Naciones Unidas A/75/72 – E/2020/14

Asamblea General
Consejo Económico y Social

Distr. general
19 de marzo de 2020
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo quinto período de sesiones
Tema 22 a) de la lista preliminar*
Grupos de países en situaciones especiales: seguimiento de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2020
25 de julio de 2019 a 22 de julio de 2020
Tema 11 b) del programa
Aplicación y seguimiento de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas: examen y coordinación de la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe, presentado en el último año de ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul), se proporcionan datos y un análisis exhaustivos sobre los progresos realizados en la ejecución a lo largo de los diez últimos años, en relación con las ocho esferas de acción prioritarias y el objetivo general de facilitar la graduación de la categoría de los países menos adelantados. Además, se ponen de relieve las actividades realizadas por otras partes interesadas, incluidos el sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado. El informe se presenta en cumplimiento de la resolución 74/232 de la Asamblea General y la resolución 2019/3 del Consejo Económico y Social, en las que se solicitó al Secretario General que presentara un informe sobre los progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción de Estambul. También se proporciona información sobre el proceso preparatorio de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, que se celebrará del 21 al 25 de marzo de 2021 en Doha, incluidas las reuniones del comité preparatorio intergubernamental que se celebrarán del 27 al 30 de julio de 2020 y del 11 al 15 de enero de 2021 en Nueva York.

* A/75/50.

20-04263 (S) 160420 200420

Se ruega reciclar

I. Introducción

1. En el último año de ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul) ha quedado patente no solo que se han logrado progresos notables en varias de sus esferas clave, sino también que hay deficiencias importantes en casos en que los países menos adelantados como grupo no han alcanzado las metas establecidas. Desde 2011 se han graduado tres países del grupo y otros cinco, un número sin precedentes, saldrán de la lista para finales de 2024. Antes de 2011 solo se habían graduado dos países desde que se creó la categoría, en 1971. En total, desde 2011 han alcanzado el umbral de graduación 15 de los países menos adelantados, cifra que supone un avance importante, aunque está por debajo de la meta del Programa de Acción de que lo alcanzaran la mitad de ellos (que eran 49 en total cuando se aprobó el Programa de Acción, en mayo de 2011). Hay otros ejemplos de casos en que los países menos adelantados como grupo han logrado buenos resultados a lo largo del período de ejecución del Programa de Acción. Se han hecho grandes avances en cuanto al acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), la energía sostenible, la salud, la educación, las cuestiones de género, la concentración de las exportaciones y la gobernanza.

2. Las actividades para alcanzar los objetivos del Programa de Acción de Estambul y las medidas para lograr los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se complementan. Los países menos adelantados lograron pequeños avances en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los cinco primeros años de implementación, por ejemplo, respecto a los indicadores relativos a la pobreza y la salud, y algunos respecto a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas. Se han logrado mejoras en el acceso al agua apta para el consumo y el saneamiento, así como a la energía renovable. En otros ámbitos, los indicadores de los Objetivos se han mantenido estancados, como los relativos al hambre, la educación, la investigación y el desarrollo, y los ecosistemas y las zonas protegidas. Si bien, según los datos disponibles, el empleo ha mejorado ligeramente en general, eso no ha beneficiado a la juventud. Ha aumentado levemente el valor añadido del sector manufacturero, así como la intensidad energética del producto interno bruto (PIB). Se han logrado avances considerables en la cobertura de las redes móviles y de Internet.

3. Respecto al Programa de Acción de Estambul, desde que se puso en ejecución, el grupo de los países menos adelantados en conjunto, que suma el 13 % de la población mundial, no ha logrado combatir la pobreza ni mediante altas tasas de crecimiento económico, transformaciones estructurales y el aumento de la capacidad productiva ni incrementando la parte de las exportaciones mundiales que les corresponde. El alto grado de vulnerabilidad de esos países, tanto a las perturbaciones económicas como a los choques climáticos, ha causado contratiempos importantes que han obstaculizado los avances para lograr el desarrollo sostenible y los Objetivos de la Agenda 2030. La disminución de los precios de los productos básicos ha reducido el valor de las exportaciones y los ingresos en moneda extranjera, lo cual ha aumentado la carga de la deuda, mientras que los peligros naturales, especialmente los fenómenos relacionados con el clima como los huracanes, los ciclones, las inundaciones, las sequías y los desprendimientos de tierras, han causado pérdidas y daños devastadores respecto a las vidas, los medios de subsistencia y la infraestructura.

4. Ahora que está en marcha el proceso preparatorio de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, que se celebrará en marzo de 2021, los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo y las entidades del sistema de las Naciones Unidas deben examinar la ejecución del Programa de Acción a lo largo del período comprendido entre 2011 y 2019, a fin de definir las mejores prácticas y enseñanzas extraídas, los obstáculos y limitaciones encontrados, las dificultades y oportunidades nuevas y emergentes y las medidas e iniciativas necesarias para atender las necesidades específicas de esos países en el próximo decenio.

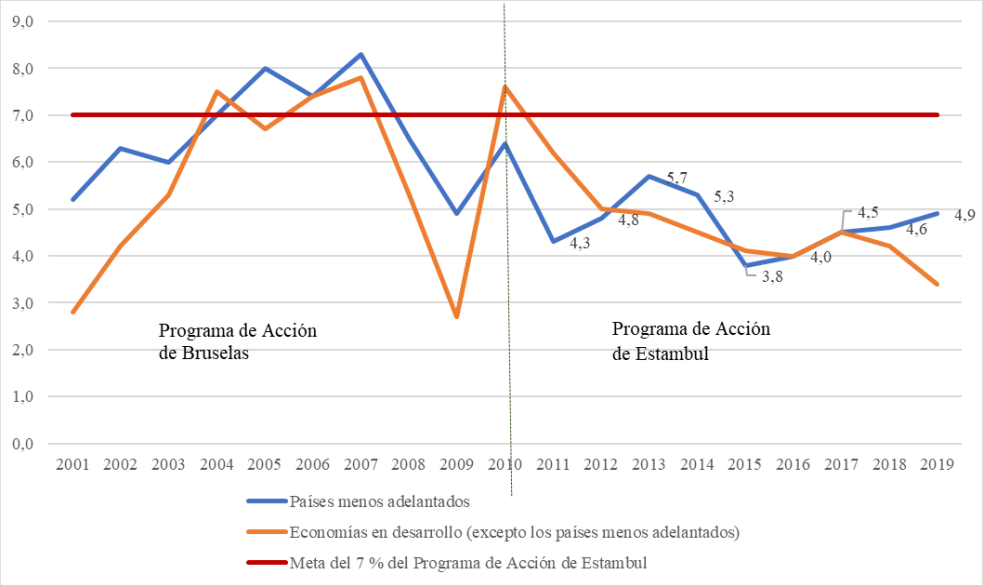
II. Avances en la ejecución de las prioridades fundamentales del Programa de Acción de Estambul

Crecimiento de los países menos adelantados

5. El crecimiento medio de los países menos adelantados durante el período de ejecución del Programa de Acción de Estambul (entre 2011 y 2019) fue del 4,7 %, porcentaje bastante inferior al 6,6 % registrado en el período comprendido entre 2001 y 2010. Si bien no se vieron tan afectados como el resto del mundo durante la crisis financiera mundial de 2007 y 2008, las bajas tasas de crecimiento de muchas economías avanzadas y emergentes y la gran caída de los precios internacionales de los productos básicos después de 2011 acabaron influyendo en las tasas de crecimiento de los países menos adelantados. Durante el período de ejecución del Programa de Acción, el crecimiento del PIB del grupo de los países menos adelantados, en promedio, experimentó fluctuaciones y la actividad económica fue moderada en general. En 2019, el crecimiento medio de los países menos adelantados fue del 4,9 %, lo cual supone una pequeña mejora respecto al 4,3 % registrado en 2011 (véase la figura 1).

6. El crecimiento de los países menos adelantados se ve influido en gran medida por los motores nacionales del crecimiento, los precios de los productos básicos y la vulnerabilidad a los peligros naturales y otras perturbaciones exógenas. El pico de crecimiento observado en 2013 y 2014 obedeció en gran medida a la reactivación del sector petrolero y al aumento de los precios de otros productos básicos (véase la sección D). De manera similar, el lento crecimiento medio que registraron en 2015 y 2016 obedeció en parte a la disminución de los precios del petróleo impulsada por los factores de oferta. La crisis de la enfermedad del Ébola hizo que en el período 2014-2015 la actividad económica se redujera de forma considerable en la mayoría de los países afectados: Guinea, Liberia y Sierra Leona.

Figura 1
Crecimiento anual del PIB de los países menos adelantados
(En porcentaje)



Fuente: *World Economic Situation and Prospects 2020* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.20.II.C.1).

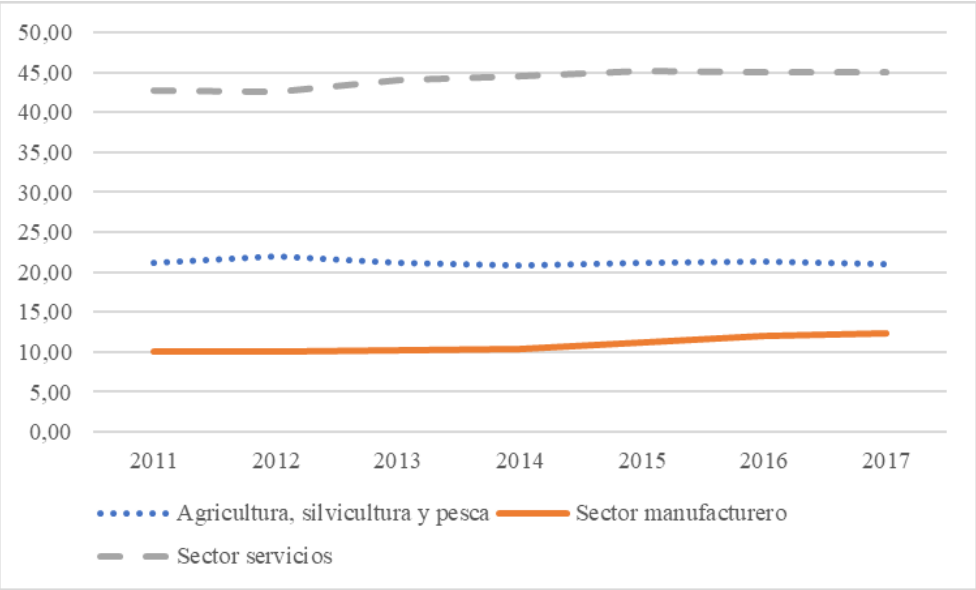
7. La recuperación del crecimiento económico de los países menos adelantados, que comenzó hacia finales de 2016, reflejó un repunte cíclico de la actividad mundial, impulsado por factores como el aumento de la inversión, el crecimiento de la producción industrial y el comercio y el fortalecimiento de la confianza de los consumidores. La actividad económica de los países menos adelantados a corto plazo podría verse perjudicada por la pandemia del nuevo coronavirus (COVID-19), por ejemplo, como consecuencia de la reducción de los precios de los productos básicos y el turismo, de modo que podrían no alcanzarse las tasas de crecimiento del 7 % previstas en el Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

8. Se han logrado pequeños avances en la erradicación de la pobreza. La tasa de pobreza extrema en los países menos adelantados, calculada como la parte de la población que vive con menos de 1,90 dólares por día, disminuyó alrededor de 4 puntos porcentuales, del 39,2 % en 2011 al 35,6 % en 2015. La brecha de pobreza, que refleja tanto la profundidad como la incidencia de ese fenómeno, se redujo más lentamente, del 14,8 % en 2011 al 13,1 % en 2015. Si se mantienen las tendencias actuales, para el año 2030 cerca del 30 % de la población seguirá viviendo en la pobreza extrema. La erradicación de la pobreza para 2030, acordada en el marco del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1, dependerá fundamentalmente de si se logran progresos en los países menos adelantados.

A. Capacidad productiva

9. Los avances en el mejoramiento de la capacidad productiva ayudarían a los países menos adelantados a estar menos expuestos a las perturbaciones externas y contribuirían a que mantuvieran una tasa de crecimiento del PIB de al menos el 7 % anual. Sin embargo, la contribución al PIB de los distintos sectores en los países menos adelantados se mantuvo relativamente estable entre 2011 y 2017, lo cual indica que se ha avanzado poco en la transformación estructural. La agricultura, la silvicultura y la pesca representaron alrededor del 21 %, mientras que la parte correspondiente al sector manufacturero aumentó solo ligeramente, del 10 % al 12 %, y la correspondiente a los servicios pasó del 43 % al 45 % (véase la figura 2). De cara al futuro, los bajos niveles de capital físico y humano en los países menos adelantados podrían dificultar aún más la ampliación de la transformación estructural, habida cuenta de que las nuevas tecnologías que se utilizan en el sector manufacturero podrían hacer que este requiriera mucho más capital y competencias. La formación bruta de capital fijo como porcentaje del PIB aumentó ligeramente y pasó del 25 % en 2011 al 28 % en 2017. Eso indica que los países menos adelantados invirtieron algo más en la construcción y la adquisición de equipo, lo cual podría contribuir a seguir mejorando la capacidad productiva.

Figura 2
Sectores económicos, valor añadido
(En porcentaje del PIB)



Fuente: Indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial.

Infraestructura

10. La TIC desempeña un papel esencial en el desarrollo sostenible en los países menos adelantados. No obstante, se observan grandes diferencias entre ellos en el nivel de acceso en función de distintos parámetros clave. Respecto a la aceptación de la utilización de teléfonos móviles, en promedio, los países menos adelantados avanzaron de forma espectacular durante el período de ejecución del Programa de Acción de Estambul: el número de abonados a la telefonía celular móvil pasó a ser de casi 70 por cada 100 personas, mientras que en 2011 era de 42 por cada 100 personas.

11. El acceso a Internet en los países menos adelantados pasó del 4,8 % en 2011 al 18,3 % en 2017. Para dar el salto al acceso universal y asequible a Internet y estimular su utilización, en particular de la banda ancha, los países menos adelantados deben, entre otras cosas, ampliar la cobertura de Internet a las zonas subatendidas o desatendidas; volver más asequible el acceso; aumentar la escolarización en la enseñanza secundaria, habida cuenta de la influencia positiva que ejerce en la utilización de Internet en esos países; y reducir la brecha entre los géneros en el uso de Internet.

12. Si la utilización de Internet de alta velocidad mejora rápidamente en los países menos adelantados, puede aumentar el uso de algunas de las aplicaciones de banda ancha más prometedoras para la educación, la salud y el comercio electrónico.

13. La falta de datos en los países menos adelantados sobre la infraestructura de transporte, como las carreteras y el ferrocarril, hace que sea difícil evaluar los progresos realizados para mejorar el acceso a los mercados mundiales y aumentar la competitividad a nivel global. En 2018, los países menos adelantados representaron solo el 0,9 % del flete aéreo mundial, lo cual supone tan solo un ligero aumento respecto al 0,8 % registrado en 2011, y alrededor del 30 % del total de ese grupo de países corresponde a Etiopía. La parte correspondiente a los países menos adelantados

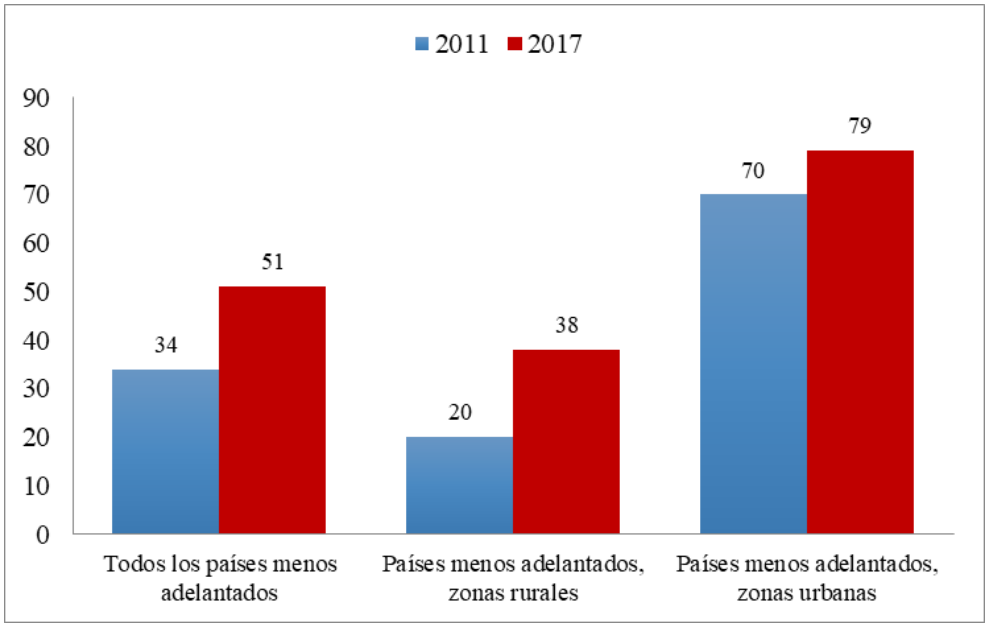
del tráfico portuario de contenedores mundial durante el período de ejecución del Programa de Acción de Estambul fue minúscula, del 0,01 %.

14. Los países menos adelantados necesitan inversiones en gran escala a fin de desarrollar y mantener una infraestructura resiliente y adoptar nuevas tecnologías, entre otras cosas mediante un aumento de las alianzas público-privadas. El sector público acapara el gasto en infraestructura en los países de ingresos bajos y medianos, al cual corresponde entre el 87 % y el 91 % de la inversión en infraestructura. La inversión privada va en descenso y no está diversificada, debido en parte a que los mercados de capitales están menos desarrollados y el riesgo de los perfiles de inversión es mayor que en otros países.

Energía

15. El acceso a la electricidad en los países menos adelantados aumentó de forma considerable, del 34 % en 2011 al 51 % en 2017, pero persistieron las diferencias entre países y entre las zonas rurales y urbanas (véase la figura 3). Para cerrar la brecha energética se debe, entre otras cosas, invertir en soluciones sin conexión a la red, de minirredes y con conexión a una red descentralizada para abastecer a las poblaciones de zonas remotas. Se necesitan inversiones a gran escala para acelerar la transición energética en los países menos adelantados. También pueden contribuir a cerrar la brecha la promoción de las inversiones en energías renovables y en combustible para cocinar y electricidad limpios, la trasferencia de tecnología, el uso de las innovaciones financieras en el ámbito digital, como los modelos comerciales de pago en función del uso, y la gobernanza de los servicios públicos, así como el aumento de la integración regional.

Figura 3
Acceso a la electricidad
(En porcentaje)



Fuente: Indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial.

Ciencia, tecnología e innovación

16. Las mejoras en materia de ciencia, tecnología e innovación pueden volverse cada vez más importantes como impulsoras del aumento de la productividad en una era de cada vez más digitalización, pero los datos de los países menos adelantados sobre esos indicadores son escasos. En los países que disponen de datos se observa un retraso considerable en indicadores importantes relacionados con la ciencia, la tecnología y la innovación. La proporción del gasto en investigación y desarrollo como porcentaje del PIB fue del 0,6 % o menos entre 2011 y 2017, mientras que en las economías más avanzadas es de alrededor del 2 % de su PIB, que es mucho mayor. Los ciudadanos de los países menos adelantados, tanto residentes como no residentes, presentaron únicamente 1.536 solicitudes de patentes en 2018, frente a las 960 presentadas en 2011. Como porcentaje de las cifras mundiales, ese número es casi 0. Los países menos adelantados tan solo publicaron unos nueve artículos científicos por cada millón de personas en 2016, lo cual supone un ligero aumento respecto a los seis registrados en 2011. Habida cuenta de la importancia cada vez mayor de la innovación y las tecnologías en la actividad económica, los países menos adelantados se quedarán aún más rezagados si se mantienen las tendencias actuales. Con otras vías para adquirir y utilizar nuevas tecnologías, como la inversión extranjera directa (IED) y la importación de equipo, no se han obtenido resultados tan buenos como se esperaba. Es importante mejorar las vías de transferencia de tecnología disponibles, por ejemplo, mediante la IED, y crear nuevas oportunidades para difundir las tecnologías clave en los países menos adelantados, en particular mediante el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados.

Desarrollo del sector privado

17. Los países menos adelantados enfrentan obstáculos considerables para atraer las inversiones que tanto necesitan. Han avanzado en la creación de un entorno propicio: se redujeron de forma considerable tanto el tiempo que lleva crear una empresa como su costo, expresado como porcentaje de los ingresos per cápita, que pasó de alrededor del 89 % en 2011 al 42 % en 2017. Solo cinco de los países menos adelantados se ubicaron entre los 100 primeros países en el índice de facilidad para hacer negocios de 2018. No obstante, el desarrollo del sector privado en los países menos adelantados se ha visto limitado por el acceso a la financiación, en particular en el caso de las pequeñas y medianas empresas, el abastecimiento limitado de energía y sus elevados costos, las lagunas de conocimientos especializados y el acceso limitado a la TIC.

B. Agricultura

18. El sector agrícola es la clave para afrontar la inseguridad alimentaria aguda y promover el desarrollo sostenible y la transformación estructural en los países menos adelantados. De 2011 a 2018, la agricultura, la silvicultura y la pesca representaron alrededor del 21 % del valor añadido como porcentaje del PIB en esos países. En 2018, dos tercios de la población vivían en zonas rurales y, en 2019, el 56,6 % del empleo total correspondía al sector agrícola. El valor añadido por trabajador en la agricultura aumentó un 12 % de 2011 a 2018 y pasó de 769,8 a 860,4 dólares de los Estados Unidos a valores constantes de 2010. El porcentaje promedio trienal de tierra cultivable equipada con sistema de riego se mantuvo más o menos constante y descendió ligeramente del 11,5 % durante el período 2009-2011 al 11,2 % durante el período 2014-2016. El consumo de fertilizante aumentó entre 2011 y 2016, de 24,6 kg a 27,2 kg por hectárea de tierra cultivable, pero se siguió manteniendo bastante por debajo de la media de otros países en desarrollo. Aunque se prevé que el porcentaje de la población de los países menos adelantados que es rural disminuya en los próximos decenios, el número absoluto de personas que viven en zonas rurales aumentará debido al crecimiento demográfico.

19. Desde 2011 no ha cambiado mucho la prevalencia de la subalimentación en los países menos adelantados y se estima que es del 24,4 % de la población. En 2016 había en esos países 231 millones de personas que sufrían inseguridad alimentaria grave, por lo que el 33,8 % de las personas que la padecían en el mundo vivían en ellos.

C. Comercio

20. En el Programa de Acción de Estambul se hace un llamamiento a incrementar significativamente la participación de los países menos adelantados en el comercio mundial, con el fin de duplicar, a más tardar en 2020, la parte de las exportaciones mundiales correspondiente a esos países, incluso ampliando su base de exportaciones. Eso no se ha hecho realidad. Desde 2011, las exportaciones mundiales han aumentado de forma acelerada y su valor pasó de 4,4 billones de dólares en 2011 a 5,8 billones de dólares en 2018, mientras que el de las exportaciones de los países menos adelantados solo aumentó 25.000 millones de dólares en el mismo período y alcanzó los 241.000 millones de dólares en 2018. En promedio, las exportaciones de bienes y servicios de los países menos adelantados aumentaron un 5 % anual de 2011 a 2018.

21. Es preocupante que la marginación que sufren los países menos adelantados desde hace mucho tiempo en el comercio internacional se agravara entre 2011 y 2018. La parte de las exportaciones de mercancías mundiales que les corresponde empeoró durante cinco años consecutivos y descendió hasta el 0,89 % en 2015 antes de subir ligeramente al 0,98 % en 2018, debido a la caída de los precios de los productos básicos, en particular, del petróleo (véase la figura 4).

22. La parte de las exportaciones de productos manufacturados correspondiente a los países menos adelantados pasó del 22 % al 37 % en el período 2011-2018, lo cual refleja un aumento de la parte correspondiente a los productos de vestido. Sin embargo, las economías de esos países han seguido caracterizándose de forma considerable por depender en gran medida de los productos básicos en la producción y el comercio, con lo cual siguen siendo vulnerables a la volatilidad de los precios de esos productos y otros factores exógenos, como las perturbaciones causadas por el cambio climático.

23. Asimismo, la mayoría de las exportaciones de mercancías se han mantenido muy concentradas en unos pocos países: en 2018, los cinco principales exportadores (Angola, Bangladesh, Camboya, Myanmar y Zambia) concentraron el 62 % de todas las exportaciones de los países menos adelantados.

24. La participación de los países menos adelantados en el comercio de servicios siguió siendo reducida y se concentró en unos pocos sectores: en 2018, los servicios de viaje representaron la mitad de las exportaciones de servicios y tanto los servicios de transporte como otros servicios empresariales representaron cerca de una cuarta parte.

25. Si bien los países menos adelantados siguen teniendo un acceso libre de derechos y contingentes a los mercados de sus socios comerciales, tanto tradicionales como emergentes, sigue habiendo deficiencias en un número reducido de mercados y unos pocos sectores. Varios socios comerciales emergentes han ampliado de forma considerable el acceso libre de derechos y contingentes desde que la Organización Mundial del Comercio (OMC) adoptó la decisión ministerial de Bali de 2013. La tasa de no utilización de las preferencias arancelarias para las exportaciones de los países menos adelantados que cumplen los requisitos establecidos representa entre el 5 % y el 15 % del total de las exportaciones a los mercados de los países desarrollados.

26. En el Programa de Acción de Estambul también se hace un llamamiento a asegurar que las normas de origen aplicables a las importaciones de los países menos adelantados sean simples, transparentes y predecibles y contribuyan a facilitar el acceso a los mercados. Se ha avanzado de forma considerable en ese ámbito y varios socios comerciales de los países menos adelantados han adoptado medidas sobre las normas de procesamiento para las posibilidades de acumulación de prendas de vestido y los

procedimientos de autocertificación. En octubre de 2019, la OMC, en cooperación con el Centro de Comercio Internacional y la Organización Mundial de Aduanas, puso en marcha el Facilitador de Normas de Origen, una herramienta en línea para facilitar el acceso a la información sobre los requisitos relacionados con el origen.

D. Productos básicos

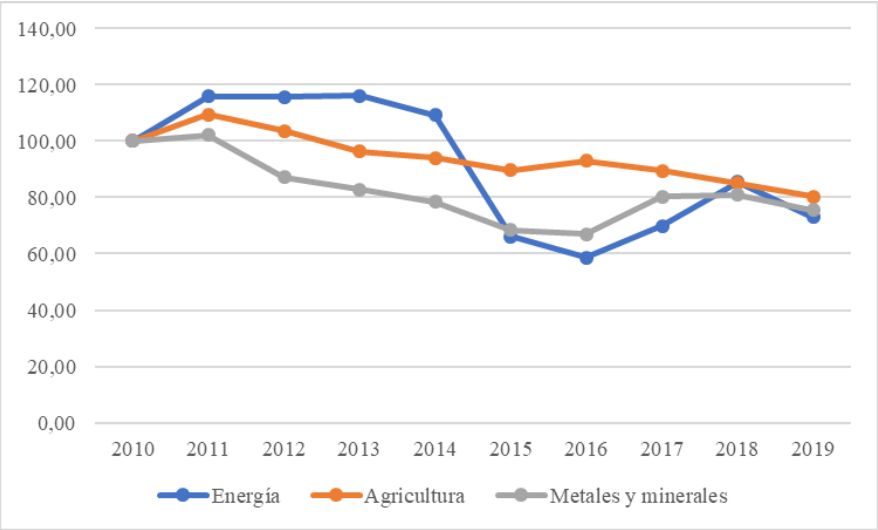
27. La mayoría de los países menos adelantados no han logrado desarrollar su capacidad productiva nacional y, en ellos, los ingresos de la exportación siguen dependiendo en gran medida de un producto básico o unos pocos (véase la sección C). Por consiguiente, su vulnerabilidad económica sigue siendo elevada, lo cual genera inestabilidad macroeconómica y puede agrandar las desigualdades en los ingresos. Para ascender en las cadenas de valor mundiales, los países que dependen de los productos básicos deben diversificar su economía e invertir en añadir más valor a sus productos.

28. En 2018, el índice de concentración de productos de los países menos adelantados como grupo se situaba en 0,23, frente al 0,42 registrado en 2011, y seguía siendo de más del triple que el índice de concentración de las exportaciones mundiales. Por tanto, las exportaciones de mercancías de los países menos adelantados están claramente más concentradas en unos pocos productos que las exportaciones mundiales.

29. De los países menos adelantados, en 2018, Angola registró la mayor concentración de las exportaciones, seguida, en este orden, de Kiribati, Guinea-Bissau y el Chad, mientras que Madagascar, la República Unida de Tanzanía, Djibouti y Nepal se encontraban en el otro extremo. Aun así, la concentración de las exportaciones del país con el valor del índice más reducido, Nepal, era de más del doble que la de las exportaciones mundiales, en promedio.

30. Los productos para la exportación que concentran los países menos adelantados son principalmente productos básicos, cuyos precios han ido en descenso en el último decenio. Si bien los índices de precios de la energía y los metales y los minerales se recuperaron en cierta medida después de 2016, se mantuvieron bastante por debajo de los niveles de 2010 en todas las categorías principales y se cree que permanecerán en el mismo nivel en el próximo decenio.

Figura 4
Índices de precios de los productos básicos (2010=100, en dólares a valores reales de 2010)



Fuente: Indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial.

E. Desarrollo humano y social

Educación y capacitación

31. Durante el período de ejecución del Programa de Acción de Estambul, los países menos adelantados han logrado pequeños avances respecto al aumento de las tasas de escolarización en la enseñanza primaria. La proporción de niños no escolarizados en la enseñanza primaria pasó del 18,7 % en 2011 al 17,7 % en 2018, pero esa tasa sigue siendo del doble que la media mundial, del 8,1 %. Por tanto, casi la mitad de los niños no escolarizados del mundo se encuentran en esos países.

32. La proporción de estudiantes por cada docente ha mejorado en los países menos adelantados. En la enseñanza primaria, se redujo de 41 en 2011 a 37 en 2018. Sin embargo, el mal estado de las instalaciones y la infraestructura básicas, caracterizado por la falta de computadoras y de acceso al agua potable o la electricidad, así como la capacitación insuficiente del profesorado y la ausencia o disponibilidad limitada de material pedagógico adecuado, afecta enormemente a la calidad de la educación. Las tasas de escolarización en la educación terciaria siguieron siendo bajas, lo cual repercute en gran medida en la agenda de transformación estructural de los países menos adelantados. La mayoría necesitaron recibir ayuda para financiar sus presupuestos de educación y la escolarización limitada a nivel secundario y terciario siguió suponiendo un problema. En 2018, no estaban escolarizados en los primeros años de la enseñanza secundaria el 34,2 % de los adolescentes de los países menos adelantados. A nivel secundario y terciario, se observan disparidades en el caso de las niñas y los grupos marginados.

33. Las tasas de alfabetización mejoraron y pasaron del 57,6 % en 2011 al 64,8% en 2018. No obstante, más de 350 millones de personas en los países menos adelantados no han adquirido los conocimientos básicos para leer o escribir.

Población y atención primaria de la salud

34. En el período 2011-2019, la población de los países menos adelantados aumentó un 21 %, 177 millones de personas. Se estima que para 2050 volverá a aumentar en 1.000 millones de habitantes, hasta alcanzar los 1.900 millones. Treinta y siete de los 40 países del mundo con mayor tasa de fecundidad pertenecen al grupo de los países menos adelantados. En total, se prevé que en 47 de los países menos adelantados habrá 1.100 millones de nacimientos entre 2020 y 2050, lo cual supone un aumento del 38 % respecto al número de bebés nacidos en los países menos adelantados en general en el período de 30 años anterior, de 1980 a 2020. La esperanza de vida al nacer en esos países como grupo es 7,4 años menor que la media mundial, debido a las elevadas tasas de mortalidad materna y en la niñez, las consecuencias de los conflictos y los efectos que sigue teniendo la mortalidad relacionada con el VIH en algunos países.

35. Aunque se ha avanzado algo desde 2010, en los países menos adelantados la mortalidad materna siguió siendo alta, de 436 por cada 100.000 nacidos vivos en 2015. La proporción de partos asistidos por personal sanitario cualificado en esos países fue del 61 % en 2018, lo cual supone una mejora respecto al 44 % estimado en 2009.

Desarrollo de la juventud

36. Los 211 millones de personas de entre 15 y 24 años constituyen el 20 % de la población de los países menos adelantados en 2020. Para la juventud, la transición de la educación al empleo es un momento crucial que determina cómo será su inclusión social y su efecto en la sociedad. Entre los principales desafíos se encuentra la falta de acceso a la capacitación, la formación práctica y el desarrollo de competencias, así

como la adaptación al número cada vez mayor de jóvenes. Muchos se han marchado de los países menos adelantados en busca de mejores oportunidades. La Organización Internacional del Trabajo estima que, en 2013, alrededor del 21 % de los migrantes de los países menos adelantados eran jóvenes.

Vivienda, agua y saneamiento

37. La proporción media de la población urbana que vive en barrios marginales pasó del 65,7 % en 2009 al 62,8 % en 2014, aunque el número total aumentó de 132 millones a 181 millones en esos años. A medida que la densidad de la población aumenta a un ritmo acelerado de manera no estructurada, cada vez es más difícil prestar servicios esenciales y evitar que se incremente la mortalidad, así como afrontar la marginación y la desigualdad.

38. La proporción de la población que tiene acceso a servicios básicos relacionados con el agua potable pasó del 59 % en 2011 al 64,6 % en 2018. Se observaron diferencias muy marcadas entre las zonas urbanas y las zonas rurales: en estas últimas tenía acceso el 55 % de la población, frente al 84,1 % registrado en las zonas urbanas.

39. El acceso a servicios básicos de saneamiento sigue siendo muy limitado en los países menos adelantados, en particular en las zonas rurales. La proporción de la población de esos países que tiene acceso a servicios básicos de saneamiento pasó del 29,8 % en 2011 al 34,3 % en 2017, por lo que siguió estando muy por debajo de la media mundial registrada ese año, del 73,3 %.

Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

40. Se han logrado pequeños avances en la ampliación del acceso a la educación de las niñas, pero queda mucho más por hacer. La proporción de niñas en edad de estar en la escuela primaria no escolarizadas fue del 19,8 % en 2018, frente al 20,7 % registrado en 2011. Respecto a la enseñanza secundaria, en 2018, el 36,2 % de las adolescentes no estaban escolarizadas, frente al 38,4 % registrado en 2011. La proporción de mujeres y niñas que tienen acceso a la planificación familiar moderna fue del 57,6 % en 2019, frente al 50 % registrado en 2010. En 2017, en los 34 países del grupo sobre los que se disponía de datos, el 24,3 % de las mujeres y las jóvenes de 15 años o más eran víctimas de la violencia.

41. En 2018, la proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales fue del 22,9 % y la de puestos directivos ocupados por mujeres fue del 22,1 %. Las mujeres siguen estando en situación de desventaja para acceder a las oportunidades económicas, en particular en el sector informal, en que el 50 % de las empleadas no perciben remuneración, frente al 33 % de los empleados varones. Las mujeres eran titulares de la mayor parte de una empresa únicamente en el 30 % de los casos.

Protección social

42. La protección social limitada aumenta la vulnerabilidad en todas las dimensiones del desarrollo humano en los países menos adelantados. La cobertura se ve restringida por la capacidad institucional limitada, que dificulta que se atienda a los grupos más marginados. La falta de protección social supone un obstáculo importante para el desarrollo económico y social. A pesar del compromiso que muchos de los países menos adelantados han plasmado en sus planes nacionales de desarrollo, sus exámenes nacionales voluntarios y otros documentos de política, la falta y la disponibilidad limitada de recursos plantean grandes dificultades.

F. Crisis múltiples y otros retos incipientes

Perturbaciones económicas

43. Los países menos adelantados siguen mostrando vulnerabilidad porque dependen de un grupo limitado de productos básicos (véase la sección D). En muchos casos está aumentando la vulnerabilidad relacionada con el endeudamiento y están surgiendo nuevos desafíos debido a la transformación de la composición de la deuda (véase la sección G).

Cambio climático y sostenibilidad ambiental

44. En 2018, las concentraciones atmosféricas mundiales de gases de efecto invernadero alcanzaron niveles sin precedentes y el dióxido de carbono alcanzó una concentración del 147 % respecto a los niveles preindustriales. Es probable que 2019 sea el segundo o el tercer año más caluroso de que se tiene registro y es casi seguro que los cinco últimos años serán los cinco años más calurosos de que se tiene registro.

45. Los países menos adelantados constituyen un grupo que se considera especialmente vulnerable a los efectos negativos del cambio climático. Entre otros factores, la carga añadida de tener un ingreso nacional bruto per cápita reducido limita su capacidad de responder y aumentar su resiliencia. La necesidad de prestar especial atención a hacer frente al cambio climático en ellos mediante la asistencia financiera, la transferencia de tecnología y el desarrollo de la capacidad ha quedado plasmada en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Acuerdo de París, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y la Agenda 2030.

46. Desde que se negociaron esos instrumentos y durante el período 2010-2019, se ha avanzado tímidamente para financiar la adaptación de los países menos adelantados a través de los mecanismos financieros multilaterales oficiales. Hasta noviembre de 2019, en total se habían desembolsado 781 millones de dólares del fondo fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial para ejecutar proyectos nacionales relacionados con el cambio climático en los países menos adelantados. Si se suma la contribución estimada de los proyectos regionales y mundiales conexos, esos países han recibido alrededor de 1.740 millones de dólares, lo cual equivale al 12,2 % de la financiación total para afrontar el cambio climático que ha proporcionado el fondo fiduciario desde su creación.

47. Entre 2001, cuando se creó el Fondo para los Países Menos Adelantados, y finales de octubre de 2019, 50 países que siguen formando parte del grupo o ya se han graduado de la categoría accedieron a 1.400 millones de dólares para financiar 282 proyectos, incluidos los de preparación de planes de acción nacionales para la adaptación. No obstante, la demanda de recursos del Fondo sigue superando los que hay disponibles para la aprobación de nuevos proyectos. El Fondo de Adaptación se estableció en virtud del Protocolo de Kyoto en 2001 y se puso en marcha en 2007. Hasta junio de 2019, había aprobado en total 23 proyectos para los países menos adelantados que sumaban un valor de 171 millones de dólares, así como donaciones para preparación para 13 países del grupo por valor de 635.000 dólares. La mayor parte de los fondos se han destinado a proyectos de adaptación relacionados con la seguridad alimentaria y el desarrollo rural.

48. Desde su creación, en 2010, hasta septiembre de 2019, el Fondo Verde para el Clima recibió promesas de contribuciones de donantes por valor de 10.300 millones de dólares, lo cual lo ha convertido en el mayor fondo dedicado exclusivamente al clima. Durante el período 2015-2019, se aprobaron 5.600 millones de nuevas asignaciones, la mayoría para financiar proyectos. En enero de 2020, en total se habían destinado a los países menos adelantados 1.400 millones de dólares, el 25 % de la cartera mundial del Fondo.

49. Sin embargo, la financiación relacionada con el clima que han recibido los países menos adelantados dista mucho de cubrir las necesidades estimadas. Se ha calculado que la financiación relacionada con el cambio climático necesaria para adoptar medidas de mitigación y adaptación después de 2020 en los países menos adelantados ascendería en total a 93.000 millones de dólares anuales, en función a las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional presentadas por 44 de esos países en el período justo anterior al 21er período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en 2015.

Reducción del riesgo de desastres

50. Durante el período 2010-2019, los países menos adelantados siguieron sufriendo las consecuencias devastadoras de los peligros naturales, como ciclones, huracanes, desprendimientos de tierras, inundaciones, terremotos y sequías. Los desastres suelen incrementar la deuda pública porque se necesitan más préstamos para la recuperación y la reconstrucción y hacen que se desvíe financiación que se habría invertido en lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los objetivos y metas del Programa de Acción de Estambul. La gravedad de los daños y las pérdidas ocasionados por los desastres relacionados con el clima ha aumentado con el tiempo. Por ejemplo, en 2019, Idai fue uno de los ciclones que han tocado tierra en la costa oriental de África más potentes que se conocen.

51. Las personas que viven en los países menos adelantados tienen, de media, seis veces más probabilidades de resultar heridas, perder su hogar, acabar desplazadas o evacuadas o necesitar asistencia de emergencia que las que viven en países de ingresos altos. Las pérdidas económicas debidas a los desastres también son desproporcionadamente mayores en los países menos adelantados.

52. La preparación y la ejecución de estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para fines de 2020, en consonancia con la meta e) del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, contribuyen de forma considerable a la esfera de acción prioritaria de la reducción del riesgo de desastres que figura en el Programa de Acción de Estambul. Hasta noviembre de 2019, 16 de los países menos adelantados habían presentado informes sobre la meta mundial del Marco de “incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020” a través del mecanismo de seguimiento del Marco de Sendái. Es fundamental que las estrategias de reducción del riesgo de desastres se ajusten plenamente al Marco para pasar de enfoques reactivos de gestión de crisis a enfoques proactivos de reducción del riesgo, aumento de la resiliencia y prevención de crisis. Hasta la fecha, solo cinco de los países menos adelantados han comunicado que sus estrategias de reducción del riesgo de desastres se ajustan al Marco al menos en un 70 %.

G. Movilización de recursos financieros para el desarrollo y la creación de capacidad

Movilización de recursos internos

53. La mediana de la relación entre los impuestos y el PIB aumentó muy lentamente, del 13,5 en 2011 al 15,5 en 2017. Ese aumento obedeció en parte a la introducción de un impuesto sobre el valor añadido (IVA) en varios de los países menos adelantados. Se deben resolver las dificultades, como el manejo de los créditos del IVA y la gestión de la identificación fiscal a efectos del IVA, así como los posibles efectos perniciosos, para que esos países aumenten sus ingresos.

54. Al mismo tiempo, la mediana de los ahorros internos brutos pasó del 11,4 % en 2011 al 13,5 % en 2018, lo cual refleja que los ingresos fueron mayores y que se produjeron mejoras en el sector financiero nacional de algunos de los países menos adelantados. Es probable que las tecnofinanzas hayan contribuido a la inclusión financiera en Bangladesh y Malí.

Cooperación para el desarrollo

55. La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) destinada a los países menos adelantados por los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos pasó de 44.700 millones de dólares en 2011 a 45.900 millones de dólares en 2018, lo cual refleja una disminución en valores reales y un cambio de las donaciones a los préstamos. La parte de la AOD total asignada a los países menos adelantados se redujo del 33 % en 2011 al 31 % en 2018. En el mismo período, la parte del ingreso nacional bruto proporcionada como AOD a los países menos adelantados por donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo pasó del 0,1 % al 0,09 % en promedio, con lo cual está muy por debajo de la meta inferior del Programa de Acción de Estambul, que es del 0,15 %. No obstante, la AOD que reciben los países menos adelantados sigue siendo superior a los flujos de capital privado, la IED o las remesas.

56. Entre 2012 y 2017, solo el 6 % de los fondos privados en concepto de AOD fueron destinados a los países menos adelantados y fueron movilizados principalmente por donantes multilaterales. Los acuerdos de financiación combinada en los países menos adelantados movilizaron menos fondos privados. Los mayores sectores fueron los de la energía y los servicios bancarios y financieros.

57. Aunque es difícil de medir, existen pruebas que apuntan a que la importancia de la cooperación Sur-Sur para los países menos adelantados ha aumentado en el último decenio, en consonancia con la tendencia mundial.

58. La eficacia de la ayuda aumentó lentamente en los países menos adelantados. Por ejemplo, la previsibilidad a tres años de la ayuda pasó del 54 % en 2016 al 56 % en 2018. No obstante, la parte de la ayuda en el presupuesto que se sometió al control parlamentario descendió del 60 % al 59 % en los países menos adelantados, un porcentaje mucho menor que el 71 % registrado en otros países en desarrollo.

Deuda externa

59. Para finales de 2011, 25 de los países menos adelantados habían alcanzado el punto de culminación de la Iniciativa en favor de los Países Pobres Muy Endeudados y la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral y habían reducido su nivel de endeudamiento de forma considerable. Para 2019, otros tres (Chad, Comoras y Guinea) habían alcanzado el punto de culminación y Somalia había avanzado en 2019 para que se aliviara la carga de su deuda en el marco de la Iniciativa en favor de los Países Pobres Muy Endeudados. Después de que se aliviara la carga de su deuda en el marco de esta Iniciativa, también se ha aliviado la carga de la deuda de algunos países específicamente después de un desastre, por ejemplo, de Guinea, Liberia y Sierra Leona, que se vieron afectados por la enfermedad del Ébola. No obstante, en el último decenio los niveles de endeudamiento han comenzado a aumentar de nuevo. El endeudamiento externo sigue siendo motivo de gran preocupación en los países menos adelantados: la deuda externa acumulada era de 358.000 millones de dólares y el servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes, servicios e ingresos primarios fue del 8,7 % en 2018. En noviembre de 2019 se consideraba que 6 de los países menos adelantados estaban sobreendeudados y que otros 12 corrían un riesgo elevado de sobreendeudamiento.

60. La composición de la deuda acumulada de los países menos adelantados también ha cambiado bastante desde 2011, ya que hay una mayor proporción de acreedores privados y bilaterales no tradicionales (en particular, China) y varios de los países menos adelantados están emitiendo bonos en los mercados de capitales internacionales, que en general tienen plazos de vencimiento más cortos y tipos de interés más elevados que la financiación en condiciones favorables. Eso los expone a riesgos relacionados con los tipos de cambio y de interés y la refinanciación. Dado que se prevé un aumento de los costos por préstamos, eso podría dificultar la coordinación entre los acreedores en caso de sobreendeudamiento. Varios países cuyos niveles de deuda externa son elevados tuvieron que reducir el gasto social.

Inversión extranjera directa

61. Los flujos de IED a los países menos adelantados se situaron en 24.000 millones de dólares en 2018, cifra que representa el 1,8 % de los flujos mundiales de IED y se encuentra por debajo del máximo de 38.000 millones de dólares alcanzado en 2015. Sin embargo, es considerablemente más elevada que en 2011, cuando la proporción era del 1,3 % y el valor de 20.000 millones de dólares.

62. Los países menos adelantados de África recibieron más de tres cuartas partes de los flujos de IED entre 2011 y 2015, pero la proporción se redujo a alrededor de la mitad en 2017 y 2018.

63. En los países menos adelantados, la IED sigue estando muy concentrada en las industrias extractivas, principalmente en África, y a menudo proporciona pocos eslabonamientos productivos hacia delante y hacia atrás en el seno de la economía, aunque en varios casos está aumentando la proporción del sector manufacturero y los servicios.

64. La inversión de China en los países menos adelantados prácticamente se duplicó entre 2011 y 2018 y alcanzó el 11 % del total, lo cual la convierte en el principal inversionista. En la actualidad, la mitad de los diez principales inversionistas en los países menos adelantados provienen de países asiáticos emergentes.

65. A mediano plazo, se espera que aumente la IED de nueva planta, especialmente en la minería, el coque y los productos derivados del petróleo, pero también en la electricidad.

Remesas

66. Los flujos de remesas a los países menos adelantados aumentaron de forma bastante acelerada, de 28.200 millones de dólares en 2011 a 52.100 millones de dólares en 2019. El aumento fue impulsado principalmente por los países menos adelantados de Asia y el Pacífico, que concentran en la actualidad alrededor del 70 % de todas las remesas a los países menos adelantados.

67. Unos pocos de los países menos adelantados siguen concentrando los flujos de remesas. En algunos países de menor tamaño, como las Comoras, Haití y Nepal, estas constituyeron el 20 % o más del PIB.

68. El costo medio del envío de remesas disminuyó más lentamente en los últimos años y en el cuarto trimestre de 2019 se situó en el 6,8 % (frente al 9 % registrado a comienzos de 2011), pero sigue siendo de más del doble del 3 % al que se comprometieron los países en la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo. En muchos de los países menos adelantados, esos costos son aún superiores al 10 %. Los servicios de telefonía móvil se usan cada vez más para la transferencia de remesas y han contribuido a reducir los costos.

H. Buena gobernanza en todos los niveles

69. En el Programa de Acción de Estambul se afirma que la buena gobernanza y el respeto del estado de derecho a nivel local, nacional e internacional son indispensables para el desarrollo sostenible. El número de los países menos adelantados que son Estados partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción pasó de 33 en 2010 a 45 en 2019.

70. En 2017, en promedio, el 4,8 % de las jóvenes de los países menos adelantados habían experimentado violencia sexual antes de cumplir 18 años, porcentaje que es dos tercios superior a la media mundial y obedece en parte a la elevada proporción de esos países que atraviesan un conflicto.

71. El índice medio de desarrollo del gobierno electrónico elaborado por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales correspondiente a la prestación de servicios públicos en los países menos adelantados aumentó de 0,242 en 2012 a 0,296 en 2018, aunque sigue siendo muy inferior al de otros grupos de países y al promedio mundial de 0,549. Ese aumento obedeció principalmente a que mejoró la prestación de servicios en línea, en particular mediante los sitios web y las políticas y estrategias nacionales de gobierno electrónico. La gobernanza electrónica puede aumentar la transparencia y contribuir a mejorar las respuestas de los Gobiernos a las perturbaciones externas y las crisis, por ejemplo, mediante el uso de tecnologías digitales, como sistemas de información geográfica en la gestión de las respuestas de emergencia.

72. Según los indicadores mundiales de buen gobierno del Banco Mundial, la voz y la rendición de cuentas mejoraron, en promedio, en los países menos adelantados, cuya puntuación pasó de -0,96 en 2011 a -0,61 en 2018[1]. Esa mejora fue impulsada en gran medida por los países menos adelantados de Asia y el Pacífico, que registraron una puntuación media de -0,28 en 2018, y varios de los países menos adelantados del Pacífico obtuvieron puntuaciones superiores a 0,5.

73. Los avances respecto a la voz y la participación de los países menos adelantados en los foros internacionales también han sido lentos. Por ejemplo, el porcentaje de voto correspondiente a los países menos adelantados en el Fondo Monetario Internacional aumentó únicamente del 2,9 % en 2010 al 3,5 % en 2019.

74. Muchos de los países menos adelantados no disponen de datos para medir los progresos logrados para alcanzar los objetivos y metas del Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ni para hacer un seguimiento de ellos. En 2018, en los países menos adelantados, solo estaban registrados los nacimientos del 40 % de los niños menores de 5 años. El indicador del promedio de la capacidad estadística pasó de 56,4 en 2011 a 58,0 en 2017, pero siguió estando por debajo del promedio mundial, de 66. Solo tres cuartas partes de los países menos adelantados han ejecutado un plan para mejorar la capacidad de recoger datos estadísticos, por lo que el desarrollo de la capacidad estadística es crucial para mejorar la planificación y el seguimiento de las políticas.

[1] La voz y la rendición de cuentas reflejan las percepciones de la medida en que la ciudadanía de un país puede participar en la selección de su Gobierno, así como la libertad de expresión, asociación y prensa. La puntuación estimada oscila entre alrededor de -2,5 (baja) y 2,5 (alta) respecto al desempeño en materia de gobernanza.

III. Participación de las partes interesadas en la ejecución del Programa de Acción de Estambul

75. Respecto a los diez años transcurridos desde que los dirigentes mundiales se reunieron en Estambul para acordar las prioridades en favor de los países menos adelantados para el decenio, los Estados Miembros, las entidades del sistema de las Naciones Unidas y otros asociados han adoptado medidas importantes para lograr la erradicación de la pobreza y la transformación estructural en esos países.

76. A medida que se acerca el fin del período de ejecución del Programa de Acción de Estambul, en 2019 distintas partes interesadas se mostraron más activas para contribuir a cumplir sus prioridades y avanzar al respecto, incluidas las relativas a la graduación y la transición sin contratiempos de los países menos adelantados.

77. Los Gobiernos de los países menos adelantados han realizado actividades muy diversas para integrar el Programa de Acción de Estambul en sus documentos de planificación nacional, a fin de alcanzar las metas y cumplir los criterios de graduación.

78. Un taller de funcionarios de enlace nacionales de los países menos adelantados organizado en Nueva York en noviembre de 2019 ofreció la oportunidad de intercambiar experiencias y enseñanzas extraídas en el período justo anterior a la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados. Por ejemplo, la República Democrática Popular Lao incorporó las esferas prioritarias del Programa de Acción de Estambul en sus planes nacionales quinquenales de desarrollo socioeconómico 2011-2015 y 2016-2020. La integración de ambos instrumentos ha aumentado la transparencia del proceso de planificación y hecho que se implique en él a distintas partes interesadas. Se ha puesto a disposición del público información sobre la formulación, la ejecución y el seguimiento del plan nacional de desarrollo, así como los informes anuales y de mitad de período sobre los progresos realizados. Desde 2011, la República Democrática Popular Lao demuestra que está avanzando en muchas de las esferas prioritarias y está en camino de cumplir los criterios para graduarse de la categoría de los países menos adelantados. Sin embargo, se necesitan esfuerzos constantes para asegurar que la graduación sea inclusiva y sostenible.

79. De un modo similar, Burkina Faso incorporó el Programa de Acción de Estambul en sus estrategias nacionales de desarrollo socioeconómico 2011-2015 y 2016-2020. El país ha demostrado que está avanzando para lograr los objetivos de desarrollo, a pesar de haber sufrido las consecuencias de varias perturbaciones externas importantes, como las tensiones geopolíticas mundiales, el empeoramiento de la situación de la seguridad en la región y la inestabilidad política, el desplazamiento interno de la población, las fluctuaciones de los precios de los productos básicos (especialmente el algodón), el brote de ébola, las crisis climáticas, y varias crisis socioeconómicas y políticas internas.

80. Muchos donantes bilaterales han seguido apoyando la ejecución del Programa de Acción de Estambul, pero las metas de AOD establecidas en este no se han cumplido. En 2018, solo seis países donantes (Dinamarca, Luxemburgo, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia) cumplieron la meta del Programa de Acción de destinar como mínimo el 0,15 % de su ingreso nacional bruto a la AOD para los países menos adelantados, frente a los diez países registrados en 2011.

81. La cooperación Sur-Sur ha seguido ganando impulso y se han intensificado sus actividades relacionadas con los países menos adelantados. Por ejemplo, la colaboración entre Marruecos/el Organismo Marroquí de Energía Sostenible y Etiopía dio lugar al anuncio de la Coalición para el Acceso a la Energía Sostenible para los países menos adelantados en la Cumbre sobre la Acción Climática 2019, en septiembre de 2019.

82. La Visión 2050 de los países menos adelantados y la Iniciativa para la Adaptación y la Resiliencia Efectivas, junto con la Coalición, fueron los temas de los anuncios relacionados específicamente con esos países que se hicieron en la Cumbre sobre la Acción Climática 2019[2]. Esas iniciativas reconocen que, si bien los países menos adelantados se ven especialmente afectados por el cambio climático, están dispuestos a comprometerse a realizar una acción climática más ambiciosa, en particular, a no emitir gases de efecto invernadero para 2050. En ambas iniciativas se implicaron partes interesadas diversas, como Estados Miembros, el sistema de las Naciones Unidas, bancos regionales de desarrollo e institutos de investigación.

83. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas han contribuido activamente a la ejecución del Programa de Acción de Estambul, a título individual y mediante una serie de actividades y programas conjuntos. Por ejemplo, el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados, que se puso en funcionamiento en 2018, ha comenzado a prestar más apoyo a los países menos adelantados para que creen la capacidad necesaria en materia de ciencia, tecnología e innovación para promover su transformación estructural. En la actualidad se están ejecutando programas en 20 países y se está colaborando con asociados para aumentar el apoyo y la coordinación en los sectores tecnológicos.

84. El Marco Integrado Mejorado, una asociación concebida para ayudar a los países menos adelantados a usar el comercio como motor del crecimiento, el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza, ha destinado más de 61,8 millones de dólares a intervenciones centradas en el comercio en esos países durante su segunda fase, que comenzó en 2016. Hasta 2018, ha ayudado a 38 países del grupo a establecer mecanismos de coordinación del comercio y 41 han integrado este en sus planes nacionales de desarrollo, mientras que 29 han reforzado la capacidad en materia de recursos humanos de sus ministerios de comercio. El Marco también se ha asociado con la OMC para idear un proyecto a fin de evaluar las consecuencias que tiene para el comercio la graduación de los países menos adelantados, en particular, en el contexto de los acuerdos de la OMC pertinentes.

85. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas han seguido examinando y coordinando el apoyo destinado a los países menos adelantados en las reuniones bianuales del Grupo Consultivo Interinstitucional convocadas por la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. La Oficina ha encabezado la labor del equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación de los países menos adelantados, creado en 2017 y presidido por ella, para mejorar el apoyo coordinado destinado a los países en proceso de graduación de la categoría de los países menos adelantados. En 2019, el equipo de tareas organizó dos misiones conjuntas de las Naciones Unidas, a Santo Tomé y Príncipe y las Islas Salomón, para dialogar con los funcionarios gubernamentales, los asociados para el desarrollo, la sociedad civil y el sector privado sobre la trayectoria de esos países hacia la graduación y la etapa posterior. Está previsto que ambos países se gradúen de la categoría en diciembre de 2024.

86. El sector privado ha mostrado cada vez más interés en participar en la ejecución del Programa de Acción de Estambul. Contó con representación en reuniones organizadas conjuntamente por la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y distintos asociados. En la Conferencia Mundial para Aumentar el Acceso a la Energía y su Financiación en los Países Menos Adelantados, organizada por la Oficina y la Global Energy Interconnection Development and

[2] Véase http://www.un.org/en/climatechange/assets/pdf/cas_report_11_dec.pdf.

Cooperation Organization en China en junio de 2019, se hizo hincapié en el aumento de las contribuciones del sector privado para la inversión energética.

87. La sociedad civil y el mundo académico han realizado varias actividades que contribuyen a la ejecución del Programa de Acción de Estambul. En noviembre de 2019, la Fondation pour les études et recherches sur le développement international presentó la publicación *Out of the Trap: Supporting the Least Developed Countries*, que destaca las reformas de las políticas internacionales que necesitan los países menos adelantados en la agenda para el desarrollo sostenible después de 2015. La organización de vigilancia independiente LDC IV Monitor también tiene previsto investigar sobre las medidas internacionales de apoyo para los países menos adelantados.

88. También se han implicado en la graduación de los países menos adelantados representantes de la sociedad civil. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo organizó una reunión con representantes de organizaciones de la sociedad civil en las Islas Salomón en octubre de 2019 en que se destacaron la función que desempeña la sociedad civil en el proceso de graduación y la necesidad de comprender las consecuencias de esta e implicarse para hacerles frente.

IV. Estado de los preparativos de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados

89. Todos los países menos adelantados están inmersos en preparativos generales a nivel nacional, prestando especial atención a evaluar los progresos, los obstáculos, las limitaciones y las medidas relativos a la ejecución del Programa de Acción de Estambul y determinar las prioridades para el próximo programa de acción decenal. Hasta la fecha se han recibido 23 informes de los países menos adelantados.

90. Las reuniones preparatorias regionales de África y Asia y el Pacífico contribuirán a reunir información valiosa para el proceso. Además, las Naciones Unidas enviaron la primera misión al país anfitrión, Qatar, para comenzar la planificación de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados.

91. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo ha organizado tres reuniones interinstitucionales para movilizar el apoyo de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para la Conferencia y estas están participando activamente en el proceso preparatorio realizando evaluaciones sectoriales en sus respectivas esferas de competencia y debates específicos en sus órganos rectores.

92. También se están llevando a cabo preparativos para asegurar la participación efectiva de todas las partes interesadas, incluidos los miembros de los parlamentos, la sociedad civil, la juventud y el sector privado. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, el Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo y la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible están organizando una conferencia académica en apoyo de la Conferencia, que se celebrará en Helsinki los días 15 y 16 de octubre de 2020.

V. Conclusiones y recomendaciones

93. La Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados ofrece una oportunidad única de trazar el rumbo hacia el desarrollo sostenible de los países más vulnerables y asegurar que no se queden aún más rezagados.

94. Se debe finalizar la labor inconclusa del Programa de Acción de Estambul. Se han logrado avances considerables en el marco del Programa, a pesar de las perturbaciones externas, incluidos la disminución de los precios de los productos básicos, los choques climáticos y la crisis del ébola que tuvo lugar de 2014 a 2016. Los países menos adelantados se verán afectados directamente no solo por el brote de COVID-19, sino también por la recesión mundial posterior, que influirá, entre otras cosas, en los precios de los productos básicos, la IED mundial, los viajes, el turismo y otras variables fundamentales para la economía de esos países. Se deberán diseñar y adoptar medidas nacionales e internacionales urgentes de recuperación y para aumentar la resiliencia ante las perturbaciones de ese tipo que tengan lugar en el futuro, incluido el fortalecimiento de los sistemas sanitarios. Además, si bien no se ha logrado en general el aumento de la participación de los países menos adelantados en el comercio mundial previsto en el Programa de Acción, se debe procurar reproducir en otros lugares la forma en que han aprovechado de forma fructífera las medidas internacionales de apoyo en el ámbito del comercio varios de esos países, en particular, de la región de Asia y el Pacífico. La diversificación de las exportaciones, el aumento de la capacidad productiva y el avance en las cadenas de valor mundiales siguen siendo objetivos clave para el futuro. Se deben potenciar los progresos logrados recientemente en el acceso a la energía sostenible y se necesita un impulso importante para crear infraestructura resiliente.

95. El próximo programa de acción, que coincidirá con el decenio de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, ofrecerá una oportunidad de hacer un esfuerzo concertado para eliminar los obstáculos y los cuellos de botella que dificultan el logro de los Objetivos en los países menos adelantados. La meta del Programa de Acción de Estambul de alcanzar un crecimiento económico sostenido, equitativo e incluyente, hasta al menos un nivel del 7 % anual, fue lograda únicamente por un número limitado de países y solo se realizaron pequeños avances en cuanto a la erradicación de la pobreza. Una de las prioridades es una hoja de ruta para erradicar la pobreza extrema y resolver los problemas de la seguridad alimentaria y el hambre en los países menos adelantados. La Agenda 2030 reconoce la necesidad de construir sociedades pacíficas, justas e inclusivas que proporcionen igualdad de acceso a la justicia y se basen en el respeto de los derechos humanos (incluido el derecho al desarrollo), en un estado de derecho efectivo y una buena gobernanza a todos los niveles, y en instituciones transparentes y eficaces que rindan cuentas. Esos principios deben ser transversales en el nuevo programa de acción. La solución y la prevención de los conflictos y el apoyo de los países que salen de un conflicto pueden contribuir a que se avance para alcanzar los Objetivos y reunir los criterios de graduación. Una de las mayores dificultades será la movilización de recursos para los Objetivos y el nuevo programa de acción, para lo cual se necesitarán enfoques tanto tradicionales como innovadores. Las considerables lagunas en los datos sobre los indicadores de los Objetivos en los países menos adelantados deben colmarse desarrollando la capacidad estadística nacional para que verdaderamente se puedan formular políticas y se pueda vigilar su aplicación.

96. En este contexto, el panorama mundial ha seguido cambiando y se plantean dificultades, pero también oportunidades, nuevas y emergentes. A continuación se reseñan seis esferas clave para la adopción de medidas.

97. Uno de los resultados más sorprendentes del período de ejecución del Programa de Acción de Estambul son los progresos realizados respecto a la telefonía móvil y el acceso a Internet. En lo sucesivo, será esencial aprovechar todo el potencial de las nuevas tecnologías e impedir que se agrande la brecha, no solo respecto al ancho de banda, sino también a la inteligencia artificial, las cadenas de bloques y otras nuevas tecnologías. Para adoptar medidas en el futuro será fundamental garantizar que todos los países menos adelantados tengan acceso a las nuevas tecnologías y la capacidad de aprovecharlas al máximo, lo cual incluye superar las disparidades de género y entre las zonas rurales y urbanas. Las tecnologías digitales emergentes dependen del acceso a grandes cantidades de datos digitales, por lo que cada vez es más importante cómo se regulan el flujo y la transferencia transfronterizos de datos, especialmente para los países menos adelantados que probablemente tarden bastante en adoptar esas tecnologías.

98. El problema del endeudamiento en los países menos adelantados se ha agravado y la transformación de la composición de la deuda externa está causando nuevas vulnerabilidades. Deben adoptarse medidas urgentes para alcanzar niveles de endeudamiento sostenibles en todos esos países, entre otras cosas reestructurando la deuda en los casos en que sea elevada, ofreciendo más flexibilidad en caso de perturbaciones externas y peligros naturales y aumentando la capacidad técnica de gestión de la deuda. Asimismo, se debe aumentar el acceso a otras fuentes de financiación, entre otras cosas mediante la financiación combinada y la promoción de las inversiones.

99. Las elevadas tasas de crecimiento urbano previstas en los países menos adelantados agravarán los problemas socioeconómicos existentes en las ciudades y plantearán nuevos desafíos, pero también ofrecerán nuevas oportunidades económicas. Se debe prestar especial atención a la desigualdad, la exclusión social y la marginación, los barrios marginales y los asentamientos informales, la prestación de servicios esenciales, la resiliencia y la gestión ambiental en las ciudades.

100. La juventud merece especial interés. Debido al elevado ritmo de crecimiento demográfico de los países menos adelantados, la proporción de jóvenes, que ya es elevada, seguirá aumentando. El objetivo de una política de juventud sólida debería ser reducir el número de jóvenes no escolarizados, especialmente de mujeres jóvenes, y velar por que adquieran las competencias necesarias para hacer realidad sus aspiraciones. En lugar de sumarse a las personas marginadas y vulnerables, los jóvenes pueden transformarse en agentes de cambio aprovechando los beneficios de la revolución de los datos y las nuevas tecnologías.

101. Los grandes estragos causados por los desastres relacionados con el cambio climático han superado el umbral de emergencia. Es fundamental eliminar los cuellos de botella que dificultan la aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y la ejecución de los planes de adaptación nacionales. Eso debe complementarse desarrollando la capacidad de formular y ejecutar proyectos de adaptación, mejorando la preparación y aumentando la capacidad de absorción de ayuda sobre el terreno. Los países menos adelantados también deben estar dotados de instrumentos para evaluar los riesgos y las vulnerabilidades a todos los niveles.

102. Por último, el número sin precedentes de los países menos adelantados que han reunido los criterios de graduación por primera o segunda vez exige que se intensifique el apoyo para que la transición se realice sin contratiempos y se elaboren un conjunto de incentivos para los países en proceso de graduación. Deben movilizarse todas las partes interesadas, en particular, los asociados para el desarrollo y las instituciones de las Naciones Unidas y de Bretton Woods, entre otras cosas mediante el sistema de coordinadores residentes y el equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación de los países menos adelantados.