



第七十五届会议

议程项目 141

2021 年拟议方案预算

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2021 年方案预算有关的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2021 年拟议方案预算的第十八次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2021 年方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数的报告(A/75/372)。行预咨委会在审议该报告期间收到补充资料,最后于 2020 年 11 月 9 日收到书面答复。

2. 如秘书长报告所述,安全理事会第 2504(2020)号决议将监测机制的任务期限延长至 2020 年 7 月 10 日,安理会第 2533(2020)号决议将该任务期限延长至 2021 年 7 月 10 日。秘书长指出,安理会在第 2504(2020)和 2533(2020)号决议中分别将亚卢比亚过境点(伊拉克)和巴布萨拉姆过境点(土耳其)从联合国跨国界行动核准过境点名单上排除,并在第 2533(2020)号决议中授权联合国人道主义机构及其执行伙伴使用叙利亚巴布哈瓦过境点(土耳其),以确保经通知叙利亚当局后,通过最直接的路线将人道主义援助物资送至阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人。秘书长还指出,第 2533(2020)号决议将巴布萨拉姆过境点从联合国跨国界行动核准过境点名单上排除,根据该决议,自 2020 年 2 月起向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供的所有联合国援助物资均经巴布哈瓦过境点运送。秘书长报告第一节提供了进一步的背景资料。



二. 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响

3. 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 大流行对联合国跨国界行动和监测机制执行任务的能力产生的影响有限。行预咨委会获悉，由于东道国、联合国机构及其执行伙伴以及监测机制积极主动地进行业务连续性规划，并执行 COVID-19 疫情缓解措施，因此行动一直在不间断地继续。行预咨委会回顾其关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告就 COVID-19 大流行的影响提出的评论意见和建议(A/75/7，第一章，第 12-16 段)。

三. 2019 年和 2020 年预算执行情况和 2021 年拟议所需资源

4. 秘书长在报告中指出，2021 年拟议方案预算没有为第 27 款(人道主义援助)编列经费，因为在编写该报告时，监测机制的有效任务期限截至 2020 年 7 月 10 日。秘书长还表示，追加资源与 2021 年拟议方案预算保持一致，2021 年拟议方案预算将 2021 年在技术调整项下编列的 2020 年批款减少额列为非经常性项目，因此，2021 年所需资源反映在“新的/扩大的任务”项下。下表汇总对比监测机制 2021 年拟议所需资源与 2020 年核定资源及 2019 年支出。

预算执行情况和所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 1 月 1 日至 9 月 30 日支出	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
				技术调整 ^a	新的/ 扩大的 任务	其他	共计	百分比			
其他工作人员费用	1 953.8	2 205.4	1 232.2	(2 205.4)	1 521.3	—	(684.1)	(31.0)	1 521.3	35.8	1 557.1
招待费	—	0.5	—	(0.5)	—	—	(0.5)	(100.0)	—	—	—
咨询人	12.3	8.2	—	(8.2)	—	—	(8.2)	(100.0)	—	—	—
工作人员差旅费	239.0	238.0	83.6	(238.0)	166.7	—	(71.3)	(29.9)	166.7	3.2	169.9
订约承办事务	21.6	39.6	6.0	(39.6)	23.2	—	(16.4)	(41.4)	23.2	0.5	23.7
一般业务费用	168.9	245.2	96.0	(245.2)	152.8	—	(92.4)	(37.7)	152.8	3.6	156.4
用品和材料	15.0	23.1	15.6	(23.1)	22.2	—	(0.9)	(3.9)	22.2	0.6	22.8
家具和设备	3.9	2.2	0.2	(2.2)	—	—	(2.2)	(100.0)	—	—	—
房地改良	2.3	3.0	—	(3.0)	—	—	(3.0)	(100.0)	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	19.2	78.3	19.5	(78.3)	41.2	—	(37.1)	(47.4)	41.2	0.9	42.1
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	2 436.0	2 843.5	1 453.1	(2 843.5)	1 927.4	—	(916.1)	(32.2)	1 927.4	44.6	1 972.0

^a 如 2021 年拟议方案预算所列报(A/75/6 (Sect. 27))。

5. 行预咨委会获悉，与 2020 年批款 2 843 500 美元相比，截至 2020 年 9 月 30 日的支出总额为 1 453 100 美元(即 51.1%)，即以下支出：(a) 其他工作人员费用项下 2 205 400 美元分配数中的 1 232 200 美元(即 55.9%)；(b) 非员额费用项下 638 100 美元分配数中的 220 900 美元(即 34.6%)。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新资料，说明 2020 年的实际支出情况。

6. 监测机制 2021 年拟议所需追加资源为 1 927 400 美元，与 2020 年批款 2 843 500 美元相比减少 916 100 美元(即 32.2%)，主要原因是如上文所述，根据安全理事会第 2504(2020)和 2533(2020)号决议，亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点被从核准过境点名单上排除，因此裁撤了伊拉克和土耳其境内的以下 11 个职位：2 个监测干事(P-4 和 P-3)、1 个安保干事(本国专业干事)、1 个行政分析员(本国专业干事)、1 个行政助理(当地雇员)、2 个司机(当地雇员)和 4 个协理监测干事(联合国志愿人员)职位。

7. 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 9 月 30 日，设在加济安泰普(土耳其)的 3 个职位空缺，即 2 个协理监测干事(联合国志愿人员)和 1 个行政助理(当地雇员)。行预咨委会还获悉，上述联合国志愿人员职位中的一个职位和当地雇员职位都在目前拟裁撤的职位之列。行预咨委会注意到拟裁撤一个本国职位，并认为在业务上可行时应保留本国职位。此外，行预咨委会回顾，继大会第 61/276 和 66/24 号决议之后，大会第 74/263 号决议请秘书长继续酌情推动职位本国化(另见 A/75/7/Add.2，第 53 段)。

8. 拟议资源用于续设以下 19 个职位：1 个主任(D-1)、1 个监测干事/组长(P-4)、1 个行政干事(P-3)、2 个监测干事(P-3)、1 个特别助理/协理监测干事(P-2)、2 个监测干事(P-2)、1 个安保干事(本国专业干事)、1 个行政助理(当地雇员)、5 个司机(当地雇员)、3 个监测干事(联合国志愿人员)，这些职位均设在加济安泰普；设在纽约的 1 个联络干事(P-4)。行预咨委会询问后获悉，考虑到虽然跨国界行动只通过一个边境点进行，但是监测机制的性质及其复杂性没有变化，拟将主任职位维持在 D-1 职等。行预咨委会还获悉，虽然管理工作的工作量减少，但是主任依然需要发挥实质性作用和履行实质性职责，并每天前往边境点现场，以便与东道国当局联络，与人道主义协调高级领导人和联合国机构代表合作，以确保任务得到执行。此外，行预咨委会还获悉，组长(P-4)对监测组的日常工作负责，并每天前往边境点现场。此外，秘书长提议保留现有的 5 个司机(当地雇员)，以确保他们在跨国界行动的节奏保持不变、但车辆乘载人数受限的情况下可轮流驾驶，以便减少可能暴露于 COVID-19 的风险。行预咨委会认为，为确保监测机制的业务需要得到满足并确保任务得到执行，依然需要审查并调整人员配置结构和职位的职能职等。行预咨委会建议大会请秘书长将有关此方面的信息列入其下次报告中。

9. 拟议非员额资源为 406 100 美元，与 2020 年分配数 638 100 美元相比减少 232 000 美元，即 36.4%。如上文表格和第 5 段所示，2019 年的非员额费用为 482 200 美元，2020 年前 9 个月的非员额费用支出为 220 900 美元。行预咨委会询问后获悉，支出额较低的原因是 COVID-19 大流行和流动性状况，

并获悉 2021 年拟议所需资源是基于全年业务正常的假设。考虑到 2019 年和 2020 年前 9 个月的支出额，行预咨委会建议将 2021 年拟议非员额资源减少 40 610 美元(即 10%)。

10. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源和非员额资源的拟议数，但以符合上文所载意见和建议为前提。

四. 结论

11. 请大会采取的行动载于秘书长报告第 18 段。在符合其上述意见和建议的前提下，行预咨委会建议大会：

(a) 在 2021 年方案预算第 27 款(人道主义援助)下为联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间追加批款 1 922 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，由应急基金列支；

(b) 在 2021 年方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 194 900 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相应数额抵销。
