



第七十五届会议

议程项目 141

2021 年拟议方案预算

与 2021 年拟议方案预算第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2021 年拟议方案预算的第二十四次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于与 2021 年拟议方案预算第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数的报告(A/75/541)。行预咨委会在审议报告期间与副秘书长兼非洲问题特别顾问和秘书长其他代表举行了虚拟听证会,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后提交了 2020 年 11 月 23 日的书面答复。

二. 秘书长的提议

2. 秘书长指出,联合国若要实现可持续发展目标,其对非洲的支助必须取得成功,因此本组织必须调整对非架构和工作方向,适应不断变化的需求和形势,而非非洲问题特别顾问办公室可以发挥关键作用。独立评价和审查发现该办公室也需要进行组织改革(A/75/541, 第 2 段)。

3. 秘书长在其报告中指出,2019 年,内部监督事务厅(监督厅)对方案 9(联合国支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系))进行了方案评价,非洲问题特别顾问办公室是该方案的牵头实体。监督厅在评价中着重指出,由于无法以战略性和重点突出的方式作出应对,方案效力被削弱,而且该办公室没有妥善利用资源来加强其政策分析、监测和研究、政府间支助、宣传和机构间协调职能(同上,第 4 段)。



4. 秘书长指出, 监督厅提出了四项重要建议, 涉及: 方案一致性和方案内管理; 利益攸关方参与战略规划和工作计划制定; 联合国全球协调机制与区域协调机制之间的关系; 审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制的落实。监督厅还编写了一份咨询备忘录, 建议从领导力、创新和团队协作入手, 从根源上解决工作场所文化问题(同上, 第 5 段)。

5. 此外, 报告指出, 秘书长委托在 2019 年 11 月至 2020 年 2 月对该办公室进行了一次独立、深入的职能审查。职能审查小组发现, 属于该办公室授权工作范围的职能职责中, 一半以上需要改进业绩或目前根本没有履职。该小组指出, 对编制具有附加值的政策和数据分析重视不足, 并查明了以下原因: 没有适当的管理结构来提供切实可行、灵活可调的战略重点; 资源分配效率低下; 缺乏动态内部分分析和审查程序; 技能状况不匹配; 内部政策和程序界定不严或执行不当; 对这些程序的承诺或围绕这些程序的协作不足(同上, 第 6-8 段)。

6. 秘书长指出, 该办公室需要成为不断进取的创新和知识管理中心, 以及更具针对性、战略性、影响力、与利益攸关方更相关的实体。作为一个被授权促进一致性、整合分析和政策以及推动全球宣传的小型实体, 该办公室不应仿效较大型方案和业务实体的结构。它的优势应在于有能力利用伙伴关系网络密切监测非洲的动态环境和不断变化的情况, 弥合潜在差距, 并促进联合国系统和国际社会在对非伙伴关系中采取协调一致的对策。秘书长已采取步骤增强该办公室的权能, 包括振兴非洲事务部门间工作队, 这些努力需要通过该办公室的组织结构调整得到加强(同上, 第 9 和 10 段)。

7. 秘书长在其报告中提议设立行政领导和管理构成部分, 以增强副秘书长兼非洲问题特别顾问的权能, 推动取得良好业绩和持续改进, 并提议设立政策、监测和全球宣传司, 负责执行工作方案, 以便灵活使用和分配该办公室的能力和资源(同上, 第 12 和 20 段)。

8. 行预咨委会肯定秘书长对非洲问题特别顾问办公室重新定位和重组的愿景。行预咨委会还注意到, 这一提议基于监督厅方案评价和独立职能审查的结果, 目的是提高效率, 加强协调, 统一方案执行, 并为非洲联盟开发署-新伙伴关系的优先事项提供支助(另见下文第 9 段)。

9. 关于方案和协调委员会对该办公室拟议重组的审查, 行预咨委会询问后获悉, 据秘书处称, 方案和协调委员会年度会议结束后提交的订正估计数并非由该委员会审查后提出建议供第五委员会审议, 而是由第五委员会直接审议。行预咨委会注意到方案和协调委员会的授权任务是审查拟议方案预算的计划大纲和方案计划, 并认为该办公室的拟议改革应先提交方案和协调委员会, 供其审查并提出建议。因此, 行预咨委会建议大会请秘书长通过方案和协调委员会提交一份载列该办公室改革所涉方案问题的订正提议, 供大会审议(另见下文第 20 段)。方案和协调委员会关于该办公室的最新建议载于其最新报告(A/75/16, 第 238-246 段和 648-652 段)。

10. 行预咨委会回顾，它最近在其 2020 年 8 月 11 日的报告(A/75/7)中就 2021 年拟议方案预算提出了建议，其中涉及第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系)。行预咨委会注意到，当时第 11 款的相关预算文件完全没有表示即将提出该办公室改革提议。

拟议的办公室新结构和人员配置

11. 秘书长指出，在新的行政领导和管理构成部分下，副秘书长办公室将协助副秘书长兼非洲问题特别顾问全面管理次级方案 1，包括就日常行政和预算事项提供近距离支持，与外部利益攸关方互动协作，与秘书长办公厅和其他联合国实体沟通和协调，监测和评价任务执行情况。秘书长指出，为履行这些责任，副秘书长办公室需要得到加强，并配备掌握适当能力的工作人员。该办公室将由一名办公室主任领导(A/75/541，第 25 和 27 段)。

12. 行预咨委会将在其关于人力资源管理的报告中就新工作人员的上岗培训提出进一步意见。

13. 副秘书长办公室将由 8 个员额组成，详情如下：

(a) 以前在次级方案 1 下核准的副秘书长办公室的 4 个员额，职能类似：1 个副秘书长兼非洲问题特别顾问；3 个一般事务人员(1 个特等和 2 个其他职等)；

(b) 以前在次级方案 1 下核准的协调、倡导和方案制订处的 2 个员额，职能类似：1 个方案管理干事(P-4)；1 个新闻干事(P-4)；

(c) 以前在次级方案 1 下核准的政策分析和监测处的 1 个方案管理干事(P-3)员额，职能类似；

(d) 以前在次级方案 1 下核准的政策分析和监测处的 1 个主管经济事务处长员额(D-1)，将改派为办公室主任(D-1)(同上，第 38 段)。

14. 非洲问题特别顾问办公室政策、监测和全球宣传司将负责履行该办公室的核心职能：就影响非洲的贯穿各领域的重大问题向联合国领导层和会员国提供咨询意见；促进联合国对非支助的协调性和一致性；审查和监测对非洲发展所作承诺的履行情况；协调支持非洲发展的全球宣传工作(同上，第 28 段)。

15. 次级方案 1 下的政策、监测和全球宣传司将由 23 个员额组成，详情如下：

(a) 以前核准的协调、倡导和方案制订处的 6 个员额，职能类似：1 个高级方案管理干事(P-5)；4 个方案管理干事(P-3)；1 个一般事务人员(其他职等)；

(b) 以前核准的政策分析和监测处的 12 个员额，履行的职能类似：1 个高等经济事务干事(P-5)；1 个高级方案管理干事(P-5)；4 个经济事务干事(3 个 P-4、1 个 P-3)；4 个方案管理干事(2 个 P-4、2 个 P-3)；1 个协理经济事务干事(P-2)；1 个一般事务人员(其他职等)；

(c) 以前核准的副秘书长办公室的 1 个行政主任(D-2)员额，将改派为治理和公共行政司长(D-2)；

(d) 以前核准的协调、倡导和方案制订处的 4 个员额，将改派如下：1 个主管方案管理的处长(D-1)改派为特等治理和公共行政干事(D-1)；1 个高级方案管理干事(P-5)改派为高级数据专家(P-5)；1 个新闻干事(P-3)改派为治理和公共行政干事(P-3)；1 个团队助理(一般事务人员(其他职等))改派为数据分析助理(一般事务人员(其他职等))(同上，第 39 段)。

16. 关于拟议的改派，行预咨委会询问后获悉，在管理及和平与安全改革等以往改革举措期间，没有工作人员因实施这些改革而从本组织非自愿离职，因为被改派员额的任职者均转至其有资格任职的其他合适空缺职位。行预咨委会注意到，在以往改革举措中，被改派员额的任职者均转至其有资格任职的其他合适空缺职位。有鉴于此，行预咨委会不相信为此类小型办公室拟议改派这么多工作人员所提出的理由，并建议不核准秘书长的提议。行预咨委会建议大会请秘书长审查该办公室的结构和人员配置，并探讨其他备选方案，例如通过工作人员的培训、发展和能力建设完成职能调整。

相关资源

17. 秘书长在其报告中表示，该提议不涉及增加第 11 款的总体预算资源数额，但需要在次级方案 1 与新的行政领导和管理构成部分之间调拨员额资源和非员额资源。拟议改派的 6 个员额的费用计算适用了 50%的空缺率。拟在非员额资源项下调拨共计 111 500 美元(同上，第 40 和 41 段)。

18. 行预咨委会注意到，监督厅的评价报告¹提及该办公室聘请咨询人发生的费用，包括与利益攸关方进行协商和编写报告的费用，共计 493 336 美元，其中包括咨询人费用和差旅费 228 605 美元。行预咨委会认为，此类职能应由秘书处工作人员内部承担，而不是聘请外部咨询人，并相信今后将尽一切努力在内部进行此类审查(另见下文第 20 段)。

三. 结论

19. 秘书长的报告指出，请大会：

(a) 核准非洲问题特别顾问办公室的拟议重组，包括本报告所述的员额资源和非员额资源的相关重新分配以及员额改派；

(b) 将第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系)项下的批款减少 498 200 美元；

(c) 将第 36 款(工作人员薪金税)项下的批款减少 63 500 美元。

20. 出于上述原因，行预咨委会建议不核准秘书长的提议。行预咨委会还建议大会请秘书长在大会第七十六届会议期间提交一份考虑到上述意见和建议的订正提议。

¹ IED-19-018。