



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 November 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 141 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Часть II

Политические вопросы

Раздел 3

Политические вопросы

Специальные политические миссии

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий

Третий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год



Содержание

	<i>Стр.</i>
Специальные политические миссии.	3
I. Введение	5
II. Обзор потребностей в ресурсах на 2021 год.	6
А. Исполнение бюджета на 2019 и 2020 годы.	6
В. Потребности в ресурсах на 2021 год	7
III. Общие замечания и рекомендации	25
IV. Заключение.	33

Специальные политические миссии

Тематическая группа I

Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида

Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности

Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме

Тематическая группа II

Группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы

Группа экспертов по Демократической Республике Конго

Группа экспертов по Судану

Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике

Группа экспертов по Ливии

Группа экспертов по Центральноафриканской Республике

Группа экспертов по Йемену

Группа экспертов по Южному Судану

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям

Канцелярия Омбудсмана, учрежденная резолюцией [1904 \(2009\)](#)

Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности

Группа экспертов по Мали

Группа экспертов по Сомали

Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД)

Тематическая группа III

Региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС)

Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)*

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ)

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ)

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ)

Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС)**

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)

* Мандат Миссии истекает 31 декабря 2020 года (см. пункт 4 ниже).

** Миссия была учреждена в 2020 году (см. пункт 5 ниже).

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встречались в режиме онлайн с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 27 октября 2020 года.

2. В добавлении 1 к разделу 3 «Политические вопросы» своего доклада о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)) Генеральный секретарь представляет общий обзор предлагаемых потребностей в ресурсах на 2021 год в отношении 39 специальных политических миссий и соответствующих сквозных вопросов. Подробная информация по каждой специальной политической миссии содержится в пяти добавлениях к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам¹. В этих добавлениях рассматриваются конкретные потребности, которые относятся к тематическим группам I–III и к двум крупнейшим миссиям — Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Генеральный секретарь также указывает, что он представит Генеральной Ассамблее отдельные предложения по любым дополнительным потребностям, возникающим в связи с дополнительными мандатами или изменением мандатов ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), пункт 3). Доклад Генерального секретаря о потребностях в ресурсах на 2021 год на финансирование Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) (тематическая группа III), учрежденной 3 июня 2020 года резолюцией [2524 \(2020\)](#) Совета Безопасности, представлен в виде отдельного документа ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.7](#)). Замечания и рекомендации Комитета, касающиеся предложения по бюджету ЮНИТАМС, будут представлены в его смежном докладе ([A/75/7/Add.8](#)).

3. В настоящем докладе Консультативный комитет рассматривает сквозные вопросы, касающиеся специальных политических миссий, для которых Генеральный секретарь испрашивает бюджетные ассигнования на 2021 год, а его конкретные замечания и рекомендации, касающиеся бюджетных предложений по тематическим группам I–III, МООНСА и МООНСИ, содержатся в отдельных соответствующих докладах².

Мандаты миссий и миссии, которые были учреждены в 2020 году

4. Из 39 миссий, в отношении которых Генеральный секретарь испрашивает бюджетные потребности на 2021 год (за исключением ЮНИТАМС (см. пункт 5 ниже)), состояние мандатов миссий следующее ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), пункт 5, и [A/74/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#), пункт 37):

- а) 14 миссий имеют бессрочные мандаты;
- б) 10 миссий имеют мандаты, которые были либо возобновлены, либо продлены и будут действовать в 2021 году и позднее;
- в) 14 миссий, мандаты которых, как ожидается, будут продлены на 2021 год и позднее;

¹ [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.2](#), [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.3](#), [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#), [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.5](#), [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.6](#) и [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.6/Corr.1](#).

² [A/75/7/Add.3](#), [A/75/7/Add.4](#), [A/75/7/Add.5](#), [A/75/7/Add.6](#) и [A/75/7/Add.7](#).

d) Мандат Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) был продлен до 31 декабря 2020 года Советом Безопасности в его резолюции [2512 \(2020\)](#), в которой Совет также постановил, что Отделение должно начать процесс ликвидации сразу же по окончании действия мандата, то есть после 31 декабря 2020 года, и завершить этот процесс не позднее 28 февраля 2021 года.

5. Кроме того, в своей резолюции [2524 \(2020\)](#) Совет Безопасности постановил учредить специальную политическую миссию ЮНИТАМС с мандатом, вступающим в силу с момента принятия этой резолюции и первоначальным сроком действия в 12 месяцев.

Составление бюджетов специальных политических миссий

6. Консультативный комитет обсудил вопросы, связанные с составлением бюджета специальных политических миссий, в контексте введения на экспериментальной основе практики ежегодного представления бюджета по программам ([A/74/7/Add.1](#), пункты 6–10). В связи с переходом на экспериментальной основе с двухгодичного на одногодичный бюджет по программам³ совокупные потребности в ресурсах специальных политических миссий теперь определяются исходя из фактических смет расходов отдельных миссий (как показано в добавлениях 2–6 к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам на 2021 год), включенных в общий объем ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем на 2021 год (см. [A/75/6 \(Introduction\)](#)). Таким образом, предлагаемые потребности в ресурсах для финансирования ЮНИТАМС в объеме 34 327 300 долл. США (нетто) на 2021 год представляют собой дополнительные потребности в ресурсах по сравнению с предлагаемым бюджетом по программам на 2021 год (см. пункт 2 выше)⁴.

7. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год (см. [A/75/7](#), глава I, разделы A–C) Консультативный комитет высказал замечания и вынес рекомендации по методологии составления, формату и представлению бюджета, а также по прочим вопросам политики, относящиеся также и к докладам Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1–7](#)).

II. Обзор потребностей в ресурсах на 2021 год

A. Исполнение бюджета на 2019 и 2020 годы

8. Информация об исполнении бюджета на 2019 год приводится в основном докладе Генерального секретаря ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), таблица 7). Общий объем расходов составил 706 211 800 долл. США (или 98,7 процента) по

³ Выделение пакета ассигнований на финансирование специальных политических миссий в рамках двухгодичного бюджета по программам было прекращено (см. резолюцию [74/263](#) Генеральной Ассамблеи, раздел XVIII, пункт 7).

⁴ 27 июля 2020 года Генеральный секретарь в соответствии с полномочиями, предоставленными ему Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [74/265](#) от 27 декабря 2019 года, обеспечил первоначальное финансирование непредвиденных и чрезвычайных расходов на период с 20 июля по 30 сентября 2020 года на общую сумму в 933 300 долл. США (нетто). 30 сентября 2020 года Консультативный комитет уполномочил Генерального секретаря в соответствии с положениями резолюции [74/265](#) Генеральной Ассамблеи принять обязательства на сумму, не превышающую 1 818 600 долл. США (брутто) (1 702 100 долл. США нетто), в целях удовлетворения потребностей ЮНИТАМС в ресурсах на период с 1 октября по 31 декабря 2020 года.

сравнению с утвержденным на этот год объемом ресурсов в размере 715 297 100 долл. США. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена дополнительная информация об основных факторах, обуславливающих разницу между утвержденными ресурсами на 2019 год и фактическими расходами по каждой миссии. Комитет представил конкретные замечания и рекомендации в отношении предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов в 2021 году отдельно по каждой миссии в его соответствующих докладах.

9. Консультативный комитет отметил, что в результате перехода на годичный цикл бюджета по программам в докладах Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, которые представляются в июне, более не содержится информации об исполнении бюджета на текущий период, в частности о прогнозируемых расходах и разнице в объеме ассигнований. Соответствующая информация имела в предыдущих предложениях по двухгодичному бюджету по программам, когда доклады Генерального секретаря представлялись в третьем квартале года (см. также [A/74/7/Add.1](#), пункты 10 и 11).

10. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию об исполнении бюджета специальных политических миссий на 2020 год, включая пересмотренные таблицы потребностей в ресурсах с учетом расходов в 2020 году. По состоянию на 30 сентября 2020 года общая сумма расходов составила 462 799 390 долл. США (или 65 процентов) по сравнению с ассигнованиями на этот период в размере 711 781 800 долл. США. Информация о ситуации с ликвидностью Организации и ее влиянии на исполнение бюджета (включая мораторий на набор персонала и меры по сведению к минимуму не связанных с должностями расходов), а также о последствиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) содержится в первом докладе Комитета о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год ([A/75/7](#), глава I, пункты 17 и 18). **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о фактическом исполнении бюджета в разбивке по миссиям и основным компонентам будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада, а также будет представляться и в последующих документах по бюджету.**

В. Потребности в ресурсах на 2021 год

11. Генеральный секретарь в своем основном докладе представляет обзор испрашиваемых на 2021 год ассигнований в объеме 706 772 600 долл. США нетто для 39 специальных политических миссий, включая информацию об ассигнованиях в размере 1 511 000 долл. США на покрытие доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, на финансовый период операций по поддержанию мира 2020/21 года (см. пункт 13 ниже). Согласно докладу Генерального секретаря, объем испрашиваемых ресурсов на 5 009 200 долл. США (или на 0,7 процента) меньше, чем объем ресурсов, утвержденный на 2020 год (см. [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), раздел II). В этой смете ресурсов, предлагаемой на 2021 год, не учитываются потребности ЮНИТАМС (см. пункт 6 выше). Комитет отмечает, что с учетом предлагаемых потребностей в ресурсах на 2021 год для ЮНИТАМС (34 327 300 долл. США) совокупные потребности в ресурсах на 2021 год для 40 специальных политических миссий составят 741 099 900 долл. США, то есть увеличатся на 29 318 100 долл. США (или на 4,1 процента) по сравнению с утвержденными на 2020 год ассигнованиями в размере 711 781 800 долл. США.

12. С учетом того, что в соответствии с решением Совета Безопасности срок действия мандата ЮНИОГБИС истекает 31 декабря 2020 года (см. пункт 4 d) выше), Консультативный комитет просил представить в докладе Генерального секретаря пересмотренную таблицу 4, в которой были бы отражены изменения в объеме ресурсов, предлагаемых на 2021 год для 38 сохраняющихся специальных политических миссий (за исключением ЮНИОГБИС), а также ассигнования и расходы за 2019 год (см. таблицу 1). Комитет отмечает, что увеличение предлагаемых потребностей в ресурсах на 2021 год относится к тематическим группам I–III и МООНСА и частично компенсируется сокращением потребностей в ресурсах для МООНСИ. **Консультативный комитет отмечает, что, как следует из таблицы 1, объем предлагаемых ресурсов на 2021 год для 38 сохраняющихся миссий на 9 285 000 долл. США (или на 1,3 процента) превышает объем ресурсов, утвержденных на 2020 год.**

Таблица 1

Сводная информация о потребностях в ресурсах на период 2019–2021 годов в разбивке по тематическим группам (без учета ЮНИОГБИС и ЮНИТАМС)

(В тыс. долл. США)

Миссия	2019 год		2020 год	2021 год	Разница	
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Сметные потребности	Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)=(5)/(3)
Тематическая группа I	54 999,7	51 365,7	56 793,1	57 365,3	572,2	1,0
Тематическая группа II	56 673,7	53 723,5	57 453,2	62 188,9	4 735,7	8,2
Тематическая группа III	339 670,2	332 563,4	345 456,4	346 755,4	1 299,0	0,4
МООНСА	140 694,8	143 711,9	134 790,2	137 921,0	3 130,8	2,3
МООНСИ	105 794,4	108 115,0	100 546,3	100 007,0	(539,3)	(0,5)
Итого	697 832,8	689 479,5	695 039,2	704 237,6	9 198,4	1,3
Ассигнования на покрытие доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания	595,5	595,5	1 424,4	1 511,0 ^a	86,6	6,1
Всего (чистые потребности)	698 428,3	690 075,0	696 463,6	705 748,6	9 285,0	1,3

^a См. пункт 13 ниже.

13. Что касается предлагаемых ассигнований в размере 1 511 000 долл. США на покрытие доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе на финансовый период операций по поддержанию мира 2020/21 года, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в своей резолюции [74/281](#) Генеральная Ассамблея утвердила на эти цели ресурсы в объеме 1 412 400 долл. США (также см. пункт 55 ниже). **Консультативный комитет рекомендует в соответствии с резолюцией [74/281](#) Генеральной Ассамблеи скорректировать долю специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания на 2020/21 финансовый год, то есть сократить ее на 98 600 долл. США.**

14. В основном докладе Генерального секретаря также содержится сводная информация о разнице между объемом утвержденным на 2020 год ресурсов и предлагаемым объемом ресурсов на 2021 год по миссиям (таблица 5), по сметам расходов в разбивке по миссиям (таблица 6), а также сводная информация о потребностях в ресурсах в разбивке по основным компонентам (таблица 7). Информация об изменениях в объеме ресурсов, испрашиваемых на 2021 год, приводится в разбивке по тематическим группам и миссиям в пунктах 77–81 доклада Генерального секретаря ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)).

Воздействие пандемии коронавирусной инфекции

15. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что специальные политические миссии оставались полностью привержены продолжению своей основной работы в принимающих странах и что, хотя миссии первоначально разворачивались не для оказания непосредственной поддержки национальным властям в принятии мер реагирования на пандемию, они также активизировали, когда это было необходимо и когда это требовалось, свою поддержку властям принимающих стран в борьбе с пандемией. Такая поддержка оказывалась в рамках мандатов и в пределах возможностей соответствующих миссий и с учетом фактических потребностей и конкретных обстоятельств соответствующих принимающих стран. С учетом угрозы для стабильности и продолжения политических процессов, обусловленной пандемией в ряде ситуаций, некоторые миссии также взаимодействовали с принимающими странами и их национальными и местными властями в целях оказания им содействия в принятии мер реагирования.

16. Что касается политических совещаний и встреч, проводившихся специальными политическими миссиями в условиях пандемии как в личном порядке, так и дистанционно, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что имеющаяся информация недостаточна для того, чтобы составить точную смету соответствующих расходов. Тогда как в Центральных учреждениях встречи проводились исключительно в режиме онлайн, в миссиях некоторые визиты и встречи проводились в личном порядке, особенно когда обстановка в плане безопасности и погодные условия не препятствовали передвижению по открытой местности. При неблагоприятных обстоятельствах миссии были вынуждены взаимодействовать с властями принимающих стран и заинтересованными сторонами только в режиме онлайн. Комитет был также проинформирован о том, что связанные с пандемией ограничения на поездки вынудили некоторые миссии перенести сроки проведения запланированных совещаний и конференций и что влияние пандемии затрудняло осуществление ряда видов деятельности. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в 2020 году миссии понесли непредвиденные расходы, связанные с необходимостью удовлетворения неотложных потребностей в связи с пандемией COVID-19, например расходы на закупку дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты и других принадлежностей медицинского назначения.

17. Консультативный комитет напоминает, что он вынес замечания и рекомендации по вопросу о воздействии пандемии COVID-19, которые содержатся в его первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год ([A/75/7](#), глава I, пункты 12–16).

Кадровые потребности на 2021 год

18. Генеральный секретарь предлагает сократить численность гражданского персонала 39 специальных политических миссий (не включая ЮНИТАМС) с 4323 человек в 2020 году до 4187 человек в 2021 году, что представляет собой

чистое сокращение числа сотрудников миссий на 136 человек (или на 3,1 процента) (см. A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, таблица 8). Консультативный комитет отмечает, что с учетом должностей в ЮНИТАМС общее число должностей гражданского персонала миссий в 2021 году составит 4456, что в чистом пересчете на 132 должности (или на 3,0 процента) больше 4324 должностей, утвержденных на 2020 год. Сводная информация об изменениях в числе и уровне должностей для гражданского персонала, предлагаемых на 2021 год, приводится в приложении XIII основного доклада Генерального секретаря. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении предлагаемых кадровых потребностей отдельных миссий содержатся в его соответствующих докладах (A/75/7/Add.3-7).

19. Чистое сокращение числа должностей гражданского персонала на 136, предлагаемое на 2021 год (не включая ЮНИТАМС), отражает изменения в штатном расписании следующих структур:

а) упразднение 166 должностей: Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди (1), структуры по осуществлению резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности (2), ЮНИОГБИС (121, включая 93 с 1 января 2021 года и 28 — с 1 марта 2021 года), МООНСА (41) и МООНСИ (1);

б) создание 30 должностей: Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида (1), Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену (1), Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди (1), Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (2), Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД) (1), Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (12), Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) (7) и Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии (5).

20. Консультативный комитет просил представить в докладе Генерального секретаря пересмотренную таблицу 8, в которой были бы отражены изменения в кадровых потребностях, предлагаемых на 2021 год для 38 сохраняющихся специальных политических миссий, за исключением ЮНИОГБИС (см. таблицу 2). Консультативный комитет отмечает, что, как следует из таблицы 2, кадровые потребности, предлагаемые на 2021 год для 38 сохраняющихся миссий, отражают сокращение на 15 должностей (или на 0,4 процента) по сравнению с кадровыми потребностями, утвержденными на 2020 год.

Таблица 2

Сводная информация о предлагаемых потребностях в гражданском персонале 38 сохраняющихся миссий (без учета ЮНИОГБИС и ЮНИТАМС)

	Число должностей, утвержденное на 2020 год	Число должностей, предлагаемое на 2021 год	Разница (3)=(2)-(1)	Разница (в процентах) (4)=(3)/(1)
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)/(1)
Тематическая группа I	304	306	2	0,7
Тематическая группа II	264	265	1	0,4

	Число должностей, утвержденное на 2020 год	Число должностей, предлагаемое на 2021 год	Разница	Разница (в процентах)
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)/(1)
Тематическая группа III	1 622	1 646	24	1.5
МООНСА	1 204	1 163	(41)	(3,4)
МООНСИ	808	807	(1)	(0,1)
Всего	4 202	4 187	(15)	(0,4)

*Составление бюджета для должностей персонала служб поддержки
в комплексных миссиях*

21. Консультативный комитет высказал замечания и вынес рекомендации в отношении составления бюджета для финансирования должностей координаторов-резидентов в обновленной системе и персонала соответствующих служб поддержки в шести структурно интегрированных специальных политических миссиях, в которых заместители специальных представителей Генерального секретаря, совмещающие две и даже три должности, продолжали выполнять функции координаторов-резидентов и/или координаторов по гуманитарным вопросам. На момент вынесения упомянутых рекомендаций с учетом предлагаемых кадровых потребностей на период 2020 года для МООНСА и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ)⁵ Комитет не был убежден в необходимости сохранения числа должностей персонала служб поддержки на неизменном уровне в канцеляриях заместителей Специального представителя Генерального секретаря или заместителей специального координатора в других миссиях, в частности в МООНСИ (A/74/7/Add.1, пункты 26–34).

22. Генеральный секретарь указывает, что в ходе подготовки предлагаемого бюджета на 2021 год шесть структурно интегрированных миссий, а именно: МООНСОМ, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), МООНСА и МООНСИ (не включая ЮНИТАМС)⁶, провели обзор штатного расписания и потенциала соответствующих канцелярий заместителей Специального представителя Генерального секретаря (заместителей специального координатора в Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану). В случае МООНСИ в 2021 году предлагается упразднить 1 должность С-4 и реклассифицировать 1 должность С-5 в должность С-4. Вместе с тем Генеральный секретарь отмечает, что другие миссии не выявили возможностей для дополнительных корректировок в штатном расписании в 2021 году ввиду сохраняющихся потребностей в таких сотрудниках (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, пункты 86–89).

⁵ Предлагалось упразднить три должности (1 С-5, 1 С-4 и 1 должность национального сотрудника — специалиста) в МООНСА и реклассифицировать 1 должность уровня С-5 в должность уровня С-4 в МООНСОМ.

⁶ В 2020 году в число этих миссий также входило ЮНИОГБИС (см. A/74/7/Add.1, таблица 2). В 2021 году в ЮНИТАМС как части комплексной и единой структуры Организации Объединенных Наций должен быть назначен заместитель Специального представителя, который будет выполнять функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам (резолюция 2524 (2020) Совета Безопасности, пункты 2 и 4).

23. Консультативный комитет вновь заявляет, что Генеральному секретарю следует обеспечить, чтобы меры, предлагаемые в отношении совмещения заместителями специальных представителей Генерального секретаря двух или трех должностей и обеспечения соответствующего потенциала поддержки в миссиях, соответствовали положениям резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать проводить обзор кадровой ситуации в соответствующих организационных структурах и потенциала поддержки в канцеляриях заместителей специальных представителей Генерального секретаря в комплексных специальных политических миссиях и, когда это уместно, предлагать необходимые изменения (см. также A/74/7/Add.1, пункт 34).

Показатели доли вакантных должностей, вакантные должности и специальные должностные надбавки

24. В основном докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1) содержится информация о показателях доли вакантных должностей в 2019 году, о показателях доли вакантных должностей, утвержденных на 2020 год, и о фактических показателях доли вакантных должностей по состоянию на 29 февраля 2020 года, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2021 год (приложение X). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация о показателях доли вакантных должностей на 2020 год, которая была отражена с разбивкой по отдельным миссиям в соответствующих докладах Комитета (A/75/7/Add.3–7). **Консультативный комитет надеется, что Генеральной Ассамблее будет представлена обновленная информация о показателях доли вакантных должностей в 2020 году во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

25. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 19 ее резолюции 74/262 (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, пункт 91), в основной доклад Генерального секретаря также включена информация о должностях в специальных политических миссиях, остающихся вакантными в течение более одного года (приложение XI). Как видно из приложения XI, по состоянию на 30 сентября 2020 года вакантными в течение более двух лет оставались в общей сложности 10 должностей в следующих трех миссиях: Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии (8), Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену (1) и МООНСА (1). В данном приложении также приводится информация о положении дел с набором персонала. Из этих 10 должностей 1 должность оставалась вакантной с 2015 года и еще одна — с 2016 года (обе вакансии в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии), 6 должностей — с 2017 года (5 должностей в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии и 1 должность в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену) и 2 должности — с 2018 года (1 должность в МООНСА и 1 должность в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии). **Хотя Консультативный комитет признает наличие трудностей с набором персонала, вызванных ситуацией с ликвидностью и пандемией COVID-19, Комитет отмечает, что не все вакансии объясняются мораторием на набор персонала. Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях, одобренных Генеральной Ассамблеей, относительно того, что вакантные должности следует заполнять оперативно (см. также A/75/7, глава I, пункт 46).**

26. Информация о должностях, сотрудникам на которых по состоянию на 29 февраля 2020 года специальные должностные надбавки выплачивались в течение одного года или более, содержится в приложении XII к основному докладу Генерального секретаря. Консультативный комитет отмечает, что, как указано в приложении, всего таких сотрудников 17: 1 сотруднику специальная должностная надбавка выплачивалась с 2015 года (в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии), 6 сотрудникам — с 2017 года (2 сотрудникам в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, 1 сотруднику — в МООНСОМ, 2 сотрудникам — в Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и 1 сотруднику — в МООНСА), 9 сотрудникам — с 2018 года (по 1 сотруднику в Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Кипру, в Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, в Группе экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике, в Исполнительном директорате Контртеррористического комитета и в МООНСОМ); и 2 сотрудникам в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии и 2 сотрудникам в МООНСА) и 1 сотруднику — с 2019 года (в Канцелярии Омбудсмена, учрежденной резолюцией 1904 (2009) Совета Безопасности). **Консультативный комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности в связи со случаями «временного» назначения сотрудников на должности более высокого уровня на длительные периоды времени (A/75/7, глава I, пункт 57). Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря оперативно завершить процесс найма персонала на должности, которые в настоящее время заполнены с применением практики выплаты специальных должностных надбавок (резолюция 74/263 Генеральной Ассамблеи, раздел XVIII, пункт 10).**

27. Что касается продолжительности процедуры набора персонала, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что среднее число дней (с момента объявления вакансии до момента выбора кандидата), затраченных в 2019 году на заполнение должностей в специальных политических миссиях, составило 67 дней при наборе персонала из реестров и 207 дней при найме сотрудников в соответствии со стандартными процедурами. Вместе с тем Комитет был проинформирован об отсутствии данных, которые позволяли бы определить количество дней, проходящих с момента учреждения должности до момента, когда новый сотрудник фактически приступает к работе. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год Консультативный комитет изложил замечания и рекомендации в отношении должностей, остающихся вакантными в течение длительного времени, и специальных должностных надбавок (A/75/7, глава I, пункты 45 и 46 и пункты 56 и 57), и Комитет отмечает, что эти замечания и рекомендации, в силу их директивного характера, относятся в том числе и к специальным политическим миссиям. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря собирать данные о количестве дней, проходящих с даты учреждения штатных и внештатных должностей до даты фактического заполнения соответствующих вакансий, и включать соответствующую информацию в будущие доклады об управлении людскими ресурсами и бюджетные документы. Кроме того, Комитет надеется, что Генеральный секретарь будет продолжать отслеживать показатели средней продолжительности процесса набора сотрудников как из реестров, так и с применением стандартной процедуры найма и будет включать информацию об этих показателях в свои будущие соответствующие доклады. Комитет надеется, что в процессе набора кадров будут прилагаться все усилия для обеспечения равных возможностей для внешних и внутренних кандидатов.**

Предлагаемые потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов в 2021 году

28. Как показано в таблице 7 основного доклада Генерального секретаря (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1), предлагаемые потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов в 2021 году составляют 256 630 000 долл. США (не включая ЮНИТАМС), что на 12 754 900 долл. США (или на 4,7 процента) меньше ассигнований, утвержденных на 2020 год. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена пересмотренная таблица, отражающая предлагаемые потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов 38 сохраняющихся миссий в 2021 году, не включая ЮНИОГБИС (см. таблицу 3). Комитет отмечает, что, как видно из таблицы, предлагаемые потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов 38 сохраняющихся миссий составляют 256 113 700 долл. США, что на 9 096 600 долл. США (или на 3,4 процента) меньше ассигнований в объеме 265 210 300 долл. США, утвержденных на 2020 год.

Таблица 3

Сводная информация о предлагаемых потребностях в ресурсах на покрытие оперативных расходов 38 сохраняющихся миссий в 2021 году (без учета ЮНИОГБИС и ЮНИТАМС)

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год		2020 год		2021 год		Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за период с 1 января по 30 сентября	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовременные потребности	
Оперативные расходы							
1. Эксперты	13 837,1	11 007,0	13 844,6	10 449,2	13 367,5	—	(477,1)
2. Консультанты и консультационные услуги	3 903,5	3 290,9	4 162,6	1 709,3	3 642,0	—	(520,6)
3. Официальные поездки	19 442,9	15 140,5	18 436,3	4 547,4	17 977,0	114,0	(459,3)
4. Помещения и объекты инфраструктуры	112 756,2	108 634,8	99 863,9	71 374,2	96 430,5	319,1	(3 433,4)
5. Наземный транспорт	14 913,5	20 535,7	10 814,5	6 009,4	8 919,5	111,9	(1 895,0)
6. Воздушные операции	52 361,8	48 675,9	53 601,6	35 175,2	49 728,0	—	(3 873,6)
7. Морские операции	540,0	153,9	402,0	76,7	325,5	—	(76,5)
8. Связь и информационные технологии	39 533,7	47 184,3	36 634,1	20 566,5	35 624,1	46,8	(1 010,0)
9. Медицинское обслуживание	10 348,4	7 483,5	9 108,8	4 615,8	11 278,3	5,1	2 169,5
10. Оборудование специального назначения	—	—	—	—	—	—	—

Категория расходов	2019 год		2020 год		2021 год		Разница Между по- требностями на 2021 год и ассигнова- ниями на 2020 год
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за период с 1 января по 30 сентября	Общий объем по- требностей в ресурсах	Единовре- менные по- требности	
11. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	22 191,9	14 667,4	18 341,9	8 097,9	18 821,3	167,0	479,4
Итого	289 829,0	276 773,9	265 210,3	162 621,6	256 113,7	763,9	(9 096,6)

29. В настоящем разделе Консультативный комитет обсуждает сквозные вопросы, а его конкретные замечания и рекомендации по предлагаемым потребностям в ресурсах на покрытие оперативных расходов отдельных миссий в 2021 году содержатся в его соответствующих докладах (A/75/7/Add.3–7).

Официальные поездки и соблюдение правила заблаговременного бронирования авиабилетов

30. В соответствии с просьбой Консультативного комитета в приложениях VI и VII к основному докладу Генерального секретаря приводится информация о ресурсах, испрашиваемых для финансирования официальных поездок в 2021 году, и о годовых показателях соблюдения правила заблаговременного приобретения билетов с разбивкой по миссиям. Предлагаемый объем потребностей в ресурсах на официальные поездки на 2021 год составляет 18 022 500 долл. США, что на 940 800 долл. США (или на 5,0 процента) меньше объема ассигнований, утвержденных на 2020 год. Предлагаемый общий объем потребностей в ресурсах на 2021 год отражает: а) сокращение потребностей 17 миссий, обусловленное главным образом сокращением числа запланированных поездок и расширением использования видеоконференционной связи, о котором сообщили 3 миссии (ОПООНГ, МООНСА и МООНСИ); б) увеличение потребностей в ресурсах 12 миссий (4 в рамках тематической группы I, 2 в рамках тематической группы II и 6 в рамках тематической группы III); и с) отсутствие изменений в потребностях в ресурсах 10 миссий (5 в рамках тематической группы I и 5 в рамках тематической группы II). Комитет излагает конкретные замечания и рекомендации в отношении потребностей в ресурсах на покрытие расходов по официальным поездкам с разбивкой по отдельным миссиям в своих соответствующих докладах (A/75/7/Add.3–7). **Консультативный комитет вновь отмечает, что следует шире использовать виртуальные заседания и инструменты для учебной подготовки по Интернету и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях и, если это предлагается, представлять подробные обоснования необходимости таких поездок. Комитет также считает, что пандемия COVID-19, вероятно, будет сказываться на поездках и в 2021 году (A/75/7, глава I, пункт 62).**

31. Консультативный комитет обсуждал вопрос о сохраняющемся низком уровне соблюдения специальными политическими миссиями правила заблаговременного приобретения авиабилетов за 16 дней до поездки (A/74/7/Add.1, пункт 42; A/73/498, пункты 32–34; A/72/7/Add.10, пункт 37; A/71/595, пункт 32; и A/70/7/Add.10, пункт 37). На основании приложения VII Комитет отмечает, что в 2019 году лишь 5 из 39 миссий достигли показателя соблюдения рассматриваемого правила на уровне 50 процентов или выше по сравнению с 7 миссиями в 2018 году и 5 миссиями в 2017 году. В ответ на запрос Комитет также

получил информацию о показателях соблюдения за 2019 и 2020 годы с разбивкой по категориям персонала (см. таблицу 4).

Таблица 4

Показатели соблюдения правила заблаговременного приобретения билетов в специальных политических миссиях

(В процентах)

<i>Категория сотрудников</i>	<i>Показатели соблюдения в 2019 году</i>	<i>Показатели соблюдения по состоянию на сентябрь 2020 года</i>
Категория специалистов и выше	19	16
Категория полевой службы	26	16
Национальные сотрудники — специалисты	14	10
Категория местного разряда	20	18
Добровольцы Организации Объединенных Наций	7	7
Персонал, предоставляемый правительствами	24	33

32. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год Консультативный комитет высказал замечания и вынес рекомендации в отношении поездок и соблюдения правила заблаговременного приобретения авиабилетов (A/75/7, глава I, пункты 61–64). **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает снижение показателей соблюдения правила заблаговременного приобретения билетов специальными политическими миссиями в 2019 и 2020 годах. Комитет далее напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/262 выразила обеспокоенность по поводу низкого показателя соблюдения директивы о применении правила заблаговременного приобретения билетов и просила Генерального секретаря прилагать более активные усилия к дальнейшему повышению показателя соблюдения директивы о применении правила заблаговременного приобретения билетов в отношении всех категорий поездок с учетом числа, маршрутов и характера официальных поездок и причин несоблюдения этой директивы в каждом департаменте, управлении или полевой миссии.**

Воздушные операции

33. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие расходов по воздушным операциям составляет 49 784 400 долл. США, что в целом на 4 548 700 долл. США, или на 8,4 процента, меньше, чем объем утвержденных на 2020 год ассигнований в размере 54 333 100 долл. США. Указывается, что по сравнению с 2020 годом в 8 из 13 миссий, осуществляющих воздушные операции, объем потребностей в ресурсах на 2021 год сократился, а в 2 (в Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии) — увеличился. Потребности в ресурсах для покрытия расходов по воздушным операциям ЮНОВАС, МООНСОМ, МООНПЛ, Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) и МООНСА составляют 90 процентов от общего объема потребностей в ресурсах на воздушные операции, предлагаемых на 2021 год (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, пункт 61). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предложение сократить объем потребностей в ресурсах для покрытия расходов по воздушным операциям было основано на результатах проведенного миссиями обзора своих операционных потребностей на 2021 год. Комитет был далее

проинформирован о том, что предлагаемое сокращение предположительно не повлияет на способность соответствующих миссий выполнять свои мандаты и обеспечивать охрану и безопасность персонала и помещений.

34. Консультативный комитет запросил информацию об использовании миссиями специальных рейсов⁷ и получил дополнительную информацию о стоимости, продолжительности и маршрутах таких рейсов, а также о количестве пассажиров и составе экипажей. Комитет отмечает, что, согласно полученной им информации, в 2019 и в 2020 году с запросами об использовании специальных рейсов обращались следующие восемь специальных политических миссий: Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, ЮНИТАД, МООНСОМ, ЮНОЦА, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, МООНСХ, МООНСА и МООНСИ. Кроме того, в 2019 году с запросами об использовании специальных рейсов обращалась МООНПЛ. **Отмечая отсутствие такой информации в предлагаемом бюджете на 2021 год, Консультативный комитет выражает надежду, что Генеральный секретарь будет представлять подробную информацию о специальных рейсах (наряду с обоснованием их необходимости), запрашиваемых в отчетных и текущих периодах, а также о специальных рейсах, закладываемых в предлагаемые бюджеты, в будущих бюджетных предложениях по специальным политическим миссиям и операциям по поддержанию мира.**

Связь и информационные технологии

35. На 2021 год испрашиваются ассигнования в размере 35 737 400 долл. США, что на 2 141 600 долл. США (или на 5,6 процента) меньше, чем ассигнования в размере 37 879 000 долл. США, утвержденные на 2020 год (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, таблица 7). В ответ на запрос Консультативный комитет получил таблицу с указанием общего объема потребностей в ресурсах для несения расходов на информационно-коммуникационные технологии отдельно по тематическим группам, МООНСА и МООНСИ. В этой таблице приводятся данные по ассигнованиям и фактическим расходам в 2019 году, ассигнованиям и фактическим расходам в 2020 году по состоянию на 30 сентября 2020 года и по предлагаемым потребностям в ресурсах на 2021 год (см. таблицу 5).

Таблица 5

Потребности в ресурсах для покрытия расходов на связь и информационные технологии, 2019–2021 годы (не включая ЮНИТАМС)

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2019 год		2020 год		2021 год		Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за период с 1 января по 30 сентября	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовременные потребности	между потребностями на 2021 год и ассигнованиями на 2020 год
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
Тематическая группа I	2 011,4	1 937,8	2 058,1	1 314,4	2 039,7	2,4	(18,4)
Тематическая группа II	4 778,2	4 159,2	4 055,3	1 342,1	4 345,6	23,4	290,3
Тематическая группа III	22 390,3	27 245,1	22 026,2	10 711,5	19 698,4	21,0	(2 327,8)
МООНСА	7 116,8	6 493,6	6 303,0	3 552,8	6 271,6	—	(31,4)

⁷ Специальный рейс — это незапланированный рейс, для выполнения которого в соответствии с Руководством Организации Объединенных Наций по авиационным операциям требуется специальное разрешение начальника или директора Отдела поддержки миссии.

Категория расходов	2019 год		2020 год		2021 год		Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за период с 1 января по 30 сентября	Общий объем потребностей в ресурсах	Единообразные потребности	между потребностями на 2021 год и ассигнованиями на 2020 год
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
МООНСИ	4 414,7	8 476,4	3 436,4	1 578,4	3 382,1	—	(54,3)
Всего	40 712,0	48 312,1	37 879,0	21 249,4	35 737,4	46,8	(2 141,6)

36. Консультативный комитет высказал замечания и вынес рекомендации в отношении компонента связи и информационных технологий в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год ([A/75/7](#), глава I, пункт 67). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем основном докладе о специальных политических миссиях сводные данные о потребностях специальных политических миссий в ресурсах для финансирования расходов на связь и информационные технологии с подробным обоснованием этих потребностей (см. также [A/75/7](#), глава I, пункт 67). Комитет более подробно рассматривает этот вопрос в своем докладе по четвертому ежегодному докладу Комиссии ревизоров о ходе работы по осуществлению стратегии Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий ([A/75/564](#)).**

37. Консультативный комитет напоминает, что он рассмотрел смежную тему (приобретение и использование спутниковых снимков) в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира. Отметив, что разные миссии получают спутниковые снимки по разным каналам и что независимо от способа их приобретения возникают финансовые последствия, Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести анализ затрат и выгод, связанных с каждым из способов приобретения спутниковых снимков, в целях обеспечения максимальной оптимизации соответствующих закупок во всех миссиях по поддержанию мира и изложить свои выводы в следующем обзорном докладе ([A/74/737](#), пункты 49 и 50). Комитет отмечает, что, хотя расходы на приобретение спутниковых снимков обычно закладываются в бюджеты миссий по поддержанию мира по статье «Связь и информационные технологии», как выясняется, такие расходы иногда закладываются в бюджеты некоторых специальных политических миссий по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», что обусловлено тем, что они используют разные каналы закупок. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит как подробную, так и сводную информацию о потребностях в ресурсах на приобретение спутниковых снимков специальными политическими миссиями вместе с обоснованием этих потребностей в следующем предлагаемом бюджете.**

Стандартная норма обеспеченности автотранспортом и информационно-техническим оборудованием

38. В разделе XVIII своей резолюции [74/263](#) Генеральная Ассамблея, ссылаясь на пункт 39 доклада Консультативного комитета⁸, просила Генерального секретаря представлять в контексте будущих предлагаемых бюджетов по программам информацию об уровне ассигнований на приобретение миссиями автотранспортных средств и информационно-технического оборудования, включая четкое обоснование увеличения таких ассигнований.

39. Информация о предлагаемом уровне обеспеченности специальных политических миссий автотранспортными средствами в 2021 году приводится в таблице 2 основного доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет отмечает, что норма обеспеченности миссий автотранспортными средствами, предлагаемая на 2021 год, на 10,0 процента ниже стандартной нормы, тогда как норма обеспеченности миссий автотранспортными средствами, предложенная на 2020 год и 2019 год, превышала стандартную норму соответственно на 5,1 процента и 16,4 процента (см. также [A/74/7/Add.1](#), пункт 37). Комитет отмечает далее, что общее снижение нормы обеспеченности миссий автотранспортом, предлагаемое на 2021 год, отражает: а) предлагаемое снижение нормы или соответствие стандартной норме в случае 13 миссий; и б) превышение нормы в сравнении со стандартной нормой в случае 7 миссий⁹, обоснование которого приводится в пункте 57 основного доклада Генерального секретаря. **Консультативный комитет отмечает общее снижение нормы обеспеченности специальных политических миссий автотранспортными средствами в сравнении со стандартной нормой, предлагаемое на 2021 год, и принимает к сведению обоснование превышения стандартной нормы каждой из соответствующих миссий.**

40. Как показано в таблице 3 основного доклада Генерального секретаря, общая норма обеспеченности миссий информационно-техническим оборудованием, предлагаемая на 2021 год, превышает стандартную норму на 4,6 процента, тогда как норма обеспеченности информационно-техническим оборудованием, предложенная на 2020 год и 2019 год, превышала стандартную норму соответственно на 5,6 процента и 4,9 процента (там же). Консультативный комитет отмечает, что общее сокращение нормы на 2021 год обусловлено применением стандартной нормы в случае 27 миссий и предлагаемым увеличением нормы в случае 11 миссий (4 в тематической группе I, 1 в тематической группе II и 6 в тематической группе III)¹⁰. Указывается, что общее предлагаемое на 2021 год количество компьютерных устройств для специальных политических миссий на

⁸ Консультативный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы фактические уровни обеспеченности автотранспортными средствами и информационно-техническим оборудованием регулярно пересматривались и приводились в соответствие с нормативными показателями и чтобы в контексте будущих бюджетных предложений Генерального секретаря приводилось конкретное обоснование увеличения уровня обеспеченности миссий ([A/74/7/Add.1](#), пункт 39).

⁹ Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди, ЮНИТАД, ЮНИОГБИС, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и ОПООНГ.

¹⁰ Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди, ЮНИТАД, ЮНИОГБИС, МООНСОМ, МООНПЛ, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, МООНСХ и ОПООНГ.

4,6 процента превышает установленный нормативный показатель в основном в силу того, что такие устройства необходимы для консультантов, учебных помещений, кафетериев с доступом в Интернет, служб компьютерной техподдержки, обслуживания системы “CarLog”, настройки радиостанций и выполнения других работ на местах, а также в связи с необходимостью несколько увеличить запасы запчастей, что обусловлено неблагоприятными условиями для эксплуатации компьютерных устройств и, соответственно, тем, что для их ремонта требуется дополнительное время, а также сроками осуществления закупочных операций (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, пункт 59).

41. Что касается запасов запчастей, необходимых для обслуживания компьютерных устройств миссий, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что политика в отношении таких запасов определяется последними руководящими принципами, сформулированными в опубликованном в феврале 2017 года документе бывшего Департамента полевой поддержки, озаглавленном «Постоянно действующие инструкции в отношении контроля за ключевыми показателями эффективности управления имуществом». Для имущества длительного пользования (к которому относятся компьютерные устройства) с учетом различий в уровне интенсивности использования такого имущества показатель запасов запчастей был определен на уровне 20 процентов $\pm$ 5 процентов. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с руководящими принципами составления бюджетов полевых технологических служб, подготовленными Управлением информационно-коммуникационных технологий в отношении расходуемых запчастей, рекомендуется поддерживать запасы запчастей на уровне 4 процентов от общего объема компонентов, используемых в компьютерных устройствах.

42. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о предлагаемых потребностях в ресурсах для закупки компьютерных устройств на 2021 год, определенных на основе стандартной нормы обеспеченности (см. таблицу 6).

Таблица 6

Предлагаемые потребности в ресурсах для закупки компьютерных устройств на 2021 год, определенные на основе стандартной нормы обеспеченности

<i>Миссия</i>	<i>Сумма</i>
Тематическая группа I	
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру	6 900
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида	1 544
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	28 000
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	23 000
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди	17 500
Итого, тематическая группа I	76 944
Тематическая группа II	
Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения	21 000
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	1 800
ЮНИТАД	4 500
Итого, тематическая группа II	27 300

<i>Миссия</i>	<i>Сумма</i>
Тематическая группа III	
ЮНОВАС	12 641
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	3 000
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	12 300
МООНПЛ	39 120
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	296 800
Итого, тематическая группа III	363 861
МООНСА	264 000
МООНСИ	6 525
Итого, МООНСА и МООНСИ	270 525
Всего	738 630

43. Консультативный комитет надеется, что в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь будет и впредь обеспечивать, чтобы фактические уровни обеспеченности автотранспортными средствами и информационно-техническим оборудованием регулярно пересматривались и приводились в соответствие с нормативными показателями и чтобы в контексте будущих предлагаемых бюджетов приводилось конкретное обоснование увеличения уровня обеспеченности миссий (резолюция [74/263](#) Генеральной Ассамблеи, раздел XVIII, пункт 12; см. также [A/74/7/Add.1](#), пункт 39).

Медицинское обслуживание

44. Объем предлагаемых на 2021 год ассигнований на медицинское обслуживание (11 317 200 долл. США) на 2 028 700 долл. США (или на 22 процента) больше объема ресурсов в размере 9 288 500 долл. США, утвержденного на 2020 год. Предлагаемое увеличение обусловлено главным образом увеличением потребностей в ресурсах МООНСХ (на 2 234 400 долл. США), которое частично компенсируется сокращением потребностей в ресурсах ряда других миссий. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о ресурсах, утвержденных на 2020 год и предлагаемых на 2021 год, с разбивкой по миссиям (см. таблицу 7).

Таблица 7

Потребности в ресурсах для покрытия расходов на медицинское обслуживание, 2020 и 2021 годы

	Число должностей, связанных с медицинским обслуживанием		Потребности в прочих ресурсах, связанных с медицинским обслуживанием (в тыс. долл. США)			Примечания
	Число должностей, утвержденное на 2020 год	Число должностей, предлагаемое на 2021 год	Утвержденные потребности в ресурсах на 2020 год	Расходы за период с января по сентябрь 2020 года	Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год	
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	—	—	—	9,8	5,1	Фельдшеры и травматологические наборы.
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу	—	—	3,3	3,1	3,3	Содействие Центральной больнице Аддис-Абебы в оказании медицинской помощи.
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	—	—	8,6	21,3	19,3	Содействие Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби в оказании медицинской помощи.
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену	1	1	143,0	70,5	210,5	Приобретение травматологических наборов и индивидуальных аптечек; медицинская эвакуация по воздуху, консультации специалистов, лабораторные анализы, рентгеновские снимки, госпитализация и ритуальные услуги; совместное несение расходов с медицинской клиникой Организации Объединенных Наций, находящейся в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций; приобретение предметов медицинского назначения, включая вакцины и лекарственные препараты.
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди	—	—	56,9	43,8	48,6	Медицинское обслуживание, предоставляемое коммерческим поставщиком или на основе соглашения о совместном несении расходов с учреждениями Организации Объединенных Наций.
Итого	1	1	211,8	148,5	286,8	

	Число должностей, связанных с медицинским обслуживанием		Потребности в прочих ресурсах, связанных с медицинским обслуживанием (в тыс. долл. США)			Примечания
	Число должностей, утвержденное на 2020 год	Число должностей, предлагаемое на 2021 год	Утвержденные потребности в ресурсах на 2020 год	Расходы за период с января по сентябрь 2020 года	Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год	
Группа экспертов по Йемену	—	—	8,0	—	8,0	
Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта»	1	1	157,6	19,1	242,6	Эта должность принадлежит МООНСИ, которая оказывала услуги по поддержке ЮНИТАД в соответствии с резолюциями 2379 (2017) и 2470 (2019) Совета Безопасности. Ресурсы, не связанные с должностями, покрывают расходы, связанные с медицинской эвакуацией и медицинским обслуживанием во внешних медицинских учреждениях.
Итого	1	1	165,6	19,1	250,6	
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	4 (1 С-4, 1 ПС, 2 ДООН)	2 (1 С-4, 1 ПС)	179,8	96,5	38,9	Потребности в ресурсах на 2021 год указаны из расчета продолжительности ликвидационного периода в 2 месяца по сравнению с 12 месяцами в 2020 году.
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	МООНКОМ получает услуги по медицинскому обеспечению, предоставляемые Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали		1 637,1	906,7	1 483,8	Сокращение потребностей на 2021 год обусловлено главным образом уменьшением потребностей в медицинских принадлежностях и материалах ввиду прогнозируемого наличия остатков запасов, закупленных в 2020 году.
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	—	—	4,0	6,8	6,8	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану получает медицинские услуги от Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на основе меморандума о взаимопонимании.
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	5	5	414,0	248,9	288,6	Сокращение объясняется тем, что, исходя из недавнего опыта, прогнозируется сокращение числа медицинских эвакуаций по воздуху.

	Число должностей, связанных с медицинским обслуживанием		Потребности в прочих ресурсах, связанных с медицинским обслуживанием (в тыс. долл. США)			Примечания
	Число должностей, утвержденное на 2020 год	Число должностей, предлагаемое на 2021 год	Утвержденные потребности в ресурсах на 2020 год	Расходы за период с января по сентябрь 2020 года	Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год	
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	2 сотрудника (1 НСС и 1 МР)	2 сотрудника (1 НСС и 1 МР)	392,2	368,4	479,3	Дополнительные потребности связаны с развертыванием фельдшеров с привлечением третьей стороны, необходимых для улучшения медицинского обслуживания в удаленных субрегиональных отделениях.
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	1	1	5 570,1	1 956,3	7 804,5	Приобретение травматологических наборов и индивидуальных аптек; развертывание в Ходейде и Джибути мобильной хирургической бригады, обладающей потенциалом проведения стабилизационных операций и медицинской эвакуации по воздуху; предоставление услуг скорой медицинской помощи в больнице второго уровня в Джибути; совместное несение расходов с медицинской клиникой Организации Объединенных Наций, находящейся в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций; предоставление ритуальных услуг, в которых существует необходимость в связи с опасной обстановкой в Йемене; и приобретение предметов медицинского назначения, вакцин, донорской крови и расходных предметов снабжения.
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	5	5	276,0	119,5	183,5	Сокращение объясняется главным образом уменьшением объема закупок предметов медицинского назначения в связи с передачей запасов из Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити.
Итого	17	15	8 473,2	3 703,1	10 285,4	

	Число должностей, связанных с медицинским обслуживанием		Потребности в прочих ресурсах, связанных с медицинским обслуживанием (в тыс. долл. США)			Примечания
	Число должностей, утвержденное на 2020 год	Число должностей, предлагаемое на 2021 год	Утвержденные потребности в ресурсах на 2020 год	Расходы за период с января по сентябрь 2020 года	Предлагаемые потребности в ресурсах на 2021 год	
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	22	21	227,1	199,2	214,4	Размер ассигнований, испрашиваемых на 2021 год, примерно равен размеру ассигнований на 2020 год при незначительном сокращении расходов на медицинское оборудование.
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	13	13	210,9	517,0	280,0	Увеличение потребностей обусловлено необходимостью замены изношенного медицинского оборудования.
Итого	35	34	438,0	716,2	494,4	
Всего	54	51	9 288,5	4 586,9	11 317,2	

Сокращения: ПС — категория полевой службы; МР — категория местного разряда; НСС — национальный сотрудник-специалист; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций.

45. В ответ на запрос Консультативному комитету также была представлена дополнительная информация о видах медицинских услуг, предоставляемых специальным политическим миссиям, и о поставщиках этих услуг. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит более подробную информацию о критериях отбора поставщиков медицинских услуг для специальных политических миссий и, в случае необходимости, обновленные данные о возможностях для национальных и международных поставщиков услуг в контексте следующего предлагаемого бюджета.**

III. Общие замечания и рекомендации

Вспомогательная поддержка специальных политических миссий в Центральных учреждениях

46. Информация о головных департаментах, которые будут оказывать поддержку специальным политическим миссиям в 2021 году, и о мандатах миссий содержится в приложении II к основному докладу Генерального секретаря. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства является головным подразделением 36 из 39 специальных политических миссий и оказывает им вспомогательную поддержку. Информация об основном и административном обслуживании миссий в 2020 и 2021 годах приводится также в пункте 68 вышеупомянутого доклада.

47. Сводная информация о должностях вспомогательной поддержки в Центральных учреждениях, финансируемых из бюджетов специальных политических миссий, представлена в приложении VIII к основному докладу Генерального секретаря и касается должностей, утвержденных на 2020 год и предлагаемых на 2021 год для каждого департамента (не включая ЮНИТАМС); в этом приложении также содержится краткое изложение предлагаемых на 2021 год

изменений. На 2021 год предлагается в общей сложности 49 таких должностей по сравнению с 48 должностями, утвержденными на 2020 год, что отражает предлагаемую передачу одной должности специалиста по правовым вопросам (С-4) в штате ЮНИТАД из миссии в Центральные учреждения с ее реклассификацией в должность вспомогательной поддержки (см. также [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), пункт 69). Консультативный комитет рассмотрел вопрос о предлагаемой передаче должности специалиста по правовым вопросам (С-4) в штате ЮНИТАД из миссии в Центральные учреждения для обеспечения вспомогательной поддержки в своем соответствующем докладе ([A/75/7/Add.4](#), пункт 13).

48. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что различия в мандатах, масштабах, оперативных потребностях и кадровом составе специальных политических миссий делают каждую миссию уникальной и, следовательно, потребности миссий во вспомогательной поддержке различаются. Комитету было сообщено, что решения о том, какие миссии являются достаточно крупными и комплексными для того, чтобы быть в состоянии финансировать должность вспомогательной поддержки, принимаются на основе максимально обоснованных оценочных заключений. Сотрудники на таких должностях оказывают поддержку в первую очередь миссиям, которые финансируют их должности, но при этом также оказывают поддержку и другим миссиям, не имеющим в бюджете средств, достаточных для финансирования вспомогательной поддержки. **Консультативный комитет вновь выражает надежду на то, что в будущих бюджетных документах будет по-прежнему представляться сводная информация о должностях сотрудников в Центральных учреждениях, занимающихся вспомогательным обслуживанием. Комитет по-прежнему считает, что число имеющихся должностей сотрудников по вопросам вспомогательного обслуживания в Центральных учреждениях должно пересматриваться ежегодно в целях его корректировки с учетом изменений в мандатах миссий ([A/74/7/Add.1](#), пункт 44).**

Преобразование должностей в должности национального персонала

49. Консультативный комитет отмечает, что в последние годы наблюдается сокращение числа должностей, которые специальные политические миссии преобразуют в должности национального персонала (по сравнению с 2016 годом, когда было преобразовано 12 должностей, в 2017, 2018 и 2019 годах были преобразованы соответственно 1 должность, 2 должности и 5 должностей) (см. также [A/74/7/Add.1](#), пункты 47–49). Комитет также отмечает, что, хотя в 2020 году предлагалось преобразовать в должности национального персонала в общей сложности 7 должностей, в 2021 году предлагается преобразовать лишь 4 должности (в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, МООНСХ и МООНСИ) ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), пункт 50; см. также [A/75/7/Add.7](#), пункт 13).

50. Консультативный комитет запросил обновленную информацию о количестве должностей, которые были преобразованы в должности национального персонала с 2016 года и которые предлагается преобразовать в 2021 году (см. таблицу 8). В ответ на запрос, касающийся национальных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, Комитет был также проинформирован о том, что такие должности имеются в трех миссиях. Сопоставление расходов на финансирование должностей международных и национальных добровольцев Организации Объединенных Наций в этих миссиях приводится в таблице 9.

Таблица 8

Число должностей, преобразованных в должности национального персонала за период 2016–2021 годов

<i>Бюджетный год</i>	<i>Миссия</i>	<i>Число должностей</i>	<i>Описание должностей</i>
2016 год	ЮНИОГБИС	1	должность сотрудника полиции по гендерным вопросам (С-3) преобразована в должность специалиста по реформе сектора безопасности (НСС)
	МООНПЛ	7	1 должность класса С-3 преобразована в должность НСС (специалист по людским ресурсам); 6 должностей ПС преобразованы в должности МР (2 помощника по людским ресурсам, 1 специалист по организации поездок, 1 специалист по финансовым вопросам, 1 финансовый помощник и 1 специалист по закупкам)
	МООНСИ	4	2 должности ПС (сотрудник по безопасности) преобразованы в 1 должность НСС (специалист по безопасности) и 1 должность МР (помощник по вопросам безопасности); 1 должность класса С-3 преобразована в должность НСС (специалист по закупкам); и 1 должность ПС преобразована в должность НСС (специалист по воздушным операциям)
2017 год	МООНСИ	1	должность ПС преобразована в должность МР (помощник по оформлению поездок)
2018 год	МООНПЛ	1	должность ПС преобразована в должность МР (помощник по почтовой корреспонденции)
	МООНСА	–	Бадахшанское отделение (Файзабад): упразднение 5 должностей международных сотрудников, перевод оставшейся должности международного сотрудника в Бюро по оказанию поддержки в проведении выборов и создание 1 должности специалиста по политическим вопросам (НСС) для выполнения функций руководителя отделения
	МООНСИ	1	должность сотрудника по безопасности (ПС) преобразована в должность специалиста по анализу результатов исследований (НСС)
2019 год	МООНПЛ	1	должность ПС преобразована в должность НСС (помощник по политическим вопросам)
	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	1	должность помощника по воздушным операциям (ПС) преобразована в должность специалиста по воздушным операциям (НСС)
	МООНСИ	3	должности ПС преобразованы в должности МР (административный помощник, помощник по телекоммуникациям и помощник по информационным технологиям)
2020 год	МООНСИ	7	должность С-3 преобразована в должность НСС (специалист по анализу информации); 6 должностей ПС преобразованы в должности МР (5 должностей помощников по вопросам безопасности и 1 должность помощника по снабжению)
2021 год ^a	Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену	1	должность С-3 преобразована в должность НСС (медработник)

Бюджетный год	Миссия	Число должностей	Описание должностей
	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	1	должность С-2 преобразована в должность НСС (младший специалист по политическим вопросам)
	МООНСХ	1	должность техника-строителя (ПС) преобразована в должность младшего инженера-механика (НСС)
	МООНСИ	1	должность помощника по управлению перевозками (ПС) в должность специалиста по управлению перевозками (НСС)

Сокращения: ПС — категория полевой службы; МР — категория местного разряда; НСС — национальный сотрудник-специалист;

^a Должности, которые предлагается преобразовать.

Таблица 9

Расходы на финансирование должностей международных и национальных добровольцев Организации Объединенных Наций в специальных политических миссиях

Миссия	Международные добровольцы Организации Объединенных Наций		Национальные добровольцы Организации Объединенных Наций	
	Число должностей	Удельные расходы (в долл. США)	Число должностей	Удельные расходы (в долл. США)
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	109	43 500	22	20 500
МООНСА	68	68 894	30 ^a	12 087
МООНСИ	—	72 504	2	32 774

^a МООНСА осуществила проект, который финансировался по линии внебюджетных ресурсов и был осуществлен в интересах 30 национальных женщин — добровольцев Организации Объединенных Наций из числа молодежи. Эти женщины, представляющие местные общины, не только выполняют функции младшего персонала в тех областях деятельности, в которых Миссия может воспользоваться их знанием местных общин, но и позволяют улучшить показатели гендерного паритета среди национального персонала.

51. Генеральный секретарь указывает, что помимо преобразования должностей в должности национального персонала, как предложили другие миссии, для ЮНОВАС и ЮНОЦА, которые имеют расширенные мандаты, в 2021 году предлагается создать дополнительные должности, в том числе должности национальных сотрудников — специалистов и должности категории местного разряда (см. A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, приложение I). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что усилия по набору персонала для заполнения должностей национальных сотрудников и поиску дополнительных возможностей для преобразования должностей международных сотрудников в должности национального персонала являются приоритетными для специальных политических миссий, но реализация этих усилий сопряжена с рядом трудностей: а) поиск квалифицированных и опытных кандидатов по-прежнему представляет собой сложную задачу в некоторых местах службы; б) обстановка в плане безопасности может затруднять наем национальных сотрудников; и с) для выполнения мандатов некоторых миссий требуется сбалансированное штатное расписание, что ограничивает возможности для привлечения национальных сотрудников. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что увеличения

доли национальных сотрудников в штате миссий можно достичь в том числе путем упразднения должностей международных сотрудников и передачи их функций национальным сотрудникам с постепенным расширением сферы ответственности последних, как, например, делается в 10 полевых отделениях МООНСА, в которых национальные сотрудники постепенно принимают на себя все больше управленческих функций, выполняемых международными сотрудниками. Комитет был далее проинформирован о том, что в качестве мер, призванных способствовать процессу преобразования международных должностей в должности национального персонала, специальные политические миссии заботятся о наращивании потенциала национальных сотрудников на основе организации их профессиональной подготовки и оказания им содействия в достижении карьерного роста.

52. Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь отметил, что были разработаны руководящие принципы кадрового планирования, касающиеся преобразования должностей в должности национального персонала в миротворческих операциях, о введении в действие которых миссии были уведомлены в феврале 2018 года (см. также [A/74/7/Add.1](#), пункт 48). **Консультативный комитет надеется, что в контексте своего следующего бюджетного предложения по специальным политическим миссиям Генеральный секретарь представит подробную информацию о разработке планов развития потенциала национальных сотрудников для конкретных миссий и информацию, касающуюся преобразования должностей в должности национального персонала, применительно к различным этапам развертывания миссий.** Комитет также рассмотрел данный вопрос в своих соответствующих докладах о специальных политических миссиях в рамках тематических групп I–III, МООНСА и МООНСИ ([A/75/7/Add.3–7](#)).

53. **Консультативный комитет напоминает, что в развитие своих резолюций 61/276 и 66/264 Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/263 просила Генерального секретаря продолжать прилагать усилия к тому, чтобы содействовать замене должностей международных сотрудников должностями национального персонала в надлежащих случаях, а также к формированию местного потенциала в рамках специальных политических миссий и включать информацию по этому вопросу в будущие бюджеты (резолюция 74/263 Генеральной Ассамблеи, раздел XVIII, пункт 9).**

Вспомогательное обслуживание, осуществляемое Региональным центром обслуживания в Энтеббе, Уганда, Кувейтским объединенным бюро поддержки и другими структурами

54. Консультативный комитет обсуждал вопрос об осуществлении вспомогательного обслуживания специальных политических миссий Региональным центром обслуживания в Энтеббе и Кувейтским объединенным бюро поддержки на протяжении ряда лет (см. также [A/74/7/Add.1](#), пункт 51; и [A/73/498](#), пункты 49–55). Соответствующая информация приводится также в основном докладе Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), пункты 40–47).

55. Консультативный комитет напоминает, что в соответствии с резолюцией 73/279 А Генеральной Ассамблеи Региональный центр обслуживания в Энтеббе распространил сферу охвата своей деятельности на все специальные политические миссии, базирующиеся в Африке, и готов приступить к работе, как только будет утверждена и внедрена глобальная модель обслуживания (см. также [A/74/7/Add.1](#), пункт 15). **Консультативный комитет вновь подчеркивает, что Кувейтское объединенное бюро поддержки не является единым**

центром обслуживания, одобренным Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в соответствии с резолюцией 70/248 А Генеральной Ассамблеи любые изменения существующей модели обслуживания и будущая модель обслуживания подлежат утверждению Ассамблеей (см. также A/74/7/Add.1, пункт 51; A/73/498, пункты 54 и 55; A/72/7/Add.10, пункты 56 и 58; и A/71/595, пункт 55).

56. Что касается услуг по вспомогательной поддержке, предоставляемых специальным политическим миссиям другими подразделениями, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя для специальных политических миссий не существует предписанной концепции поддержки миссии, масштабы и/или ограниченность потенциала многих миссий обуславливают необходимость предоставления миссиям административных и других вспомогательных услуг другим подразделением Секретариата. Департаменту оперативной поддержки поручено содействовать оказанию услуг вспомогательной поддержки всем структурам глобального Секретариата, в том числе специальным политическим миссиям. Однако в большинстве стабильных ситуаций Секретариат стремится задействовать существующую сеть поставщиков услуг в рамках всего Секретариата, включая Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Кувейтское объединенное бюро поддержки, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, а также полевые миссии и региональные комиссии, располагающие значительным собственным потенциалом и находящиеся в непосредственной близости от районов операций миссий, нуждающихся в поддержке. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, также призвана предоставлять своих специалистов и имеющиеся запасы на возмездной основе на начальном этапе деятельности специальных политических миссий. Иногда Секретариат также заключает соглашения о предоставлении услуг, обычно на основе возмещения расходов, с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций.

57. Что касается поддержки, оказываемой в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что специальные политические миссии получают вспомогательную поддержку, которая охватывает либо частично, либо полностью потребности в закупке и/или аренде оборудования и запасных частей для оборудования ИКТ, техническое обслуживание оборудования ИКТ и закупку программного обеспечения и лицензий, сетевых услуг, телефонов и мобильных телефонов. Коммуникационное и информационно-техническое обеспечение и соответствующие услуги предоставляют: а) Управление информационно-коммуникационных технологий (для миссий, базирующихся в Нью-Йорке); б) База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (для миссий, в число которых входят Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, ЮНОВАС, ЮНИОГБИС, Смешанная камеруно-нигерийская комиссия, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, ЮНОЦА, МООНПЛ и МООНСХ); в) Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу); г) Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (для Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях); д) Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби (для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер); и е) Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (для Канцелярии Специального посланника Генерального

секретаря по Мьянме). Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что миссии также используют существующие общесистемные контракты, заключенные Отделом закупок в Центральных учреждениях, на соответствующее техническое обслуживание оборудования ИКТ, снабжение запчастями для устройств ИКТ и закупки лицензий на программное обеспечение, что позволяет миссиям экономить ресурсы благодаря эффекту масштаба.

58. Консультативному комитету также было сообщено, что вспомогательная поддержка миссий способствует реализации преимуществ, связанных с тем, что Генеральный секретарь имеет возможность делегировать полномочия лицам/структурам, непосредственно принимающим оперативные решения. Ссылаясь на основной доклад Генерального секретаря, Комитет отмечает, что с учетом сроков представления бюджетных предложений на 2021 год информация, относящаяся к самооценке, касающейся делегирования полномочий специальными политическими миссиями, будет представлена в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2022 год (см; A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, приложение I; см. также A/74/7/Add.1, пункт 46). Комитет рассмотрел вопрос о новой системе делегирования полномочий в своем докладе об обзоре хода осуществления реформы системы управления (A/75/538, пункт 5 и пункты 11–14). **Консультативный комитет ожидает получить информацию о самооценке, касающейся делегирования полномочий специальными политическими миссиями.**

Гендерный паритет и справедливая географическая представленность

59. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о ситуации с гендерным паритетом среди международных сотрудников специальных политических миссий (см. таблицу 10). Комитет также отмечает, что, судя по информации, полученной им в ходе обзора тематических групп и миссий, процентная доля женщин в некоторых миссиях остается низкой. Например, в случае МООНСИ, несмотря на поступательный прогресс в деле увеличения доли женщин на должностях категории специалистов и выше (с 25 процентов в 2017 году до 37 процентов в 2020 году), доля женщин на должностях категорий полевой службы, национальных сотрудников — специалистов и местного разряда снизилась примерно до 20 процентов или менее, причем в последние годы этот показатель практически не улучшился. Что касается МООНСА, то в период 2017–2019 годов общая доля сотрудников-женщин увеличилась с 13 до 17 процентов; однако в 2020 году не было достигнуто никакого прогресса из-за временного моратория на набор персонала. Более низкая доля женщин также отмечается в штатном расписании МООНПЛ (20 процентов), МООНСХ (22 процента) и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену (22 процента). Что касается групп экспертов, работающих в рамках тематической группы II, то Комитет отмечает, что хотя с 2016 года по 2020 год общее число женщин-экспертов несколько увеличилось, оно все еще остается незначительным. Консультативный комитет также получил информацию о ситуации с географической представленностью на должностях международных сотрудников в специальных политических миссиях (см. таблицу 11). Комитет был также проинформирован о том, что информация о гендерной и географической представленности в каждом подразделении Секретариата приводится в ежегодном докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, озаглавленном «Состав Секретариата: демографические характеристики персонала». Самый последний вариант этого доклада для представления Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии должен быть опубликован в ноябре 2020 года.

Таблица 10

Гендерная представленность на всех должностях международных сотрудников специальных политических миссий по состоянию на сентябрь 2020 года

Категория персонала	Женщины		Мужчины	
	Число	В процентах	Число	В процентах
Категория специалистов и выше	343	41	503	59
Категория полевой службы	171	27	463	73
Всего	514	35	966	65

Таблица 11

Географическая представленность на всех должностях международных сотрудников специальных политических миссий по состоянию на сентябрь 2020 года

Категория персонала	Африка		Азиатско-Тихоокеанский регион		Восточная Европа		Латинская Америка и Карибский бассейн		Государства Западной Европы и другие государства	
	В про-		В про-		В про-		В про-		В про-	
	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах
Категория специалистов и выше	197	23	140	17	61	7	55	7	393	46
Категория полевой службы	159	25	207	33	116	18	45	7	107	17
Всего	356	24	347	23	177	12	100	7	500	34

60. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря прилагать более активные усилия для улучшения показателей гендерной и географической представленности в специальных политических миссиях. Комитет рассмотрел вопросы гендерной и географической представленности в Секретариате в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год. Замечания и рекомендации Комитета, содержащиеся в этом документе, имеют директивный характер и распространяются и на специальные политические миссии (см. [A/75/7](#), глава I, пункты 50–55). Комитет продолжит рассматривать вопросы гендерной и географической представленности в ходе рассмотрения следующего ежегодного доклада Генерального секретаря «Состав Секретариата: демографические характеристики персонала» и двухгодичного доклада об общем обзоре управления людскими ресурсами Организации.

Поддержка, оказываемая принимающими странами

61. В пункте 74 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что в приложении IX к этому докладу содержится информация о поддержке, оказываемой бесплатно страной пребывания специальным политическим миссиям в соответствии с просьбой Консультативного комитета, содержащейся в его предыдущем докладе ([A/71/595](#), пункт 47). Консультативный комитет с признательностью отмечает вклад принимающих стран в работу специальных политических миссий.

Прочие вопросы

Предположения, положенные в основу планирования

62. Консультативный комитет высказал замечания по поводу явного противоречия в описании предположений, положенных в основу планирования работы двух миссий, действующих в одной стране (см. также [A/74/7/Add.1](#), пункт 52). Комитет вновь отмечает эти противоречия в предположениях, положенных в основу планирования, в двух миссиях, действующих в одной и той же стране (см. также [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.2](#), пункт 98; и [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#), пункт 176). **Консультативный комитет надеется, что миссии уточнят формулировки предположений, положенных в основу планирования, с тем чтобы обеспечить более последовательное отражение оперативной обстановки.**

Механизмы совместного несения расходов

63. В разделе XVIII своей резолюции [74/263](#) Генеральная ассамблея, ссылаясь на пункт 41 доклада Консультативного комитета ([A/74/7/Add.1](#))¹¹, призывает Генерального секретаря заботиться о совершенствовании механизмов совместного несения расходов с целью обеспечить наиболее эффективное использование ресурсов. Генеральный секретарь указывает, что миссии продолжают анализировать свои механизмы совместного несения расходов, изучать новые возможности снижения затрат на основе совместного несения расходов и постоянно обновлять эти механизмы в целях обеспечения максимальной эффективности (см. [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), приложение I). **Консультативный комитет надеется, что информация о механизмах совместного несения расходов будет и далее рассматриваться и представляться по тем миссиям, которые будут участвовать в подготовке будущих бюджетных предложений.**

IV. Заключение

64. Как указано в пункте 6 выше, общие потребности в ресурсах 39 специальных политических миссий (за исключением ЮНИТАМС) включены в общий объем ресурсов, предлагаемый Генеральным секретарем в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год. **Поэтому Консультативный комитет отмечает, что его рекомендация, изложенная в пункте 13 выше, а также его рекомендации, относящиеся к предлагаемому бюджету на 2021 год для отдельных миссий, включенных в тематические группы I–III, а также МООНСА и МООНСИ, которые представлены в отдельных соответствующих докладах ([A/75/7/Add.3-7](#)), потребуют корректировки общего объема ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем для предлагаемого бюджета по программам на 2021 год (см. [A/75/6 \(Introduction\)](#)).**

¹¹ Консультативный комитет приветствует сотрудничество специальных политических миссий друг с другом и со структурами Организации Объединенных Наций в качестве средства недопущения дублирования усилий и обеспечения максимальной организационной эффективности. Консультативный комитет надеется, что существующие механизмы совместного несения расходов будут усовершенствованы с целью обеспечить наиболее эффективное использование ресурсов и прозрачность расходов.