



大会

Distr.: General
2 November 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 141

2021 年拟议方案预算

2021 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

特别政治任务费用估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2021 年拟议方案预算的第三次报告



目录

	页次
特别政治任务	3
一. 导言	5
二. 2021 年所需资源概览	6
A. 2019 年和 2020 年预算执行情况	6
B. 2021 年所需资源	7
三. 一般意见和建议	18
四. 结论	24

特别政治任务

专题群组一

秘书长特使、个人特使、顾问和代表

秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

防止灭绝种族罪行特别顾问办公室

西撒哈拉问题秘书长个人特使

执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

参加日内瓦国际讨论的联合国代表

秘书长叙利亚问题特使办公室

秘书长非洲之角问题特使办公室

秘书长大湖区问题特使办公室

秘书长也门问题特使办公室

秘书长布隆迪问题特使办公室

秘书长缅甸问题特使办公室

专题群组二

各类制裁监测组及其他实体和机制

刚果民主共和国问题专家组

苏丹问题专家小组

朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组

利比亚问题专家小组

中非共和国问题专家小组

也门问题专家小组

南苏丹问题专家小组

关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组

第 1904(2009)号决议所设监察员办公室

执行安全理事会第 2231(2015)号决议

马里问题专家小组

索马里问题专家小组

对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助

反恐怖主义委员会执行局

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)

专题群组三

区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)

联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)*

联合国索马里援助团(联索援助团)

联合国中亚地区预防外交中心

喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)

联合国利比亚支助团(联利支助团)

联合国哥伦比亚核查团

联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)

联合国海地综合办事处(联海综合办)

联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)**

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)

* 任务期限于 2020 年 12 月 31 日到期(见下文第 4 段)。

** 2020 年设立的特别政治任务(见下文第 5 段)。

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)。行预咨委会在审议该报告期间在线会见了秘书长的代表。他们提供了补充资料，作出了澄清，最后提出了书面答复，于 2020 年 10 月 27 日收到。

2. 秘书长在关于 2021 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告的增编 1(A/75/6(Sect. 3)/Add.1)中概述了 2021 年 39 个特别政治任务和相关共有问题的拟议所需资源。拟议方案预算第 3 款的 5 份增编载有关于每个特别政治任务的详细资料。¹ 这些增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)这 2 个最大特派团的具体所需资源。秘书长还表示他将就额外任务或任务变动引起的任何额外所需经费分别向大会提出建议(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, 第 3 段)。根据安全理事会第 2524(2020)号决议，于 2020 年 6 月 3 日设立了联合国苏丹过渡时期综合援助团(专题群组三)。该援助团 2021 年所需资源将在另一份报告中提出(A/75/6 (Sect. 3)/Add.7)。行预咨委会将在相关报告中就联苏综合援助团拟议预算提出评论意见和建议(A/75/7/Add.8)。

3. 行预咨委会在本报告中讨论与秘书长请求提供 2021 年预算资源的特别政治任务相关的共有问题，并将在单独提出的相关报告中针对专题群组一至三、联阿援助团和联伊援助团的拟议预算提出具体评论和建议。²

各特别政治任务的任务规定现状和 2020 年设立的特别政治任务

4. 秘书长请求 2021 年为 39 项特别政治任务(不包括联苏综合援助团(见下文第 5 段))提供预算经费，其任务规定情况如下(A/75/6(Sect.3)/Add.1, 第 5 段；A/75/6(Sect.3)/Add.4, 第 37 段)：

- (a) 14 个特别政治任务的任期无终止日期；
- (b) 10 个特别政治任务的任期已续延或延长至 2021 年或之后；
- (c) 14 个特别政治任务的任期预计将延长至 2021 年或之后；

(d) 安全理事会第 2512(2020)号决议将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任期延长至 2020 年 12 月 31 日。安理会该决议还决定此特别政治任务在任务完成日 2020 年 12 月 31 日后应立即开始清理结束程序，迟于 2021 年 2 月 28 日终止。

5. 此外，安全理事会第 2524(2020)号决议还决定在该决议通过后设立联苏综合援助团这个特别政治任务，初始任期为 12 个月。

¹ A/75/6 (Sect. 3)/Add.2、A/75/6 (Sect. 3)/Add.3、A/75/6 (Sect. 3)/Add.4、A/75/6 (Sect. 3)/Add.5、A/75/6 (Sect. 3)/Add.6、A/75/6 (Sect. 3)/Add.6/Corr.1。

² A/75/7/Add.3、A/75/7/Add.4、A/75/7/Add.5、A/75/7/Add.6、A/75/7/Add.7。

特别政治任务预算编制

6. 行预咨委会讨论了试行年度方案预算与特别政治任务预算编制相关的事宜(A/74/7/Add.1, 第6至10段)。因试行从两年期方案预算改为年度方案预算,³ 特别政治任务所需资源总额现在的计算依据是各特派团的实际资源估计数(列为2021年拟议方案预算第3款增编2至6),列入秘书长提议的2021年资源总额(见A/75/6 (Introduction))。因此,联苏综合援助团2021年拟议所需经费34 327 300美元(净额)是对2021年拟议方案预算数追加的数额(见上文第2段)。⁴

7. 行预咨委会关于2021年拟议方案预算的第一次报告(见A/75/7,第一章,A至C节)提出的评论意见和建议涉及预算方法、格式、列报方式,同时涉及一些政策事项。这些评论意见和建议也适用于秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1-7)。

二. 2021年所需资源概览

A. 2019年和2020年预算执行情况

8. 秘书长主要报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)表7显示了特别政治任务2019年预算的执行情况。该年度的核定资源为715 297 100美元,支出总额为706 211 800美元(占核定资源的98.7%)。行预咨委会询问后得到补充资料,说明了每个特派团2019年核定资源与实际支出之间差异的主要促成因素。行预咨委会相关报告对各特派团2021年业务费用的拟议所需经费提出了具体意见和建议。

9. 行预咨委会注意到,采用年度方案预算后,秘书长6月份就特别政治任务估计数提交的报告不再说明本期预算执行情况,如预计支出、与批款的差异等。相关资料以前在实行两年期方案预算时载于拟议预算中。当时此类报告是在年度第三季度提交(另见A/74/7/Add.1,第10、11段)。

10. 行预咨委会询问后就特别政治任务2020年预算执行情况得到补充资料,包括经修订后列入2020年支出的所需资源表。截至2020年9月30日,支出总额为462 799 390美元,而该期间的批款为711 781 800美元(前者占后者的65%)。关于本组织流动性状况及其对预算执行的影响(包括冻结招聘、尽量减少非员额支出)以及冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响,行预咨委会在关于2021年拟议方案预算的第一次报告中(A/75/7,第一章,第17、18段)予以说明。行预咨委会相信在大会审议本报告时以及今后提交预算时将向大会提供最新资料,包括按特别政治任务和主要构成部分分列的资料,说明实际的预算执行情况。

³ 大会已决定不再延续设定特别政治任务两年期预算总额的做法(见第74/263号决议,第十八节,第7段)。

⁴ 2020年7月27日,秘书长根据大会2019年12月27日第74/265号决议授予他的权力,为2020年7月20日至9月30日期间提供了与意外及非常费用有关的初步经费共计933 300美元(净额)。2020年9月30日,行预咨委会批准秘书长根据大会第74/265号决议的规定承付不超过1 818 600美元(毛额)(净额1 702 100美元)的款项,用以满足联苏综合援助团2020年10月1日至12月31日期间的资源需求。

B. 2021 年所需资源

11. 秘书长主要报告概述了 2021 年 39 个续设特别政治任务拟议所需资源净额 706 772 600 美元的情况，其中包括特别政治任务在乌干达恩德培区域服务中心 2020/21 年度维和财政期间预算中所占份额 1 511 000 美元(见下文第 13 段)。秘书长称，2021 年拟议资源比 2020 年核定资源减少 5 009 200 美元(减幅为 0.7%)(见 A/75/6(Sect.3)/Add.1，第二节)。2021 年拟议资源估计数未计入联苏综合援助团所需资源(见上文第 6 段)。行预咨委会注意到，将联苏综合援助团 2021 年拟议所需资源(34 327 300 美元)计入后，40 个特别政治任务 2021 年所需资源总额将为 741 099 900 美元，比 2020 年的批款 711 781 800 美元增加 29 318 100 美元(增幅为 4.1%)。

12. 行预咨委会考虑到安全理事会授予联几建和办的任务将于 2020 年 12 月 31 日完成(见上文第 4(d)段)，请求修订秘书长报告的表 4，列报 38 个持续特别政治任务(不包括联几建和办)2021 年的拟议资源变动，同时列报 2019 年批款和支出(见表 1)。行预咨委会注意到拟议增加第一至第三专题组和联阿援助团 2021 年的资源，但因联伊援助团经费减少而抵消了增加的部分数额。行预咨委会从表 1 注意到，38 个持续特别政治任务 2021 年的拟议资源比 2020 年核定资源增加了 9 285 000 美元(增幅为 1.3%)。

表 1

2019-2021 年期间所需经费汇总表(按专题群组分列，不包括联几建和办、联苏综合援助团)

(千美元)

	2019		2020	2021	差异	
	批款数	支出数	批款数	估计数	数额	百分比
特别政治任务	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)=(5)/(3)
群组一	54 999.7	51 365.7	56 793.1	57 365.3	572.2	1.0
群组二	56 673.7	53 723.5	57 453.2	62 188.9	4 735.7	8.2
群组三	339 670.2	332 563.4	345 456.4	346 755.4	1 299.0	0.4
联阿援助团	140 694.8	143 711.9	134 790.2	137 921.0	3 130.8	2.3
联伊援助团	105 794.4	108 115.0	100 546.3	100 007.0	(539.3)	(0.5)
小计	697 832.8	689 479.5	695 039.2	704 237.6	9 198.4	1.3
特别政治任务为区域服务中心分摊的经费	595.5	595.5	1 424.4	1 511.0 ^a	86.6	6.1
共计(所需资源净额)	698 428.3	690 075.0	696 463.6	705 748.6	9 285.0	1.3

^a 见下文第 13 段。

13. 行预咨委会就拟提供 1 511 000 美元作为特别政治任务在恩德培区域服务中心 2020/21 年度维和财政期间预算中所占份额一事提出询问后获悉，大会第 74/281 号决议已核准资源 1 412 400 美元，用于支付特别政治任务对该中心的缴款(另见下文第 55 段)。行预咨委会建议根据大会第 74/281 号决议调整特别政治任务在区域服务中心 2020/21 年度预算中的份额(减少 98 600 美元)。

14. 秘书长的主要报告还汇总了 2020 年核定资源与 2021 年拟议资源之间的差异(按特派团分列)(表 5)、每个特派团的估计数(表 6)、所需资源汇总(按主要构成部分分列)(表 7)。秘书长报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)第 77 至 81 段列出了 2021 年资源变动情况(按专题群组 and 特别政治任务分列)。

冠状病毒病大流行

15. 行预咨委会询问后获悉,特别政治任务的初始任务并不包括直接支持国家主管部门应对大流行病,但各特别政治任务仍全力继续在东道国开展基本工作,并在这方面按需要和要求对东道国当局加强了支持行动。各特派团根据各东道国的实际需要和具体情况,在各自的任务和能力范围内提供了支持。一些特别政治任务鉴于这一流行病对几个地区的稳定和正在进行的政治进程构成了威胁,还与东道国和当局接触,支持国家和地方采取应对措施。

16. 行预咨委会就大流行病期间特别政治任务现场或远程举行政治会议和开展互动的情况提出询问后获悉,根据现有信息无法轻易作出估计。总部完全以虚拟方式开展互动,而各特别政治任务举行了一些现场会议或访问,特别是在安全条件和气候条件允许户外见面和活动的地方。各特别政治任务在有些情况下被迫仅与东道国当局和有关各方进行虚拟互动。行预咨委会还获悉,大流行病期间的旅行限制导致一些特别政治任务的大小会议推迟举行,疫情给一些活动的开展带来了挑战。此外,行预咨委会还获悉行预咨委会已利用资金满足 2020 年应对 COVID-19 疫情的迫切需要,如采购消毒剂、个人防护设备、其他医疗用品。

17. 行预咨委会回顾其关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告(A/75/7, 第一章, 第 12-16 段)就 COVID-19 疫情的影响提出了评论意见和建议。

2021 年所需人员配置

18. 秘书长提议将 39 个特别政治任务(不包括联苏综合援助团)文职人员人数从 2020 年的 4 323 人减至 2021 年的 4 187 人,即净减 136 个职位(减幅为 3.1%)(见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, 表 8)。行预咨委会注意到,如包括联苏综合援助团,则 2021 年文职职位总数将为 4 456 个,与 2020 年核定的 4 324 个职位相比净增 132 个职位(增幅为 3.0%)。秘书长主要报告附件十三载有 2021 年文职职位数和职等拟议变动的汇总表。行预咨委会相关报告(A/75/7/Add.3-7)就具体特别政治任务拟议人员编制提出了评论意见和建议。

19. 拟议 2021 年净减少 136 个文职人员职位(不包括联苏综合援助团)是因为以下特别政治任务的人员配置有所变动:

(a) 裁撤 166 个职位,包括:秘书长布隆迪问题特使办公室(1 个)、执行安全理事会第 2231(2015)号决议(2 个)、联几建和办(共 121 个,其中 93 个于 2021 年 1 月 1 日生效,28 个于 2021 年 3 月 1 日生效)、联阿援助团(41 个)、联伊援助团(1 个);

(b) 设立 30 个职位,包括:秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室(1 个)、秘书长也门问题特使办公室(1 个)、秘书长布隆迪问题特使办公室(1 个)、反恐怖主

义委员会执行局(2 个)、促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)(1 个)、联合国西非和萨赫勒办事处(12 个)、联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)(7 个)、联合国哥伦比亚核查团(5 个)。

20. 行预咨委会请求修订秘书长报告的表 8, 列报 38 个持续特别政治任务(不包括联几建和办)2021 年的拟议人员配置变动(见表 2)。行预咨委会从表 2 注意到 38 个持续特别政治任务 2021 年的拟议人员配置比 2020 年的核定人员配置减少了 15 个职位(减幅为 0.4%)。

表 2

38 个持续特别政治任务(不包括联几建和办、联苏综合援助团)的拟议文职人员配置汇总

	2020 年核定数	2021 年拟议数	差异	差异(百分比)
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)/(1)
群组一	304	306	2	0.7
群组二	264	265	1	0.4
群组三	1 622	1 646	24	1.5
联阿援助团	1 204	1 163	(41)	(3.4)
联伊援助团	808	807	(1)	(0.1)
共计	4 202	4 187	(15)	(0.4)

综合特别政治任务支助能力职位的预算编制

21. 关于增强后系统的驻地协调员职位和 6 个结构一体化特别政治任务的相关支助人力(其中身兼两职或三职的秘书长副特别代表继续担任驻地协调员和(或)人道主义协调员), 行预咨委会曾就其预算编制提出了评论意见和建议, 当时, 行预咨委会在审议联阿援助团和联合国索马里援助团(联索援助团)2020 年期间拟议预算时,⁵ 认为在其他有关特别政治任务(特别是联伊援助团)的秘书长副特别代表办公室或副特别协调员办公室没有理由继续保持现有水平的支助人力(A/74/7/Add.1, 第 26 至 34 段)。

22. 秘书长表示, 在编制 2021 年拟议预算期间, 联索援助团、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联合国利比亚支助团(联利支助团)、联合国海地综合办事处(联海综合办)、联阿援助团、联伊援助团这 6 个结构统一的特别政治任务(不包括联苏综合援助团)⁶ 审查了其各自的秘书长副特别代表办公室(联合国黎巴嫩问题特别协调员办公室副特别协调员办公室)的人员配置和能力。2021 年, 联伊援

⁵ 裁撤联阿援助团 3 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个本国专业干事), 联索援助团 1 个职位从 P-5 改叙为 P-4。

⁶ 2020 年, 这些特别政治任务还包括联几建和办(见 A/74/7/Add.1, 表 2)。2021 年, 作为联合国综合统一结构的一部分, 应任命 1 名联苏综合援助团副特别代表担任联合国驻地协调员和人道主义协调员(安全理事会第 2524(2020)号决议, 第 2、4 段)。

助团拟裁撤 1 个 P-4 职位，并将 1 个职位从 P-5 改叙为 P-4。然而，秘书长表示其他特别政治任务仍需要这些人力，故未确定 2021 年对人员配置作进一步调整(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，第 86 至 89 段)。

23. 行预咨委会重申秘书长应确保为综合特别政治任务中身兼二职或三职的秘书长副特别代表提议的安排和相关支助能力符合大会第 72/279 号决议的规定。行预咨委会建议大会请秘书长继续审查并酌情调整各综合特别政治任务秘书长副特别代表办公室的相关组织结构和支助人力(另见 A/74/7/Add.1，第 34 段)。

空缺率、空缺职位、特别职位津贴

24. 秘书长关于特别政治任务估计数的主要报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)列有 2019 年实际空缺率、2020 年核定空缺率、截至 2020 年 2 月 29 日的空缺率、2021 年拟议的空缺率的情况(附件十)。行预咨委会询问后获得了 2020 年的最新空缺率情况，并在其相关报告(A/75/7/Add.3-7)中列出了各特别政治任务的这一情况。行预咨委会相信在大会审议本报告时将向其提供 2020 年最新的空缺率情况。

25. 根据大会第 74/262 号决议第 19 段的要求(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，第 91 段)，秘书长的主要报告还载有空缺一年以上职位的资料(附件十一)。如附件十一所示，截至 2020 年 9 月 30 日 3 个特别政治任务共有 10 个职位空缺两年以上，包括：秘书长叙利亚问题特使办公室(8 个)、秘书长也门问题特使办公室(1 个)、联阿援助团(1 个)。该附件提供了招聘情况。这 10 个职位中，1 个职位自 2015 年以来空缺，1 个职位自 2016 年以来空缺(均在秘书长叙利亚问题特使办公室)，6 个职位自 2017 年以来空缺(5 个在秘书长叙利亚问题特使办公室、1 个在秘书长也门问题特使办公室)，2 个职位自 2018 年以来空缺(1 个在联阿援助团、1 个在秘书长叙利亚问题特使办公室)。行预咨委会承认流动性状况和 COVID-19 大流行限制了征聘工作，但指出并非所有空缺都是冻结征聘造成的。行预咨委会重申其经大会核可的关于空缺员额应快速填补的建议(另见 A/75/7，第一章，第 46 段)。

26. 截至 2020 年 2 月 29 日领取一年或一年以上特别职位津贴人员的职位信息载于秘书长主要报告附件十二。行预咨委会从附件中注意到此类职位共有 17 个，其中 1 个自 2015 年起领取特别职位津贴(秘书长叙利亚问题特使办公室)，6 个自 2017 年起领取(2 个在秘书长叙利亚问题特使办公室、1 个在联索援助团、2 个在联合国哥伦比亚核查团、1 个在联阿援助团)，9 个自 2018 年起领取(下列机构各 1 个：秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室、秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室、朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组、反恐怖主义委员会执行局、联索援助团；下列机构各 2 个：秘书长叙利亚问题特使办公室、联阿援助团)，1 个自 2019 年起领取(安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室)。行预咨委会重申对“临时”指派工作人员长期担任较高职等职位感到关切(A/75/7，第一章，第 57 段)。行预咨委会回顾大会已请秘书长迅速完成目前空缺的使用特别职位津贴职位的招聘工作(第 74/263 号决议，第十八节，第 10 段)。

27. 行预咨委会就招聘时间提出询问后获悉，2019 年特别政治任务填补一个职位的平均天数(从公布职位空缺之日起至遴选完毕之日)为名册招聘 67 天，标准招聘

207 天。但是，行预咨委会获悉没有数据测量从设立员额之日到任职者实际开始工作之日的天数。行预咨委会在关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告中就空缺率、长期空缺员额、特别职位津贴提出了评论意见和建议(见 A/75/7，第一章，第 45、46、56、57 段)。就政策而言，这些评论和建议也适用于特别政治任务。行预咨委会建议大会请秘书长就设立员额和职位之日到实际任职之日的天数收集数据，并请其在今后关于人力资源管理的报告和所提交的预算中报告该数据。此外，行预咨委会相信秘书长将继续监测并在今后相关报告中说明名册招聘和标准招聘的平均天数。行预咨委会相信将尽一切努力确保外部候选人和内部候选人在招聘过程中机会均等。

2021 年业务费用

28. 如秘书长主要报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)表 7 所示，2021 年业务费用拟议资源为 256 630 000 美元(不包括联苏综合援助团)，比 2020 年经费减少 12 754 900 美元(减幅为 4.7%)。行预咨委会询问后得到 38 个持续特别政治任务 2021 年业务费用的修订表格，其中不包括联几建和办(见表 3)。行预咨委会从该表注意到 38 个持续特派团的业务费用拟议所需资源为 256 113 700 美元，与 2020 年的经费 265 210 300 美元相比减少 9 096 600 美元(减幅为 3.4%)。

表 3

38 个持续特别政治任务(不包括联几建和办和联苏综合援助团)2021 年业务费用资料

(千美元)

支出类别	2019		2020		2021		差异
	批款数	支出数	批款数	1 月 1 日至 9 月 30 日支出	所需资源 共计	非经常 所需资源	2021 年预算与 2020 年批款相比
业务费用							
1. 专家	13 837.1	11 007.0	13 844.6	10 449.2	13 367.5	—	(477.1)
2. 咨询人和专家服务	3 903.5	3 290.9	4 162.6	1 709.3	3 642.0	—	(520.6)
3. 公务差旅	19 442.9	15 140.5	18 436.3	4 547.4	17 977.0	114.0	(459.3)
4. 设施和基础设施	112 756.2	108 634.8	99 863.9	71 374.2	96 430.5	319.1	(3 433.4)
5. 陆运	14 913.5	20 535.7	10 814.5	6 009.4	8 919.5	111.9	(1 895.0)
6. 空中业务	52 361.8	48 675.9	53 601.6	35 175.2	49 728.0	—	(3 873.6)
7. 水上业务	540.0	153.9	402.0	76.7	325.5	—	(76.5)
8. 通信和信息技术	39 533.7	47 184.3	36 634.1	20 566.5	35 624.1	46.8	(1 010.0)
9. 医疗	10 348.4	7 483.5	9 108.8	4 615.8	11 278.3	5.1	2 169.5
10. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—
11. 其他用品、服务和设备	22 191.9	14 667.4	18 341.9	8 097.9	18 821.3	167.0	479.4
小计	289 829.0	276 773.9	265 210.3	162 621.6	256 113.7	763.9	(9 096.6)

29. 行预咨委会在本节讨论共有的问题.其有关具体特别政治任务 2021 年业务费用拟议所需资源的具体评论和建议载于相关报告(A/75/7/Add.3-7)。

公务差旅及遵守航空旅行提前订票政策的情况

30. 按照行预咨委会的要求，秘书长主要报告附件六、七就 2021 年拟议公务差旅资源和提前订票政策遵守年率提供了信息。2021 年公务差旅拟议资源总额为 18 022 500 美元，比 2020 年核定资源减少 940 800 美元(减幅为 5.0%)。2021 年拟议资源总额体现下述变动：(a) 17 个特别政治任务的资源有所减少，主要原因是计划内差旅所需的资源减少，而且 3 个特别政治任务(联阿援助团、联阿援助团和联伊援助团)更多采用视频会议方式；(b) 12 个特别政治任务(群组一 4 个、群组二 2 个、群组三 6 个)的资源有所增加；(c) 10 个特派团(群组一 5 个、群组二 5 个)的资源不变。行预咨委会在其相关报告(A/75/7/Add.3-7)中就具体特别政治任务的差旅资源提出了具体意见和建议。行预咨委会认为：应更多使用虚拟会议方式和在线培训工具；参加讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果拟议出差，应提出详细理由。行预咨委会还认为 COVID-19 大流行可能继续对 2021 年的差旅产生影响(A/75/7，第一章，第 62 段)。

31. 行预咨委会讨论了特别政治任务对提前 16 天订购机票政策的遵守率持续偏低的问题(见 A/74/7/Add.1，第 42 段；A/73/498，第 32 至 34 段；A/72/7/Add.10，第 37 段；A/71/595，第 32 段；A/70/7/Add.10，第 37 段)。行预咨委会从附件七注意到，2019 年的 39 个特别政治任务中只有 5 个达到 50%或以上的遵守率(对比：2018 年有 7 个特派团、2017 年有 5 个特派团达到)。行预咨委会询问后收到了 2019、2020 年按工作人员类别分列的遵守率资料(见表 4)。

表 4

特别政治任务对预订机票政策的遵守率

(百分比)

工作人员类别	2019 年遵守率	截至 2020 年 9 月的遵守率
专业及以上职类	19	16
外勤事务人员	26	16
本国专业干事	14	10
当地雇员	20	18
联合国志愿人员	7	7
政府提供的人员	24	33

32. 行预咨委会关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告就差旅和遵守航空旅行提前订票政策问题提出了评论意见和建议(见 A/75/7，第一章，第 61 至 64 段)。行预咨委会关切地注意到各特别政治任务 2019 年和 2020 年对提前订票政策规定的遵守率不断下降。行预咨委会还回顾，大会第 74/262 号决议就提前订票政策规定遵守率低表示关切，请秘书长加大行动力度，进一步提高所有差旅类别遵守该政策的比率，同时顾及公务差旅的规律和性质，并考虑到每个部门、办事处、外派任务未遵守政策的原因。

空中业务

33. 空中业务拟议所需资源为 49 784 400 美元，与 2020 年的 54 333 100 美元相比总体减少 4 548 700 美元，减幅为 8.4%。报告显示 13 个特别政治任务有空中业务资源，其中 8 个的 2021 年资源比 2020 年有所减少，2 个(联合国西非和萨赫勒办事处(联阿援助团)、联合国哥伦比亚核查团)的 2021 年资源有所增加。西萨办、联索援助团、联利支助团、联合国哥伦比亚核查团、联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)、联阿援助团空中业务所需资源占 2021 年拟议空中业务资源总额的 90%(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，第 61 段)。行预咨委会询问后获悉拟议减少空中业务所需资源的依据是各特别政治任务对其 2021 年业务需求的审查结果。行预咨委会还获悉拟议的削减预计不会影响执行任务，也不会影响相关特别政治任务工作人员和房地的安全保障。

34. 行预咨委会要求就各特别政治任务进行特别飞行的情况⁷ 提供资料，得到了飞行费用、飞行时间、目的地、乘客人数、机组人员人数的补充资料。行预咨委会从收到的资料注意到有 8 个特别政治任务(秘书长也门问题特使办公室、联合国调查组、联索援助团、中部非洲区域办、联合国哥伦比亚核查团、荷台达协议支助团、联阿援助团、联伊援助团)曾在 2019 年和 2020 年请求进行特别飞行。此外，联利支助团曾在 2019 年请求进行特别飞行。行预咨委会注意到 2021 年拟议预算中未提供此类信息，相信秘书长在下一次特别政治任务和维持和平行动拟议预算中将详细说明执行期和当前期间要求进行特别飞行以及预算期间计划进行特别飞行的情况，并说明理由。

通信和信息技术

35. 2021 年拟议资源 35 737 400 美元，比 2020 年核定资源 37 879 000 美元减少 2 141 600 美元(减幅为 5.6%)(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，表 7)。行预咨委会询问后收到了按群组、联阿援助团和联伊援助团分列的通信和信息技术总资源表，其中包括 2019 年预算和实际支出、2020 年预算和截至 9 月 30 日的支出以及 2021 年拟议资源(见表 5)。

表 5

2019-2021 年通信和信息技术所需资源(不包括联苏综合援助团)

(千美元)

	2019		2020		2021		差异
	批款数	支出数	批款数	1 月 1 日至 9 月 30 日支出	所需资源 共计	非经常 所需资源	2021 年预算与 2020 年批款相比
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7) = (5)-(3)
群组一	2 011.4	1 937.8	2 058.1	1 314.4	2 039.7	2.4	(18.4)
群组二	4 778.2	4 159.2	4 055.3	1 342.1	4 345.6	23.4	290.3

⁷ 《航空手册》规定，特别飞行是未事先安排的飞行，须经特别政治任务负责人或特派团支助事务主任特许。

支出类别	2019		2020		2021		差异
	批款数	支出数	批款数	1月1日至9月30日支出	所需资源 共计	非经常 所需资源	2021年预算与 2020年批款相比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7) = (5)-(3)
群组三	22 390.3	27 245.1	22 026.2	10 711.5	19 698.4	21.0	(2 327.8)
联阿援助团	7 116.8	6 493.6	6 303.0	3 552.8	6 271.6	—	(31.4)
联伊援助团	4 414.7	8 476.4	3 436.4	1 578.4	3 382.1	—	(54.3)
共计	40 712.0	48 312.1	37 879.0	21 249.4	35 737.4	46.8	(2 141.6)

36. 行预咨委会在其关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告中就通信和信息技术提出了评论意见和建议(A/75/7, 第一章, 第 67 段)。行预咨委会建议大会请秘书长在其关于特别政治任务的下一次主要报告中, 提供整合的特别政治任务通信和信息技术资源, 并详细说明理由(另见 A/75/7, 第一章, 第 67 段)。行预咨委会在其就审计委员会关于联合国信息和通信技术战略执行情况的第四次年度进展报告提交的报告(A/75/564)中进一步讨论了该事项。

37. 关于一个相关事项, 行预咨委会回顾, 它在关于维持和平行动共有问题的报告中讨论了卫星图像的使用和采购问题。行预咨委会注意到各特别政治任务通过多种途径采购卫星图像, 而且每种采购模式都涉及经费问题, 因此建议大会请秘书长对每种采购模式的成本和效益进行分析, 以便所有维持和平特派团实现最大效益, 并在下一次概览报告中提交调查结果(A/74/737, 第 49、50 段)。行预咨委会注意到, 虽然卫星图像服务费用通常被纳入维持和平特派团预算的通信和信息技术支出类别, 但由于采购模式不同, 一些特别政治任务的费用似乎也被编入其他用品、服务和设备类别。行预咨委会相信秘书长在下一次拟议预算中将提供更详细、更综合的资料, 说明特别政治任务为卫星图像编制预算和采购卫星图像的情况, 并说明理由。

车辆和信息技术设备的标准比率

38. 大会第 74/263 号决议第十八节回顾了行预咨委会报告第 39 段,⁸ 请秘书长报告车辆和信息技术设备的分配比率, 并请其在今后的预算报告中具体说明各特别政治任务的分配比率高于标准比率的理由。

39. 秘书长主要报告中的表 2 提供了 2021 年特别政治任务车辆拟议分配情况的资料。行预咨委会注意到 2021 年拟议车辆总体分配比率相对标准比率低 10.0%, 而 2020 年和 2019 年的拟议比率分别比标准比率高 5.1% 和 16.4%(另见 A/74/7/Add.1, 第 37 段)。行预咨委会还注意到 2021 年总体比率低于标准比率, 原因是: (a) 13 个特别政治任务的拟议比率低于或等于标准比率; (b) 7 个特别政

⁸ 行预咨委会建议大会请秘书长确保定期审查车辆和信息技术设备的实际分配情况, 使其符合标准比率, 并在其今后的预算报告中提供特别政治任务分配数高于标准比率的具体理由(A/74/7/Add.1, 第 39 段)。

治任务⁹的比率高于标准比率。秘书长主要报告第 57 段说明了每个特别政治任务的理由。行预咨委会注意到 2021 年特别政治任务车辆分配的拟议总体比率低于标准比率，并提供了车辆分配比率高于标准比率的每个特别政治任务的理由。

40. 如秘书长主要报告表 3 所示，2021 年信息技术设备的拟议总分配比率相对标准比率高 4.6%，而 2020 年和 2019 年的拟议总分配比率相对标准比率分别高 5.6%和 4.9%(同上)。行预咨委会注意到 2021 年总体比率有所降低，原因是 27 个特别政治任务适用了标准比率，同时 11 个特别政治任务(群组一 4 个、群组二 1 个、群组三 6 个)的比率高于标准比率。¹⁰ 秘书长的报告表示 2021 年分配比率相对标准比率高 4.6%的主要原因是，咨询人、培训设施、网吧、信息技术维护服务、行车监督记录仪系统、电台节目制作和其他实地工作都需要计算机。此外，由于业务条件恶劣、修理设备需要时间以及采购周转需要时间，持有的备件数量略高于正常数量(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，第 59 段)。

41. 关于规范特别政治任务保有备件的政策，行预咨委会询问后获悉当时的外勤支助部于 2017 年 2 月发布的“监测财产管理主要业绩指标的标准作业程序”确定了最新的指导意见。就非消耗性财产(计算机设备属于此类财产)而言，比例设为 20%，但考虑到业务对设备的需求可能存在差异，所以设定了 5%的库存容忍率。此外行预咨委会还获悉，根据信息和通信技术厅发布的关于消耗性备件的外地技术业务预算指导方针，建议此类备件占总持有量的 4%左右。

42. 行预咨委会询问后就 2021 年用于采购适用标准分配比率计算机设备的拟议资源收到了资料(见表 6)。

表 6

2021 年用于采购适用标准分配比率的计算机设备的资源

特别政治任务	数额
群组一	
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	6 900
秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室	1 544
秘书长叙利亚问题特使办公室	28 000
秘书长大湖区问题特使办公室	23 000
秘书长布隆迪问题特使办公室	17 500
群组一，小计	76 944
群组二	
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	21 000

⁹ 参加日内瓦国际讨论的联合国代表、秘书长布隆迪问题特使办公室、联合国调查组、联几建和办、联合国中亚地区预防外交中心、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联海综合办。

¹⁰ 秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长大湖区问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室、秘书长布隆迪问题特使办公室、联合国调查组、联几建和办、联索援助团、联利支助团、联合国哥伦比亚核查团、荷台达协议支助团、联海综合办。

特别政治任务	数额
反恐怖主义委员会执行局	1 800
联合国调查组	4 500
群组二, 小计	27 300
群组三	
西萨办	12 641
联合国中亚地区预防外交中心	3 000
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	12 300
联利支助团	39 120
联合国哥伦比亚核查团	296 800
群组三, 小计	363 861
联阿援助团	264 000
联伊援助团	6 525
联阿援助团和联伊援助团, 小计	270 525
共计	738 630

43. 行预咨委会相信秘书长将按照大会的要求继续确保定期审查车辆和信息技术设备的实际分配情况, 使其符合标准比率, 并在其今后的预算报告中就特别政治任务分配比率为何高于标准比率提供具体理由(第 74/263 号决议, 第十八节, 第 12 段; 另见 A/74/7/Add.1, 第 39 段)。

医疗服务

44. 2021 年医疗服务拟议经费为 11 317 200 美元, 比 2020 年的核定资源 9 288 500 美元增加 2 028 700 美元(增幅为 22%)。拟议资源增加的主要原因是, 荷台达协议支助团所需经费增加 2 234 400 美元, 但因一些特别政治任务的经费减少而部分抵消。行预咨委会询问后得到了按特别政治任务分列的 2020 年核定资源和 2021 年拟议资源的资料(见表 7)。

表 7

2020 和 2021 年的医疗服务

	医疗相关职位数		其他医疗相关资源(千美元)			说明
	2020 年 核定数	2021 年 拟议数	2020 年 核定数	2020 年 1-9 月支出	2021 年 拟议数	
秘书长叙利亚问题 特使办公室	—	—	—	9.8	5.1	辅助医务人员和创伤包。
秘书长非洲之角 问题特使办公室	—	—	3.3	3.1	3.3	亚的斯亚贝巴保健中心诊所为医疗服务所作贡献。
秘书长大湖区问题 特使办公室	—	—	8.6	21.3	19.3	内罗毕办事处为医疗服务所做贡献。

	医疗相关职位数		其他医疗相关资源(千美元)			说明
	2020 年 核定数	2021 年 拟议数	2020 年 核定数	2020 年 1-9 月支出	2021 年 拟议数	
秘书长也门问题 特使办公室	1	1	143.0	70.5	210.5	购置创伤包和个人急救包；空中医疗后送、专家会诊、实验室化验、X 光检查、住院和停尸房服务；联合国开发计划署经营的联合国医务室的费用分摊；医疗用品，包括疫苗和医疗药品。
秘书长布隆迪问题 特使办公室	—	—	56.9	43.8	48.6	由商业供应商提供或通过与中国实体费用分摊安排提供的医疗服务。
小计	1	1	211.8	148.5	286.8	
也门问题专家小组	—	—	8.0	—	8.0	
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰 国所犯罪行追究责 任的联合国调查组	1	1	157.6	19.1	242.6	该员额设在联伊援助团。该援助团根据安理会第 2379(2017) 号和第 2470(2019) 号决议向联合国调查组提供特别政治任务支助。非员额资源用于医疗后送和外部设施获得医疗服务。
小计	1	1	165.6	19.1	250.6	
联合国几内亚比绍建 设和平综合办事处	4 个 (1 个 P-4、 1 个 FS、 2 个 UNV)	2 个 (1 个 P-4、 1 个 FS)	179.8	96.5	38.9	2021 年所需资源用于 2 个月的清理结束期(2020 年为 12 个月)。
联合国索马里 援助团	联索援助团接受联合国索马 里支助办公室提供的医疗支 持服务		1 637.1	906.7	1 483.8	2021 年所需资源减少的主要原因是，根据从 2020 年预计结转的库存情况，所需医疗用品减少。
联合国黎巴嫩问题 特别协调员办事处	—	—	4.0	6.8	6.8	根据一份谅解备忘录，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处接受联合国驻黎巴嫩临时部队提供的医疗服务。
联合国利比亚 支助团	5	5	414.0	248.9	288.6	所需资源减少的原因是，根据最近的经验，预计航空医疗后送次数将减少。
联合国哥伦比亚 核查团	2 名工作人员 (1 个 NPO 和 1 个 LL)	2 名工作人员 (1 个 NPO 和 1 个 LL)	392.2	368.4	479.3	所需资源增加的原因是，为加强偏远次区域办事处的医疗服务，通过第三方部署辅助医务人员。
联合国支助荷台达 协议特派团	1	1	5 570.1	1 956.3	7 804.5	创伤包和个人急救包的购置；前方外科小组，在荷台达和吉布提拥有损害控制手术和航空医疗后送能力；吉布提二级医疗单位的医疗急救服务；联合国开发计划

	医疗相关职位数		其他医疗相关资源(千美元)			说明
	2020 年 核定数	2021 年 拟议数	2020 年 核定数	2020 年 1-9 月支出	2021 年 拟议数	
联合国海地综合办事处	5	5	276.0	119.5	183.5	署运营的联合国医务室的费用分摊；因也门高风险环境而提供的停尸房服务；医疗用品，包括疫苗、血液和消耗品。 所需资源减少的主要原因是，从联合国海地司法支助特派团转入库存，医疗用品采购量减少。
小计	17	15	8 473.2	3 703.1	10 285.4	
联合国阿富汗援助团	22	21	227.1	199.2	214.4	2021 年所需资源与 2020 年大致相同，但医疗设备经费略有减少。
联合国伊拉克援助团	13	13	210.9	517.0	280.0	需更换老化医疗设备，所需经费增加。
小计	35	34	438.0	716.2	494.4	
共计	54	51	9 288.5	4 586.9	11 317.2	

缩写：FS，外勤事务；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

45. 行预咨委会询问后还得到了补充资料，说明向特别政治任务提供的医疗服务类型和相关服务提供者。行预咨委会相信秘书长在下一个拟议预算中将以更多资料说明为特别政治任务选择医疗服务提供者的标准，并酌情以最新资料说明给予国内和国际服务提供者的机会。

三. 一般意见和建议

总部对特别政治任务的后援支助

46. 秘书长主要报告附件二将就 2021 年牵头向特别政治任务提供支助的部门提供资料，同时将就特别政治任务的任务规定提供资料。政治和建设和平事务部牵头并参与向 39 个特别政治任务中的 36 个提供实务后援支助。报告第 68 段还就 2020 年和 2021 年向特别政治任务提供的实务和行政支助提供了资料。

47. 秘书长主要报告附件八就由特别政治任务预算供资的总部后援支助职位提供了综合资料，其中包括每个部门 2020 年的核定职位和 2021 年的拟议职位，以及 2021 年的拟议变动摘要(不包括联苏综合援助团)。与 2020 年核定的 48 个职位相比，2021 年拟设 49 个此类职位，包括拟将联合国调查组内 1 个法律干事职位(P-4)从外地调至总部，作为后援支助职位(另见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，第 69 段)。行预咨委会在其相关报告(A/75/7/Add.4，第 13 段)中讨论了将联合国调查组内的法律干事(P-4)职位从外地调至总部的提议。

48. 行预咨委会询问后获悉，由于特别政治任务在任务授权、规模、业务要求、人员组成方面存在差异，所以每个特别政治任务在后援支助能力方面都有其独特之处。行预咨委会获悉，对于哪些特别政治任务的规模和复杂程度足以支撑一个后援支助职位，是经过深思熟虑后作出判断的。后援支助职位首先为承担其费用的特别政治任务服务，但也为预算中没有资金设立该职位的其他特别政治任务提供支助。行预咨委会再次表示，期望在今后的预算报告中继续就总部后援支助职位提供综合资料。行预咨委会仍然认为应每年审查现有的总部后援支助职位，以根据特别政治任务的任务变化调整支助能力(A/74/7/Add.1，第 44 段)。

职位本国化

49. 行预咨委会注意到，近年来特别政治任务的本国化职位数量不断减少(2016 年为 12 个，2017 年为 1 个，2018 年为 2 个，2019 年为 5 个)(见 A/74/7/Add.1，第 47-49 段)。行预咨委会还注意到 2020 年拟本国化的职位共有 7 个，而 2021 年拟本国化的职位是 4 个，分别在秘书长也门问题特使办公室、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、荷台达协议支助团、联伊援助团(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，第 50 段；另见 A/75/7/Add.7，第 13 段)。

50. 行预咨委会请求就 2016 年以来和 2021 年拟议的本国化职位数目提供最新情况(见表 8)。行预咨委会询问后还获悉，在联合国志愿人员方面，有 3 个特别政治任务设有本国联合国志愿人员职位。表 9 比较了这些特别政治任务中国际和本国联合国志愿人员职位的费用。

表 8

2016 至 2020 年本国化职位数目

预算年度	特别政治任务	职位数	职位明细
2016 年	联几建和办	1	负责性别平等问题的警官(P-3)改划为安全部门改革干事(NPO)
	联利支助团	7	1 个 P-3 改划为 NPO(人力资源干事)；6 个 FS 改划为 LL(2 个人力资源助理，1 个差旅事务干事，1 个财务干事，1 个财务助理，1 个采购干事)
	联伊援助团	4	2 个 FS(安保干事)改划为 1 个 NPO(安保干事)、1 个 LL(安保助理)；1 个 P-3 改划为 NPO(采购干事)；1 个 FS 改划为 NPO(空中业务干事)
2017 年	联伊援助团	1	FS 改划为 LL(差旅事务助理)
2018 年	联利支助团	1	FS 改划为 LL(邮件助理)
	联阿援助团	—	巴达赫尚(费扎巴德)办公室：裁撤 5 个国际职位；将其余国际职位调至选举支助办公室；设立 1 个政治事务干事职位(NPO)，担任办公室主任
	联伊援助团	1	安保干事(FS)改划为研究分析干事(NPO)
2019 年	联利支助团	1	FS 改划为 NPO(助理政治事务干事)
	联合国哥伦比亚核查团	1	空中业务助理(FS)改划为空中业务干事(NPO)

预算年度	特别政治任务	职位数	职位明细
	联伊援助团	3	FS 改划为 LL(行政助理、电信助理、信息技术助理)
2020 年	联伊援助团	7	1 个 P-3 改划为 NPO(信息分析员); 6 个 FS 改划为 LL(5 个安保助理和 1 个供应助理)
2021 年 ^a	秘书长也门问题特使办公室	1	P-3 改划为 NPO(医务干事)
	联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	1	P-2 改划为 NPO(助理政治事务干事)
	荷台达协议支助团	1	工程技师(FS)改划为协理工程师(NPO)
	联伊援助团	1	调度助理(FS)改划为调度干事(NPO)

缩写: FS, 外勤事务; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事。

^a 建议改划的职位。

表 9

特别政治任务中国际和本国联合国志愿人员职位的费用。

特别政治任务	国际联合国志愿人员		本国联合国志愿人员	
	职位数	单位费用(美元)	职位数	单位费用(美元)
联合国哥伦比亚核查团	109	43 500	22	20 500
联阿援助团	68	68 894	30 ^a	12 087
联伊援助团	—	72 504	2	32 774

^a 联阿援助团实施了一个由预算外资源供资的项目, 对象是 30 名本国女性联合国青年志愿人员。该特别政治任务在一些领域可得益于她们对本社区的了解。此外, 她们还有助于改善本国工作人员的性别平衡状况。

51. 秘书长表示, 除其他特别政治任务提议的职位本国化外, 对于任务范围扩大的西萨办和中部非洲区域办来说, 2021 年提议增设的职位包括本国专业干事和当地雇员职位(见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, 附件一)。行预咨委会询问后获悉, 征聘人员填补本国工作人员职位空缺以及寻求更多机会将国际职位本国化一直是各特别政治任务的优先事项, 但仍存在一些挑战, 包括: (a) 在一些地点, 寻找合格和有经验的候选人仍具挑战性; (b) 安全方面的状况可能给雇用本国工作人员带来困难; (c) 一些特别政治任务执行任务需要均衡的工作人员组成, 因而限制了本国化机会。此外, 行预咨委会获悉增强本国工作人员权能的可能途径还包括裁撤国际职位, 让本国工作人员担任相关职能, 承担越来越大的责任。例如, 在联阿援助团的 10 个外地办事处, 本国工作人员从国际工作人员手中接过了更多管理责任。行预咨委会获悉, 各特别政治任务为推进职位本国化, 还致力于通过培训和职业支持来培养本国工作人员的能力。

52. 行预咨委会回顾, 秘书长表示已于 2018 年 2 月就和平行动中的本国化问题制定员工队伍规划准则并向各特别政治任务颁布(另见 A/74/7/Add.1, 第 48 段)。行预咨委会相信, 秘书长将在下一个特别政治任务拟议预算中提供详细资料, 说明为特别政治任务的不同部署阶段制定具体的本国工作人员能力发展规划的情

况，包括职位本国化的情况。行预咨委会关于专题群组一至三、联阿援助团、联伊援助团的特别政治任务相关报告(A/75/7/Add.3-7)也讨论了该事项。

53. 行预咨委会回顾，继第 61/276 号和第 66/264 号决议后，大会第 74/263 号决议请秘书长继续酌情推动职位本国化，在各特别政治任务内建设当地能力，并在今后预算报告中报告有关情况(第 74/263 号决议，第十八节，第 9 段)。

乌干达恩德培区域服务中心、科威特联合支助办事处等实体提供的支助服务

54. 行预咨委会多年来讨论了恩德培区域服务中心和科威特联合支助办事处向特别政治任务提供支助服务的问题(另见 A/74/7/Add.1，第 51 段；A/73/498，第 49 至 55 段)。秘书长关于各特别政治任务的估计数的主要报告提供了相关资料(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，第 40 至 47 段)。

55. 行预咨委会回顾，根据大会第 73/279 A 号决议，在全球服务提供模式获得批准和实施前，恩德培区域服务中心已将其全面服务覆盖面扩大到所有设在非洲的特别政治任务(见 A/74/7/Add.1，第 15 段)。行预咨委会重申科威特联合支助办事处不是大会核准的共享服务中心。此外，根据大会第 70/248 A 号决议，对现有和未来服务提供模式的任何改变都必须得到大会批准(另见 A/74/7/Add.1，第 51 段；A/73/498，第 54 和 55 段；A/72/7/Add.10，第 56 和 58 段；A/71/595，第 55 段)。

56. 关于其他实体向特别政治任务提供的支助服务，行预咨委会询问后获悉，虽然没有规定特别政治任务的特别政治任务支助概念，但由于许多特别政治任务的规模和(或)能力有限，确需由秘书处另一个实体提供行政或其他支助服务。业务支助部的任务是协助为全球秘书处内所有实体的业务提供支助，包括特别政治任务。然而，在大多数稳定状态下，秘书处寻求利用整个秘书处现有的服务提供者框架，包括恩德培区域服务中心、科威特联合支助办事处、联合国内罗毕办事处、联合国日内瓦办事处，或邻近的一个自身能力强大的外地特派团或一个区域委员会。意大利布林迪西联合国后勤基地也被要求在特别政治任务启动期间，在可收回费用的基础上提供其专门知识和现有库存。秘书处有时还与联合国开发计划署等联合国系统其他实体达成服务安排(通常采用偿还费用的形式)。

57. 关于为信息和通信技术(信通技术)提供的支助，行预咨委会询问后获悉，特别政治任务获得的支助服务包括全部或部分采购和(或)租赁信通技术设备和备件，维护信通技术设备，购买软件和许可证、网络服务、电话和移动电话。通信和信息技术支助和服务由以下单位提供：(a) 信息和通信技术厅为设在纽约的特别政治任务提供服务；(b) 布林迪西联合国后勤基地为包括秘书长也门问题特使办公室、西萨办、联几建和办、喀麦隆-尼日利亚混合委员会、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、中部非洲区域办、联利支助团、荷台达协议支助团在内的特别政治任务提供服务；(c) 联合国驻非洲联盟办事处为秘书长非洲之角问题特使办公室提供服务；(d) 联合国日内瓦办事处为参加日内瓦国际

讨论的联合国代表提供服务；(e) 联合国内罗毕办事处为秘书长大湖区问题特使办公室提供服务；(f) 亚洲及太平洋经济社会委员会为秘书长缅甸问题特使办公室提供服务。此外，行预咨委会获悉各特别政治任务还利用总部采购司订立的现有系统合同来维护各自的信通技术设备、获得信通技术备件、购买软件许可证，从而利用规模经济。

58. 行预咨委会还获悉，向特别政治任务提供支助服务有助于实现秘书长将权力下放到接近业务决策的地点这一好处。行预咨委会从秘书长的主要报告注意到，鉴于提交 2021 年拟议预算的时间表紧促，将在 2022 年拟议方案预算中提供关于特别政治任务执行权力下放情况的自我评价资料(见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, 附件一；另见 A/74/7/Add.1, 第 46 段)。行预咨委会在其关于审查管理改革执行进展情况的报告(A/75/538, 第 5 和 11-14 段)中讨论了与新的权力下放制度有关的事项。行预咨委会期待就特别政治任务执行权力下放情况的自我评价收到资料。

性别平衡和公平地域代表性

59. 行预咨委会询问后得到关于特别政治任务中国际工作人员性别比例的资料(见表 10)。行预咨委会还从其审查各群组 and 特别政治任务时收到的资料注意到，一些特别政治任务的女性工作人员比例仍然很低。例如，联伊援助团虽然在提高女性工作人员在专业及以上职类人员中占比方面逐步取得进展(从 2017 年的 25% 提高到 2020 年的 37%)，但外勤事务人员、本国专业干事、当地雇员中女性工作人员比例一直徘徊在 20% 左右或以下，近年来几乎没有改善。就联阿援助团而言，2017 年至 2019 年期间女性工作人员的总体比例从 13% 提高到 17%。然而由于暂停雇用人员，机会仍然有限，2020 年期间没有取得进展。联利支助团(20%)、荷台达协议支助团(22%)、秘书长也门问题特使办公室(22%)的女性工作人员人数也较少。就专题群组二的专家小组而言，行预咨委会注意到，从 2016 年到 2020 年女性专家的总数略有增加，但仍然偏少。行预咨委会还就特别政治任务内国际职位的地域代表性收到了资料(见表 11)。行预咨委会还获悉秘书长向大会提交的题为“秘书处的组成：工作人员情况统计”的年度报告说明了秘书处各实体的性别均衡和地域代表性情况。该报告的最新版本定于 2020 年 11 月发布，将提交大会第七十五届会议。

表 10

特别政治任务中所有国际职位的性别代表性，2020 年 9 月

工作人员职类	女性		男性	
	数目	百分比	数目	百分比
专业及以上职类	343	41	503	59
外勤事务职类	171	27	463	73
共计	514	35	966	65

表 11

特别政治任务内所有国际职位的地域代表性，2020 年 9 月

工作人员职类	非洲		亚太		东欧		拉丁美洲和加勒比		西欧和其它	
	数目	百分比	数目	百分比	数目	百分比	数目	百分比	数目	百分比
专业及以上职类	197	23	140	17	61	7	55	7	393	46
外勤事务职类	159	25	207	33	116	18	45	7	107	17
共计	356	24	347	23	177	12	100	7	500	34

60. 行预咨委会建议大会请秘书长进一步努力改善特别政治任务的性别均衡和地域代表性。行预咨委会关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告讨论了秘书处的性别均衡和地域代表性问题。其中所载行预咨委会评论意见和建议作为政策事项也适用于第一章中的特别政治任务(A/75/7，第一章，第 50 至 55 段)。行预咨委会在审查秘书长即将就“秘书处的组成：工作人员情况统计”提交的年度报告以及关于本组织人力资源管理概览的两年期报告时，将进一步讨论性别平衡和地域代表性问题。

东道国提供的支助

61. 秘书长在其报告第 74 段中指出，该报告附件九载有行预咨委会在其前一份报告(A/71/595，第 47 段)中要求的东道国向特别政治任务免费提供支助的资料。行预咨委会赞赏地注意到东道国对特别政治任务作出贡献。

其他事项

规划假设

62. 行预咨委会对在一个国家开展行动的两个特别政治任务的规划假设说明中的明显矛盾之处发表了评论意见(另见 A/74/7/Add.1，第 52 段)。行预咨委会继续注意到在同一国家开展行动的两个特别政治任务的规划假设存在矛盾(另见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.2，第 98 段；A/75/6 (Sect. 3)/Add.4，第 176 段)。行预咨委会相信各特别政治任务将改进规划假设的拟订，以确保更一致地反映其业务环境。

费用分摊安排

63. 大会第 74/263 号决议第十八节回顾了行预咨委会报告(A/74/7/Add.1)第 41 段，¹¹ 鼓励秘书长确保加强费用分摊安排，以期最大限度地提高效率。秘书长表示各特派团继续审查其费用分摊安排，探索通过费用分摊降低费用的新机会，并不断更新安排，以期最大限度地提高效率(见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.1，附件一)。行预咨委会相信今后的拟议预算将继续审查和报告所涉特别政治任务的费用分摊安排资料。

¹¹ 行预咨委会欢迎特别政治任务之间以及与联合国各实体开展合作，以此避免重复工作和尽最大限度地提高组织效率。行预咨委会相信现有的费用分摊安排将得到加强，以最大限度地提高资源的使用效率和费用的透明度。

四. 结论

64. 如上文第 6 段所述, 39 个特别政治任务(不包括联苏综合援助团)的所需资源总额已列入秘书长为 2021 年拟议方案预算提出的资源总额。行预咨委会因而指出, 鉴于其在上文第 13 段提出的建议以及在单独的相关报告([A/75/7/Add.3-7](#))中就专题群组一至三各特别政治任务、联阿援助团、联伊援助团 2021 年拟议预算提出的建议, 将需要对秘书长提出的 2021 年拟议方案预算(见 [A/75/6\(Introduction\)](#))的总体资源数额作出调整。
