



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 November 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 141 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Доклад о ходе осуществления проекта организации гибкого использования рабочих мест в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций

Четырнадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел пятый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления проекта организации гибкого использования рабочих мест в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций ([A/75/342](#)). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встречались в онлайн-режиме с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, датированные 13 ноября 2020 года.

2. Указанный доклад Генерального секретаря представляется в соответствии с разделом IX резолюции [74/263](#) Генеральной Ассамблеи и содержит последнюю информацию о ходе осуществления проекта со времени представления четвертого ежегодного доклада о ходе его осуществления ([A/74/345](#)).

II. Вопросы безопасности и охраны здоровья в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)

3. В пункте 26 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что на основе имеющейся информации о коронавирусном заболевании (COVID-19), общей картине заражения этим вирусом и поведении населения администрация пришла к выводу, что с точки зрения безопасности условий и гигиены труда гибкое использование рабочих мест и использование отгороженных рабочих мест и закрытых помещений является безопасным. Согласно докладу, условиями обеспечения безопасности труда являются социальное дистанцирование,



уменьшение максимальной заполняемости помещений, регулировка вентиляции, а также соблюдение правил техники безопасности и личной гигиены. Он также указывает, что все меры, связанные с безопасным возвращением в помещения Центральных учреждений, применяются единообразно в отношении гибко используемых и традиционных рабочих мест. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что под безопасным использованием понимается требование обеспечения разумной безопасности персонала на рабочем месте, и ему была представлена нижеследующая дополнительная информация о принятых мерах по обеспечению безопасного возвращения в Центральные учреждения:

а) что касается уменьшения заполняемости помещений и социального дистанцирования, то в настоящее время показатель максимальной заполняемости помещений в здании установлен на таком уровне, чтобы плотность размещения работников не превышала величину, составляющую один человек на 4 м². Нынешняя заполняемость офисных помещений составляет в среднем 30–40 процентов от первоначальной вместимости. От 50 до 60 процентов рабочих мест на этажах, на которых уже завершено осуществление проекта организации гибкого использования рабочих мест, заблокированы, и все рабочие места находятся на расстоянии не менее 2 м друг от друга и размещены так, чтобы занимающие их работники не были обращены непосредственно лицом друг к другу;

б) осуществлены все запланированные меры по регулировке систем вентиляции, в том числе: i) максимально увеличен объем подаваемого в помещения наружного воздуха при поддержании в них приемлемой температуры и влажности воздуха; ii) в течение одного часа в ночное время суток и, если позволяет температура наружного воздуха, в течение 30 минут в дневное время суток производится полное проветривание всех помещений в зданиях наружным воздухом; iii) увеличена скорость работы вентиляторов в воздухообрабатывающих установках; iv) соблюдается график регулярной замены фильтров и осуществляется профилактическое тестирование качества воздуха; и v) произведена в максимально возможной степени модернизация всех фильтров в системах ОВиК как в принадлежащих Организации, так и в арендуемых ею помещениях в Центральных учреждениях, и теперь они соответствуют требованиям, рекомендованным штатом Нью-Йорк на период пандемии COVID-19, а также местным отраслевым стандартам и стандартам Департамента зданий города Нью-Йорк или превосходят эти требования и стандарты. По оценкам Секретариата, 70 процентов частиц размером с вирус, которые попадают в воздухообрабатывающие установки, будут задерживаться фильтрами, а остальная их часть, прежде чем вновь попасть в офисные помещения, будет перемещаться по приточному воздухопроводу на расстояние, соответствующее высоте от одного до десяти этажей. По его мнению, из-за того, что капелькам воды придется преодолевать большое расстояние по вертикали, а также ввиду высокого уровня эффективности фильтрации мелких частиц и в результате разбавления приточных воздушных масс наружным воздухом и в системе распределения приточного воздуха риск распространения вируса через систему ОВиК является очень низким;

с) к числу других мер относятся установка знаков, регулирующих передвижение людей в помещениях, и строгое соблюдение требований о поддержании чистоты на рабочем столе. Кроме того, сотрудники обязаны производить дезинфекцию своего рабочего места в дополнение к проводимой профессиональной уборке помещений.

4. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что по сравнению с закрытыми офисными помещениями или отгороженными рабочими местами гибкие рабочие места в большей степени позволяют адаптироваться к изменениям в коэффициентах заполняемости помещений в результате принятия мер по обеспечению социального дистанцирования и в помещениях с такими рабочими местами легче производить уборку. Закрытые офисные помещения более безопасны, чем отгороженные рабочие места или неразгороженные помещения, только в том случае, если они оборудованы самостоятельной системой вентиляции. Переоборудование помещений в Центральных учреждениях в закрытые офисные помещения с самостоятельной системой вентиляции было бы непрактично и экономически нецелесообразно.

5. Консультативный комитет принимает к сведению принятые меры по предотвращению и ограничению распространения инфекции COVID-19 в помещениях Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и подчеркивает, что охране здоровья и безопасности сотрудников, делегатов и других лиц на рабочем месте должно придаваться первостепенное значение. Комитет надеется, что Генеральный секретарь будет и впредь внимательно следить за развитием положения и применять в надлежащих случаях соответствующие положения, рекомендации, стандарты и передовые методы, обеспечивая при этом бесперебойную работу Организации. С учетом первостепенной важности обеспечения безопасных условий работы в контексте пандемии COVID-19 Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря как можно скорее организовать выполнение независимой технической оценки в целях определения того, безопасны ли помещения Центральных учреждений для использования, и рекомендовать по ее результатам осуществление тех или иных соответствующих изменений. Комитет также рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря включить в следующий регулярный бюджет подробную информацию обо всех мерах, принятых для обеспечения безопасного использования помещений в условиях пандемии, и о расходах на их осуществление.

III. Ход и график осуществления проекта и объем работ по нему

Ход осуществления

6. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что по состоянию на август 2020 года перепланировка помещений под гибкие рабочие места была произведена на 21 из 27 этажей здания Секретариата, на которых планировалось произвести такую перепланировку, что позволяет разместить в общей сложности приблизительно 2300 сотрудников; таким образом, созданные рабочие места позволяют разместить дополнительно 1234 сотрудника, что превышает первоначальную оценку в 1200 человек для всех этажей, запланированных под перепланировку ([A/75/342](#), резюме). В приложении I к докладу Генерального секретаря приводится информация о числе этажей, на которых завершены соответствующие работы, в том числе о запланированном количестве рабочих мест, числе должностей, закрепленных за этажом, и фактической численности сотрудников, а также о вместимости этажей, на которых была произведена перепланировка под гибкие рабочие места, до и после осуществления проекта. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что со времени опубликования доклада Генерального секретаря была завершена перепланировка еще одного этажа (35-й этаж).

7. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что процесс перепланировки остальных этажей находится на этапе вовлечения пользователей, т.е. на этапе консультаций, в ходе которого типовые планы этажей корректируются с учетом конкретных потребностей подразделений, занимающих эти этажи. Процесс вовлечения пользователей к перепланировке 36-го этажа, занимаемого Управлением по правовым вопросам, находится на предварительном этапе. Выполнение этого этапа для остальных этажей отложено соответствующими департаментами и управлениями, включая Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамент по экономическим и социальным вопросам и Канцелярию Генерального секретаря, до тех пор, пока не появится больше информации о последствиях пандемии COVID-19 для организации гибкого использования рабочих мест и не наступит больше ясности в этом вопросе. Комитет был информирован о том, что в настоящее время никаких конструктивных изменений, связанных непосредственно с COVID-19, в перепланировке оставшихся этажей не предусматривается. Вместе с тем Секретариат выразил мнение, что требования к офисным помещениям со стороны департаментов и управлений, которые будут занимать остальные этажи, и окончательная планировка этих этажей могут измениться с учетом опыта, связанного с пандемией COVID-19. Например, если удаленная работа станет более распространенной формой работы по завершении пандемии COVID-19, то в здании Секретариата можно будет разместить еще больше сотрудников, чем это предполагалось первоначально.

8. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в результате завершения данного проекта в дополнение к общим выгодам, которые призвана обеспечить организация гибкого использования рабочих мест, будут получены конкретные выгоды, включающие следующее: а) высвобождение дополнительных этажей в арендуемых помещениях (т.е. одного этажа в здании FF, одного этажа в здании DC2 и часть этажа в здании «Албано»); б) создание условий для еще большего сосредоточения сотрудников, работающих в одном и том же департаменте, на одном и том же этаже; в) высвобождение достаточной площади для создания новой юридической библиотеки; и г) значительное сокращение спроса на временные офисные помещения в связи с оказанием поддержки в осуществлении специальных мандатов.

График

9. В своей резолюции [74/263](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить завершение проекта организации гибкого использования рабочих мест в третьем квартале 2020 года (раздел IX, пункт 9). Вместе с тем в своем докладе Генеральный секретарь указывает, что осуществление проекта было отложено из-за ситуации с ликвидностью и пандемии COVID-19. Отставание от графика началось в 2019 году, когда из-за нехватки ликвидных средств было перенесено на первый квартал 2020 года осуществление данного проекта на 35-м этаже. Впоследствии из-за ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, были приостановлены на период с 20 марта по 6 июля строительные работы на 26-м и 35-м этажах ([A/75/342](#), пп. 16–17). Принимая во внимание ход развития пандемии, план возобновления деятельности и неопределенность в отношении использования рабочих мест по завершении пандемии, Секретариат принял решение завершить осуществление проекта на этажах, на которых уже были начаты строительные работы, и остановить реализацию данного проекта на остальных этажах, пока ситуация не прояснится в достаточной степени, чтобы можно было произвести переоценку объема работ по проекту, если для этого будут основания (там же, п. 18).

10. С учетом вышеизложенного график переоборудования остальных этажей был пересмотрен и дата завершения проекта была перенесена на конец 2021 года (там же, резюме и рисунок 1). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что Секретариат ожидает завершения перепланировки четырех этажей и значительной части работ по переоборудованию остающегося этажа и принятия обязательств на всю сумму требуемых средств к концу 2021 года. Работы по перепланировке последнего этажа могут быть завершены под руководством Службы эксплуатации объектов и коммерческой деятельности без каких-либо дополнительных расходов по бюджету проекта организации гибкого использования рабочих мест (см. также п. 11 ниже).

Объем работ

11. В пункте 24 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что с учетом продления сроков Секретариат выполняет переоценку объема работ по проекту и рассматривает варианты сокращения расходов, с тем чтобы не допустить роста расходов по проекту в случае возможного повышения стоимости контракта и возникновения дополнительных расходов по управлению проектом. Варианты снижения затрат включают следующее:

а) сохранение первоначального объема работ по проекту (27 этажей) и проведение технико-экономического анализа переоборудования остальных этажей. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что это могло бы включать: i) сокращение числа закрытых помещений (например, кабинетов и залов заседаний), что, в свою очередь, позволило бы снизить расходы на модификацию систем ОВиК; и ii) сокращение числа рабочих столов и корректировку коэффициентов посадки для получения того же выигрыша на каждый этаж в результате повышения эффективности, что приведет к сокращению расходов на установку мебели и усиление сигнала Wi-Fi и общих затрат на строительные работы;

б) исключение одного из пяти оставшихся этажей из сферы охвата проекта с согласия затрагиваемого(ых) департамента(ов) с учетом того, что при нынешнем объеме реализации проекта уже превышен сметный показатель эффективности использования помещений для 27 этажей вместе взятых (см. п. 6 выше).

12. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что общее сокращение объема работ по проекту должно привести к снижению расходов по надзору за осуществлением проекта и по управлению им в 2021 году по меньшей мере на 400 000 долл. США. По оценкам Секретариата, исключение одного этажа из сферы охвата проекта приведет к сокращению расходов по проекту на 1,23 млн долл. США, что составляет среднюю величину окончательных расходов в расчете на один этаж. Вместе с тем, по его мнению, невозможно провести точный анализ экономической эффективности предлагаемого сокращения объема работ по проекту, пока не будут перезаключены в рамках проекта контракты на строительство и мебель, срок действия которых истек в конце года (см. п. 17 ниже), и не будет завершено проектирование планировки остающихся пяти этажей, ввиду неопределенности, связанной с организацией рабочих мест по завершении пандемии COVID-19, и намерения некоторых пользователей возобновить консультации, когда станет яснее влияние пандемии COVID-19 на организацию гибкого использования рабочих мест.

13. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что администрация, действуя в тесной консультации с соответствующими департаментами, определит, какой подход к завершению проекта даст наибольшую отдачу для Организации, с учетом выгод от его реализации на каждом из остающихся этажей и возможной организации работы в период после пандемии ([A/75/342](#), п. 25).

14. Консультативный комитет учитывает изменчивый характер протекания пандемии COVID-19 и отмечает высокую степень неопределенности в отношении оставшейся части проекта. Комитет отмечает, что в проекте организации гибкого использования рабочих мест должны учитываться все требования пользователей и все требования, предъявляемые к рабочим местам, однако текущие и возможные соображения в отношении обеспечения безопасности, охраны здоровья, благополучия и производительности труда сотрудников после завершения пандемии COVID-19, а также соответствующие финансовые последствия могут отразиться на предполагаемых выгодах от этого проекта. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря подготовить оценку проекта с изложением предлагаемых подробных вариантов, в том числе в отношении остающегося объема работ по проекту и предполагаемых расходов, и представить ее Ассамблее на рассмотрение в ходе второй части ее семьдесят пятой сессии. При подготовке этой оценки следует принять во внимание, в частности, проблемы и возможности, в том числе связанные с рисками, новыми требованиями пользователей и изменениями в организации гибкого режима работы (см. также [A/75/7](#), пп. XI.10.a и XI.15; [A/74/7/Add.18](#); и резолюцию [73/279](#) А Генеральной Ассамблеи, раздел VI) (см. также п. 21 ниже).

IV. Расходы по проекту

15. В таблице 4 доклада Генерального секретаря представлена подробная информация о расходах и сметной стоимости проекта с разбивкой по годам. Расходы в 2019 году составили 11 301 900 долл. США, а сумма ассигнований — 13 049 200 долл. США. Из-за сложившегося положения с ликвидными средствами невозможно было до конца года принять обязательства на всю сумму, утвержденную на 2019 год, что привело к задержке осуществления проекта на 35-м этаже ([A/75/342](#), п. 41; см. также п. 9 выше). Сумма расходов в 2020 году оценивается в 743 800 долл. США, тогда как объем ассигнований составляет 7 931 700 долл. США, в результате чего прогнозируется, что на конец 2020 года останутся неизрасходованными средства на сумму 7 187 900 долл. США (там же, п. 42). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что низкая сумма расходов, определяемая главным образом объемом расходов по надзору за осуществлением проекта и управлению им, объясняется задержками, вызванными пандемией COVID-19, и тем, что средства на покрытие расходов на переоборудование этажей, которое осуществлялось в 2020 году, были выделены по большей части в 2019 году. Комитет был также информирован об отсутствии возможности сократить расходы по управлению проектом или же перевести соответствующих сотрудников на потенциально вакантные должности ввиду моратория на наём персонала на должности, финансируемые из регулярного бюджета. Консультативный комитет отмечает существенно низкий объем расходов в 2020 году и надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию во время рассмотрения ею настоящего доклада.

16. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что смета расходов на завершение работ по проекту в 2020 и 2021 годах составляет 7 931 700 долл. США и включает расходы на услуги по планированию и проектированию (116 600 долл. США), перепланировку помещений здания Секретариата (6 939 800 долл. США) и управление проектом (875 300 долл. США). Общая стоимость проекта, составляющая 54 981 400 долл. США, остается без изменений по сравнению с предыдущей сметой (там же, пп. 43–45).

17. Консультативному комитету была представлена информация, показывающая, что базовая смета расходов на переоборудование остающихся пяти этажей составляет 3 625 900 долл. США. Эта сумма была рассчитана исходя из предварительных общих схем планов этажей, в которых не учтены конкретные потребности пользователей; после учета таких потребностей разница между базовой и конечной стоимостью переоборудования одного этажа составляет в среднем 15 процентов. Кроме того, представленные суммы расходов были рассчитаны исходя из фиксированных удельных цен, установленных в договорах на строительство и системных контрактах на мебель 2017 года, срок действия которых истекает в конце 2020 года. Ввиду неопределенности, связанной с пандемией COVID-19, переговоры о продлении контрактов еще не проводились и их перезаключение может привести к росту расходов (см. п. 21 ниже). Комитет был информирован о том, что не ожидается никаких финансовых последствий в случае непродления этих контрактов. **Консультативный комитет считает, что следует дополнительно уточнить потребности в ресурсах для перепланировки остальных этажей и что их объем должен быть полностью обоснован при выполнении оценки проекта организации использования гибких рабочих мест (см. п. 14 выше). Комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о продлении контрактов на строительство и мебель в ходе рассмотрения ею настоящего доклада.**

18. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что расходы по надзору за осуществлением проекта и управлению им связаны с сохранением трех должностей в штате группы по проекту: одной должности руководителя проекта (С-5), одной должности руководителя проектно-строительных работ (С-4) и одной должности административного помощника (категория общего обслуживания (прочие разряды)) ([A/75/342](#), пункт 48). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что с учетом продвинутого этапа в осуществлении проекта и в целях уменьшения финансовых последствий, вызванных задержкой с его завершением, Секретариат предусматривает покрыть часть управленческих расходов за счет целевой передачи должности сотрудника класса С-4 в штат Службы эксплуатации объектов и коммерческой деятельности и ее перепрофилирования в должность специалиста по управлению офисными помещениями. По мере возможности руководитель проектно-строительных работ (С-4) будет также продолжать оказывать помощь в осуществлении проекта. Вместе с тем администрация не может обеспечить финансирование должности сотрудника класса С-5 и должности сотрудника категории общего обслуживания (прочие разряды), которые сочтены минимальным штатом, необходимым для завершения проекта, за счет имеющихся бюджетных средств. **Консультативный комитет считает, что Генеральному секретарю следует изучить дополнительные возможности по переводу остальных членов группы по проекту на другие должности, на которых они будут продолжать работать над выполнением задач в рамках данного проекта по мере необходимости (см. п. 21 ниже).**

19. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что сметные потребности в ресурсах на 2021 год составят 7 187 900 долл. США, что соответствует утвержденному объему ресурсов, который не будет использован в 2020 году, и позволит избежать превышения совокупной стоимости проекта, установленной в размере 54 981 400 долл. США. Рост расходов, вызванный продлением контрактов и увеличением срока, в течение которого будут покрываться расходы на управление проектом, будет компенсирован за счет осуществления корректировок объема работ, как то тех, которые указаны в пункте 24 доклада Генерального секретаря (см. также пп.11–12 выше).

20. В своем докладе Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею приостановить в порядке исключения в целях завершения рассматриваемого проекта действие финансового положения 5.2, в соответствии с которым ассигнования могут использоваться под принятие обязательств в течение того бюджетного периода, к которому они относятся, и утвердить перенос на 2021 год неизрасходованного на конец 2020 года остатка средств, оцениваемого в настоящее время в 7 187 900 долл. США, для покрытия обязательств, которые будут приниматься в течение 2021 года, в том числе по финансированию двух временных должностей (1 С-5 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), сохраняемых в штате группы по проекту (A/75/342, п. 54 b)). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что предложение Генерального секретаря основано на том, что объем ресурсов, необходимых для осуществления проекта в 2021 году, эквивалентен объему средств, которые не будут использованы в 2020 году. Комитет был также информирован о том, что Секретариат не располагает сведениями о приостановлении действия финансового положения 5.2 в прошлом.

21. Консультативный комитет отмечает, что, по оценке Генерального секретаря, потребности в ресурсах по проекту на 2021 год составляют 7 187 900 долл. США, что эквивалентно прогнозируемой сумме неизрасходованных средств в 2020 году, и что рост расходов будет компенсирован за счет сокращения объема работ по проекту. Вместе с тем Комитет считает, что на данном этапе неясно, сколько еще потребуется ресурсов для завершения проекта, и что в предлагаемой смете не учтены в достаточной степени финансовые последствия, связанные, в частности, с потенциальным воздействием любых корректировок объема работ по проекту в период пандемии COVID-19 и после ее завершения, дополнительных задержек в выполнении строительных работ, других рисков, а также неизвестных на данный момент результатов переговоров о продлении контрактов, у которых истекает срок действия. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить в его оценку проекта организации гибкого использования рабочих мест обновленную и уточненную информацию о сметных потребностях в ресурсах (см. п. 14 выше). Комитет рекомендует Ассамблее в ожидании выполнения этой оценки ассигновать на 2021 год сумму в размере 145 700 долл. США на покрытие расходов по надзору за осуществлением проекта и управлению им в течение периода продолжительностью до шести месяцев, что позволит, в частности, подготовить эту оценку.

22. Консультативный комитет подчеркивает, что надлежит строго соблюдать Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций. Комитет считает необоснованным предложение о приостановлении в порядке исключения действия финансового положения 5.2. Комитет отмечает, что одобрение предложения о приостановлении действия данного положения приведет к удержанию Секретариатом средств по проекту и принятию им самостоятельно решения об окончательном объеме работ по

проекту. В этой связи Комитет возражает против приостановления в порядке исключения действия финансового положения 5.2 и рекомендует зачислить неизрасходованный на конец 2020 года остаток средств государствам-членам.

V. Арендные обязательства

23. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в настоящее время Организация арендует помещения в зданиях DC-1, DC-2, «Албано», FF и «Фальчи» и что в 2021 году общая сумма обязательств по договорам аренды этих помещений, которая будет покрываться из регулярного бюджета и со вспомогательного счета, а также за счет внебюджетных взносов, составит приблизительно 48,8 млн долл. США. Он также указывает, что в 2015 году обязательства по аренде всех офисных помещений в Центральных учреждениях составили 55,2 млн долл. США, что превышает нынешний объем соответствующих обязательств на 12 процентов, и что организация гибкого использования рабочих мест позволила Организации Объединенных Наций сократить ее обязательства по аренде, несмотря на рост стоимости аренды помещений ([A/75/342](#), п. 51).

24. Генеральный секретарь далее указывает в своем докладе, что стоимость проекта составляет 54 981 400 долл. США, тогда как расходы на аренду, которые были бы понесены, если бы не осуществлялся проект организации гибкого использования рабочих мест, составили бы 61 449 800 долл. США, в результате чего сэкономлены средства на общую сумму 6 468 400 долл. США (там же, таблица 5). Как указано в докладе, расходы по проекту будут окуплены к третьему кварталу 2021 года, при этом ежегодная экономия средств составит 18,8 млн долл. США (там же, п. 50). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в 2022 году на расходах будет сэкономлена та же сумма, что и в 2021 году, поскольку следующая возможность освободить арендованные помещения предоставится в марте 2023 года. Сумма экономии средств в 2023 году будет определяться: а) тем, сколько еще дополнительных рабочих мест будет создано в здании Секретариата, когда будет завершена реализация проекта; б) общими долгосрочными потребностями в офисных помещениях; и с) результатами переговоров по договорам аренды зданий DC-1 и DC-2, срок действия которых истекает в марте того же года.

25. По поводу аренды зданий DC-1 и DC-2 Консультативный комитет был информирован о том, что ввиду особого характера Корпорации развития Организации Объединенных Наций Организация выгодно арендовала эти здания — на протяжении их 30-летней аренды базовая арендная плата оставалась значительно ниже рыночных ставок. В договоре аренды предусмотрено, что Организация имеет право расторгнуть договора аренды этих зданий только в случае только после переезда Центральных учреждений Организации Объединенных Наций из их нынешнего места расположения в Нью-Йорке. Стороны уже приступили к проведению начального этапа переговоров о продлении договоров аренды помещений в зданиях DC-1 и DC-2, в ходе которого будут учтены меняющиеся потребности Организации Объединенных Наций, в том числе их изменение в период после завершения пандемии COVID-19, требования к современным офисным помещениям и нынешняя рыночная конъюнктура. По поводу других арендуемых помещений Комитет был информирован о том, что аренда здания FF может быть прекращена досрочно лишь в декабре 2024 года при условии предварительного уведомления за 24 месяца и уплаты отступного в размере 25 млн долл. США, тогда как аренда здания «Албано» может быть прекращена досрочно в 2026 году при условии уплаты отступного в размере 12 млн долл. США.

26. Консультативный комитет считает, что Генеральному секретарю следует внимательно следить за портфелем недвижимости Организации и оценивать использование помещений исходя из ее меняющихся потребностей и колебаний рыночных цен. Комитет рекомендует Генеральному секретарю подготовить стратегическую оценку и технико-экономический анализ портфеля недвижимости Организации, включая анализ варианта досрочного расторжения текущих договоров аренды и расчет сроков окупаемости, приняв также во внимание расходы на коммунальные услуги, прошлый опыт, извлеченные уроки и нынешние и прогнозируемые последствия введения гибкого режима работы и реализации стратегий гибкого использования рабочих мест, а также ожидаемую экономию средств в результате повышения эффективности, и представить информацию по этому вопросу в предлагаемом им следующем бюджете по программам (см. также [A/75/7](#), п. VIII.42).

VI. Опрос персонала и независимая оценка проекта

27. В рамках поддержания постоянных контактов с пользователями в ходе реализации рассматриваемого проекта ежегодно проводится опрос сотрудников, размещающихся на этажах, на которых организовано гибкое использование рабочих мест. Удовлетворенность рабочим местом используется как один из показателей, отражающих производительность, и как общий показатель удовлетворенности сотрудников, а эффективность рабочего места измеряется с помощью индекса эффективности функционирования рабочего места ([A/75/342](#), п. 20; см. также [A/74/7/Add.18](#), п. 15). В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что проведение опроса в 2020 году, которым предусматривалось охватить сотрудников на 22, 23, 24 и 33-м этажах и который был запланирован на апрель 2020 года, было отложено до тех пор, пока заполняемость помещений сотрудниками в здании Секретариата не вернется к уровню, сопоставимому с их заполняемостью в предыдущие годы, с тем чтобы можно было проводить наблюдения на месте и фокус-групповые дискуссии ([A/75/342](#), п. 21).

28. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что администрация предприняла дополнительные усилия в целях привлечения той или иной внутренней независимой структуры для оценки проекта организации гибкого использования рабочих мест, однако Комиссия ревизоров и Отдел инспекций и оценки Управления служб внутреннего надзора не располагали необходимым потенциалом и возможностями для выполнения этой задачи (там же, п. 27). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что администрация вновь обратилась в Управление служб внутреннего надзора и попросила его провести оценку проекта после его завершения в 2022 году.

29. Консультативный комитет напоминает, что реализация проекта уже почти полностью завершена, а оценка экспериментального этапа проекта или независимая оценка самого проекта, несмотря на неоднократные просьбы Генеральной Ассамблеи, так и не были выполнены ([A/74/7/Add.18](#), п. 21). Комитет подчеркивает важность проведения независимой и всеобъемлющей оценки проекта Комиссией ревизоров или Управлением служб внутреннего надзора, принимая во внимание также последствия его осуществления для реализации стратегий гибкого использования рабочих мест в других местах службы (см. п. 32 ниже). Комитет также надеется, что Генеральный секретарь составит перечень передовых методов, которые использовались в рамках осуществления этого проекта, и извлеченных из его реализации уроков и включит его в свой заключительный доклад по проекту.

VII. Прочие вопросы

Расходы на коммунальные услуги

30. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что сосредоточение персонала в здании Секретариата не оказало существенного влияния на потребности в коммунальных услугах (A/75/342, п. 51). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в период с момента начала осуществления первого этапа проекта в 2016 году объем расходов на коммунальные услуги, предоставляемые в основном комплексе, практически не менялся, при этом наблюдалось сокращение расходов на электроснабжение, которое компенсировалось увеличением расходов на паровое теплоснабжение и водоснабжение, что напрямую связано с численностью сотрудников, размещающихся в зданиях (см. таблицу ниже).

Годовая стоимость коммунальных услуг, предоставляемых в основном комплексе

(В долл. США)

Стоимость ^a	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Электроснабжение	6 589 100	5 776 500	5 582 165	5 063 082
Паровое теплоснабжение	1 899 800	2 526 700	2 400 926	2 650 722
Газоснабжение	9 300	15 500	20 354	16 578
Водоснабжение	423 723	622 267	847 544	1 067 471
Всего	8 921 923	8 940 967	8 850 989	8 797 853

^a Стоимость на основе сумм, указанных в ежемесячных счетах. Стоимость водоснабжения представляет собой стоимость бытового водопользования, не включает плату за сброс парового конденсата.

31. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о расходах на коммунальные услуги в 2020 году, отражающую, в частности, последствия пандемии COVID-19, в ходе рассмотрения ею настоящего доклада (см. также A/75/7, п. VIII.42). Комитет также надеется, что Генеральный секретарь будет продолжать внимательно следить за использованием коммунальных услуг, добиваться оптимального использования электроэнергии и представлять информацию о любых выгодах, полученных благодаря повышению эффективности в результате осуществления проекта организации гибкого использования рабочих мест (см. также A/75/7, п. XIII.3).

Организация гибкого использования рабочих мест в отделениях вне Централных учреждений

32. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что группа по проекту, действуя в координации со Службой по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе, продолжает контактировать с отделениями вне Централных учреждений и региональными комиссиями, которые осуществляют или планируют осуществлять стратегии гибкого использования рабочих мест, в частности по вопросам, связанным с последствиями пандемии COVID-19 (A/75/342, п. 13). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в рамках различных проектов была произведена временная модификация компонентов внутренней планировки офисных помещений, предусматриваемой в соответствии со стратегиями гибкого использования

рабочих мест, без изменения инфраструктуры зданий. Незначительные изменения, которые несколько различались в зависимости от проектов, включали расщепление рабочих мест, изменение схемы передвижения сотрудников в помещениях, а также использование легко чистящихся отделочных и прочих материалов. **Комитет призывает к дальнейшей координации действий мест службы, которые осуществляют или планируют осуществлять стратегии гибкого использования рабочих мест, и обмену между ними опытом, а также передовой практикой в области принятия мер по уменьшению опасности COVID-19.** Комитет более подробно рассматривает этот вопрос в своих докладах по соответствующим докладам Генерального секретаря о ходе строительных работ (A/75/7/Add.10, пп. 13–14; A/75/7/Add.11, пп. 14–16; и A/75/7/Add.16, пп. 11–13).

33. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время проводятся консультации в целях разработки типового контракта, который мог бы служить основой для составления контрактов на закупку мебели для помещений с открытой планировкой в различных местах службы. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит дополнительную информацию о типовом контракте на закупку мебели для офисных помещений с открытой планировкой, в том числе о том, каким образом такой контракт будет содействовать использованию материалов местного происхождения и производства и местных кадров и опыта.**

Гибкое использование рабочих мест и гибкая организация работы

34. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что введение в действие в Центральных учреждениях из-за пандемии режима работы, в соответствии с которым большое число сотрудников работает в течение полного рабочего дня из дома, доказало эффективность взаимодополняющего сочетания гибкой организации работы и гибкого использования рабочих мест (A/75/342, п. 30). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что сотрудникам, охваченным системой гибкого использования рабочих мест, предоставляются служебные портативные компьютеры и они освоились с режимом удаленной работы, что помогает обеспечить устойчивость функционирования в условиях пандемии. По запросу Комитет был также информирован о том, что в связи с удаленной работой сотрудников во время пандемии COVID-19 не ожидается возникновения дополнительных правовых последствий для Организации, однако администрация принимает во внимание то, что необходимо внести больше ясности в некоторые аспекты страхового обеспечения, связанного с гибкой организацией работы. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь проанализирует какие бы то ни было правовые последствия, а также вопросы страхового обеспечения, связанные с гибкой организацией работы, и при необходимости примет соответствующие меры.**

35. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время проводится пересмотр нормативной инструкции о гибкой организации работы (ST/SGB/2019/3) и что в соответствующих случаях в ней будут учтены уроки, извлеченные из нынешнего опыта крупномасштабного применения режима удаленной работы. Одно из возможных изменений в существующих процедурах может заключаться в увеличении периода, в течение которого в том или ином месте службы разрешается работать удаленно, сверх нынешнего предельного срока, составляющего три дня в неделю. **Консультативный комитет ожидает получения информации о результатах пересмотра нормативной инструкции о гибкой организации работы, в том числе о любых потенциальных финансовых последствиях. Комитет подчеркивает, что в пересмотренной нормативной инструкции следует должным образом учесть**

уроки, извлеченные в ходе текущего крупномасштабного применения режима удаленной работы, и потребности Организации.

Доступность

36. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что ряд аспектов, связанных с организацией гибкого использования рабочих мест, способствует удовлетворению потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья, как то меньшее количество препятствий, более естественное освещение, регулируемые по высоте рабочие столы, запирающиеся шкафчики и общие стеллажи, располагаемые на различной высоте. Кроме того, на этапе вовлечения пользователей могут вноситься и вносились индивидуализированные изменения с учетом конкретных потребностей. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь включит в свой заключительный доклад информацию о накопленном опыте в связи с обеспечением доступности и применявшихся с этой целью передовых методах.**

VIII. Заключение

37. Информация о мерах, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, содержится в пункте 54 доклада Генерального секретаря. **С учетом вышеизложенных рекомендаций и замечаний Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению прогресс, достигнутый к настоящему времени в осуществлении проекта организации гибкого использования рабочих мест, и просить Генерального секретаря представить в ходе второй части ее семьдесят пятой сессии доклад, содержащий оценку данного проекта (см. п. 14 выше).**