



第七十五届会议

暂定项目表* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

2021 年拟议方案预算

第十二编
安全和安保第 34 款
安全和安保方案 28
安全和安保

目录

	页次
前言	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	20
附件	
一. 2021 年组织结构和员额分配	38
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	39
三. 按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动汇总	40

* A/75/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

在过去十年中，联合国及其合作伙伴执行任务的环境变得更加复杂，面临的威胁也更加严重。世界各地冲突死灰复燃，非国家武装团体的活动范围和能力扩大，全球越来越多的国家正在经历严重的经济压力、气候变化和地缘政治变化，这一切都增加了对本组织的需求，并对本组织驻扎和交付任务的能力产生影响。

安全和安保部首先是一个服务提供者，其工作范围由它所支持的各个机构的业务需求决定。与外地和总部合作伙伴的广泛协商突出强调了两个现实：**(a)** 安保部履行重要和宝贵的职能，其工作人员在所有地点、而且往往是在非常困难的作业环境中，提供高质量的安全和安保支助；**(b)** 在日益充满挑战的背景下，安保部利用其优势和近年来实施的变革，能够而且必须发展和改进，并致力于创新和利用技术来提高效率和影响力。它需要成为一个在所有地点和全体综合安保人员队伍中更加团结统一的部门，而且必须更加透明，更加积极回应利益攸关方的需求。

2021 年拟议预算说明了安全和安保部应对这些现实的方案，阐述了安保部的目标和 2021 年实现这些目标所需采取的行动。目的是应对那些需要单独和集体关注并集中努力加以解决的差距和风险，同时继续在总部地点和外地每天提供一系列服务。2021 年拟议预算是根据安保部的任务规定以及会员国和构成联合国安全管理系统一部分的各个伙伴提出的要求制定的。拟议预算的执行工作必须体现安保部一贯努力的目标，即成为有效执行联合国方案和业务的可信赖的推动者。

主管安全和安保事务副秘书长

吉勒·米肖(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 34.1 安全和安保部负责联合国安全管理系统的领导、业务支助和监督。这项任务来自大会相关决议和决定，首先是设立该部的第 59/276 号决议。安保部使联合国能够在全球范围内扩大业务和方案，并向超过 125 个国家的大约 180 000 名人员及其 400 000 名家属提供支助。

2021 年战略和外部因素

- 34.2 2021 年战略反映了一个事实，即全球安全环境的动态变化给包括联合国在内的国际社会带来了复杂和相互关联的挑战。旷日持久的政治危机、跨国武装冲突、内乱、暴力极端主义、侵犯人权、不尊重国际法、大规模公共卫生紧急情况 and 自然灾害频发导致了世界各地的暴力和脆弱现象。极端气候条件也迫使安保部进行适应和调整，以便在不断变化的全球安全环境中有效满足本组织日益增长的需要。因此，2019 年，在安保人员整合后，安保部在现有资源范围内进行了内部调整，以审查和加强其结构，确保能“胜任其职”。这一调整使服务分工更加精简明确，不仅更加注重政策、战略和沟通，而且更注重为支持外勤业务提供专门安保服务。鉴于自然灾害和传染病爆发也影响到不同区域的国家，造成了严重的人道主义后果，安保部正在审查其内部结构，以确保实现更大的效力。
- 34.3 为应对这些全球安全挑战，需要采取多方面的和平、人道主义、人权和发展措施。随着联合国系统在全球范围内扩大业务以应对挑战，对安全管理支助的需求也在增加。联合国人员在执行关键任务时面临重大的直接和间接威胁，包括骚扰、恐吓、犯罪、性攻击、与安全有关的威胁和暴力袭击。2018 年和 2019 年，联合国安全管理系统推动开展了大量活动，包括 170 个国家和地区的发展方案、77 个国家的人权方案、超过 35 个国家和地区的和平方行动以及 30 多个国家和地区的人道主义行动。为使联合国的业务能够运作，对安全支助的需求继续增加。例如，需要人道主义援助的人数不断上升，从 2019 年的近 1.32 亿人增加到 2020 年的 1.68 亿人。
- 34.4 尽管在加强安全管理系统方面取得了重大进展，但在日益复杂的安全环境下实施联合国行动仍然具有挑战性。虽然暴力袭击或其他安全相关事件造成的死亡人数呈下降趋势，但安全环境的快速变化导致对安保服务和行动支助的需求不断增加。安保部从战略上努力规划采取有效行动应对不断变化的全球安全环境，同时争取最有效和高效地利用安全和安保资源。
- 34.5 为应对当前和新出现的全球性挑战，本组织在和平与安全、发展和管理领域进行了重大改革。在这一改革议程范围内，安保部的内部组织仍然符合应对当前挑战和执行其方案的目的。
- 34.6 在内部调整后，安保部开展了进一步工作，以确保在透明和问责的基础上取得持续发展。安保部努力通过可信赖的安全领导和解决办法推动交付联合国方案。重点领域包括工作人员参与、实施改进和透明的业务流程以及标准化，以配合组织改革，特别是确保更明确的决策权，并对资源使用和业务绩效进行相应问责。继续努力确保外地和特派团综合安保人员的全面整合，这将是这些举措的一部分。

- 34.7 为支持本组织的发展改革，安保部通过有针对性的危机管理培训，努力加强联合国指定安保官员的能力，并在 2018 年和 2019 年举办了 6 期区域培训班，培训了 113 名安保官员。该方案使这些官员做好准备，在安全危机局势中领导联合国国家工作队，包括加强安全风险管理和安全计划。安保部还在修订和更新指定官员手册，为安全管理和决策提供实用和全面的咨询意见。
- 34.8 安保部通过对安保和安全事务的战略协调和管理，使 8 个工作地点的 36 000 多名工作人员和代表、1 000 多名来访的国家元首和政府首脑、300 多万名联合国总部、总部以外办事处和区域委员会的访客以及民间社会、媒体和私营部门的代表得以安全进出。这项工作包括会议安全管理，就东道国协定和关于安保合作的谅解备忘录、遵守总部最低运作安保标准和近身保护工作提供咨询和协调。
- 34.9 安保部为满足 2018-2019 年对保护服务不断增长的需求提供了支助。为此，在高风险环境中开展了 583 项复杂的保护行动，与上一个两年期相比增加了 15%。保护行动总数增加了 2%，2018-2019 年期间记录了 2 946 次行动。
- 34.10 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 联合国将继续应对战争、冲突、内乱、犯罪和自然灾害环境中的安全需求，需要联合国提供安全援助的高威胁地区数量将继续增加；
 - (b) 安全环境将继续演变，对联合国安全进入各地区和社区进行方案交付的能力构成挑战；
 - (c) 在内乱、恐怖主义和武装冲突局势中，联合国人员及其房地将继续面临来自各种行为体的直接和间接威胁；
 - (d) 威胁行为体将继续开发创新型先进技术，需要联合国安全管理系统作出新的专门回应；
 - (e) 东道国政府将继续向联合国提供安全支助，在某些情况下，根据安全背景和能力，可能需要对这种支助进行补充；
 - (f) 联合国指定安保官员、安保管理小组成员、督导员和安保联络员将继续需要获得更高水平的安保培训、咨询、应对和解决方案，以支持他们的安保需要和履行义务。
- 34.11 安保部酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，并为此与机构间安保管理网协作。安保部努力提高多学科技能、性别均衡和地域代表性，以确保有一支能够应对多方面安全和安保挑战的多样化的工作人员队伍。安保部为 250 名中层人员提供了性别培训，开展了专门针对联合国人员面临的性别威胁的培训；更重要的是，2019 年发布了一份关于将性别问题纳入安保人员安全风险管理的最新手册。手册是联合国安全管理系统合作伙伴大量努力的结果，与本组织最近在性骚扰、性剥削和性虐待方面的改革努力相一致。
- 34.12 在《联合国残疾包容战略》的框架内，安保部正在与联合国安全管理系统合作，于 2020 年向安保人员发布关于将残疾问题纳入安保风险管理进程的指南，这对外地和总部人员以及特别活动都至关重要。
- 34.13 在机构间协调和联络方面，安保部通过机构间安保管理网发挥核心作用，确保联合国各部门、组织、基金、方案和附属国际组织在规划和实施旨在增强人员安全、培训和认识的措施方面以及落实全系统政策方面进行有效合作和协作。

立法授权

34.14 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议和决定

54/192	人道主义人员的安全保障和保护联合国人员	57/567	组织间安全措施：联合国外勤安保管理系统责任制框架
55/175	人道主义人员的安全保障和保护联合国人员		
56/255	与 2002-2003 两年期方案概算有关的特别议题：联合国人员的安全和保障(第八节)	59/276	与 2004-2005 两年期方案预算有关的问题：加强和统一联合国安保管理系统(第十一节)
56/286	加强联合国房地的安全	61/263	加强和统一安保管理系统
		74/116	人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护

安全理事会决议

1502(2003)	人道主义人员的安全保障和保护联合国人员及有关人员
------------	--------------------------

应交付产出

34.15 表 34.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 34.1

按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长关于人道主义人员的安全保障和保护联合国人员的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	18	18	18	18
2. 第五委员会会议(行政和预算)	5	5	5	5
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
5. 联合国系统行政首长协调理事会和管理问题高级别委员会会议	3	3	3	3
6. 机构间安保管理网工作组会议	6	6	6	6
7. 机构间安保管理网和指导小组会议	2	2	2	2
E. 赋能应交付产出				
安全和安保： 更新联合国安全管理系统的政策、程序和准则；就联合国安全管理系统的安保政策、程序和准则，向指定的安保官员和其他代表并视需要向外地的安保决策者、安保专业人员和联合国人员以及和平行动部及政治和建设和平事务部提供技术支持和简报；为首席安全顾问和安全顾问举办讲习班，以支持评价安全方案。				

评价活动

- 34.16 2019 年完成的下列自我评价为编制安保部所有次级方案的 2021 年方案计划提供了指导：2019 年，安保部完成了安保人员整合后的初步调整，以审查和加强其结构。这一调整使服务分工更加精简明确，不仅更加注重政策、战略和沟通，而且更注重为支持外勤业务提供专门安保服务。安保部与广大利益攸关方和客户协商，制定了 2020-2022 年战略计划，其中概述了该时间框架内需要关注的领域的战略意图。评价活动还侧重于通过与其他机构的发展机会和积极参加联合国评价小组工作组来加强内部能力。
- 34.17 2021 年方案计划考虑到了上述评价活动的结果。
- 34.18 计划在 2021 年开展以下评价：安保部将进行两次评价，评价主题待定。

工作方案

次级方案 1

安保和安全服务

目标

- 34.19 本次级方案促进实现的目标是确保有一个安全和有保障的环境，使所有联合国工作人员、代表、要人和其他来访者能够在联合国总部、总部以外办事处及区域委员会开展活动，并参加联合国在外部地点主办的特别活动。

战略

- 34.20 为帮助确保有一个安全和有保障的环境，使所有联合国工作人员、代表、要人和其他来访者能够在联合国总部、总部以外办事处和区域委员会开展活动，本次级方案将对 8 个工作地点的安保和安全处进行战略协调和管理，并提供政策、业务指导和技术监督，包括但不限于在这些地点进行安保和安全风险管理、威胁和风险评估、实体安保、近身保护、危机管理、消防安全、征聘、培训以及监督安保和安全项目。预计这一行动将使这些地点的 36 000 多名工作人员和代表、1 000 多名国家元首和政府首脑以及 300 多万名访客有效开展所有活动，不受任何形式的重大干扰。以往在这一领域取得的成果包括实施实体安保系统、出入控制程序和登记机制，以确保数百万名代表、工作人员和访客能快速、安全地进出，不受干扰地安全开展业务和方案活动，尽管这些地点存在威胁和风险。
- 34.21 为帮助确保联合国在外部地点主办的特别活动有一个安全和有保障的环境，本次级方案将就会会议安保管理协调提供战略咨询和技术专长，并通过就各会议地点的安全风险评估、东道国协定、安保合作谅解备忘录、总体行动构想、联合安保计划以及与安保和安全处的联络和部署提供咨询和协调，应对因规模、概况、背景和地点的巨大差异带来的不同安保挑战。这项工作预计将使联合国安全管理系统各组织和会员国在外部地点组织的会议和特别活动能够有效和安全地运作。这包括举办越来越多的有数千人参加的活动，其中包括数百名国家元首和政府首脑、数千名联合国工作人员、代表以及民间社会、媒体、私营部门和国际组织的代表。以往在这一领域取得的成果包括 2019 年为在 80 个国家举办的 169 项特别活动提供了协调，共有 95 929 人参

加，其中包括 5 514 名联合国工作人员和许多联合国高级官员以及国家元首和政府首脑，没有发生任何影响活动任务的安全事件。为支持这些活动，部署了来自不同工作地点的 303 名安保人员。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 34.22 如 2018-2019 年拟议方案预算所述，2019 年的计划成果是改善联合国总部地点和区域委员会的实体安保和安全。计划成果已经实现，证明是订正总部最低运作安保标准的合规率达到 98.5%(目标为 100%)，这是通过实施安保标准监测汇总表自我评估等工具以及同行审查、增加标准化举措和“胜任其职”情况审查来确定的。

2019 年方案执行情况：通过协调来加强防范和应对能力

- 34.23 2019 年，尽管世界不同区域的一些工作地点因广泛存在的内乱和其他不断变化的威胁而面临越来越大的风险，但本次级方案继续通过高效率、高成效的资源管理以及与东道国当局和其他利益攸关方的协调，为工作人员、代表和访客提供必要的安全保障。本次级方案在 8 个工作地点提供安保服务，是安保部全球行动的主要人员提供者之一，这意味着要向外地特派团、近身保护部门、重大活动和会议以及其他支助活动增派安保人员。

- 34.24 本次级方案通过与东道国部队的适当协调、工作人员培训和准备以及视需要充分部署安保资源，确保了本组织最重要地点的防范和应对能力。2019 年，本次级方案使本组织得以开展各项活动，包括举行 18 000 多次大小会议，其中 30%需要安保和安全处采取强化安保态势和东道国政府执法部门提供支持，因此没有发生可能影响活动运作或参与者安全的严重安全事件。之所以能够做到这一点，是因为更加努力加强出入控制程序，把重点放在“安全客户服务”上，以欢迎越来越多的访客和在总部、总部以外办事处和区域委员会举办的联合国活动的参与者。本次级方案及其各单位努力提高对总部最低运作安保标准的总体遵守程度，并与东道国政府密切合作，通过开展更多的培训和准备活动，提高总部地点的安保水平和应对危机事件的能力。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 34.25 这项工作帮助为参加联合国主办的各项活动的所有联合国人员、代表和其他来访者创造了一个安全和有保障的环境，证明是没有发生可能影响授权活动的严重安全事件。

表 34.2
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
改进了总部最低运作安保标准，包括 221 项标准实体安保和安全要求，已获批准；合规率达到 97%	通过自我评估和管理要求确定了每个工作地点的合规率	修订了同行审查方案，评估了安保和安全处所在地点遵守总部最低运作安保标准的情况和可衡量结果的有效性	加强努力执行总部最低运作安保标准，合规率达到 98%	未发生严重安全事件，提高了“管理要求”的遵守程度和东道国协调，实现了 98.5%的合规率

2021 年计划成果

成果 1: 通过合并来访者和特别活动参加者的核证和分发通行证而实现及时性(从 2020 年承接的成果)

- 34.26 本次级方案将根据其任务规定, 继续开展与安保服务创新有关的工作, 并将改进对来访者和在联合国房地内外举行的特别活动的参加者进行核证和发放通行证的程序, 以便利对来访者和特别活动参加者进行核证, 预计这将在下文的 2021 年业绩计量中得到体现。2020 年使用了一个代用业绩计量, 以反映下述情况: 大会第 74/251 号决议核准, 次级方案一级的方案说明可仅列目标。

表 34.3
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	以更有效率和更有效的方式与核证单位进行协调, 使活动参加者和来访者能够进出	来访者和特别活动参加者核证所需时间有可测量的缩短, 测量方法是进行定性评估加事后问卷调查	来访者和特别活动参加者核证所需时间进一步有可测量的缩短, 同时审查程序有质的改进, 测量方法是进行定性评估加事后问卷调查	通过开发活动参加者中央数据库, 联合国活动参加者在核证期间提供的信息也可用于其他联合国外部活动, 从而改进审查程序并加强联合国活动的安全性

成果 2: 尽管风险不断增加, 但安保和安全服务持续改进(新成果)

- 34.27 安全环境在不断变化, 需要调整安保和安全行动及应对机制, 以便能够应对不断增加的风险和新的不断变化的威胁, 如车辆冲撞、持刀袭击、无人机、激烈的内乱以及总部地点附近和外部特别活动中的大规模示威活动。
- 34.28 本次级方案将确保向联合国特别活动, 包括在固定总部地点以外举行的重要会议提供协调和专门的安保支助。对专业会议安保协调服务的需求上升趋势持续到 2019 年, 活动的规模和复杂性也有所增加。本次级方案 2019 年的重要努力和成功之一是为定于 2019 年 12 月 2 日至 13 日在智利圣地亚哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十五届会议拟订和管理安保安排, 但由于安全局势恶化和实地风险加剧, 会议开始前一个月决定将会议地点转往马德里。最大的挑战是在新地点实施和确保必要的安全态势, 安保部和东道国共同实施安全态势, 以便在安全和有保障的环境中及时开展活动。结果, 活动如期举行, 50 多名国家元首和政府首脑和 19 000 多人参加, 没有发生任何严重的安全事件。

内部挑战和对策

- 34.29 本次级方案遇到的挑战是, 在处理因使用过时的实体安保系统而产生的维护问题并考虑到日益严重的威胁时, 能够维持总部地点的出入和正常活动, 并为外部地点的特别活动提供足够的安保支持。为应对这项挑战, 本次级方案将改进协调和规划工作, 加强部署安保人员以支持在固定总部以外举行的重大活动和会议, 并通过精简业务和实现标准化、加强与东道国情报和执法

机构的协调以及建立内部机制以监督在外部地点举行的特别活动中的安保行动，增强其在高风险地点或危机局势中的快速支援能力。本次级方案还将与其他部门的相关利益攸关方协调，继续投资开发和实施一个全面的标准化核证和出入控制平台，供总部和特别活动使用。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 34.30 预计这项工作将有助于在联合国安全管理系统各组织在外部地点举办的特别活动中营造一个安全和有保障的环境，并通过部署安保干事增援能力为安保部的全球安保行动提供支持，同时确保总部、总部以外办事处和区域委员会安保活动的正常运作，这将体现在以下方面：总部最低运作安保标准的执行遵守程度有所提高，与东道国和联合国安全管理系统的协调工作得到精简，在安保和安全处支持的所有地点不间断地提供支持。

表 34.4
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
总部最低运作安保标准获得批准，以规范外部特别活动的安保行动	经核实，联合国各项活动 and 会议的安保行动有所改善；行政和业务程序实现标准化	激烈的社会活动和示威对联合国活动和会议构成更多威胁，需要加强安全态势	总部最低运作安保标准的遵守程度有所提高，并通过内部监督机制得到确证	总部最低运作安保标准的执行遵守程度有所提高；与东道国和联合国安全管理系统组织的协调工作得到精简 在安保和安全处支持的所有地点不间断地提供支持

应交付产出

- 34.31 表 34.5 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 34.5
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别

E. 使能应交付产出

安全和安保

联合国房地安保：联合国总部、总部以外办事处和区域委员会的安保风险管理服务和出入控制。

联合国特别活动的安保：为在联合国房地以外举行的联合国特别活动和会议提供协调和安保服务。

专门安保服务：专门安保服务，包括为联合国高级官员和来访政要提供近身保护、调查安全事件和消防安全。

次级方案 2 区域外勤业务

目标

- 34.32 本次级方案促进实现的目标是确保联合国外地工作地点人员的安全保障以及联合国房地和资产的安全，使联合国能够在世界各地执行任务、方案和活动。

战略

- 34.33 为帮助确保联合国外地工作地点联合国人员、房地和资产的安全保障，本次级方案将通过开展及时有效的安保协调、提供业务安全指导、制定安保标准、组织安全援助任务以及在外地部署安保资源和资产，在联合国人员派驻的所有外地地点为联合国人员及其方案活动制定、维持和加强安全安排。预计这一行动将协助联合国指定安保官员和联合国安全管理系统各组织加强和理顺外地安全管理措施。
- 34.34 本次级方案还将确保在外地所有指定安全区及时制定和完成安全风险管理流程，包括评估威胁及相关安全风险，以及为减少残余安全风险确定安全风险管理措施。这一流程是联合国安全管理系统的主要风险管理决策框架，也是以最知情的方式确定可接受风险从而使联合国能够执行任务、方案和活动的共同平台。除此之外，本次级方案将确保及时制定和更新将在危机局势中实施的安全计划和相关应急措施。
- 34.35 此外，本次级方案将提高联合国各组织和外地地点人员遵守联合国安全管理系统各项安全政策的程度。本次级方案还将在危机局势中向该系统提供一切必要援助和支持，理顺关键决策流程，启动危机管理基础设施，并在外地部署更多危机管理能力。
- 34.36 上述工作预计将加强联合国安全管理系统应对危机的能力，减轻危机对联合国方案和活动交付的影响。这一战略的执行还将包括以下具体安全方案：(a) 为联合国指定安保官员开展桌面演练，以加强危机防范、应对和恢复；(b) 向受危机局势和安全紧急情况影响的国家、特派团和地区快速部署安保干事；(c) 举办区域讲习班和全球会议，由本次级方案负责的各外地地点所有高级安保干事参加，分享最佳做法，总结经验教训，统一安全管理程序；(d) 向外地工作地点派遣安全援助任务，以加强安全管理流程和程序。以往在这些领域取得的成果包括：(a) 在受各类危机局势影响的多个国家和地区及时开展危机管理、应对和恢复工作；(b) 向联合国共同制度发布公报，其中包括与危机局势和安全紧急情况有关的业务安全准则；(c) 向联合国指定安保官员提供技术安全支持和指导。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 34.37 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的计划成果是加强外地工作地点对紧急情况和危机局势的防范以及对突发安保事件的应对。计划成果已经实现，证明是 2019 年有 380 项安全计划获得区域业务司认可。这使联合国能够继续在 30 多个安全风险很高和非常高的国家和地区执行关键任务、方案和活动，同时确保联合国人员的安全保障，并为本组织提供一个“驻扎和交付”而不是“如何离开”的机会。

34.38 此外,本次级方案迅速向受安全紧急情况影响的国家、特派团和地区部署了 100 多名安保干事,协助外地的危机管理行动。另外,本次级方案还在 2019 年牵头开展了因联合国安全管理系统 10 名人员被绑架而导致的人质事件处理行动,所有被绑架人员均已安全获释。随着联合国在安全风险程度较高地区的任务、方案和活动的扩大,部署到这些地区的联合国人员数量大幅增加,本次级方案还确保所实施的相关安全风险措施不会导致突发安保事件增加并对世界各地的联合国人员造成影响。

2019 年方案执行情况: 加强对紧急情况和危机局势的防范

34.39 本次级方案的主要目标是确保按照国际公务员制度委员会对工作地点的分类,为派驻 160 多个国家大约 700 个联合国工作地点的联合国人员(包括派驻维持和平特派团和特别政治任务的人员)作出适当的安全和安保安排,并使联合国能够有效地在这些国家、特派团和具体地点执行任务、方案和活动。区域外勤业务的活动包括与外地进行日常安保协调,并向联合国安全管理系统所有成员、所有外勤安保人员和部署到外地工作地点的所有联合国人员提供行动指导和安全通告。本次级方案动员所有联合国人员遵守安全政策、程序和通告,支持联合国指定安保官员履行日常职责和应对紧急情况,向联合国高级官员提供最新的安全和威胁信息,协助应对劫持人质和其他危机局势,并牵头管理外地安全和安保紧急情况。

34.40 2019 年,本次级方案制定并颁布了安全和安保部向联合国共同制度发布的 31 份公报,其中包括与危机局势和安全紧急情况有关的业务安全准则,涉及联合国人员的撤离、搬迁、限制家庭成员、协调即将抵达的特派团或在安全紧急情况国家出于安全原因限制非关键旅行,以及人员及其合格家庭成员在安全条件改善后返回需要撤离和搬迁的地区。

34.41 在其战略得到执行后,本次级方案还使联合国能够在受军事敌对行动和恐怖主义威胁影响的高风险国家和地区执行方案和任务,包括在阿富汗、伊拉克北部、利比亚、马里东部、尼日利亚东北部、索马里和阿拉伯叙利亚共和国。

34.42 此外,本次级方案还向联合国指定安保官员提供技术安全支持和指导,不断提高安全防范水平,2018 年制定、审查和认可了 430 个指定安全风险地区的安全风险管理流程/文件以及 135 份安全计划,2019 年审查和认可了 473 份安全风险管理和 390 份安全计划。这些交付成果(安全风险管理和安全计划)是联合国安全管理系统的主要框架,用以评估安全威胁及相关安全风险,确定减少风险的安全管理措施,并提供一个平台,就风险接受程度作出知情管理决定,这对于使联合国各项方案和活动能够在外地运作至关重要。

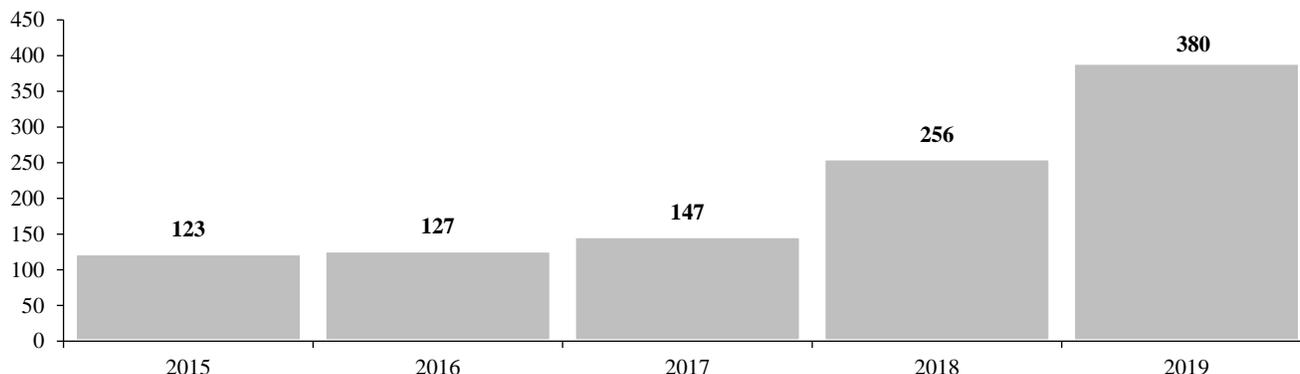
34.43 除此之外,本次级方案还确保在受各类危机局势影响的多个国家和地区及时开展危机管理、应对和恢复工作。无论是在军事、政治或社会冲突中,还是在自然灾害中,本次级方案在许多国家和地区采取了应对措施,包括在受埃博拉病毒疫情影响的刚果民主共和国北部、受自然灾害影响的印度尼西亚、马拉维和莫桑比克以及不断发生军事敌对行动的利比亚。本次级方案还切实推动了联合国在布基纳法索、伊拉克和也门执行新任务和新方案。此外,本次级方案为 113 名联合国指定安保官员制定并交付了 6 次区域(欧洲、北美、东南亚、中东、亚太和东非)危机管理桌面演练,培养了关键技能,以便在政治、军事、社会和人道主义危机或自然灾害造成的紧急情况下及时作出适当决策。事实证明,上述演练对联合国指定安保官员很有帮助。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

34.44 这项工作帮助确保了联合国外地工作地点人员的安全保障以及联合国房地和资产的安全，使联合国能够在世界各地执行任务、方案和活动，具体表现为有 390 项安全计划获得认可，这些计划强调有效的安全管理、安全协调和安全行动，从而使联合国能够在所有领域(包括安全风险较高的领域)执行包括政治、发展、和平和人道主义行动在内的广泛任务和活动。

图 34.一

业绩计量：2015-2019 年审查和认可的安全计划数目



2021 年计划成果

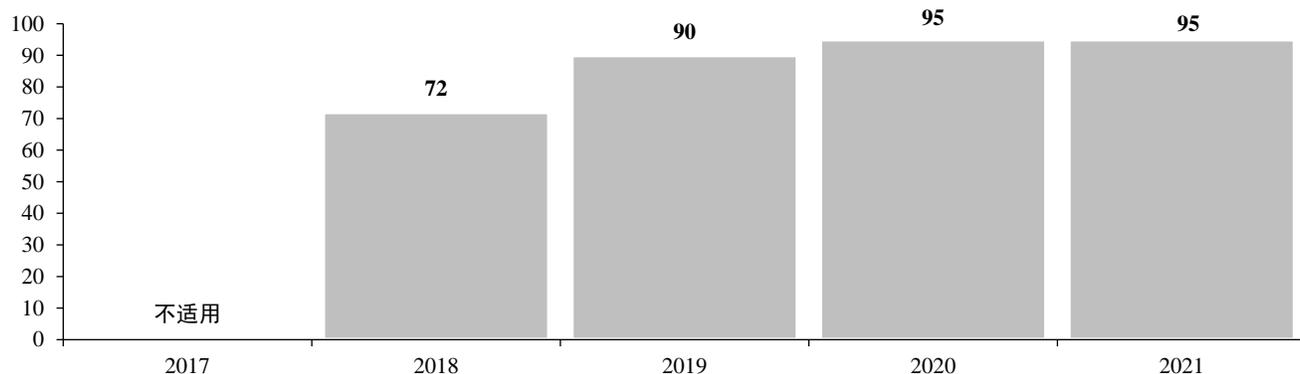
成果 1：维持可接受的安全规划和准备水平(从 2020 年承接的成果)

34.45 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与安全规划有关的工作，并将简化安全规划文件编制工作，从整个国家的安全计划过渡到一个国家内的具体计划，以加强对紧急情况的安全准备和对突发安保事件的危机应对，预计这将在下文 2021 年业绩计量中得到体现。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列目标。

图 34.二

业绩计量：2017-2021 年经认可安全计划中得到更新、核准和认可的比例

(百分比)



成果 2：加强基于风险、着眼于解决办法的外地安保服务(新成果)

- 34.46 联合国在外地的活动和方案受到迅速变化和充满挑战的全球安全环境的影响。各种安全威胁相互交织，伴随着日益严重的环境和健康危害，不断蔓延到新的地区，而旷日持久的地方和区域武装冲突有增无减，内乱成为一个广泛存在的问题。
- 34.47 在这方面，本次级方案将通过巩固和完善三项基本业务要求，重点加强基于风险、着眼于解决办法的外地安保服务。本次级方案将改进仍然是主要安全决策工具的安全风险管理流程，审查针对新的安全威胁和需求的分析能力，并加强对遵守安全政策和流程情况的监测。
- 34.48 对这些举措的重视将使本次级方案能够根据安保部的战略计划和目标，增强专业能力，提高外地安全管理的一致性和效率，改善与伙伴和利益攸关方的协作。
- 34.49 2020 年，安保部已开始通过与总部及外地的安保专业人员和安保分析员协商，审查安全风险管理流程以及安全和安保事件记录系统。他们的工作将为具体完善和改进这两个平台奠定基础，包括：(a) 改进安全风险管理及安全和安保事件记录系统的具体框架和工具；(b) 加强整合更广泛的联合国安保管理人员信息网平台、数据和功能；(c) 对工作流程作出相关变更；(d) 对组织文化和培训进行必要调整。

内部挑战和对策

- 34.50 本次级方案面临的挑战是，随着联合国新任务的设立以及许多国家安全局势的恶化，对外地安保服务的需求激增。为应对这项挑战，本次级方案经常把外地人员从风险较低的国家和工作地点调往风险较高的地点。这种办法可以有效地发挥作用，直至某一国家不断恶化的安全形势发展到需要新解决办法的地步。
- 34.51 此外，本次级方案还通过快速部署额外安保能力，包括采取具体安保干预措施(例如加强用于处理人质事件的资源能力)，对新出现的危机或新领域的授权活动作出快速反应。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 34.52 这项工作预计将有助于确保联合国外地工作地点人员的安全保障以及联合国房地和资产的安全，使联合国能够在世界各地执行任务、方案和活动，这将体现在安全风险管理流程以及安全和安保事件记录系统得到改进，从而加强基于风险、着眼于解决办法的安保服务。

表 34.6
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
2016 年颁布新的安全风险管理政策和手册，并在 2017 年进行调整，纳入关于经核准的安全风险管理措施的章节	启动对安全风险 管理流程执行情况 的监测	修订安全风险管 理手册，以反映如 何纳入对安全风 险管理流程和工 具的接受情况 共有 83% 的客户 答复说，安全和 安保部使其能够 交付各自组织的 方案，同时确保工 作人员的安全保障	启动对安全风险 管理流程及安全 和安保事件记录 系统的审查	安全风险管理工具及 安全和安保事件记录 系统得到改进，从而 加强基于风险、着眼 于解决办法的安全咨 询 共有 85% 的客户答复 说，安保部使其能够 交付各自组织的方 案，同时确保工作 人员的安全保障

应交付产出

34.53 表 34.7 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 34.7
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别

E. 使能应交付产出

安全和安保

安保评估：提供安保服务和部署安保人员，以应对紧急情况。

培训和能力建设：关于危机管理/防范、分析、安全管理、领导力和最佳做法的讲习班和培训。

次级方案 3 专门业务支助

目标

34.54 本次级方案促进实现的目标是确保联合国行动、房地和人员的安全保障，提高联合国安保业务和安全管理系统的效率和成效。

战略

34.55 为帮助确保联合国行动、房地和人员的安全保障，本次级方案将开展以下工作：

- (a) 通过安保培训周期(包括分析、设计、开发、实施、评价和验证)，提供领导和监督。这项工作预计将加强联合国安全管理系统所有行为体有效预防或应对安全事件的能力。以往在

这一领域取得的成果包括开展培训需求评估和启动一项新战略；重新设计和更新培训方案，包括从外地基本安全培训和外地高等级安全培训转向名为“BSAFE”的课程；改进外地环境安全保障办法的课程；推出新的学习管理系统；

- (b) 在危急事件发生后快速提供心理社会应对措施，并提供心理复原力培训。这项工作预计将减轻因遭遇危急事件而受到的长期和短期心理影响。以往在这一领域取得的成果包括成功处理危急事件，包括在人质事件期间和之后提供支持，以及提供全系统指导和支助；
- (c) 为联合国安全管理系统人员的商业航空旅行提供安全方面的咨询。这项工作预计将减轻受商业航空旅行事件影响的程度。以往在这一领域取得的成果包括以推荐商业航空公司名单的形式，向联合国安全管理系统提供咨询意见；
- (d) 提供近身保护战略协调，管理世界各地对个人安全保护人员不断增长的需求。这项工作预计将减少联合国高级官员和其他必要人员的行动风险。以往在这一领域取得的成果包括改进近身保护培训课程，向联合国高级官员提供咨询，包括查明风险以及就减轻风险措施提出建议；
- (e) 查明世界各地联合国房地最重大和最常见的实体安保脆弱点，包括爆炸脆弱性，就安全风险措施提出建议，制定关于实体安保措施、系统和设备的标准、技术规范 and 持续指导，并提供培训。这项工作预计将减少联合国房地和人员在面临威胁时的脆弱性。以往在这一领域取得的成果包括就爆炸物顶置保护和侧面保护提供指导和咨询，对经修订的高安全性住房/办公室进行分析，并就危险地点提出具体建议；
- (f) 与联合国安全管理系统各实体协作，加强系统内的道路安全管理。这项工作预计将降低联合国安全管理系统人员的道路撞车死亡风险。以往在这一领域取得的成果包括制定全系统道路安全战略和协调开展全系统道路安全行动；
- (g) 通过使用技术等手段，提高安全信息管理工作的效率。这项工作预计将推动采取更多数据驱动的安全管理办法，包括向联合国安全管理系统成员提供有针对性的培训方案以及专门的安保支助和咨询。以往在这一领域取得的成果包括持续管理联合国安保管理人员信息网，将其作为一个独特的全系统安全管理平台。

34.56 为帮助提高联合国安保业务和安全管理系统效率和成效，本次级方案推出了名为“BSAFE”的新应用程序，以提供最新的安全政策知识和认识。本次级方案还发布了关于外地环境安全保障办法方案的新指南，从而在运行该方案的 50 个工作地点加强了对该方案的质量控制。以往在这一领域取得的成果包括有 30 多万名联合国安全管理系统人员和伙伴完成了 BSAFE 培训方案。

34.57 本次级方案将继续向联合国及各机构、基金和方案在外地和总部地点的房地提供爆炸脆弱性评估和专门支助。此外，本次级方案除了向来自 28 个联合国机构、基金和方案的 360 名人员提供培训外，还将通过分发关于爆炸防护、无人机和减轻车辆撞击伤害的信息简报，提供一般性咨询意见。

34.58 除此之外，本次级方案还帮助开展了危急事件应激反应辅导，在发生事件后向联合国人员提供心理社会支助，或以此作为维持部署在危险地区的工作人员复原力的预防措施，例如，本次级方案以咨询、培训和协助管理人员的形式，提供了越来越多的精神急救和咨询支助。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

34.59 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的计划成果是据报发生危急事件后向联合国人员提供精神急救和心理支助。计划成果已经实现，证明是提供了 19 598 次精神急救和心理支助，而计划目标是 10 000 次。

2019 年方案执行情况：培训和心理社会支助

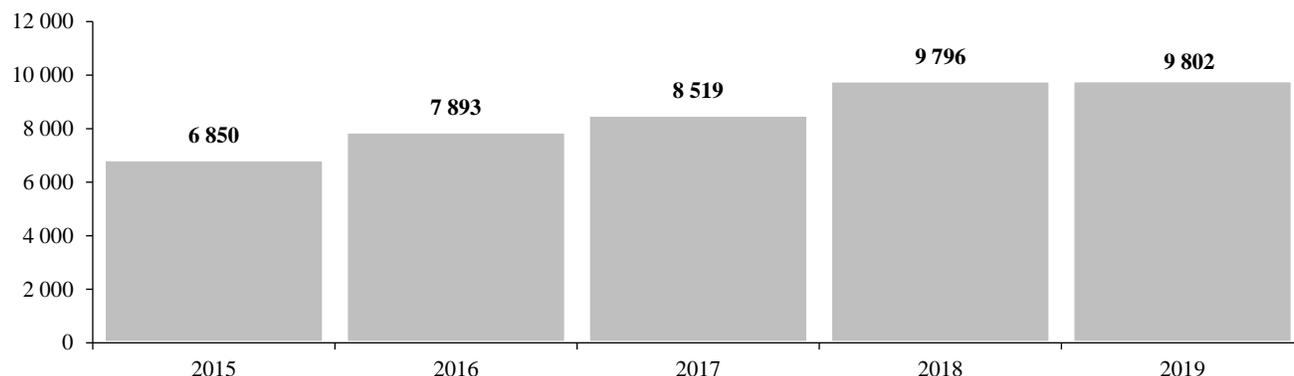
34.60 本次级方案以 2018 年掌握的情况为基础，把重点放在实施培训和管理其他实体提供的课程上，以便采取一致办法，实施关键的减轻影响措施，减少事件数量。2019 年，本次级方案推出了新的 BSAFE 应用程序，为已经完成课程的 30 多万名联合国安全管理系统人员和伙伴提供了最新的安全政策知识和认识，并发布了关于外地环境安全保障办法方案的新指南，从而在运行该方案的 50 个工作地点加强了对该方案的质量控制。本次级方案正在最后完成外地环境安全保障办法核心模块的更新工作，这将增强联合国安全管理系统人员在高风险外地环境中的安全意识以及预防和应对事件的能力。本次级方案还为在和平行动中工作或准备部署到和平行动的综合安保人员试行了一个新课程，重点是加强联合国安保人员与部署到联合国维持和平行动中的军事和警察人员之间的协作。

34.61 此外，本次级方案还通过向高风险工作地点的 3 697 名联合国人员(包括 116 名特等安全顾问、首席安全顾问和安全顾问)提供精神压力调控培训，建设了联合国人员的防范能力；向 289 名管理人员(包括 29 名联合国指定安保官员)提供了情况通报并进行了管理协商，介绍改善联合国工作人员心理社会健康状况的措施；培训和认证了 103 名咨询员和精神卫生专业人员，以改善获得优质精神卫生保健服务的机会；对 1 936 名遭遇危急事件的工作人员进行了精神急救；在世界各地开展了 8 142 次精神压力咨询。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

34.62 这项工作帮助提高了联合国安保业务和安全管理系统效率和成效，证明是有 9 802 名联合国人员在发生安全事件后获得了精神急救和咨询支助等心理社会援助，或以提供心理社会援助作为维持部署在危险地区的工作人员复原力的预防措施。援助包括咨询、培训和对管理人员的协助。

图 34.三
业绩计量：2015-2019 年精神急救和咨询支助次数



2021 年计划成果

成果 1：整合专门业务支助(从 2020 年承接的成果)

- 34.63 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与专门业务支助有关的工作，并将进一步理顺专门单位的工作，以加强联合国安全管理系统在世界各地的业务，预计这将在下文 2021 年业绩计量中得到体现。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列目标。

表 34.8
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	没有结构化的安全学习方法；实行面向综合安保人员队伍的学习和发展战略；2018 年 11 月为所有联合国安全管理系统人员推出 BSAFE，从而开始试行新的学习方法，到 2018 年底，超过 15% 的联合国安全管理系统人员获得了最新的安全政策知识和认识	为综合安保人员队伍试行新的学习机会和方法；100% 的联合国安全管理系统人员完成 BSAFE，获得最新的安全政策知识和认识；根据新政策，更新和改进外地环境安全保障办法方案	综合安保人员队伍遵循统一的学习路径，使全球安保人员的业绩更加一致；在已采用改进后的外地环境安全保障办法方案的 10 个国家，联合国安全管理系统人员的安全意识和应对技能得到相应提高	将继续在需求评估的基础上加强统一学习路径，增强包容性，展现联合国价值观，与不断变化的业务需要保持一致，包括但不限于总结经验教训

成果 2：通过加强对安保培训的领导，确保工作人员的安全保障(新成果)

- 34.64 联合国继续面临不断变化的安全环境带来的威胁，包括犯罪、内乱、恐怖主义、自然灾害和战争。为了使联合国能够在充满挑战的环境中“驻扎和交付”其任务，满足关照义务要求，并为综合安保人员队伍的业绩提供支持，本次级方案正在努力重振其对安保培训方案的领导办法。随着需求和复杂性的增加，必须优化资源，提高效率。为实现这些目标，将采取以下办法：加强培训治理，利用整个联合国安全管理系统的资源和协同作用；利用技术扩大覆盖范围；改进数据收集、分析和管理方面的培训，包括与人力资源流程保持一致；在方案拟订中更多关注多样性。
- 34.65 为了利用整个联合国安全管理系统的资源，将在主管安全和安保事务副秘书长的领导下，通过改善治理来补充现有协调进程，以促进加强联合国安全管理系统各组织的参与。此外，还将努力与外部组织建立伙伴关系。将利用技术开发更多可远程访问的在线内容，从而使更多受益者更容易获取这些内容。将通过实施新的学习管理系统，改进数据收集和分析，以支持使用不同的学习方法，加强数据收集培训。将继续修订方案，把多样性纳入主流，以期使材料与所有工作人员都切实相关，并提高对联合国多样化员工队伍安全保障需求的敏感度。

内部挑战和对策

34.66 本次级方案遇到的挑战是，要从以实施培训为主的模式转变为提供领导和监督的模式，重点是在适当时间向适当受众提供适当培训。为应对这项挑战，本次级方案将加强培训内容开发，建立标准，并对培训实施情况进行有效监督。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

34.67 这项工作预计将帮助提高联合国安保业务和安全管理系统的效率和成效，并帮助管理专门领域的安保培训、咨询和协调，包括心理社会支助，这将体现在通过加强治理和优先安排资源，优化安保培训实施工作。

表 34.9
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
制定培训方案，以满足通过机构间安保管理网确定的联合国安全管理系统各项要求	加强培训方案，重点是在世界范围内以在线形式实施培训	实施专门的安保培训，以满足联合国安全管理系统内所有实体的需求	向集中监督和分散执行的培训开发新模式过渡	通过加强治理和优先安排资源，优化安保培训实施工作

应交付产出

34.68 表 34.10 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 34.10
次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别
<p>E. 使能应交付产出</p> <p>安全和安保</p> <p>危急事件应激反应管理：据报发生危急事件后，向 10 000 名联合国人员提供精神急救和心理支助，向 200 名联合国咨询员和非联合国当地咨询员提供紧急情况下危急事件应激反应管理培训，通过 6 000 次虚拟会议和(或)一对一会议对联合国外地咨询员进行技术监督，向 600 名外地和总部管理人员提供心理社会健康方面的专家咨询和协商，就精神压力调控和危急事件应激反应政策通报情况。</p> <p>实体安保：通过提供专门评估、专题指导、实体安保培训和分析实体安保评估应用程序提供的数据，改善联合国房地体的实体安保。</p> <p>培训和能力建设：通过使用技术、采用多样化学习方法和建立提高实施能力的伙伴关系，在整个联合国安全管理系统中提供安全学习机会。</p> <p>合规监测和评价：对安全方案进行专题、方案和(或)学习评价；就安全和安保相关事项中的经验教训和最佳做法开展案例研究。</p> <p>保护协调：对联合国高级官员进行旅行跟踪和行动协调。</p> <p>商业航空旅行安全：根据业务支助部、世界粮食计划署和国际民用航空组织的联合国航空安全专家提供的咨询意见，发布推荐航空公司名单，就使用商业运营航班进行公务旅行提供咨询意见。</p>

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

- 34.69 鉴于安全和安保部担负着双重责任，既要向联合国各主要地点及房地的工作人员、会议代表和来访者提供安全和安保，又要向联合国系统外勤业务提供安全和安保，安保部的活动经费一部分来自经常预算，另一部分则通过与外勤安全管理系统所覆盖的其他组织分摊费用的方式筹措。
- 34.70 安保部的共同出资职能和活动属于以下次级方案：
- (a) 区域外勤业务(次级方案 2)；
- (b) 专门业务支助(次级方案 3)。
- 34.71 对于联合国安全管理系统共同出资的活动，每个参与组织的财政责任都以外勤人员所占比例为依据。大会第 56/255 号决议通过了费用分摊安排的原则。按照大会关于达成可行费用分摊安排的第 61/263 号决议的建议，联合国系统行政首长协调理事会(首协会)管理问题高级别委员会商定，与外地有关的安保费用将根据首协会提供的数据，按工作人员实际所占百分比分摊。随后，秘书长概述了订正费用分摊安排，确定了各参与组织在联合国安全管理系统费用中分摊的份额(见 A/62/641)。根据截至 2017 年 12 月 31 日的首协会外勤人员普查，2021 年秘书处所占份额为 21.5%，与 2020 年相似。
- 34.72 除上述共同出资的外勤活动以外，在联合国维也纳办事处提供的安保和安全服务适用单独的当地费用分摊安排。维也纳的费用分摊安排依照设在维也纳国际中心的四个组织商定的公式计算。2021 年，秘书处所占份额为 22.7%，与 2020 年相似。这些安保和安全服务与次级方案 1 相关。
- 34.73 表 34.11 至 34.13 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。同样，表 34.14 和 34.15 显示共同出资活动的拟议毛额预算。

表 34.11

财政资源(经常预算)

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	78 868.3	83 049.2	334.0	—	(22.7)	311.3	0.4	83 360.5	1 990.8	85 351.3
其他工作人员费用	9 958.4	5 523.6	—	—	—	—	—	5 523.6	120.7	5 644.3
咨询人	80.9	67.2	—	—	—	—	—	67.2	1.3	68.5
工作人员差旅	2 006.0	633.9	—	—	—	—	—	633.9	12.0	645.9
订约承办事务	802.9	1 243.8	—	—	22.7	22.7	1.8	1 266.5	32.0	1 298.5
一般业务费用	2 235.1	1 776.8	—	—	—	—	—	1 776.8	45.7	1 822.5
用品和材料	678.3	977.5	—	—	—	—	—	977.5	25.9	1 003.4

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；SS，安保事务；USG，副秘书长。

第 34 款 安全和安保

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计			
家具和设备	485.7	762.2	—	—	—	—	762.2	18.4	780.6
房地修缮	9.1	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	29 777.1	30 147.5	(330.1)	—	—	(330.1)	(1.1)	730.2	30 547.6
共计	124 901.9	124 181.7	3.9	—	—	3.9	—	2 977.0	127 162.6

表 34.12
员额变动(经常预算)^a

	数目	职等
2020 年核定数	1 039	1 个 USG, 1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 6 个 P-5, 16 个 P-4, 15 个 P-3, 6 个 P-2/1, 8 个 GS(PL), 162 个 GS(OL), 307 个 SS, 512 个 LL
裁撤	(5)	次级方案 1 下 5 个 LL
改叙	—	次级方案 1 下 3 个员额从 P-4 向上改叙为 P-5 以及次级方案 3 下 1 个员额从 P-4 向上改叙为 P-5
设置	2	次级方案 3 下 1 个 P-5 员额和 1 个 P-3 员额
2021 年拟议数	1 036	1 个 USG, 1 个 ASG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 11 个 P-5, 12 个 P-4, 16 个 P-3, 6 个 P-2/1, 8 个 GS(PL), 162 个 GS(OL), 307 个 SS, 507 个 LL

^a 员额变动详细理由见附件三。

表 34.13
员额资源(经常预算)

职类	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	6	—	—	5	5	11
P-4	16	—	—	(4)	(4)	12
P-3	15	—	—	1	1	16
P-2/1	6	—	—	—	—	6
小计	50	—	—	2	2	52
一般事务人员						
特等	8	—	—	—	—	8
其他职等	162	—	—	—	—	162

第十二编 安全和安保

职类	2020年 核定数	变动				共计	2021年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
安保事务	307	—	—	—	—	307	
小计	477	—	—	—	—	477	
其他							
当地雇员	512	—	—	(5)	(5)	507	
小计	512	—	—	(5)	(5)	507	
共计	1 039	—	—	(3)	(3)	1 036	

表 34.14
财政资源(共同出资活动)

(千美元)

	2019年 支出数	2020年 批款数	变动					2021年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	105 043.4	106 748.5	—	—	—	—	—	106 748.5	1 415.6	108 164.1
其他工作人员费用	4 469.2	5 260.9	—	—	—	—	—	5 260.9	98.3	5 359.2
咨询人	96.8	61.7	—	—	—	—	—	61.7	1.1	62.8
代表差旅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	5 413.7	5 487.3	—	—	—	—	—	5 487.3	104.2	5 591.5
订约承办事务	10 705.1	3 241.6	—	—	3.0	3.0	0.1	3 244.6	60.9	3 305.5
一般业务费用	11 291.5	8 963.2	—	—	89.5	89.5	1.0	9 052.7	170.5	9 223.2
招待费	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
用品和材料	974.5	3 180.9	—	—	(50.8)	(50.8)	(1.6)	3 130.1	59.0	3 189.1
家具和设备	2 810.2	1 166.3	—	—	(41.7)	(41.7)	(3.6)	1 124.6	21.1	1 145.7
房地修缮	26.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	2 392.1	5 547.7	—	—	—	—	—	5 547.7	105.1	5 652.8
其他支出	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	143 223.2	139 658.1	—	—	—	—	—	139 658.1	2 035.8	141 693.9

表 34.15
员额资源(共同出资活动)

职类	2020年 核定数	2021年 拟议数
专业及以上职类		
D-2	1	1
D-1	9	9

第 34 款 安全和安保

职类	2020 年 核定数	2021 年 拟议数
P-5	28	28
P-4	197	197
P-3	115	115
P-2/1	14	14
小计	364	364
一般事务人员		
特等	4	4
其他职等	26	26
安保事务	153	153
小计	183	183
其他		
当地雇员	410	410
小计	410	410
共计	957	957

经常预算活动所需资源

34.74 关于 2021 年拟议资源分配的其他详细情况见表 34.16 至 34.18 和图 34.四。

34.75 如表 34.16(1)和 34.17(1)所示, 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 124 185 600 美元, 与 2020 年批款相比, 净增加 3 900 美元。资源变动源于技术调整。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 34.16

按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
A. 行政领导和管理	2 921.1	2 934.4	—	—	—	—	—	2 934.4	82.8	3 017.2
B. 工作方案										
1. 安保和安全服务	92 820.6	91 132.8	3.9	0.0	(242.5)	(238.6)	(0.3)	90 894.2	2 083.9	92 978.1
2. 区域外勤业务	24 803.7	24 472.9	—	—	—	—	—	24 472.9	647.1	25 120.0
3. 专门业务支助	1 594.6	2 671.7	—	—	242.5	242.5	9.1	2 914.2	87.8	3 002.0
小计, (B)	119 218.9	118 277.4	3.9	—	—	3.9	—	118 281.3	2 818.8	121 100.1

第十二编 安全和安保

	2019年 支出数	2020年 批款数	变动					2021年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
C. 方案支助	2 761.9	2 969.9	—	—	—	—	—	2 969.9	75.4	3 045.3
小计, (1)	124 901.9	124 181.7	3.9	—	—	3.9	—	124 185.6	2 977.0	127 162.6

(2) 预算外

	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数
A. 工作方案			
1. 安保和安全服务	13 062.0	12 447.3	12 080.1
B. 方案支助	33.2	—	—
小计, (2)	13 095.2	12 447.3	12 080.1

(3) 其他摊款

	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数
A. 工作方案			
2. 区域外勤业务	3 221.9	3 252.1	3 567.7
小计, (3)	3 221.9	3 252.1	3 567.7
共计	141 219.0	139 881.1	142 810.4

表 34.17
按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020年 核定数	变动				2021年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	16	—	—	—	—	16
B. 工作方案	—	—	—	—	—	—
1. 安保和安全服务	1 001	—	—	(5)	(5)	996
2. 区域外勤业务	—	—	—	—	—	—
3. 专门业务支助	7	—	—	2	2	9
小计, (B)	1 008	—	—	(3)	(3)	1 005
C. 方案支助	15	—	—	—	—	15
小计, (1)	1 039	—	—	(3)	(3)	1 036

第 34 款 安全和安保

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
B. 工作方案		
1. 安保和安全服务	57	54
小计, (2)	57	54

(3) 其他摊款

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
B. 工作方案		
2. 区域外勤业务	16	16
小计, (3)	16	16
共计	1 112	1 106

表 34.18

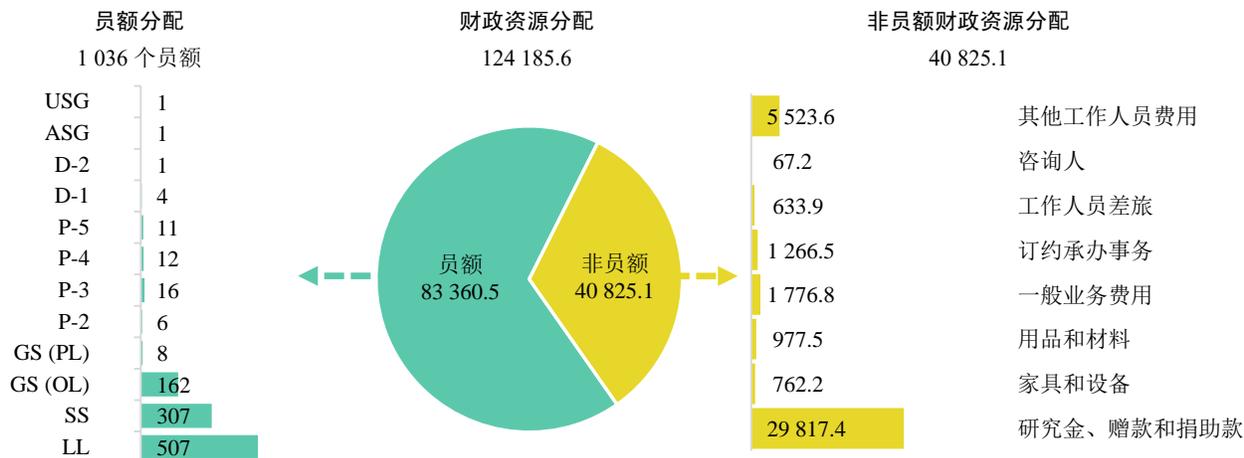
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				百分比	2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	78 868.3	83 049.2	334.0	—	(22.7)	311.3	0.4	83 360.5
非员额	46 033.6	41 132.5	(330.1)	—	22.7	(307.4)	(0.7)	40 825.1
共计	124 901.9	124 181.7	3.9	—	—	3.9	—	124 185.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		50	—	—	2	2	—	52
一般事务及有关职类		989	—	—	(5)	(5)	—	984
共计		1 039	—	—	(3)	(3)	—	1 036

图 34.四
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按构成部分和次级方案进行的差异分析

总体资源变动

技术调整

34.76 如表 34.16(1)和 34.17(1)所示，资源变动的的原因是次级方案 1(安保和安全服务)下净增 3 900 美元，原因是：(a) 员额资源项下增加 334 000 美元，用于支付大会第 74/262 号决议核准的 10 个安保干事(当地雇员)员额的年度经费；(b) 非员额资源项下减少 330 100 美元，原因是大会第 74/263 号决议核准取消与非洲经济委员会(非洲经委会)非洲会堂翻修以及联合国内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建有关的非经常所需资源。

其他变动

34.77 如表 34.16(1)和 34.17(1)所示，资源变动反映了次级方案 1 和 3 之间在不增加费用的基础上进行的款内变动，具体如下：

(a) 次级方案 1(安保和安全服务)。净减少 242 500 美元，原因是：

- (一) 员额项下所需资源净额减少 265 200 美元，原因是在对西亚经济社会委员会(西亚经社会)安保和安全处的人员配置进行业务分析后，拟裁撤该处 5 个安保干事(当地雇员)员额，同时根据西亚经社会、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和非洲经委会所在地点的责任级别，拟将这三个委员会的安保和安全处 3 个处长员额从 P-4 职等向上改叙为 P-5 职等(详细说明见本报告附件三)，从而部分抵消了所需经费增加额；
- (二) 非员额资源项下增加 22 700 美元，用于向信息和通信技术厅集中提供的信息技术服务缴款；

(b) 次级方案 3(专门业务支助)。员额资源项下增加 242 500 美元，原因是拟设立 2 个员额(实体安保科科长(P-5)及合规、监测和评价干事(P-3))，并拟将合规、监测和评价科科长员额从 P-4 改叙为 P-5 职等，详细说明见本报告附件三。

预算外和其他分摊资源

34.78 如表 34.16(2)和 34.17(2)所示，安保部收到的预算外捐款用于补充经常预算资源、支持其执行任务。2021 年，预计将收到预算外资源(现金捐款)12 080 100 美元(包括 54 个员额的所需资源)，用于支持工作方案项下的预算外资源。预算外资源占本方案资源总额的 8.5%。

34.79 如表 34.16(3)和 34.17(3)所示，安保部还得到其他分摊资源的支持，估计数为 3 567 700 美元(包括 16 个员额的所需经费)，2021 年将通过维持和平行动支助账户提供这些资源。其他分摊资源占本方案资源总额的 2.5%。

行政领导和管理

34.80 主管安全和安保事务副秘书长负责对安保部执行其规定任务及核定工作方案进行全面指导、监督和管理。副秘书长担任联合国安全管理系统主席，在安保部内部运作和日常管理方面得到助理秘书长的协助。

34.81 副秘书长在战略规划和政策处的支持下管理安保部。战略规划和政策处负责制订和颁布安全管理系统各个部分的政策和标准并就此提供咨询，起草和更新《联合国安全管理系统安保政策手册》和《联合国安保管理业务手册》，起草提交立法机构的报告，并担任机构间安保管理网的秘书处。该处还根据经验教训和最佳做法，对安全管理系统的政策规定进行分析。

34.82 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，安保部将环境管理做法纳入其业务活动。2021 年，安保部将继续使用电子安全风险管理系统(e-SRM)，以便以电子方式对安保计划和文件进行无纸化审核和批准；将继续使用新技术，最大限度地减少全球安全文件的纸张使用量。

34.83 关于及时提交文件和提前预订机票的遵守情况见表 34.19。

34.84 安保部将继续尽最大努力提前规划差旅并尽早确定公务差旅人选。若差旅涉及快速增派安保人员和提供近身保护，安保部将与旅行股和旅行社进行更密切的合作，根据收到的初步行程提前订票，确保获得最低票价。

表 34.19

合规率

(百分比)

	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	47.9	100	100

34.85 2021 年拟议经常预算资源为 2 934 400 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。其他详细情况见表 34.20 和图 34.五。

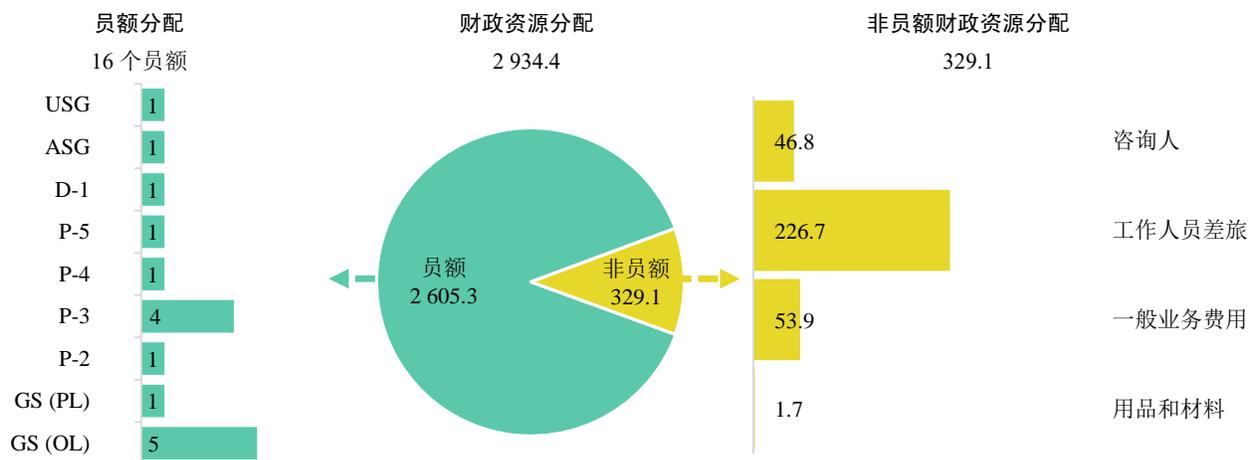
表 34.20
行政领导和管理：财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 669.7	2 605.3	—	—	—	—	—	2 605.3
非员额	251.4	329.1	—	—	—	—	—	329.1
共计	2 921.1	2 934.4	—	—	—	—	—	2 934.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		16	—	—	—	—	—	16

图 34.五
行政领导和管理：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

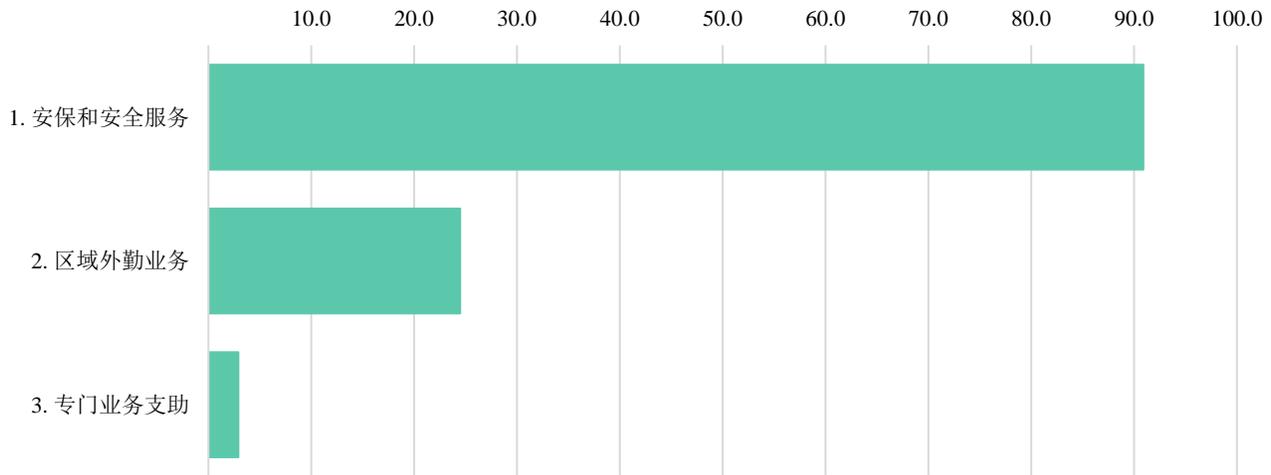
(员额数目/千美元)



工作方案

34.86 2021 年拟议经常预算资源为 118 281 300 美元，与 2020 年批款相比，净增加 3 900 美元。上文第 34.76 和 34.77 段说明了拟议增加 3 900 美元的原因。关于资源分配的其他详细情况见图 34.六。

图 34.六
按次级方案列示的 2021 年拟议资源分配情况(经常预算)
(百万美元)



共同出资活动所需资源

34.87 2021 年拟议共同出资活动资源为 139 658 100 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。关于资源分配的其他详细情况见下表 34.21 和图 34.七。

表 34.21
财政资源和员额资源演变情况(共同出资活动)

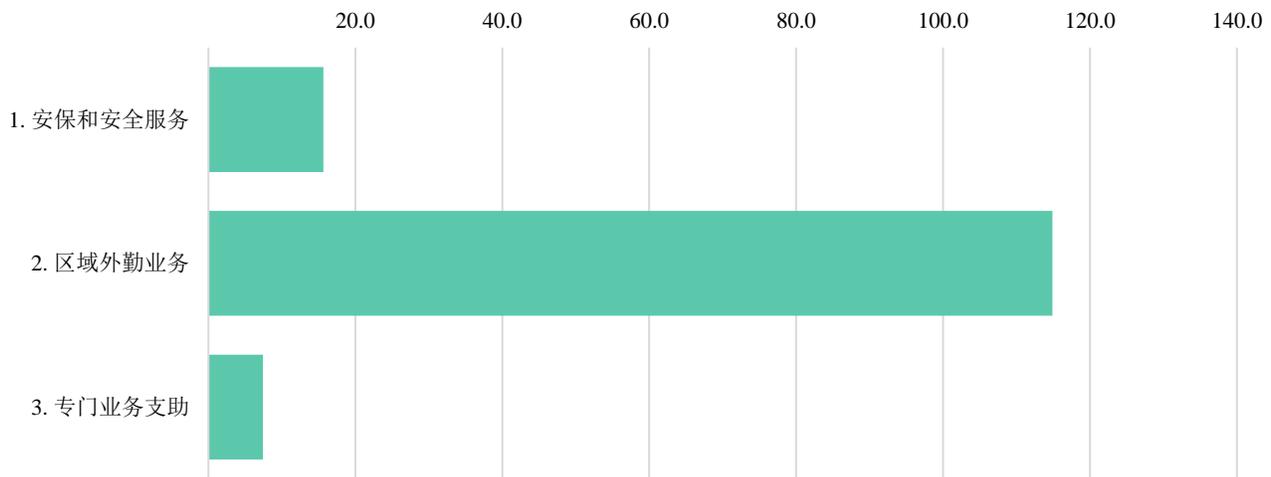
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 核定数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按次级方案列示的财政资源								
1. 安保和安全服务	16 301.8	15 639.3	—	—	—	—	—	15 639.3
2. 区域外勤业务	118 786.1	116 604.3	—	—	—	—	—	116 604.3
3. 专门业务支助	8 135.1	7 414.5	—	—	—	—	—	7 414.5
共计	143 223.0	139 658.1	—	—	—	—	—	139 658.1
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	105 043.3	106 748.5	—	—	—	—	—	106 748.5

	2019 年 支出数	2020 年 核定数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	38 179.7	32 909.6	—	—	—	—	—	32 909.6
共计	143 223.0	139 658.1	—	—	—	—	—	139 658.1
按次级方案列示的员额资源								
1. 安保和安全服务		159	—	—	—	—	—	159
2. 区域外勤业务		764	—	—	—	—	—	764
3. 专门业务支助		34	—	—	—	—	—	34
共计		957	—	—	—	—	—	957

图 34.七
按次级方案列示的 2021 年拟议资源分配情况(共同出资活动)

(百万美元)



次级方案 1 安保和安全服务

经常预算所需资源

34.88 2021 年拟议经常预算资源为 90 894 200 美元，与 2020 年批款相比，净减少 238 600 美元。第 34.76 和 34.77 段说明了拟议减少 238 600 美元的原因。关于资源分配的其他详细情况见表 34.22 和图 34.八。

表 34.22

次级方案 1：财政资源和员额资源演变情况(经常预算)

(千美元/员额数目)

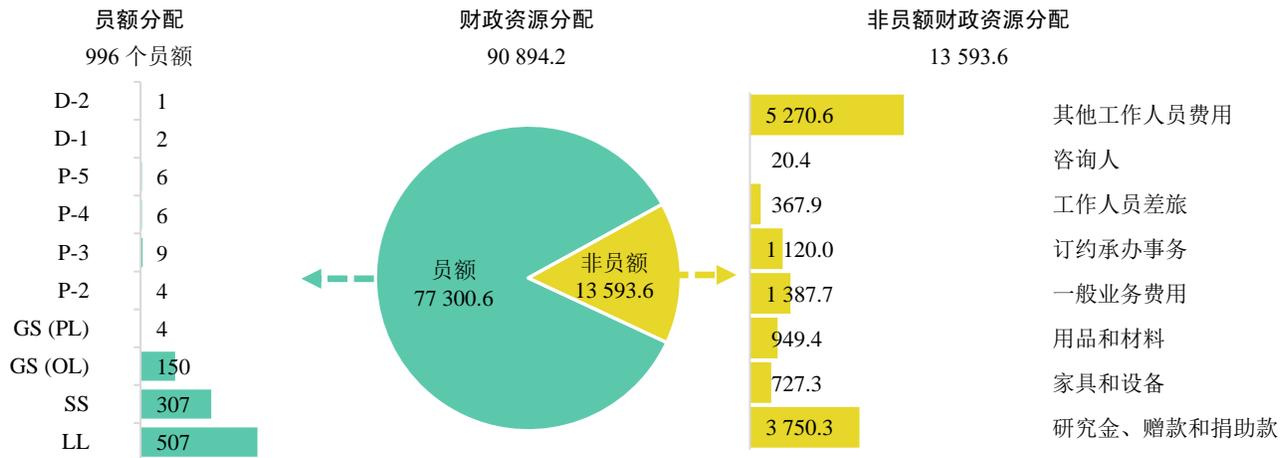
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	74 168.8	77 231.8	334.0	—	(265.2)	68.8	0.1	77 300.6
非员额	18 651.8	13 901.5	(330.1)	—	22.7	(307.4)	(2.2)	13 593.6
共计	92 820.6	91 132.8	3.9	—	(242.5)	(238.6)	(0.3)	90 894.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		28	—	—	—	—	—	28
一般事务及有关职类		973	—	—	(5)	(5)	(0.51)	968
共计		1 001	—	—	(5)	(5)	(0.50)	996

注：资源包括秘书处在维也纳安保和安全处的共同出资活动中所承担的份额，2020 年和 2021 年这一份额均为 3 548 300 美元。

图 34.八

次级方案 1：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



共同出资活动所需资源

34.89 2021 年拟议共同出资活动资源为 15 639 300 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。关于 2021 年资源分配的其他详细情况见表 34.23 和图 34.九。

表 34.23

次级方案 1：财政资源和员额资源演变情况(共同出资活动)

(千美元/员额数目)

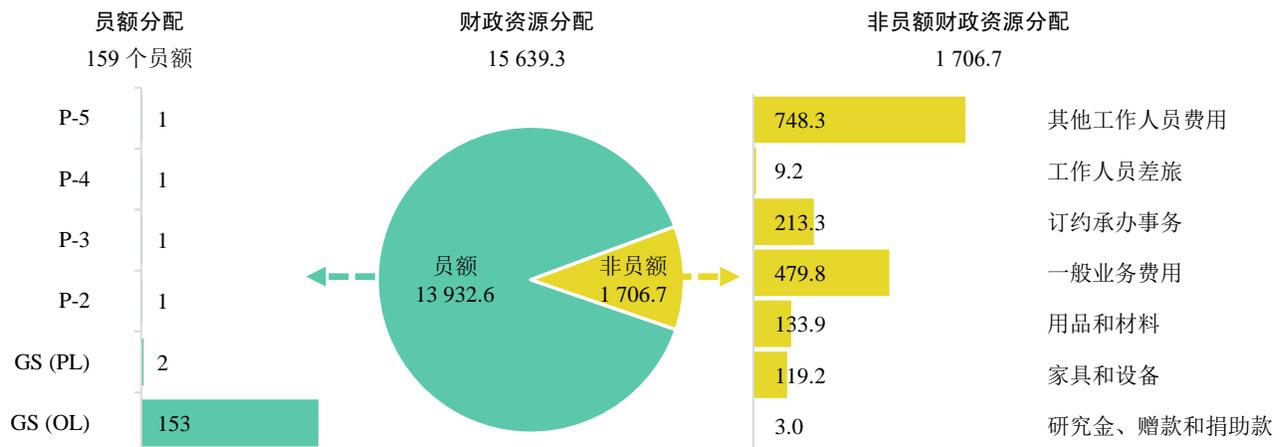
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	14 155.7	13 932.6	—	—	—	—	13 932.6
非员额	2 146.1	1 706.7	—	—	—	—	1 706.7
共计	16 301.8	15 639.3	—	—	—	—	15 639.3
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		4	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		155	—	—	—	—	155
共计		159	—	—	—	—	159

注：2020 年和 2021 年秘书处在维也纳安保和安全处的共同出资活动中所承担的份额均为 3 548 300 美元。

图 34.九

次级方案 1：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 2
区域外勤业务

经常预算所需资源

34.90 如表 34.24 所示，2021 年拟议经常预算资源为 24 472 900 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。

表 34.24

次级方案 2：财政资源和员额资源演变情况(经常预算)

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
非员额							
研究金、赠款和捐助款	24 803.7	24 472.9	—	—	—	—	24 472.9
共计	24 803.7	24 472.9	—	—	—	—	24 472.9

注：资源包括秘书处在与区域外勤业务有关的共同出资活动中所承担的份额，2020 年和 2021 年这一份额均为 23 900 900 美元；还包括联合国在恶意行为保险中所承担的份额，2020 年和 2021 年这一份额均为 572 000 美元。

共同出资活动所需资源

34.91 2021 年拟议共同出资活动资源为 116 604 300 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。关于 2021 年资源分配的其他详细情况见表 34.25 和图 34.十。

表 34.25

次级方案 2：财政资源和员额资源演变情况(共同出资活动)

(千美元/员额数目)

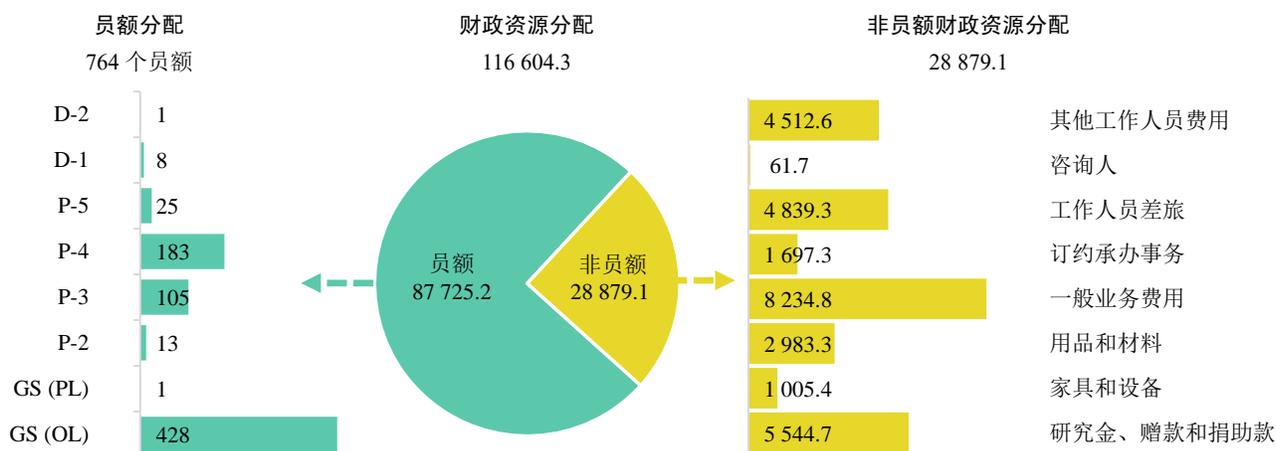
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	85 682.4	87 725.2	—	—	—	—	87 725.2
非员额	33 103.7	28 879.1	—	—	—	—	28 879.1
共计	118 786.1	116 604.3	—	—	—	—	116 604.3
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		335	—	—	—	—	335

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
一般事务及有关职类		429	—	—	—	—	429
共计		764	—	—	—	—	764

注：非员额所需资源包括恶意行为保险费用，2020 年和 2021 年这一数额均为 4 028 400 美元。2020 年和 2021 年秘书处在共同出资活动及恶意行为保险中所承担的股份均为 24 472 900 美元。

图 34.十
次级方案 2：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 3 专门业务支助

经常预算所需资源

34.92 2021 年拟议经常预算资源为 2 914 200 美元，与 2020 年批款相比，净增加 242 500 美元。第 34.77 段说明了拟议增加 242 500 美元的原因。其他详细情况见表 34.26 和图 34.十一。

表 34.26
次级方案 3：财政资源和员额资源演变情况(经常预算)

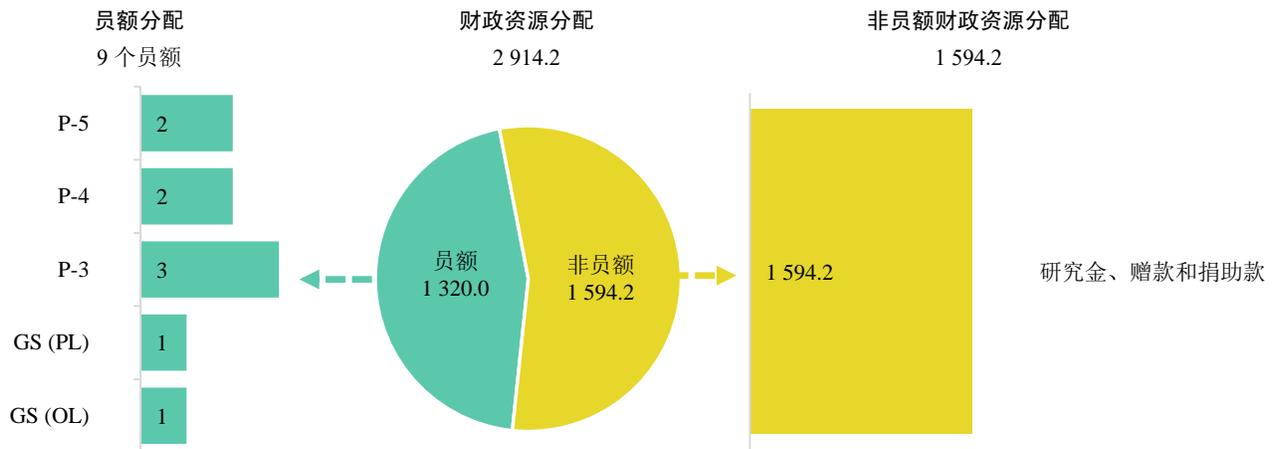
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	—	1 077.5	—	—	242.5	242.5	22.5	1 320.0
非员额	1 594.6	1 594.2	—	—	—	—	—	1 594.2
共计	1 594.6	2 671.7	—	—	242.5	242.5	9.1	2 914.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	2	2	—	7
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		7	—	—	2	2	—	9

注：资源包括秘书处按既定费用分摊安排在共同出资活动中所承担的份额，2020 年和 2021 年这一份额的估计数均为 1 594 200 美元。

图 34.十一
次级方案 3：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



共同出资活动所需资源

34.93 2021 年拟议共同出资活动资源为 7 414 500 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。其他详细情况见表 34.27 和图 34.十二。

表 34.27

次级方案 3：财政资源和员额资源演变情况(共同出资活动)

(千美元/员额数目)

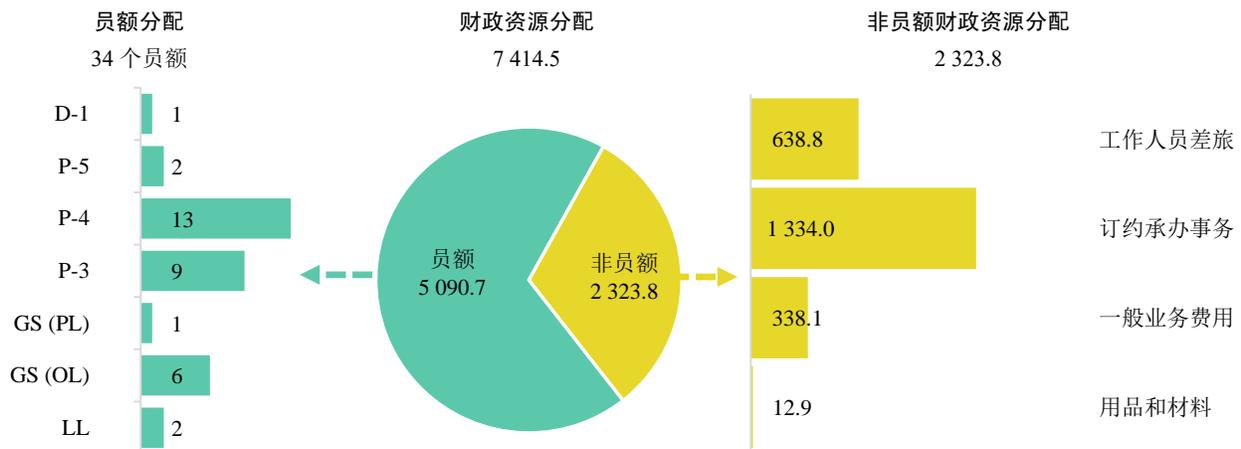
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	5 205.2	5 090.7	—	—	—	—	5 090.7
非员额	2 929.9	2 323.8	—	—	—	—	2 323.8
共计	8 135.1	7 414.5	—	—	—	—	7 414.5
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		25	—	—	—	—	25
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
共计		34	—	—	—	—	34

注：2020 年和 2021 年秘书处在共同出资活动中所承担的份额均为 1 594 200 美元。

图 34.十二

次级方案 3：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



方案支助

34.94 安保部执行办公室为本部门提供人力资源管理、财务管理和一般行政领域的核心行政服务。

34.95 2021 年拟议经常预算资源为 2 969 900 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。关于资源分配的其他详细情况见表 34.28 和图 34.十三。

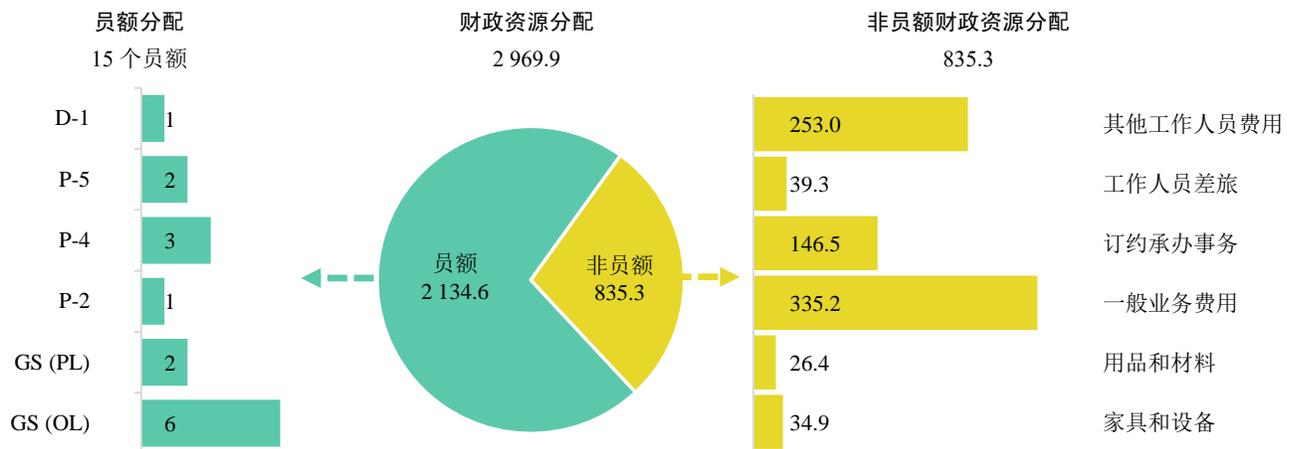
表 34.28
方案支助：财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 029.7	2 134.6	—	—	—	—	2 134.6
非员额	732.2	835.3	—	—	—	—	835.3
共计	2 761.9	2 969.9	—	—	—	—	2 969.9
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		7	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	8
共计		15	—	—	—	—	15

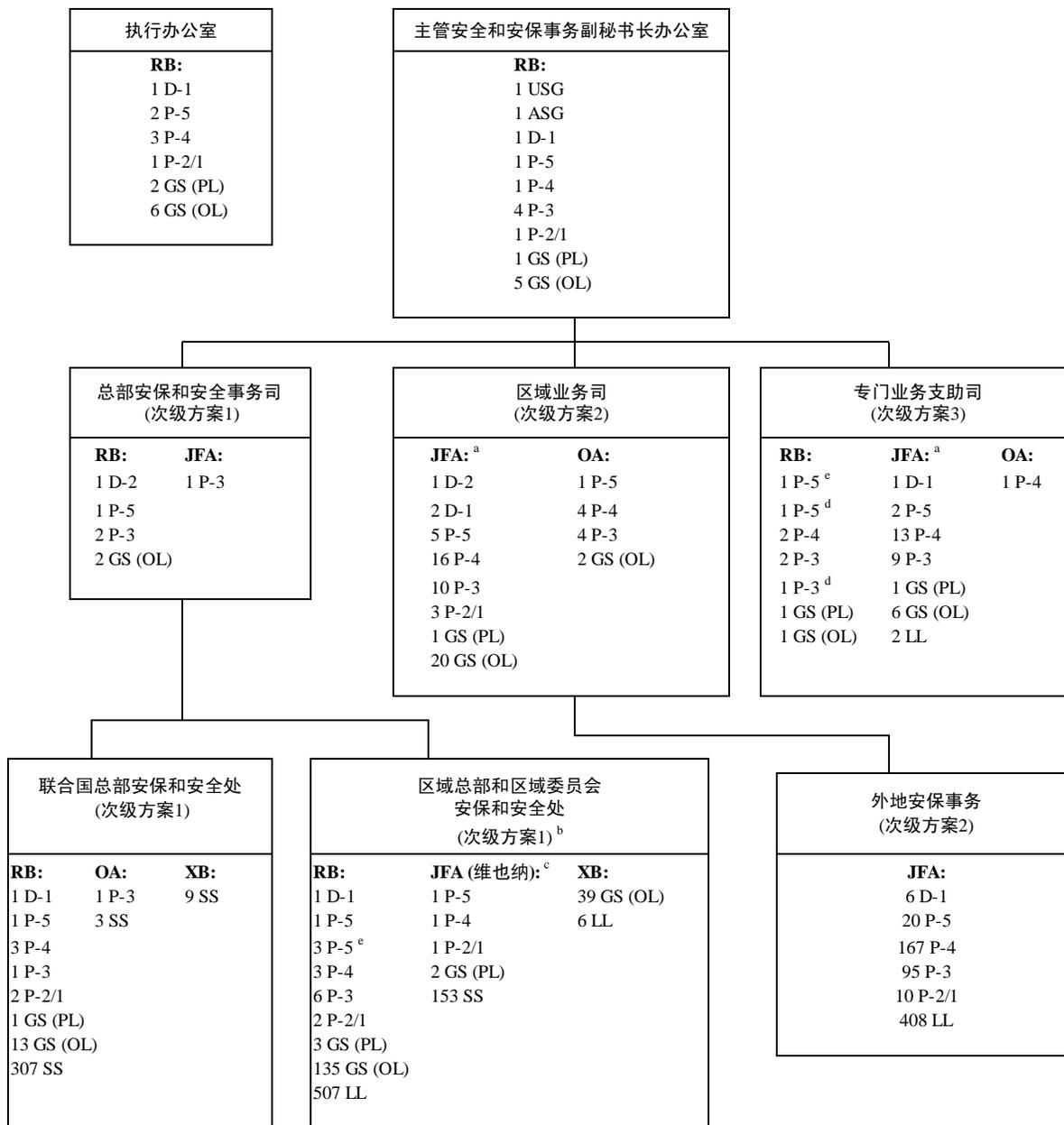
图 34.十三
方案支助：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



附件一

2021 年组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); JFA, 共同出资活动; LL, 当地雇员; OA, 其他摊款; RB, 经常预算; SS, 安保事务; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

^a 由所有参与外勤安全管理系统的组织共同出资。

^b 包括其他总部地点及各区域委员会的安保和安全处。

^c 由设在维也纳国际中心所有与安保和安全事务有关的组织共同出资。

^d 设置。

^e 改叙。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/74/7)

行预咨委会注意到 2019 年预购政策的合规率有所提高，并鼓励安全和安保部继续努力(第十二.26 段)。

安保部将继续尽最大努力提前规划差旅并尽早确定公务差旅人选。若差旅涉及快速增派安保人员和提供近身保护，安保部将与旅行股和旅行社进行更密切的合作，根据收到的初步行程提前订票，确保获得最低票价。

附件三

按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动
汇总

	员额	职等	说明	变动原因
经常预算				
次级方案 1 安保和安全服务	(3)	P-4 3 P-5	将西亚经社会、亚太经社会和非洲经委会的安保和安全处 3 个处长员额从 P-4 改叙为 P-5	<p>安全和安保部确认东道国政府对外交使团的安全和保护负有主要责任，但安保部对联合国房地内的安保负有主要责任。安保部继续加强与国家和地方执法机构的合作与协调。安保部还必须加强自身能力，以适应安全环境。</p> <p>位于曼谷的联合国建筑群——亚太经社会总部——容纳大约 1 700 名人员，包括 1 400 多名联合国工作人员和大约 300 名非联合国人员。3 栋主要建筑占地 7.8 英亩，为 18 个机构和 25 个联合国安全管理系统组织提供办公场所。其他机构在市内其他地点设有办事处(区域和国家办事处)。泰国境内共有 60 个办事处和办事分处，其中 17 个外地办事处和项目办公室设在曼谷以外地点，驻该国工作人员共计 2 917 人。</p> <p>位于亚的斯亚贝巴的非洲经委会大院是全球最大的联合国设施之一，容纳 23 个机构、基金和方案，有 2 649 人入驻(1 649 名工作人员以及大约 800 名合同工、服务提供者、来访者和零工)。联合国会议中心坐落于此，是非洲最大的会议设施之一，供会员国、联合国机构、民间社会、企业部门和学术机构举办会议活动。2019 年，144 978 名代表、政要和与会者到访会议中心出席活动。</p> <p>贝鲁特的联合国之家是联合国在中东和西亚区域最大的总部以外办事处，容纳 6 个机构、基金和方案，约有 500 人入驻。这里设有主要的联合国会议厅，是贝鲁特境内最大的联合国会议设施，供会员国、联合国机构、民间社会、企业部门和学术机构定期举办会议活动。在主会议厅会举行一些涉及敏感主题(如解决冲突、仲裁和区域伙伴关系)的高级别政治会议，有必要为此采取额外的减轻风险措施。</p>
	(5)	LL	裁撤西亚经社会安保和安全处 5 个安保干事员额	拟议变动是对安保和安全处人员配置进行业务分析的结果。
次级方案 3 专门业务支助	1	P-5	设置 1 个实体安保科科长员额	安保部负责开展标准化工作、进行实体安保和爆炸脆弱性评估，并在联合国安全管理系统各组织的责任范围内，在全球所有联合国房地实施实体安保风险管理措施。面对当前充满挑战的全球安全环境，为了在日益增加和日趋复杂的需求下维持强有力的减轻风险措施，拟设置 1 个实体安保科科长员额(P-5)。该拟议员额将提供监督和指导，制定与实体安保和专门培训有关的概念、设计方案和规格。其职责将包括在实体安保措施实施过程中视需要提供具体评估、专家咨询和监督；协调实体安保方面的知识管理和信息共享；制定实体安保标准、最佳做法和评估方法；就整个联合国安全管理系统各组织的实体安保措施进行规划并提供专家咨询。要制定实体安保要素规格，必须对全球范围内使用的实体安保产品进行广泛研究，并深入了解实地安全环境。

第 34 款 安全和安保

员额	职等	说明	变动原因
1	P-3	设置 1 个合规、监测和评价干事员额	对安全政策、评价职能、经验教训和最佳做法方面的合规情况进行战略监测，是经强化的治理范式的组成部分。安保部以评价框架为指导，以定性评价为重点，对安保方案、政策和战略进行评价，通过问责和学习加强全球安全和安保安排。针对联合检查组的报告(JIU/REP/2016/9)和审计委员会的报告(A/73/5(Vol.1))，安保部于 2018 年底颁布了一项政策，建立了整个联合国安全管理系统的合规、监测、评价和最佳做法框架。
(1)	P-4	将 1 个合规、监测和评价	拟将合规、监测和评价科科长员额从 P-4 改叙为 P-5，并设置 1 个合规、监测和评价干事员额(P-3)，以便在评价、合规监测、经验教训和最佳做法方面加强和补充现有的 1 个 P-4 和 1 个 P-3 的能力。 拟议的 P-5 和 P-3 员额将负责合规工作，监测和协调战略和专题评价，并在安保部内部和整个联合国安全管理系统促进对安全和安保相关事项的知识管理，包括总结这方面的经验教训和推广最佳做法。此外，他们将与联合国各监督机构联络，协调安保部对相关审计和询问作出答复、给予配合；制定和监测关键绩效指标，以支持战略规划 and 决策；担任协调人，协调并提供企业风险管理方面的咨询意见和相关信息。
1	P-5	科科长员额改叙	

缩写：非洲经委会，非洲经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；LL，当地雇员。