



## 第七十五届会议

暂定项目表\* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

## 2021 年拟议方案预算

## 第四编

国际合作促进发展

## 第 15 款

人类住区

方案 12

人类住区

## 目录

	页次
前言 .....	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况** .....	4
附件	
2019 年方案执行情况 .....	28
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	44

\* A/75/50。

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



---

附件

一. 2021 年组织结构和员额分配 .....	60
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总.....	61
三. 按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动汇总 .....	62

---

## 前言

联合国人类住区规划署(人居署)负责支持会员国和其他主要利益攸关方应对可持续城市化的诸多挑战。在这方面，人居署坚定地致力于支持落实可持续发展目标和《新城市议程》的目标，让所有人都参与到“城市优势”中来。

本文件介绍了人居署 2021 年方案计划，并展示了该方案将继续与所有宝贵的合作伙伴一起支持和推动实现可持续城市化的具体方式。

2019 年 5 月，人居大会第一届会议批准了 2020-2023 年期间战略计划。该计划以人居署“在城市化世界中提高所有人的生活质量”的新愿景为依托，概括了四个次级方案，旨在推动和侧重于人居署的做法和交付，以实现更具包容性和一体化的人类住区。这四个次级方案在性质上是相辅相成、相互关联的，因此它们将构成重点突出、创新、注重成果和注重学习的 2021 年方案计划的基础。这一方案计划以 2020 年方案计划为基础，并利用人居署的经验教训和广泛的忠实伙伴网络。重要的是，次级方案涉及包容的关键可持续性层面(社会、经济、文化和环境)和性别平等。次级方案将通过五个旗舰方案进行测试和展示，这些旗舰方案旨在促进综合方法和注重影响的重点。这将使我们能够探讨我们工作的规范部分和业务部分的经验教训和相互作用。

在城市化日益加速之际，尤其是鉴于到 2050 年世界上 70%的人口将生活在城市住区的预测，人居署继续加强其优势和全球存在。在未来 30 年 90%的城市增长最有可能发生的亚洲和非洲，人居署有大量的存在，将在支持全世界可持续城市化方面发挥主导作用。

2021 年方案计划坚定致力于调整我们的工作方法，并得到现有伙伴和新伙伴的大力支持，方案计划反映了人居署的意图，即切实高效地交付成果，积极改变世界各地城市和社区的生活。在过去几年中，由于会员国和其他捐助者的支持，人居署得以开展工作。然而，自 2009 年以来，普通用途的自愿捐款下降了 75%以上。如果没有会员国和其他捐助者的全力支持，为核定的工作方案提供资金，仍存在可能无法充分实现交付成果的风险。

与以往任何时候相比，妥善规划、治理良好的城市是世界未来可持续发展的关键环节。在城镇中推进的结构、设计和活动将帮助我们所有人解决与持续的贫困、社会排斥和空间不平等有关的问题。将采取包容和创新的办法，支持城镇解决与气候变化和环境有关的紧迫问题，以及准备和应对迫使成千上万人背井离乡寻求和平和工作的危机。尽管存在这些挑战，人类住区还是带来了希望。它提供了积极参与、生产性的谋生手段、多样化社区以及最终实现共同繁荣的空间和场所。这一“城市优势”2016 年在基多联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)上得到加强，当时成员国通过了充满活力的《新城市议程》这一有助于实施可持续发展目标的框架。

当前我们必须加紧行动。实施 2020-2023 年期间战略计划必须继续体现我们的新愿景，注重影响，并实现可持续发展目标。在这方面，我荣幸地介绍我们的 2021 年方案计划，这是我们承诺不让任何一个人掉队的又一例证。

联合国人类住区规划署执行主任

迈穆娜·穆赫德·谢里夫(签名)

## A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

- 15.1 联合国人类住区规划署(人居署)负责联合国系统的可持续城市化和人类住区工作。人居署通过其在全球、区域、国家和地方各级的规范和业务工作,支持会员国发展可持续城市和人类住区。人居署还牵头并协调对《新城市议程》和可持续发展目标 11 的全球执行进展情况的监测和报告。这一任务授权源自大会各项决议和决定所确定的优先事项,其中包括设立联合国生境和人类住区基金会的大会第 3327(XXIX)号决议以及设立联合国人类住区中心(人居中心)的大会第 32/162 号决议。大会第 56/206 号决议将人居中心改为联合国人类住区规划署(人居署),自 2002 年 1 月 1 日起生效。大会第 73/239 号决议为人居署设立了由具有普遍代表性的人居署大会、36 个成员组成的执行局和常驻代表委员会组成的新治理结构。
- 15.2 人居署的支助旨在通过执行技术合作经常方案和联合国发展账户项目,发展各级政府和其他主要利益攸关方制定和执行城市可持续发展政策、计划和具体活动的的能力。

#### 2021 年战略和外部因素

- 15.3 到 2050 年,预计将有近 70%的世界城市人口居住在城市,这将使城市化成为二十一世纪最重要的趋势之一。如今城市化是一种全球现象,但在谁从中受益方面存在相当大的区域和社会政治差异。大约 90%的城市增长发生在欠发达区域,当地的城市化多无规划,能力和资源深受制约。无计划的城市增长加剧了非正规住区和贫民窟的扩张,以及由此造成的城市贫困、不平等以及缺乏适当和负担得起的住房。全球有 16 亿多人生活中住房不足,10 亿多人生活在贫民窟和非正规住区。居住在贫民窟和非正规住区的人往往受到更多形式的排斥和致贫因素的影响,例如缺乏土地权和住房权保障、从事体面谋生活动的的能力下降以及社会排斥和边缘化,这对妇女、年轻人、老年人、移民和其他边缘化群体影响特别严重。此外,12 亿人无法获得清洁饮用水,25 亿人无法获得安全卫生设施,发展中国家只有不到 35%的城市的废水得到处理。在世界上的一些地方,城市地区日益成为危机、不安全和暴力的重灾区,有时加剧了流离失所和被迫移民。在全球范围内,目前有 7.63 亿境内移民和 2.24 亿国际移民,其中大多数人生活在条件往往艰苦的城市地区。城市也是环境和能源挑战的热点,占全球能源消耗的 60%至 80%、全球碳排放的 70%以及资源使用量的 70%以上。城市贫民遭受气候变化所致灾害、自然和人为危机及冲突的影响最为严重。
- 15.4 在形成挑战的同时,城市化也带来了巨大的机遇,有利于通过“城市优势”改善人类住区的所有层面。事实上,如果以包容和综合的方式进行规划,可以通过有效集中资源、提供就业机会以及促进体面生活质量和包容性社区所需的结构和服务,实现这一城市优势。
- 15.5 人居署执行 2021 年方案计划的战略是由 2020-2023 年期间战略计划推动的。作为其战略计划进程的一部分,人居署审查了其优势、弱点、机会和威胁,并重新调整了愿景、任务和战略重点。
- 15.6 总体而言,战略计划发出了明确的信号,即人居署正在加强并朝着更具创新性、更注重交付、更注重伙伴关系的运作模式发展,以期将推动可持续城市化的影响纳入主流。此外,该计划明

确指出，人居署的目标是成为一个充满活力、胜任使命的组织。更具体地说，该计划概述了《新城市议程》的实施方式和可持续发展目标，特别是可持续发展目标 11 的城市层面。

15.7 人居署战略计划所载的愿景侧重于影响力和改善人民的生活——“在一个城市化的世界中提高所有人的生活质量”。其任务是通过知识、政策咨询、技术援助和协作行动促进城市和人类住区的转型变革，不让任何一个人掉队。有四个相互关联和相辅相成的变革领域，工作方案的次级方案结构与之保持一致。这些次级方案是：

- (a) 在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困；
- (b) 促进城市和区域共同繁荣；
- (c) 加强气候行动和改善城市环境；
- (d) 有效预防和应对城市危机。

15.8 2019 年 5 月在内罗毕举行的人居大会第一届会议在 2020-2023 年期间战略计划中批准了这四个次级方案。

15.9 作为 2020-2023 年期间战略计划的一部分，人居署的定位如下：

- (a) 它将完成这些次级方案领域的全面运作，这些次级方案领域将通过人居署的传统方案和活动领域相结合的方式以及通过五个发挥催化作用的综合旗舰方案来实现交付。此外，人居署将利用以人居署规范工作和业务工作之间更系统的相互关系为基础的、以伙伴关系为导向的综合工作做法，继续实施各项举措。这些旗舰方案标志着人居署工作方式的范式转变，有助于城市和人类住区发生变革性变化。旗舰方案深化了方案编制的一致性，以期实现变革性的成果，不让任何一个人掉队；
- (b) 题为“包容、充满活力的居民区和社区”的旗舰方案以空间干预措施配合所有四个次级方案。它利用城市改造作为减少空间不平等和贫困的工具。支持城市内贫困地区和战略位置的社会、经济和环境转型，将产生连通的、充满活力的、多样化的和生气勃勃的社区。这一城市地区的改造将提高所有人结果平等的程度；
- (c) 题为“以人为本的智慧城市”的旗舰方案涉及所有四个次级方案，通过促进部署技术创新来实现可持续性、包容性、繁荣和适当住房权。这将使城市数字化转型惠及所有人；
- (d) 题为“崛起：为城市贫困人口建立有复原力的住区”的旗舰方案通过利用大规模投资在全球脆弱热点地区建设城市适应力和气候复原力，并解决空间不平等问题，推动所有次级方案的实施；
- (e) 题为“包容性城市：增强城市移民的积极影响”的旗舰方案配合次级方案 1、2 和 4，支持地方和国家当局为所有人创造包容性和非歧视性的城市环境。该方案将促进收容社区和移民社区之间的社会融合，增加获得城市服务的包容性渠道，改善生活条件，同时促进人权；
- (f) 题为“可持续发展目标城市”的旗舰方案涉及所有四个次级方案，通过支持城市将证据与政策联系起来和寻找资金来源来改善可持续发展目标的整体执行情况。

15.10 这些旗舰方案推动 2020-2023 年期间战略计划和年度工作方案的实施。它们将通过地域汇聚和加强活动的主题联系来减少碎片化，以在本组织所在的每一个地方发挥影响。它们将加强在多

个地点实施的倡议之间的一致性，促进本方案内部以及与合作伙伴之间的思想、经验和教训的交流。旗舰方案将有助于建立国家和地方政府、捐助者和其他相关组织的长期伙伴关系和承诺。旗舰方案将借鉴并汇聚人居署过去和正在开展的若干举措。

- 15.11 2021 年工作方案将继续精简社会包容，将其作为解决关键交叉问题(涉及老年人、儿童和残疾人以及性别平等和青年)的进程和成果，这将加强人居署的方案拟订工作，实现不让任何一个人掉队。
- 15.12 人居署将通过其侧重于可持续城市化的“如何做”的组成部分的规范性工作和研究，制定新的指导框架、工具和能力建设材料，制定标准，提出规范和原则，并分享良好做法。人居署还将监测全球进展情况，并支持政府间、区域、国家和国家以下各级机构制定与可持续城市和人类住区有关的政策。在此过程中，人居署将借鉴循证规范工作的经验，如全球旗舰报告(《全球人类住区报告》和《世界城市状况报告》，现已合并为定期发布的《世界城市报告》，以及各种专题报告)和全球城市指标数据库。将与全球网络进行更系统的合作，以开发和测试这些工具，如全球土地工具网络、全球水运营商伙伴关系联盟和全球更安全城市网络。人居署将使用其全球公认的指南，包括《关于权力下放和为所有人提供基本服务的国际准则》、《城市与区域规划国际准则》和《联合国全系统更安全城市和人类住区准则》。
- 15.13 此外，技术合作工作将借鉴人居署在地方、国家和区域各级执行的方案和项目的经验，以指导工作并确保对受益人生活产生明显影响。多年来，人居署开发了广泛的不同项目，主要侧重于可持续城市化综合方案编制，以及从危机应对措施到灾后和冲突后重建复原等活动。
- 15.14 鉴于城市在实现城市可持续发展议程方面发挥着至关重要的作用，人居署将在国家政策范围内重振与地方当局及其协会和城市网络的伙伴关系。此外，人居署将通过政策、立法、治理、规划和设计以及融资机制方面的工作，全力支持市镇努力在地方实现和监测可持续发展目标和执行《新城市议程》。
- 15.15 人居署作为知识中心和伙伴召集人，将发挥推动作用，开展四个次级方案主题的宣传、沟通和外联活动，并动员公众和政治支持。人居署将继续最大限度地利用宣传和知识平台，包括自己的网站和重要的全球会议，如世界城市论坛(该论坛现为关于《新城市议程》报告进程的平台之一)、世界城市日和世界人居日。
- 15.16 作为可持续城市化和人类住区协调中心，人居署将与其他联合国机构协作，监测和报告全球状况和趋势，并牵头和协调联合国系统的《新城市议程》执行工作。人居署将依靠在基本服务(水、环境卫生、能源和废物管理)以及交通和出行方面的技术创新和智能解决方案，并依靠通过全球城市观测站和城市繁荣倡议(最初称为城市繁荣指数)等工具生成的健全数据和分析，支持对与城市发展有关的可持续发展目标进行全球监测。
- 15.17 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 有充足的未指定用途预算外资源来执行计划的工作并生成应交付产出；
  - (b) 持续收到国家和地方政府的请求，要求人居署提供制定和执行城市政策、计划和战略方面的政策咨询和技术支持；
  - (c) 能够获得可靠的分类数据，以支持人居署的研究和宣传工作；

(d) 在人居署和伙伴将执行方案和项目的地区，社会、政治和宏观经济继续保持稳定。

- 15.18 人居署酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，次级方案 1 的 2021 年重点计划成果表明，人居署干预措施旨在加强阿拉伯各国妇女的土地权益保障。就次级方案 4 而言，应交付的产出包括就妇女获取土地以巩固冲突后国家境内的和平提出咨询意见。
- 15.19 关于与其他实体的合作，人居署将支持会员国努力制定政策、框架和行动，通过领土综合发展办法提高城市和区域生产力。将通过与地方和区域政府及其协会、世界银行、区域开发银行、经济和社会事务部、联合国经济学家网络、区域经济委员会、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国开发计划署(开发署)、欧洲联盟、经济合作与发展组织、金融机构、基金会和学术界开展合作，来完成这项工作。为支持会员国制定创新政策和行动，促进包容性和可持续的经济增长、就业以及所有人特别是妇女和青年获得体面工作，人居署将与联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际劳工组织、国际移民组织(移民组织)、工发组织、联合国创新网络、技术公司、“智慧城市”协会、创新中心、学术界和其他组织开展合作。为了将环境可持续性纳入城市发展的主流，人居署将与联合国环境规划署合作实施“绿色城市伙伴关系”，与联合国气候变化框架公约合作制定国家气候行动计划，与联合国减少灾害风险办公室、世界银行、欧洲联盟和开发署合作，为联合筹资机制制定框架，并协调《仙台减少灾害风险框架》的执行。人居署将与联合国难民事务高级专员公署、开发署、移民组织和世界粮食计划署合作将城市可持续发展纳入人道主义应急行动，与联合国毒品和犯罪问题办公室合作促进公共空间的安全。人居署将与世界卫生组织和联合国儿童基金会协作监测水和环境卫生，并将《新城市议程》纳入联合国水机制和联合国能源机制的主流。人居署还将与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，促进性别平等，并确保妇女和女童既是项目的受益者，也是项目设计和实施过程中不可或缺的一部分。
- 15.20 在机构间协调和联络方面，人居署将与联合国其他机构协作，将实现可持续发展目标纳入主流，并进一步制定关于执行《新城市议程》和区域行动计划的行动框架以及关于可持续城市化的全系统战略。人居署将在其规范作用范围内，继续与经济和社会事务部和各区域经济委员会密切合作，成为关于世界所有区域和国家的城市、城镇和农村住区数据和知识的知识平台和全球第一个信息港，并与驻地协调员系统合作，以提高国家一级业务活动的效率和效力。

## 立法授权

- 15.21 以下清单列示本方案所有授权。

### 大会决议

3327(XXIX)	设立联合国生境和人类住区基金会	70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程
34/114	关于人类住区的全球报告和关于人类住区国际合作与援助的定期报告	71/235	落实联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)
53/242	秘书长关于环境与人类住区的报告		
55/2	联合国千年宣言	71/256	《新城市议程》
S-25/2	关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言	72/146	青年政策和方案
56/206	加强人类住区委员会的任务和地位及联合国人类住区中心(人居中心)的地位、作用和职能	72/234	妇女参与发展
		73/170	促进和平作为人人充分享受所有人权的必要条件

73/239	落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)	73/242	第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动
--------	--	--------	-----------------------

人居大会决议和决定

1/1	联合国人类住区规划署 2020-2023 年期间战略计划	1/4	通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区
1/2	联合国全系统关于更安全城市和人类住区的准则	1/5	加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区
1/3	加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作	1/3	向联合国人类住区规划署新治理结构过渡的安排

理事会决议

18/8	青年	24/5	通过国家城市政策谋求可持续发展
19/11	加强联合国生境和人类住区基金会	24/6	支持为建设更安全的城市采取行动
20/1	青年与人类住区	24/7	让贫民窟成为历史：一项全球性挑战
20/6	支持可持续的城市化和实现各项国际商定发展目标方面的先进经验、优良政策和辅助性立法	24/8	对可持续住房和城市发展的区域技术支持，包括阿拉伯国家住房和城市发展问题部长级论坛
20/7	人类住区发展中的男女平等问题	24/11	为所有人、特别是为青年和性别平等创造更佳经济机遇以促进城市可持续发展
20/16	增强民间社会参与地方施政	24/12	青年与城市可持续发展
21/3	关于权力下放和加强地方各级政府的准则	24/13	联合国人类住区规划署开展的国家活动
21/6	城市青年发展	25/1	联合国人类住区规划署为 2015 年后发展议程作出贡献以促进可持续的城市发展与人类住区
21/7	通过大力鼓励建立可持续的公营—私营伙伴关系，吸引私营部门在低收入住房领域进行大规模投资	25/2	加强国家自主权和业务能力
22/9	在人居领域内开展南南合作	25/6	城市与领土规划国际准则
23/3	支持扶贫型住房	25/7	联合国人类住区规划署的治理改革
23/10	联合国人类住区规划署在城市经济领域内的未来活动以及针对城市贫民的城市改造、住房与基本服务的供资机制等问题	26/4	促进城市和人类住区的安全
23/14	通过提高城市安全和防止城市犯罪的政策推动城市可持续发展	26/5	区域磋商架构对可持续住房和城市发展的区域技术支持
24/4	为推进城市可持续发展促进两性平等和增强妇女权能	26/6	世界城市论坛
		26/8	促进有效执行、后续落实和审查《新城市议程》
		26/9	巴勒斯坦被占领土内的人类住区发展问题

经济及社会理事会决议

2003/62	协调执行《人居议程》	2018/11	加强联合国紧急人道主义援助的协调
2017/24	人类住区	2019/2	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流

## 应交付产出

15.22 表 15.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 15.1  
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	—	—	—	2
1. 人居署对秘书长报告和其他联合国全系统文件的投入	—	—	—	1
2. 落实联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署): 秘书长的报告	—	—	—	1
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	3	3	6	7
3. 理事机构会议(人居大会、执行局和常驻代表委员会)	—	—	3	4
4. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
5. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
6. 第五委员会会议	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>出版物(出版物数目)</b>	—	—	5	6
7. 人居署旗舰报告	—	—	4	5
8. 人居署年度报告	—	—	1	1
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<p><b>外联方案、特别活动和宣传材料:</b> 关于城市监测和报告的小册子、传单和简介、公共宣传材料, 以及宣传国家和区域论坛和重要活动, 包括世界城市论坛、世界人居日和世界城市日; 以私营部门为重点的参与框架; 大约 5 项活动, 其中关于增强妇女、青年和弱势群体权能的活动 2 项, 关于妇女地位委员会的活动 1 项, 关于世界城市论坛的活动 1 项, 在人居大会期间的活动 1 项。</p> <p><b>数字平台和多媒体内容:</b> 为实现可持续发展目标 11 向全国和全市市民提供咨询的手机应用程序内容。</p>				

## 评价活动

15.23 2019 年完成的下列评价活动为编制 2021 年方案计划提供了指导:

- (a) 自我评价: 世界城市论坛第九届会议的影响和成果评价;
- (b) 自我评价: 世界城市日评价;
- (c) 自我评价: 加强制定和通过住房和贫民窟改造战略的国家能力项目评价;
- (d) 自我评价: 喀布尔加强市政分区方案的中期方案评价;
- (e) 自我评价: 全球未来城市方案战略发展阶段评价;

- (f) 自我评价：阿富汗城市复原力项目评价；
  - (g) 自我评价：未来沙特城市方案评价；
  - (h) 自我评价：人居署黎巴嫩国家方案评价；
  - (i) 自我评价：清洁和绿色城市方案评价。
- 15.24 2021 年方案计划考虑到上文第 15.23 段所述评价结果。评价建议提供了信息，有助于 2020-2023 年期间战略计划的制定，以及人居署为加强问责制、效力和效率而进行的重组工作。例如，根据世界城市日评价的建议，人居署已采取行动，加强推广世界城市日活动和知识产品，并将其纳入人居署的工作以及与其他联合国实体的合作。
- 15.25 2021 年方案计划考虑到上述评价结果。2021 年计划进行以下评价和自我评价：
- (a) 阿富汗市政治理支持方案的方案终了评价；
  - (b) 通过促进城市低排放发展战略加速气候行动的第二阶段终了评价；
  - (c) 两项国家自我评价；
  - (d) 对 2020 年结束项目的 6 次项目自我评价；
  - (e) 两项专题自我评价。

### 次级方案 1

#### 在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困

##### 目标

- 15.26 本次级方案促进实现的目标是减少社区之间和社区内部的不平等并在城乡统一体的各社区中减少贫困，具体途径是增加并确保平等享有基本服务、可持续出行、无障碍和安全的公共空间，增加并保障获得土地、适当和负担得起的住房，以及人类住区有效增长和复兴。

##### 战略

- 15.27 为促进增加并确保平等享有基本服务、可持续出行以及无障碍和安全的公共空间，本次级方案将制定并向会员国提供工具包、标准和技术准则，并让伙伴城市参与政策对话、同行支持、分享最佳做法、培训课程和其他能力建设举措，以加强机构能力和管理能力，改善获得基本服务(水、环境卫生、能源等)的机会以及基本服务的效率、质量、可靠性和可持续性，并改进可持续出行和公共空间。在废物管理领域，本次级方案将扩大其“智慧减废城市”运动，重点是动员国家和地方政府承诺在消费前后重新思考、减少、再利用和回收利用材料和废物，以此改进其废物管理做法和提高资源效率。例如，就公共空间而言，采取这些举措有望改善公共空间的质量、无障碍环境、包容性和安全性，使城区所有人受益。这一领域过去的成果包括全球 75 个城市升级公共空间并使其恢复活力，成为超过 180 万人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人能够利用的安全、包容和无障碍的公共空间。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标，特别是目标 1、6、7、11、12 和 14 方面取得进展。

- 15.28 为促进增加并保障获得土地以及适当和负担得起的住房，本次级方案将向会员国提供政策、立法、规划和筹资手段，以执行综合、包容、促进性别平等的土地和住房政策，强化所有人的保有权保障，提供适当、负担得起的住房，并防止非法强迫迁离。本次级方案将倡导住房部门实施可持续性建筑规范、条例和可持续性认证工具。这项工作预计将使更多人住上适当和负担得起的住房，并使政策制定者落实可持续土地治理制度的能力得到加强。这些领域过去的成果包括 100 多个国家在宪法中对适当住房权作出规定。此举促使 42 个国家逐步向妇女、儿童、残疾人、土著人民和移民等受益人提供适当和负担得起的住房，为 80 万贫民窟居民提供保有权保障，为 268 000 名妇女和青年提供可持续的生计，改善了 40 个国家 200 个城市 516 203 人的生活条件。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标，主要是目标 1、2、5、11 和 15 方面取得进展。
- 15.29 为促进人类住区有效增长和复兴，本次级方案将向国家和地方政府提供技术援助，以便根据《城市与区域规划国际准则》和可持续城市化原则制定具体的综合计划、政策、技术准则和工具包。本次级方案还将向力求制定具有盈利性、催化作用和优先地位的城市具体干预措施的国家 and 地方政府和城市提供技术援助。本次级方案还将通过制定具体的计划、政策、技术准则和工具包，支持伙伴城市将不同的城市复兴方法制度化。这些行动预计将促成破旧城区的改造和复兴，使其成为具有社会和经济包容性的区域，让居民的生活质量因此而提高。这些领域过去的成果包括 20 多个城市在规划工作中采用可持续城市规划原则，正在最后确定更有效和符合可持续发展目标的城市规划和项目的工作范围，并将其用于指导规划工作，包括 30 个城市项目的规划工作。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标 11 方面取得进展。

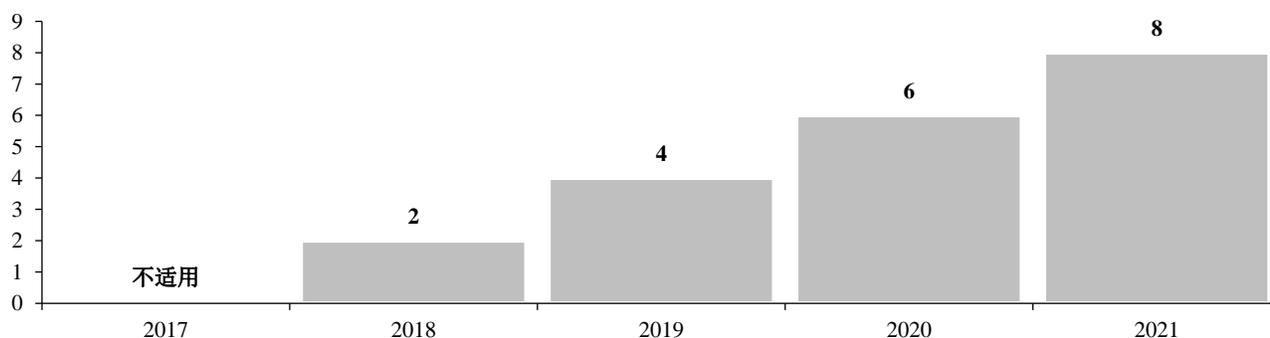
### 2021 年计划成果

#### 成果 1：加强阿拉伯世界男子和妇女的土地权(从 2020 年承接的成果)

- 15.30 本次级方案将继续根据其任务规定，开展与人人享有保有权保障土地治理有关的工作，并将建设各机构的能力，以实施有利于穷人和促进性别平等的土地工具和方法，支持土地改革、良好的土地治理、可持续土地管理和职能性的土地部门协调，下文的 2021 年业绩计量预计将表明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列目标。

图 15.一

业绩计量：在联合国人类住区规划署的支持下，阿拉伯国家采用包容性、促进性别平等的土地工具和方法的土地管理机构总数



### 成果 2：包容、充满活力的居民区和社区(新成果)

- 15.31 城市空间的碎片化经常表现为隔离、贫困集中以及城市某些地区多重匮乏的状况。低收入地区被忽视的历史遗迹、破旧的住房和无规划的住区是城市的共有特征，无论其属于哪个收入阶层。城市复兴是通过改善城市目标区域的生活质量来减少空间不平等的一个工具，同时也为整个城市带来经济、社会和环境效益。各行为体正在通过各种机制和资金开展城市复兴举措；然而，就社会包容和保护最弱势居民而言，结果往往不尽人意。
- 15.32 本次级方案启动了一项题为“包容、充满活力的居民区和社区”的关于城市复兴的旗舰方案，该方案将支持国家和地方政府实施包容性复兴项目和倡议。复兴旗舰方案拓展了人居署过去在城市复兴倡议、有计划的城市填充和城市改造方面的经验，建立全球知识和规范，并建设国家和地方政府在包容性城市复兴方面的能力。该旗舰方案将以现有文书和原则为基础，其中包括适当住房权和与城市规划、立法和治理有关的《新城市议程》的主要内容。正在与伙伴城市合作设计示范项目，以便在当地进行测试和学习。

#### 内部挑战和对策

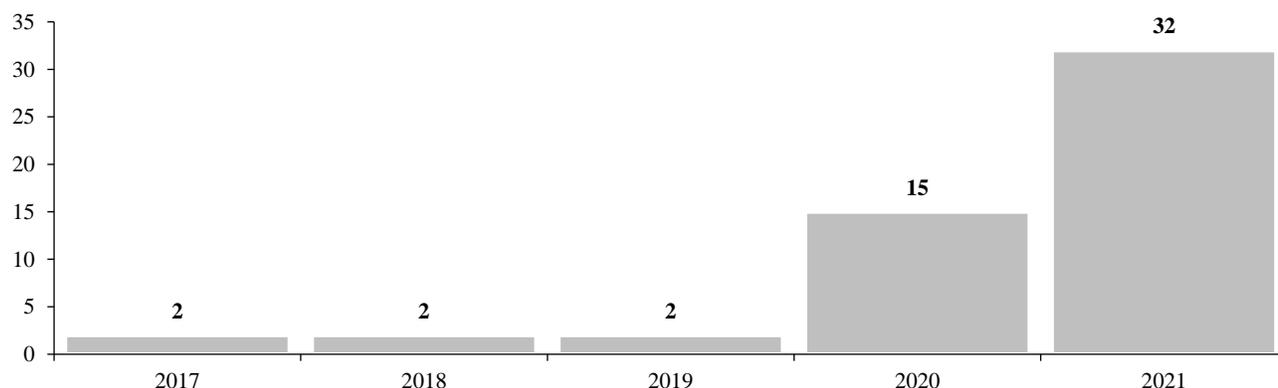
- 15.33 本次级方案面临的挑战是通过包容性城市复兴解决日益严重的空间不平等问题，因为本次级方案没有综合性的全球准则和工具来支持会员国实施这一举措。空间不平等集中在特定地点，往往伴随着城市基本服务分配不均、缺乏负担得起的住房、经济机会减少、环境质量低下等巨大的社会、经济和环境挑战。为此，本次级方案将制定城市复兴的全球规范和监测框架，为实施城市复兴项目提供统筹方法。这种统筹方法将从整个城市的视角出发，促进社会包容、共享经济繁荣，提高土地使用效率、实体连通性和城市空间的功能，以减少城市无序扩张并确保环境可持续性。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 15.34 这项工作预计将减少社区之间和社区内部的不平等并在城乡统一体的各社区中减少贫困，例如，到 2021 年共有 32 个城市采取解决空间和社会不平等问题的城市复兴政策，到 2030 年将增加到 250 个城市。在 2020 年首批两个试点城市实施复兴旗舰方案之后，预计将有 15 个城市报名参加，并将总结和吸收从试点中吸取的经验教训。

图 15.二

业绩计量：在联合国人类住区规划署的支持下采取城市复兴政策的城市总数



## 立法授权

15.35 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

42/146	实现适当住房权	73/226	2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年执行情况中期全面审查
67/291	人人享有环境卫生		
69/213	运输和过境通道在确保国际合作促进可持续发展方面的作用	74/141	享有安全饮用水和环境卫生的人权
72/271	加强全球道路安全	74/237	消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》

### 理事会决议

21/8	防止贫民窟形成和实行贫民窟改造的非洲基金/供资机制	23/8	第三次联合国住房和城市可持续发展大会
21/9	妇女的土地与财产权利及获得资助的机会	23/17	通过扩大公平享用土地、住房、基本服务和基础设施的机会实现可持续城市发展
21/10	加强生境和人类住区基金会：试验性扶贫住房和基础设施财务机制	24/2	加强联合国人类住区规划署在城市基本服务方面的工作
23/4	通过取得高质量城市公共场所实现可持续发展	24/9	用以实现全球住房战略范式转变的兼容并顾型国家和地方住房战略

## 应交付产出

15.36 表 15.2 按类别和次类别列示 2020-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 15.2  
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>			<b>32</b>	<b>50</b>
1. 关于城市基本服务的项目：出行、水和环境卫生、能源和固体废物管理以及安全、包容和无障碍的公共空间			13	15
2. 关于制定国家和地方城市遗产、历史景观与文化政策的项目			1	1
3. 关于住房、贫民窟改造、住房和土地调整创新筹资以及城市和区域综合性更新和复兴的试点项目			9	12
4. 关于土地保有权保障、土地筹资、执行秘书长关于土地和冲突的指导说明的项目			—	10
5. 城市和区域综合规划、制定和执行有效规划法的项目			6	9
6. 关于支持城市监测、预防犯罪的循证政策以及城市和人类住区社区安全与社会凝聚力的项目			3	3

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
研讨会、讲习班和培训活动(天数)			<b>51</b>	<b>79</b>
7. 关于城市基本服务的讲习班和培训：出行、水和环境卫生、能源和固体废物管理			21	29
8. 关于贫民窟改造、住房、城市开发中的遗产、复兴和城市增长、城市设计治理、公共空间、城市规划和设计实验室全球网络、预防犯罪和城市安全的讲习班和培训			13	20
9. 关于土地、住房、贫民窟改造、住宅工作室和从业人员实验室的全球和区域培训讲习班			5	7
10. 关于监测可持续发展目标和《新城市议程》的技术讲习班			4	2
11. 关于政策、规划和设计、治理、立法和财务以及数据收集的培训班			8	14
12. 关于下列方面的培训：土地和冲突；土地保有权、治理和筹资；阿拉伯国家区域城市土地治理专家组会议			—	7
出版物(出版物数目)			<b>2</b>	<b>3</b>
13. 关于可持续出行的低碳选择的出版物			1	—
14. 全球报告：改变 10 亿人的生活——改善生活条件和实现可持续城市化——2020 年贫民窟和非正规住区的挑战(2003 年发行出版物的后续版本)			1	—
15. 土地保有权和土地退化			—	1
16. 全球土地治理报告			—	1
17. 关于负担得起的可持续住房的出版物			—	1
技术材料(材料数目)			—	<b>19</b>
18. 租赁住房、合作住房、逐步建造住房的创新筹资机制和减少城市贫困现象的土地调整计划			—	—
19. 关于城市规划、城市复兴、遗产保护和推广方面的政策、计划、良好做法和经验汇编			—	2
20. 关于增加和平等享有基本服务、可持续出行和公共空间的机会的最佳做法、指南、标准和案例研究			—	2
21. 关于改善安全，特别是城市青年、妇女和儿童安全的政策、计划和立法的报告			—	—
22. 促进减少贫困和空间平等的土地管理和空间规划指南			—	2
23. 关于适当住房权和防止包括移民在内的弱势群体无家可归的准则			—	2
24. 与保护和复兴有关的土地、法律和融资创新机制指南系列			—	1
25. 为城市领导人提供的关于规划工作、关于管理和落实负担得起的可持续住房以及关于贫民窟改造项目的工具包、住房概况和技术指南			—	4
26. 改善土地管理和土地保有权保障的一系列指南和工具			—	2
27. 关于贫民窟改造解决方案的指南和手册			—	3
28. 关于参与和包容性复兴的居民区规划指南			—	1

C. 实质性应交付产出

**协商、咨询和倡导：**就《新城市议程》和可持续发展目标的报告、监测和执行向会员国提供咨询意见，包括关于可持续发展目标指标(即关于可持续发展目标的具体目标和指标 11.1、11.3.1、11.3.2 和 11.7.1)的报告、数据收集、分析和监测、利用《新城市议程》在线平台以及纳入最佳做法的咨询服务；就弱势群体的适当住房权和保有权保障、住房政策、城市法律改革、复兴和城市增长合规情况以及有效的复兴和增长管理提供咨询服务，涉及途径包括：包容性区域和城市规划与设计、包容性和参与性治理、公

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

共空间设计和管理、设计实验室、规划的城市扩建、城市填充和遗产保护；向不同利益攸关方(人居署区域和国家办事处、联合国其他机构、国家和地方政府、非政府组织、基层组织)提供关于城市复兴和遗产保护、城市土地行政管理的技术咨询服务；开展加强伙伴关系和现有网络的活动。

**数据库和实质性数字材料：**在城乡联系问题上与土地有关的全球承诺的数据收集，以及解决城市基本服务、可持续出行、能源、水和环境卫生、固体废物管理、住房、城市空气质量和减缓气候变化等问题的在线解决方案；关于城市安全、遗产、复兴、城市增长的开放的综合数字平台；提高城市居民对文化遗产和特性认识的材料和信息数据库、全球城市指标数据库和 UrbanLex 城市法数据库；联合国为将最佳做法纳入复兴和城市增长工作中而开展的协同努力的成果《新城市议程》在线平台。

D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**介绍本次级方案工作的宣传材料、小册子、传单和概况介绍；信息传播网络，包括约有 100 个成员的全球公共空间网络；与阿拉伯联合酋长国迪拜市政府合作，赞助城市复兴和公共空间最佳做法奖(出版的案例研究/文章)；关于增强妇女权能、增强青年权能和对残疾人友好的城市(特别是在城市复兴和公共空间方面)的社交媒体宣传；关于城市土地治理和管理的宣传材料；促进实现可持续城市化的伙伴关系和交叉学习活动(全球土地工具网络)。

**对外关系和媒体关系：**媒体资料袋、新闻稿、网络报道和社交媒体更新以及关于贫民窟改造、城市更新、公共空间和负担得起的适当住房的活动；城市土地治理和管理、伙伴关系和与伙伴组织的交叉学习活动。

**数字平台和多媒体内容：**维护本次级方案的社交媒体账户，以加强对城市基本服务、公共空间、可持续出行、土地、贫民窟改造、住房和复兴等问题的宣传；视频纪录片、信息图表、演示文稿、网络研讨会等多媒体内容；全球城市规划数据库启动版。

## 次级方案 2 促进城市和区域共同繁荣

### 目标

- 15.37 本次级方案促进实现的目标是促进城市和区域共同繁荣，具体途径是改善空间连通性和生产力，增加和公平分配地方创造的收入，以及扩大前沿技术和创新的部署。

### 战略

- 15.38 为促进改善空间连通性和生产力，本次级方案将支持会员国和其他伙伴通过制定国家城市政策及相关的法律、财政和执行框架、知识转让、能力建设和开发城乡区域规划和设计工具，使城市化对生产力和包容性经济发展作出更大贡献。预计这些行动将带来区域平衡发展、共同繁荣以及城市加强互联互通和更具包容性。该领域过去的成果包括喀麦隆、印度、伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩、约旦、马拉维、塞尔维亚、突尼斯和赞比亚等 40 多个国家通过了国家城市政策，使各国重新调整城市规划、筹资、开发和管理的方式，认识到城市和区域的可持续发展对促进所有人繁荣和互联互通的重要性。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标，特别是目标 1 和目标 11 方面取得进展。
- 15.39 为促进增加和公平分配地方创造的收入，本次级方案将向城市提供技术援助以及能力建设和咨询服务，帮助城市通过数据收集和建立市政数据库，分享关于收入优化和参与式办法的案例研究，并制定地方创收准则，从而制定参与式预算编制办法和优化地方税收系统。这项工作的预计成果是地方当局将实施必要的体制和法律改革，以产生额外的财政资源，包括通过公私伙伴关系以及基于土地的收入和筹资工具获得这些资源。该领域过去的成果包括阿富汗、肯尼亚和

索马里等国与土地价值融资和房地产征税有关的市政收入增加，这是由于房地产登记；当地资产管理 and 优化土地管理；改善财政决策；预算编制；预算执行和监管监督；对规定的遵守。例如，在肯尼亚的基苏木县，政策分析表明，地税可能会使收入增加 40%，单一营业许可证可能使收费增加 14%，重点是调整收入来源。这项工作将有助于会员国在实现关于体面工作和经济增长的可持续发展目标 8 方面取得进展。

- 15.40 为促进扩大前沿技术和创新的部署，本次级方案将加强地方政府有效采购、测试和实施传感器网络、机器对机器通信、人工智能、虚拟和增强现实、地理信息系统、遥感以及大数据处理和可视化等前沿技术和创新技术的能力，以实现向数字化转型。这项工作预计将加强城市解决不平等问题和弥合社会、空间和数字鸿沟的能力。这一领域过去的成果包括伙伴城市在其政策、战略以及城市数据治理框架中纳入了智慧城市增长的标准、原则和工具，以解决可持续性挑战。例如，这项工作使 10 个地方政府采取基于技术的措施并利用城市数据来解决气候变化、城市出行以及贫困和空间不平等问题。这项工作有助于会员国在实现关于工业、创新和基础设施的可持续发展目标 9 以及《新城市议程》(其中含有关于城市经济以及规划、法律框架和国家城市政策的具体章节)方面取得进展。

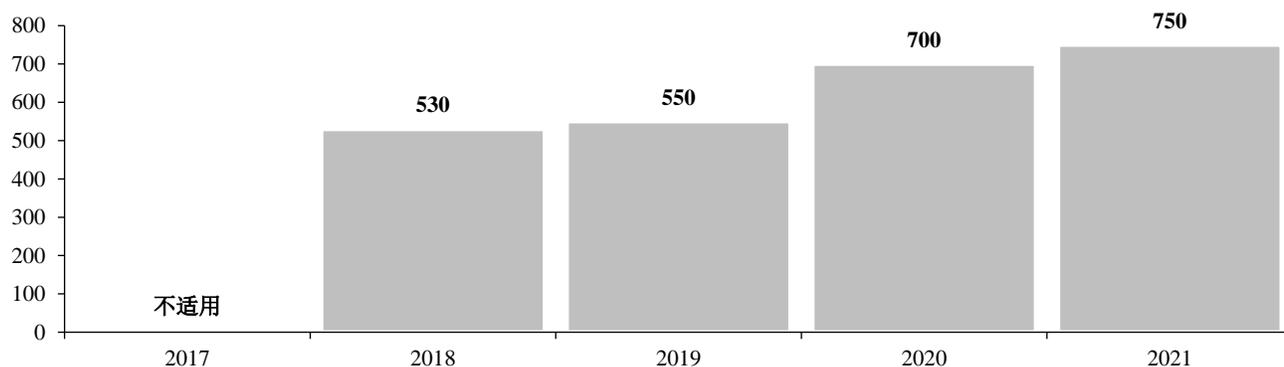
### 2021 年计划成果

#### 成果 1：创新驱动城市转型与可持续发展：城市繁荣倡议(从 2020 年承接的成果)

- 15.41 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与可持续城市化知识有关的工作，并支持会员国制定城市公平和可持续发展所需的循证政策和干预措施，增加采纳城市繁荣倡议的城市数量，预计下文的 2021 年业绩计量将证明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列目标。

图 15.三

业绩计量：采用城市繁荣倡议的城市总数



#### 成果 2：通过将循证政策与投资联系起来，加强城市加速实施可持续发展目标的能力(新成果)

- 15.42 本次级方案一直在多个区域开展工作，以展示规划和管理良好的城市化如何能够促进繁荣和福祉，从而实现区域综合发展，并将城乡发展相结合。实现均衡的区域发展和克服不平等需要将经济增长战略与社会包容性和环境可持续发展结合起来。一个关键领域是支持城市发挥其推动实现可持

续发展目标的潜力，从而改善所有人的福祉，特别是城市中边缘化和弱势人口的福祉。为了支持发展中经济体、新兴经济体和发达经济体的城市，本次级方案正在制定可持续发展目标城市旗舰方案，该旗舰方案将创建一个联合国全系统的城市指标和监测平台，作为地方创收循证政策和优先投资领域的依据。该旗舰方案将以之前通过城市繁荣倡议所做的工作为基础，并将加强城市能力，使城市能够编制可靠的可比数据和证据，特别是利用人工智能及大数据处理和可视化等技术获取这些数据和证据，以确定挑战以及战略性变革行动，并衡量社会、经济和环境的影响。

- 15.43 本次级方案一直在中国、哥伦比亚、埃塞俄比亚、墨西哥和沙特阿拉伯等国的 400 多个城市开展工作，以实施城市繁荣倡议。在该倡议工作的基础上，可持续发展目标城市旗舰方案将作为创建全球城市监测工具的基础，该工具具有收集、综合、解读城市数据并据此提供行动计划的能力。该旗舰方案还将作为一个平台，阐述联合国系统在监测城市可持续发展目标方面的努力，并支持地方自愿报告。世界上 55% 的人口居住在城市，预计到 2030 年这一数字将增加到 60%，因此必须改善通过地方监测系统对人类住区提供的支持，以提供充分、详细、有记录和统一的数据。提供可靠的数据对于编制城市发展基线和目标以及协助政策制定者在资源有限的情况下采取优先发展行动和筹集资金是必要的。

#### 内部挑战和对策

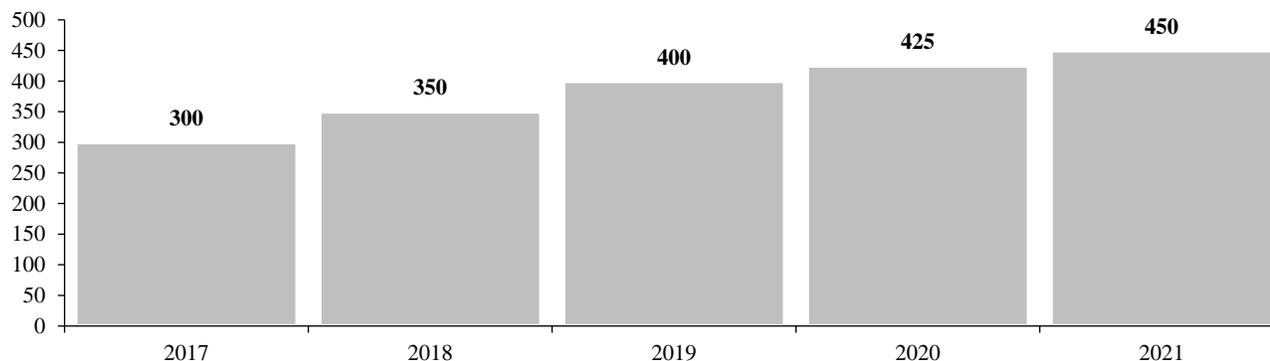
- 15.44 本次级方案面临的挑战是，虽然已有支持国家一级的数据监测和报告的机制，但可持续发展目标全球指标框架需要本次级方案统一和更新现有方法和工具，以充分满足在城市和国家两级监测和报告在实现可持续发展目标方面进展情况的要求。为此，本次级方案必须迅速设计符合可持续发展目标的框架和工具，以获取所需的城市一级数据，并确定相关的国家行为体。本次级方案将以之前通过城市繁荣倡议开展的工作为基础，确保指标框架完全涵盖可持续发展的社会、经济和环境三个方面。本次级方案还将为城市提供宣传服务和专门培训，以发展或加强其将知识、政策、规划和筹资相结合的能力，并使其能够确定或实施能够推动当地实现可持续发展目标的关键投资。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 15.45 这项工作预计将促进城市和区域的共同繁荣，方法是将城市繁荣倡议转变为具有可比数据和指标的普遍监测框架，实施结构化的知识转让和开展城市结对工作，以及分享最佳做法和政策分析，具体将从由几个核心城市组成的学习系统开始实施。这将体现为共有 450 个城市(包括最不发达国家、低收入国家和中等收入国家的 75 个大中城市)将数据价值链、循证政策和影响导向型投资相结合，以加快实现可持续发展目标。预计到 2030 年，本次级方案将覆盖 900 个城市。

图 15.四

业绩计量：使用可持续发展目标城市倡议的城市指标和监测平台的城市总数



## 立法授权

15.46 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

71/327 联合国与全球经济治理

### 理事会决议

19/4 联合国人类住区规划署和联合国环境规划署 24/3 进行兼容并顾和可持续城市规划以及制定城市  
之间的合作 和土地规划国际准则

### 人居大会决议

1/5 加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类  
住区

## 应交付产出

15.47 表 15.3 按类别和次类别列示 2020-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 15.3

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>			<b>37</b>	<b>50</b>
1. 关于空间连通性、城市政策和空间框架、城市规划和设计、城乡联系和综合区域 发展、城市规划、扩展和设计的国家、城市、区域和区域间项目			10	15
2. 关于空间生产力、地方经济发展、城市和市政财政、城市基本服务筹资和基础设施 的国家、城市、区域和区域间项目			11	15
3. 关于促进城市和区域可持续、包容和创新发展的最佳实践、卓越中心、大学伙伴关系、 繁荣指数、前沿技术以及法律和治理框架的国家、城市、区域和区域间项目			16	20
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>			<b>74</b>	<b>66</b>
4. 关于空间连通性、城市规划和设计、大都市规划、城乡联系、行动规划、城市和 区域规划以及国家城市政策的政策对话、研讨会、讲习班和培训活动			41	44
5. 关于利用信息和通信技术、创新、前沿技术、最佳做法、法律和治理框架以及繁 荣指数促进城市可持续发展、落实《新城市议程》和可持续发展目标的培训活动和 讲习班			21	21
6. 关于城市生产力、地方经济发展、城市和市政财政、公共财政管理和地方治理的 培训活动和讲习班			12	1

## 第 15 款 人类住区

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
出版物(出版物数目)			2	4
7. 国家城市报告			1	2
8. 《世界城市报告》			1	2
技术材料(材料数目)			21	30
9. 关于空间连通性、城市规划和设计、大都市规划、城乡联系、行动规划、城市和区域规划以及国家城市政策的技术材料			7	10
10. 关于空间生产力、地方经济发展、城市和市政财政、城市基本服务筹资和基础设施的技术材料			7	10
11. 关于利用前沿技术和创新、最佳做法、法律和治理框架以及繁荣指数促进城市可持续发展、落实《新城市议程》和可持续发展目标的技术材料			7	10
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>在以下方面向会员国提供咨询服务和技术援助：国家城市政策、区域发展、城乡联系、大都市发展、编制地方经济发展规划和战略以及改善地方财政收入；利用前沿技术、创新和开发解决方案；城市法律改革、合规和社区承包、城市繁荣(包括使用城市繁荣倡议工具)和监测可持续发展目标。</p> <p><b>数据库和实质性数字材料：</b>国家城市政策数据库、城乡联系案例研究简编、全球城市数据库；城市繁荣倡议最佳做法专家系统。</p>				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<p><b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b><a href="http://www.urbanpolicyplatform.org">www.urbanpolicyplatform.org</a>；关于国家城市政策、城乡联系、大都市发展、区域发展、城市监测和报告、基本服务、出行和公共空间的社交媒体报道、小册子、传单和简介内容；第三次国家城市政策国际会议、首届城乡联系国际论坛；以私营部门为重点的参与框架。</p> <p><b>数字平台和多媒体内容：</b>为实现可持续发展目标 11 向全国和全市市民提供咨询的手机应用程序内容。</p>				

### 次级方案 3 加强气候行动和改善城市环境

#### 目标

- 15.48 本次级方案促进实现的目标是通过减少温室气体排放和改善空气质量、提高资源效率和保护生态资产以及社区和基础设施有效适应气候变化，从而加强气候行动和改善城市环境。

#### 战略

- 15.49 为通过减少温室气体排放和改善空气质量，促进加强气候行动和改善城市环境，本次级方案将通过知识转让、能力建设、政策咨询、国内政策对话以及区域和国别倡议中的同行协作，就城市气候行动可持续办法和清洁空气行动计划向会员国提供援助。本次级方案还将通过题为“崛起：为城市贫困人口建立有复原力的住区”的旗舰方案，在制定政策和立法、城市规划和设计、多层次治理以及融资工具方面提供援助，该旗舰方案的重点是动员投资，解决影响城市贫困人口和边缘化住区的气候复原力问题。本次级方案还将为低碳城市发展提供技术支持，以应对新出现的气候风险、适应投资和提供基本服务。这项工作预计将加强伙伴城市和会员国规划、投资和监测城市一级气候行动的能力。这些领域以往的成果包括巴西、印度、印度尼西亚和南非的城市制定并批准了城市低排放发展战略，以及随后实施的气候变化减缓措施，包括可持续出

行解决方案、可再生能源项目、绿色屋顶条例、绿色公共建筑等。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标 1、11 和 13 方面取得进展。

- 15.50 为促进提高资源效率和保护生态资产，本次级方案将通过宣传、知识转让、能力建设、政策咨询、分享最佳做法和同行学习等方式，在城市环境政策和规划方面向会员国、区域实体和其他伙伴提供技术援助。本次级方案将推广基于自然的气候行动解决方案，促进城市及其周边环境保护、恢复和绿色公共空间，制定建筑能源和资源效率规范，并将能源和资源效率原则纳入具体国家的规范。这项工作预计将带来多维度的气候行动和城市环境规划，帮助保护、重建和恢复城市生物多样性。这一领域以往的成果包括布隆迪、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国等国采用了节能建筑政策、法规和细则以及金融框架。例如，肯尼亚已将绿色建筑原则纳入住房政策，而卢旺达则要求新建筑符合最低能效标准。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标 6、7、8、11、12、13、14 和 15 方面取得进展。
- 15.51 为促进社区和基础设施有效适应气候变化，本次级方案将通过技术能力建设和提供技术咨询、推广最佳做法和促进同行学习，向会员国、地方当局、私营部门、民间社会和其他伙伴提供援助，以促进气候变化适应和复原力方面的合作。本次级方案将支持实施旨在改善城市基础设施和社区方面适应投资有利环境的全球适应倡议，如国家适应计划全球支助方案、国家自主贡献伙伴关系和最不发达国家专家组。这项工作预计将在国家一级动员气候变化适应投资。以往成果包括地方当局改善了造福人民的伙伴城市规划，例如，开展了 189 次地方一级气候变化脆弱性评估，并后续编制了包含适应措施的详细行动计划。截至 2019 年 12 月，42 个不同的重大基础设施项目由此得以实施，其中纳入了适应气候变化的措施。另有 60 个此类基础设施项目预计将在未来 1 至 2 年内投入运营。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标 9、11 和 13 方面取得进展。

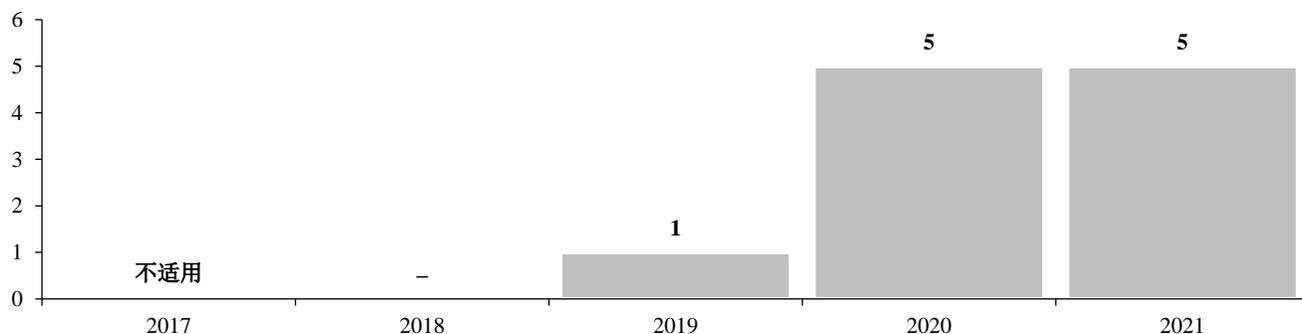
## 2021 年计划成果

### 成果 1：加强适应气候变化和其他冲击：所罗门群岛(从 2020 年承接的成果)

- 15.52 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与城市地区对气候变化影响的脆弱性有关的工作，并将支持城市制定减缓和适应气候变化的战略和行动计划，下文 2021 年业绩计量预计将会证明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列目标。

图 15.五

业绩计量：已实施社区一级复原力行动的非正规住区数目



**成果 2：在世界 16 个城市和 8 个国家加快气候行动(新成果)**

15.53 本次级方案一直致力于协助城市和地方政府确定城市的气候脆弱因素，并在全世界支持城市一级的气候行动规划。作为这一全球支助的组成部分，本次级方案与地方政府可持续发展协会协作，通过城市低排放发展战略项目，向巴西、印度、印度尼西亚和南非的 16 个地方政府提供了技术支持，帮助它们将气候影响和能源驱动因素纳入地方决策。由于气候变化需要的不仅仅是地方性应对措施，本次级方案将通过关于国家自主贡献的规范性指导，确保气候变化行动成为各国政府远大目标和承诺的组成部分，以支持国家和地方政府抓住应对气候变化的机遇实现国家发展和气候目标。

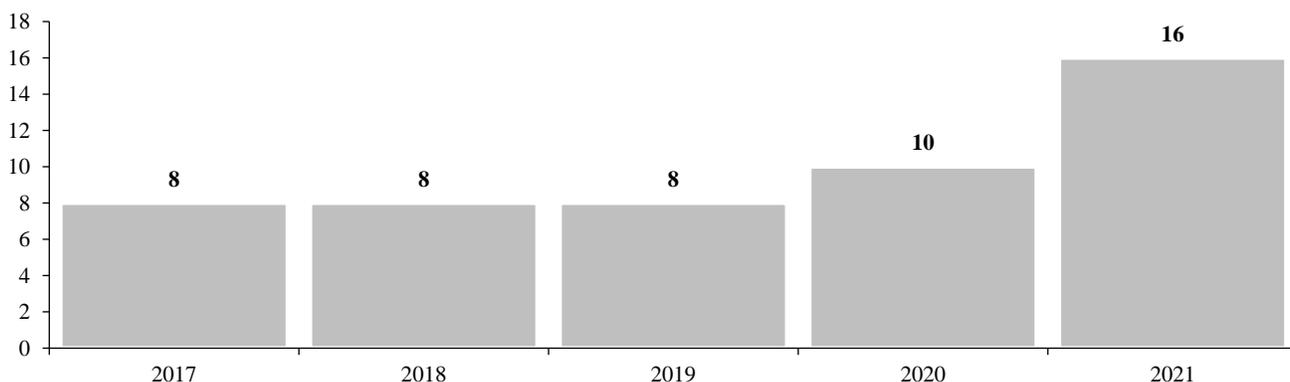
**内部挑战和对策**

15.54 本次级方案面临的挑战在于缺乏处理城市气候行动规划所有层面的全面综合战略。为此，本次级方案将扩大对城市气候行动规划的支持，以整合基础设施、规划和政策支持，更好地满足合作伙伴对气候危机解决方案的需求。此外，本次级方案将与当地发展伙伴、气候融资机构、规划和基础设施公司以及非政府行为体合作，为全球脆弱热点地区的城市适应和复原力建设工作调动大规模投资，因为目前只有 5%至 8%的气候资金用于适应。

**在实现目标方面的预期进展以及业绩计量**

15.55 这项工作预计将减少温室气体排放，改善空气质量，从而促进加强气候行动和改善城市环境，例如，世界 16 个城市颁布低排放发展战略法律框架，并为开展适应和复原力规划编制银行肯担保的有抵御灾害能力的基础设施项目。这 16 个城市将超额完成《巴黎协定》规定的国家减排目标。它们将加入致力于应对气候变化的全球城市联盟，并将按照国际标准完成气候行动规划进程的所有 4 个步骤：脆弱性评估、温室气体清单、气候行动计划和年度进展报告。

图 15.六  
业绩计量：在联合国人类住区规划署的支持下颁布低排放发展战略法律框架的城市总数



**立法授权**

15.56 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

63/217	自然灾害和脆弱性	73/233	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响		
67/263	可靠和稳定能源转运及其在确保可持续发展和国际合作方面的作用	73/234	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献
69/225	推广新能源和可再生能源		
72/277	制定全球环境契约	74/218	减少灾害风险
73/228	《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况	74/219 74/225	为人类后世后代保护全球气候 确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源

理事会决议

19/4	联合国人类住区规划署和联合国环境规划署之间的合作	22/3	城市与气候变化
------	--------------------------	------	---------

应交付产出

15.57 表 15.4 按类别和次类别列示 2020-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 15.4  
次级方案 3: 按类别和次类别列示的 2020-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>			<b>28</b>	<b>32</b>
1. 关于改善城市空气质量、城市环境、减缓气候变化以及增加获得低碳基本服务、绿色基础设施和建筑的机会的示范项目			4	4
2. 改进政策、法律文书、计划和战略,以改善城市空气质量、城市环境、减缓气候变化和低碳基础服务以及绿色基础设施和建筑			2	3
3. 关于复原力建设、社区和基础设施适应气候变化以及减少灾害风险的示范项目			10	11
4. 参考参与性进程、当地脆弱性评估和创新数据收集(即遥感)和处理的结果,改进政策、法律文书、计划和战略,使社区和基础设施有效适应气候变化			5	6
5. 关于城市环境管理和恢复、生物多样性保护、循环经济和生态系统服务的示范项目			4	4
6. 改善城市资源管理和效率,包括循环经济、高效利用城市土地、提供服务、水和废物可持续管理以及推广可再生能源和提高能源效率的国家、区域和地方政策、计划和战略			3	4
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>			<b>93</b>	<b>100</b>
7. 举办研讨会、讲习班和培训活动,帮助提高合作伙伴和弱势群体(例如在非正规住区)的认识和能力,以便在减缓气候变化、空气质量和低碳基本服务方面开展规划、管理和采取行动			30	35

## 第 15 款 人类住区

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
8. 举办研讨会、讲习班和培训活动，帮助加强人居署合作伙伴就社区和基础设施有效适应气候变化进行规划、管理和采取行动的能力			55	55
9. 举办研讨会、讲习班和培训活动，加深对绿色城市模式及其应用、绿色基础设施和蓝绿城市规划的认识			4	5
10. 关于城市地区环境和气候层面(空气质量、水、环境卫生、废物管理)和可持续发展目标监测的培训			4	5
<b>出版物(出版物数目)</b>			<b>2</b>	<b>3</b>
11. 关于减缓气候变化和空气质量的出版物			1	1
12. 关于贫民窟社区和其他边缘化城市社区和基础设施有效适应气候变化的出版物			1	1
13. 关于改善低碳城市服务和资源效率的出版物(例如，侧重技术创新)			—	1
<b>技术材料(材料数目)</b>			<b>9</b>	<b>12</b>
14. 关于提高资源效率和保护生态资产的技术材料系列或合辑，包括部门材料			2	2
15. 关于减缓气候变化和空气质量的技術材料系列			2	3
16. 关于人类住区的气候行动、基本服务或环境的非经常性案例研究系列或合辑			2	3
17. 关于气候行动、城市环境、生态系统和生物多样性、蓝绿网络、生态资产和生态系统服务的国家、区域和地方准则、计划、协调机制和战略的非经常性汇编系列			1	2
18. 关于改善低碳城市服务、资源效率以及(电动)出行解决方案和基础设施(包括监测)的技术材料系列			2	2
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 以下方面向会员国提供咨询服务：减少城市温室气体排放以实现减缓和适应气候变化，改善空气质量和低碳城市服务，提高资源效率和保护生态资产。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 城市气候或环境相关主题的数据库，以及关于以下方面的实质性数字材料(即模拟)：减少温室气体排放和改善空气质量，提高资源效率和保护生态资产，社区和基础设施有效适应气候变化。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 涉及减少温室气体排放和改善空气质量；提高资源效率和保护生态资产；社区和基础设施有效适应气候变化。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于以下方面的文章：减少温室气体排放和改善空气质量，提高资源效率和保护生态资产，以及社区和基础设施有效适应气候变化。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 关于以下方面的网站和社交媒体及多媒体内容：减少温室气体排放和改善空气质量，提高资源效率和保护生态资产，以及社区和基础设施有效适应气候变化。				

### 次级方案 4 有效预防和应对城市危机

#### 目标

- 15.58 本次级方案促进实现的目标是加强预防和应对城市危机的能力。实现方式包括促进社会融合和包容性社区，改善生活水平和接纳移民、难民、境内流离失所者和回返者，增强城市环境和基础设施的复原力。

## 战略

- 15.59 为通过社会融合和包容性社区促进加强预防和应对城市危机的能力，本次级方案将支持会员国实施战略和行动，通过全面、参与性和包容性的国内业务方案和项目，加强公共空间的社会融合和安全，以应对影响包括最脆弱人群在内的所有社区成员的危机；实行因地制宜的土地管理，使受危机影响地区人人享有保有产权保障。本次级方案还将支持会员国根据“重建得更好”和“不让任何一个人掉队”的原则，实施包容、循证、可持续的恢复办法，如人居署的“人民复原进程”，这是一个社区规划和管理进程，可促进社会融合、包容和可持续发展转型。这些原则是在2004年亚洲海啸后确立的，旨在促进将预防冲突与和平纳入城市恢复进程。建立和广泛实施“人民复原进程”，以开展基于社区的重建工作，预计将使受危机影响社区中更大比例的人口参与有关重建项目的地方决策，改善社会包容，加强土地保有产权，改善在脆弱局势中获得适当住房和基本服务的机会。这些领域以往的成果包括在阿富汗、缅甸、巴基斯坦、菲律宾和斯里兰卡等亚洲国家实施了“人民复原进程”，为50多万人带来了积极影响。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标9、11和16方面取得进展。
- 15.60 为促进改善生活水平和接纳移民、难民、境内流离失所者和回返者，本次级方案将提供应对城市危机的专门知识，支持城市综合发展战略，以满足收容社区和流离失所者的需要，力求克服长期和紧迫的脆弱性问题。本次级方案将提供专门知识，帮助将营地作为未来城市扩展进行规划，并采用适当的城市规划标准和适合最终转化为居民区的土地保有产权安排。这项工作预计将使得越来越多城市的难民、移民、境内流离失所者、回返者和收容社区逐步获得：(a) 安居权；(b) 可持续的基本服务和社会服务；(c) 适当住房；(d) 安全和保障。这些领域以往的成果包括就关于持久住房和基础设施发展的肯尼亚北部卡洛贝耶综合社会经济计划开展的工作。该项目受益于人道主义工作与发展工作相结合的做法，与难民和收容社区(186 000名难民和320 000名收容社区人口)充分配合联动。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标1、5、8、10和11方面取得进展。
- 15.61 为促进增强城市环境和基础设施的复原力，本次级方案将根据《仙台减少灾害风险框架》制定循证的地方减少灾害风险和加强复原力战略，并落实减少灾害风险和加强复原力战略。本次级方案将制定和改进专门针对城市的恢复框架、工具和方法，支持地方实施并动员城市利益攸关方网络，补充世界银行、欧洲联盟和开发署在国家一级牵头的工作。这项工作预计将会减少多层面的风险，加强对往往受到灾害格外严重影响的最脆弱人群的保护，增强城市复原力，这是城市和其他人类住区抵御冲击和压力并从中恢复的能力。这些领域以往的成果包括各国在受危机影响的地区采取了“重建得更好”和持久(即永久性)解决办法等方针。例如，在莫桑比克，政府正在实施有复原力的学校建筑方案；事实证明，这一方案帮助建造的学校，是唯一经受住了2019年气旋“伊代”影响的学校，而“伊代”是莫桑比克100多年来遭遇的最严重气旋。这项工作有助于会员国在实现可持续发展目标9、11、13和16方面取得进展。

## 2021年计划成果

### 成果1：伊拉克摩苏尔弱势家庭的复原和住房修复(从2020年承接的成果)

- 15.62 本次级方案将根据其任务规定，继续在城市地区开展与城市风险以及应对自然和人为灾害有关的工作，并将支持旨在促进有关受危机影响城市恢复的包容、综合、长期、可持续的复苏举措，

下文 2021 年业绩计量预计将会证明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列目标。

表 15.5  
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	摩苏尔重建设有国家自主的协调机制，也缺乏大规模的人道主义响应，以指导 600 所修复后房屋的受益回返者的恢复和重建工作	建立国家自主的摩苏尔重建协调机制，以指导恢复和重建工作；修复受损房屋和建造新房屋同时进行	充分利用国家自主的摩苏尔重建协调机制，以指导恢复和重建工作，并确保摩苏尔的人道主义应急、长期发展和建设和平挑战以协作和综合的方式得到应对；回返者更容易获得基本服务和有保有保障且负担得起的住房	改善回返者和弱势社区成员获得适当住房和基本服务的机会；通过保护住房、土地和财产权并促进以调解方式解决社区成员之间的争端等措施，应对长期发展和建设和平的挑战

**成果 2：包容性城市：增强城市移民的积极影响(新成果)**

15.63 本次级方案一直在多个区域开展工作，支持面临重大移民挑战的会员国。难民和境内流离失所者的移民和流离失所越来越集中在城市地区，给国家和城市两级领导人带来了一些最为复杂的问题，因为大量额外人口的涌入给城市系统带来了压力，影响了服务的提供和住房、基础设施和生计机会的获得。本次级方案在城市地区的工作在人道主义行为体和发展行为体之间建立了牢固的联系，因为人居署采用以地区为基础的办法，目的不仅要改善城市难民、移民和境内流离失所者的生活，而且要改善受流离失所影响的收容社区的状况。本次级方案在城市危机背景下的工作范围既包括供循证决策的空间数据和参与性数据的收集(城市概况分析)，又包括政策建议、能力建设和(试点项目)执行工作。在伊拉克、黎巴嫩和索马里等国家，总体规划和复兴项目(包括有计划的城市扩建和对城市某些地区的改造，这些地区服务不足，往往居住着城市穷人和其他弱势群体)增加了移民和收容社区之间的社会融合，因为以地区为基础的改造提高了所有社区的生活水平。

15.64 人居署将于 2020 年启动的题为“包容性城市：增强城市移民的积极影响”的旗舰方案将借鉴人居署的上述经验，旨在支持会员国和城市应对因大规模人口流动导致的城市危机的影响，并将作为预防危机的一项措施。这一旗舰方案将加强可持续发展目标、《安全、有序和正常移民全球契约》、全球难民契约和《新城市议程》等全球框架之间的联系，并将帮助各国在实现可持续发展目标 10 和 11 方面取得进展。

**内部挑战和对策**

15.65 本次级方案面临的挑战是制定考虑到城市环境中移民、难民、境内流离失所者以及收容社区的需要的参与性工具和方法。在城市地区，移民、难民和境内流离失所者(往往没有正式登记)与

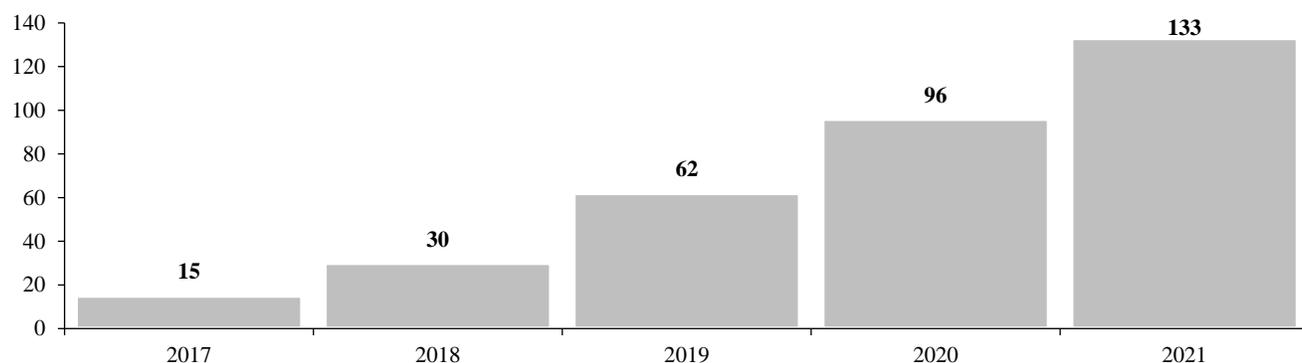
收容社区人口中的弱势群体一起居住。因此，本次级方案很难只关注移民、难民、境内流离失所者、回返者或寻求庇护者，因为这会加剧这些群体与生活在同一地区的弱势群体之间的紧张关系。为此，本次级方案将侧重于以地区为基础的办法，利用参与性和包容性进程，改善所有城市居民的城市环境(特别关注弱势群体)，增强社会融合。此外，本次级方案将通过制定和审查区域空间计划，协助国家和国家以下各级政府规划人口变化。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 15.66 这项工作预计将有助于更好地预防和应对城市危机，具体实现方法是：促进社会融合和建设包容性社区，改善生活水平，接纳移民、难民、境内流离失所者和回返者，增强城市环境和基础设施的复原力，例如，2021年总共将有133个城市采用参与性方法，如在危机局势中采用城市概况分析方法(即一种合作过程，用于收集和分析关于城市地区及其居民区条件的数据)来收集空间数据，采用包容性进程来提出行动建议和确保建议的执行。

图 15.七

业绩计量：采用参与性规划方法的城市总数



## 立法授权

- 15.67 以下清单列示本次级方案所有授权。

### 大会决议

64/292	享有饮水和卫生设施的人权	73/226	2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年执行情况中期全面审查
67/291	人人享有环境卫生		
69/280	加强紧急救济、恢复和重建应对尼泊尔地震造成的灾难性影响	73/230	采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响
69/283	《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》	74/115	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展
73/139	加强联合国紧急人道主义援助的协调		
73/150	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助	74/160	保护和援助境内流离失所者

理事会决议

20/17	发生冲突及自然和人为灾害后的评估与重建工作	23/18	减少、防备、预防和减缓自然灾害风险以促进城市可持续发展
		26/2	加强人居署在城市危机应对中的作用

应交付产出

15.68 下表 15.6 按类别和次类别列示 2020-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 15.6  
次级方案 4: 按类别和次类别列示的 2020-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)			<b>28</b>	<b>31</b>
1. 关于加强社会融合和社区凝聚力的项目			10	10
2. 关于改善生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的项目			10	11
3. 关于增强城市环境和基础设施复原力的项目			8	10
研讨会、讲习班和培训活动(天数)			<b>42</b>	<b>45</b>
4. 关于加强社会融合和社区凝聚力的研讨会、讲习班和培训活动			16	18
5. 关于改善生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的研讨会、讲习班和培训活动			13	13
6. 关于增强城市环境和基础设施复原力的研讨会、讲习班和培训活动			13	14
出版物(出版物数目)			<b>2</b>	<b>2</b>
7. 关于改善生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的出版物			1	1
8. 关于增强城市环境和基础设施复原力的出版物			1	1
技术材料(材料数目)			<b>9</b>	<b>9</b>
9. 关于加强社会融合和社区凝聚力的技术材料			3	3
10. 关于改善生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的技术材料			3	3
11. 关于增强城市环境和基础设施复原力的技术材料			3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导: 就缓解和应对危机、住房问题和为回返者发展包容性住区以及增强城市抵御多种危险威胁的能力向会员国提供咨询服务。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料: 关于人人获得适当住房、土地保有权保障、基本城市服务和经济机会的 12 份小册子和传单; 关于城市危机预防、复原力建设和恢复的小册子、传单和简介。				

## 附件

## 2019 年方案执行情况\*

## 次级方案 1

## 城市立法、土地和治理

## 目标

- A.1 本次级方案促进实现的目标是通过制订和通过授权立法、增加获得土地的机会以及加强分权治理制度，促进公平、可持续的城市发展，以改善安全和服务交付。

## 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- A.2 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是地方和国家政府伙伴及其他《人居议程》伙伴实施各种方案的能力得到提高，以改善所有人，包括弱势群体、妇女、青年和土著人民的住房权保障，计划成果已经实现，证明是 16 个国家政府伙伴实施旨在改善所有人的住房权保障的方案，超过 2018-2019 年期间 12 个的目标。这些国家政府利用人居署开发的主要规范工具建立土地冲突管理机制，加强土地争端的调解和解决。

2019 年方案执行情况：增加和保障所有城市居民获得土地的机会：  
阿富汗的案例

- A.3 本次级方案支持地方和国家政府伙伴及其他人居议程伙伴改善所有人，包括弱势群体、妇女、青年和土著人民的住房权保障。在阿富汗，本次级方案与城市发展和土地部、市政司和喀布尔市政府合作，实施了“人人享有的城市”方案，这是该国政府 2016-2025 年国家城市优先方案的旗舰方案。该方案与政府的城市部门改革议程相匹配，旨在通过确保土地权和房产权、战略性的城市规划、改善服务提供和加强公民与国家之间的社会契约，改善阿富汗城市的稳定并刺激经济发展。
- A.4 人居署向各市政当局提供土地和房产调查和登记方面的技术专门知识，这是“人人享有的城市”方案的一个组成部分。通过该方案，对每一处房产进行了系统调查，房产数据存储在城市分区(nahia)一级以及中央市政数据库中。房产数据库中的数据用于确定街道地址和房屋编号，使阿富汗土地管理局能够登记房产和颁发土地占用证书，以加强土地权保障、减少土地掠夺。这些活动对于改善城市管理和安全、提高公民的社会经济融入程度至关重要。

## 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- A.5 这项工作协助通过制订和通过授权立法、增加获得土地的机会以及加强分权治理制度，促进公平、可持续的城市发展，以改善安全和服务交付。它促进了阿富汗各主要城市的城市居民的土地权和房产权保障，在国家房产数据库中调查和登记的房产数量增加 65%就证明了这一点。截至 2019 年底，共有 790 000 宗房产得到了调查和登记(喀布尔 491 000 宗，其他 11 个城市 299 000 宗)，

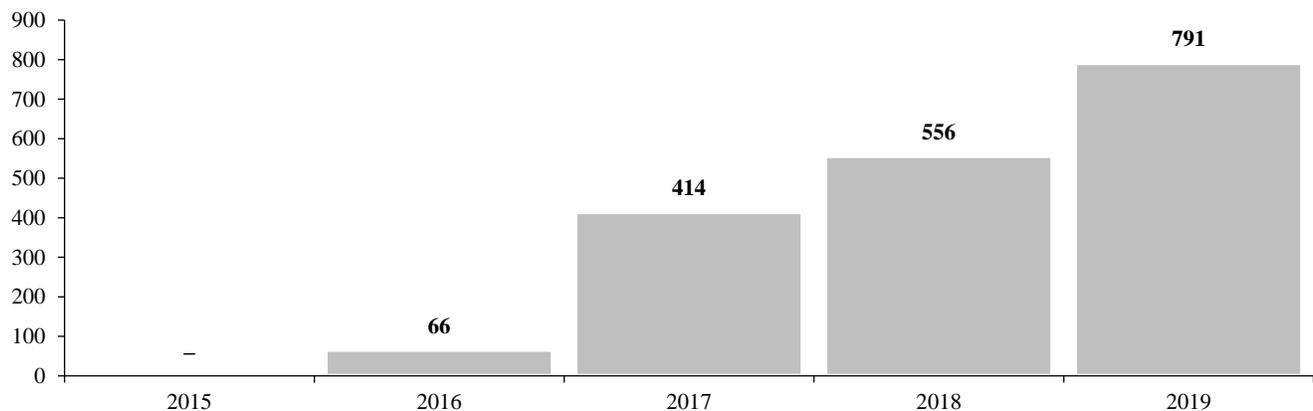
\* 如第 15.5 至 15.8 段所述，本报告反映 2021 年方案结构的一项变动。因此，文内包含一个单独附件，其中按照 2019 年方案结构载列 2019 年方案执行情况资料。

为 600 多万阿富汗人提供了土地权益保障。城市发展和土地部还向符合条件的房产发放了 16 000 份占用证，授予包括非正式住区家庭在内的受益人所有权和“居住权”，并保护妇女的房产权，对于在调查和登记前位于国家土地上的房产，要求证书上列入配偶姓名。认证时，要求家庭必须缴纳市政服务费(*safayi*)和其他市政费用，才能获得市政服务。2019 年调查的房产通过提供有保障的保有权(即提供证明保有权地位的法律文件和防止强迫/任意驱逐的事实保护)，促进实现可持续发展目标 1.4 和 11.1。

图 A.一

业绩计量：调查和登记的房产总数

(以千计)



应交付产出

A.6 表 A.1 按类别和次类别列示 2019 年促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 A.1

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2019 年应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>5</b>	<b>9</b>		
1. 关于城市立法的项目	1	2		
2. 关于土地和保有权的项目	1	5		
3. 关于安全城市的项目	1	1		
4. 关于地方治理的项目	2	1		
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>15</b>	<b>19</b>		
5. 关于城市立法的培训活动	4	4		
6. 关于土地和保有权的培训活动	4	10		
7. 关于更安全城市的培训活动	4	4		

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
8. 关于地方政府的培训活动	3	1		
出版物(出版物数目)	5	2		
9. 关于《新城市议程》和可持续发展目标的出版物	3	1		
10. 关于对可持续发展目标和《新城市议程》贡献的报告	2	1		
技术材料(材料数目)	4	8		
11. 城市立法的工具和准则	—	1		
12. 关于地方政府的工具和准则	1	1		
13. 关于更安全城市的准则	2	2		
14. 土地保有权的工具和准则	1	4		
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p>协商、咨询和倡导：就制定法律文书、政策框架以及多层次包容性的土地管理和保有权向地方、区域和国家当局提供咨询服务；就治理、城市安全和政策以及加强全球土地工具网络、联合国地方当局咨询委员会和全球更安全城市网络伙伴关系提供专家咨询。</p>				

## 次级方案 2 城市规划和设计

### 目标

- A.7 本次级方案致力促成实现的目标是改善政策、规划和设计，以建设布局更紧凑、社会包容性更高、一体化和连通性更好、能促进可持续城市发展、并能抵御气候变化的城市。

### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- A.8 2018-2019 年两年期拟议方案预算提到，2019 年的一项计划成果是改善伙伴城市当局、国家以下各级当局、国家当局为促进减缓和适应气候变化而采取的政策、计划和战略，计划成果已实现，证明是，48 个伙伴城市当局、国家以下各级当局和国家当局通过并实施了促进缓解和适应气候变化的政策、计划或战略，超过 2018-2019 年期间 45 个的目标。这些伙伴城市当局、国家以下各级当局和国家当局利用改善后的关于城市规划和可持续性的政策和立法，加强了各机构和利益攸关方积极参与包容性、参与性规划进程的能力。

### 2019 年方案执行情况：贝尔莫潘发展总体规划

- A.9 伯利兹首都贝尔莫潘面临着重大的城市化挑战，如人口增长、气候变化以及公共空间、基础设施和城市结构不足问题。该市属于热带季风气候，长期受到飓风影响，因此也迫切需要一个有效、可持续的雨水管理系统。这座城市有 17 000 人口，人口稀少，目前人口密度为每公顷 13.3 人。约 44%的市政区域是空置土地，随着城市向其行政边界扩张，现有空置地块的开发至关重要。
- A.10 2016 年，本次级方案开始与贝尔莫潘市议会合作，为该市制定一个市政发展计划和创建一个空间规划。与贝尔莫潘市议会合作，在一年内组织了一系列讲习班和公众咨询活动。讲习班聚集了来自不同国家和地方政府机构、私营部门、社区团体、非政府组织、规划专业人员和学术界

的代表，讨论贝尔莫潘的现状和未来愿景。举办了讲习班，审查了他们的建议，并对计划进行了相应修改。

- A.11 本次级方案与 Arcadis 公司提供的水文专家一起，与当地利益攸关方合作，使用蓝绿网络规划方法提出空间框架，为该市制定具有应对能力的综合性总体规划，并制定规划和设计战略，应对市政发展计划中描述的挑战。空间框架根据该计划的愿景就未来城市层面的长期发展选择以及短期试点项目提出了建议。在 2017 年加勒比城市论坛上介绍了正式总体规划。与本次级方案的合作仍在继续，正在应用和完善针对供应和处置的基础设施规划的快速规划方法。
- A.12 2019 年，本次级方案的重点是调集资源，确定人力和财政资源，以便：(a) 推进综合结构计划和资本投资计划的制定工作；(b) 为优先项目编写可行性研究报告；(c) 与加勒比开发银行和绿色气候基金合作，为圣卢西亚、贝尔莫潘或圣基茨和尼维斯的一个银行肯担保的项目制定项目提案，该项目将改善生活质量，为 100 000 多名居民提供服务，促进加勒比地区的社会融合和当地经济发展。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- A.13 这项工作帮助改善政策、规划和设计，以建设布局更紧凑、社会包容性更高、一体化和连通性更好、能促进可持续城市发展、并能抵御气候变化的城市，例如，制定了一项空间框架(或总体规划)，其中包含应对贝尔莫潘当前和预期在城市连接、公共空间体系、混合用途开发方面挑战的战略，将绿色基础设施纳入城市环境和周围自然系统，以应对可持续发展和气候变化的多重挑战，并通过公共空间促进社会融合和空间连接。

表 A.2  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
人居署应邀在贝尔莫潘开展工作	人居署开始与贝尔莫潘市议会合作，进一步制定市政发展计划，并为该市创建空间规划	审查了参与者提出的建议和评论，并对计划进行了相应修改。在加勒比城市论坛上介绍了总体规划	开始实施贝尔莫潘总体规划	在实施总体规划过程中，在贝尔莫潘启动了详细的基础设施规划，包括：  (a) 制定综合结构计划和资本投资计划；  (b) 开展优先项目可行性研究报告；  (c) 为一个银行肯担保的项目提出提案

### 应交付产出

- A.14 表 A.3 按类别和次类别列示 2019 年促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 A.3

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019 年应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>15</b>	<b>35</b>		
1. 关于各区域伙伴国家在国家一级制定国家城市政策和空间框架、城市规划和设计的项目	3	10		
2. 关于实施区域和大都市规划,包括城乡联系、城市与区域规划国际准则和绿色经济的项目	4	8		
3. 关于国家和城市两级公共空间倡议的项目	3	3		
4. 关于支持城市规划、扩建和设计以及三管齐下办法的城市规划和设计实验室的项目	3	9		
5. 关于加强城市一级气候行动规划进程或基于生态系统的计划的项目	2	5		
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>87</b>	<b>138</b>		
6. 关于国家城市政策和《新城市议程》执行情况以及区域和大都市发展、城乡联系和城市与区域规划国际准则的讲习班和培训活动	13	23		
7. 关于新出现城市规划问题和《新城市议程》具体规划问题方面经验教训和做法的讲习班	25	43		
8. 关于国家城市政策、大都市规划、城乡联系、行动规划和城市与区域规划国际准则的培训课程	28	30		
9. 关于公共空间政策和规划方法的培训课程	15	22		
10. 关于城市气候行动规划的培训课程、研讨会和讲习班	6	20		
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>6</b>	<b>12</b>		
11. 国家、区域、大都市和全球各级关于城市政策和空间框架、城乡联系、景观连通性和(或)城市与区域规划国际准则的良好做法和经验	1	4		
12. 关于整个城市公共空间方法的循证政策指南	1	1		
13. 关于城市规划、扩建和设计良好做法和经验的出版物	1	1		
14. 关于城市和气候变化的循证政策指南	1	1		
15. 关于气候变化、空气质量、运输和复原力的出版物	2	5		
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>4</b>	<b>10</b>		
16. 用以支持就国家城市政策、区域和大都市发展、景观连通性和城乡联系开展工作的案例研究、概况、工具包和指南	2	6		
17. 关于围绕《新城市议程》开展城市规划和设计的政策指导方针系列,重点是有规划的城市扩展、有规划的城市填充以及新的中级城镇、难民/境内流离失所者和健康	1	1		
18. 关于气候变化、复原力、城市空气质量管理决策支持和能力建设工具包的技术材料	1	3		
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 就城市政策审查和对话、城乡联系以及关于城市、区域规划、公共空间、设计实验室、有规划的城市扩建、城市填充、气候变化和城市低排放的国际准则向国家和国家以下各级当局提供咨询服务;举办关于国家城市政策的国际或区域会议;与政府间气候变化专门委员会共同举办关于城市和气候变化的国际科学会议。				

### 次级方案 3 城市经济和市政财政

#### 目标

- A.15 本次级方案致力促成实现的目标是改善促进包容性经济发展、可持续生计、加强市政财政的城市战略和政策。

#### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- A.16 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是，伙伴城市执行加强城市和市政财政的计划或战略的能力得到提高，计划成果已实现，证明是，48 个地方当局采纳了加强城市和市政财政的计划和战略，超过 2018-2019 年期间 36 个的目标。这些城市采用了人居署开发的工具来帮助诊断与其自有来源收入系统有关的具体问题并确定必要干预措施的优先次序。

#### 2019 年方案执行情况：肯尼亚基苏木县开展改革，通过创新财政政策设计增加 2019 年市政收入

- A.17 在过去六年中，本次级方案向伙伴城市提供能力建设方面的技术支持，使它们能够确定潜在的备选方案，通过土地登记、开具税务发票和征收税款、培训和能力建设，改善市政财政和为城市扩展融资。在阿富汗，通过征收市政服务税(*safayi tax*)，征收金额和房产登记数目在过去三年中增加了两倍。在索马里，通过登记、实施工作和税务征收机构革新，市政收入在三年内增加了 100%以上。在肯尼亚基安布县，通过结合政策支持、土地登记现代化、税收系统升级以及制定和批准规章制度，收入在三年内翻了一番。从这些成功事例中吸取的经验教训促使人居署在 2019 年开发了一个优化自有来源收入的工具。这个工具随后在肯尼亚基苏木县试行。
- A.18 基苏木是肯尼亚 2012 年创设的 47 个县之一，设县是该国权力下放进程的一部分，服务提供方面的权力也因此下放。为了配合这些新的职能任务，并服务于不断增长的以农业为主的人口需要，基苏木县政府从国家政府获得了资金和增加自有收入的授权。然而，自权力下放以来，当地产生的收入停滞不前，县政府对政府间转移支付的依赖程度从 2013 年的 80%提高到 2018 年的 86%。
- A.19 作为人居署向基苏木县政府提供的技术支持的一部分，本次级方案进行了财政缺口分析，以诊断自有来源收入不足的原因。使用自有来源收入快速评估工具进行分析后发现税收征收和税务策略中的缺陷，它们都过于侧重利润较低的收入来源。根据这一分析，本次级方案确定了关于如何优化基苏木创收的建议，包括税务合规、透明度和问责制方面的建议。

#### 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- A.20 这项工作协助改善了促进包容性经济发展、可持续生计、加强市政财政的城市战略和政策。这方面的证明是，基苏木县政府采纳了通过试行人居署自有来源收入快速分析工具向其提供的各项建议。人居署提供的建议促进了治理改革，包括设立了一个自有来源收入小组委员会，人居署在该委员会发挥咨询职能。通过这些改革，人居署现在得以与县政府密切合作，落实其建议，共同创建一个更加公平有效的自有来源收入系统。

表 A.4  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	市政财政方案在阿富汗、肯尼亚和索马里得到实施	市政财政方案继续实施，所吸取的经验教训得到汇编。确定需要优化地方政府的自有来源创收工作	用于优化地方政府自有来源收入的自有来源收入快速评估工具得到开发	该工具在基苏木试行，向县政府提供建议，说明如何优化自有来源创收。县政府对税务部门进行重大改革，成立自有来源收入小组委员会

### 应交付产出

A.21 表 A.5 按类别和次类别列示 2019 年促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 A.5  
次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019 年应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>11</b>	<b>13</b>		
1. 关于地方经济发展的项目	2	2		
2. 关于城市和市政财政的项目	5	5		
3. 关于青年与生计的项目	4	6		
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>18</b>	<b>25</b>		
4. 关于地方经济发展的培训活动	6	6		
5. 关于城市和市政财政的培训活动	3	4		
6. 关于青年与生计的培训活动	9	15		
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>6</b>	<b>15</b>		
7. 关于地方经济发展的出版物	1	3		
8. 关于城市和市政财政的出版物	3	8		
9. 关于青年与生计的出版物	2	4		
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>2</b>	<b>4</b>		
10. 确定促进发展中国家城市地方经济发展的有竞争力的经济集群的方法	—	2		
11. 关于量化发展中国家地方政府资产基础的准则	2	2		

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

C. 实质性应交付产出

**协商、咨询和倡导：** 就通过价值链和供应链分析以及经济集群促进地方经济发展向地方和国家当局提供咨询服务；开展快速收入评估，实施改善地方创收情况的计划和(或)战略；人居署关于建立和认证一站式青年中心的指南；扩大了索马里(3 个新城镇)和卢旺达(3 个新城镇)的青年中心方案，并扩大了在土耳其伊斯坦布尔的全球示范青年中心的规模。

**数据库和实质性数字材料：** 全球城市数据库；全球城市竞争力在线报告。

**次级方案 4  
城市基本服务**

**目标**

- A.22 本次级方案促进实现的目标是，增进公平获取城市基本服务的机会，改善城市贫困人口的生活水平。

**2019 年方案执行情况与计划成果对照**

- A.23 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是改进地方当局、国家以下各级当局、国家当局实行的有关公平享受可持续城市基本服务的政策和准则，计划成果已经实现，证明是 337 个地方当局实施了增进公平获取城市基本服务机会的体制和立法框架、关于权力下放和为所有人提供基本服务的国际准则以及为所有人提供基本服务的准则，超过了 2018-2019 年期间 195 个的目标。地方当局制定了可持续能源获取和气候变化行动计划，并倡导使用这些计划，以加强会员国重点管理城市基本服务的能力。

**2019 年方案执行情况：尼泊尔卫生设施覆盖率达到 100%**

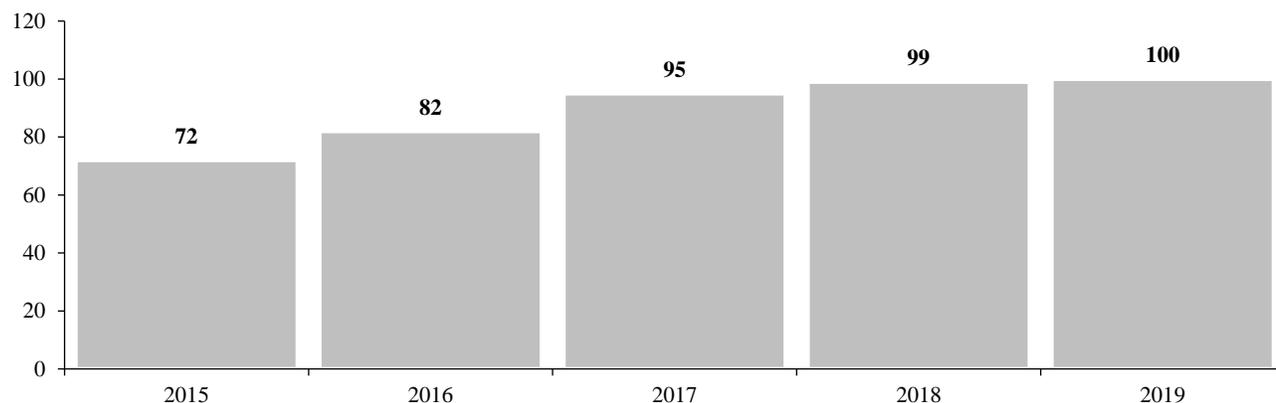
- A.24 本次级方案通过全球环境卫生基金方案向尼泊尔政府的饮水、环境卫生和个人卫生部门提供技术支持，通过增加能够使用水和卫生设施的人数，消除露天排便的做法。由供水和环境卫生合作理事会供资、人居署运作的全球环境卫生基金致力于改变目标地区受益者的行为。
- A.25 尼泊尔政府于 2011 年制定了国家环境卫生和个人卫生总计划，旨在建立适当的系统和体制机制，与国家到村庄各级水、环境卫生和个人卫生部门的机构建筑师合作，并让地方发展、卫生、教育、妇女发展等多个部门参与进来，从而有计划地加快提高卫生设施的覆盖率。因此，在地方当局的领导下，在各部门行为体的通力合作下，通过“一揽子”方案办法，在全国范围内推进了“无露天排便”运动。
- A.26 2019 年，人居署支持 9 个县(巴拉、伯尔萨、萨拉希、劳塔哈特、达努沙、马奥塔里、逊沙里、莫朗和贾帕)开展这项运动，以完成环境卫生运动的最后一英里，实现无露天排便。这几个县最具挑战，是南亚露天排便现象最集中的地方。人居署还与环境卫生部门的利益攸关方协调，监测和验证这些县的无露天排便情况，最终尼泊尔总理于 2019 年 9 月 30 日宣布实现了无露天排便目标。人居署还在 11 个县发起支持，推动政府认可的整体环境卫生准则制度化。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

A.27 这项工作帮助增进了公平获取城市基本服务的机会，改善了城市贫困人口的生活水平，例如，2019 年为 600 多万人实现了 100% 的卫生设施覆盖率。所有 77 个县都已正式宣布实现无露天排便，该国于 2019 年 9 月 30 日庆祝实现无露天排便。在联邦过渡方面，自 2018 年年中以来，水、环境卫生和个人卫生部门所有业务方面的任务都下放给了 753 个地方行政单位的民选代表所领导的地方政府。在过渡期间，联邦部门行为体在推动这些民选代表优先落实全国环境卫生运动方面发挥了至关重要的作用。该部门的目标是保持 100% 普及经改善的卫生设施这一成就，并大力促进实现可持续发展目标 6.2。尼泊尔政府在正式场合赞扬人居署牵头实施全球环境卫生基金方案、特别是在最具挑战的地区开展基金工作。到 2019 年，尼泊尔政府报告卫生设施覆盖率达到 100%。

图 A.二

业绩计量：尼泊尔卫生设施覆盖的总百分比



## 应交付产出

A.28 表 A.6 按类别和次类别列示 2019 年促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 A.6

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2019 年应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>13</b>	<b>13</b>		
1. 城市基本服务融资项目	—	—		
2. 水和环境卫生项目	4	4		
3. 清洁能源和能效项目	3	3		
4. 可持续城市出行项目	4	4		
5. 关于水、能源、粮食三者联系的项目	2	2		

## 第 15 款 人类住区

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	27	30		
6. 关于水和环境卫生的培训活动	6	6		
7. 关于可持续城市能源的培训活动	3	6		
8. 关于可持续城市出行的培训活动	6	6		
9. 关于扶贫基础设施项目的培训活动	6	6		
10. 关于固体废物管理的培训活动	6	6		
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>就扶贫基础设施项目、固体废物管理、水和环境卫生、能效、物联网和前沿技术、可持续城市出行等城市基本服务向国家政府和地方当局提供咨询服务。</p> <p><b>数据库和实质性数字材料：</b>关于可持续出行、能源、水和环境卫生、固体废物管理和城市空气质量以及气候变化缓解的在线存储库。</p>				

### 次级方案 5 住房和贫民窟改造

#### 目标

- A.29 本次级方案促进实现的目标是，以包容方式增加获得可持续的适当住房的机会，提高贫民窟的生活水准，并遏制新贫民窟的增加。

#### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- A.30 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是改进贫民窟改造和预防政策、战略或方案，计划成果已经实现，证明是 43 个伙伴国家制定了经改进的贫民窟改造和预防政策或战略，超过了 2018-2019 年期间 42 个的目标。这些国家制定了政策、战略和法律框架，便于政府对贫民窟和非正规住区问题进行干预。

#### 2019 年方案执行情况：改善伊拉克三个非正规住区的生活条件

- A.31 本次级方案制定了包容、综合的城市和住房准则及整个城市的战略，协助会员国逐步实现可持续发展目标 11，特别是具体目标 11.1(“到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟”)，并确保适当住房权和其他人权。
- A.32 伊拉克全国有 1 550 多个非正规住区，居住着大约 330 万人。非正规居民生活条件恶劣，缺少经济和就业机会，在获得适当住房等适当生活水准方面面临挑战。人居署与伊拉克政府一道，致力于解决非正规住区居民面临的各项挑战。人居署与伊拉克规划部减贫执行秘书处一道制定了关于长期持久解决境内流离失所者问题的国家战略和非正规住区排查、改造和正规化路线图。除了采取自上而下的办法，包括制定规范非正规住区的国家战略和法律框架，使政府能够干预这类非正规住区、改善生活条件并保护非正规住区居民的权利，人居署还采取自下而上的办法，通过在社区规划活动框架内与当地社区进行有效、持续的对话，与非正规居民合作，改变他们

的生活。在摩苏尔、拉马迪、巴士拉三个城市确定了三个非正规住区，成立了由包括妇女在内的非正规住区居民代表组成的社区发展委员会。人居署与这些社区发展委员会一道举行了一系列协商会议，以确定各个非正规住区面临的主要挑战，确定所需干预措施的优先次序。根据社区发展委员会的决定，开展了水网扩建、排水系统改造、垃圾清理运动和道路改造等试点活动。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- A.33 这项工作帮助增加获得可持续的适当住房的机会，提高贫民窟的生活水准，并遏制新贫民窟的增加，例如，按照 2015 年制定的国家非正规住区战略，增加了 6 600 名非正规住区弱势居民获得基本服务和土地权益保障的机会。人居署与地方当局联络，提高了伊拉克三个非正规住区试点(摩苏尔、拉马迪、巴士拉)境内流离失所者的生活水准。该项目共计使 943 户家庭接上饮用水管网，减少了他们对非法接入市政系统的简易橡胶管道的依赖；在为期两个月的密集清理行动中，对超过 10 公里的道路进行了垃圾和固体废物清理；在摩苏尔住区新建了遮盖式雨水排放系统，解决严重水涝问题。

表 A.7  
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
制定关于长期持久解决境内流离失所者问题的国家战略和非正规住区排查、改造和正规化路线图	培训国家政府对应部门并提供咨询，以便实施非正规住区排查、改造和正规化路线图	国家政府设立应对非正规住区挑战的基金	利用所设基金的资源，开展全国调查，对 330 万非正规居民进行摸底调查	根据调查结果，经与地方当局协商，在非正规住区(摩苏尔、拉马迪和巴士拉)试点实施改造项目，满足社区的优先需求

## 应交付产出

- A.34 表 A.8 按类别和次类别列示 2019 年促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 A.8  
次级方案 5：按类别和次类别列示的 2019 年应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数目)	<b>12</b>	<b>12</b>		
1. 关于负担得起的适当住房的项目	4	4		
2. 关于贫民窟改造的项目	4	4		
3. 社区主导的项目，包括针对弱势群体的水、环境卫生和公共空间的项目	4	4		
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>21</b>	<b>40</b>		
4. 关于负担得起的适当住房的培训活动	9	11		

## 第 15 款 人类住区

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
5. 为国家和地方当局举办的关于贫民窟改造和城市减贫的培训活动	3	15		
6. 关于以人权和社区发展促进改变贫民窟和非正规住区生活条件的培训活动	9	14		
出版物(出版物数目)	1	2		
7. 关于可持续住房和筹资及贫民窟改造的出版物	1	2		
技术材料(材料数目)	8	9		
8. 关于负担得起的适当住房的技术材料	3	2		
9. 为国家和地方当局以及贫民窟和非正规住区社区提供的关于贫民窟改造的技术材料	3	4		
10. 关于参与和增强社区权能、特别是妇女和青年参与和增强权能的技术材料	2	3		
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>就参与性贫民窟改造方案、市域战略和包容性扶贫城市更新、住房概况、住房政策、有关住房的执行战略、有关住房的国家立法和住房筹资活动向地方、国家和区域当局提供咨询。</p> <p><b>数据库和实质性数字材料：</b>在线知识中心，内容涉及参与性贫民窟改造方案，以及在 2019 年得到巩固的有助于区域和全球网络发展的全球伙伴关系和承诺；2020 年扩大贫民窟和非正规住区改造的出版物。</p>				

### 次级方案 6 减少风险、灾后恢复和城市复原力

#### 目标

- A.35 本次级方案促进实现的目标是，提高城市抵御自然和人为危机影响的能力，并以促进可持续城市发展的方式开展恢复工作。

#### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- A.36 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是为加强城市和其他人类住区复原力而采取的城市减少风险政策、战略和方案得到改进，计划成果已经实现，证明是 154 个伙伴城市 and 34 个国家政府已将减少和管理城市风险纳入计划，超过了 2018-2019 年期间 147 个的目标。这些政府采用了人居署提供的主要规范性工具，以加强当地建设有复原力的城市和其他人类住区的能力。

#### 2019 年方案执行情况：将莫桑比克学校建成安全地点

- A.37 莫桑比克是自然灾害多发国家，过去 20 年里连续多次遭遇严重气旋，造成了大规模的财产破坏。人居署向莫桑比克教育和人类发展部提供了技术援助，支持开展“更安全学校”方案，该方案包括对遭气旋和洪水破坏的学校进行全面评估，进行灾害风险摸底调查，改进地点规划和分区工作，制定建筑准则和改进建筑规范，以提高学校结构的抗灾能力。

A.38 2019 年，本次级方案为莫桑比克政府提供建造有抗灾能力的校舍方面的技术援助，提高了实施“重建得更好”办法的能力，对气旋区和强风区划分、建筑目录、建筑规范等方面的规范性政策框架的制定工作起到了影响。2015 年，本次级方案与教育和人类发展部合作，通过“更安全学校”项目制定了 6 个试点项目组合，纳入了抗气旋和抗震措施。此外，学校现在都制定了防备、应对和监测灾害影响的行动计划。由于教育和人类发展部确认项目的实施取得成功，卫生部于 2019 年与人居署接洽，探讨制定类似的更安全医院项目。

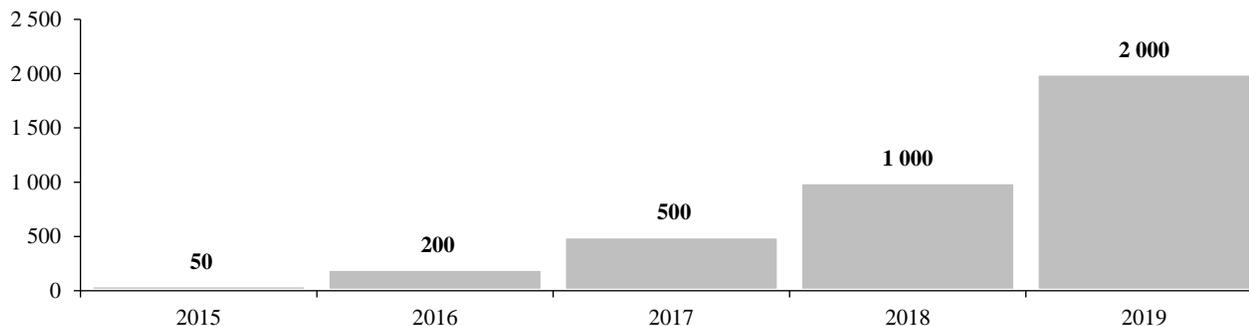
A.39 本次级方案通过加强莫桑比克抵御和适应气候相关灾害和自然灾害的能力，有助于会员国实现可持续发展目标具体目标 13.1，特别是指标 13.1.3(“依照国家减少灾害风险战略通过和执行地方减少灾害风险战略的地方政府比例”)。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

A.40 这项工作帮助提高城市抵御自然和人为危机影响的能力，并以促进可持续城市发展的方式开展恢复工作，例如，公共工程、住房和水利部验证并核可了“更安全学校”项目下绘制的气旋和强风地图，该地图旨在按照风力强度和气旋等级进行分区。在 2014-2018 年建造 1 000 个教室的基础上，2019 年又新建了近 1 000 个教室，共计达到约 2 000 个。使用人居署制定的设计方案修建的学校在 2019 年 4 月和 5 月经受住了被认为是莫桑比克历史上最严重的气旋伊代的考验。因此，本次级方案的抗灾办法目前已经获得上述所有部门的抗灾工程立法框架的认可，在发生气旋期间显著扩大了对儿童和社区的保护。

图 A.三

业绩计量：在联合国人类住区规划署支持下建造的具备抗灾能力的学校总数



### 应交付产出

A.41 表 A.9 按类别和次类别列示 2019 年促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 A.9

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2019 年应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

#### B. 生成和转让知识

实地和技术合作项目(项目数目)

19

19

## 第 15 款 人类住区

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
1. 关于城市复原力和减少灾害风险的项目	9	9		
2. 关于营地和危机后重建住区的项目	10	10		
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>31</b>	<b>34</b>		
3. 关于城市复原力和减少灾害风险的培训活动	19	21		
4. 关于危机后可持续重建办法和工具的培训活动	12	13		
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>4</b>	<b>5</b>		
5. 关于城市复原力和减少灾害风险的出版物	3	4		
6. 关于危机应对和重建办法的出版物	1	1		
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>		
7. 关于基于复原力的规划工具的指导材料	2	2		
8. 关于人道主义城市对策的指导材料	1	1		
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：就复原力建设和城市危机管理向会员国提供咨询服务；向多个自然灾害受灾国以及受到突发和长期冲突双重影响的国家派遣技术援助团。				

### 次级方案 7 城市研究和能力发展

#### 目标

- A.42 本次级方案促进实现的目标是，改进有关可持续城市化问题的知识，提高地方、国家和全球各级制订和执行循证政策和方案的能力。

#### 2019 年方案执行情况与计划成果对照

- A.43 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是改进对全球城市化状况和趋势的监测工作，计划成果已经实现，证明是 353 个城市观测站经有关当局核准后使用了人居署提供的监测工具、方法和数据，超过了 2018-2019 年期间 335 个的目标。

#### 2019 年方案执行情况：支持在地方和国家两级监测可持续发展目标的城市层面

- A.44 2019 年，本次级方案向来自三个发展中区域的 43 个国家、即 29 个低收入国家和 14 个欠发达国家提供了技术咨询服务。这些工作旨在加强地方和国家编制和使用城市数据、跟踪与城市有关的可持续发展目标具体指标的执行进展情况的能力。此外，在次区域和区域一级实施了 12 个培训和能力发展方案，有 80 多个国家参加。通过这些工作，会员国现在能够更好地解决与有限的监测机制、数据收集和分析、统计方法和分类有关的问题。

A.45 此外，本次级方案支持推进城市指标和开发新的城市空间监测方法，这项工作加强了城市在制定基线数据和开展诊断、根据统计证据制定具体行动计划、开展空间分析以及监测本市干预措施的成果和影响方面的能力。

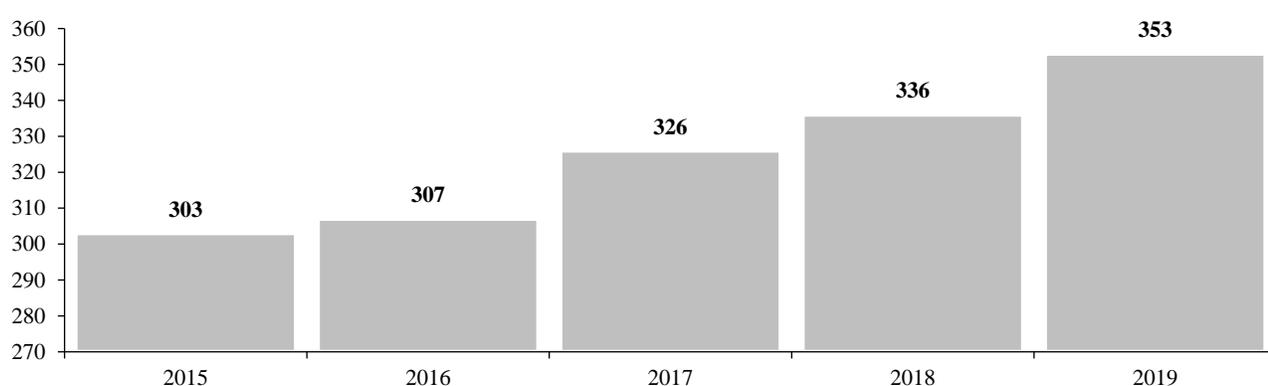
A.46 例如，人居署正与非洲经委会和拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，支持博茨瓦纳、哥伦比亚、厄瓜多尔和突尼斯政府报告城市可持续发展目标指标，特别是使用题为“可持续发展目标：监测人类住区指标”的人居署配套指南进行报告。在这方面，人居署和非洲经委会在突尼斯的莫纳斯提尔和托泽尔举办了两次培训讲习班。这些讲习班针对地方当局和国家统计机构，侧重于统计工具和技术，目的是要建设国家一级使用空间和非空间方法收集和计量可持续发展目标指标数据的能力。这项工作促使莫纳斯提尔建立了一个城市观测站，专门负责收集和整理环境指标数据。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

A.47 这项工作帮助改进有关可持续城市化问题的知识，提高地方、国家和全球各级制订和执行循证政策和方案的能力，例如，2019 年新增了 17 个使用人居署方法的地方城市观测站，使 2019 年底的累计总数达到 353 个。通过建立这些城市观测站，汇集来自不同部门和各级政府的数据编制者和使用者，加强了地方和国家监测机制。

图 A.四

业绩计量：使用联合国人类住区规划署监测工具和数据的地方城市观测站总数



## 应交付产出

A.48 表 A.10 按类别和次类别列示 2019 年促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 A.10

次级方案 7：按类别和次类别列示的 2019 年应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2		
1. 支持区域部长级会议和国家城市发展机构的会议	2	2		

## 第 15 款 人类住区

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
2. 世界城市论坛框架内的性别平等论坛和圆桌会议	—	—		
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>实地和技术合作项目(项目数目)</b>		<b>8</b>		
3. 关于全球城市观测站的项目	—	5		
4. 关于可持续城市化最佳做法的项目	—	3		
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>243</b>	<b>258</b>		
5. 关于全球城市观测站的讲习班	30	43		
6. 关于可持续城市化最佳做法的研讨会/讲习班	9	11		
7. 关于《新城市议程》和与城市有关的可持续发展目标的培训课程/讲习班	204	204		
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>17</b>	<b>9</b>		
8. 《新城市议程》和城市有关的可持续发展目标执行情况的报告	—	1		
9. 《世界城市报告》以及国家和区域城市报告	7	2		
10. 关于将交叉问题纳入各次级方案主流的手册和年度报告	9	4		
11. 联合国人类住区规划署关于人类住区统计的报告	1	1		
12. 关于可持续城市化最佳做法的出版物	—	1		
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>21</b>	<b>21</b>		
13. 可持续发展目标 11 指标元数据和模块	2	7		
14. 关于可持续城市化最佳做法的技术材料	2	2		
15. 关于《新城市议程》的技术资料	2	2		
16. 关于交叉问题主流化的技术材料	9	4		
17. 人居署国家方案文件	6	6		
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 就可持续发展目标、《新城市议程》、城市繁荣倡议和最佳做法向地方和国家当局提供咨询服务。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 最佳做法、“全球城市指标”在线存储数据库。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 关于最佳做法的小册子、传单、展览、教程、海报、横幅、明信片、简报、指南和资料袋，包括月度专题、报告、新闻报道、网页和信息图，包括上海手册；基多执行平台。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 与发行主要出版物和举办重大活动有关的新闻稿。				

## B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 概览

15.69 下文表 15.7 至 15.9 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 15.7  
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	10 464.2	11 169.6	—	—	—	—	—	11 169.6	699.4	11 869.0
其他工作人员费用	283.4	294.9	—	—	—	—	—	294.9	9.5	304.4
招待费	—	7.8	—	—	—	—	—	7.8	0.3	8.1
咨询人	155.0	134.6	—	—	—	—	—	134.6	4.2	138.8
专家	—	80.4	—	—	—	—	—	80.4	2.8	83.2
工作人员差旅	85.5	143.7	—	—	—	—	—	143.7	2.8	146.5
订约承办事务	196.6	252.0	—	—	—	—	—	252.0	8.0	260.0
一般业务费用	84.6	354.9	—	—	—	—	—	354.9	10.9	365.8
用品和材料	14.3	36.7	—	—	—	—	—	36.7	0.9	37.6
家具和设备	15.0	33.8	—	—	—	—	—	33.8	1.1	34.9
房地改善	0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	1.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>11 300.0</b>	<b>12 508.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>12 508.4</b>	<b>739.9</b>	<b>13 248.3</b>

表 15.8  
员额变动<sup>a</sup>

	数目	职等
2020 年核定数	73	1 个 USG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 9 个 P-5, 15 个 P-4, 14 个 P-3, 5 个 P-2/1, 2 个 GS(OL), 22 个 LL
调动(款内)	—	3 个 LL 从行政领导和管理调至次级方案 4
2021 年拟议数	73	1 个 USG, 1 个 D-2, 4 个 D-1, 9 个 P-5, 15 个 P-4, 14 个 P-3, 5 个 P-2/1, 2 个 GS(OL), 22 个 LL

<sup>a</sup> 员额变动详细理由见附件三。

注：表格和图使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

第 15 款 人类住区

表 15.9  
员额资源

职类	2020 年 核定数	变动				共计	2021 年 拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他			
<b>专业及以上职类</b>							
USG	1	—	—	—	—	1	
D-2	1	—	—	—	—	1	
D-1	4	—	—	—	—	4	
P-5	9	—	—	—	—	9	
P-4	15	—	—	—	—	15	
P-3	14	—	—	—	—	14	
P-2/1	5	—	—	—	—	5	
<b>小计</b>	<b>49</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>49</b>	
<b>一般事务人员</b>							
其他职等	2	—	—	—	—	2	
<b>小计</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	
<b>其他</b>							
当地雇员	22	—	—	—	—	22	
<b>小计</b>	<b>22</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>22</b>	
<b>共计</b>	<b>73</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>73</b>	

15.70 2021 年拟议资源分配的其他详情见表 15.10 至 15.12 和图 15.八。

15.71 如表 15.10(1)和 15.11(1)所示, 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 12 508 400 美元, 与 2020 年批款相比, 资源不变。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 15.10  
按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计				
A. 决策机关	46.6	596.6	—	—	—	—	596.6	38.0	634.6	
B. 行政领导和管理	2 177.9	1 772.4	—	—	(109.2)	(109.2)	(7.6)	1 663.2	72.2	1 735.4
C. 工作方案										

	2019年 支出数	2020年 批款数	变动					2021年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
2018-2019年方案结构										
1. 城市立法、土地和治理	1 295.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2. 城市规划和设计	1 264.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. 城市经济和市政财政	1 026.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4. 城市基本服务	915.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
5. 住房和贫民窟改造	1 291.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6. 减少风险、灾后恢复和 城市复原力	692.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7. 城市研究和能力发展	1 513.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2021年方案结构										
1. 在城乡统一体的各社 区中减少空间不平等 和贫困	—	2 289.7	—	—	—	—	—	2 289.7	145.8	2 435.5
2. 促进城市和区域共同 繁荣	—	2 586.4	—	—	—	—	—	2 586.4	153.0	2 739.4
3. 加强气候行动和改善 城市环境	—	2 287.1	—	—	—	—	—	2 287.1	145.2	2 432.3
4. 有效预防和应对城市 危机	—	1 843.0	—	—	108.2	108.2	5.9	1 951.2	110.3	2 061.5
<b>小计, (C)</b>	<b>7 999.6</b>	<b>9 006.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>108.2</b>	<b>108.2</b>	<b>(1.2)</b>	<b>9 114.4</b>	<b>554.3</b>	<b>9 668.7</b>
D. 方案支助	1 075.9	1 133.2	—	—	1.0	1.0	0.2	1 134.2	75.4	1 209.6
<b>小计, (1)</b>	<b>11 300.0</b>	<b>12 508.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>12 508.4</b>	<b>739.9</b>	<b>13 248.3</b>

(2) 预算外

	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数
A. 决策机关	806.4	550.7	1 588.9
B. 行政领导和管理	7 800.7	4 369.1	6 194.0
C. 工作方案			

2018-2019年方案结构

1. 城市立法、土地和治理	11 314.7	—	—
2. 城市规划和设计	17 704.4	—	—
3. 城市经济和市政财政	3 923.3	—	—
4. 城市基本服务	8 241.9	—	—
5. 住房和贫民窟改造	2 852.1	—	—

第 15 款 人类住区

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
6. 减少风险、灾后恢复和 城市复原力	91 545.9	—	—
7. 城市研究和能力发展	2 145.6	—	
2021 年方案结构			
1. 在城乡统一体的各社 区中减少空间不平 等和贫困	—	52 369.9	72 654.6
2. 促进城市和区域共同 繁荣	—	53 845.4	49 832.8
3. 加强气候行动和改善 城市环境	—	36 606.2	47 142.0
4. 有效预防和应对城市 危机	—	82 557.7	66 275.8
<b>小计, (C)</b>	<b>137 727.9</b>	<b>225 379.2</b>	<b>235 905.2</b>
D. 方案支助	7 748.8	10 140.6	8 500.1
<b>小计, (2)</b>	<b>154 083.8</b>	<b>240 439.6</b>	<b>252 188.2</b>
<b>共计</b>	<b>165 383.8</b>	<b>252 948.0</b>	<b>265 436.5</b>

表 15.11  
按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	员额变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	5	—	—	—	—	5
B. 行政领导和管理	10	—	—	(3)	(3)	7
C. 工作方案						
1. 在城乡统一体的各社区中减少空 间不平等和贫困	13	—	—	—	—	13
2. 促进城市和区域共同繁荣	16	—	—	—	—	16
3. 加强气候行动和改善城市环境	13	—	—	—	—	13
4. 有效预防和应对城市危机	9	—	—	3	3	12
<b>小计, (C)</b>	<b>66</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>66</b>
D. 方案支助	7	—	—	—	—	7
<b>小计, (1)</b>	<b>73</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>73</b>

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 决策机关	1	3
B. 行政领导和管理	24	30
C. 工作方案		
1. 在城乡统一体的各社区中减少空 间不平等和贫困	24	32
2. 促进城市和区域共同繁荣	19	24
3. 加强气候行动和改善城市环境	27	36
4. 有效预防和应对城市危机	36	45
<b>小计, (C)</b>	<b>106</b>	<b>137</b>
D. 方案支助	51	60
<b>小计, (2)</b>	<b>182</b>	<b>230</b>
<b>共计</b>	<b>255</b>	<b>303</b>

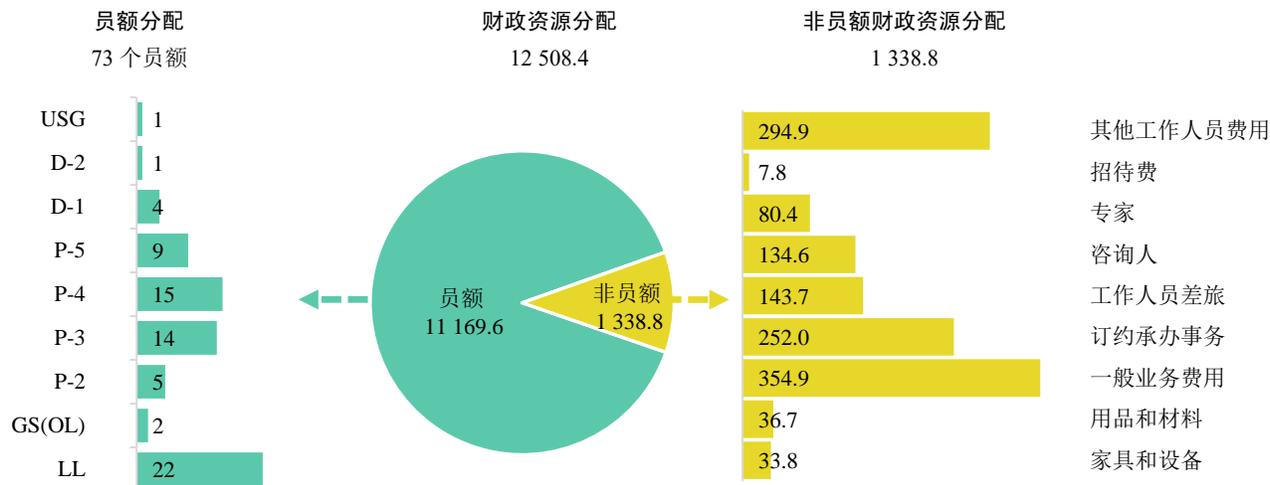
表 15.12  
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	10 464.2	11 169.6	—	—	—	—	—	11 169.6
非员额	835.8	1 338.8	—	—	—	—	—	1 338.8
<b>共计</b>	<b>11 300.0</b>	<b>12 508.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>12 508.4</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		49	—	—	—	—	—	49
一般事务及有关职类		24	—	—	—	—	—	24
<b>共计</b>		<b>73</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>73</b>

图 15.八  
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 按构成部分和次级方案进行的差异分析

#### 总体资源变动

#### 其他变动

15.72 如表 15.10(1)和 15.11(1)所示,在费用不变的基础上所作的资源变动反映在行政领导和管理项下减少 109 200 美元,但减少额被次级方案 4 项下增加的 108 200 美元和方案支助项下增加的 1 000 美元完全抵销,具体情况如下:

- (a) 行政领导和管理。员额项下减少 109 200 美元,原因是将 3 个员额(1 个高级关系和联络助理(当地雇员)、1 个高级行政助理(当地雇员)和 1 个行政助理(当地雇员))从行政领导和管理调到次级方案 4,因为这 3 个职位以前所在的司(对外关系司)已与对外关系战略规划、知识和信息司合并,以便将对外关系活动并入一个司。这 3 个员额将专门支持次级方案 4;
- (b) 次级方案 4。净增加 108 200 美元,原因是如 15.72(a)段所述,将 3 个员额从行政领导和管理调到次级方案 4(109 200 美元),增加额因工作人员差旅项下所需资源减少(1 000 美元)而部分抵销;
- (c) 方案支助。增加额 1 000 美元涉及工作人员差旅项下的额外所需资源。

#### 其他分摊资源和预算外资源

15.73 如表 15.10(2)和 15.11(2)所示,人居署收到预算外捐款,这些捐款补充经常预算资源,并支持执行任务。2021 年,预计将收到预算外资源(现金捐款)252 188 200 美元,包括为 230 个员额提供的资金,以支持预算外活动。预算外资源占人居署资源总额的 94.7%。预算外资源估计数包括人居署的核心所需资源和方案支助职能。技术合作捐助涵盖全部四个次级方案,占人居署可用

资源的大部分。人居署 2021 年合并预算将于 2020 年 6 月提交行政和预算问题咨询委员会审议，并提交执行局 2020 年 9 月届会以供核准。

## 决策机关

- 15.74 本构成部分下的拟议资源将用于提供与执行局和常驻代表委员会有关的所需经费。2018 年 12 月，大会通过了第 73/239 号决议，为人居署设立了由一个具有普遍代表性的人居署大会、一个由 36 个成员组成的执行局和一个常驻代表委员会组成的新治理结构。表 15.13 提供了关于常设政府间机构及经常预算下相关所需资源的资料。

表 15.13  
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
人居大会	为人类住区和可持续城市化提供政策指导，并对人居署进行战略监督。核准人居署六年战略计划。人居大会每 4 年通过经济及社会理事会实质性会议向大会报告工作。每四年举行一次会议，为期五天。第一届会议于 2019 年 5 月举行；下一届会议将于 2023 年举行	授权：大会第 73/239 号决议 成员：193 名政府官员 2021 年届会次数：0	596.6	596.6
常驻代表委员会	人居大会闭会期间附属机构。负责对人居大会各项决定和决议的执行情况进行高级别中期审查，并筹备人居大会下届会议。每四年举行两次会议：一次在人居大会届会之前为筹备该届会而举行，另一次为高级别中期审查而举行	授权：大会第 73/239 和 56/206 号决议以及秘书长的说明(A/73/726) 成员：193 名政府官员 2021 年会议次数：1	—	—
执行局	加强对人居署业务的监督，改善人居署的问责制、透明度、效率和成效。监督战略计划草案在获得人居大会核准之前的编制工作，并负责审查和核准年度工作方案和预算。执行局每年至少召开三次会议。执行局 2020 年第一届会议原定于 3 月 31 日至 4 月 1 日举行，现已推迟至晚些时候举行	授权：大会第 73/239 号决议 成员：36 2021 年会议次数：3	—	—
<b>共计</b>			<b>596.6</b>	<b>596.6</b>

- 15.75 2021 年拟议经常预算资源为 596 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详情见表 15.14 和图 15.九。

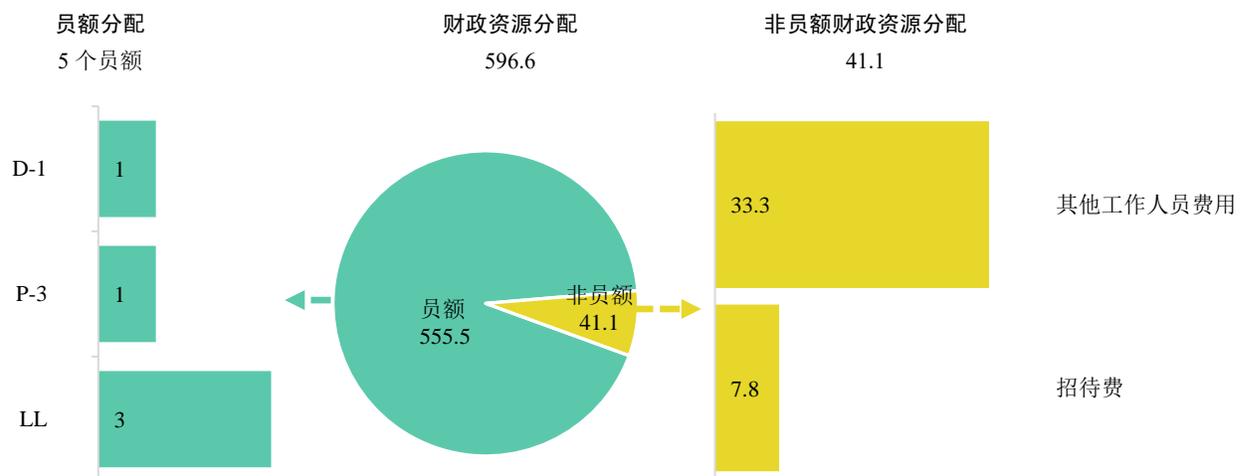
表 15.14  
决策机关：财政资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	—	555.5	—	—	—	—	555.5
非员额	46.6	41.1	—	—	—	—	41.1
<b>共计</b>	<b>46.6</b>	<b>596.6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>596.6</b>
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		2	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	3
<b>共计</b>		<b>5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>5</b>

图 15.九  
决策机关：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 行政领导和管理

15.76 行政领导和管理由执行主任负责，由副执行主任提供支持，其中包括评价科和法律股，还包括布鲁塞尔联络处和日内瓦联络处。执行主任为高成效和高效率地执行战略计划以及人居署的年度工作方案和预算提供全面指导。此外，执行办公室还在《人居议程》、《2030 年议程》及其他相关任务的全系统执行方面，协调与会员国和联合国各办事处、方案、基金、机构及其他合作伙伴的关系。

- 15.77 执行主任提议将人居署 7 个次级方案调整为 4 个，该提议得到人居大会 2019 年 5 月 31 日关于 2020-2023 年期间战略计划的第 1/1 号决议核准，并通过 2020 年拟议方案预算得到大会核准。之后，执行局于 2019 年 11 月批准了人居署各司的重组，相关情况在其第 2019/1 号决定中已有记录。2021 年拟议组织结构图是按照这项重组提出的(见附件一)。
- 15.78 独立评估股负责协调人居署的评价活动，并根据联合国系统的评价规范和标准改进评价制度。该股将制定组织评价计划，管理、实际开展及跟进评价工作以便为决策提供信息，还将改进学习、业绩和问责机制。该股将在外部评价人员的支持下，管理为评估与发展实效、组织业绩以及规范和业务一致性有关的具有战略意义的问题而进行的总体评价。该股还为进行分散评价提供支持，这些评价通常由外部评价人员进行，但由包括区域办事处、国家办事处和总部各司在内的实务部门管理。此外，该股将为相关办事处于 2021 年进行的自我评价提供支持。该股将继续检查评价使用情况并跟踪评价建议执行情况。它将定期向人居署管理层和理事机构报告评价职能的活动情况。
- 15.79 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，人居署正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年的一个亮点是，70% 以上的新项目在设计阶段完成了环境和社会保障监督制度报告。此外，要求所有项目按照人居署 2016 年环境和社会保障监督制度政策，在执行期间每两年报告一次合规情况。2020 年，人居署将通过经修订的 2016 年政策，其中将纳入联合国在环境管理小组各项决定的指导下对环境管理采取的共同办法。人居署是该小组的成员。最新的环境和社会保障监督制度政策将确保更全面的专题覆盖面，在整个项目周期管理的环境做法和报告方面，不仅要遵循“不造成损害”的原则，而且还要遵循“做善事”的原则。
- 15.80 关于及时提交文件和提前预订机票的遵守情况，见表 15.15。人居署在 2019 年第四季度实施了额外的控制措施，要求所有超出既定政策的旅行都应由执行主任办公室审查和批准，这使人居署得以取得一些改善。2020 年期间，人居署将利用“团结”系统编制的报告，每月审查进展情况，并评估出现不遵守政策个案的根本原因。经初步评估，发现许多会议都是与部长级和地方政府一级的官员举行的，他们在最后一刻才确认是否有空参会。人居署正在与对口单位合作，以确保按时发送请求。

表 15.15  
合规率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	19	100	100

- 15.81 2021 年拟议经常预算资源为 1 663 200 美元，与 2020 年批款相比减少 109 200 美元。第 15.72(a) 段对拟议减少的 109 200 美元作了说明。其他详情见表 15.16 和图 15.10。

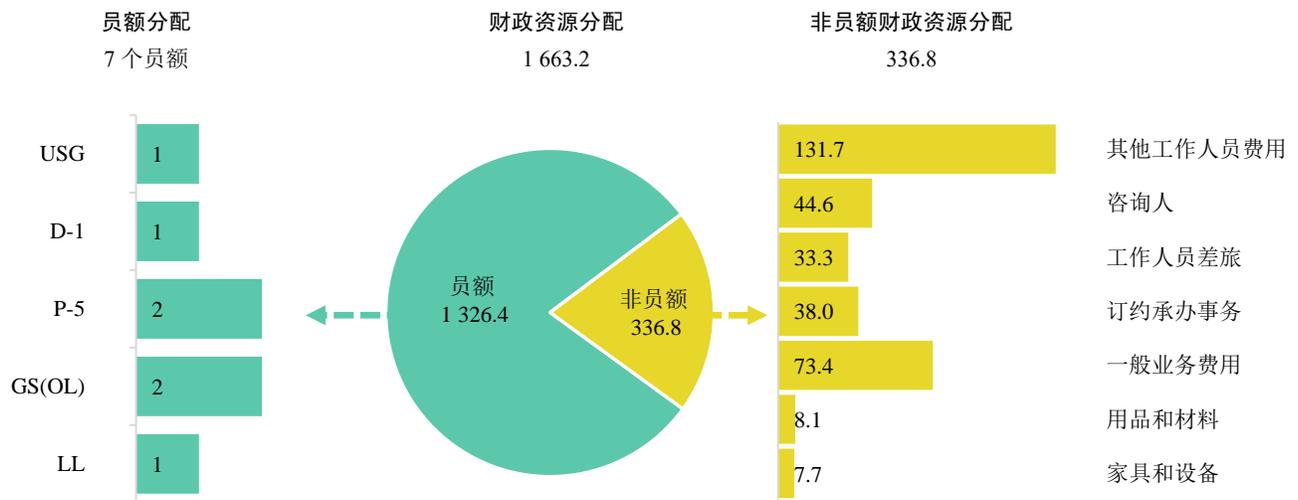
表 15.16  
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				百分比	2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 937.2	1 435.6	—	—	(109.2)	(109.2)	(7.6)	1 326.4
非员额	240.2	336.8	—	—	—	—	—	336.8
<b>共计</b>	<b>2 177.4</b>	<b>1 772.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(109.2)</b>	<b>(109.2)</b>	<b>(6.1)</b>	<b>1 663.2</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		6	—	—	(3)	(3)	(50.0)	3
<b>共计</b>		<b>10</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>(3)</b>	<b>(30.0)</b>	<b>7</b>

图 15.10  
行政领导和管理：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

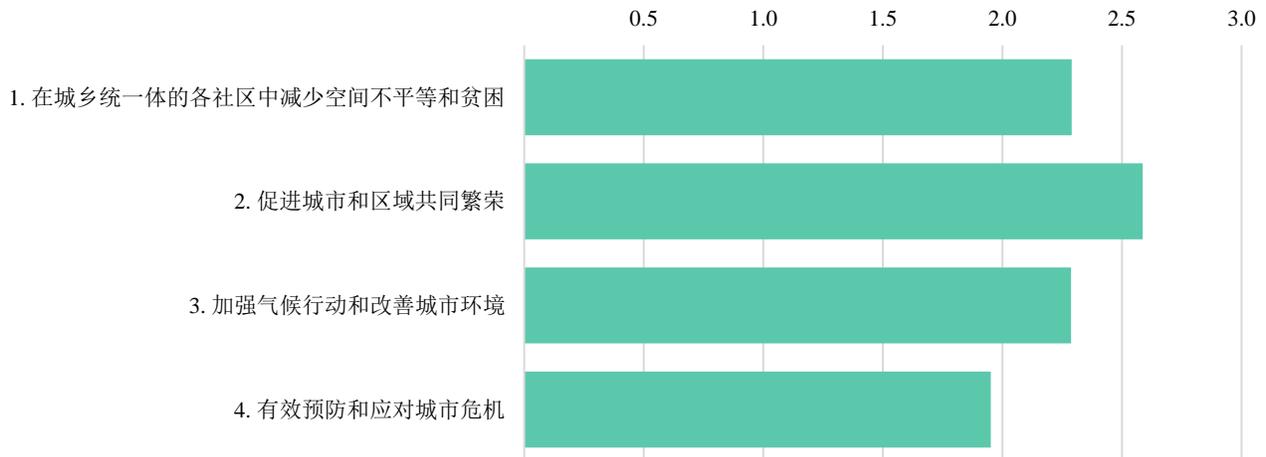


### 工作方案

15.82 2021 年拟议经常预算资源为 9 114 400 美元，与 2020 年批款相比增加 108 200 美元。上文第 15.72(b)段对拟议增加的 108 200 美元作了说明。按次级方案列示的资源分配情况见图 15.11。

图 15.十一  
按次级方案列示的 2021 年拟议资源分配情况

(百万美元)



### 次级方案 1 在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困

15.83 2021 年拟议经常预算资源为 2 289 700 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详情见表 15.17 和图 15.十二。

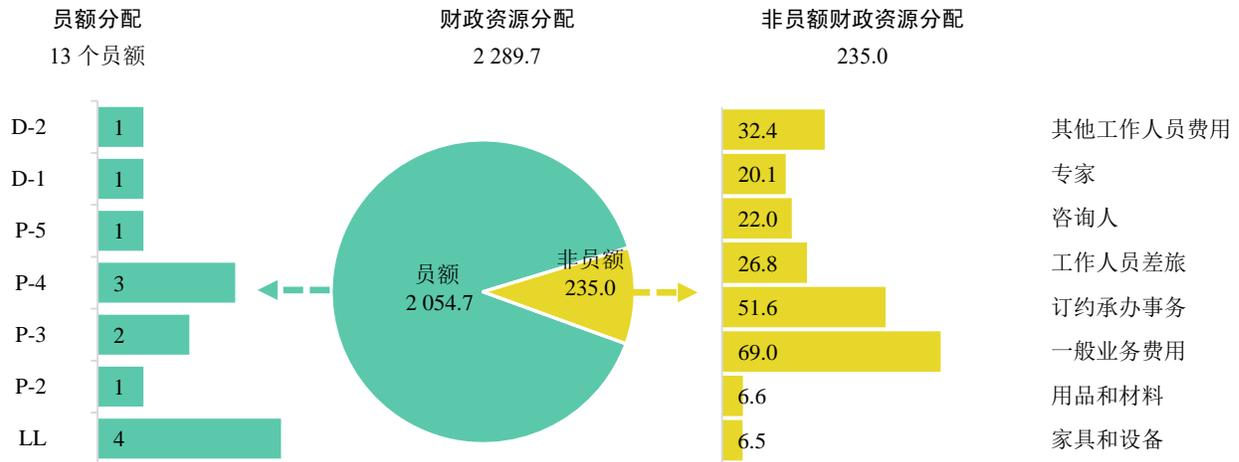
表 15.17  
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	—	2 054.7	—	—	—	—	2 054.7
非员额	—	235.0	—	—	—	—	235.0
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>2 289.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 289.7</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		9	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>13</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13</b>

图 15.十二  
次级方案 1：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 2 促进城市和区域共同繁荣

15.84 2021 年拟议经常预算资源为 2 586 400 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。2021 年资源分配的其他详情见表 15.18 和图 15.十三。

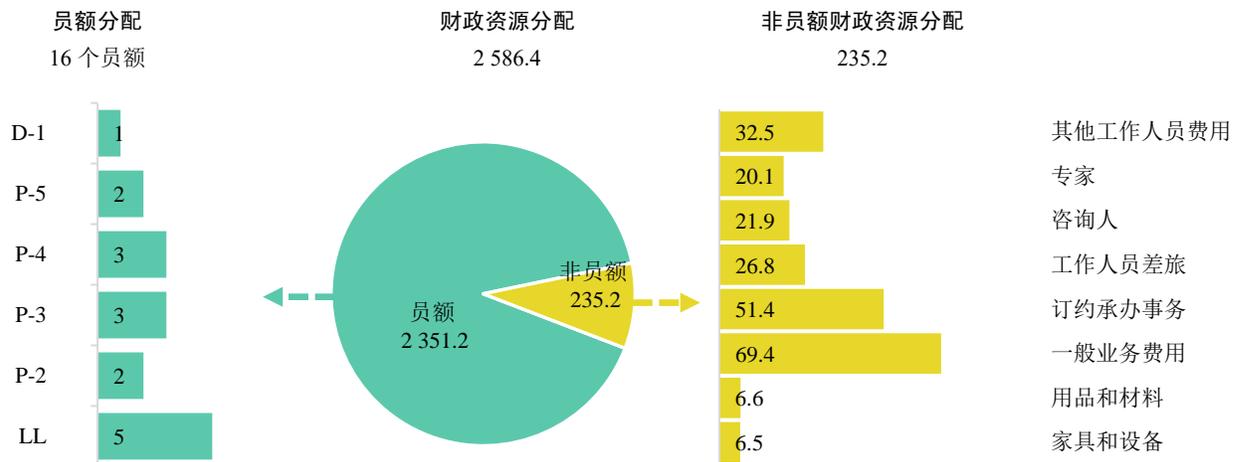
表 15.18  
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	—	2 351.2	—	—	—	—	2 351.2
非员额	—	235.2	—	—	—	—	235.2
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>2 586.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 586.4</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		11	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	5
<b>共计</b>		<b>16</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>16</b>

图 15.13  
次级方案 2：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 3 加强气候行动和改善城市环境

15.85 2021 年拟议经常预算资源为 2 287 100 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详情见表 15.19 和图 15.14。

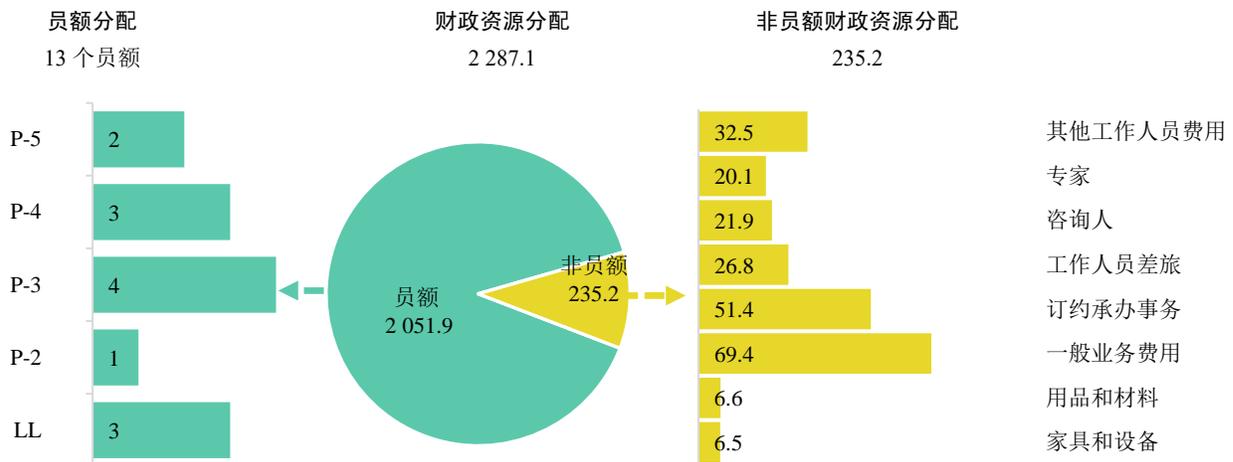
表 15.19  
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>							
员额	—	2 051.9	—	—	—	—	2 051.9
非员额	—	235.2	—	—	—	—	235.2
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>2 287.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 287.1</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>							
专业及以上职类		10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	3
<b>共计</b>		<b>13</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13</b>

图 15.十四  
次级方案 3: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



#### 次级方案 4 有效预防和应对城市危机

15.86 2021 年拟议经常预算资源为 1 951 200 美元，与 2020 年批款相比增加 108 200 美元。上文第 15.72(b)段对拟议增加的 108 200 美元作了说明。其他详情见表 15.20 和图 15.十五。

表 15.20

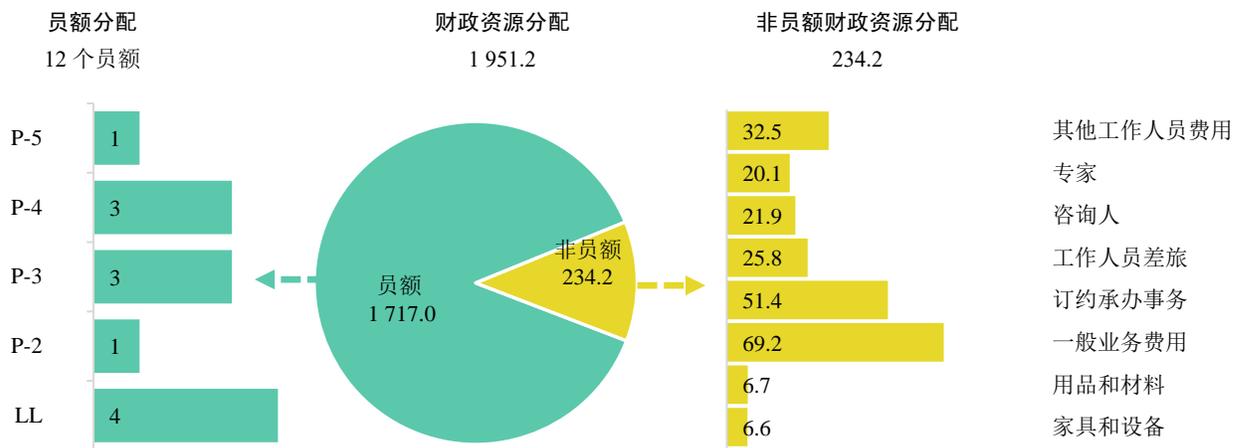
#### 次级方案 4: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	—	1 607.8	—	—	109.2	109.2	6.8	1 717.0
非员额	—	235.2	—	—	(1.0)	(1.0)	(0.5)	234.2
<b>共计</b>	—	<b>1 843.0</b>	—	—	<b>108.2</b>	<b>108.2</b>	<b>5.9</b>	<b>1 951.2</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		1	—	—	3	3	300.0	4
<b>共计</b>		<b>9</b>	—	—	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>33.3</b>	<b>12</b>

图 15.15  
次级方案 4: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 方案支助

15.87 方案支助将由管理、咨询和合规处提供，该处负责协调信息和通信技术(信通技术)、业务流程和监督职能等领域的财务和人力资源管理和行政、项目行政管理和支助服务。人居署在财务行政和会计、人力资源行政管理、业务准则和流程及信通技术服务等领域得到联合国内罗毕办事处的支持，并在国家和区域两级得到包括开发署和联合国项目事务署等其他服务提供者的支持。

15.88 2021 年拟议经常预算资源为 1 134 200 美元，与 2020 年批款相比增加 1 000 美元。上文第 15.72(c) 段对拟议增加的 1 000 美元作了说明。其他详情见表 15.21 和图 15.16。

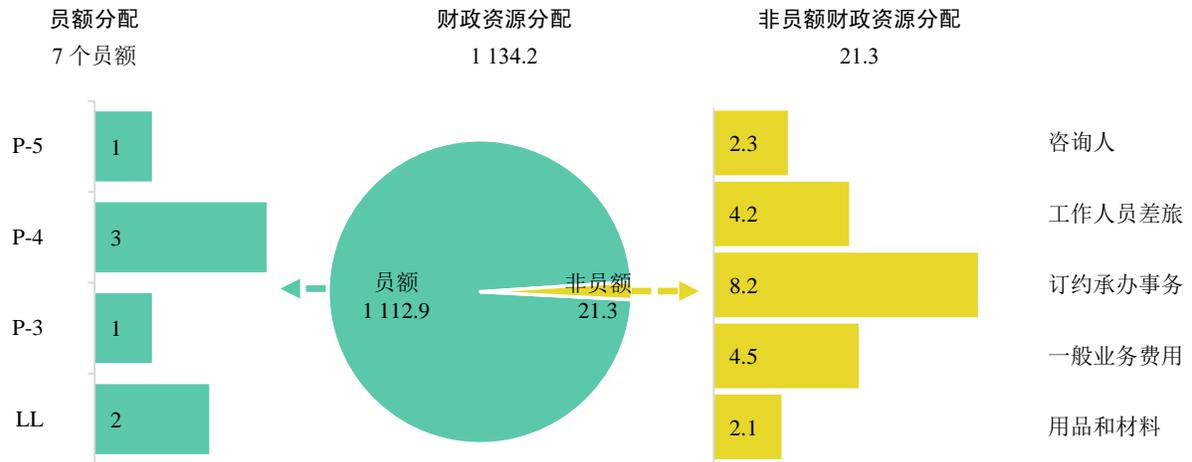
表 15.21  
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

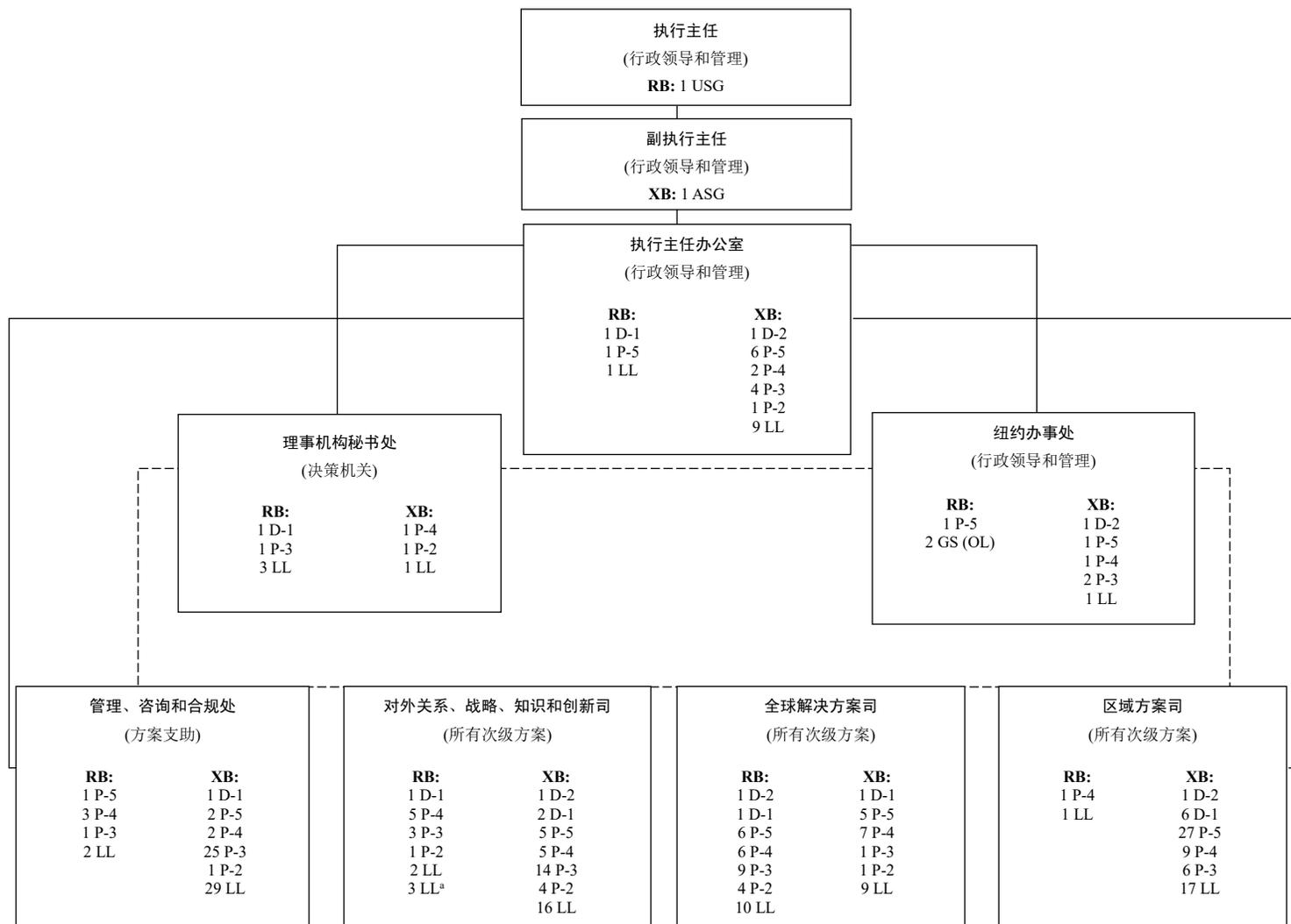
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动			共计	百分比	2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 070.8	1 112.9	—	—	—	—	—	1 112.9
非员额	5.1	20.3	—	—	1.0	1.0	4.9	21.3
<b>共计</b>	<b>1 075.8</b>	<b>1 133.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1.0</b>	<b>1.0</b>	<b>0.1</b>	<b>1 134.2</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>7</b>

图 15.十六  
方案支助：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 2021 年组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

<sup>a</sup> 调动。

## 附件二

## 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

## 行政和预算问题咨询委员会(A/74/7)

行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指示合规率低表示关切(另见 A/73/779，第 16 段)。鉴于人居署的合规率特别低，行预咨委会希望该署优先注意这一事项，以确保今后更好地规划公务旅行。行预咨委会注意到该署为 2019 年和 2020 年制定了雄心勃勃的目标，但认为也应为实现这些目标制定具体计划和战略，并相信秘书长将在下次提交的预算中列入有关这些计划的资料(四.99)。

人居署在 2019 年第四季度实施了额外的控制措施，要求所有超出既定政策的旅行都需要得到执行主任办公室的审查和批准，这使人居署得以取得一些改善。2020 年期间，人居署将利用“团结”系统编制的报告，每月审查进展情况，并评估出现不遵守政策个案的根本原因。经初步评估，发现许多会议都是与部长级和地方政府一级的官员举行的，他们在最后一刻才确认是否有空参会。人居署正在与对口单位合作，以确保按时发送请求。

## 附件三

按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动  
汇总

	员额	职等	说明	变动原因
行政领导和管理		当地雇员	调动 1 个行政助理员额	对外关系司调至对外关系战略规划、知识和信息司，以便将对外关系活动并入一个司。这 3 个员额将专门支持该司的次级方案 4(有效预防和应对城市危机)。
	(1)	当地雇员	调动 1 个高级关系和联络助理员额	
	(1)	当地雇员	调动 1 个行政助理员额	
次级方案 4		当地雇员	调动 1 个行政助理员额	
有效预防和应对城市危机	1	当地雇员	调动 1 个高级关系和联络助理员额	
		当地雇员	调动 1 个行政助理员额	