

Distr.: General
16 April 2020
Arabic
Original: English



الدورة الخامسة والسبعون
البندان 141 و 142 من القائمة الأولية*
الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021
تخطيط البرامج

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021

الجزء الرابع
التعاون الدولي لأغراض التنمية

الباب 15 المستوطنات البشرية

البرنامج 12
المستوطنات البشرية

* A/75/50.



الرجاء إعادة استعمال الورق

180520 040520 20-05731 (A)



المحتويات

الصفحة

3	تصدير
4	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 والأداء البرنامجي لعام 2019**
	المرفق
34	الأداء البرنامجي لعام 2019
53	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021***

المرفقات

71	الأول - الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2021
72	الثاني - موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ توصيات هيئات الرقابة ذات الصلة
73	الثالث - موجز التغييرات المقترحة في الوظائف الثابتة والمؤقتة، حسب العنصر والبرنامج الفرعي

** تمشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الخطة البرنامجية والمعلومات المتعلقة بأداء البرامج عن طريق لجنة البرنامج والتنسيق إلى الجمعية العامة كي تنظر فيه.

*** تمشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الاحتياجات من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف عن طريق اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى الجمعية العامة كي تنظر فيه

تصدير

كُلف برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) بدعم الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة الرئيسيين الآخرين في التصدي للتحديات العديدة التي تعترض الحضرة المستدامة. وفي هذا الصدد، يلتزم الموئل التزاماً راسخاً بدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة وهدف الخطة الحضرية الجديدة لإشراك الجميع في "الميزات الحضرية".

وتعرض هذه الوثيقة الخطة البرنامجية لموئل الأمم المتحدة لعام 2021، وتبين السبل الملموسة التي سيواصل بها الموئل وشركائه القيمين، دعم تحقيق الحضرة المستدامة والدفع نحو ذلك.

وفي أيار/مايو 2019، وافقت جمعية موئل الأمم المتحدة، في دورتها الأولى، على الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023. وتقوم هذه الخطة البرنامجية على رؤية الموئل الجديدة المتمثلة في "توعية حياة أفضل للجميع في عالم أخذ في التحضر" التي تتضمن أربعة برامج فرعية مصممة لدفع نهج الموئل وقدا وتركيز اهتمامه وسبل التنفيذ لكي تكون المستوطنات البشرية شاملة للجميع وأكثر تكاملاً. وتعزز هذه البرامج الفرعية الأربعة بعضها بعضاً وهي مترابطة في طبيعتها، وبالتالي فإنها ستكون الأساس لخطة برنامجية مركزة ومبتكرة وموجهة نحو تحقيق النتائج والتعلم لعام 2021. وتستند هذه الخطة البرنامجية إلى الخطة البرنامجية لعام 2020، كما تستفيد من خبرة الموئل والدروس المستفادة وشبكته الواسعة من الشركاء الملتزمين. والأهم من ذلك أن البرامج الفرعية تتناول بعدي الاستدامة الرئيسيين وهما الإدماج (الاجتماعي والاقتصادي والثقافي والبيئي) والمساواة بين الجنسين. وسيجري اختبار البرامج الفرعية وعرضها من خلال خمسة برامج رئيسية تهدف إلى وضع نهج متكامل يوجّه تركيزه نحو إحداث أثر. وسيتيح لنا ذلك استكشاف الدروس والتفاعلات بين العنصرين المعياري والتنفيذي لعملنا.

ولا يزال الموئل يستفيد من مواطن قوته ووجوده في العالم في وقت تتكثف فيه الحضرة وتُبنى التوقعات بأن 70 في المائة من سكان العالم سيعيشون في مستوطنات حضرية بحلول عام 2050. وسيضطلع الموئل بدور قيادي في دعم الحضرة المستدامة في جميع أنحاء العالم، من خلال وجوده الواسع النطاق في آسيا وأفريقيا، حيث من المرجح أن يحدث 90 في المائة من هذا النمو الحضري في السنوات الثلاثين المقبلة.

ومن خلال التزام قوي بتكثيف أساليب عملنا والدعم القوي الذي يقدمه شركاؤنا الحاليون والجدد، تظهر الخطة البرنامجية لعام 2021 عزم الموئل على تحقيق النتائج بفعالية وكفاءة بما يغير إيجاباً الحياة في المدن وفي المجتمعات المحلية في جميع أنحاء العالم. وعلى مدى السنوات الماضية، تمكن الموئل من القيام بعمله بفضل الدعم المقدم من الدول الأعضاء والجهات المانحة الأخرى. غير أنه منذ عام 2009، انخفضت التبرعات للأغراض العامة بأكثر من 75 في المائة. ومن دون دعم الدول الأعضاء والجهات المانحة الأخرى الكامل لتمويل برنامج العمل المعتمد، لا يزال هناك خطر يتمثل في احتمال عدم تحقيق المنجزات المستهدفة بالكامل.

واليوم أكثر من أي وقت مضى، تشكل المدن الحسنة التخطيط والإدارة جزءاً رئيسياً من الاستدامة المستقبلية للعالم. وستساعد الهياكل والتصاميم والأنشطة المضطلع بها في المدن والبلدات في معالجة المسائل المتصلة باستمرار الفقر والاستبعاد الاجتماعي والتفاوت المكاني. وستدعم النهج الشاملة والمبتكرة المدن والبلدات في معالجة المسائل الملحة المتعلقة بتغير المناخ والبيئة، فضلاً عن الاستعداد لمواجهة الأزمات التي تجبر الآلاف على مغادرة ديارهم بحثاً عن السلام والعمل والتصدي لها. ورغم هذه التحديات، فإن الاستيطان البشري يبعث الأمل. فهو يوفر المساحات والأماكن للمشاركة الإيجابية، ولإيجاد سبل العيش المنتجة، والمجتمعات المحلية المتنوعة، وفي نهاية المطاف، الرخاء المشترك. وقد عززت هذه "الميزة الحضرية" في مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (الموئل الثالث) الذي عُقد في كيتو، إكوادور، عام 2016، عندما اعتمدت الدول الأعضاء الخطة الحضرية الجديدة الديناميكية، وهي إطار يسهم في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة.

ويجب علينا الآن أن نكثف أنشطتنا. ويجب أن يظل تنفيذ الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 يعكس رؤيتنا المتجددة، بالتركيز على إحداث الأثر وتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وفي هذا الصدد، يسرني أن أقدم خطتنا البرنامجية لعام 2021 كمثال آخر على التزامنا بعدم ترك أحد خلف الركب.

(توقيع) ميمونة محمد شريف

المديرة التنفيذية، برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 والأداء البرنامجي لعام 2019

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

1-15 برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) هو البرنامج المسؤول في منظومة الأمم المتحدة عن شؤون الحضرة والمستوطنات البشرية المستدامة. ويقدم الموئل الدعم إلى الدول الأعضاء في مجال تنمية المدن والمستوطنات البشرية المستدامة بواسطة عمله المعياري والتنفيذي على الصعد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي. ويتولى أيضا قيادة وتنسيق أعمال الرصد وتقديم التقارير المتصلة بالنقد المحرز عالميا في تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة والهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة. ويعتمد هذا البرنامج ولايته من الأولويات المحددة في قرارات ومقررات الجمعية العامة، ومنها القرار 3327 (د-29) الذي أنشأت الجمعية بموجبه مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية، والقرار 162/32 الذي أنشأت الجمعية بموجبه مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل). ثم غيّره الجمعية العامة، بقرارها 206/56، ليصبح برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة) اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2002. واعتمدت الجمعية العامة القرار 239/73، الذي حددت فيه الهيكل الإداري الجديد لموئل الأمم المتحدة، الذي يتألف من جمعية موئل الأمم المتحدة، ومجلس تنفيذي يضم 36 عضوا، ولجنة للممثلين الدائمين.

2-15 ويستهدف الدعم الذي يقدمه الموئل تطوير قدرات الحكومات على جميع المستويات وأصحاب المصلحة الرئيسيين الآخرين على صياغة وتنفيذ السياسات والخطط والأنشطة الفعلية لأغراض التنمية الحضرية المستدامة عن طريق تنفيذ البرنامج العادي للتعاون التقني ومشاريع حساب الأمم المتحدة للتنمية.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2021

3-15 من المتوقع أن يعيش زهاء 70 في المائة من سكان المناطق الحضرية في العالم في المدن بحلول عام 2050، مما يجعل الحضرة من أبرز اتجاهات القرن الحادي والعشرين. فقد أصبحت الحضرة الآن ظاهرة عالمية، ولكن هناك تفاوتات إقليمية واجتماعية - سياسية كبيرة فيما يتعلق بمن يستفيد منها. وقراءة 90 في المائة من النمو الحضري يحصل في المناطق الأقل نموا حيث لا يخضع هذا النمو في الغالب للتخطيط وحيث تشدد محدودية القدرات والموارد. ويؤجج النمو الحضري غير المخطط له توسع العشوائيات والأحياء الفقيرة وما ينجم عن ذلك من فقر في المناطق الحضرية، وعدم مساواة، وافتقار إلى السكن الملائم والميسور التكلفة. فعلى الصعيد العالمي، يعيش أكثر من 1,6 بليون شخص في مساكن غير ملائمة، ويعيش أكثر من بليون شخص في أحياء فقيرة وعشوائيات. وكثيرا ما يتعرض الأشخاص الذين يعيشون في الأحياء الفقيرة والعشوائيات لأشكال إضافية من الاستبعاد والعوامل المسببة للفقر مثل الافتقار إلى الحقوق في الأراضي وضمان الحياة، ومحدودية القدرة على المشاركة في أنشطة كسب العيش الكريم، والاستبعاد والتمييز الاجتماعي، وتؤثر هذه العوامل كلها في النساء والشباب وكبار السن والمهاجرين وغيرهم من الفئات المهمشة بصورة غير متناسبة. وإضافة إلى ذلك، يفتقر 1,2 بليون شخص إلى مياه الشرب النظيفة، وافتقر 2,5 بليون شخص إلى خدمات الصرف الصحي المأمونة، وتقل نسبة المدن التي تعالج مياهها المستعملة في البلدان النامية عن 35 في المائة. وفي أنحاء من العالم، يتزايد تحول المناطق الحضرية إلى بؤر للأزمات وانعدام الأمن وتقشي العنف، مما يسهم أحيانا في النزوح والهجرة القسرية. وحاليا، يبلغ عدد المهاجرين في العالم 763 مليون مهاجر داخلي و 224 مليون مهاجر دولي، ويعيش معظم هؤلاء المهاجرين في المناطق الحضرية، وغالبا في ظل ظروف صعبة. والمدن أيضا بؤر ساخنة للتحديات البيئية والتحديات المتصلة بالطاقة، حيث تستهلك المدن ما يتراوح من 60 إلى 80 في المائة من إجمالي الطاقة المولدة في العالم، وتُصدر 70 في المائة من انبعاثات الكربون العالمية، وتستخدم ما يزيد على 70 في المائة

من الموارد. ويُقاسي سكان المناطق الحضرية الفقراء أسوأ العواقب الناجمة عن الكوارث المرتبطة بتغير المناخ، والأزمات الطبيعية والأزمات التي يتسبب فيها الإنسان وعن النزاعات.

4-15 وفي حين ترافق الحضرة تحديات، إلا أنها تُتيح أيضاً فرصاً هائلة تعود بالنفع على المستوطنات البشرية بجميع مستوياتها، من خلال "الميزة الحضرية". وفي الواقع، يمكن تحقيق هذه الميزة الحضرية، إذا ما جرى التخطيط لها بطريقة شاملة ومتكاملة، من خلال التركيز الفعال للموارد والوظائف والهياكل والخدمات اللازمة لتعزيز نوعية حياة لائقة ومجتمعات محلية شاملة للجميع.

5-15 واستراتيجية الممثل لتنفيذ الخطة البرنامجية في عام 2021 مدفوعة بالخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023. وقد استعرض ممثل الأمم المتحدة، في إطار عملية الخطة الاستراتيجية، مواطن قوته ومكامن ضعفه والفرص المتاحة أمامه والتهديدات التي قد تعترضه، فأعاد معايرة رؤيته ورسالته وتركيزه الاستراتيجي.

6-15 وعموماً، تعطي الخطة الاستراتيجية رسالة واضحة مفادها أن الممثل يقوم بتعزيز نموذج تشغيلي أكثر ابتكاراً وتركيزاً على التنفيذ وموجه نحو إقامة الشراكات ويتوجه نحو اعتماده بغية تعميم الآثار من أجل تحقيق الحضرة المستدامة. وإضافة إلى ذلك، توضح الخطة أن الممثل يهدف إلى أن يكون منظمة ديناميكية وملائمة للغرض الذي أنشئت من أجله. وبشكل أكثر تحديداً، تضع الخطة طريقة تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة والأبعاد الحضرية لأهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الهدف 11 منها.

7-15 وتركز رؤية الممثل المضمنة في الخطة الاستراتيجية على إحداث أثر وعلى تحسين حياة الناس، من أجل "نوعية حياة أفضل للجميع في عالم أخذ في التحضر". وتتمثل مهمة الممثل في التشجيع على "حدوث تغيير تحويلي في المدن والمستوطنات البشرية من خلال المعرفة والمشورة في مجال السياسات والمساعدة التقنية والعمل التعاوني حتى لا يُترك أي أحد وأي مكان خلف الركب". وثمة أربعة مجالات تغيير مترابطة ومتعاضدة يؤام وفقها هيكل البرنامج الفرعي الخاص ببرنامج العمل. وهي:

(أ) الحد من التفاوت المكاني والفقير في المجتمعات المحلية عبر التسلسل الريفي الحضري المتصل؛

(ب) تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق؛

(ج) تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية؛

(د) العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها.

8-15 وقد تمت الموافقة على البرامج الفرعية الأربعة في الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 خلال الجلسة الأولى لجمعية ممثل الأمم المتحدة، التي اجتمعت في أيار/مايو 2019 في نيويورك.

9-15 وكجزء من الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023، يقدم الممثل عمله من خلال البرامج التالية:

(أ) إنجاز تفعيل الكامل لمجالات عمل البرامج الفرعية التي تُنفذ من خلال مزيج من البرامج والأنشطة في مجالات العمل التقليدية للممثل وكذلك من خلال خمسة برامج رئيسية متكاملة وحفّازة. وإضافة إلى ذلك، سيواصل الممثل تنفيذ مبادراته من خلال الاستفادة من ممارسات العمل المتكاملة القائمة على الشراكات التي تستند إلى علاقات مشتركة أكثر منهجية بين عمله المعياري وعمله التنفيذي. وتدل البرامج الرئيسية على تحول النموذج الفكري لطريقة عمل الممثل، ويمكنها أن تساعد على إحداث تغيير تحويلي في المدن والمستوطنات البشرية. وهي توطّد اتساق البرمجة بغية تحقيق نتائج تحويلية وعدم ترك أحد خلف الركب؛

(ب) يقدم البرنامج الرئيسي المعنون "أحياء ومجتمعات محلية شاملة للجميع ونابضة بالحياة" تدخلات مكانية لجميع البرامج الفرعية الأربعة. ويستخدم التجديد الحضري أداة للحد من أوجه التفاوت المكاني والفقير. فدعم التحول الاجتماعي

والاقتصادي والبيئي للمناطق المحرومة والمواقع الاستراتيجية داخل المدينة سيؤدي إلى أن تصبح الأحياء مترابطة وديناميكية ومتنوعة وناضجة بالحياة. وسيوفر هذا التحول في المناطق الحضرية عن زيادة المساواة في النتائج للجميع؛

(ج) يتناول البرنامج الرئيسي المعنون "مدن ذكية محورها الناس" جميع البرامج الفرعية الأربعة عن طريق تشجيع نشر الابتكارات التكنولوجية لتحقيق الاستدامة والشمولية والرخاء والحق في السكن اللائق. ومن شأن ذلك أن يجعل التحول الرقمي الحضري يعمل لصالح الجميع؛

(د) ويسهم البرنامج الرئيسي المعنون "انهض: مستوطنات تتسم بالقدرة على الصمود لفائدة فقراء الحضر" في جميع البرامج الفرعية عن طريق الاستفادة من الاستثمارات الواسعة النطاق لتمكين التكيف الحضري والقدرة على الصمود أمام تغير المناخ في البؤر الهشة في العالم، كما يعالج قضايا التفاوت المكاني؛

(هـ) يلبي البرنامج الرئيسي المعنون "مدن شاملة للجميع - تعزيز الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية" متطلبات البرامج الفرعية 1 و 2 و 4 من خلال دعم السلطات المحلية والوطنية في تهيئة بيئات حضرية شاملة وغير تمييزية لجميع الناس. وسيعزز هذا البرنامج التماسك الاجتماعي فيما بين المجتمعات المضيفة ومجتمعات المهاجرين، ويزيد من فرص الحصول على الخدمات الحضرية للجميع، ويحسن الظروف المعيشية، ويعزز في الوقت نفسه حقوق الإنسان؛

(و) يتناول البرنامج الرئيسي المعنون "مدن أهداف التنمية المستدامة" البرامج الفرعية الأربعة كلها، مما يحسن التنفيذ العام لأهداف التنمية المستدامة عن طريق دعم المدن لربط الأدلة بالسياسات ومصادر التمويل.

10-15 وتقود هذه البرامج الرئيسية تنفيذ الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 وبرنامج العمل السنوي. وسوف تقلل من التجزؤ من خلال التقارب الجغرافي وزيادة الربط المواضيعي بين الأنشطة الرامية إلى تحقيق الأثر في كل مكان توجد فيه المنظمة. وستعزز الاتساق بين المبادرات المنفذة في مواقع متعددة، مما يبسر تبادل الأفكار والخبرات والدروس المستفادة داخل المنظمة وكذلك مع الشركاء. وستنتج البرامج الرئيسية إقامة شراكات والتزامات طويلة الأجل من جانب الحكومات الوطنية والمحلية والجهات المانحة والمنظمات المعنية الأخرى. وستستند البرامج الرئيسية على عدة مبادرات سابقة ومستمرة للموئل وتجمعها.

11-15 وسيواصل برنامج العمل لعام 2021 تبسيط الإدماج الاجتماعي كعملية ونتيجة لمعالجة القضايا الرئيسية الشاملة (المتعلقة بكبار السن، والأطفال، والأشخاص ذوي الإعاقة، والشباب، فضلا عن المسائل الجنسانية) مما سيعزز برامج الموئل الرامية إلى عدم ترك أحد خلف الركب.

12-15 ومن خلال عمل الموئل المعياري والبحوث التي يجريها التي تركز على عنصر "الكيفية" في الحضرة المستدامة، سيضع الموئل أطرا توجيهية وأدوات ومواد لبناء القدرات جديدة، ويضع معايير، ويقترح قواعد ومبادئ، ويعرض الممارسات الجيدة. وسيرصد أيضا التقدم المحرز عالميا، وسيدعم الهيئات الحكومية الدولية والهيئات الإقليمية والوطنية ودون الوطنية في صياغتها للسياسات المتعلقة بالمدن والمستوطنات البشرية المستدامة. وبذلك، سيستند الموئل إلى خبرته في العمل المعياري القائم على الأدلة من قبيل التقارير الرئيسية العالمية (التقرير العالمي عن المستوطنات البشرية وتقرير حالة مدن العالم، للذان جمعا الآن في التقرير الدوري عن حالة مدن العالم إلى جانب مختلف التقارير الموضوع) وقاعدة بيانات المؤشرات الحضرية العالمية. وستجري مشاركة أكثر منهجية مع الشبكات العالمية لتطوير واختبار هذه الأدوات مثل الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي، والتحالف العالمي لشراكات الجهات المشغلة لمرافق المياه، والشبكة العالمية للمدن الأكثر أمانا. وسيستخدم الموئل أدلته المعترف بها عالميا، ومن بينها المبادئ التوجيهية الدولية بشأن اللامركزية وسبل الحصول على الخدمات الأساسية للجميع، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي، والمبادئ التوجيهية على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المدن والمستوطنات البشرية الأكثر أمانا.

13-15 وإضافة إلى ذلك، سيستفيد التعاون التقني من خبرة الممثل في تنفيذ البرامج والمشاريع على المستوى المحلي والوطني والإقليمي لتوجيه العمل وضمان وجود تأثير ملموس في حياة المستفيدين منه. وعلى مر السنوات، وضع الممثل مجموعة واسعة من المشاريع المتنوعة ينصب تركيزها إلى حد كبير على تكامل برامج الحضرة المستدامة، وكذلك على أنشطة تتراوح من التصدي للآزمات إلى إعادة الإعمار والتأهيل بعد الكوارث والنزاعات.

14-15 وبما أن المدن تؤدي دوراً حيوياً في تحقيق خطة التنمية الحضرة المستدامة، فسيعيد الممثل تنشيط شراكته مع السلطات المحلية ورباطاتها وشبكات المدن في سياق السياسات الوطنية. وعلاوة على ذلك، سيدعم الممثل بالكامل الجهود البلدية في تحقيق ورصد أهداف التنمية المستدامة على المستوى المحلي وتنفيذ الخطة الحضرة الجديدة من خلال العمل في مجالات وضع السياسات والتشريع والحوكمة والتخطيط والتصميم وآليات التمويل.

15-15 وسيضطلع الممثل، من خلال دوره الحفاز كمركز للمعارف وجامع للشركاء، بأنشطة الدعوة والاتصال والتوعية في مواضيع البرامج الفرعية الأربعة وسيحشد الدعم العام والدعم في مجال السياسات العامة. وسيواصل استغلال المنابر الدعوية والمعرفية إلى أقصى حد ممكن، بما في ذلك المنتدى الحضري العالمي (الذي أصبح يعمل أيضاً كمُنبر معني بعمليات الإبلاغ المتعلقة بالخطة الحضرة الجديدة) واليوم العالمي للمدن واليوم العالمي للممثل.

16-15 وسيقوم الممثل، بوصفه جهة التنسيق في منظومة الأمم المتحدة لشؤون الحضرة والمستوطنات البشرية المستدامة، برصد الاتجاهات والظروف العالمية والإبلاغ عنها، إضافة إلى قيادة وتنسيق عمليات تنفيذ الخطة الحضرة الجديدة في منظومة الأمم المتحدة، بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى. وسيلجأ في ذلك إلى استعمال حلول تكنولوجية مبتكرة وذكية لتوفير الخدمات الأساسية (المياه والصرف الصحي والطاقة وإدارة النفايات)، والنقل والتنقل، وبيانات وتحليلات محكمة تُوفّر أدوات مثل المرصد العالمي للحضر ومبادرة ازدهار المدن (التي أنشئت أولاً باسم مؤشر ازدهار المدن)، من أجل دعم رصد أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالتنمية الحضرة في العالم.

17-15 وفي ما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند خطة عام 2021 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) توفر ما يكفي من الموارد الخارجة عن الميزانية غير المخصصة لتنفيذ العمل المقرر وتحقيق المنجزات المستهدفة؛
- (ب) تلقي طلبات الحكومات الوطنية والمحلية للحصول على المشورة في مجال السياسات والدعم التقني من ممثل الأمم المتحدة في وضع وتنفيذ سياساتها وخططها واستراتيجياتها؛
- (ج) توافر بيانات حضرية متينة مصنفة لدعم أعمال البحوث والدعوة التي يضطلع بها الممثل؛
- (د) استمرار الاستقرار على الصعيدين الاجتماعي والسياسي وعلى صعيد الاقتصاد الكلي في المناطق التي سينفذ فيها الممثل وشركاؤه البرامج والمشاريع.

18-15 يراعي الممثل المنظور الجنساني في أنشطته التشغيلية ومنجزاته المستهدفة ونتائجه، حسب الاقتضاء. فعلى سبيل المثال، يتبين من النتيجة المقررة لعام 2021 للبرنامج الفرعي 1 الملقى عليها الضوء أن الهدف من أنشطة الممثل هو تعزيز ضمان حياة النساء الأراضي في العالم العربي. ومن المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 4 إسداء المشورة بشأن حصول النساء على الأراضي بغية توطيد السلام في البلدان التي تمر بمرحلة ما بعد النزاع.

19-15 وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، سيدعم الممثل الجهود التي تبذلها الدول الأعضاء لوضع سياسات وأطر عمل وإجراءات تعزز إنتاجية المدن والمناطق من خلال اتباع نهج متكامل للتنمية الإقليمية. وسيتم ذلك من خلال التعاون مع الحكومات المحلية والإقليمية ورباطاتها، والبنك الدولي، ومصارف التنمية الإقليمية، وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمم المتحدة، وشبكة الاقتصاديين التابعين للأمم المتحدة، واللجان الاقتصادية الإقليمية التابعة للأمم المتحدة، ومؤتمر

الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والاتحاد الأوروبي، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، والمؤسسات المالية، والمؤسسات الخيرية والأوساط الأكاديمية. وابتغاء دعم الدول الأعضاء في وضع سياسات وإجراءات مبتكرة تعزز النمو الاقتصادي المستدام والشامل للجميع وتعزز العمالة وتوفير العمل اللائق للجميع، ولا سيما النساء والشباب؛ سيتعاون الممثل مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة العمل الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، وشبكة المبتكرين التابعة للأمم المتحدة، وشركات التكنولوجيا، ورابطات "المدن الذكية"، ومراكز الابتكار، والأوساط الأكاديمية، ومنظمات أخرى. وابتغاء تعميم الاستفادة البيئية في التنمية الحضرية، سيتعاون الممثل مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة لتنفيذ شراكة المدن الأكثر مراعاة للبيئة؛ ومع اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ لوضع خطط عمل وطنية متعلقة بالمناخ؛ ومع مكتب الأمم المتحدة للحد من أخطار الكوارث، والبنك الدولي، والاتحاد الأوروبي، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي من أجل وضع أطر عمل لآليات التمويل المشتركة ومواءمة تنفيذ إطار سيندادي للحد من مخاطر الكوارث. وسيتعاون الممثل مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمنظمة الدولية للهجرة وبرنامج الأغذية العالمي لإدماج التنمية الحضرية المستدامة في الاستجابة الإنسانية؛ ومع مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة لتعزيز السلامة في الأماكن العامة. وسيتعاون الممثل مع منظمة الصحة العالمية ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة في مجال رصد خدمات المياه والصرف الصحي؛ وبشأن تعميم الخطة الحضرية الجديدة في آلية الأمم المتحدة للمياه وشبكة الأمم المتحدة المعنية بالطاقة. وسيتعاون الممثل أيضا مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة لتعزيز المساواة بين الجنسين وكفالة أن تكون النساء والفتيات مستفيدات من المشاريع وجزءا لا يتجزأ من تصميم هذه المشاريع وتنفيذها.

15-20 وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، سيتعاون الممثل مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى، لتعميم إنجازات أهداف التنمية المستدامة ومواصلة وضع إطار عمل لتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وخطط عمل إقليمية، ووضع استراتيجية على نطاق المنظومة تتعلق بالحضرة المستدامة. وسيواصل الممثل، في سياق دوره المعياري، العمل عن كثب مع إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية واللجان الاقتصادية الإقليمية كمئبر للمعارف وأول محطة في العالم للدعوة إلى الحصول على البيانات والمعارف عن المدن والبلدات والمستوطنات الريفية في جميع مناطق العالم وبلدانه، وسيتعاون مع نظام المنسق المقيم لتحسين كفاءة وفعالية الأنشطة التنفيذية على الصعيد القطري.

الولايات التشريعية

15-21 ترد في القائمة الواردة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج.

قرارات الجمعية العامة

3327	إنشاء مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية	235/71	تنفيذ نتائج مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (الموئل الثالث) وتعزيز برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة)
(د-29)			
114/34	التقرير العالمي عن المستوطنات البشرية والتقارير النورية عن التعاون والمساعدة الدوليين في مجال المستوطنات البشرية	256/71	الخطة الحضرية الجديدة
242/53	تقرير الأمين العام عن البيئة والمستوطنات البشرية	146/72	السياسات والبرامج المتصلة بالشباب
2/55	إعلان الأمم المتحدة بشأن الألفية	234/72	دور المرأة في التنمية
د-2/25	إعلان بشأن المدن والمستوطنات البشرية الأخرى في الألفية الجديدة	170/73	تعزيز السلام كشرط أساسي لتمتع الجميع تمتعا كاملا بجميع حقوق الإنسان
206/56	تعزيز ولاية ومركز لجنة المستوطنات البشرية ومركز ودور ووظيفة مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)	239/73	تنفيذ نتائج مؤتمري الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية والإسكان والتنمية الحضرية المستدامة وتعزيز برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة)
1/70	تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030		
		242/73	متابعة مؤتمر الأمم المتحدة الرابع المعني بأقل البلدان نموا

قرارات ومقررات جمعية موئل الأمم المتحدة

1/1	الخطة الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية للفترة 2020-2023	4/1	تحقيق المساواة بين الجنسين عن طريق عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية من أجل دعم مدن ومستوطنات بشرية شاملة للجميع آمنة وصامدة ومستدامة
2/1	مبادئ توجيهية على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المدن والمستوطنات البشرية الأكثر أماناً	5/1	تعزيز الروابط الحضرية الريفية من أجل الحضرية والمستوطنات البشرية المستدامة
3/1	تعزيز بناء القدرات من أجل تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة والأبعاد الحضرية لخطة التنمية المستدامة لعام 2030	3/1	ترتيبات الانتقال إلى هيكل الإدارة الجديد لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

قرارات مجلس الإدارة

8/18	الشباب والتنمية المستدامة	6/24	دعم العمل الرامي إلى إيجاد مدن أكثر أماناً
11/19	تعزيز مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية	7/24	جعل الأحياء الفقيرة جزءاً من التاريخ: التحدي العالمي
1/20	الشباب والمستوطنات البشرية	8/24	الدعم الإقليمي في الإسكان المستدام والتنمية الحضرية بما في ذلك المنتدى الوزاري للدول العربية المعني بالإسكان والتنمية الحضرية
6/20	أفضل الممارسات والسياسات السلمية والتشريعات التمكينية لدعم التحضر المستدام وبلوغ الأهداف الإنمائية المتفق عليها دولياً	11/24	تعزيز التنمية الحضرية المستدامة من خلال إيجاد فرص اقتصادية أحسن للجميع، مع الإشارة بصورة خاصة إلى الشباب والبعد الجنساني
7/20	المساواة بين الجنسين في تنمية المستوطنات البشرية	12/24	الشباب والتنمية الحضرية المستدامة
16/20	تعزيز إشراك المجتمع المدني في نظم الإدارة المحلية	13/24	الأنشطة القطرية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية
3/21	المبادئ التوجيهية بشأن اللامركزية وتدعيم السلطات المحلية	1/25	مساهمة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في خطة التنمية لما بعد عام 2015 من أجل دعم التنمية الحضرية المستدامة والمستوطنات البشرية
6/21	تنمية الشباب الحضري	2/25	تعزيز الملكية الوطنية والقدرة التشغيلية
7/21	حوافز الشراكة المستدامة بين القطاعين العام والخاص بغية اجتذاب استثمارات كبيرة من القطاع الخاص في مجال إسكان ذوي الدخل المنخفض	6/25	المبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي
9/22	التعاون فيما بين بلدان الجنوب في مجال المستوطنات البشرية	7/25	إصلاحات الحوكمة لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية
3/23	دعم الإسكان لمصلحة الفقراء	4/26	تعزيز الأمان في المدن والمستوطنات البشرية
10/23	الأنشطة المستقبلية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في مجال الاقتصاد الحضري والآليات المالية للارتقاء بالمناطق الحضرية وتوفير الإسكان والخدمات الأساسية للفقراء في المناطق الحضرية	5/26	الدعم التقني الإقليمي بشأن الإسكان المستدام والتنمية الحضرية عن طريق الهياكل التشاورية الإقليمية
14/23	تحقيق التنمية الحضرية المستدامة من خلال سياسات لزيادة أمان المدن ومكافحة الجريمة الحضرية	6/26	المنتدى الحضري العالمي
4/24	المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة للمساهمة في التنمية الحضرية المستدامة	8/26	تعزيز التنفيذ الفعال للخطة الحضرية الجديدة ومتابعتها واستعراضها
5/24	متابعة التنمية المستدامة من خلال السياسات الحضرية الوطنية	9/26	تنمية المستوطنات البشرية في الأرض الفلسطينية المحتلة

قرارات ومقررات المجلس الاقتصادي والاجتماعي

62/2003	التنفيذ المنسق لخطة الموئل	11/2018	تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ
24/2017	المستوطنات البشرية	2/2019	تعميم مراعاة المنظور الجنساني في جميع سياسات منظومة الأمم المتحدة وبرامجها

المنجزات المستهدفة

15-22 يورد الجدول 1-15 أدناه المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2019-2021، في إطار التوجيه التنفيذي والإدارة، مصنفة بحسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 1-15

المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	المقرر الفعلي المقرر المقرر	لعام 2019	لعام 2020	لعام 2021
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء				
وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)	-	-	-	2
1 - مدخلات الممثل في تقارير الأمين العام وغيرها من الوثائق على نطاق منظومة الأمم المتحدة	-	-	-	1
2 - تنفيذ نتائج مؤتمر الأمم المتحدة للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (الممثل الثالث) وتعزيز برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (ممثل الأمم المتحدة): تقرير الأمين العام	-	-	-	1
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	3	3	6	7
3 - اجتماعات مجالس الإدارة (جمعية ممثل الأمم المتحدة والمجلس التنفيذي ولجنة الممثلين الدائمين)	-	-	3	4
4 - اجتماعات لجنة البرنامج والتنسيق	1	1	1	1
5 - اجتماعات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية	1	1	1	1
6 - اجتماع لجنة الإدارة والميزانية	1	1	1	1
باء - توليد المعارف ونقلها				
المنشورات (عدد المنشورات)	-	-	5	6
7 - التقارير الرئيسية لممثل الأمم المتحدة	-	-	4	5
8 - التقرير السنوي لممثل الأمم المتحدة	-	-	1	1
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال				
برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: كتيبات ونشرات وموجزات عن الرصد والإبلاغ الحضريين، ومواد إعلامية ومواد الدعوة للمنشآت الوطنية والإقليمية والمناسبات الرئيسية، بما في ذلك المنتدى الحضري العالمي، واليوم العالمي للممثل واليوم العالمي للمدن؛ وأطر المشاركة التي تركز على القطاع الخاص؛ قرابة خمس مناسبات، اثنتان بشأن تمكين المرأة والشباب والفئات الضعيفة، وواحدة بشأن لجنة وضع المرأة، وواحدة بشأن المنتدى الحضري العالمي، وواحدة أثناء جمعية ممثل الأمم المتحدة.				
المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: محتوى للتطبيقات على الهواتف الخلوية من أجل للتشاور مع المواطنين على الصعيد الوطني وعلى نطاق المدن بشأن تحقيق الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة.				

أنشطة التقييم

15-23 استرشدت الخطة البرنامجية لعام 2021 بالتقييمات التالية المنجزة في عام 2019:

(أ) تقييم ذاتي: تقييم الأثر، نتائج الدورة التاسعة للمنتدى الحضري العالمي؛

(ب) تقييم ذاتي: تقييم اليوم العالمي للمدن؛

(ج) تقييم ذاتي: تقييم مشروع تعزيز القدرات الوطنية في مجال صياغة واعتماد استراتيجيات للإسكان وتحسين أوضاع الأحياء الفقيرة؛

- (د) تقييم ذاتي: تقييم منتصف المدة لبرنامج تعزيز بلديات أحياء كابل؛
- (هـ) تقييم ذاتي: تقييم مرحلة التنمية الاستراتيجية للبرنامج العالمي مدن المستقبل؛
- (و) تقييم ذاتي: تقييم مشروع قدرة المدن على الصمود في أفغانستان؛
- (ز) تقييم ذاتي: تقييم لبرنامج مستقبل المدن السعودية؛
- (ح) تقييم ذاتي: تقييم البرنامج القطري لموئل الأمم المتحدة في لبنان؛
- (ط) تقييم ذاتي: تقييم لبرنامج المدن النظيفة والخضراء.

15-24 وقد أخذت الخطة البرنامجية لعام 2021 في الحسبان نتائج التقييمات المذكورة في الفقرة 15-23 أعلاه. وقد استرشدت الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 وإعادة تنظيم الموئل بتوصيات التقييمات من أجل تعزيز المساواة والفعالية والكفاءة. فعلى سبيل المثال، واستناداً إلى توصيات التقييم المتعلق باليوم العالمي للمدن، اتخذ الموئل إجراءات لتعزيز تيسير وإدماج مناسبات اليوم العالمي للمدن في عمله ومنتجاته المعرفية ومع كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

15-25 وقد أخذت نتائج التقييمات المشار إليها أعلاه في الحسبان عند وضع الخطة البرنامجية للتقييمات والتقييمات الذاتية التالية في عام 2021:

- (أ) تقييم نهاية برنامج دعم نظام الإدارة البلدية في أفغانستان؛
- (ب) تقييم نهاية المرحلة الثانية لبرنامج التعجيل بالعمل المناخي من خلال تعزيز استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات (URBAN-LEDS)؛
- (ج) تقييمان ذاتيان قطريان مواضيعيان؛
- (د) ستة مشاريع تقييمات ذاتية للمشاريع التي ستختتم في عام 2020؛
- (هـ) تقييمان ذاتيان مواضيعيان.

البرنامج الفرعي 1

الحد من التفاوت المكاني والفقر في المجتمعات المحلية عبر التسلسل الريفي الحضري المتصل

الهدف

15-26 الهدف الذي يسهم فيه هذا البرنامج الفرعي هو الحد من أوجه عدم المساواة بين المجتمعات المحلية وداخلها، والحد من الفقر في المجتمعات المحلية عبر التسلسل الريفي الحضري المتصل من خلال زيادة فرص الحصول على الخدمات الأساسية والمساواة في إمكانية الحصول عليها، وتوفير التنقل المستدام، والأماكن العامة الآمنة والتي يسهل الوصول إليها، وزيادة الحصول على الأراضي والسكن الملائم والميسور التكلفة وتأمينها، وتحقيق النمو والتجديد الفعليين للمستوطنات البشرية.

الاستراتيجية

15-27 من أجل المساهمة في زيادة فرص الحصول على الخدمات الأساسية والمساواة في إمكانية الحصول عليها، وتوفير التنقل المستدام، والأماكن العامة الآمنة والتي يسهل الوصول إليها، سيقوم البرنامج الفرعي بوضع ونشر مجموعات أدوات ومعايير ومبادئ توجيهية تقنية على الدول الأعضاء، كما سيشرك المدن الشريكة في الحوارات المتعلقة بالسياسات، ودعم الأقران،

وتبادل أفضل الممارسات، والتدريب، وغير ذلك من مبادرات بناء القدرات من أجل تعزيز بناء القدرات المؤسسية والإدارية بهدف تحسين إمكانية الوصول إلى الخدمات الأساسية وكفاءة هذه الخدمات، ونوعيتها وموثوقيتها واستدامتها (خدمات المياه والصرف الصحي والطاقة، وما إلى ذلك) وتوفير التنقل المستدام الأماكن العامة. وفي مجال إدارة النفايات، سيوسع البرنامج الفرعي نطاق حملة المدن الحكيمة في مجال إدارة النفايات التي تركز على تعبئة الحكومات الوطنية والمحلية للالتزام بتحسين ممارساتها في مجال إدارة النفايات وكفاءة الموارد من خلال إعادة التفكير في المواد والنفايات وإعادة استخدامها والحد منها وإعادة تدويرها قبل الاستهلاك وبعده. ومن المتوقع أن تؤدي هذه الأنشطة، في مجال الأماكن العامة على سبيل المثال، إلى تحسين نوعية الأماكن العامة في المناطق الحضرية وتحسين إمكانية الوصول إليها وشمولها للجميع وسلامتها؛ وتشمل النتائج السابقة في هذا المجال رفع مستوى الأماكن العامة وتنشيطها في 75 مدينة في جميع أنحاء العالم بحيث تكون آمنة وشاملة ومتاحة لأكثر من 1,8 مليون شخص، ولا سيما النساء والأطفال وكبار السن والأشخاص ذوو الإعاقة. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الأهداف 1 و 6 و 7 و 11 و 12 و 14.

28-15 وللمساهمة في زيادة وتأمين الحصول على الأراضي وعلى السكن الملائم والميسور التكلفة، سيوفر البرنامج الفرعي للدول الأعضاء أدوات سياسات وتشريعات وتخطيط وتمويل لتنفيذ سياسات متكاملة وشاملة ومراعية للاعتبارات الجنسانية في مجالي الأراضي والإسكان من أجل تحسين أمن الحياة للجميع وتوفير السكن الملائم والميسور التكلفة، ومنع عمليات الإخلاء القسري غير القانونية. وسيدعو البرنامج الفرعي إلى تنفيذ قوانين وأنظمة للبناء المستدام وأدوات توثيق الاستدامة في قطاع الإسكان. ومن المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى زيادة عدد الأشخاص الذين يعيشون في مساكن ملائمة وميسورة التكلفة؛ وإلى تعزيز قدرة واضعي السياسات على تنفيذ نظم مستدامة لحكومة الأراضي. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات قيام أكثر من 100 بلد بسن أحكام دستورية بشأن الحق في السكن الملائم. وقد أسفر ذلك عن قيام 42 بلدا تدريجيا بتقديم مساكن ملائمة وميسورة التكلفة للمستفيدين مثل النساء والأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة والشعوب الأصلية والمهاجرين على حد سواء، وضمان الحياة لـ 800 000 من سكان الأحياء الفقيرة، وتوفير سبل العيش المستدامة لـ 268 000 من النساء والشباب، وتحسين الظروف المعيشية لـ 516 203 أشخاص في 200 مدينة في 40 بلدا. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1 و 2 و 5 و 11 و 15.

29-15 وللمساهمة في النمو والتجديد الفعالين للمستوطنات البشرية، سيقدم البرنامج الفرعي المساعدة التقنية إلى الحكومات الوطنية والمحلية لوضع خطط وسياسات ومبادئ توجيهية تقنية ومجموعات أدوات متكاملة محددة تتماشى مع "المبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي" ومبادئ الحضرة المستدامة. وسيقدم البرنامج الفرعي أيضا المساعدة التقنية إلى الحكومات الوطنية والمحلية وإلى المدن التي تسعى إلى وضع تدخلات حضرية ذات أولوية محددة مقبولة مصرفيا ومحفزة. وسيدعم البرنامج الفرعي أيضا المدن الشريكة في إضفاء طابع مؤسسي على مختلف النهج المتعلقة بالتجديد الحضري، من خلال وضع خطط وسياسات ومبادئ توجيهية تقنية ومجموعات أدوات محددة. ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى تحويل المناطق الحضرية المتداخلة وتجديدها لتصبح مناطق شاملة للجميع اجتماعيا واقتصاديا، توفر لسكانها نوعية حياة أفضل. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات اعتماد أكثر من 20 مدينة المبادئ المستدامة للتخطيط الحضري في عمليات التخطيط التي تقوم بها، ووضع الصيغة النهائية لأطر مرجعية للخطط والمشاريع الحضرية أكثر فعالية ومتوافقة مع أهداف التنمية المستدامة، ويجري استخدامها لتوجيه عمليات التخطيط، بما في ذلك لتنفيذ 30 مشروعا حضريا. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق الهدف 11.

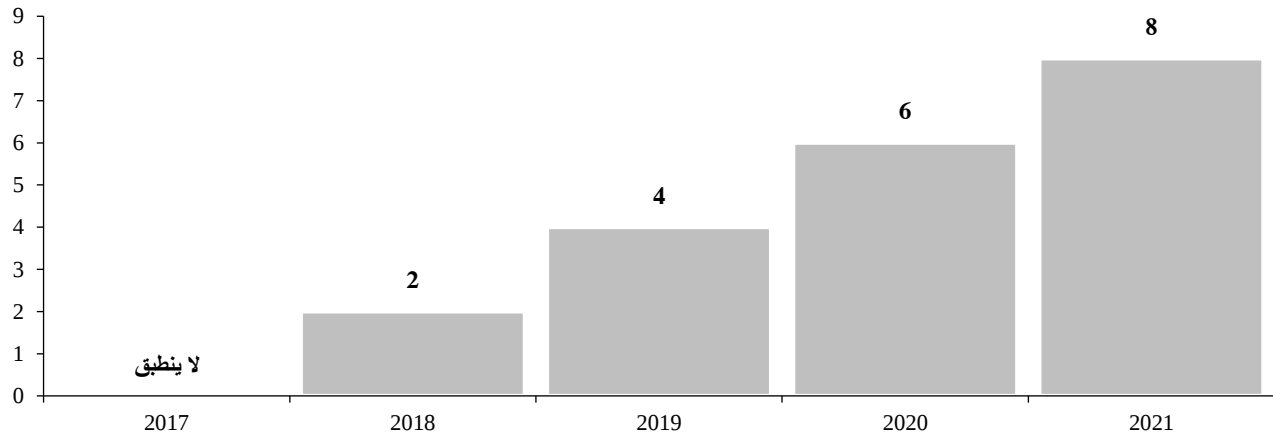
النتائج المقررة لعام 2021

النتائج 1: تعزز تمتع الرجال والنساء بالحقوق المتصلة بالأراضي في العالم العربي (نتيجة مرحلة من عام 2020)

30-15 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بحوكمة أمن حيازة الأراضي للجميع وفقا لولايته، وسيدعم قدرات المؤسسات على تنفيذ أدوات ونهج للأراضي تراعي مصالح الفقراء وتراعي المنظور الجنساني وتدعم الإصلاحات المتعلقة بالأراضي، والحوكمة الرشيدة الأراضي، والإدارة المستدامة للأراضي، والتنسيق الوظيفي لقطاع الأراضي، وهو ما يُتوقع إثبات تحقّقه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف من الأهداف فقط.

الشكل الأول من الباب 15

مقياس الأداء: مجموع عدد المؤسسات المشاركة في إدارة الأراضي في الدول العربية التي تنفذ أدوات متعلقة بالأراضي شاملة للجميع ومراعية للاعتبارات الجنسانية بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



النتيجة 2: أحياء ومجتمعات محلية شاملة للجميع وناشطة بالحياة (نتيجة جديدة)

31-15 كثيرا ما تتجلى تجزئة الحيز الحضري في تفرقة على الأرض وتركز في الفقر والحرمان بأوجههما المتعددة في بعض جيوب المدينة. فالمواقع التاريخية المهمة في دواخل المدينة، والمساكن المتداخلة والأحياء غير المخطط لها هي تجارب مشتركة بين المدن بغض النظر عن فئات دخلها. والتجديد الحضري هو إحدى الأدوات التي يمكن استخدامها للحد من أوجه التفاوت المكاني عن طريق تحسين نوعية الحياة في المناطق المستهدفة من المدينة، وهو يحمل فوائد اقتصادية واجتماعية وبيئية للمدينة بنطاقها الأوسع. وتضطلع مختلف الجهات الفاعلة بمبادرات لتجديد المناطق الحضرية من خلال مجموعة متنوعة من الآليات والتمويل، غير أن النتائج كثيرا ما تكون غير مرضية فيما يتعلق بالإدماج الاجتماعي وحماية أشد السكان هشاشة.

32-15 وقد أطلق البرنامج الفرعي برنامجا رئيسيا بشأن التجديد الحضري معنونا "أحياء ومجتمعات محلية شاملة للجميع وناشطة بالحياة"، يستهدف تقديم الدعم إلى الحكومات الوطنية والمحلية للاضطلاع بمشاريع ومبادرات تجديد حضري شاملة للجميع. ويوسع برنامج التجديد الحضري الرئيسي هذا نطاق تطبيق التجارب السابقة للموئل في مبادرات تجديد المناطق الحضرية، ومخططات لبناء المساحات الشاغرة داخل المدن، ورفع مستوى المناطق الحضرية من أجل إرساء المعارف والمعايير العالمية، وبناء قدرات الحكومات الوطنية والمحلية لكي يكون التجديد الحضري شاملا للجميع. وسيستند البرنامج الرئيسي إلى الصكوك والمبادئ القائمة، بما في ذلك الحق في السكن اللائق والعناصر الرئيسية في الخطة الحضرية الجديدة المتصلة بالتخطيط

الحضري والتشريعات والحوكمة. ويجري تصميم مشاريع بيان عملي بالتعاون مع المدن الشريكة لتمكين الاختبار والتعلم على المستوى المحلي.

التحدي الدخلي والاستجابة

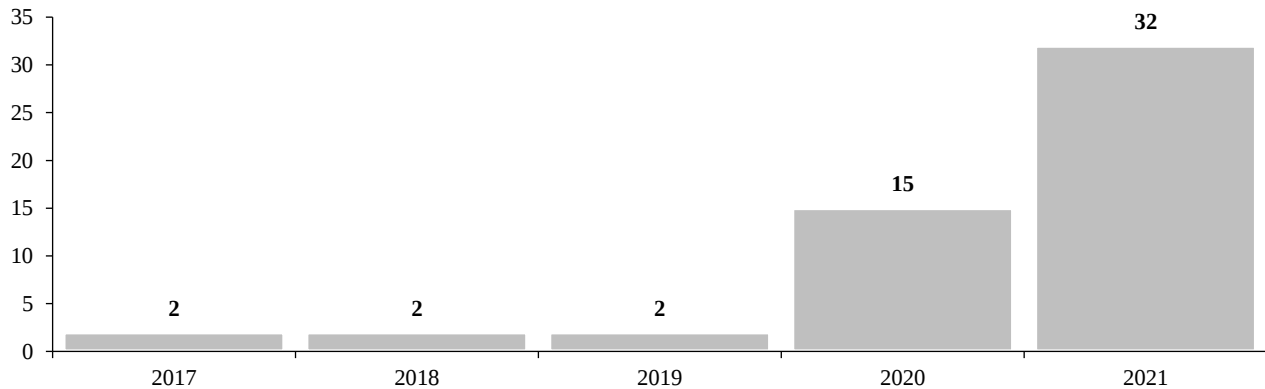
15-33 يتمثل التحدي الذي يواجهه البرنامج الفرعي في التصدي لتزايد التفاوت المكاني من خلال التجديد الحضري الشامل للجميع، حيث أنه لم يكن لدى البرنامج الفرعي مبادئ توجيهية وأدوات عالمية شاملة لدعم الدول الأعضاء في هذه المبادرة. ويتركز التفاوت المكاني في مواقع محددة، وغالبا ما ترافقه تحديات اجتماعية واقتصادية وبيئية بعيدة المدى، من قبيل التوزيع غير المتكافئ للخدمات الأساسية الحضرية، والافتقار إلى السكن الميسور التكلفة، وقلة الفرص الاقتصادية، وتردي نوعية البيئة. واستجابة لذلك، سيضع البرنامج الفرعي معايير عالمية وأطر رصد للتجديد الحضري توفر نهجا متكاملا للاضطلاع بمشاريع التجديد الحضري. وسيعزز هذا النهج المتكامل الإدماج الاجتماعي، والرخاء الاقتصادي المشترك، وتحسين كفاءة استخدام الأراضي، والربط المادي، ووظائف المساحات الحضرية من منظور المدينة بكامل نطاقها للحد من الزحف العمراني وضمان الاستدامة البيئية.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

15-34 من المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى الحد من عدم المساواة بين المجتمعات المحلية وداخلها، والحد من الفقر في المجتمعات المحلية عبر التسلسل الريفي الحضري المتصل، وهو ما سيتبين من اعتماد ما مجموعه 32 مدينة سياسات لتجديد المناطق الحضرية تتصدى لأوجه التفاوت المكاني والاجتماعي بحلول عام 2021، ومن ارتفاع هذا العدد ليبلغ 250 مدينة بحلول عام 2030. ومن المتوقع أن تنضم إلى مشروع التجديد الرئيسي هذا 15 مدينة في عام 2020، في أعقاب تجربته بصورة أولية في مدينتين، وسيتم توحيد الدروس المستفادة من تجاربها وتوسيع نطاقها.

الشكل الثاني من الباب 15

مقاييس الأداء: مجموع عدد المدن التي تعتمد سياسات تجديد المناطق الحضرية بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



الولايات التشريعية

15-35 ترد في القائمة الواردة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

إعمال الحق في السكن الملائم	146/42	استعراض منتصف المدة الشامل لتنفيذ العقد الدولي للعمل، "الماء من أجل التنمية المستدامة"، 2018-2028	226/73
الصرف الصحي للجميع	291/67	حق الإنسان في الحصول على مياه الشرب المأمونة وخدمات الصرف الصحي	141/74
دور النقل وممرات النقل العابر في ضمان التعاون الدولي من أجل التنمية المستدامة	213/69	القضاء على الفقر في الريف من أجل تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030	237/74
تحسين السلامة على الطرق في العالم	271/72		

قرارات مجلس الإدارة

صندوق أفريقيا/آلية مالية أفريقية لمنع نشوء الأحياء الفقيرة وتحسين الأحياء الفقيرة القائمة	8/21	مؤتمر الأمم المتحدة الثالث للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة	8/23
حقوق المرأة في الأرض والملكية وسبل الحصول على التمويل	9/21	تحقيق التنمية الحضرية المستدامة من خلال زيادة فرص الحصول بصورة متكافئة على الأراضي والسكن والخدمات الأساسية والبنى التحتية	17/23
تعزيز مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية: آليات مالية تجريبية من أجل الإسكان والبنية التحتية لصالح الفقراء	10/21	تعزيز عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية بشأن الخدمات الحضرية الأساسية	2/24
التنمية الحضرية المستدامة من خلال الوصول إلى الأماكن العامة الحضرية ذات النوعية	4/23	استراتيجيات الإسكان الوطنية والمحلية الجامعة الرامية إلى تحقيق انتقال نوعي في الاستراتيجية العالمية للإسكان	9/24

المنجزات المستهدفة

15-36 يعرض الجدول 15-2 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021 التي أسهمت ويُتَوَقَّع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 15-2

البرنامج الفرعي 1: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	المقرر الفعلي المقرر المقرر	لعام 2019	لعام 2019	لعام 2020	لعام 2021
باء - توليد المعارف ونقلها					
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)	32	50			
1 - المشاريع المتعلقة بالخدمات الأساسية الحضرية - التنقل، والمياه والصرف الصحي، والطاقة وإدارة النفايات الصلبة والأماكن العامة الآمنة والشاملة للجميع التي يسهل الوصول إليها	13	15			
2 - مشروع وضع السياسات الوطنية والمحلية المعنية بالتراث الحضري، والمعالم التاريخية والثقافة	1	1			
3 - مشاريع رائدة بشأن الإسكان، ورفع مستوى الأحياء الفقيرة، والتمويل المبتكر للإسكان وإعادة تهيئة الأراضي وبشأن التجديد وإعادة التوليد الحضري والعمراني المتكامل	9	12			
4 - مشاريع متعلقة بأمن حيازة الأراضي، والتمويل المستند إلى الأراضي، وتنفيذ توجيهات الأمين العام بشأن الأراضي والنزاع	-	10			
5 - مشاريع للتخطيط الحضري والإقليمي المتكامل وتنفيذ قوانين التخطيط الفعالة	6	9			

3	3	6 - مشاريع داعمة للرصد الحضري، والسياسات القائمة على الأدلة لمنع الجريمة ومشاريع لتعزيز سلامة المجتمعات المحلية والتماسك الاجتماعي في المدن والمستوطنات البشرية
79	51	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
29	21	7 - حلقات عمل ومناسبات تدريبية بشأن الخدمات الأساسية الحضرية - التنقل والمياه والصرف الصحي والطاقة وإدارة النفايات الصلبة
20	13	8 - حلقات عمل ومناسبات تدريبية عن رفع مستوى الأحياء الفقيرة والإسكان والتراث في التطوير الحضري، والتجديد والنمو الحضريين، وحوكمة التصميم الحضري، والأماكن العامة، والشبكة العالمية لمختبرات التخطيط والتصميم الحضرية ومنع الجريمة والسلامة الحضرية
7	5	9 - حلقات عمل تدريبية عالمية وإقليمية بشأن الأراضي والإسكان ورفع مستوى الأحياء الفقيرة، ومحترفات عن الإسكان ومختبرات الممارسين.
2	4	10 - حلقات عمل تقنية بشأن رصد أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة
14	8	11 - مناسبات تدريبية عن السياسات والتخطيط والتصميم والحوكمة والتشريعات والشؤون المالية وجمع البيانات
7	-	12 - مناسبات تدريبية عن الأرض والنزاع؛ وحيازة الأراضي وحوكمتها وتمويلها؛ واجتماع فريق الخبراء المعني بحوكمة الأراضي الحضرية في منطقة الدول العربية
3	2	المنشورات (عدد المنشورات)
-	1	13 - منشور بشأن خيارات التنقل المستدام المنخفضة الكربون
-	1	14 - تقرير عالمي: تحويل بلويون حياة - تحسين أحوال المعيشة والتوسع الحضري المستدام - تحدي الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية في عام 2020 (متابعة للمنشور من عام 2003)
1	-	15 - حيازة الأراضي وتدهور الأراضي
1	-	16 - التقرير العالمي عن حالة حوكمة الأراضي
1	-	17 - منشورات عن الإسكان الملائم والميسور التكلفة
19	-	المواد التقنية (عدد المواد)
-	-	18 - آليات التمويل المبتكرة للاستثمار والإسكان التعاوني، وخطط التطوير التدريجي للمساكن وإعادة تهيئة الأراضي للحد من الفقر الحضري
2	-	19 - خلاصة وافية للسياسات والخطط والممارسات الحيوية والخبرات بشأن تخطيط المدن، والتجديد الحضري، وحفظ التراث، وتوسعة المدن
2	-	20 - أفضل الممارسات وأدلة إرشادية ودراسات معيارية وإفرادية بشأن زيادة سبل الحصول المتكافئ على الخدمات الأساسية، والتنقل المستدام، والأماكن العامة
-	-	21 - تقرير عن السياسات والخطط والتشريعات الرامية إلى تحسين السلامة، لا سيما للشباب والنساء والأطفال في الحضر
2	-	22 - دليل لإدارة الأراضي وخطط مكانية للحد من الفقر والتفاوت المكاني
2	-	23 - مبادئ توجيهية بشأن الحق في السكن الملائم ومنع حالات انعدام المأوى بين الفئات الضعيفة ومن بينها المهاجرون
1	-	24 - سلسلة أدلة للآليات المبتكرة للأراضي والآليات القانونية والمالية المتصلة بالحفظ والتجديد الحضري
4	-	25 - مجموعات أدوات، وموجزات للإسكان، وأدلة تقنية لقادة المدن بشأن التخطيط، وإدارة وتنفيذ الإسكان الميسور التكلفة والمستدام، وبشأن برامج رفع مستوى الأحياء الفقيرة
2	-	26 - سلسلة من الأدلة والأدوات لتحسين إدارة الأراضي وأمن الحيازة
3	-	27 - مبادئ توجيهية وكنيات بشأن حلول رفع مستوى الأحياء الفقيرة

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: إسداء المشورة إلى الدول الأعضاء إعداد التقارير عن الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة ورصدها وتنفيذها، بما في ذلك تقديم الخدمات الاستشارية بشأن الإبلاغ عن أهداف التنمية المستدامة، وجمع البيانات، وتحليل المؤشرات ورصدها، وتحديد مؤشرات الغايات 1-11 و 3-11 و 7-11 و 11-11 من غايات أهداف التنمية المستدامة مع الاستفادة من المنصة الإلكترونية للخطة الحضرية الجديدة - بما يتضمن أفضل الممارسات؛ تقديم الخدمات الاستشارية بشأن الحق في السكن الملائم وضمان الحياة للفئات الهشة، وسياسات الإسكان، وإصلاح القوانين الحضرية والامتثال من أجل التجديد والنمو الحضريين، فضلا عن التجديد الفعال وإدارة النمو من خلال: تخطيط الأراضي والتخطيط والتصميم الحضري الشاملين للجميع، والحوكمة الشاملة والتشاركية، وتصميم وإدارة الأماكن العامة، ومختبرات التصميم، والتوسعات المخططة للمدن، واستغلال المساحات الشاغرة داخل المدن، وحفظ التراث؛ إسداء المشورة التقنية بشأن تجديد المناطق الحضرية وحفظ التراث، وإدارة الأراضي الحضرية تنظمها إلى مختلف أصحاب المصلحة (المكاتب الإقليمية والقطرية لموئل الأمم المتحدة، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والحكومات الوطنية والمحلية، والمنظمات غير الحكومية، والمنظمات الشعبية)؛ الأنشطة الرامية إلى تعزيز الشراكات والشبكات القائمة.

قواعد البيانات والمواد الرقمية الفنية: جمع البيانات عن الالتزامات العالمية المتصلة بالأراضي على امتداد الروابط الريفية والحضرية والحلول الإلكترونية لمعالجة القضايا المتعلقة بالخدمات الأساسية الحضرية، والتنقل المستدام، والطاقة، والمياه والصرف الصحي، وإدارة النفايات الصلبة، والإسكان، ونوعية الهواء في المناطق الحضرية، والتخفيف من آثار تغير المناخ؛ والمنصات الرقمية المتكاملة والمفتوحة بشأن السلامة الحضرية، والتراث، والتجديد، والنمو الحضري؛ مواد التوعية وقواعد بيانات المعلومات المتعلقة بالتراث الثقافي والهوية الثقافية لسكان الحضر، وقاعدة بيانات المؤشرات الحضرية العالمية، وقاعدة بيانات القوانين والأنظمة الحضرية UrbanLex؛ والمنصة الإلكترونية للخطة الحضرية الجديدة، وهي جهد تعاوني للأمم المتحدة لإدماج أفضل الممارسات في عمل التجديد والنمو الحضري.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: مواد الدعوة والكتيبات والنشرات والموجزات التي تعرض أعمال البرنامج الفرعي؛ وشبكات لنشر المعلومات، بما في ذلك الشبكة العالمية للأماكن العامة التي تضم قرابة 100 عضو، بالشراكة مع بلدية دبي، الإمارات العربية المتحدة التي رعت جائزة أفضل الممارسات بشأن التجديد الحضري والأماكن العامة (دراسات حالات فردية منشورة/مقالات)؛ وأنشطة الدعوة في وسائط التواصل الاجتماعي بشأن تمكين المرأة وتمكين الشباب والمدن الملائمة لذوي الإعاقة، ولا سيما في مجال التجديد الحضري للأماكن العامة؛ ومواد اتصال بشأن حوكمة الأراضي الحضرية وإدارتها؛ والشراكات وأنشطة التعلم الشامل لتحقيق الحضرة المستدامة (الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي).

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: مجموعات مواد إعلامية، ونشرات صحفية، وقصص منشورة في شبكة الإنترنت، وتحديثات لوسائط التواصل الاجتماعي، ومناسبات عن رفع مستوى الأحياء الفقيرة، وتجديد المناطق الحضرية، والأماكن العامة، والسكن الميسور التكلفة والملائم؛ وحوكمة الأراضي الحضرية وإدارتها، والشراكات وأنشطة التعلم الشامل مع المنظمات الشريكة.

المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: تعهد حسابات البرنامج الفرعي على وسائط التواصل الاجتماعي لتعزيز المسائل المتعلقة بالخدمات الأساسية الحضرية، والأماكن العامة، والتنقل المستدام، والأراضي، ورفع مستوى الأحياء الفقيرة، والإسكان، والتجديد؛ محتوى الوسائط المتعددة، بما في ذلك أفلام الفيديو الوثائقية، والرسوم البيانية، والعروض التقديمية، والندوات عبر الإنترنت. الإصدار الأولي لقاعدة بيانات الخطط الحضرية العالمية.

البرنامج الفرعي 2

تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق

الهدف

15-37 يتمثل الهدف، الذي يسهم فيه هذا البرنامج الفرعي، في تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق من خلال تحسين الترابط المكاني والإنتاجية؛ وزيادة الإيرادات المولدة محليا وتوزيعها توزيعا منصفيا؛ والتوسع في نشر التكنولوجيات الرائدة والابتكارات.

الاستراتيجية

15-38 من أجل المساهمة في تعزيز الترابط المكاني والإنتاجية، سيدعم البرنامج الفرعي الدول الأعضاء والشركاء الآخرين في تعزيز مساهمة الحضرة في الإنتاجية والتنمية الاقتصادية الشاملة من خلال صياغة السياسات الحضرية الوطنية وما يتعلق بها من أطر قانونية ومالية وتنفيذية، ونقل المعارف، وبناء القدرات، وتطوير أدوات للتخطيط وتصميم المناطق الحضرية والريفية. وسيؤدي ذلك إلى تنمية إقليمية متوازنة، ورخاء مشترك، فضلا عن مدن أفضل ترابطا وأكثر شمولاً. وتشمل النتائج السابقة في

هذا المجال اعتماد سياسات حضرية وطنية في أكثر من 40 بلداً، من بينها الأردن وجمهورية إيران الإسلامية وتونس وزامبيا وصربيا والكاميرون ولبنان وملاوي والهند، مما أدى إلى إعادة معايرة الطريقة التي تخطط بها البلدان المدن وتمولها وتطورها وتديرها، مع الاعتراف بأهمية التنمية الحضرية والإقليمية المستدامة في تعزيز الترابط والرخاء للجميع. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الهدفان 1 و 11 منها.

15-39 وللمساهمة في زيادة الإيرادات المولدة محليا وتوزيعها توزيعاً منصفاً، سيقدم البرنامج الفرعي المساعدة التقنية وخدمات بناء القدرات والخدمات الاستشارية للمدن من أجل وضع نهج تشاركية للميزنة وتحقيق المستوى الأمثل لنظم الإيرادات المحلية من خلال جمع البيانات وتطوير قواعد البيانات البلدية، وتبادل دراسات الحالات الفردية بشأن بلوغ المستوى الأمثل من الإيرادات والنهج التشاركية، ووضع مبادئ توجيهية بشأن توليد الإيرادات على الصعيد المحلي. ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى قيام السلطات المحلية بسن الإصلاحات المؤسسية والقانونية اللازمة لتوليد موارد مالية إضافية، بما في ذلك من خلال إقامة شراكات بين القطاعين العام والخاص وأدوات لتوليد الإيرادات والتمويل متعلقة بالأراضي. وتشمل النتائج السابقة في هذا المجال زيادة إيرادات البلديات في بلدان مثل أفغانستان والصومال وكينيا، استناداً إلى التمويل المبني على قيمة الأراضي وفرض الضرائب على العقارات، نتيجة لتسجيل الممتلكات، والأصول المحلية، وتحسين إدارة الأراضي، وتحسين وضع السياسات المالية، والميزنة، وتنفيذ الميزانية، والرقابة التنظيمية والامتثال. ففي مقاطعة كيسومو، كينيا، على سبيل المثال، أظهر تحليل السياسات أنه من المرجح أن تزيد الضرائب المفروضة على الأراضي الإيرادات بنسبة 40 في المائة ورسوم رخص ممارسة الأعمال التجارية الفردية بنسبة 14 في المائة، مع التركيز على إعادة هيكلة مصادر الإيرادات. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق الهدف 8 من أهداف التنمية المستدامة بشأن العمل اللائق والنمو الاقتصادي.

15-40 ومن أجل المساهمة في التوسع في نشر التكنولوجيات الرائدة والابتكارات، سيعزز البرنامج الفرعي قدرة الحكومات المحلية على شراء واختبار وتنفيذ التكنولوجيات الرائدة والابتكارات بفعالية، من قبيل شبكات الاستشعار، والاتصالات بين الآلات، والذكاء الاصطناعي، والواقع الافتراضي والمعزز، ونظام المعلومات الجغرافية، والاستشعار عن بعد، ومعالجة البيانات الضخمة والتمثيل البياني من أجل التحول الرقمي. ومن المتوقع أن يسفر هذا العمل عن تعزيز قدرة المدن على معالجة أوجه عدم المساواة وسد الفجوات الاجتماعية والمكانية والرقمية. وتشمل النتائج السابقة في هذا المجال قيام المدن الشريكة بإدراج المعايير والمبادئ والأدوات اللازمة لنمو المدن الذكية في سياساتها واستراتيجياتها، وكذلك أطر الحوكمة المتعلقة بالبيانات الحضرية من أجل حل تحديات الاستدامة. فعلى سبيل المثال، طبقت 10 حكومات محلية تدابير قائمة على التكنولوجيا واستخدمت البيانات الحضرية لمعالجة قضايا تغير المناخ، والتنقل الحضري والفقر، وأوجه التفاوت المكاني. وساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق الهدف 9 من أهداف التنمية المستدامة المعني بالصناعة والابتكار والبنية التحتية، وأسهم في الخطة الحضرية الجديدة، التي تتضمن أقساماً محددة عن الاقتصاد الحضري، وكذلك عن التخطيط والأطر القانونية والسياسات الحضرية الوطنية.

النتائج المقررة لعام 2021

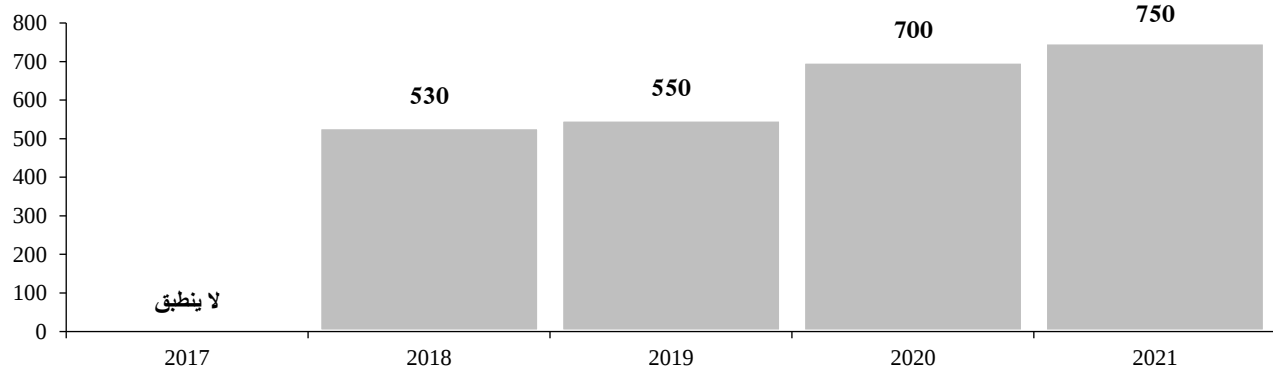
النتيجة 1: دفع الابتكار عملية التحول في المدن وتنميتها المستدامة: مبادرة ازدهار المدن (نتيجة مرحلة من عام 2020)

15-41 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالمعارف المتعلقة بالحضرية المستدامة. وسيدعم البرنامج، تمشياً مع ولايته، الدول الأعضاء في صياغة السياسات والتدخلات القائمة على الأدلة الضرورية للتنمية الحضرية المنصفة والمستدامة، وسيوسع نطاق اعتماد مبادرة ازدهار المدن، وهو ما يُتوقع إثبات تحقّقه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020،

يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف من الأهداف فقط.

الشكل الثالث من الباب 15

مقاييس الأداء: مجموع عدد المدن التي تستخدم مبادرة ازدهار المدن



النتيجة 2: تعزز قدرات المدن على التعجيل بتنفيذ أهداف التنمية المستدامة عن طريق ربط السياسات القائمة على الأدلة بالاستثمارات (نتيجة جديدة)

15-42 يعمل البرنامج الفرعي في عدة مناطق لإظهار كيفية يمكن للحضرة الحسنة التخطيط والإدارة أن تسهم في الرخاء والرفاه، مما يسمح بالتنمية الإقليمية المتكاملة ويربط التنمية الريفية بالتنمية الحضرية. ويتطلب تحقيق التنمية الإقليمية المتوازنة والتغلب على أوجه عدم المساواة الجمع بين استراتيجيات النمو الاقتصادي والتنمية الشاملة اجتماعيا والمستدامة بيئيا. ويتمثل أحد المجالات الرئيسية في دعم المدن من أجل تحقيق إمكاناتها في دفع تحقيق أهداف التنمية المستدامة قداما وبالتالي تحسين رفاه الجميع، ولا سيما سكان المناطق الحضرية المهمشين والضعفاء. ويقوم البرنامج الفرعي، الذي يدعم المدن من الاقتصادات المتقدمة والناشئة والمتقدمة النمو على حد سواء، بإنشاء البرنامج الرئيسي "مدن أهداف التنمية المستدامة" الذي سيستحدث مؤشرات حضرية على نطاق منظومة الأمم المتحدة ومنبرا للرصد من أجل توجيه السياسات القائمة على الأدلة وأولويات استثمار الإيرادات المولدة محليا. وسيستند هذا البرنامج الرئيسي إلى العمل الذي أنجز سابقا من خلال مبادرة ازدهار المدن، وسيعزز قدرات المدن على إنتاج بيانات وأدلة موثوقة وقابلة للمقارنة، ولا سيما باستخدام تكنولوجيات مثل الذكاء الاصطناعي ومعالجة البيانات الضخمة وتمثيلها البياني، لتحديد التحديات فضلا عن الإجراءات التحويلية الاستراتيجية وقياس الآثار الاجتماعية والاقتصادية والبيئية.

15-43 ويعمل البرنامج الفرعي في أكثر من 400 مدينة، في بلدان مثل إثيوبيا والصين وكولومبيا والمكسيك والمملكة العربية السعودية من أجل تنفيذ مبادرة ازدهار المدن. واستنادا إلى عمل المبادرة، سيكون البرنامج الرئيسي "مدن أهداف التنمية المستدامة" أساسا لإنشاء أداة عالمية لرصد المدن لديها القدرة على جمع البيانات الحضرية وتولييفها وتفسيرها وتقديم خطط العمل. وسيكون البرنامج منبرا للتعبير عن جهود منظومة الأمم المتحدة في رصد أهداف التنمية المستدامة الحضرية ودعم الإبلاغ المحلي الطوعي. ومع أن 55 في المائة من سكان العالم يعيشون في المدن ومن المتوقع أن تزيد هذه النسبة لتبلغ 60 في المائة بحلول عام 2030، ولذلك من المهم تحسين الدعم المقدم للمستوطنات البشرية في مجال نظم الرصد المحلية لتوفير بيانات كافية ومفصلة وموثوقة ومتسقة. ومن الضروري توافر بيانات موثوقة لإعداد خطوط الأساس والأهداف الإنمائية للمدن، ولمساعدة واضعي السياسات في اتخاذ إجراءات وضع الأولويات، حيثما تكون الموارد محدودة، وكذلك لحشد التمويل.

التحدي الداخلي والاستجابة

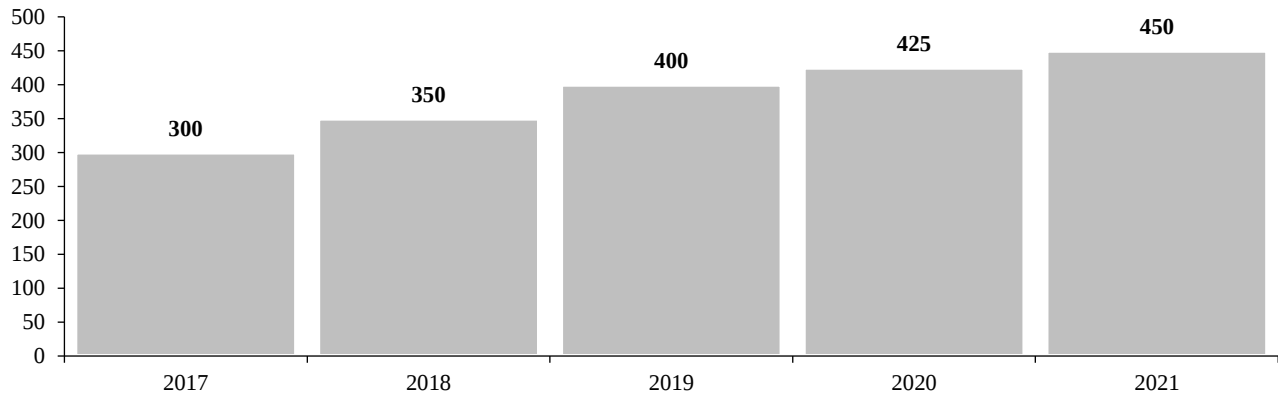
15-44 يتمثل التحدي الذي يواجهه البرنامج الفرعي في أنه رغم وجود آليات لدعم رصد البيانات والإبلاغ عنها على الصعيد الوطني، يتطلب إطار المؤشرات العالمية لأهداف التنمية المستدامة مواءمة المنهجيات والأدوات القائمة للبرنامج الفرعي وتحديثها من أجل رصد التقدم المحرز نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة والإبلاغ عنه بصورة وافية على صعيد المدن وعلى الصعيد الوطني. واستجابة لذلك، تعين على البرنامج الفرعي أن يستحدث سريعا أطرا وأدوات تتوافق مع أهداف التنمية المستدامة من أجل الحصول على البيانات المطلوبة على مستوى المدن، فضلا عن تحديد الجهات الفاعلة الوطنية المعنية. وسيستفيد البرنامج الفرعي من العمل الذي اضطلع به في مبادرة ازدهار المدن، بما يكفل أن تعكس أطر المؤشرات بصورة جيدة الأبعاد الثلاثة للتنمية المستدامة: الاجتماعي والاقتصادي والبيئي. وسيقدم خدمات الدعوة والتدريب المتخصص للمدن لكي تطوّر أو تعزّز قدراتها على ربط المعارف والسياسات والتخطيط والتمويل وعلى تحديد الاستثمارات الحيوية التي يمكن أن تدفع قدما بتحقيق أهداف التنمية المستدامة محليا القيام بها.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

15-45 من المتوقع أن يعزز هذا العمل الرخاء المشترك للمدن والمناطق عن طريق تحويل مبادرة ازدهار المدن إلى إطار عالمي للرصد، يتضمن بيانات ومؤشرات قابلة للمقارنة، وأن ينفذ عملية منظمة لنقل المعارف، وتوأمة المدن، وتبادل أفضل الممارسات وتحليل السياسات، بدءا بنظام تعليمي يتألف من عدد قليل من المدن الأساسية، وهو ما سيثبت تحقّقه عن طريق ربط ما مجموعه 450 مدينة، منها 75 مدينة رئيسية وثانوية من أقل البلدان نموا والبلدان المنخفضة الدخل والمتوسطة الدخل، بين سلسلة القيمة المكونة من البيانات والسياسات المرتكزة على الأدلة والاستثمارات الموجهة نحو الأثر للتعبيل بتحقيقها لأهداف التنمية المستدامة. ومن المتوقع أن يصل البرنامج الفرعي إلى 900 مدينة بحلول عام 2030.

الشكل الرابع من الباب 15

مقياس الأداء: العدد الإجمالي للمدن التي تستخدم المؤشر الحضري ومنصة الرصد التابعين لمبادرة المدن والمعنيين بأهداف التنمية المستدامة



الولايات التشريعية

15-46 ترد في القائمة الواردة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

327/71 دور الأمم المتحدة في إدارة الشؤون الاقتصادية العالمية

قرارات مجلس الإدارة

4/19 التعاون بين برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية وبرنامج الأمم 3/24 التخطيط الحضري الشامل والمستدام وبلورة مبادئ توجيهية دولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي المتحدة للبيئة

قرار جمعية موئل الأمم المتحدة

5/1 تعزيز الروابط الحضرية الريفية من أجل الحضرنة والمستوطنات البشرية المستدامة

المنجزات المستهدفة

15-47 يعرض الجدول 3-15 الوارد أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021 التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 3-15

البرنامج الفرعي 2: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	المقرر الفعلي المقرر المقرر	المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021	لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021	لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021
باء - توليد المعارف ونقلها		
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)	37	50
1 - مشاريع وطنية وحضرية وإقليمية وأقاليمية بشأن الربط بين الأماكن، والسياسات الحضرية والأطر المكانية، والتخطيط والتصميم الحضريين، والروابط الحضرية - الريفية، والتنمية العمرانية المتكاملة، وتخطيط المدن وتوسعتها وتصميمها	10	15
2 - مشاريع وطنية وحضرية وإقليمية وأقاليمية بشأن الإنتاجية المكانية، والتنمية الاقتصادية المحلية، وتمويل المناطق الحضرية والبلديات، وتمويل الخدمات الأساسية والبنى التحتية الحضرية	11	15
3 - مشاريع وطنية وحضرية وإقليمية وأقاليمية بشأن أفضل الممارسات، ومراكز الامتياز، والشراكات بين الجامعات، ومؤشرات الازدهار، والتكنولوجيات الرائدة، والأطر القانونية وأطر الحوكمة من أجل تنمية المدن والمناطق تنمية مستدامة وشاملة للجميع ومبتكرة	16	20
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)	74	66
4 - حوارات سياسية وحلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية عن الربط بين الأماكن، والتخطيط والتصميم الحضريين، وتخطيط المناطق الحضرية الكبرى، والروابط بين الريف والحضر، وتخطيط الإجراءات، والتخطيط الحضري والعمراني، والسياسات الحضرية الوطنية	41	44
5 - مناسبات تدريبية وحلقات عمل عن استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والابتكار، والتكنولوجيات الرائدة، وأفضل الممارسات، والأطر القانونية وأطر الحوكمة، ومؤشرات الازدهار من أجل التنمية الحضرية المستدامة، وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة	21	21

6 -	مناسبات تدريبية وحلقات عمل بشأن الإنتاجية الحضرية، والتنمية الاقتصادية المحلية، وتمويل المناطق الحضرية والبلديات، والإدارة المالية العامة، والحوكمة المحلية	12	1
	المنشورات (عدد المنشورات)	2	4
7 -	تقرير وطني عن المدن	1	2
8 -	تقرير عن حالة مدن العالم	1	2
	المواد التقنية (عدد المواد)	21	30
9 -	مواد تقنية عن الربط بين الأماكن، والتخطيط والتصميم الحضريين، وتخطيط المناطق الحضرية الكبرى، والروابط بين الريف والحضر، وتخطيط الإجراءات، والتخطيط الحضري والعمراني، والسياسات الحضرية الوطنية	7	10
10 -	مواد تقنية عن الإنتاجية المكانية، والتنمية الاقتصادية المحلية، وتمويل المناطق الحضرية والبلديات، وتمويل الخدمات الأساسية والبنى التحتية الحضرية	7	10
11 -	مواد تقنية عن التكنولوجيات الرائدة والابتكار، وأفضل الممارسات، والأطر القانونية وأطر الحوكمة، ومؤشرات الازدهار من أجل التنمية الحضرية المستدامة، وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة	7	10

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية والمساعدة التقنية إلى الدول الأعضاء بشأن: السياسة الحضرية الوطنية، والتنمية العمرانية، والروابط بين الريف والحضر، وتنمية المناطق الحضرية الكبرى، وإعداد خطط واستراتيجيات للتنمية الاقتصادية المحلية، وبشأن تحسين توليد الإيرادات على الصعيد المحلي؛ واستخدام التكنولوجيات الرائدة والابتكارات واستحداث الحلول؛ وإصلاح القوانين الحضرية والامتثال لها والتعاقد مع المجتمع المحلي، والرخاء الحضري، بما يشمل استخدام أداة مبادرة ازدهار المدن ورصد أهداف التنمية المستدامة.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: قاعدة بيانات للسياسة الحضرية الوطنية، خلاصة وافية لدراسات حالات إفرادية بشأن الروابط بين الريف والحضر، وقاعدة بيانات عالمية للبلديات؛ ونظام متخصص في مجال أفضل الممارسات المتعلقة بمبادرة ازدهار المدن.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: www.urbanpolicyplatform.org؛ محتوى لتغطية وسائل التواصل الاجتماعي، وكتيبات ونشرات وموجزات بشأن السياسة الحضرية الوطنية، والروابط بين الريف والحضر، وتنمية المناطق الحضرية الكبرى، والتنمية العمرانية، والرصد والإبلاغ الحضريين، والخدمات الأساسية، والتنقل، والأماكن العامة؛ والمؤتمر الدولي الثالث بشأن السياسات الحضرية الوطنية، والمنتدى الدولي الأول المعني بالروابط الحضرية - الريفية؛ وأطر للمشاركة تركز على القطاع الخاص.

المنصات الرقمية والمحتوى المتعدد الوسائط: محتوى لتطبيق إلكتروني معدّ للأجهزة النقالة من أجل التشاور مع المواطنين على الصعيد الوطني وعلى نطاق المدن بشأن تحقيق الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة.

البرنامج الفرعي 3

تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية

الهدف

15-48 الهدف الذي يسهم فيه هذا البرنامج الفرعي هو تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئات الحضرية من خلال الحد من انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء، وتحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، والتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ.

الاستراتيجية

15-49 من أجل المساهمة في تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئات الحضرية من خلال الحد من انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء، سيقدم البرنامج الفرعي المساعدة إلى الدول الأعضاء من خلال نقل المعارف، وبناء القدرات، وإسداء المشورة في مجال السياسات، وإجراء حوارات داخل البلدان بشأن السياسات، واشتراك الأقران في مبادرات إقليمية وقطرية معنية بالنهج المستدامة إزاء الإجراءات المتعلقة بالمناخ في المناطق الحضرية وخطط العمل المتعلقة بالهواء النقي. وسيقدم البرنامج الفرعي أيضاً المساعدة فيما يتعلق بصياغة السياسات والتشريعات، والتخطيط والتصميم الحضريين، والحوكمة المتعددة المستويات، وأدوات التمويل، من خلال برنامج الرئيسة المعنون "نهضة: مستوطنات صامدة لفقراء المناطق الحضرية (RISE-UP: Resilient Settlements for the Urban Poor)"، الذي يركز على تعبئة الاستثمارات لمعالجة القضايا المتعلقة بالقدرة على الصمود أمام تغير المناخ التي تؤثر على المستوطنات الفقيرة والمهمشة في المدن. وسيقدم البرنامج الفرعي الدعم التقني أيضاً لتطوير مدن منخفضة الكربون مع معالجة المخاطر المناخية الناشئة، والاستثمارات في مجال التكيف، وتقديم الخدمات الأساسية. ومن المتوقع أن يسفر هذا العمل عن تعزيز قدرات الشركاء من المدن والدول الأعضاء على التخطيط للإجراءات المتعلقة بالمناخ المتخذة على مستوى المدن، والاستثمار فيها ورصدها. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذه المجالات وضع وإقرار استراتيجيات للتنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات في مدن في إندونيسيا والبرازيل وجنوب أفريقيا والهند، وتنفيذ تدابير لاحقة للتخفيف من آثار تغير المناخ، تتراوح بين الحلول المتعلقة بالتنقل المستدام ومشاريع الطاقة المتجددة، وأوامر زراعة الأسطح، وإقامة مباني عامة خضراء. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1 و 11 و 13.

15-50 ومن أجل المساهمة في تحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، سيقدم البرنامج الفرعي المساعدة التقنية إلى الدول الأعضاء والكيانات الإقليمية والشركاء الآخرين، بسبل منها الدعوة ونقل المعارف وبناء القدرات وإسداء المشورة في مجال السياسات وتبادل أفضل الممارسات والتعلم من الأقران في مجال السياسة والتخطيط المتعلقين بالبيئة الحضرية. وسيعزز البرنامج الفرعي الحلول المستمدة من الطبيعة إزاء الإجراءات المتعلقة بالمناخ، وحماية البيئة في المناطق الحضرية وضواحيها، وإصلاح البيئة وإنشاء مساحات عامة خضراء، وسنّ قوانين للمباني تتسم بالكفاءة في استخدام الطاقة والموارد، وإدماج المبادئ المتعلقة بالكفاءة في استخدام الطاقة والموارد في القواعد القطرية. ومن المتوقع أن يسفر هذا العمل عن اتخاذ الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتخطيط البيئة الحضرية على نحو متعدد الأبعاد يحافظ على التنوع البيولوجي الحضري ويجدده ويستعيده. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذا المجال اعتماد سياسات وأنظمة ولوائح للبناء وأطر مالية تتسم بالكفاءة في استخدام الطاقة في بلدان مثل أوغندا وبوروندي وجمهورية تنزانيا المتحدة ورواندا وكينيا. فعلى سبيل المثال، أُدرجت مبادئ الأبنية المراعية للبيئة في كينيا في سياسة الإسكان، وفي رواندا اشترطت في المباني الجديدة الامتثال للحد الأدنى من التدابير المتعلقة بالكفاءة في استخدام الطاقة. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 6 و 7 و 8 و 11 و 12 و 13 و 14 و 15.

15-51 ومن أجل المساهمة في التكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ، سيقدم البرنامج الفرعي المساعدة إلى الدول الأعضاء والسلطات المحلية والقطاع الخاص والمجتمع المدني والشركاء الآخرين من خلال بناء القدرات التقنية وإسداء المشورة التقنية، وينشر أفضل الممارسات، ويشجع التعلم من الأقران لتعزيز التعاون في مجال التكيف مع تغير المناخ والقدرة على الصمود أمامه. وسيقدم البرنامج الفرعي تنفيذ مبادرات التكيف العالمية الرامية إلى تحسين البيئة التمكينية للاستثمارات في مجال التكيف في البنى التحتية والمجتمعات الحضرية، مثل برنامج الدعم العالمي لخطط التكيف الوطنية، وشراكة المساهمات المحددة وطنياً، وفريق الخبراء المعني بأقل البلدان نمواً. ومن المتوقع أن يسفر هذا العمل عن تعبئة الاستثمارات من أجل التكيف مع تغير المناخ على الصعيد القطري. وتشمل النتائج السابقة المتحققة تحسين تخطيط المدن

الشريكة من جانب السلطات المحلية لصالح السكان، وهو ما يتجلى في 189 تقييماً للهشاشة تجاه تغير المناخ أُجري على المستوى المحلي وإتباعها بإعداد خطط عمل مفصلة تتضمن تدابير تكيف. وقد أدى ذلك إلى تنفيذ 42 مشروعاً رئيسياً مختلفاً من مشاريع البنية التحتية حتى كانون الأول/ديسمبر 2019، تتضمن تدابير للتكيف مع تغير المناخ. ويُتوقع تشغيل 60 مشروعاً آخر من مشاريع البنية التحتية هذه في غضون السنة إلى السنتين المقبلتين. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 9 و 11 و 13.

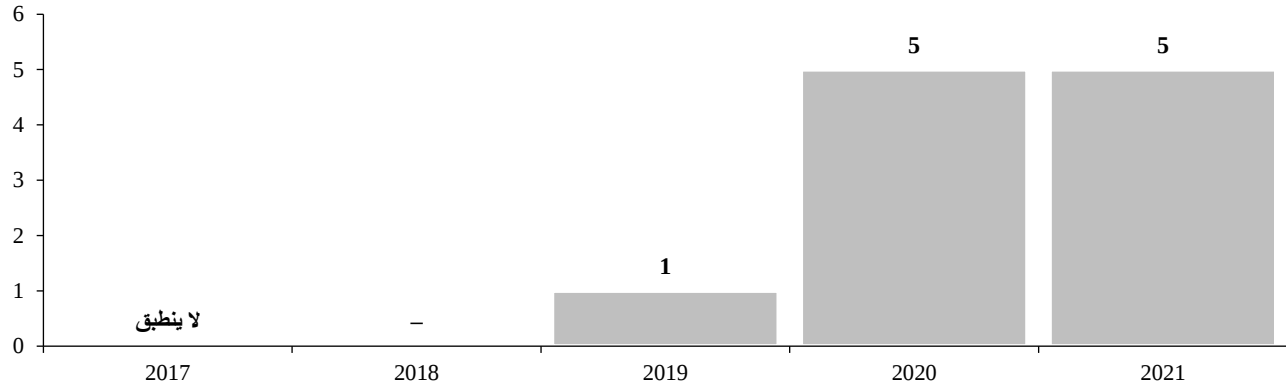
النتائج المقررة لعام 2021

النتيجة 1: تعزيز التكيف مع تغير المناخ والصدمات الأخرى: جزر سليمان (النتيجة مرحلة من عام 2020)

52-15 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بهشاشة المناطق الحضرية إزاء آثار تغير المناخ، تماشياً مع ولايته، وسيقدم الدعم إلى المدن في وضع استراتيجيات وخطط عمل للتخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه، وهو ما يُتوقع أن يثبت تحققه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف من الأهداف فقط.

الشكل الخامس من الباب 15

مقياس الأداء: عدد العشوائيات التي نفذت إجراءات متعلقة بالقدرة على الصمود على مستوى المجتمعات المحلية



النتيجة 2: التعجيل باتخاذ الإجراءات المتعلقة بالمناخ في 16 مدينة و 8 بلدان حول العالم (نتيجة جديدة)

53-15 يعمل البرنامج الفرعي على مساعدة المدن والحكومات المحلية في تحديد أوجه الهشاشة المناخية في المدن ودعم تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ على مستوى المدن في جميع أنحاء العالم. وفي إطار هذا الدعم العالمي، قدم البرنامج الفرعي، بالتعاون مع شبكة الحكومات المحلية من أجل الاستدامة، الدعم التقني من خلال مشروع استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات إلى 16 حكومة محلية في إندونيسيا والبرازيل وجنوب أفريقيا والهند حتى تتمكن من إدماج الآثار المناخية ومحركات الطاقة في صنع القرارات المحلية. وبما أن تغير المناخ يتطلب أكثر من مجرد استجابات محلية، فإن البرنامج الفرعي سيدعم الحكومات الوطنية والمحلية في تسخير فرص مواجهة تغير المناخ من أجل تحقيق الأهداف المتعلقة بالتنمية الوطنية والمناخ من خلال تقديم توجيه معياري بشأن المساهمات المحددة وطنياً لضمان أن تشكل الإجراءات المتعلقة بتغير المناخ جزءاً من طموحات الحكومات الوطنية والتزاماتها.

التحدي الداخلي والاستجابة

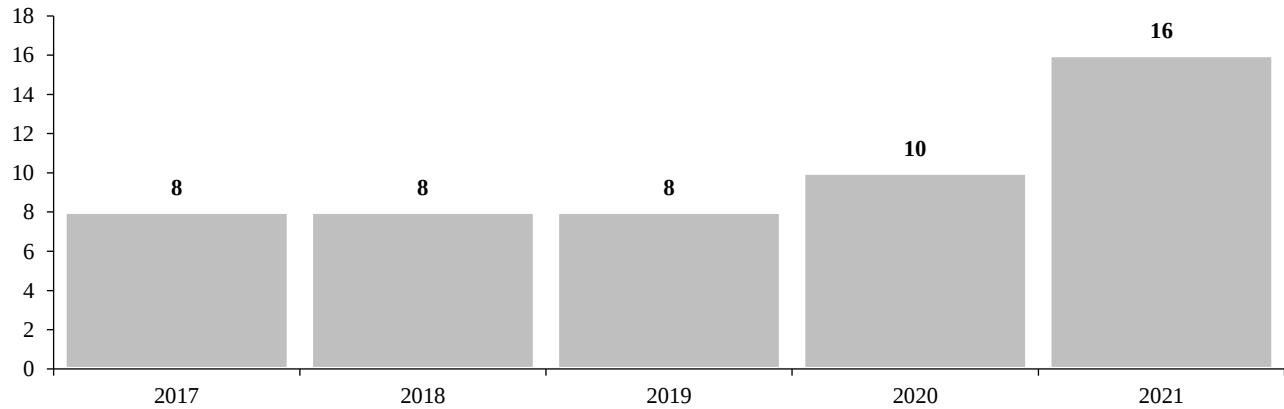
15-54 تمثل التحدي الذي واجهه البرنامج الفرعي في عدم وجود استراتيجية متكاملة تماماً لمعالجة جميع أبعاد تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ في المدن. واستجابة لذلك، سيوسع البرنامج الفرعي نطاق الدعم المقدم في مجال تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ في المدن من أجل إدماج الدعم الموجه إلى البنى التحتية والتخطيط والسياسات على نحو أكثر تلبيةً لاحتياجات الشركاء المتعلقة بإيجاد حلول للآزمات المناخية. وإضافةً إلى ذلك، سيتشارك البرنامج الفرعي مع شركاء التنمية المحلية، والمؤسسات المعنية بتمويل أنشطة مواجهة تغير المناخ، وشركات التخطيط والبنى التحتية، والجهات الفاعلة غير الحكومية لتعبئة استثمارات واسعة النطاق في مجال التكيف الحضري وبناء القدرة على الصمود في البؤر الهشة في العالم، إذ إن التكيف لا يناله حالياً سوى نسبة تتراوح بين 5 و 8 في المائة من تمويل أنشطة مواجهة تغير المناخ.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

15-55 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئات الحضرية من خلال خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء، وسيتجلى ذلك في سن أطر قانونية لاستراتيجيات التنمية المنخفضة الانبعاثات وإعداد مشاريع استثمارية مقبولة مصرفياً للبنى التحتية الصامدة تتيح التخطيط للتكيف والقدرة على الصمود في 16 مدينة في جميع أنحاء العالم. وستتجاوز هذه المدن الست عشرة الأهداف المتعلقة بخفض كمية الانبعاثات الوطنية المحددة بموجب اتفاق باريس. وستتضمن تلك المدن إلى تحالف عالمي للمدن ملتزمة بالتصدي لتغير المناخ وستكمل كل من الخطوات الأربع المشمولة في عملية تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ لاستيفاء المعايير الدولية، وهي: إجراء تقييم للهشاشة، وجرّد غازات الدفيئة، ووضع خطة عمل متعلقة بالمناخ، وإعداد تقرير سنوي عن التقدم المحرز.

الشكل السادس من الباب 15

مقياس الأداء: العدد الإجمالي للمدن التي تسن أطرًا قانونية لاستراتيجيات التنمية المنخفضة الانبعاثات بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



الولايات التشريعية

15-56 ترد في القائمة الواردة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

217/63	الكوارث الطبيعية وقلة المناعة إزاءها	233/73	تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في البلدان التي تعاني من الجفاف الشديد و/أو من التصحر، وبخاصة في أفريقيا
281/63	تغير المناخ وتداعياته المحتملة على الأمن	234/73	تنفيذ اتفاقية التنوع البيولوجي وإسهامه في تحقيق التنمية المستدامة
263/67	المرور العابر الموثوق به والمستقر للطاقة ودوره في كفاءة التنمية المستدامة والتعاون الدولي	218/74	الحد من مخاطر الكوارث
225/69	تعزيز مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة	219/74	حماية المناخ العالمي لمنفعة الأجيال البشرية الحالية والمقبلة
277/72	في سبيل وضع ميثاق عالمي للبيئة	225/74	ضمان حصول الجميع بتكلفة ميسورة على خدمات الطاقة الحديثة الموثوقة والمستدامة
228/73	متابعة وتنفيذ إجراءات العمل المعجل للدول الجزرية الصغيرة النامية (مسار ساموا) واستراتيجية موريشيوس لمواصلة تنفيذ برنامج العمل من أجل التنمية المستدامة للدول الجزرية الصغيرة النامية		

قرارات مجلس الإدارة

4/19	التعاون بين الأمم المتحدة وبرنامج المستوطنات البشرية وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة	3/22	المدن وتغير المناخ
------	---	------	--------------------

المنجزات المستهدفة

15-57 يعرض الجدول 4-15 الوارد أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021 التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 4-15

البرنامج الفرعي 3: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها

28	32	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
4	4	1 - مشاريع بيان عملي بشأن تحسين نوعية الهواء في المناطق الحضرية، والبيئة الحضرية، والتخفيف من آثار تغير المناخ، وزيادة فرص الوصول إلى الخدمات الأساسية المنخفضة الكربون، والبنى التحتية والمباني الأكثر مراعاة للبيئة
2	3	2 - تحسين السياسات والصكوك القانونية والخطط والاستراتيجيات المتعلقة بتحسين نوعية الهواء في المناطق الحضرية، والبيئة الحضرية، والتخفيف من آثار تغير المناخ، والخدمات الأساسية المنخفضة الكربون، والبنى التحتية والمباني الأكثر مراعاة للبيئة
10	11	3 - مشاريع بيان عملي بشأن بناء القدرة على الصمود وتكييف المجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ، والحد من مخاطر الكوارث
5	6	4 - تحسين السياسات والصكوك القانونية والخطط والاستراتيجيات الرامية إلى التكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ، مع الاسترشاد بعمليات تشاركية، وتقييم أوجه الهشاشة على الصعيد المحلي، وجمع البيانات بسبل مبتكرة (أي الاستشعار عن بعد) وتجهيزها

4	4	5 - مشاريع بيان عملي بشأن إدارة البيئة الحضرية وإصلاحها، وحماية التنوع البيولوجي، واقتصاد التنوير، وخدمات النظم الإيكولوجية
4	3	6 - سياسات وخطط واستراتيجيات وطنية وإقليمية ومحلية متعلقة بتحسين إدارة الموارد الحضرية وكفاءتها، بما في ذلك اقتصاد التنوير، والاستخدام الفعال للأراضي الحضرية، وتوفير الخدمات، والإدارة المستدامة للمياه والنفايات، وتشجيع الطاقة المتجددة والكفاءة في استخدام الطاقة
100	93	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
35	30	7 - حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية تؤدي إلى زيادة وعي الشركاء والفئات الهشة (في العشوائيات مثلاً) وقدرتها على التخطيط لمجالات التخفيف من آثار تغير المناخ ونوعية الهواء والخدمات الأساسية المنخفضة الكربون، وإدارتها واتخاذ إجراءات بشأنها
55	55	8 - حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية تؤدي إلى تعزيز قدرة الشركاء في جدول أعمال الموئل على التخطيط للتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ، وإدارته واتخاذ إجراءات بشأنه
5	4	9 - حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية تؤدي إلى تعزيز فهم نماذج المدن الخضراء وتطبيقها، والبنى التحتية الخضراء، والتخطيط الحضري الأخضر - الأزرق
5	4	10 - تدريبات على الأبعاد البيئية والمناخية (نوعية الهواء، والمياه، والصرف الصحي، وإدارة النفايات) ورصد أهداف التنمية المستدامة في المناطق الحضرية
3	2	المنشورات (عدد المنشورات)
1	1	11 - منشور بشأن التخفيف من آثار تغير المناخ، ونوعية الهواء
1	1	12 - منشور بشأن التكيف الفعال لمجتمعات الأحياء الفقيرة وغيرها من الأحياء الحضرية المهمشة، والبنى التحتية، مع تغير المناخ
1	-	13 - منشور بشأن تحسين الخدمات الحضرية المنخفضة الكربون والكفاءة في استخدام الموارد (مثل التركيز على الابتكارات التكنولوجية)
12	9	المواد التقنية (عدد المواد)
2	2	14 - سلسلة أو مجموعة من المواد التقنية عن تحسين الكفاءة في استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، بما في ذلك المواد القطاعية
3	2	15 - سلسلة من المواد التقنية عن التخفيف من آثار تغير المناخ، ونوعية الهواء
3	2	16 - سلسلة أو مجموعة من دراسات الحالات الفردية غير المتكررة عن الإجراءات المتعلقة بالمناخ أو الخدمات الأساسية أو البيئة في المستوطنات البشرية
2	1	17 - سلسلة من التجميعات غير المتكررة للمبادئ التوجيهية والخطط وآليات التنسيق والاستراتيجيات الوطنية والإقليمية والمحلية المعنية بالإجراءات المتعلقة بالمناخ، والبيئة الحضرية، والنظم الإيكولوجية والتنوع البيولوجي، والشبكات الزرقاء - الخضراء، والأصول الإيكولوجية، وخدمات النظم الإيكولوجية
2	2	18 - سلسلة من المواد التقنية عن تحسين الخدمات الحضرية المنخفضة الكربون، وكفاءة استخدام الموارد، والحلول المتعلقة بالتنقل (الكهربائية) والبنى التحتية (بما في ذلك الرصد)

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى الدول الأعضاء في الأمم المتحدة بشأن خفض انبعاثات غازات الدفيئة في المناطق الحضرية من أجل التخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه، وتحسين نوعية الهواء، والخدمات الحضرية المنخفضة الكربون، وتحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: إنشاء قواعد بيانات عن المواضيع ذات الصلة بالمناخ - أو البيئة - في المناطق الحضرية، ومواد رقمية فنية (أي عمليات محاكاة) عن خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء؛ وتحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، والتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: عن خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء؛ وتحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية؛ والتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ.

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائل الإعلام: مقالات عن خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء، وتحسين الكفاءة في استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، والتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والهياكل الأساسية مع تغير المناخ.

المنصات الرقمية والمحتوى المتعدد الوسائط: مواقع شبكية ومحتوى لوسائل التواصل الاجتماعي والوسائط المتعددة عن خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء، وتحسين الكفاءة في استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، والتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والهياكل الأساسية مع تغير المناخ.

البرنامج الفرعي 4

العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها

الهدف

15-58 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تعزيز تدابير منع الأزمات الحضرية والتصدي لها. ويتم ذلك من خلال تعزيز الإدماج الاجتماعي والمجتمعات المحلية الشاملة للجميع، فضلا عن تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا والعائدين، وتعزيز القدرة على الصمود في البيئة المبنية والبنى التحتية.

الاستراتيجية

15-59 من أجل المساهمة في تعزيز منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها من خلال الإدماج الاجتماعي والمجتمعات المحلية الشاملة للجميع، سيدعم البرنامج الفرعي الدول الأعضاء في تنفيذ استراتيجيات وإجراءات لزيادة الإدماج الاجتماعي والسلامة في الأماكن العامة من خلال برامج ومشاريع تنفيذية شاملة وجامعة وقائمة على المشاركة داخل البلد تستجيب للآزمات التي تؤثر على جميع أفراد المجتمع المحلي، بمن في ذلك أكثرهم هشاشة؛ وإدارة الأراضي على نحو ملائم للغرض المنشود من أجل ضمان الحياة للجميع في المناطق المتضررة من الآزمات. وسيدعم البرنامج الفرعي أيضا الدول الأعضاء في تنفيذ نهج شاملة للجميع ومركزة على الأدلة ومستدامة للإنعاش، مثل "العملية الشعبية" للموئل، وهي عملية مجتمعية للتخطيط والإدارة تعزز الإدماج الاجتماعي والشمول والانتقال إلى التنمية المستدامة، تمثيا مع مبدأي "إعادة البناء على نحو أفضل" و "عدم ترك أحد خلف الركب". ويعزز هذان المبدآن، اللذان وضعا بعد كارثة أمواج تسونامي التي وقعت في آسيا عام 2004، إدماج منع نشوب النزاعات والسلام في عمليات الإنعاش الحضري. ويتوقع أن يؤدي إنشاء العملية الشعبية وتنفيذها على نطاق واسع من أجل إعادة الإعمار القائمة على المجتمع المحلي إلى زيادة نسبة سكان المجتمعات المحلية المتضررة من الآزمات المشاركين في صنع القرارات المحلية فيما يتعلق بمشاريع إعادة الإعمار وتحسين الإدماج الاجتماعي، وتعزيز حياة الأراضي، وتحسين فرص الحصول على المساكن الملائمة والخدمات الأساسية في الأوضاع الهشة. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذه المجالات تنفيذ العملية الشعبية في آسيا، ولا سيما في أفغانستان وباكستان وسري لانكا والفلبين وميانمار، التي كان لها أثر إيجابي على أكثر من 500 000 شخص. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 9 و 11 و 16.

15-60 ومن أجل المساهمة في تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا والعائدين، سيقدم البرنامج الفرعي الخبرة المكتسبة في مجال الاستجابة للآزمات في المناطق الحضرية ويدعم وضع استراتيجيات للتنمية الحضرية المتكاملة تلبي احتياجات كل من المجتمعات المضيفة والنازحين، سعيا إلى التغلب على أوجه الهشاشة المزمنة والحادة على حد

سواء. وسيوفر البرنامج الفرعي الخبرة في مجال تخطيط المخيمات بوصفها توسعات حضرية مستقبلية واستخدام معايير التخطيط الحضري وترتيبات الحياة السليمة المناسبة للتحويل في نهاية المطاف إلى أحياء. ومن المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى زيادة أعداد المدن التي تتحقق فيها للاجئين والمهاجرين والنازحين داخليا والعائدين والمجتمعات المضيفة تدريجياً إمكانية الوصول إلى: (أ) الحياة المضمونة؛ (ب) الخدمات الأساسية والاجتماعية المستدامة؛ (ج) المساكن الملائمة؛ (د) السلامة والأمن. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذه المجالات العمل المضطلع به في كالوبيي شمالي كينيا بشأن خطة التنمية الاجتماعية الاقتصادية المتكاملة المعنية بتوفير المأوى الدائم وتطوير البنى التحتية. وهذا المشروع متكامل تماماً حيث يستفيد اللاجئون والمجتمعات المضيفة على حد سواء (186 000 لاجئ و 320 000 من السكان المضيفين) من النهج القائم على الصلة بين الأنشطة الإنسانية والإنمائية. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1 و 5 و 8 و 10 و 11.

15-61 ومن أجل المساهمة في تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنى التحتية على الصمود، سيضع البرنامج الفرعي استراتيجيات محلية مرتكزة على الأدلة للحد من مخاطر الكوارث وزيادة القدرة على الصمود أمامها، تمشياً مع إطار سينداي للحد من أخطار الكوارث، وسينفذ استراتيجيات للحد من مخاطر الكوارث وزيادة القدرة على الصمود أمامها. وسيضع البرنامج الفرعي أطر وأدوات ونهج إنعاش خاصة بالمناطق الحضرية ويعمل على تحسينها، مع دعم التنفيذ المحلي وتعبئة شبكات الجهات المعنية في المناطق الحضرية وتكملة العمل الذي يقوده البنك الدولي والاتحاد الأوروبي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي على الصعيد الوطني. ومن المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى الحد من المخاطر المتعددة الأبعاد وزيادة حماية أكثر الفئات هشاشة التي غالباً ما تتضرر من الكوارث أكثر من غيرها، وأن يعزز قدرة المدن على الصمود، التي تمثل درجة قدرة المدن وغيرها من المستوطنات البشرية على أن تقاوم الصدمات والضغوط وتتعاوى منها. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذه المجالات اعتماد البلدان نهجاً قائماً على "إعادة البناء على نحو أفضل" والحلول الدائمة في المناطق المتضررة من الأزمات. ففي موزامبيق، على سبيل المثال، تنفذ الحكومة برنامجاً لبناء قدرة المباني المدرسية على الصمود؛ وثبت أن المدارس التي شيدت في إطار هذا البرنامج كانت الوحيدة التي صمدت أمام آثار إعصار إيدي في عام 2019، وهو أسوأ إعصار ضرب موزامبيق خلال أكثر من 100 عام. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 9 و 11 و 13 و 16.

النتائج المقررة لعام 2021

النتيجة 1: إعادة التأهيل واسترداد المأوى للأسر الهشة في الموصل بالعراق (نتيجة مرحلة من عام 2020)

15-62 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالمخاطر الحضرية والاستجابة للكوارث الطبيعية والكوارث الناجمة عن النشاط البشري في المناطق الحضرية، تمشياً مع ولايته، وسيدعم المبادرات الرامية إلى تعزيز الإنعاش المستدام الشامل والمتكامل والطويل الأجل فيما يتعلق بإعادة تأهيل المدن المتضررة من الأزمات، وهو ما يُتوقع إثبات تحقّقه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف من الأهداف فقط.

الجدول 15-5
مقياس الأداء

2017	2018	2019	2020	2021
لا ينطبق	الافتقار إلى آلية تنسيق مملوكة وطنياً وإلى استجابة إنسانية كبيرة لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التاهيل؛ والاضطلاع في الوقت نفسه بإصلاح للعائدين المستفيدين من المنازل التي أعيد تأهيلها، وعددها 600 منزل	إنشاء آلية تنسيق مملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التاهيل؛ والاضطلاع في الوقت نفسه بإصلاح للعائدين المستفيدين من المنازل المتضررة وتشييد منازل جديدة	الاستفادة الكاملة من آلية التنسيق المملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التاهيل، وضمان أن تعالج التحديات المتعلقة بالاستجابة الإنسانية والتنمية طويلة الأجل وبناء السلام من خلال تدابير من قبيل حماية حقوق الإسكان والأرض والملكية بطريقة تعاونية ومتكاملة؛ وتحسين سبل حصول العائدين على الخدمات الأساسية والمساكن الميسورة التكلفة مع ضمان الحياة	تحسين فرص حصول العائدين وأفراد المجتمع المحلي ذوي الأوضاع الهشة على المساكن الملائمة والخدمات الأساسية؛ والتصدي للتحديات طويلة الأجل في مجال التنمية وبناء السلام من خلال تدابير من قبيل حماية حقوق الإسكان والأرض والملكية بطريقة تعاونية ومتكاملة؛ وتحسين سبل حصول العائدين على الخدمات الأساسية والمساكن الميسورة التكلفة مع ضمان الحياة

النتيجة 2: مدن شاملة للجميع: تعزيز الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية (نتيجة جديدة)

15-63 يعمل البرنامج الفرعي في مناطق متعددة على دعم الدول الأعضاء التي تواجه تحديات كبرى في مجال الهجرة. ويتزايد تركيز الهجرة ونزوح اللاجئين والنازحين داخلياً في المناطق الحضرية، فيما يمثل بعض القضايا الأكثر تعقيداً التي تواجه القادة على الصعيد الوطني وعلى صعيد المدن، حيث يشكل التدفق الكبير من السكان الإضافيين ضغطاً على النظم الحضرية، ويؤثر على تقديم الخدمات، وتوافر السكن والبنى التحتية وفرص كسب العيش. وينشئ البرنامج الفرعي في عمله في المناطق الحضرية صلة قوية بين الجهات الفاعلة في المجالين الإنساني والإنمائي إذ إن موئل الأمم المتحدة، بنهجه القائم على أساس المناطق، لا يهدف إلى تحسين حياة اللاجئين والمهاجرين والنازحين داخلياً في المناطق الحضرية فحسب، بل أيضاً المجتمعات المضيفة المتأثرة بالنزوح. ويتراوح عمل البرنامج الفرعي في سياقات الأزمات الحضرية بين جمع البيانات المكانية والتشاركية (التوصيف الحضري) من أجل اتخاذ القرارات بناء على الأدلة، وبين التوصيات المتعلقة بالسياسات، وبناء القدرات، والتنفيذ (المشاريع التجريبية). وفي بلدان مثل الصومال والعراق ولبنان، أدت الخطط الرئيسية ومشاريع التجديد (بما في ذلك التوسعات المخطط لها في المدن ورفع مستوى أجزاء المدن التي تعاني من نقص الخدمات وغالباً ما يسكنها فقراء المناطق الحضرية وغيرهم من الفئات ذات الأوضاع الهشة) إلى زيادة التماسك الاجتماعي بين مجتمعات المهاجرين والمجتمعات المضيفة، حيث يؤدي رفع مستوى المناطق إلى تحسين مستوى معيشة المجتمعات المحلية كافة.

15-64 وسيستفيد البرنامج الرئيسي المعنون "مدن شاملة للجميع: تعزيز الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية"، المقرر إطلاقه في عام 2020، من خبرة الممثل على النحو المبين أعلاه، وسيصمّم لدعم الدول الأعضاء والمدن المتأثرة بتحركات سكانية واسعة النطاق أدت إلى أزمة حضرية، وسيمثل أيضاً تدبيراً لمنع حدوث الأزمات. وسيوطد هذا البرنامج الرئيسي الروابط القائمة بين الأطر العالمية من قبيل أهداف التنمية المستدامة، والاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية، والاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، والخطة الحضرية الجديدة. وسيساعد البرنامج الرئيسي الدول الأعضاء في إحراز تقدم نحو تحقيق الهدفين 10 و 11 من أهداف التنمية المستدامة.

التحدي الداخلي والاستجابة

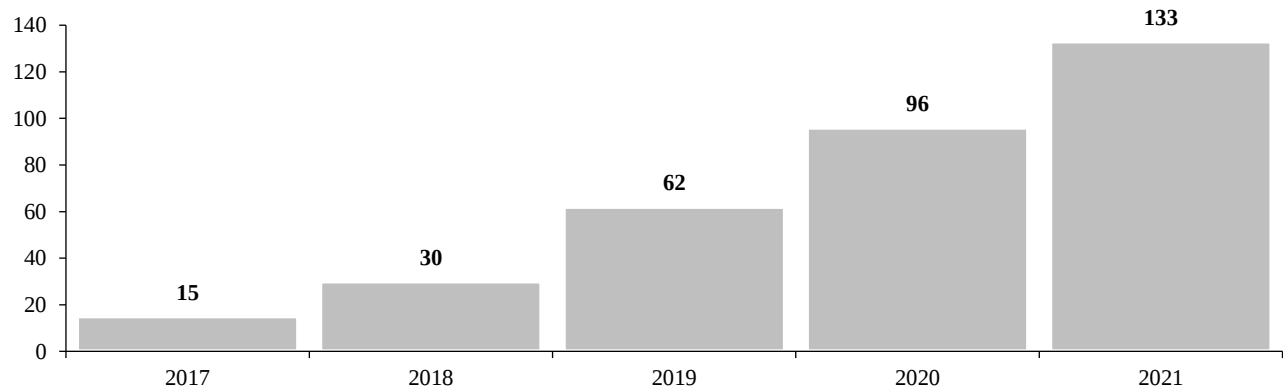
15-65 تمثل التحدي الذي واجهه البرنامج الفرعي في استحداث أدوات ونهج تشاركية تراعي احتياجات المهاجرين واللاجئين والنازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة في السياقات الحضرية. ففي المناطق الحضرية، يعيش المهاجرون واللاجئون والنازحون داخلياً (دون تسجيل رسمي في كثير من الأحيان) جنباً إلى جنب مع الفئات الهشة من السكان المضيفين. ولذلك يصعب على البرنامج الفرعي أن يركز فقط على المهاجرين أو اللاجئين أو النازحين داخلياً أو العائدين أو طالبي اللجوء، لأنه سيزيد من التوتر بين تلك الفئات وبين المجتمعات المقيمة في نفس المنطقة. واستجابة لذلك، سيركز البرنامج الفرعي على نهج مخصصة لكل منطقة على حدة، تستخدم عمليات تشاركية وشاملة للجميع من أجل تحسين البيئة الحضرية لجميع سكان المناطق الحضرية (مع التركيز بوجه خاص على الفئات الهشة) وتزيد التماسك الاجتماعي. وبالإضافة إلى ذلك، سيساعد البرنامج الفرعي الحكومات الوطنية ودون الوطنية على التخطيط للتغيرات السكانية من خلال وضع الخطط المكانية الإقليمية واستعراضها.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

15-66 يتوقع أن يسهم هذا العمل في تعزيز تدابير منع الأزمات الحضرية والتصدي لها. ويتم ذلك من خلال الإدماج الاجتماعي والمجتمعات المحلية الشاملة للجميع، فضلاً عن تحسين مستويات المعيشة وإشراك المهاجرين واللاجئين والنازحين داخلياً والعائدين، وتعزيز قدرة البيئة المبنية والبنى التحتية على الصمود، وسيثبت تحقق ذلك عن طريق تطبيق ما مجموعه 133 مدينة في عام 2021 المنهجيات التشاركية من قبيل منهجية التوصيف الحضري (عملية تعاونية لجمع وتحليل البيانات المتعلقة بأوضاع المناطق الحضرية وأحيائها) في حالات الأزمات من أجل جمع البيانات المكانية، وباستخدام عمليات شاملة للجميع لوضع توصيات بإجراءات والتأكد من تنفيذها.

الشكل السابع من الباب 15

مقياس الأداء: مجموع عدد المدن التي تطبق منهجيات التخطيط التشاركية



الولايات التشريعية

15-67 ترد في القائمة الواردة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

292/64	حق الإنسان في الحصول على المياه والصرف الصحي	150/73	تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا
291/67	الصرف الصحي للجميع	226/73	استعراض منتصف المدة الشامل لتنفيذ العقد الدولي للعمل، "الماء من أجل التنمية المستدامة"، 2018-2028
280/69	تعزيز الإغاثة في حالة الطوارئ والتأهيل وإعادة الإعمار في إطار التصدي للآثار المدمرة التي أحدثها الزلزال في نيبال	230/73	اتخاذ إجراءات عالمية فعالة لمعالجة آثار ظاهرة النينيو
283/69	إطار سينديا للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030	115/74	التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية
139/73	تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	160/74	توفير الحماية والمساعدة للمشردين داخليا

قرارات مجلس الإدارة

17/20	التقييم وإعادة الإعمار في أعقاب النزاعات والكوارث الطبيعية والاصطناعية	2/26	تعزيز دور موئل الأمم المتحدة في الاستجابة للأزمات الحضرية
18/23	الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية والتأهب لها والوقاية منها والتخفيف من حدتها كمساهمة في التنمية الحضرية المستدامة		

المنجزات المستهدفة

15-68 يعرض الجدول 15-6 الوارد أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021 التي يُتَوَقَّع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 15-6

البرنامج الفرعي 4: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها			
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)	28	31	
1 - مشاريع بشأن تعزيز الإدماج الاجتماعي وتحقيق تماسك المجتمعات المحلية	10	10	
2 - مشاريع بشأن تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا	10	11	
3 - مشاريع بشأن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود	8	10	
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)	42	45	
4 - حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية عن تعزيز الإدماج الاجتماعي وتحقيق تماسك المجتمعات المحلية	16	18	
5 - حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية عن تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا	13	13	
6 - حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية عن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود	13	14	
المنشورات (عدد المنشورات)	2	2	

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

- | | | | |
|------|---|---|---|
| 7 - | منشور عن تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا | 1 | 1 |
| 8 - | منشور عن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود | 1 | 1 |
| | المواد التقنية (عدد المواد) | 9 | 9 |
| 9 - | مواد تقنية عن تعزيز الإدماج الاجتماعي وتحقيق تماسك المجتمعات المحلية | 3 | 3 |
| 10 - | مواد تقنية عن تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا | 3 | 3 |
| 11 - | مواد تقنية عن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود | 3 | 3 |

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى الدول الأعضاء بشأن التخفيف من حدة الأزمات والتصدي لها، وقضايا الإسكان، وتنمية المستوطنات الشاملة للجميع من أجل العائدين، وبشأن تعزيز قدرة المدن على الصمود في مواجهة التهديدات المتعددة الأخطار.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: 12 كتيباً ومنشوراً عن سبل الحصول الجميع على المساكن الملائمة، والحيازة المضمونة للأراضي، والخدمات الحضرية الأساسية، والفرص الاقتصادية؛ وكتيبات ونشرات وموجزات بشأن منع حدوث الأزمات الحضرية، وبناء القدرة على الصمود، والإنعاش.

المرفق

الأداء البرنامجي لعام 2019*

البرنامج الفرعي 1

التشريعات والأراضي والحوكمة في المناطق الحضرية

الهدف

ميم-1 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحفيز التنمية الحضرية المستدامة العادلة من خلال صياغة واعتماد التشريعات التمكينية، وزيادة فرص الحصول على الأراضي، وتعزيز نظم الحوكمة اللامركزية من أجل تحسين السلامة وتقديم الخدمات على نحو أفضل.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

ميم-2 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019، وهي زيادة قدرة الحكومات المحلية والوطنية الشريكة وغيرها من الجهات الشريكة في جدول أعمال الموئل على تنفيذ برامج لتحسين ضمان حياة الأراضي لفائدة الجميع، بمن فيهم الفئات الهشة والنساء والشباب وأفراد الشعوب الأصلية، على نحو ما يرد في الميزانية البرنامجية المقترحة للفترة 2018-2019، ويتجلى ذلك في تنفيذ 16 حكومة وطنية برامج رامية إلى تحسين ضمان حياة الأراضي لفائدة الجميع، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 12. واستخدمت هذه الحكومات الأدوات المعيارية الرئيسية لموئل الأمم المتحدة من أجل إنشاء آليات لإدارة النزاعات المتعلقة بالأراضي تعزز الوساطة وتسوية المنازعات المتعلقة بالأراضي.

الأداء البرنامجي في عام 2019: زيادة حصول جميع سكان المناطق الحضرية على الأراضي وضمان حيازتها: حالة أفغانستان

ميم-3 قدم البرنامج الفرعي الدعم للحكومات المحلية والوطنية والشركاء الآخرين في جدول أعمال الموئل في تحسين ضمان حياة الأراضي لفائدة الجميع، بمن فيهم الفئات الهشة والنساء والشباب وأفراد الشعوب الأصلية. وفي أفغانستان، نفذ البرنامج الفرعي، بالشراكة مع وزارة التنمية الحضرية والأراضي ونائب وزارة البلديات وبلدية كابول، برنامج "مدينة للجميع"، وهو برنامج رائد في إطار برنامج الحكومة الحضري الوطني ذي الأولوية لفترة 2016-2025. ويهدف البرنامج، المتوائم مع خطة الحكومة لإصلاح القطاع الحضري، إلى تحسين الاستقرار وتحفيز التنمية الاقتصادية في المدن الأفغانية من خلال ضمان حقوق الأراضي والملكية، والتخطيط الحضري الاستراتيجي، وتعزيز تقديم الخدمات، وتعزيز العقد الاجتماعي القائم بين المواطنين والدولة.

ميم-4 وقدم موئل الأمم المتحدة الخبرة التقنية للبلديات في مجال مسح الأراضي والممتلكات وتسجيلها، وهو جزء لا يتجزأ من برنامج مدينة للجميع. ومن خلال البرنامج، أُجري مسح منهجي لجميع الممتلكات، وحُزنت البيانات المتعلقة بالممتلكات على مستوى الناحية (المقاطعة الحضرية)، وكذلك في قاعدة بيانات بلدية مركزية. واستُخدمت البيانات المستمدة من قاعدة البيانات المتعلقة بالممتلكات في تسمية الشوارع وترقيم المنازل، ومكنت هيئة الأراضي بأفغانستان من تسجيل الممتلكات وإصدار شهادات شغل

* على النحو المبين في الفقرات 5-15 إلى 8-15، يعكس هذا التقرير تغيراً في الهيكل البرنامجي لعام 2021. ولهذا السبب، تم إدراج مرفق منفصل يتضمن معلومات عن الأداء البرنامجي لعام 2019 يتبع الهيكل البرنامجي لعام 2019.

الأراضي لزيادة ضمان الحيابة والحد من الاستحواذ على الأراضي. وكانت هذه الأنشطة ضرورية لتحسين إدارة المناطق الحضرية وسلامتها، ولزيادة الإدماج الاجتماعي الاقتصادي للمواطنين.

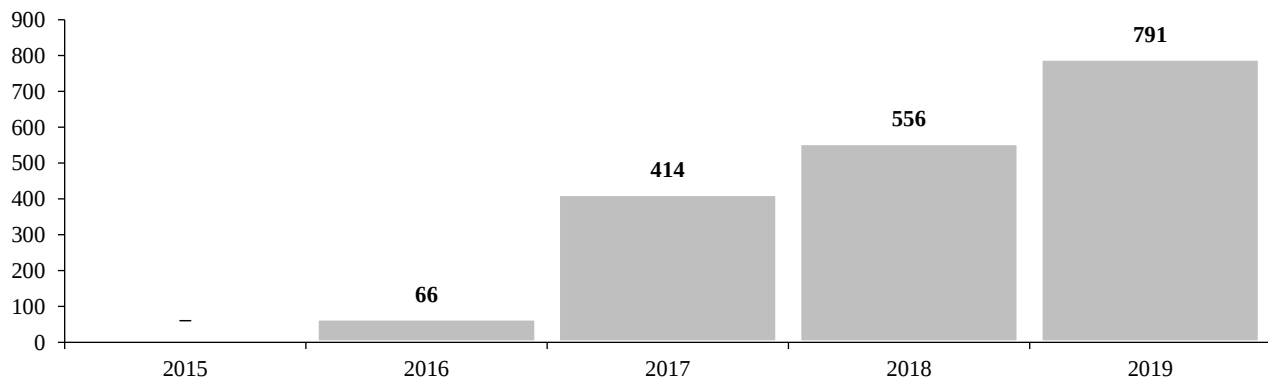
التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

ميم-5 ساهم هذا العمل في تحفيز التنمية الحضرية المستدامة العادلة من خلال صياغة واعتماد التشريعات التمكينية، وزيادة فرص الحصول على الأراضي، وتعزيز نظم الحوكمة اللامركزية من أجل تحسين السلامة وتقديم الخدمات على نحو أفضل. ويسر ضمان حقوق الأرض والملكية لسكان المناطق الحضرية في المدن الرئيسية في أفغانستان، كما يتضح من زيادة عدد الممتلكات التي جرى مسحها وتسجيلها في قاعدة البيانات الوطنية للممتلكات بنسبة 65 في المائة. وبحلول نهاية عام 2019، كان قد تم مسح وتسجيل ما مجموعه 790 000 من الممتلكات (491 000 في كابول و 299 000 في 11 مدينة أخرى)، مما وفر ضمان الحيابة لأكثر من 6 ملايين أفغاني. ووزعت وزارة التنمية الحضرية والأراضي كذلك 16 000 شهادة إشغال على الممتلكات المؤهلة، مما أدى إلى منح الملكية و "الحق في البقاء" لمستفيدين منهم أسر معيشية في العشوائيات، وحماية حقوق الملكية للنساء من خلال اشتراط تضمين الشهادات اسمي الزوجين في حالة الممتلكات التي كانت موجودة على أراضي الدولة قبل المسح والتسجيل. واقتضت الشهادات من الأسر المعيشية أن تدفع الصفاية (رسوم الخدمات البلدية) وغيرها من الرسوم البلدية للحصول على الخدمات البلدية. وساهمت الممتلكات التي شملها المسح في عام 2019 في تحقيق الغاية 1-4 والغاية 11-1 من أهداف التنمية المستدامة من خلال توفير الحيابة المضمونة (أي الوثائق القانونية التي تثبت حالة الحيابة والحماية الفعلية من الطرد القسري/التعسفي).

الشكل الأول من المرفق

مقياس الأداء: العدد الإجمالي للممتلكات التي جرى مسحها وتسجيلها

(بالآلاف)



المنجزات المستهدفة

ميم-6 يعرض الجدول 1 من المرفق الوارد أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي أسهمت في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 1 من المرفق

البرنامج الفرعي 1: المنجزات المستهدفة لعام 2019، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها

9	5	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
2	1	1 - مشاريع متعلقة بالتشريعات في المناطق الحضرية
5	1	2 - مشاريع متعلقة بالحيازة المضمونة
1	1	3 - مشاريع متعلقة بمدن السلامة
1	2	4 - مشاريع متعلقة بالحوكمة المحلية
19	15	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
4	4	5 - مناسبات تدريبية عن التشريعات المتعلقة بالمناطق الحضرية
10	4	6 - مناسبات تدريبية عن الحيازة المضمونة
4	4	7 - مناسبات تدريبية عن زيادة أمان المدن
1	3	8 - مناسبات تدريبية عن الحكومة المحلية
2	5	المنشورات (عدد المنشورات)
1	3	9 - منشورات عن الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة
1	2	10 - تقارير عن الإسهامات في تحقيق أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة
8	4	المواد التقنية (عدد المواد)
1	-	11 - أدوات ومبادئ توجيهية للتشريعات المتعلقة بالمناطق الحضرية
1	1	12 - أدوات ومبادئ توجيهية متعلقة بالحكومة المحلية
2	2	13 - مبادئ توجيهية عن زيادة أمان المدن
4	1	14 - أدوات ومبادئ توجيهية متعلقة بالحيازة المضمونة

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى السلطات المحلية والإقليمية والوطنية بشأن وضع الصكوك القانونية وأطر السياسات وإدارة الأراضي وحيازتها على نطاق متعدد المستويات وشامل للجميع؛ وإسداء المشورة المتخصصة بشأن الحوكمة، والسلامة في المناطق الحضرية والسياسات الحضرية، وبشأن تعزيز الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي، ولجنة الأمم المتحدة الاستشارية للسلطات المحلية، والشراكات العالمية لزيادة أمان المدن.

البرنامج الفرعي 2

التخطيط والتصميم الحضري

الهدف

ميم-7 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين السياسات والخطط والتصاميم من أجل إقامة مدن أكثر تماسكا وأشمل اجتماعياً وأفضل تكاملاً وترابطاً تُعزز التنمية الحضرية المستدامة وتتسم بقدرة أكبر على الصمود أمام تغير المناخ.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

ميم-8 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019، وهي تحسين السياسات والخطط والاستراتيجيات التي يعتمد عليها الشركاء من سلطات المدن والسلطات الإقليمية والوطنية للإسهام في التخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، ويتجلى ذلك في قيام 48 من الشركاء من سلطات المدن والسلطات الإقليمية والوطنية باعتماد وتنفيذ سياسات أو خطط أو استراتيجيات تسهم في التخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 45. واستخدم هؤلاء الشركاء من سلطات المدن والسلطات دون الوطنية والوطنية سياسات وتشريعات محسنة بشأن التخطيط والاستدامة الحضريين، وعززوا قدرات المؤسسات والجهات المعنية على المشاركة الفاعلة في عملية تخطيط تشاركية وشاملة للجميع.

الأداء البرنامجي في عام 2019: خطة رئيسية لتشكيل عملية تطوير بيلمويان

ميم-9 واجهت مدينة بيلمويان، عاصمة بليز، تحديات كبيرة في مجال الحضرة مثل زيادة النمو السكاني، وتغير المناخ، وأوجه القصور التي تعترض الأماكن العامة والبنى التحتية والبنية الحضرية. وبالنظر إلى كون المدينة ذات مناخ مداري موسمي، وتاريخها فيما يتعلق بالأعاصير، كانت هناك حاجة ماسة أيضاً إلى وضع نظام فعال ومستدام لإدارة مياه العواصف. ويبلغ عدد سكان المدينة 17 000 نسمة، وهي قليلة السكان حيث تبلغ كثافتها السكانية الحالية 13,3 نسمة للهكتار الواحد. ونحو 44 في المائة من مساحة البلدية أرض فضاء، ومن الأهمية بمكان أن يجري تعميم قطع الأراضي الفضاء القائمة مع توسع المدينة تجاه حدودها الإدارية.

ميم-10 وفي عام 2016، بدأ البرنامج الفرعي العمل مع مجلس مدينة بيلمويان لوضع خطة التنمية البلدية وإعداد خطة مكانية للمدينة. ونُظمت، بالتعاون مع مجلس مدينة بيلمويان، سلسلة من حلقات العمل والمشاورات العامة على مدى عام واحد. وجمعت حلقات العمل ممثلين عن مختلف المؤسسات الحكومية الوطنية والمحلية، والقطاع الخاص، والفئات المجتمعية، والمنظمات غير الحكومية، والمهنيين في مجال التخطيط، والأوساط الأكاديمية لمناقشة الحالة الراهنة والرؤية المستقبلية لبيلمويان. ونُظمت حلقات عمل وجرى استعراض التوصيات المنبثقة عنها، وعُدلت الخطط وفقاً لذلك.

ميم-11 وعمل البرنامج الفرعي، بالتعاون مع خبراء هيدرولوجيين وفرتهم شركة Arcadis، مع الجهات المعنية المحلية على اقتراح إطار مكاني باستخدام نهج تخطيط الشبكات الزرقاء - الخضراء لوضع خطة رئيسية للمدينة تتسم بالتكامل والقدرة على الصمود، فضلاً عن تخطيط وتصميم استراتيجيات للتصدي للتحديات المبينة في خطة التنمية البلدية. وأوصى الإطار المكاني بخيارات مستقبلية للتنمية طويلة الأجل على مستوى المدن استناداً إلى الرؤية التي تستند إليها الخطة، ومشاريع تجريبية قصيرة الأجل. وعُرضت الخطة الرئيسية الرسمية في المنتدى الحضري لمنطقة البحر الكاريبي لعام 2017. ولا يزال التعاون مع البرنامج الفرعي جارياً، مع تطبيق وتنقيح منهجية التخطيط السريع التي تستهدف تخطيط البنية التحتية للإمداد والتصريف.

ميم-12 وفي عام 2019، ركز البرنامج الفرعي على تعبئة الموارد لتحديد الموارد البشرية والمالية اللازمة من أجل: (أ) إحرار تقدم في وضع الخطة الهيكلية المتكاملة وخطة الاستثمار الرأسمالي؛ (ب) وضع دراسات جدوى للمشاريع ذات الأولوية؛ (ج) وضع مقترح مشروع لمشروع استثماري مقبول مصرفياً بالتعاون مع مصرف التنمية الكاريبي والصندوق الأخضر للمناخ في سانت لوسيا أو بيلمويان أو سانت كيتس ونيفس، مما سيؤدي إلى تحسين نوعية الحياة، وتوفير الخدمات لأكثر من 100 000 من السكان المقيمين، وتعزيز الإدماج الاجتماعي في منطقة البحر الكاريبي، فضلاً عن التنمية الاقتصادية المحلية.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

م-13 ساهم هذا العمل في تحسين السياسات والخطط والتصاميم من أجل إقامة مدن أكثر تماسكا وأشمل اجتماعياً وأفضل تكاملاً وترابطاً تُعزز التنمية الحضرية المستدامة وتتسم بقدرة أكبر على الصمود أمام تغير المناخ، وهو ما يثبت تحققه عن طريق وضع إطار مكاني (أو خطة رئيسية) يتضمن استراتيجيات للتصدي للتحديات التي تواجهها بيلموبان حالياً والتي يُتوقع أن تواجهها فيما يتعلق بالروابط الحضرية، ونظام للأماكن العامة، والتنمية المختلطة الاستخدامات، ودمج البنية الأساسية الخضراء في البيئة المبنية والنظم الطبيعية المحيطة بها لمواجهة التحديات المتعددة المتعلقة بالتنمية المستدامة وتغير المناخ، وتعزيز التكامل الاجتماعي والربط بين الأماكن من خلال الأماكن العامة.

الجدول 2 من المرفق

مقياس الأداء

2015	2016	2017	2018	2019
دعوة موئل الأمم المتحدة للعمل في بيلموبان	بدء عمل البرنامج الفرعي مع مجلس مدينة بيلموبان	استعراض التوصيات والتعليقات الواردة من المشاركين وتعديل الخطط وفقاً لذلك. وعرض الخطة الرئيسية في المنتدى الحضري لمنطقة البحر الكاريبي	بدء تنفيذ الخطة الرئيسية لبيلموبان	بدء التخطيط التفصيلي للبنية التحتية في بيلموبان، في إطار تنفيذ الخطة الرئيسية، بما يشمل: (أ) وضع الخطة الهيكلية المتكاملة وخطة الاستثمار الرأسمالي؛ (ب) دراسات الجدوى للمشاريع ذات الأولوية؛ (ج) اقتراح بمشروع استثماري مقبول مصرفياً

المنجزات المستهدفة

م-14 يعرض الجدول 3 من المرفق الوارد أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي أسهمت في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 3 من المرفق

البرنامج الفرعي 2: المنجزات المستهدفة لعام 2019، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	المقرر الفعلي المقرر المقرر	لعام 2019	لعام 2020	لعام 2021
باء - توليد المعارف ونقلها	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)	15	35	
1 - مشاريع بشأن وضع سياسات حضرية وطنية وأطر مكانية، والتخطيط والتصميم الحضريين على الصعيد القطري وفي البلدان الشريكة في جميع المناطق		3	10	

- 2 - مشاريع بشأن تنفيذ التخطيط الإقليمي وتخطيط المناطق الحضرية الكبرى، بما في ذلك إقامة الروابط بين الريف والحضر، ووضع مبادئ توجيهية دولية للتخطيط الحضري والإقليمي، والاقتصاد الأخضر 8 4
- 3 - مشاريع بشأن المبادرات المتعلقة بالأماكن العامة على الصعيد الوطني وعلى صعيد المدن 3 3
- 4 - مشاريع بشأن مختبرات التخطيط والتصميم الحضريين دعماً لتخطيط المدن وتوسعتها وتصميمها، والنهج الثلاثي المحاور 9 3
- 5 - مشاريع بشأن تعزيز عمليات تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ أو الخطط القائمة على النظم الإيكولوجية على مستوى المدن 5 2
- الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام) 138 87**
- 6 - حلقات عمل ومناسبات تدريبية بشأن السياسات الحضرية الوطنية وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وبشأن التنمية الإقليمية وتنمية المناطق الحضرية الكبرى، والروابط بين الريف والحضر، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي 23 13
- 7 - حلقات عمل بشأن الدروس والنهج المتعلقة بقضايا التخطيط في المدن الناشئة وقضايا التخطيط المحددة المتعلقة بالخطة الحضرية الجديدة 43 25
- 8 - دورات تدريبية بشأن السياسات الحضرية الوطنية، وتخطيط المناطق الحضرية الكبرى، والروابط بين الريف والحضر، وتخطيط الإجراءات، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي 30 28
- 9 - دورات تدريبية بشأن السياسات المتعلقة بالأماكن العامة ونهج التخطيط 22 15
- 10 - دورات تدريبية وحلقات دراسية وحلقات عمل بشأن تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ في المدن 20 6
- المنشورات (عدد المنشورات) 12 6**
- 11 - الممارسات الجيدة والخبرات المكتسبة على المستويات الوطنية والإقليمية والعالمية وعلى مستوى المناطق الحضرية الكبرى بشأن السياسات الحضرية والأطر المكانية، والروابط بين الريف والحضر؛ وترايط المناظر الطبيعية؛ والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي، أو أي منها 4 1
- 12 - دليل سياسات مرتكز على الأدلة بشأن النهج المتبعة إزاء الأماكن العامة على نطاق المدن 1 1
- 13 - منشور عن الممارسات الجيدة والخبرة المكتسبة في مجال تخطيط المدن وتوسعتها وتصميمها 1 1
- 14 - دليل سياسات مرتكز على الأدلة بشأن المدن وتغير المناخ 1 1
- 15 - منشورات عن تغير المناخ ونوعية الهواء والنقل والقدرة على الصمود 5 2
- المواد التقنية (عدد المواد) 10 4**
- 16 - دراسات حالات إفرادية وموجزات ومجموعات أدوات وأدلة لدعم العمل المتعلق بالسياسات الحضرية الوطنية، والتنمية الإقليمية وتنمية المناطق الحضرية الكبرى، وترايط بالمناظر الطبيعية، والروابط بين الريف والحضر 6 2
- 17 - سلسلة مبادئ توجيهية متعلقة بالسياسات عن التخطيط والتصميم الحضريين لفائدة الخطة الحضرية الجديدة، مع التركيز على التوسعات الداخلية والخارجية المخططة للمدن، والبلدات الجديدة والمتوسطة، واللاجئين/النازحين داخلياً، والصحة 1 1
- 18 - مواد تقنية عن تغير المناخ، والقدرة على الصمود، ودعم القرارات المتعلقة بإدارة نوعية الهواء في المناطق الحضرية، وعدة بناء القدرات 3 1

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

المشاورات والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى السلطات الوطنية ودون الوطنية في مجال استعراض السياسات الحضرية وإقامة حوار بشأنها، والروابط بين الريف والحضر، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي، والأماكن العامة، ومختبرات التصميم، والتوسعات الداخلية والخارجية المخططة للمدن، وتغير المناخ، وانخفاض الانبعاثات الصادرة في المناطق الحضرية؛ ومؤتمر دولي أو إقليمي معني بالسياسة الحضرية الوطنية؛ وتنظيم مؤتمر علمي دولي بشأن المدن وتغير المناخ بالاشتراك مع الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ.

البرنامج الفرعي 3 الاقتصاد الحضري وتمويل البلديات

الهدف

ميم-15 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين الاستراتيجيات والسياسات الحضرية التي تدعم النمو الاقتصادي الشامل للجميع، واستدامة سبل العيش، وتعزيز تمويل البلديات.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

ميم-16 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019، وهي تحسين قدرة المدن الشريكة على تنفيذ خطط أو استراتيجيات لتعزيز تمويل المناطق الحضرية والبلديات، على نحو ما يرد في الميزانية البرنامجية المقترحة للفترة 2018-2019، ويتجلى ذلك في اعتماد 48 سلطة محلية برامج واستراتيجيات لتحسين تمويل المناطق الحضرية والبلديات، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 36. واعتمدت هذه المدن أدوات وضعها موئل الأمم المتحدة للمساعدة في تشخيص المشاكل المحددة فيما يتعلق بنظام إيرادات المصادر الخاصة بالمدن وتحديد أولويات التدخلات اللازمة.

الأداء البرنامجي في عام 2019: الإصلاحات الجارية في مقاطعة كيسومو في كينيا لمضاعفة إيرادات البلديات في عام 2019 من خلال تصميم مبتكر للسياسات المالية

ميم-17 على مدى السنوات الست الماضية، قدم البرنامج الفرعي الدعم التقني للمدن الشريكة لبناء قدراتها على تحديد الخيارات الممكنة لتحسين التمويل المحلي وتمويل توسعات المدن من خلال تسجيل الأراضي، وإعداد الفواتير الضريبية وتحصيل الضرائب، والتدريب وبناء القدرات. وفي أفغانستان، من خلال ضريبة الصفاية، زاد التحصيل وتسجيل الملكية ثلاثة أمثال في السنوات الثلاث الأخيرة. وفي الصومال، زادت إيرادات البلديات بمعدل يفوق 100 في المائة في غضون ثلاث سنوات، عن طريق التسجيل والتنفيذ ورفع مستوى مكاتب التحصيل. وفي مقاطعة كيامبو، تضاعفت الإيرادات في غضون ثلاث سنوات من خلال الجمع بين دعم السياسات، وتحديث عملية تسجيل الأراضي، ورفع مستوى نظم تحصيل الضرائب، وتوفير القواعد والأنظمة وإقرارها. وقد أدت الدروس المستفادة من هذه التجارب الناجحة إلى قيام موئل الأمم المتحدة في عام 2019 بوضع أداة لتحقيق الاستفادة المثلى من إيرادات مصادره الخاصة. ثم جُرِّبَت هذه الأداة في مقاطعة كيسومو بكينيا.

ميم-18 وكيسومو هي واحدة من 47 مقاطعة أنشئت في عام 2012 في إطار عملية التحول إلى اللامركزية في كينيا، مما أدى إلى تفويض السلطة فيما يتعلق بتقديم الخدمات. ولمواكبة هذه المهام الوظيفية الجديدة وتلبية احتياجات السكان المتزايدين المزارعين في معظمهم، تلقت حكومة مقاطعة كيسومو تمويلاً من الحكومة الوطنية فضلاً عن تزويدها بولاية كسب إيراداتها الخاصة. غير أن الإيرادات المتولدة محلياً شهدت ركوداً منذ نقل الصلاحيات حيث تزايد اعتماد حكومة المقاطعة على التحويلات بين الحكومات من 80 في المائة في عام 2013 إلى 86 في المائة في عام 2018.

ميم-19 وفي إطار الدعم التقني الذي قدمه موئل الأمم المتحدة إلى حكومة مقاطعة كيسومو، أجرى البرنامج الفرعي تحليلاً للثغرات المالية لتشخيص أوجه القصور في إيرادات المصادر الخاصة بالمقاطعة. وحددت أداة التقييم السريع لإيرادات المصادر الخاصة المستخدمة لإجراء هذا التحليل أوجه القصور في تحصيل الضرائب وفي الاستراتيجية الضريبية التي ركزت على مسارات إيرادات أقل ربحية. واستناداً إلى هذا التحليل، حدد البرنامج الفرعي توصيات بشأن كيفية توليد أعلى قدر من الإيرادات في كيسومو، بما في ذلك ما يتعلق بالامتنال الضريبي، والشفافية والمساءلة الضريبيتين.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

ميم-20 ساهم هذا العمل في تحسين الاستراتيجيات والسياسات الحضرية التي تدعم النمو الاقتصادي الشامل للجميع، واستدامة سبل العيش، وتعزيز تمويل البلديات، كما يتضح في اعتماد التوصيات المقدمة إلى حكومة مقاطعة كيسومو عن طريق تجريب أداة موئل الأمم المتحدة للتحليل السريع لإيرادات المصادر الخاصة. وقد أسهمت التوصيات التي قدمها موئل الأمم المتحدة في إحداث تغييرات متعلقة بالحوكمة، بما في ذلك إنشاء لجنة فرعية معنية بإيرادات المصادر الخاصة، يؤدي فيها موئل الأمم المتحدة وظيفة استشارية. ومن خلال هذه الإصلاحات، أصبح موئل الأمم المتحدة الآن في وضع يسمح له بالعمل عن كثب مع حكومة المقاطعة لتنفيذ توصياته والاشتراك في إنشاء نظام أكثر إنصافاً وفعالية لإيرادات المصادر الخاصة.

الجدول 4 من المرفق

مقياس الأداء

2015	2016	2017	2018	2019
لا ينطبق	نُفذ برنامج تمويل البلديات في أفغانستان والصومال وكينيا	استمر برنامج تمويل البلديات، واستخلص الدروس المستفادة. وتبين الحاجة إلى زيادة الإيرادات المتولدة من المصادر الخاصة إلى أقصى حد ممكن في الحكومات المحلية	استُحدثت أداة التقييم السريع لإيرادات المصادر الخاصة من أجل توليد أعلى قدر من إيرادات المصادر الخاصة لدى الحكومات المحلية	جُربت أداة التقييم السريع لإيرادات المصادر الخاصة في كيسومو، وقُدمت توصيات إلى حكومة المقاطعة بشأن كيفية توليد أعلى قدر من إيرادات المصادر الخاصة. وأجرت حكومة المقاطعة تغييرات رئيسية في إدارة الإيرادات التابعة لها وأنشأت لجنة فرعية معنية بإيرادات المصادر الخاصة

المنجزات المستهدفة

ميم-21 يعرض الجدول 5 من المرفق الوارد أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي أسهمت في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 5 من المرفق

البرنامج الفرعي 3: المنجزات المستهدفة لعام 2019، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	المقرر الفعلي المقرر المقرر	لعام 2019	لعام 2020	لعام 2021
باء - توليد المعارف ونقلها				
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)	11	13		
1 - مشاريع متعلقة بالتنمية الاقتصادية المحلية	2	2		

2 -	مشاريع متعلقة بتمويل المناطق الحضرية والبلديات	5	5
3 -	مشاريع متعلقة بالشباب وسبل العيش	4	6
	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)	18	25
4 -	مناسبات تدريبية عن التنمية الاقتصادية المحلية	6	6
5 -	مناسبات تدريبية عن تمويل المناطق الحضرية والبلديات	3	4
6 -	مناسبات تدريبية عن الشباب وسبل العيش	9	15
	المنشورات (عدد المنشورات)	6	15
7 -	منشورات عن التنمية الاقتصادية المحلية	1	3
8 -	منشورات عن تمويل المناطق الحضرية والبلديات	3	8
9 -	منشورات عن الشباب وسبل العيش	2	4
	المواد التقنية (عدد المواد)	2	4
10 -	منهجية لتحديد المجموعات الاقتصادية التنافسية من أجل تعزيز التنمية الاقتصادية المحلية في المدن في البلدان النامية	-	2
11 -	مبادئ توجيهية بشأن التحديد الكمي لقاعدة أصول الحكومات المحلية في البلدان النامية	2	2

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

المشاورات والمشورة تقديم خدمات استشارية إلى السلطات المحلية والوطنية بشأن تعزيز التنمية الاقتصادية المحلية عن طريق تحليل سلسلة القيمة وسلاسل الإمدادات والمجموعات الاقتصادية؛ وإجراء تقييمات سريعة للإيرادات، ووضع خطط و/أو استراتيجيات لتحسين توليد الإيرادات على الصعيد المحلي؛ وتقديم دليل موئل الأمم المتحدة لإنشاء واعتماد مراكز المعلومات الجامعة للشباب؛ توسيع نطاق برنامج مراكز الشباب في الصومال (3 بلدات جديدة) ورواندا (3 بلدات جديدة)، وتوسيع نطاق مركز الشباب النموذجي العالمي في اسطنبول، تركيا.

قواعد البيانات والمواد الرقمية الفنية: قاعدة البيانات العالمية للبلديات؛ وتقرير على الإنترنت عن القدرة التنافسية الحضرية العالمية.

البرنامج الفرعي 4

الخدمات الأساسية الحضرية

الهدف

ميم-22 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو زيادة المساواة في فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية وتحسين مستوى معيشة الفقراء في المناطق الحضرية.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

ميم-23 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019، وهي تحسين السياسات والمبادئ التوجيهية المتعلقة بتحقيق المساواة في فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية المستدامة التي تنفذها السلطات المحلية ودون الوطنية والوطنية، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، ويتجلى ذلك في قيام 337 سلطة محلية بتنفيذ الأطر المؤسسية والتشريعية لزيادة المساواة في فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن اللامركزية وسبل الحصول على الخدمات الأساسية للجميع، والمبادئ التوجيهية بشأن الحصول على الخدمات الأساسية للجميع، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 195. ووضعت السلطات المحلية خططها بشأن إتاحة الحصول

على الطاقة المستدامة والإجراءات المتعلقة بتغير المناخ ودعت إلى استخدامها لتعزيز قدرة الدول الأعضاء على التركيز على إدارة الخدمات الأساسية الحضرية.

الأداء البرنامجي لعام 2019: تغطية 100 في المائة بخدمات الصرف الصحي في نيبال

ميم-24 قدم البرنامج الفرعي، من خلال الصندوق العالمي للمرافق الصحية، الدعم التقني لقطاع مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في حكومة نيبال للقضاء على ممارسة التغطية في العراء عن طريق زيادة عدد الأشخاص القادرين على الوصول إلى مرافق المياه والصرف الصحي. وعمل الصندوق العالمي للمرافق الصحية الذي يموله المجلس التعاوني لإمدادات المياه والمرافق الصحية وينفذه موئل الأمم المتحدة، على تغيير سلوك الفئات المستفيدة في جميع المناطق المستهدفة.

ميم-25 ووضعت حكومة نيبال خطتها الرئيسية للصرف الصحي والنظافة الصحية في عام 2011 لإنشاء نظم وآليات مؤسسية مناسبة للتجديد بالتغطية بخدمات الصرف الصحي بطريقة مخطط لها بالتعاون مع مهندسين معماريين مؤسسين من المستوى الوطني إلى مستوى القرى بالنسبة إلى قطاع مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، وبإشراك قطاعات متعددة مثل التنمية المحلية، والصحة، والتعليم، وتنمية المرأة. ونتيجة لذلك، مضت حملة "الخلو من التغطية في العراء" قدما في جميع أنحاء البلد بقيادة السلطات المحلية وبالشراكة مع جميع الجهات الفاعلة في القطاع من خلال اتباع نهج "السلة الواحدة" في البرمجة.

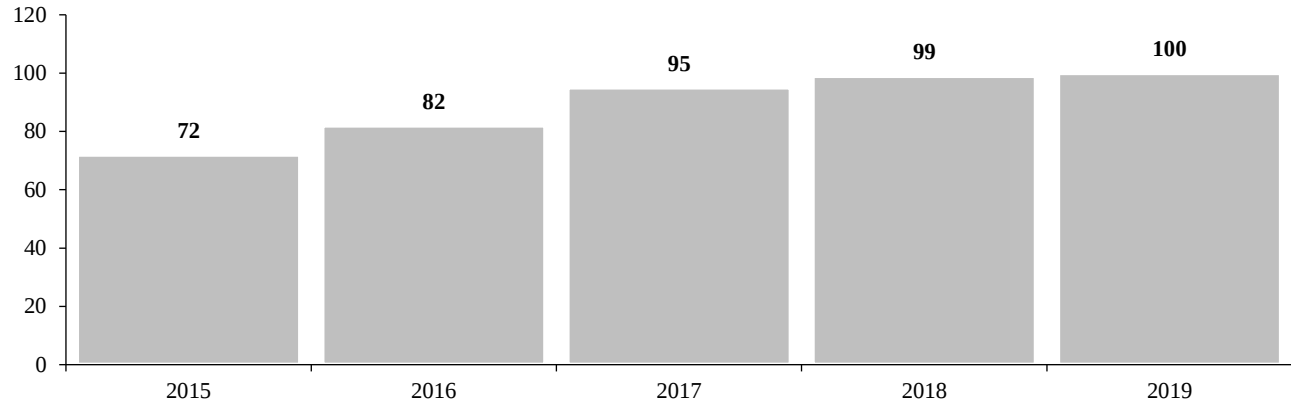
ميم-26 وفي عام 2019، دعم موئل الأمم المتحدة الحملة في تسع مناطق (بارا، وبارسا، وسارلاهي، وراواتاهات، ودانوشا، وماهوتاري، وسونساري، ومورانغ، وجابا) لإكمال المرحلة الأخيرة من حملة مرافق الصرف الصحي لاعتبارها مناطق خالية من التغطية في العراء. وتطرح هذه المناطق أعظم التحديات وتتركز فيها أعلى نسبة للتغطية في العراء في جنوب آسيا. ونسّق موئل الأمم المتحدة أيضا مع الجهات صاحبة المصلحة في قطاع الصرف الصحي من أجل رصد هذه المناطق والتصديق على خلوها من ممارسة التغطية في العراء، مما أدى إلى إعلان رئيس وزراء نيبال أنها أصبحت خالية من ممارسة التغطية في العراء في 30 أيلول/سبتمبر 2019. وبدأ موئل الأمم المتحدة أيضا يقدم الدعم في 11 منطقة لإضفاء الطابع المؤسسي على المبادئ التوجيهية لتعميم المرافق الصحية التي أقرتها الحكومة.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

ميم-27 أسهم هذا العمل في زيادة فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية على قدم المساواة وتحسين مستوى معيشة فقراء الحضر، ويتجلى ذلك في التغطية بنسبة 100 في المائة بخدمات الصرف الصحي التي استفاد منها أكثر من 6 ملايين شخص في عام 2019. واعتبرت جميع المناطق الـ 77 رسميا خالية من ممارسة التغطية في العراء واحتفل البلد بخلوه من ممارسة التغطية في العراء في 30 أيلول/سبتمبر 2019. أما فيما يتعلق بالمرحلة الانتقالية الاتحادية، فمنذ منتصف عام 2018، تُسند جميع الولايات التنفيذية لقطاع مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية إلى الحكومة المحلية التي يقودها حالياً ممثلون منتخبون في 753 وحدة إدارية محلية. وفي هذه المرحلة الانتقالية، اضطلعت الجهات الفاعلة في القطاع الاتحادي بدور حيوي في دفع هؤلاء الممثلين المنتخبين إلى إعطاء الأولوية للحملة الوطنية للصرف الصحي. وكان هدف القطاع هو الحفاظ على هذا الإنجاز المتمثل في حصول الجميع بنسبة 100 في المائة على خدمات المرافق الصحية المحسنة والمساهمة الكبيرة في تحقيق الغاية 6-2 من غايات أهداف التنمية المستدامة. وقد نسبت حكومة نيبال رسميا الفضل إلى موئل الأمم المتحدة لقيادته تنفيذ برنامج الصندوق العالمي للمرافق الصحية، ولا سيما في أكثر المناطق صعوبة. وبحلول عام 2019، بلغت نسبة التغطية بخدمات المرافق الصحية التي أبلغت عنها حكومة نيبال 100 في المائة.

الشكل الثاني من المرفق

مقياس الأداء: النسبة المئوية الإجمالية للتغطية بخدمات المرافق الصحية في نيبال



المنجزات المستهدفة

ميم-28 يعرض الجدول 6 من المرفق قائمة بجميع المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي أسهمت في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 6 من المرفق

البرنامج الفرعي 4: المنجزات المستهدفة لعام 2019، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها		
13	13	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
-	-	1 - مشاريع متعلقة بتمويل الخدمات الأساسية الحضرية
4	4	2 - مشاريع متعلقة بالمياه والصرف الصحي
3	3	3 - مشاريع متعلقة بالطاقة النظيفة والكفاءة في استخدام الطاقة
4	4	4 - مشاريع متعلقة بالتنقل الحضري المستدام
2	2	5 - مشاريع متعلقة بالعلاقة بين المياه والطاقة والغذاء
30	27	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
6	6	6 - مناسبات تدريبية عن المياه والصرف الصحي
6	3	7 - مناسبات تدريبية عن الطاقة الحضرية المستدامة
6	6	8 - مناسبات تدريبية عن التنقل الحضري المستدام
6	6	9 - مناسبات تدريبية عن مشاريع البنية التحتية لصالح الفقراء
6	6	10 - مناسبات تدريبية عن إدارة النفايات الصلبة

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى الحكومات الوطنية والسلطات المحلية بشأن الخدمات الأساسية الحضرية، بما في ذلك مشاريع البنية التحتية لصالح الفقراء، وإدارة النفايات الصلبة، والمياه والصرف الصحي، والكفاءة في استخدام الطاقة، وإنترنت الأشياء والتكنولوجيات الرائدة، والتنقل الحضري المستدام.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: مستودع إلكتروني بشأن التنقل المستدام، والطاقة، والمياه والصرف الصحي، وإدارة النفايات الصلبة، ونوعية الهواء في المناطق الحضرية، والتخفيف من آثار تغير المناخ.

البرنامج الفرعي 5

الإسكان ورفع مستوى الأحياء الفقيرة

الهدف

ميم-29 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين فرص الحصول على السكن الملائم والمستدام، وتحسين مستوى المعيشة في الأحياء الفقيرة، والحد من ظهور أحياء فقيرة جديدة على نحو شامل.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

ميم-30 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019 وهي تجويد السياسات أو الاستراتيجيات أو البرامج الرامية إلى رفع مستوى الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، ويتجلى ذلك في قيام 43 بلدا شريكا بتجويد ما وضعته من سياسات أو استراتيجيات رامية إلى رفع مستوى الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 42. وقد وضعت هذه البلدان سياسات واستراتيجيات وأطر قانونية مكنت الحكومة من التدخل في قضايا الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية.

الأداء البرنامجي في عام 2019: تحسين الظروف المعيشية لثلاث مستوطنات عشوائية في العراق

ميم-31 وضع البرنامج الفرعي مبادئ توجيهية متكاملة شاملة للمناطق الحضرية والإسكان واستراتيجيات على نطاق المدن لمساعدة الدول الأعضاء على التنفيذ التدريجي للهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الغاية 11-1 ("ضمان حصول الجميع على مساكن وخدمات أساسية ملائمة وآمنة وميسورة التكلفة، ورفع مستوى الأحياء الفقيرة، بحلول عام 2030")، وضمان الحق في السكن اللائق وغير ذلك من حقوق الإنسان.

ميم-32 وفي العراق، يوجد أكثر من 1 550 مستوطنة عشوائية في جميع أنحاء البلد، تستضيف ما يقرب من 3.3 ملايين نسمة. ويعاني سكان المستوطنات العشوائية من تدهور الظروف المعيشية، والافتقار إلى الفرص الاقتصادية وفرص العمل، ومن صعوبات لتحقيق مستوى المعيشة اللائق، بما في ذلك السكن اللائق. ويتصدى موئل الأمم المتحدة، بالتعاون مع حكومة العراق، للتحديات التي يواجهها الناس في المستوطنات العشوائية. وقد وضع موئل الأمم المتحدة بالاشتراك مع الأمانة التنفيذية للتخفيف من الفقر في وزارة التخطيط في العراق، استراتيجية وطنية للحلول الدائمة الطويلة الأجل للنازحين داخليا، وخريطة طريق لتعداد المستوطنات العشوائية ورفع مستوياتها وتسوية أوضاعها. وبالإضافة إلى اتباع نهج من القمة إلى القاعدة، بما في ذلك وضع استراتيجيات وطنية وإطار قانوني لتسوية أوضاع المستوطنات العشوائية، مما يمكّن الحكومة من التدخل في هذه المستوطنات العشوائية لتحسين الظروف المعيشية وحماية حقوق سكان المستوطنات العشوائية، اتبع موئل الأمم المتحدة أيضاً نهجاً من القاعدة إلى القمة للعمل مع سكان المستوطنات العشوائية من خلال إقامة حوار هادف ومتواصل مع المجتمعات

المحلية في إطار عملية تخطيط مجتمعي لتغيير حياتهم. وحُدِّثت ثلاث مستوطنات عشوائية في مدن الموصل والرمادي والبصرة، وشُكِّلَت لجان إنمائية مجتمعية تضم ممثلين عن سكان المستوطنات العشوائية، بمن فيهم النساء. ونظم موئل الأمم المتحدة سلسلة من الاجتماعات التشاورية مع اللجان الإنمائية المجتمعية هذه لتحديد التحديات الرئيسية المطروحة داخل كل من هذه المستوطنات العشوائية وتحديد أولويات التدخلات اللازمة. واستنادا إلى القرارات التي اتخذتها اللجان الإنمائية المجتمعية، نُفذت أنشطة رائدة مثل تمديد شبكات المياه، وتحسين شبكات تصريف المياه، وحملات تنظيف القمامة، وتحسين الطرق.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

ميم-33 أسهم هذا العمل في تحسين فرص الحصول على السكن اللائق والمستدام، وتحسين مستوى المعيشة في الأحياء الفقيرة، والحد من ظهور أحياء فقيرة جديدة على نحو شامل، وتجلّى ذلك في تحسين فرص الحصول على الخدمات الأساسية وضمان الحياة لما عدده 6 600 من الضعفاء المقيمين في المستوطنات العشوائية، متشياً مع الاستراتيجية الوطنية لإزالة المستوطنات العشوائية التي وضعها العراق في عام 2015. وقام موئل الأمم المتحدة، بالاتصال مع السلطات المحلية، برفع مستوى معيشة النازحين داخليا في ثلاث مستوطنات عشوائية تجريبية في العراق (الموصل والرمادي والبصرة). وأسفر المشروع عن وجود ما مجموعه 943 أسرة معيشية متصلة حديثاً بشبكة مياه صالحة للشرب، مما قلل من اعتمادها على أنابيب المطاط المرتجلة التي كانت تستفيد بصورة غير مشروعة من شبكة المياه التابعة للبلديات؛ وأزيل الحطام والنفايات الصلبة من أكثر من 10 كم من الطرق خلال حملة تنظيف مكثفة لمدة شهرين؛ وشبكة جديدة مسقوفة لتصريف مياه الأمطار في المستوطنة بالموصل تعالج المشاكل المرتبطة بالفيضانات الشديدة.

الجدول 7 من المرفق

مقياس الأداء

2015	2016	2017	2018	2019
وضع استراتيجية وطنية للحلول الدائمة الطويلة الأجل للنازحين داخليا وخريطة طريق لتعداد المستوطنات العشوائية ورفع مستواها وتسوية أوضاعها	تدريب واستشارة النظراء الحكوميين الوطنيين لتنفيذ خريطة الطريق لتعداد المستوطنات العشوائية ورفع مستواها وتسوية أوضاعها	صندوق لمواجهة التحديات في المستوطنات العشوائية أنشأته الحكومة الوطنية	أجريت دراسة استقصائية وطنية، شملت 3,3 ملايين من سكان المستوطنات العشوائية، باستخدام موارد من الصندوق الذي تم إنشاؤه	استنادا إلى الدراسة الاستقصائية، نُفذت مشاريع تجريبية لرفع مستوى المستوطنات العشوائية (الموصل والرمادي والبصرة) تلبي احتياجات المجتمعات المحلية ذات الأولوية بالتشاور مع السلطات المحلية

المنجزات المستهدفة

ميم-34 يعرض الجدول 8 من المرفق قائمة بجميع المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي أسهمت في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 8 من المرفق

البرنامج الفرعي 5: المنجزات المستهدفة لعام 2019، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها

12	12	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
4	4	1 - مشاريع متعلقة بالمساكن الميسورة التكلفة والملائمة
4	4	2 - مشاريع متعلقة برفع مستوى الأحياء الفقيرة
4	4	3 - مشاريع بقيادة المجتمعات المحلية، بما في ذلك للفئات الهشة في مجال المياه والصرف الصحي والأماكن العامة
40	21	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
11	9	4 - مناسبات تدريبية عن المساكن الملائمة والميسورة التكلفة
15	3	5 - مناسبات تدريبية عن رفع مستوى الأحياء الفقيرة وتخفيف حدة الفقر في المناطق الحضرية للسلطات الوطنية والمحلية
14	9	6 - مناسبات تدريبية عن حقوق الإنسان والتنمية المجتمعية من أجل تغيير الظروف المعيشية في الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية
2	1	المنشورات (عدد المنشورات)
2	1	7 - منشورات عن الإسكان والتمويل المستدامين ورفع مستوى الأحياء الفقيرة
9	8	المواد التقنية (عدد المواد)
2	3	8 - مواد تقنية عن المساكن الميسورة التكلفة والملائمة
4	3	9 - مواد تقنية عن رفع مستوى الأحياء الفقيرة للسلطات الوطنية والمحلية ومجتمعات الأحياء الفقيرة والعشوائيات
3	2	10 - مواد تقنية عن المشاركة وتمكين المجتمعات المحلية، ولا سيما للنساء والشباب

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: إسداء المشورة إلى السلطات المحلية والوطنية والإقليمية بشأن البرامج التشاركية لرفع مستوى الأحياء الفقيرة، والاستراتيجيات على نطاق المدينة والتجديد الحضري الشامل لصالح الفقراء، ومواصفات الإسكان، وسياسات الإسكان؛ واستراتيجيات التنفيذ في مجال الإسكان، وتشريعات الإسكان الوطنية، وأنشطة تمويل الإسكان.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: توحيد مراكز للمعارف على شبكة الإنترنت بشأن البرامج التشاركية لرفع مستوى الأحياء الفقيرة وبشأن الشراكات والالتزامات في عام 2019 مما أسهم في إقامة شبكات إقليمية وعالمية، ومنشورات من أجل رفع مستوى الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية على نطاق واسع في عام 2020.

البرنامج الفرعي 6

الحد من الأخطار والإصلاح وتعزيز قدرة المدن على الصمود

الهدف

ميم-35 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو زيادة قدرة المدن على الصمود في مواجهة آثار الأزمات الطبيعية وتلك التي يتسبب فيها الإنسان والقيام بالإصلاح بسبل تُعزز التنمية الحضرية المستدامة.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

ميم-36 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019 وهي تحسين سياسات الحد من المخاطر في المناطق الحضرية واستراتيجياته وبرامجه التي تُعتمد لزيادة قدرة المدن وغيرها من المستوطنات البشرية على الصمود، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، ويتجلى ذلك في قيام 154 مدينة شريكة و 34 حكومة وطنية بإدراج الحد من المخاطر الحضرية وإدارتها في خططها، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 147. وقد اعتمدت هذه الحكومات أدوات معيارية رئيسية أعدها موئل الأمم المتحدة لتعزيز القدرات المحلية على بناء مدن وغيرها من المستوطنات البشرية قادرة على الصمود.

الأداء البرنامجي في عام 2019: مكان آمن في المدارس الموزامبيقية

ميم-37 إن موزامبيق بلد معرض للكوارث الطبيعية وقد شهد أعاصير شديدة متتالية في السنوات العشرين الماضية تسببت في تدمير واسع النطاق للممتلكات. وقدم موئل الأمم المتحدة المساعدة التقنية إلى وزارة التعليم والتنمية الشرية في موزامبيق لدعم برنامج "المدارس الأكثر أماناً"، الأمر الذي شمل إجراء تقييم شامل للمدارس المتضررة من الأعاصير والفيضانات؛ وتحديد المخاطر؛ وتحسين تخطيط المواقع وتقسيم المناطق؛ ووضع مبادئ توجيهية لبناء وتحسين قوانين البناء سعياً إلى زيادة قدرة المرافق المدرسية على الصمود.

ميم-38 وفي عام 2019، قدم البرنامج الفرعي المساعدة التقنية إلى حكومة موزامبيق من أجل تشييد مبان مدرسية قادرة على الصمود، وعزز القدرة على اتباع نهج "إعادة البناء بشكل أفضل"، وأثر على وضع إطار للسياسات المعيارية مثل تقسيم مناطق الأعاصير والرياح العاتية، والكتالوجات المعمارية، وقوانين البناء. وبالشراكة مع وزارة التعليم والتنمية البشرية، أعد البرنامج الفرعي ست مجموعات من المشاريع التجريبية في عام 2015، من خلال مشروع المدارس الأكثر أماناً، تدمج التدابير المضادة للأعاصير والمضادة للزلازل. وبالإضافة إلى ذلك، أصبح لدى المدارس حالياً خطة عمل للاستعداد لمواجهة آثار الكوارث والتصدي لها ورصدها. ونتيجة لتنفيذها الذي اعترفت وزارة التعليم والتنمية البشرية بنجاحه، اتصلت وزارة الصحة بموئل الأمم المتحدة في عام 2019 لإعداد مشروع مماثل لمستشفيات أكثر أماناً.

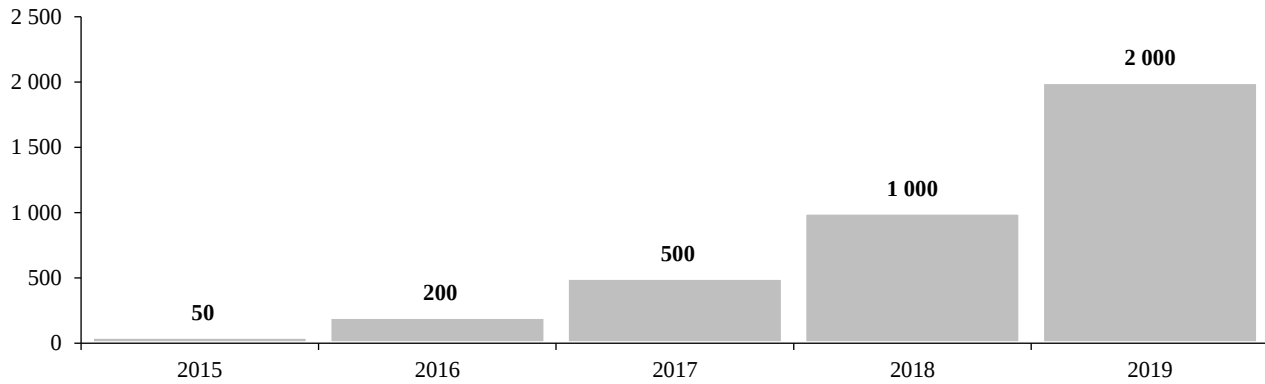
ميم-39 قدم البرنامج الدعم إلى الدولة العضو من أجل تحقيق الغاية 13-1 من غايات أهداف التنمية المستدامة من خلال تعزيز القدرة على الصمود والتكيف أمام الأخطار والكوارث الطبيعية المتصلة بالمناخ في موزامبيق، ولا سيما المؤشر 13-1-3 ("نسبة الحكومات المحلية التي تعتمد وتنفذ استراتيجيات محلية للحد من مخاطر الكوارث تمشياً مع الاستراتيجيات الوطنية للحد من مخاطر الكوارث").

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

ميم-40 أسهم هذا العمل في زيادة قدرة المدن على الصمود في مواجهة آثار الأزمات الطبيعية والأزمات التي من صنع الإنسان، والاضطلاع بإعادة التأهيل بطرق تعزز التنمية الحضرية المستدامة، وتجلى ذلك في قيام وزارة الأشغال العامة والإسكان والموارد المائية بالتصديق على خريطة الرياح الإعصارية والعاتية التي وضعت في إطار مشروع المدارس الأكثر أماناً وتأييدها بهدف تقسيم إقليم البلد إلى مناطق من حيث شدة الرياح العاتية وحجم الرياح الإعصارية. وفي عام 2019، أضيف ما يقرب من 1 000 فصل دراسي إلى 1 000 فصل دراسي شُيدت في الفترة من عام 2014 إلى 2018، ليصل مجموعها إلى 2 000 فصل دراسي تقريباً. وصممت المدارس التي بنيت باستخدام التصميم الذي وضعه موئل الأمم المتحدة أمام إعصار إيداي في نيسان/أبريل وأيار/مايو 2019، الذي يعتبر أسوأ إعصار في تاريخ موزامبيق. ونتيجة لذلك، أصبحت النهج التي تعزز القدرة على الصمود للبرنامج الفرعي تحظى الآن بالاعتراف في الأطر التشريعية للبناء القادر على الصمود في جميع هذه القطاعات، وهي تمثل زيادة كبيرة في نطاق العمل لحماية الأطفال والمجتمعات المحلية بوجه عام أثناء حدوث الأعاصير.

الشكل الثالث من المرفق

مقياس الأداء: العدد الإجمالي للمدارس القادرة على الصمود التي شُيّدت بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



المنجزات المستهدفة

ميم-41 يعرض الجدول 9 من المرفق قائمة بجميع المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي أسهمت في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 9 من المرفق

البرنامج الفرعي 6: المنجزات المستهدفة لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها

19	19	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
9	9	1 - مشاريع متعلقة بقدرة المدن على الصمود والحد من مخاطر الكوارث؛
10	10	2 - مشاريع متعلقة بالمخيمات ومستوطنات التعمير بعد انتهاء الأزمات
34	31	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
21	19	3 - مناسبات تدريبية عن قدرة المدن على الصمود والحد من مخاطر الكوارث؛
13	12	4 - مناسبات تدريبية عن نهج وأدوات التعمير المستدام بعد انتهاء الأزمات
5	4	المنشورات (عدد المنشورات)
4	3	5 - منشورات عن قدرة المدن على الصمود والحد من مخاطر الكوارث؛
1	1	6 - منشورات عن نهج التصدي للأزمات والتعمير
3	3	المواد التقنية (عدد المواد)
2	2	7 - مواد توجيهية بشأن أدوات التخطيط المستندة إلى القدرة على الصمود
1	1	8 - مواد توجيهية بشأن الاستجابة الإنسانية الحضرية

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى الدول الأعضاء بشأن بناء القدرة على الصمود وإدارة الأزمات في المناطق الحضرية؛ وإيفاد بعثات للمساعدة التقنية إلى العديد من البلدان المنكوبة بالكوارث الطبيعية والبلدان المتضررة من النزاعات المفاجئة والطويلة الأمد.

البرنامج الفرعي 7

البحوث الحضرية وتنمية القدرات

الهدف

42- الميم الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين الدراية بمسائل الحضرنة المستدامة، والقدرة على صياغة وتنفيذ سياسات وبرامج قائمة على الأدلة على المستويات المحلية والوطنية والعالمية.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

43- الميم تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019 وهي تحسين رصد الظروف والاتجاهات الحضرية على الصعيد العالمي، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، ويتجلى ذلك في قيام 353 مرصدا حضريا باستعمال أدوات موئل الأمم المتحدة وأساليبه وبياناته، بناء على موافقة السلطات المختصة، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 335.

الأداء البرنامجي في عام 2019: دعم رصد الأبعاد الحضرية لأهداف التنمية المستدامة على الصعيدين المحلي والوطني

44- الميم في عام 2019، قدم البرنامج الفرعي خدمات استشارية تقنية في 43 بلدا، ولا سيما في 29 بلدا من البلدان المنخفضة الدخل و 14 بلدا من أقل البلدان نموا من ثلاث مناطق نامية. وقد بُذلت هذه الجهود من أجل تعزيز القدرات المحلية والوطنية على إنتاج البيانات الحضرية واستخدامها لمتابعة التقدم المحرز في تنفيذ غايات أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالمسائل الحضرية. وبالإضافة إلى ذلك، نُظِمَ 12 برنامجا للتدريب وتنمية القدرات على الصعيدين دون الإقليمي والإقليمي بمشاركة أكثر من 80 بلدا. ونتيجة لذلك، أصبحت الدول الأعضاء الآن أكثر قدرة على معالجة المسائل المتصلة بآليات الرصد المحدودة، وجمع البيانات وتحليلها، والأساليب الإحصائية، والتصنيف.

45- الميم وعلاوة على ذلك، دعم البرنامج الفرعي النهوض بالمؤشرات الحضرية ووضع نهج جديدة للرصد الحضري المكاني، مما عزز قدرة المدن على إعداد خطوط الأساس والتشخيصات؛ وتحديد خطط عمل محددة تستند إلى أدلة إحصائية؛ وإجراء تحليل مكاني ورصد نتائج وآثار تدخلاتها.

46- الميم وعلى سبيل المثال، يقدم موئل الأمم المتحدة الدعم حاليا، بالشراكة مع اللجنة الاقتصادية لأفريقيا واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، إلى حكومات إكوادور وبوتسوانا وتونس وكولومبيا لتقديم تقارير عن مؤشرات أهداف التنمية المستدامة في المناطق الحضرية، ولا سيما باستخدام الدليل التوجيهي لموئل الأمم المتحدة المعنون "أهداف التنمية المستدامة: رصد مؤشرات المستوطنات البشرية". وفي هذا الصدد، عقد موئل الأمم المتحدة واللجنة الاقتصادية لأفريقيا في تونس حلقتي عمل تدريبيتين في المنستير وتوزر. وركزت هاتان الحلقتان الموجهتان للسلطات المحلية والوكالات الإحصائية الوطنية على الأدوات والتقنيات الإحصائية لبناء القدرات على المستوى القطري بشأن الأساليب المكانية وغير المكانية لجمع وقياس البيانات المتعلقة بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة. ونتيجة لذلك، أنشأت مدينة المنستير مرصدا حضريا لاستقاء وتجميع البيانات التي تركز على المؤشرات البيئية.

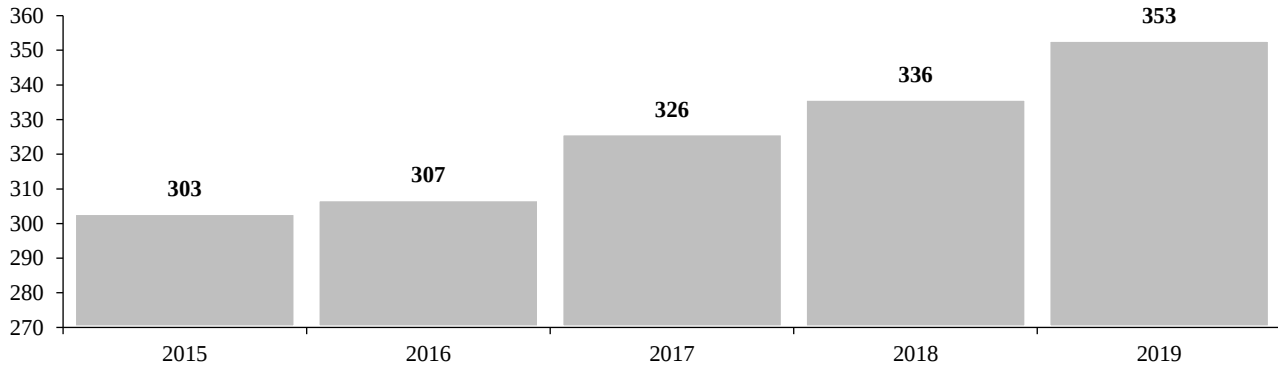
التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

47- الميم أسهم هذا العمل في تحسين المعرفة بقضايا الحضرنة المستدامة والقدرة على صياغة وتنفيذ سياسات وبرامج قائمة على الأدلة على المستويات المحلية والوطنية والعالمية، على نحو ما يتضح من 17 مرصدا حضريا محليا إضافيا استخدمت منهجيات

موئل الأمم المتحدة في عام 2019، ليبلغ المجموع التراكمي 353 مرصدا بحلول نهاية عام 2019. وتعززت آليات الرصد المحلية والوطنية من خلال إنشاء هذه المراصد الحضرية التي تجمع بين الجهات المنتجة للبيانات والجهات المستخدمة لها من مختلف القطاعات والمستويات الحكومية المختلفة.

الشكل الرابع من المرفق

مقياس الأداء: العدد الإجمالي للمراصد الحضرية المحلية التي تستخدم أدوات الرصد والبيانات التي يستخدمها برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



المنجزات المستهدفة

ميم-48 يعرض الجدول 10 من المرفق قائمة بجميع المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي أسهمت في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 10 من المرفق

البرنامج الفرعي 7: المنجزات المستهدفة لعام 2019، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	لعام 2019	لعام 2019	لعام 2020	لعام 2021	المقرر الفعلي المقرر المقرر
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء					
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	2	2			
1 - اجتماعات لدعم المؤتمرات الوزارية الإقليمية والمؤسسات الوطنية للتنمية الحضرية	2	2			
2 - منتدى الشؤون الجنسانية واجتماع المائدة المستديرة في إطار المنتدى الحضري العالمي	-	-			
باء - توليد المعارف ونقلها					
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)	8	-			
3 - مشاريع متعلقة بالمرصد الحضري العالمي	5	-			
4 - مشاريع متعلقة بأفضل الممارسات المتعلقة بالحضرية المستدامة	3	-			
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)	258	243			
5 - حلقات عمل بشأن المرصد الحضري العالمي	43	30			
6 - حلقات دراسية/حلقات عمل بشأن أفضل الممارسات في مجال الحضرية المستدامة	11	9			

204	204	7 - دورات تدريبية/حلقات عمل بشأن الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالمسائل الحضرية
9	17	المنشورات (عدد المنشورات)
1	-	8 - تقرير عن تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالمسائل الحضرية
2	7	9 - تقرير عن حالة مدن العالم والتقارير القطرية والإقليمية عن المدن
4	9	10 - كتيب وتقرير سنوي عن تعميم مراعاة المسائل الشاملة في إطار كل برنامج فرعي
1	1	11 - تقرير برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية عن إحصاءات المستوطنات البشرية
1	-	12 - منشور عن أفضل الممارسات في مجال الحضرة المستدامة
21	21	المواد التقنية (عدد المواد)
7	2	13 - البيانات الوصفية والوحدات المتعلقة بمؤشرات الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة
2	2	14 - مواد تقنية بشأن أفضل الممارسات في مجال الحضرة المستدامة
2	2	15 - مواد تقنية بشأن الخطة الحضرية الجديدة
4	9	16 - مواد تقنية بشأن تعميم مراعاة المسائل الشاملة
6	6	17 - وثائق البرامج القطرية لموئل الأمم المتحدة

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى السلطات المحلية والوطنية بشأن أهداف التنمية المستدامة، والخطة الحضرية الجديدة، ومبادرة ازدهار المدن، وأفضل الممارسات.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: مستودع البيانات الإلكتروني لأفضل الممارسات؛ قاعدة بيانات المؤشرات الحضرية العالمية.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: كتيبات، ونشرات إعلانية، ومعارض، ودروس إرشادية، وملصقات، ولافتات، وبطاقات بريدية، وموجزات، وأدلة، ومجموعات مواد إعلامية عن أفضل الممارسات، بما في ذلك المقالات الشهرية، والتقارير، والقصص الإخبارية، والصفحات الشبكية، والرسوم البيانية، ومن ضمنها دليل شنغهاي؛ ومنصة خطة كيتو لتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة.

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائل الإعلام: نشرات صحفية تتعلق بإصدار منشورات رئيسية وتنظيم مناسبات بارزة.

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021

لمحة عامة

69-15 ترد في الجداول 7-15 إلى 9-15 الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021، بما في ذلك تفاصيل التغيرات في الموارد، حسب الاقتضاء.

الجدول 7-15

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

تقديرات عام 2021 (بعد إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام إعادة	التغيرات					تقديرات عام 2020	تقديرات عام 2019	
			النسبة المئوية	المجموع	التغيرات الأخرى	الولايات الجديدة/ الموسعة	التعديلات الفنية			
11 869,0	699,4	11 169,6	-	-	-	-	-	11 169,6	10 464,2	وظائف
304,4	9,5	294,9	-	-	-	-	-	294,9	283,4	تكاليف الموظفين الأخرى
8,1	0,3	7,8	-	-	-	-	-	7,8	-	ضياقة
138,8	4,2	134,6	-	-	-	-	-	134,6	155,0	اختيار الاستشاريون
83,2	2,8	80,4	-	-	-	-	-	80,4	-	اختيار
146,5	2,8	143,7	-	-	-	-	-	143,7	85,5	مفر الموظفين
260,0	8,0	252,0	-	-	-	-	-	252,0	196,6	خدمات التعاقدية
365,8	10,9	354,9	-	-	-	-	-	354,9	84,6	صروفات التشغيل العامة
37,6	0,9	36,7	-	-	-	-	-	36,7	14,3	الوظائف والمواد
34,9	1,1	33,8	-	-	-	-	-	33,8	15,0	الأثاث والمعدات
-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	تحسينات في أماكن العمل
-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,2	التزامات والمنح والمساهمات
13 248,3	739,9	12 508,4	-	-	-	-	-	12 508,4	11 300,0	المجموع

الجدول 8-15

التغيرات في الوظائف^(أ)

العدد	الرتبة
73	1 و أ ع، 1 مد-2، 4 مد-1، 9 ف-5، 15 ف-4، 14 ف-3، 5 ف-2/1-، 2 خ ع (ر أ)، 22 ر م
-	3 ر م من التوجيه التنفيذي والإدارة إلى البرنامج الفرعي 4
73	1 و أ ع، 1 مد-2، 4 مد-1، 9 ف-5، 15 ف-4، 14 ف-3، 5 ف-2/1-، 2 خ ع (ر أ)، 22 ر م

(أ) ترد تفاصيل مبررات التغيرات في الوظائف في المرفق الثالث.

ملاحظة: تستخدم في الجداول والأشكال المختصرات التالية: خ ع (ر أ): الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ الرتبة المحلية: ر م؛ و أ ع: وكيل الأمين العام.

الجدول 9-15

الموارد المتصلة بالوظائف

الفئة	المعتمد لعام 2020	التغيرات				المقترح لعام 2021
		التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	
الفئة الفنية والفئات العليا						
و أ ع	1	-	-	-	-	1
مد-2	1	-	-	-	-	1
مد-1	4	-	-	-	-	4
ف-5	9	-	-	-	-	9
ف-4	15	-	-	-	-	15
ف-3	14	-	-	-	-	14
ف-2/ف-1	5	-	-	-	-	5
المجموع الفرعي	49	-	-	-	-	49
فئة الخدمات العامة						
الرتب الأخرى	2	-	-	-	-	2
المجموع الفرعي	2	-	-	-	-	2
الفئات الأخرى						
الرتبة المحلية	22	-	-	-	-	22
المجموع الفرعي	22	-	-	-	-	22
المجموع	73	-	-	-	-	73

15-70 وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 في الجداول من 15-10 إلى 15-12 والشكل الثامن من الباب 15.

15-71 وكما هو مبين في الجدولين 15-10 (1) و 15-11 (1)، تبلغ الموارد الإجمالية المقترحة لعام 2021 ما قدره 12 508 400 دولار قبل إعادة تقدير التكاليف، مما لا يعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. ويغطي مستوى الموارد المقترحة تكاليف تنفيذ الولايات تنفيذًا تامًا يتسم بالكفاءة والفعالية.

الجدول 10-15

تطور الموارد المالية حسب العنصر والبرنامج الفرعي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(1) الميزانية العادية

نفقات اعتمادات		التغيرات				تقديرات عام إعادة تقديرات عام	
عام 2019	عام 2020	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة	2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	2021 (بعد إعادة تقدير التكاليف)
46,6	596,6	-	-	-	-	596,6	634,6
2 177,9	1 772,4	-	-	(109,2)	(109,2)	1 663,2	1 735,4

نفقات اعتمادات		التغيرات						تقديرات عام إعادة تقديرات عام	
عام	عام	التعديلات	الولايات الجديدة/	التغيرات	النسبة	2021 (قبل إعادة تقدير	2021 (بعد إعادة تقدير	التكاليف	تقدير التكاليف)
2020	2019	الفنية	الموسعة	الأخرى	المجموع	المئوية	2020	2019	2019
جيم - برنامج العمل									
الهيكل البرنامجي للفترة 2019-2018									
1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
التشريعات والأراضي	1 295,5								
والحوكمة في المناطق									
الحضرية									
2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
التخطيط والتصميم	1 264,3								
الحضرية									
3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
الاقتصاد الحضري	1 026,8								
وتتمويل البلديات									
4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
الخدمات الأساسية	915,4								
الحضرية									
5	-	-	-	-	-	-	-	-	-
الإسكان ورفع مستوى	1 291,8								
الأحياء الفقيرة									
6	-	-	-	-	-	-	-	-	-
الحد من الأخطار	692,8								
والإصلاح وتعزيز قدرة									
المدن على الصمود									
7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
البحوث الحضرية وتنمية	1 513,0								
القدرات									
الهيكل البرنامجي لعام 2021									
1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
الحد من التفاوت المكاني	2 289,7								
والفقر في المجتمعات									
المحلية عبر التسلسل									
الريفي الحضري									
المتصل؛									
2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
تعزيز الرخاء المشترك	2 586,4								
للمدن والمناطق									
3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
تعزيز الإجراءات المتعلقة	2 287,1								
بالمناخ وتحسين البيئة									
الحضرية									
4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
العمل بفعالية على منع	1 843,0								
حدوث الأزمات الحضرية									
والتصدي لها									
المجموع الفرعي، جيم	7 999,6	9 006,2	-	-	108,2	108,2	5,9	1 951,2	110,3
دال - الدعم البرنامجي	1 075,9	1 133,2	-	-	1,0	1,0	0,2	1 134,2	75,4
المجموع الفرعي، 1	11 300,0	12 508,4	-	-	-	-	-	12 508,4	739,9

(2) الموارد الخارجة عن الميزانية

تقديرات عام 2021	نفقات عام 2020	تقديرات عام 2019	
1 588,9	550,7	806,4	ألف - أجهزة تقرير السياسات
6 194,0	4 369,1	7 800,7	باء - التوجيه التنفيذي والإدارة
			جيم - برنامج العمل
			الهيكل البرنامجي للفترة 2019-2018
-	-	11 314,7	1 - التشريعات والأراضي والحوكمة في المناطق الحضرية
-	-	17 704,4	2 - التخطيط والتصميم الحضريان
-	-	3 923,3	3 - الاقتصاد الحضري وتحويل البلديات
-	-	8 241,9	4 - الخدمات الأساسية الحضرية
-	-	2 852,1	5 - الإسكان ورفع مستوى الأحياء الفقيرة
-	-	91 545,9	6 - الحد من الأخطار والإصلاح وتعزيز قدرة المدن على الصمود
-	-	2 145,6	7 - البحوث الحضرية وتنمية القدرات
			الهيكل البرنامجي لعام 2021
72 654,6	52 369,9	-	1 - الحد من التفاوت المكاني والفقر في المجتمعات المحلية عبر التسلسل الريفي الحضري المتصل
49 832,8	53 845,4	-	2 - تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق
47 142,0	36 606,2	-	3 - تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية
66 275,8	82 557,7	-	4 - العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها
235 905,2	225 379,2	137 727,9	المجموع الفرعي، جيم
8 500,1	10 140,6	7 748,8	دال - الدعم البرنامجي
252 188,2	240 439,6	154 083,8	المجموع الفرعي، 2
265 436,5	252 948,0	165 383,8	المجموع

الجدول 11-15

تطور الموارد المالية حسب العنصر والبرنامج الفرعي

(1) الميزانية العادية

المعتمد لعام 2020	التغيرات في الوظائف				المقترح لعام 2021
	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	
5	-	-	-	-	5
10	-	-	(3)	(3)	7
جيم - برنامج العمل					
13	-	-	-	-	13
16	-	-	-	-	16
13	-	-	-	-	13
9	-	-	3	3	12
66	-	-	-	-	66
7	-	-	-	-	7
73	-	-	-	-	73

(2) الموارد الخارجة عن الميزانية

تقديرات عام 2020	تقديرات عام 2021			
	ألف	باء	جيم	دال
1	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3
24	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3
19	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3
27	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3
36	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3
106	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3
51	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3
182	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3
255	أجهزة تقرير السياسات	24	30	3

الجدول 12-15

تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف الثابتة حسب الفئة

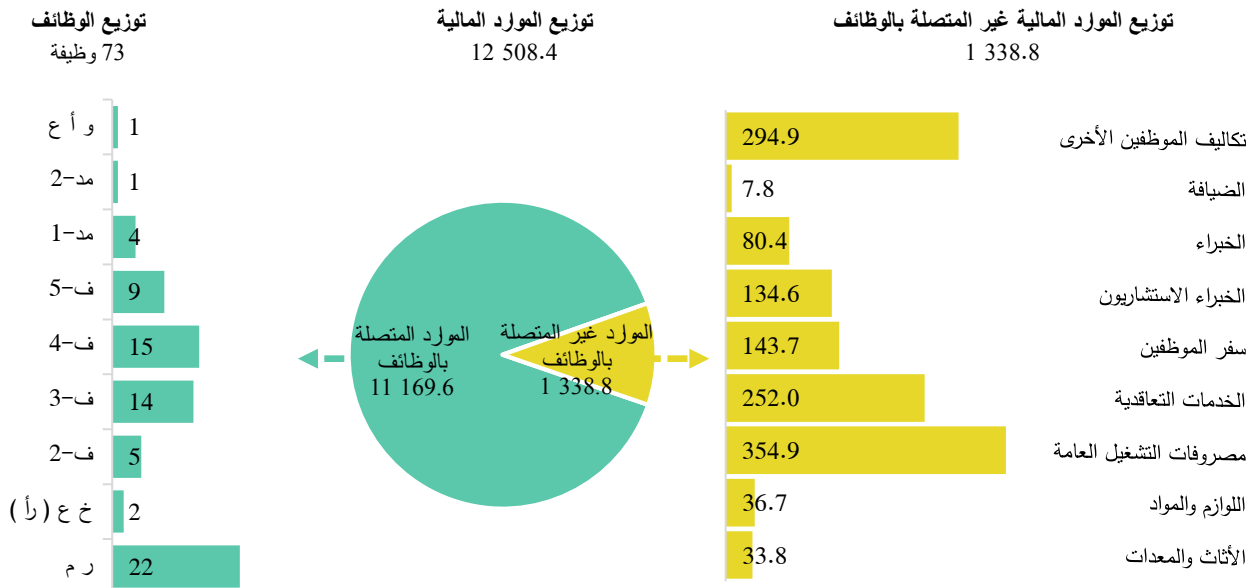
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التغيرات						
نققات عام 2019	اعتمادات عام 2020	التعديلات الفنية	الموسعة	الولايات الجديدة/ التغيرات الأخرى	المجموع	النسبة المئوية
تقديرات عام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)						
الموارد المالية حسب فئة الإتفاق الرئيسية						
10 464.2	11 169.6	-	-	-	-	11 169.6
الموارد المتصلة بالوظائف						
835.8	1 338.8	-	-	-	-	1 338.8
الموارد غير المتصلة بالوظائف						
11 300.0	12 508.4	-	-	-	-	12 508.4
المجموع						
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
49	49	-	-	-	-	49
الفئة الفنية والفئات العليا						
24	24	-	-	-	-	24
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها						
73	73	-	-	-	-	73
المجموع						

الشكل الثامن من الباب 15

توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



تحليل الفروق حسب العنصر والبرنامج الفرعي

التغييرات الإجمالية في الموارد

التغييرات الأخرى

72-15 كما هو مبين في الجدولين 10-15 (1) و 11-15 (1)، تعكس التغييرات في الموارد دون تأثير على التكلفة نقصانا قدره 109 200 دولار في إطار التوجيه التنفيذي والإدارة، تقابله بالكامل زيادة قدرها 108 200 دولار في إطار البرنامج الفرعي 4 وزيادة قدرها 1 000 دولار في إطار الدعم البرنامجي، على النحو التالي:

(أ) **التوجيه التنفيذي والإدارة:** يعزى النقصان البالغ 109 200 دولار في إطار الوظائف إلى النقل الخارجي لثلاث وظائف (وظيفة واحدة لكبير مساعدي شؤون العلاقات والاتصال (ر م)، ووظيفة كبير مساعدين إداريين (ر م)، ووظيفة واحدة لمساعد إداري (ر م)) من التوجيه التنفيذي والإدارة إلى البرنامج الفرعي 4 لأن الشعبة التي كانت توجد فيها هذه الوظائف الثلاث في السابق (شعبة العلاقات الخارجية) قد أدمجت مع شعبة التخطيط الاستراتيجي والمعارف والمعلومات في مجال العلاقات الخارجية من أجل توحيد أنشطة العلاقات الخارجية في إطار شعبة واحدة. وستدعم هذه الوظائف الثلاث على وجه التحديد البرنامج الفرعي 4؛

(ب) **البرنامج الفرعي 4:** تعزى الزيادة الصافية البالغة 108 200 دولار إلى النقل الداخلي لثلاث وظائف من التوجيه التنفيذي والإدارة إلى البرنامج الفرعي 4 (109 200 دولار) على النحو المبين في الفقرة 72-15 (أ)، ويقابل ذلك جزئيا انخفاض الاحتياجات تحت بند سفر الموظفين (1000 دولار)؛

(ج) **الدعم البرنامجي:** تتصل الزيادة البالغة 1 000 دولار بالاحتياجات الإضافية تحت بند سفر الموظفين.

الموارد المقررة الأخرى والموارد الخارجة عن الميزانية

73-15 كما هو مبين في الجدولين 10-15 (2) و 11-15 (2)، يتلقى موئل الأمم المتحدة مساهمات خارجة عن الميزانية تكمل موارد الميزانية العادية وتدعم تنفيذ ولاياته. وفي عام 2021، من المتوقع أن ترد موارد متوقعة من مصادر خارجة عن الميزانية (مساهمات نقدية) قدرها 252 188 200 دولار لدعم الأنشطة الخارجة عن الميزانية، بما في ذلك تمويل 230 وظيفة. وتمثل الموارد الخارجة عن الميزانية 94,7 في المائة من مجموع الموارد المخصصة لموئل الأمم المتحدة. وتشمل تقديرات الموارد الخارجة عن الميزانية الاحتياجات الأساسية ومهام الدعم البرنامجي لموئل الأمم المتحدة. وتغطي مساهمات التعاون التقني البرامج الفرعية الأربعة وتمثل الجزء الأكبر من الموارد المتاحة لموئل الأمم المتحدة. وستُقدّم الميزانية الموحدة لموئل الأمم المتحدة لعام 2021 إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية لكي تنظر فيها في حزيران/يونيه 2020 وإلى المجلس التنفيذي لكي يوافق عليها في دورته المعقودة في أيلول/سبتمبر 2020.

أجهزة تقرير السياسات

74-15 ستغطي الموارد المقترحة في إطار هذا العنصر الاحتياجات المتصلة بالمجلس التنفيذي ولجنة الممثلين الدائمين. وفي كانون الأول/ديسمبر 2018، اعتمدت الجمعية العامة القرار 239/73 الذي حددت بموجبه الهيكل الإداري الجديد لموئل الأمم المتحدة، الذي يتألف من جمعية موئل الأمم المتحدة العامة، ومجلس تنفيذي يضم 36 عضواً، ولجنة للممثلين الدائمين. ويتضمن الجدول 13-15 معلومات عن الأجهزة الحكومية الدولية الدائمة والاحتياجات من الموارد ذات الصلة في إطار الميزانية العادية.

الجدول 13-15

أجهزة تقرير السياسات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

جهاز تقرير السياسات	البيان	معلومات إضافية	2020	اعتمادات عام	تقديرات عام 2021
جمعية موئل الأمم المتحدة	تُقدّم التوجيه السياساتي بشأن المستوطنات البشرية والحضنة المستدامة، وتُمارس الإشراف الاستراتيجي على موئل الأمم المتحدة. وتُقر خطة موئل الأمم المتحدة الاستراتيجية التي تغطي ست سنوات. وتقدم تقريرا كل أربع سنوات عن عملها إلى الجمعية العامة، عن طريق المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دورته الموضوعية. وتجتمع مرة كل أربع سنوات لمدة خمسة أيام. ولقد عُقدت دورتها الأولى في أيار/مايو 2019، بينما ستعقد الدورة التالية في عام 2023	الولاية: قرار الجمعية العامة 239/73 العضوية: 193 مسؤولا حكوميا عدد الدورات في عام 2021: صفر	596,6	596,6	596,6
لجنة الممثلين الدائمين	هيئة فرعية لجمعية موئل الأمم المتحدة تعمل فيما بين الدورات. وهي مسؤولة عن إنجاز استعراض منتصف المدة الرفيع المستوى لتنفيذ مقررات جمعية الأمم المتحدة وقراراتها، وعن التحضير للدورة المقبلة لجمعية الموئل. وتجتمع مرتين في كل أربع سنوات: مرة قبل دورة جمعية الموئل من أجل التحضير لهذه الدورة؛ ومرة أخرى لأغراض استعراض منتصف المدة الرفيع المستوى	الولاية: قرار الجمعية العامة 239/73 و 206/56 ومذكرة من الأمين العام (A/73/726) العضوية: 193 مسؤولا حكوميا عدد الدورات في عام 2021: 1	-	-	-
المجلس التنفيذي	يُشَدّد الإشراف على عمليات موئل الأمم المتحدة، ويُعزّز مساهمة الموئل وشفافيته وكفاءته وفعاليته. ويُشرف المجلس على إعداد مشروع الخطة الاستراتيجية قبل موافقة جمعية الموئل عليها، وهو مسؤول عن استعراض برنامج العمل والميزانية السنويين والموافقة عليهما. ويجتمع المجلس التنفيذي ثلاث مرات على الأقل في السنة. وقد أُرجئت إلى موعد لاحق الدورة الأولى للمجلس التنفيذي لعام 2020 المقرر عقدها في الفترة من 31 آذار/مارس إلى 1 نيسان/أبريل	الولاية: قرار الجمعية العامة 239/73 العضوية: 36 عدد الدورات في عام 2021: 3	-	-	-
المجموع			596,6	596,6	596,6

15-75 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 596 600 دولار، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد تفاصيل إضافية في الجدول 15-14 والشكل التاسع من الباب 15.

الجدول 14-15

أجهزة تقرير السياسات: تطور الموارد المالية

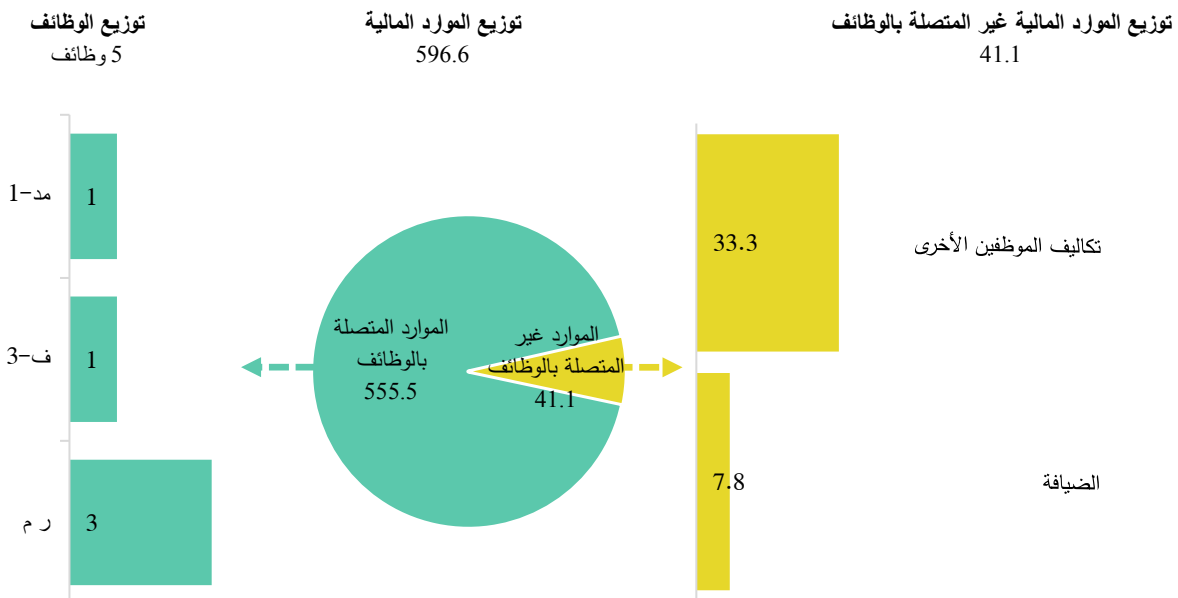
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات						
نفقات عام 2019	اعتمادات عام 2020	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	النسبة المئوية (إعادة تقدير التكاليف)
الموارد المالية حسب فئة الاتفاق الرئيسية						
555.5	555.5	-	-	-	-	555.5
46.6	41.1	-	-	-	-	41.1
46.6	596.6	-	-	-	-	596.6
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
2	2	-	-	-	-	2
3	3	-	-	-	-	3
5	5	-	-	-	-	5

الشكل التاسع من الباب 15

أجهزة تقرير السياسات : توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



التوجيه التنفيذي والإدارة

15-76 يقع التوجيه التنفيذي والإدارة تحت مسؤولية المديرية التنفيذية، بدعم من نائب المديرية التنفيذية، ويشمل قسم التقييم والوحدة القانونية. ويشمل أيضا مكتبي الاتصال في بروكسل وجنيف. وتقدم المديرية التنفيذية التوجيه العام في تنفيذ خطة الممثل الاستراتيجية وبرنامج عمله وميزانيته السنويين بفعالية وكفاءة. وإضافة إلى ذلك، يتولى المكتب التنفيذي أيضا تنسيق علاقات الوكالة مع الدول الأعضاء، ومكاتب الأمم المتحدة وبرامجها وصناديقها ووكالاتها، والجهات الأخرى الشريكة في التنفيذ على نطاق المنظومة لجدول أعمال الممثل وخطة عام 2030 والولايات الأخرى ذات الصلة.

15-77 واقترحت المديرية التنفيذية إعادة هيكلة لممثل الأمم المتحدة من سبعة إلى أربعة برامج فرعية وافقت عليها جمعية ممثل الأمم المتحدة في 31 أيار/مايو 2019 في قرارها 1/1 في سياق الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023، ووافقت عليها الجمعية العامة في سياق الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020. وفي وقت لاحق، وافق المجلس التنفيذي في تشرين الثاني/نوفمبر 2019 على إعادة هيكلة شعب ممثل الأمم المتحدة، على النحو المسجل في مقرره 1/2019. ويرد عرض للمخطط التنظيمي المقترح لعام 2021 تمشيا مع عملية إعادة الهيكلة هذه (انظر المرفق الأول).

15-78 وتقع على عاتق وحدة التقييم المستقلة مسؤولية تنسيق أنشطة الممثل التقييمية، وتحسين نظم التقييم بما يتفق مع قواعد ومعايير التقييم في منظومة الأمم المتحدة. وستعدّ الوحدة خطة التقييم التنظيمي، وستتولى إدارة التقييمات وإنجازها ومتابعتها للاسترشاد بها في صنع القرار، وستعمل على تعزيز التعلم والأداء والمساءلة. وستُدبر الوحدة، بدعم من جهات مقيمة خارجية، إنجاز التقييمات المؤسسية لتقييم المسائل ذات الأهمية الاستراتيجية المتعلقة بفعالية التنمية، والأداء التنظيمي، والاتساق المعياري والتنفيذي. وتتولى الوحدة أيضا دعم التقييمات اللامركزية التي تجريها عادة جهات مقيمة خارجية ولكن تُديرها المكاتب الفنية، بما في ذلك المكاتب الإقليمية والقطرية وشعب المقر. وإضافة إلى ذلك، ستدعم الوحدة التقييمات الذاتية التي ستجريها المكاتب المعنية في عام 2021. وستواصل الوحدة تتبّع استخدام التقييمات وتنفيذ التوصيات المنبثقة عن هذه التقييمات. وستقدم تقاريرها بانتظام إلى مجالس إدارة ممثل الأمم المتحدة بشأن الأنشطة المدرجة ضمن وظيفة التقييم.

15-79 ووفقا لخطة عام 2030، ولا سيما الغاية 12-6 من أهداف التنمية المستدامة، التي تشجّع فيها المنظمات على إدراج معلومات الاستدامة في دورات تقديم تقاريرها، وامتنالا للولاية الشاملة المنصوص عليها في الفقرة 19 من قرار الجمعية العامة 219/72، يُدمج ممثل الأمم المتحدة ممارسات الإدارة البيئية في عملياته. وفي عام 2018، كان من أبرز جوانب الأداء انتهاء أكثر من 70 في المائة من المشاريع الجديدة من إعداد تقاريرها المتعلقة بنظام الضمانات البيئية والاجتماعية خلال مرحلة التخطيط. وطلب كذلك إلى جميع المشاريع تقديم تقارير نصف سنوية عن الامتثال أثناء فترة التنفيذ وفقا لسياسة الممثل لعام 2016 بشأن نظام الضمانات البيئية والاجتماعية. وفي عام 2020، سيعتمد الممثل صيغة منقحة لسياسة عام 2016 تلك التي سيُدرج فيها نهج الأمم المتحدة الموحد في الإدارة البيئية، استرشاداً بقرارات مجموعة الإدارة البيئية التي تضم الممثل بين أعضائها. وسيكفل تحديث السياسة المحدثة لنظام الضمانات البيئية والاجتماعية تغطية مواضيعية أشمل لن تكتفي بالاسترشاد بمبدأ "عدم الإضرار"، بل ستسترشد كذلك بمبدأ "القيام بالعمل الصالح" فيما يخص الممارسات البيئية والإبلاغ بخصوص البيئة طوال مراحل إدارة دورة المشروع.

15-80 وترد في الجدول 15-15 معلومات عن الامتثال فيما يتعلق بتقديم الوثائق في مواعيدها والحجز المسبق لتذاكر السفر الجوي. وقد نفذ ممثل الأمم المتحدة ضوابط إضافية في الربع الأخير من عام 2019 تتطلب استعراض جميع أنواع السفر خارج نطاق السياسة المقررة والموافقة عليه من مكتب المديرية التنفيذية، مما أتاح لممثل الأمم المتحدة تحقيق بعض التحسن. وخلال عام 2020، سيستخدم ممثل الأمم المتحدة التقارير التي وضعت في نظام أوموجا لإجراء استعراضات شهرية للتقدم المحرز وتقييم الأسباب الجذرية لحالات عدم الامتثال لهذه السياسة. وفي تقييم أولي، لوحظ أن العديد من الاجتماعات تعقد مع المسؤولين الحكوميين على المستوى الوزاري ومستوى الحكومات المحلية الذين يؤكدون توافرهم في اللحظة الأخيرة. ويعمل ممثل الأمم المتحدة مع نظرائه لضمان إرسال الطلبات في الوقت المحدد.

الجدول 15-15

معدل الامتثال

(النسبة المئوية)

المقرر لعام 2019	الفعلي لعام 2019	المقرر لعام 2020	المقرر لعام 2021
100	100	100	100
100	100	19	100

تقديم الوثائق في مواعيدها

شراء تذاكر السفر بالطائرة قبل بدء السفر بأسبوعين على الأقل

15-81 وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 1 663 200 دولار وتعكس نقصانا بالغاً 109 200 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. ويرد توضيح للنقصان البالغ 109 200 دولار في الفقرة 15-72 (أ). وترد تفاصيل إضافية في الجدول 15-16 والشكل العاشر من الباب 15.

الجدول 15-16

التوجيه التنفيذي والإدارة: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

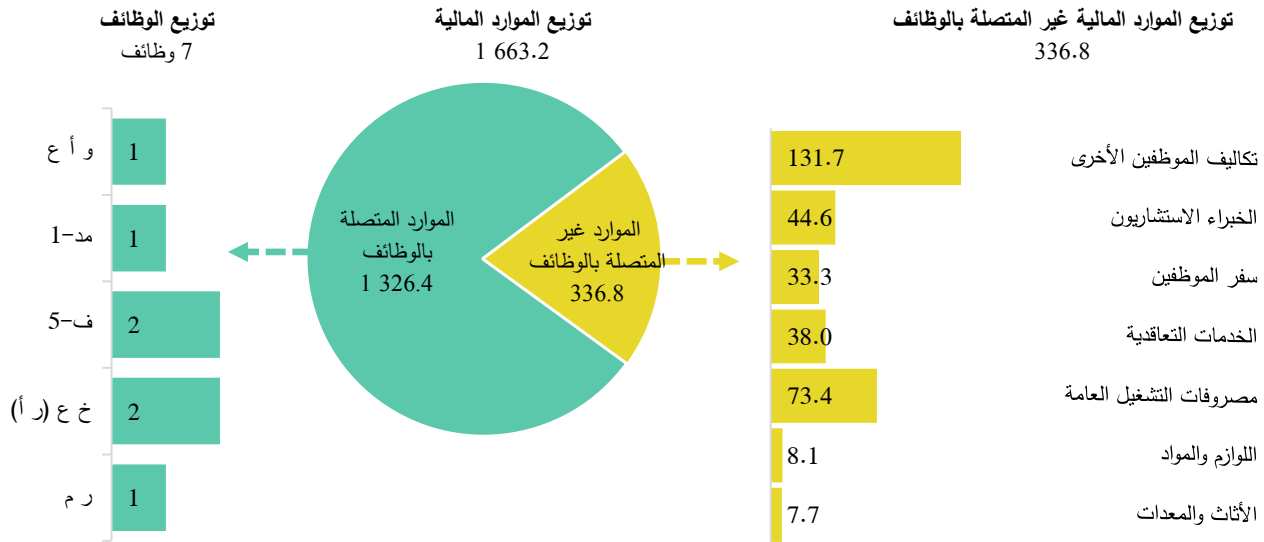
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات		تقديرات عام 2021 (قبل)		تقديرات عام 2020		تقديرات عام 2019	
المجموع	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	النسبة المئوية	المجموع	النسبة المئوية	المجموع	النسبة المئوية
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية							
الموارد المتصلة بالوظائف	1 326,4	(7,6)	(109,2)	(109,2)	-	1 435,6	1 937,2
الموارد غير المتصلة بالوظائف	336,8	-	-	-	-	336,8	240,2
المجموع	1 663,2	(6,1)	(109,2)	(109,2)	-	1 772,4	2 177,4
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة							
الفئة الفنية والفئات العليا	4	-	-	-	-	4	
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها	3	(50,0)	(3)	(3)	-	6	
المجموع	7	(30,0)	(3)	(3)	-	10	

الشكل العاشر من الباب 15

التوجيه التنفيذي والإدارة: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



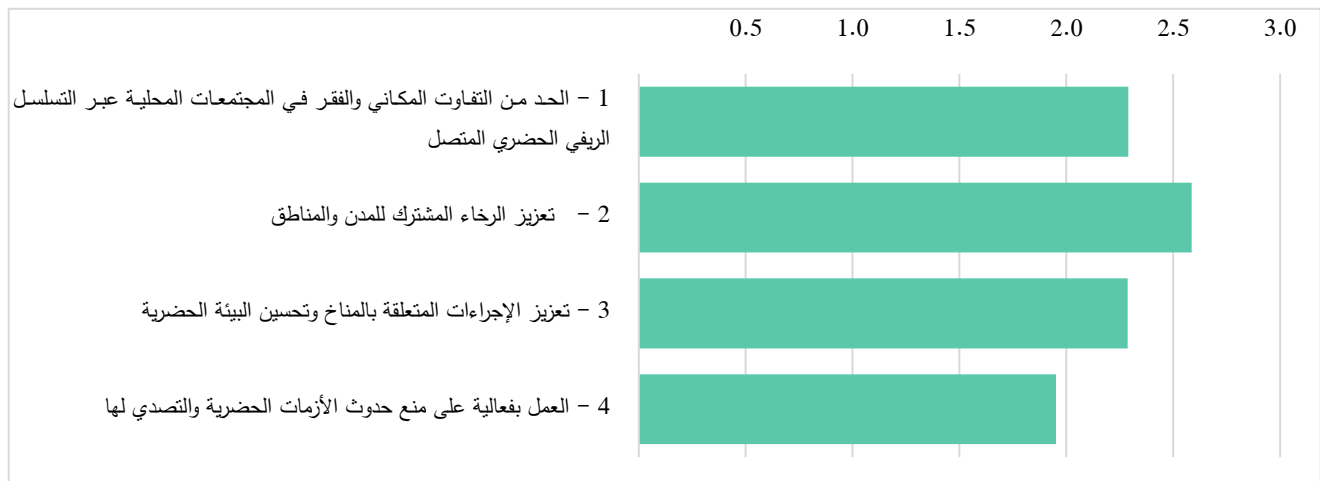
برنامج العمل

15-82 وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 9 114 400 دولار وتعكس زيادة قدرها 108 200 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. ويرد توضيح للزيادة المقترحة البالغة 108 200 دولار في الفقرة 15-72 (ب) أعلاه. ويرد توزيع الموارد حسب البرنامج الفرعي في الشكل الحادي عشر من الباب 15.

الشكل الحادي عشر من الباب 15

توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 حسب البرنامج الفرعي

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



البرنامج الفرعي 1

الحد من التفاوت المكاني والفقر في المجتمعات المحلية عبر التسلسل الريفي الحضري المتصل

83-15 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 2 289 700 دولار ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد تفاصيل إضافية في الجدول 15-17 والشكل الثاني عشر من الباب 15.

الجدول 15-17

البرنامج الفرعي 1: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

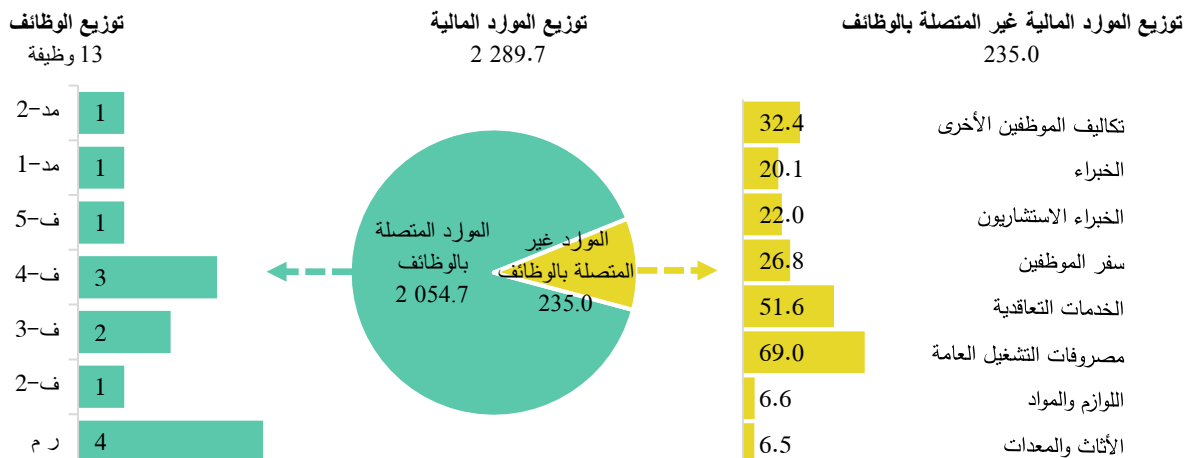
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات						
تقديرات عام 2021 (قبل)	تقديرات عام 2020	اعتمادات	التعديلات	الولايات الجديدة/ التغيرات	المجموع	النسبة المئوية
إعادة تقدير التكاليف	الفنية	الموسعة	الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	
الموارد المالية حسب فئة الاتفاق الرئيسية						
2 054.7	2 054.7	—	—	—	—	2 054.7
235.0	235.0	—	—	—	—	235.0
2 289.7	2 289.7	—	—	—	—	2 289.7
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
9	9	—	—	—	—	9
4	4	—	—	—	—	4
13	13	—	—	—	—	13

الشكل الثاني عشر من الباب 15

البرنامج الفرعي 1: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



البرنامج الفرعي 2 تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق

15-84 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 2 586 400 دولار ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد في عام 2021 في الجدول 15-18 والشكل الثالث عشر من الباب 15.

الجدول 15-18

البرنامج الفرعي 2: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

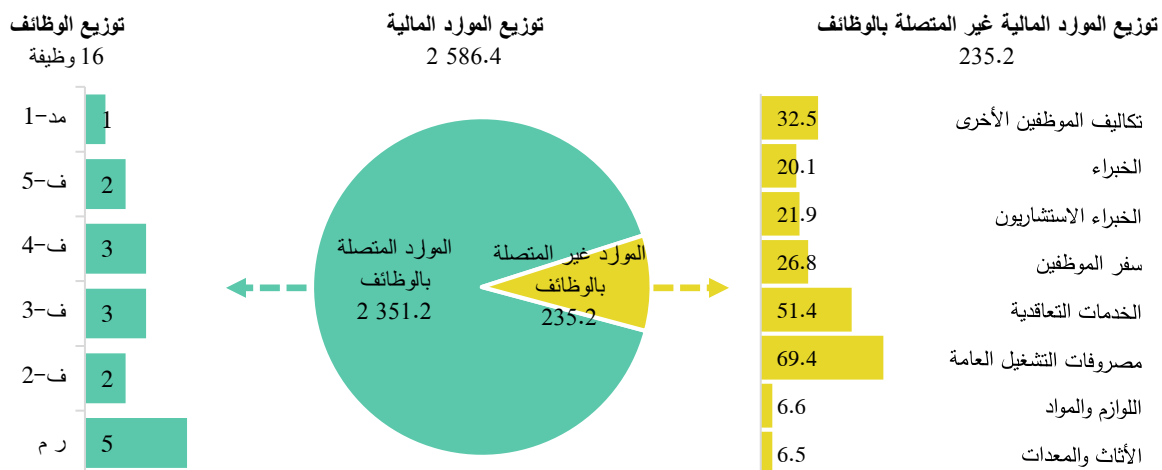
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات		تقديرات عام 2021 (قبل)		تقديرات عام 2020		تقديرات عام 2019	
المجموع	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	المجموع	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	المجموع	النسبة المئوية
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية							
الموارد المتصلة بالوظائف	2 351.2	-	-	-	-	2 351.2	-
الموارد غير المتصلة بالوظائف	235.2	-	-	-	-	235.2	-
المجموع	2 586.4	-	-	-	-	2 586.4	-
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة							
الفئة الفنية والفئات العليا	11	-	-	-	-	11	-
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها	5	-	-	-	-	5	-
المجموع	16	-	-	-	-	16	-

الشكل الثالث عشر من الباب 15

البرنامج الفرعي 2: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



البرنامج الفرعي 3

تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية

15-85 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 2 287 100 دولار ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد تفاصيل إضافية في الجدول 15-19 والشكل الرابع عشر من الباب 15.

الجدول 15-19

البرنامج الفرعي 3: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

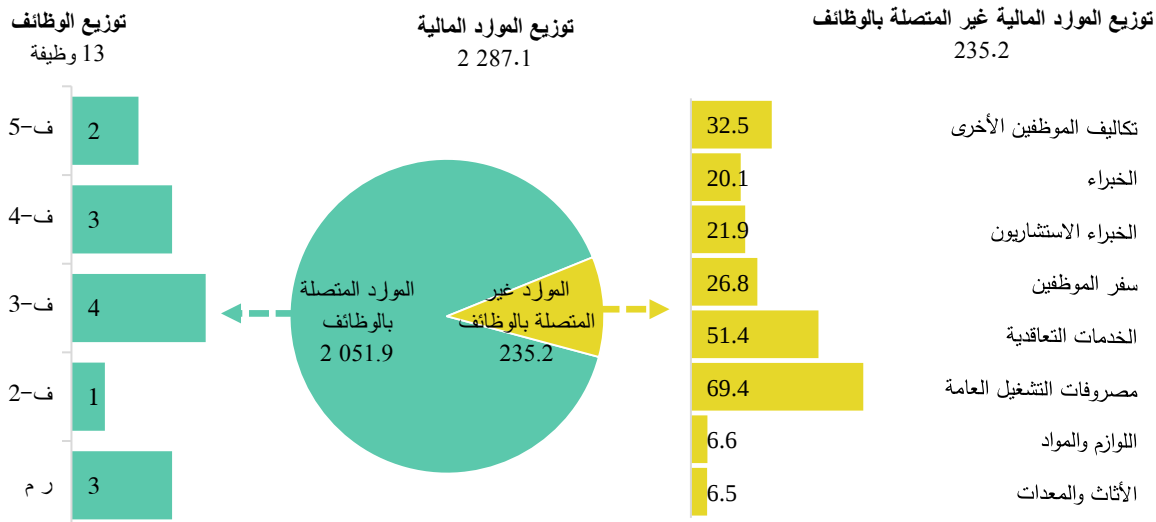
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات							
نققات عام 2019	اعتمادات عام 2020	التعديلات الفنية	الموسعة	الولايات الجديدة/التغيرات الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	تقديرات عام 2021 (قبل)
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية							
-	2 051,9	-	-	-	-	-	2 051,9
الموارد المتصلة بالوظائف							
-	235,2	-	-	-	-	-	235,2
الموارد غير المتصلة بالوظائف							
-	2 287,1	-	-	-	-	-	2 287,1
المجموع							
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة							
10	-	-	-	-	-	-	10
الفئة الفنية والفئات العليا							
3	-	-	-	-	-	-	3
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها							
13	-	-	-	-	-	-	13
المجموع							

الشكل الرابع عشر من الباب 15

البرنامج الفرعي 3: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



البرنامج الفرعي 4

العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها

15-86 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 1 951 200 دولار وتعكس زيادة قدرها 108 200 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. ويرد توضيح للزيادة المقترحة البالغة 108 200 دولار في الفقرة 15-72 (ب) أعلاه. وترد تفاصيل إضافية في الجدول 15-20 والشكل الخامس عشر من الباب 15.

الجدول 15-20

البرنامج الفرعي 4: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

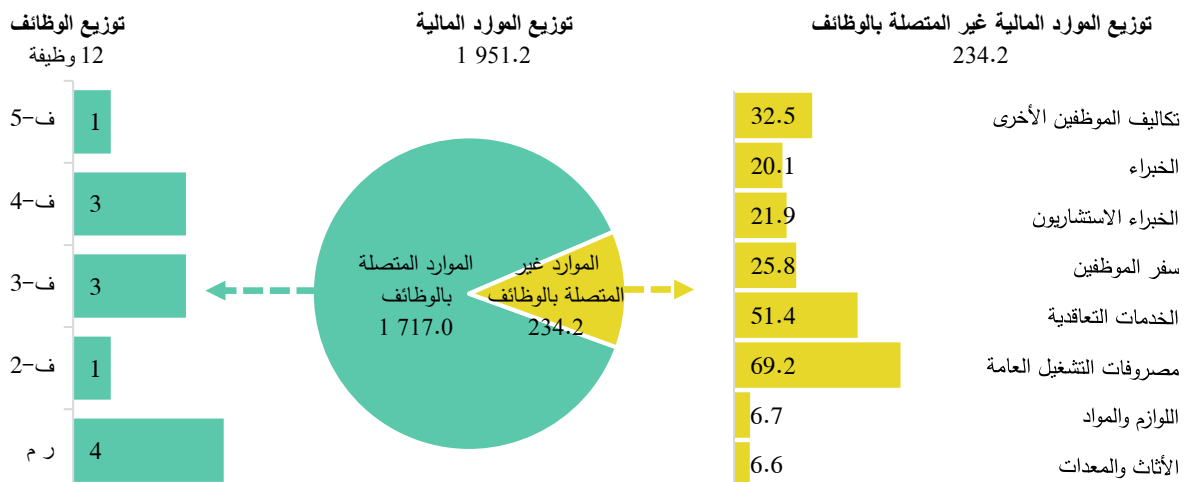
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات		نققات عام اعتمادات		التعديلات		التغيرات		تقديرات عام 2021 (قبل)	
2019	عام 2020	الفنية	الموسعة	الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	2021	2019
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية									
-	1 607,8	-	-	109,2	109,2	6,8	1 717,0	-	الموارد المتصلة بالوظائف
-	235,2	-	-	(1,0)	(1,0)	(0,5)	234,2	-	الموارد غير المتصلة بالوظائف
-	1 843,0	-	-	108,2	108,2	5,9	1 951,2	-	المجموع
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة									
8	-	-	-	-	-	-	8	-	الفئة الفنية والفئات العليا
1	-	-	-	3	3	300,0	4	-	فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها
9	-	-	-	3	3	33,3	12	-	المجموع

الشكل الخامس عشر من الباب 15

البرنامج الفرعي 4: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



الدعم البرنامجي

15-87 سيقع الدعم البرنامجي على عاتق شعبة الإدارة والعمليات التي تتولى تنسيق إدارة الموارد المالية والبشرية وتنظيم المشاريع، وخدمات الدعم في مجالات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وطرق أداء العمل، ومهام الإشراف. ويتلقى موئل الأمم المتحدة الدعم من مكتب الأمم المتحدة في نيروبي في مجالات منها التنظيم المالي والمحاسبية، وإدارة الموارد البشرية، والمبادئ التوجيهية لأداء العمل وطرقه، وخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ويتلقى الدعم كذلك من جهات أخرى مقدّمة للخدمات على الصعيدين القطري والإقليمي، ومنها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع.

15-88 وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 1 134 200 دولار وتعكس زيادة قدرها 1 000 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. ويرد توضيح للزيادة المقترحة البالغة 1 000 دولار في الفقرة 15-72 (ج) أعلاه. وترد تفاصيل إضافية في الجدول 15-21 والشكل السادس عشر من الباب 15.

الجدول 15-21

الدعم البرنامجي : تطور الموارد المالية والموارد المتعلقة بالوظائف

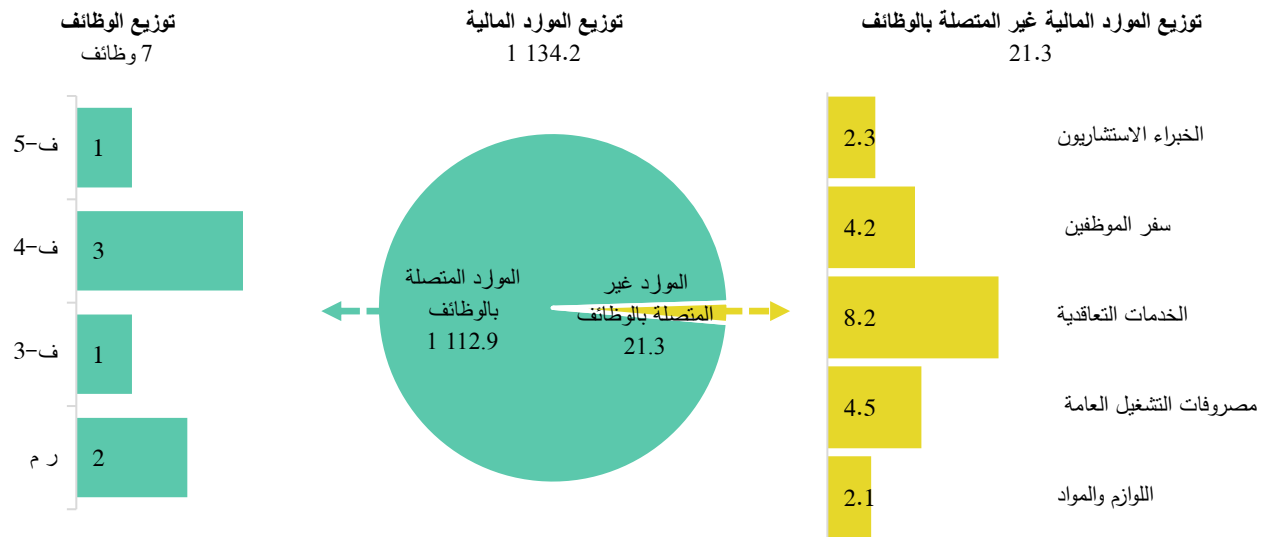
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

		التغيرات						
		التغيرات					نققات عام	
		الولايات الجديدة/ التغيرات					اعتمادات	
		الأخرى					عام	
		المجموع					2020	
		النسبة المئوية					2019	
		إعادة تقدير التكاليف						

الشكل السادس عشر من الباب 15

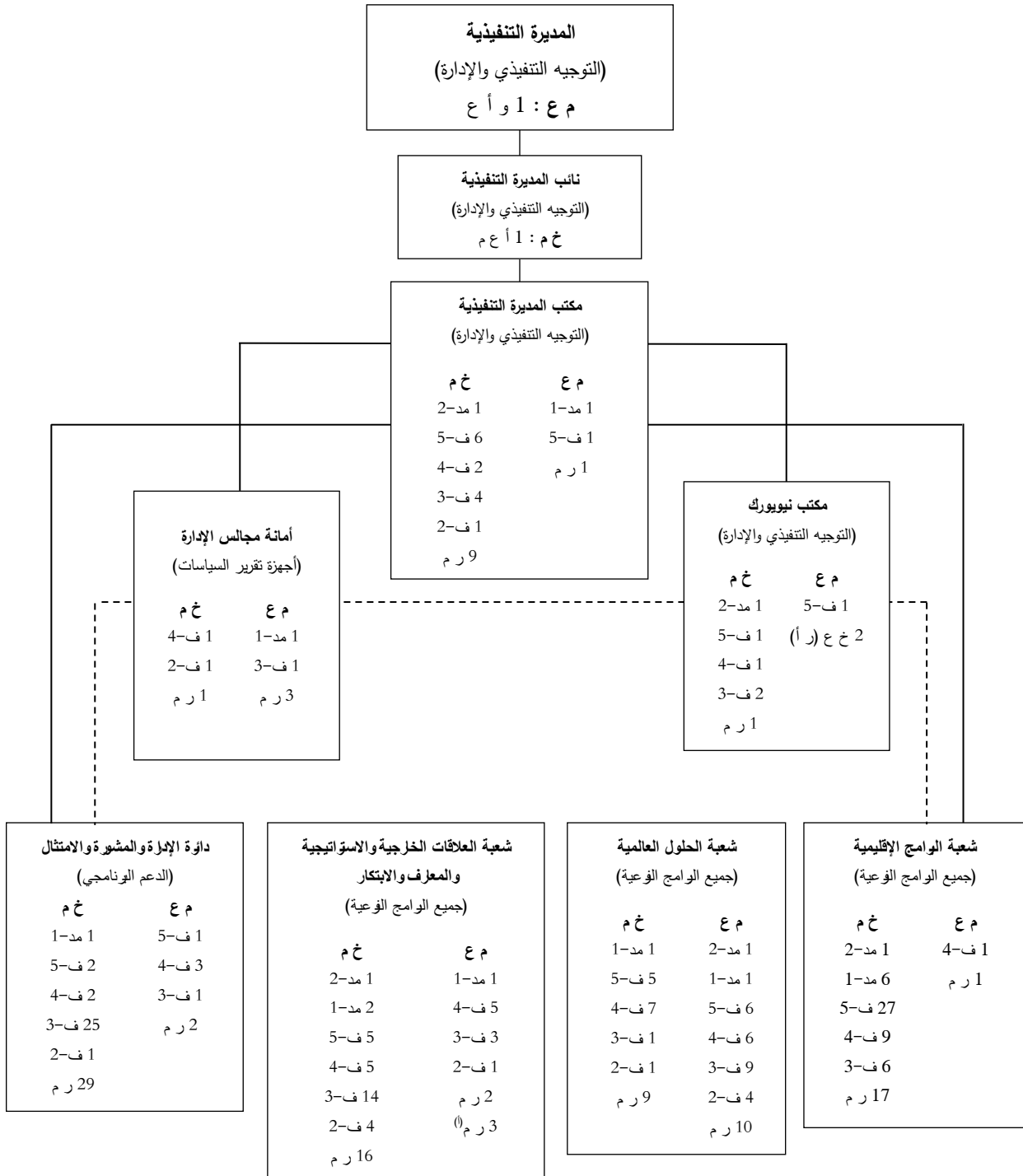
الدعم البرنامجي: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



المرفق الأول

الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2021



المختصرات: ر م : الرتبة المحلية؛ م ع: الميزانية العادية؛ و أ ع: وكيل أمين عام؛ خ م: الموارد الخارجة عن الميزانية.

(أ) الوظائف المنقولة.

المرفق الثاني

موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ توصيات هيئات الرقابة ذات الصلة

وصف موجز للتوصية

الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (A/74/7)

تشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة أعربت في عدد من المناسبات عن قلقها إزاء انخفاض معدل الامتثال المتمثل في سياسة الشراء المسبق (انظر أيضا A/73/779، الفقرة 16). ونظرا إلى أن معدل امتثال موئل الأمم المتحدة منخفض بشكل كبير، تتوقع اللجنة من البرنامج أن يهتم بهذه المسألة على سبيل الأولوية لضمان تحسين التخطيط للرحلات الرسمية في المستقبل. وفي حين تلاحظ اللجنة أن البرنامج وضع أهدافا طموحة لعامي 2019 و 2020، فإنها ترى أنه ينبغي أيضا وضع خطط واستراتيجيات ملموسة لبلوغ هذه الأهداف، وتأمل أن يدرج الأمين العام معلومات عن هذه الخطط في سياق مشروع الميزانية المقبل (رابعا - 99).

نفذ موئل الأمم المتحدة ضوابط إضافية في الربع الأخير من عام 2019 يشترط فيها أن يخضع جميع أنواع السفر خارج نطاق السياسة المقررة لاستعراض وموافقة مكتب المديرية التنفيذية، مما أتاح لموئل الأمم المتحدة تحقيق بعض التحسن. وخلال عام 2020، سيستخدم موئل الأمم المتحدة التقارير التي وضعت في نظام أوموجا لإجراء استعراضات شهرية للتقدم المحرز وتقييم الأسباب الجذرية لحالات عدم الامتثال لهذه السياسة. وفي تقييم أولي، لوحظ أن العديد من الاجتماعات تعقد مع المسؤولين الحكوميين على المستوى الوزاري ومستوى الحكومات المحلية الذين يؤكدون توافرهم في اللحظة الأخيرة. ويعمل موئل الأمم المتحدة مع نظرائه لضمان إرسال الطلبات في الوقت المحدد.

المرفق الثالث

موجز التغييرات المقترحة في الوظائف الثابتة والمؤقتة، حسب العنصر
والبرنامج الفرعي

الوظائف	الرتبة	البيان	سبب التغيير
التوجيه التنفيذي والإدارة	(1)	ر م	نُقلت شعبة العلاقات الخارجية إلى
	(1)	ر م	شعبة التخطيط الاستراتيجي والمعارف
	(1)	ر م	والمعلومات في مجال العلاقات
	(1)	ر م	الخارجية من أجل توحيد أنشطة
البرنامج الفرعي 4، العمل بفعالية على منع	1	ر م	العلاقات الخارجية في إطار شعبة
حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها	1	ر م	واحدة. وستندعم هذه الوظائف الثلاث
	1	ر م	على وجه التحديد البرنامج الفرعي 4،
	1	ر م	العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات
	1	ر م	الحضرية والتصدي لها في هذه الشعبة.

المختصر: ر م، الرتبة المحلية.