



大会

Distr.: General
16 April 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

2021 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 11 款

联合国支助非洲发展新伙伴关系

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

目录

	页次
前言	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	25
附件	
一. 2021 年组织结构和员额分配	33
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	34

* A/75/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

2019 年期间，联合国支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)框架发生重大结构性变化。联合国发展系统的重新定位以及联合国和平与安全支柱的重组开始进行。非洲联盟通过了非洲联盟发展署的组织文件，旨在成为更好地执行非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》的工具。2015 年批准的《2063 年议程》是非洲将非洲大陆转变为未来全球强大力量的蓝图和总计划，已经在推动深远变革。“我们希望的非洲”这一愿景提出的新视角突出表明了和平、安全、经济和社会发展、人权和人道主义援助之间的联系。这一新视角直接影响联合国实体向非洲发展新伙伴关系提供总体支助的方式，特别是对这一方案的支助，其重点是全面支助非洲发展。因此，支助非洲发展新伙伴关系具有维护《2063 年议程》宏大愿景的更广泛意义。

在情况不断变化的背景下，确保联合国协调、连贯和综合支助非洲发展的这一方案需要调整其应对措施，以适应新形势。在这方面，2018 年对非洲问题特别顾问办公室进行了一次独立评估，随后进行了一次职能审查。目前该审查正在进行，目的是加强优势和比较优势，弥补在执行任务方面的差距。与此同时，联合国内部审查小组在区域层面对联合国发展系统进行了审查，目的是调整区域结构，更好地支持《2030 年可持续发展议程》的 implementation 工作。此外，内部监督事务厅对该方案进行了评价。虽然在起草本拟议预算时，内部监督事务厅的报告和建议尚未正式提交实施该方案的三个实体(非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和全球传播部)，但整个过程中的讨论已经使该方案的工作方法作出了安排和调整，以加强方案实体之间的协调和信息交流，并对今后的挑战和机遇有更好的了解。

在这方面，上述进程一旦完成，本拟议方案预算或许要重新调整。但我们继续加强联合国支助非洲发展的决心始终坚定，尤其是在联合国可持续发展目标行动十年期间。

2021 年，方案实体将继续促进联合国系统在非洲协调一致地工作。加强部门间非洲事务工作队与区域协调机制之间的联系/互动将提高效能，使各项活动相互促进。这一新做法还将使该方案能够为联合国在非洲的其他实体的工作增添价值。具体而言，加强研究和分析能力，从而弥补差距并促进联合国工作三大支柱之间的相互联系，将有助于丰富方案实体向联合国其他实体、会员国、非洲大陆、区域和地方机构以及广大公众提供的服务。在方案三大实体之间加强活动和重点方面的互补，并更多地关注具有影响力的举措和项目，将使行动更为有效，更加协调一致，同时发挥每个实体各自的优势。

这些努力还将有利于该方案的宣传、交流和提高认识活动。三个实体之间更好地统筹将使该方案在外部的总体参与影响力倍增，并使利益攸关方和广大公众集中关注关键问题。2021 年期间，该方案的活动依然只有一个总目标：将非洲的声音带进联合国。

副秘书长兼非洲问题特别顾问

比恩斯·加瓦纳斯(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 11.1 非洲问题特别顾问办公室负责协助秘书长协调、统筹和统一联合国在非洲和平、安全、人权和发展关系方面的行动，加强国际社会对非洲发展与安全的支持，并促进全球一级有关非洲的政府间审议，特别是与非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)有关的审议，后者已在最近改为非洲联盟发展署-新伙伴关系。非洲经济委员会(非洲经委会)负责促进其成员国的经济和社会发展，促进区域一体化，并推动促进非洲发展的国际合作。全球传播部负责提高国际社会对非洲经济、政治和社会状况的认识，并认识非洲、联合国和国际社会为促进该区域的经济复苏和可持续发展从而实现新伙伴关系各项目标和可持续发展目标作出的努力。特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部的任务来自有关决议和决定确定的优先事项，包括大会第 57/7、57/300 和 66/293 号决议以及经济及社会理事会第 671 A(XXV)号决议。
- 11.2 联合国有关非洲的工作继续需要加强协调一致和协同增效，包括需要根据秘书长的跨支柱协调和主动防范愿景，更加统筹一致地分析和应对贯穿非洲和平、安全和发展领域的问题。此外，继续需要充分促进和支持非洲的努力、工具和优先事项，而且联合国和国际社会在非洲的其他努力也需要始终与非洲会员国的优先事项保持一致。

2021 年战略和外部因素

- 11.3 在上述背景下，负责执行该方案的三个实体将继续通过以下五个领域的协调和互补行动支助非洲发展：支持会员国；监测和评价；传播和宣传；协调；弥补差距。
- 11.4 更紧密地结合研究和分析，使制定的政策建议充分考虑和平、安全、发展和人权支柱之间的相互联系，并鉴于非洲大陆的人口结构将性别问题和青年问题纳入主流——这些都将使决策进程能够考虑彼此之间的相互影响，并克服联合国和国际社会工作中的现有和潜在差距。
- 11.5 监测非洲国家政府及其包括联合国系统在内的国际伙伴重点落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》承诺的情况和开展的活动，并评估其影响。这将促进相互问责，并有助于加快实现可持续发展目标和《2063 年议程》的憧憬。
- 11.6 协调工作将借鉴在方案框架内进行的分析、监测和评价活动的结果。这些结果将利于一致，促进互补，避免重复，并使联合国系统和其他国际利益攸关方的做法与非洲会员国的观点保持一致。
- 11.7 对成员国的支持将致力于加强非洲会员国落实和监测《2030 年议程》和《2063 年议程》执行情况的能力，便利其参与各项政府间进程，并促使非洲观点融入各领域的政府间讨论。
- 11.8 传播和宣传活动将利用在其他行动项目下开展的努力，弘扬非洲和国际的声音和立场，帮助动员更多力量支助非洲发展，并就影响非洲的优先问题制定全球传播战略，特别是结合联合国行动十年这样做。

11.9 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 国际社会继续为非洲的可持续发展提供财政和技术支助；
- (b) 联合国各实体继续积极参与得以重振的非洲事务部门间工作队，而且会员国参与非洲对话系列；
- (c) 继续落实联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》以及个非洲联盟-联合国人权框架，作为这两个组织之间合作制度化的主要手段；
- (d) 致力于非洲发展问题的组织和非洲联盟承诺开展联合活动和方案，以支持《2063 年议程》、《2030 年议程》和非洲发展新伙伴关系。

11.10 方案酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，特别顾问办公室在其编制的分析和政策文件中纳入性别观点，特别注重和平、安全和发展问题对增强妇女和女童权能的关联性，并作为其宣传活动的一部分，重点就妇女权利和妇女在努力促进本国可持续发展过程中面临的挑战组织专门活动。特别顾问办公室还在妇女地位委员会于联合国总部举行年会期间，积极参加并与其战略伙伴共同组织关于性别平等和增强妇女权能问题的会外活动。在次级方案 2 下，涉及将贯穿各领域问题纳入非洲区域协调机制专题群组工作主流指导方针的应交付产出包括确保将性别平等关切问题纳入以下各群组的原则和指导意见：确定和提供联合国的支助工作，以支持落实非洲联盟和非洲联盟发展署的优先事项，包括推动按性别分列统计数据。此外，非洲区域协调机制年度会议将至少举行一次专门针对性别问题的小组讨论，而且小组的人员组成将确保性别均衡。最后，在次级方案 3 下，全球传播部通过制作和传播信息产品——包括以妇女和性别平等为重点的杂志《非洲复兴》，并通过在其所有多媒体产品、宣传运动和活动中促进均衡介绍男女人物的做法，促进性别平等和增强妇女权能。传播部还力求消除性别成见和对妇女的歧视，为此在其出版物、宣传运动和活动中广泛提供各种不同的视角，并确保突出妇女的声音。

11.11 关于与其他实体的合作，执行方案的三个实体将继续作为主要合作伙伴与非洲联盟各机构密切合作，其中包括非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-非洲发展新伙伴关系、非洲同行审议机制和非洲各区域经济共同体等。此外，非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和全球传播部将继续促进与一系列会员国、国际组织和民间社会、私营部门、学术界和其他外部利益攸关方的伙伴关系，以便在支助非洲发展的努力中加强共同做法和协同增效。

11.12 关于机构间协调和联络，非洲事务部门间工作队将继续充当工具促进达成共识，并促进联合国各实体为支助非洲发展所作的努力互补一致。具体而言，工作队作为在总部一级进行协调的主要平台，将力求与联合国外地实体区域协调机制相辅相成，以促进联合国行动连贯一致而且富有成效，并确保这些行动与联合国全球传播战略保持一致。发展协调办公室加强参与也将加强这种互补性，从而使驻地协调员系统进一步参与方案活动。

立法授权

11.13 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

57/300	加强联合国：进一步改革纲领	69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)
66/293	负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制	70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》

经济及社会理事会决议

671 A(XXV) 设立非洲经济委员会

安全理事会决议

1197(1998)	支持关于非洲的区域和分区域主动行动，并加强联合国和区域与分区域组织之间在预防冲突和维持和平方面的协调	2033(2012) 2282(2016)	联合国与非洲联盟的合作 联合国建设和平架构审查
------------	--	--------------------------	----------------------------

应交付产出

11.14 表 11.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 11.1
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	5	5	5	5
1. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 第五委员会会议	1	1	1	1
4. 经济及社会理事会关于非洲发展相关项目的会议	2	2	2	2

评价活动

11.15 2019 年完成的下列评价活动为编制 2021 年方案计划提供了指导：

- (a) 在次级方案 1 下，非洲问题特别顾问办公室的自我评价，由独立承包商进行；
- (b) 又在次级方案 1 下，内部监督事务厅对方案的定期授权评价。

11.16 2021 年方案计划审议了上述评价结果，其提供的重要见解有助于克服特别顾问办公室以往战略规划弱点并强化优点，从而加强了该战略不同组成部分之间的相互关系，并加强了注重成果和影响力这一重点，如下文战略一节所示。上述评价的正式报告在编制本拟议方案预算的后期

阶段才发表，因此评价结果没有完全纳入 2021 年方案计划，但评价的初步结论有助于确定三个次级方案的共同行动领域，找到活动之间的互补之处，从而增强方案规划的一致性，如关于 2021 年战略和外部因素的上节所示。此外，对办公室活动的影响及其不足之处进行的分析直接影响到 2021 年拟议的业绩计量类型，从而提高注重成果做法的成效。

- 11.17 2021 年，特别顾问办公室将对其全球宣传活动进行自我评估，特别是其作为非洲发展问题东京国际会议共同组织者的作用。

工作方案

次级方案 1

非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调

目标

- 11.18 本次级方案的目标是通过联合国系统连贯、统筹和有效参与以及与非洲会员国的伙伴关系，促进有效执行《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》。

战略

- 11.19 为了通过联合国系统连贯、统筹和有效参与以及与非洲会员国的伙伴关系，促进有效执行《2030 年议程》和《2063 年议程》，本次级方案将支持秘书长努力加强联合国系统支助非洲工作的协调一致，特别是在总部充当非洲发展新伙伴关系和《2063 年议程》的协调中心，领导非洲事务部门间工作队，协调监测和评价联合国系统支助非洲发展的工作。预计这些行动将在联合国-非洲联盟伙伴关系框架内加强与非洲联盟的合作，使联合国系统对非洲的支助更加连贯统筹，并使联合国和非洲联盟为支持落实《2030 年议程》和《2063 年议程》而开展的活动更好地相辅相成。过去在这方面的成果包括向方案和协调委员会提交的年度报告全面概述了联合国系统对非洲的支助，以及为了将非洲发展新伙伴关系和《2063 年议程》的优先事项带到总部而组织的高级别活动，例如在可持续发展高级别政治论坛审查可持续发展目标执行情况期间举行非洲日会外活动。
- 11.20 本次级方案还将支持非洲会员国参加政府间进程，特别是参加联合国机构的辩论，协助关于非洲事宜的政府间审议，对有关非洲的全球峰会和会议采取后续行动，并协调监测和评价包括私营部门和民间社会在内的国际社会支助非洲发展的承诺。预计这些行动将使非洲会员国更多地参与联合国机构，使政府间讨论更符合非洲国家的优先事项，使政府间进程取得更为协调一致的成果，以实证为依据，考虑非洲和平与发展的相互影响，并加强国际利益攸关方的问责工作。过去在这方面的成果包括特别顾问办公室在审议并最终产生安全理事会关于到 2020 年在平息非洲枪炮声的第 [2457\(2019\)](#) 号决议的过程中向安全理事会三个非洲会员国提供支持，以及秘书长关于非洲发展新伙伴关系议程执行情况的报告和审查对非洲发展所作承诺履行情况的报告。
- 11.21 本次级方案还将开展研究和分析活动，就影响非洲的重大新问题、正在出现的问题和贯穿各领域的问题特别是涉及和平与发展之间相互联系的问题提出报告，并管理智库、学术界和其他利益攸关方在这些问题上创造的知识。预计这些行动将提高联合国系统和国际社会的能力，从而弥补差距，并更好地统筹应对影响非洲发展的挑战。过去在这方面的成果包括非洲问题特别顾

问办公室为制定联合国萨赫勒战略和非洲之角战略作出的贡献，其中强调了相互依存因素的影响；秘书长关于非洲冲突起因的年度报告以及其他报告，例如特别顾问办公室与经济合作与发展组织和布鲁金斯学会就养恤基金在资助非洲基础设施方面的作用合作编写的报告。

- 11.22 本次级方案将与次级方案 3 协调，进一步促进和制定传播与全球宣传战略，并继续推动支助非洲发展新伙伴关系和《2063 年议程》的全球宣传，尤其是通过非洲对话系列这样做。预计这些行动将提高国际社会对非洲联盟和非洲国家优先事项的认识和理解，并进一步将其观点融入全球辩论。过去在这方面的成果包括 2019 年非洲对话系列。此举提供了一个平台，从而在联合国讨论引发非洲人口流离失所的挑战，在妇女地位委员会和经济及社会理事会青年论坛等联合国重大会议期间举行高级别活动，非洲问题特别顾问办公室参加为人瞩目的公共活动，如发布《展望非洲》报告、非洲发展问题东京国际会议、中非合作论坛和儿童肺炎问题全球论坛。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 11.23 2018-2019 年拟议方案预算中提到的 2019 年的一项计划成果已经实现，即增加国际社会对非洲发展的总体支持，特别是对非洲发展新伙伴关系的支持，其证明是联合国系统和国际社会开展的支助非洲发展的 170 项活动的目标已经实现，并且更符合非洲的优先事项。例如，在第七次非洲发展问题东京国际会议期间，特别顾问办公室根据 2019 年非洲对话系列会议的成果，组织了一次关于非洲联盟年度主题的会外活动。此举有助于促进全球支持非洲联盟的优先事项。在这方面，特别顾问办公室在 2019 年大会一般性辩论期间，就“平息非洲枪炮声”的专题与芬兰合作组织了一次工作晚宴，帮助争取国际社会支持非洲联盟 2020 年的主题，并举办可以在联合国框架内开展的各种活动，以配合和支持非洲联盟的努力。此外，2019 年期间，特别顾问办公室继续促进落实《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》，使共同合作支助非洲发展的行动大幅增加。

2019 年方案执行情况：非洲和平、安全与发展进入全球议程前列

- 11.24 自十多年前开始设立以来，非洲周为探讨和促进与非洲和平、安全、人权、人道主义和可持续发展问题有关的重要辩论提供了一个非正式平台。非洲问题特别顾问办公室发挥联合国的召集力，利用所有资源和伙伴关系，在为期一周的时间内，使联合国聚焦非洲问题，并强化非洲的声音。2018 年，特别顾问办公室对非洲周进行审查，目的是使之与非洲联盟的优先事项相呼应，增加活动在纽约联合国总部以外的影响。主要目标是在秘书长呼吁支持多边主义和《联合国宪章》规定的区域组织作用这一背景下，通过特别顾问办公室的宣传倡导任务，加强非洲联盟和非洲会员国的能力，并加强对其优先事项的支持。作为变革的一部分，该活动改名为非洲对话系列，作为重点关注非洲面临的现有问题和新出现的问题并推动在高级别倡导非洲和平、安全与发展的全球平台。此外，特别顾问办公室决定非洲对话系列的重点将始终是非洲联盟的年度主题，使这一活动能够在全年激发对所确定的优先事项提供支持，从而加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系。最后，为了配合庆祝非洲日(5 月 25 日)的活动，更改了活动日期，从而提高非洲对话系列在全球的瞩目程度。事实证明，这也是一次高度互动的活动，有各种各样的与会者，包括会员国以及非洲区域和次区域组织的高级别代表、学术界人士、青年和妇女。
- 11.25 非洲联盟宣布 2019 年为“难民、回返者和境内流离失所者：争取持久解决非洲境内被迫流离失所问题”年。在此背景下，特别顾问办公室利用非洲对话系列的召集力量，将会员国、学者、

联合国实体和非洲机构聚集在一起，讨论如何应对难民状况对非洲国家构成的挑战，并倡导将这一做法纳入相关框架和发展计划。在这方面，2019 年非洲对话系列展现了非洲在处理非洲大陆难民问题上的内部团结，重点指出了建设复原力和保护人道主义空间的必要性，并倡导难民和境内流离失所者参加相关发展项目，能够在原籍国、过境国和难民收容国获得国家服务。2019 年非洲对话系列创建了一个平台，帮助宣传倡导联合国难民事务高级专员公署以及其他联合国机构和发展伙伴的工作，向难民收容国提供技术、财政和方案支持，最终得以于 2019 年 12 月在瑞士举行全球难民论坛。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 11.26 这项工作通过联合国系统连贯、统筹和有效的参与以及与非洲会员国的伙伴关系，促进了《2030 年议程》和《2063 年议程》的有效执行，其表现就是极大地促进了动员全球倡导响应非洲联盟的呼吁，即国际社会支持非洲应对 50 多万人寻求庇护和大约 550 万人境内流离失所的空前挑战局势，并通过联合国及其会员国加强与来自非洲联盟委员会、区域经济共同体、民间社会、智库、慈善组织、私营部门和媒体的主要利益攸关方的接触，提高了对非洲联盟优先事项的认识。如表 11.2 所示，为特别顾问办公室重大全球宣传活动主题所做的战略选择帮助突出了每个执行年度非洲发展的关键问题，为促进联合国利益攸关方之间协调一致提供了平台，并促进通过了利益攸关方有责任落实的建议和承诺。例如，表格显示，早在 2015 年 10 月《2030 年可持续发展议程》通过后不久，特别顾问办公室就将联合国系统以及非洲区域和次区域机构召集在一起，以采取务实行动，共同实施这两个《议程》。在这些阶段开展的早期工作，加上在区域优先事项上强调伙伴关系和与非洲联盟保持一致，久而久之也促进了联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》的通过。
- 11.27 最后一个相关例子是 2019 年非洲对话系列。该对话有助于使人们关注非洲的被迫流离失所根源，而当时国际社会集中关注的是对一些区域造成后果和挑战的移民问题，没有审视引发流离失所的问题，而这是达成可持续解决方案的唯一途径。与 2019 年非洲对话系列所代表的非洲优先事项保持一致的做法为非洲联盟、非洲会员国和合作伙伴提供了一个平台，并有助于从联合国的角度呼应并促进在非盟举行的关于非洲联盟年度主题的讨论。在这方面，2019 年非洲对话系列强调需要确保维护和尊重难民、回返者和境内流离失所者的人权。此外，2019 年非洲对话系列倡导加强国际合作与团结，共同承担责任解决非洲的被迫流离失所问题，并帮助确保整个联合国系统和非洲发展伙伴认识到有必要改变应对非洲难民危机的方式，以便处理大量被迫流离失所问题的非洲国家能够更好地应对现实，并建立复原力，从而更好地应对未来的挑战。最后，2019 年非洲对话系列突出介绍了解决难民、回返者和境内流离失所者困境与在非洲成功实施《2030 年议程》和《2063 年议程》之间的根本联系，使人们注意非洲大陆在应对这一前所未有的局势方面所面临的挑战和机遇，从而展现了有效的宣传倡导工作。

表 11.2
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
《2030 年议程》通过后，特别顾问办公室在“《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》：从愿望走向现实”这一主题下组织全球活动，从而集中关注非洲联盟和非洲会员国的发展议程及其与最近通过的全球发展议程之间的互补作用	鉴于此举在 2015 年取得的成功经验，特别顾问办公室与合作伙伴协商，使联合国利益攸关方集中关注“加强伙伴关系，促进非洲的包容性可持续发展、善政、和平与稳定”。这一主题不仅表明非洲联盟和非洲会员国的优先事项，而且与办公室的报告活动有关，最终形成势头，在其后的两年时间里签署了联合国-非洲联盟和平与安全伙伴关系和发展伙伴关系	特别顾问办公室将其授权任务的重点与其主要的全球宣传活动主题保持一致，成功地发挥了影响力。据此，特别顾问办公室与利益攸关方协商，选择了“处理气候变化与移民的联系及其对非洲和平与安全的影响”这一议题，作为利用其任务规定弥补差距和突出新问题的一种方式。上述讨论通过促进关于气候变化对非洲影响的讨论，还帮助增强了 2016 年底《巴黎协定》生效创造的势头	2018 年，特别顾问办公室通过加强非洲联盟和非洲会员国作为主要受益人的作用，重新调整了全球倡导活动。经彻底审查以往的活动及其结果，特别顾问办公室对结构和战略作了修改，丰富了在“加强非洲联盟与联合国在促进非洲和平、安全与发展伙伴关系”主题下开展的辩论。该辩论对往年的活动采取后续行动，并首次将学者和非传统行为体纳入辩论，提供了通过辩论审查和总结情况的机会，为加强对非洲和平、安全和发展优先事项的宣传倡导作出了贡献	决定选择“争取持久解决非洲被迫流离失所者问题”作为国际年主题是将非洲和平、安全和发展优先事项置于全球议程前列迈出的重大一步。利益攸关方决定采用非洲联盟国际年主题。这增强了它们的自主意识，有助于使关于非洲联盟和非洲会员国优先事项的辩论在联合国的影响力倍增

2021 年计划成果

成果 1：以协调一致的方式切实有效地为非洲和平与发展执行任务(从 2020 年承接的成果)

- 11.28 本次级方案将按照其协调、监测、分析和全球宣传任务，在非洲联盟“平息枪炮声”旗舰倡议框架内，继续就非洲可持续发展、人权以及和平与安全议程之间的相互联系开展工作。特别是，审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制经过审查的方法将得到实施，这将提供实时更新信息，有助于加强相关利益攸关方之间的协调一致。此外，非洲对话系列将得到巩固，成为联合国讨论非洲问题的主要论坛。非洲对话系列中包括一个面向非洲及非洲侨民学者的论坛，将特别关注青年研究人员，力求弥合政策制定和决策与研究之间的差距。总体而言，特别顾问办公室将继续倡导支持非洲可持续发展与和平，预计下文 2021 年业绩计量将体现这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 11.3
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	- 利益攸关方无法访问知识网络 - 非洲对话系列：利益攸关方参与首届非洲对话系列，从可持续发展、和平与安全之间联系的角度，重点讨论非洲面临的主要政策问题	- 在为实现萨赫勒区域和平与发展而作出的认捐和财政承诺履行情况方面，会员国能够获得的数据有限 - 利益攸关方利用特别顾问办公室建立的知识网络，分享关于萨赫勒区域社会、发展和安全方面脆弱性的信息和综合摘要 - 非洲对话系列：利益攸关方利用非洲对话系列作为互动政策对话平台，对联合国和国际社会就萨赫勒区域问题所作的努力进行前沿思考	- 联合国监测机制：会员国能够获得关于承付款分配和流动情况的增强型前沿数据，使国际社会能够消除重大重复和重叠，并在最需要的地方加快交付 - 所有利益攸关方依据最新证据作出政策性决定 - 非洲对话系列：非洲对话系列充分发挥作用，成为一个包容各方的互动论坛，吸引广泛利益攸关方参与进来，在论坛上交流经验，帮助完善在萨赫勒区域重建和平与安全的协调一致办法	- 联合国监测机制：新方法得到实施 - 所有利益攸关方依据最新证据作出政策性决定 - 非洲对话系列：非洲对话系列继续充当重要的分析性全球宣传工具，与非洲联盟的主题以及非洲和平、安全、人权和可持续发展方面的问题保持一致。非洲对话系列提高对这些问题的关注度，促进以非洲日和大会关于非洲发展的辩论等转折点为基础，寻找解决办法

成果 2：扩大非洲在政府间进程中的声音(新成果)

- 11.29 小型常驻代表团并不总是有能力充分参与所有政府间进程。因此，尽管非洲是联合国行动和辩论的主要焦点之一，非洲国家和非洲联盟的声音却并不总是出现在讨论中。非洲问题特别顾问办公室自成立以来，一直努力帮助解决这种情况，使其各项活动与非洲联盟的优先事项保持一致，为以非洲为重点的讨论提供补充平台，并向非洲国家提供技术专长。

- 11.30 例如,自《2030年可持续发展议程》通过以来,可持续发展高级别政治论坛每年都在经济及社会理事会高级别部分期间对执行情况进行评估。特别顾问办公室查明了可以在哪些领域提供技术专长以及为开展更加深入的讨论提供更多平台,以使非洲会员国受益。例如,特别顾问办公室针对非洲会员国在2016年可持续发展问题非洲区域论坛期间初次提出的请求采取行动,在纽约总部为非洲会员国提供一个平台,使非洲会员国能够分享经验和最佳做法。特别顾问办公室协同非洲联盟、联合国开发计划署和非洲经济委员会等战略伙伴,以“高级别政治论坛非洲日”的形式把这一做法制度化。自那时以来,这一做法已成为同行学习活动的工具,使非洲会员国和其他方面能够更好地筹备自愿国别评估,提高对非洲发展轨迹的认识,动员支持,开辟与主要发展伙伴的沟通渠道(从而使非洲会员国能够更好地利用高级别政治论坛的各项正式进程),并确保非洲的优先事项始终是全球发展系统执行议程的首要任务。
- 11.31 特别顾问办公室在得到非洲会员国积极响应的基础上,建立了其他以非洲为重点的平台,作为妇女地位委员会或经济及社会理事会青年论坛等其他联合国主要会议的会外活动。此外,2019年,特别顾问办公室与政治和建设和平事务部及和平行动部合作,开始向担任安全理事会非常任理事国的非洲会员国通报情况,以便更好地为这些国家提供参考,使其能够从和平与发展之间相互联系的角度参与安理会的讨论。2020年,特别顾问办公室启动了一个关于加强非洲国家能力以便执行把人道主义、发展以及和平与安全各方面相互联系起来的政策的项目。这个项目旨在进一步加强非洲国家设计和实施统筹对策的能力,并将为第五次联合国最不发达国家问题会议提供参考,支持把统筹办法纳入政府间讨论。在这方面,2021年,特别顾问办公室将按照《2030年可持续发展议程》谈判期间的做法,与其战略伙伴(包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、非洲国家组、非洲经委会以及联合国贸易和发展会议(贸发会议))合作举办协商会议,并向协助非洲最不发达国家拟定共同政策立场的谈判提供技术支持。

内部挑战和对策

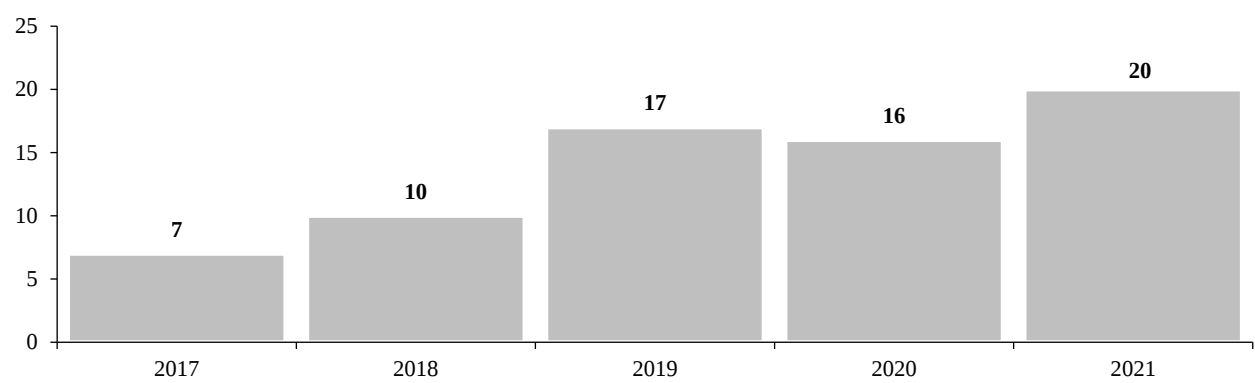
- 11.32 本次级方案遇到的挑战是要建立一个平台,使非洲会员国之间能够进行全面互动,同时又不分散对高级别政治论坛正式工作方案的注意力或与之竞争。迄今为止,特别顾问办公室与非洲联盟常驻联合国观察员代表团合作,在论坛正式进程开始之前举办了几次为期半天的讲习班。另一个挑战是没有足够的互动机会来转让知识和共享信息,而知识转让和信息共享将提高非洲会员国为政府间讨论提供投入的能力,以确保这些国家的观点和具体利益得到考虑并反映在论坛成果文件中。为应对这项挑战,本次级方案将考虑到有越来越多的非洲会员国提出自愿国别评估这一情况,将在论坛正式工作方案开始之间举办讲习班,为非洲会员国提供充分机会,就高级别政治论坛的主题开展非正式但具有实质性的互动,并从特别顾问办公室获得技术支持,以简化其参与自愿国别评估的过程。特别顾问办公室还将增加向会员国通报情况的次数,并通过政策简报和概况介绍向会员国提供技术信息和知识,以便利其参与经济及社会理事会或建设和平委员会等其他联合国机构。特别顾问办公室将与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、非洲经委会和贸发会议合作,在第五次联合国最不发达国家问题会议的讨论中采用一种考虑到和平与发展之间相互影响的统筹办法。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 11.33 预计这项工作将有助于通过联合国系统与非洲会员国协调一致、统筹有效的互动协作和伙伴关系,确保有效执行《2030年议程》和《2063年议程》,这将体现在有20个非洲会员国参与自愿

国别评估进程，并利用特别顾问办公室及其战略伙伴提供的平台。此外，预计非洲会员国将更多地参与政府间讨论，以便联合国会员国和整个国际社会更好地了解非洲会员国在实现可持续发展目标和执行《2063 年议程》方面遇到的挑战和机遇，同时利用通过与非洲问题特别顾问办公室持续互动获得的经验以及从特别顾问办公室所提供平台中获得的经验。这将推动把非洲国家的视角纳入正式论坛和会议，包括但不限于即将举行的第五次联合国最不发达国家问题会议，这次会议预计将通过一项新的最不发达国家问题行动纲领，以接替《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》。此外，这还将提高联合国系统分析和处理行动差距的能力，使其各项工作能够相互促进，以便更好地服务于非洲会员国在可持续发展、和平与安全及人权方面的需要和优先事项。

图 11.一
业绩计量：每年参加自愿国别评估的非洲国家数目



立法授权

11.34 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

53/92	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	70/262	联合国建设和平架构审查
63/1	关于非洲发展需求的政治宣言	71/254	联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架
65/1	履行诺言：团结一致实现千年发展目标	73/335	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
66/288	我们希望的未来	73/336	秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
67/293	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况		
67/294	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持		

应交付产出

11.35 表 11.4 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 11.4

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家组				
议事机构文件(文件数目)	3	3	4	3
1. 秘书长提交大会的关于非洲发展新伙伴关系的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告	1	1	1	1
3. 秘书长提交大会的关于审查对非洲发展所作承诺履行情况的两年期报告	—	—	1	—
4. 秘书长提交方案和协调委员会的关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系的报告	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	2	2
5. 关于非洲可持续发展、和平与安全的讲习班	—	—	2	2
出版物(出版物数目)	1	1	1	—
6. 关于加强非洲区域预防冲突能力的出版物	1	1	—	—
7. 关于审查对非洲发展所作承诺的出版物	—	—	1	—
技术材料(材料数目)	6	6	9	11
8. 关于非洲可持续发展、和平与安全的报告	4	4	5	6
9. 政策简报	2	2	4	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：协调非洲事务部门间工作队；为内部和外部利益攸关方提供研究、分析、咨询和宣传；落实第七次非洲发展问题东京国际会议的成果；支持会员国关于非洲相关问题的非正式会议；就非洲可持续发展、和平与安全及人权方面当前和新出现的问题举行专题小组讨论和向会员国通报情况，特别侧重于非洲国家组，让私营部门、学术界、智库和民间社会等其他利益攸关方参与进来；举行与审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制有关的协商；对联合国主要大型会议采取后续行动；举办作为全球政策对话平台的非洲对话系列。 真相调查、监测和调查团：与联合国监测机制运作有关的任务，以及编写与非洲会员国可持续发展、和平与安全及人权有关的议事机构文件和技术材料。 数据库和实质性数字材料：政策发展最新情况；在线知识库/看板/工具包；更新和维护非洲智库和非政府组织数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于非洲可持续发展、和平与安全及人权的提高认识活动、工具包和小册子。 对外关系和媒体关系：关于非洲可持续发展、和平与安全及人权相关问题的新闻稿、新闻发布会和媒体对话。 数字平台和多媒体内容：更新和维护特别顾问办公室网站。				

次级方案 2

对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

目标

- 11.36 本次级方案促进实现的目标是，通过加强非洲联盟区域和次区域两级机关和机构特别是非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系和各区域经济共同体的能力，加快统筹执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》。

战略

- 11.37 为通过加强非洲联盟区域和次区域两级机关和机构特别是非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系和各区域经济共同体的能力，帮助加快统筹执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》，本次级方案将对非洲联盟的主要优先事项进行政策研究和分析，并在《2063 年议程》和《2030 年议程》框架内提供技术援助和咨询服务，同时考虑到联合国-非洲联盟合作框架和非洲联盟的战略优先事项。在这方面，一个主要的工作领域将是把发展、和平与安全及人权三大支柱纳入非洲联盟选定机关和机构政策与战略的主流。此外，本次级方案将对非洲区域一体化进程所涉跨界问题进行有针对性的研究。本次级方案将与非洲经委会各次区域办事处合作，向区域经济共同体和政府间组织提供支持。政策研究和分析以及跨界问题研究的结果将提交给区域和次区域政府间和高级别利益攸关方平台，面向非洲五个次区域的利益攸关方、决策者、政策制定者和发展工作者等进行传播。预计这些行动将促成一些活动，这些活动将成为审议研究结果、提出解决方案和促进建立联系的重要平台，并为非洲联盟各机关和机构的政策框架和战略提供依据。此外，这些活动将有助于激发各方对与推进两项议程有关的技术援助和咨询服务的兴趣和需求。本次级方案将与区域发展协调办公室、驻地协调员和联合国国家工作队合作实施各项活动。
- 11.38 以往在这些领域取得的成果包括在执行国内资源调动议程和非洲基础设施发展方案方面取得的进展。本次级方案和非洲联盟发展署-新伙伴关系协同各区域经济共同体，完成了一个大陆框架，该框架旨在加快执行《达喀尔行动议程》，特别是非洲国家元首和政府首脑在 2014 年达喀尔促进非洲基础设施融资峰会上认可的 16 个跨界基础设施项目。本次级方案支持制定了关于跨界基础设施项目筹资中私营部门投资的示范法，该示范法在 2017 年 7 月获得通过。跨界项目和国内资源调动工作取得成果，推动了拉穆港、南苏丹、埃塞俄比亚运输倡议的实施，这是一条涉及埃塞俄比亚、肯尼亚和南苏丹的多式联运走廊，目的是促进非洲内部贸易。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 11.39 2018-2019 年两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是，联合国机构和组织在联合国-非洲联盟非洲一体化和发展议程伙伴关系框架内的一致性、协调与合作得到加强。这项计划成果已经实现，其证明是联合国组织在非洲区域协调机制框架内通过非洲一体化和发展议程伙伴关系实施的联合项目数目增加。2019 年的目标是实现 11 个联合项目，但实际执行的联合项目数是 12 个。进一步的证明包括区域协调机制各群组和各次区域协调机制为指导 2019 年和 2020 年联合活动而制定的联合工作计划和路线图，以及关于加强区域和次区域协调以支持非洲联盟的研究报告。

2019 年方案执行情况：非洲区域协调机制各群组和各次区域协调机制的联合工作计划获得通过

- 11.40 为了更好地为支持非洲联盟机关和机构执行两项议程的工作提供参考，本次级方案对《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》以及非洲联盟的七个战略优先事项进行了分析，以确定其互补作用，为统筹执行提供参考。这七个战略优先事项是：(a) 区域一体化，重点是非洲大陆自由贸易区、非洲单一航空运输市场以及人员、货物和服务的自由流动；(b) 平息枪炮声；(c) 气候变化；(d) 性别平等和青年；(e) 能力建设；(f) 区域经济共同体、会员国和其他国际行为体之间的分工；(g) 讨论非洲联盟的年度主题。这项分析是在 2017-2027 年非洲一体化和发展议程新伙伴关系框架的范围内进行的。
- 11.41 按照这项分析，本次级方案开展协调，为通过非洲区域协调机制各群组和各次区域协调机制的 2019-2020 年联合工作计划进行筹备。各群组的工作计划纳入了非洲联盟的战略优先事项和两个非洲联盟-联合国合作框架。各次区域协调机制的工作计划把联合国可持续发展集团东部和南部非洲区域工作队以及西部和中部非洲区域工作队的战略举措纳入了相应次区域工作计划草案的编制工作。这些工作计划在 2019 年 3 月举行的非洲区域协调机制第二十届会议上获得通过。联合工作计划的通过确保了在执行非洲联盟-联合国合作框架、非洲联盟的七个战略优先事项以及联合国可持续发展集团区域工作队的战略框架方面实现协调与合作，从而提高效率。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 11.42 这项工作通过加强非洲联盟区域和次区域两级机关和机构特别是非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系和各区域经济共同体的能力，帮助加快了统筹执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》，例如，2019-2020 年联合工作计划获得通过。工作计划所载的一些举措获得认可，其中包括对《2063 年议程》和《2030 年议程》的广泛宣传、非洲大陆自由贸易区、非洲单一航空运输市场、撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议以及非洲之角倡议。2019 年 3 月在摩洛哥马拉喀什举行的非洲区域协调机制第二十届会议为执行联合工作计划铺平了道路。这种情况有助于在实施非洲大陆自由贸易区和非洲基础设施发展方案方面取得进展。截至 2019 年 12 月，已支持 14 个非洲国家编制自由贸易区国家执行战略，其中 4 项战略已得到验证。11 月下旬举行的 2019 年非洲基础设施发展方案周活动促进对能源、道路安全、旅游和铁路等方案的基础设施发展采取统筹办法，并推动制定与非洲以外伙伴建立基础设施发展伙伴关系的共同战略。通过执行非洲联盟关于其 2019 年主题“非洲难民、回返者和境内流离失所者年：提出强迫流离失所问题的持久解决办法”的路线图，最终促成了关于《非洲联盟保护和援助境内流离失所者公约》(《坎帕拉公约》)的非洲大陆协商、非洲联盟非洲治理架构关于年度主题的第八次高级别对话以及在 12 月举行的《坎帕拉公约》十周年纪念活动。

表 11.5
业绩计量

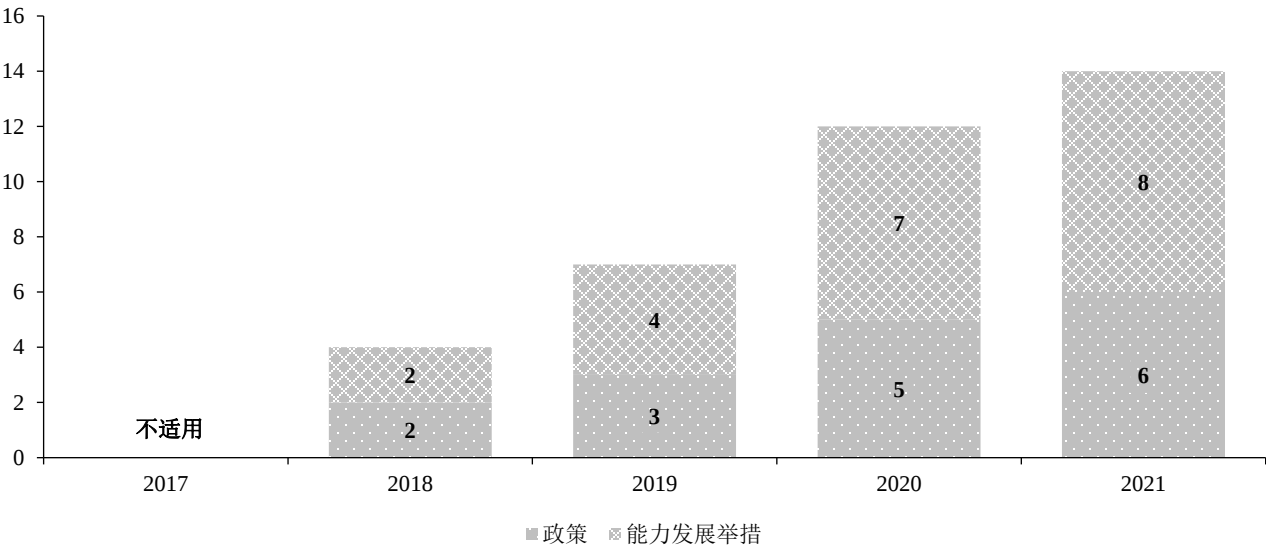
2015	2016	2017	2018	2019
对作为 2006 年至 2015 年重点框架的十年能力建设方案进行评价	非洲一体化和发展议程伙伴关系获得通过，取代十年能力建设方案，成为重点框架	当前的非洲区域协调机制群组结构获得通过	非洲区域协调机制各群组的 2018-2019 年联合工作计划获得通过	各次区域协调机制和非洲区域协调机制各群组的 2019-2020 年联合工作计划获得通过，其中纳入了联合国-非洲联盟合作框架和非洲联盟的七个优先领域

2021 年计划成果

成果 1：执行联合工作计划：共同努力为非洲交付成果(从 2020 年承接的成果)

11.43 本次级方案将按照其任务规定，把三重关系(发展、和平与安全及人权三大支柱之间的相互联系)纳入在《2063 年议程》和《2030 年议程》背景下统筹执行三个框架的主流，同时考虑到非洲联盟的七个战略优先事项，并将对此进行研究，为随后制定路线图提供参考，以便把三重关系纳入非洲联盟机关和机构统筹执行两项议程的政策与战略的主流，预计下文 2021 年业绩计量将体现这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 11.二
业绩计量：联合政策和能力发展举措数目



成果 2: 把发展、和平与安全及人权三大支柱纳入统筹执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》的战略与政策的主流(新成果)

- 11.44 2017 年和 2018 年, 联合国秘书长和非洲联盟委员会主席签署了和平与安全合作框架和发展合作框架。负责执行两个框架的牵头机构分别是联合国驻非洲联盟办事处和非洲经委会。另一个关于人权的框架预计将于 2020 年签署, 由联合国人权事务高级专员办事处担任联合国牵头机构。所有合作框架都与联合国和非洲联盟的工作切实相关。然而, 需要避免各自为政, 确保在执行过程中采取统筹办法, 同时在现有任务范围内考虑到发展、和平与安全及人权三大支柱之间的联系。考虑到这一点, 确定了上述两个现有合作框架与非洲联盟七个战略优先事项之间的对应关系。
- 11.45 2021 年, 本次级方案将促进与在《2063 年议程》和《2030 年议程》背景下统筹执行三个框架有关的主流化工作, 同时考虑到非洲联盟的七个战略优先事项。为此, 将对这一问题进行研究, 为随后制定路线图提供参考, 以便把发展、和平与安全及人权三大支柱纳入非洲联盟机关和机构统筹执行两项议程的政策与战略的主流。

内部挑战和对策

- 11.46 本次级方案遇到的挑战是, 要动员和激发更广泛的参与以支持其工作, 主要是在三大支柱之间的相互联系方面。为应对这项挑战, 本次级方案将利用内部监督事务厅评价结果提供的机会, 并将调整工作方向, 协同特别顾问办公室和全球传播部, 把非洲区域协调机制所产生的各项计划的成果落到实处。这将产生一项路线图, 以便把三大支柱之间的相互联系纳入国家一级政策与战略的主流。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 11.47 预计这项工作将有助于在联合国-非洲联盟合作框架和非洲联盟七个战略优先事项范围内, 通过加强非洲联盟区域和次区域机关和机构在发展、和平与安全及人权三大支柱方面的能力, 加快统筹执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》。这将体现在通过一项路线图, 以便把三大支柱纳入至少两个非洲联盟机关和机构与《2030 年议程》和《2063 年议程》有关的政策与战略的主流。

表 11.6
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	各国商定对《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》和非洲联盟的七个战略优先事项进行分析, 促进以统筹办法执行《2063 年议程》和《2030 年议程》	就把三重关系纳入非洲联盟机关和机构统筹执行《2063 年议程》和《2030 年议程》的政策与战略主流的方法达成共识	通过一项路线图, 以便把三大支柱之间的相互联系纳入至少两个非洲联盟机关和机构与《2030 年议程》和《2063 年议程》有关的政策与战略的主流

立法授权

11.48 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

32/197	改组联合国系统的经济和社会部门	71/320	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
61/296	联合国同非洲联盟的合作		
71/254	联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架		

经济及社会理事会决议

1998/46	联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施
---------	-------------------------------

应交付产出

11.49 表 11.7 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 11.7

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	1
1. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议提交的关于联合国支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的报告	1	1	1	—
2. 非洲区域协调机制(专家机构)年度会议报告	1	1	1	—
3. 非洲区域协调机制群组 and 次区域协调机制(专家机构)务虚会报告	1	1	1	—
4. 《2063 年议程》和《2030 年议程》能力发展报告	—	—	—	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	8	28	12	8
5. 非洲区域协调机制年度会议	4	4	4	—
6. 次区域协调机制会议	4	16	4	—
7. 非洲区域协调机制和次区域协调机制执行情况审查年度务虚会	—	8	4	—
8. 关于与《2063 年议程》和《2030 年议程》有关的能力发展和伙伴关系的会议	—	—	—	8
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	1	1
9. 关于发展、和平与安全及人权三大支柱之间联系的研究金 ^a	—	—	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	1	—	—	4
10. 关于非洲区域协调机制的讲习班	1	—	—	—

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
11. 关于《2063 年议程》和《2030 年议程》能力发展和伙伴关系的讲习班	—	—	—	4
出版物(出版物数目)	4	3	4	3
12. 非洲区域协调机制各群组的进度报告	1	1	1	—
13. 次区域协调机制的进度报告	1	1	1	—
14. 关于非洲区域协调机制工作具体专题的出版物	1	1	1	—
15. 关于《2063 年议程》和《2030 年议程》的出版物	—	—	—	1
16. 关于非洲联盟机关和机构相关专题的出版物	1	—	1	2
技术材料(材料数目)	2	1	2	4
17. 非洲区域协调机制各项决定的进展情况	1	1	—	—
18. 关于本次级方案工作情况的网络信息	—	—	—	1
19. 准则和政策文件	1	—	2	3
C. 实质性应交付产出：				
协商、咨询和倡导：应非洲经委会成员国、非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系和各区域经济共同体的请求，提供咨询服务；关于在联合国-非洲联盟框架内支持非洲联盟能力建设的会议和倡导工作。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：发行出版物；宣传材料。				
数字平台和多媒体内容：关于本方案工作情况的网站。				

^a 这一次类别下研究金方案使用的计量单位是研究员人数，而不是研究员在非洲经委会从事的项目数目。

次级方案 3 支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

目标

- 11.50 本次级方案促进实现的目标是，实现全球受众知情的理解和参与，以支持非洲的经济、政治和社会发展。

战略

- 11.51 为帮助实现全球受众知情的理解和参与，以支持非洲的经济、政治和社会发展，本次级方案将制定有关影响非洲的优先问题的全球战略传播计划，包括在非洲及其他地区为非盟发展署-新伙伴关系和非洲联盟《2063 年议程》以及实现《2030 年可持续发展议程》争取支持，旨在确保与全球传播部其他部门、联合国传播组和整个联合国系统，特别是与非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和非洲区域协调机制协调执行这些计划。
- 11.52 各项活动将包括制作对外传播内容，包括《非洲复兴》杂志，在线平台的一系列更多数字内容，编制背景说明和新闻稿，供非洲和国际的外部媒体使用，还包括向非洲顾问办提供对外传播支持。预计这些行动将提高对非盟发展署-新伙伴关系的主要专题问题以及与非洲经济复苏和可持续发展有关的其他问题的认识。

- 11.53 上述领域过去的成果包括成功制作 6 期英文和法文的《非洲复兴》杂志,《非洲复兴》网站的访问量和页面浏览量增加,以及由于存在持续兴趣,各国媒体再版的在线新闻特写数量增加,社交媒体参与度增加。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 11.54 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到,2019 年的一项计划成果是对非盟发展署-新伙伴关系的主要专题问题和非洲经济增长和可持续发展所涉的其他问题有更好的认识,这项计划成果已经部分实现,其证明是 2018-2019 年两年期的目标是,由于持续存在兴趣,媒体转播和重印或再版 3 500 份新闻报道和出版物(印刷、音频和视频),实际数字为 2 066 份。数目较低的原因是,本次级方案开始侧重于主要媒体机构,如东非人报、尼日利亚之声、现代加纳和 Bulawayo 24 新闻网站,而不是规模较小的媒体机构,以及出现了一个临时技术问题,对媒体机构访问《非洲复兴》网站以获取再版文章产生了不利影响。本次级方案制作了 6 版《非洲复兴》杂志,重点关注与非洲大陆有关的问题和增加多语文内容,包括一些选定的斯瓦希里语文章(斯瓦希里语是非洲大陆最常说的非洲语言),并在组织经费有限的情况下将整份杂志译成中文。本次级方案确保将杂志传播给广大公众,并传播给议员、政府、非政府组织和民间社会、工会、学术机构的决策者以及青年和妇女等特殊利益小组等目标群体。开展上述工作的办法是,不但与个人和团体进行直接接触,而且与非洲的媒体和国际的大众媒体开展系统接触,以确保关键各方了解影响非洲经济进步的重大国际和国家倡议及事件。

2019 年方案执行情况:《非洲复兴》杂志和使用多种语文

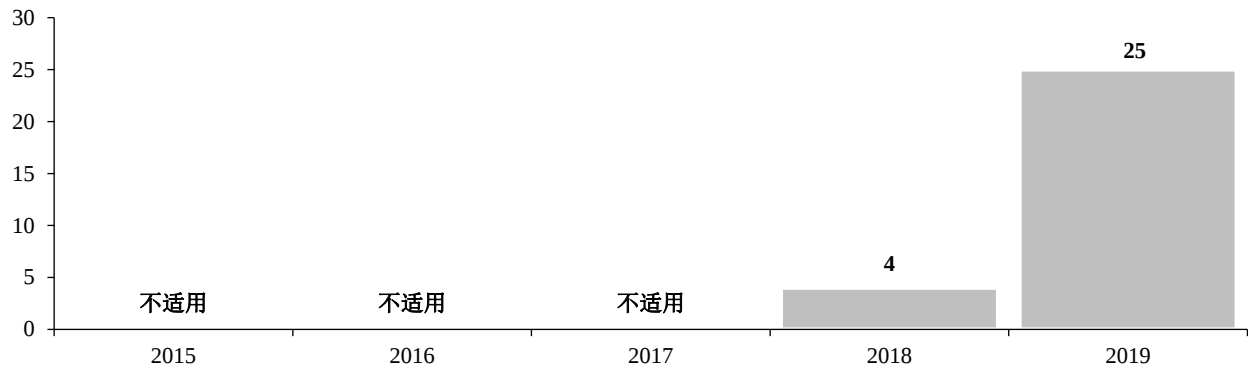
- 11.55 本次级方案制作了《非洲复兴》的内容,包括网络版和印刷版的 6 期《非洲复兴》英文和法文杂志。
- 11.56 本次级方案还通过与非洲的大学和其他机构建立伙伴关系,首次开始将《非洲复兴》杂志精选文章译成非洲语文(斯瓦希里语)。通过与中国的大学进行伙伴合作完成了中文翻译。
- 11.57 本次级方案还重新设计并改进了《非洲复兴》网络版,增加了《非洲复兴》网站的访问量和页面浏览量。
- 11.58 本次级方案还支持特别顾问办公室的对外宣传努力,包括年度非洲对话系列。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 11.59 这项工作有助于实现全球受众知情的理解和参与,以支持非洲的经济、政治和社会发展,例如,除法文和英文外,6 版《非洲复兴》杂志中有 29 篇斯瓦希里语文章,内容涉及更广泛的国际议程背景下与非洲大陆有关的优先问题,特别是移民、增强妇女权能以及气候变化问题(2019 年气候行动峰会那一年)。除 102 篇英文和法文文章以及 25 篇用斯瓦希里语出版的文章外,杂志内还有 31 篇文章被译成中文。

图 11.三

业绩计量：除其他语文外，向全球公众提供的《非洲复兴》斯瓦希里语文章数目



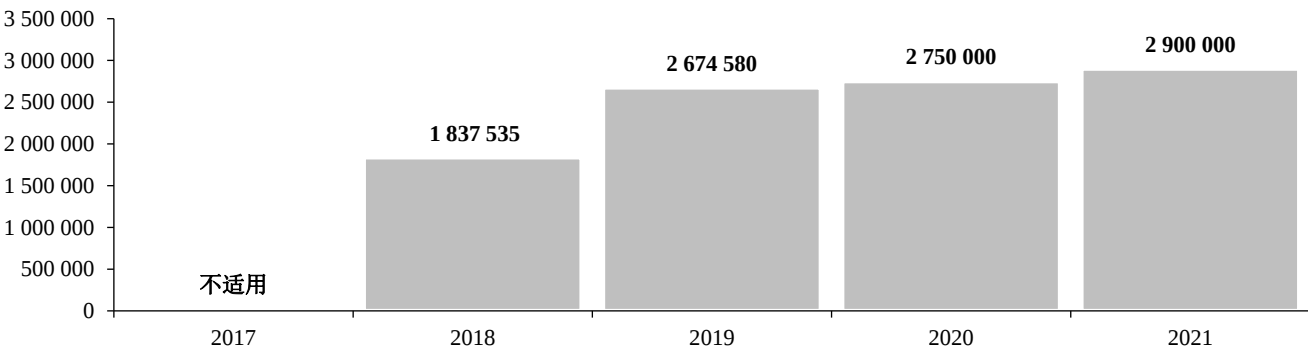
2021 年计划成果

成果 1：《非洲复兴》数字化(从 2020 年承接的成果)

11.60 本次级方案将根据其任务规定，继续开展向较年轻受众开展宣传的相关工作，并将开发有吸引力的内容和探索新传播方法，以加强与青年的互动，下文 2021 年业绩计量会展现这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 11.四

业绩计量：《非洲复兴》网站每年的访问人数



注：2018 年，技术困难导致网站流量受到影响。在 2018 年 4 月至 8 月期间，谷歌分析无法获得《非洲复兴》网站的流量数据。该问题在 8 月下旬得到解决。

成果 2：突出宣传非洲在数字世界和多种语文世界中的挑战和优先事项(新成果)

11.61 全球传播部一直倡导以下方面的重要性，即逐步将重点转向数字媒体，把使用多种语文作为向广大民众，特别是构成非洲最大人口群体的青年进行传播的一种方法。若干报告和分析确认，传播工作的实效取决于内容传播方式的改变，以便通过移动设备利用互联网接触到接收信息的人。在非洲，2020 年使用手机的人数大约是 7.5 亿，预计到 2025 年将达到 10 亿。这将极大影响人们对印刷出版物的消费。

11.62 但会员国也认识到非洲部分地区，特别是农村地区使用互联网的机会有限。数据成本也可能对非洲大陆某些地区的接入机会造成阻碍，但随着 2019 年投入运作的非洲大陆自由贸易区的实施，预计数据成本将随着基础设施投资增加而下降。

11.63 因此，本次级方案增加了对数字内容的投资，并制定了一项计划，以便将《非洲复兴》杂志的印本数量从 40 000 份逐渐减少到 20 000 份。因此，设计和开发了一个新网站和一个多种语文字机应用程序，其中有杂志内容以外的内容。

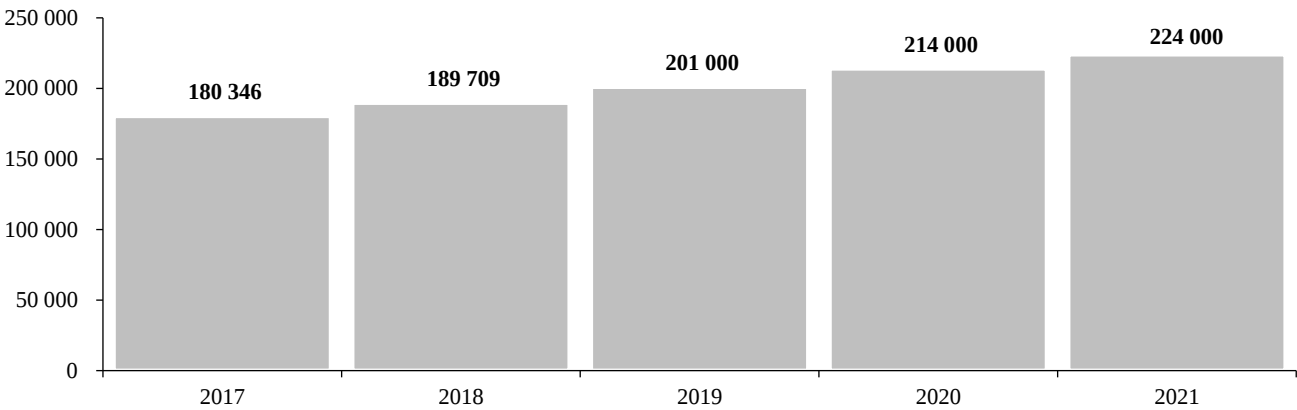
内部挑战和对策

11.64 本次级方案的挑战是，为改进后的网站和其他数字频道制作并且从尽可能多的非洲国家获取至少使用一种非洲语言(斯瓦希里语)的数字内容。为此，本次级方案将在被报道最少的国家确定特约记者和通讯员，并加大就语文翻译与非洲的大学进行合作的努力。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

11.65 这项工作预计将有助于实现全球受众知情的理解和参与，以支持非洲的经济、政治和社会发展；例如，《非洲复兴》的社交媒体账户将有 224 000 名关注者。此外，网站访问量预计将从 2019 年的 270 万增长到 2021 年的 290 万。

图 11.五
业绩计量：《非洲复兴》的社交媒体账户的关注者数目



立法授权

11.66 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

54/232	第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况	57/7	最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系
54/234	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	60/109 B	有关信息的问题：联合国公共信息政策和活动

应交付产出

11.67 表 11.8 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 11.8

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	6	6	6	6
1. 《非洲复兴》杂志	6	6	6	6
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：与非洲和其他国家主要媒体机构的编辑和作者结成伙伴关系，再版《非洲复兴》杂志文章，以便更广泛地分发和传播；对外传播工作，内容包括年度非洲对话系列、妇女地位委员会、经济及社会理事会青年论坛和联合国大会；推动了非洲区域协调机制宣传和交流专题组和非洲事务部门间工作队的工作。 对外关系和媒体关系：媒体圆桌会议；为关注非洲发展的特定媒体定制的内容，供联合供稿或引用，并有兴趣在自己的材料中纳入联合国支助非洲的相关信息；促进或影响非洲经济和社会发展的国际、区域和地方倡议和运动；新闻稿；媒体通报和其他新闻材料；为支持这些倡议开展宣传。 数字平台和多媒体内容：数字产品，包括网站；电子通讯；手机应用程序；社交媒体频道。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

11.68 表 11.9 至 11.11 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 11.9
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	6 484.5	6 646.9	—	—	—	—	—	6 646.9	201.5	6 848.4
其他工作人员费用	73.9	194.2	—	—	(33.0)	(33.0)	(17.0)	161.2	4.3	165.5
招待费	—	3.9	—	—	—	—	—	3.9	0.1	4.0
咨询人	183.8	157.5	—	—	23.2	—	—	180.7	5.3	186.0
专家	88.3	368.4	—	—	(23.2)	—	—	345.2	9.5	354.7
代表差旅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	208.1	275.2	—	—	—	—	—	275.2	5.2	280.4
订约承办事务	171.6	259.7	—	—	33.0	33.0	12.7	292.7	6.7	299.4
一般业务费用	52.4	56.3	—	—	—	—	—	56.3	1.1	57.4
用品和材料	0.5	10.7	—	—	—	—	—	10.7	0.2	10.9
家具和设备	9.9	13.1	—	—	—	—	—	13.1	0.2	13.3
研究金、赠款和捐助款	16.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	7 289.2	7 985.9	—	—	—	—	—	7 985.9	234.1	8 220.0

表 11.10
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	43	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)和 1 个 LL
2021 年拟议数	43	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)和 1 个 LL

^a 2021 年没有拟议员额变动。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL：当地雇员；USG，副秘书长。

表 11.11
员额资源

职类	2020 年核定数	变动				共计	2021 年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他			
专业及以上职类							
USG	1	—	—	—	—	1	
D-2	1	—	—	—	—	1	
D-1	2	—	—	—	—	2	
P-5	6	—	—	—	—	6	
P-4	10	—	—	—	—	10	
P-3	12	—	—	—	—	12	
P-2/1	1	—	—	—	—	1	
小计	33	—	—	—	—	33	
一般事务人员							
特等	1	—	—	—	—	1	
其他职等	8	—	—	—	—	8	
小计	9	—	—	—	—	9	
其他							
当地雇员	1	—	—	—	—	1	
小计	1	—	—	—	—	1	
共计	43	—	—	—	—	43	

11.69 关于拟议资源分配的更多详情见表 11.12 至 11.14 和图 11.六。

11.70 如表 11.12(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 7 985 900 美元，与 2020 年批款相比资源数额没有变化。

预算外资源

11.71 如表 11.12(2)所示，非洲问题特别顾问办公室(次级方案 1)收到现金捐款，用于补充经常预算资源，以执行其任务。2021 年，预计预算外资源(现金捐款)296 347 美元将集中用于技术合作和能力建设活动。2020 年和 2021 年预测之间的差异是由于实施了一个预算外供资的多年期项目，该项目重头放在 2020 年。预算外资源约占该次级方案资源总额的 5%。

表 11.12

按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案										
1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作	5 321.1	6 013.6	—	—	—	—	—	6 013.6	176.9	6 190.5
2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助	760.2	717.4	—	—	—	—	—	717.4	23.8	741.2
3. 支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	1 207.9	1 254.9	—	—	—	—	—	1 254.9	33.4	1 288.3
小计, (1)	7 289.2	7 985.9	—	—	—	—	—	7 985.9	234.1	8 220.0

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案			
1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作	3 285.0	3 724.0	2 963.5
小计, (2)	3 285.0	3 724.0	2 963.5
共计	10 574.2	11 709.9	11 183.5

表 11.13

按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案						
1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作	31	—	—	—	—	31
2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助	5	—	—	—	—	5
3. 支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	7	—	—	—	—	7
小计	43	—	—	—	—	43
共计	43	—	—	—	—	43

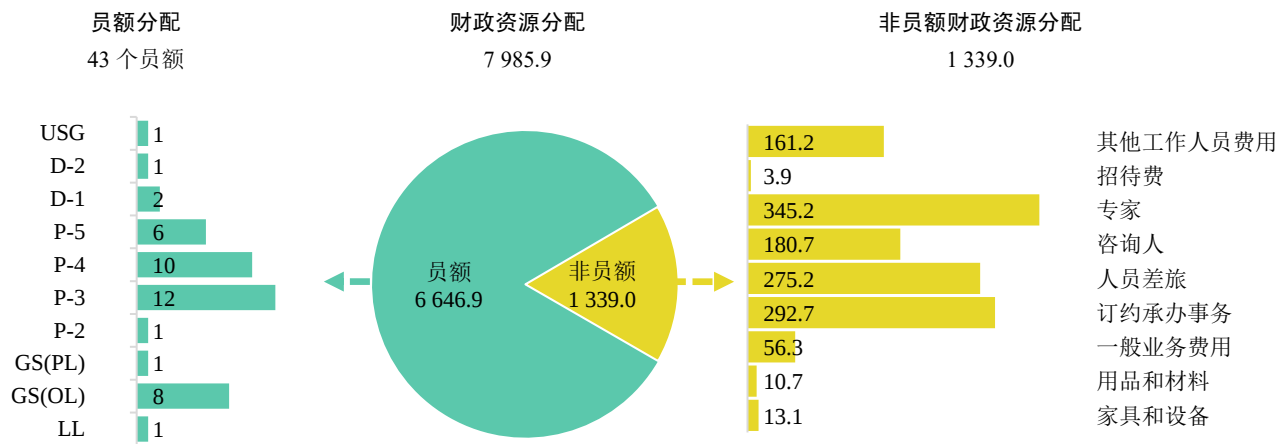
表 11.14
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	6 484.5	6 646.9	—	—	—	—	—	6 646.9
非员额	804.7	1 339.0	—	—	—	—	—	1 339.0
共计	7 289.2	7 985.9	—	—	—	—	—	7 985.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		33	—	—	—	—	—	33
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	—	10
共计		43	—	—	—	—	—	43

图 11.六
2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



工作方案

11.72 根据《2030 年议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，同时也按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域授权任务，非洲问题特别顾问办公室正在将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年，该办公室通过减少复印纸使用及减少文件印刷，继续减少其碳足迹，从而也降低了本组织的碳足迹。2021 年，该办公室将继续开展这一做法，并将继续减少碳足迹，包括为此进一步运行一个在线平台，作为一个知识

中心，以便积极分享各国际组织、研究机构、非政府组织/智囊团和会员国开发的工具包、最佳做法和跟踪方法，并促进这些利益攸关方之间的战略接触和互动。

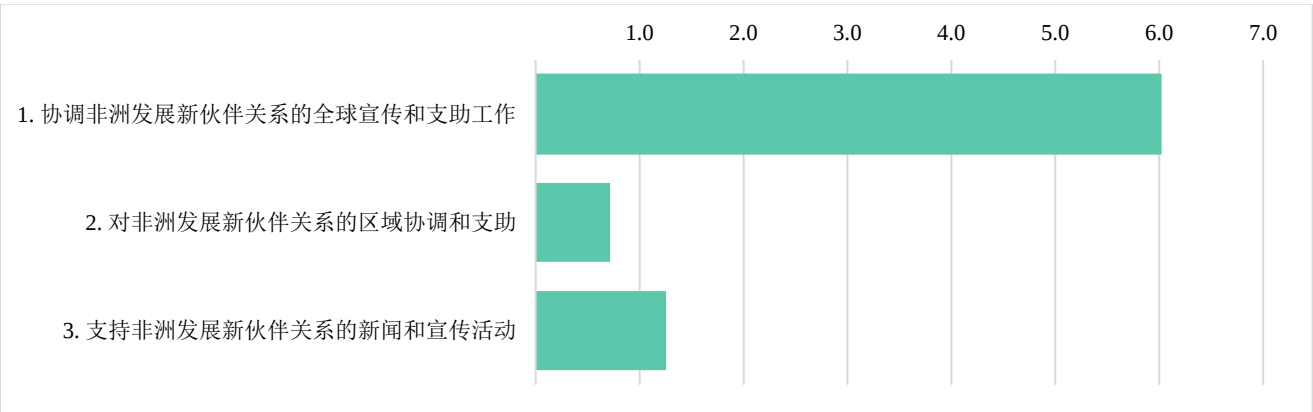
- 11.73 有关及时提交文件和提前预订机票规定的遵守情况见表 11.15。特别顾问办公室正在尽最大努力使及时提交旅行申请成为可能，包括制定标准作业程序和核对清单，以此作为改进遵守情况的措施。
- 11.74 展望未来，特别顾问办公室已采取步骤，改善对航空旅行提前预订政策的遵守情况。特别顾问办公室内部提高了工作人员和管理人员对扭转当前趋势的必要性的认识，包括鼓励对参加会议及早做规划。目前因管理看板得到改进而可以获得旅行政策遵守情况的实时信息，高级管理层对进展情况实施了定期监测，因此能够更好地采取必要的纠正措施，以便使业绩步入正轨。特别顾问办公室与合作伙伴一道，与邀请办公室参加会议的组织者和办公室组织的会议的参与者进行了接触，旨在提高所提交文件的及时性。此外，该办公室正在与执行办公室密切合作，在指导公务差旅的现行细则和条例范围内，简化发放旅行许可的要求。

表 11.15
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	25	60	65

- 11.75 2021 年拟议经常预算资源为 7 985 900 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见图 11.七。

图 11.七
按次级方案开列的 2021 年拟议资源分配情况
(百万美元)



次级方案 1 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作

11.76 2021 年拟议经常预算资源为 6 013 600 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见表 11.16 和图 11.八。

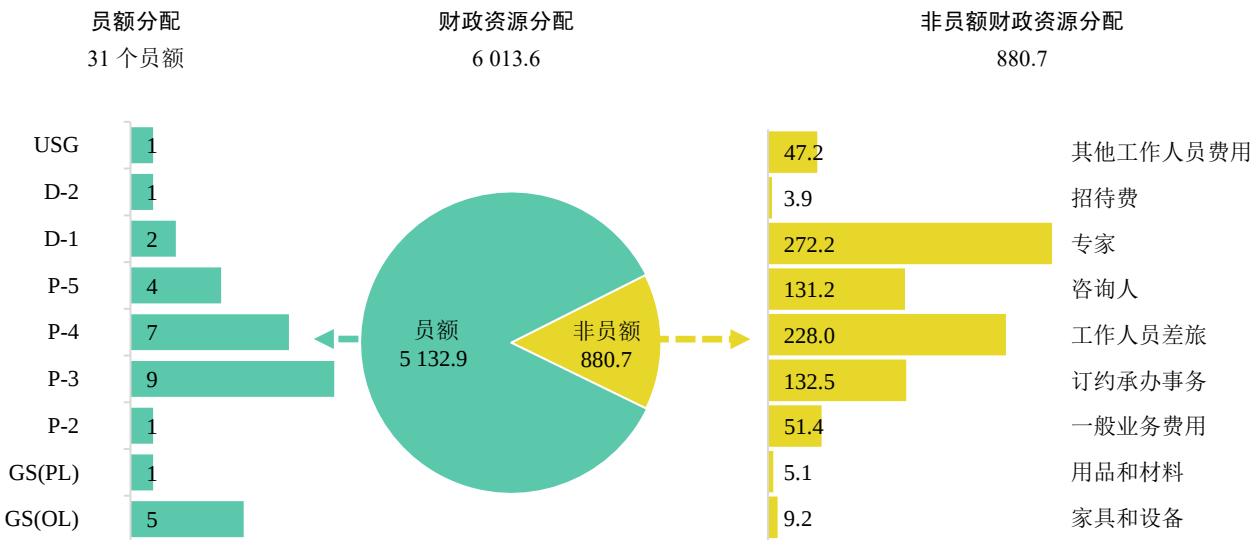
表 11.16
次级方案 1：财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 885.7	5 132.9	—	—	—	—	—	5 132.9
非员额	435.4	880.7	—	—	—	—	—	880.7
共计	5 321.1	6 013.6	—	—	—	—	—	6 013.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		25	—	—	—	—	—	25
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		31	—	—	—	—	—	31

图 11.八
次级方案 1：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



次级方案 2

对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

11.77 2021 年拟议经常预算资源为 717 400 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 11.17 和图 11.九。

表 11.17

次级方案 2：财政资源和员额资源演变情况

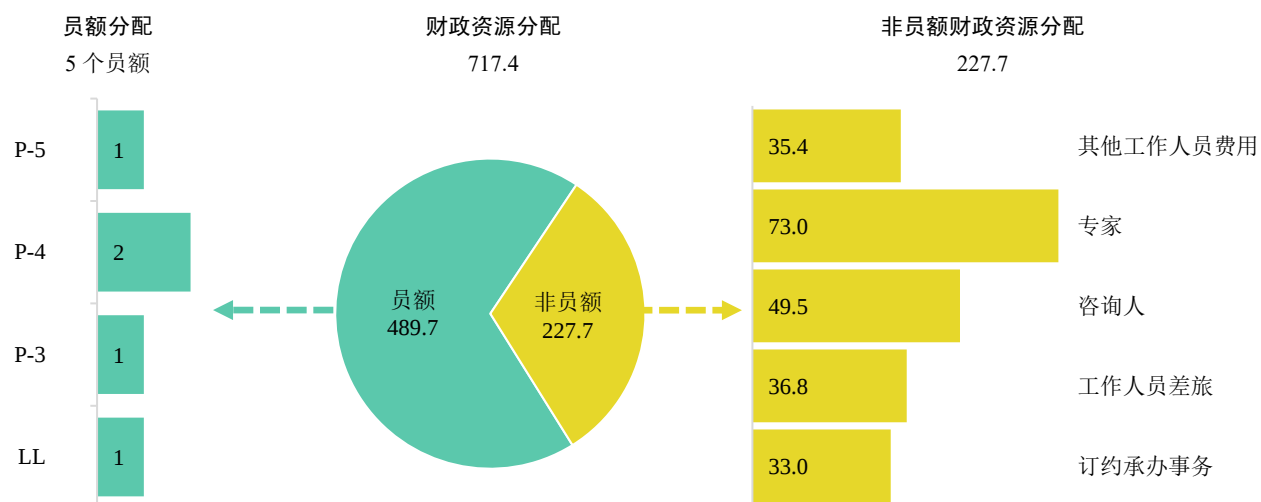
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	532.3	489.7	—	—	—	—	—	489.7
非员额	227.9	227.7	—	—	—	—	—	227.7
共计	760.2	717.4	—	—	—	—	—	717.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 11.九

次级方案 2：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



次级方案 3 支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

11.78 2021 年拟议经常预算资源为 1 254 900 美元，与 2020 年批款相比，资源数额不变。关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见表 11.18 和图 11.十。

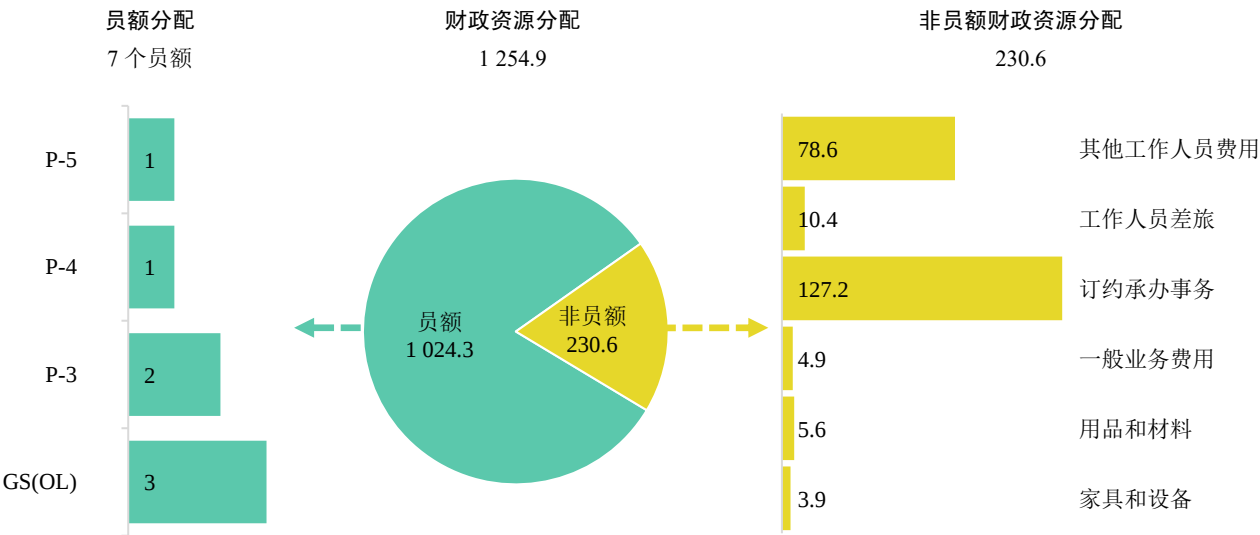
表 11.18
次级方案 3：财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 066.5	1 024.3	—	—	—	—	—	1 024.3
非员额	141.4	230.6	—	—	—	—	—	230.6
共计	1 207.9	1 254.9	—	—	—	—	—	1 254.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		7	—	—	—	—	—	7

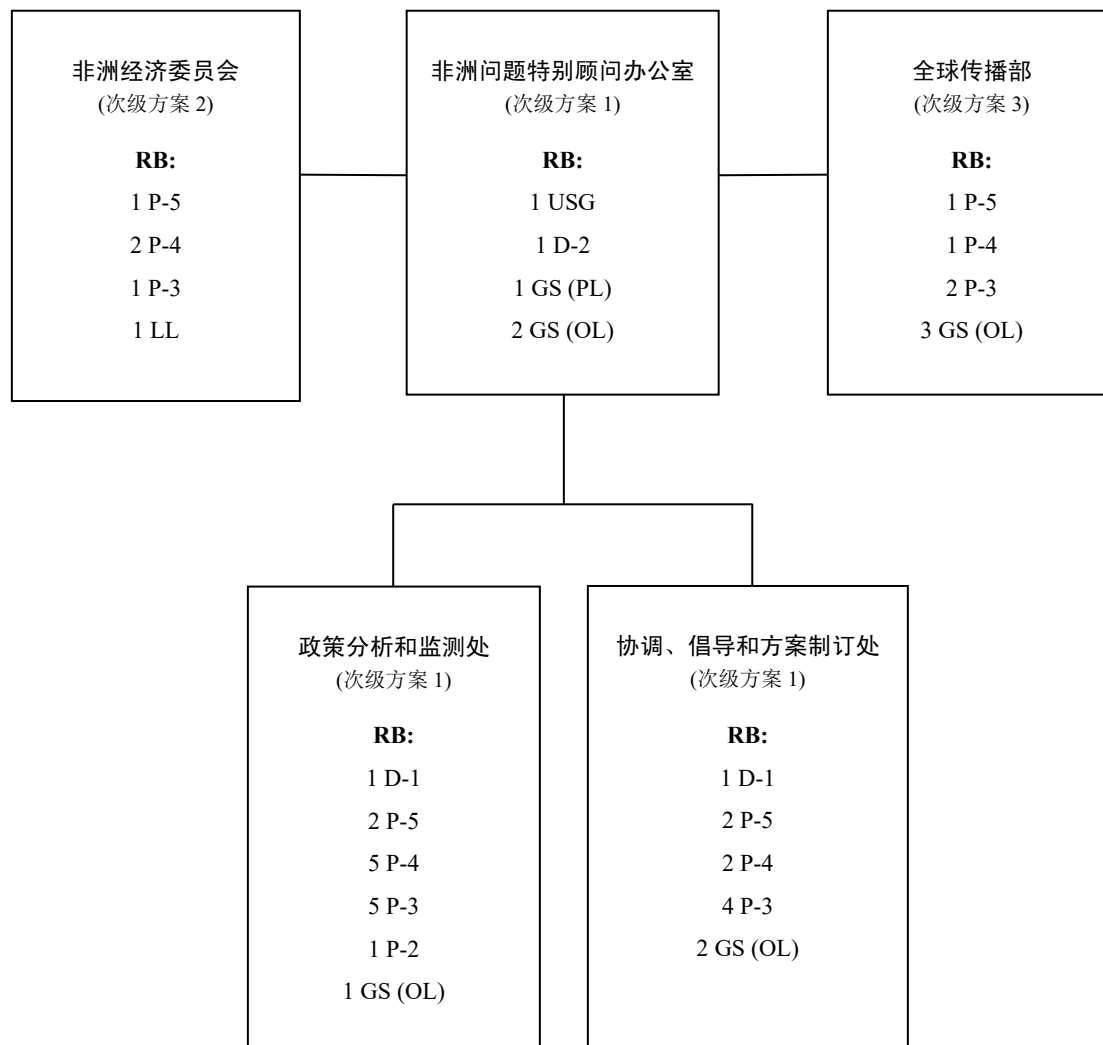
图 11.十
次级方案 3：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



附件一

2021 年组织结构和员额分配



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；RB：经常预算；USG，副秘书长。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/74/7)

行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指示的遵守率低表示关切(另见 [A/73/779](#)，第 16 段)。鉴于非洲问题特别顾问办公室的合规率格外低，行预咨委会期望该办公室优先关注这一事项，确保今后更好地规划公务差旅。行预咨委会注意到该办公室为 2019 年和 2020 年制定了雄心勃勃的目标，但认为还应为实现这些目标制定具体计划和战略，并相信秘书长将在下次提交的预算中列入有关这些计划的资料(第四.42 段)。

本报告第 11.74 段说明了非洲问题特别顾问办公室为提高其对预购政策指示的遵守率而采取的行动。