



大会

Distr.: General
8 April 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

2021 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

方案 8

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

目录

	页次
前言	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	25
附件	
一. 2021 年组织结构和员额分配	35
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	36
三. 按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动汇总	37

* A/75/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

联合国会员国中有 91 个脆弱国家，分为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家。这些国家人口超过 13 亿，最有可能被排除于会员国在《2030 年可持续发展议程》中所预定实现的目标之外。这些国家在可持续发展方面存在各种错综复杂的挑战，加上它们能力有限，因而严重妨碍其为消除极端贫困、促进环境可持续性、实现高速和持续经济增长而作出的努力。

仅靠最脆弱国家自身的努力根本不足以使其在各方面实现可持续发展。因此，它们需要整个国际社会的支持，才能执行与其相关的具体行动纲领并回应这些行动纲领的中期审查所得出的结论。最近中期审查的对象包括与《2030 年可持续发展议程》及其各项可持续发展目标等全球框架一起获得审查的《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》。

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在成立近 20 年之后，已确立了作为这 91 个国家的代言人、倡导者、合作伙伴的地位。

展望未来，最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家的声音还需要增大。考虑到这一点，本办公室将继续支持这些国家参与关于可持续发展的重要全球讨论并为其作出贡献，包括在全球政府间谈判中向这些国家提供支持，做到符合需要、有据可依。例如，支持的具体形式将包括制定 2021-2030 年十年期支援最不发达国家新行动纲领。此十年期与执行《2030 年议程》工作的最后十年相吻合。

此外，最脆弱国家还需要加强伙伴合作、获得充足的资源。本办公室将继续向最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家持续提供有条理的实质性支持，帮助其建立和加强有效而持久的伙伴关系，以利执行与其相关的行动纲领，其中一个例子就是重新焕发小岛屿发展中国家全球商业网络的活力。此外，本办公室将与发展伙伴和其他主要利益攸关方积极互动，促进为执行具体行动纲领和《2030 年议程》加大调动充足资源的力度。

另外，最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家还需要一个为其提供支持的系统。本办公室将帮助脆弱国家利用联合国综合一致的政策咨询、与规范有关的支持、技术方面的能力。具体例子包括：召集联合国系统各组织(包括世界银行和世贸组织)向将毕业国家提供咨询服务，以阐明其“从最不发达国家名单中毕业的国家的平稳过渡战略”；开展联合能力建设活动，支持内陆发展中国家和转口国加强转口及贸易的便利化工作。

本办公室致力于成为这一征程中的合作伙伴，确保在其中每一步都能听到最脆弱国家响亮而清晰的声音，使其发展议程得到推进。

副秘书长、最不发达国家、内陆发展中国家和
小岛屿发展中国家高级代表

费基塔莫埃洛拉·乌托伊卡马努(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 10.1 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室负责倡导、支持、动员、协调执行支援最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领以及落实包括可持续发展目标在内的其他国际商定目标，并报告其执行情况。此任务授权源自大会有关决议和决定中确定的优先事项，这些决议包括：第 56/227 号决议，其中大会决定设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室；第 59/311 号决议，其中大会认可《毛里求斯宣言》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》；第 65/280 号决议，其中大会认可《伊斯坦布尔宣言》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》；第 69/15 号决议，其中大会认可《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》；第 69/137 号决议，其中大会认可《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》；第 70/294 号决议，其中大会认可“伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查政治宣言”；第 74/3 号决议，其中大会认可“审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言”；第 74/15 号决议，其中大会认可“关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言”；第 74/232 号决议，其中大会概述了召开第五次联合国最不发达国家问题会议的方式以及本办公室的作用和贡献。
- 10.2 《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)支持实施三个行动纲领(即《伊斯坦布尔宣言》、《维也纳宣言》、《萨摩亚途径》)。这些行动纲领都是《2030 年议程》的组成部分。此外，《2030 年议程》指出，在《2030 年议程》后续落实和评估行动中，应与所有相关联合国会议和进程的后续落实和审查安排建立有效联系。此类安排包括与最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家的会议和进程相关的安排。

2021 年战略和外部因素

- 10.3 对实现可持续发展目标进展情况的评估显示，最脆弱国家远远落后于其他发展中国家。为履行不让任何一个人掉队的承诺，需要对这些国家给予特别关注。因此，实施与这些国家相关的行动纲领的工作与落实《2030 年议程》的工作必须相辅相成。
- 10.4 值此世界进入落实《2030 年议程》的最后十年之际，高级代表办公室将继续促进对这三组国家的关切事项提高意识，倡导将其放在全球发展合作议程的优先位置，始终关注它们的特殊需求。本办公室将监测和跟踪努力促进特殊情况国家内部和外部根据与这些国家相关的行动纲领和其他国际商定发展目标采取支持性政策和措施的情况。此类国际商定发展目标包括《2030 年议程》、第三次发展筹资问题国际会议的《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。

- 10.5 此外，高级代表办公室将与发展伙伴、联合国系统组织、其他国际组织和区域组织、私营部门、议会、民间社会、学术界合作，促进将上述三项行动纲领中每一项所确定的政策纳入国家主流，在国家一级实施，并推动各利益攸关方为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家实现可持续发展作出贡献。
- 10.6 高级代表办公室还将支持这三组国家开展能力建设，从而在国家一级有效落实行动纲领。本办公室还将为支持三个行动纲领的落实而结成伙伴关系，促进各领域的南南合作，造福于这三组国家。此外，这三组国家面临一些共同的挑战，包括结构上存在弱点、易受外部冲击、经济规模较小、在世界经济中处于边缘地位、获得技术的机会有限、地理上处于劣势。有鉴于此，本办公室还将使三个次级方案尽量实现协同增效。
- 10.7 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家及其周边各区域的安全和政治局势有利于执行三个行动纲领，即 2021-2030 十年期支援最不发达国家新行动纲领、《维也纳行动纲领》和《萨摩亚途径》；
 - (b) 发展伙伴继续在发展筹资、市场准入、技术和技术援助等领域采取国际支助措施，以支持这些国家。
- 10.8 高级代表办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出、成果。性别平等主流化工作涵盖整个方案周期，从编制方案预算起，直至启动办公室的工作流程。其中，方案预算的编制有本办公室性别平等问题协调人的参与。本办公室在其宣传和外联工具中反映性别平等问题。网站、社交媒体工具、通讯、印刷出版物都包含性别平等视角。这些工具还支持报道和凸显男女公民为落实这三组国家行动纲领的优先事项和可持续发展目标发挥作用的情况。此外，高级代表是国际贸易中心妇女贸易倡议的倡导者，主张建立由综合解决方案构成的生态系统，助力妇女以贸易为途径在经济上获得成功。另外，高级代表还是“国际性别平等倡议者”，主张消除性别障碍、让成年和未成年男女都有平等机会去发挥自身潜力。高级代表还参加有关性别平等专题的全球性和区域性高级别活动，力促增强妇女和女孩的权能、实现性别平等，特别是促进在最脆弱国家达到这些目标。本办公室编制各种材料，包括秘书长关于最不发达国家和内陆发展中国家行动纲领执行情况的报告，还包括关于最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家关键问题和优先事项的分析简报、其他技术文件以及实质性政策文件。这些文件在所有相关内容方面均一致采纳性别平等视角，其依据包括现有的按性别分列数据。
- 10.9 在机构间协调和联络方面，高级代表办公室将在联合国各机构间牵头协调，支持最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家实施其行动纲领，使联合国系统能以更加协调统一的方式按照《2030 年议程》为这些国家的此项工作提供支持。高级代表办公室将与发展协调办公室加强协作，支持这三组国家贯彻落实与其相关的行动纲领和《2030 年议程》。与此同时，高级代表办公室还将遵循秘书长为发展业务系统改革确定的目标(即利用联合国发展系统的资源和专门知识、促进伙伴合作)，帮助脆弱国家利用联合国的综合性政策咨询、与规范有关的支持、技术方面的能力。此外，本办公室还将促进与其他国际组织和区域组织加强伙伴合作，共同支持最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家实现可持续发展

展。此类组织包括：经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织、国际电信联盟、世界银行、经济合作与发展组织、世界贸易组织(世贸组织)、世界海关组织、区域性银行和组织、学术界、民间社会、私营部门。高级代表办公室还将继续与最不发达国家技术库和最不发达国家智库合作，分别在获取与利用科学、技术、创新方面以及制定知情决策方面支持最不发达国家、内陆发展中国家。本办公室还将增进南南合作和三方合作，并与所有新兴经济体坚强合作。

立法授权

10.10 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

56/227	第三次联合国最不发达国家问题会议	70/294	《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查政治宣言
59/311	审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议	74/3	审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言
65/280	2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领		
69/15	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》	74/15	关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言
69/137	内陆发展中国家 2014-2024 年十年行动纲领		
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》		

应交付产出

10.11 表 10.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 10.1

按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	7	7	6	7
1. 最不发达国家组、内陆发展中国家组、小岛屿发展中国家组的会议	4	4	3	4
2. 第五委员会的会议	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会的会议	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会的会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	1	1	—	1
2. 高级代表办公室的专题报告	1	1	—	1

工作方案

次级方案 1

最不发达国家

目标

- 10.12 本办公室所促进的目标包括加强政策，从而(a) 消除最不发达国家的贫穷状况，(b) 加快其经济结构转型，还包括确保最不发达国家从该类别成功毕业。

战略

- 10.13 本次级方案为促进加强政策以消除最不发达国家的贫穷状况、加快其经济结构转型，将继续在与最不发达国家优先事项有关的政府间进程中向会员国提供支持，并牵头开展第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作。本次级方案将就最不发达国家如何应对具体挑战编写分析材料，促进最不发达国家在消除贫穷状况、实现结构转型方面交流经验、相互学习，途径包括在信息和通信技术和可持续能源领域与会员国开展密切合作。此外，本次级方案还将继续就调集资源促进最不发达国家的可持续发展这一主题开展宣传活动。这项工作预计将使包括联合国系统在内的国际社会对最不发达国家加大支持力度，加快实现可持续发展目标等国际商定的发展目标。提供这种支持的一个途径是通过 2021-2030 年十年期支援最不发达国家新行动纲领，其中涵盖最不发达国家的所有优先事项，并将其纳入国家可持续发展计划和发展合作战略，包括纳入联合国各实体的工作方案。因此，本次级方案将支持会员国在实现可持续发展目标方面取得进展，特别是：目标 1 中的具体目标 1.A (确保从各种来源大量调集资源，包括加强发展合作，为发展中国家特别是最不发达国家提供充足而可预见的资金，以执行全面消除贫穷状况的方案和政策)；目标 13 中的具体目标 13.B (促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理，包括重点关注妇女、青年、地方社区和边缘化社区)；目标 17 的具体目标 17.2 (发达国家充分履行官方发展援助承诺，包括许多发达国家关于实现国民总收入的 0.15%至 0.2%用于向最不发达国家提供官方发展援助这一目标的承诺)、具体目标 17.5 (采用和实施对最不发达国家的投资促进制度)、具体目标 17.11 (大幅增加发展中国家的出口，尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番)、具体目标 17.12 (使所有最不发达国家的產品按时获得永久免关税、免配额市场准入)。此领域过去的成果包括，2019 年举行的国家协调中心会议促进了最不发达国家相互学习，内容包括《伊斯坦布尔行动纲领》的所有优先领域，还向第五次联合国最不发达国家问题会议提供了投入。此外，本办公室在政府间谈判方面向会员国提供了支持，有助于其就会议的实质性筹备工作和宏伟目标作出决策。
- 10.14 本次级方案为促进最不发达国家从该类别成功毕业，将继续向将毕业国家及其发展伙伴提供支持，包括就与发展伙伴建立协商机制所涉及的步骤举办讲习班、提供有针对性的技术支持，还将继续为毕业国家编制之后贯彻的平稳过渡战略。本次级方案将继续促进相互学习，因为将毕业国家可向已毕业国家和处于毕业进程较高阶段的国家吸取经验。此项支持将由本办公室担任主席的最不发达国家毕业问题机构间工作队提供。这项工作预计能使将从最不发达国家类别毕业国家提高顺利过渡到毕业的能力。此领域过去的成果包括将于 2020 年底毕业的瓦

努阿图政府于 2019 年确立了平稳过渡战略。该战略是在联合国系统支持下制定的。此外，还有 20 多个发展伙伴积极参加了 2019 年由机构间工作队在圣多美和普林西比、所罗门群岛举办的两次联合国联合讲习班，显示了国际社会对将从最不发达国家类别毕业国家的支持。发展伙伴再次确认将继续支持将毕业的国家。此外，最不发达国家和发展伙伴还讨论了如何激励将毕业国家的问题。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 10.15 2018-2019 两年期拟议方案预算提及，2019 年的一项计划成果是切实执行《伊斯坦布尔行动纲领》和与最不发达国家有关的其他国际商定的发展目标、最不发达国家作出更大承诺和国际社会加大对毕业的支持。该计划成果已经实现，其证明是 2019 年有 43 个发展伙伴支持最不发达国家执行该《行动纲领》的条款，特别是向最不发达国家提供免关税和免配额市场准入的条款，而 2018-2019 两年期的目标是 40 个。

2019 年方案执行情况：揭示最不发达国家的能源挑战

- 10.16 获取负担得起的、可持续的现代能源是所有可持续发展目标包括目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)的关键推动因素之一。例如，获取现代能源将减少妇女和女童花在无偿家务劳动上的时间。虽然最不发达国家在这方面取得了重大进展，但它们仍远未实现《伊斯坦布尔行动纲领》的目标或可持续发展目标 7，特别是具体目标 7.B(到 2030 年，增建基础设施并进行技术升级，以便为发展中国家，特别是最不发达国家的所有人提供可持续的现代能源服务)，因为世界上无法用上电的人口有一半位于最不发达国家。本次级方案提供了提高能源普及能力的解决方案，并特别关注可持续能源普及率落后的国家。
- 10.17 本次级方案参与联合举办了最不发达国家提高能源普及率和筹资问题全球会议。会议以 2016 年和 2017 年举行的两次区域会议为基础，为最不发达国家提供了与面临类似发展挑战的国家代表交流经验和分享最佳做法的独特机会。例如，坦桑尼亚联合共和国分享的经验是，为了提高能源普及率，政府成立了农村能源署，制定了国家能源政策，重点关注离网连接，并改善了私营部门的商业环境。这些举措大大提高了能源普及率，为与会的其他最不发达国家提供了经验。实质性会议为讨论提供了论坛，并为最不发达国家可持续能源的资金筹措问题找到了切实可行的解决方案。在区域范围内讨论了这些解决方案，以通过跨部门政策框架和端到端业务模式进一步推动为可持续能源创造有利环境。成果文件对会议成果进行了汇总，预计将在支援最不发达国家新行动纲领中得以体现。
- 10.18 本次级方案还推动在马拉维开展可持续能源投资研究，作为最佳做法之一在全球会议上作了介绍。启动这项研究的论证讲习班于 2019 年 10 月 9 日在利隆圭举行。与落基山研究所合作开展的这项研究概述了马拉维如何吸引在 2030 年前实现能源普及和目标 7 所需的投资。该研究分析了协调一致和具有战略规划的行动如何能够刺激对可持续能源部门的投资，使该国到 2030 年能如期实现目标 7。
- 10.19 本次级方案参与了促进最不发达国家获取可持续能源的各种宣传活动，包括加入目标 7 技术咨询组和联合国能源机制。为了宣传能源普及对最不发达国家整体发展的关键作用，本次级方案

还编写了关于目标 7 的政策简报，并为最不发达国家记者组织了一次竞赛，主题是可持续能源以及获取现代能源给这些国家的民众和社区带来的生活改善。这些多方面的努力既针对最不发达国家的决策者，也针对其民众。竞赛的最后一项安排是邀请获奖记者参加人人享有可持续能源论坛。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 10.20 这项工作帮助最不发达国家加强了消除贫困和加快经济结构转型的政策。其证明是，在秘书长 2019 年召集的气候行动峰会上发起了最不发达国家普及可持续能源联盟。全球会议上突出讨论的优先行动被作为筹备此联盟的投入。该联盟呼吁加紧行动，以期到 2030 年在最不发达国家实现可持续发展目标 7。该联盟的目标是为发展中国家的农村地区、偏远地区、脆弱地区提供服务以实现能源普及，力争“不让任何人掉队”，途径是调动竞争性能源供资，扩大离网服务(使用家用太阳能系统)、微型电网、正规电网，强化、增密电网，提供清洁烹饪能源，将能源用于生产。该联盟的成立使本次级方案在过去五年中的工作得以推进。本次级方案着重强调需要为最不发达国家克服能源挑战提供具体支持，并强调获取电力与其他可持续发展目标之间的相互联系。预计在本次级方案的支持下，该联盟将于 2020 年开始工作。此外，在马拉维可持续能源投资研究启动后，发展伙伴工作组商定根据研究建议采取下一步行动并规划未来工作，其中包括迅速过渡到主要惠及妇女和女童的改进烹饪方法的解决方案。预计这些倡议将使最不发达国家可持续能源普及率有所提高，从而有助于提高生产能力。

表 10.2
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	非洲最不发达国家在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行的可持续能源区域会议上分享经验和最佳做法	亚太地区最不发达国家在加德满都举行的可持续能源区域会议上分享经验和最佳做法	马拉维政府和落基山研究所商定在马拉维开展可持续投资研究	在秘书长召集的 2019 年气候行动峰会上启动了全球最不发达国家普及可持续能源联盟，并商定具体行动

2021 年计划成果

成果 1：联合国系统为最不发达国家毕业提供支持的期限得以延长(从 2020 年承接的成果)

- 10.21 本次级方案将继续根据其任务规定，开展与最不发达国家毕业有关的工作，并将协助各国拟订平稳过渡战略，预计下文的 2021 年业绩衡量将证明这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准次级方案一级的方案说明可仅列目标。

表 10.3
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	目前预定毕业的最不发达国家尚未完成平稳过渡战略	预定毕业的最不发达国家在联合国机构支持下开始拟订平稳过渡战略	至少 2 个将毕业的最不发达国家已拟订平稳过渡战略	将毕业国家和已毕业国家分享经验教训

成果 2：促进最落后国家在可持续发展方面取得进展的全球新框架(新成果)

- 10.22 随着《伊斯坦布尔行动纲领》将于 2020 年到期，国际社会认识到最不发达国家是最脆弱的国家群体，全球需要加强支持，帮助这些国家克服在落实《2030 年议程》方面面临的结构性挑战。最不发达国家的贫困水平已从 2010 年的 40.5%降至 2015 年的 35.2%，但仍是世界平均水平的三倍多。最近的预测表明，按照目前的趋势，到 2030 年，近 30%的人口仍将处于极端贫困状态。结构转型和生产能力建设进展缓慢，因为大多数经济体仍主要以大宗商品为基础。最不发达国家营养不良率的增长仍然令人关切。债务增多、气候变化的负面影响和全球不确定性的增加可能会拖累经济活动，并进一步抑制预期的经济增长。虽然最不发达国家的妇女在本国议会中所占席位比例(占席位总数的百分比)从 2010 年的 19.3%增加到 2019 年的 22.0%，但这仍低于 24.3%的世界平均水平。部分实现《伊斯坦布尔纲领》的目标需要所有利益攸关方加强协调努力，以确保在克服最不发达国家的结构性挑战方面取得持续进展。距离最不发达国家预定实现可持续发展目标各项具体目标的时间只剩下十年了，如果一切照旧将使这些国家掉队更远。
- 10.23 根据大会第 74/232 号决议，本次级方案已开始筹备于 2021 年 3 月在卡塔尔举行第五次联合国最不发达国家问题会议。由本办公室牵头的内容广泛和包容各方的筹备进程将至关重要，可确保提供来自国家、区域和全球审查的坚实和前瞻性的投入和分析，以促进会员国在会议上确定具体、有针对性和有效的行动和政策，这些行动和政策会极大影响最不发达国家能在多大程度上克服结构性挑战、在区域和全球市场上开展有效竞争、在到 2030 年实现可持续发展目标方面加快进展速度。
- 10.24 本次级方案已开始编写国家、区域和全球各级的实质性审查，《伊斯坦布尔行动纲领》的所有主要利益攸关方都参与该工作。对《行动纲领》所有优先事项进行的这些包容各方和内容广泛的审查的结果将纳入政府间筹备委员会的工作，该委员会将于 2020 年 7 月和 2021 年 1 月举行两次会议，商定支援最不发达国家新行动纲领的内容，然后由第五次会议最后敲定和通过。大会第 74/232 号决议明确强调包括议员、民间社会和私营部门在内的所有相关利益攸关方有效参与第五次联合国最不发达国家问题会议及其筹备进程的重要性。建立最不发达国家驻地协调员网络将加强沟通和协调，也有助于筹备工作。

内部挑战和对策

- 10.25 本次级方案面临的挑战是在其任务范围内制定有效和可持续的办法，以便更充分和有效地让最不发达国家的议员、学术界、私营部门、民间社会和青年等各种其他利益攸关方及其发展伙伴参与第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备进程，部分原因是这些利益攸关方没有充分参

与《伊斯坦布尔行动纲领》的执行工作。为此，本次级方案将与联合国各机构、各主要群体和外部行为体密切合作，包括通过其机构间协商小组并利用高级代表作为宽带促进可持续发展委员会委员的身份，制定和实施具体战略。这些战略将指导本次级方案吸收各种利益攸关方，特别是民间社会、学术界、私营部门、议员和青年代表的意见的工作，以期确保他们的见解和实际解决方案被充分纳入全球一级的政府间讨论，并在第五次会议上及会议成果的执行过程中发挥重要作用。例如，本办公室打算与联合国大学世界发展经济学研究所以及可持续发展解决方案网络和芬兰政府合作，征集提出具体政策建议的学术论文，论文将提供严谨的分析，为最不发达国家及其发展伙伴谈判达成作为会议成果的新行动纲领提供支持。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 10.26 这项工作预计将有助于加强旨在帮助最不发达国家消除贫困、加快经济结构转型、确保从最不发达国家类别成功毕业的政策，具体表现在：根据大会第 73/242 号、第 74/232 号决议通过支援最不发达国家新行动纲领，包括制定有效的国际和国内政策；重申全球在联合国各次主要会议和首脑会议上就满足最不发达国家特殊需要所作的承诺；在调动国内资源的基础上动员国际上采取更多支助措施和行动来支持最不发达国家。邀请秘书长在第五次联合国最不发达国家问题会议期间召集一次联合国系统高级别活动，以确保充分动员联合国系统支持最不发达国家，预计此举将加强联合国系统对最不发达国家支助工作的协调，包括将在其工作方案中优先考虑最不发达国家，还包括为克服最不发达国家特有的挑战加强技术支持。预计这一新行动纲领将采纳民间社会、学术界、私营部门、议员和青年代表等所有利益攸关方的意见，并将规定为克服最不发达国家的新挑战和正在出现的挑战而应采取的行动。

表 10.4
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	会员国通过大会第 73/242 号决议，决定召开第五次联合国最不发达国家问题会议	会员国通过大会第 74/232 号决议，呼吁所有相关利益攸关方有效参与该次会议	所有利益攸关方参加该次会议的筹备会议	通过反映所有利益攸关方观点的、注重行动的支援最不发达国家新行动纲领

立法授权

- 10.27 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

73/242 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动

经济及社会理事会决议

2019/3 2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领

应交付产出

10.28 表 10.5 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 10.5

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	4	10
1. 提交大会和经济及社会理事会的报告，包括关于《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况的报告	1	1	1	1
2. 第五次联合国最不发达国家问题会议政府间筹备委员会的正式文件	—	—	3	3
3. 第五次联合国最不发达国家问题会议的正式文件	—	—	—	6
实质性会议服务(三小时会议次数)	54	53	58	71
4. 大会会议	13	13	13	13
5. 经济及社会理事会会议，包括关于《支援最不发达国家行动纲领》执行情况的会议和可持续发展高级别政治论坛的会议	10	10	10	10
6. 《支援最不发达国家行动纲领》区域审查会议	4	4	4	2
7. 最不发达国家年度部长级会议的会议和关于其成果的磋商	5	5	5	5
8. 技术库管理委员会会议	3	3	0	0
9. 关于《伊斯坦布尔行动纲领》执行问题和最不发达国家相关优先专题的特设专家组会议	9	8	3	3
10. 最不发达国家组会议	10	10	10	10
11. 第五次联合国最不发达国家问题会议政府间筹备委员会的会议	—	—	8	10
12. 第五次联合国最不发达国家问题会议的会前活动	—	—	5	—
13. 第五次联合国最不发达国家问题会议的各场会议	—	—	—	18
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	6	6	6
14. 最不发达国家国家协调人讲习班、部长级会议和关于《伊斯坦布尔行动纲领》执行问题的圆桌讨论	4	4	4	4
15. 面向主要利益攸关方的最不发达国家伙伴关系论坛	2	2	2	2
技术材料(材料数目)	18	14	13	8
16. 关于最不发达国家状况的报告	1	0	1	1
17. 关于《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况与可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》协同作用的报告	5	4	3	3
18. 关于最不发达国家毕业进展情况的报告(电子版)	1	1	—	—
19. 关于最不发达国家危机缓解和韧性的报告(印刷版和电子版)	1	1	—	—
20. 第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作报告	—	—	1	—

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
21. 涉及最不发达国家的专题构想文件和背景说明，包括这些国家执行《2030 年可持续发展议程》的情况(电子版)	10	8	8	4
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：向最不发达国家组提供实质性支持；向会员国介绍本办公室的工作和建立技术库的进展情况；组织关于《伊斯坦布尔行动纲领》执行问题的机构间会议；方案问题高级别委员会会议和联合国系统行政首长协调理事会会议的文件。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于全球外联运动的宣传材料，包括关于第五次联合国最不发达国家问题会议的宣传材料；通讯刊物。				
对外关系和媒体关系：关于最不发达国家问题的新闻稿和新闻发布会。				
数字平台和多媒体内容：更新和维护有关最不发达国家问题的在线信息；关于《伊斯坦布尔行动纲领》进展情况的视频资料；维护本次级方案的网页和第五次联合国最不发达国家问题会议的网页。				

次级方案 2
内陆发展中国家

目标

- 10.29 本次级方案推动实现的目标是加强政策和能力，以改善内陆发展中国家的互联互通，减少贸易交易成本，增加其区域合作，增加其区域贸易和全球贸易，并加强内陆发展中国家为可持续发展进行的结构转型。

战略

- 10.30 本次级方案为促进政策和能力的强化以改善内陆发展中国家的互联互通，减少其贸易的交易成本，加强其区域合作，增加其区域贸易和全球贸易，将继续支持会员国的政府间进程，支持方式包括在内陆发展中国家组会议上、或者通过举办简报会扩大向这些国家提供以证据为依据的实质性支持，涉及该国家组有兴趣的所有问题，例如过境和运输、国际贸易、信息通信技术、区域一体化和气候变化。本次级方案还将开展有关《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》优先事项的分析工作，分析结果将作为信息资料以指导后援支助以及能力建设和宣传活动。例如，在贸易便利化领域，本次级方案将通过实质性研究审查执行世贸组织《贸易便利化协定》的进展情况，认定挑战并提出有助于内陆发展中国家更有效执行该《协定》的政策建议。此外，本次级方案将组织能力建设活动，促进内陆发展中国家和过境发展中国家就《维也纳行动纲领》的行动中优先事项交流经验并相互学习。本次级方案还将继续开展宣传活动，以加强国际社会对执行《维也纳行动纲领》、高级别中期审查结果和《2030 年议程》的支持。宣传活动将包括举行与发展伙伴和相关组织的会议，以加强对内陆发展中国家挑战的认识，并争取解决这些挑战的支持。本次级方案还将利用重要会议提供的机会以阐明内陆发展中国家的发展需求，包括在诸如可持续发展高级别政治论坛和经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛等重要区域和全球会议期间组织会外活动。这项工作预计将使包括联合国系统在内的国际社会加强对内陆发展中国家的支持，以解决内陆发展中国家的需求和挑战，将内陆发展中国家的优先事项和利益更多地纳入区域和全球会议的成果，并增加优化过境和贸易便利化的倡议。过去

在这一领域的成果包括全球和区域层面新产生的宣言、决议、决定包含更多支持内陆发展中国家的内容。例如，经济合作与发展组织发展援助委员会 2017 年 10 月 30 日和 31 日在巴黎举行第五十一次高级别会议，与会者在会议公报中确认内陆发展中国家属于在参与全球经济方面受到限制并面临边缘化风险的国家，欢迎欧洲联盟成员国努力制定和执行政策行动，扭转向内陆发展中国家等需要帮助的国家所提供的官方发展援助减少的趋势，同时欢迎它们继续开展分析工作，帮助最需要官方发展援助的国家，包括内陆发展中国家。又例如，大会主持召开了可持续发展高级别政治论坛，其发布的《政治宣言》确认内陆发展中国家属于面临特殊挑战的脆弱国家，强调需要采取协调一致的行动以执行《维也纳行动纲领》。

- 10.31 内陆发展中国家加紧结构性转型以推动可持续发展的进程涉及将劳动力和资本从低附加值和低生产率的活动及部门转而分配到增值较高和生产率较高的活动和部门。为了促进这一过程，本次级方案将继续就如何促进结构转型向内陆发展中国家提供实质性支持，方式包括编写分析报告、举办促进制定相关政策的讲习班，协助与相关国际组织和私营部门进行互动，鼓励会员国之间的经验交流和同行相互学习，加强机构间协调，加强国家、区域和全球各级执行工作的连贯性。这项工作预计将使内陆发展中国家更有能力来设计和拟定促进其经济结构改革的政策。该领域过去的成果包括几个内陆发展中国家(阿富汗、亚美尼亚、博茨瓦纳、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、哈萨克斯坦)建立了工业园区、出口加工区和经济特区，成为刺激生产能力、结构转型和出口多样化的关键要素。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 10.32 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是有效执行《维也纳行动纲领》，而该成果业已实现的例证是内陆发展中国家和过境国实施的 26 项倡议，目标是加强可持续发展和包容性增长，包括贸易便利化和运输系统，生产和出口基地多样化，融入区域和全球价值链，相比之下，2018-2019 两年期的目标仅为 25 项。2019 年内陆发展中国家和过境国实施的举措包括：尼泊尔在 2019 年建立了国家单一窗口；赞比亚委托建设了一座 54 兆瓦的太阳能发电厂；多民族玻利维亚国为了使初级商品增值并进入价值链，在中国中钢集团公司的帮助下开始施工建造炼钢厂，2019 年将能够生产钢筋、扁钢和其他特殊钢材。多民族玻利维亚国和巴拉圭于 2019 年 3 月成立了一个两国办公室，以解决合作问题，如加强巴拉圭-巴拉那航道，建设天然气管道，处理农业事务。

2019 年方案执行情况：全世界继续致力于将内陆发展中国家与全球市场相联系

- 10.33 拥有 5.09 亿人口的 32 个内陆发展中国家由于距离主要市场较远，过境手续困难，基础设施不足而面临着更高的贸易成本。本次级方案支持内陆发展中国家和过境国与发展伙伴和联合国系统、国际组织、区域组织等其他利益攸关方协作，确定采取哪些定举措和解决方案(例如促进走廊法、一站式边境哨所、单一窗口)来处理内陆发展中国家在发展方面的挑战，其途径是执行《维也纳行动纲领》这个 2014 年国际社会为应对内陆发展中国家在发展方面的难题而制定的全面框架。按照大会第 72/232 号决议的要求，会员国对《维也纳行动纲领》执行情况进行了高级别中期审查，评估了进展，发现了障碍和差距，就如何加速执行该《行动纲领》提出了建议。
- 10.34 《维也纳行动纲领》中期审查的筹备工作包括举行区域审查会议、22 次专题会前活动，以及对实施该《行动纲领》的进展、制约因素和挑战进行全面的实质性分析。内陆发展中国家编写了国家报告，以审查其对《行动纲领》的执行情况。中期审查得以将会员国、联合国系统、发展

伙伴、私营部门和民间社会聚集在一起。本次级方案就欧亚(2019 年 2 月)、非洲(2019 年 3 月)和拉丁美洲(2019 年 6 月)的审查举行了 3 次区域会议。这些区域审查会议的具体重点是审查《行动纲领》的优先领域,包括过境、运输互联互通、贸易和贸易便利化、区域一体化、结构转型和区域内实施手段。区域和专题会议为内陆发展中国家和过境国就这些优先事项交流经验提供了平台。例如,蒙古国分享了该国自 2014 年以来与中国和俄罗斯联邦就公路、铁路和过境交通运输达成的各种政府间协议,还介绍了蒙古与中国和俄罗斯联邦经济走廊开发计划。这些举措显示了发展运输和贸易便利化如何有助于改善过境状况。中期审查本身于 2019 年 12 月 5 日和 6 日举行,一项成果是通过了前瞻性的《政治宣言》,其中会员国和国际社会重申将致力于解决内陆发展中国家的特殊发展需要。

10.35 这项工作有助于加强各项政策和能力,以改善内陆发展中国家的互联互通,降低其贸易的交易成本,增加其区域贸易和全球贸易,促进其为实现可持续发展进行结构转型。其例证是国际社会更坚定地承诺支持内陆发展中国家与世界市场加强互联互通,体现在通过了《维也纳行动纲领》执行情况中期审查政治宣言,为加速解决内陆发展中国家的特殊需求提出了需要采取的特别行动。本次级方案通过不同的会议、会外活动、倡导声明和实质性报告,继续使各方进一步认识到批准世贸组织《贸易便利化协定》重要性。2019 年,已批准世贸组织该《协定》的内陆发展中国家数增加了 8%,所有属于世贸组织成员的内陆发展中国家(32 个内陆发展中国家中的 26 个)现已批准该《协定》。

表 10.6
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
会员国和相关利益攸关方落实第二届联合国内陆发展中国家大会通过的《维也纳行动纲领》	会员国和相关利益攸关方落实第二届联合国内陆发展中国家大会通过的《维也纳行动纲领》	会员国决定对《维也纳行动纲领》进行一次全面的中期审查,以审查进展情况,找到挑战和差距,就如何进一步加快实施《行动纲领》提出建议	内陆发展中国家编写国家报告,以审查其对《维也纳行动纲领》的执行情况。举行会议前的专题活动,对《行动纲领》执行工作的进展、限制和挑战进行全面实质性分析	会员国通过《维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查政治宣言,为加速实施《行动纲领》采取具体行动,同时重申有必要为内陆发展中国家的发展振兴和加强伙伴合作

2021 年计划成果

成果 1: 加快内陆发展中国家的连通性(从 2020 年承接的成果)

10.36 本次级方案将根据其任务规定继续开展涉及内陆国家连通性方面的工作,并将协助各国推出可由银行担保的基础设施项目和简化且协调统一的国际贸易程序,预计下面的 2021 年业绩计量中将会显示这一点。2020 年使用了一个代用业绩计量,以反映下述情况:大会第 74/251 号决议核准,次级方案一级的方案说明可仅列目标。在《维也纳行动纲领》中期审查期间,会员国对开展能力建设和提供技术援助表示了浓厚兴趣,包括有兴趣在过境、贸易便利化、走廊开发、结构性经济转型等方面采取具体举措。

表 10.7
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	内陆发展中国家已表示有兴趣在以下方面进行能力建设：开发可由银行担保的基础设施项目，采用和执行简化且协调统一的国际贸易程序	内陆发展中国家在高级代表办公室和其他联合国机构及发展伙伴支持下，就制订可由银行担保的基础设施项目以及采用和执行简化且协调统一的国际贸易程序开展能力建设	至少有 2 个内陆发展中国家筹备了可由银行担保的公路基础设施项目以供投资，并已采纳和实施了简化而统一的国际贸易程序	内陆发展中国家和过境国至少实施 2 项关于过境、贸易便利化、走廊开发和结构经济转型的具体举措

成果 2：加强过境工作，促进内陆发展中国家增大贸易潜力(新结果)

10.37 内陆发展中国家面临独特的挑战，包括其进出口货物需跨越多个边界并改变运输模式，而且过境运输基础设施薄弱。高昂的贸易成本使内陆发展中国家的出口品在全球市场上缺乏竞争力，因此内陆发展中国家处于全球贸易的边缘地位，其在全球出口中的份额一直在 1% 以下徘徊。加强边界和边界之间的过境对于解决高昂的贸易成本至关重要，对增加内陆发展中国家参与全球贸易和实现可持续发展目标也至关重要。要改进内陆发展中国家货物和人员的过境流动，既需要改善运输基础设施等硬性基础设施，也需要改善为贸易走廊服务的法律和监管框架、标准、贸易便利化、程序等软性基础设施。鉴于这些国家面临的独特挑战，它们需要以独特和加速的方式推行贸易便利化和高效的过境合作。因此有必要评估和认定对于解决内陆发展中国家面临的高昂贸易成本和过境挑战能够产生重大影响措施，并在其执行计划中优先考虑这些措施。同样具有关键意义的是，必须为走廊开发、运作和管理提供政策、分析和技术上的支持，从而促进区域互联互通，最大限度地扩大内陆发展中国家的相关经济机会。

10.38 2019 年，本次级方案开展了若干倡导和能力建设活动，以支持内陆发展中国家和过境国加强过境和贸易便利化，方式包括举行部长级会议、高级别活动、会外活动，其间内陆发展中国家和过境国就此交流了经验。

内部挑战和对策

10.39 本次级方案的挑战是确保所有最不发达国家都有机会参与和支持与其可持续发展有关的所有政府间审议。由于资源有限，并非所有内陆发展中国家都有能力出席大会和经济及社会理事会的所有会议。为此，本次级方案 2021 年将采取双管齐下的办法。一方面，此方式要求与所有最不发达国家代表团加强沟通，并与处理贸易便利化、运输和过境事务的相关当局沟通，向其通报即将举行哪些主要会议及主要政府间会议有哪些最新情况和成果。另一方面，此方式包括为

内陆发展中国家组的专家和大使层面会议讨论并商定该国家组的共同立场提供支持。此外，本次级方案还将加紧努力按需要且有依据地向内陆发展中国家组主席和主席团提供实质性支持，帮助其参与并支持大会和经济及社会理事会所有主要会议，并在会议上代表所有内陆发展中国家的声音。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

10.40 预计这项工作将有助于为改善内陆发展中国家互联互通加强政策和能力，从而减少其贸易成本，增强其区域合作，增加其区域贸易和全球贸易，促进其为实现可持续发展进行结构转型。这方面的实际体现包括各会员国采取新的举措改善过境、贸易便利化、结构转型，包括更多采用单一窗口、一站式边境哨所、走廊、出口加工区、工业园区，也包括内陆发展中国家与过境国通过签订协议加强合作。

表 10.8
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
会员国表示有兴趣应对过境方面的挑战，呼吁迅速批准和实施世贸组织《贸易便利化协定》	会员国批准世贸组织《贸易便利化协定》，呼吁所有尚未批准该《协定》的会员国予以批准	世贸组织内所有内陆发展中国家成员都批准世贸组织《贸易便利化协定》，并请求提供技术援助(包括采取具体举措)	会员国对于在过境、贸易便利化、走廊开发、结构性经济转型等方面开展能力建设、提供技术援助表现出浓厚的兴趣	会员国采取新举措以改善过境、贸易便利化、结构转型

立法授权

10.41 以下清单列示该次级方案所有授权。

大会决议

69/137	《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》	74/15	关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言
73/243, 74/233	第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动		

应交付产出

10.42 表 10.9 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

表 10.9

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	5	1	1	1
1. 向大会提交的报告中包括《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况报告	1	1	1	1
2. 向大会提交的关于《维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的报告和其他文件	4	1	—	—
实质性会议服务(三小时会议次数)	34	50	35	35
3. 大会第二委员会的正式会议和非正式磋商	9	13	13	13
4. 大会第二委员会关于《维也纳行动纲领》中期审查的正式会议和非正式磋商	15	15	—	—
5. 经济及社会理事会关于可持续发展问题高级别政治论坛的会议	1	2	2	2
6. 内陆发展中国家年度部长级会议、关于这些会议成果的磋商、其他部长级会议	4	10	10	10
7. 内陆发展中国家组会议	5	10	10	10
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	2	3	3	3
8. 加强内陆发展中国家国际智库分析能力的项目	1	1	1	1
9. 关于加强私营部门在执行《维也纳行动纲领》、贸易便利化和结构转型方面发挥作用的项目	—	1	1	1
10. 关于内陆发展中国家加强参与有关区域和双边合作框架并加入国际公约和走廊发展的项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	3	3	4
11. 关于能力建设的圆桌讨论会	1	1	1	1
12. 关于最佳做法的小组讨论	1	2	1	1
13. 在能力建设、最佳做法推广、《2030 年可持续发展议程》所含主题领域、其他联合国做法等方面开展活动，所涉领域包括能源、信息和通信技术、基础设施、可持续发展目标 14、气候变化、荒漠化	—	—	1	2
技术材料(材料数目)	3	7	5	4
14. 有关《维也纳行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的专题和指标的报告	2	2	2	2
15. 内陆发展中国家专题发展问题报告	1	5	3	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传：向内陆发展中国家组提供实质性支持；向会员国介绍本办公室的工作情况；协调和举行关于《维也纳行动纲领》执行情况的两次机构间协商小组会议，关于内陆发展中国家结构性经济转型、可持续发展、贸易便利化措施和其他相关问题的两次特设专家组会议；促进执行《2030 年可持续发展议程》和《维也纳行动纲领》的会外活动；内陆发展中国家指标数据库；与联合国国家工作队(国家工作队)和其他联合国组织合作，确保国家和区域一级执行、监测和贯彻《维也纳方案》和《2030 年议程》的工作做到协同增效和协调一致；为《2030 年可持续发展议程》的全联合国系统监测和后续框架拟定专门涉及最不发达国家的见解投入，包括提交给发展成果筹资和《2030 年议程》执行手段机构间工作队的报告。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于支持内陆发展中国家全球外联运动的宣传材料。 对外关系和媒体关系：关于内陆发展中国家问题的新闻稿和新闻发布会。 数字平台和多媒体内容：更新和维护有关内陆发展中国家问题的在线信息；维护本次级方案的网页。				

次级方案 3 小岛屿发展中国家

目标

- 10.43 本次级方案促进实现的目标是使小岛屿发展中国家在经济、社会、环境方面提高可持续应对能力。

战略

- 10.44 本次级方案将采取各种行动促进小岛屿发展中国家在经济、社会、环境方面提高可持续应对能力，包括：为小岛屿发展中国家这个特殊群体实现可持续发展发挥倡导作用；在气候变化和减少灾害风险等优先领域为这些国家调动更多资源；促进协作伙伴关系，特别是这些国家与私营部门之间的协作伙伴关系；通过小岛屿发展中国家国家协调中心网络，使国家、区域和全球各级在与这些国家相关的问题上加强协调一致，促进相互学习、交流最佳做法；在支持这些国家的联合国各实体之间加强协调。这方面的工作预期将加强对这些国家的国际支持措施，使其能够落实《萨摩亚途径》、《巴黎协定》和这些国家在可持续发展方面的其他优先事项。该领域过去的成果包括为小岛屿发展中国家提供了更多更有针对性的技术和资金支持、增加了联合国各机构内部具体针对小岛屿发展中国家的举措。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 10.45 2018-2019 两年期拟议方案预算提出，2019 年的一项计划成果是国际社会加大力度支持小岛屿发展中国家落实《萨摩亚途径》并适应和减缓气候变化。这项成果已实现，证据是：18 个发展伙伴(2018-2019 两年期的设定目标为 17 个)承诺支持小岛屿发展中国家，包括通过绿色气候基金、全球环境基金和气候投资基金等气候变化融资机制。

2019 年方案执行情况：加大对小岛屿发展中国家优惠融资的关注

- 10.46 小岛屿发展中国家面临许多因素导致的严峻和复杂的挑战，包括遭受严重气候相关事件和自然灾害等外部经济和环境冲击的高风险。许多小岛屿发展中国家国家债务沉重，国内收入有限，凡此种种都限制其进一步获得贷款用于建设应对能力和灾后重建，使其更加依赖优惠融资。此外，这些国家由于灾害风险高、当地消费者购买力低，其吸引私人投资的能力与其他发展中国家相比也较低。
- 10.47 在此背景下，本次级方案在世界银行小国论坛、作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议等论坛上使人们更多意识到小岛屿发展中国家需要为抵御灾害和气候冲击扩展财政空间，包括应对具体部门的挑战，也包括充分利用发展融资的优势。本次级方案还强调，实施这些干预措施需要大量资源，将通过几种方式加以调动，包括使这些国家能从国际金融机构获得更多用于可持续发展的优惠资源。
- 10.48 本次级方案还支持小岛屿发展中国家根据《联合国气候变化框架公约》、《巴黎协定》以及《萨摩亚途径》、《2030 年议程》及其可持续发展目标中与气候有关的优先事项，倡导增加气候融资。其中包括协同小岛屿国家联盟、开发署和其他伙伴合作举行高级别会议和专家会议，并在 2019 年于纽约举行气候行动峰会和 2019 年在西班牙马德里举行联合国气候变化大会之前和会议间

隙举行会外活动，主题是《巴黎协定》的最新国家自主贡献和为小岛屿发展中国家筹资应对“损失和损坏”。在这些活动期间，本次级方案利用副秘书长的召集权力，让主要利益攸关方共同倡导增加和改善小岛屿发展中国家获得赠款和优惠气候融资的机会，并就这些问题达成共识。所有这些都有助于小岛屿发展中国家在 2019 年联合国气候变化大会上就落实国家自主贡献以及筹资应对“损失和损坏”取得积极成果。

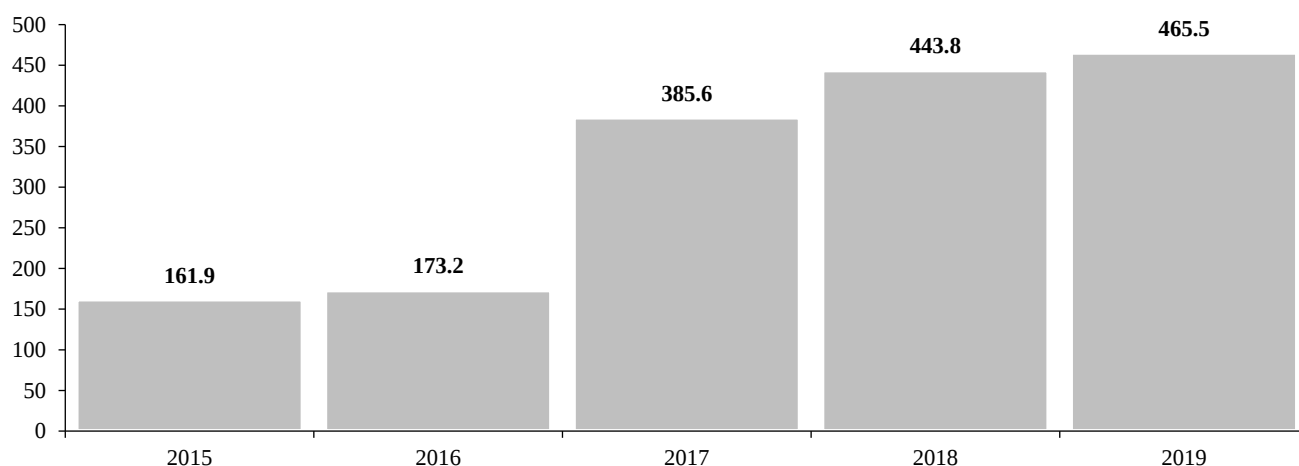
在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 10.49 这项工作促进小岛屿发展中国家在经济、社会、环境方面提高了可持续应对能力。证据是：通过国际开发协会向小岛屿发展中国家提供的优惠赠款和信贷大幅增加，从 2015 年到 2019 年增加了 67%，即增加了 3.03 亿特别提款权。本次级方案的工作还促进了大会审议旨在解决小岛屿发展中国家灾害相关筹资问题的一种机制，以期在可能情况下设立一个有针对性的自愿救灾基金。这是为小岛屿发展中国家提供更多优惠融资以提高其对气候灾害和自然灾害的应对能力和恢复能力的重要第一步。在一定程度上由于小岛屿发展中国家高负债和易受自然灾害影响，因此在此领域获得优惠融资和赠款是这些国家的一个优先事项。

图 10.一

业绩计量：通过国际开发协会向小岛屿发展中国家提供优惠赠款和信贷的年度金额

(百万特别提款权)

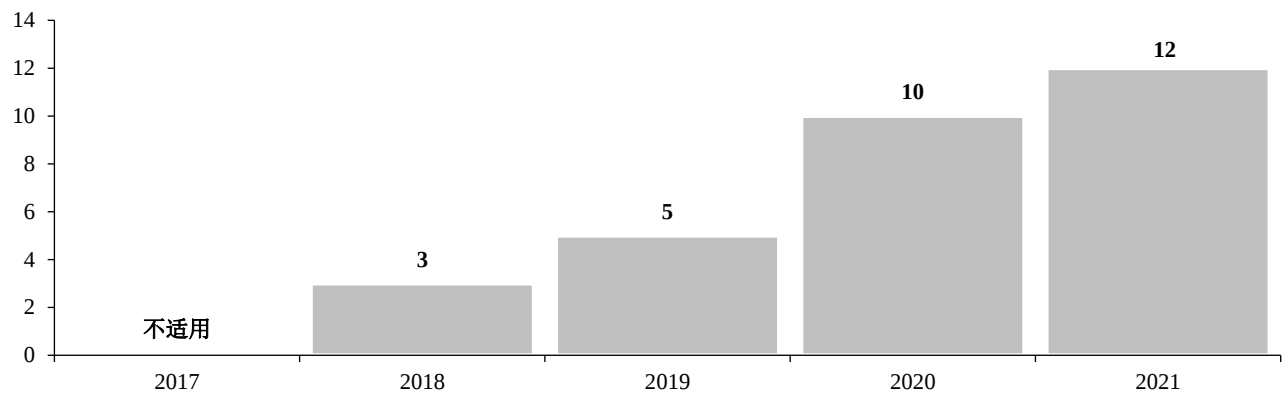


2021 年计划成果

成果 1：加强私营部门对海洋事务的参与(从 2020 年承接的成果)

- 10.50 本次级方案将根据其任务规定继续开展为小岛屿发展中国家吸引更多投资的相关工作，并将促进私营部门的互动和参与，以实现小岛屿发展中国家的可持续发展。预计下图所列 2021 年业绩计量将证明这项成果。2020 年使用的是一种代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准在次级方案一级列入方案说明，这个说明仅包括目标。

图 10.二
业绩计量：2017-2021 年小岛屿发展中国家全球商业网络与海洋有关的伙伴关系数目



成果 2：加强联合国系统的协调一致，支持实施《萨摩亚途径》(新成果)

- 10.51 由于小岛屿发展中国家问题已演变为一项复杂全面的联合国发展议程，有必要加强协调一致，以促进开展合作、采取协调综合办法，从而避免重复，提高效率，促进资源集中，设定共同目标，鼓励联合规划，促进协调，加强监测、评估和后续行动，并减轻小岛屿发展中国家在国家层面的报告负担。
- 10.52 《萨摩亚途径》第 120 段强调，需要“将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作的主流，并加强小岛屿发展中国家问题在联合国各进程中的 consistency，包括在国家、区域和全球各级”。
- 10.53 2019 年，会员国还通过了审查落实《萨摩亚途径》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言，呼吁“联合国系统所有实体按照其任务规定处理与小岛屿发展中国家有关的优先事项，并将其纳入各自的战略和工作计划”。
- 10.54 小岛屿发展中国家驻地协调员网络的建立是推进支持落实《萨摩亚途径》、《2030 年议程》及其可持续发展目标的新机会。本次级方案将与小岛屿发展中国家驻地协调员们协调，支持《萨摩亚途径》在国家一级的实施，并促进其实施与《2030 年议程》保持一致，包括在国家协调中心会议的背景下。这是建立在本次级方案加强驻地协调员制度工作的基础上的，包括在联合国相关系统和其他利益攸关方之间就在多国办事处审查中提高驻地协调员办事处的协调能力和增加提供给驻地协调员办事处的资源达成共识。

内部挑战和对策

- 10.55 本次级方案面临的挑战是在政府间审议期间为会员国提供支持，因为现有各种涉及小岛屿发展中国家问题的政府间审议进程，需要确保联合国系统各实体以及致力于实施《萨摩亚途径》的国际组织和区域组织有效处理与小岛屿发展中国家相关的优先事项，将其纳入各自的战略和工作计划。为此，本次级方案将振兴小岛屿发展中国家问题机构间协商小组(本次级方案是该小组的共同召集人)，包括通过重点更加突出的年度工作计划，以确保将与小岛屿发展中国家有关的问题纳入联合国系统工作的主流，并使联合国支持这些国家的各项进程更加协调一致。本次级方案还将建设小岛屿发展中国家国家协调中心网络的能力，包括通过与相关学习机构建立伙伴

关系。它将利用现有或改革后的框架，如加勒比区域协调机制；与得到加强的驻地协调员办事处和国家工作队(在振兴后的多国办事处体系内)以及杰出的区域和全球行为体建立更有力的联系，以实现国家、区域、全球各级的一致性。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

- 10.56 这项工作预计将有助于小岛屿发展中国家在经济、社会、环境方面提高可持续应对能力。相关证据将是：通报已经建立或运作综合政策/战略/计划的小岛屿发展中国家数目增加，目的是增强其适应气候变化的不利影响，并促进气候抗御能力和温室气体低排放发展(可持续发展目标指标 13.2.1)。

表 10.10
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
会员国通过大会第 72/217 号决议，其中会员国重申决定于 2019 年 9 月在联合国总部举行为期一天的高级别审查会议，审查落实《萨摩亚途径》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面的进展情况	利益攸关方参加《萨摩亚途径》中期审查区域和区域间筹备会议，除其他外，呼吁加强国家、区域和全球各级协调，以解决小岛屿发展中国家问题	小岛屿发展中国家强烈表示，需要在《萨摩亚途径》中期审查框架内提供更有针对性的支持	小岛屿发展中国家同意加强联合国的支持，通过实施多国办事处审查，与国家优先事项和《萨摩亚途径》更加协调一致	通报已经建立或运作与气候变化、气候适应能力和温室气体排放有关的综合政策、战略、计划的小岛屿发展中国家数目增加

立法授权

- 10.57 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

59/311	审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议	73/228	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
69/15	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》		
72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统	74/3	审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言
72/307	《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)高级别审查模式		

应交付产出

10.58 表 10.11 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 10.11

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	4	5	5	7
1. 大会第二委员会的会议和协商	2	3	2	3
2. 经济及社会理事会关于可持续发展问题高级别政治论坛的会议和协商	2	2	2	2
3. 小岛屿发展中国家集团的会议	—	—	1	2
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	1
4. 关于加强小岛屿发展中国家从私营部门吸引气候融资能力的项目	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	6	10	16
5. 关于发展伙伴支持小岛屿发展中国家落实可持续发展目标和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的研讨会	1	2	2	2
6. 关于支持小岛屿国家联盟实施《萨摩亚途径》和《2030 年可持续发展议程》的研讨会或活动	—	—	1	2
7. 关于将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作主流和加强小岛屿发展中国家相关问题在联合国各项进程中的一致性的专家组会议	1	1	1	2
8. 与小岛屿发展中国家国家协调中心就协调努力实现和监测《萨摩亚途径》和《2030 年议程》落实情况举行的研讨会	—	—	1	4
9. 关于联合国系统和其他国际政府间机构(包括小岛屿发展中国家为其成员的区域政府间组织)如何通过共同努力和活动加强协作的讨论会	1	1	2	3
10. 关于私营部门参与支持实施《萨摩亚途径》的研讨会	1	1	1	1
11. 关于小岛屿发展中国家获取气候变化相关融资以实现发展目标的研讨会	1	1	2	2
技术材料(材料数目)	5	5	6	10
12. 关于实施《萨摩亚途径》、《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的信息	2	2	2	2
13. 为小岛屿发展中国家落实可持续发展目标和《萨摩亚途径》提供的国际支持(打印和电子版本)	1	1	1	2
14. 在大会及其附属机构请求下就小岛屿发展中国家与《萨摩亚途径》和《2030 年议程》的融资、落实和监测相关的事项开展的评估研究(电子版本)	—	—	—	2
15. 关于在小岛屿发展中国家落实《2030 年议程》相关问题的专题构想文件和背景说明(电子版本)	1	1	1	2

第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
16. 关于将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作主流和加强小岛屿发展中国家相关问题在联合国各项进程中的一致性的报告	1	1	1	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传：向小岛屿发展中国家和相关区域和全球实体提供实质性支持；向会员国介绍办事处的工作情况；与联合国机构接触，特别是与小岛屿发展中国家问题机构间协商小组的参与者接触；在适当的论坛上为小岛屿发展中国家这个特殊群体实现可持续发展进行宣传。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于小岛屿发展中国家和可持续发展相关事项的材料，包括关于小岛屿发展中国家这个特殊群体实现可持续发展的材料。				
对外和媒体关系：关于小岛屿发展中国家相关问题的新闻稿和新闻发布会，以及与小岛屿发展中国家记者就联合国相关进程和活动开展互动。				
数字平台和多媒体内容：更新和维护有关小岛屿发展中国家问题的在线信息；维护本次级方案的网页。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

10.59 表 10.12 至 10.14 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 10.12

财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	5 096.4	5 208.2	—	122.7	—	122.7	2.4	5 330.9	165.3	5 496.2
其他工作人员费用	202.9	315.5	—	—	—	—	—	315.5	6.0	321.5
招待费	0.5	1.2	—	—	—	—	—	1.2	—	1.2
咨询人	33.2	52.4	—	8.0	—	8.0	15.3	60.4	1.3	61.7
专家	33.3	40.2	—	211.4	—	211.4	525.9	251.6	4.8	256.4
代表差旅	1.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	101.4	97.4	—	122.7	—	122.7	126.0	220.1	4.1	224.2
订约承办事务	105.6	107.0	—	32.2	—	32.2	30.1	139.2	2.6	141.8
一般业务费用	43.5	36.2	—	0.7	—	0.7	1.9	36.9	0.7	37.6
用品和材料	0.3	7.3	—	0.5	—	0.5	6.8	7.8	0.1	7.9
家具和设备	19.8	20.8	—	1.5	—	1.5	7.2	22.3	0.4	22.7
房地改善	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	5 639.5	5 886.2	—	499.7	—	499.7	8.5	6 385.9	185.3	6 571.2

表 10.13

员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	28	1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 D-1, 7 个 P-5, 7 个 P-4, 4 个 P-3, 1 个 P-2/1 和 6 个 GS (OL)
新的/扩大的任务	1	1 个 P-5 高级方案管理干事
改叙	—	—
2021 年拟议数	29	1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 D-1, 8 个 P-5, 7 个 P-4, 4 个 P-3, 1 个 P-2/1 和 6 个 GS (OL)

^a 员额变动详细理由见附件三。

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

表 10.14
员额资源

职类	2020 年核定数	变动				2021 年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-5	7	—	1	—	1	8
P-4	7	—	—	—	—	7
P-3	4	—	—	—	—	4
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	22	—	1	—	—	23
一般事务人员						
其他职等	6	—	—	—	—	6
小计	6	—	—	—	—	6
共计	28	—	1	—	1	29

10.60 2021 年拟议资源分配的更多详情载于表 10.15 至 10.17 和图 10.三。

10.61 如表 10.15(1)和 10.16 所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 6 385 900 美元，与 2020 年批款相比，净增 499 700 美元(即 8.5%)。如第 10.62 段所述，资源变动的原因是有新的和扩大的任务。拟议资源用于充分地、高效率地、高成效地执行任务。

表 10.15
按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计 百分比			
A 行政领导和管理	1 396.8	1 412.6		28.2	—	28.2 2.0	1 440.8	38.3	1 479.1
B. 工作方案									
1. 最不发达国家	3 158.2	3 468.5		—	—	— —	3 468.5	104.6	3 573.1
2. 内陆发展中国家	618.1	639.6		108.8	—	108.8 17.0	748.4	22.2	770.6
3. 小岛屿发展中国家	466.4	365.5		362.7		362.7 99.2	728.2	20.2	748.4
小计, (B)	4 242.7	4 473.6		471.5	—	471.5 10.5	4 945.1	147.0	5 092.1
小计, (1)	5 639.5	5 886.2		499.7	—	499.7 8.5	6 385.9	185.3	6 571.2

第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 行政领导和管理	—	—	—
B. 工作方案			
1. 最不发达国家	833.2	1 771.6	207.5
2. 内陆发展中国家	645.9	833.5	284.0
3. 小岛屿发展中国家	193.6	99.1	870.0
C. 方案支助	—	—	—
小计, (2)	1 672.7	2 704.2	1 361.5
共计	7 312.2	8 590.4	7 932.7

表 10.16
按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

经常预算

	2020 年核定数	变动				2021 年拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	6	—	—	—	—	6
B. 工作方案						
1. 最不发达国家	17	—	—	—	—	17
2. 内陆发展中国家	3	—	—	—	—	3
3. 小岛屿发展中国家	2	—	1	—	—	3
小计, (B)	22	—	1	—	—	23
共计	28	—	1	—	—	29

表 10.17
按主要类别列示的财政资源和员额资源演变情况

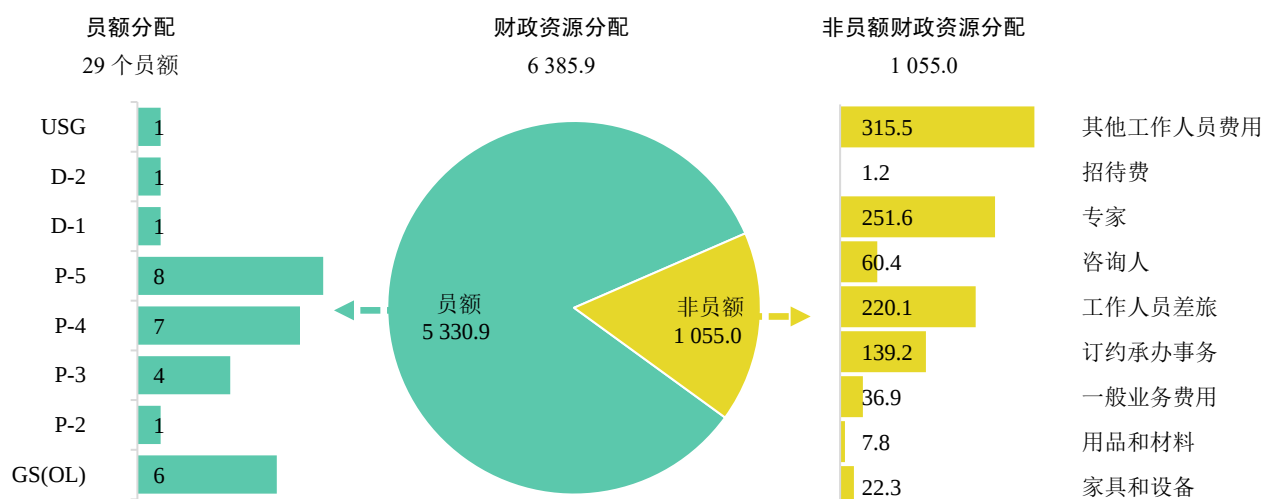
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计費用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 096.4	5 208.2	—	122.7	—	122.7	2.4	5 330.9
非员额	543.1	678.0	—	377.0	—	377.0	55.6	1 055.0
共计	5 639.5	5 886.2	—	499.7	—	499.7	8.5	6 385.9

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类	22	22	—	1	—	—	—	23
一般事务及有关职类	6	6	—	—	—	—	—	6
共计	28	28	—	1	—	—	—	29

图 10.三
2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



按构成部分和次级方案进行的差异分析

总体资源变动

新的和扩大的任务

10.62 如表 10.15(1)和 10.16 所示，次级方案 2 和 3 的资源变化反映行政领导和管理项下以及工作方案项下增加了 499 700 美元。大会第 74/262 号决议第 48 段对次级方案 2(内陆发展中国家)和次级方案 3(小岛屿发展中国家)资源不足表示遗憾，并在这方面请秘书长采取必要行动，确保在 2021 年拟议方案预算中为这些次级方案分配更多员额和非员额资源，使它们能够有效执行增加的任务。根据该请求，资源变化反映了下述事项：

- (a) **行政领导和管理**：增加 28 200 美元，包括：追加非员额资源 23 300 美元，用于高级代表的工作人员差旅费，以参加支持内陆发展中国家可持续发展的贸易便利化活动、倡导向小岛屿发展中国家提供支持和实施《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》；信息技术服务级协议订约承办事务和局域网费用 2 200 美元，涉及在次级方案 3 下拟议新设 1 个员额；一般业务费用 700 美元、用品和材料费 500 美元、家具和设备费 1 500 美元，也均涉及上述拟议新设员额；

- (b) 次级方案 2(内陆发展中国家): 非员额资源增加 108 800 美元, 包括: 追加 74 200 美元资源, 用于举行内陆发展中国家组织专家组会议, 内容是加强内陆发展中国家的通道、运输互联互通、过境、贸易便利化, 以及在国家和区域层面实施《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》所面临的挑战; 工作人员差旅费 34 600 美元, 用于参加贸易便利化、运输便利化、过境方面的活动;
- (c) 次级方案 3(小岛屿发展中国家)。增加 362 700 美元, 包括:
- (一) 员额资源项下所需经费追加 122 700 美元, 涉及拟新设 1 个高级方案管理干事员额(P-5)。任职者将领导有关履行《萨摩亚途径》、《2030 年可持续发展议程》和其后相关决议中关于小岛屿发展中国家的次级方案任务的工作, 特别是为政府间进程提供服务、支持小岛屿发展中国家进行小组协商、建立伙伴关系以及更广泛地与联合国全系统协调机制进行互动;
 - (二) 非员额项下所需经费追加 240 000 美元, 包括: 137 200 美元用于举办专家组会议, 讨论小岛屿发展中国家的筹资挑战和加强国家、区域和全球各级在小岛屿发展中国家相关问题上的协调一致; 咨询人费 8 000 美元, 为专家组会议编写背景文件; 工作人员差旅费 64 800 美元, 用于出席在维拉港举行的小岛屿发展中国家国家协调中心会议和区域委员会会议, 以确保国家、区域和全球各级在小岛屿发展中国家问题上的一致性, 并在其他全球和区域论坛上为这些国家开展倡导工作; 订约承办事务费用 30 000 美元, 用于雇用一名个体订约人开发和更新小岛屿发展中国家国家协调中心网站, 并就信息共享与协作平台开展工作, 还用于雇用订约人为专家组会议提供会议服务。

预算外资源

- 10.63 如表 10.15(2)所示, 本办公室收到现金捐款, 这些捐款补充了执行任务所需的经常预算资源。2021 年, 预计将有 1 361 500 美元预算外资源(现金捐款)集中用于执行与就《维也纳行动纲领》、《萨摩亚途径》和联合国第五次最不发达国家问题会议中期审查结果采取后续行动有关的活动。预算外资源占该方案资源总额的 17.2%。与 2020 年估计数相比减少 1 342 686 美元, 主要原因是联合国第五次最不发达国家问题会议的筹备工作已经完成。

行政领导和管理

- 10.64 副秘书长兼高级代表负责为本办公室执行其任务及核定工作方案提供全面领导和指导。她与会员国、联合国系统各组织、多边和区域金融机构、私营部门以及民间社会团体和学术界进行高级别协商, 协助经济及社会理事会和大会审查及评估在执行支援这三类国家以及落实《2030 年议程》中与这些国家相关内容的行动纲领方面取得的进展。
- 10.65 高级代表办公室就政策和管理问题向副秘书长兼高级代表提供咨询意见; 作为本办公室各方面工作的信息协调中心, 并确保酌情在内部传达和在外传播此类信息; 就共同关心的事项与其他部厅、基金和方案以及非联合国实体进行协商、谈判和协调。本办公室由一名主任(D-2)领导, 主任负责本办公室的总体协调和战略管理, 并担任副高级代表。
- 10.66 根据《2030 年议程》, 特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6, 并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务, 本办公室将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年, 本办公室制定了一项旨在减少其环境影响的行动计划, 力

求促进工作人员采用简单日常的环保做法，减少废物、温室气体排放和成本。这些行动都将有助于全联合国系统在其所有业务中推进环境可持续性的广泛努力。为了确定今后几年衡量进展情况的基准，编制并管理了一份调查表。

10.67 对及时提交文件和航空旅行预购机票这项规定的遵守情况见表 10.18。预购机票这项政策的遵守率较低，其中一个原因是难以整理旅行审批所需的文件。在工作人员差旅方面，原因是办公室应邀参加的活动的日程安排和背景文件的收到时间延迟。在参加本办公室举办的会议的与会者旅行方面，原因是与会者提交所需旅行证件时有延误，而本办公室对此几乎无法控制。

10.68 展望未来，本办公室已采取重要步骤改善对航空旅行预购机票这项政策的遵守情况。办公室在内部使工作人员和管理人员对扭转当前趋势的必要性提高了认识(这方面的办法包括对参会及早作规划)。由于管理看板的改进，现在可以获得差旅遵守情况的实时信息，高级管理层定期监测进展情况，因而能更好地采取必要的纠正措施，使遵守情况走上正轨。在合作伙伴方面，本办公室与其应邀参加会议的组织者接触，并与办公室组织的会议的参与者接触，以提高提交文件的及时性。本办公室还与执行办公室密切合作，在遵守现行公务旅行规则和条例的前提下简化关于发放旅行许可证的规定。

表 10.18
遵守率

(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	33	65	75

10.69 2021 年拟议经常预算资源为 1 440 800 美元，与 2020 年批款相比增加 28 200 美元。第 10.62(a)段对 28 200 美元的拟议增加额作了解释。关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见表 10.19 和图 10.四。

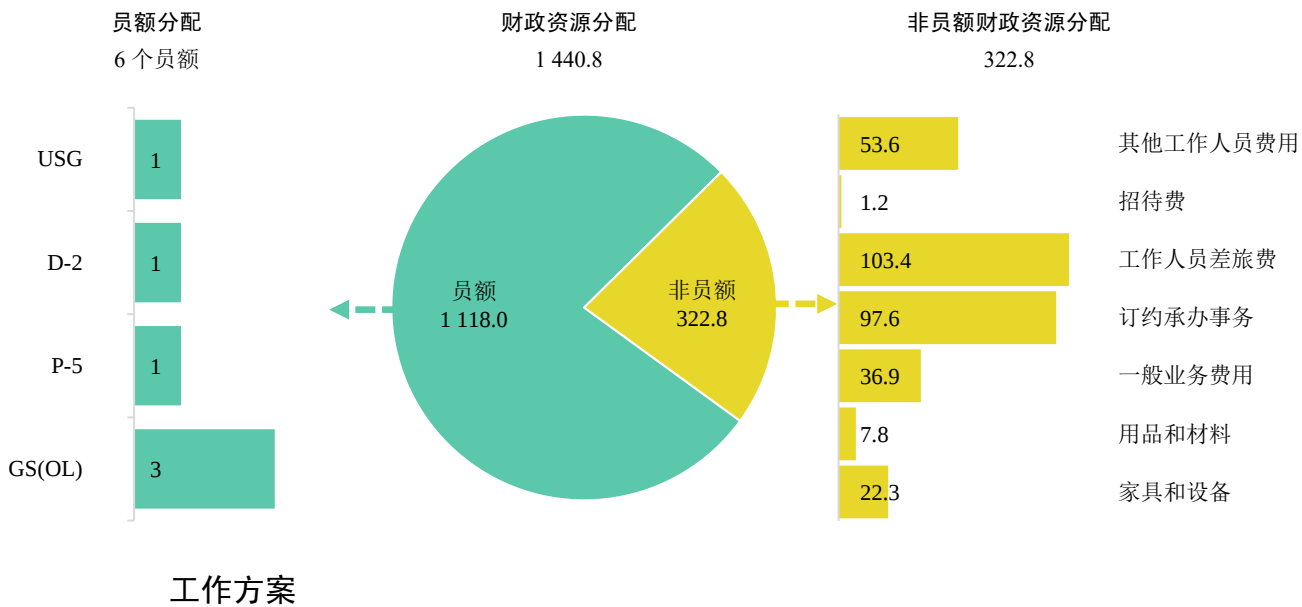
表 10.19
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 165.6	1 118.0	—	—	—	—	—	1 118.0
非员额	231.2	294.6	—	28.2	—	28.2	9.6	322.8
共计	1 396.8	1 412.6	—	28.2	—	28.2	2.0	1 440.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		6	—	—	—	—	—	6

图 10.四
行政领导和管理：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

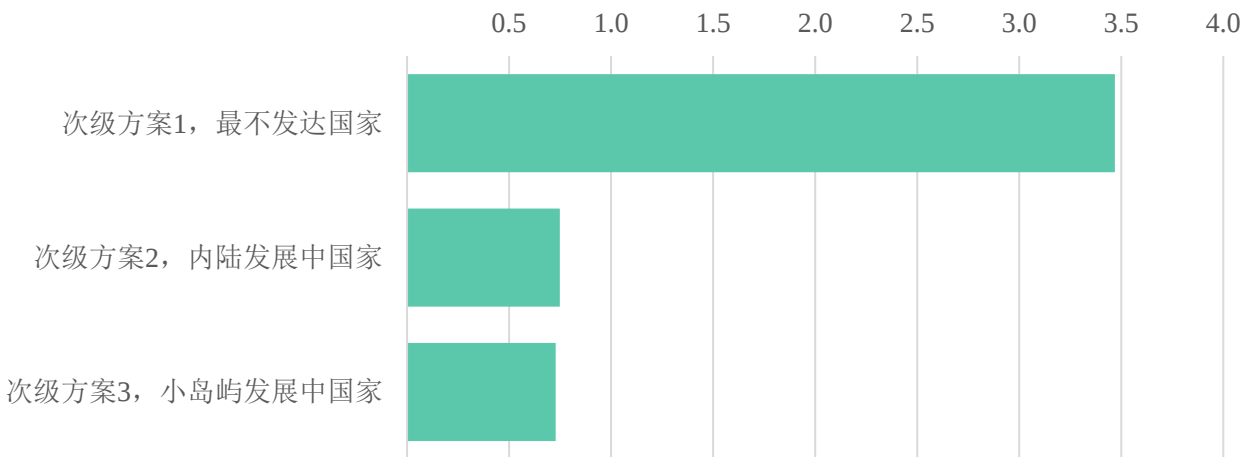
(员额数目/千美元)



10.70 2021 年拟议经常预算资源为 4 945 100 美元,与 2020 年批款相比,增加 471 500 美元。第 10.62(b)和(c)段对 471 500 美元的拟议增加额作了解释。各次级方案的资源分配情况见图 10.五。

图 10.五
按次级方案开列的 2021 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1
最不发达国家

10.71 2021 年拟议经常预算资源为 3 468 500 美元，与 2020 年批款相比资源额不变。关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见表 10.20 和图 10.六。

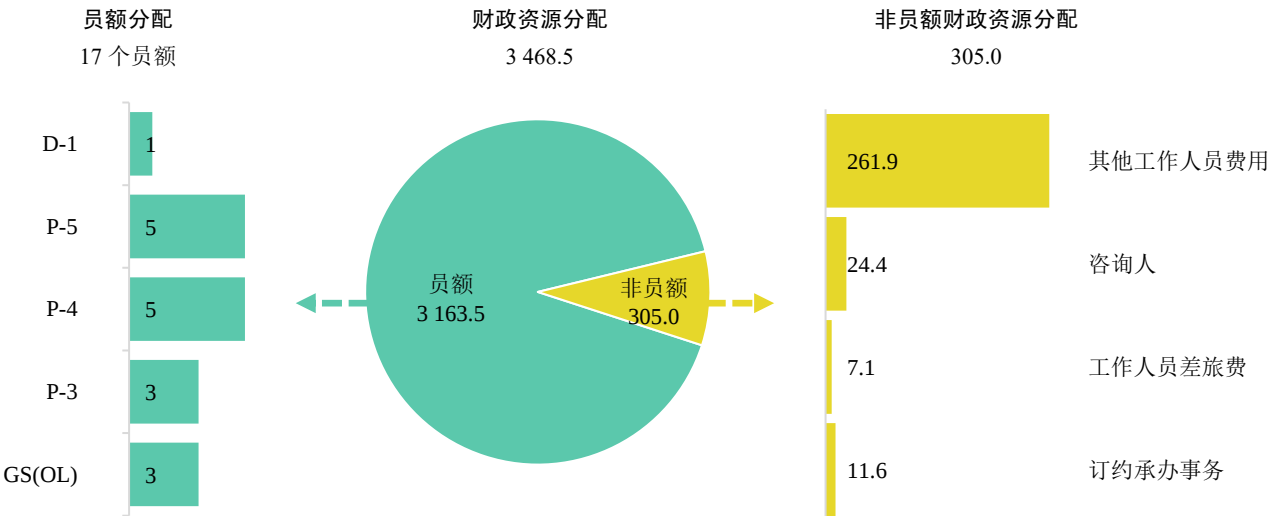
表 10.20
次级方案 1：财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 918.6	3 163.5	—	—	—	—	—	3 163.5
非员额	239.6	305.0	—	—	—	—	—	305.0
共计	3 158.2	3 468.5	—	—	—	—	—	3 468.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 10.六
次级方案 1：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



次级方案 2
内陆发展中国家

10.72 2021 年拟议经常预算资源为 748 400 美元，与 2020 年批款相比，增加 108 800 美元。第 10.62(b) 段对 108 800 美元的拟议增加额作了解释。关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见表 10.21 和图 10.七。

表 10.21

次级方案 2：财政资源和员额资源演变情况

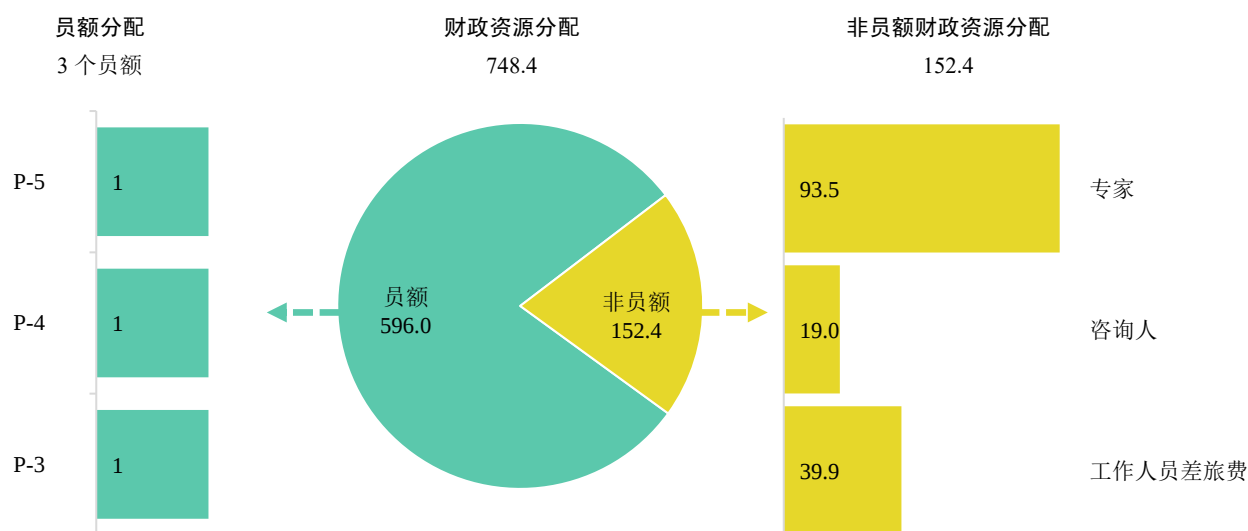
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	559.5	596.0	—	—	—	—	—	596.0
非员额	58.6	43.6	—	108.8	—	108.8	249.5	152.4
共计	618.1	639.6	—	108.8	—	108.8	17.0	748.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 10.七

次级方案 2：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



次级方案 3
小岛屿发展中国家

10.73 2021 年拟议经常预算资源为 728 200 美元，与 2020 年批款相比，增加 362 700 美元。第 10.62(c) 段对 362 700 美元的拟议增加额作了解释。关于 2021 年拟议资源分配的更多详情见表 10.22 和图 10.八。

表 10.22

次级方案 3：财政资源和员额资源演变情况

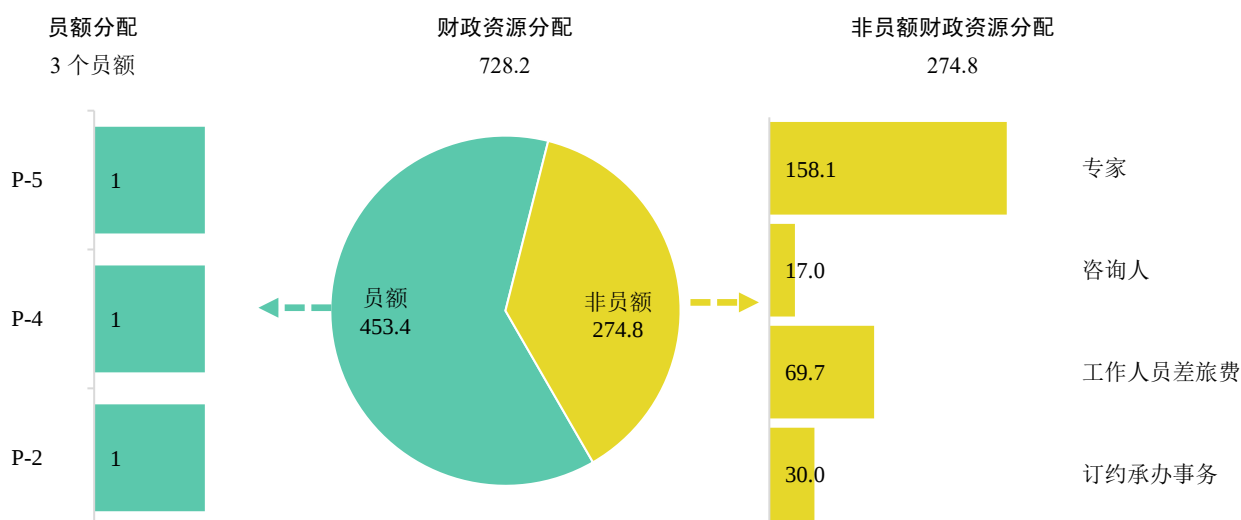
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	452.6	330.7	—	122.7	—	122.7	37.1	453.4
非员额	13.7	34.8	—	240.0	—	240.0	689.7	274.8
共计	466.4	365.5	—	362.7	—	362.7	99.2	728.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	1	—	1	50.0	3
共计		2	—	1	—	1	50.0	3

图 10.八

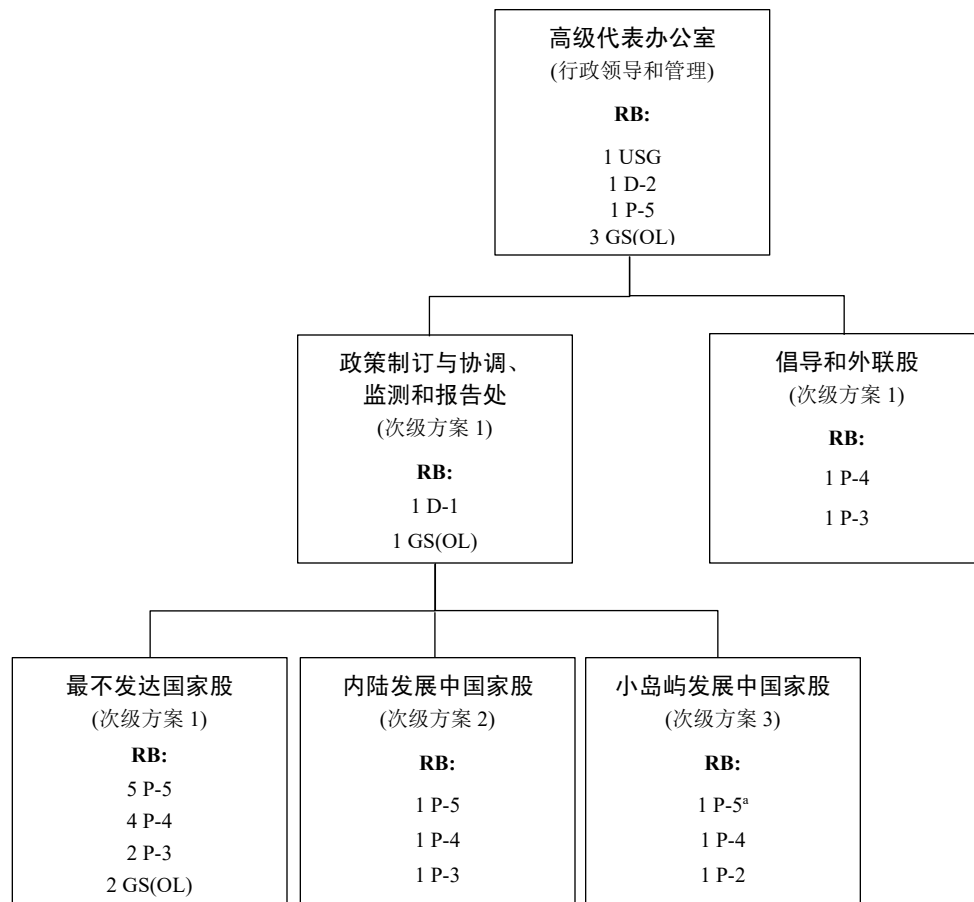
次级方案 3：2021 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



附件一

2021 年组织结构和员额分配



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；RB：经常预算；USG，副秘书长。

^a 设置。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/74/7](#)

行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指令遵守率低的问题表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 [A/73/779](#)，第 16 段)。行预咨委会注意到本办公室为 2019 年和 2020 年制定了雄心勃勃的目标，但认为还应为实现这些目标制定具体计划和战略，并相信秘书长将在下次提交的预算中列入有关这些计划的资料(第四.30 段)。

对及时提交文件和航空旅行预购机票规定的遵守情况见表 10.18。对预订机票这项政策的遵守率较低，其中一个原因是难以整理旅行审批所需的文件。在工作人员差旅方面，原因是本办公室收到应邀参加的活动的时间安排和背景文件的时间有延迟。在参加本办公室举办的会议的与会者旅行方面，原因是与会者提交所需旅行证件时有延误，而本办公室对此几乎无法控制。

展望未来，本办公室已采取重要步骤改善对航空旅行预购机票这项政策的遵守情况。本办公室在内部使工作人员和管理人员对扭转当前趋势的必要性提高了认识(这方面的办法包括对参会及早作规划)。由于管理看板的改进，现在可以获得差旅遵守情况的实时信息，高级管理层定期监测进展情况，因而能更好地采取必要的纠正措施，使遵守情况走上正轨。

在合作伙伴方面，本办公室与其应邀参加会议的组织者接触，并与办公室组织的会议的参与者接触，以提高提交文件的及时性。本办公室还与执行办公室密切合作，在遵守现行公务旅行规则和条例的前提下简化关于发放旅行许可证的规定。

附件三

按构成部分和次级方案列示的常设员额和临时员额拟议变动
汇总

	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 3 (小岛屿发展中国家)	1	P-5	设置 1 个高级方案管理 干事员额(P-5)	该高级方案管理干事将领导与完成根据《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、《2030 年可持续发展议程》及其后相关决议扩大的小岛屿发展中国家任务有关的工作，特别是为政府间进程提供服务，支持小岛屿发展中国家进行国家组协商，建立伙伴关系，以及更广泛地与联合国全系统协调机制接触。