



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункты 141 и 142 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Планирование по программам

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Часть IX Внутренний надзор

Раздел 30 Внутренний надзор

Программа 26 Внутренний надзор

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	3
A. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год**	4
B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год***	26
Приложения	
I. Организационная структура и распределение должностей на 2021 год	41
II. Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов	42

* A/75/50.

** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.

*** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.



Предисловие

В течение 2021 года Управление служб внутреннего надзора (УСВН) будет продолжать уделять особое внимание следующим четырем областям: а) осуществление реформ Генерального секретаря; б) организационная культура; в) закупки; г) миссии, находящиеся на этапе сокращения или преобразования. Мы считаем, что, сосредоточив внимание на этих четырех областях, которые в настоящее время актуальны для Организации Объединенных Наций, мы сможем максимально увеличить вклад УСВН в постоянное повышение эффективности и улучшение результатов работы Организации.

Для того чтобы сохранить свой авторитет, УСВН должно служить примером для других в вопросах управления и рационального использования ресурсов, добросовестности и соблюдения требований, а также профессиональной компетентности. С этой целью в 2021 году мы сосредоточим внимание на укреплении нашего кадрового потенциала и улучшении методов работы, в частности в таких областях, как аудит эффективности, оценка эффекта от программ и проведение расследований, ориентированных на интересы жертв. Меняя методы, при помощи которых мы разрабатываем наши рекомендации по надзору, и чаще отслеживая их выполнение и отчитываясь об этом, мы стремимся повысить результативность нашей работы благодаря принятию более актуальных и своевременных мер руководителями программ.

Кроме того, мы будем и в дальнейшем со всей внимательностью относиться к управлению как финансовыми, так и людскими ресурсами, чтобы выполнять наш мандат максимально этично, эффективно и экономично. План по программе на 2021 год будет опираться на результаты и знания, полученные на всех направлениях нашей работы — в ходе ревизий, инспекций, оценок и расследований, — с тем чтобы мы могли максимально повысить согласованность, актуальность и результативность нашей надзорной деятельности.

(Подпись) Фатумата **Ндиай**
Заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора

А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

- 30.1 Управление служб внутреннего надзора (УСВН) отвечает за оказание содействия Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей по внутреннему надзору в отношении ресурсов и персонала Организации, предоставляя услуги в таких областях, как внутренняя ревизия, инспекции, оценки и расследования. Этот мандат вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи, включая резолюции [48/218 В](#), [54/244](#), [59/272](#), [64/263](#), [69/253](#) и [74/257](#). При достижении своей цели, включая предоставление эффективных услуг по надзору, Управление будет и впредь сохранять оперативную независимость.
- 30.2 При помощи внутренней ревизии Управление изучает, анализирует и оценивает использование финансовых ресурсов Организации Объединенных Наций, чтобы гарантировать осуществление программ и мандатов директивных органов и удостовериться в соблюдении руководителями программ финансовых и административных положений и правил, а также утвержденных рекомендаций внешних надзорных органов; проводит проверки гарантий и эффективности в целях улучшения структуры Организации и ее реагирования на требования программ и мандатов директивных органов; оценивает эффективность систем внутреннего контроля Организации.
- 30.3 Проводя оценки и инспектирование программ, Управление оценивает эффективность и результативность осуществления программ и мандатов директивных органов Организации.
- 30.4 Проводя расследования, Управление расследует сообщения о нарушениях положений, правил и соответствующих административных инструкций Организации Объединенных Наций и препровождает Генеральному секретарю результаты таких расследований вместе с соответствующими рекомендациями, на основе которых Генеральный секретарь принимает решения о юрисдикционных или дисциплинарных мерах.
- 30.5 Управление может также оказывать поддержку и консультативную помощь руководству, консультируя его по вопросам эффективного выполнения им своих обязанностей и осуществления рекомендаций, поощряя самооценку и следя за тем, чтобы руководителям программ оказывалась надлежащая методологическая помощь.

Стратегия и внешние факторы на 2021 год

- 30.6 Стратегия на 2021 год предусматривает работу в четырех тематических областях: а) осуществление реформ Генерального секретаря; б) организационная культура (включая расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, мошенничества и коррупции и других форм ненадлежащего поведения); в) закупки и управление цепью снабжения; г) миссии, находящиеся на этапе сокращения или преобразования. Сосредоточив внимание на этих областях, Управление сможет оказывать Организации своевременную и надлежащую консультативную помощь по вопросам, имеющим стратегическую значимость и несущим в себе потенциальные риски для осуществления мандатов Организации и достижения результатов.
- 30.7 В 2021 году Управление будет также продолжать осуществление начатых в 2020 году инициатив для обеспечения того, чтобы сотрудники обладали знаниями и навыками, необходимыми для предоставления полезных и взвешенных рекомендаций относительно повышения эффективности работы организации, ее результативности и практической отдачи от нее. В

частности, Управление будет продолжать совершенствовать свою практику в области проверки эффективности, оценки программ и проведения своевременных и ориентированных на интересы жертв расследований.

- 30.8 Управление будет также стремиться к более плотному взаимодействию со старшим руководством Организации, предоставляя своевременные гарантии и консультации по вопросам эффективного, экономичного, рационального и этичного управления ресурсами.
- 30.9 Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2021 год положено следующее предположение в отношении планирования: никакие соображения безопасности не будут затруднять доступ к программам.
- 30.10 Для того чтобы наиболее эффективно использовать ресурсы и увеличить отдачу от них, Управление будет стремиться поддерживать у себя такую рабочую среду, в которой делается акцент на личной ответственности и которая способствует гармоничным отношениям, обучению и профессионализму.
- 30.11 Что касается гендерного фактора, то Управление учитывает его в своей оперативной работе, а также в планируемой деятельности и ее результатах сообразно обстоятельствам. Например, благодаря своей деятельности по надзору Управление поддерживает усилия по обеспечению учета гендерного фактора во всей Организации. В рамках процесса оценки рисков по каждому заданию Отдел внутренней ревизии проводит оценку всех рисков, обусловленных гендерным фактором, и продумывает вопрос о том, какой охват должна иметь ревизия. Отдел инспекции и оценки проводит свои оценки в соответствии с руководствами Группы Организации Объединенных Наций по оценке «Интеграция прав человека и гендерного равенства в практике оценки» и «Руководство по оценке учета институциональными структурами гендерной проблематики». Что касается сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств на рабочем месте, то Отдел расследований разработал методологию проведения расследований, учитывающую гендерный фактор и ставящую во главу угла интересы жертв.
- 30.12 Управление также привержено достижению целей инклюзии и расширения возможностей и прав инвалидов, а также повышения их благополучия и перспектив, и оно будет отчетываться о своей работе в соответствии с системой подотчетности, содержащейся в Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью. В 2021 году в рамках своей деятельности по проведению ревизий, инспекций и оценок Управление также активизирует оказание помощи в целях обеспечения того, чтобы структуры Организации Объединенных Наций отчетывались за результаты работы по инклюзии инвалидов и учету их прав человека.
- 30.13 Что касается сотрудничества с другими подразделениями, то Управление координирует свою работу с Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой. Что касается межучрежденческой координации и связи, то Управление поддерживает тесные рабочие взаимоотношения с другими надзорными подразделениями системы Организации Объединенных Наций через представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций, представителей служб расследований Организации Объединенных Наций и Группу Организации Объединенных Наций по оценке.

Мандаты директивных органов

- 30.14 Ниже перечислены все мандаты, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках данной программы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

48/218 В	Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций	61/275	Круг ведения Независимого консультативного комитета по ревизии и укрепление Управления служб внутреннего надзора
54/244	Обзор осуществления резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблеи	64/263	Обзор осуществления резолюций 48/218 В, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи
59/272	Обзор осуществления резолюций 48/218 В и 54/244 Генеральной Ассамблеи	69/253	Обзор осуществления резолюций 48/218 В, 54/244, 59/272 и 64/263 Генеральной Ассамблеи
60/1	Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года	74/257	Обзор осуществления резолюций 48/218 В, 54/244, 59/272, 64/263 и 69/253 Генеральной Ассамблеи
61/245	Всесторонний обзор механизмов управления и надзора в Организации Объединенных Наций, ее фондах, программах и специализированных учреждениях		

Предусмотренная деятельность

30.15 В таблице 30.1 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся общая в рамках данной программы деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов.

Таблица 30.1

Общая в рамках данной программы деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
1. Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора (часть I)	1	1	1	1
2. Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора (часть II)	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	43	43	37	19
3. Заседания Пятого комитета	8	8	8	8
4. Заседания Комитета по программе и координации	27	27	21	3
5. Заседания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	4	4	4	4
6. Заседания Независимого консультативного комитета по ревизии	4	4	4	4
B. Производство и передача знаний				
Публикации (число публикаций)	–	–	2	2
7. Полугодовой доклад Генерального секретаря	–	–	2	2
C. Основная деятельность				
Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: экспертные консультации по представляющим общий интерес проблемам управления, регулирования рисков и контроля, а также результатам надзорной деятельности				
D. Деятельность в области коммуникации				
Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационное наполнение платформ в социальных сетях, брифинги и лекции, посвященные надзорной деятельности				

Мероприятия по оценке

- 30.16 На 2021 год запланировано выполнение следующих оценок и самооценки:
- Внешние оценки качества всех трех подпрограмм УСВН;
 - Самооценка системы контроля за выполнением рекомендаций УСВН.

Программа работы

Подпрограмма 1 Внутренняя ревизия

Цель

- 30.17 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в повышении эффективности, экономичности, результативности и практической отдачи от программ Организации в соответствии с передовой практикой.

Стратегия

- 30.18 С целью способствовать повышению эффективности, экономичности, результативности и практической отдачи от программ Организации, в рамках данной подпрограммы будут и далее проводиться проверки эффективности и другие мероприятия по проверке, которые, как ожидается, помогут Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей по внутреннему надзору в отношении ресурсов и персонала Организации благодаря вынесению рекомендаций, направленных на повышение эффективности работы и усиление внутреннего контроля и на выявление передовых наработок и возможностей для рационализации процессов и процедур. В частности, в рамках подпрограммы будет по-прежнему уделяться внимание четырем областям: а) осуществлению реформ Генерального секретаря; б) организационной культуре (как компоненту системы контроля); в) закупкам и управлению цепью снабжения; г) миссиям, находящимся на этапе сокращения или преобразования. Кроме того, в рамках подпрограммы будет усилено взаимодействие с руководящим и управленческим звеном Секретариата, результатом чего, как ожидается, станет предоставление надлежащих и своевременных консультаций по вопросам, представляющим общий интерес, что включает более систематическую оценку влияния организационной культуры на достижение результатов. К прошлым результатам, достигнутым в этой области, относится принятие 939 рекомендаций, направленных на повышение эффективности, экономичности и результативности операций, усиление подотчетности, соблюдение нормативных положений, обеспечение целостности информации и сохранности ресурсов, которые в случае их выполнения позволят улучшить процессы управления, регулирования рисков и контроля в Организации и тем самым повысить результативность, прозрачность и подотчетность Организации.
- 30.19 Кроме того, в рамках подпрограммы будут выявляться и применяться новые методы и практика ревизии, что, как ожидается, приведет к расширению возможностей ее персонала для использования новых технологий и инструментов, в том числе тех, которые позволяют более эффективно анализировать данные или проводить дистанционные проверки. К прошлым результатам, достигнутым в этой области, относится укрепление потенциала ревизоров УСВН для анализа данных с использованием возможностей «Умоджи» и проведения ревизий в областях повышенного риска, таких как кибербезопасность. В 2019 году было также выпущено руководство по получению данных из системы «Умоджа», которое поможет упростить проведение учебных ревизий и укрепить способность ревизоров проводить анализ важнейших данных в режиме реального времени.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

- 30.20 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в повышении показателей эффективности и действенности выполнения мандатов и степени подотчетности руководителей программ, как указано в предлагаемом бюджете по программам на 2018–2019 годы, был достигнут, о чем свидетельствуют 608 из 609 рекомендаций ревизоров, или 99,8 процента (по сравнению с целевым показателем в 100 процентов), в отношении подотчетности, эффективности и результативности, с которыми согласились руководители программ.

Выполнение программы в 2019 году: высокая доля рекомендаций, принятых руководителями программ в интересах повышения эффективности и результативности работы Организации

- 30.21 Опираясь на знания, полученные в 2018 году, данная подпрограмма имела целью укрепление процессов управления, регулирования рисков и контроля путем: а) содействия процессу принятия решений государствами-членами и расширения возможностей Секретариата для принятия надлежащих мер на основе результатов внутренних ревизий; б) повышения уровней эффективности и результативности выполнения мандатов и усиления подотчетности руководителей программ.
- 30.22 В 2019 году в рамках данной подпрограммы Генеральной Ассамблее был представлен доклад о ревизии международного компонента чрезвычайных палат в судах Камбоджи, в котором говорилось как о прогрессе, достигнутом международным компонентом чрезвычайных палат в выполнении их мандата, так и о мерах по экономии средств и рационализации процессов, осуществляемых в рамках проекта «Помощь Организации Объединенных Наций судебным процессам над “красными кхмерами”» (административный механизм обеспечения участия Организации в работе чрезвычайных палат). В этом докладе были также вынесены рекомендации чрезвычайным палатам относительно дальнейшего улучшения работы, в том числе в отношении контроля за соблюдением требования о том, что адвокаты должны быть членами ассоциаций адвокатов своих стран, и о проведении обзора и пересмотра меморандума о взаимопонимании с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана об оказании административной поддержки.
- 30.23 Кроме того, в рамках подпрограммы руководителям программ было представлено 162 отчета, содержащих 939 рекомендаций, направленных на совершенствование процессов управления, регулирования рисков и контроля в Организации, в том числе 38 отчетов, касающихся Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.
- 30.24 Например, в отношении закупок (область, характеризующаяся высокой материальной ценностью и потенциальным риском для Организации) были вынесены рекомендации, направленные на достижение эффективности и экономии, с тем чтобы: решить проблему низкого коэффициента использования стандартных контрактов; оптимизировать стратегические решения по выбору поставщиков; ввести в действие систему электронных торгов во всем Секретариате; улучшить международную конкуренцию путем устранения факторов, которые могут препятствовать эффективному участию в торгах других поставщиков.
- 30.25 В рамках подпрограммы был изучен процесс общеорганизационного управления рисками в шести миротворческих миссиях и было указано на то, что наличие более полных реестров рисков наряду с более активным участием старшего руководства позволит улучшить управление и надзор и обеспечить интеграцию общеорганизационного управления рисками в процесс принятия решений.

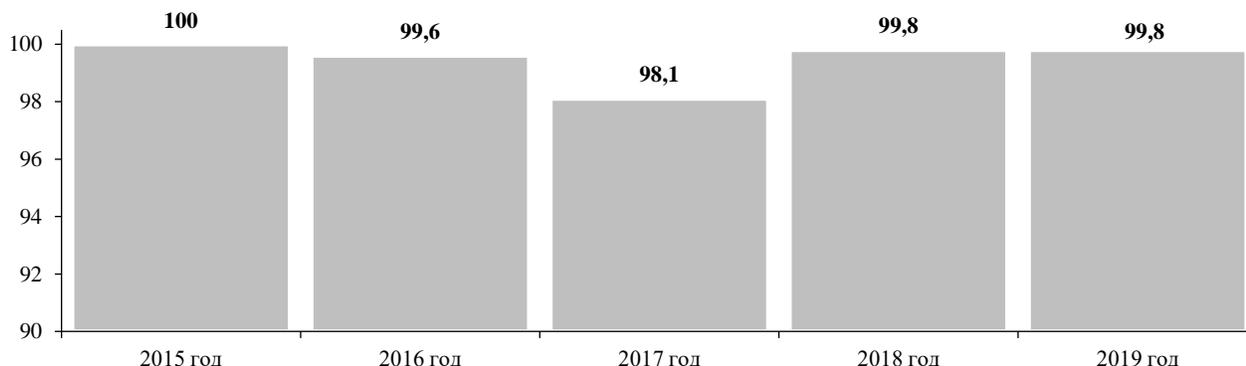
- 30.26 Кроме того, подпрограмма предполагала включение во все большее число проводимых проверок оценок организационной культуры — важного компонента системы регулирования рисков и контроля — и выпуск внутреннего руководства по проведению таких оценок. Например, проверка Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) выявила необходимость укрепления взаимодействия между руководством и персоналом. Проверки, проведенные в Департаменте миротворческих операций, указали на необходимость более тесной интеграции между разобщенными организационными подразделениями в Центральных учреждениях и на местах и ликвидации функциональных связей, которые могут привести к конфликту интересов.
- 30.27 В течение 2019 года в рамках подпрограммы продолжалось изучение вопроса об управлении миссиями Организации, находящимися на этапе сокращения, ликвидации или преобразования, и выработка рекомендаций, направленных на его совершенствование. Например, в ходе проверки ЮНИОГБИС было отмечено, что, несмотря на создание целевой группы по комплексному планированию переходных процессов для планирования и осуществления мероприятий по сокращению и потенциальному закрытию миссии к 31 декабря 2020 года, до сих пор не разработано плана, согласно которому они будут проводиться. В Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити в ходе ряда проверок и консультативных обзоров были выявлены пути повышения эффективности процессов ликвидации, включая планирование ликвидации, ликвидацию активов, закрытие лагерей и управление людскими ресурсами.
- 30.28 Кроме того, в рамках подпрограммы стало уделяться внимание надзору за деятельностью по осуществлению реформ, в том числе посредством оценки того, в достаточной ли мере в миротворческих операциях выявляются риски и возможности, связанные с более широким делегированием полномочий, и оказывают ли программы достаточную поддержку государствам-членам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. Эти мероприятия составляют и будут в дальнейшем составлять основу планирования с учетом факторов риска, которое обеспечивает, чтобы будущая надзорная деятельность в рамках подпрограммы способствовала эффективному и результативному осуществлению реформ.
- 30.29 Чтобы способствовать подотчетности и большей прозрачности, подпрограмма регулярно размещает на веб-сайте УСВН копии всех своих отчетов о внутренней ревизии, за исключением случаев, когда их публикация приведет к разглашению конфиденциальной информации. В 2019 году только 5 из 162 отчетов были закрыты для опубликования.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 30.30 Эта работа способствовала повышению эффективности, экономичности, результативности и практической отдачи от программ Организации, о чем свидетельствует тот факт, что почти все рекомендации, вынесенные в рамках подпрограммы, как и в прошлые годы, были приняты руководителями программ (99,8 процента), и что высокий процент руководителей программ (88 процентов) выразили удовлетворение качеством и полезностью подготовленных в рамках подпрограммы отчетов с точки зрения повышения эффективности работы.

Рисунок 30.1

Показатель для оценки работы: доля принятых руководителями программ рекомендаций, касающихся подотчетности, эффективности и результативности



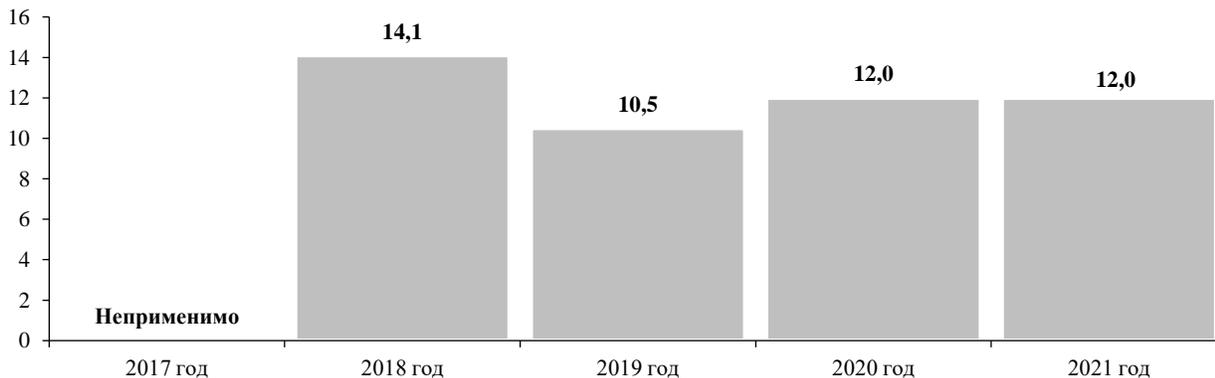
Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: укрепление второй линии защиты в целях обеспечения более строгого соблюдения установленных требований и управления рисками в Организации (результат, перенесенный с 2020 года)

30.31 В рамках подпрограммы в соответствии с ее мандатом будет продолжена работа, связанная с укреплением централизованных, создающих оптимальные условия для деятельности функций («вторая линия защиты»), путем оценок и вынесения рекомендаций по результатам проверок структурам, выполняющим эти функции, и будут вынесены рекомендации, направленные на более эффективное выполнение функций по обеспечению соблюдения установленных требований и управлению рисками в Секретариате, о чем, как ожидается, будет свидетельствовать приводимый ниже показатель для оценки работы на 2021 год. За 2020 год указан приближенный показатель для оценки работы с учетом того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/251](#) утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из описаний целей, утвержденных Ассамблеей в ее резолюции [71/6](#), и деятельности, предусмотренной на 2020 год.

Рисунок 30.П

Показатель для оценки работы: доля принятых рекомендаций по результатам проверок, адресованных департаментам Секретариата, которые выполняют централизованные, создающие оптимальные условия для деятельности функции по обеспечению соблюдения установленных требований и управлению рисками



Результат 2: увеличение практической отдачи за счет более актуальных и своевременных действий руководителей программ по выполнению рекомендаций по результатам ревизий (новый результат)

- 30.32 В рамках данной подпрограммы будет по-прежнему уделяться внимание повышению эффективности, экономичности, результативности и соблюдению этических норм при осуществлении мандатов и достижении результатов, особенно в следующих четырех областях: а) осуществление реформ Генерального секретаря; б) организационная культура; в) закупки и управление цепью снабжения; г) миссии, находящиеся на этапе сокращения или преобразования.
- 30.33 Подпрограмма будет охватывать три основных компонента реформы Генерального секретаря: а) мир и безопасность; б) переориентация системы развития, включая систему координаторов-резидентов; в) реформа управления. Проводимая работа будет включать оценку эффективности, экономичности и действенности различных пересмотренных структур и механизмов управления как в их штаб-квартирах, так и на страновом уровне. Это предусматривает оценку того, достигаются ли ожидаемые выгоды за счет реформирования системы делегирования полномочий, посредством изучения механизмов контроля в области мониторинга и оценки, общеорганизационного управления рисками и заявления о внутреннем контроле.
- 30.34 В рамках подпрограммы считается, что закупочная деятельность сопряжена с высоким риском, поскольку она осуществляется в нескольких местах, в ней участвует большое число поставщиков и она требует значительных ресурсов. Общая стоимость контрактов, заключенных в период 2017–2018 годов, составила 19,4 млрд долл. США, и в рамках подпрограммы будет и впредь уделяться внимание такой деятельности. Запланированная в этой области работа будет включать изучение возможностей повышения эффективности и экономии, полученных в результате осуществления стратегии управления цепью снабжения, включая совершенствование процесса приобретения и поставки товаров и услуг.
- 30.35 Организационная культура и подотчетность определены в качестве областей наивысшего риска в реестре рисков Организации Объединенных Наций, созданном в рамках системы общеорганизационного управления рисками Секретариата, и поэтому в рамках подпрограммы при проведении соответствующих проверок будут систематически оцениваться такие аспекты, как тон высказываний руководства, управление служебной деятельностью, кодекс поведения и этики. Подпрограмма будет также охватывать другие элементы системы контроля, такие как адекватность организационных структур, политики и процедур, функций и обязанностей, а также обязательств в отношении обучения и повышения квалификации.
- 30.36 В рамках подпрограммы будет по-прежнему уделяться внимание областям повышенного риска, возникающего в процессе преобразования, сокращения и ликвидации миротворческих миссий как в основной, так и во вспомогательной областях, включая передачу программ страновым группам Организации Объединенных Наций, постепенное сокращение и увольнение персонала, ликвидацию активов и восстановление окружающей среды. В рамках подпрограммы будет продолжено проведение проверок во всех операциях в пользу мира в целях выявления системных преимуществ и недостатков и необходимости пересмотра политики и изменения процедур, а также для содействия обмену знаниями.
- 30.37 Помимо вышеупомянутых областей, в рамках подпрограммы будет по-прежнему уделяться внимание вопросам управления и руководства Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций. В рамках подпрограммы будет также продолжен анализ ситуации на предмет наличия других новых рисков, которые по мере необходимости будут включаться в план работы.

Внутренняя задача и ее решение

- 30.38 Задача в рамках данной подпрограммы заключалась в обеспечении того, чтобы рекомендации по результатам ревизий не только своевременно выполнялись руководителями программ, но и были направлены на принятие мер, которые приведут к повышению эффективности осуществления программ, особенно в областях, связанных с повышенным риском или имеющих

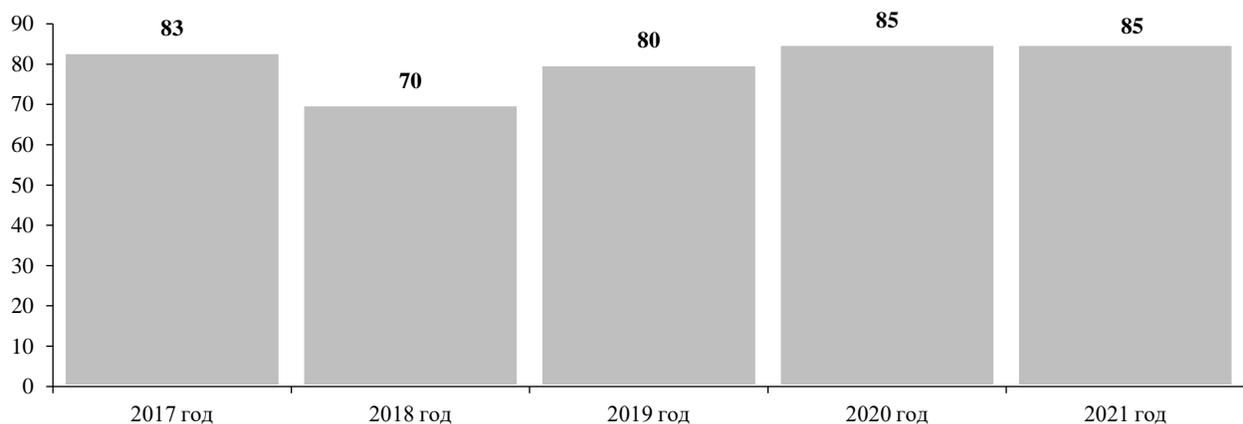
стратегическое значение для Организации. В этой связи в рамках подпрограммы будет проанализирован и изменен порядок разработки и классификации рекомендаций по результатам надзорной деятельности, чтобы они были надлежащим образом сориентированы на совершенствование механизмов внутреннего контроля и повышение эффективности. В рамках подпрограммы будет также чаще контролироваться выполнение рекомендаций и представляться отчетность об этом, что в итоге будет способствовать повышению отдачи от работы в рамках подпрограммы за счет более актуальных и своевременных действий руководителей программ.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 30.39 Предполагается, что эта работа будет способствовать повышению эффективности, экономичности, результативности и соблюдению этических норм в деятельности Секретариата, в частности благодаря осуществлению реформ, о чем будет свидетельствовать полное принятие всех рекомендаций по результатам ревизий и своевременное выполнение рекомендаций руководителями программ. В рамках подпрограммы будет поставлен целевой показатель выполнения 85 процентов принятых рекомендаций в течение 24 месяцев, что представляет собой новый показатель для оценки работы, в котором учтены ожидаемые улучшения в системе контроля за выполнением рекомендаций.

Рисунок 30.III

Показатель для оценки работы: доля рекомендаций, выполненных (закрытых) в течение 24 месяцев^a



^a Данные за 2018 и 2019 годы включают прогнозируемое закрытие рекомендаций, основанное на предположении, что оставшиеся открытыми рекомендации будут выполнены в сроки, установленные обслуживаемыми подразделениями.

Мандаты директивных органов

- 30.40 Ниже перечислены все мандаты, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках данной подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

62/87	Генеральный план капитального ремонта	72/266 В	Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций
67/244 В	Финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов	74/256	Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора
71/267	Финансирование Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 года		

Предусмотренная деятельность

30.41 В таблице 30.2 — в разбивке по категориям и подкатегориям — указана вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 30.2

Подпрограмма 1: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год Запланированный показатель	2019 год Фактический показатель	2020 год Запланированный показатель	2021 год Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	1	1	1	1
1. Проверка чрезвычайных палат в судах Камбоджи (резолюция 73/279 А Генеральной Ассамблеи)	1	1	–	–
2. Проверка механизмов руководства в Управлении инвестиций Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (резолюция 74/263)	–	–	1	–
3. Двухгодичный доклад о закупках с уделением особого внимания спросу на товары в миссиях по поддержанию мира и планированию их поставок (резолюция 72/266 В), включающий информацию о соблюдении ограничений в отношении персонала, участвующего в процессе закупок, после его выхода на пенсию (резолюция 74/256)	–	–	–	1
B. Производство и передача знаний				
Публикации (число публикаций)	175	162	150	150
4. Отчеты по результатам внутренних ревизий	175	162	150	150
C. Основная деятельность				
Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: предоставление экспертных консультаций по вопросам, связанным с надзорной деятельностью, в координации с другими надзорными органами в формате двусторонних и трехсторонних совещаний с Объединенной инспекционной группой и Комиссией ревизоров				

Подпрограмма 2 Инспекции и оценки

Цель

- 30.42 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в повышении актуальности, эффективности, результативности и практической отдачи от осуществления программ и мандатов директивных органов Организации, а также в совершенствовании процесса принятия решений, подотчетности и обучения.

Стратегия

- 30.43 С целью способствовать повышению актуальности, эффективности, результативности и практической отдачи от осуществления программ и мандатов директивных органов Организации в рамках данной подпрограммы будет продолжена работа по уточнению методологии и разработке надлежащих методов планирования оценки и сбора данных для повышения качества оценки программ, что, как ожидается, приведет к более глубокому осмыслению результатов программы работы Организации и эффекта от нее. В частности, подпрограммой будут шире охвачены инициативы Генерального секретаря в области реформ. К прошлым результатам, достигнутым в этой области, относится представление в июне 2019 года Комитету по программе и координации 10 оценок, выполненных в 2017 и 2018 годах.
- 30.44 С целью способствовать совершенствованию процесса принятия решений, подотчетности и обучению в рамках подпрограммы в тесном и регулярном сотрудничестве с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления будет также усилена ее роль в качестве группы централизованной оценки Секретариата, что, как ожидается, приведет к укреплению потенциала в области оценки в Секретариате, более скоординированному планированию и проведению мероприятий по оценке в рамках всего Секретариата и более широкому использованию результатов оценки при планировании программ в Организации. К прошлым результатам, достигнутым в этой области, относится подготовка индикаторной панели оценок в дополнение к двухгодичному докладу об укреплении потенциала в области оценки, что способствовало укреплению функций оценки в Организации Объединенных Наций благодаря тому, что был налажен систематический анализ оценочных функций каждой структуры на основе объективных показателей потенциала в области оценки.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

- 30.45 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в увеличении вклада в процессы принятия решений государствами-членами и повышении способности Секретариата принимать надлежащие меры по результатам инспекций и оценок, проводимых Управлением служб внутреннего надзора с целью анализа эффективности и результативности программ, тематических вопросов и возможностей для проведения самооценок, уместности административных процедур и связи между мероприятиями и соответствующими мандатами, указанными в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствует тот факт, что 91 процент рекомендаций УСВН (по сравнению с целевым показателем в 70 процентов), касающихся эффективности и результативности осуществления программ, был одобрен Генеральной Ассамблеей через Комитет по программе и координации. Из 10 оценок, представленных Комитету в июне 2019 года, в 7 все вынесенные рекомендации были одобрены. Комитет выразил признательность за эти доклады и указал на их полезность с точки зрения облегчения обсуждений и принятия решений по вопросам планирования программ.

Выполнение программы в 2019 году: совершенствование процесса принятия решений, повышение эффективности обучения и усиление подотчетности в рамках программ

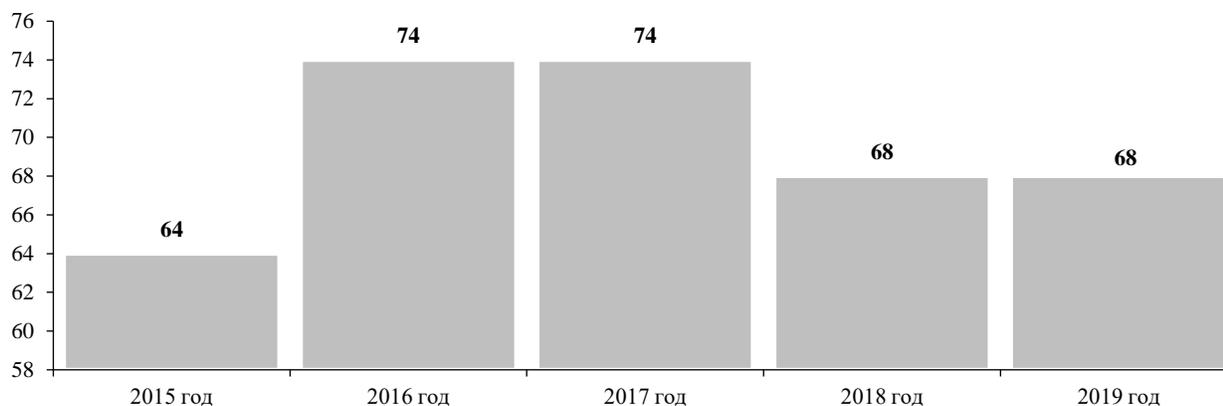
- 30.46 Опираясь на знания, полученные в 2018 году, данная подпрограмма имела целью усиление подотчетности, более эффективное обучение, повышение актуальности эффективности, результативности и практической отдачи от осуществления программ путем увеличения вклада в процессы принятия решений государствами-членами и расширения возможностей Секретариата для принятия надлежащих мер по результатам инспекций и оценок.
- 30.47 В рамках подпрограммы были выполнены все шесть оценок, запланированных в бюджете по программам, а именно: а) Управление по правовым вопросам; б) Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; в) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; г) двухгодичный доклад по вопросу о повышении роли оценки и применении результатов оценок при составлении и осуществлении программ и выработке стратегических директив; д) Управление по вопросам космического пространства; е) готовность структур Организации Объединенных Наций, согласованность их политики и предварительные результаты их деятельности в связи с оказанием ими содействия в достижении целей в области устойчивого развития. В рамках подпрограммы были также выполнены две оценки, связанные с поддержанием мира: одна касалась эффективности мониторинга, отчетности и последующей деятельности в области прав человека в рамках многопрофильных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, другая — роли Отдела по гражданским вопросам Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане в смягчении остроты местного конфликта в Южном Судане. Ряд участвующих структур признали, что эти оценки способствуют более качественному составлению программ.
- 30.48 Благодаря анализу оценочных функций каждой структуры двухгодичный доклад и дополнительная индикаторная панель призваны помочь старшим руководителям, сотрудникам и государствам-членам в выявлении тенденций и направлений работы, нуждающихся в улучшении. Специалисты по оценке могут также использовать индикаторную панель для того, чтобы заострить внимание на условиях, в которых они работают, и на качестве и количестве результатов, которых они достигают.
- 30.49 Чтобы способствовать подотчетности и большей прозрачности, подпрограмма регулярно размещает на веб-сайте УСВН копии всех своих отчетов об инспекциях и оценках, за исключением случаев, когда их публикация приведет к разглашению конфиденциальной информации. В 2019 году ни один отчет не был закрыт для опубликования.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

- 30.50 Эта работа способствовала повышению актуальности, эффективности, результативности и практической отдачи от осуществления программ и мандатов директивных органов Организации, о чем свидетельствует тот факт, что 68 процентов подготовленных отчетов о программных и тематических инспекциях и оценках были запрошены межправительственными органами для нужд, связанных с проводимыми в них обсуждениями, что свидетельствует о значимости таких отчетов. Кроме того, более 90 процентов руководителей программ дали оценку «удовлетворительно» или выше уровню достоверности и полезности отчетов в рамках данной подпрограммы (96 процентов и 97 процентов — уровню достоверности в 2019 и 2018 годах, соответственно, и 90 процентов и 96 процентов — уровню полезности).

Рисунок 30.IV

Показатель для оценки работы: доля отчетов о программных и тематических инспекциях и оценках, запрошенных межправительственными органами, в общем объеме подготовленных отчетов



Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: проведение целенаправленной оценки для повышения эффективности процесса принятия решений по вопросам, касающимся реформы Организации Объединенных Наций и целей в области устойчивого развития (результат, перенесенный с 2020 года)

30.51 В рамках подпрограммы в соответствии с ее мандатом будет продолжена работа, связанная с оценкой инициатив в области реформ и оказанием поддержки осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и будут проводиться оценки и инспекции программ и сквозных тем Секретариата с уделением особого внимания таким компонентам, как мир и безопасность и развитие, в целях повышения эффективности процесса принятия департаментами и государствами-членами решений в отношении реформ и по вопросам, касающимся целей в области устойчивого развития, о чем, как ожидается, будет свидетельствовать приводимый ниже показатель для оценки работы на 2021 год. За 2020 год указан приближенный показатель для оценки работы с учетом того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/251 утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из описаний целей, утвержденных Ассамблеей в ее резолюции 71/6, и деятельности, предусмотренной на 2020 год.

Таблица 30.3

Показатель для оценки работы

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Неприменимо	Специальные оценки эффективности принятия решений по вопросам, касающимся реформы Организации Объединенных Наций и целей в области устойчивого развития:	Начало диалога между руководителями программ относительно оценок реформы Организации Объединенных Наций и мер по достижению целей в области	Применение структурированного подхода к оценкам реформы Организации Объединенных Наций и мер по достижению целей в области устойчивого развития	Более высокая доля рекомендаций по результатам инспекций и оценок, принятых руководителями программ, и более строгое соблюдение сроков их выполнения

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	<ul style="list-style-type: none"> • Управление по вопросам разоружения • Департамент общественной информации • Управление людских ресурсов 	<p>устойчивого развития</p> <ul style="list-style-type: none"> • Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде • Управление по правовым вопросам • Управление по вопросам космического пространства <p>Обеспечение готовности к достижению целей в области устойчивого развития</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Департамент по экономическим и социальным вопросам • Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам • Канцелярия Специального советника по Африке • Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности • Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства • Управление по координации деятельности в целях развития • Система координаторов-резидентов 	

Результат 2: более весомый вклад в повышение актуальности, эффективности, результативности и практической отдачи от оценочной деятельности в Секретариате (новый результат)

- 30.52 В рамках данной подпрограммы активизируются усилия по поддержке процесса принятия решений, усилению подотчетности и повышению эффективности обучения в Организации, особенно в областях, имеющих высокую приоритетность и представляющих общий интерес. В 2021 году в рамках подпрограммы будет продолжено проведение оценок и инспекций программ и сквозных тем Секретариата с уделением особого внимания таким компонентам, как мир и безопасность и развитие. Например, подготовительная работа, проводимая в 2020 году (включая выяснение возможности оценки системы координаторов-резидентов), ляжет в

основу деятельности по оценке программ в рамках данной подпрограммы в 2021 году. Это гарантирует, что результаты работы в рамках подпрограммы в 2021 году будут актуальными и своевременными с точки зрения содействия совершенствованию подотчетности, обучения и принятия решений. Что касается компонента развития, то к числу областей, в которых, как было установлено, существует повышенный риск и которые потенциально могут стать предметом оценки в 2021 году (с проведением подготовительной работы начиная с 2020 года), относятся подпрограммы Управления по координации гуманитарных вопросов, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической комиссии для Африки. Что касается компонента мира и безопасности, то в течение 2021 года планируется провести оценки подразделений по политическим вопросам в рамках операций по поддержанию мира и основных программ Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, а также операций по содействию миру (Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали).

- 30.53 В рамках подпрограммы будет также продолжена работа по укреплению потенциала Секретариата в области оценки и расширению сферы ее охвата посредством подготовки двухгодичного доклада об укреплении роли оценки и применении результатов оценки при разработке и осуществлении программ и принятии стратегических директив; создания дополнительной индикаторной панели оценок; содействия осуществлению политики Секретариата в области оценки; координации усилий по оценке в Секретариате, включая планирование, осуществление и распространение результатов оценки.

Внутренняя задача и ее решение

- 30.54 Задача в рамках данной подпрограммы заключалась в обеспечении надлежащего охвата тематических областей, а также охвата структур, рассредоточенных в разных местах, включая места расположения штаб-квартир, миротворческие и политические миссии, региональные комиссии и множество других мест для структур, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, но являющихся предметом инспекций и оценок в рамках данной подпрограммы, а также в уделении повышенного внимания оказанию централизованной поддержки в области оценки, особенно в целях укрепления потенциала в области оценки в Секретариате. В этой связи в рамках данной подпрограммы будут составляться планы работы и сметы расходов с учетом факторов риска и будет усилена поддержка в достижении результатов оценки на уровне отдельных структур. В рамках подпрограммы будет осуществляться тщательный контроль за использованием ресурсов из различных источников для обеспечения проведения инспекций и оценок в областях, представляющих повышенный риск для Организации, в целях увеличения вклада подпрограммы в повышение актуальности, эффективности, результативности и практической отдачи от осуществления программ и мандатов директивных органов Организации.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатели для оценки работы

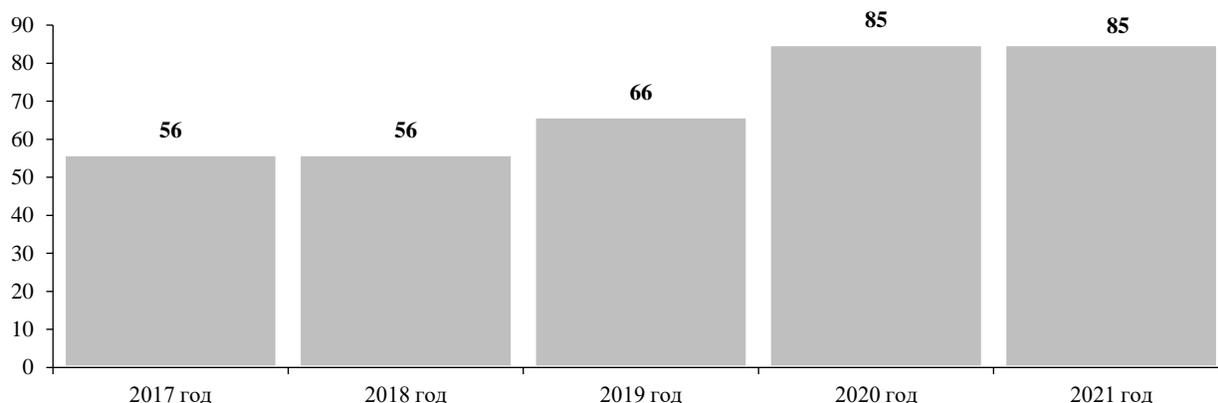
- 30.55 Предполагается, что эта работа будет способствовать повышению актуальности, эффективности, результативности и практической отдачи от осуществления программ и мандатов директивных органов Организации, о чем будет свидетельствовать выполнение 85 процентов принятых рекомендаций к установленному сроку, что на 19 процентных пунктов больше по сравнению с 2019 годом. Кроме того, ожидается, что в рамках подпрограммы руководители программ в согласованные сроки примут 100 процентов рекомендаций по результатам инспекций и оценок.

30.56 В рамках подпрограммы будет также оказываться методологическая и иная помощь пяти структурам Секретариата, с тем чтобы они могли добиться приемлемых стандартов качества оценки.

Рисунок 30.V

Показатель для оценки работы: своевременность закрытия рекомендаций, вынесенных в том или ином году, 2017–2021 годы^a

(В процентах)



^a Данные за 2018 и 2019 годы включают прогнозируемое закрытие рекомендаций, основанное на предположении, что оставшиеся открытыми рекомендации будут выполнены в сроки, установленные обслуживаемыми подразделениями.

Мандаты директивных органов

30.57 Ниже перечислены все мандаты, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках данной подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

60/254	Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций	72/266 А и В 74/251	Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций Планирование по программам
--------	---	------------------------	---

Предусмотренная деятельность

30.58 В таблице 30.4 — в разбивке по категориям и подкатегориям — указана вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 30.4

Подпрограмма 2: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>2019 год Запланированный показатель</i>	<i>2019 год Фактический показатель</i>	<i>2020 год Запланированный показатель</i>	<i>2021 год Запланированный показатель</i>
А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	9	9	16	1
1. Доклады об оценке различных программ для Генеральной Ассамблеи (Комитет по программе и координации)	9	9	8	1
2. Трехгодичные обзоры осуществления рекомендаций об оценке различных программ)	–	–	7	–
3. Оценка Международного остаточного механизма Совета Безопасности для уголовных трибуналов	–	–	1	–
В. Производство и передача знаний				
Публикации (число публикаций)	10	6	11	13
4. Полугодовой доклад Генерального секретаря	–	–	2	2
5. Отчеты об оценках и инспекциях	10	6	9	11
С. Основная деятельность				
Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: предоставление экспертных консультаций по вопросам, связанным с надзорной деятельностью, в координации с другими надзорными органами в формате двусторонних и трехсторонних совещаний с Объединенной инспекционной группой и Комиссией ревизоров				

Подпрограмма 3 Расследования

Цель

- 30.59 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в усилении подотчетности и обеспечении этичного поведения в Организации.

Стратегия

- 30.60 С целью способствовать усилению подотчетности и обеспечению этичного поведения в Организации в рамках данной подпрограммы будут расследоваться сообщения о возможных нарушениях положений, правил и соответствующей административной политики Организации Объединенных Наций. Кроме того, в рамках подпрограммы будет оказываться поддержка усилиям по систематизации мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств и реагированию на них. Подпрограмма будет способствовать дальнейшему укреплению потенциала в области борьбы с мошенничеством в сфере закупок. Ожидается, что результатом этой работы станет вынесение соответствующих рекомендаций, которыми можно будет руководствоваться при принятии решений о юрисдикционных или дисциплинарных мерах или мерах по исправлению положения, а также более высокий уровень ответственности за ненадлежащее поведение. К прошлым результатам, достигнутым в этой области, относится вынесение 206 рекомендаций по результатам расследований, проведенных в 2019 году.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

- 30.61 Запланированный на 2019 год результат, заключающийся в повышении качества и оперативности расследований, с тем чтобы можно было принимать эффективные меры в связи с ненадлежащим поведением, был достигнут, о чем свидетельствует сокращение числа месяцев, затрачиваемых на проведение расследования, с 15,8 до 10,5 месяцев. Средняя продолжительность расследований также сократилась с 13,3 до 7,3 месяца, несмотря на увеличение числа сообщений о ненадлежащем поведении, направленных за тот же период, на 256 процентов.

Выполнение программы в 2019 году: более оперативные действия по борьбе с сексуальными домогательствами

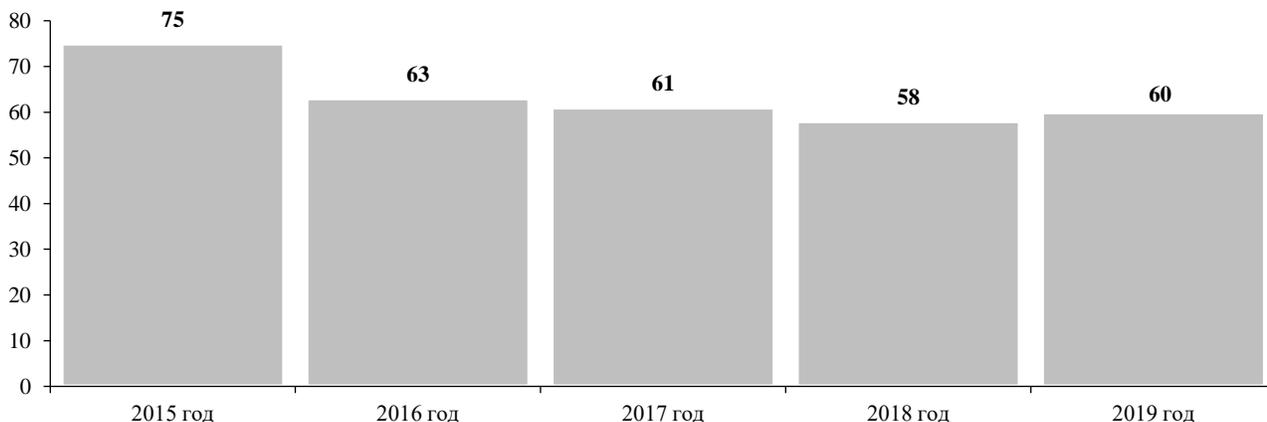
- 30.62 Опираясь на знания, полученные в 2018 году, подпрограмма имела целью поощрение подотчетности и этической культуры в Организации за счет повышения качества и оперативности расследований и создания условий для принятия эффективных мер по обеспечению ответственности за ненадлежащее поведение. В рамках подпрограммы установлены целевые сроки различной продолжительности, в которые должно быть завершено проведение различных видов расследований.
- 30.63 Важным направлением работы в рамках данной подпрограммы в 2019 году оставалось расследование случаев сексуальных домогательств, и в настоящее время полностью сформирована группа специальных сотрудников по расследованию сексуальных домогательств. В 2019 году на работу были приняты шесть сотрудников по расследованию сексуальных домогательств: три в Нью-Йорке и три в Найроби. В рамках подпрограммы обеспечивалось более строгое соблюдение сроков проведения расследований, ускорялись процедуры приема, на более раннем этапе устанавливались контакты и улучшалась связь с жертвами.
- 30.64 Число сообщений о случаях сексуальных домогательств увеличилось с 81 в 2018 году до 92 в 2019 году. В общей сложности в 2019 году было завершено 54 расследования случаев сексуальных домогательств, что на 170 процентов больше, чем в 2018 году. В рамках подпрограммы поддерживалось тесное взаимодействие со старшим руководством, которому предоставлялась необходимая информация для принятия своевременных мер в связи с заключениями, содержащимися в отчетах о расследованиях.
- 30.65 Сотрудники подпрограммы участвовали в работе Целевой группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций, возглавляя работу подгруппы по совершенствованию методов расследования сексуальных домогательств. Эта подгруппа является многопрофильной и состоит из юристов, следователей и защитников прав жертв, и в ее состав входят представители всей системы Организации Объединенных Наций. Помимо прочих задач, этой подгруппе поручено разработать, составить и ввести в практику руководство по расследованию сексуальных домогательств, а также учебную программу по расследованию сексуальных домогательств. Эта работа ведется в настоящее время.

Прогресс в достижении указанной цели и показатели для оценки работы

- 30.66 Эта работа способствовала усилению подотчетности и обеспечению этичного поведения в Организации благодаря расследованию возможных нарушений правил или положений, случаев неэффективного управления, ненадлежащего поведения, расточения ресурсов или злоупотребления полномочиями, на основе чего принимаются решения о юрисдикционных или дисциплинарных мерах, о чем свидетельствует процентная доля отчетов о расследованиях и закрытии дел, представленных в установленные сроки, а также тот факт, что Организация в 94 процентах случаев приступила к принятию мер по исправлению положения в течение 12 месяцев с момента опубликования консультативного отчета или отчета о расследовании.

Рисунок 30.VI

Показатель для оценки работы: процентная доля отчетов о расследованиях и закрытии дел, представленных в установленные сроки



Примечание: отчет о расследовании — это отчет, в котором был подтвержден факт ненадлежащего поведения. Если ненадлежащее поведение не подтверждается, вместо отчета о расследовании составляется отчет о закрытии дела.

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

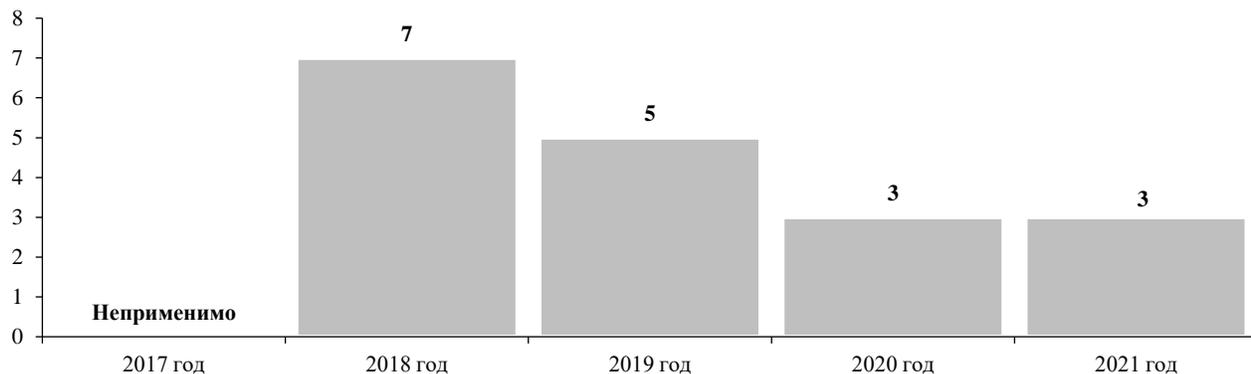
Результат 1: концентрация внимания на расследовании случаев сексуальных домогательств (результат перенесен с 2020 года)

30.67 В рамках данной подпрограммы в соответствии с ее мандатом будет продолжена работа, связанная с расследованием случаев сексуальных домогательств, и будет продолжено изучение новаторских подходов к более оперативному рассмотрению дел о сексуальных домогательствах, о чем, как ожидается, будет свидетельствовать приводимый ниже показатель для оценки работы на 2021 год. За 2020 год указан приближенный показатель для оценки работы с учетом того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/251](#) утвердила описательную часть программы на уровне подпрограмм, состоящую исключительно из описаний целей, утвержденных Ассамблеями в ее резолюции [71/6](#), и деятельности, предусмотренной на 2020 год.

Рисунок 30.VII

Показатель для оценки работы: средний срок проведения расследований случаев сексуальных домогательств

(Число месяцев)



Результат 2: совершенствование расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, а также мошенничества и коррупции с уделением повышенного внимания борьбе с мошенничеством в сфере закупок (новый результат)

- 30.68 В рамках подпрограммы основное внимание уделяется повышению оперативности расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также дальнейшему обеспечению того, чтобы при проведении расследований применялся подход, ориентированный на интересы жертв.
- 30.69 Подпрограмма будет также способствовать утверждению культуры этичных взаимоотношений в Организации благодаря взаимодействию с руководством в целях оказания поддержки оперативному принятию мер по борьбе с ненадлежащим поведением. В частности, в рамках подпрограммы Организация будет оказывать поддержку в развитии потенциала для расследования случаев сексуальных домогательств и будет оказывать содействие в доработке и применении руководства по расследованию сексуальных домогательств.
- 30.70 В рамках подпрограммы будут изыскиваться способы содействовать увеличению числа сообщений о случаях мошенничества и коррупции при соразмерном увеличении числа таких расследований. В настоящее время на долю заявлений о мошенничестве и коррупции приходится около 50 процентов расследований, проводимых в рамках подпрограммы, и эта категория включает в себя вопросы закупок, мошенничество, связанное с медицинским страхованием, мошенничество с топливом, мошенничество при оформлении пособий, неправомерное использование служебных помещений, фальсификацию документов, искажение существенных фактов и мошенничество со стороны партнеров-исполнителей. Что касается последнего, то в настоящее время в рамках подпрограммы ведутся обсуждения с соответствующими структурами, такими как Управление по координации гуманитарных вопросов, с тем чтобы более инициативно реагировать на мошенничество со стороны партнеров-исполнителей.

Внутренняя задача и ее решение

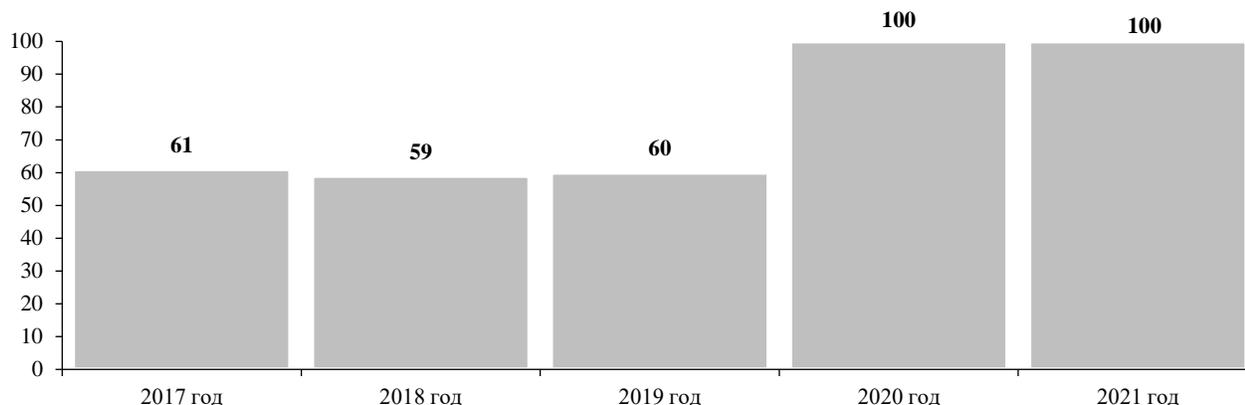
- 30.71 Задача в рамках данной подпрограммы заключалась в том, чтобы продолжить оперативное и эффективное расследование сообщений о неправомерных действиях, реализуя тем самым делегированные Секретариатом полномочия в области установления фактов и принятия решений в случаях неудовлетворительного и ненадлежащего поведения. В этой связи в рамках подпрограммы будет по-прежнему уделяться приоритетное внимание укреплению потенциала в области расследований и разработки превентивных стратегий в Секретариате.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатели для оценки работы

- 30.72 Предполагается, что эта работа будет способствовать усилению подотчетности и обеспечению этичного поведения в Организации, о чем будет свидетельствовать более оперативное проведение расследований. Для того чтобы оценить улучшение ситуации с точки зрения оперативности представления отчетов в рамках подпрограммы, в 2021 году будет поставлена цель достижения 100-процентного показателя по представлению отчетов о расследованиях и отчетов о закрытии дел в установленные сроки (по сравнению с 60-процентным показателем в 2019 году).

Рисунок 30.VIII

Показатель для оценки работы: процентная доля отчетов о расследованиях и отчетов о закрытии дел, представленных в установленные сроки



Мандаты директивных органов

30.73 Ниже перечислены все мандаты, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность в рамках данной подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

57/306	Расследование случаев сексуальной эксплуатации беженцев работниками по оказанию помощи в Западной Африке	62/247	Усиление деятельности по проведению расследований
59/287	Доклад Управления служб внутреннего надзора об укреплении функций по проведению расследований в Организации Объединенных Наций	68/252	Управление людскими ресурсами
		74/256	Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора
		74/257	Обзор осуществления резолюций 48/218 В, 54/244, 59/272, 64/263 и 69/253 Генеральной Ассамблеи

Предусмотренная деятельность

30.74 В таблице 30.5 — в разбивке по категориям и подкатегориям — указана вся деятельность, которая предусмотрена на период 2019–2021 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 30.5

Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
В. Производство и передача знаний				
Публикации (число публикаций)	239	275	275	275
Отчеты о расследованиях и закрытии дел	239	275	275	275

Категория и подкатегория	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

С. Основная деятельность

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: координация усилий с другими надзорными органами Организации Объединенных Наций (такими как Объединенная инспекционная группа и Комиссия ревизоров) и экспертное консультирование по представляющим общий интерес вопросам управления, регулирования рисков и контроля

Д. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: участие в работе Целевой группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций, особенно в работе подгруппы по совершенствованию методов расследования сексуальных домогательств

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2021 год

Общий обзор

30.75 Информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов, приводится в таблицах 30.6–30.8.

Таблица 30.6
Финансовые ресурсы
(В тыс. долл. США)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Смета на 2021 год (до пересчета)	Сумма пересчета	Смета на 2021 год (после пересчета)	
			Техниче-ские кор-ректировки	Новые/рас-ширенные мандаты	Прочее	Итого				В про-центах
Должности	17 766,4	17 508,1	–	–	–	–	–	17 508,1	569,1	18 077,2
Прочие расходы по персоналу	957,3	1 298,2	171,3	–	–	171,3	13,2	1 469,5	28,7	1 498,2
Представительские расходы	–	1,2	–	–	–	–	–	1,2	–	1,2
Консультанты	196,1	245,4	–	–	(2,0)	(2,0)	(0,8)	243,4	4,7	248,1
Поездки персонала	373,0	729,3	–	–	(145,9)	(145,9)	(20,0)	583,4	11	594,4
Услуги подряда	493,3	435,5	–	–	180,9	180,9	41,5	616,4	11,7	628,1
Общие оперативные расходы	180,7	208,1	–	–	(28,4)	(28,4)	(13,6)	179,7	3,6	183,3
Принадлежности и материалы	8,7	32,3	–	–	(5,7)	(5,7)	(17,6)	26,6	0,4	27,0
Мебель и оборудование	76,3	51,8	–	–	1,1	1,1	2,1	52,9	1,0	53,9
Переоборудование помещений	0,3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Стипендии, субсидии и взносы	0,1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	20 052,2	20 509,9	171,3	–	–	–	0,8	20 681,2	630,2	21 311,4

Таблица 30.7
Кадровые изменения^a

	Число должностей	Уровень
Утвержденные должности на 2020 год	114	1 ЗГС, 1 ПГС, 3 Д-2, 3 Д-1, 13 С-5, 28 С-4, 22 С-3, 14 С-2/1, 8 ОО (ВР), 20 ОО (ПР), 1 МР
Предлагаемые должности на 2021 год	114	1 ЗГС, 1 ПГС, 3 Д-2, 3 Д-1, 13 С-5, 28 С-4, 22 С-3, 14 С-2/1, 8 ОО (ВР), 20 ОО (ПР), 1 МР

^a Кадровых изменений в 2021 году не предполагается.

Примечание: В таблицах и на рисунках используются следующие сокращения:
ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; ОО (ВР) — категория общего обслуживания, высший разряд; ОО (ПР) — категория общего обслуживания, прочие разряды; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПР — прочие разряды.

Таблица 30.8
Кадровые ресурсы

Категория	Утвержденная численность на 2020 год	Изменения			Итого	Предлагаемые численность на 2021 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее		
Категория специалистов и выше						
ЗГС	1	–	–	–	–	1
ПГС	1	–	–	–	–	1
Д-2	3	–	–	–	–	3
Д-1	3	–	–	–	–	3
С-5	13	–	–	–	–	13
С-4	28	–	–	–	–	28
С-3	22	–	–	–	–	22
С-2/1	14	–	–	–	–	14
Итого	85	–	–	–	–	85
Категория общего обслуживания						
Высший разряд	8	–	–	–	–	8
Прочие разряды	20	–	–	–	–	20
Итого	28	–	–	–	–	28
Прочие категории						
Местный разряд	1	–	–	–	–	1
Итого	1	–	–	–	–	1
Всего	114	–	–	–	–	114

30.76 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2021 год объема ресурсов приводится в таблицах 30.9–30.11 и на рисунке 30.IX. Распределение предлагаемых должностей по компонентам показано на рисунке 30.IX.

30.77 Как показано в таблице 30.9 (1), предлагаемый на 2021 год общий объем ресурсов составляет 20 681 200 долл. США до пересчета, что в чистом выражении на 171 300 долл. США (или 0,8 процента) больше суммы ассигнований на 2020 год. Изменения в объеме ресурсов объясняются техническими корректировками, связанными с включением в смету годовых ассигнований на финансирование трех новых временных должностей следователей (1 С-4 и 2 С-3), утвержденных в 2020 году для бюро расследований в Вене. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

Таблица 30.9

Изменения в объеме финансовых ресурсов в разбивке по компонентам и подпрограммам

(В тыс. долл. США)

1) *Регулярный бюджет*

	Изменения						Смета на 2021 год (до пересчета)	Сумма пересчета	Смета на 2021 год (после пересчета)	
	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Техниче-ские кор-ректировки	Новые/рас-ширенные мандаты	Прочее	Итого				В про-центах
A. Руководство и управле-ние	1 392,0	1 489,7	–	–	(9,0)	(9,0)	(0,6)	1 480,7	42,8	1 523,5
B. Программа работы										
1. Внутренняя ревизия	8 344,3	8 250,7	–	–	(8,5)	(8,5)	(0,1)	8 242,2	248,5	8 490,7
2. Инспекции и оценки	3 722,5	3 804,4	–	–	4,6	4,6	0,1	3 809,0	110,9	3 919,9
3. Расследования	5 464,1	5 620,8	171,3	–	13,5	184,8	3,3	5 805,6	195,6	6 001,2
Итого, B	17 530,9	17 675,9	171,3	–	9,6	180,9	1,0	17 856,8	555,0	18 411,8
C. Вспомогательное об-служивание по про-грамме	1 129,3	1 344,3	–	–	(0,6)	(0,6)	0,0	1 343,7	32,4	1 376,1
Итого, 1	20 052,2	20 509,9	171,3	–	–	171,3	0,8	20 681,2	630,2	21 311,4

2) *Прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов*

	Расходы за 2019 год	Смета на 2020 год	Смета на 2021 год
A. Руководство и управление	–	–	–
B. Программа работы			
1. Внутренняя ревизия	17 300,9	15 902,3	17 114,6
2. Инспекции и оценки	1 701,1	1 909,6	2 451,2
3. Расследования	9 677,2	10 628,6	12 063,9
Итого, B	28 679,2	29 440,5	31 629,7
C. Вспомогательное обслужи-вание по программе	613,9	637,8	672,1
Итого, 2	29 293,0	29 078,3	32 301,8

3) *Внебюджетные ресурсы*

	Расходы за 2019 год	Смета на 2020 год	Смета на 2021 год
A. Руководство и управление			
B. Программа работы			
1. Внутренняя ревизия	9 561,3	10 770,5	10 770,5
2. Инспекции и оценки	68,8	362,5	362,5
3. Расследования	521,7	878,4	878,4
Итого, B	10 151,8	12 011,4	12 011,4

Раздел 30 Внутренний надзор

	<i>Расходы за 2019 год</i>	<i>Смета на 2020 год</i>	<i>Смета на 2021 год</i>
С. Вспомогательное обслуживание по программе			
Итого, 3	10 151,8	12 011,4	12 011,4
Всего	59 497,0	61 599,6	65 624,6

Таблица 30.10

Изменение числа должностей в разбивке по компонентам и подпрограммам

1) *Регулярный бюджет*

<i>Категория</i>	<i>Утвержденная численность на 2020 год</i>	<i>Изменения</i>			<i>Итого</i>	<i>Предлагаемая численность на 2021 год</i>
		<i>Технические кор- ректировки</i>	<i>Новые/расширенные мандаты</i>	<i>Прочее</i>		
А. Руководство и управление	8	–	–	–	–	8
В. Программа работы						
1. Внутренняя ревизия	44	–	–	–	–	44
2. Инспекции и оценки	22	–	–	–	–	22
3. Расследования	33	–	–	–	–	33
Итого, В	99	–	–	–	–	99
С. Вспомогательное обслуживание по программе	7	–	–	–	–	7
Итого, 1	114	–	–	–	–	114

2) *Прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов*

<i>Категория</i>	<i>Утвержденная численность на 2020 год</i>	<i>Предлагаемая численность на 2021 год</i>
А. Руководство и управление	–	–
В. Программа работы		
1. Внутренняя ревизия	77	73
2. Инспекции и оценки	8	11
3. Расследования	42	42
Итого, В	127	126
С. Вспомогательное обслуживание по программе	4	4
Итого, 2	131	130

3) Внебюджетные ресурсы

	Утвержденная численность на 2020 год	Предлагаемая численность на 2021 год
A. Руководство и управление	–	–
B. Программа работы		
1. Внутренняя ревизия	43	43
2. Инспекции и оценки	–	–
3. Расследования	–	–
Итого, B	43	43
C. Вспомогательное обслуживание по программе	–	–
Итого, 3	43	43
Всего	288	287

Таблица 30.11

Изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа штатных должностей в разбивке по категориям

(В тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректи- ровки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее				
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов									
Расходы, связанные с долж- ностями	17 766,4	17 508,1	–	–	–	–	–	–	17 508,1
Расходы, не связанные с должностями	2 285,8	3 001,8	171.3	–	–	171.3	5,7	–	3 173,1
Всего	20 052,2	20 509,9	171.3	–	–	171.3	0,8	–	20 681,2
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей									
Категория специалистов и выше	85	–	–	–	–	–	–	–	85
Категория общего обслужива- ния и смежные категории	29	–	–	–	–	–	–	–	29
Всего	114	–	–	–	–	–	–	–	114

Рисунок 30.IX

Распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/в тыс. долл. США)

**Анализ разницы на уровне программы, компонентов и подпрограмм****Изменения в общем объеме ресурсов****Технические корректировки**

- 30.78 Как показано в таблице 30.9 (1), изменения в объеме ресурсов отражают увеличение сметы на 171 300 долл. США по подпрограмме 3 «Расследования», связанное с включением в смету годовых ассигнований на финансирование трех временных должностей следователей (1 С-4 и 2 С-3), учрежденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [74/262](#) на 2020 год для выполнения работы, связанной с рассмотрением дел о сексуальных домогательствах, в бюро расследований в Вене.

Прочие изменения

- 30.79 Как показано в таблице 30.9 (1), изменения в объеме ресурсов представляют собой изменения внутри отдельных разделов, не влекущие за собой общих изменений в объеме ресурсов, между разделом «Руководство и управление», подпрограммами 1, 2 и 3 и разделом «Вспомогательное обслуживание по программе», как поясняется ниже.
- Руководство и управление.** Сокращение сметы на 9000 долл. США обусловлено сокращением потребностей в поездках персонала, которое стало возможным благодаря использованию других средств, таких как видеоконференции, и совмещению поездок всякий раз, когда это возможно.
 - Подпрограмма 1 «Внутренняя ревизия».** Чистое сокращение сметы на 8500 долл. США обусловлено сокращением потребностей в ресурсах на поездки персонала (45 400 долл. США), которое стало возможным благодаря использованию других средств, таких как видеоконференции, и совмещению поездок всякий раз, когда это возможно, а также по статьям «Принадлежности и материалы» (3400 долл. США) и «Мебель и оборудование» (4400 долл. США) исходя из сложившейся в последнее время структуры расходов. Это сокращение частично компенсируется увеличением потребностей по статье «Услуги подряда» (43 200 долл. США) в связи с привлечением одного или нескольких

квалифицированных и независимых подрядчиков для проведения внешней оценки качества работы Отдела внутренней ревизии на предмет ее соответствия Международным профессиональным стандартам внутреннего аудита, изданным Институтом внутренних аудиторов, а также по статье «Общие оперативные расходы» (1500 долл. США) в связи с дополнительными затратами на техническое обслуживание и общие услуги.

- с) **Подпрограмма 2 «Инспекции и оценки».** Чистое увеличение сметы на 4600 долл. США обусловлено увеличением потребностей по статье «Услуги подряда» (50 000 долл. США) в связи с привлечением одного или нескольких квалифицированных и независимых подрядчиков для проведения внешней оценки качества работы Отдела инспекции и оценки, а также по статье «Консультанты» (1900 долл. США). Это увеличение частично компенсируется сокращением потребностей по статье «Поездки персонала» (47 300 долл. США), которое стало возможным благодаря использованию других средств, таких как видеоконференции, и совмещению поездок всякий раз, когда это возможно.
- д) **Подпрограмма 3 «Расследования».** Чистое увеличение сметы на 13 500 долл. США обусловлено увеличением потребностей по статье «Услуги подряда» (60 800 долл. США) в связи с привлечением одного или нескольких квалифицированных и независимых подрядчиков для проведения внешней оценки качества работы Отдела расследований, а также по статье «Мебель и оборудование» (5500 долл. США). Это увеличение частично компенсируется сокращением потребностей по статье «Поездки персонала» (43 800 долл. США), которое стало возможным благодаря использованию других средств, таких как видеоконференции, и совмещению поездок всякий раз, когда это возможно, а также по статьям «Консультанты» (3900 долл. США), «Общие оперативные расходы» (2800 долл. США) и «Принадлежности и материалы» (2300 долл. США) исходя из прогнозируемых потребностей Отдела.
- е) **Вспомогательное обслуживание по программе.** Чистое сокращение сметы на 600 долл. США обусловлено сокращением потребностей по статьям «Общие оперативные расходы» (27 100 долл. США) и «Поездки персонала» (400 долл. США). Это сокращение частично компенсируется увеличением потребностей по статье «Услуги подряда» (26 900 долл. США) в связи с оплатой информационно-технологических услуг на основании соглашений об уровне обслуживания и обслуживанием программного обеспечения.

Прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов, и внебюджетные ресурсы

- 30.80 Как показано в таблицах 30.9 (2) и 30.10 (2), Управление также финансируется за счет прочих ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов, которые в 2021 году составят, по оценке, 32 301 800 долл. США и которые предназначены для проведения ревизий, инспекций и оценок, а также расследований, связанных с операциями по поддержанию мира и Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов. Это приблизительно на 3,2 млн долл. США больше по сравнению со сметой на 2020 год, что объясняется обновлением информации о расходах по выплате окладов сотрудникам операций по поддержанию мира, и это частично компенсируется закрытием бюро ревизора-резидента в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити в феврале 2020 года и бюро ревизора-резидента в Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в апреле 2021 года.
- 30.81 Как показано в таблицах 30.9 (3) и 30.10 (3), Управление получает на цели выполнения своих мандатов внебюджетные взносы, которые дополняют ресурсы регулярного бюджета. В 2021 году в рамках подпрограммы 1 «Внутренняя ревизия» для проведения ревизионных и надзорных мероприятий, связанных с деятельностью Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управления по координации деятельности в целях развития, Центра по международной торговле, Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, Управления Организации Объединенных

Наций по наркотикам и преступности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ООН-Хабитат, а также для финансирования конкретных проектов, осуществляемых по линии целевого фонда УСВН для укрепления профессионального потенциала в области выполнения функций внутреннего надзора, предполагается выделить внебюджетные ресурсы в объеме 12 011 400 долл. США, в том числе 43 должности.

- 30.82 Эти прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов, и внебюджетные ресурсы составляют 68 процентов всего объема ресурсов УСВН.

Руководство и управление

- 30.83 Ответственность за общее руководство и управление деятельностью Управления по осуществлению его мандатов и утвержденной программы работы несет заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора. Заместителю Генерального секретаря оказывает содействие помощник Генерального секретаря.
- 30.84 Канцелярия заместителя Генерального секретаря осуществляет общее стратегическое планирование и контроль и обеспечивает эффективную координацию выполнения плана работы Управления служб внутреннего надзора. Канцелярия заместителя Генерального секретаря координирует деятельность в рамках всех трех подпрограмм, осуществляет взаимодействие с Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой и поддерживает тесные рабочие отношения с надзорными подразделениями других организаций системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, она контролирует качество докладов Управления служб внутреннего надзора Генеральной Ассамблее, следит за использованием средств и выполняет функции координатора в вопросах организации служебной деятельности и контроля за выполнением рекомендаций Управления.
- 30.85 Демонстрируя приверженность осуществлению целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и международных соглашений об изменении климата и охране окружающей среды, Управление будет предпринимать шаги для реализации на практике природоохранной политики Секретариата Организации Объединенных Наций, продолжая, в частности, сокращать свой углеродный след путем поощрения использования средств видеоконференц-связи для проведения собеседований и совещаний, обеспечения того, чтобы на всех принтерах была включена опция печати на обеих сторонах листа, и поощрения сотрудников к отключению компьютеров и мониторов в конце рабочего дня.
- 30.86 Информация о соблюдении правил в отношении своевременного представления документации и предварительного бронирования авиабилетов приводится в таблице 30.12.
- 30.87 Управление служб внутреннего надзора продолжает прилагать усилия для соблюдения правила о заблаговременном приобретении билетов посредством введения внутреннего типового регламента, согласно которому все заявки на поездки должны полностью обосновываться и утверждаться руководителем отдела до их утверждения в системе «Умоджа». Оно также требует, чтобы сотрудники планировали поездки воздушным транспортом как минимум за две недели до запланированных проверок, инспекций и расследований. Поездки тщательно проверяются, чтобы удостовериться в том, что они абсолютно необходимы. Для сведения к минимуму расходов УСВН продолжает следить за тем, чтобы для выполнения надзорных функций по возможности использовались видеоконференции или телеконференции.

Таблица 30.12
Показатели соблюдения правил

(В процентах)

	Запланированный показатель на 2019 год	Фактический показатель за 2019 год	Запланированный показатель на 2020 год	Запланированный показатель на 2021 год
Своевременное представление документации	100	100	100	100
Авиабилеты, приобретенные не менее чем за 2 недели до начала поездки	100	71	100	100

30.88 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 1 480 700 долл. США, что на 9000 долл. США меньше суммы ассигнований на 2020 год. Причины предлагаемого сокращения на 9000 долл. США объяснены в пункте 30.79 а) выше. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2021 год объема ресурсов приводится в таблице 30.13 и на рисунке 30.XI.

Таблица 30.13

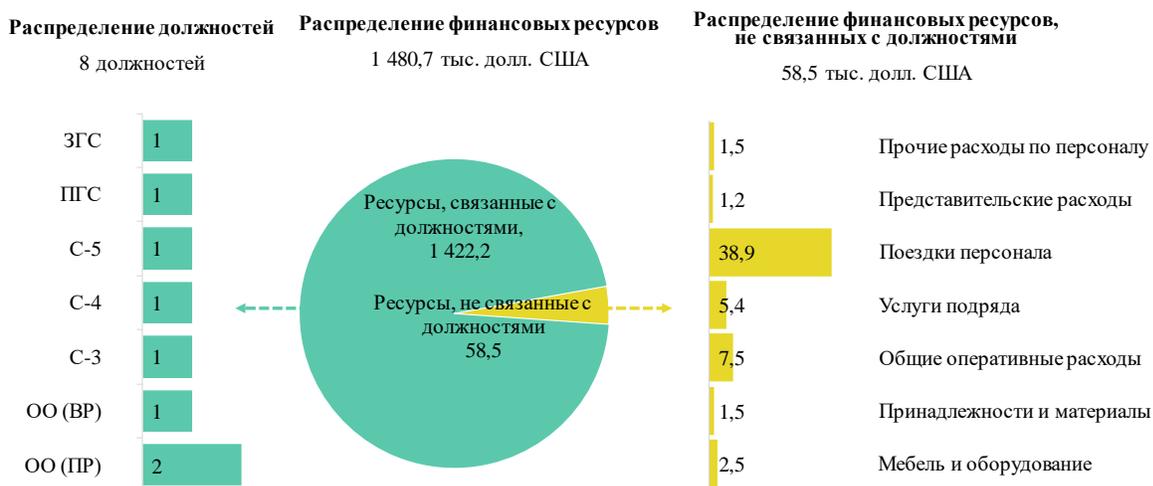
Руководство и управление: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей

(В тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее				
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов									
Расходы, связанные с должностями	1 319,6	1 422,2	–	–	–	–	–	–	1 422,2
Расходы, не связанные с должностями	72,4	67,5	–	–	(9,0)	(9,0)	(13,3)	–	58,5
Всего	1 392,0	1 489,7	–	–	(9,0)	(9,0)	(0,6)	–	1 480,7
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей									
Категория специалистов и выше	5	–	–	–	–	–	–	–	5
Категория общего обслуживания и смежные категории	3	–	–	–	–	–	–	–	3
Всего	8	–	–	–	–	–	–	–	8

Рисунок 30.X
Руководство и управление: распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/в тыс. долл. США)

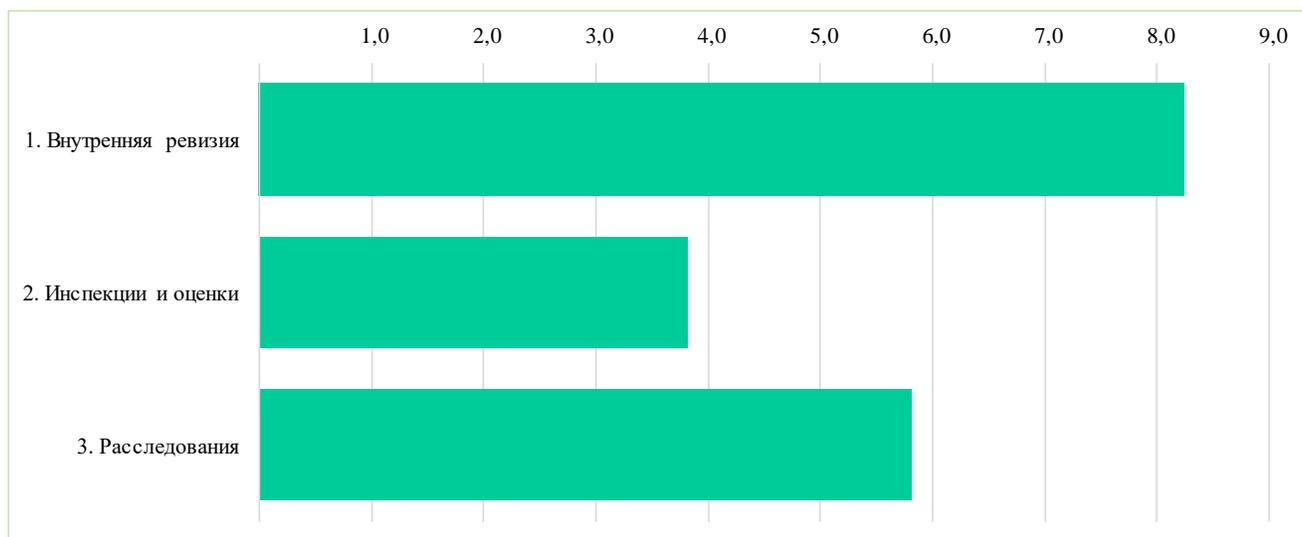


Программа работы

30.89 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 17 856 800 долл. США, что в чистом выражении на 9600 долл. США больше суммы ассигнований на 2020 год, как объясняется в пунктах 30.78 и 30.79 выше.

Рисунок 30.XI
Распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов по подпрограммам

(В млн долл. США)



Подпрограмма 1 Внутренняя ревизия

30.90 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 8 242 200 долл. США, что в чистом выражении на 8500 долл. США меньше суммы ассигнований на 2020 год, как объясняется в пункте 30.79 б) выше. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2021 год объема ресурсов приводится в таблице 30.14 и на рисунке 30.XII.

Таблица 30.14

Подпрограмма 1: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей

(В тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения					Смета на 2021 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	В процентах	
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	7 169,5	6 876,9	–	–	–	–	–	6 876,9
Расходы, не связанные с должностями	1 174,9	1 373,8	–	–	(8,5)	(8,5)	(0,6)	1 365,3
Всего	8 344,3	8 250,7	–	–	(8,5)	(8,5)	(0,1)	8 242,2
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей								
Категория специалистов и выше		34	–	–	–	–	–	34
Категория общего обслуживания и смежные категории		10	–	–	–	–	–	10
Всего		44	–	–	–	–	–	44

Рисунок 30.XII

Подпрограмма 1: распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/в тыс. долл. США)



Подпрограмма 2 Инспекции и оценки

30.91 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 3 809 000 долл. США, что в чистом выражении на 4600 долл. США больше суммы ассигнований на 2020 год, как объясняется в пункте 30.79 с) выше. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2021 год объема ресурсов приводится в таблице 30.15 и на рисунке 30.XIII.

Таблица 30.15

Подпрограмма 2: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей

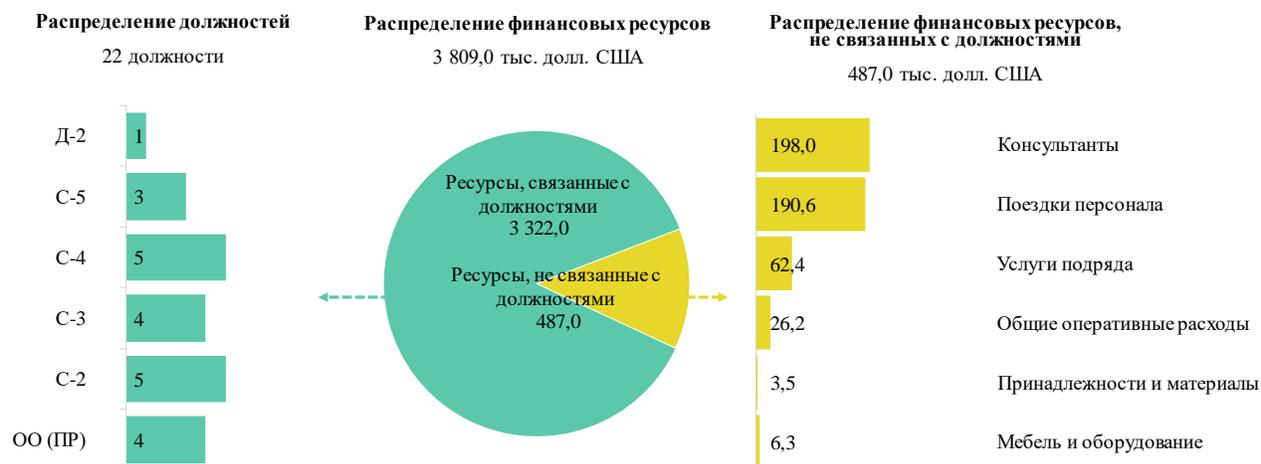
(В тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Смета на 2021 год (до пересчета)	
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого		В процентах
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	3 384,9	3 322,0	–	–	–	–	–	3 322,0
Расходы, не связанные с должностями	337,6	482,4	–	–	4,6	4,6	1,0	487,0
Всего	3 722,5	3 804,4	–	–	4,6	4,6	0,1	3 809,0
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей								
Категория специалистов и выше		18	–	–	–	–	–	18
Категория общего обслуживания и смежные категории		4	–	–	–	–	–	4
Всего		22	–	–	–	–	–	22

Рисунок 30.XIII

Подпрограмма 2: распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/в тыс. долл. США)



Подпрограмма 3 Расследования

30.92 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 5 805 600 долл. США, что в чистом выражении на 13 500 долл. США больше суммы ассигнований на 2020 год, как объясняется в пунктах 30.78 и 30.79 d) выше. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2021 год объема ресурсов приводится в таблице 30.16 и на рисунке 30.XIV.

Таблица 30.16

Подпрограмма 3: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей

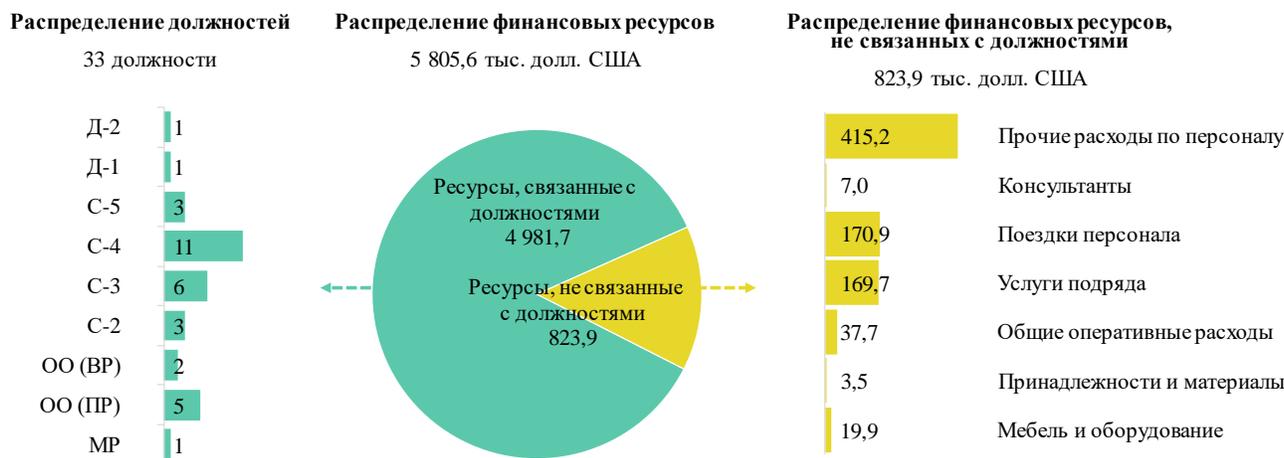
(В тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения					Смета на 2021 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	В процентах	
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	5 171,1	4 981,7	–	–	–	–	–	4 981,7
Расходы, не связанные с должностями	293,0	639,1	171,3	–	13,5	184,8	28,9	823,9
Всего	5 464,1	5 620,8	171,3	–	13,5	184,8	3,3	5 805,6
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей								
Категория специалистов и выше		25	–	–	–	–	–	25
Категория общего обслуживания и смежные категории		8	–	–	–	–	–	8
Всего		33	–	–	–	–	–	33

Рисунок 30.XIV

Подпрограмма 3: распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/в тыс. долл. США)



Вспомогательное обслуживание по программе

- 30.93 Административная канцелярия оказывает Управлению централизованные административные услуги в области управления людскими ресурсами и финансового и общего администрирования, включая консультирование старших руководителей Управления по административным, финансовым, кадровым и бюджетным вопросам. Кроме того, она управляет персоналом, а также финансовыми ресурсами Управления в Центральных учреждениях, Вене, Женеве, Найроби и других местах службы, включая различные миротворческие миссии и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, в рамках полномочий, делегированных Генеральным секретарем, и в соответствии с положениями и правилами Организации Объединенных Наций.
- 30.94 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2021 год составляет 1 343 700 долл. США, что в чистом выражении на 600 долл. США меньше предыдущей сметы, как объясняется в пункте 30.79 е) выше. Дополнительная информация о предлагаемом на 2021 год распределении объема ресурсов приводится в таблице 30.17 и на рисунке 30.XV.

Таблица 30.17

Вспомогательное обслуживание по программе: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей

(В тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2019 год	Ассигнования на 2020 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2021 год (до пере- счета)
			Технические корректи- ровки	Новые/рас- ширенные мандаты	Прочее				
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов									
Расходы, связанные с должностями	721,3	905,3	–	–	–	–	–	–	905,3
Расходы, не связанные с должностями	404,0	439,0	–	–	(0,6)	(0,6)	(0,1)	–	438,4
Всего	1 125,4	1 344,3	–	–	(0,6)	(0,6)	–	–	1 343,7
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям должностей									
Категория специали- стов и выше		3	–	–	–	–	–	–	3
Категория общего об- служивания и смеж- ные категории		4	–	–	–	–	–	–	4
Всего		7	–	–	–	–	–	–	7

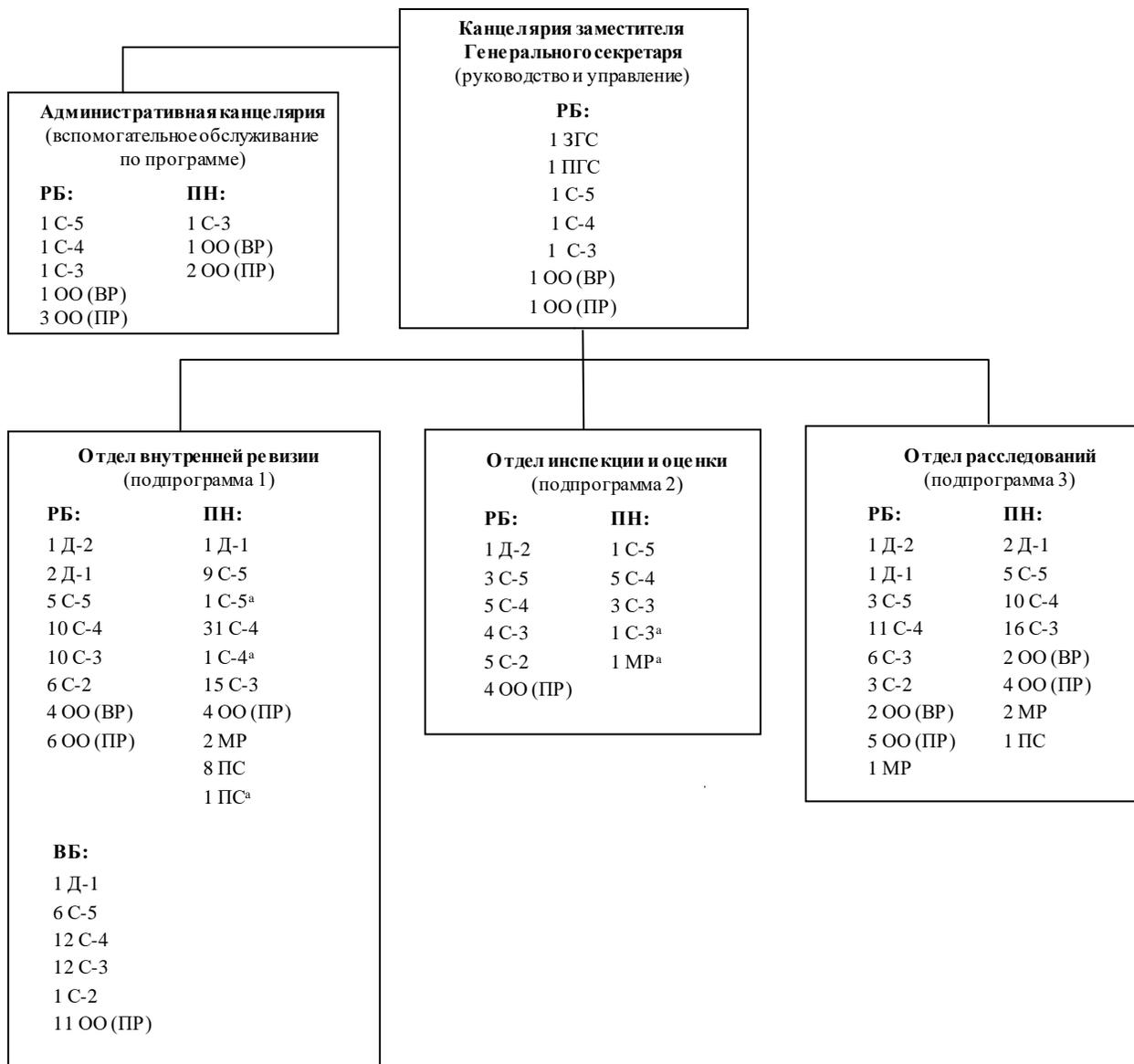
Рисунок 30.XV
Вспомогательное обслуживание по программе: распределение предлагаемого на 2021 год объема ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/в тыс. долл. США)



Приложение I

Организационная структура и распределение должностей на 2021 год



Сокращения: ВБ — внебюджетный; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд); ОО (ПР) — категория общего обслуживания, прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; ПН — прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов; ПС — категория полевой службы; РБ — регулярный бюджет.

^а Как указывается в докладе Генерального секретаря о бюджете по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года ([А/74/743](#)), три должности (1 С-5, 1 С-4 и 1 должность категории полевой службы) предлагается упразднить с 1 апреля 2021 года и две должности (1 С-3 и 1 должность местного разряда) предлагается перевести из Отдела внутренней ревизии в Отдел инспекции и оценки с 1 июля 2020 года.

Приложение II

Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов

Краткое изложение рекомендаций

Меры, принятые во исполнение рекомендаций

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (А/74/7)

Консультативный комитет с удовлетворением отмечает сотрудничество между отделами УСВН и рекомендует шире использовать связанные с «Умоджей» методы анализа данных в целях более эффективного выполнения предусмотренных мандатом надзорных функций. Комитет ожидает получения дальнейшей информации по этому вопросу в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2021 год (п. IX.17).

Консультативный комитет выражает сожаление по поводу того, что с 2016 года был достигнут незначительный прогресс в обеспечении более оперативного завершения расследований или сокращения периода их проведения до намеченного срока — шести месяцев. Комитет согласен с Независимым консультативным комитетом по ревизии в том, что УСВН необходимо срочно проанализировать свой подход к управлению расследованиями. В этой связи Комитет считает, что основные причины длительного проведения расследований могут заключаться в общей организации и управлении рабочими процессами и сотрудниками по расследованиям и что это может быть обусловлено не только сохраняющейся высокой долей вакантных должностей в Отделе расследований. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить УСВН проанализировать его подход к управлению своими расследованиями и рабочими процессами и представить план действий по исправлению положения в этой связи в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2021 год. Кроме того, Комитет надеется, что между тем будут по-прежнему прилагаться усилия для сокращения периода времени, необходимого для завершения расследований, в интересах достижения целевого показателя в шесть месяцев (п. IX.20).

УСВН продолжает совершенствовать свои аудиторские навыки для анализа данных, полученных при помощи системы «Умоджа», зачастую посредством обучения на рабочих местах, организуемого ревизорами, которые имеют опыт в области анализа данных. Оно положительно отражается на проведении ревизий в таких областях, как закупки, пособия и выплаты, по которым в «Умодже» имеется большой объем данных.

За четырехлетний период с 31 декабря 2015 года по 31 декабря 2019 года объем работы Отдела расследований увеличился следующим образом:

- а) число ежегодно получаемых сообщений о ненадлежащем поведении увеличилось с 493 до 1262, т.е. на 256 процентов;
- б) число открытых расследований на конец года увеличилось со 116 до 309, т.е. на 266 процентов;
- в) число ежегодно подготавливаемых отчетов увеличилось со 106 до 275, т.е. на 260 процентов.

Доля вакантных должностей в Отделе также была рекордно низкой и на 31 декабря 2019 года составляла в целом 9 процентов (включая штатные должности и должности временного персонала общего назначения, финансируемые из регулярного бюджета и бюджетов операций по поддержанию мира). Параллельно с этим среднее время, необходимое для завершения расследования, сократилось с 15,8 до 10,5 месяца, а средняя продолжительность расследования — с 13,3 до 7,3 месяца.

В совокупности эти цифры говорят о постоянно меняющемся и улучшающемся характере управления расследованиями в УСВН, которому приходится приспосабливаться как к увеличению рабочей нагрузки, так и ко все более сложному и меняющемуся характеру расследований.

Консультативный комитет отмечает, что запрошенная информация не была включена в проект бюджета на 2020 год и что Комитету не было представлено никакой дополнительной информации по этому вопросу. В связи с этим Комитет надеется, что эта информация будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада. Комитет рекомендует Ассамблее просить УСВН включить в предлагаемый бюджет по программам на 2021 год дополнительную обновленную информацию о его экспертно-криминалистическом потенциале и потенциале инициативной оценки рисков (п. IX.22).

В состав Отдела расследований входят три эксперта по цифровой криминалистике (С-4), которые работают в Нью-Йорке, Вене и Найроби. Эксперт, работающий в Нью-Йорке, возглавляет межучрежденческую рабочую группу по цифровым расследованиям, которая занимается согласованием и стандартизацией действий по решению проблем, возникающих в ходе цифровых расследований. В Отделе также действовала группа по инициативному реагированию на риски, которая была упразднена в начале 2016 года. Добровольные взносы, которые использовались для финансирования ее работы, прекратили поступать в конце 2015 года. С тех пор эти ресурсы используются для выполнения возросшего объема работы в последние годы. Тем не менее с Управлением по координации гуманитарных вопросов ведутся интенсивные дискуссии по поводу более инициативного реагирования на случаи мошенничества со стороны партнеров-исполнителей.
