



大会

Distr.: General
13 November 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 169

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2020 年 7 月 1 日至 2021
年 6 月 30 日预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	10
D. 伙伴关系和与国家工作队的协调	11
E. 成果预算编制框架	11
二. 财政资源	35
A. 概况	35
B. 未编入预算的捐助	36
C. 增效	36
D. 空缺率	36
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	37



F. 培训	38
G. 探雷和扫雷服务	38
H. 其他方案活动	39
三. 差异分析	40
四. 有待大会采取的行动	44
五. 为执行大会第 70/286 和 74/261 C 号决议所载决定和要求、包括经大会核可的行政和 预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	45
A. 大会	45
B. 行政和预算问题咨询委员会	53
C. 审计委员会	58
D. 内部监督事务厅	59
附件	
一. 定义	60
二. 组织结构图	61
地图	65

摘要

秘书长在其关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2020年7月1日至12月31日期间经费筹措的说明(A/74/810)中表示,将编写2020/21年度期间的详细拟议预算,供大会在第七十五届会议主要会期期间审议。

本报告载列达尔富尔混合行动2020年7月1日至2021年6月30日期间预算,数额为474 041 600美元。大会第74/261 C号决议授权秘书长在2020年12月31日之前承付至多240 182 900美元的款项。本拟议预算考虑到大会为2020/21年度期间核准的数额。

本拟议预算用于最迟于2021年6月30日部署至多49名军事观察员、4 001名军事特遣队人员、760名联合国警察、1 740名建制警察部队人员、527名国际工作人员、872名本国工作人员、97个临时职位、68名联合国志愿人员和6名政府提供的人员。

达尔富尔混合行动2020年7月1日至2021年6月30日财政期间所需资源总额与混合行动目标之间的关系已在按下列构成部分归类的若干成果预算编制框架中列明,这些构成部分按照经安全理事会第2429(2018)号决议认可并经安理会第2479(2019)号、第2495(2019)号和第2525(2020)号决议重申的主要优先事项进行了调整,即:(a) 支持和平进程;(b) 保护平民;(c) 协助调解族群冲突;(d) 支助。混合行动的人力资源按人数归入各构成部分,但混合行动的行政领导和管理除外,这部分人力资源归入整个混合行动。

人力资源人数和财政资源数额差异说明已酌情与混合行动规划的具体产出挂钩。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出数(2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	343 272.5	226 194.8	209 067.8	(17 127.0)	(7.6)
文职人员	216 654.0	161 913.4	171 693.7	9 780.3	6.0
业务费用	155 051.1	126 397.4	93 280.1	(33 117.3)	(26.2)
所需资源毛额	714 977.6	514 505.6	474 041.6	(40 464.0)	(7.9)
工作人员薪金税收入	21 180.6	14 186.3	15 218.8	1 032.5	7.3
所需资源净额	693 797.0	500 319.3	458 822.8	(41 496.5)	(8.3)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	714 977.6	514 505.6	474 041.6	(40 464.0)	(7.9)

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制 警察部队	国际工 作人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	68	40	—	—	—	108
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	68	40	—	—	—	108
构成部分										
支持和平进程										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	10	16	—	—	—	26
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	10	16	—	—	—	26
保护平民										
2019/20 年度核定数	49	4 001	760	1 740	52	34	—	2	6	6 644
2020/21 年度拟议数	49	4 001	760	1 740	52	34	—	2	6	6 644
协助调解族群冲突										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	10	14	—	—	—	24
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	10	14	—	—	—	24
支助										
2019/20 年度核定数	—	—	—	—	390	774	97	66	—	1 327
2020/21 年度拟议数	—	—	—	—	387	768	97	66	—	1 318
共计										
2019/20 年度核定数	49	4 001	760	1 740	530	878	97	68	6	8 129
2020/21 年度拟议数	49	4 001	760	1 740	527	872	97	68	6	8 120
净变动	—	—	—	—	(3)	(6)	—	—	—	(9)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括 124 个本国专业干事和 748 个本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

本报告第四节说明需要大会采取的行动。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确定。任务期限的最近一次延长是由安理会第 2525(2020)号决议核准的,安理会在该决议中将任务期限延至 2020 年 12 月 31 日。安理会在同一决议中还要求秘书长和非洲联盟委员会主席至迟于 2020 年 10 月 31 日提交一份特别报告,评估当地局势,包括和平进程对达尔富尔安全局势的影响,并且评估苏丹过渡政府、特别是苏丹警察保护平民的能力,并在考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行影响的前提下,就达尔富尔混合行动负责任地缩编和撤出的问题提出建议。特别报告于 2020 年 11 月发布(S/2020/1115)。

2. 在安全理事会就特别报告以及根据第 2525(2020)号决议作出决定之前,混合行动将继续执行该决议以及第 2429(2018)、2479(2019)和 2495(2019)号决议的规定。在本期间,混合行动在执行任务时将考虑到下述情况:2020 年 10 月 3 日签署了《朱巴苏丹和平协议》以及需要持续与联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)协调,采取过渡措施,提高效率。混合行动将调整其地理足迹,以便按照第 2525(2020)号决议的要求,更好地在联邦和州两级就保护平民问题与苏丹政府互动,这是混合行动的战略优先事项。将以符合联合国各项原则和宗旨以及符合公认国际标准的方式向达尔富尔混合行动此前缩编时撤出的达尔富尔各州首府部署一个综合小组,小组由一名政治组长领导,由警察和其他实务部门提供支助,负责支持州当局执行政府的《保护平民国家计划》(S/2020/429,附件)。

3. 混合行动的任务是协助苏丹政府实现一个总体目标,即在达尔富尔实现持久政治解决和持续和平与安全。与此同时,《朱巴协议》和《保护平民国家计划》极大地改变了混合行动的活动背景。

4. 在这一总体目标范围内,达尔富尔混合行动将通过在本预算期间提供下文各框架所列的相关主要产出,促进实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分组织:(a) 支持和平进程;(b) 保护平民;(c) 协助调解族群冲突;(d) 提供支助。这些构成部分来自混合行动任务授权。达尔富尔混合行动还将通过其保护平民的授权,着重加强苏丹政府和联苏综合援助团等其他关键利益攸关方在达尔富尔混合行动离开达尔富尔后执行这项任务的能力。

5. 预期成绩将有助于混合行动在任务期限内实现安全理事会的目标,绩效指标则衡量本预算期间在实现这些成绩方面取得的进展。达尔富尔混合行动的人力资源按人数归入各构成部分,但混合行动的行政领导和管理除外,这部分人力资源归入整个混合行动。在各构成部分下解释了与 2019/20 年度期间核定预算相比较的人员数目差异,包括拟议的人员配置行动。

6. 混合行动由副秘书长职等非洲联盟委员会主席和秘书长联合特别代表领导。联合特别代表由一名助理秘书长职等秘书长副联合特别代表协助工作。军事部分由一名助理秘书长职等部队指挥官领导,警务司由一名 D-2 职等警务专员领导。

7. 达尔富尔混合行动的总体管理根据联合国各项标准、原则和惯例进行。混合行动的后援及指挥和控制架构由联合国提供。混合行动的所有指挥和控制架构及主要办公室都设在喀土穆和达尔富尔。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 在 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间，达尔富尔混合行动将在其部署的能力范围内，继续执行第 2525(2020)号决议规定的任务，该决议指出，其战略优先事项是保护平民。第 2525(2020)号决议提及第 2495(2019)号决议第 3(三)段，该段指出，达尔富尔混合行动应将重点放在以下方面：保护平民；监测和报告人权状况，包括性暴力和性别暴力以及严重侵犯儿童行为等问题；便利人道主义援助及促进人道主义工作人员的安全和保障；促进创造必要的安全条件，以便难民和境内流离失所者自愿、知情、安全、有尊严和可持续地回返，或酌情使他们融入当地或迁往第三地。安全理事会将在接到秘书长和非洲联盟主席的特别报告后就达尔富尔混合行动的未来作出决定。在作出决定之前，谨慎的做法是保留混合行动的现有资源，使其能够在整个预算期间开展活动。与此同时，混合行动正在继续规划其过渡和缩编工作。

9. 苏丹政府、武装反对派团体组成的苏丹革命阵线联盟和苏丹解放军/明尼·米纳维派在朱巴进行和平会谈，最终于 2020 年 10 月 3 日签署了一项全面和平协议。《朱巴协议》包括关于达尔富尔、与苏丹人民解放运动-北方局/马力克·阿加尔派有关的两个地区以及东苏丹、北苏丹和中苏丹的具体地区议定书，还包括一项关于全国性问题的单独议定书。关于全国性问题的议定书将过渡期延长为协议签署日之后的 39 个月，在签署方之间重新分配政府关键职位和国民议会席位，并要求进行全国对话和宪政改革。关于中苏丹、东苏丹和北苏丹的议定书涉及每个地区的经济、政治、社会和文化问题。关于阿加尔派的议定书规定了分享权力和财富安排以及安全安排，其中包括组建一支国家军队、建立永久停火和监测机制以及实施全面解除武装、复员和重返社会(复员)方案。关于达尔富尔的议定书涉及分享权力和财富；安全安排；与流离失所有关的问题；问责和司法；土地和族群间暴力。除其他外，这些协议规定：恢复达尔富尔的地区地位；按比例分配州和地方政府职位；启动达尔富尔发展基金，年度预算为 7.5 亿美元，为期 10 年；解决强行占领土地问题并设立达尔富尔土地委员会，设立特别法庭并任命独立检察官；境内流离失所者和难民自愿回返，并保证安全、归还土地、补偿和基本服务。安全安排的规定包括建立永久停火和监测机制，部署一支由苏丹武装部队和签字的武装运动人员组成的 12 000 人保护平民部队，以保护达尔富尔平民，主权委员会通过 2020 年 10 月 13 日第 360 号法令成立了保护平民部队，从 10 月 15 日起，保护平民部队开始部署到达尔富尔的 3 个区和 18 个队部。

10. 该期间的一项关键规划假设是，达尔富尔混合行动的职责将移交给苏丹政府以及联苏综合援助团和联合国国家工作队等联合国系统其他伙伴。达尔富尔混合行动将铭记其预期缩编和最终关闭的情况，继续以全系统办法处理达尔富尔问题，避免达尔富尔保护热点地区、特别是大杰贝勒迈拉区的关键建设和平和稳定能力出现缺口。全系统过渡概念的前提是与联合国系统伙伴密切合作，重点是以可持

续的办法解决关键的冲突驱动因素，以防止再次陷入冲突，并使政府、联苏综合援助团、联合国国家工作队、民间社会伙伴和国际行为者能够减轻达尔富尔混合行动最终撤离产生的影响。

11. 混合行动将继续把保护平民作为战略优先事项，同时增加活动，将活动双重过渡给联苏综合援助团和苏丹政府。混合行动还将支持部署联苏综合援助团，或许还将加快缩编，加速规划最终的撤离。达尔富尔混合行动将分阶段、循序渐进和高效率地向联苏综合援助团移交共同战略目标，并将保留必要的人员，直到联苏综合援助团在达尔富尔开始运作。这样才能顺利地将责任移交给联苏综合援助团，缓解一些保护缺口。

12. 在联邦一级，达尔富尔混合行动将根据《朱巴协议》和政府于 2020 年 5 月公布的《保护平民国家计划》，与联苏综合援助团协调，重点处理向苏丹政府过渡并移交保护职能、包括移交实物保护职能的工作。混合行动将调整足迹，加强在联邦和州两级的咨询和联络能力，以支持政府当局执行《国家计划》；利用必要的实物保护能力，特别是在大杰贝勒迈拉地区；与苏丹当局协调，建立应对达尔富尔其他地区极端困难情况的模式。此外，各项方案活动通过达尔富尔混合行动或州联络职能模式推进保护目标，将调整执行这些方案活动的方式，将重点主要放在热点地区或冲突多发地区。

13. 混合行动将继续应对战争遗留爆炸物对平民构成的威胁，特别是在大杰贝勒迈拉地区，该地区的活动在因 COVID-19 而实施封锁期间被停止。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将共同支持国家地雷行动中心，因为联合国力求确保将这一角色移交给国家当局和当地非政府组织，以期在过渡期间和达尔富尔混合行动撤出达尔富尔后保持当地安全处置战争遗留爆炸物的能力。如果达尔富尔混合行动进入预期的缩编和清理结束阶段，联合国地雷行动办事办处将保留战争遗留爆炸物小组，以支持关闭队部和处置弹药，但不再开展目前开展的战争遗留爆炸物清除活动。根据安全理事会第 2524(2020)号决议第 2(三)(a)段，达尔富尔混合行动将在联苏综合援助团的支持下，将达尔富尔排雷行动的责任、包括清除战争遗留爆炸物的责任移交给苏丹政府。

14. 混合行动还被要求在其现有任务规定、能力和现有资源范围内，支持苏丹政府努力遏制 COVID-19 的蔓延，因为这关系到保护平民。支持的方式包括在达尔富尔各地分发卫生用品以及信息、教育和宣传材料，重点是最弱势群体集中的热点地区和境内流离失所者营地以及司法和监狱机构；向社区提供公共卫生教育、培训员培训和提供认识讲习班，以提高达尔富尔人对预防措施的认识，帮助阻止疫情在社区蔓延。此外，混合行动将在其任务授权和资源范围内，支持州一级医疗机构，以支持达尔富尔防备和应对 COVID-19 国家计划的各项行动。混合行动还将采取一切适当步骤，执行全球卫生机构、业务支助部和政府宣传和要求的相关措施，保护身在达尔富尔的所有达尔富尔混合行动人员和其他联合国人员的安全、安保和健康，使其不受 COVID-19 病毒的威胁。

15. 在此期间，将实施州联络职能的最后阶段活动，并最终分阶段关闭该机制。达尔富尔较稳定地区的方案活动将完成，或者将移交给联合国国家工作队或其他

伙伴，以便持续维持共同设立的服务和机制。将在大杰贝勒迈拉地区、南达尔富尔(卡尔马)和西达尔富尔等最动荡地区进一步加强保护环境的工作，这项工作将着眼于最终移交给苏丹当局、联苏综合援助团和联合国国家工作队等其他合作伙伴。这些方案将着眼于解决这些动荡地区的冲突驱动因素，途径包括：进一步加强刑事司法链，扩大国家权力范围；监测人权；支持解决冲突倡议，以解决族群间冲突，特别是与土地有关的冲突；支持复原力和生计活动以及促进和平共处的干预措施；监测针对最弱势群体特别是针对妇女和青年的严重侵权行为。在这方面，应优先关注族群间冲突增多的地区，特别是农牧民从事生计活动的地区和迁徙路线附近。根据第 2524(2020)号决议第 7 段，联苏综合援助团和联合国国家工作队将借鉴州联络职能所得经验教训，为联合、协调一致地支持建设和平设立一个适当机制。

16. 达尔富尔混合行动的优先事项仍将是支持执行《朱巴协议》，特别是达尔富尔的和平协议，为此，混合行动将与联苏综合援助团和非洲联盟等其他伙伴密切协调。混合行动将通过宣传、制定政策和能力建设，继续支持国家和平委员会，确保持续与联合国国家工作队协作，在支持国家和平委员会的进程中相互补充。如果接到请求，混合行动将在和平进程范围内支持执行停止敌对行动协议和其他安全安排，支持执行解除武装、复员和重返社会(复员)方案。

17. 达尔富尔混合行动军事部分的核定兵力为 4 050 名军事人员，包括 135 名参谋和 49 名军事观察员，总部设在中达尔富尔扎林盖，将在 7 个队部和一个临时行动基地开展行动。军事部分将包括四个步兵营(其中一个将指定为驻扎在扎林盖的部队后备营)、一个宪兵连、一个司令部直属连、一个多功能工程连和设在北达尔富尔凯卜卡比耶的一个二级医疗设施。警察部分的核定兵力为 2 500 名警务人员，包括 760 名单派警察和 11 支建制警察部队最多 1 740 名人员，将部署在 12 个队部、一个临时行动基地、州联络职能地区的一个流动培训小组和一个能力建设和发展小组、喀土穆联络处以及达尔富尔混合行动在中达尔富尔扎林盖的总部和法希尔后勤基地，履行人力资源和行政支助职能。由于 COVID-19 的制约，军警人员对巡逻进行了调整，以形成区域优势，将人与人之间的接触降到最低程度，以保持社交距离。巡逻也减少为短程巡逻，对警察的人与人之间的能力建设活动也进行了限制。然而，在尽可能遵守社交距离、佩戴口罩、保持手部卫生和其他规则的情况下，仍坚持开展培训和能力建设活动。

18. 达尔富尔混合行动将确保将贯穿各领域的性别平等原则、妇女权利和按照安全理事会关于妇女与和平与安全的决议所做承诺纳入 2020/21 年度任务的所有组成部分。混合行动将倡导保护妇女权利，并确保达尔富尔妇女更多地参与政治与和平进程、解决冲突、治理架构、冲突后规划和建设和平。达尔富尔混合行动将在国家和州两级妇女机制的支持下，按照安全理事会第 1325(2000)号决议的规定，在达尔富尔各地促进性别平等和妇女权利，以便将非武装保护平民的职能顺利移交给联苏综合援助团、联合国国家工作队以及劳动和社会发展部等州和联邦机构。

19. 第 2525(2020)号决议要求达尔富尔混合行动继续按照既定政策、指示和最佳做法进行过渡规划和管理。与 2019/20 年度期间的核定人员编制相比，达尔富尔

混合行动将继续维持目前的核定人员编制，但采购科的员额将减少 9 个。与混合行动 2019/20 年度核定预算相比，所需资源总额减少 4 050 万美元，反映出采购量减少，因为达尔富尔混合行动的业务因安全理事会以往决议所做规定而减少。如果安全理事会通过预计将于 2020 年 12 月通过的决议传达关于达尔富尔混合行动预期缩编和最终关闭的决定，混合行动将进一步审查在达尔富尔地区的足迹。

20. 混合行动还将根据安全理事会预期最迟于 2020 年 12 月 31 日作出的决定，规划和准备关闭队部和封存资产，并将其移交给指定的民事最终用户，包括联苏综合援助团和联合国国家工作队。与此同时，缩编和关闭的准备活动大致包括环境评估和清理、减少资产、设备和存货、在所有地点进行内务管理，以及在可行的情况下减少足迹。

21. 达尔富尔混合行动目前保持有 14 个队部，包括在扎林盖的总部、法希尔的一个后勤基地、苏丹港办事处和喀土穆联络处。根据安全理事会关于达尔富尔混合行动预期缩编和最终关闭的行动方案的决定，混合行动设想按顺序关闭所有地点，遣返军警人员，并大幅削减文职人员。制定这些时间表的依据是与 COVID-19 疫情有关的限制、程序性延误、内部能力以及由于雨季和该行动设施在此期间的相关可及性而造成的季节性限制。达尔富尔混合行动准备在 2021 年立即缩编，关闭局势波动较小地区的队部，如萨拉夫乌姆拉、库图姆、阿贝歇湾、梅纳瓦西、卡斯、戈洛、奈尔提提、索托尼、塔维拉、卡尔马(加尼亚拉二)、扎林盖、尚吉尔、托巴伊、凯卜卡比耶和法希尔。虽然库图姆队部正在为关闭做准备，但该地区安全局势日益恶化，可能会迟滞缩编进程，如果安全理事会授权在缩编期间继续开展与保护平民有关的活动则更会如此。将根据安全理事会的决定和实地迅速变化的情况不断审查混合行动的缩编计划。

22. 根据从朱奈纳和尼亚拉抢劫事件中吸取的经验教训，混合行动制定并商定了一项队部移交战略，其中包括对每个队部采取量身定制的分阶段办法，目的是在混合行动仍未撤离的情况下让文职最终用户就地办公，从而实现有管理的移交，确保获得政治支持和资源，以尽可能有益的方式维护队部，造福当地社区。为了在混合行动最终缩编和撤离时执行达尔富尔混合行动队部/房地移交订正战略，混合行动制定了工作范围和工作流程，以推荐商定的备选方案，供作为终端用户的民事实体以可持续方式使用，促进广大社区的共同利益，并与所确定的最终用户合作，使他们能够通过能力建设、培训或其他支持来维护和管理队部/设施。

23. 混合行动将继续提供内部培训机会，为本国工作人员今后的职业生涯提供协助和做好准备。鼓励即将离任的本国工作人员利用后续特派团联苏综合援助团和其他联合国机构、基金和方案中公布的空缺，并为在当地就业磨练自己的技能。为此目的，混合行动在过去 12 个月举办了以下课程和招聘会：一期“职业道路和增强能力实现过渡”讲习班、一个项目管理课程、一个与地方政府机构和当局合作举办的微型企业发展招聘会、一个地方教育机构附属的职业培训方案(车辆技工、一般电力、管道、空调、焊接、木工和一般建筑)以及一个关于非武装保护平民的电子课程。

24. 在找到应对 COVID-19 疫情的可行方案并在国家一级实施这些方案之前，达尔富尔混合行动将继续在面临 COVID-19 的业务环境中按照苏丹政府、业务支持部和国际卫生组织传达的缓解措施执行和交付任务。达尔富尔混合行动将通过定期审查其缓解措施和医疗准备情况，保持达尔富尔关键授权优先事项的连续性，以确保达尔富尔混合行动和联合国人员以及混合行动服务的社区受到保护并保持安全。危机管理工作组将继续监测达尔富尔实地和国家一级的 COVID-19 疫情，并就混合行动应为工作人员的安全和保持业务能力作出的决定、采取的行动和作出的调整向危机管理工作队提出建议。此外，混合行动还将利用与利益攸关方、特别是与信息源有限的社区互动的机会，向社区通报 COVID-19 疫情并提高其认识，同时宣传为保障个人和集体社区安全而需要采取的安全和预防行动。

C. 区域特派团合作

25. 达尔富尔混合行动的混合性质体现并确保了非洲联盟与联合国之间的密切合作，将继续通过联合战略评估、定期高层会议和联合访问、最高层频繁接触以及就广泛问题制定共同办法来促进这种合作。混合行动将与非洲联盟和平与安全理事会成员、非洲联盟委员会以及其他区域和国际伙伴接触，促进向联苏综合援助团过渡，并就保护其遗产和投资促进达尔富尔持久和平与稳定的关键问题达成政治共识。

26. 朱巴和平谈判以及南苏丹政府作为调解人发挥的关键作用加强了混合行动与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的密切合作，这种合作将继续进行，因为执行朱巴协议需要继续保持密切关系。

27. 同样，联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)是一个强有力的合作伙伴，可确保互帮互助，共同支持过渡工作。南苏丹特派团、联阿安全部队和达尔富尔混合行动将继续举行每月视频会议和每季度面对面会议。安全理事会在第 [2024\(2011\)](#) 号决议中授权联阿安全部队为联合边界核查与监测机制的行动提供支持，达尔富尔混合行动和南苏丹特派团将继续支持这项工作。

28. 由于乍得、利比亚和该区域的事件仍旧对达尔富尔和苏丹构成影响，因此，混合行动与萨赫勒和中非特派团、联合国利比亚支助团(联利支助团)和联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非援助团)开展合作，这对于监测在武器扩散、人口贩运、招募更多儿童在区域战争中充当雇佣兵以及其他政治和安全方面的事态发展仍然至关重要。混合行动将继续与联苏综合援助团、南苏丹特派团、联阿安全部队、中非稳定团和联利支助团合作，以评估和分析跨界问题，以期确保就影响达尔富尔、区域安全及联合国人员和资产的安全和保障的政治和安全局势达成共识。

29. 乌干达恩德培区域服务中心向包括达尔富尔混合行动在内的客户特派团提供后台支持，包括人力资源、差旅、供应商付款、培训、会议服务、信息技术服务、审计和监督以及监察员职能。

30. 在联苏综合援助团规划小组 2020 年 7 月和 8 月访问期间，达尔富尔混合行动为便利访问提供了全面的后勤支持，包括在该小组在喀土穆和达尔富尔期间提

供车辆、司机、手机和安保。在达尔富尔，该小组还在空中和道路运输、住宿、安排访问政府部门、境内流离失所者营地、民间社会对话者和联合国国家工作队办事处等方面，获得了后勤支持。达尔富尔混合行动还提供了电信服务，为远程会议提供便利，并安排了前往达尔富尔所需的所有政府批件和签证。此外，达尔富尔混合行动通过喀土穆办事处协助规划和支持对苏丹其他地区的访问。此外，达尔富尔混合行动还编制了地点勘察以及初步支助计划。

31. 随着联苏综合援助团在达尔富尔进入充分运作状态，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将继续在政治接触、宣传和关于(平民)保护的信息以及实施达尔富尔混合行动过渡方面密切合作。此外，在达尔富尔混合行动为其最终缩编和撤离达尔富尔做准备期间，人道主义事务协调厅将根据任务规定越来越多地承担所有人道主义联络职能，最重要的是在大杰贝勒马拉地区，包括以前通行受限地区。

D. 伙伴关系和与国家工作队的协调

32. 在 2020/21 财政年度，与联苏综合援助团的关系将是达尔富尔混合行动的重中之重。根据安全理事会的授权，正在与联苏综合援助团开办小组建立协调机制。该机制将负责指导所有战略规划和实施，同时确定移交任务的时间表、顺序和方式。与此同时，达尔富尔混合行动将确保把通过州联络职能机制与联合国国家工作队建立的伙伴关系过渡到与联苏综合援助团(一个综合特派团)的协调机制。

E. 成果预算编制框架

33. 为便于列报人力资源的拟议变动，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。本报告附件一 A 节载有针对这六类行动使用的术语定义。

行政领导和管理

34. 非洲联盟委员会主席和秘书长联合特别代表办公室为特派团提供全面领导和管理。联合特别代表办公室下设办公室主任办公室，附设最佳做法股、战略规划股、联合行动中心和特派团联合分析中心。副联合特别代表办公室、联合过渡小组和法律事务办公室也列于行政领导和管理之下，因为与其职责有关的产出反映于框架内多个构成部分中。

35. 行政领导和管理将确保按照联合国的后勤、财务和行政管理原则执行安全理事会规定的任务，并且将实行相关政策，以加强与联合国其他实体的协作，从而推动以“联合国一体化”方式在达尔富尔开展建设和平、恢复和重建工作。行政领导和管理还将确保混合行动整个责任区内所有联合国工作人员和财产保持良好状态、享有安全和安保。达尔富尔混合行动的行政领导和管理将支持非洲联盟高级别执行小组及《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会以全面、包容的方式应对在达尔富尔实现和平、公正与和解所遇到的各种挑战。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计			
联合特别代表办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	4	1	1	7	2	—	9
2020/21 年度拟议员额	1	—	4	1	1	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	2	5	1	9	4	—	13
2020/21 年度拟议员额	—	1	2	5	1	9	4	—	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地协调股									
2019/20 年度核定员额	—	1	—	1	1	3	—	—	3
2020/21 年度拟议员额	—	1	—	1	1	3	—	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
州联络职能									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	20	—	22	27	—	49
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	20	—	22	27	—	49
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法律事务办公室									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	2	1	5	3	—	8
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	2	1	5	3	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合行动中心									
2019/20 年度核定员额	—	—	3	5	1	9	—	—	9
2020/21 年度拟议员额	—	—	3	5	1	9	—	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团联合分析中心									
2019/20 年度核定员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7
2020/21 年度拟议员额	—	—	3	2	—	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
副联合特别代表办公室									
2019/20 年度核定员额	1	—	2	3	2	8	2	—	10

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计			
2020/21 年度拟议员额	1	—	2	3	2	8	2	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	2	2	18	39	7	68	40	—	108
2020/21 年度拟议员额	2	2	18	39	7	68	40	—	108
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 1：支持和平进程

36. 根据安全理事会第 [2495\(2019\)](#) 号决议，达尔富尔混合行动将与联苏综合援助团密切协商，继续支持执行苏丹政府与苏丹各武装派别在南苏丹政府推动下达成的《朱巴协议》，其目的是按照过渡期《宪法宣言》的规定达成全面和平协议。

37. 达尔富尔混合行动将与联苏综合援助团合作，让各方以及将在全面和平协议框架内建立的各种执行和后续机制参与进来。混合行动将与联苏综合援助团和联合国国家工作队合作，继续向新成立、担负支持和平进程任务的和平委员会提供技术和后勤支持。

38. 混合行动还将通过与苏丹政府接触提供支持，确保达尔富尔享受和平红利，并确保迄今取得的成果不会丧失。达尔富尔混合行动将继续监测政治和安全局势，包括区域情况，并与联合国驻该区域各特派团以及区域和外部伙伴密切协调，执行政治任务。

39. 混合行动将确保执行任务的行动体现性别平等原则，并履行其根据安全理事会第 [1325\(2000\)](#)、[1820\(2008\)](#)、[1888\(2009\)](#)、[1889\(2009\)](#)、[1960\(2010\)](#)、[2106\(2013\)](#)、[2122\(2013\)](#)、[2242\(2015\)](#)、[2467\(2019\)](#) 和 [2493\(2019\)](#) 号决议作出的承诺。为此目的，混合行动将支持、促进和便利达尔富尔妇女更多地参与正在进行的政治与和平进程、治理结构、停火以及解除武装、复员和重返社会机制。

40. 达尔富尔混合行动的传播战略将按照混合行动筹备活动的优先事项实施，以期进行预期的缩编并向国家利益攸关方、联合国国家工作队和后续特别政治任务进行移交。这将通过积极主动的社区外联、媒体监测和多媒体平台(电台、视频、出版物和特派团网站)来实现，以确保在混合行动计划撤离达尔富尔和向后续机构移交时更好地了解其活动情况。混合行动还将就达尔富尔混合行动的预期缩编以及队部和设施移交开展宣传活动和社区外联活动；策划告别活动；送还并处置广播和视听设备；并将其公共信息内容存档。

预期成绩	绩效指标
1.1 支持和平进程,包括在苏丹过渡政府与未签字的武装派别苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派之间进行调解,促进达成一项全面和平协议。	1.1.1 继续与苏丹过渡政府和各武装派别接触,以达成并执行全面和平协议。 1.1.2 境内流离失所者、妇女和民间社会及本地原有行政当局等所有主要利益攸关方有效参与政治进程。
产出	
- 与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派领导人举行 4 次会议,以确保他们积极参与政治与和平进程 - 每季度就和平协议执行进展情况与苏丹政府、武装派别、非洲联盟以及区域和国际伙伴举行协商 - 与次区域和区域组织、该区域的各联合国特派团和其他外部伙伴举行季度协商论坛,评估政治情况,支持和平进程,支持执行和平协议 - 印发秘书长向安全理事会提交的关于联苏综合援助团的报告的 4 个附件 - 协助达尔富尔地区联盟成员举办 5 期讲习班,在达尔富尔五个州宣传和和平协议 - 通过传播专题信息、教育和宣传材料,宣传支持执行混合行动任务的关键信息,开展关于达尔富尔混合行动过渡进程和最终撤离的宣传活动,具体如下:为境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领袖举办 4 个专题讲习班;1 次与安全和发展相关的和平专题辩论;4 场文化和剧场/戏剧活动;4 次体育活动;4 场音乐活动;与其他实务部分合作举办 3 个开放日;6 次联合国承认的国际日庆祝活动;9 次中小学访问活动,宣传达尔富尔混合行动的过渡情况 - 更新达尔富尔混合行动网站,包括 18 篇英文和阿拉伯文的新闻特写和人物报道;每天制作当天的照片,并发送给混合行动的分发名单;1 本年度杂志,介绍军事和警察部门向国家利益攸关方移交职能的工作 - 突出混合行动工作的音频公共宣传活动如下:4 次在达尔富尔调频电台和国家广播电台现场直播联合国活动;30 集“本周达尔富尔混合行动”广播节目,每周播放两次,每次 30 分钟;插播 4 条关于混合行动实务问题的电台公益告示 - 酌情更新混合行动的对外网站,包括有关混合行动近况的每日新闻、情况说明和新闻稿;每天更新网站和社交媒体平台,用以提高对实务部门所做工作、混合行动的总体任务和和平进程的认识;4 次特派团团长和发言人的新闻发布会;每日与媒体互相发布并接收新闻;1 部关于达尔富尔混合行动遗产的 15 至 20 分钟的视频纪录片;3 条 2 至 3 分钟的关于混合行动活动的视频新闻报道上传到社交媒体;在电子平台上更新信息,持续支持达尔富尔混合行动的任务	
外部因素	
国家、区域和国际行为者为和平进程提供政治和财政支持;达尔富尔所有利益攸关方愿意参与和平进程;朱巴会谈达成的协议的签署方履行承诺;苏丹政府具有凝聚力;不发生政变或内乱等意外事件。	

表 2

人力资源：构成部分 1，支持和平进程

	国际工作人员					小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员				
政治和调解支助科(原《多哈达尔富尔和平文件》执行支助股)									
2019/20 年度核定员额	—	1	3	2	1	7	2	—	9
2020/21 年度拟议员额	—	1	3	2	1	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻科									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	14	—	17
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	14	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	—	1	4	4	1	10	16	—	26
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	4	1	10	16	—	26
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 2：保护平民

41. 达尔富尔混合行动将继续保护平民，协助安全和及时地向达尔富尔各地有需要的民众提供人道主义援助。虽然这项工作仍将需要混合行动军事、警察、保护儿童、保护平民、人权、爆炸物处理、法治、治理和社区稳定等所有部分有机协调，但将越来越多地通过与苏丹政府、联苏综合援助团和联合国国家工作队的联合协调来完成。

42. 主要重点仍然是与苏丹政府和新部署的保护平民部队互动协作，确保保护平民部队以负责任的方式承担起保护平民的责任，尊重人权以及国家和国际保护义务，并为境内流离失所者提供选择融入当地社会还是返回原籍地的可能性。此类互动协作的主要手段是协助政府就执行 2020 年 5 月 21 日通报给安全理事会的《保护平民国家计划》开展对话。混合行动将继续通过州联络职能模式和既有政府机制，向联邦、州和地方各级当局进行宣传，以消除冲突根源。

43. 根据《保护平民国家计划》的执行情况，混合行动将重点协助当局在达尔富尔全境推出保护工作监测框架；将与包括联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在内的联合国国家工作队和联苏综合援助团协作，协调执行这一计划，防止在混合行动撤离后出现保护缺口。达尔富尔混合行动认识到，苏丹政府保护达尔富尔平民的意愿增强，并且有必要加强国家的保护能力，因此将着重增强政府的权能，使其能够落实保护平民的国家计划，为达尔富尔 60 多个境内流离失所

者营地和地点提供人身保护，并将推动改善族群冲突高发地区的保护性环境。此外，混合行动将继续通过内部实施以及扩大杰贝勒迈拉地区的州联络职能，提供方案支助；强化其他热点地区的方案活动，以此作为建立联苏综合援助团能力和加强联合国国家工作队能力的必要手段，以便二者在达尔富尔混合行动撤离后在达尔富尔开展重要的保护平民和建设和平工作。

44. 爆炸物处理办公室将支持混合行动的工作方案，确保混合行动和人道主义人员能够在战争遗留爆炸物构成威胁的地区开展保护活动并自由行动。该办公室将继续支持达尔富尔混合行动向联合国国家工作队移交活动，为此向州联络职能派驻了工作人员。该办公室将支持对爆炸物处理事件作出快速反应，清除重点回返区的爆炸物危险，并将地雷行动责任移交给地雷行动司和国家地雷行动中心及其合作伙伴。若安全理事会决定让混合行动最终缩编并撤离指定队部，为支持这项工作，该办公室将确保在最终移交前对这些地区进行勘察，清除爆炸物危险；确保妥善处置部队和警察派遣国过期以及存在回国运输安全隐患的武器弹药。

45. 军事部分将努力保障大杰贝勒迈拉地区的稳定和安全，在高风险地区发挥威慑作用，促进社区对话和参与，为身处危险的平民提供人身保护，防止发生武装袭击，并为提供人道主义援助营造保护性环境。军事部分还将继续派遣联络官，以加强苏丹武装部队地方军事当局、情报机构和部队司令部之间的协调。此外，部队将随时准备应对达尔富尔混合行动责任区以外的极端情况。军事部分还将视需要支持执行《朱巴协议》，应要求就安全安排等问题提供技术专门知识，通过达尔富尔停火委员会监测停止敌对行动情况，并协助苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和达尔富尔安全安排执行委员会开展解除武装、复员和重返社会工作。

46. 警察部分将继续保护平民，确保境内流离失所者营地、社区和回返区的安全和安保；便利人道主义援助；就在达尔富尔保护平民、廉洁奉公、开展调查、提供支助儿童受害人以及性虐待和家庭虐待受害人的服务等议题协调苏丹警察部队的发展和培训，从而营造有利于落实《保护平民国家计划》的保护性环境。警察部分将逐步确保向警察部队移交保护任务，努力加强警察部队的社区警务能力，尤其注重建立社区与警察部队之间的信任，并加大力度扩展国家权力和法治存在。此外，警察部分将支持苏丹政府的平民人身保护战略。建制警察部队将在境内流离失所者营地、社区和冲突易发热点地区开展建立信任巡逻，并在巡逻期间向单派警察提供行动支援；与警察部队一道开展治安管理；为人道主义组织人员和联合国设施和资产提供保护。

47. 达尔富尔混合行动将与联合国国家工作队、联苏综合援助团和苏丹政府互动协作，加强地方在解决人权问题(包括与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力)、保护儿童和增进性别平等方面的自主权。混合行动将确保宪法宣言所载的基本权利得到尊重。宪法宣言对于落实朱巴和平进程、执行和平协议仍然至关重要。在筹备向政府、联苏综合援助团和联合国国家工作队过渡的过程中，达尔富尔混合行动将继续提高民间社会、政府机构和过渡时期司法机制特别是全国人权委员会宣传、监测和报告人权问题的能力，同时遵照关于联合国支持非联合国安全部队问题的人权尽职政策，协助安全机构完善保护专题。

48. 达尔富尔混合行动将继续跟进安全理事会关于儿童与武装冲突的决议的执行情况。混合行动将与联合国儿童基金会(儿基会)和联苏综合援助团合作,为国家对口部门和执法机构举办有关国际儿童权利法律框架和少年司法的能力建设活动,以期改善少年司法系统,最大限度地保障儿童的利益。此外,混合行动将加强与苏丹国家儿童福利和家庭委员会和苏丹警察部队下属儿童保护股的合作,增进他们的知识,建设他们应对冲突后的受冲突影响儿童问题、参与相关发展方案的能力;向国家行动计划高级别委员会提供技术支持,协助制定保护受武装冲突影响儿童的国家战略。混合行动将与联苏综合援助团和儿基会合作,与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的分化团体进行对话,争取签署指挥令,防止和制止招募儿童和其他严重侵害儿童的行为。

49. 达尔富尔混合行动将重点协助加强热点地区和其他冲突地区的保护性环境和社区维稳工作,为此开展以下活动:建设法治行为体(检察、司法、监狱和警务人员)的能力;促进问责制,支持基于社区的司法机制,以缓和热点地区、特别是大杰贝勒迈拉地区的族群间紧张关系,消除保护风险;建设农村法院调解族群间冲突的能力,以促进收容社区与回返者和平共处。混合行动将继续支持监狱当局,为此开展能力建设,实施监狱管理标准作业程序。而且,混合行动将向法治以及家庭和儿童保护机构提供技术支持、办公设备和家具,并为开展对性别问题有敏感认的司法工作提供支持。混合行动将就执行《朱巴协议》的法治条款提供技术咨询和支持,并与国家和州一级的司法和监狱当局就移交法治任务开展互动协作。

50. 达尔富尔混合行动将继续促进性别平等,确保混合行动的每个职能领域在落实产出时充分促进性别平等观点。混合行动将继续加强境内流离失所者营地的妇女保护网络,以便及早发现影响妇女与和平与安全的因素、包括性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力行为的预警迹象。此类暴力行为的幸存者将由混合行动移交给相关的联合国国家工作队和苏丹政府设在卫生和社会发展部的打击暴力侵害妇女股。混合行动将与联合国国家工作队协作,继续支持达尔富尔各州当局和过渡机构将性别平等视角纳入其政策、方案和立法。混合行动还将加强民间社会组织、特别是妇女团体和组织在州和地方各级分析、倡导和促进妇女与和平与安全问题的能力。

51. 继 2020 年 3 月苏丹政府与联合国签署关于打击与冲突有关的性暴力的合作框架后,达尔富尔混合行动将继续支持政府宣传该框架,以提高达尔富尔人对该文书的认识,特别是在大杰贝勒迈拉地区的热点地区提高认识,并宣传政府作为义务承担者在保护全体公民权利方面的义务。混合行动将与人权高专办密切合作,为政府制定框架执行计划提供技术支持,并协助为相关部委举办有关调查方法和起诉与冲突有关的性暴力行为人的能力建设活动。此外,达尔富尔混合行动将支持民间社会组织、特别是律师协会在代理起诉犯罪人方面向与冲突有关的性暴力幸存者提供援助。混合行动还将与联合国人口基金密切合作,物色可提供医疗、心理社会和经济支持的相关转诊伙伴,帮助与冲突有关的性暴力幸存者重建生活。

预期成绩	绩效指标
2.1 在达尔富尔建立稳定和安全的環境	2.1.1 由于改进了预警能力和信息共享，族群间(族裔间或部落间)暴力冲突次数减少(2018/19 年度：21；2019/20 年度：33；2020/21 年度：30) 2.1.2 由于改进了预警能力和信息共享，族群间(族裔间或部落间)冲突导致的平民死亡人数减少(2018/19 年度：57；2019/20 年度：185；2020/21 年度：150) 2.1.3 冲突各方间武装冲突导致的平民死亡人数减少(2018/19 年度：48；2019/20 年度：15；2020/21 年度：14) 2.1.4 在达尔富尔各地(重点为回返区和杰贝勒迈拉地区)处置的爆炸物数量(2018/19 年度：2 280；2019/20 年度：1 903；2020/21 年度：6 000) 2.1.5 在达尔富尔各地(重点为回返区和杰贝勒迈拉地区)通过勘察活动处理爆炸物事件的次数(2018/19 年度：168；2019/20 年度：260；2020/21 年度：260) 2.1.6 境内流离失所者营地和回返区的犯罪/扰乱公共秩序事件数目减少(2018/19 年度：384；2019/20 年度：342；2020/21 年度：308)
产出	
1 个预备部队营(4 个连)共出动 255 500 人/日，随时准备在行动区的任何地方从事干预行动(4 个连，每连 175 人，365 日) - 司令部直属连共出动 262 800 人/日，以确保部队司令部的静态安保服务、办事处办事员和无线电报务员的安全(7 个队部和 1 个临时行动基地，每日各 75 人，365 日)；并确保后勤和行政护送(7 个队部和 1 个临时行动基地，每日各 15 人，365 日) 17 个连共出动 394 200 人/日，随时准备从 7 个队部和 1 个临时行动基地发起干预行动(7 个队部和 1 个临时行动基地，每次巡逻各 45 人，每日 3 次巡逻，365 日) - 联络官共工作 2 920 人/日，与国家和地方当局、其他各方、部落领袖及地方社区保持密切联系，解决与冲突有关的问题(8 名联络官，365 日) - 在整个行动区向联合国国家工作队、国际和国内非政府人道主义组织以及与大杰贝勒迈拉地区重建和发展进程有关的组织提供安保服务，包括提供后勤及医疗后送支持 - 共 91 980 个警察执勤日，为保护境内流离失所者和社区进行安全巡逻，包括在整个大杰贝勒迈拉地区开展社区警务活动(每日 42 次巡逻，每次 6 名警务人员，365 日) - 共 304 410 个建制警察执勤日，为保护境内流离失所者和社区进行安全巡逻，包括在整个大杰贝勒迈拉地区开展社区警务活动(5 支建制警察部队，每支部队 90 人，365 日；6 支建制警察部队，每支部队 64 人，365 日) - 共 152 205 个建制警察执勤日，在整个大杰贝勒迈拉地区向联合国警务人员提供后备支持和保护，并为达尔富尔混合行动设施、人道主义护送和快速反应部队提供安全保障(5 支建制警察部队，每支部队 45 人，365 日；6 支建制警察部队，每支部队 32 人，365 日)	

- 与联合国国家工作队和所有利益攸关方协调，在杰贝勒迈拉地区与苏丹警察部队、当地社区、人道主义机构举行 156 次安全协调会议，以建立警察部队与当地社区之间的信任
- 在杰贝勒迈拉地区就性暴力和性别暴力问题向苏丹警察部队领导层进行 676 次提高认识活动，目的是推动招募女性社区警务志愿人员(12 个队部和 1 个临时行动基地，每周 1 次，52 周)
- 为 90 个社区委员会的成员举办 6 次讲习班，以加强他们的社区警务知识，改善警察和社区在处理安全和社区任务方面的关系
- 为 225 名社区警务志愿人员举办 5 次有关社区警务、人权、性暴力和性别暴力、家庭和儿童保护的讲习班，建设他们支持社区警务活动的的能力
- 在 4 个队部为 100 名参与者举办 4 次为期两天的讲习班，内容涉及将社会弱势群体特别是妇女和儿童纳入主流；增进各行为体(即民间社会组织、政府机构、妇女团体、苏丹警察部队、联合国机构和普通民众)的认识，扩大行为体的范围；法律在为需要保护的人提供可预测的环境方面的作用；化解平民安全面临的各种威胁
- 在 5 个队部为 125 名社区成员和 50 名警察举办 5 次协调和建立信任会议，专门解决社区与苏丹警察部队和其他政府执法机构之间的信任缺失问题
- 在 200 个疑似存在爆炸物隐患地区提供爆炸物危害评估并处置 6 000 个爆炸物
- 在向苏丹政府移交之前，对即将关闭的达尔富尔混合行动 10 个队部和位于扎林盖的特派团司令部进行勘察和清除爆炸物危险的活动
- 处置从所属人员任满回国的部队和警察派遣国处收到的所有保质期已过或存在运输安全风险的弹药
- 为参与达尔富尔地雷行动的相关国家机构提供 2 次辅导培训，以加强其解决与残余爆炸物有关问题的能力

预期成绩	绩效指标
2.2 苏丹过渡政府在达尔富尔建立符合国际人道法和人权标准的长期保护性环境	2.2.1 为建设苏丹过渡政府当局促进保护性环境的能力而就保护要求和国际人道法原则与地方和州当局进行接触的次数(2018/19 年度: 175; 2019/20 年度: 225; 2020/21 年度: 204) 2.2.2 混合行动领导层与联邦当局就混合行动撤离前移交保护平民任务进行的高级别接触次数(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 10; 2020/21 年度: 10)

产出

- 与联合国国家工作队联合编写 6 份保护评估报告，以改进分析，支持保护平民的预防和应对行动
- 与联合国国家工作队联合绘制被认为足够稳定的地区地图，以协助境内流离失所者有尊严地自愿回返
- 加强 20 个妇女保护网络，重点放在流离失所和回返地区
- 与劳动和社会发展部共同举办 2 次讲习班，探讨在妇女与和平与安全议程内将性别平等视角纳入达尔富尔各州过渡机构的政策、方案和立法的问题

预期成绩	绩效指标
2.3 达尔富尔平民得到更好的保护和更多的人道主义援助	2.3.1 向地方当局宣传保护和混合行动准入问题(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 175; 2020/21 年度: 180) 2.3.2 通过州联络职能向地方和州当局宣传保护和准入问题(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 75; 2020/21 年度: 24) 2.3.3 与联合国国家工作队和人道主义国家工作队合作伙伴协调, 对偏远外地进行以保护平民为重点的评估和核查任务(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 140; 2020/21 年度: 12)

产出

- 每月与联合国国家工作队举行会议, 以协调联合国在达尔富尔的保护对策, 与联苏综合援助团和联合国国家工作队协调(联合国难民事务高级专员公署为主导机构), 支持分享数据和进行移交
- 编写关于侵犯人权行为和保护平民问题的月度报告, 说明并评估在保护方面的主要关切问题
- 与人道主义事务协调厅协调, 应人道主义行为体要求提供安全护送服务
- 每两个月在社区与社区一级的国家安全行为体之间开展一次建立信任活动, 以协助国家安全行为体认可其在达尔富尔混合行动撤离后的保护职能

预期成绩	绩效指标
2.4 在达尔富尔促进和保护人权	2.4.1 苏丹过渡政府和(或)监督和立法机构为促进和保护人权、包括促进和保护过渡时期司法和达尔富尔妇女权利而制定的战略、政策和行动计划的数目(2018/19 年度: 2; 2019/20 年度: 2; 2020/21 年度: 2) 2.4.2 全国人权委员会为执行其人权行动计划举办的的外联会议次数(2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 3; 2020/21 年度: 6) 2.4.3 苏丹过渡政府处理的有关达尔富尔境内侵犯人权行为(包括与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力)的报告和指控的数目增加(2018/19 年度: 77; 2019/20 年度: 51; 2020/21 年度: 56)

产出

- 举办 2 次会议和 1 次讲习班, 向司法机构提供技术援助和支持, 内容涉及将基于人权的办法纳入司法和立法改革以及落实关于苏丹的定期报告所载建议
- 举办 1 次讲习班和 2 次会议, 向全国人权委员会和过渡时期司法机制提供技术援助和后勤支持, 以加强其打击有罪不罚现象、促进问责制和发展人权知识的能力
- 举办 2 次讲习班, 向民间社会行为体提供技术援助, 以培养其监测和报告人权情况以及使用基于人权的办法的技能

- 为监测和调查人权状况进行 20 次实地访问，即对指控的侵犯人权行为发生地以及地方社区进行 15 次实况调查访问，并为核实所采取的行动及跟踪行动进展情况进行 5 次后续访问
- 举办 3 次关于人权的社区提高认识运动，并在 4 个地点分发人权教育宣传材料，以提高对国家和国际人权文书的认识
- 举办 4 次关于保护妇女人权的提高认识运动，侧重冲突中的性暴力和性别暴力，并分发宣传材料
- 在大杰贝勒迈拉地区举办 2 次关于打击暴力侵害妇女行为、包括打击与冲突有关的性暴力的讲习班
- 举办 3 次提高认识讲习班，宣传关于在苏丹打击与冲突有关的性暴力的合作框架
- 为达尔富尔妇女区域联盟/网络的 100 名成员举办 2 次为期 3 天的协商会，探讨关于安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划

预期成绩	绩效指标
2.5 逐步消除冲突各方严重侵害儿童行为	2.5.1 部落领导人为终止在族群冲突中招募和使用儿童及其他严重侵害儿童行为而发布并实施的社区战略计划数目(2018/19 年度：0；2019/20 年度：2；2020/21 年度：2) 2.5.2 为向国家行动计划高级别委员会提供技术支持、协助其制定在冲突中保护儿童的国家战略而与该委员会举行会议的次数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1；2020/21 年度：1) 2.5.3 为在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识以使社区能够自主保护儿童而接受培训的达尔富尔儿童保护委员会数目(2018/19 年度：82；2019/20 年度：10；2020/21 年度：10) 2.5.4 为提高对 6 种严重侵犯儿童权利行为以及对国际规范和标准的认识和了解而接受儿童权利和儿童保护培训的冲突方数目(2018/19 年度：7；2019/20 年度：13；2020/21 年度：2)

产出

- 举办 2 次与族裔领导人的会议，就起草和实施防止在族群冲突中使用儿童的社区战略计划进行谈判，并提供咨询和支持
- 举办 1 次与武装团体的会议，促进其采取防止在族群冲突中招募和使用儿童兵的措施
- 编写 2 份关于主流化和能力建设的报告并将其提交给负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表，编写 2 份关于严重侵害儿童行为的报告并将其提交给安全理事会儿童与武装冲突问题工作组
- 为民间社会组织成员、社区警务志愿者、政府机构成员、社区儿童保护委员会成员和儿童保护协调人等 250 个儿童保护国家利益攸关方举办 5 次关于儿童权利和儿童保护的培训课程
- 组织 10 次对实地和境内流离失所者营地的监测访问，跟进并核实关于严重侵害儿童行为的指控
- 每月举行监测和报告机制工作组会议，跟进、核查、记录和应对侵害儿童行为
- 举办 3 次“杜绝儿童兵，保护达尔富尔”的社区提高认识活动，以制止武装部队、武装团体和社区在族裔冲突中招募和使用儿童

- 举办 2 次主题为“培训冲突各方保护儿童/促进地方自主保护儿童”的儿童保护培训，以便为冲突各方开展能力建设，使其能够促进和保护受冲突影响儿童的福祉，并增进其在这方面的知识

预期成绩	绩效指标
2.6 加强法治机构	2.6.1 农村法院按照国家和国际标准解决的民事土地纠纷数量(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：1 800)
	2.6.2 按照国家监狱五年战略计划的设想，为改善监狱管理和问责制而制定和通过的政策、指导材料和标准作业程序数目(2018/19 年度：8；2019/20 年度：13；2020/21 年度：8)
	2.6.3 接受培训、学习新通过的监狱管理和运作标准作业程序的狱警人数(2018/19 年度：748；2019/20 年度：667；2020/21 年度：720)

产出

- 与联合国国家工作队和联苏综合援助团合作，通过在喀土穆和法希尔举办 2 次讲习班，向联邦和各州司法及监狱当局提供支持，协助过渡和移交法治任务，特别是在热点地区，并协助落实《保护平民国家计划》中与可提供保护的环境有关的内容
- 与联苏综合援助团协调，通过为律师协会举办 5 次州级能力建设讲习班，介绍律师协会在《保护平民国家计划》和执行和平协议方面的作用，就执行预计达成的和平协议中与法治、司法和问责制有关的条款提供咨询和技术支持
- 为检察长和警方调查员举办 4 次为期 4 天的讲习班，加强其在大杰贝勒迈拉地区和西达尔富尔的热点地区应对保护风险和威胁的能力
- 为共 80 名参与者举办 2 次为期 3 天的刑事司法论坛讲习班，使司法行为体和民间社会在应对与保护平民有关的挑战方面加强协调
- 通过为在西达尔富尔境内流离失所者营地的司法和信任中心提供服务的律师助理举办 2 次能力建设讲习班，为加强社区参与司法工作提供支持
- 向西达尔富尔的 1 个检察院和 1 个农村法院以及杰贝勒迈拉地区的 2 个家庭和儿童保护中心提供办公设备和家具方面的援助；为库图姆、卡斯、扎林盖和奈尔提提的检察院以及法希尔和扎林盖的司法部法律顾问提供办公设备，支持《保护平民国家计划》
- 通过全国监狱发展会议，为制定、采用和验证 8 项监狱管理标准作业程序提供技术咨询
- 为 150 名新聘狱警举办 5 次为期 2 周的培训讲习班，介绍监狱职责和人权问题，包括在监狱运作中适用标准作业程序，以应对影响热点地区(库图姆、凯卜卡比耶、奈尔提提、卡斯和扎林盖)监狱的保护问题
- 为 200 名狱警举办 5 次为期 2 周的在职培训，介绍基于人权的监狱管理办法和将标准作业程序纳入监狱运作的问题
- 每周与各州监狱管理当局举行会议，讨论已通过的旨在加强达尔富尔监狱管理和运作的标准作业程序的执行情况
- 根据第 1325(2000)和 2429(2018)号决议，为警察、司法机关、检察官、社会服务机构和医务人员举办 5 次为期 1 天的提高认识讲习班，介绍提供刑事司法服务的问题

- 在 5 个州为警察部队性别平等事务室人员举办 5 次为期 1 天的讲习班，介绍性暴力和性别暴力问题以及苏丹警察部队性别平等事务室的运作
- 为苏丹警察性别平等事务室人员举办 5 次为期 2 天的讲习班，介绍按照道德规范报告性暴力和性别暴力的问题
- 与司法机关共同举办 1 次宣传论坛，讨论在正式司法系统中征聘更多妇女和增进妇女参与的措施
- 为农村法院和区法院法官以及土地管理当局举办 4 次圆桌讲习班，针对土地问题加强传统(朱迪亚)、行政和司法救济措施之间的联系
- 为区法院法官举办 1 次为期 1 天的裁断土地纠纷讲习班
- 为区法院法官举办 5 次培训员培训讲习班，建立培训员队伍，以培训达尔富尔的农村法院法官
- 为农村法院法官举办 2 次关于调解族群间冲突和土地管理问题的培训讲习班
- 为 400 名苏丹警察部队的警察举办 10 次为期 5 天的培训课程，建设其在社区警务举措方面的能力
- 为中达尔富尔、南达尔富尔和北达尔富尔的 45 名苏丹警察部队高级领导举办 9 次为期 3 天的讲习班，为每个州的 15 名警察部队高级领导举办 3 次讲习班，介绍变革管理、指挥和控制以及犯罪分析和绘制犯罪分布图等内容
- 为中达尔富尔州扎林盖、戈洛和奈尔提提、北达尔富尔州库图姆和索尔托尼、西达尔富尔州朱奈纳以及南达尔富尔州卡尔马的 120 名苏丹警察部队中层人员举办 7 次为期 3 天的培训讲习班，并为每个州的 40 名警察部队中层人员举办 3 次讲习班，介绍警察行为和纪律、保护工作场所中性暴力和性别暴力受害者、预警和快速反应以及执行社区警务举措等内容
- 在中达尔富尔州、南达尔富尔州和北达尔富尔州的队部为 330 名苏丹警察部队人员举办共 31 次为期 10 天的培训，包括在中达尔富尔举办关于开展巡逻、情报导向型警务以及调查有组织和跨国犯罪的培训，在南达尔富尔举办关于预警、快速反应以及性暴力和性别暴力问题的培训，在北达尔富尔举办关于保护平民、管理公共秩序以及调查人口贩运和走私的培训
- 在包括热点地区(库图姆、索尔托尼、朱奈纳、卡尔马、扎林盖、戈洛和奈尔提提)在内的 5 个达尔富尔州，与苏丹警察部队的 125 名性别平等事务室人员举办 7 次社区对话，以便在社区内建立信任和信心，并提高对性别暴力问题相关法律的认识
- 为苏丹警察部队的 130 名警察(包括 65 名女警)举办 8 次宣传论坛，以加快征聘积极进取的合格女性候选人，并确保其进入警察教育系统和警察部门
- 向以下单位提供设备：西达尔富尔的 Riyadh 和 Danderin 警察局、Makada 派出所以及 Sirba 和 Rossi 社区警务中心；东达尔富尔的 Al-Laboub 社区警务中心；南达尔富尔卡斯区的 Mershing 和 Gradia 派出所、Kaileik 警察局以及 Gatena 派出所；中达尔富尔扎林盖的 Hamidiya 派出所
- 通过对北达尔富尔 1 个性别平等事务室和中达尔富尔 10 个性别平等事务室的办公室进行小规模翻修，并为其提供设备和家具(办公桌、办公柜、台式电脑和打印机以及办公椅和塑料椅)，升级苏丹警察部队共 11 个性别平等事务室
- 对库图姆警察总部和库图姆区主要警察局进行小规模修复；向库图姆区 8 个警察局(Fata Borno、Disa、Gabir、Masri、Umm Sulay'ah、Hashabah、Ssrakoli 和 Damrat Elshiekh 警察局)和中达尔富尔 2 个派出所(奈尔提提区 Gurney 村和 Guildo 派出所)提供设备
- 在中达尔富尔的扎林盖培训学校扩建和修建培训设施
- 向中达尔富尔阿祖姆的 1 个社区警务中心和奈尔提提的 1 个警察局提供设备，支持社区警务举措

- 举办 1 项活动，争取为苏丹警察部队在各州的关键职位设立至少 15% 的妇女代表配额

外部因素

部队和警察派遣国继续依照谅解备忘录，按任务规定的能力和资产配置，提供军事和警务人员；苏丹政府和未签署协议的抵抗运动给予充分配合，并允许达尔富尔混合行动和人道主义伙伴不受阻碍地自由通行，向受冲突影响的民众提供保护和人道主义救济；人道主义和发展机构、基金和方案获得足够的捐助方支持，以便为最脆弱的受冲突影响民众提供援助；双边和多边捐助方为达尔富尔的法治方案提供可持续资金；政府给予配合和便利，为进入侵犯人权行为发生地点排除障碍，致力于警察、监狱和司法部门改革，愿意提供预算拨款以及接管警察、司法和监狱行为体的能力建设责任，并支持完成《保护平民国家计划》的制定工作

表 3

人力资源：构成部分 2，保护平民

类别	共计
一. 军事观察员	
2019/20 年度核定数	49
2020/21 年度拟议数	49
净变动	—
二. 军事特遣队	
2019/20 年度核定数	4 001
2020/21 年度拟议数	4 001
净变动	—
三. 联合国警察	
2019/20 年度核定数	760
2020/21 年度拟议数	760
净变动	—
四. 建制警察部队	
2019/20 年度核定数	1 740
2020/21 年度拟议数	1 740
净变动	—
五. 政府提供的人员	
2019/20 年度核定数	6
2020/21 年度拟议数	6
净变动	—

六. 文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
部队指挥官办公室									
2019/20 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	2	—	5
2020/21 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	2	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务司									
2019/20 年度核定员额	—	2	11	—	1	14	—	—	14
2020/21 年度拟议员额	—	2	11	—	1	14	—	—	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
保护平民协调/人道主义联络科									
2019/20 年度核定员额	—	1	4	2	1	8	11	—	19
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	2	1	8	11	—	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务咨询股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	5	—	7
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	5	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权科									
2019/20 年度核定员额	—	1	4	10	1	16	8	2	26
2020/21 年度拟议员额	—	1	4	10	1	16	8	2	26
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	—	5
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法治、司法制度和狱政咨询科									
2019/20 年度核定员额	—	1	3	2	1	7	5	—	12
2020/21 年度拟议员额	—	1	3	2	1	7	5	—	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2019/20 年度核定员额	1	6	24	16	5	52	34	2	88
2020/21 年度拟议员额	1	6	24	16	5	52	34	2	88
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

六. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计			
共计(一至六)									
2019/20 年度核定员额									6 644
2020/21 年度拟议员额									6 644
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：协助调解族群冲突

52. 达尔富尔混合行动将通过适用于整个混合行动的应对大杰贝勒迈拉地区族群间暴力战略，集中力量在该地区加强预警和信息分享系统，防止农民与游牧民发生冲突，支持地方一级的重要调解与和解进程，强化利益攸关方的能力。混合行动将加强传统和解机制，支持旨在促进和平共处和鼓励共享自然资源的和解举措。混合行动将与联合国国家工作队协调，支持制定和实施消除冲突根源的体制框架。由于大杰贝勒迈拉地区冲突动态不断变化以及境内流离失所者返回原籍地区，混合行动将向建设和平、加强治理和扩展国家权力活动过渡，以便在达尔富尔建立持久和平。混合行动将与地方专员、本地原有行政当局和社区领袖接触，维持混合行动建立的基于社区的和平共处架构。在受 COVID-19 蔓延和族群间暴力影响的几个地区，混合行动将支持政府努力遏制 COVID-19 蔓延，同时促进和平共处、和解与和平解决冲突，特别是在大杰贝勒迈拉地区。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将通过州联络职能，共同支持建设和平方面的优先事项，如复原力和生计/持久解决办法，以及为境内流离失所者提供收容社区服务。

53. 混合行动将继续与地方和社区领袖、政府职能部委、联苏综合援助团、联合国国家工作队以及苏丹解除武装、复员和重返社会委员会等利益攸关方合作，推动在大杰贝勒迈拉地区实施社区稳定项目，使问题青年和社区成员、特别是境内流离失所者和回返者等人员直接受益。这些项目将为问题青年提供职业技能培训、生计和创收机会，防止其加入武装团体和帮派，从事抢盗和犯罪活动。将在大杰贝勒迈拉地区最脆弱、最动荡和最易发生冲突的地区实施几个项目，以应对达尔富尔的武器扩散问题，并使当地社区成员认识到安全储存、标记、登记和自愿上缴平民持有的非法枪支的重要性，在境内流离失所者营地尤应如此。

54. 在签署 2020 年 10 月 3 日《朱巴协议》之后，达尔富尔混合行动将在收到请求时，视需要与国家当局、联苏综合援助团和联合国国家工作队合作，支持制定、规划和执行苏丹境内活跃武装运动的解除武装、复员和重返社会方案。支持的范围和模式将与《朱巴协议》中的安全安排条款一致，并根据国家当局及其指定机构的请求而定。达尔富尔混合行动将与主要利益攸关方接触，并根据各方比较优势，促进协同增效，确保在整个过渡期间及时提供支持。为实现这一目标，混合行动将推动综合规划进程，调动主要行为体，确保资源充足，并防止在运作方面出现可能妨碍有效执行《朱巴协议》和未来和平协议的缺口。这些活动将作为后

续开展咨询支持、技术援助和方案活动的基础。此外，混合行动还将推动妇女有意义地参与解除武装、复员和重返社会进程的所有阶段。另外，还将与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、联苏综合援助团以及联合国国家工作队合作，举办关于解除武装、复员和重返社会、小武器和轻武器管理、社区支持项目以及心理社会康复的讲习班，为规划和实施达尔富尔的解除武装、复员和重返社会方案做好准备，落实《朱巴协议》。

55. 混合行动将努力使妇女更多地参与预防和调解冲突工作，并继续致力于支持将性别平等视角纳入混合行动的政策和战略。

预期成绩	绩效指标
3.1 调解和解决地方冲突	3.1.1 通过开展包容性对话和扩大社区参与，地方一级冲突次数减少(2018/19 年度：25；2019/20 年度：33；2020/21 年度：20) 3.1.2 族群冲突各方签署的和平、和解和停止敌对行动协议数目(2018/19 年度：0；2019/20 年度：0；2020/21 年度：3) 3.1.3 建立正式协调机制，应对族群间冲突(2018/19 年度：强化各协调机制之间的协作；2019/20 年度：加强大杰贝勒迈拉地区各协调机制之间的协作；2020/21 年度：将州一级的协调机制扩展到大杰贝勒迈拉地区)

产出

- 与地方当局、本地原有行政当局和其他相关政府机构协调，在大杰贝勒迈拉地区协助农民和牧民群体进行 10 次对话，以缓解冲突，促进和平共处
- 在大杰贝勒迈拉地区举办 8 次与农民和牧民的外联会议，促进协商和启动对话，以预防冲突，缓和紧张状况，解决获取和管理自然资源方面的冲突
- 在大杰贝勒迈拉地区举办 8 次与农业保护委员会、和平共处委员会及和解(阿加维德)委员会的会议，以缓和冲突并监测停止敌对行动协议和地方和平协议的执行情况
- 与联合国国家工作队合作，在大杰贝勒迈拉地区为民间社会、政府官员和地方当局等地方利益攸关方举办 4 次关于建设和平的能力建设讲习班和 2 次关于善治的研讨会
- 在大杰贝勒迈拉地区举办 2 次与传统机制(阿加维德或朱迪亚)的会议，倡导将妇女纳入传统和解进程
- 举办 6 次与本地原有行政当局的会议，倡导将妇女纳入达尔富尔传统和解进程
- 举办 1 次关于调解达尔富尔族群间冲突的战略级评估讲习班

预期成绩	绩效指标
3.2 稳定其成员面临武装团体或犯罪集团招募威胁的社区	3.2.1 参加解除武装、复员和重返社会方案并接受安置帮扶的前战斗人员人数增加(2018/19 年度：729；2019/20 年度：0；2020/21 年度：0) 3.2.2 实施有针对性的创造就业和社区稳定项目，重点关注大杰贝勒迈拉地区的青年和女性参与

预期成绩	绩效指标
	(2018/19 年度: 58; 2019/20 年度: 20; 2020/21 年度: 6)
	3.2.3 上缴非法拥有的武器以换取生计奖励的平民人数增加(2018/19 年度: 0; 2019/20 年度: 200; 2020/21 年度: 0)
产出	
• 每月与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、联合国国家工作队以及其他相关伙伴举行会议,规划和协调为实施《多哈达尔富尔和平文件》各签署方前战斗人员的解除武装、复员和重返社会方案提供的支持 • 向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及达尔富尔安全安排执行委员会等相关国家机构提供技术和后勤援助,并为支持前战斗人员复员支付安置款项 • 举办 1 次关于达尔富尔解除武装、复员和重返社会方案的经验教训讲习班 • 举办 1 次关于达尔富尔民间武器管制的战略级评估讲习班 • 举办 2 次关于前战斗人员心理社会康复的讲习班,包括: 1 次为苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及苏丹政府官员举办的讲习班; 1 次为该委员会以及达尔富尔各州当局实地工作人员举办的培训员培训讲习班 • 举办 2 次关于将性别平等视角纳入解除武装、复员和重返社会进程的能力建设讲习班; 1 次面向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及大杰贝勒迈拉地区各州相关职能部委官员的讲习班; 1 次面向民间社会组织/团体女性领导人的讲习班,侧重于将女性前战斗人员纳入解除武装、复员和重返社会进程 • 在大杰贝勒迈拉地区实施 6 个社区稳定项目以及 2 个社区安全和武器管制项目	
外部因素	
族群间冲突事件减少或增多; 平民流离失所; 冲突各方签署和执行停止敌对行动协议或和平协议; 由族群间冲突以外因素和复杂情况造成的冲突、平民死亡和流离失所; 相关各方愿意达成停止敌对行动协议, 苏丹政府愿意支持此类干预措施; 政府和冲突各方开展合作, 支持落实武装运动签署方的解除武装、复员和重返社会进程; 有军警人员为在实地开展业务的工作人员提供护送和安保	

表 4

人力资源：构成部分 3，协助调解族群冲突

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长– 助理秘书长	D-2– D-1	P-5– P-4	P-3– P-2	外勤 事务人员	小计			
治理和社区稳定科									
2019/20 年度核定员额	—	1	2	6	1	10	14	—	24
2020/21 年度拟议员额	—	1	2	6	1	10	14	—	24
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2019/20 年度核定员额	—	1	2	6	1	10	14	—	24
2020/21 年度拟议员额	—	1	2	6	1	10	14	—	24
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：支助

56. 支助部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率，提供快速、有成效、高效率、负责任的服务，以支持执行任务。支助对象至多包括：49 名军事观察员、4 001 名军事特遣队人员、760 名联合国警察、1 740 名建制警察部队人员、527 名国际工作人员、872 名本国工作人员、97 个临时职位、68 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。支助范围包括实施行为和纪律方案及艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、财务管理事务、保健、办公和住宿设施的维护和建造、信息技术和通信、空中和水陆运输业务、供应和补给业务以及在整个混合行动范围内提供安保服务。

预期成绩	绩效指标
4.1 为混合行动提供快速、有成效、高效率、负责任的支助服务	4.1.1 核定飞行时数的使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)(2018/19 年度：94%；2019/20 年度：69%，2020/21 年度：≥90%) 4.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2018/19 年度：10.2%；2019/20 年度：9%；2020/21 年度：9%±2%) 4.1.3 女性国际文职人员年平均百分比(2018/19 年度：28%；2019/20 年度：26%；2020/21 年度：27%) 4.1.4 P-3 至 D-1 以及 FS-3 至 FS-7 职等的名册征聘从张贴空缺通知到选定候选人的平均日历天数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：87；2020/21 年度≤75)

预期成绩	绩效指标
	4.1.5 P-3 至 D-1 以及 FS-3 至 FS-7 职等的具体员额征聘从张贴空缺通知到选定候选人的平均日历天数(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 154; 2020/21 年度: ≤124) 4.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度: 64; 2019/20 年度: 100; 2020/21 年度: 100) 4.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度: 78%; 2019/20 年度: 84%; 2020/21 年度: ≥95%) 4.1.8 根据 20 项基本主要业绩指标所得的业务支助部资产管理指数总体得分(2018/19 年度: ≥1 800), 2019/20 年度: ≥1 341; 2020/21 年度: ≥1 800) 4.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局资产管理指数总得分(2018/19 年度: 1 511; 2019/20 年度: 1 341; 2020/21 年度: ≥1 800) 4.1.10 在购置的计划数量和及时性方面偏离需求计划的程度(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 11%; 2020/21 年度: ≤20%) 4.1.11 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%) 4.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19 年度: 99%; 2019/20 年度: 99%; 2020/21 年度: 95%)

产出

服务改进

- 按照行政当局的环境战略, 执行全特派团环境行动计划
- 为执行行政当局的供应链管理战略和蓝图提供支助

航空服务

- 运行和保养 10 架飞机(2 架固定翼飞机和 8 架旋转翼飞机)
- 为所有服务(包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤员和医疗后送)提供商业提供商执飞的共计 5 588 个计划飞行小时
- 监督 10 架飞机以及 14 个简易机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 为 4.74 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

文职人员服务

- 根据授权,向至多 1 564 名核定文职人员(527 名国际工作人员、872 名本国工作人员、97 个临时职位和 68 名联合国志愿人员)提供人力资源服务,包括支持报销、应享待遇和福利的办理、差旅、征聘、员额管理、预算编制、培训以及工作人员业绩管理

设施、基础设施和工程服务

- 为所有特派团地点提供保养和维修服务
- 实施 5 个建设、翻新和改建项目
- 运作和维护 1 369 台联合国所属发电机
- 运营和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 18 个水和废物处理厂以及 36 口水井)
- 在 23 个驻地提供废物管理服务,包括液体和固体废物收集和处置

燃料管理服务

- 在各配送点和储存设施管理 2 340 万公升燃料(500 万公升用于空中业务,180 万公升用于陆运,1 660 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间信息和电信技术

- 提供和支持 1 877 部手提式无线电台、783 台车用移动无线电台以及 35 台基站无线电台
- 运营和维护 1 个无线电节目制作设施
- 运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络,其中包括 1 个中枢地面站、34 个极小孔径终端、78 个电话交换台、109 个微波中继器,以及提供移动电话服务计划
- 为平均 2 106 名文职和军警最终用户提供 2 101 台计算设备和 239 台打印机,为特遣队人员联网提供 106 台计算设备和 13 台打印机,并为这些设备和打印机提供支持,同时也提供其他共同服务
- 在 89 个驻地支持和维护 35 个局域网和广域网
- 分析覆盖 350 000 平方公里地区的地理空间数据,维护地形图层和专题图层,并制作 1 785 份地图

医疗服务

- 运营和维护联合国所属医疗设施(1 个一级诊所和 2 家一级+医院),支持 16 个地点的特遣队所属医疗设施(24 个一级诊所、1 家二级+ 医院),并维护与喀土穆其他 2 家三级医院的合同安排
- 维护与任务区外 4 个地点(埃及、肯尼亚、南非和阿拉伯联合酋长国)4 家四级医院的医疗后送安排

军警人员服务

- 为最多 6 550 名核定军事和警务人员(49 名军事观察员、135 名军事参谋人员、3 866 名特遣队人员、760 名联合国警察和 1 740 名建制警察部队人员)以及 6 名政府提供人员办理安置、轮调及返国事宜
- 视察、核查和报告 22 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 为平均 3 866 名军事特遣队人员和 1 636 名建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水
- 协助为平均 4 050 名军事人员和 2 500 名警务人员以及 6 名政府提供人员办理报销,包括公务差旅申请和应享福利

车辆管理和陆运服务

- 通过 9 个地点的 2 个主要车间和 7 个维修设施，运行和维护 1 157 辆联合国所属车辆(包括 575 辆轻型客车、272 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、15 辆装甲车及 287 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)，并提供每周 7 天在任务区内运送联合国工作人员的班车服务

安保

- 在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 对整个混合行动进行驻地安保评估，包括对 120 处住所进行住所调查
- 为混合行动所有人员举办共计 1 084 次关于安全意识和应急计划的信息通报会，并对所有新人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习

行为和纪律

- 通过培训、监测调查和惩戒行动等预防手段针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案

艾滋病毒/艾滋病

- 运营和维护面向混合行动所有人员的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，并实施面向混合行动所有人员的艾滋病毒提高认识方案，包括同伴教育

外部因素

货物和服务的供应商能按合同进行交付；任务区的安全局势允许自由行动；不发生任何导致雷患或已知区域再度出现雷患的活动

表 5

人力资源：构成部分 4，支助

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计			
特派团支助事务主任办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	5	7	8	21	21	—	42
2020/21 年度拟议员额	—	1	5	7	8	21	21	—	42
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理主管办公室									
2019/20 年度核定员额	—	1	13	12	59	85	141	8	234
2020/21 年度拟议员额	—	1	13	12	59	85	141	8	234
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付									
2019/20 年度核定员额	—	1	13	21	73	108	243	39	390

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计			
2020/21 年度拟议员额	—	1	13	21	73	108	243	39	390
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019/20 年度核定临时职位	—	—	—	1	15	16	81	—	97
2020/21 年度拟议临时职位	—	—	—	1	15	16	81	—	97
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付小计									
2019/20 年度核定数	—	1	13	22	88	124	324	39	487
2020/21 年度拟议数	—	1	13	22	88	124	324	39	487
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
供应链管理									
2019/20 年度核定员额	—	1	6	6	58	71	103	19	193
2020/21 年度拟议员额	—	1	6	5	56	68	97	19	184
净变动	—	—	—	(1)	(2)	(3)	(6)	—	(9)
安保和安全科									
2019/20 年度核定员额	—	—	5	8	84	97	256	—	353
2020/21 年度拟议员额	—	—	5	8	84	97	256	—	353
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组									
2019/20 年度核定员额	—	—	2	4	1	7	4	—	11
2020/21 年度拟议员额	—	—	2	4	1	7	4	—	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病病毒/艾滋病股									
2019/20 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
2020/21 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2019/20 年度核定员额	—	4	45	58	283	390	774	66	1 230
2020/21 年度拟议员额	—	4	45	57	281	387	768	66	1 221
净变动	—	—	—	(1)	(2)	(3)	(6)	—	(9)
截至 2020 年 6 月 30 日核定临时职位	—	—	—	1	15	16	81	—	97
2020/21 年度拟议临时职位	—	—	—	1	15	16	81	—	97
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长— 助理秘书长	D-2— D-1	P-5— P-4	P-3— P-2	外勤 事务人员	小计			
支助共计									
截至 2020 年 6 月 30 日的核定数	—	4	45	59	298	406	855	66	1 327
2020/21 年度拟议数	—	4	45	58	296	403	849	66	1 318
净变动	—	—	—	(1)	(2)	(3)	(6)	—	(9)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

服务交付

国际工作人员：减少 3 个员额

本国工作人员：减少 6 个员额

57. 拟从 2020 年 7 月 1 日起裁撤采购科服务交付项下的 9 个员额(1 个采购干事(P-3)、2 个采购助理(外勤事务人员))和 6 个本国工作人员员额(5 个采购助理(本国一般事务人员)和 1 个行政助理(本国一般事务人员))，原因是达尔富尔混合行动减少足迹，为预期的缩编和最终关闭做准备，业务因而减少，采购量下降。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	支出数 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)/(2)
军事和警务人员					
军事观察员	2 980.5	1 560.1	1 464.1	(96.0)	(6.2)
军事特遣队	248 969.5	144 964.9	127 279.1	(17 685.8)	(12.2)
联合国警察	37 247.1	19 962.7	23 804.8	3 842.1	19.2
建制警察部队	54 075.4	59 707.1	56 519.8	(3 187.3)	(5.3)
小计	343 272.5	226 194.8	209 067.8	(17 127.0)	(7.6)
文职人员					
国际工作人员	131 618.7	112 018.7	119 694.0	7 675.3	6.9
本国工作人员	71 957.0	38 871.2	40 912.9	2 041.7	5.3
联合国志愿人员	5 770.8	3 708.1	3 547.7	(160.4)	(4.3)
一般临时人员	6 784.7	7 037.4	7 277.0	239.6	3.4
政府提供的人员	522.8	278.0	262.1	(15.9)	(5.7)
小计	216 654.0	161 913.4	171 693.7	9 780.3	6.0
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	10.3	196.1	136.1	(60.0)	(30.6)
公务差旅	3 225.4	2 184.7	2 034.1	(150.6)	(6.9)
设施和基础设施	36 347.4	17 432.3	15 995.0	(1 437.3)	(8.2)
陆运	5 603.5	3 322.7	1 979.3	(1 343.4)	(40.4)
空中业务	55 202.9	37 252.1	30 064.1	(7 188.0)	(19.3)
海上业务	179.7	5.2	—	(5.2)	(100.0)
通信和信息技术	16 472.4	14 523.5	13 269.1	(1 254.4)	(8.6)
医疗	740.8	803.3	1 366.1	562.8	70.1
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	37 268.7	50 677.5	28 436.3	(22 241.2)	(43.9)
速效项目	—	—	—	—	—
小计	155 051.1	126 397.4	93 280.1	(33 117.3)	(26.2)
所需资源毛额	714 977.6	514 505.6	474 041.6	(40 464.0)	(7.9)

类别	支出数 (2018/19)	分配数 (2019/20)	费用估计数 (2020/21)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)/(2)
工作人员薪金税收入	21 180.6	14 186.3	15 218.8	1 032.5	7.3
所需资源净额	693 797.0	500 319.3	458 822.8	(41 496.5)	(8.3)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	714 977.6	514 505.6	474 041.6	(40 464.0)	(7.9)

B. 未编入预算的捐助

58. 2020年7月1日至2021年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	5 529.8
自愿实物捐助(未编入预算)	122.8
共计	5 652.6

^a 包括政府提供土地和楼房的租赁价值，以及机场规费、手续费和电台费。

C. 增效

59. 2020年7月1日至2021年6月30日期间，混合行动预计不会有任何增效，因为正在为预期的缩编和最终关闭做准备。

D. 空缺率

60. 2020年7月1日至2021年6月30日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2018/19 年度 实际数 ^a	2019/20 年度 预算数 ^b	2020/21 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	0.0	32.0	35.0
军事特遣队	(0.6)	0.0	7.0
联合国警察	1.4	32.0	29.0
建制警察部队	5.3	6.0	6.0
文职人员			
国际工作人员	10.2	9.0	12.0
本国工作人员			
本国专业干事	6.9	0.0	1.0
本国一般事务人员	2.9	2.0	1.0

类别	2018/19 年度 实际数 ^a	2019/20 年度 预算数 ^b	2020/21 年度 预计数
联合国志愿人员			
国际	5.4	7.0	7.0
本国	—	—	—
临时职位 ^c			
国际工作人员	6.3	0.0	6.0
本国专业干事	0.0	0.0	0.0
本国一般事务人员	6.3	0.0	1.0
政府提供的人员	0.0	0.0	0.0

^a 根据月度在职人数和月度计划人数。

^b 2019/20 年度期间军警人员和文职人员预算编列的空缺率考虑了截至 2019 年 12 月 31 日的平均实际部署情况。

^c 在一般临时人员项下供资。

61. 军警人员和文职人员预计空缺率考虑了截至 2020 年 9 月 30 日的平均实际部署情况。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

62. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁安排)和自我维持的标准偿还率计算，共计 56 581 500 美元，详情如下：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	23 603.8	13 531.7	37 135.5
自我维持	13 303.3	6 142.7	19 446.0
共计	36 907.1	19 674.4	56 581.5
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	2.6	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 1 日
超常作业条件因数	3.8	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	3.7	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 1 日
B. 适用于东道国			
运费递增因数	0.0 至 3.5		

F. 培训

63. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	—
公务差旅	
公务差旅，培训类	216.1
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	264.5
共计	480.6

64. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数以及与以往各期相比的情况如下：

(参与者人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数	2018/19 年度实际数	2019/20 年度计划数	2020/21 年度拟议数
内部	33	71	100	538	165	460	10	26	—
外部 ^a	94	54	70	49	24	44	15	9	30
共计	127	125	170	587	189	504	25	35	30

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

65. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间，混合行动仍将继续向国际和本国工作人员以及军事和警务人员提供培训，以确保他们掌握关于各种实务和技术技能的最新知识。更具体而言，达尔富尔混合行动将优先开展下列培训活动：为工作人员、特别是本国工作人员提供有用的工具和知识，以促成和改善他们在混合行动关闭后的就业机会。

G. 探雷和扫雷服务

66. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	7 074.9
探雷和扫雷用品	—

67. 探雷和扫雷服务拟议所需资源共计 7 074 900 美元，包括国际和本国工作人员所需资源(2 213 800 美元)；战争遗留爆炸物的勘察、清除和风险教育合同和赠款(4 259 100 美元)；其他业务费用和人员差旅费(68 800 美元)。余额为联合国项目事务署(项目署)的支助和管理费 533 200 美元。

H. 其他方案活动

68. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间，其他方案活动所需资源估计数与以往期间相比的情况如下：

2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动方案活动细目

(千美元)

方案活动	州联络职能(达尔富尔四州和大杰贝勒迈拉地区)	达尔富尔混合行动核心活动	共计
支持法治机构(警务、司法和惩戒)	1 219.0	471.1	1 690.1
支持促进人权	1 007.1	145.0	1 152.1
支持持久解决办法和生计	3 637.3	—	3 637.3
支持立即提供服务	1 162.3	—	1 162.3
业务支助费用	1 448.9	—	1 448.9
支持和平进程	—	1 084.3	1 084.3
保护平民	—	1 815.0	1 815.0
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间共计	8 474.6	3 515.4	11 990.0
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间共计	28 251.4	4 883 125.0	33 134 488.0

69. 安全理事会在第 2429(2018)号决议中认可了双管齐下的办法：在大杰贝勒迈拉地区维持和平，并在达尔富尔其他地区建设和平。这一双管齐下的办法将建设和平及稳定措施与维持和平任务相结合，以顺应达尔富尔人民的需求，第 2495(2019)、2517(2020)和 2525(2020)号决议进一步保留了这一办法。

70. 2019 年 1 月 1 日设立并开始运作的州联络职能，在联合国国家工作队的方案领导下，与使用达尔富尔混合行动财政和人力资源的国家行为体密切合作，仍是在达尔富尔四州(北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔)落实建设和平概念的主要机制。在 2019/20 年度预算期，州联络职能逐步扩大到在大杰贝勒迈拉地区，从南达尔富尔的卡斯开始，2020 年 1 月扩大至中达尔富尔的奈尔提提和扎林盖，本财政年度将继续在中达尔富尔进一步扩大。同时，

混合行动还将在整个大杰贝勒迈拉地区执行其核心方案活动，以支持没有州联络职能机制的热点地区的维稳和建设和平活动，并通过与联合国国家工作队和联苏综合援助团协调，执行缩编活动。

71. 方案资源将支持州联络职能的四大支柱：实现司法、监狱和警务等法治机构的基础设施升级并为其提供培训和能力建设，以增强其执法能力和加强保护性环境；支持持久解决办法，手段包括通过恢复生产能力、解决土地和资源问题以及促进和平解决并预防族群冲突，向回返者和收容社区提供直接生计援助；支持立即提供服务的支柱，手段包括为境内流离失所者社区内极为脆弱的家庭采购和分发核心救济物品，并在回返者集中地区和收容社区扩大基本公共服务；继续支持促进人权，手段包括为主要人权行为体(例如苏丹警察部队、家庭和儿童保护机构、民间社会组织和妇女保护网络)举办能力建设讲习班，加强与冲突有关的性暴力和性别暴力服务的诉诸司法和移交途径，加强相关行为体在人权监测和后续行动方面的能力建设。

72. 核心方案资源将继续支持实施达尔富尔和平进程，手段包括在过渡期间支持妇女参与政治进程、向和平委员会提供能力建设和后勤支持、将达尔富尔各武装运动转变为政党等。混合行动还将通过推出非武装保护平民试点培训并在达尔富尔三个热点地区启动试点，支持保护平民任务；与社区举办建立信任讲习班，宣讲国家安全行为体在达尔富尔混合行动撤离后在保护平民方面的作用；继续支持本地原有行政当局和达尔富尔混合行动启动的社区调解机制解决和调解族群间冲突；支持落实社区维稳和收缴武器项目；支持人权机构和过渡时期司法机制的能力建设，加强民间社会组织监测和报告侵犯人权行为的能力，加强刑事司法行为体打击有罪不罚现象的能力；继续建设苏丹警察部队的能力；举行咨询、技术和协调会议和圆桌会议，以便将混合行动的法治任务移交给达尔富尔和喀土穆的国家司法和监狱当局。

三. 差异分析¹

73. 本报告附件一 B 节界定了本节所列资源差异分析中使用的标准术语。所使用的术语与以往报告中使用的术语相同。

	差异	
军事观察员	(96.0)	(6.2%)

- 任务：费用计算参数和空缺率变化

74. 所需资源减少的主要原因是，由于混合行动为军事观察员提供住宿，本预算期间适用的特派任务生活津贴计划费率降低。所需资源减少的另一个原因是适用 35.0% 的拟议空缺率，高于 2019/20 年度 32% 的编入预算的空缺率。

¹ 资源差异数额以千美元计。对增减至少 5% 或 100 000 美元的差异进行了分析。

	差异	
军事特遣队	(17 685.8)	(12.2%)

- 任务：任务的规模和范围变化

75. 所需资源减少的主要原因是，因安全考虑留任时间超过预期的军事特遣队员在 2019/20 年度期间返国，使达尔富尔混合行动军事特遣队人员的实际总数符合核定人数 4 001 人，而平均计划部署的军事特遣队人员为 4 166 人。所需资源减少的另一个原因是适用 7.0% 的拟议空缺率，高于 2019/20 年度 0% 的编入预算的空缺率。由于混合行动在 2018/19 年度和 2019/20 年度缩编，与一支军事通用直升机部队返国相关的资源增加，部分抵消了所需资源的减少额。

	差异	
联合国警察	3 842.1	19.2%

- 任务：任务的规模和范围变化

76. 所需资源增加的主要原因是，与 2019/20 年度计划的住宿相比，本预算期间向联合国警察提供的住宿有所改变，使 2020/21 年度适用的特派任务生活津贴费率有所增加。

	差异	
建制警察部队	(3 187.3)	(5.3%)

- 任务：差旅费用变化

77. 所需资源减少的主要原因是，根据历史支出模式建制警察部队轮调期间的计划差旅费用减少，而且本预算期没有为建制警察部队返国追加经费。

	差异	
国际工作人员	7 675.3	6.9%

- 管理：费用计算参数和空缺率变化

78. 所需资源增加的主要原因是，根据达尔富尔混合行动的历史支出模式，混合行动国际工作人员的平均薪金水平有所增加。由于 2020/21 年度适用 12% 的空缺率，高于 2019/20 年度 9% 的编入预算的空缺率，部分抵消了所需资源的增加额。

	差异	
本国工作人员	2 041.7	5.3%

- 管理：费用计算参数变化

79. 所需资源增加的主要原因是，根据达尔富尔混合行动的历史支出模式，混合行动本国工作人员的平均薪金水平有所增加。由于与支付工作人员离职款项相关的经费少于 2019/20 年度计划的经费，部分抵消了所需资源的增加额。

	差异	
联合国志愿人员	(160.4)	(4.3%)

- 管理：费用计算参数变化

80. 所需资源减少的主要原因是，考虑到 2019/20 年度所需资源，本预算期适用的空缺率高于 2019 年 7 月至 10 月期间较低的 3% 平均实际空缺率。

	差异	
一般临时人员	239.6	3.4%

- 管理：费用计算参数变化

81. 所需资源增加的主要原因是，根据达尔富尔混合行动的历史支出模式，混合行动国际工作人员的平均薪金水平有所增加。由于对本国工作人员适用 6% 的空缺率，而 2019/20 年度的核定空缺率为 0%，部分抵消了所需资源的增加额。

	差异	
政府提供的人员	(15.9)	(5.7%)

- 管理：费用计算参数变化

82. 所需资源减少的主要原因是，根据混合行动的历史支出模式，本预算期间政府提供的人员的预计差旅费用减少。

	差异	
咨询人和咨询服务	(60.0)	(30.6%)

- 任务：任务的规模和范围变化

83. 所需资源减少的主要原因是，由于为混合行动的预期缩编和最终关闭做准备，以及更加依赖混合行动的内部专门知识，对个体咨询人和咨询服务的需求减少。

	差异	
公务差旅	(150.6)	(6.9%)

- **任务：任务的规模和范围变化**

84. 所需资源减少的主要原因是，因 COVID-19 大流行实施了限制措施，以及更多地利用虚拟会议和视频会议。由于苏丹政府为减少 COVID-19 的传播实施了检疫措施，使相关经费增加，部分抵消了所需资源的减少额。

	差异	
设施和基础设施	(1 437.3)	(8.2%)

- **管理：汽油、机油和润滑剂的费用减少**

85. 所需资源减少的主要原因是，柴油单价预计为每公升 0.56 美元，低于 2019/20 年度的每公升 0.73 美元，此外维护费用减少。由于为混合行动的预期缩编和最终关闭做准备，与扎姆扎姆倾倒地、尼亚拉垃圾填埋场和法希尔后勤基地废物管理场管理相关的建筑、改建、翻新和大修项下所需资源增加，部分抵消了所需资源的减少额。

	差异	
陆运	(1 343.4)	(40.4%)

- **管理：投入减少和产出减少**

86. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于混合行动的足迹范围缩小，2020/21 年度预计消耗 180 万公升柴油和汽油，低于 2019/20 年度计划消耗的 260 万公升。(b) 柴油单价预计为每公升 0.57 美元，低于 2019/20 年度的每公升 0.73 美元；(c) 计划采购的备件减少。

	差异	
空中业务	(7 188.0)	(19.3%)

- **管理：投入减少和产出减少**

87. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于达尔富尔混合行动的足迹范围缩小，混合行动的航空机队拟议缩编，减少 4 架旋转翼飞机，航空燃料采购量减少；(b) 航空燃料预计单价为每公升 0.55 美元，低于 2019/20 年度的每公升 0.70 美元。

	差异	
通信和信息技术	(1 254.4)	(8.6%)

- **管理：投入减少和产出减少**

88. 所需资源减少的主要原因是，不购置信息和通信技术资产，以及由于混合行动的足迹范围缩小和在用信息技术资产数量减少，通信和信息技术设备维护所需资源减少。

	差异	
医疗	562.8	70.1%

- 管理：投入增加和产出增加

89. 所需资源增加的主要原因是，为遏制 COVID-19 的传播并确保达尔富尔混合行动人员的安全和安保，对个人防护装备的需求增加。

	差异	
其他用品、服务和设备	(22 241.2)	(43.9%)

- 管理：投入减少和产出减少

90. 所需资源减少的主要原因是，由于混合行动为预期缩编和最终关闭进行了筹备活动，并在最近缩编后调整了混合行动的方案活动范围，方案活动经费从 2019/20 年度的 3 310 万美元降至 2020/21 年度的 1 190 万美元。

四. 有待大会采取的行动

91. 就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 474 041 600 美元，充作混合行动 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费，其中包括先前已根据大会第 74/261 C 号决议的规定为 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核准的 240 182 900 美元款项；

(b) 考虑到先前已根据大会第 74/261 C 号决议的规定，向会员国分摊 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间数额 240 182 900 美元，再向会员国分摊 233 858 700 美元，充作 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日 6 个月期间的经费。

五. 为执行大会第 70/286 和 74/261 C 号决议所载决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求

请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况，并能够充分考虑问责和改变特派团的任务(第 15 段)。

请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可行性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。

敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。

欢迎秘书长继续努力将性别平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。

确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。

请秘书长继续努力减少每一个维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

为执行决定/要求而采取的行动

混合行动制定了成果预算编制框架，以完成授权任务。该框架使混合行动能够有效利用其资源，同时根据工作环境的变化进行调整。

在过去 9 个预算周期，为调整人员配置比例和节省费用，混合行动已将 181 个专业人员和外勤人员员额以及国际联合国志愿人员职位本国化。然而，由于预期混合行动将缩编和最终关闭，混合行动不打算在 2020/21 年度将任何员额本国化。

征聘周期已有重大改善，主要原因是苏丹政府最近改进了向达尔富尔混合行动为国际员额选定的新工作人员发放入境签证的工作。混合行动已经将征聘周期从 112 天减少到 101 天。尽管如此，关于混合行动的预期缩编，达尔富尔混合行动将视安全理事会的决定，继续努力及时填补所有空缺。

混合行动支持将性别平等观点纳入维持和平行动的主流，并且在这方面，有一名性别平等问题高级顾问向联合特别代表报告。

达尔富尔混合行动做出了重大努力，增加女性人选填补混合行动的高级职等职位(P-5 及以上)。P-5 及以上职等的女性比例为 26%，而 2018 年这个比例为 22%。混合行动将继续努力增加高级职等职位以及整个员工队伍中的女性人数。

为努力减少环境足迹，混合行动：完成了尼亚拉卫生填埋场的建设，后来该填埋场在尼亚拉“超级营地”遭到抢掠期间被破坏，降级为扎姆扎姆的一个受控倾倒场，用于处置固体废物；集中处理废水以减少发电机的能量负荷，在法希尔后勤基地建造集中废物管理场，用于管

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

还认识到无人驾驶航空系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶航空系统面临的种种挑战(第 34 段)。

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

回顾第 69/307 号决议第 39 段和行预咨委会报告(A/70/742)第 136 至 138 段，在这方面，再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列一致透明、成本效益高，包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并再次请秘书长在下一概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和平行动中无人驾驶航空系统经验教训等全面信息(第 36 段)。

请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响(第 40 段)。

理危险和非危险废物；在集中废物管理场安装并启用了两台大容量通用焚烧设备，用于处置危险和非危险废物；在特派团各地点安装灯泡破碎机，以安全处置荧光灯/灯管；签署专门的商业合同，用于处置电子废物、防弹设备(例如凯夫拉尔夹克和蓝盔)以及其他危险物品；安装光伏太阳能电池板，为通信和信息技术基础设施供电。为了减少对化石燃料的依赖，使用了水井和热水器。混合行动还就节能以及水和废物管理方面的最佳做法开展培训和提高认识运动。

混合行动根据全特派团利益攸关方都可利用的“10-1-2”伤亡人员撤离政策，确认遵守关于伤亡人员撤离的标准作业程序。为确保利益攸关方充分认识到他们的预期职责召开了会议。进行了全特派团实况演习，最近一次于 2019 年 12 月进行。在本报告所述期间执行的所有伤亡人员撤离都在“10-1-2”时间表内成功完成，所有利益攸关方都充分参与。定期提醒全特派团的医疗设施，必须让所有人员都充分了解政策文件的所有方面。2020 年 1 月，为所有军事和警察医务人员组织了基本和高级生命及创伤支助培训。由于 COVID-19 大流行应对计划限制了培训活动，原计划于 2020 年 4 月举行的培训课程被推迟。一旦感染率显著降低，将立即对此进行审查。

达尔富尔混合行动证实，已经采取了有效措施以确保所收集信息的安全。迄今，混合行动尚未部署无人驾驶航空系统。

迄今，达尔富尔混合行动尚未部署无人驾驶航空系统。

迄今，达尔富尔混合行动尚未部署无人驾驶航空系统。

根据联合国总部关于联合国所属车辆改革计划的指示，达尔富尔混合行动车辆编制委员会制定了一项改革计划，以优化特派团车队的车辆组成，并确保其车辆切合目的。

又请秘书长继续努力确保联合国为在维持和平行动中任职的军警人员和文职人员提供的住宿符合联合国有关标准，并在第七十一届会议续会第二期会议期间报告有关情况(第 41 段)。

还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 42 段)。

请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)。

鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。

请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)。

回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)。

达尔富尔混合行动已采取措施翻修现有住宿设施，并提供附设卫生间的住宿设施，特别是在偏远的外地地点。根据全系统性别均等战略，优先考虑女性工作人员和军警人员。

此外，通过利用现有库存，住宿设施尽可能配备必要的便利设施。

特派团继续确保进行切合实际的规划和预算编制，确定支持任务的优先项目，并基于当地市场知识和其他项目的类似经验，根据所需资源提出估计数。混合行动没有、也不打算在 2020/21 年度开展多年期项目或 100 万美元以上的项目。

混合行动的购置规划和请购股负责规划、监督和追踪混合行动供应链的所有方面，确保货物和服务的持续供应，满足业务需求。该股的一项核心职能是在启动任何采购行动之前核查现有库存数量。该股股长是负责执行这项职能和其他旨在消除不必要采购方面有关政策的指定官员。

混合行动利用了当地现有的建筑材料，包括水泥块、钢、沙子和砂砾。此外还雇用个体订约人进行日常维护和短期建筑项目，从而正在利用当地能力和知识。

从 2020 年 7 月起，达尔富尔混合行动不再为全球采购支助科工作人员供资，原因是达尔富尔混合行动正在为预期缩编和最终关闭做准备，因此采购量减少。尽管如此，达尔富尔混合行动仍继续在适当情况下使用采购支助科合同。

为加强联合国有合同关系的机组人员的安全，已采取下列措施：

(a) 作为达尔富尔混合行动新到达机组人员标准通报程序的一部分，混合行动就任务区内的安全局势进行一次全面的安全情况通报；

(b) 达尔富尔混合行动安保科每天向航空科提供航空威胁评估；

(c) 每日举行的机组人员简报会包括航空威胁评估和航空风险管理情况介绍；

(d) 航空科可根据每日航空威胁评估，在航空风险评估显示有必要时要求苏丹政府在某些降落点部署地面保护部队和(或)作出特别安排。

确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)。

又强调指出必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对任何特派团过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效率和高效力地转移重要作用和责任(第 59 段)。

确认根据具体情况将方案资金纳入特派团预算的做法是为了支持有效地执行已授权的任务，并且为了提高透明度，请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用(第 68 段)。

回顾共同一致的立场，即：即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段，另见第 71、76、79、80、81 和 82 段)。

混合行动确认速效项目多年来作出的贡献，但决定在 2017/18 年预算期间停止这类项目，转而采取更全面的方案办法，主要侧重于社区稳定项目。

达尔富尔混合行动自 2019 年 1 月以来一直与联合国国家工作队合作，通过州联络职能，在达尔富尔混合行动撤离的北、南、东和西达尔富尔四州稳定地区采取全系统过渡办法，并为冲突的关键驱动因素提供可持续的解决方案。通过州联络职能机制，派驻联合国国家工作队的达尔富尔混合行动工作人员协调联合执行方案活动，以解决部族间冲突、促进受影响社区的复原力和持久解决方案。为了确保州联络职能顺利过渡到联合国国家工作队和苏丹政府，与联合国国家工作队共同制定了一项联合过渡行动计划，该计划涵盖政治、安全和方案过渡事项。联合过渡小组执行联合过渡行动计划，并支持达尔富尔混合行动高级管理层和联合国国家工作队管理和实施联合国在达尔富尔的过渡。通过一个由政府 and 联合国(达尔富尔混合行动和联合国国家工作队成员实体)各五名代表组成的联合委员会，与政府协商在达尔富尔州联络职能行动区采取的方案干预措施。

混合行动的惯常做法是将方案资金纳入其预算，以支持执行以下任务：巩固和平、促进地方冲突调解与和解、实施社区稳定项目、加强法治和司法、促进人权和性别平等主流化以及支持和平进程。自 2019 年 1 月以来，混合行动还要求提供方案资金，以支持北、南、东和西达尔富尔四州稳定地区的过渡概念，这项工作由达尔富尔混合行动和联合国国家工作队联合开展。

包括混合行动在内的所有维持和平特派团为应对第 70、71、76 和 79-82 段所提问题采取的相关对策，将列入秘书长关于采取特别措施防止性剥削和性虐待的报告。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(第 74/261 C 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外，用以购买包括航空服务在内的不同类型的货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 9 段)。

又请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 10 段)。

注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量混合行动执行授权任务的情况、资源分配对混合行动执行授权任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 11 段)。

请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与特派团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统提出的资源请求(第 12 段)。

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理和内部控制，促进执行任务和提高透明度，并在下次报告中报告这方面的情况(第 13 段)。

严重关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保构成威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当

由于大多数在当地进行的投标仍然通过电子邮件和硬拷贝进行，招标公告尚未在公共域登载(如使用联合国全球采购网)。相反，达尔富尔混合行动通过致歉信通知招标对象，包括合同获得者。如果即将对《联合国采购手册》进行的修改有此要求，达尔富尔混合行动将遵守。

达尔富尔混合行动将考虑建立类似于联合国全球采购网的公开链接，公开宣布重要合同的采购结果。

安全理事会第 2525(2020)号决议要求达尔富尔混合行动实施全面业绩评估系统。特派团一直与秘书处全面业绩评估系统小组密切合作，开发该系统相关模块。关于其进展的最新情况已列入 2020 年 11 月提交给安全理事会的特别报告(S/2020/1115)。

混合行动正与秘书处全面业绩评估系统小组密切合作，开发达尔富尔混合行动全面业绩评估系统工具的业绩评估和报告模块，因为达尔富尔混合行动开发和实施该工具的时间较晚。关于其进展的最新情况已列入 2020 年 11 月提交给安全理事会的特别报告(S/2020/1115)。

达尔富尔混合行动设有风险管理股，人员充足，由一名 P-4 职等工作人员领导。该股向特派团支助事务主任报告，就减轻风险活动与办公室主任办公室接触。在预算编制和预算执行的内部控制方面，特派团在纽约总部内部控制科的协助下，对预算管理的风险和措施进行了分析并编制了汇总表，确保审慎地使用会员国的资金。汇总表是本组织内部控制说明项目的更广泛方案的一环。

达尔富尔混合行动对这一流行病作出的及时反应包括、但不限于以下内容：

(a) 截至 2020 年 3 月底，达尔富尔混合行动根据总部指示，颁布了 COVID-19 应急和反应计划以及业务连续性计划；

局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19，并请秘书长在下次执行情况报告中说明特派团的应对情况(第 15 和 16 段)。

注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 17 段)。

着重指出方案活动对执行混合行动的任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与混合行动的任务直接挂钩(第 18 段)。

请秘书长确保混合行动按照相关指示并铭记混合行动活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明混合行动的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活

(b) 达尔富尔混合行动启动了由混合行动办公室主任主持的危机管理工作队和危机管理工作组，监测局势并采取切实步骤，保护在达尔富尔的所有联合国人员，并每天举行会议；

(c) 达尔富尔混合行动定期广播发布关于这一大流行病的各种指令、指南和健康咨询，向工作人员通报和更新健康、安全和缓解措施；

(d) 为非必要工作人员在家工作(如果可行)和特派团以外的其他人远程办公制定了替代和灵活安排；

(e) 2020 年 5 月 3 日至 8 月初，达尔富尔混合行动对特派团实施了部分封锁；

(f) 达尔富尔混合行动为应对 COVID-19，还制定了分阶段返回办公室计划，指导特派团管理人员如何按照现行国家和国际准则，以最佳方式实施所有特派团人员安全和健康地分阶段返回工作场所办法。

混合行动的环境业绩得分从 2018/19 年度的 64 分，升至 2019/20 年度的 66 分，并持续展现改进。废水和废物管理风险继续处于中等水平。2019/20 年度能源需求和用水量略有增加，原因是在与 COVID-19 相关的封锁期间，达尔富尔混合行动驻地安置了更多当地人员，但特派团继续大力实施节能节水举措。此外，混合行动正在继续努力，通过州联络职能机制，实施场地环境清理、植树和其他社区环境相关项目和举措，以期在东道社区留下积极遗产。

达尔富尔混合行动在达尔富尔四个州，即北达尔富尔州、南达尔富尔州、东达尔富尔州和西达尔富尔州负有建设和平任务。苏丹政府、达尔富尔混合行动和联合国国家工作队开展联合分析，确定了回返者、境内流离失所者和收容社区地点以及干预措施，力求解决基于资源的族群间冲突，促进持久解决办法。建设和平项目有助于加强社会团结、基础设施发展或恢复、能力建设、提高认识和宣传，支持混合行动的战略优先事项。

达尔富尔混合行动已建立机制，确保混合行动负责地使用其方案资金。其方案活动的治理和监督机制源自 2017 年 11 月 1 日的授权方案活动准则，该准则适用于特派团一级的项目规划、审查、批准、监测和报告。特派团还确认，其方案活动与安全理事会相关决议的规定直接相关，并符合混合行动的优先事项。项目审

动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及混合行动进行的适当监督(第 19 段)。

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 20 段)。

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，重申其改善混合行动人员、特别是改善军警人员安全和安保的承诺，请秘书长进一步加强这方面的措施，并在下次混合行动预算报告中向大会报告这方面的情况(第 21 段)。

查和核准委员会是一个问责机制，确保拟议活动在谅解备忘录定稿前与任务相一致。此外，与执行伙伴的相关谅解备忘录对监督和报告作了具体规定，包括必须提出财务和实质性报告，以及谅解备忘录双方必须实地考察正在开展的活动。

包括达尔富尔混合行动在内的所有维持和平特派团为解决第 20 段提出的问题而作出的相关回应，将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的下次报告。

混合行动继续加强其处理性剥削和性虐待相关问题的能力。达尔富尔混合行动实施了涵盖混合行动各类人员的预防性剥削和性虐待行动计划。高级别防范性剥削和性虐待工作队每季度密切监测和审查计划的执行情况。

所有类别的所有新到人员都将接受防止性剥削和性虐待及其他形式不当行为的培训。混合行动定期进行不当行为风险评估，确定风险，并积极采取一切可能的补救和缓解措施。此外，达尔富尔混合行动还组织了几次面向当地社区、特别是面向境内流离失所者、青年和社区志愿者的外联活动，让他们认识到联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，提供与特派团社区模式投诉受理机制有关的信息。

达尔富尔混合行动还与 52 个联合国机构、基金和方案、非政府组织以及人道主义和发展伙伴签署了一项联合框架协议，协同我们在防止性剥削和性虐待方面的努力，确保向性剥削和性虐待受害者提供充分支持。

达尔富尔混合行动制定了更强有力的措施，确保其维和人员的安全和安保。对联合国人员和设施的威胁评估现在每月都在修订；根据每个地理行动区已确定的威胁的可能性和影响，为巡逻队和人道主义工作人员指派陪同人员；特遣队和建制警察部队的应急计划现在每月根据相关行动区的威胁评估结果进行更新；达尔富尔混合行动所有营地都更新了具有集中指挥和控制体制的防御计划，包括特遣队单位定期更新计划，在安全局势需要时演练防御计划。此外，混合行动在所有新特派团人员上岗培训期间为其提供强制性的外地环境安全保障办法培训，提高他们对外地环境中个人安全和安保的认识。

重申其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出，必须以负责任和接受问责的方式及时地执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理项目的潜在挑战(第 22 段)。

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 23 段)。

再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 24 段)。

请秘书长确保尽速填补空缺员额，并决定，本预算期间不裁撤空缺时间已达或超过 24 个月的员额(第 25 段)。

又请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 26 段)。

还请秘书长对各实体为扫雷活动提供的服务进行一次比较评估，并在下次报告中提供评估结果(第 27 段)。

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面，鼓励秘书长根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 28 段)。

混合行动确认速效项目多年来的贡献，但决定在 2017/18 年度预算期间停止此类项目，转而采取更全面的方案办法，主要侧重社区稳定项目。

在过去 9 个预算周期，为调整人员配置比率和节省费用，混合行动已将 181 个专业和外勤事务员额以及国际联合国志愿人员职位本国化。然而，由于预期缩编和最终关闭，混合行动目前不打算将特派团任务周期中的任何员额本国化。

文职人员目前的空缺数符合预算中计入的核定空缺率。

在 2020/21 年度预算期间，空缺员额已迅速填补。混合行动保持了核定空缺率，保留一些空缺员额，等待安全理事会关于达尔富尔混合行动未来的决议。

混合行动建议保留到 2020 年 11 月空缺时间将达到两年的两个安保干事员额，等待安全理事会关于达尔富尔混合行动未来的决议。

达尔富尔混合行动对相关实体为混合行动的地雷行动活动提供的服务进行了比较评估。支持混合行动任务的地雷行动活动包括爆炸物威胁评估；爆炸物清除和处置；爆炸物风险教育；受害者援助；武器和弹药储存评估和管理；弹药处置；国家能力建设。评估确定，达尔富尔混合行动在战区排雷和爆炸物处理方面完全依赖地雷行动司的执行伙伴项目署。项目署与联合国警察合作，开展国家能力建设。就达尔富尔混合行动而言，根据对特派团军警能力的评估，项目署在内部能力方面有比较优势。

与区域和次区域行为体的合作在制定预防和解决冲突的联合战略方面发挥重要作用。为此，达尔富尔混合行动通过让各方参与支持达尔富尔和平进程，定期与非洲联盟合作。

B. 行政和预算问题咨询委员会

关于维持和平行动共有问题的意见和建议

(A/70/742)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)。

行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)。

行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，行预咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。行预咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料(第 94 段)。

鉴于分配给各维持和平行动中业务的资源的规模、上述审计结果，以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)。

行预咨委会强调，应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析，并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外，行预咨委会认为，需要对度量航空资产

混合行动确保只有在必要时才在支出类别之间进行调动，尽量减少频率。

混合行动建议保留到 2020 年 11 月空缺时间将达两年的两个安保干事员额，等待安全理事会关于达尔富尔混合行动未来的决议。

混合行动继续采取措施，由专业废物承包商处置 266 510 公斤电子废物、8 048 公斤防弹设备和其他危险材料；处置医疗废物、车辆和发电机过滤器，并通过焚烧设备(焚烧炉)处置用过的床垫；清理各种场所的环境；减少总体环境足迹。由于预期缩编和最终清理结束，混合行动被例外免除制定具体的废物管理计划。2018 年 3 月至 2020 年 3 月期间，混合行动协助快速环境和气候技术援助小组进行了四次特派团内访问，重点考察了安全处置危险材料和化学品、非危险废物和处置设施的战略和方法；射击场及原油、石油和润滑剂污染场地的修复。混合行动还就与混合行动执行业务支助部环境战略和遵守业务支助部废物管理政策有关的各种环境事项，与快速环境和气候技术援助小组进行远程接触。

混合行动继续采取节约费用举措，包括不断审查各区飞行方案，提高任务区内空中业务的效率和成本效益。混合行动根据不同区和队部的缩编和关闭情况，不断优化和重组其机队，使 2015/16 年度减少 2 架直升机(费用减少 580 万美元)，2016/17 年度减少 2 架直升机(费用减少 530 万美元)，2017/18 年度减少 3 架飞机(费用减少 960 万美元)。由于 2018/19 年度期间减少一架固定翼飞机和四架民用直升机，优化了机队配置，混合行动在飞机租赁费用方面进一步实现了 1 050 万美元的总增效。混合行动采取这些措施是为了促进和遵守秘书长关于降低费用的倡议，提高维持和平行动中业务的效率和成本效益。达尔富尔混合行动进一步审查了 2019/20 年期间的飞机使用情况，建议进一步减少机队，从而节省了 660 万美元的租金和燃料费用。这些节余是通过取消与中国政府的军用直升机协助通知书实现的。

混合行动已根据立法建议，并根据总部(空运处)要求对航空资产利用情况进行四年趋势分析的指导，采取了必要步骤。混合行动发布了一项指导方针，要求在每

使用情况采用一致的办法，这样每次才能作出有意义的比较，并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机队组成(第 122 段)。

行预咨委会重申，需要提高无人驾驶航空系统预算编制的一致性和透明度(第 138 段)。

行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料，包括在提出每项预算要求时的总体执行情况，并且那些价值 100 万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第 157 段)。

行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果(第 160 段)。

行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力的努力，还相信，这些努力将有助于解决审计委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审议各特派团今后概览报告和拟议预算时，审查这一问题(第 167 段)。

次预算编制中进行此类分析，确保通过增加航班/减少机队/增加机组人员、利用备用合同来优化机队。

空中业务所需资源的拟议预算是在对资产利用情况进行详细趋势分析后制定的，分析考虑了预计支出与实际支出的对比、预计每小时利用率与实际每小时利用率的对比、预计载客量与实际占用率的对比以及预计货运量与实际负载的对比。

为衡量航空资产利用情况，制定了所有维持和平特派团航空业绩框架：已利用的核定飞行小时百分比(不包括搜索和救援以及医疗后送/伤员后送)，目标： $\geq 90\%$ 。这一指标的目的在于反映特派团是否适当预测了标准飞行时数，并能够充分利用这些时数。鉴于医疗后送/伤员后送以及搜索和救援飞行的数量无法提前可靠预测，因此不予考虑。

在 2019/20 考绩年度，达尔富尔混合行动利用了 76% 的预算编列商用飞机飞行小时数，33% 的预算编列军用直升机飞行小时数。由于苏丹政府在 COVID-19 大流行后暂停所有区的正常飞行业务，利用率受到影响。此外，军事航空资产的任务是支持后勤行动，因为维持和平部队不计划任何军事任务。

迄今为止，达尔富尔混合行动尚未部署无人驾驶航空系统。特派团没有将无人驾驶航空系统所需资源列入 2019/20 年度资源配置或 2020/21 年度拟议预算。

混合行动继续确保切合实际的规划和预算编制，确定支持任务的优先项目，借鉴当地市场知识和其他项目的类似经验，根据所需资源提出估计数。在 2020/21 年度期间，混合行动没有开展，也不计划开展多年期项目或 100 万美元以上的项目。

混合行动不计划在 2020/21 年度期间购置轻型客车，包括轿车、多用途汽车或代用燃料汽车。为减少达尔富尔混合行动的足迹，特派团把剩余车辆(包括轻型客车)转让给其他维持和平特派团(包括联阿安全部队、中非稳定团和联合国马里多层面综合稳定团)，以及由经常预算供资的联合国实体和联合国国家工作队成员。展望未来，特派团计划在 2020/21 年度期间将一些剩余轻型客车移交给联苏综合援助团。

达尔富尔混合行动在所有直升机着陆处的医疗/伤员后送夜间飞行能力有限，但在目视气象条件允许的情况下可以支持医疗/伤员后送。特派团发现，获得当局的夜间飞行许可一直很难，不过，在 2019/20 年度期间，情况有了很大改善。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/73/755/Add.10)

要求/建议

行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议的预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中对所使用的空缺率作出明确的说明(第 17 段)。

行预咨委会回顾，大会曾多次对遵守预购政策指示的比率较低表示关切，并重申需要在这方面作出更大努力(另见 A/73/779，第 16 段)。此外，行预咨委会认为，鉴于达尔富尔混合行动的支出模式和目前的缩编情况，公务差旅拟议资源数额可能缺乏充分理由(第 19 段)。

为执行要求/建议而采取的行动

混合行动的 2020/21 年度拟议预算是根据截至 2020 年 9 月 30 日的最新可用空缺率编制的。

达尔富尔混合行动重申，混合行动尽可能执行预购机票指示。所有进行公务差旅的工作人员被指示在预计出发日期前至少 21 天提出公务差旅申请。这是为了确保尽可能遵守预购机票政策指令。达尔富尔混合行动指出，在某些情况下，差旅没有计划，需要紧急进行，在这种情况下，必须证明不遵循预购机票政策指示的理由是合理的。达尔富尔混合行动将继续努力确保今后所有差旅都符合预购机票政策指令。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/74/592)

要求/建议

行预咨委会强调指出，按照大会第 70/286 号决议第 31 段的要求，必须遵守联合国环境和废物管理政策和程序。此外，行预咨委会认为，混合行动应借鉴已结束的维持和平行动在环境清理活动方面取得的经验教训，并相信将在大会审议本报告时向大会提供最新资料(第 22 段)。

为执行要求/建议而采取的行动

按照联合国环境和废物管理政策和程序，混合行动在法希尔后勤基地建造了一个中央废物管理场，并启动了升级其在扎林盖特派团总部的受控垃圾场的进程；安装并启用了两台处理非危险废物和危险废物的大容量通用焚烧设备；安装 15 台装有汞蒸气捕集过滤器的灯泡破碎机，以安全处置荧光灯管和灯泡；并请专门废物承包商提供服务，以清除、销毁/回收和处置危险和非危险材料。

混合行动与业务支助部环境科、布林迪西联合国后勤基地环境技术支助股以及快速环境和气候技术援助小组建立了接触机制，重点关注缩编和清理结束的环境有关事项，包括讨论混合行动的场地关闭环境清理计划、审查关闭前环境评估报告中所列具体场地补救行动计划的建议；分享其他已结束行动在废物管理和其他环境风险管理举措方面的最佳做法和经验教训

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/74/746)

要求/建议

行预咨委会注意到为记录达尔富尔混合行动的经验教训和最佳做法所做的努力，并鼓励混合行动考虑其他外地行动在特派团缩编和关闭方面的经验教训。行预咨委会相信，秘书长关于混合行动的下

为执行要求/建议而采取的行动

达尔富尔混合行动证实，除了它参与的最佳做法和经验教训研究外，特派团还借鉴了以前在科特迪瓦和利比里亚的外地行动缩编和关闭的经验，以便进行自身的缩编和规划。

一次报告将详细说明从达尔富尔混合行动任务执行和缩编中吸取的经验教训(第 24 段)。

行预咨委会认为,查明和借鉴关闭外地行动的经验教训和最佳做法是联合国的一项核心活动。行预咨委会回顾,大会重申应把这些活动中咨询人的使用保持在绝对最低限度,只在必要时才使用其服务,并强调指出需要利用本组织的内部能力来开展核心活动或履行长期性的经常职能(大会第 70/247 号决议,第 45 段和第 71/263 号决议,第 34 段)(第 25 段)。

行预咨委会重申,需要进一步澄清在达尔富尔开展的不同方案活动的划分和监测,并提出与其相关的更切合实际的所需资源。行预咨委会相信,将在大会审议本报告时向大会提供最新资料,并在秘书长关于达尔富尔混合行动的下一份报告中列入最新的详细资料(见 A/74/592,第 21 段)(第 39 段)。

行预咨委会重申需要开展能力建设活动,以便在特派团缩编期间支持本国工作人员,并要求在下一个拟议预算中提供这方面的详细信息(另见 A/74/592,第 14 段,以及 A/73/755/Add.10,第 26 段)(第 40 段)。

达尔富尔混合行动确认,外部咨询人的使用保持在最低限度,并在没有内部专门知识的情况下才使用。就 2020/21 年度预算而言,国际咨询人正在提供具体的专门知识,以开发州联络职能的监测工具,而本国咨询人则在分析当地政治活动和情况方面提供宝贵的专门知识,以帮助混合行动了解外地出现的新问题,以提高预警和快速反应能力,支持混合行动与苏丹政府之间通过 5+8 委员会(5 名联合国代表和 8 名政府代表)就执行达尔富尔建设和平方案的商定行动要点进行协调。此外,还需要专家性别技术能力,以支持劳动和社会发展部在治理结构、方案和活动中纳入性别视角,在该部妇女和家庭司与制止性别暴力股之间建立报告机制,并在达尔富尔与妇女机制发展伙伴关系。

达尔富尔混合行动将继续通过以下方式执行任务:监测、调查和报告;倡导;主流化;能力建设。目的是防止在达尔富尔混合行动的预期缩编和最终关闭方面缺乏持续和强有力的保护和监测机制的情况下,在保护人权方面可能出现的任何差距。鉴于 COVID-19 大流行的影响扰乱了大多数方案活动的执行,达尔富尔混合行动重新确定了以下两种活动的优先次序:在混合行动撤离之前能够切实实现的活动以及将移交给联合国国家工作队和联苏综合援助团的活动。

本国工作人员能力建设一直是达尔富尔混合行动战略的核心,该战略旨在确保本国工作人员在因混合行动缩编或撤离而从混合行动离职后能够应对新的挑战。能力建设方案的目的是帮助本国工作人员作好准备,以便在达尔富尔混合行动以外找到工作或进入私营企业。为确保实现这一战略成果,混合行动采取了以下措施:

(a) 2019 年 12 月 1 日至 2020 年 3 月期间举办了 3 次微型企业发展博览会。混合行动于 2019 年 12 月 10 日和 11 日在法希尔、2020 年 2 月 16 日和 17 日在扎林盖以及 2 月 25 日和 26 日在喀土穆成功举办了博览会。与会者通过与苏丹银行业、农用企业、进出口和普通农业部门(包括小型和大型反刍动物)以及动物皮毛生产部门的官员深入讨论,了解了各种投资机会。该方案发展和提高了本国工作人员的能力,同时使他们接触到创业途径中的各种技能和能力。该方案还加强了他们的应对策略,以管理与缩编和最终撤出有关的情绪波动,成功地实现职业过渡。因此,这是向本国工作人员介绍替代生计的一种手段,而替代生计可以作为未来职业发展

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

的一种选择。它包括对苏丹投资环境和潜在的商业融资选择的介绍。

(b) 2020 年 3 月中旬还在喀土穆、扎林盖和法希尔地区举办了两次为期 5 天的关于“职业道路和增强你的过渡能力”的讲习班，其目的也是进一步管理预计在混合行动缩编和最终关闭时出现的情绪波动。

(c) 向本国工作人员提供了其他职业发展和软技能计划，为他们提供了在职业发展道路上可以使用的知识、技能和能力，使他们能够融入私营部门。其中包括：

(一) 有关编制个人简历、Inspira 工作应用程序、工作人员胜任能力面试技能、创业发展和计算机基本技能的培训和指导，国际计算机应用资格证书课程和管理课程；

(二) 开展关于项目确定、项目建议书编制、项目可行性研究和项目管理方案的培训；

(d) 在协助本国工作人员获取职业发展信息方面、包括在建立网络方面提供支持，这将帮助他们过渡到新的职业道路；

(e) 在 COVID-19 大流行期间，利用微软 Teams 应用，为单派警察、文职国际和本国工作人员以及军事联络官和参谋人员举办了虚拟上岗培训。为文职国际和本国工作人员举办了培训，介绍如何通过 Inspira 提交工作申请和个人简历。此外，还通过微软 TEAMS 应用，举办了关于认识 COVID-19 的培训。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/74/833)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会相信，秘书长将继续审查外地实体关闭问题高级领导指南的更新版，包括达尔富尔混合行动关闭时清理结束期间废物处理、向非维持和平存在过渡、以及在规划、供资和执行方案活动方面与联合国国家工作队合作方面的最佳做法和经验教训(第 23 段)。

达尔富尔混合行动审查了其他特派团的关闭文件以及联合国总部和其他机构为准备关闭而提供的指导，并将执行任何最新指导，收集从混合行动最终关闭过程中吸取的经验教训。混合行动继续与联合国其他外地行动(包括联苏综合援助团)和联合国国家工作队成员协作，以确保这些实体在必要时可以使用达尔富尔混合行动资产。

C. 审计委员会

联合国维持和平行动

(A/74/5 (Vol. II))

建议	为执行建议而采取的行动
审计委员会建议总部和特派团对“团结”系统中分配的角色进行全面审查，以确保所配置的“团结”系统角色符合“团结”系统角色指南/安保联络干事工作簿的最新规定、在职工作人员名册和授权(第 216 段)。	达尔富尔混合行动在“团结”系统企业角色权限配置方面总是参考最新版本的安保联络官工作簿。 已落实下列内部机制： (a) 定期审查混合行动的“团结”系统角色对应关系，以确保遵守“团结”系统角色权限设置准则的规定； (b) 取消对离职用户或调往其他特派团/联合国实体的用户的“团结”系统企业角色的用户权限。这是离职过程的一部分； (c) 职责分离检查：安保联络干事定期运行一份报告，以确定任何职责分离违规情况，并在需要时采取适当的纠正措施； (d) 团结系统企业角色调整：根据特派团支助事务主任的指示，各科科长向外勤技术科通报其工作人员履行的职能发生变化的情况，安保联络干事采取适当步骤，使“团结”系统的角色与新职能保持一致； (e) 授权遵守情况检查：混合行动的安保联络干事定期生成一份关于所有授权相关角色的报告，检查每一次授权的有效性，并在需要时采取适当的纠正行动。
审计委员会建议行政当局与维持和平特派团和区域服务中心一道，制定保存国际工作人员和本国工作人员档案的共同战略，确保提供明确指示和指导，确保相关文件可得、经核实并检查是否完整，且最好所有利益攸关方都可查阅，即通过电子记录管理系统查阅(第 261 段)。	本组织尚未获得将实物文档数字化所需的资源。

D. 内部监督事务厅

和平行动

(A/74/305 (Part II))

建议	为执行建议而采取的行动
达尔富尔混合行动需要与国家工作队协调制定性别平等战略和行动计划，以确保该特派团结束后达尔富尔性别平等主流化举措可持续(第 21 段)。	达尔富尔混合行动为后续特派团制定了性别平等战略，以确保特派团结束后性别平等主流化举措在达尔富尔能够持续实施。目前正在与联合国国家工作队讨论扩大已经移交的促进性别平等和增强妇女权能的活动。
然而，各特派团需要更好地监督全特派团环境行动计划的执行情况，包括进一步制定方案以保护和管理水资源、改善废水处理基础设施和废水管理。达尔富尔混合行动未针对其缩编阶段调整环境计划以有效确定各项活动的优先次序(第 28 段)。	自2017年12月以来，混合行动一直在区总部使用自动化和手动仪器实施强有力的地下水监测计划。此外，混合行动继续维护集中式废水处理基础设施，将有瑕疵的清洗设备更换为节水和节能的清洗设备，开展漏水检测和制定营地供水时间表，并将处理后的废水重复使用，用于灌溉树木和控制灰尘。 混合行动颁布了根据其缩编和清理阶段量身定做的注重环保的场地关闭和环境清理战略，以有效确定各项活动的优先顺序。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动(见本报告第一节)方面使用了以下术语：

- **员额设立：**在需要增加资源又无法从其他部门调配，也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时，即拟议设立新员额
- **员额改派：**拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门，但不改变该员额的职类或职等
- **员额调动：**拟议调动核定员额，负责另一个部门的类似或相关职能
- **员额改叙：**当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时，即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)
- **员额裁撤：**如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动，即拟议裁撤该员额
- **员额改划：**员额改划有如下三种可能方式：
 - 将一般临时人员职位改划为员额：如果一般临时人员项下供资的核定职位所履行的职能具有持续性，拟议将其改划为员额
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：考虑到某些职能具有持续性，根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段，拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

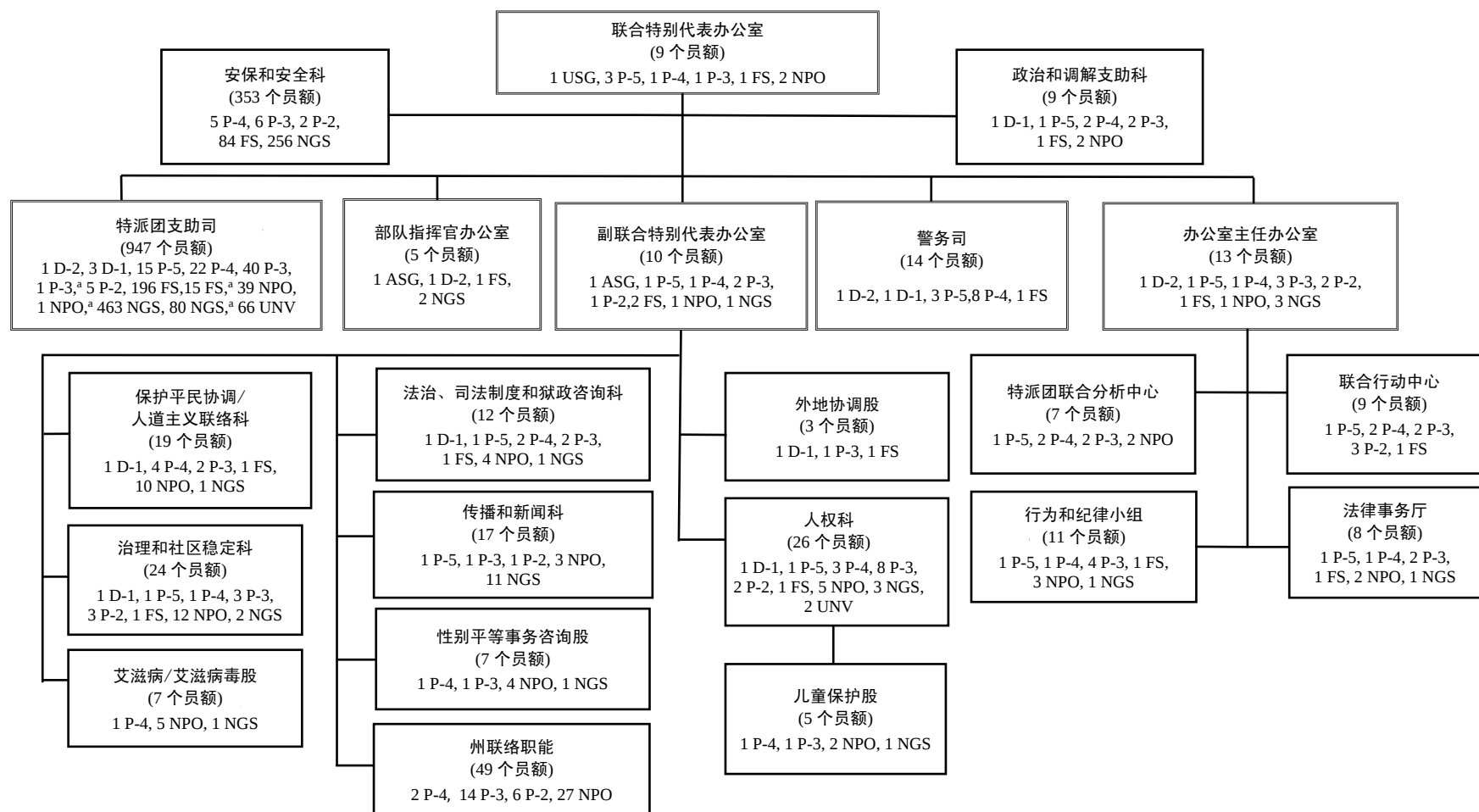
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化而导致的差异
- **外部：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构图

A. 实务和行政办公室，所有地点(1 564 个员额)

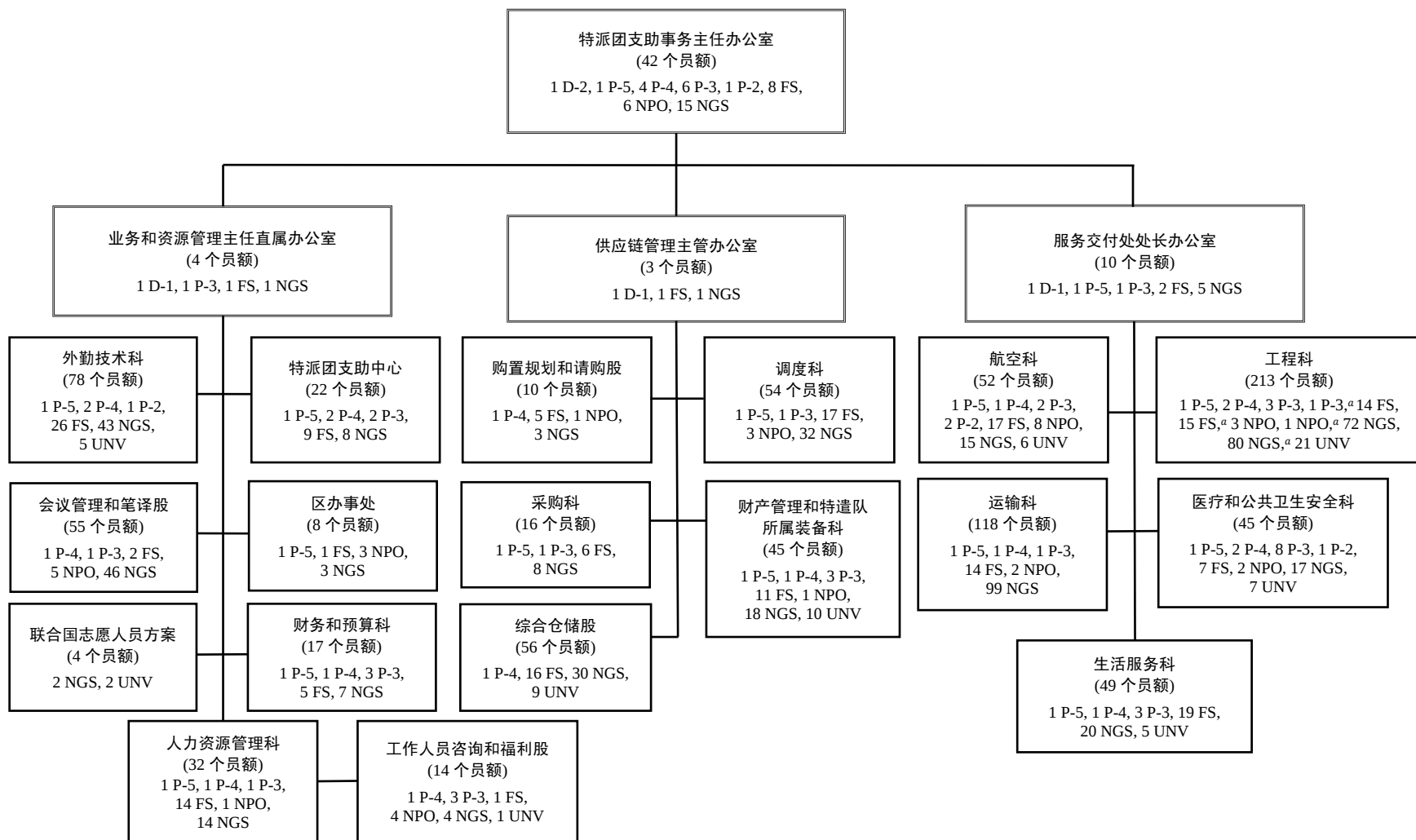


缩写：USG：副秘书长；ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员。

^a 一般临时人员。

B. 特派团支助

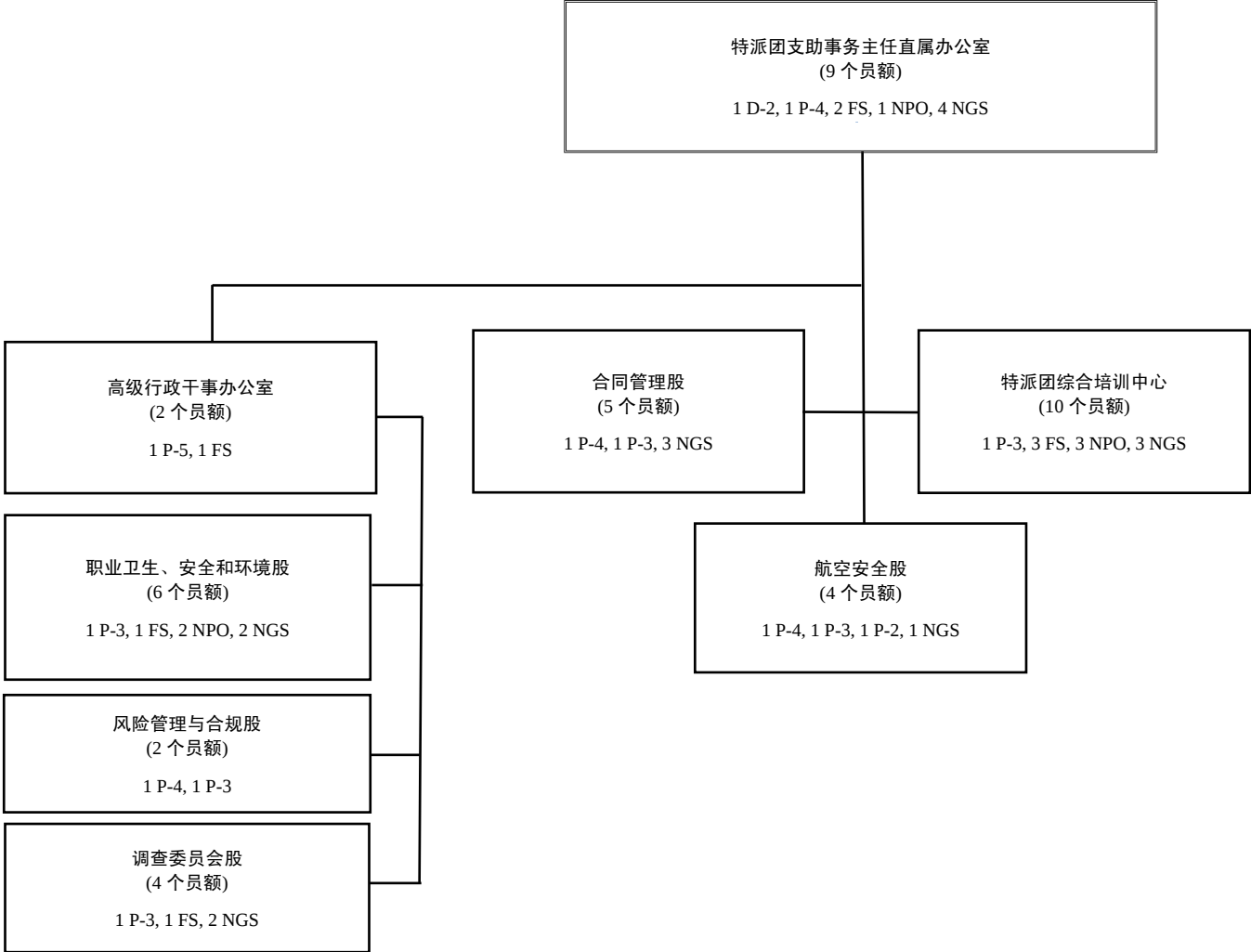
1. 特派团支助司，所有地点(947 个员额)



缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员。

^a 一般临时人员。

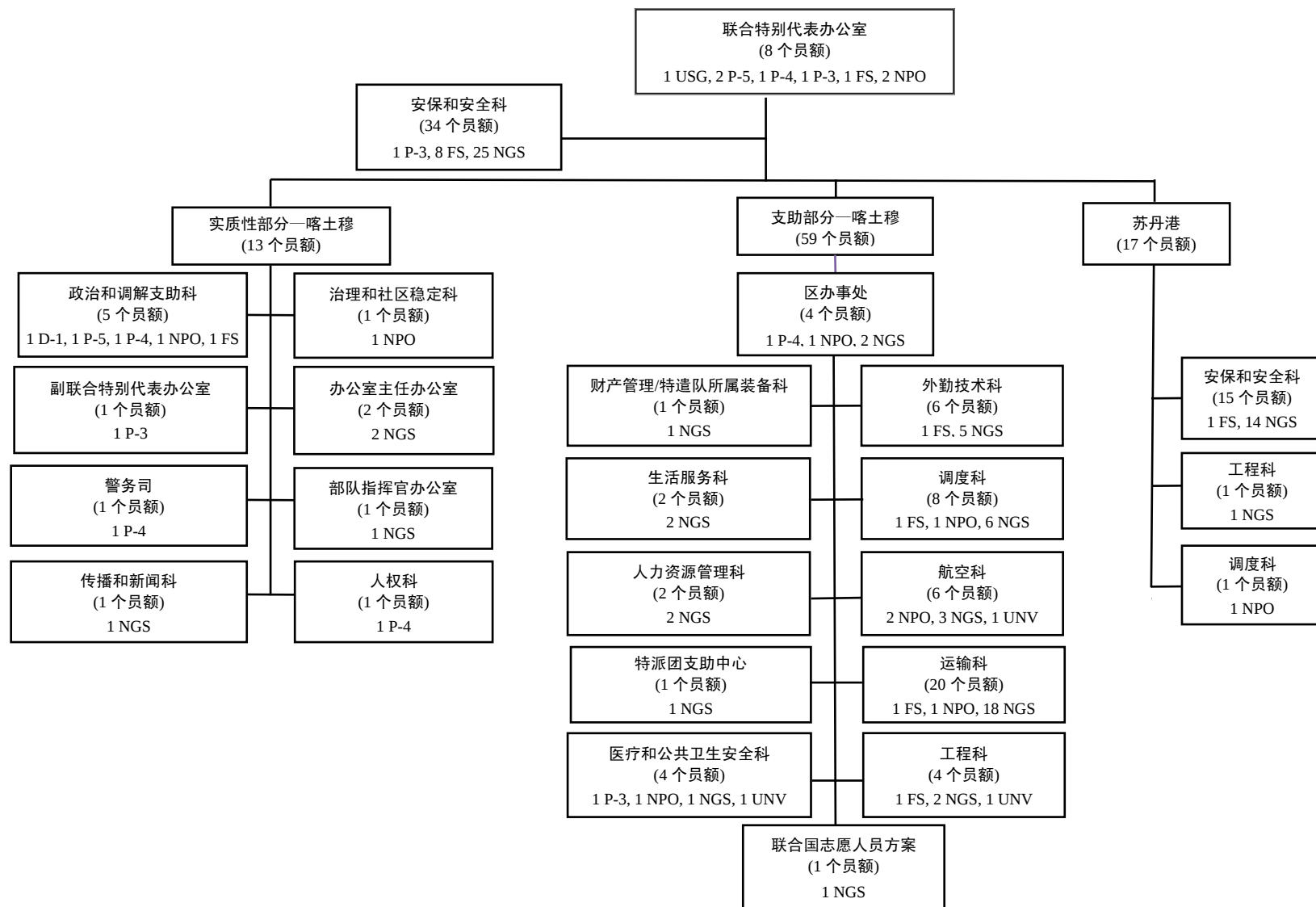
2. 特派团支助事务主任办公室，所有地点(42 个员额)



缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事。

C. 达尔富尔以外的实务和行政办公室(131 个员额)

(喀土穆, 114 个员额; 苏丹港, 17 个员额)



缩写: USG: 副秘书长; FS, 外勤事务人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; UNV: 联合国志愿人员。

地图

