



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 October 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 70 b) повестки дня

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

## **Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий\***

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [74/137](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе Генеральный секретарь приводит примеры мер, принятых государствами-членами, механизмами, созданными для осуществления решений Конференции в Дурбане, и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях борьбы с расовой дискриминацией. Он приходит к выводу о том, что для эффективного противодействия укоренившемуся структурному и системному расизму и расовой дискриминации необходимы более твердая политическая воля и более решительные действия. Он рекомендует, в частности, сосредоточить внимание на первопричинах нынешних последствий расового неравенства для групп и общин, сталкивающихся с расизмом и расовой дискриминацией.

\* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях.



## I. Введение

1. В своей резолюции [72/137](#) Генеральная Ассамблея особо отметила, что миллионы людей по-прежнему страдают от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные формы и проявления. Она также вновь заявила о том, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что любая доктрина расового превосходства является научно несостоятельной, морально предосудительной, социально несправедливой и опасной и должна быть отвергнута вместе с теориями, пытающимися установить наличие отдельных человеческих рас. Генеральная Ассамблея далее приняла во внимание усилия и инициативы, осуществляемые государствами для запрещения расовой дискриминации и расовой сегрегации и создания условий для полного осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала усилия гражданского общества, направленные на поддержку механизмов последующей деятельности в связи с осуществлением Дурбанской декларации и Программы действий<sup>1</sup>. Она также обратила особое внимание на необходимость содействия толерантности, инклюзивности и уважению многообразия, а также на необходимость добиваться взаимопонимания между цивилизациями и внутри них в целях решения проблем всего человечества, которые подрывают общие ценности, всеобщие права человека и борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на основе сотрудничества, партнерства и инклюзивности. Она выразила тревогу по поводу распространения во многих частях мира различных расистских экстремистских движений, основанных на идеологии, которая направлена на поощрение популистской, националистической и правой повестки дня и идеи расового превосходства, и подчеркнула, что такая практика ведет к эскалации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

3. За отчетный период непомерно сильное воздействие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на отдельных лиц и группы, принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам, вскрыло проблему структурного неравенства и расовой дискриминации, проявляющихся в неравном доступе к медицинскому обслуживанию, медицинскому наблюдению и тестированию, а также к информации, предназначенной специально для этих групп. Кроме того, эти меньшинства зачастую составляют большинство в тех профессиях, которые в большей степени подвержены риску нынешней пандемии. Там, где имеются дезагрегированные данные, в глаза бросается очевидное расовое неравенство<sup>2</sup>.

4. Пандемия также подогревает ненависть и ксенофобию, порождает чувство вины и сеет панику<sup>3</sup>, усугубляя стигматизацию, дискриминацию и расизм в отношении некоторых национальных и этнических групп. Она опосредованно влияет на осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека людьми, принадлежащими к расовым группам и общинам, а также мигрантами и беженцами. Это, в свою очередь, ставит под угрозу эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели 10 в области устойчивого развития, состоящей в сокращении неравенства внутри стран и между ними.

<sup>1</sup> [www.un.org/WCAR/durban.pdf](http://www.un.org/WCAR/durban.pdf).

<sup>2</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E).

<sup>3</sup> См. [www.un.org/press/en/2020/sgsm.20076.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2020/sgsm.20076.doc.htm).

5. В 2020 году во всем мире набрало силу антирасистское движение. Оно продемонстрировало негодование всего мира по поводу расизма, неравенства и дискриминации и вскрыло проблему структурного расизма и несправедливости, которые лишают людей их основных прав человека на основании их цвета кожи. Экономическая и социальная несправедливость, рост преступности на почве ненависти и ксенофобии, сохранение узаконенного расизма и превосходства белой расы, а также популизм, экстремизм и перекладывание вины на других могут привести к возникновению нового неравенства и разделений внутри общин, этнических групп и стран и между ними<sup>4</sup>.

6. При подготовке настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запросило информацию у государств-членов и других заинтересованных сторон, как это было предусмотрено в резолюции Генеральной Ассамблеи. Свои материалы прислали 12 государств: Бразилия, Венгрия, Гаити, Гватемала, Италия, Казахстан, Катар, Мексика, Нидерланды, Российская Федерация, Сенегал и Швеция. В настоящем докладе содержится резюме представленных государствами материалов, описываются мероприятия, проведенные УВКПЧ и механизмами, созданными для осуществления решений Конференции в Дурбане, и приводится ряд выводов и рекомендаций.

## **II. Организационно-правовая база**

### **A. Меры борьбы с дискриминацией**

7. В своих материалах государства поделились примерами некоторых национальных мер по борьбе с расовой дискриминацией.

8. Бразилия сообщила, что в соответствии со статьей 31 недавно изданного Указа № 10.174 от 13 декабря 2019 года на департамент национально-расовой политики Национального секретариата по политике поощрения расового равенства при Министерстве по вопросам женщин, семьи и защиты прав человека возложена ответственность за планирование, разработку, координацию и оценку осуществления политики поощрения этнического и расового равенства, а также за усиление координации и интеграции работы государственных ведомств на федеральном, штатном и муниципальном уровнях по поощрению этнического и расового равенства и разработке политики в интересах традиционных народностей и общин с уделением особого внимания общинам киломбола и рома, чернокожему населению, а также иностранцам разного этнического и расового происхождения. Национальный секретариат отвечает за политику поощрения расового равенства в соответствии с национальными и международными правовыми обязательствами по противодействию различным формам дискриминации и связанной с ней нетерпимости в стране, борьбе с ними и их преодолению с уделением особого внимания чернокожему населению.

9. Гаити сообщила, что по состоянию на 25 июня 2014 года ею подписаны Межамериканская конвенция против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости и Межамериканская конвенция против всех форм дискриминации и нетерпимости. Она также сообщила, что принят или разрабатывается ряд правовых реформ с целью повысить эффективность осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на национальном уровне.

---

<sup>4</sup> См. [www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-07-18/remarks-nelson-mandela-lecture-tackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era](http://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-07-18/remarks-nelson-mandela-lecture-tackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era).

10. Мексика сообщила, что в статье 1 Конституции гарантируются принципы равенства и недискриминации и что главным юридическим механизмом реализации этого положения является Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации. В рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения в 2019 году в статью 2 Федеральной конституции была внесена поправка с целью признать афромексиканские народы и общины одной из категорий населения страны и гарантировать их права на самоопределение, автономию, развитие и интеграцию в общество. Такое признание позволит разработать и взять на вооружение новую государственную политику, направленную на решение специфических проблем, с которыми сталкиваются афромексиканцы.

11. Нидерланды сообщили, что они придерживаются широкого подхода к борьбе с дискриминацией, который охватывает все признаки, включая расу. Он провозглашен в Национальной программе действий по борьбе с дискриминацией (2016 год). Правительство направляет в Палату представителей ежегодные доклады о ходе осуществления мер, предусмотренных в Национальном плане действий в области прав человека (2013 год), который обновляется в настоящее время. Чтобы побудить муниципалитеты к проведению эффективной антидискриминационной политики, в 2018 году центральное правительство распорядилось о подготовке руководств по антидискриминационной политике для муниципалитетов. Национальный омбудсмен является независимым институтом, который рассматривает жалобы и расследует дела, в которых власти действовали ненадлежащим образом.

12. Республика Казахстан сообщила, что Конституция гарантирует равенство всех перед законом и запрещает все формы расовой дискриминации. Казахстан также сообщил, что Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» закладывает правовую базу для реализации государственной политики и защиты национальных интересов в сфере межнациональных отношений и направлен на осуществление каждым человеком права на свободу совести. Он добавил, что казахстанцы, независимо от этнической принадлежности, являются полноправными гражданами страны, и поэтому в национальном законодательстве и любой другой сфере общественной жизни отсутствуют такие понятия, как «национальные меньшинства» и «коренные народы».

13. Российская Федерация сообщила, что она усовершенствовала свое законодательство и одновременно приняла политические и практические меры, включая инициативы, направленные на развитие гармоничных межнациональных отношений по всей стране, содействие этнокультурному разнообразию и поощрение терпимости в межнациональных отношениях. В начале 2020 года во всех 85 субъектах Российской Федерации действовали постоянные рабочие группы или межведомственные координационные органы по вопросам гармонизации межнациональных отношений и экспертные консультативные органы по межнациональным и этноконфессиональным отношениям.

14. Швеция сообщила, что дискриминация по признаку этнического происхождения и религии или убеждений запрещена Законом о борьбе с дискриминацией. Этот запрет распространяется практически на все сферы общественной жизни. Кроме того, работодатели и работники сферы просвещения обязаны вести профилактическую работу по борьбе с дискриминацией по признаку этнического происхождения и религии или убеждений.

## **В. Уголовное право**

15. Венгрия сообщила, что насильственные действия на почве расизма и нетерпимости являются уголовно наказуемыми в стране. Она также сообщила, что Уголовно-процессуальный кодекс, вступивший в силу 1 июля 2018 года, допускает временное отключение онлайн-контента (электронных данных) в ходе уголовного судопроизводства в качестве принудительной меры, предписанной судом. Новый Кодекс также более точно определяет группу провайдеров, которые должны быть связаны этим обязательством, и дает возможность временно блокировать доступ к электронным данным даже в том случае, если провайдер, обязанный сделать это, не может быть идентифицирован или если это повлечет за собой несоразмерные трудности.

16. Казахстан сообщил, что в статье 145 «Нарушение равноправия человека и гражданина» Уголовного кодекса, принятого в 2014 году, устанавливается ответственность за прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека по мотивам происхождения, социального, должностного или имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, принадлежности к общественным объединениям или по любым иным обстоятельствам. Кроме того, совершение уголовного преступления на почве национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды, из мести за законные действия других лиц, а также с целью сокрытия другого уголовного преступления или содействия его совершению считается отягчающим обстоятельством.

17. Сенегал сообщил, что принятие Закона № 2016-29 от 8 ноября 2016 года укрепило законодательную базу борьбы с расизмом и расовой дискриминацией благодаря включению в Уголовный кодекс новых положений, запрещающих пропаганду расизма, ксенофобии и любого другого поведения, связанного с использованием информационно-коммуникационных технологий или имеющего отношение к ним.

18. Швеция сообщила, что по Уголовному кодексу Швеции лицо, которое в заявлении или другом сообщении угрожает какой-либо группе населения или выражает презрение к ней, ссылаясь на расу, цвет кожи, национальное или этническое происхождение, религиозные убеждения, сексуальную ориентацию или трансгендерную идентичность или самовыражение, виновно в агитации, направленной против группы населения. Уголовный кодекс также предусматривает вынесение более сурового приговора, если мотивом преступления было нанесение оскорбления лицу или группе лиц по одной из этих причин или другое аналогичное обстоятельство.

## **С. Национальные правозащитные институты, планы действий, стратегии и политика**

19. Гватемала сообщила, что президентской Комиссии по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов поручено пропагандировать государственную политику сосуществования и ликвидации расизма и расовой дискриминации и другие стратегии, направленные на борьбу с расизмом и дискриминацией, и сделать их органической частью работы соответствующих государственных органов и институтов на национальном и местном уровнях. В качестве механизма контроля за выполнением обязательств Гватемалы по международным и региональным конвенциям в области прав человека, особенно в части защиты прав коренных народов и борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, был образован межведомственный координационный комитет в составе

55 государственных учреждений, деятельность которого координируется президентской комиссией. Кроме того, были созданы рабочие группы с органами власти коренных народов для изучения проблем, касающихся коренных народов, и содействия сотрудничеству с Омбудсменом по делам женщин из числа коренных народов, президентской комиссией, судебной системой, национальной гражданской полицией, Омбудсменом по правам человека и Комиссией по национальному диалогу по проблемам коренных народов.

20. Венгрия сообщила, что рабочая группа по правам человека, созданная в 2012 году, является главным органом, которому поручено следить за соблюдением прав человека и выполнением обязательств страны по международному и региональному праву прав человека. Ее деятельность поделена на несколько направлений, которые ведутся тематическими рабочими группами более узкой направленности.

21. Мексика сообщила, что по инициативе Национального совета по предупреждению дискриминации и в сотрудничестве с министром иностранных дел и Министерством внутренних дел была образована рабочая группа по контролю за выполнением рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации. В план ее работы включены правовые, политические и просветительские меры, а также более конкретные меры, нацеленные на признание лиц африканского происхождения, сбор данных и борьбу с расовым профилированием и враждебной риторикой. Мексика также сообщила, что 21 июня 2018 года был принят указ о внесении поправок в положения Федерального закона о предупреждении и ликвидации дискриминации с целью наделить Национальный совет дополнительными полномочиями в области предупреждения враждебной риторики. Она добавила, что в Национальном плане развития на 2019–2024 годы особое внимание уделено потребностям уязвимых групп, включая коренные народы и лиц африканского происхождения.

22. Швеция сообщила, что национальный план по борьбе с расизмом, схожими формами враждебности и преступлениями на почве ненависти, принятый в 2016 году, является главным политическим инструментом для предупреждения расизма и поляризации общества и борьбы с ними. Он охватывает работу, ведущуюся на национальном, региональном и местном уровнях, и направлен на борьбу как с расизмом вообще, так и с его конкретными формами, такими как афрофобия, антицыганские настроения и действия, антисемитизм, исламофобия и расизм в отношении саамов. С 2020 года правительство увеличило годовые бюджетные ассигнования на осуществление национального плана на 10 млн шведских крон. Швеция также сообщила, что Омбудсмен по вопросам равенства является главным институтом, отвечающим за контроль соблюдения Закона о дискриминации и за борьбу с дискриминацией и поощрение равных прав и возможностей для всех. Она добавила, что на местном уровне работают антидискриминационные органы, предоставляющие поддержку и юридические консультации отдельным лицам. Правительство увеличило годовые бюджетные ассигнования на деятельность Омбудсмена по вопросам равенства и местных антидискриминационных органов.

## **D. Просвещение и информационно-разъяснительные меры**

23. Гватемала сообщила, что Министерство образования начало процесс технических консультаций для осуществления Закона о развитии просветительской работы в целях борьбы с дискриминацией (Закон № 81-2002) и что в качестве технического инструмента для реализации Закона было подготовлено руководство по предупреждению расизма и расовой дискриминации в учреждениях

начального образования. Оно также разработало учебные программы в области прав человека и организовало несколько практикумов, семинаров и форумов по вопросам прав коренных народов, расизма и расовой дискриминации с участием различных сторон. В ряде министерств и государственных ведомств для государственных служащих были разработаны и проведены учебные курсы по вопросам расизма, расовой дискриминации, прав человека и социальной интеграции. В 2019 году был проведен международный семинар для содействия анализу роли средств массовой информации в утверждении принципа равенства и недискриминации, а также для определения механизмов, исключающих дискурс, который создавал бы благодатную почву для расовой дискриминации и проявлений расизма. Была опубликована подборка национальных и международных правовых актов о правах коренных народов, переведенных на языки киче, маме, какчикели и кеччи.

24. Италия сообщила, что Национальное управление по борьбе с дискриминацией продолжает заниматься проведением информационно-просветительских кампаний и оказывать поддержку образовательным проектам и культурным инициативам, направленным на борьбу с антисемитизмом. В 2019 году оно поддержало общественные инициативы по случаю Дня памяти жертв Холокоста, а также ряд общественных мероприятий, конференций и демонстрацию документального фильма «Память: рассказы выживших», в котором представлены свидетельства нескольких бывших заключенных лагеря Освенцим. Министерство образования, по делам университетов и научным исследованиям в сотрудничестве с Союзом итальянских еврейских общин также продолжает содействовать проведению просветительских акций в память о Холокосте. Она добавила, что в январе 2020 года правительство назначило национального координатора по борьбе с антисемитизмом.

25. Мексика сообщила, что Министерство внутренних дел, Национальный институт миграции и Национальный совет разработали руководство по предотвращению практики расового профилирования как информационно-просветительский инструмент для сотрудников федеральной иммиграционной службы и других соответствующих должностных лиц. В нем представлены соответствующие международные, региональные и национальные стандарты и анализируются причины и последствия расового профилирования в интересах его предотвращения. Она также сообщила, что Национальный совет развернул национальную кампанию против ксенофобии под лозунгом XeNOfobia #NoDejesQueAparezca («Скажи «нет» ксенофобии»), которая проводится на радио, телевидении и в социальных сетях, а также на станциях метро. Целью этой кампании является борьба с предрассудками, стигматизацией и стереотипами, а также интеграция мигрантов в общество.

26. Российская Федерация сообщила, что в 2019 году были приняты меры по выявлению, предотвращению и пресечению деятельности радикальных молодежных объединений, а также распространения материалов и информации, пропагандирующих насилие, преступную субкультуру, националистические и экстремистские идеологии. Было проведено более 526 000 лекций и дискуссий по правовым вопросам, в том числе на тему борьбы с расовой дискриминацией в образовательных, рекреационных и досуговых учреждениях.

27. Швеция сообщила, что Форум «Живая история» продолжает осуществлять просветительские инициативы по борьбе с расизмом и схожими формами враждебности, рассчитанные на работников школ и других государственных служащих. Она добавила, что Шведский совет по средствам массовой информации работает над совершенствованием навыков использования средств массовой информации детьми и молодежью и их защитой от вредного влияния средств

массовой информации; он проводит кампанию «Движение за отказ от враждебной риторики» в целях повышения осведомленности о расизме и схожих формах враждебности в интернете. Шведское агентство по делам молодежи и гражданского общества выделяет субсидии на деятельность по борьбе с расизмом и схожими формами нетерпимости, и правительство регулярно консультируется с общественными организациями по вопросам, касающимся расизма и схожих форм враждебности.

## **Е. Доступ к правосудию и разъяснительная работа среди работников юстиции**

28. Гватемала сообщила, что ее прокуратура провела исследование для оценки ситуации и выявления факторов, препятствующих доступу коренных народов к правосудию, используя правозащитный подход и уделив особое внимание районам проживания коренных народов. Она добавила, что 65 устных переводчиков на 15 языках коренных народов прошли тренинг по вопросам прав коренных народов, чтобы обеспечивать устный перевод в ходе уголовного судопроизводства.

29. Венгрия сообщила, что лица, принадлежащие к меньшинствам, проживающим в Венгрии и признанным законом, могут использовать свой родной язык в ходе уголовного разбирательства и что в случае необходимости им предоставляется помощь переводчика. Она добавила, что пенитенциарная служба предоставляет информацию о правах и обязанностях осужденным или задержанным лицам, не являющимся гражданами Венгрии, на их родном языке, национальном языке или других родных языках, указанных в международном договоре, или на другом известном им языке.

30. Бразилия сообщила, что Национальный секретариат по политике поощрения расового равенства подписал с департаментом национальных пенитенциарных учреждений Министерства юстиции и общественной безопасности соглашение о сотрудничестве, имеющее целью подготовку материалов для курса дистанционного обучения, который будет предложен сотрудникам служб безопасности на виртуальной образовательной платформе, а также расширение действий и создание возможностей для поощрения этнического и расового равенства среди работников национальной пенитенциарной системы.

31. Гватемала сообщила, что прокуратура организовала для своих сотрудников учебные семинары по вопросам прав коренных народов, дискриминации и расизма, культурной экспертизы и собственных правовых систем коренных народов, а также стратегических судебных разбирательств по делам о сексуальном насилии в отношении женщин. Кроме того, при развертывании полицейского персонала на национальном уровне принимаются меры к тому, чтобы полицейские знали родной язык населения города, куда их направляют.

32. Венгрия сообщила, что за период с января 2014 года по декабрь 2019 года для сотрудников полиции было проведено 138 учебных курсов по преступлениям на почве ненависти. Кроме того, факультет правоохранительной деятельности Национального университета государственной службы Венгрии и базирующаяся в Брюсселе организация «Еврейский вклад в Европу для всех» разработали онлайн-учебный модуль, который будет доступен в системе подготовки и аттестации полицейских кадров. Полиция также участвовала в различных проектах и семинарах, посвященных преступлениям на почве ненависти, в сотрудничестве с Европейской комиссией и при ее поддержке. В рамках Венгерской национальной стратегии социальной интеграции Главное управление исполнения наказаний Венгрии приняло меры по оказанию помощи молодым

людям народности рома в трудоустройстве в пенитенциарных учреждениях. В соответствии с Законом о равных возможностях Главному управлению исполнения наказаний Венгрии было поручено разработать план по обеспечению равных возможностей.

33. Италия сообщила, что Наблюдательный совет по вопросам защиты от актов дискриминации разработал учебные мероприятия по защите прав человека и предупреждению и пресечению актов дискриминации в рамках базовой подготовки новых сотрудников государственной полиции. С 2012 года учебной работой Наблюдательного совета было охвачено свыше 11 000 полицейских. С 2016 по 2019 год в рамках европейского проекта «Все факты — налицо!» Наблюдательный совет разработал онлайн-курс по преступлениям на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов. В январе 2020 года Наблюдательный совет организовал конференцию под названием «Жертвы ненависти» в целях повышения готовности сотрудников правоохранительных органов к предупреждению и пресечению всех форм дискриминации, а также пропаганды таких ценностей, как терпимость и инклюзивность.

34. Казахстан сообщил, что принцип недискриминации является центральной темой тренинга «Борьба с торговлей людьми на миграционных маршрутах» для сотрудников правоохранительных и других государственных органов.

35. Катар сообщил, что его Министерство внутренних дел придерживается принципа равенства и недискриминации при обеспечении общественной безопасности и защиты трудящихся-мигрантов, не проводя никаких различий по расовым, языковым, культурным или религиозным признакам. Он также сообщил о мерах по защите трудящихся-мигрантов, в том числе путем совершенствования процедур подачи жалоб и проведения учебных мероприятий по правам человека для правоохранительных органов, посвященных, в частности, политике борьбы с пытками в законодательстве и на практике, а также Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).

## **Г. Враждебная риторика, преступления на почве ненависти и насильственный экстремизм**

36. Венгрия сообщила о принятии Главным управлением национальной полиции инструкции № 30/2019 о выполнении полицейских задач, связанных с борьбой с преступлениями на почве ненависти. При наличии подозрений в предвзятости в отношении какого-либо правонарушения должностное лицо принимает все необходимые меры для проведения эффективного расследования в связи с инцидентом, мотивированным предвзятостью, а также для переговоров с потерпевшим и его/ее социальной группой и принятия или инициирования мер по нейтрализации потенциально опасной ситуации. Если имеются подозрения в наличии предвзятости, все указывающие на это признаки должны быть названы, задокументированы и включены в обвинительные заключения, чтобы облегчить работу прокуратуры и судов.

37. Италия сообщила, что Наблюдательный совет по борьбе с дискриминацией в средствах массовой информации и интернете, созданный в 2015 году при Национальном управлении по борьбе с расовой дискриминацией, занимается мониторингом и анализом потенциально дискриминационного контента в социальных сетях и средствах массовой информации — как сетевых, так и традиционных. Управление поделилось своим опытом с руководителями компаний, в чьей собственности находятся основные социальные сети, и наладило обмен

информацией с другими учреждениями, такими как Наблюдательный совет по вопросам защиты от актов дискриминации, и основными неправительственными организациями (НПО), ведущими борьбу с враждебной риторикой. Оно также участвовало в проекте по изучению враждебной риторики, который проводится Католическим университетом Святого Сердца и Центром современной еврейской документации в сотрудничестве с Мемориальным фондом Шоа в Милане и Ассоциацией молодых мусульман Италии.

38. Республика Казахстан сообщила, что в соответствии с правилами мониторинга средств массовой информации Министерство информации и общественного развития следит за информацией, размещаемой в интернете, с целью выявления контента, не соответствующего нормам национального законодательства, в том числе материалов, разжигающих национальную рознь. В случае нарушения законодательства принимаются меры по удалению онлайн-контента или ограничению доступа к нему на основании статьи 41–1 Закона «О телекоммуникациях» от 5 июля 2004 года.

39. Швеция сообщила, что в 2018 году Шведским национальным советом по предупреждению преступности был создан Шведский центр по предупреждению насильственного экстремизма. Швеция сообщила об активизации усилий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, в том числе путем создания национального контактного центра и региональных групп; выделения дополнительных средств для активизации усилий по привлечению виновных к ответственности; расширения усилий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, совершаемыми при помощи информационных технологий. Она добавила, что прокуратурой принимаются меры по активизации работы по борьбе с преступлениями на почве ненависти, такие как назначение в местных прокуратурах прокуроров, которым специально поручено вести такие дела. Национальный совет по предупреждению преступности подготовил статистические данные о преступлениях на почве ненависти, в том числе по религиозным мотивам.

## **G. Позитивные меры, социальная интеграция и другие меры**

40. Гватемала сообщила об официальном старте Международного десятилетия лиц африканского происхождения и о том, что в рамках Десятилетия проведен ряд просветительских мероприятий, в том числе фестивали этнической кухни, конгрессы и форумы, по случаю таких памятных дней, как Национальный день народа гарифуна, Национальный день женщин гарифуна и Международный день женщин африканского происхождения.

41. Бразилия сообщила, что между Министерством по делам женщин, семьи и защиты прав человека и Национальной школой государственного управления подписано соглашение о проведении обследования для оценки осуществления Закона № 12 990 от 9 июня 2014 года, в соответствии с которым за чернокожими закрепляется 20 процентов вакансий, предлагаемых на открытых конкурсах на заполнение вакантных должностей, а также государственных должностей в федеральной государственной администрации, муниципалитетах, государственных фондах, государственных компаниях и компаниях смешанного типа, контролируемых федеральной властью. В условиях пандемии COVID-19 Национальный секретариат по политике поощрения расового равенства при Министерстве по делам женщин, семьи и защиты прав человека организовал раздачу продовольственных наборов общинам коренных народов и общине килобола. В 2019 году 91 субъект федерации добровольно участвовал в реализации целей Национальной системы поощрения расового равенства, заключающихся в выборе партнерств с субъектами федерации и государственными консорциумами.

42. Венгрия сообщила, что в рамках Венгерской национальной стратегии обеспечения социальной сплоченности был осуществлен ряд мер по содействию социальной интеграции рома, включая создание сети детских домов «Безопасный старт», программ поддержки групп продленного дня и 11 профессиональных колледжей для учащихся рома. К числу вышеупомянутых мер относится, в частности, предоставление базовых услуг 300 социально неблагополучным населенным пунктам на основе подхода, основанного на «типе населенного пункта» и предполагающего широкое участие, инициативы по расширению участия женщин рома в жизни общества и активному вовлечению в общественную жизнь социально неблагополучных лиц и представителей рома, пересмотр материалов учебников и учебных программ, касающихся национальности рома/цыган и исторического рома/цыган во время Холокоста, а также профилактические и просветительские кампании по проблеме торговли людьми. Межведомственному комитету по социальной интеграции и делам рома было поручено обеспечить перевод Стратегии в плоскость конкретных стратегических мер. Перед Координационным советом рома, состоящим из 29 членов, представляющих семь принадлежащих рома НПО, церкви, муниципальные объединения, национальные и региональные муниципалитеты меньшинства рома и другие организации, была поставлена задача пропаганды Стратегии и оценки ее осуществления.

43. Казахстан сообщил, что представителям национальных групп выделено девять мест в парламенте и что такие группы вправе открывать собственные культурные центры, ассоциации и воскресные школы. В 2020 году в стране насчитывалось более 1000 национально-культурных объединений и учреждений, вносящих вклад в возрождение и развитие языков, культуры и традиций национальных групп.

44. Сенегал сообщил, что 6 декабря 2018 года в Дакаре был открыт Музей чернокожих цивилизаций, который оснащен всем необходимым для сохранения культурных артефактов в соответствии с международными стандартами сохранения артефактов, подлежащих возвращению в Сенегал согласно региональному плану действий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по возвращению африканских культурных артефактов в страны происхождения.

## **Н. Сбор данных**

45. Бразилия сообщила, что впервые в истории бразильской переписи населения в переписи 2020 года будут представлены конкретные данные по народности киломбола. Национальный секретариат по политике поощрения расового равенства также занимается созданием системы контроля за проведением в жизнь политики поощрения расового равенства, уделяя особое внимание данным об интеграции и показателям, относящимся к позитивным действиям, направленным на поощрение расового равенства и/или рассчитанным в первую очередь на интересы общины киломбола, традиционных народов африканского происхождения, мест отправления религиозного культа, а также представителей общины рома.

46. Гватемала сообщила, что национальная статистика и информация о населении, включая данные национальной переписи населения, данные об индексе бедности и данные Национального реестра физических лиц, дезагрегированы по этническому признаку и в соответствии с принципом самоидентификации. В 2017 году в рамках седьмой национальной переписи населения и седьмой национальной переписи жилого фонда в список этнических категорий, к которым может отнести себя опрашиваемое население, были включены категории

«креолы африканского происхождения/афрометисы» и «иностранцы». В контексте национальной переписи населения была проведена разъяснительная кампания по вопросу о праве на самоидентификацию.

47. Мексика сообщила, что недавно, после конституционного признания афро-мексиканцев, Национальный институт статистики и географии включил в национальный переписной лист население африканского происхождения, чтобы расширить знания о его составе и территориальном распределении и положить эти знания в основу разработки и осуществления государственной политики. В рамках национальной переписи населения Национальный совет по предупреждению дискриминации в сотрудничестве с Национальным институтом по делам женщин, Фондом У. К. Келлогга, Объединением за искоренение расизма в Мексике, Сенатом Республики и организациями гражданского общества провел общенациональную кампанию для повышения осведомленности о праве на самоидентификацию под названием “AfroCenso MX”, которая была рассчитана в первую очередь на лиц африканского происхождения.

### **III. Механизмы, созданные для осуществления решений Конференции в Дурбане, и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

48. Равенство и недискриминация входят в число стратегических приоритетов УВКПЧ. В своей политике и работе Управление постоянно стремится к тому, чтобы национальные законы, политика и практика действительно предотвращали и пресекали дискриминацию по всем признакам и во всех формах. В течение отчетного периода оно оказывало странам помощь в разработке законов о борьбе с расовой дискриминацией и национальных планов действий, предоставляя экспертные и технические консультации властям, в том числе в Аргентине, Бельгии, Казахстане, Канаде, Мексике и Перу. Оно также старается оказывать поддержку властям в их усилиях, направленных на то, чтобы «никто не был забыт», в том числе путем устранения первопричин неравенства в различных сферах за счет борьбы с пересекающимися и множественными формами дискриминации, а также на активизацию государственной поддержки принципов равноправного, инклюзивного и многообразного общества.

49. УВКПЧ также продолжает оказывать основную и техническую поддержку осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, содействуя работе четырех механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане, а именно Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Специального комитета по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Группы независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения.

50. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий провела свою семнадцатую сессию 16–20 декабря 2019 года. Участники обсудили положение дел с расовой дискриминацией во всем мире, а также меры по повышению эффективности различных механизмов осуществления решений Дурбанской конференции в целях обеспечения большей синергии между этими механизмами. Рабочая группа проанализировала ход осуществления программы мероприятий Международного

десятилетия лиц африканского происхождения. Она также провела однодневное совещание по подготовке к двадцатой годовщине Дурбанской декларации и Программы действий.

51. На своей 101-й сессии 4–7 августа 2020 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации опубликовал заявление о пандемии COVID-19 и ее последствиях в контексте осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

52. Одиннадцатая сессия Специального комитета Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, запланированная на 20 апреля — 1 мая 2020 года, была отложена. УВКПЧ работает со Специальным комитетом над организацией совещания осенью 2020 года. УВКПЧ также оказывает поддержку Группе независимых видных экспертов, которая планирует провести заседание в очном или смешанном формате в конце 2020 года.

53. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения представила свой годовой доклад Генеральной Ассамблее (A/74/274) и 29 октября 2019 года приняла участие в интерактивном диалоге с Третьим комитетом Ассамблеи. 31 октября 2019 года Рабочая группа организовала параллельное мероприятие на тему «Борьба с негативными расовыми стереотипами и стереотипными представлениями о лицах африканского происхождения». На своей двадцать пятой сессии (9–12 декабря 2019 года) Рабочая группа провела закрытое заседание, на котором ее члены утвердили новую тему для двадцать шестой сессии — о путях решения проблем экологической несправедливости, расового неравенства, неодинакового уровня защиты и уникального воздействия климатического кризиса и экологического расизма на лиц африканского происхождения. Из-за пандемии COVID-19 ее сессия была также перенесена на декабрь 2020 года (см. A/HRC/45/44).

54. Рабочая группа посетила Эквадор с 16 по 20 декабря 2019 года (см. A/HRC/45/44/Add.1) и Перу с 25 февраля по 4 марта 2020 года (см. A/HRC/45/44/Add.2) и представит свои доклады Совету по правам человека на его сорок пятой сессии. Она также подготовила рабочие указания по учету интересов лиц африканского происхождения в качестве подспорья для страновых групп Организации Объединенных Наций, государств-членов, финансовых учреждений, учреждений по вопросам развития и других заинтересованных сторон в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития. Рабочая группа провела технические совещания по выполнению этих указаний в Кито (декабрь 2019 года) и Лиме (февраль 2020 года) с государственными ведомствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

55. 9 декабря 2019 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Рабочая группа, постоянные представительства Багамских Островов, Барбадоса, Гаити, Гайаны, Тринидада и Тобаго и Ямайки и представительство Организации восточнокарибских государств организовали специальное мероприятие высокого уровня на тему «Обеспечение признания, справедливости и развития», чтобы повысить осведомленность государств-членов, организаций гражданского общества и широкой общественности о Международном десятилетии лиц африканского происхождения, обменяться мнениями по этому вопросу и заручиться их поддержкой, а также принять декларацию Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

56. По случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации Рабочая группа и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости призвали государства придать динамизм выполнению обязательств, вытекающих из Дурбанской декларации и Программы действий, в том числе в рамках празднования ее двадцатой годовщины в 2021 году.

57. 6 апреля 2020 года Рабочая группа и несколько мандатариев специальных процедур обратились к правительствам с настоятельным призывом взять курс на обеспечение расовой справедливости и расового равенства в условиях кризиса COVID-19<sup>5</sup>. Они указали, что структурная дискриминация может углубить неравенство в доступе к медицинскому обслуживанию и лечению, став причиной расового неравенства в результатах лечения и более высокого уровня смертности и заболеваемости среди лиц африканского происхождения.

58. После убийства ряда лиц африканского происхождения 5 июня 2020 года Рабочая группа и несколько мандатариев специальных процедур выпустили пресс-релиз, в котором осудили эти убийства и призвали к проведению системных реформ и обеспечению правосудия<sup>6</sup>. С заявлением выступили также независимые эксперты специальных процедур Совета по правам человека<sup>7</sup>. 12 июня 2020 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации опубликовал заявление в соответствии с процедурами раннего предупреждения и незамедлительных действий<sup>8</sup>.

59. 17 июня 2020 года в ходе экстренного обсуждения текущих нарушений прав человека на расовой почве, системного расизма, жестокого обращения полиции с лицами африканского происхождения и насилия в отношении участников мирных протестов, проведенного Советом по правам человека, Специальный докладчик сделал совместное заявление<sup>9</sup> от имени Рабочей группы, к которому присоединился Координационный комитет специальных процедур. Позднее Совет принял без голосования резолюцию 43/1, в которой он просил, в частности, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при содействии соответствующих мандатариев специальных процедур подготовить доклад о системном расизме и нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов.

60. На сорок четвертой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик представил доклад о борьбе с прославлением нацизма, неонацизма и связанной с ними нетерпимости, подготовленный во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи (A/HRC/44/58), и тематический доклад «Расовая дискриминация и инновационные цифровые технологии: правозащитный анализ» (A/HRC/44/57), в котором был сделан вывод о том, что инновационные цифровые технологии усиливают и усугубляют существующие проявления неравенства, многие из которых имеют в своей основе расовое, этническое и национальное происхождение.

61. В течение отчетного периода УВКПЧ внимательно следило за последствиями расизма и расовой дискриминации для прав человека во время пандемии COVID-19 и глобальных протестов против расизма. Верховный комиссар по правам человека обратила внимание на непомерно сильное воздействие

<sup>5</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25776&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25776&LangID=E).

<sup>6</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25933&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25933&LangID=E).

<sup>7</sup> См. [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25927&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25927&LangID=E).

<sup>8</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/EarlyWarning/Statements/USA.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/EarlyWarning/Statements/USA.pdf).

<sup>9</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25969&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25969&LangID=E).

COVID-19 на лиц африканского происхождения в различных частях мира<sup>10</sup> и настоятельно призвала принять «серьезные меры» с целью положить конец убийствам безоружных афроамериканцев сотрудниками полиции<sup>11</sup>. Она также заявила, что жалобы, лежащие в основе протестов, должны быть услышаны, и призвала к проведению далеко идущих реформ и всеохватывающего диалога с участием общин в выработке решений, которые их касаются, и к тому, чтобы они могли озвучивать свои жалобы<sup>12</sup>.

62. В июне 2020 года УВКПЧ выпустило руководящие указания «Расовая дискриминация в контексте COVID-19», «Права человека коренных народов в контексте COVID-19» и «COVID-19 и права меньшинств: обзор и перспективная практика»<sup>13</sup>, в которых описаны проблемы, в особенной степени затрагивающие права человека лиц, принадлежащих к расовым, этническим и религиозным группам и коренным народам.

## **А. Международное десятилетие лиц африканского происхождения**

63. В качестве координатора Международного десятилетия лиц африканского происхождения Верховный комиссар по правам человека продолжала распространять информацию о Международном десятилетии путем проведения мероприятий по созданию потенциала и информационно-просветительских совещаний и мероприятий, а также путем оказания основной и технической поддержки государствам и другим субъектам, в том числе на региональном уровне. В октябре 2019 года в Дакаре УВКПЧ в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза организовало третье региональное совещание в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения, устроителем которого выступило правительство Сенегала. На нем обсуждались вопросы расширения взаимодействия, в том числе с правительствами африканских стран и молодежью, для достижения целей Международного десятилетия на национальном и региональном уровнях и укрепления связей между Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года, Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и программой мероприятий Международного десятилетия<sup>14</sup>.

64. Кроме того, 10 мая 2019 года УВКПЧ организовало однодневную консультацию по вопросу о Постоянном форуме по проблеме лиц африканского происхождения, в которой приняли участие более 200 человек, включая представителей правительств, механизмов, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, представителей гражданского общества и лиц африканского происхождения из всех регионов мира (см. [A/PFPAD/2019/1](#)). На ней обсуждались порядок проведения, формат и основные и процедурные аспекты работы Постоянного форума, которые Генеральная Ассамблея впоследствии постановила определить на своей семьдесят четвертой сессии (см. резолюцию [74/137](#)).

65. УВКПЧ продолжало организацию ежегодной трехнедельной программы стажировок для лиц африканского происхождения<sup>15</sup>. Участники программы получают возможность лучше узнать и углубить знания о международном праве

<sup>10</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E).

<sup>11</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25910&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25910&LangID=E).

<sup>12</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25922&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25922&LangID=E).

<sup>13</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx).

<sup>14</sup> См. [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25177&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25177&LangID=E).

<sup>15</sup> См. [www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/fellowship-programme](http://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/fellowship-programme).

прав человека, правозащитной системе Организации Объединенных Наций и международных основах борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости с особым акцентом на проблемах, волнующих лиц африканского происхождения. В 2019 году она помогла 11 молодым лидерам африканского происхождения из Австралии, Бразилии, Германии, Ирландии, Канады, Колумбии, Польши, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Ямайки повысить эффективность ведущейся ими работы.

66. В 2019 году УВКПЧ также оказало поддержку гражданскому обществу в разработке учебных материалов и проведении тренингов для школьных учителей по вопросам расизма и расовой дискриминации в Нидерландах. В 2020 году две организации гражданского общества из Ирландии и Испании получили субсидии УВКПЧ на нужды проектов в их общинах. Благодаря этой деятельности УВКПЧ вносит свой вклад в мобилизацию мировой общественности на поддержку целей Международного десятилетия.

67. В марте 2020 года в ходе сорок третьей сессии Совета по правам человека УВКПЧ организовало дискуссию по среднесрочному обзору Международного десятилетия лиц африканского происхождения по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. Во время этой дискуссии Верховный комиссар напомнила, что Десятилетие открывает уникальную возможность для привлечения внимания к важному вкладу, вносимому лицами африканского происхождения, и поощрения конкретных мер по прекращению дискриминации и содействию их полной интеграции в общество<sup>16</sup>.

68. УВКПЧ плотно сотрудничает с Департаментом глобальных коммуникаций в ведении информационно-пропагандистской работы по тематике Международного десятилетия, используя для этого свой специальный веб-сайт<sup>17</sup> и публикуя различные информационно-просветительские материалы о Международном десятилетии.

## **V. Сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций**

69. Чтобы заострить внимание на сохраняющихся формах дискриминации, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывает поддержку национальным ведомствам в укреплении их потенциала в области сбора, дезагрегирования и анализа демографических данных в целях учета проблем лиц африканского происхождения и обеспечения для них равноправия в рамках национальной политики. Например, ЮНФПА работал в Гаити, Колумбии, Никарагуа и Чили, где он оказывал техническую помощь в ходе подготовки к циклу переписей 2020 года, чтобы при опросе населения была учтена этническая переменная, охватывающая лиц африканского происхождения и другие группы населения.

70. В целях осуществления программы мероприятий Международного десятилетия УВКПЧ сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в ряде областей, включая обеспечение сохранности памятных мест и маршрутов, разработку учебных и информационных материалов, а также организацию серии тематических совещаний для углубленного анализа конкретных проблем, касающихся расизма и лиц

<sup>16</sup> См. [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25719&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25719&LangID=E).

<sup>17</sup> См. [www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent](http://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent).

африканского происхождения<sup>18</sup>. УВКПЧ также сотрудничает с ЮНЕСКО в рамках проекта «Невольничий путь: сопротивление, свобода, наследие», 25-летие которого отмечалось в 2019 году<sup>19</sup>.

71. УВКПЧ координирует работу сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств<sup>20</sup>, которая объединяет более 20 департаментов, учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций. Недавно сеть приняла заявление, озаглавленное «Никто не должен быть забыт», в котором конкретно говорится о лицах африканского происхождения и меньшинствах в контексте пандемии COVID-19. Эта сеть служит ценной площадкой для усиления межучрежденческого взаимодействия в области борьбы с расизмом.

#### IV. Выводы и рекомендации

72. В деле предотвращения роста расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с ними были достигнуты успехи, и сегодня ведется работа по их закреплению и развитию. Однако многое еще предстоит сделать как с точки зрения глубины изменений, так и с точки зрения охвата этой работой различных стран и ситуаций.

73. Люди все более твердо выступают за решение проблемы глубоко укоренившегося структурного неравенства и расизма, которые способствуют насилию в отношении лиц африканского происхождения. Недавние события служат напоминанием о том, что проблема расизма касается всего человечества, а также о сохраняющейся актуальности консенсусной политической декларации Генеральной Ассамблеи по случаю десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий 22 сентября 2011 года. Вместе с итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса она по-прежнему составляет прочную основу для действий, которые необходимо предпринимать для полной ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

74. Пандемия COVID-19 выявила угрожающе высокий уровень неравенства в наших обществах, о котором свидетельствует непомерно сильное воздействие пандемии на расовые и этнические меньшинства, включая лиц африканского происхождения. Неравенство — это результат действия множества факторов, связанных с маргинализацией, дискриминацией и доступом к здравоохранению, которые усложняются экономическим неравенством, перенаселенностью жилья, экологическими рисками, ограниченной доступностью медицинской помощи и предвзятостью при предоставлении медицинских услуг. Таким образом, для успешной борьбы с расизмом государствам необходимо сосредоточить внимание не только на нынешних проявлениях этого неравенства для групп и общин, сталкивающихся с расовой дискриминацией, но и на его первопричинах.

75. В соответствии с международным правом прав человека государства обязаны защищать право каждого человека на здоровье и облегчать доступ к медицинскому обслуживанию без дискриминации для отдельных лиц или групп лиц, являющихся жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Поскольку пандемия COVID-19

<sup>18</sup> См. [en.unesco.org/internationaldecadeforpeopleofafrican descent](http://en.unesco.org/internationaldecadeforpeopleofafrican descent).

<sup>19</sup> См. [en.unesco.org/themes/fostering-rights-inclusion/slave-route](http://en.unesco.org/themes/fostering-rights-inclusion/slave-route).

<sup>20</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx).

вскрывает глубинные изъяны в системе предоставления услуг общественного здравоохранения и структурное неравенство, затрудняющее доступ к ним, государства-члены должны обеспечить, чтобы в ходе борьбы с пандемией этим проблемам уделялось должное внимание.

76. Средствам массовой информации, особенно социальным сетям, необходимо делать гораздо больше для выявления и устранения расистского контента, идущего вразрез с нормами международного права прав человека, применяя состоящий из шести частей тест, содержащийся в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (см. [A/HRC/22/17/Add.4](#), добавление). Определенная роль в оказании поддержки уязвимым группам населения и в поощрении большей терпимости и взаимного уважения принадлежит гражданскому обществу. Роль, которую играют политические партии, субъекты гражданского общества и частный сектор, должна способствовать борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

77. Государствам-членам настоятельно рекомендуется инвестировать средства в инструменты и анализ, помогающие лучше понять масштабы системной расовой дискриминации, в том числе благодаря сбору и анализу данных, дезагрегированных по этническому и расовому признакам.

78. Совпадение сроков среднесрочного обзора Международного десятилетия лиц африканского происхождения и двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий в 2021 году лишний раз говорит о важности удвоения усилий на фоне текущего развития мировых событий. Для эффективного противодействия укоренившемуся структурному и системному расизму и расовой дискриминации необходимы более твердая политическая воля и более решительные действия. Важную роль в этой связи сыграет созыв в рамках семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи заседания высокого уровня, посвященного двадцатой годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий, на уровне глав государств и правительств, как это было сделано по случаю десятой годовщины.

79. Государствам-членам, региональным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам рекомендуется удвоить усилия для того, чтобы в полном объеме и эффективно осуществить Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается активно участвовать в обсуждениях, посвященных механизмам, созданным для отслеживания хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и выполнять выносимые по итогам этих обсуждений рекомендации.

80. В соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий и итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса государствам-членам рекомендуется создавать или укреплять, в зависимости от обстоятельств, специализированные органы и механизмы по осуществлению государственной политики, направленной на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и поощрение расового равноправия, и предоставлять им в надлежащем объеме финансовые ресурсы, потенциал и возможности для проведения обследований, расследований, просветительных мероприятий и мероприятий по повышению информированности общественности.

81. Государствам-членам рекомендуется сотрудничать с Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе посредством направления им приглашений посетить их и посредством выполнения тематических и страновых рекомендаций этих механизмов.

82. Государствам-членам рекомендуется завершить проработку практических аспектов деятельности Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения и создать всеохватный и надлежащим образом финансируемый механизм, который будет служить механизмом консультаций для лиц африканского происхождения и платформой для позитивных преобразований и улучшения качества жизни и материального положения лиц африканского происхождения (см. резолюции Генеральной Ассамблеи [69/16](#), [73/262](#) и [74/137](#)).

83. Государствам-членам рекомендуется в полной мере и эффективно выполнять свои обязательства по международному праву, в частности положения о недискриминации, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Государствам, которые еще не сделали этого, настоятельно рекомендуется ратифицировать оба пакта и Конвенцию или присоединиться к ним.

84. В целях расширения доступа к правосудию и средствам правовой защиты государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется по случаю двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий сделать заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации о признании ими полномочий Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающихся получения и рассмотрения подпадающих под его юрисдикцию сообщений от отдельных лиц или групп лиц, считающих себя пострадавшими в результате нарушения их прав.

85. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно разработать национальные планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и приступить к их реализации. К числу других мер относятся обзоры политики в целях недопущения того, чтобы она способствовала расовой дискриминации, формирование прочной правовой базы в соответствии с международными стандартами и создание или укрепление, в зависимости от обстоятельств, национальных правозащитных механизмов в соответствии с Парижскими принципами.

86. Государствам-членам рекомендуется принять, в соответствии с их внутренним законодательством и международными обязательствами, все надлежащие меры по предупреждению, пресечению и искоренению всех проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в контексте спортивных мероприятий и обеспечить надлежащую реакцию на акты расизма.

87. Международным и региональным организациям рекомендуется активизировать сотрудничество в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения.