



联 合 国

强迫失踪问题委员会的报告

第十七届会议
(2019 年 9 月 30 日至 10 月 11 日)

第十八届会议
(2020 年 5 月 4 日(在线)和 9 月 7 日)

大 会

正式记录
第七十五届会议
补编第 56 号



大 会
正式记录
第七十五届会议
补编第 56 号

强迫失踪问题委员会的报告

第十七届会议
(2019 年 9 月 30 日至 10 月 11 日)

第十八届会议
(2020 年 5 月 4 日(在线)和 9 月 7 日)



联合国 • 纽约，2020 年

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 组织事项和其他事项.....	1
A. 《公约》缔约国.....	1
B. 会议和届会.....	1
C. 成员和出席情况.....	2
D. 委员会的决定.....	2
E. 通过年度报告.....	3
二. 工作方法.....	4
三. 与利益攸关方的关系.....	5
A. 与会员国的会议.....	5
B. 与联合国机构的会议.....	5
C. 与非政府组织和民间社会的会议.....	6
D. 与其他利益攸关方的会议.....	6
四. 审议缔约国根据《公约》第二十九条第 1 款提交的报告.....	7
五. 通过关于结论性意见后续行动的报告.....	8
六. 通过问题清单.....	9
七. 根据《公约》提交报告.....	10
八. 报复.....	11
九. 审议缔约国根据《公约》第二十九条第 4 款提交的补充资料.....	12
十. 《公约》第三十条规定的紧急行动程序.....	13
A. 委员会成立以来收到和登记的紧急行动请求.....	13
B. 登记紧急行动请求之后的进程：第十六届会议以来观察到的事态发展 (截至 2019 年 9 月 30 日).....	13
C. 对已为之采取临时措施的人，停止、结束或继续保持人身保护的紧急行动.....	16
D. 委员会第十七届和第十八届会议作出的决定.....	17
十一. 《公约》第三十一条规定的来文程序.....	18
十二. 根据《公约》第三十三条进行的访问.....	19
十三. 搜寻失踪人员指导原则.....	20
附件	
截至 2020 年 5 月 4 日的《公约》缔约国名单及其报告提交情况.....	21

第一章

组织和其他事项

A. 《公约》缔约国

- 截至 2020 年 5 月 4 日强迫失踪问题委员会第十八届会议开幕之日,《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》有 62 个缔约国和 98 个签署国,《公约》于 2006 年 12 月 20 日经大会第 61/177 号决议通过,2007 年 2 月 6 日开放供签署和批准。根据《公约》第三十九条第 1 款,《公约》于 2010 年 12 月 23 日生效。
- 《公约》缔约国最新名单以及根据第三十一条和第三十二条所作声明和保留的有关信息可查阅秘书处法律事务厅网站。¹

B. 会议和届会

- 委员会于 2019 年 9 月 30 日至 10 月 11 日在联合国日内瓦办事处举行了第十七届会议,共举行了 20 次全体会议。委员会在第 294 次会议上通过了议程(CED/C/17/1)。第十七届会议由联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)公民、政治、经济、社会和文化权利科科长宣布开幕。
- 他在开幕发言中欢迎《公约》的最新缔约国多米尼克、斐济和挪威,并提到促进进一步批准的重要性。阿根廷、哥伦比亚和墨西哥提到委员会在 2019 年 4 月第十六届会议上通过的《搜寻失踪人员指导原则》(CED/C/7)。他强调人权高专办支持各国解决强迫失踪问题的努力,以及总体上支持委员会的工作。关于条约机构的财务状况,人权高专办人权条约处的总体现金流状况和人员配备短缺的情况仍然十分严重,使未来充满不确定性。联合国人权事务高级专员强调,2020 年对条约机构体系进行审查是一个机会,可以加强条约机构实地审议的影响,包括通过精简和统一程序实现这一点。
- 根据针对冠状病毒病(COVID-19)大流行采取的预防措施,原定于 2020 年 3 月 30 日至 4 月 9 日在日内瓦举行的委员会第十八届会议第 314 次会议于 2020 年 5 月 4 日在网上开幕。东京和利马等地的专家出席了会议,联合国网络电视台进行了网播。人权高专办人权条约处处长宣布会议开幕。他提到本届会议开幕的重要意义,因为这是条约机构有史以来第一次在网上举行会议。虽然需要作出让步,但委员会还是采取了这一做法,这表明无论在何种情况下,《公约》相关问题仍是所有国家和所有强迫失踪受害者面临的现实问题。在 COVID-19 背景下持续发生的强迫失踪特别令人关切,COVID-19 决不能成为人员失踪的借口。他强调条约机构的保护和预防这一重要任务,并回顾了促进进一步批准《公约》的重要性。关于 2020 年审查进程,大会主席于 2020 年 4 月 8 日任命摩洛哥和瑞士常驻联合国代表为共同召集人,进行非正式磋商,并于 2020 年 9 月前向他汇报。这项工作正在网上进行,希望这一进程将为根据大会第 68/268 号决议采取

¹ https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-16&chapter=4&clang=_en.

的措施带来调整，包括带来必要的资源，以使条约机构体系能够应对其面临的挑战。他提请注意秘书长关于人权条约机构体系的现状的第三次报告(A/74/643)。

6. 委员会主席在开幕发言中强调了该届会议的开创性，这是首次在网上举行会议，并回顾了委员会对支持受害者的承诺，强调无论在何种情况下，《公约》所载的权利和义务仍然不变。主席发言后，向强迫失踪受害者致敬。哥伦比亚一名失踪人员的母亲 María Nohemí Barbosa González 发言，讲述了她在寻找儿子过程中面临的挑战，她感谢委员会通过紧急行动程序做出的快速反应和持续提供的支持。这是委员会有史以来第一次在会议开幕时让受害者发言。由于无法使用适当的平台进行交替传译，委员会认为有必要推迟原定于第十八届会议期间与缔约国的互动对话。委员会在线举行了一次闭门会议，会上通过了与巴西和巴拿马根据《公约》第二十九条第 1 款提交的报告有关的问题清单，并讨论了第十九届会议的临时议程。随后第十八届会议暂停，并一直保持开放到第十九届会议第一天，以便委员会能够在线通过其他文件，包括提交大会的报告。这是条约机构在网上举行的第一届会议，可以为在 COVID-19 背景下组织其他会议提供经验，并为回顾条约机构的工作方法提供了新的内容。委员会主席就该主题致函高级专员，随后与其他条约机构的主席和 2020 年审查进程的两名共同召集人分享了这封信函。

C. 成员和出席情况

7. 除一名委员外，所有其他委员都出席了委员会第十七届会议，第十八届会议期间一名委员请假未参加。委员会现任委员名单，包括委员任期，可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/CED/Pages/Membership.aspx。

8. 与以往的做法不同的是，委员会新委员的就职指导不得不在第十七届会议期间进行，因为事先没有财政资源来组织这种培训。

D. 委员会的决定

9. 在第十七届会议上，委员会除其他外决定：

(a) 以协商一致的方式选出下列主席团成员，同时适当考虑到公平的地域代表性：

- 主席：穆罕默德·阿亚特(摩洛哥)；
- 副主席：奥拉西奥·拉文纳(阿根廷)、米莉察·科拉科维奇-博约维奇(塞尔维亚)和奥利维耶·德弗鲁维尔(法国)；
- 报告员：寺谷浩司(日本)；

(b) 任命国家报告员，以便在委员会第十八届会议上审议伊拉克、蒙古和瑞士根据《公约》第二十九条第 1 款提交的报告，并任命国家报告员以编写与巴西和巴拿马提交的报告有关的问题清单；

(c) 在尼日利亚没有提交报告的情况下通过问题清单；

(d) 认可各条约机构主席关于 2020 年条约机构体系审查的共同愿景；

(e) 进一步制定工作方法，特别是关于缔约国根据《公约》第二十九条第 4 款提交的补充资料的工作方法；

(f) 通过关于紧急行动请求的报告([CED/C/17/2](#))；

(g) 继续执行关于 Yrusta 和 Del Valle Yrusta 诉阿根廷案([CED/C/10/D/1/2013](#))的后续程序；

(h) 通过有待列入第十八届会议临时议程的议题清单。

10. 在第十八届会议上，² 委员会除其他外决定：

(a) 确认任命国家报告员以便委员会审议伊拉克、蒙古和瑞士根据《公约》第二十九条第 1 款提交的报告，并将这项工作推迟至第十九届会议；任命国家报告员以审议哥伦比亚提交的报告；并任命国家报告员，编写与捷克、希腊和尼日尔提交的报告有关的问题清单，以及在马里未提交报告的情况下编写问题清单；

(b) 推迟到第十九届会议通过关于蒙古和瑞士根据《公约》第二十九条第 1 款提交的报告的结论性意见、关于伊拉克根据《公约》第二十九条第 4 款提交的补充资料的结论性意见以及关于紧急行动请求的报告；

(c) 通过与巴西和巴拿马根据《公约》第二十九条第 1 款提交的报告有关的问题清单；

(d) 通过委员会提交大会第七十五届会议的年度报告；

(e) 推迟通过关于提交紧急行动请求的新准则和提交个人申诉的准则；

(f) 推迟通过关于 Yrusta 和 Del Valle Yrusta 诉阿根廷案的个人申诉的后续报告；

(g) 推迟讨论其工作方法的制定，特别是关于缔约国根据《公约》第二十九条第 4 款提交的补充资料的工作方法，以及关于促进批准《公约》的战略的工作方法；

(h) 在第十九届会议上组织一次与强迫或非自愿失踪问题工作组的联席会议，以及关于庆祝工作组四十周年和《公约》生效十周年的联合活动；

(i) 推动在委员会第十九届会议期间与汇聚在日内瓦的其他条约机构(即残疾人权利委员会和儿童权利委员会)举行一次联席会议；

(j) 通过有待列入第十九届会议临时议程的议题清单。

E. 通过年度报告

11. 2020 年 6 月 9 日，委员会根据《公约》第三十六条第 1 款，通过了提交大会第十七届和第十八届会议的第九次报告。在通过之前，委员会报告员向委员会委员分发了报告草稿，然后委员们有一周时间提出书面意见和建议。提供的所有意见都被纳入报告草稿中。通过默许程序通过了这份报告。

² 就第十八届会议而言，委员会在 2020 年 5 月 4 日在线会议期间和闭会期间进行讨论并通过决定。

第二章

工作方法

12. 在第十七届和第十八届会议期间，委员会使用英语、法语和西班牙语作为工作语文。

13. 在第十七届会议期间，委员会讨论了以下问题：

- (a) 与《公约》第二十九条至第三十四条有关的工作方法；
- (b) 旨在增加批准《公约》的国家数目的战略；
- (c) 分配给委员会的资源；
- (d) 其他事项。

14. 在第十八届会议期间，委员会讨论了网上会议在方法、技术资源和可能的议程方面的要求，以及在特殊情况下如有必要考虑今后举行网上会议的可能性。委员会还举行了一次会议，讨论《公约》第二十九条第 4 款规定的程序。

第三章

与利益攸关方的关系

A. 与会员国的会议

15. 2019 年 10 月 7 日，委员会与会员国举行了一次公开会议，39 个国家出席了会议：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、阿塞拜疆、比利时、巴西、智利、哥伦比亚、克罗地亚、古巴、捷克、芬兰、法国、加蓬、德国、希腊、危地马拉、伊拉克、意大利、黎巴嫩、列支敦士登、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、黑山、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、巴拉圭、秘鲁、西班牙、斯里兰卡、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和巴勒斯坦国。会议期间，摩洛哥、法国、阿尔巴尼亚、阿拉伯联合酋长国、墨西哥和比利时发了言。摩洛哥强调，它一直在与阿根廷、法国和日本合作，努力实现普遍批准《公约》，并将继续支持这一事业。法国重申支持委员会的工作，并欢迎通过《搜寻失踪人员指导原则》。法国还鼓励委员会加强与其他条约机构和区域人权保护机制的交流，以确保判例的最大一致性。阿尔巴尼亚强调委员会工作的重要性，以确保有效执行《公约》。阿拉伯联合酋长国提到在一个国家过境时失踪的问题。墨西哥指出新组成的委员会内部性别不平衡，下次提名和选举应考虑到这一点。墨西哥欢迎委员会努力尝试利用视频会议。比利时表示，它非常重视条约机构的独立性，应该为这些机构提供充足的资源，并重申其对条约机构加强进程和 2020 年审查的承诺。

16. 根据在 COVID-19 大流行背景下采取的预防措施，原定于 2020 年 4 月 6 日举行的与会员国的公开会议被取消。

B. 与联合国机构的会议

17. 在第十七届会议期间，委员会与人权事务高级专员举行了一次非公开会议。她重申人权高专办对委员会的支持，并表示人权高专办与国际社会一道努力增加批准《公约》的国家数目。

18. 2019 年 10 月 7 日，委员会与联合国各机构和机制以及政府间组织举行了一次公开会议。联合国难民事务高级专员公署(难民署)的一名代表欢迎委员会通过了《搜寻失踪人员指导原则》，特别是委员会重点关注寻求庇护者、难民和移民，以及委员会的立场，即各国应采取协调一致的措施以防止跨境失踪。难民署欢迎有机会继续与委员会合作，包括在 2019 年 12 月举行的第一届全球难民论坛的筹备阶段的合作，以保护寻求庇护者、难民、境内流离失所者和无国籍人免遭强迫失踪。

19. 在第十八届会议期间，委员会与人权高专办人权条约处处长举行了一次非公开会议，讨论 2020 年审查条约机构的进展情况，以及将于 2020 年 6 月举行的主席会议。

20. 根据在 COVID-19 大流行背景下采取的预防措施，原定于 2020 年 4 月 6 日举行的与联合国机构和机制以及政府间组织的公开会议被取消。

C. 与非政府组织和民间社会的会议

21. 2019 年 10 月 7 日，委员会与日内瓦国际人权培训机构的代表举行了一次非公开会议。秘书处宣读了“被偷走的孩子也是我的孩子”组织的书面声明。

22. 根据在 COVID-19 大流行背景下采取的预防措施，原定于 2020 年 4 月 6 日举行的与非政府组织和民间社会的非公开会议被取消。

D. 与其他利益攸关方的会议

23. 2019 年 10 月 9 日，日内瓦国际人道法和人权学院促成了关于通过《搜寻失踪人员指导原则》的后续行动的讨论。

24. 根据在 COVID-19 大流行背景下采取的预防措施，计划在第十八届会议期间举行的与其他利益攸关方的所有会议都被取消或推迟。

第四章

审议缔约国根据《公约》第二十九条第 1 款提交的报告

25. 在第十七届会议上，委员会审议了多民族玻利维亚国的报告(CED/C/BOL/1)和斯洛伐克的报告(CED/C/SVK/1)，并通过了关于这些报告的结论性意见(CED/C/BOL/CO/1 和 CED/C/SVK/CO/1)。

26. 与多民族玻利维亚国的对话采取了线上和线下相结合的方式，缔约国的一名代表亲自出席，代表们在该国首都通过视频会议积极参加了长达六个小时的对话。

27. 根据针对 COVID-19 大流行背景下采取的预防措施，原定于第十八届会议审议蒙古报告(CED/C/MNG/1)和瑞士报告(CED/C/CHE/1)的互动对话被推迟到第十九届会议。

第五章

通过关于结论性意见后续行动的报告

28. 由于秘书处人力资源短缺，委员会无法按计划审议其关于阿尔巴尼亚、奥地利、加蓬、洪都拉斯和立陶宛的结论性意见的后续行动。

第六章

通过问题清单

29. 在第十七届会议上，委员会通过了关于蒙古([CED/C/MNG/Q/1](#))和瑞士([CED/C/CHE/Q/1](#))的问题清单，以及在尼日利亚未提交报告的情况下通过了该国问题清单([CED/C/NGA/QAR/1](#))。

30. 在第十八届会议上，³ 委员会通过了关于巴西([CED/C/BRA/Q/1](#))和巴拿马([CED/C/PAN/Q/1](#))的问题清单。

³ 就第十八届会议而言，委员会在 2020 年 5 月 4 日在线会议期间和闭会期间进行讨论并通过决定。

第七章

根据《公约》提交报告

31. 在第十七届会议上，委员会对遵守提交报告正式期限的所有缔约国表示感谢，并鼓励所有其他缔约国以它们为榜样。委员会对大量报告逾期未交表示最深切的关注，特别是马里和赞比亚，因为它们属于最先批准《公约》的一批国家。委员会指出，伯利兹、贝宁、柬埔寨、中非共和国、哥斯达黎加、莱索托、马拉维、马耳他、毛里塔尼亚、摩洛哥、萨摩亚、塞舌尔、斯里兰卡、多哥和乌克兰的报告严重逾期。主席回顾说，及时提交报告是委员会有效运作的先决条件，他敦促所有缔约国遵守其按时提交报告的法定义务。

32. 在第十六届和第十七届会议之间，巴西、捷克、尼日尔和巴拿马向委员会提交了报告。

33. 2020 年 2 月，向贝宁、马拉维和塞舌尔发出了第一封提醒函；向中非共和国和斯里兰卡发出了第二封提醒函；向伯利兹、马耳他和乌克兰发出了第三封提醒函；向莱索托和多哥发出了第四封提醒函；向柬埔寨和摩洛哥发出了第五封提醒函；向哥斯达黎加、毛里塔尼亚和萨摩亚发出了第六封提醒函；向赞比亚发送了第七封提醒函；并向马里发出了第八封提醒函。

34. 在第十八届会议上，⁴ 委员会决定在未提交报告的情况下审议马里，并在第十九届会议上在未提交报告的情况下通过问题清单。

35. 2020 年 5 月 7 日，哥斯达黎加向委员会提交了报告。

36. 缔约国及其报告情况的完整清单载于本报告附件。

⁴ 就第十八届会议而言，委员会在 2020 年 5 月 4 日在线会议期间和闭会期间进行讨论并通过决定。

第八章

报复

37. 委员会满意地注意到，在本报告所述期间没有收到任何来自个人的指称，表示因设法与委员会合作或因与委员会合作而遭受恐吓或报复行为。

第九章

审议缔约国根据《公约》第二十九条第 4 款提交的补充资料

38. 在本报告所述期间，委员会收到了以下国家的补充资料：阿根廷(CED/C/ARG/AI/1)、哥伦比亚(CED/C/COL/AI/1)、法国(CED/C/FRA/AI/1)、伊拉克(CED/C/IRQ/AI/1)、西班牙(CED/C/ESP/AI/1)和乌拉圭(CED/C/URY/AI/1)。

39. 根据针对 COVID-19 大流行背景下采取的预防措施，原定于第十八届会议为审议伊拉克提交的补充资料而举行的互动对话被推迟到第十九届会议。

第十章

《公约》第三十条规定的紧急行动程序

A. 委员会成立以来收到和登记的紧急行动请求

40. 在第十八届会议上，⁵ 委员会决定推迟到第十九届会议通过关于紧急行动请求的报告，以便能够对部分问题进行充分讨论。截至 2020 年 5 月 4 日第十八届会议开幕之日，委员会共登记了 895 项紧急行动请求。在第十七届会议通过的关于紧急行动请求的报告中，委员会列出了就截至 2019 年 9 月 30 日登记的 782 项紧急行动请求作出的决定，包括自第十六届会议以来登记的 220 项新的紧急行动请求。220 项新请求涉及伊拉克、墨西哥和突尼斯的事件。

41. 下表按年份和缔约国列出了 2012 年至 2019 年 9 月 30 日期间委员会登记的 782 项紧急行动请求。

截至 2019 年 9 月 30 日登记的紧急行动请求，按年份和按缔约国分列

年份	阿根廷	亚美尼亚	巴西	柬埔寨	哥伦比亚	古巴	洪都拉斯	伊拉克	哈萨克斯坦	立陶宛	毛里塔尼亚	墨西哥	摩洛哥	斯里兰卡	多哥	突尼斯	共计
2012	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	-	-	-	5
2013	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	6 ^a	-	-	-	-	7
2014	-	-	1	1	1	-	-	5	-	-	-	43	-	-	-	-	51
2015	-	-	-	-	3	-	-	42	-	-	-	165	-	-	-	-	210
2016	-	-	-	-	4	-	-	22	-	-	-	58	1	-	-	-	85
2017	2	1	-	-	3	-	-	43	2	-	1	31	2	1	-	-	86
2018	-	-	-	-	9	1	14	50	-	-	-	42	-	-	2	-	118
2019 ^b	-	-	-	1	1	-	-	209	-	1	-	7	-	-	-	1	220
共计	2	1	1	2	22	1	14	371	2	1	1	357	3	1	2	1	782

^a 第 9/2013 号紧急行动涉及两个人。因此算作两项紧急行动。

^b 截至 2019 年 9 月 30 日。

B. 登记紧急行动请求之后的进程：第十六届会议以来观察到的事态发展 (截至 2019 年 9 月 30 日)

42. 委员会通过照会、信函、会议和电话等方式，与缔约国(通过缔约国常驻代表团)和紧急行动请求的提交人保持经常联系。

43. 自第十六届会议以来在紧急行动程序中提供的资料证实了第十一届至第十六届会议通过的关于紧急行动请求的报告(CED/C/11/3、CED/C/12/2、CED/C/13/3、CED/C/14/2、CED/C/15/3 和 CED/C/16/2)中确定的一系列趋势。已登记紧急

⁵ 就第十八届会议而言，委员会在 2020 年 5 月 4 日在线会议期间和闭会期间进行讨论并通过决定。

行动请求的大多数案件还是涉及发生在墨西哥和伊拉克的事件。在本报告所述期间，委员会想强调涉及有关缔约国的以下趋势。

1. 涉及墨西哥和伊拉克的事态发展

(a) 墨西哥

44. 缔约国对最近登记的所有紧急行动请求都作了回复。但是，对于后续照会，缔约国的答复时间变得越来越长：提供的信息越来越少，答复往往表明，与失踪人员有关的搜寻和调查进程陷入停滞。

45. 缔约国提供的资料表明其采取的行动仍是零星的、孤立的且基本上是走过场，这些行动似乎不属于之前确定的搜寻和调查战略。失踪人员的家属、密切接触者或代表所采取的举措对于确保搜寻和调查向前推进仍然至关重要。

46. 在绝大多数情况下，要求采取紧急行动的提交人对未能尽职进行搜查和调查感到愤怒。他们感到遗憾的是，缔约国没有进行现场调查，也没有对现有证据或他们向负责搜寻和调查的当局提供的信息进行全面分析。

47. 提交人继续频繁提出指控，称这些当局直接或间接参与了与失踪相关的事件，搜寻和调查工作已经停止。在这种情况下，委员会强调必须建立机制，追究负责搜寻和调查的国家官员的责任，并要求缔约国调查关于这些官员妨碍行动的指控。

48. 委员会想强调其关切的是，有报告称，失踪人员的亲属在要求调查其家人强迫失踪的事实时遭到威胁和恐吓。这些威胁包括多种形式，包括死亡威胁、在亲属家周围巡逻，以及作出程序性决定以影响对有关人员提供的保护(例如，将案件档案移交给格雷罗州检察官办公室，解除旨在保护调查中关键证人身份的措施)。在这种情况下，委员会再次要求缔约国采取以下临时措施：(a) 旨在保护有关人员生命和安全的必要措施；(b) 旨在确保一个人能够在不遭受暴力或骚扰的情况下搜寻失踪家庭成员的必要措施。委员会还请缔约国在必要时采取更具体的措施(例如，即使在移交案件档案的情况下也要确保对个人身份保密)。

(b) 伊拉克

49. 委员会深感关切的是，尽管多次提醒，缔约国仍未答复大部分已登记的关于其境内所发生事件的紧急行动请求。已为 53 项已登记的紧急行动请求发出了 4 封提醒函，但都没有得到答复。即使在收到答复的情况下，缔约国也没有提供任何资料说明其为搜寻失踪人员或调查据称的强迫失踪而采取的任何行动。没有明确规定受害者可以使用的程序，失踪人员亲属提供的信息继续证实，通常情况下，当他们要求国家当局提供与搜寻失踪人员或调查据称的强迫失踪有关的信息或支持时，他们必须忍受国家当局的虐待。委员会提请大会注意，关于上述 53 项紧急行动请求，缔约国未能遵循《公约》第三十条规定的义务。

50. 缔约国在若干份答复中只是强调，据称受害者与恐怖主义团体有关联。例如，在本报告所述期间，委员会登记了 192 项新的紧急行动请求，涉及安巴尔省 Al-Razaza 检查站据称 192 人被强迫失踪的事件。委员会获悉，2014 年 10 月 26 日，在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的背景下，巴比伦省的朱尔夫塞赫尔的许多家庭想逃到更安全的地方，他们都要经过当时由真主党旅控制的这个检查站。根

据委员会收到的报告，这 192 人在试图通过检查站时被逮捕，并被真主党强行带到一个未知地点。尽管家属多次向缔约国当局申诉，但这些人仍然下落不明。委员会请缔约国立即采取行动，搜寻并找到这些失踪人员，调查据称的强迫失踪情况，确保失踪人员受到法律保护，并采取必要措施查明责任人。缔约国答复称，紧急行动请求中提到的所有人都与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联，其中 7 人已被杀害。已将这一信息告知紧急行动请求的提交人，以征求他们的意见。更广泛而言，委员会已获悉并关切地注意到失踪人员亲属在向主管当局报告事件后遭到报复的几起案件，并强调这种情况对个人请求负责搜寻失踪人员和调查失踪人员的当局进行干预的可能性有不利影响。

2. 其他缔约国

51. 与其他缔约国有关的紧急行动请求数量太少，委员会无法从中确定任何趋势。但是，委员会想强调收到的一些请求中的某些要素。

(a) 巴西

52. 向缔约国发送了另一份关于 Davi Santos Fiúza 案的后续照会(第 61/2014 号紧急行动)。照会确认收到了资料，资料表明警方对 Santos Fiúza 先生的失踪进行了四年的搜寻和调查，档案已送交巴伊亚州总法律顾问办公室，警察当局提到巴伊亚州 17 名警察(宪兵)可能参与其中，总法律顾问目前正在审查案件卷宗，以确定 17 名警察各自的责任，并将肇事者绳之以法。然而，鉴于在紧急行动中收集到的信息，委员会深感遗憾的是，总法律顾问办公室尽管已获悉警方的调查结果，但在调查此案方面出现拖延，而且没有采取进一步措施搜寻和找到 Santos Fiúza 先生。

(b) 哥伦比亚

53. 如以往几届会议的报告所述，缔约国就 21 项已登记的紧急行动请求提供的资料表明，调查和搜寻往往在开始几个月后就陷入停滞。

54. 关于第 378/2017 号、第 379/2017 号和第 380/2017 号紧急行动，委员会获悉，有四人被捕，并提供了关于失踪儿童遗骸位置的信息。他们被指控犯有强迫失踪罪。2019 年 5 月，三名儿童于被发现死于乌萨昆的 Cerro Norte 社区。已将这一信息转交相关紧急行动请求的提交人，以征求他们的意见。

(c) 多哥

55. 关于 Atsou Adzi 和 Messan Koku Adzi 案件(第 543/2018 号和第 544/2018 号紧急行动)，缔约国于 2019 年 7 月 17 日答复称，在对有关失踪事件进行调查后，其当局发现 Atsou Adzi 于 2014 年 1 月 3 日因病去世。据报这一说法得到了若干人员的证实，包括负责举行葬礼的一位叔叔和 Gapé 社区的负责人。多哥当局声称，2019 年 6 月 29 日在洛美找到了 Messan Koku Adzi，显然他就住在那里。据当局称，他与在 Gapé 的家人有联系。当局对此案进行了调查，得出结论认为有两个人捏造了这件事。已将缔约国的意见转达给紧急行动请求的提交人，以征求他们的意见。委员会将根据收到的答复就这一紧急行动作出决定。

(d) 突尼斯

56. 在本报告所述期间，对 Mohamed Guefassa 案登记了紧急行动请求(第 768/2019 号紧急行动)，Mohamed Guefassa 是阿尔及利亚国民，2016 年 10 月 2 日夜他从阿尔及利亚通过不正规渠道前往意大利撒丁岛，被突尼斯海岸警卫队拦截，在突尼斯领海失踪。根据委员会收到的资料，Guefassa 先生可能因与恐怖主义有关的指控而被非法拘留在突尼斯。委员会请缔约国立即采取一切必要措施，搜寻、找到并保护 Guefassa 先生。截至本报告日期，缔约国尚未答复委员会的普通照会。已发送提醒函。

3. 创新

57. 自 2019 年 8 月以来，在通过和公布《搜寻失踪人员指导原则》后，委员会在其后续照会中具体提到了《指导原则》，以使其向缔约国提出的建议更加准确。在适当的情况下，也在后续照会的附件中附上《指导原则》。

C. 对已为之采取临时措施的人，停止、结束或继续保持人身保护的紧急行动

58. 根据委员会第八届会议全体会议通过的标准：

(a) 当失踪人员被发现但仍被拘留时，紧急行动停止。这是因为，所涉人员极易再次遭受强迫失踪并被置于法律保护之外；

(b) 当发现失踪人员享有自由，或被发现和获释，或经查已死亡，而亲属及/或提交人对这些事实无异议的，紧急行动结束；

(c) 当失踪人员被发现但在紧急行动中已为之采取临时措施的人员仍面临威胁时，紧急行动继续执行。在这类情况下，委员会的干预仅限于就临时措施采取后续行动。

59. 在编写本报告时，委员会已经结束了总计 52 起紧急行动案件：在 29 起案件中，失踪人员被发现并生还，在 23 起案件中，失踪人员经查已死亡。

60. 此外，委员会停止了 13 项紧急行动请求，因为失踪人员被找到但仍在拘留中。

61. 在两起紧急行动案件中，已确定失踪人员死亡，但紧急行动仍未结束，因为已为之采取临时措施的人员仍然面临威胁。

62. 在一起紧急行动案件中，提交人报告称，已找到她丈夫的部分遗骸。但是，她说她并不甘心，因为当局的想法与她自己的想法相反，当局认为没有必要继续寻找他的其余遗骸。委员会回顾，根据《搜寻失踪人员指导原则》中的原则 7，当只能发现和辨识部分遗骸时，如决定继续搜寻以找到和辨识剩余遗骸，应考虑到辨识更多遗骸的实际可能性以及家人按其文化规范提出的安葬要求。如决定停止搜寻，应以透明的方式作出此决定，并需得到家人的事先知情同意。因此，委员会决定继续执行紧急行动。

D. 委员会第十七届和第十八届会议作出的决定

63. 委员会重申，鉴于已登记的紧急行动请求数量增加，迫切需要增加人权高专办秘书处专门处理这些请求的工作人员人数。

64. 在第十七届会议上，委员会确认了紧急行动工作组的组成，并回顾称，成员之间的分工是基于紧急行动请求的语言。秘书处回顾了全体会议确认的委员会关于紧急行动的工作方法。

65. 委员会确认，在必要时，将提到在不影响继续调查直至查明失踪人员下落的义务的情况下，对尚未查明下落的失踪人员，各缔约国应对其本人及家属的法律地位问题，在社会福利、经济问题、家庭法和财产权等方面，采取必要措施。在许多强迫失踪案件中，经济和社会支持对于失踪人员亲属参与搜寻和调查过程至关重要。

66. 委员会决定就紧急行动请求提交格式修订草案进行讨论，该草案将由秘书处与紧急行动工作组合作，根据程序启动以来取得的经验编写。

67. 在第十八届会议上，⁶ 鉴于有必要讨论报告所涉期间紧急行动程序中提出的各种问题，而且不可能通过电子邮件进行讨论，委员会决定将审议关于紧急行动请求的报告这项工作推迟到第十九届会议。

⁶ 就第十八届会议而言，委员会在 2020 年 5 月 4 日在线会议期间和闭会期间进行讨论并通过决定。

第十一章

《公约》第三十一条规定的来文程序

68. 在本报告所述期间，委员会未登记任何新的个人申诉。

69. 关于 Yrusta 和 Del Valle Yrusta 诉阿根廷案，委员会收到了缔约国提供的补充后续资料，并将其转交提交人以征求意见。委员会将在收到所有相关提交材料后分析所提供的信息。因此，后续程序仍在进行中。

第十二章

根据《公约》第三十三条进行的访问

70. 自 2013 年以来，委员会根据《公约》第三十三条一直要求访问墨西哥。在 2019 年 8 月 30 日举行的新闻发布会上，内政部人权事务副部长根据墨西哥总统的指示宣布了几项措施，包括承认委员会有权审理个人案件，并接受委员会访问该国的请求。2018 年 9 月 25 日，委员会向缔约国发送了提醒函。

71. 在 2019 年 12 月 18 日致缔约国的照会中，委员会回顾说，2019 年 10 月 17 日(在审议墨西哥提交人权事务委员会的第六次定期报告期间)缔约国代表团报告称，墨西哥总统最近命令联邦政府机构承认委员会接收个人来文的权限，并邀请委员会于 2020 年 8 月访问墨西哥([CCPR/C/SR.3654](#), 第 63 段)。因此，委员会在照会中要求缔约国提供关于这些措施执行情况的资料，并请缔约国任命一名协调员，使委员会及其秘书处能够就据称计划的 2020 年 8 月访问的后勤、方式和议程作出必要安排。截至本报告日期，委员会尚未收到对该照会的答复。

第十三章

搜寻失踪人员指导原则

72. 2019 年 9 月，红十字国际委员会和瑞士和平基金会在安曼组织了为期两天的研讨会，来自不同地区的专家和从业人员在研讨会上讨论了关于传播和实施《搜寻失踪人员指导原则》的发展方向。委员会有两名委员参加了研讨会。

73. 在第十七届会议上，委员会与瑞士和平基金会举行了一次非公开会议，讨论讲习班的成果和后续行动。2020 年 3 月，委员会的一名委员及其秘书处的一名成员参加了瑞士和平基金会组织的一次后续活动，讨论促进协调搜寻失踪人员与失踪调查的战略。

74. 《指导原则》已被翻译成德语和尼泊尔语。人权高专办驻墨西哥办事处发布了西班牙文《指导原则》的图文版。委员会正在努力传播《指导原则》，在其紧急行动程序的建议中提及这些原则。

附件

截至 2020 年 5 月 4 日的《公约》缔约国名单及其报告提交情况

缔约国 (按批准顺序排列)	批准/加入日期	生效日期	根据第二十九条第 1 款提 交报告的截止日期	提交报告日期
阿尔巴尼亚*	2007 年 11 月 8 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2015 年 11 月 11 日
阿根廷*	2007 年 12 月 14 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 21 日
墨西哥	2008 年 3 月 18 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2014 年 3 月 11 日
洪都拉斯	2008 年 4 月 1 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2016 年 2 月 4 日
法国*	2008 年 9 月 23 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 21 日
塞内加尔	2008 年 12 月 11 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2015 年 4 月 28 日
多民族玻利维亚国	2008 年 12 月 17 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2018 年 9 月 28 日
古巴	2009 年 2 月 2 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2015 年 4 月 24 日
哈萨克斯坦	2009 年 2 月 27 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2014 年 6 月 3 日
乌拉圭*	2009 年 3 月 4 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2012 年 9 月 4 日
马里*	2009 年 7 月 1 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	
日本*	2009 年 7 月 23 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2016 年 7 月 22 日
尼日利亚	2009 年 7 月 27 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	
西班牙*	2009 年 9 月 24 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 26 日
德国*	2009 年 9 月 24 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2013 年 3 月 25 日
厄瓜多尔*	2009 年 10 月 20 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2015 年 6 月 5 日
布基纳法索	2009 年 12 月 3 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2014 年 10 月 7 日
智利*	2009 年 12 月 8 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2017 年 12 月 1 日
巴拉圭	2010 年 8 月 3 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2013 年 8 月 28 日
伊拉克	2010 年 11 月 23 日	2010 年 12 月 23 日	2012 年 12 月 23 日	2014 年 6 月 26 日
巴西	2010 年 11 月 29 日	2010 年 12 月 29 日	2012 年 12 月 29 日	2019 年 6 月 30 日
加蓬	2011 年 1 月 19 日	2011 年 2 月 18 日	2013 年 2 月 18 日	2015 年 6 月 10 日
亚美尼亚	2011 年 1 月 24 日	2011 年 2 月 23 日	2013 年 2 月 23 日	2013 年 10 月 14 日
荷兰*	2011 年 3 月 23 日	2011 年 4 月 22 日	2013 年 4 月 22 日	2013 年 6 月 11 日
赞比亚	2011 年 4 月 4 日	2011 年 5 月 4 日	2013 年 5 月 4 日	
塞尔维亚*	2011 年 5 月 18 日	2011 年 6 月 17 日	2013 年 6 月 17 日	2013 年 12 月 30 日
比利时*	2011 年 6 月 2 日	2011 年 7 月 2 日	2013 年 7 月 2 日	2013 年 7 月 8 日
巴拿马	2011 年 6 月 24 日	2011 年 7 月 24 日	2013 年 7 月 24 日	2019 年 6 月 30 日
突尼斯	2011 年 6 月 29 日	2011 年 7 月 29 日	2013 年 7 月 29 日	2014 年 9 月 25 日
黑山*	2011 年 9 月 20 日	2011 年 10 月 20 日	2013 年 10 月 20 日	2014 年 1 月 30 日
哥斯达黎加	2012 年 2 月 16 日	2012 年 3 月 17 日	2014 年 3 月 17 日	2020 年 5 月 7 日
波斯尼亚和黑塞哥维那*	2012 年 3 月 30 日	2012 年 4 月 29 日	2014 年 4 月 29 日	2015 年 1 月 26 日

缔约国 (按批准顺序排列)	批准/加入日期	生效日期	根据第二十九条第 1 款提 交报告的截止日期	提交报告日期
奥地利*	2012 年 6 月 7 日	2012 年 7 月 7 日	2014 年 7 月 7 日	2016 年 5 月 31 日
哥伦比亚	2012 年 7 月 11 日	2012 年 8 月 10 日	2014 年 8 月 10 日	2014 年 12 月 17 日
秘鲁*	2012 年 9 月 26 日	2012 年 10 月 26 日	2014 年 10 月 26 日	2016 年 8 月 8 日
毛里塔尼亚	2012 年 10 月 3 日	2012 年 11 月 2 日	2014 年 11 月 2 日	
萨摩亚	2012 年 11 月 27 日	2012 年 11 月 27 日	2014 年 12 月 27 日	
摩洛哥	2013 年 5 月 14 日	2013 年 6 月 13 日	2015 年 6 月 13 日	
柬埔寨	2013 年 6 月 27 日	2013 年 7 月 27 日	2015 年 7 月 27 日	
立陶宛*	2013 年 8 月 14 日	2013 年 9 月 13 日	2015 年 9 月 13 日	2015 年 10 月 6 日
莱索托	2013 年 12 月 6 日	2014 年 1 月 5 日	2016 年 1 月 5 日	
葡萄牙*	2014 年 1 月 27 日	2014 年 2 月 26 日	2016 年 2 月 26 日	2016 年 6 月 22 日
多哥	2014 年 7 月 21 日	2014 年 8 月 20 日	2016 年 8 月 20 日	
斯洛伐克*	2014 年 12 月 15 日	2015 年 1 月 14 日	2017 年 1 月 14 日	2018 年 4 月 26 日
蒙古	2015 年 2 月 12 日	2015 年 3 月 14 日	2017 年 3 月 14 日	2018 年 12 月 27 日
马耳他	2015 年 3 月 27 日	2015 年 4 月 26 日	2017 年 4 月 26 日	
希腊	2015 年 7 月 9 日	2015 年 8 月 8 日	2017 年 8 月 8 日	2019 年 2 月 1 日
尼日尔	2015 年 7 月 24 日	2015 年 8 月 23 日	2017 年 8 月 23 日	2019 年 8 月 1 日
伯利兹	2015 年 8 月 14 日	2015 年 9 月 13 日	2017 年 9 月 13 日	
乌克兰*	2015 年 8 月 14 日	2015 年 9 月 13 日	2017 年 9 月 13 日	
意大利	2015 年 10 月 8 日	2015 年 11 月 7 日	2017 年 11 月 7 日	2017 年 12 月 22 日
斯里兰卡	2016 年 5 月 25 日	2016 年 6 月 24 日	2018 年 6 月 24 日	
中非共和国	2016 年 10 月 11 日	2016 年 11 月 10 日	2018 年 11 月 10 日	
瑞士*	2016 年 12 月 2 日	2017 年 1 月 1 日	2019 年 1 月 1 日	2018 年 12 月 21 日
塞舌尔	2017 年 1 月 18 日	2017 年 2 月 17 日	2019 年 2 月 17 日	
捷克*	2017 年 2 月 8 日	2017 年 3 月 10 日	2019 年 3 月 10 日	2019 年 5 月 22 日
马拉维*	2017 年 7 月 14 日	2017 年 8 月 13 日	2019 年 8 月 13 日	
贝宁	2017 年 11 月 2 日	2017 年 12 月 2 日	2019 年 12 月 2 日	
冈比亚	2018 年 9 月 28 日	2018 年 10 月 28 日	2020 年 10 月 28 日	
多米尼克	2019 年 5 月 13 日	2019 年 6 月 12 日	2021 年 6 月 12 日	
斐济	2019 年 8 月 19 日	2019 年 9 月 18 日	2021 年 9 月 18 日	
挪威	2019 年 8 月 22 日	2019 年 8 月 21 日	2021 年 8 月 21 日	

注：带有星号的缔约国作出了声明，承认委员会根据《公约》第三十一条和/或第三十二条享有的权限。缔约国的声明和保留全文可查阅：http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtsg_no=IV-16&chapter=4&lang=en。

