



**Организация Объединенных Наций**

**Программа развития Организации  
Объединенных Наций**

**Финансовый доклад  
и проверенные финансовые  
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря  
2019 года,**

**и**

**Доклад Комиссии ревизоров**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты  
Семьдесят пятая сессия  
Дополнение № 5А**





**Программа развития Организации Объединенных Наций**

**Финансовый доклад и проверенные  
финансовые ведомости**

за год, закончившийся 31 декабря 2019 года,

**и**

**Доклад Комиссии ревизоров**



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительные и удостоверяющие письма . . . . .	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров . . . . .	8
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров . . . . .	11
Резюме . . . . .	11
A. Мандат, сфера охвата и методология . . . . .	17
B. Выводы и рекомендации . . . . .	19
1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы . . . . .	19
2. Обзор финансового положения . . . . .	19
3. Финансовая отчетность и вопросы, связанные с бухгалтерским учетом . . . . .	23
4. Общеорганизационное управление рисками . . . . .	27
5. Управление рисками мошенничества . . . . .	31
6. Внутренний контроль . . . . .	40
7. Организация работы с поставщиками . . . . .	45
8. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций . . . . .	48
C. Информация, сообщаемая руководством . . . . .	68
1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества . . . . .	68
2. Выплаты <i>ex gratia</i> . . . . .	68
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества . . . . .	68
D. Выражение признательности . . . . .	69
Приложение	
Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, включая год, закончившийся 31 декабря 2018 года . . . . .	70
III. Финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2019 года . . . . .	109
A. Введение . . . . .	109
B. Сводная информация о финансовых результатах и основных показателях . . . . .	111
C. Финансовые результаты . . . . .	112
D. Профицит/дефицит . . . . .	121
E. Исполнение бюджета . . . . .	121

---

F.	Финансовое положение .....	123
G.	Подотчетность, руководство и управление рисками .....	126
H.	Достижения в 2019 году и будущая деятельность .....	133
IV.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2019 года .....	135
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года .....	135
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2019 года .....	137
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2019 года .....	138
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2019 года .....	139
V.	Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2019 года .....	141
	Примечания к финансовым ведомостям за 2019 год .....	142

---

## Препроводительные и удостоверяющие письма

### **Письмо Администратора, помощника Генерального секретаря/помощника Администратора и Директора Бюро управленческого обслуживания и Главного финансового сотрудника и Контролера Программы развития Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2020 года на имя Председателя Комиссии ревизоров**

В соответствии с положением 26.01 Финансовых положений имеем честь представить финансовые ведомости Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, которые мы настоящим утверждаем.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

Мы, нижеподписавшиеся, подтверждаем, что:

- Ответственность за достоверность и объективность финансовой информации, включенной в эти финансовые ведомости, несет руководство.
- Финансовые ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и включают определенные суммы, рассчитанные на основе максимально обоснованных оценок и суждений руководства.
- Процедуры бухгалтерского учета и соответствующие системы внутреннего контроля обеспечивают разумную гарантию того, что активы находятся в сохранности, что в бухгалтерских книгах и учетных записях надлежащим образом отражаются все операции и что в целом методы и процедуры учета применяются при надлежащем разделении обязанностей. Внутренние ревизоры ПРООН проводят регулярную проверку систем учета и контроля. Принимаются меры по совершенствованию работы в отдельных областях.
- Руководство представило Комиссии ревизоров и внутренним ревизорам ПРООН полный и беспрепятственный доступ ко всей учетной и финансовой документации.
- Рекомендации Комиссии ревизоров и внутренних ревизоров ПРООН рассматриваются руководством. Во исполнение этих рекомендаций процедуры контроля были в надлежащих случаях пересмотрены или находятся в процессе пересмотра.

---

Каждый из нас удостоверяет, исходя из имеющихся у нас сведений и информации и на основании своего убеждения, что все существенные операции правильно указаны в бухгалтерской отчетности и должным образом отражены в прилагаемых финансовых ведомостях.

*(Подпись)* Ахим **Штайнер**  
Администратор

*(Подпись)* Анжелика М. **Крамбли**  
Помощник Генерального секретаря  
Помощник Администратора и Директор  
Бюро управленческого обслуживания

*(Подпись)* Даршак **Шах**  
Главный финансовый сотрудник/Контролер  
Бюро управленческого обслуживания

---

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 21 июля  
2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Программы развития Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2019 года.

*(Подпись)* Кай Шеллер  
Председатель Федеральной счетной палаты Германии  
Председатель Комиссии ревизоров

## Глава I

### Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

#### Заключение

Мы провели ревизию прилагаемых финансовых ведомостей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые включают ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2019 года, ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах/капитале (ведомость III), ведомость движения денежной наличности (ведомость IV) и ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся на указанную дату, а также примечания к этим финансовым ведомостям, включая краткое изложение основных принципов применяемой учетной политики.

По нашему мнению, сопроводительные финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2019 года, финансовые результаты ее деятельности и движение денежных средств за год, закончившийся на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

#### Основание для вынесения заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизора при проверке финансовых ведомостей». Мы независимы от ПРООН, как это предусмотрено этическими требованиями, относящимися к проверке нами финансовых ведомостей, и мы выполнили наши другие этические обязанности, вытекающие из этих требований. Мы считаем, что аудиторские данные, собранные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надежным основанием для вынесения нашего заключения.

#### Прочая информация, помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Администратор отвечает за прочую информацию, которая включает финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, содержащийся в главе III ниже, но не включает финансовые ведомости и наш ревизорский доклад по ним.

Наше заключение по финансовым ведомостям не распространяется на прочую информацию, и мы не предоставляем вывода, выражающего уверенность в какой-либо форме в отношении данной информации.

В контексте проведения нами ревизии финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией и решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное

положение, мы обязаны сообщить об этом факте. В этом отношении у нас нет информации, о которой необходимо сообщить.

### **Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями**

Администратор отвечает за составление финансовых ведомостей и объективное представление включенной в них информации в соответствии с МСУГС и за использование таких средств внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей таким образом, чтобы исключить возможность привнесения в них умышленно или по ошибке существенных искажений.

При подготовке финансовых ведомостей руководство отвечает за оценку способности ПРООН обеспечивать непрерывность своего функционирования, за раскрытие в соответствующих случаях информации по вопросам, касающимся непрерывности функционирования, и за использование при составлении отчетности допущения о непрерывности функционирования, если только у руководства не имеется намерения ликвидировать ПРООН или приостановить ее деятельность (или если у него отсутствует реальная альтернатива этому шагу). Лица, ответственные за вопросы управления, отвечают за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности ПРООН.

### **Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей**

Наши задачи состоят в том, чтобы получить сведения, дающие разумную уверенность в наличии или отсутствии в финансовых ведомостях в целом неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных в них либо умышленно, либо по ошибке, и опубликовать доклад ревизоров, содержащий сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что проверка, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда выявляет существенные искажения данных в тех случаях, когда они имеют место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке, и считаются существенными тогда, когда можно с достаточным основанием ожидать, что они по отдельности или в совокупности могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании финансовой отчетности.

На протяжении всего хода ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы опираемся на свои профессиональные суждения и сохраняем должную степень профессионального скептицизма. Мы также:

- выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надежным основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска, связанного с включением таких данных по ошибке, поскольку умышленное включение таких данных в результате мошеннических действий может быть сопряжено с подлогом, сговором, преднамеренными упущениями, искажениями и нарушением правил внутреннего контроля;

- составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проверки, соответствующие конкретным обстоятельствам, не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля ПРООН;
- оцениваем надлежащий характер применяемой учетной политики и обоснованность оценочных значений, рассчитанных руководством, и соответствующего раскрытия информации;
- делаем выводы об уместности использования руководством принципа непрерывного функционирования при ведении бухгалтерского учета, а также, на основании полученных фактических данных ревизии, о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызывать серьезные сомнения в способности ПРООН обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, мы обязаны обратить внимание в своем докладе о ревизии на соответствующие указанные в финансовых ведомостях данные или, если раскрытие таких данных является недостаточным, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на сведениях, полученных по итогам проверки на дату выпуска нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности ПРООН;
- оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрываемой информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление отчетности.

В числе прочих вопросов мы доводим до сведения управленческого персонала информацию о планируемой сфере охвата и сроках проведения ревизии и важные выводы по итогам ревизии, включая любые серьезные недостатки в системе внутреннего контроля, выявленные нами в ходе ревизии

#### **Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям**

Мы считаем, что операции ПРООН, которые были объектом нашего внимания и которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, были совершены во всех существенных отношениях в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН и решениями директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы также опубликовали подробный доклад о проведенной нами ревизии ПРООН.

*(Подпись)* Кай Шеллер  
Председатель Федеральной счетной палаты Германии  
Председатель Комиссии ревизоров (Главный ревизор)

*(Подпись)* Раджив Мехриши  
Контролер и Генеральный ревизор Индии

*(Подпись)* Хорхе Бермудес  
Генеральный контролер Республики Чили

21 июля 2020 года

## Глава II

### Подробный доклад Комиссии ревизоров

#### *Резюме*

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2019 года. Первая часть ревизии была проведена в штаб-квартире в Нью-Йорке и в Группе по глобальному совместному обслуживанию в Копенгагене и Куала-Лумпуре, а также в ходе посещения страновых отделений в Бангладеш, Судане, Таджикистане и Объединенной Республике Танзания. Начиная с 23 марта 2020 года Комиссия проводила ревизию дистанционно в связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

#### **Сфера охвата доклада**

Доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи, и в нем должным образом отражены мнения руководства ПРООН, с которым он был обсужден.

Ревизия была проведена главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2019 года и результаты ее финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение финансового года, закончившегося на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

Комиссия провела также проверку операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно этому положению Комиссия должна высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. В докладе также содержатся замечания о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы.

#### **Заключение ревизоров**

По результатам ревизии финансовых ведомостей ПРООН за рассматриваемый период Комиссия вынесла заключение без оговорок, которое приводится в главе I.

## Общий вывод

Финансовое положение ПРООН остается прочным с большим объемом ликвидных активов. По сравнению с 2018 годом в 2019 году общий объем поступлений несколько сократился. Как и в предыдущем году, на объем ликвидных активов повлияло включение взносов финансирующих партнеров, сделанных в счет будущих периодов.

Более 80 процентов средств, поступивших в виде пожертвований, имеют строго целевое назначение и могут быть использованы только для финансирования конкретных проектов. Существование жестких требований в отношении целевого использования пожертвований продолжает создавать для руководства проблемы, не позволяющие сосредоточиться на приоритетных задачах и гибко распределять ресурсы для удовлетворения потребностей во всех областях деятельности. В то же время чрезвычайные обстоятельства, такие как пандемия COVID-19 и сложные, меняющиеся условия, влияющие на развитие, обуславливают необходимость в беспрецедентной оперативной готовности и нецелевых ресурсах, которые требуются для реализации комплексного предложения ПРООН по совместной разработке и практическому осуществлению решений в области развития во всех секторах.

ПРООН продолжает испытывать трудности в связи с осуществлением ряда параллельных внешних инициатив по проведению реформ, таких как реформа системы развития Организации Объединенных Наций, а также ряда внутренних инициатив по переориентации собственной деятельности в изменившихся условиях. Поэтому Комиссия хотела бы предложить ПРООН ускорить осуществление среднесрочных внутренних инициатив, таких как инициатива в области кластеризации и Кадровая стратегия на период до 2030 года, от результатов которых в значительной мере зависит решение некоторых проблем, упоминаемых в докладе за этот год.

## Основные выводы

### *Финансовая отчетность и вопросы, связанные с бухгалтерским учетом*

Комиссия отметила, что финансирующие партнеры выделяют ПРООН ресурсы на персонал по линии различных программ и что некоторые сотрудники этих программ работают в системе координаторов-резидентов. С 1 января 2019 года система координаторов-резидентов действует отдельно от ПРООН. ПРООН инициировала выплаты в счет расходов, связанных с этими сотрудниками, но в конечном итоге эти расходы на себя не взяла. По мнению Комиссии, это не имело никаких финансовых последствий для ПРООН.

### *Общеорганизационное управление рисками*

Комиссия отметила, что в результате пересмотра политики ПРООН в области общеорганизационного управления рисками в процессы руководства и управления рисками в ПРООН была внедрена модель «трех линий защиты». Комиссия также отметила, что в рамках этой модели органы внешнего надзора, подобные Комиссии, относятся к третьей «линии защиты». В соответствии с международным стандартом для модели «трех линий защиты» независимые надзорные органы считаются внешними по отношению к этой модели. Комиссия считает, что внешние надзорные органы не должны рассматриваться как подменяющие внутренние механизмы защиты, поскольку управление рисками является обязанностью организации, а не каких-либо независимых третьих сторон.

Комиссия отметила, что в ПРООН функция оценки рисков мошенничества и коррупции является составной частью процесса общеорганизационного управления рисками. Комиссия также отметила, что число рисков мошенничества, выявленных страновыми отделениями и внесенных в реестры, было незначительным, и зачастую опасность этих рисков была, вероятно, преувеличена, если учитывать условия, в которых работают страновые отделения. Иными словами, Комиссия обрела лишь ограниченное понимание того, как оценка рисков мошенничества и коррупции учитывается и, если учитывается, то каким образом, в процессе общеорганизационной оценки рисков ПРООН.

#### *Управление рисками мошенничества*

Комиссия провела обзор деятельности ПРООН в области борьбы с мошенничеством и другими видами коррупции, то есть хода реализации политики ПРООН по противодействию мошенничеству, и сочла соответствующие усилия достаточными с точки зрения управления процессом выявления, профилактики и пресечения мошенничества в ПРООН. Комиссия отметила, что, несмотря на соответствующие рекомендации в отношении функций надзора, на момент проведения ревизии ПРООН не имела отдельного директивного документа в качестве руководства по осуществлению своей стратегии борьбы с мошенничеством. Однако ПРООН сообщила, что работает над подготовкой такого документа.

Комиссия отметила, что в 2016 году ПРООН разработала рамочный план действий по управлению рисками мошенничества и выявила 19 проблемных областей в своей оперативной деятельности. Первоначально ПРООН намеревалась осуществлять этот план в течение двух лет с регулярным представлением докладов о ходе осуществления Группе по вопросам эффективности деятельности организации. Комиссия отметила, что на момент проведения ревизии данный план уже осуществлялся, но не нашла никаких документальных подтверждений регулярного представления докладов о ходе его осуществления Группе по вопросам эффективности деятельности организации.

#### *Внутренний контроль*

Комиссия вновь рассмотрела вопросы, относящиеся к описанной в ее предыдущем докладе (A/74/5/Add.1) проблеме несоблюдения организационных правил в контексте функционирования системы внутреннего контроля ПРООН. Комиссия отметила, что ПРООН предприняла попытку решить эти вопросы с помощью междепартаментского меморандума, выпущенного в октябре 2019 года. В соответствии с этим меморандумом всем страновым отделениям было поручено провести обзор своих систем внутреннего контроля. Однако меры, предусмотренные в междепартаментском меморандуме, оказались недостаточными для обеспечения полного решения одной из выявленных проблем несоблюдения организационных правил, поскольку для ее решения требовалось внедрить механизм автоматизированного контроля за разграничением обязанностей между первыми и вторыми лицами, ответственными за утверждение сделок. В результате внедрения этой системы с декабря 2019 года заявки на закупки и заказ-наряды более не могут утверждаться одним и тем же лицом.

Комиссия установила, что лица, обладающие правом банковской подписи, занимаются утверждением поставщиков, что противоречит положениям руководства по оперативной деятельности. В этой связи Комиссия отметила, что руководящие указания, касающиеся требования о разделении обязанностей лиц, обладающих правом банковской подписи, были бы более эффективными, если бы вся информация, относящаяся к этому вопросу, была размещена в одном и том же месте.

Комиссия установила, что в нарушение правил системы внутреннего контроля ПРООН в осуществлении функций внутреннего контроля участвовали 44 человека из числа подрядчиков, с которыми заключены контракты о предоставлении услуг, и добровольцев Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комиссия установила, что один из таких подрядчиков выполнял дополнительные функции в системе общеорганизационного планирования ресурсов и был наделен полномочиями, позволяющими принимать окончательные решения при отборе поставщиков. В соответствии с правилами системы внутреннего контроля ПРООН такие функции в силу их важности и с учетом связанных с ними рисков должны выполняться штатными сотрудниками.

В ходе своих поездок на места Комиссия также установила, что страновые отделения используют различные дополнительные механизмы контроля, такие как обязательное электронное оформление заявок на участие в тендерах на подряд и применение более низких пороговых величин при обязательном оформлении заказ-нарядов. Комиссия отметила, что страновые отделения внедрили подобные дополнительные механизмы контроля именно в целях снижения риска мошенничества. Комиссия также отметила, что большинство сотрудников, с которыми были проведены собеседования, не знали о некоторых эффективных и недорогостоящих мерах контроля, направленных на борьбу с мошенничеством, таких как ротация функций или обязанностей и обязательное использование накопленных дней отпуска.

Кроме того, Комиссия обратила внимание на ситуацию с автотранспортными средствами, принадлежащими одному из посещенных страновых отделений. Хотя эти автотранспортные средства и эксплуатировались этим отделением, они не были зарегистрированы в системе общеорганизационного планирования ресурсов. Комиссия отметила, что Управление ревизии и расследований также сообщило об аналогичном случае в другом страновом отделении, в котором автотранспортные средства не были учтены в системе общеорганизационного планирования ресурсов. Согласно политике ПРООН, все автотранспортные средства подлежат физической инспекции не реже одного раза в год с последующей сверкой результатов инспекции с учетными записями. По мнению Комиссии, это необходимо не только для обеспечения точности учета таких активов, как автотранспортные средства, но и для сведения к минимуму рисков, возникающих при оформлении их выбытия.

#### *Организация работы с поставщиками*

Комиссия отметила, что архивы страновых отделений содержат досье поставщиков, не отвечающих необходимым критериям. По меньшей мере одно страновое отделение продолжало поддерживать деловые отношения с поставщиком несмотря на запрет со стороны ПРООН. По мнению Комиссии, это указывает на то, что политика и процедуры, относящиеся к работе с поставщиками, могут быть усовершенствованы. Например, в оперативных подразделениях можно было бы ввести более жесткие требования в отношении обеспечения должной осмотрительности и более высокого качества проверок поставщиков на соответствие установленным критериям.

Комиссия была проинформирована о том, что с 2017 года по март 2019 года комитет ПРООН по проверке работы поставщиков работал не на полную мощность из-за нехватки персонала. Рабочие совещания также проводились реже, чем в предыдущие годы. Комиссия отметила, что на момент проведения ревизии на рассмотрении комитета по проверке работы поставщиков находилось 66 дел.

*Реформа системы развития Организации Объединенных Наций*

Комиссия отметила, что ПРООН создала механизмы и процедуры для внесения своих взносов в финансирование системы координаторов-резидентов и начала принимать меры для обеспечения внесения и мониторинга взносов ПРООН в рамках обязательств по договорам о финансировании и для обеспечения представления соответствующей отчетности.

Комиссия отметила, что ПРООН обеспечивала административное управление и тем самым способствовала процессу отделения функций координаторов-резидентов от функций представителей-резидентов ПРООН и с 1 января 2019 года выполняла функции поставщика оперативных услуг для системы координаторов-резидентов. Комиссия также отметила, что ПРООН завершила большинство мероприятий в соответствующих областях оперативной деятельности, связанной с процессом отделения, и продолжала осуществлять некоторые переходные мероприятия в течение всего 2019 года.

Комиссия отметила твердую приверженность ПРООН участию во всех межучрежденческих мероприятиях, связанных с реформой системы развития Организации Объединенных Наций. Комиссия считает, что ПРООН управляла своими действиями в контексте процесса реформ эффективно и обеспечивала координацию усилий всех своих структур и что существенную роль в этом сыграло умелое управление со стороны Администратора и старшего руководства.

**Рекомендации**

В связи с вышеизложенными выводами Комиссия рекомендует ПРООН:

*Финансовая отчетность и вопросы, связанные с бухгалтерским учетом*

**а) в будущем не отражать в своих финансовых ведомостях поступления и расходы по персоналу, относящиеся к должностям, ресурсы для которых предоставляются финансирующими партнерами и которые были переданы в систему координаторов-резидентов;**

*Общеорганизационное управление рисками*

**б) пересмотреть свою стратегию общеорганизационного управления рисками, с тем чтобы исключить внешние надзорные органы, такие как Комиссия ревизоров, из третьей «линии защиты»;**

**с) повысить уровень осведомленности сотрудников страновых отделений и других подразделений о методах проведения комплексных оценок риска мошенничества, например на основе проведения мероприятий, освещающих передовой опыт, в ходе региональных и ежегодных выездных семинаров для их руководителей;**

**д) конкретизировать формулировки, добавив в отчеты подразделений запись, подтверждающую, что они проводят комплексную оценку рисков мошенничества и коррупции, как это предусмотрено в стратегии борьбы с мошенничеством и политике общеорганизационного управления рисками;**

*Управление рисками мошенничества*

**е) определить свои приоритеты в общеорганизационной стратегии борьбы с мошенничеством, основанной на текущей передовой практике;**

f) продолжать осуществлять свой рамочный план действий по управлению рисками мошенничества и регулярно представлять Комитету по рискам обновленную информацию о ходе осуществления, которая должна быть задокументирована в протоколах заседаний;

*Внутренний контроль*

g) продолжать совершенствовать свою систему внутреннего контроля в целях улучшения ее функционирования;

h) проводить оценки результатов внедрения полезных видов практики, таких как ротация служебных обязанностей, применительно к функциям, сопряженным с повышенным риском мошеннических действий;

i) обеспечить более высокий уровень осведомленности сотрудников о важности полного соблюдения существующих требований в отношении физической инспекции и подтверждения наличия и исправности автотранспортных средств, а также обеспечить регистрацию в системе общеорганизационного планирования ресурсов всех автотранспортных средств, принадлежащих страновым отделениям, в которых были выявлены несоответствия в данных учета;

*Организация работы с поставщиками*

j) внедрить разработанную недавно процедуру регулярного обзора своих баз данных о поставщиках, с тем чтобы исключить из них поставщиков, не отвечающих установленным критериям;

*Реформа системы развития Организации Объединенных Наций*

k) продолжать обеспечивать обратную связь и взаимодействовать с Управлением по координации деятельности в целях развития для решения вопросов, касающихся 1-процентного сбора (в том числе для решения проблем, выявленных на страновом уровне, и вопросов, связанных с толкованием руководящих указаний Секретариата Организации Объединенных Наций);

l) использовать результаты обследования, проведенного совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития, для оценки и, при необходимости, уточнения своих функций по обслуживанию системы координаторов-резидентов и своей работы по обеспечению оперативной поддержки страновых отделений;

m) рассмотреть возможность дальнейшей оптимизации своего вклада в процесс реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и продолжать активно участвовать во всех межучрежденческих мероприятиях, связанных с реформой системы развития Организации Объединенных Наций.

**Предыдущие рекомендации**

По состоянию на 31 мая 2020 года из 51 рекомендации, вынесенной по итогам ревизии за 2018 год и предыдущие годы, 29 рекомендаций (57 процентов) были выполнены и 20 рекомендаций (39 процентов) находились в процессе выполнения. Две рекомендации (4 процента) утратили свою актуальность (см. приложение).

**Основные факты**

<b>170</b>	Число стран и территорий, в которых ПРООН осуществляет свою деятельность
<b>696 млн долл. США</b>	Объем бюджета на 2019 год, утвержденного Исполнительным советом по линии регулярных ресурсов <sup>a</sup> . Прочие ресурсы не входят в бюджет, утвержденный Советом, хотя и отражаются в финансовых ведомостях.
<b>4,83 млрд долл. США</b>	Общая сумма поступлений
<b>4,92 млрд долл. США</b>	Общая сумма расходов
<b>12,49 млрд долл. США</b>	Общая сумма активов
<b>2,79 млрд долл. США</b>	Общая сумма обязательств

<sup>a</sup> Под регулярными ресурсами подразумеваются объединенные, несвязанные и нецелевые ресурсы, на которые не распространяется действие ограничений, введенных финансирующими партнерами.

**A. Мандат, сфера охвата и методология**

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН опирается на мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

2. Комиссия ревизоров проверила финансовые ведомости и проанализировала операции ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, в соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и приложением к ним, а также Международными стандартами аудита. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия была проведена главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2019 года и результаты ее финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение года, закончившегося на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Ревизия включала общий

обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. В дополнение к ревизии отчетности и финансовых операций Комиссия провела проверки операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Это позволило Комиссии сформулировать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета и механизмов внутреннего финансового контроля, а также относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Комиссию следить за выполнением ранее вынесенных рекомендаций и представлять ей соответствующую информацию. Данные вопросы рассматриваются в соответствующих разделах настоящего доклада, а краткая информация о достигнутых результатах приводится в приложении к настоящей главе.

5. Комиссия также провела ежегодную ревизию регулярных ресурсов целевого фонда Глобального экологического фонда ПРООН и вынесла заключение ревизоров без оговорок за год, закончившийся 31 декабря 2019 года.

6. Комиссия продолжала сотрудничать с Управлением ревизии и расследований в деле обеспечения согласованности действий. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Доклад Комиссии обсуждался с руководством ПРООН, мнения которого получили в нем должное отражение.

7. Ревизия проводилась с посещением страновых отделений в Бангладеш, Объединенной Республике Танзания, Судане и Таджикистане в период с ноября 2019 года по март 2020 года, в штаб-квартире в Нью-Йорке в октябре 2019 года и январе 2020 года и в Группе по глобальному совместному обслуживанию в Копенгагене и Куала-Лумпуре в ноябре и декабре 2019 года. С 23 марта по 12 июня Комиссия проводила ревизию дистанционно в связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). На последнем этапе ревизии была проведена окончательная проверка финансовых ведомостей.

8. Ревизоры поддерживали постоянную связь с руководством ПРООН, благодаря чему они имели возможность непрерывно отслеживать последствия коронавирусного заболевания (COVID-19) для ПРООН. ПРООН сообщила о том, что пандемия 2020 года стала существенным событием после отчетной даты; описание основных последствий пандемии содержится в примечании 35 к финансовым ведомостям за 2019 год.

9. Пандемия оказала влияние на деятельность правительств стран осуществления программ и партнеров-исполнителей, что может сказаться на осуществлении проектов ПРООН и достижении запланированных результатов в области развития в 2020 году. ПРООН внимательно следит за изменением ситуации по мере развития событий и принимает меры по смягчению последствий, включая оказание дополнительной поддержки страновым отделениям и партнерам в целях обеспечения непрерывности операций.

10. Несмотря на трудности, пандемия также открывает возможности для ПРООН, учитывая опыт организации по оказанию помощи странам осуществления программ в их усилиях по восстановлению. Организация тесно сотрудничает с правительствами стран осуществления программ в контексте пересмотра национальных приоритетов и мобилизации финансовых средств для финансирования усилий стран по восстановлению. Ожидается, что в 2020 году это направление работы ПРООН станет одним из приоритетных.

## **В. Выводы и рекомендации**

### **1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы**

11. Комиссия отметила, что на момент представления ее доклада за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2018 года, ПРООН еще не выполнила 51 рекомендацию. Комиссия установила, что 29 рекомендаций (57 процентов) были выполнены и 20 рекомендаций (39 процентов) находились в процессе выполнения. Две рекомендации (4 процента) утратили свою актуальность. Подробные сведения о ходе выполнения этих рекомендаций приведены в приложении к настоящему докладу.

12. Комиссия отмечает, что руководство прилагает усилия по выполнению ее рекомендаций, особенно по выполнению повторяющихся рекомендаций. Комиссия ожидает, что результаты реализации некоторых среднесрочных проектов, таких как инициатива в области кластеризации и Кадровая стратегия на период до 2030 года, позволят организации придать дополнительный импульс этим усилиям. Комиссия надеется, что ПРООН будет продолжать следовать существующим процедурам и тем самым обеспечит сохранение позитивных тенденций, сформировавшихся в 2019 году и в первой половине 2020 года.

13. Две рекомендации, вынесенные в 2016 году, остаются невыполненными, хотя и был достигнут определенный прогресс. Одна из этих рекомендаций относится к обеспечению своевременности обзора информации, касающейся реестров рисков, возникающих проблем и результатов мониторинга в отношении проектов, и ее обновления в системе общеорганизационного планирования ресурсов. ПРООН работает над выполнением этой рекомендации, но для ее выполнения требуется внедрить программное обеспечение рабочего пространства, работа над которым еще не завершена. Вторая рекомендация относится к обеспечению своевременности завершения оценок подрядных соглашений. ПРООН приступила к пересмотру политики, касающейся этого вопроса, и предполагает, что процесс пересмотра будет завершен в 2020 году и обновленная политика будет в силе к началу аттестационного цикла, который начнется в 2021 году.

### **2. Обзор финансового положения**

#### *Поступления и расходы*

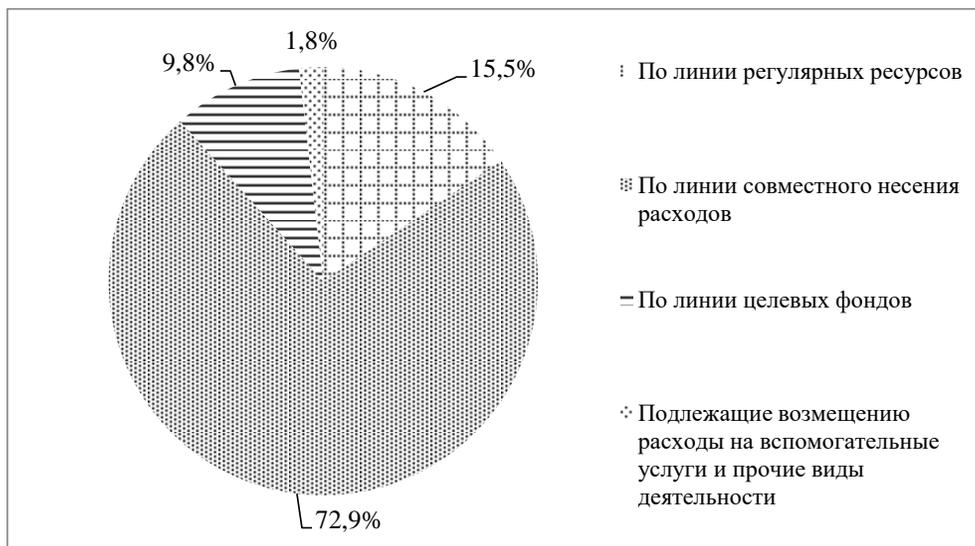
14. Поступления ПРООН включают добровольные взносы, поступления от возмездных операций, инвестиционный доход и прочие поступления. В 2019 году общий объем поступлений составил 4,83 млрд долл. США (2018 год (после пересчета): 5,70 млрд долл. США), а общая сумма расходов составила 4,92 млрд долл. США (2018 год: 5,10 млрд долл. США), в результате чего образовался дефицит в размере 94,54 млн долл. США (2018 год (после пересчета): профицит в размере 594,78 млн долл. США).

15. Общий объем добровольных взносов в ПРООН составил 4,47 млрд долл. США (2018 год (после пересчета): 5,36 млрд долл. США), то есть 92,5 процента от общего объема поступлений (2018 год: 94,0 процента). Объем добровольных взносов сократился на 887,33 млн долл. США (то есть на 16,6 процента) по сравнению с показателем за 2018 год (после пересчета). Уменьшение объема поступлений связано главным образом с уменьшением объема добровольных взносов. Это объясняется тем, что финансирование ПРООН поступает на цикличной основе, тогда как поступления, при условии соблюдения определенных критериев, учитываются в момент подписания соглашения. Эта сумма добровольных взносов включает взносы по линии регулярных ресурсов в размере 693,63 млн долл. США (15,5 процента), совместного несения расходов в размере

3260,46 млн долл. США (72,9 процента), целевых фондов в размере 439,22 млн долл. США (9,8 процента) и поступления в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и по линии разных видов деятельности в размере 79,24 млн долл. США (1,8 процента). Соотношение этих взносов показано на диаграмме П.1 ниже.

Диаграмма П.1

**Взносы по линии регулярных и прочих ресурсов**



Источник: анализ Комиссией ревизоров финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2019 года.

16. Общий объем расходов в 2019 году (4,92 млрд долл. США) был несколько меньше, чем в 2018 году (5,10 млрд долл. США). Из разбивки расходов по сегментам ПРООН исключила 256,45 млн долл. США, чтобы исключить влияние внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов. Механизм возмещения расходов применяется для распределения централизованных расходов по соответствующим источникам финансирования. До упомянутого исключения объем расходов составлял 5,18 млрд долл. США, а распределение по сегментам было следующим: расходы по линии регулярных ресурсов в размере 716,05 млн долл. США (13,8 процента), совместное несение расходов в размере 3188,76 млн долл. США (61,6 процента), расходы по линии целевых фондов 769,86 млн долл. США (14,9 процента) и расходы на вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности в размере 505,45 млн долл. США (9,7 процента).

17. Классификация расходов по категориям показывает, что крупнейшей статьёй расходов оставались расходы на услуги подряда в размере 1878,74 млн долл. США (38,2 процента от общего объема расходов). Расходы на предметы снабжения и расходные материалы составили 1031,87 млн долл. США (21,0 процента), общие оперативные расходы за вычетом 256,45 млн долл. США по внутриведомственным расчетам по возмещению расходов — 903,18 млн долл. США (18,3 процента), расходы по персоналу — 788,26 млн долл. США (16,0 процента), расходы на субсидии и прочие переводы — 250,58 млн долл. США (5,1 процента) и прочие расходы, амортизация материальных и нематериальных активов — 71,06 млн долл. США (1,4 процента).

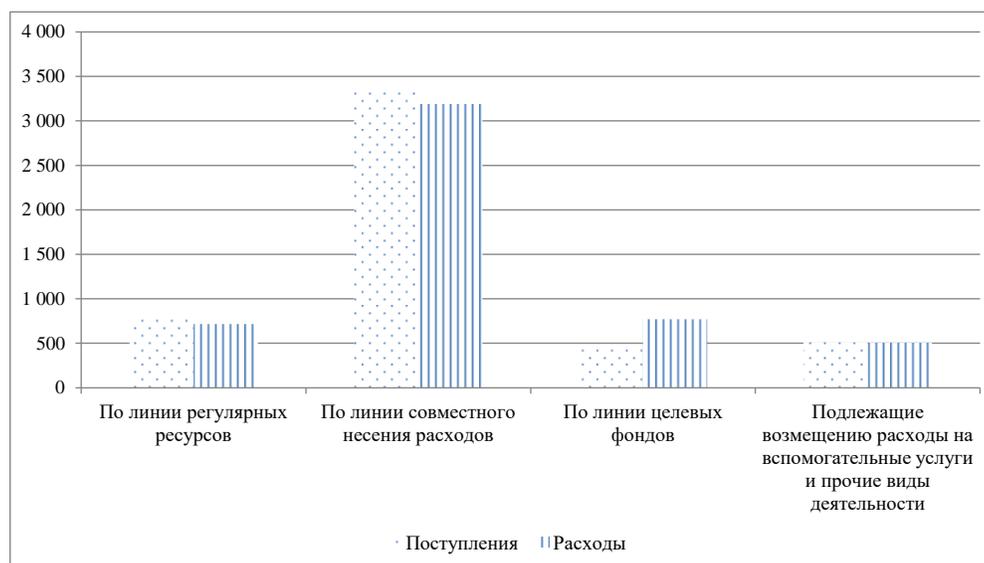
18. Общие расходы в разбивке по категориям затрат показывают, что 4323,23 млн долл. США (83,4 процента) были израсходованы на программную деятельность, 176,14 млн долл. США (3,4 процента) — на обеспечение эффективности процесса развития, 40,27 млн долл. США (0,8 процента) — на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, 392,03 млн долл. США (7,6 процента) — на управленческую деятельность, 60,54 млн долл. США (1,2 процента) — на целевую деятельность и 187,90 млн долл. США (3,6 процента) — на покрытие других затрат. Из разбивки расходов по категориям затрат исключены 256,45 млн долл. США, чтобы исключить влияние внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

19. Сравнительные показатели поступлений и расходов по сегментам показаны на диаграмме II.П.

#### Диаграмма II.П

#### Общие сведения о сравнительных показателях поступлений и расходов

(В млн долл. США)



Источник: анализ Комиссией ревизоров финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2019 года.

#### Анализ коэффициентов

20. Результаты проведенного Комиссией анализа основных финансовых коэффициентов ПРООН (см. таблицу II.1 ниже) свидетельствуют о том, что по сравнению с 2018 годом в 2019 году имели место небольшое увеличение коэффициента ликвидности и коэффициента быстрой ликвидности и небольшое уменьшение коэффициента соотношения общего объема активов к общему объему обязательств и коэффициента абсолютной ликвидности. Увеличение коэффициента ликвидности и коэффициента быстрой ликвидности является результатом увеличения сумм к получению как по краткосрочным вложениям, так и по безвозмездным операциям, что более чем компенсирует сокращение объема денежной наличности. Уменьшение коэффициента соотношения общего объема активов к общему объему обязательств является результатом сокращения объема долгосрочной дебиторской задолженности по возмездным операциям. Небольшое уменьшение коэффициента абсолютной ликвидности является результатом

увеличения объема текущих обязательств, которое частично компенсируется увеличением объема краткосрочных вложений.

Таблица П.1  
**Анализ коэффициентов**

<i>Коэффициент</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
<b>Коэффициент ликвидности<sup>a</sup></b>		
Текущие активы: текущие обязательства	5,13	4,99
<b>Общий объем активов: общий объем обязательств<sup>b</sup></b>	4,48	4,74
<b>Коэффициент абсолютной ликвидности<sup>c</sup></b>		
Денежные средства плюс инвестиции: текущие обязательства	3,32	3,37
<b>Коэффициент быстрой ликвидности<sup>d</sup></b>		
Денежные средства плюс инвестиции плюс дебиторская задолженность: текущие обязательства	4,95	4,83

*Источник:* анализ Комиссией ревизоров финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2019 года.

<sup>a</sup> Высокий коэффициент, т.е. превышающий соотношение 1:1, указывает на способность организации погашать краткосрочные обязательства.

<sup>b</sup> Высокий коэффициент является надежным показателем платежеспособности.

<sup>c</sup> Коэффициент абсолютной ликвидности отражает ликвидность организации на основе учета имеющихся в составе ее текущих активов денежных средств и их эквивалентов или инвестиций, позволяющих покрыть текущие обязательства.

<sup>d</sup> Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о большей ликвидности активов.

21. Текущие активы ПРООН по состоянию на 31 декабря 2019 года составляли 7532,52 млн долл. США, то есть более чем в 5,13 раза превышали текущие обязательства в размере 1468,04 млн долл. США, что указывает на способность Программы погашать свои краткосрочные обязательства. Общий объем активов в размере 12 485,30 млн долл. США также превышал общий объем обязательств в размере 2790,00 млн долл. США, что указывает на прочное финансовое положение Программы. Активы включают взносы, объявленные донорами на будущие периоды.

22. Резервы состоят из оперативного резерва, дотационного фонда и резерва для осуществления специальных инициатив. ПРООН произвела расчет размера своего оперативного резерва в соответствии с методологией, одобренной Исполнительным советом. Оперативный резерв состоит из оперативного резерва по линии регулярных ресурсов и оперативного резерва по линии прочих ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2019 года ПРООН имела резерв в размере 286,2 млн долл. США против 292,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2018 года. Разница в размере 6,0 млн долл. США представляет собой сумму, переведенную из оперативного резерва в накопленный профицит за год.

### 3. Финансовая отчетность и вопросы, связанные с бухгалтерским учетом

#### *Учет безвозмездных операций*

23. В 2019 году ПРООН внесла дополнительные уточнения в свои правила учета безвозмездных операций в соответствии с МСУГС 23: «Поступления от безвозмездных операций». Согласно новой политике, дебиторская задолженность и поступления, в том числе в виде многолетних взносов, учитываются в полном объеме с момента подписания соглашения при условии, что соответствующие ресурсы отвечают определению активов и соглашения о взносах не содержат каких-либо специальных оговорок. Если соглашение о взносах содержит такие оговорки, то ПРООН учитывает обязательства и отсрочивает учет поступлений до тех пор, пока не будут выполнены условия, предусмотренные этими оговорками.

24. ПРООН внесла это изменение в учетную политику ретроактивно в соответствии с МСУГС 3: «Учетная политика, изменения в расчетных оценках и ошибки» и пересчитала показатели за предыдущие годы.

25. Комиссия приветствует усилия ПРООН по дальнейшему пересмотру своих соглашений о взносах и, на основе проведенного анализа, по уточнению своей политики и процедур и по обеспечению выполнения соответствующей рекомендации Комиссии в полном объеме.

#### *Формат финансовых ведомостей*

26. В своей ведомости финансового положения ПРООН представила активы и пассивы в виде сводных данных по разным статьям.

27. Активы были, в частности, отражены в статьях «Прочая дебиторская задолженность» и «Прочие активы». Статья «Прочая дебиторская задолженность» включала различные позиции, которые не относились к дебиторской задолженности по безвозмездным операциям. Статья «Прочие активы» также включала разную дебиторскую задолженность, что поясняется в примечаниях к финансовым ведомостям.

28. Обязательства были, в частности, отражены в статьях «Кредиторская задолженность и начисленные обязательства», «Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций» и «Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления». В своих примечаниях к финансовым ведомостям ПРООН привела более подробную информацию о соответствующих статьях в разбивке по позициям и представила разъяснения в отношении отдельных позиций. Хотя непосредственно к структурам Организации Объединенных Наций относилась лишь статья «Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций», те или иные обязательства перед структурами Организации Объединенных Наций были включены во все вышеупомянутые статьи.

29. По мнению Комиссии, нынешний формат финансовых ведомостей и примечаний к ним соответствует МСУГС. В то же время Комиссия считает, что для облегчения восприятия читателем информации, содержащейся в финансовых ведомостях ПРООН, желательно либо провести реструктуризацию статей и позиций, либо включить в примечания более подробные пояснения.

**30. Комиссия рекомендовала ПРООН пересмотреть формат финансовых ведомостей Программы и примечаний к ним применительно к отражению дебиторской задолженности и обязательств перед структурами Организации Объединенных Наций и определить, возможно ли изменить этот**

**формат таким образом, чтобы это позволило сделать финансовые ведомости Программы и примечания к ним более прозрачными, понятными и полезными для заинтересованных сторон.**

31. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Документация, касающаяся учета инвестиционных операций*

32. ПРООН передала управление инвестированием средств на цели медицинского страхования после выхода на пенсию в ведение внешних инвестиционных менеджеров. Деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию; в этих руководящих принципах содержатся правила инвестиционной деятельности и определения приемлемых инвестиционных инструментов. Официальными механизмами обеспечения подотчетности инвестиционных менеджеров и надзора за их деятельностью служат ежеквартальные совещания комитета по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Для выполнения функций депозитария инвестиционных инструментов на условиях подряда был привлечен банк, который также курировал вопросы изменения стоимости, величины процента и т.д.

33. Комиссия отметила, что инвестиции, которыми управляют внешние подрядчики, не были отражены индивидуально в системе общеорганизационного планирования ресурсов. Бухгалтерские проводки по инвестициям, находящимся под внешним управлением, были введены в систему общеорганизационного планирования ресурсов на основе отчетов депозитария.

34. Комиссия отметила, что документацию, подтверждающую заявленную стоимость, например рыночную стоимость или изменения в реальной стоимости, можно усовершенствовать. Поскольку ответственность за правильность финансовых ведомостей лежит на отчитывающихся структурах, по мнению Комиссии, соответствующим структурам следует обеспечивать высокое качество документации, подтверждающей достоверность информации, используемой в финансовых ведомостях. ПРООН должна быть способна продемонстрировать, что изменения (если таковые имеются) в ее учетной политике ведут лишь к незначительным разночтениям. Комиссия обсудила этот вопрос с ПРООН в ходе ревизии, и ПРООН приняла меры по усовершенствованию своей документации, подтверждающей достоверность информации, используемой в финансовых ведомостях.

*Взносы финансирующих партнеров в счет расходов по должностям, переданным в систему координаторов-резидентов*

35. Финансирующие партнеры делают взносы в ПРООН в счет расходов по персоналу в рамках разных программ. В 2019 году эти взносы поступали по линии двух программ, а именно: Программы для младших сотрудников категории специалистов и программы для специального помощника координатора-резидента. Кроме того, два финансирующих партнера предоставили технических экспертов для замещения должностей классов С-4 и С-5.

36. Комиссия отметила, что в соответствии с действующими соглашениями финансирующие партнеры возмещали ПРООН все расходы, связанные с этими сотрудниками. Возмещение расходов осуществлялось на основе сметы расходов, подготовленной ПРООН. После утверждения финансирующими партнерами ПРООН учитывала поступления в виде добровольных взносов в соответствии с этой сметой расходов. Расходы по этим сотрудникам проводились по

платежной ведомости ПРООН, и ПРООН осуществляла соответствующие выплаты. ПРООН проводила расходы по персоналу по расходным статьям.

37. Комиссия также отметила, что некоторые должности были переданы в систему координаторов-резидентов. В 2019 году общее число соответствующих сотрудников составило 33 человека, а общая сумма связанных с ними расходов по персоналу — 3788 млн долл. США. Кроме того, в 2019 году ПРООН получила 0,482 млн долл. США в виде сборов за административное управление программами для этих 33 сотрудников.

38. С 1 января 2019 года система координаторов-резидентов действует отдельно от ПРООН. Что касается вознаграждения сотрудников, переведенных в систему координаторов-резидентов, то ПРООН осуществляла выплаты, но в конечном итоге не понесла расходов, поскольку финансирующие партнеры возместили их.

39. Применительно к этой ситуации, по мнению Комиссии, ПРООН не следует учитывать ни поступления, ни расходы, связанные с таким персоналом, поскольку они нивелируют друг друга и не имеют никаких финансовых последствий для ПРООН. Кроме того, ПРООН не подвергалась никаким рискам, связанным с действующими соглашениями. Таким образом, в данном случае поступления/расходы не соответствуют критериям учета, предусмотренным в пункте 7 МСУГС 1: «Представление финансовой отчетности».

**40. Комиссия рекомендовала ПРООН в будущем не отражать в своих финансовых ведомостях поступления и расходы по персоналу, относящиеся к должностям, ресурсы для которых предоставляются финансирующими партнерами и которые были переданы в систему координаторов-резидентов.**

41. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Охват системами социального обеспечения лиц, с которыми заключены контракты о предоставлении услуг*

42. Контракты о предоставлении услуг используются страновыми отделениями и региональными центрами ПРООН при найме национального персонала для выполнения неосновных вспомогательных функций в представительствах и в рамках проектов в области развития. Политика ПРООН в отношении контрактов о предоставлении услуг предусматривает, что страновые отделения должны обеспечивать, чтобы лица, с которыми заключены такие контракты, охватывались, в соответствующих случаях, системами социального обеспечения при выходе на пенсию по возрасту.

43. Охват может обеспечиваться в рамках частного группового плана, уже существующего частного плана или национальной программы социального обеспечения. В качестве альтернативы ПРООН предлагает прямую компенсацию, эквивалентную 8,33 процента от месячной ставки вознаграждения. Выбранный вариант должен оговариваться в контракте. В странах, где существует национальная система социального обеспечения, лица, с которыми заключены контракты о предоставлении услуг, могут делать отчисления непосредственно в такую систему. Лица, предпочитающие этот вариант, должны предоставить страновому отделению надлежащее подтверждение того, что они являются участниками национальной системы социального обеспечения. В случае отсутствия такого подтверждения политика ПРООН запрещает включать в подрядное соглашение дополнительное вознаграждение, которое в противном случае подлежало бы перечислению в национальный пенсионный фонд.

44. При посещении одного из страновых отделений Комиссия установила, что в принимающей стране существует государственный пенсионный фонд и что все подрядчики, с которыми это отделение заключило контракты о предоставлении услуг, являются участниками этого фонда. Данное страновое отделение перечисляло в национальный фонд пенсионного и прочего социального обеспечения 10 процентов от суммы ежемесячного вознаграждения подрядчиков и выплачивало подрядчикам надбавку в размере еще 10 процентов к их ежемесячному вознаграждению, подлежащую перечислению в этот фонд самими подрядчиками.

45. В соответствии с политикой в отношении подрядных соглашений подрядчики, с которыми заключаются соглашения о предоставлении услуг, должны подтверждать участие в системе социального обеспечения как при подписании соглашения, так и периодически в течение всего срока действия соглашения. Кроме того, подрядчики были обязаны ежемесячно представлять подтверждение того, что на их соответствующие счета в государственном пенсионном фонде поступила сумма, эквивалентная 20 процентам от размера их соответствующих валовых окладов. Комиссия отметила, что упомянутое страновое отделение не смогло представить необходимые подтверждающие документы, поскольку большинство упомянутых подрядчиков прекратили делать ежемесячные отчисления в национальный фонд социального обеспечения в связи с тем, что в принимающей стране был принят непопулярный новый закон, вызвавший большое недовольство в обществе.

46. Комиссия отметила, что на момент подготовки данного доклада эта ситуация, возникшая в 2015 году, не изменилась. Комиссия отмечает, что без представления надлежащих документов подрядчиками страновое отделение не способно подтвердить, что средства, эквивалентные 20-процентной надбавке к их месячным окладам, перечисляются в национальный фонд социального обеспечения или в любой другой пенсионный фонд.

47. Комиссия также обратила внимание на то, что страновое отделение использовало не самую последнюю версию типового контракта о предоставлении услуг, которая содержится в документе о политике в отношении подрядных соглашений в качестве приложения, тогда как последняя версия включает расширенную клаузулу, касающуюся социального обеспечения. В этой клаузуле предусматривается, что страновые отделения ПРООН должны использовать один из двух механизмов социального обеспечения: выплата подрядчику чистой денежной надбавки к общей сумме его вознаграждения в качестве компенсации за его отчисления в систему медицинского страхования и в пенсионный фонд; или выплата подрядчику вознаграждения без надбавки с непосредственным перечислением в систему социального обеспечения причитающихся с него сумм.

48. Комиссия отмечает, что, если подрядчики, нанимаемые по контрактам о предоставлении услуг, получают денежную компенсацию за свои прямые взносы в систему социального обеспечения, они обязаны документально подтверждать свое участие в этой системе как в соответствии с действующей, так в соответствии с предыдущей политикой в отношении подрядных соглашений.

**49. Комиссия рекомендовала ПРООН найти способ урегулирования ситуации, сложившейся в данном конкретном страновом отделении, и обеспечить, чтобы это страновое отделение получило документы, надлежащим образом подтверждающие, что лица, с которыми заключены контракты о предоставлении услуг, участвуют в пенсионном плане и ежемесячно вносят причитающиеся с них денежные взносы в соответствующую систему социального обеспечения.**

50. Комиссия также рекомендовала ПРООН обеспечить, чтобы ее страновые отделения использовали самую последнюю версию типового контракта о предоставлении услуг при заключении новых контрактов и обновили уже существующие контракты, которые были заключены на основе старой версии.

51. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

#### 4. **Общеорганизационное управление рисками**

52. Современная практика управления общеорганизационными рисками широко применяется в организациях как государственного, так и частного секторов для повышения эффективности и результативности деятельности и для обеспечения подотчетности. Применение этой практики подразумевает заблаговременное и систематическое выявление и отслеживание рисков и реагирование на них на всех уровнях организации, чтобы повысить эффективность деятельности по достижению поставленных целей и обеспечить защиту интересов партнеров и клиентов.

53. ПРООН применяет практику общеорганизационного управления рисками и в соответствии со своей политикой опирается на комплексный подход к управлению рисками в масштабах всей организации. Комиссия отметила, что в политике ПРООН в области общеорганизационного управления рисками применяется комплексный подход, предусматривающий как горизонтальную интеграцию усилий по управлению всеми видами рисков, так и вертикальную интеграцию соответствующих усилий, начиная с уровня отдельных проектов и до общеорганизационного уровня.

54. Стратегия ПРООН в области общеорганизационного управления рисками представляет собой всеохватную рамочную программу, реализуемую в масштабах всей организации. В этой стратегии объединен ряд политических установок и процедур ПРООН, относящихся к управлению конкретными рисками в конкретных ситуациях. Эта стратегия включает, например, политику ПРООН по борьбе с мошенничеством и другими видами коррупции (политику ПРООН по противодействию мошенничеству). Сфера охвата стратегии общеорганизационного управления рисками распространяется на риски на всех уровнях организации с учетом внутреннего и внешнего контекста. Обеспечение эффективности, актуальности и функционирования системы управления рисками в масштабах всей организации является одной из основных обязанностей Комитета по рискам ПРООН.

55. Согласно стратегии общеорганизационного управления рисками, для обеспечения устранения всех рисков требуется выявлять все ситуации, потенциально связанные с рисками всех категорий, в масштабах всей организации. Все выявленные риски, включая риски, выявленные в рамках обязательных процедур (например, в ходе проведения оценки риска мошенничества), заносятся в реестр рисков с описанием причин их возникновения и их потенциальных последствий в разбивке по категориям. После этого в реестр должна быть внесена информация о мерах по устранению этих рисков.

##### *Модель «трех линий защиты»*

56. Модель «трех линий защиты», предложенная Институтом внутренних аудиторов в качестве эталонной модели системы управления рисками, надзора и подотчетности для организаций системы Организации Объединенных Наций (СЕВ/2014/5), была одобрена Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций/Комитетом высокого уровня по

вопросам управления. Комиссия отметила, что в результате пересмотра ПРООН своей политики в области общеорганизационного управления рисками модель «трех линий защиты» была внедрена в процессы руководства и управления рисками в ПРООН. Результаты последнего пересмотра этой политики вступили в силу в марте 2019 года. Модель «трех линий защиты» представляет собой международно признанный стандарт, служащий для организаций отправной точкой при планировании ими своих процессов и систем контроля и при определении иерархии и обязанностей различных субъектов в рамках различных линий защиты.

57. Основываясь на этой модели, ПРООН сформулировала и классифицировала задачи и обязанности следующих трех групп субъектов системы управления рисками: а) субъекты, которые являются владельцами рисков и управляют ими; б) субъекты, которые ведут наблюдение за работой по управлению рисками и/или специализируются на такой работе и обеспечивают надлежащее выполнение своих функций субъектами первой линии защиты; и с) независимые субъекты, которые обеспечивают надзор и контроль.

58. Комиссия отметила, что в пересмотренной политике ПРООН в области общеорганизационного управления рисками указано, что третью линию защиты формируют независимые надзорные и аудиторские структуры. Данная политика также предусматривает, что эта роль отводится Управлению ревизии и расследований ПРООН и механизмам Организации Объединенных Наций, таким как Комиссия ревизоров и Объединенная инспекционная группа.

59. Комиссия отметила, что ПРООН пересмотрела свою политику в области общеорганизационного управления рисками, и одобрила применение ПРООН модели «трех линий защиты» при формировании структур управления общеорганизационными рисками. При этом Комиссия отметила, что политика общеорганизационного управления рисками ПРООН предусматривает привлечение внешних надзорных органов к работе структур третьей линии защиты. Комиссия далее отметила, что в соответствии с типовой моделью третья линия защиты должна обеспечиваться только внутренними надзорными структурами.

60. Комиссия согласна с тем, что внешние ревизоры и другие внешние органы, не входящие в структуру ПРООН, могут играть важную роль в общей структуре управления и контроля в организации. Например, внешние ревизоры могут заметить недочеты в механизмах контроля за финансовой отчетностью в организации, выявить связанные с этим риски, дать им оценку и изложить важные замечания в этой связи. В то же время Комиссия считает, что внешние структуры, невзирая на то, что их деятельность может быть полезной, не должны рассматриваться как подменяющие внутренние механизмы защиты, поскольку управление рисками является обязанностью организации, а не каких-либо третьих сторон.

61. По мнению Комиссии, обязанность внешних надзорных органов, таких как Комиссия ревизоров, действующих в рамках своих мандатов, состоит лишь в том, чтобы выявлять недостатки в работе структур системы Организации Объединенных Наций и доводить соответствующую информацию и свои рекомендации до сведения государств-членов. В соответствии с типовой моделью внешняя ревизия — это лишь вспомогательный инструмент в системе структур трех линий защиты, призванный представлять заинтересованным сторонам, таким как старшее руководство и руководящие органы, информацию, собранную независимо от структур трех линий защиты.

62. Комиссия рекомендовала ПРООН пересмотреть свою стратегию общеорганизационного управления рисками, с тем чтобы исключить внешние надзорные органы, такие как Комиссия ревизоров, из третьей линии защиты.

63. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Оценка рисков мошенничества с помощью системы общеорганизационного управления рисками Программы развития Организации Объединенных Наций*

64. Комиссия отметила, что в ПРООН функция оценки рисков мошенничества и коррупции является составной частью процесса общеорганизационного управления рисками. Комиссия отметила, что в политике ПРООН в области общеорганизационного управления рисками стратегия борьбы с мошенничеством указана в качестве одной из многих стратегий и процедур, которые применяются для управления конкретными категориями рисков. Комиссия также отметила, что для выявления потенциальных рисков мошенничества, которым подвержены активы, программы, мероприятия и интересы подразделений ПРООН, в соответствии со стратегией ПРООН по борьбе с мошенничеством руководители подразделений должны проводить оценки рисков.

65. Поскольку в ПРООН принята практика комплексного подхода к управлению рисками, Комиссия сочла, что оценки риска мошенничества в организации должны были проводиться с опорой на этот подход. Комиссия считает, что степень подверженности риску мошенничества и коррупции в основном определяется переплетением внешних и личных факторов и возможностью и вероятностью выявления с применением последующих санкций.

66. Комиссия отметила, что контрольный перечень утверждений на конец 2019 года, включал отдельную формулировку, согласно которой страновые отделения обязаны подтверждать соблюдение политики ПРООН по борьбе с мошенничеством. Комиссия также отметила, что эта формулировка включает не только образец отдельного заявления, касающегося соблюдения политики ПРООН в области общеорганизационного управления рисками, но и перечень основных требований, содержащихся в политике ПРООН в области борьбы с мошенничеством. Однако нигде прямо не говорится о каких-либо требованиях в отношении проведения оценок рисков мошенничества.

67. Комиссия провела обзор рисков мошенничества, о которых сообщалось на уровне проектов, программ/подразделений и на общеорганизационном уровне, и установила, что в подготовленном с использованием системы «Атлас» реестре рисков на уровне проектов четырех страновых отделений, посещенных Комиссией, было зарегистрировано 1305 рисков, связанных со 165 проектами. Из этих рисков семь (0,5 процента) были связаны с мошенническими действиями и относились к семи проектам (4 процента).

68. Комиссия далее отметила, что, согласно политике ПРООН в области общеорганизационного управления рисками, реестр рисков, угрожающих осуществлению комплексного плана работы (реестр, в котором регистрируются риски на уровне программ и подразделений), составляется на основе реестров рисков, выявляемых на уровне проектов и в результате анализа сквозных последствий программных, институциональных и контекстуальных рисков. Комиссия установила, что в 2019 году было зарегистрировано 773 риска на уровне программ и структур 160 организационных подразделений. Комиссия выявила 11 рисков, связанных с мошенничеством, и отметила, что 149 организационных подразделений (93 процента) не зафиксировали никаких рисков мошенничества или коррупции.

69. Опираясь на два разных показателя, основанных на субъективном восприятии, Комиссия выявила 20 страновых отделений, которые в наибольшей степени подвержены риску коррупции, поскольку их деятельность связана с обстоятельствами, для которых характерен высокий уровень коррупции. Комиссия отметила, что из этих 20 страновых отделений 1 включило информацию об опасности коррупции в свой реестр рисков за 2019 год и 2 отделения упомянули о коррупции как о факторе влияния в своих отчетах об управлении рисками.

70. Комиссия не обнаружила упоминаний о рисках мошенничества в общеорганизационных реестрах рисков ни за 2018, ни за 2019, ни за 2020 год. ПРООН заявила, что серьезные риски мошенничества, которые бы заслуживали внимания высшего руководства или подлежали учету в общеорганизационном реестре, отсутствовали.

71. Комиссия отметила, что Объединенная инспекционная группа в своем докладе о предотвращении и выявлении случаев мошенничества и их пресечении в организациях системы Организации Объединенных Наций рекомендовала организациям системы Организации Объединенных Наций провести всеобъемлющую общеорганизационную оценку риска мошенничества либо в контексте оценки функционирования своих систем общеорганизационного управления рисками, либо в качестве отдельного мероприятия. При проведении такой оценки должны учитываться как внутренние, так и внешние риски мошенничества, которым подвержены структуры всех уровней в соответствующих организациях, включая штаб-квартиру и отделения на местах. На общеорганизационном уровне такие оценки должны проводиться не реже, чем один раз в два года, а на оперативном уровне — чаще, если в этом есть необходимость (JIU/REP/2016/4, рекомендация 5).

72. Комиссия была проинформирована о том, что ПРООН провела обзор рисков мошенничества на общеорганизационном уровне в мае 2016 года. По результатам этой оценки был разработан рамочный план действий по управлению рисками мошенничества, направленный на устранение выявленных рисков. Этот план охватывал 19 проблемных областей оперативной деятельности ПРООН. Комиссия получила общую информацию об этих 19 проблемных областях и мерах по исправлению положения уже после завершения ревизии. Комиссия отметила, что одна из проблем состоит в том, что отделения не вносят информацию о рисках, связанных с мошенничеством, в систему общеорганизационного управления рисками. Комиссия также отметила, что в плане действий ПРООН по управлению рисками мошенничества указывается, что улучшение осведомленности о рисках и повышение качества оценки рисков должно привести к увеличению числа подготавливаемых на основе внутренней отчетности записей о рисках мошенничества в системе общеорганизационного управления рисками.

73. Комиссия не получила ни результатов оценки рисков мошенничества на корпоративном уровне, ни документации по таким рискам, которые были выявлены в мае 2016 года в рамках реализации действовавшей на тот момент политики общеорганизационного управления рисками. В ответ на соответствующие замечания Комиссии ПРООН заявила, что если бы она проводила оценку рисков исключительно на основе пороговых показателей, заложенных в систему общеорганизационного управления рисками, то в результате до сведения высшего руководства доводилось бы лишь незначительное число рисков, поскольку с учетом масштабов деятельности ПРООН частоту возникновения и уровень опасности рисков можно считать несущественными.

74. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что в контексте обсуждений мер реагирования руководства на результаты ревизий и других обсуждений, касающихся результатов ревизий и надзорных мер, проблематика противодействия мошенничеству также обсуждалась в ходе заседаний Группы по вопросам эффективности деятельности организации.

75. На основе имеющейся информации Комиссия не смогла определить, обновлялась ли информация о рисках мошенничества на общеорганизационном уровне, выявленных в ходе первоначальной оценки, проведенной ПРООН в мае 2016 года, и проводила ли ПРООН оценку таких рисков раз в два года. В целом Комиссия выявила лишь ограниченные свидетельства того, что ПРООН эффективно интегрирует оценки рисков мошенничества и коррупции в общий процесс оценки своих общеорганизационных рисков.

76. Комиссия считает, что риски мошенничества и коррупции относятся к важнейшим категориям рисков, которым следует уделять должное внимание, особенно в случае организаций, финансируемых главным образом за счет государственных средств. Комиссия также считает, что ПРООН может добиться повышения эффективности оценки рисков мошенничества и коррупции, если надлежащим образом задействует свою систему общеорганизационного управления рисками.

**77. Комиссия рекомендовала ПРООН повысить уровень осведомленности сотрудников страновых отделений и других подразделений о методах проведения комплексных оценок риска мошенничества, например на основе проведения мероприятий, освещающих передовой опыт, в ходе региональных и ежегодных выездных семинаров для их руководителей.**

**78. Комиссия также рекомендовала ПРООН конкретизировать формулировку, добавив в отчеты подразделений запись, подтверждающую, что они проводят комплексную оценку рисков мошенничества и коррупции, как это предусмотрено в стратегии борьбы с мошенничеством и политике общеорганизационного управления рисками.**

79. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

## **5. Управление рисками мошенничества**

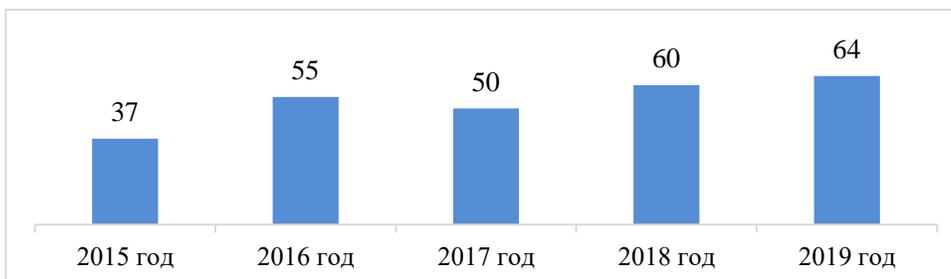
80. В кратком резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за финансовые периоды 2016 и 2017 годов — соответственно (A/72/176) и (A/73/209), — Комиссия отметила, что Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы имеют дело со взносами, полученными от стран-членов, и пожертвованиями правительственных и неправительственных структур. В этих документах Комиссия отметила, что добросовестное отношение к полученным средствам предполагает, что Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы должны обеспечивать более высокую степень ответственности и подотчетности, необходимую для демонстрации культуры надлежащего и транспарентного управления и обеспечения абсолютной нетерпимости к мошенничеству и коррупции.

81. ПРООН — это комплексная организация с децентрализованной системой управления, которая действует в глобальном масштабе и проводит широкий спектр мероприятий, регулярно привлекая партнеров-исполнителей и другие ответственные стороны, причем она зачастую действует в сложных условиях, для которых характерен высокий уровень риска. Таким образом, ПРООН в рамках своей оперативной и программной деятельности сталкивается как с внутренними, так и с внешними рисками мошенничества и коррупции. В силу

особенностей своего мандата и характера своей деятельности ПРООН не может избежать этих рисков.

Диаграмма П.Ш

**Число обоснованных расследований по делам о проступках, относящихся к категории мошеннических действий**



Источник: Ежегодные доклады Управления ревизии и расследований, 2015–2019 годы.

*Политика Программы развития Организации Объединенных Наций по борьбе с мошенничеством и другими видами коррупции*

82. Комиссия отметила, что с 2005 года ПРООН упорядочила свои усилия по борьбе с мошенничеством и что в последний раз ее политика по борьбе с мошенничеством была пересмотрена и утверждена в октябре 2018 года. Комиссия отметила, что ПРООН позаботилась о том, чтобы ее деятельность по предотвращению мошенничества осуществлялась в соответствии с ее правилами, процедурами и рабочими процессами, например такими, которые заложены в ее системе общеорганизационного управления рисками.

83. Политика ПРООН по борьбе с мошенничеством распространяется на все виды деятельности и операций в рамках ПРООН, включая проекты и программы, которые либо финансируются ПРООН, либо осуществляются ПРООН. Комиссия отметила, что меры по предотвращению мошенничества, распределение функций и обязанностей, подробная информация о порядке уведомления о случаях мошенничества и расследования обвинений в мошенничестве, меры по исправлению положения и обеспечению учета накопленного опыта, а также порядок представления докладов, касающихся мошенничества и коррупции, описаны в целом ряде отдельных разделов политики ПРООН по борьбе с мошенничеством. В политике по борьбе с мошенничеством указывается, что ПРООН привержена делу предотвращения, выявления и пресечения всех актов мошенничества и коррупции, в частности посредством осуществления самой этой политики.

84. Проанализировав политику ПРООН в области борьбы с мошенничеством на основе нынешней передовой практики в этой области, Комиссия заключила, что ПРООН придерживается передовой практики. Комиссия с удовлетворением отметила, что ПРООН проводит политику борьбы с мошенничеством, и сочла эту политику достаточной с точки зрения управления процессами выявления, профилактики и пресечения мошенничества в ПРООН.

*Передовая практика управления рисками мошенничества*

85. В своих докладах по ПРООН за 2015, 2016 и 2017 годы Комиссия указывала, что, по ее мнению, ПРООН необходимо тщательно изучить, какие исходные обстоятельства привели к совершению мошеннических действий, выявить потенциальные пробелы и подготовить всеобъемлющий стратегический план сведения к минимуму рисков мошенничества и связанных с ними потерь.

86. Комиссия отметила, что в предыдущие годы Комиссия и Объединенная инспекционная группа подготовили ряд руководящих указаний и рекомендаций. К их числу относятся руководящие указания, касающиеся разработки комплексных стратегий, таких как планы противодействия мошенничеству, составленные с учетом потребностей различных подразделений организации (A/69/5 (Vol. I), пункт 158), и рекомендация о том, что ПРООН следует разработать комплексную стратегию и программы по предотвращению случаев мошенничества (A/70/322, пункт 51).

87. Комиссия также отметила, что Объединенная инспекционная группа в своем докладе о предупреждении и выявлении мошенничества и борьбе с ним в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2016/4) указала на необходимость разработки четких стратегий и планов действий по практической реализации политики противодействия мошенничеству и по принятию эффективных мер по борьбе с мошенничеством. Такие стратегии борьбы с мошенничеством должны основываться на общеорганизационной оценке рисков, связанных с мошенничеством, в каждой организации и являться неотъемлемой составной частью общих стратегий управления организациями и оперативных задач. На цели практической реализации этих стратегий и планов действий следует выделять ресурсы в таком объеме, который был бы пропорционален степени риска мошенничества.

*Подход Программы развития Организации Объединенных Наций к управлению риском мошенничества*

88. В мае 2016 года ПРООН провела обзор своих общеорганизационных рисков мошенничества и разработала рамочный план действий по управлению этими рисками. Этот план охватывал 19 проблемных областей оперативной деятельности ПРООН. Для устранения коренных причин мошенничества и сбоев в работе механизмов контроля в этих областях деятельности требовалось принять как краткосрочные, так и среднесрочные и долгосрочные меры. Первоначально ПРООН намеревалась осуществить этот план в соответствии со своими корпоративными обязанностями в течение двух последующих лет с регулярным представлением докладов о ходе осуществления Группе по вопросам эффективности деятельности организации.

89. Комиссия была проинформирована о том, что ПРООН применяет комплексный подход к управлению рисками мошенничества, предусматривающий интеграцию различных механизмов предотвращения мошенничества в ее стратегии и процедуры. ПРООН сообщила, что работа по осуществлению ее политики в области борьбы с мошенничеством ведется по трем направлениям: а) системное осуществление комплексной политики общеорганизационного управления рисками, в соответствии с которой в рамках организационных процессов планирования подразделения должны выявлять и освещать потенциальные риски (как внешние, так и внутренние); б) принятие на общеорганизационном уровне мер по укреплению управления фидуциарными рисками, включая риск мошенничества; и в) осуществление политики ПРООН по противодействию мошенничеству, ориентированной на устранение рисков мошенничества со стороны партнеров-исполнителей.

90. Что касается хода осуществления рамочного плана действий по управлению рисками мошенничества, то ПРООН проинформировала Комиссию о достигнутом прогрессе и о том, какие мероприятия еще не завершены. Комиссия получила подробную информацию о мерах, принятых в следующих пяти областях: банковская деятельность; финансовая аттестация; управление фидуциарными рисками и согласованный подход к переводу денежных средств;

закупочная деятельность; и управление людскими ресурсами, человеческий фактор и потенциал.

91. Комиссия не получила документально оформленных докладов, представленных Группе по вопросам эффективности деятельности организации, о ходе осуществления плана действий по борьбе с мошенничеством, однако ПРООН сообщила Комиссии о своем намерении представить соответствующую обновленную информацию. С учетом времени, прошедшего с мая 2016 года, Комиссия считает, что первоначальное намерение ПРООН осуществить этот план в течение последующих двух лет было слишком оптимистичным на момент утверждения плана.

92. Комиссия согласна с тем, что ПРООН применяет комплексный подход к управлению рисками мошенничества, благодаря чему различные механизмы предотвращения мошенничества интегрированы в ее стратегии и процедуры. Комиссия с удовлетворением отмечает, что в 2016 году ПРООН разработала рамочный план действий по управлению риском мошенничества.

93. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что она ведет разработку стратегии борьбы с мошенничеством, которая призвана способствовать предупреждению мошенничества и коррупции. Во время проведения ревизии проект этой стратегии еще не был готов для представления Комиссии.

94. Комиссия отметила, что на момент проведения ревизии ПРООН не имела отдельного директивного документа в качестве руководства по осуществлению своей стратегии борьбы с мошенничеством. В то же время Комиссия приветствует предпринимаемые ПРООН в последнее время шаги по разработке такого документа и предлагает ПРООН продолжать работу над ним.

95. Комиссия считает, что в корпоративной стратегии борьбы с мошенничеством должны определяться организационные приоритеты ПРООН в области управления риском мошенничества. Эти организационные приоритеты имеют ключевое значение, поскольку они обеспечивают ориентирование руководителей, что необходимо для осуществления политики борьбы с мошенничеством, и содержат подробную информацию о стратегических аспектах подхода к обеспечению соразмерности мер по борьбе с мошенничеством и их эффективности с точки зрения затрат.

96. Комиссия отметила, что важность местного контекста подчеркивается в целом ряде разделов политики ПРООН по борьбе с мошенничеством. Например, было отмечено, что при разработке новой программы или проекта важно обеспечивать, чтобы риски мошенничества учитывались в полной мере, особенно когда речь идет о сложных программах или проектах, сопряженных с высоким уровнем риска или осуществляемых в условиях, для которых характерен высокий уровень риска. Кроме того, в тех случаях, когда руководители могут выявить риски мошенничества и коррупции и оценить уровень их опасности, они могут осуществлять управление этими рисками путем внедрения практики и механизмов контроля для смягчения рисков, принятия рисков к сведению без принятия конкретных мер, но при условии мониторинга их фактических проявлений, а также путем разработки и внедрения типовых процедур оценки риска мошенничества или специальных процедур для управления конкретными рисками. Это может означать внедрение ПРООН новых механизмов контроля в дополнение к тем, которые указаны в ее системе внутреннего контроля и в оперативном руководстве по процедурам внутреннего контроля, которое содержит подлежащие соблюдению стандарты внутреннего контроля.

97. Вышеизложенный подход предполагает, что осуществление общей стратегии и плана действий на общеорганизационном уровне может быть дополнено на местном уровне мерами по смягчению рисков мошенничества, выявленных страновыми отделениями. В соответствии с комплексным подходом ПРООН принятие необходимых мер на местах должно документироваться в соответствующем реестре рисков, относящихся к той или иной программе или к деятельности подразделения. Однако в ходе ревизии Комиссия не обнаружила практически никаких примеров такой практики. По мнению Комиссии, это указывает на то, что ПРООН следует либо обеспечить, чтобы на местном уровне были разработаны внятные необходимые процедуры, либо укрепить свою систему управления рисками таким образом, чтобы вся деятельность по управлению рисками документировалась должным образом.

**98. Комиссия рекомендовала ПРООН определить свои приоритеты в общеорганизационной стратегии борьбы с мошенничеством, основанной на текущей передовой практике.**

**99. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать осуществлять свой рамочный план действий по управлению рисками мошенничества и регулярно представлять Комитету по рискам обновленную информацию о ходе осуществления, которая должна быть задокументирована в протоколах заседаний.**

**100. Комиссия рекомендовала ПРООН определить реалистичные сроки осуществления рамочного плана действий по управлению риском мошенничества.**

**101. Комиссия рекомендовала ПРООН повысить уровень осведомленности сотрудников страновых отделений и других подразделений о методах документирования работы по управлению рисками мошенничества с использованием инструментария общеорганизационного управления рисками, например на основе проведения мероприятий, освещающих передовой опыт, в ходе региональных и ежегодных выездных семинаров для их руководителей.**

102. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

#### *Осведомленность о рисках мошенничества: передовой опыт*

103. Считается, что для эффективного снижения рисков мошенничества и коррупции и повышения устойчивости организации к ним основополагающее значение имеет формирование эффективной культуры борьбы с мошенничеством и повышение осведомленности о мошеннических действиях. Ключевыми элементами этой культуры являются подлинная приверженность руководства, целенаправленные усилия по повышению осведомленности сотрудников и информирование сотрудников о рисках мошенничества во вверенных им областях.

104. Комиссия отметила, что Объединенная инспекционная группа в своем докладе о предупреждении и выявлении мошенничества и борьбе с ним в организациях системы Организации Объединенных Наций (JU/REP/2016/4) рекомендовала организациям обеспечить расширение информированности сотрудников о проблеме мошенничества и организовать их подготовку по вопросам, связанным с мошенничеством, на основе всесторонней оценки потребностей и стратегии профессиональной подготовки в области противодействия мошенничеству. В том же докладе Объединенная инспекционная группа определила следующие виды передовой практики: ежегодная организация курсов повышения квалификации для всех сотрудников вне зависимости от их трудового стажа в целях предоставления им актуальной информации о рисках, связанных с

мошенничеством; озвучивание старшими руководителями не реже одного раза в год конкретных тезисов, посвященных вопросам этики и добросовестности; и проведение многокомпонентных информационно-просветительских кампаний и кампаний по расширению информированности, организуемых на основе межведомственных инициатив.

105. Комиссия отметила, что в политике ПРООН по борьбе с мошенничеством указывается, что ПРООН привержена делу предотвращения, выявления и пресечения всех актов мошенничества и коррупции, совершаемых в ущерб ПРООН, в частности, путем повышения осведомленности о рисках мошенничества. Комиссия также отметила, что в политике ПРООН по борьбе с мошенничеством указывается, что сотрудники, внештатные сотрудники, поставщики, партнеры-исполнители и другие ответственные стороны должны осознавать свою ответственность за предотвращение мошенничества и коррупции. Поэтому политика борьбы с мошенничеством включает ряд положений, касающихся повышения осведомленности внутренних и внешних заинтересованных сторон об этой политике. Одно из положений предусматривает, что руководители должны подавать пример достойного поведения и своими действиями задавать тон для сотрудников всех подразделений организации.

*Повышение осведомленности о внутриорганизационных рисках мошенничества*

106. Комиссия отметила, что в декабре 2018 года в ПРООН начала осуществление первой специальной программы подготовки для всех сотрудников по вопросам борьбы с мошенничеством, в рамках которой всем сотрудникам было отправлено электронное сообщение с объявлением существования новой политики в области борьбы с мошенничеством. С тех пор подготовка сотрудников по вопросам борьбы с мошенничеством проводится в режиме онлайн на базе Центра развития способностей ПРООН. Первоначально было запланировано, что сотрудники и подрядчики пройдут обязательную подготовку до 30 июня 2019 года.

107. Комиссия провела обзор результатов соответствующих обязательных учебных мероприятий, посвященных проблематике борьбы с мошенничеством, по состоянию на декабрь 2019 года. Комиссия отметила, что из общего числа сотрудников, которые были обязаны пройти эту подготовку, подготовку прошли 79 процентов сотрудников, и Комиссия была удовлетворена этим результатом. Комиссия также отметила, что необходимую подготовку по вопросам борьбы с мошенничеством прошли 48 процентов сотрудников из числа руководителей среднего и старшего звена (Д-1 и выше).

Таблица П.2

**Число и доля сотрудников и подрядчиков, прошедших обязательный учебный курс по проблематике борьбы с мошенничеством в режиме онлайн по состоянию на декабрь 2019 года**

<i>Категория</i>	<i>Число лиц, обязанных пройти учебный курс</i>	<i>Число лиц, прошедших учебный курс «Осведомленность о случаях мошенничества и коррупции и их предотвращение»</i>
Персонал	6 877	5 293 (77%)
Подрядчики	8 335	6 701 (80%)
<b>Всего</b>	<b>15 212</b>	<b>11 994 (79%)</b>

*Источник:* данные, представленные ПРООН; результаты анализа, проведенного Комиссией ревизоров (без учета Добровольцев Организации Объединенных Наций).

108. В посещенных страновых отделениях Комиссия отметила различные примеры применения передовой практики, направленной на обеспечение более строгого соблюдения обязательных требований в отношении подготовки кадров. Некоторые страновые отделения стимулировали сотрудников, предоставляя им возможность пройти еще не пройденные обязательные курсы в ходе выездных семинаров. Еще одним часто применяемым подходом были напоминания со стороны старшего руководства во время совещаний персонала и персональные напоминания. Одно из страновых отделений сделало прохождение обязательных курсов необходимым условием для прохождения всех других видов подготовки и включило прохождение таких курсов в число задач профессиональной подготовки в служебных аттестациях. Другое страновое отделение ограничило доступ сотрудников, не прошедших обязательные курсы, к административной поддержке, предоставляемой отделом людских ресурсов.

109. Комиссия провела обзор конкретных мероприятий по повышению информированности о рисках мошенничества, организованных ПРООН в 2018 и 2019 годах. Комиссия отметила, что в дополнение к учебным мероприятиям ПРООН рассылала по электронной почте сообщения, содержащие соответствующие документы, например, ежегодный доклад Администратора о дисциплинарных мерах и других мерах, принятых в связи с мошенничеством, коррупцией и прочими нарушениями. Комиссия отметила, что в дополнение к специальным онлайн-курсам по вопросам борьбы с мошенничеством ПРООН включила различные элементы этих курсов в свои программы подготовки по вопросам сертификации в области закупок и в онлайн-курсы по вопросам этики.

110. Комиссия была проинформирована о том, что осведомленность повышается и в рамках различных инициатив Бюро по вопросам этики, например посредством проведения ежегодных инструктажей о получении подарков в праздничный сезон, распространения брошюр и информации по вопросам этики и обеспечения наличия дополнительных ресурсов в интранете и на публичном веб-сайте по вопросам этики, а также путем включения в Кодекс этических норм ПРООН специального раздела, посвященного борьбе с мошенничеством. ПРООН также сообщила, что ее Бюро по вопросам этики играет важнейшую роль в повышении осведомленности и предоставлении консультаций о том, как выявлять и/или предотвращать случаи мошенничества и коррупции, для чего Бюро проводит различные учебные, информационно-пропагандистские и просветительские мероприятия.

111. Однако в ходе бесед с сотрудниками Комиссия также отметила, что уровень осведомленности о различных положениях политики по борьбе с мошенничеством и связанные с этим ожидания в отношении руководителей различаются.

112. В ходе своих поездок на места Комиссия отметила следующие дополнительные примеры применения передовой практики, связанные с информированием о рисках мошенничества: проведение дополнительных специальных занятий по вопросам борьбы с коррупцией; включение дополнительных модулей по борьбе с мошенничеством в программу обучения по вопросам закупок; распыление одного из старших руководителей вывесить агитационные плакаты против мошенничества во всех помещениях офиса; просьбу включать в планы работы идеи и стратегии, касающиеся того, каким образом предлагаемые мероприятия могли бы способствовать решению межсекторальных проблем, таких как коррупция; и доведение до сведения всех сотрудников как общеорганизационной, так и локализованной политики по борьбе с мошенничеством. При этом Комиссия отметила, что в тех же страновых отделениях имеются случаи невыполнения требований политики по борьбе с мошенничеством и коррупцией,

касающихся зданий, сооружений, оборудования и индивидуальных подрядчиков, что свидетельствует о недостаточной осведомленности о рисках этих явлений.

113. Комиссия отмечает, что страновые отделения заботятся о повышении осведомленности о случаях мошенничества и коррупции, используя широкий ассортимент инструментов. Комиссия также с удовлетворением отмечает, что ПРООН имеет специальный обязательный курс подготовки по вопросам борьбы с мошенничеством и включает элементы этого курса в различные другие виды обучения. В то же время Комиссия считает, что осведомленность о проблематике мошенничества можно повысить посредством более частого обращения к темам, относящимся к борьбе с мошенничеством.

114. Комиссия считает, что осведомленность о проблематике мошенничества также может быть повышена путем принятия адресных информационно-просветительских мер, например каждый раз, когда публикуются соответствующие доклады, такие как ежегодный доклад Управления ревизии и расследований. Кроме того, имеются широкие возможности для проведения соответствующих учебных занятий в ходе таких мероприятий, как Международный день борьбы с коррупцией, который отмечается 9 декабря, и Международная неделя повышения осведомленности о проблеме мошенничества, которая проводится под эгидой Ассоциации дипломированных экспертов по расследованию случаев преднамеренных недобросовестных действий (мошенничества).

**115. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать наращивать внутриорганизационные усилия по обеспечению повышения осведомленности о проблематике мошенничества.**

116. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

#### *Повышение осведомленности внешних партнеров о рисках мошенничества*

117. Комиссия отметила, что в соответствии с политикой ПРООН по борьбе с мошенничеством руководители обязаны информировать внештатных сотрудников, поставщиков, партнеров-исполнителей и ответственные стороны, которые нанимаются или привлекаются вверенными им подразделениями, о политике по борьбе с мошенничеством. Кроме того, согласно этой политике, поставщики должны быть уведомлены о том, что на них распространяется действие принятых в ПРООН процедур обжалования закупочных решений и политики санкций в отношении поставщиков, а также действие Кодекса поведения поставщиков Организации Объединенных Наций, и поставщики должны принять соответствующие условия.

118. В ходе своих поездок на места Комиссия отметила ряд примеров применения передовой практики. В их число входят проведение предшествующих торгам встреч с потенциальными поставщиками и обучение таких поставщиков работе с системой электронных торгов в целях повышения их осведомленности о правилах и процедурах, принятых в ПРООН, в том числе о политике по борьбе с мошенничеством. Что касается партнеров-исполнителей, то Комиссия отметила передовую практику проведения в ходе ознакомительных брифингов отдельной презентации о политике в области борьбы с мошенничеством, в том числе о каналах отчетности. Комиссия далее отметила передовую практику подготовки справочника по национальному осуществлению проектов, финансируемых ПРООН, который содержит специальный раздел, посвященный проблематике борьбы с мошенничеством и смягчению его последствий. Комиссия также отметила, что в этом справочнике указывается, что все партнеры должны

получить копию политики ПРООН по борьбе с мошенничеством и информацию о том, как сообщать о случаях мошенничества.

119. В то же время Комиссия выявила несколько путей повышения осведомленности внешних партнеров о рисках мошенничества. Комиссия отметила, что на Интернет-портале ПРООН предлагаются учебные курсы для широкой общественности по вопросам транспарентности, в том числе вышеупомянутый курс «Осведомленность о случаях мошенничества и коррупции и их предотвращение». Комиссия отметила, что занятые в проектах сотрудники посещенных страновых отделений не проводили активной работы по информированию внешних заинтересованных сторон, таких как партнеры-исполнители, о наличии этих учебных материалов по борьбе с мошенничеством.

120. Комиссия проанализировала 22 специально отобранных веб-сайта, посредством которых осуществляются закупки на местах, чтобы оценить ситуацию с информированием потенциальных поставщиков о политике ПРООН по борьбе с мошенничеством и о политике абсолютной нетерпимости ПРООН к мошенничеству и коррупции и выяснить, имеются ли на этих веб-сайтах какие-либо ссылки на принятые в ПРООН процедуры обжалования закупочных решений и политику санкций в отношении поставщиков, а также на Кодекс поведения поставщиков Организации Объединенных Наций. Комиссия установила, что ни на одном из местных веб-сайтов не упоминается ни политика в области борьбы с мошенничеством, ни политика абсолютной нетерпимости ПРООН к мошенничеству и коррупции.

121. Комиссия также отметила, что процедуры обжалования закупочных решений упоминаются лишь на 1 из 22 веб-сайтов, посредством которых осуществляются закупки на местах, а ссылка на Кодекс поведения поставщиков Организации Объединенных Наций имеется лишь на 2 из этих веб-сайтов. В то же время Комиссия отметила передовую практику, в соответствии с которой два страновых отделения разместили на своих закупочных веб-сайтах предупреждение о риске мошенничества, связанном с поддельными уведомлениями об объявлении закупок, распространяемыми от имени ПРООН. Одно из страновых отделений предоставило в распоряжение партнеров единый адрес электронной почты и проинформировало их о том, что предложения, направляемые на личные адреса электронной почты сотрудников по закупкам, будут автоматически дисквалифицированы. Комиссия отмечает, что политика ПРООН по борьбе с мошенничеством не требует, чтобы страновые отделения размещали на своих закупочных веб-страницах информацию о борьбе с мошенничеством. Однако Комиссия считает, что размещение такой информации было бы весьма полезным.

122. Комиссия отметила, что при подаче заявок на участие в торгах поставщики обязаны принять общие условия сотрудничества с ПРООН. Комиссия также отметила, что в общих условиях содержатся подробные сведения о принятых в ПРООН нормах поведения, в том числе упоминания о ее политике по борьбе с мошенничеством и политике санкций в отношении поставщиков, а также Кодекса поведения поставщиков Организации Объединенных Наций. В то же время Комиссия отметила, что общие условия не содержат никакой дополнительной информации и никаких гиперссылок на соответствующие документы. Комиссия отметила, что гиперссылка на Кодекс поведения поставщиков Организации Объединенных Наций, размещенная на корпоративном закупочном веб-сайте ПРООН, не работала на протяжении всего периода проведения ревизии.

123. Комиссия считает, что вышеупомянутые передовые методы и возможности для расширения масштабов деятельности, если они будут применяться в рамках всей ПРООН, являются эффективными с точки зрения затрат мерами по распространению информации о позиции ПРООН в отношении мошенничества и

коррупции, а также по осуществлению положений политики в области борьбы с мошенничеством, касающихся повышения осведомленности о проблеме мошенничества.

**124. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать наращивать внутриорганизационные усилия по обеспечению повышения осведомленности внешних партнеров о проблематике мошенничества.**

125. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

## **6. Внутренний контроль**

### *Система внутреннего контроля*

126. В своем предыдущем докладе ([A/74/5/Add.1](#)) Комиссия отметила, что в некоторых случаях положения ПРООН о внутреннем контроле не соблюдались. Комиссия отметила, что в междепартаментском меморандуме, направленном всем представителям-резидентам и их заместителям в сентябре 2019 года, ПРООН проинформировала об этом все страновые отделения. В меморандуме содержится требование о том, чтобы все страновые отделения провели обзор своих систем внутреннего контроля и устранили недостатки, перечисленные в докладе Комиссии, не позднее 1 октября 2019 года. Комиссия отметила, что ПРООН добавила ссылку на этот меморандум и на обязательность выполнения указанных в нем требований в контрольный перечень процесса аттестации в 2019 году. Комиссия вновь рассмотрела соответствующие вопросы в ходе проведения ревизии в 2019 году.

127. Что касается сделанного в предыдущем докладе вывода о том, что заявки на закупки и заказы на поставки утверждались одними и теми же лицами, действующими на первом и втором уровне полномочий в рамках конкретных операций, то Комиссия отметила, что в 2019 году лица, действующие на первом и втором уровне полномочий, утвердили 317 сделок стоимостью свыше максимально допустимого уровня в 5000 долл. США каждая. Эти сделки были связаны с заказами на поставку на общую сумму более 13,8 млн долл. США. Комиссия отметила, что ПРООН решила эту проблему в декабре 2019 года, внедрив в систему общеорганизационного планирования ресурсов новый механизм автоматизированного контроля за разграничением обязанностей. Этот механизм обеспечивает разграничение обязанностей лиц, действующих на первом и втором уровне полномочий, при утверждении конкретных сделок.

128. Что касается случая, отмеченного Комиссией в предыдущем году, когда лицо с правом подписи также выполняло функцию утверждения поставщиков, то в этом году, проанализировав выборку из 80 лиц с правом банковской подписи, Комиссия выявила 3 таких случая. В течение 2019 года соответствующие лица утвердили в общей сложности 266 поставщиков. Комиссия отметила, что в специальном разделе оперативного руководства ПРООН по вопросам внутреннего контроля, касающемся разграничения обязанностей, не содержится конкретных указаний о том, что лица с правом банковской подписи не должны утверждать поставщиков в системе общеорганизационного планирования ресурсов; эти указания содержатся в другом подразделе, посвященном вопросу о наделении лиц правом банковской подписи. Кроме того, Комиссия отметила, что вопрос о праве банковской подписи не интегрирован в систему генерирования функций и обслуживания пользователей «Атлас».

129. Что касается вывода Комиссии, сделанного в предыдущем году в отношении подрядчиков, выполняющих функции внутреннего контроля, то в этом году Комиссия выявила 44 случая, когда подрядчики и добровольцы Организации Объединенных Наций выполняли функции внутреннего контроля, которые

должны выполняться исключительно штатными сотрудниками ПРООН. В восьми случаях они действовали на втором уровне полномочий и утверждали, например, такие операции, как начисление заработной платы.

130. Комиссия отметила, что все страновые отделения, в которых имели место случаи невыполнения требований междепартаментского меморандума, сообщили об устранении этой проблемы в ходе ежегодной аттестации.

131. Комиссия отметила, что в соответствии с правилами системы внутреннего контроля ПРООН некоторые деликатные функции не отражаются в стандартных данных о пользователях системы в силу существования определенных рисков. К числу этих функций относится утверждение в качестве исключения сделок на сумму, превышающую установленный порог. Комиссия установила, что один из подрядчиков был наделен дополнительными полномочиями, позволявшими ему утверждать такие сделки.

132. Комиссия отмечает, что, когда она информировала ПРООН о своих замечаниях в ходе проверки, ПРООН в ряде случаев принимала незамедлительные меры для устранения проблемы конфликтующих уровней полномочий. Комиссия приветствует внедрение механизма автоматизированного контроля, позволяющего эффективно пресекать нарушения принципа разграничения обязанностей, описанные Комиссией в ее предыдущем докладе. Комиссия считает, что положительные результаты использования этого механизма указывают на его эффективность. В то же время Комиссия отмечает, что все остальные проблемы в системе внутреннего контроля, описанные Комиссией в ее предыдущем докладе, продолжали существовать на протяжении всего 2019 года.

133. Комиссия была проинформирована о том, что ПРООН имеет намерение перейти на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов. Комиссия одобряет планы ПРООН, поскольку переход на новую систему может позволить повысить эффективность контроля и укрепить аналитический потенциал.

**134. Комиссия вновь рекомендовала ПРООН изучить случаи несоблюдения требований, выявленные Комиссией, и проанализировать причины и обстоятельства, по которым бюро и страновые отделения не в полной мере выполняли требования общеорганизационной системы внутреннего контроля.**

**135. Комиссия рекомендовала ПРООН разработать обоснованный предварительный план подготовки к осуществлению сложного многолетнего проекта по внедрению новой системы общеорганизационного планирования ресурсов и определить в этом плане реалистичные сроки осуществления и размеры бюджетных ассигнований.**

**136. При этом Комиссия, основываясь на результатах приведенного анализа, вновь рекомендовала ПРООН продолжать совершенствовать свою систему внутреннего контроля и далее рекомендовала ПРООН упорядочить свою документацию по системе внутреннего контроля, содержащуюся в оперативном руководстве, в целях повышения эффективности системы.**

137. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

#### *Механизмы противодействия мошенничеству*

138. Политика ПРООН по борьбе с мошенничеством гласит, что наличие надежной системы внутреннего контроля, обеспечивающей соблюдение политики и процедур и надлежащее применение механизмов внутреннего контроля, может гарантировать сокращение числа случаев мошенничества и коррупции. Кроме того, в политике борьбы с мошенничеством говорится, что ПРООН привержена

делу предотвращения, выявления и пресечения всех актов мошенничества и коррупции посредством, в частности, осуществления мер контроля, направленных на предотвращение и выявление случаев мошенничества и коррупции.

139. В политике борьбы с мошенничеством также указывается, что в тех случаях, когда руководители могут выявить риски мошенничества и коррупции и оценить уровень их опасности, они могут осуществлять управление этими рисками путем внедрения практики и механизмов контроля для смягчения рисков, принятия рисков к сведению без принятия конкретных мер, но при условии мониторинга их фактических проявлений, а также путем разработки и внедрения типовых процедур оценки риска мошенничества или специальных процедур для управления конкретными рисками. В политике далее говорится, что в рамках ПРООН это может предполагать использование механизмов контроля, дополняющих механизмы, предусмотренные в системе внутреннего контроля ПРООН и в оперативном руководстве по использованию этой системы.

140. Комиссия отметила, что все четыре посещенных страновых отделения используют дополнительные механизмы контроля. Комиссия отметила, что большинство из этих дополнительных механизмов призваны обеспечивать более жесткий контроль. В число дополнительных механизмов контроля, выявленных Комиссией, входят следующие: снижение пороговой стоимости сделок, подлежащих обязательному оформлению на базе системы электронных торгов; введение требования об обязательном оформлении всех коммерческих предложений в системе электронных торгов; снижение пороговой стоимости сделок, на которые распространяется требование об обязательном оформлении заказ-нарядов; заключение долгосрочных договоров на оказание услуг по организации и проведению мероприятий в целях сокращения объема операций с наличностью, связанных с проведением мероприятий; и введение руководством закупочного подразделения требования о проведении дополнительной проверки всех микрозакупок и форм для оценки поставщиков.

141. Комиссия отметила, что в посещенных страновых отделениях применялись следующие дополнительные меры и способы контроля, направленные конкретно на снижение риска мошеннических действий: обеспечение того, чтобы встречи с поставщиками проводились в присутствии не менее двух сотрудников и чтобы копии всех документов, касающихся общения с поставщиками, направлялись другим сотрудникам; расширение сферы применения требования о необходимости заполнения формы о конфликте интересов для охвата всех лиц, с которыми заключаются контракты о предоставлении услуг; отслеживание хода осуществления проектов не менее чем двумя сотрудниками в целях устранения риска преступного сговора; запрет на использование наличных при расчетах с поставщиками топлива; и проведение ежемесячных сопоставлений потребления топлива с фактическим пробегом транспортных средств.

142. Комиссия отметила, что различные схемы мошенничества требуют от мошенников постоянного присутствия на своих рабочих местах для сокрытия своей мошеннической деятельности. Поэтому необходимо требовать, чтобы сотрудники, особенно сотрудники занимающие должности, наиболее подверженные риску мошенничества, обязательно брали ежегодный отпуск, в течение которого их функции выполняются другими сотрудниками, что повышает вероятность обнаружения возможных схем мошенничества и служит мощным сдерживающим фактором. Еще одна эффективная мера по предотвращению мошенничества — это проведение периодической ротации обязанностей, поручений и должностных функций ключевых сотрудников. Комиссия отметила, что, по данным независимых исследований, конкретные меры борьбы с мошенничеством, такие как ротация и введение требования об обязательности отпуска, позволяют

сократить временное окно, в рамках которого существует риск мошенничества, на 50 процентов.

143. Комиссия отметила, что отделы закупок двух из посещенных страновых отделений функционируют на основе принципа ротации обязанностей сотрудников. В то же время Комиссия отметила, что большинство опрошенных сотрудников, занимающих должности, подверженные высокому риску мошенничества, например должности в отделах закупок, не знали о том, что ротация обязанностей и функций представляет собой превентивную меру, направленную на искоренение мошенничества. Комиссия отметила, что сотрудники также не знали и о том, что контроль за неиспользованными отпусками также является превентивной мерой в деле борьбы с мошенничеством. Комиссия была проинформирована о том, что ПРООН не имеет ни процедур, ни стратегий, относящихся к ротации обязанностей и функций и к контролю за неиспользованными отпусками.

144. Комиссия отмечает, что ПРООН применяет комплексный подход к управлению рисками мошенничества, и выражает удовлетворение тем, что различные механизмы предотвращения мошенничества интегрированы в ее стратегии и процедуры. Комиссия с удовлетворением отмечает, что система внутреннего контроля периодически пересматривается, при этом вносятся усовершенствования в конкретные механизмы контроля, которые помогают предотвращать мошенничество.

145. В то же время Комиссия считает, что в условиях высокого риска следует принимать дополнительные меры контроля, и приветствует тот факт, что такие меры поощряются в рамках политики ПРООН по борьбе с мошенничеством. В этой связи Комиссия с удовлетворением отмечает дополнительные меры контроля, применяемые посещенными страновыми отделениями для устранения риска мошеннических действий. Несмотря на различные похвальные дополнительные усилия по предотвращению мошенничества, Комиссия отмечает, что большинство сотрудников не знали о таких важных методах предотвращения мошенничества, как ротация обязанностей и функций и контроль за неиспользованными отпусками.

146. Комиссия считает, что тот факт, что в нескольких отделениях была осуществлена ротация обязанностей и функций, свидетельствует о том, что эта мера является простым и очень эффективным с точки зрения затрат средством борьбы с мошенничеством. Комиссия отмечает, что в одном из страновых отделений, которое находится в стране, где нет широкого доступа к Интернету, успешно проводятся электронные торги по всем коммерческим предложениям.

147. Комиссия отметила, что в основе использования дополнительных механизмов борьбы с мошенничеством лежат главным образом знания руководителей, имеющих опыт работы в условиях повышенного риска. Комиссия считает, что существующие в ПРООН механизмы борьбы с мошенничеством можно было бы укрепить посредством обеспечения обмена знаниями о передовой практике и соответствующим опытом между руководителями.

**148. Комиссия рекомендовала ПРООН проводить оценки результатов внедрения полезных видов практики, таких как ротация служебных обязанностей, применительно к функциям, сопряженным с повышенным риском мошеннических действий.**

149. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Осуществление мер контроля применительно к эксплуатации зданий, сооружений и оборудования*

150. В соответствии с политикой ПРООН в отношении зданий, сооружений и оборудования на всех объектах должна проводиться инвентаризация. Это включает периодическое подтверждение наличия активов и сверку результатов инвентаризации с учетными записями. В соответствии с политикой ПРООН в отношении мебели и оборудования к транспортным средствам и другому оборудованию предъявляются дополнительные требования. В соответствии с этой политикой инвентаризация таких активов должна проводиться не реже одного раза в квартал с сертификацией результатов не реже одного раза в год.

151. В одном из страновых отделений Комиссия выявила 11 автотранспортных средств, принадлежащих ПРООН и эксплуатируемых ею, которые не были учтены в системе общеорганизационного планирования ресурсов. Комиссия также отметила, что Управление ревизии и расследований сообщило об аналогичном случае в другом страновом отделении, в котором в системе общеорганизационного планирования ресурсов отсутствовали учетные записи о четырех автотранспортных средствах.

152. Комиссия считает, что важно обеспечивать полный учет всех автотранспортных средств. По мнению Комиссии, это необходимо не только для обеспечения точности учета таких активов, как автотранспортные средства, но и для сведения к минимуму рисков, возникающих при оформлении их выбытия.

**153. Комиссия рекомендовала ПРООН зарегистрировать автотранспортные средства, которые еще не учтены в системе общеорганизационного планирования ресурсов, в соответствии с МСУГС 17: «Основные средства».**

**154. Комиссия рекомендовала ПРООН повысить осведомленность сотрудников о важности полного соблюдения действующих требований в отношении проведения инвентаризации и подтверждения наличия и эксплуатационной пригодности транспортных средств в страновых отделениях, в которых были выявлены случаи несоблюдения этих требований.**

155. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

*Административное обслуживание персонала*

156. Страновые отделения и Группа по глобальному совместному обслуживанию разделяют функции и обязанности по управлению людскими ресурсами. К этим функциям относятся принятие решений о приеме на работу, ввод данных о сотрудниках в систему общеорганизационного планирования ресурсов и корректировка информации с учетом изменения жизненных обстоятельств.

157. Комиссия проанализировала выборку данных о новых сотрудниках и об изменениях в данных о старых сотрудниках, например, в данных о семейном положении и числе детей. Комиссия отметила, что в одном из страновых отделений отсутствует документация, свидетельствующая о том, что подтверждающие документы сотрудников прошли проверку и процедуру верификации до их ввода в систему общеорганизационного планирования ресурсов. Комиссия также не выявила наличия соответствующих механизмов контроля за внесением изменений в данные о сотрудниках.

158. Комиссия отметила, что Группа по глобальному совместному обслуживанию в Куала-Лумпуре не запрашивала у страновых отделений никаких подтверждающих документов в ходе проверки и подтверждения точности ведомостей по зарплате. Кроме того, Группа по глобальному совместному обслуживанию в Куала-Лумпуре не имела доступа к подтверждающим документам для проверки

информации, полученной от страновых отделений, и полагалась на правильность и точность записей, сделанных страновыми отделениями.

**159. Комиссия рекомендовала ПРООН создать следственный механизм на уровне Группы по глобальному совместному обслуживанию для обеспечения того, чтобы информация, вводимая страновыми отделениями в систему общеорганизационного планирования ресурсов, была полной и точной.**

160. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

## **7. Организация работы с поставщиками**

161. Комиссия отметила, что в ПРООН работа с поставщиками была в основном децентрализована и делегирована ее оперативным подразделениям, которые отвечают за подбор поставщиков, их утверждение и обеспечение должной осмотрительности и контроля при работе с ними. Некоторые подразделения штаб-квартиры, такие как региональные бюро, осуществляют надзор за страновыми отделениями, в том числе оказывают им поддержку в вопросах управления данными о поставщиках. В рамках продолжающейся кластеризации финансовых услуг бизнес аспекты процесса управления работой с поставщиками страновых отделений Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона курировала Группа по глобальному совместному обслуживанию в Куала-Лумпуре. Услуги, связанные с управлением поставщиками, предоставляемые Группой по глобальному совместному обслуживанию, включали в себя регистрацию поставщиков и управление данными о поставщиках.

162. Комиссия отметила, что в политике ПРООН по борьбе с мошенничеством говорится, что ПРООН не должна присуждать контракт какому-либо поставщику, который был дисквалифицирован ПРООН или другой структурой Организации Объединенных Наций и занесен в «черный список» поставщиков Организации Объединенных Наций, размещенный на веб-сайте «Глобального рынка Организации Объединенных Наций». Комиссия установила, что аналогичные положения, касающиеся должной осмотрительности, присутствуют во всех стратегиях и процедурах ПРООН, относящихся к осуществлению программ и оперативной деятельности.

*Проверка поставщиков на соответствие установленным критериям и подтверждающая документация для создания досье поставщиков*

163. Комиссия отметила, что соответствие поставщиков установленным критериям должно подтверждаться на всех этапах процесса оценки их предложений о сотрудничестве. Комиссия также отметила, что дополнительные проверки поставщиков на соответствие установленным критериям проводятся и при составлении их досье. Например, в модуле системы общеорганизационного планирования ресурсов ПРООН по управлению работой с поставщиками имеется ссылка на «черный список» поставщиков Организации Объединенных Наций и содержится требование о подтверждении того, что потенциальный поставщик не внесен в этот список. В то же время Комиссия отметила, что в инструкции по вопросам политики и процедур ПРООН в области программ и оперативной деятельности, касающихся проверки поставщиков на соответствие установленным критериям, содержатся ссылки на целый ряд списков потенциальных поставщиков. Кроме того, существуют различия в документах, используемых при создании досье поставщиков.

164. При этом упоминание о «черном списке», размещенном на веб-сайте «Глобального рынка Организации Объединенных Наций», содержится лишь в одном разделе документа по политике и процедурам ПРООН в области осуществления программ и оперативной деятельности. В других разделах содержатся ссылки на список ПРООН с указанием дисквалифицированных поставщиков и поставщиков, сотрудничество с которыми было приостановлено. Комиссия отметила, что ПРООН включила данные из своего списка в «черный список» Организации Объединенных Наций, размещенный в интранете, и в список, размещенный на общедоступной веб-странице, которая не обновляется. Комиссия отметила, что в политике и процедурах ПРООН в отношении программ и оперативной деятельности нет единого для всей ПРООН контрольного перечня документов, необходимых для составления досье поставщиков. Комиссия обнаружила ряд разных контрольных перечней в интранете ПРООН и отметила, что они содержат разные требования в отношении доказывания существования деловых отношений с тем или иным поставщиком. В некоторых перечнях требовалось представить копию действующего контракта поставщика с ПРООН или отчет о проверке поставщика на соответствие критериям на этапе рассмотрения его предложения о сотрудничестве. В других перечнях содержались требования о доказывании наличия деловых отношений с поставщиком лишь в случае несовпадения имени продавца и имени владельца используемого им банковского счета.

165. Комиссия считает, что в силу вышеизложенного проводимая в процессе составления досье поставщиков проверка их соответствия установленным критериям может быть недостаточной. Комиссия считает, что кнопка-флажок, предусмотренная в модуле управления работой с поставщиками, нажатие которой означает подтверждение того, что поставщик не занесен в «черный список» Организации Объединенных Наций, является хорошим напоминанием о необходимости тщательной проверки поставщиков. Однако в силу того, что сотрудники пользуются разными, не согласованными друг с другом квалификационными списками, они все равно могут поставить галочку в поле «Сверено с «черным списком» Глобального рынка Организации Объединенных Наций», не подозревая, что, возможно, они использовали для сверки не этот список, а внутренний «черный список» ПРООН.

**166. Комиссия рекомендовала ПРООН упорядочить существующую систему ссылок на контрольные документы, используемые для проверки соответствия поставщиков установленным критериям при составлении досье поставщиков.**

**167. Комиссия рекомендовала ПРООН упорядочить и усовершенствовать руководящие указания в отношении необходимой подтверждающей документации, которая должна использоваться при составлении досье поставщиков.**

168. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

*Включение дисквалифицированных поставщиков в основные файлы, содержащие данные о поставщиках*

169. В ходе одной из своих поездок на места Комиссия установила, что в основной файл местного отделения была включена информация о дисквалифицированном поставщике. Комиссия установила, что на этого поставщика было заведено досье, несмотря на то, что сотрудничество с ним было приостановлено в ожидании результатов санкционной процедуры ПРООН в отношении данного поставщика. Комиссия установила, что активное деловое взаимодействие с этим поставщиком продолжалось даже после того, как ПРООН дисквалифицировала его. Последующий анализ, проведенный Комиссией, выявил что досье

дисквалифицированных поставщиков имеются и в основных файлах других подразделений.

170. Комиссия признает, что ПРООН приняла незамедлительные меры после того, как в ходе ревизии Комиссия поделилась первоначальными замечаниями в отношении поставщиков, в отношении которых были применены санкции и которые были включены в основные файлы. Комиссия с удовлетворением отмечает, что ПРООН незамедлительно выполнила неофициальную рекомендацию о приведении данных о поставщиках в ее системе общеорганизационного планирования ресурсов в соответствие с «черным списком» поставщиков Организации Объединенных Наций. Комиссия отметила, что список поставщиков, с которыми сотрудничали 97 оперативных подразделений и в отношении которых были применены санкции, был разослан страновым отделением для дальнейшего изучения и принятия необходимых мер, если выяснится, что эти поставщики не соответствуют установленным критериям.

171. Комиссия с удовлетворением отмечает, что ПРООН незамедлительно проинформировала соответствующие оперативные подразделения. ПРООН сообщила о введении дополнительной процедуры, предусматривающей ежемесячные сопоставления. По мнению Комиссии, это указывает на то, что политика и процедуры, относящиеся к работе с поставщиками, могут быть усовершенствованы. Например, в оперативных подразделениях можно было бы ввести более жесткие требования в отношении обеспечения должной осмотрительности и более высокого качества проверок поставщиков на соответствие установленным критериям. Вышеупомянутые проблемы возникли также потому, что не было выполнено требование санкционной политики ПРООН в отношении поставщиков, предусматривающее периодическую проверку того, что с дисквалифицированными поставщиками не были подписаны новые контракты и что они более не участвуют в закупочной деятельности ПРООН.

172. Комиссия считает, что нынешний подход ПРООН, заключающийся в информировании соответствующего подразделения только в том случае, если в отношении того или иного поставщика были применены санкции, сопряжен с риском, поскольку досье одного и того же поставщика может фигурировать в основных файлах многих подразделений. В этой связи Комиссия отмечает, что в ПРООН продолжается обсуждение вопроса о периодическом направлении всем подразделениям стандартного сообщения, содержащего информацию о новых случаях введения санкций в отношении поставщиков.

**173. Комиссия рекомендовала ПРООН доработать существующие руководящие указания для оперативных подразделений, определяющие процедуры, которые должны осуществляться регулярно в целях контроля за статусом поставщиков и непрерывного обновления соответствующих файлов.**

**174. Комиссия рекомендовала ПРООН внедрить разработанную недавно процедуру регулярного обзора своих баз данных о поставщиках, с тем чтобы исключить из них поставщиков, не отвечающих установленным критериям.**

**175. Комиссия рекомендовала ПРООН периодически информировать все оперативные подразделения о новых случаях приостановления сотрудничества с поставщиками и о санкциях, введенных в отношении организаций и физических лиц по рекомендации комитета ПРООН по проверке работы поставщиков.**

176. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

*Дела, находящиеся на рассмотрении Комитета по проверке работы поставщиков*

177. Комиссия отметила, что в ходе ревизии, проведенной Управлением ревизии и расследований, было, в частности, установлено, что в период 2014–2015 годов Комитет по проверке работы поставщиков не проводил регулярных заседаний. Комитет по проверке работы поставщиков проинформировал Комиссию о том, что он работал в период с 2017 года по март 2019 года, однако по сравнению с предыдущими годами его заседания проводились реже, главным образом из-за нехватки персонала. Комиссия отметила, что в марте 2020 года на рассмотрении комитета по проверке работы поставщиков находилось 66 дел.

178. Комиссия отмечает, что в настоящее время комитет по проверке работы поставщиков прилагает все усилия для ускорения рассмотрения дел в порядке их приоритетности. Комиссия признает, что Комитет по проверке работы поставщиков, вероятно, не может ускорить рассмотрение накопившихся дел в силу сложности процедуры введения санкций, которая предусматривает право поставщиков на апелляцию, для подготовки которой может потребоваться значительное время. В то же время Комиссия считает, что главной причиной накопления дел, ожидающих рассмотрения, является тот факт, что работа Комитета по проверке работы поставщиков ограничена нехваткой персонала.

179. По мнению Комиссии, всеобъемлющие механизмы принятия мер в связи с подтвержденными случаями мошенничества предназначены для принятия решений относительно мер наказания за мошеннические действия со стороны индивидуумов или сторонних организаций и служат сдерживающим фактором в плане возможного повторения аналогичных действий в будущем. Таким образом, по мнению Комиссии, система санкций является одним из ключевых элементов, способствующих формированию культуры подлинной нетерпимости к мошенничеству и укреплению решимости в деле искоренения мошенничества.

**180. Комиссия рекомендовала ПРООН ускорить процедуры, касающиеся накопившихся дел о работе поставщиков, подлежащих рассмотрению Комитетом по проверке работы поставщиков.**

181. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

## **8. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций**

182. Генеральный секретарь внес предложения о реформе Организации Объединенных Наций в начале своего срока полномочий в январе 2017 года, и государства-члены просили Организацию Объединенных Наций осуществить соответствующие реформы в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Предложенные реформы относились главным образом к следующим трем компонентам: развитие, управление и мир и безопасность. В этом более широком контексте реформа системы развития Организации Объединенных Наций направлена на повышение эффективности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в целях оказания государствам-членам более действенной помощи в достижении целей в области устойчивого развития и осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

183. 31 мая 2018 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю разработать и осуществить ряд реформ и представить их государствам-членам для проведения обзора. В 2019 году Генеральный секретарь представил Экономическому и Социальному Совету доклад ([A/74/73-E/2019/14](#)), в котором содержался

первый общесистемный обзор процесса реформирования системы развития Организации Объединенных Наций.

*Участие Программы развития Организации Объединенных Наций в осуществлении реформы системы развития Организации Объединенных Наций*

184. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея просила все учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций содействовать достижению общих целей реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций затронула ПРООН в большей степени, чем другие учреждения, поскольку ранее именно ПРООН играла роль координатора функционирования системы развития Организации Объединенных Наций.

185. ПРООН содействовала отделению системы координаторов-резидентов от системы представителей — резидентов ПРООН и осуществляла административное руководство этим процессом. В результате произошло разграничение должностей, структур, бюджетов и процессов, то есть полное переформатирование структуры организации, существовавшей с конца 1970-х годов. Процесс реформ был сложным для ПРООН в силу связанных с ним кадровых, правовых и финансовых проблем. С 1 января 2019 года ПРООН является поставщиком оперативных услуг для обновленной системы координаторов-резидентов.

186. В своем решении 2010/32 Исполнительный совет ПРООН дал определения и классификацию расходов для сводного бюджета. Классификация расходов была согласована с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Одна из категорий в этой классификации расходов — это координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. К этой категории относятся виды деятельности и сопутствующие расходы, связанные с обеспечением координации в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций. Расходы ПРООН по этой категории в 2019 году были значительно ниже, чем в 2018 году (40 млн долл. США против 125 млн долл. США), поскольку с 1 января 2019 года функция координатора-резидента была отделена от ПРООН. Остальные расходы были связаны, например, с возмещением расходов Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций на предоставление общих услуг, обслуживанием реформированной системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и координацией деятельности системы Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартир и страновых отделений.

*Участие Программы развития Организации Объединенных Наций в финансировании системы координаторов-резидентов*

187. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула, что адекватное, предсказуемое и стабильное финансирование системы координаторов-резидентов имеет существенно важное значение для обеспечения согласованного, эффективного, действенного и ответственного реагирования в соответствии с национальными потребностями и приоритетами. В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что в соответствии с докладом Генерального секретаря ([A/72/684-E/2018/7](#)) эта система будет финансироваться на ежегодной основе, начиная с 1 января 2019 года, посредством: а) однопроцентного координационного сбора на жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития, взимаемого с исходной суммы; б) удвоения объема средств,

предоставляемых по линии нынешнего механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с участием структур системы развития Организации Объединенных Наций; и с) добровольных, предсказуемых, многолетних взносов в целевой фонд для поддержки деятельности на начальном этапе.

*Вопросы управления, связанные с однопроцентным координационным сбором*

188. Для ПРООН в 2019 году совокупная сумма всех сборов, полученных и переведенных в Секретариат Организации Объединенных Наций, составила 1,92 млн долл. США, тогда как общая сумма сборов, поступившая в 2019 году, составила 2,68 млн долл. США. Ранее ПРООН подсчитала, что в 2019 году сумма сборов составит от 2 до 3 млн долл. США. Таким образом, общая сумма сборов ПРООН соответствовала ожиданиям.

189. 12 марта 2019 года Секретариат Организации Объединенных Наций представил руководство по уплате однопроцентного сбора на жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития. В этом руководстве было указано, что Секретариат Организации Объединенных Наций и соответствующий партнер по финансированию официально согласуют дату применения сбора. Кроме того, отдельным структурам Организации Объединенных Наций было предложено применять этот сбор в случае получения согласия финансирующих партнеров на уплату этого сбора через структуры Организации Объединенных Наций («вариант взимания сбора учреждениями») и переводить поступления в виде этого сбора в Управление Секретариата Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития.

190. Если используется «вариант взимания сбора учреждениями», то соответствующие учреждения должны следовать правилам и процедурам, установленным Секретариатом Организации Объединенных Наций в отношении взимания сборов. Например, учреждения должны ввести ряд исключений в отношении применения сбора, прописанных в руководстве, подготовленном Секретариатом Организации Объединенных Наций. Такие исключения применяются, например, к соглашениям о взносах с целью финансирования деятельности, которую структуры Организации Объединенных Наций классифицируют как оказание гуманитарной помощи и которая относится к кодам 720, 730, 740 и 930 Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Согласно руководству, исключения также должны применяться к взносам на цели всех страновых программ, совместных программ и прочих программ, если сумма таких взносов не превышает 100 000 долл. США. Сбор также не взимается в случае новых соглашений о взносах, если в такие соглашения впоследствии вносятся поправки, размер которых составляет менее 20 процентов от первоначально согласованного бюджета, по которому начислялся сбор. В таких случаях пересмотр сбора не требуется. В руководстве Секретариата Организации Объединенных Наций также содержатся ответы на часто задаваемые вопросы и перечень параметров для определения того, распространяется ли действие сбора на соглашение.

191. Многие системы бухгалтерского учета организаций системы Организации Объединенных Наций не способствуют осуществлению операций по переводу поступлений в виде этого сбора в Секретариат Организации Объединенных Наций в момент подписания соглашений о взносах, как это предполагалось изначально. Соответственно, Секретариат Организации Объединенных Наций разрешил учреждениям представлять сводные доклады и согласился на уплату сумм сбора поэтапно, а не авансом.

192. Комиссия отметила, что ПРООН разработала внутренние инструкции, процессы и каналы связи для управления процессами взимания сборов и перевода соответствующих средств. Комиссия также отметила, что ПРООН контролирует процесс взимания сбора и постоянно взаимодействует с Управлением по координации деятельности в целях развития и канцеляриями координаторов-резидентов по соответствующим вопросам. Комиссия также выяснила, что ПРООН создала справочную службу по вопросам о сборах и страницу в сети «Яммер» для распространения информации и ответа на вопросы страновых отделений и региональных бюро. Кроме того, Комиссия отметила, что даты фактического применения сбора к разным финансирующим партнерам различаются, но соответствуют датам, которые Управление по координации деятельности в целях развития доводило до сведения ПРООН в течение 2019 года. Комиссия также отметила, что ПРООН ведет учет всех подписанных соглашений, по которым взимается сбор, и поступлений в виде этого сбора. Однако, несмотря на все усилия по взиманию сбора, управление соответствующими процессами в ПРООН в течение 2019 года не обошлось без проблем.

193. В марте и апреле 2020 года ПРООН провела опрос представителей-резидентов, чтобы выяснить их мнение относительно начального этапа осуществления различных элементов реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Несмотря на проблемы, связанные с инфекцией COVID-19, в опросе приняли участие 87 из 128 представителей-резидентов. Комиссия отметила, что на уровне страновых отделений представители-резиденты ПРООН сообщили о том, что местные финансирующие партнеры недостаточно хорошо знакомы с этим сбором (50 процентов страновых отделений), и выразили мнение, что канцелярии координаторов-резидентов прилагают недостаточно усилий для обеспечения взимания сбора с местных доноров (40 процентов страновых отделений). Комиссия далее отметила, что 54 процента страновых структур ПРООН сообщили о том, что этот сбор вычитался из суммы взносов, а не начислялся дополнительно к сумме взносов, что привело к сокращению объема ресурсов, направляемых на программную деятельность.

194. Комиссия проанализировала сложившуюся ситуацию и подтвердила, что на практике взимание этого сбора приводит к сокращению объема средств, направляемых на программную деятельность. Комиссия отметила, что, хотя этот сбор должен составлять 1 процент от суммы взносов и начисляться дополнительно к этой сумме, в ходе переговоров финансирующие партнеры решили уплачивать этот сбор из первоначально предусмотренной суммы взносов. Соответственно, окончательная сумма взносов была снижена таким образом, чтобы их первоначально предусмотренная сумма покрывала как взносы, так и сборы. Комиссия отметила, что в одном случае сбор не начислялся в соответствии с указаниями Секретариата Организации Объединенных Наций, поскольку в этом случае в соглашении было указано, что сбор был вычтен из согласованной суммы.

195. Кроме того, Комиссия считает, что в руководящих указаниях Секретариата Организации Объединенных Наций прямо не говорится о том, как поступать с соглашениями о взносах, поправки к которым ведут к значительному увеличению объема средств, выделяемых на существующие проекты. Поэтому, по мнению Комиссии, руководящие указания Секретариата Организации Объединенных Наций открыты для толкования в части, касающейся применения сбора в случае внесения поправок в существующие соглашения о взносах.

196. Комиссия также отметила, что ПРООН могла бы улучшить свою документацию в отношении исключений, применяемых ПРООН для конкретных соглашений о взносах. Например, одно страновое отделение документально подтвердило, что оно применяло исключение в отношении гуманитарной помощи, но не указало, к какому конкретному коду Комитета содействия развитию ОЭСР оно относит соответствующий проект, финансируемый по линии гуманитарной помощи, тогда как в соответствии с руководящими указаниями Секретариата Организации Объединенных Наций оно было обязано это сделать.

197. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что однопроцентный сбор также призван поощрять доноров к предоставлению менее целевого финансирования. В этой связи ПРООН отметила, что в результате взимания этого сбора ожидается увеличение объема средств регулярного бюджета и совместных фондов. Комиссия отметила, что по информации, поступившей из страновых отделений ПРООН, только 8 процентов страновых отделений отмечали увеличение объема ресурсов поступающих от финансирующих партнеров по линии механизмов совместного финансирования, тогда как 44 процента страновых отделений сообщили, что такой тенденции не наблюдалось. Комиссия считает, что может быть полезно продолжать наблюдать за отношением доноров к вариантам менее целевого финансирования (по линии регулярного бюджета и совместных фондов), с тем чтобы дать оценку предположению о том, что объем средств регулярного бюджета и совместных фондов может увеличиться.

198. По оценкам ПРООН, в 2019 году административные расходы, связанные с взиманием сбора, составили 421 707 долл. США, тогда как общая сумма поступлений в виде сбора в том же году, составила 2,68 млн долл. США. Таким образом, административные расходы ПРООН, связанные с взиманием сбора в 2019 году, составили 16 процентов от общей суммы сборов. Комиссия обеспокоена тем, что административные расходы, связанные со «сбором» как инструментом финансирования, слишком высоки по сравнению с поступлениями от сбора (соотношение затрат и выгод).

199. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что она ожидает, что некоторые из этих проблем исчезнут по мере того, как страновые отделения и финансирующие партнеры на страновом уровне будут получать более подробную информацию об этом сборе и о процессе его взимания.

**200. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать обеспечивать обратную связь и взаимодействовать с Управлением по координации деятельности в целях развития для решения вопросов, касающихся однопроцентного сбора (в том числе для решения проблем, выявленных на страновом уровне, и вопросов, связанных с толкованием руководящих указаний Секретариата Организации Объединенных Наций).**

**201. Комиссия далее рекомендовала ПРООН разработать стандартный шаблон и поощрять его использование страновыми отделениями в качестве указания на причины освобождения конкретных соглашений о взносах от однопроцентного сбора в соответствии с перечнем параметров, содержащихся в руководящих указаниях Секретариата Организации Объединенных Наций.**

202. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

*Удвоение объема средств, предоставляемых по линии механизма совместного несения расходов*

203. В своем решении [2018/6](#) Исполнительный совет ПРООН просил ПРООН удвоить в 2019 году ее взнос в нынешний механизм совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. В начале ноября 2019 года ПРООН также уплатила удвоенный взнос по линии совместного несения расходов на 2020 год в размере 10 291 362 долл. США для обеспечения того, чтобы в 2020 году координаторы-резиденты располагали необходимыми ресурсами для беспрепятственного выполнения своего мандата в области координации.

*Взносы Программы развития Организации Объединенных Наций в механизмы совместного финансирования системы развития Организации Объединенных Наций*

204. Организация Объединенных Наций учредила Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития для оказания поддержки странам в ускорении их прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Фонд представляет собой межучрежденческий совместный механизм стратегического финансирования и комплексной политической поддержки и функционирует на основе взаимодействия с рядом структур системы Организации Объединенных Наций.

205. Комиссия отметила, что ПРООН оказывала помощь в управлении Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития, председательствуя в его руководящем комитете по операциям и поддерживая его финансовую архитектуру путем ее размещения на базе Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

*Содействие Программы развития Организации Объединенных Наций достижению целевых показателей, предусмотренных договором о финансировании*

206. В своем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций ([A/72/684-E/2018/7](#)) Генеральный секретарь предложил, чтобы в ближайшие пять лет процентная доля основных бюджетных ресурсов, предоставляемых отдельным структурам системы развития Организации Объединенных Наций, была увеличена с нынешнего уровня в 21,7 процента от общего объема взносов до как минимум 30 процентов. Кроме того, в этом докладе Генеральный секретарь просил государства-члены оказать поддержку в улучшении качества их целевого неосновного финансирования путем удвоения объема межучрежденческих совместных фондов в течение ближайшего пятилетнего периода и увеличения объема тематических фондов конкретных структур. Ожидается, что как государства-члены, так и структуры системы развития Организации Объединенных Наций будут предпринимать конкретные шаги, с тем чтобы учитывать необходимость решения проблемы сокращения взносов в счет основных ресурсов и растущего дисбаланса между основными и неосновными ресурсами.

207. Комиссия отметила, что ПРООН проанализировала обязательства по договору о финансировании для определения целевых показателей, относящихся к ПРООН. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что она предприняла шаги по практическому выполнению обязательств по договору о финансировании, в частности определила базовые показатели по каждой группе обязательств

и поручила конкретным сотрудникам отслеживать прогресс и представлять соответствующие отчеты.

208. Комиссия отмечает, что ПРООН добилась успехов в достижении некоторых показателей. В 2019 году около 10,8 процента неосновных ресурсов ПРООН поступало через межучрежденческие совместные фонды, что больше, чем 8 процентов в 2018 году, и больше, чем предусмотренный в договоре о финансировании целевой показатель в 10 процентов. Комиссия отметила, что этот результат был достигнут благодаря тому, что ПРООН определила и осуществила ряд необходимых мер. Комиссия выяснила, что ПРООН разработала руководство по взаимодействию с совместными фондами для страновых отделений. Комиссия также отметила, что ПРООН стала уделять больше внимания донорам межучрежденческих совместных фондов в своих докладах и обновленных информационно-пропагандистских материалах.

209. Комиссия отметила, что, согласно финансовым ведомостям, в 2019 году основные ресурсы ПРООН составили 617 млн долл. США и были сформированы за счет добровольных взносов, тогда как общий объем поступлений составил 4829 млн долл. США. Доля основных ресурсов, полученных по линии добровольных взносов, составила 13 процентов от общего объема поступлений ПРООН.

210. Комиссия также отметила, что в 2019 году ПРООН провела три структурированных диалога о финансировании. Комиссия отметила, что эти диалоги охватывали такие аспекты финансирования, как прозрачность, качество и предсказуемость. Комиссия пришла к выводу о том, что диалоги о финансировании позволили ПРООН представить Исполнительному совету подробную информацию о положении дел и о проблемах с финансированием. ПРООН также провела диалоги о совместном финансировании с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») и создала механизм сотрудничества с ними для проведения совместных брифингов и диалогов.

211. Комиссия выяснила, что ПРООН вносила вклад в работу общеорганизационной системы отчетности, например помогая Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата проводить обследования, связанные с подготовкой таких документов, как предварительный неотредактированный вариант доклада Генерального секретаря об осуществлении договора о финансировании структурами системы развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами. Комиссия также отметила, что в феврале 2020 года ПРООН участвовала в разработке Управлением по сотрудничеству в целях развития стандартизированного шаблона общесистемного ежегодного отчета о выполнении обязательств по договору о финансировании, при помощи которого учреждения могут подготавливать доклады о прогрессе в достижении относящихся к ним показателей.

212. Комиссия отмечает, что ПРООН активно взаимодействует с государствами-членами в рамках диалога о финансировании и что она добилась успехов в реструктуризации таких диалогов. Комиссия считает, что ПРООН предпринимает важные действия по практическому выполнению обязательств по своему договору о финансировании и, в частности, отмечает успехи, достигнутые ПРООН в области совместного финансирования. В то же время Комиссия отметила, что в 2019 году контрольный показатель ПРООН по основным ресурсам, формируемым за счет добровольных взносов, был значительно ниже целевого показателя в 30 процентов, установленного для системы развития Организации Объединенных Наций. По мнению Комиссии, для достижения некоторых масштабных целей, таких как увеличение объема взносов по линии основных ресурсов и

увеличение расходов на совместную деятельность, ПРООН, возможно, потребуется принять дополнительные меры по активизации усилий, направленных на диверсификацию своей стратегии на основе определения годовых показателей и механизмов измерения их достижения.

**213. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать совершенствовать свою систему в целях обеспечения актуализации механизмов, мониторинга и представления отчетности применительно к обязательствам по договору о финансировании.**

214. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Отделение функции координаторов-резидентов и связанные с этим процессы*

215. С 1 января 2019 года функции координаторов-резидентов были отделены от функций представителей-резидентов ПРООН. Комиссия отметила, что Управление ревизии и расследований провело проверку результатов деятельности ПРООН в контексте отделения этих функций и не вынесло никаких рекомендаций первостепенной важности. Управление ревизии и расследований надеется, что процесс отделения этих функций и соответствующий переходный этап будут завершены к концу 2021 года.

216. Комиссия отметила, что ПРООН руководила процессом разграничения функций во всех областях оперативной деятельности, основываясь на общеорганизационном перечне поставленных задач. Речь идет об оперативной деятельности, имеющей отношение к системе внутреннего контроля, системе общеорганизационного планирования ресурсов, финансам, людским ресурсам, управлению активами, общему управлению, закупкам, эксплуатации служебных помещений, информационно-коммуникационным технологиям, безопасности, заключаемым на местах соглашениям о предоставлении услуг и управлению ресурсами. Комиссия также отметила, что ПРООН создала информационную панель, отображающую прогресс в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций для отслеживания хода мероприятий по отделению функции координаторов-резидентов.

217. Комиссия проанализировала представленную ПРООН информацию о прогрессе, достигнутом ПРООН в выполнении задач, определенных в общеорганизационном перечне, в апреле 2020 года. Комиссия установила, что средний показатель достижения поставленных целей составляет 97,8 процента. Комиссия была далее проинформирована о том, что процесс отделения был завершен во многих важных областях оперативной деятельности, но для полного завершения процесса отделения необходимо принять дополнительные меры.

*Завершение работы над проектами и закрытие финансовой отчетности по ним*

218. В соответствии с общеорганизационным руководством ПРООН по завершению работы над проектами и закрытию финансовой отчетности по ним страновые подразделения были обязаны выявить проекты, относящиеся к системе координаторов-резидентов, которые должны были быть завершены в 2018 году, и закрыть эти проекты, как того требуют правила ПРООН. Комиссия выяснила, что в июне 2019 года ПРООН вновь подчеркнула важность выполнения этого требования.

219. Комиссия рассмотрела положение дел с закрытием проектов в рамках системы координаторов-резидентов. Комиссия отметила, что ПРООН закрыла 82 процента унаследованных проектов, которые ранее финансировались из сводного бюджета ПРООН и в отношении которых требовалось принятие мер в

соответствии с контрольным перечнем проектов, осуществляемых страновыми отделениями. ПРООН также проинформировала Комиссию о том, что Управление по координации деятельности в целях развития обратилось к ПРООН с просьбой не закрывать 18 проектов, ранее находившихся в ведении бывшей канцелярии координатора-резидента. Имеются в виду проекты, относящиеся к механизму «объединения усилий». ПРООН сообщила, что данная просьба объясняется тем, что бюджетные средства, выделенные на осуществление этих проектов, были учтены в 2019 году, но не были освоены в полном объеме.

220. Комиссия отметила, что еще не закрыты 27 проектов, находящихся в ведении координаторов резидентов и финансируемых за счет других местных ресурсов по линии совместного несения расходов. Комиссия была проинформирована о том, что закрытие этих проектов потребует времени, поскольку оно сопряжено со сложностями, которые обусловлены необходимостью проведения консультаций с местными финансирующими партнерами, выверки остатков средств, закрытия обязательств и сведения баланса.

*Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций в связи с перераспределением персонала системы координаторов-резидентов в 2019 году*

221. Комиссия была проинформирована о том, что в 2019 году страновые отделения ПРООН осуществляли административное управление бывшими сотрудниками Управления по координации оперативной деятельности в целях развития, должности которых финансировались из общеорганизационного бюджета по линии целевых специальных фондов Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2019 года в число этих сотрудников входили 25 национальных сотрудников категории специалистов и 22 международных сотрудника категории специалистов. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что она продлила контракты этих сотрудников по просьбе и с разрешения Управления по координации деятельности в целях развития. Хотя эти должности должны были быть упразднены к 31 декабря 2019 года, они были сохранены по распоряжению Управления по координации деятельности в целях развития.

222. Комиссия была проинформирована о том, что ПРООН и Секретариат Организации Объединенных Наций договорились обеспечивать административное обслуживание некоторых сотрудников по программам, упомянутым в пунктах 35–39 выше. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что большинство этих сотрудников было набрано до начала процесса отделения. ПРООН также пояснила, что цель этого соглашения заключается в обеспечении преемственности в предоставлении услуг соответствующим сотрудникам и преемственности в финансировании со стороны доноров. Комиссия была также проинформирована о том, что ПРООН намерена осуществлять административное управление этими сотрудниками и назначать их на соответствующие должности в ПРООН до тех пор, пока не иссякнут средства, предоставленные для финансирования этих должностей донорами.

*Оценка*

223. Комиссия признает неизменную приверженность ПРООН завершению работы над административными аспектами процесса отделения функций координаторов-резидентов от функций представителей-резидентов. По мнению Комиссии, ПРООН в основном завершила работу, связанную с отделением упомянутых функций. Комиссия предлагает ПРООН продолжать работать над решением еще не решенных вопросов, чтобы завершить процесс отделения функций

координаторов-резидентов от функций представителей-резидентов в кратчайшие сроки.

**224. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать наблюдать за осуществлением выявленных открытых проектов отделений координаторов-резидентов и в максимально возможной степени ускорить закрытие этих проектов.**

**225. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать следить за числом сотрудников, предоставленных в рамках переходных мер системе координаторов-резидентов, и представлять соответствующие отчеты, а также документально фиксировать завершение переходных периодов.**

226. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

#### *Обслуживание системы координаторов-резидентов*

227. С января 2019 года ПРООН оказывает оперативную поддержку независимой и более эффективной системе координаторов-резидентов и выступает в качестве основного поставщика оперативных услуг. 21 декабря 2018 года ПРООН и Секретариат Организации Объединенных Наций подписали меморандум о взаимопонимании в отношении предоставления этих услуг.

228. В 2019 году ПРООН получила 145 880 000 долл. США из целевого фонда для финансирования ее услуг; из этой суммы ПРООН израсходовала 120 887 252 долл. США. Комиссия была далее проинформирована о том, что ПРООН по согласованию с Управлением по координации деятельности в целях развития создала резервный фонд для покрытия непредвиденных или незапланированных расходов в 2020 году из остатка средств за 2019 год. ПРООН пояснила, что неизрасходованный остаток средств бюджета на 2019 года был перенесен на 2020 год в качестве части остатка средств в целевом фонде специального назначения по состоянию на начало 2020 года.

229. Комиссия отметила, что 23 декабря 2019 года ПРООН и Секретариат Организации Объединенных Наций подписали измененный меморандум о взаимопонимании в отношении предоставления услуг в 2020 году на общую сумму в размере 131 300 086 долл. США.

230. Комиссия также отметила, что ПРООН разработала и в июне 2019 года развернула портал обслуживания системы координаторов-резидентов в целях обеспечения транспарентного и бесперебойного оказания глобальных услуг канцеляриям координаторов-резидентов. Комиссия отметила, что менее чем за один год было обработано в общей сложности около 20 000 просьб. На момент проведения ревизии ПРООН также планировала совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития провести обследование всех аспектов предоставляемых оперативных услуг, в том числе выявить области, требующие совершенствования механизмов взаимодействия между поставщиками услуг и их клиентами.

231. Комиссия признает постоянные усилия ПРООН по сбору отзывов о качестве предоставляемых услуг и приветствует ее намерение провести совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития обследование всех аспектов предоставления услуг. Комиссия считает, что проведение такого обследования поможет собрать важную информацию, которая позволит ПРООН расширить ассортимент предлагаемых ею услуг. Комиссия также считает, что это может дать возможность выявить области, в которых страновые отделения могут нуждаться в усиленной поддержке со стороны штаб-квартиры.

232. Комиссия рекомендовала ПРООН использовать результаты обследования, проведенного совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития, для оценки и, при необходимости, корректировки своих функций по обслуживанию системы координаторов-резидентов и своей работы по обеспечению оперативной поддержки страновых отделений.

233. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

234. Комиссия отметила, что ПРООН настоятельно рекомендовала страновым отделениям заключать местные соглашения об уровне обслуживания в целях практической реализации общеорганизационного меморандума о взаимопонимании. Соглашения об уровне обслуживания обеспечивают единый подход к предоставлению услуг и к учету местных условий. В соглашениях об уровне обслуживания устанавливаются согласованные ключевые показатели деятельности, сроки, вводимые ресурсы и ставки возмещения расходов, а также регламент взаимодействия между клиентами и руководством и механизмы обеспечения бесперебойности процесса предоставления услуг. Комиссия отметила, что по состоянию на 16 июня 2020 года местные соглашения об уровне обслуживания подписали 97 из 128 страновых отделений.

235. Комиссия признает, что ПРООН поощряет заключение на местном уровне соглашений об уровне обслуживания, в которых определяются ключевые показатели эффективности предоставления услуг. Комиссия считает, что такие соглашения являются залогом конструктивного сотрудничества с поставщиками услуг и должны заключаться со всеми страновыми отделениями.

236. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать принимать последующие меры в связи с подписанием местных соглашений об уровне обслуживания, на основе которых осуществляется поставка услуг канцеляриям координаторов-резидентов.

237. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Обслуживание Программой развития Организации Объединенных Наций персонала системы координаторов-резидентов в 2019 году*

238. Комиссия была проинформирована о том, что по состоянию на 31 декабря 2019 года ПРООН осуществляла управление контрактами, выплатой заработной платы, пособий и льгот применительно к 730 сотрудникам канцелярий координаторов-резидентов и в последнее время провела набор 279 национальных сотрудников-специалистов для работы в канцеляриях координаторов-резидентов. Как сообщила ПРООН, по состоянию на 16 июня 2020 года общее число набранных национальных сотрудников-специалистов составляло 327 человек.

239. Комиссия была далее проинформирована о том, что ПРООН также управляет контрактами других видов в рамках механизмов мобилизации ресурсов на местном уровне, например контрактами о предоставлении услуг системе координаторов-резидентов. Как сообщила ПРООН, эти механизмы предусмотрены в меморандуме о взаимопонимании с Секретариатом.

*Содействие сотрудников Программы развития Организации Объединенных Наций функционированию системы координаторов-резидентов в 2019 году*

240. Комиссия была проинформирована о том, что по состоянию на декабрь 2019 года ПРООН откомандировала 59 старших сотрудников ПРООН в Секретариат Организации Объединенных Наций для выполнения функций координаторов-резидентов. Комиссия также отметила, что ПРООН управляет и другими штатными сотрудниками и операциями по контрактам в интересах системы

координаторов-резидентов. Это управление осуществляется в рамках отдельных соглашений, касающихся двусторонних, глобальных, региональных и взаимосвязанных проектов, которые были заключены до отделения системы координаторов-резидентов и будут действовать и в будущем. Комиссия отметила далее, что соответствующие должности включают технические должности, такие как должность советника по вопросам мира и развития, должность специалиста по вопросам переходного периода и должность советника по гендерным вопросам при Координаторе-резиденте и Координаторе по гуманитарным вопросам.

*Вклад Программы развития Организации Объединенных Наций в управление знаниями и наращивание потенциала в системе развития Организации Объединенных Наций*

241. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея призвала структуры системы развития Организации Объединенных Наций наращивать потенциал, ресурсы и квалификацию в целях оказания национальным правительствам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития и укрепления потенциала и экспертных знаний в рамках всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Кроме того, государства-члены просили ПРООН выступить в качестве платформы поддержки системы развития Организации Объединенных Наций и выполнять функцию интегратора для оказания поддержки странам в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

242. Комиссия отметила, что ПРООН содействовала государствам в их коллективных усилиях посредством управления интеграционными процессами. Интеграционные процессы включают программы сотрудничества, предлагаемые стране для выработки и практической реализации решений для вопросов развития в различных секторах для достижения общих целей. ПРООН предлагает осуществлять интеграцию, отталкиваясь от следующих четырех взаимосвязанных отправных точек: комплексная политика и программная деятельность, данные и аналитика, финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и обучение и инновации.

243. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что для выполнения своего мандата «интегратора» она реорганизовала свой потенциал в области внутренней политики и на его основе создала Сеть по вопросам глобальной политики. ПРООН ожидает, что Сеть позволит расширить поддержку, оказываемую страновым группам Организации Объединенных Наций и правительствам в деле разработки и реализации инновационных комплексных политических решений. Сеть разработана и создана с учетом необходимости решения сложных задач в области развития (расширения интеграционных процессов для достижения целей в области устойчивого развития).

244. Комиссия далее отметила, что совместно с родственными учреждениями ПРООН работает над дальнейшей популяризацией подхода интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики в странах, принятого Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в октябре 2015. Комиссия также выяснила, что ПРООН принимала у себя совместную группу и намерена продолжать свою деятельность по оказанию существенной поддержки усилиям в области интеграции процессов, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. ПРООН также заявила о своем намерении расширить предложение услуг Сети по вопросам глобальной политики для оказания поддержки странам и всей системе Организации Объединенных Наций в комплексной работе по достижению целей в области устойчивого развития в рамках глобального проекта.

245. Комиссия была проинформирована о том, что ПРООН вносит вклад в разработку базового учебного курса для старших руководителей под названием «Повестка дня на период до 2030 года» (вводного учебного курса по целям в области устойчивого развития). В 2019 году ПРООН в сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития возглавила разработку проекта этого курса. Комиссия была проинформирована о том, что ПРООН возглавляла работу по подготовке большей части курса, в частности наиболее технически сложных глав, посвященных интеграции, поддержке правительств в достижении целей устойчивого развития и финансированию. Комиссия также была проинформирована о том, что Секретариат Организации Объединенных Наций одобрил проект данного курса в целом и проекты отдельных глав и модулей в частности.

*Механизм управления и подотчетности*

246. Механизм управления и подотчетности является одним из ключевых элементов обновленной системы координаторов-резидентов и системы управления и подотчетности страновых групп Организации Объединенных Наций. Планируется создать систему двойной подотчетности, которая будет обеспечивать, чтобы страновые представители оставались полностью подотчетными своим соответствующим структурам в отношении индивидуальных мандатов, периодически отчитываясь перед координаторами-резидентами о своей деятельности и вкладе в достижение результатов деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Задача механизма — определение ролей и обязанностей участников системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечение их подотчетности и контроль за выполнением ими своих обязательств.

247. Комиссия отметила, что ПРООН участвовала в работе проектной группы, которую возглавляло Управление по координации деятельности в целях развития, и отвечала за пересмотр главы, касающейся функционирования механизма управления и подотчетности на страновом уровне. Комиссия также отметила, что Управление по координации деятельности в целях развития распространило текст этой главы в ее окончательном варианте от апреля 2019 года среди координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций.

248. В ходе своих поездок на места Комиссия выяснила, что, по мнению сотрудников страновых отделений, элементы механизма управления и подотчетности допускают разные трактовки в отношении интеграции усилий по достижению целей в области устойчивого развития и мейнстриминга и мобилизации ресурсов. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что в процессе разработки проекта механизма управления и подотчетности стало очевидным, что несколько страновых групп Организации Объединенных Наций разрабатывают локализованные версии этого механизма. Эти версии зачастую не согласуются с механизмом, согласованным с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. После утверждения механизма было решено, что в документации по механизму содержится достаточно подробная информация и что, следовательно, в локализованных версиях нет необходимости. Управление по координации деятельности в целях развития сообщило координаторам-резидентам, что практика использования локализованных механизмов управления и подотчетности не поощряется. В мае 2019 года в целях обеспечения единообразного понимания и толкования предназначения механизма управления и подотчетности ПРООН подготовила и распространила среди страновых отделений справочный документ по использованию механизма.

249. Комиссия отметила, что обзор применения механизма управления и подотчетности на страновом уровне, первоначально запланированный на третий квартал 2019 года, еще не был проведен. Комиссия отметила, что в начале 2020 года ПРООН провела обследование в целях сбора мнений сотрудников страновых структур по вопросам, имеющим отношение к процессу реформ, в том числе к опыту использования механизма. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что на основе собранной информации она подготовит материалы, призванные способствовать проведению запланированного на середину 2020 года обзора механизма управления и подотчетности группой системы развития Организации Объединенных Наций.

250. Комиссия признает, что в июле 2019 года ПРООН привела описание должностных функций представителей-резидентов в соответствии с требованиями механизма управления и подотчетности. Комиссия отметила, что в 2020 году ПРООН предложила всем координаторам-резидентам высказать свои замечания в отношении результатов работы представителей-резидентов ПРООН в качестве членов страновых групп Организации Объединенных Наций за 2019 год. Для оценки работы представителей-резидентов ПРООН также определила ключевой показатель и связанные с реформой тематические показатели. В их число входит, например, тематический показатель вклада в достижение целей объединенной страновой группы Организации Объединенных Наций. ПРООН проинформировала всех представителей-резидентов о соответствующих целях и показателях как критериях оценки работы в 2020 году, с тем чтобы содействовать успешному достижению результатов страновыми группами Организации Объединенных Наций.

251. Комиссия считает, что ПРООН продемонстрировала свою приверженность делу внедрения и эффективного использования механизма управления и подотчетности. Комиссия также с удовлетворением отметила усилия ПРООН по сбору отзывов о внедрении механизма и по выяснению мнений координаторов-резидентов о вкладе ПРООН в совместную работу по достижению результатов на страновом уровне.

**252. Комиссия рекомендовала ПРООН использовать полученные отзывы о механизме управления и подотчетности для планирования своей работы по содействию пересмотру порядка функционирования механизма на страновом уровне в целях обеспечения укрепления подотчетности.**

253. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития*

254. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея указала, что Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, впоследствии переименованная в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, является важнейшим документом для планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в каждой стране в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта Программа определяет весь программный цикл коллективных усилий Организации Объединенных Наций по содействию реализации Повестки дня на период до 2030 года.

255. Комиссия отметила, что в 2019 году ПРООН активно участвовала в межучрежденческих усилиях, возглавляемых Управлением по координации деятельности в целях развития, созданным для разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также в работе шести рабочих групп, занимавшихся разработкой смежных компонентов.

256. Комиссия отметила, что ПРООН внесла изменения в свою процедуру оценки программ и перевела контроль качества, осуществляемый Комитетом по оценке программ в штаб-квартире, на начальный этап разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Комиссия отметила далее, что новая процедура оценки в ПРООН предусматривает оценку качества вклада ПРООН в развитие теории изменений, связанных с реализацией Рамочной программы. На момент проведения ревизии ПРООН еще не закончила анализ результатов применения новой процедуры.

257. Комиссия отметила, что в январе 2020 года ПРООН пересмотрела шаблон документа по страновой программе и привела свои соответствующие руководящие принципы в соответствие с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

258. Комиссия отметила, что ПРООН включила новые руководящие принципы и сопутствующие материалы по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в стандартные процедуры управления программами и в учебные курсы. Комиссия была проинформирована о том, что 31 декабря 2019 года 80 сотрудников завершили прохождение специального учебного курса на экспериментальной основе. К концу апреля 2020 года более 500 сотрудников по всей организации завершили или почти завершили прохождение этого курса. ПРООН проинформировала Комиссию о том, к 2021 году этот курс предположительно пройдут в общей сложности 1200 сотрудников.

259. Комиссия с удовлетворением отметила участие ПРООН в разработке руководства по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Комиссия считает, что согласование программной деятельности ПРООН ясно свидетельствует о том, что ПРООН активно реагирует на соответствующие риски и возможности. Кроме того, Комиссия считает, что учебные мероприятия для персонала будут способствовать дальнейшему расширению знаний и возможностей персонала и укреплению Рамочной программы. Исходя из вышесказанного, Комиссия считает, что ПРООН завершила важные подготовительные мероприятия и готова активно способствовать усилиям по совершенствованию общесистемных процессов анализа, планирования и отчетности.

*Вклад Программы развития Организации Объединенных Наций в деятельность Рабочей группы Организации Объединенных Наций по инновациям в предпринимательской деятельности*

260. В своем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (A/72/684-E/2018/7) Генеральный секретарь подтвердил свою приверженность делу расширения общих деловых операций в страновых группах Организации Объединенных Наций. В докладе было указано, что, уделяя больше внимания общим деловым операциям, можно добиться значительной экономии, которую можно использовать для осуществления программ, что позволит более эффективно внедрять новые технологии и применять передовые методы управления. В своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея с

удовлетворением отметила меры Генерального секретаря для продвижения модели общего делового функционирования, когда это уместно.

261. В июле 2018 года была создана Рабочая группа по инновациям в предпринимательской деятельности в качестве структуры по межучрежденческим проектам, которой поручено разрабатывать и на экспериментальной основе внедрять концептуальные механизмы и методологии, призванные способствовать достижению целей, поставленных Генеральным секретарем. Комиссия отметила, что ПРООН активно участвовала в работе Группы на протяжении всего 2019 года. Комиссия далее отметила, что в 2019 году ПРООН прикомандировала одного из сотрудников в качестве штатного члена проектной группы на уровне Д-1 и назначила технических сотрудников для участия во всех видах деятельности.

262. Комиссия отметила, что в ноябре 2018 года ПРООН подписала заявление о принципе взаимного признания. Смысл этого заявления состоит в том, чтобы поощрять активное сотрудничество между учреждениями и способствовать снижению операционных расходов правительств и сотрудничающих учреждений.

263. Комиссия была проинформирована о том, что группа по межучрежденческим проектам разработала принципы удовлетворения потребностей клиентов, а также принципы калькуляции затрат и принципы ценообразования. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что она взаимодействует с Управлением по координации деятельности в целях развития в вопросах, касающихся принципов удовлетворения потребностей клиентов, но при этом не согласна с принципами калькуляции затрат и принципами ценообразования, поскольку методология, на которой они основаны, не является ни целостной, ни транспарентной.

264. Комиссия отметила, что ПРООН активно участвовала в разработке стратегии деловых операций, в которой определяются ориентированные на конкретные результаты рамочные основы для осуществления совместных деловых операций. Реализация стратегии позволит устранить дублирование усилий, задействовать потенциал Организации Объединенных Наций для заключения выгодных соглашений и обеспечить максимальную экономию ресурсов за счет эффекта масштаба. Комиссия далее отметила, что ПРООН создала и доработала специальную онлайн-платформу для реализации стратегии деловых операций, а также покрыла все соответствующие расходы. В ходе ревизии Комиссия была проинформирована о том, что эта стратегия была развернута под руководством Управления по координации деятельности в целях развития и, как ожидается, к 2021 году будет принята всеми национальными группами Организации Объединенных Наций.

265. Комиссия была проинформирована о том, что в рамках проекта «Общие рабочие помещения» группа и Управление по координации деятельности в целях развития работают над созданием новой межучрежденческой базы данных по помещениям и зданиям Организации Объединенных Наций. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что она постоянно работает над тем, чтобы находящиеся в ее ведении здания, сооружения и помещения использовались совместно с другими структурами, что поможет обеспечить повышение эффективности сотрудничества и координации действий и экономию финансовых ресурсов. ПРООН также проинформировала Комиссию о том, что в ее ведении имеется в общей сложности 505 помещений, в том числе помещения 246 отделений, которые могли бы использоваться и другими структурами. В силу специфики своей оперативной деятельности (с учетом требований в отношении безопасности) ПРООН считает, что эти помещения пригодны для совместного использования.

266. Комиссия была далее проинформирована о том, что ПРООН фактически совместно использует помещения 184 из этих 246 отделений, то есть 74,8 процента от общего числа всех помещений, пригодных для совместного использования. На эти 184 отделения приходится 36,4 процента от общего числа помещений, находящихся в ведении ПРООН. Кроме того, ПРООН проинформировала Комиссию о том, что она совместно использует 69 помещений, которые, по ее мнению, не подходят для совместного использования (13,7 процента от общего числа помещений, находящихся в ведении ПРООН). Кроме того, ПРООН проинформировала Комиссию о том, что, основываясь на надлежащем анализе соотношения затрат и выгод, ПРООН в сотрудничестве с родственными учреждениями направляла множество процессов оборудования помещений для совместного пользования.

267. Комиссия была проинформирована о том, что ПРООН является одним из основных поставщиков услуг в областях административного управления, информационно-коммуникационных технологий, управления людскими ресурсами, закупок и материально-технического обеспечения для других структур системы страновых групп Организации Объединенных Наций.

268. Комиссия признает, что ПРООН целенаправленно и активно участвует в деятельности Рабочей группы по инновациям в предпринимательской деятельности по всем направлениям и вносит в эту деятельность ощутимый вклад. В то же время Комиссия считает, что задачи, поставленные перед Группой, далеко не выполнены.

**269. Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать участвовать в межучрежденческом диалоге по принципам удовлетворения потребностей клиентов, а также по принципам калькуляции затрат и принципам ценообразования и в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами изучить пути расширения межучрежденческого диалога по проблематике принципа калькуляции затрат и принципа ценообразования, с тем чтобы обеспечить учет пожеланий структур Организации Объединенных Наций, которые не согласны с этими принципами в их нынешнем виде.**

270. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Участие Программы развития Организации Объединенных Наций в обзоре деятельности многострановых отделений и региональном обзоре*

271. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести обзор структуры, потенциала, потребностей в ресурсах и роли многострановых отделений, с тем чтобы повысить вклад отделений в достижение на национальном уровне прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

272. Комиссия отметила, что ПРООН вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде участвовала в работе межучрежденческой рабочей группы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по проведению обзора деятельности многострановых отделений и была сопредседателем группы. Комиссия была проинформирована о том, что рабочая группа предложила ряд мер, которые были представлены Секретариату Организации Объединенных Наций, и что ПРООН намерена расширить деятельность по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам.

273. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость устранения пробелов и частичного дублирования на региональном уровне. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря осуществить меры по оптимизации функций и расширению сотрудничества на

региональном и субрегиональном уровнях. Ассамблея также просила Генерального секретаря предложить варианты долгосрочного перепрофилирования и реорганизации региональных активов Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь учредил группу по внутреннему обзору ситуации во всех региональных комиссиях и структурах Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, призванную обеспечить конструктивное обсуждение путей решения упомянутых выше задач при активном участии структур всей системы Организации Объединенных Наций.

274. Комиссия отметила, что ПРООН участвовала в усилиях группы Секретариата Организации Объединенных Наций по внутреннему обзору в рамках проведения регионального обзора и помогла разработать концепцию региональных платформ сотрудничества, предложенную Генеральным секретарем. ПРООН и соответствующая региональная комиссия были сопредседателями каждой из пяти региональных целевых групп, созданных для обеспечения практического выполнения рекомендаций Генерального секретаря в регионах. Комиссия была проинформирована о том, что работа велась по ряду тематических направлений, таких как создание центров управления знаниями, создание общих реестров экспертных знаний, подготовка региональных докладов о результатах работы, консолидация потенциала в области данных и статистики и создание общих вспомогательных подразделений на региональном уровне.

*Управление рисками, связанными с реформой системы развития Организации Объединенных Наций*

275. Комиссия отметила, что в январе 2018 года, за пять месяцев до принятия резолюции [72/279](#), ПРООН провела предварительный анализ рисков, связанных с предложениями Генерального секретаря по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. В обзорном документе ПРООН привела результаты оценки потенциальных рисков для старшего руководства, с которыми может столкнуться организация в результате реформы и соответствующих потенциальных изменений, призванные послужить отправной точкой для обсуждения проблематики рисков. Комиссия была проинформирована о том, что материалы обзорного документа не предназначены для использования в рамках каких-либо официальных механизмов общеорганизационного управления рисками, а лишь служат источником предварительной информации для внутреннего руководящего комитета (основной группы).

276. Комиссия отметила, что ПРООН проводила обсуждения рисков, связанных с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, на различных уровнях и осуществляла управление этими рисками. Ее Комитет высокого уровня по рискам работает под председательством заместителя Администратора, и в него входят директора всех бюро ПРООН. Комитет изучил корпоративный реестр рисков и выявил связанные с реформой потенциальные риски, присущие системе развития Организации Объединенных Наций. Директора региональных бюро выступали в качестве представителей своих соответствующих регионов и, при необходимости, освещали специфические особенности деятельности страновых отделений и указывали на связанные с ними потенциальные риски. Управление реестром рисков осуществлялось Комитетом по рискам.

277. Комиссия отметила, что в реестрах общеорганизационных рисков за 2018, 2019 и 2020 годы содержится информация о выявленных стратегических, финансовых и оперативных рисках, присущих системе развития Организации Объединенных Наций, а также информация о причинах возникновения таких рисков и о мерах, принятых руководством для их устранения. Комиссия далее отметила, что реестры рисков штаб-квартиры и региональных бюро также содержат

информацию о рисках, которые прямо и/или косвенно связаны с реформой системы развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, ПРООН проинформировала Комиссию о том, что более подробная информация об управлении рисками содержится в комплексных планах работы бюро ПРООН.

278. Комиссия провела обзор реестров рисков четырех посещенных ею страновых отделений. Комиссия отметила, что три из четырех страновых отделений включают в свои реестры рисков те риски, которые косвенно связаны с реформой системы развития Организации Объединенных Наций. Все эти риски связаны с сокращением объема основных и прочих ресурсов, предназначенных для финансирования деятельности в области развития, а также с сокращением объема поддержки по линии официальной помощи в целях развития.

279. Вопросы, касающиеся различных элементов реформы системы развития Организации Объединенных Наций, рассматривались Группой старших руководителей ПРООН в качестве постоянного пункта повестки дня заседаний Группы. Из протокола Группы по оперативной деятельности Комиссия узнала, что ПРООН обсуждала риски, связанные с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, на таком высоком уровне, с тем чтобы обеспечить направление процесса реформы в нужное русло. Кроме того, Комиссия отметила, что, согласно протоколам заседаний основной группы, члены основной группы на протяжении 2018, 2019 и 2020 годов обсуждали конкретные риски, связанные с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, в ходе рассмотрения целого ряда пунктов повестки дня, относящихся к различным направлениям работы по осуществлению реформы. Комиссия также отметила, что основная группа регулярно обсуждает на страновом уровне темы, связанные с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, которые поднимаются представителями региональных бюро и представителями-резидентами. ПРООН сообщила, что неофициальная основная группа занимается управлением рисками в дополнение к работе по управлению рисками, которая ведется на официальном уровне.

280. Комиссия отметила, что оценка рисков, связанных с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, осуществляется на основе комплексного подхода, согласно которому осуществляется постоянный обмен информацией между страновыми отделениями и директорами региональных бюро, с одной стороны, и основными корпоративными структурами — с другой. Комиссия отметила, что в дополнение к работе на уровне официальных механизмов управления рисками ПРООН обсуждает риски, связанные с проведением реформ, на уровне своего руководящего комитета по взаимодействию с системой развития Организации Объединенных Наций. Комиссия считает, что этот подход к управлению рисками является гибким и эффективным и что он хорошо вписывается в систему общеорганизационного управления рисками ПРООН.

281. Комиссия далее отметила, что меры, принятые руководством в 2019 году, были эффективными и позволили ПРООН в 2019 и 2020 годах устранить ряд рисков, связанных с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, которые были выявлены в 2018 и 2019 годах. Комиссия также отметила, что риски, присущие системе развития Организации Объединенных Наций, были выявлены в ПРООН на всех уровнях. Исходя из вышесказанного, Комиссия считает, что ПРООН осуществляет управление рисками, связанными с проведением реформ, на основе комплексного подхода.

*Прочие механизмы управления деятельностью в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций*

282. ПРООН приняла меры к тому, чтобы обеспечить переориентацию своей деятельности в соответствии с требованиями реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Стратегический план ПРООН на период 2018–2021 годов служит руководящим документом для усилий по такой переориентации. ПРООН начала работать над реформированием своих механизмов деятельности по программам и оперативной деятельности в 2018 году и продолжала эту работу в течение всего 2019 года.

283. Комиссия отметила, что Администратор четко, ясно и регулярно напоминал персоналу ПРООН и Исполнительному совету, что ПРООН, будучи одним из главных сторонников реформы, полностью привержена делу воплощения предложенной Генеральным секретарем концепции реформы в жизнь.

284. Комиссия далее отметила, что для обеспечения стратегической значимости, своевременности и конструктивности своего вклада в проведение реформ ПРООН создала специальные внутренние механизмы поддержки и координации. Комиссия отметила, что для привлечения внутренних и внешних заинтересованных сторон к обсуждению вопросов реформы ПРООН создала ряд каналов коммуникации разных форматов.

285. Комиссия выяснила, что на протяжении 2019 года ПРООН в тесном взаимодействии с Управлением по координации деятельности в целях развития активно сотрудничала с другими учреждениями по всем направлениям работы, связанной с проведением реформ. Комиссия отметила, что многие подразделения ПРООН документировали ход осуществления реформ. Комиссия далее отметила, что ПРООН регулярно представляет Исполнительному совету сводные доклады о результатах работы по основным направлениям.

286. Комиссия отметила, что ПРООН создала внутренние механизмы обратной связи по вопросам осуществления реформ и что эта связь осуществляется через ее руководящий комитет и конкретные страновые отделения. В марте 2020 года ПРООН также провела обследование среди представителей-резидентов. Комиссия отметила, что результаты обследования свидетельствуют как о положительном первоначальном эффекте реформы, так и о возникших трудностях.

287. Комиссия считает, что ПРООН вносит ощутимый вклад в осуществление реформ и при этом обеспечивает надлежащую координацию соответствующей работы в масштабах всех организации. Комиссия также считает, что проведению реформы способствует и то, что Администратор однозначно высказывается в поддержку концепции реформы, предложенной Генеральным секретарем. В то же время Комиссия считает, что было бы полезно составить более полное представление о внутренних целевых показателях ПРООН и улучшить прозрачность участия ПРООН в процессе реформ и ее вклада в этот процесс.

**288. Комиссия рекомендовала ПРООН рассмотреть возможность дальнейшей оптимизации своего вклада в процесс реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и продолжать активно участвовать во всех межучрежденческих мероприятиях, связанных с реформой системы развития Организации Объединенных Наций.**

**289. Комиссия далее рекомендовала ПРООН с учетом проблем и возможностей, выявленных в ходе обследований, касающихся реформы системы развития Организации Объединенных Наций, продолжать совершенствовать механизмы поддержки, оказываемой страновым отделениям в их усилиях по осуществлению реформ.**

290. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

## **С. Информация, сообщаемая руководством**

### **1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества**

291. В соответствии с финансовым правилом 126.17 ПРООН Администрация проинформировала Комиссию о том, что ПРООН произвела в 2019 году списание средств на сумму в размере 43 254,81 долл. США.

### **2. Выплаты *ex gratia***

292. В соответствии с финансовым правилом 123.01 ПРООН Администрация сообщила, что за рассматриваемый период выплат *ex gratia* не производилось.

### **3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества**

293. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует проведение проверки финансовых ведомостей таким образом, чтобы получить разумную уверенность в наличии или отсутствии неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, в том числе связанных со случаями мошенничества. При этом не следует рассчитывать на то, что в ходе работы Комиссии будут выявлены все искажения и нарушения. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

294. В ходе ревизии Комиссия провела проверки выполнения руководством его обязанностей осуществлять надзор за деятельностью по оценке рисков мошенничества в крупном размере и действующих процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая проверку мер реагирования на все конкретные риски, которые были выявлены руководством или доведены до его сведения. Комиссия также запросила, в том числе у Управления ревизии и расследований, информацию о том, имеются ли у руководства убежденность, подозрения или предположения относительно каких-либо случаев мошенничества.

295. В 2019 году ПРООН сообщила Комиссии о 105 случаях мошенничества или возможного мошенничества. Из этих 105 случаев ПРООН уже урегулировала 7 дел, а 98 дел все еще находились на стадии рассмотрения. Эти дела были связаны с введением в заблуждение, подлогом и ложными заверениями, неправомерным использованием официальных ресурсов, мошенничеством в сфере закупок, мошенничеством при получении пособий, нарушениями при наборе кадров, хищениями и растратами, злоупотреблением полномочиями и другими случаями несоблюдения обязательств.

## D. Выражение признательности

296. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций и его персоналом.

*(Подпись)* Кай Шеллер  
Председатель Федеральной счетной палаты Германии  
Председатель Комиссии ревизоров (Главный ревизор)

*(Подпись)* Раджив Мехриши  
Контролер и Генеральный ревизор Индии

*(Подпись)* Хорхе Бермудес  
Генеральный контролер Республики Чили

21 июля 2020 года

## Приложение

## Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, включая год, закончившийся 31 декабря 2018 года

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
1.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 41	Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать совершенствовать свою политику и процедуры и анализировать свои соглашения о взносах, с тем чтобы создать более прочную основу для принятия решения об учете безвозмездных операций в соответствии со стандартом 23 МСУГС.	ПРООН обновила свою политику и процедуры в отношении учета безвозмездных операций в соответствии со стандартом 23 МСУГС. Соглашения о взносах были пересмотрены, а новая методология была представлена Комиссии. Соответствующее изменение в принципах бухгалтерского учета было введено ретроспективно. Таким образом, эта рекомендация была выполнена в полном объеме.	Комиссия отметила, что ПРООН обновила свою политику и процедуры в отношении учета безвозмездных операций в соответствии со стандартом 23 МСУГС. Комиссия отметила далее, что ПРООН отразила поступления в финансовых ведомостях за 2019 год в соответствии с обновленным стандартом 23 МСУГС. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
2.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 47	Комиссия рекомендовала ПРООН улучшить процесс ручной регистрации возмездных операций на уровне страновых отделений, с тем чтобы обеспечить регистрацию поступлений в том же периоде, в котором ПРООН оказала услуги, как того требует бухгалтерский учет методом начисления.	ПРООН выполнила эту рекомендацию. В 2019 году ПРООН включила подтверждение учета валютных поступлений в ежегодное заявление, которое должно быть заверено страновыми отделениями.	Комиссия отметила, что ПРООН включила подтверждение учета курсовой разницы в ежегодное заявление, которое должно быть заверено страновыми отделениями. Вместе с тем Комиссия отметила ряд случаев когда возмездные операции ПРООН по оказанию услуг без использования метода начисления. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		
3.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 48	Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить, чтобы страновые отделения усовершенствовали процесс сбора платежей, с тем	ПРООН выполнила эту рекомендацию, направив всем региональным бюро и страновым отделениям сообщение, в котором подчеркивалась важность	Комиссия отметила, что в 2019 году некоторые страновые отделения все еще выставляли счета контрагентам на ежегодной основе. Вместе с тем Комиссия отметила, что ПРООН в течение года повышала уровень	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			чтобы платежи поступали своевременно.	своевременного выставления счетов и сбора платежей, а также соблюдения разосланных всем отделениям инструкций по закрытию финансовых операций. Кроме того, от отделений требуется подтверждать при представлении ежегодного заявления, что они учли валютные поступления.	осведомленности среди страновых отделений путем рассылки внутренних меморандумов. В этих меморандумах ПРООН рекомендовала выставлять счета на ежедневной, ежемесячной или хотя бы на ежеквартальной основе. Комиссия далее отметила, что страновые отделения выразили намерение следовать указаниям, содержащимся в этих меморандумах, и начали предпринимать для этого первые шаги. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				
4.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 49	Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить, чтобы страновые отделения обеспечивали обучение по месту службы, что позволит сотрудникам постоянно быть в курсе соответствующих требований для точного отражения возмездных операций в соответствии с политикой и инструкциями ПРООН.	В 2020 году ПРООН проведет подготовку персонала по вопросам сбора и регистрации поступлений в соответствии с политикой и процедурами ПРООН.	Комиссия отметила план ПРООН на 2020 год по подготовке сотрудников по вопросам учета валютных операций в соответствии с политикой и инструкциями ПРООН.  Однако в связи с тем, что 2020 год еще не закончился, Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
5.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 54	Комиссия рекомендовала ПРООН, основываясь на результатах анализа последствий для финансовой отчетности, повысить пороговую стоимость для принятия основных средств к учету в составе активов в целях уменьшения административного бремени.	ПРООН повысила пороговую стоимость для принятия основных средств к учету до 5000 долл. США, что было отражено в обновленных правилах и процедурах. Новые правила действуют с 1 января 2020 года.	Комиссия отметила, что с 1 января 2020 года в политике ПРООН в отношении учета основных средств указывается новая пороговая стоимость в размере 5000 долл. США. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
6.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 60	Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить контроль за внесением банками необходимых изменений в списки лиц с правом подписи.	ПРООН приняла меры, чтобы обеспечить контроль за внесением банками необходимых изменений в списки лиц с правом подписи.	Комиссия отметила, что ПРООН включила список лиц, имеющих право подписи по каждому банковскому счету, в систему общеорганизационного планирования ресурсов. Комиссия также отметила, что ПРООН разослала банкам просьбы о подтверждении списков лиц с правом подписи. Если банки не реагировали, ПРООН продолжала обращаться к ним с соответствующей просьбой до тех пор, пока не получала обновленные списки лиц с правом подписи. Кроме того, ПРООН включила в свои ежегодные инструкции по закрытию счетов пункт, предусматривающий, что каждое страновое отделение должно получать от банка подтверждение закрытия счетов, включая списки лиц, подписавших соответствующие документы. Эти списки должны загружаться на страницу закрытия счетов. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
7.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 75	Комиссия рекомендовала ПРООН изучить случаи несоблюдения требований, выявленные Комиссией, и проанализировать причины и обстоятельства, по которым бюро и страновые отделения не в полной мере выполняли требования общеорганизационной системы внутреннего контроля.	ПРООН рассмотрела случаи несоблюдения требований и для выполнения этой рекомендации обновила свои механизмы контроля в системе «Атлас».	Комиссия отметила, что ПРООН внедрила механизм автоматизированного контроля в систему «Атлас». Этот механизм способен осуществлять контроль в отношении лишь одной из проблем в системе внутреннего контроля, тогда как в предыдущем докладе Комиссии упоминалось несколько таких проблем. Комиссия отметила, что все остальные проблемы в системе внутреннего контроля продолжали существовать на протяжении всего 2019 года (см. гл. II, п. 132 настоящего доклада).			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
8.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 76	Комиссия рекомендовала ПРООН, основываясь на результатах указанного анализа, продолжать совершенствовать свою систему внутреннего контроля для улучшения ее работы.	Каждому страновому отделению была направлена инструкция, согласно которой отделения должны провести обзор своих систем внутреннего контроля и, в случае необходимости, изменить их, с тем чтобы обеспечить разграничение обязанностей между первыми и вторыми лицами любого уровня, а также решить проблему выполнения контрольных функций внештатными сотрудниками. Кроме того, в рамках системы общеорганизационного планирования ресурсов был введен в действие новый механизм контроля, который будет обеспечивать разграничение обязанностей между первыми и вторыми лицами, ответственными за утверждение заявок на закупки и заказ-нарядов. ПРООН считает эту рекомендацию выполненной.	В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.  Комиссия отметила внедрение нового автоматизированного механизма контроля в систему общеорганизационного планирования ресурсов в целях обеспечения разграничения обязанностей и недопущения ситуаций, когда пользователи системы, утверждающие заявки на закупки, также утверждают и соответствующие заказ-наряды.  Поскольку обновление системы внутреннего контроля еще не завершено, Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.			X	
9.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 77	Комиссия рекомендовала ПРООН рассмотреть целесообразность добавления более автоматизированных механизмов контроля в свою систему общеорганизационного планирования	Модернизация системы общеорганизационного планирования ресурсов запланирована на период 2020-2021 годов. В ходе работы по модернизации ПРООН рассмотрит	Комиссия отметила, что ПРООН приняла меры по выполнению рекомендации, содержащейся в пункте 75 главы II доклада Комиссии за 2018 год ( <a href="#">A/74/5/Add.1</a> ), то есть внедрила механизм автоматизированного контроля в систему			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
10.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 85	Комиссия рекомендовала ПРООН провести оценку того, может ли ПРООН ввести процедуры внутреннего финансового контроля для повышения качества данных и сокращения риска ошибок с помощью стандартизированных процедур контроля и подготовки соответствующей документации для подтверждения того, что процедуры контроля были проведены.	вопрос о создании более автоматизированных механизмов контроля и, возможно, изменит регламент работы и функции модуля «Аргус».	вопрос о создании более автоматизированных механизмов контроля и, возможно, изменит регламент работы и функции модуля «Аргус».	общее организационное планирование ресурсов и тем самым продемонстрировала, что в принципе механизмы автоматизированного контроля совместимы с системой «Атлас». С учетом принятых мер Комиссия считает, что данная рекомендация выполнена. Кроме того, Комиссия отметила, что, поскольку ПРООН намерена перейти на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов, данная рекомендация утратила актуальность. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				
				В рамках проекта по кластеризации созданы специальные группы по интеграции бизнес процессов и системы внутреннего контроля, которым поручено обеспечить включение в эти процессы соответствующих механизмов контроля и мониторинга. В существующей документации по средствам контроля, как указано в системе внутреннего контроля и отражено в политике и процедурах, устанавливаются требования к соответствующей документации. ПРООН считает эту рекомендацию выполненной.	Комиссия отметила усилия ПРООН по повышению качества данных и ограничению риска ошибок путем внедрения стандартизированных процедур контроля и подготовки соответствующей документации, подтверждающей проведение необходимых процедур. Вместе с тем Комиссия отметила несколько случаев, когда были выявлены ошибки в документации или отсутствие документации, как, например отсутствие документации о проверке и подтверждении данных о персонале и данных об автотранспортных средствах, принадлежащих ПРООН и эксплуатируемых ею, но не зарегистрированных в системе «Атлас».			X		
					В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.					

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
11.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 93	Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить, чтобы страновые отделения либо подготовили свою собственную стандартную типовую форму с минимальными требованиями в отношении документации для проверки осуществления программных мероприятий, либо использовали типовую форму, подготовленную ПРООН.	Политика ПРООН в области мониторинга предусматривает, что прогресс осуществления программных мероприятий и/или завершение этих мероприятий должны подтверждаться не реже одного раза в год с использованием стандартной типовой формы. Реализация этой политики может быть обеспечена за счет совершенствования системы корпоративного планирования.	По мнению Комиссии, более широкое использование стандартных типовых форм могло бы поспособствовать обмену знаниями и облегчить оценку прогресса. Это также помогло бы обеспечить документирование процедур, выводов и последующих действий.  В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.			X	
12.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 100	Комиссия рекомендовала ПРООН: а) проанализировать варианты обеспечения своевременного удостоверения сводных отчетов об освоении средств и б) обеспечить, чтобы страновые отделения и партнеры-исполнители подписывали сводные отчеты об освоении средств в установленные сроки.	ПРООН выполнила эту рекомендацию путем перевода процесса подготовки сводных отчетов об освоении средств на цифровую платформу. В мае 2020 года ПРООН ввела в эксплуатацию новый портал — «мостиковую платформу для составления сводных отчетов об освоении средств», — призванный автоматизировать процессы, связанные с составлением сводных отчетов об освоении средств. После поступления на ежеквартальной основе информации от Административно-финансового управления о закрытии счетов сводные отчеты об освоении средств будут генерироваться	Комиссия отметила, что ПРООН выполнила эту рекомендацию, когда в 2020 году ввела в эксплуатацию «мостиковую платформу для составления сводных отчетов об освоении средств». Эта платформа позволяет страновым отделениям отслеживать статус сводных отчетов об освоении средств и помогает анализировать задержки с их удостоверением. Данная платформа может способствовать укреплению связей с партнерами-исполнителями.  Комиссия также отметила, что ПРООН планирует совершенствовать эту платформу в будущем. Обязательный характер использования этой платформы закреплен в обновленной политике в отношении сводных отчетов об освоении средств.  Комиссия также отметила увеличение доли сводных отчетов об освоении			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
13.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 111	Комиссия рекомендовала ПРООН обновить свою политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств, включив требование об использовании сайта SharePoint для обязательного планирования всех микрооценок, и изучить варианты размещения документации о требуемом обзоре планов проведения микрооценок на сайте SharePoint.	автоматически и публиковаться на «мостиковой платформе» и будут доступны для отделений ПРООН и партнеров-исполнителей, которые обязаны удостоверить эти отчеты. Отделения обязаны использовать эту платформу, которая позволяет доставлять сводные отчеты об освоении средств партнерам-исполнителям по электронной почте и автоматически отслеживает получение и принятие или отклонение ими отправленных им сводных отчетов об освоении средств.	средств, удостоверяемых своевременно. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				
				Для выполнения этой рекомендации ПРООН обновила свою политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств.	Комиссия отметила, что ПРООН включила в политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств пункт о том, что для планирования микрооценок следует использовать платформу, позволяющую обеспечивать согласованность подходов к контролю за переводом денежных средств. Комиссия также отметила, что ПРООН рассмотрела варианты размещения документации о требуемом обзоре планов проведения микрооценок на онлайн-платформе, позволяющей обеспечивать согласованность подходов к контролю за переводом денежных средств. Согласно информации, предоставленной ПРООН, текущая версия платформы не обладает необходимой функциональностью, но	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
14.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 116	Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить, чтобы страновые отделения отражали в документации результаты проверок и выводы, сделанные по итогам микрооценок.	Для выполнения этой рекомендации ПРООН обновила свою политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств.	<p>соответствующие функции могут быть включены в новую версию. Тем временем документы по микрооценке подписываются и загружаются в систему в соответствии с действующей политикой.</p> <p>В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p> <p>По мнению Комиссии, необходимые положения уже существовали в политике, но не соблюдались.</p> <p>Комиссия отметила, что региональные бюро давали страновым отделениям руководящие указания и оказывали им поддержку в применении согласованного подхода к переводу денежных средств. Это включает в себя руководящие указания по проведению ревизий и по обеспечению полноты проводимых микрооценок. Комиссия также отметила, что ПРООН ежеквартально отслеживает потенциальные проблемы, связанные с применением согласованного подхода к переводу денежных средств в страновых отделениях.</p> <p>Однако Комиссия вновь отметила случаи несоблюдения положений политики.</p> <p>В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.</p>			X	
15.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 124	Комиссия рекомендовала ПРООН обновить свою политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств, включив требование об использовании сайта	Для выполнения этой рекомендации ПРООН обновила свою политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств.	Комиссия отметила, что ПРООН обновила свою политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств для выполнения рекомендации об использовании платформы контроля за переводом денежных средств на основе			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			SharePoint для обязательного планирования всех микрооценок для подтверждения достоверности информации, и обеспечить проведение ежегодного обзора плана работы по подтверждению достоверности информации.		<p>согласованного подхода к планированию деятельности по подтверждению достоверности информации.</p> <p>Комиссия считает эту часть рекомендации выполненной.</p> <p>Комиссия также отметила, что для обеспечения надзора за применением согласованного подхода к переводу денежных средств ПРООН предоставляла региональным бюро руководящие указания и проводила учебные мероприятия для сотрудников. Вместе с тем Комиссия также отметила случаи несоблюдения требования в отношении проведения ежегодного обзора плана работы по подтверждению достоверности информации.</p> <p>Комиссия считает эту часть рекомендации находящейся в процессе выполнения.</p>				
16.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 125	Комиссия рекомендовала ПРООН пересмотреть свою политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств и уточнить, что руководители страновых отделений должны обеспечивать контроль, необходимый для проверки проведения всех мероприятий по проверочной оценке и принятия всех последующих мер.	Для выполнения этой рекомендации ПРООН обновила свою политику в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств.	<p>Комиссия отметила, что в феврале 2020 года ПРООН обновила согласованный подход к переводу денежных средств, с тем чтобы отразить следующие изменения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• координатор согласованного подхода к переводу денежных средств должен обеспечивать завершение запланированных мероприятий, предусмотренных в плане работы по подтверждению достоверности информации, и обновление итоговой информации на платформе контроля за переводом денежных средств;</li> <li>• выявленные проблемы и меры, принятые для их устранения, должны рассматриваться руководителем канцелярии и загружаться на платформу</li> </ul>			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
17.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 129	Комиссия рекомендовала ПРООН укрепить надзорные и контрольные подразделения, отвечающие за внедрение согласованного подхода к переводу денежных средств.	Надзор за применением страновыми отделениями согласованного подхода к переводу денежных средств осуществляется региональными бюро. В 2019 году в дополнение к выполнению своих текущих обязанностей по надзору за страновыми отделениями на основе результатов, отражаемых в информационной панели согласованного подхода к переводу денежных средств, региональные бюро включили вопросы, связанные с управлением программами и проектами, в том числе с применением согласованного подхода к переводу денежных средств, в материалы практикумов для руководителей региональных подразделений. ПРООН считает эту рекомендацию выполненной.	<p>мониторинга согласованного подхода к переводу денежных средств.</p> <p>В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p> <p>Комиссия отметила, что ПРООН предоставляла региональным бюро руководящие указания и проводила учебные мероприятия для сотрудников по вопросам применения согласованного подхода к переводу денежных средств. Комиссия также отметила, что ПРООН включала информацию о несоблюдении согласованного подхода к переводу денежных средств в ежеквартальные записки для страновых отделений и в обзоры деятельности бюро.</p> <p>Вместе с тем Комиссия отметила, что не существует специальной функции надзора и контроля за соблюдением согласованного подхода к переводу денежных средств.</p> <p>В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.</p>				X
18.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 140	Комиссия рекомендовала ПРООН провести обзор своей политики и руководящих принципов в отношении использования классов С-6 и С-7, с тем чтобы предоставить	ПРООН пересмотрела и обновила свою политику и руководящие принципы в отношении использования классов С-6 и С-7.	<p>Комиссия отметила, что ПРООН выпустила руководящие указания по использованию классов С-6 и С-7, дополняющие ее политику в области оценки должностей.</p> <p>В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>				X

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			руководящие указания в отношении обстоятельств, в которых могут использоваться эти классы.						
19.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 146	Комиссия рекомендовала ПРООН уточнить свою политику и руководящие принципы в отношении стратегических назначений, с тем чтобы потребовать надлежащего документального обоснования использования стратегических назначений.	ПРООН пересмотрела и уточнила свою политику и руководящие принципы в отношении стратегических назначений применительно к требованию о документальном обосновании использования стратегических назначений.	Комиссия отметила, что ПРООН подготовила руководящие указания, касающиеся стратегических назначений. В этих руководящих указаниях содержатся требования в отношении надлежащего документирования процессов, связанных со стратегическими назначениями. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
20.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 157	Комиссия рекомендовала ПРООН провести в рамках реализации своей Кадровой стратегии на период до 2030 года («Кадры для 2030 года») обзор политики в отношении контрактов на оказание услуг и индивидуальных контрактов, с тем чтобы установить четкие критерии для оценки того, какие задачи или функции должны выполняться штатными сотрудниками на обычных контрактах, а какие могут быть возложены на работников, нанимаемых на иные контракты.	В рамках своей стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН работает над различными вариантами изменений в условиях контрактов, которые позволяют ей нанимать сотрудников, необходимых для обеспечения эффективного выполнения ПРООН своего мандата.	Комиссия отметила, что ПРООН планирует реализовать эту стратегию в течение трех лет с 2019 по 2021 год. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		
21.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 161	Комиссия рекомендовала ПРООН пересмотреть свою политику в отношении контрактов на оказание услуг, с тем чтобы прояснить постоянно возникающие вопросы,	ПРООН проводит анализ своей политики в отношении контрактов на оказание услуг. Для выполнения этой работы в ноябре 2019 года был назначен специальный старший	Комиссия отметила, что в контексте осуществления своей стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН планировала ввести в действие новую политику в отношении контрактов на оказание услуг к третьему кварталу 2020 года.			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			касающиеся несоблюдения требований, и рассмотреть вопрос о внесении изменений в предусмотренные в этой политике требования, которые ПРООН не намерена выполнять.	консультант, который занимается вопросом о внесении изменений в условия контрактов на оказание услуг. Для обеспечения того, чтобы обновленная политика вступила в силу к третьему кварталу 2020 года, был принят согласованный план работы.	В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.				
22.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 168	Комиссия рекомендовала ПРООН пересмотреть правила в отношении контрактов на оказание услуг, включая практику отказа от конкурсного найма и использование такой практики.	ПРООН проводит анализ своей политики в отношении контрактов на оказание услуг. Для выполнения этой работы в ноябре 2019 года был назначен специальный старший консультант, который занимается вопросом о внесении изменений в условия контрактов на оказание услуг. Для обеспечения того, чтобы обновленная политика вступила в силу к третьему кварталу 2020 года, был принят согласованный план работы.	Комиссия отметила, что в контексте осуществления своей стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН планировала ввести в действие новую политику в отношении контрактов на оказание услуг к третьему кварталу 2020 года. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		
23.	2018	A/74/5/Add.1, гл. II, п. 173	Комиссия рекомендовала ПРООН проанализировать обязанности и функции контроля в отношении предоставления контрактов на оказание услуг в рамках осуществления стратегии «Кадры для 2030 года» и определить, какой контроль или надзор возможно и целесообразно осуществлять из штаб-квартиры.	В рамках реализации стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН проводит обзор различных аспектов деятельности подрядчиков по оказанию услуг, таких как надлежащее использование услуг подрядчиков, вознаграждение, наем и продвижение по службе. Для выполнения этой работы в ноябре 2019 года был	Комиссия отметила, что в контексте осуществления своей стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН планировала ввести в действие новую политику в отношении контрактов на оказание услуг к третьему кварталу 2020 года. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
24.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 191	Комиссия рекомендовала ПРООН пересмотреть свою политику в отношении индивидуальных контрактов, с тем чтобы прояснить постоянно возникающие вопросы, касающиеся несоблюдения требований, и укрепить надзорные механизмы комитетов по закупкам.	назначен специальный старший консультант, который занимается вопросом о внесении изменений в условия контрактов на оказание услуг. Для обеспечения того, чтобы обновленная политика вступила в силу к третьему кварталу 2020 года, был принят согласованный план работы.	Комиссия отметила, что ПРООН планирует реализовать свою стратегию «Кадры для 2030 года» в течение трех лет с 2019 по 2021 год. Помимо прочего, эта стратегия предусматривает проведение обзора регламента использования индивидуальных подрядчиков. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.				X
25.	2018	<a href="#">A/74/5/Add.1</a> , гл. II, п. 192	Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить, чтобы страновые отделения и подразделения, в которых отмечались случаи несоблюдения требований, проводили обучение по месту службы, с тем чтобы персонал располагал достоверной информацией для правильного заключения и использования индивидуальных контрактов в	ПРООН рассматривает индивидуальных подрядчиков в качестве важной части своих трудовых ресурсов и в рамках осуществления своей стратегии «Кадры для 2030 года» проводит обзор регламента их использования, а также условий контрактов индивидуального подряда. ПРООН работает над выполнением данной рекомендации с учетом общего контекста своей стратегии.	Комиссия отметила, что ПРООН планирует реализовать стратегию «Кадры для 2030 года» в течение трех лет с 2019 по 2021 год. Помимо прочего, эта стратегия предусматривает проведение обзора регламента использования индивидуальных подрядчиков. Кроме того, Комиссия отмечает, что со страновыми отделениями, в которых были выявлены случаи несоблюдения, была установлена связь и что с ними была обсуждена необходимость				X

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
26.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 24	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновые отделения ПРООН в Египте и Южной Африке должны: а) продолжать взаимодействовать с ключевыми партнерами, к которым относятся партнеры-исполнители и страновая группа Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ключевые партнеры могли принимать всестороннее участие в осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и содействовать этому процессу посредством проведения ежегодных обзоров и выполнения в установленные сроки рекомендаций, вынесенных по итогам оценок; б) разрабатывать стратегии для обеспечения того, чтобы результаты текущих оценок и обзоров хода осуществления	выполнением вышеупомянутой рекомендации 24. Со страновыми отделениями, к которым относится данная рекомендация, была налажена связь, и с ними проводится обсуждение замечаний Комиссии с акцентом на необходимость обеспечения соблюдения требований.	соблюдения политики в отношении индивидуальных контрактов. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.				
				В июне 2020 года Исполнительный совет ПРООН принял новый документ по страновой программе для Южной Африки на период 2020–2025 годов. После получения 5 мая 2020 года письма об одобрении от правительства Южной Африки этот документ по страновой программе был представлен Исполнительному совету.	В своем докладе за 2018 год ( <a href="#">A/74/5/Add.1</a> ) Комиссия закрыла части а) и b) своей рекомендации, поскольку они утратили актуальность. Что касается странового отделения в Египте, то Комиссия считает часть с) данной рекомендации выполненной. В отношении части с) данной рекомендации Комиссия также отметила, что страновое отделение в Южной Африке провело оценку документа по страновой программе на период 2013–2017 годов и наладило связь с партнерами в целях подготовки документа, касающегося Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и страновой программы для Южной Африки на период 2020–2025 годов. Комиссия считает, что представление документа по этой страновой программе Исполнительному совету в июне 2020 года равносильно тому, что данная рекомендация была выполнена.	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
27.	2017	A/73/5/Add.1, гл. II, п. 35	<p>Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития использовались для разработки следующей рамочной программы; и</p> <p>с) обеспечивать, чтобы выводы и рекомендации по итогам ежегодных и среднесрочных обзоров страновых программ позволяли своевременно обновлять и пересматривать документы по страновым программам.</p> <p>ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что страновые отделения должны: а) продолжать консультации с партнерами-исполнителями в целях обеспечения того, чтобы ПРООН и партнеры-исполнители своевременно удостоверяли сводные отчеты об освоении средств в соответствии с программными и оперативными стратегиями и процедурами; б) обеспечивать, чтобы повторные запросы своевременно направлялись партнерам-исполнителям и чтобы подтверждения отправления этих запросов загружались в библиотеку сводных отчетов об освоении средств в общепрограммной системе планирования; и</p> <p>с) своевременно удостоверить сводные отчеты в случае неполучения ответа от</p>	<p>Рекомендация 2017 года касалась следующих проблем, которые были устранены:</p> <p>а) сводные отчеты об освоении средств за второй квартал, загруженные с опозданием, и сводные отчеты об освоении средств за третий квартал, которые не были отправлены партнерам-исполнителям в срок (теперь все сводные отчеты об освоении средств отправляются партнерам-исполнителям в срок благодаря тому, что был налажен более надежный механизм обмена информацией между Административно-финансовым управлением, региональными бюро и страновыми отделениями, в том что касается сроков подготовки сводных отчетов для отправления). На данный</p>	<p>Комиссия отметила, что ПРООН выполнила эту рекомендацию, когда в 2020 году ввела в эксплуатацию «мостиковую платформу для составления сводных отчетов об освоении средств».</p> <p>Эта платформа позволяет страновым отделениям отслеживать статус сводных отчетов об освоении средств и помогает анализировать задержки с их удостоверением. Данная платформа может способствовать укреплению связей с партнерами-исполнителями.</p> <p>Комиссия также отметила, что ПРООН планирует совершенствовать эту платформу в будущем.</p> <p>Обязательный характер использования этой платформы закреплен в обновленной политике в отношении сводных отчетов об освоении средств.</p> <p>Комиссия также отметила увеличение доли сводных отчетов об освоении средств, удостоверяемых своевременно.</p>	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			партнеров-исполнителей в течение достаточно продолжительного периода времени.	<p>момент все сводные отчеты об освоении средств загружаются в систему своевременно.</p> <p>б) отсутствие обратной связи с партнерами-исполнителями (эта рекомендация была выполнена в результате изменения политики в 2018 году; теперь запросы об откликах отправляются лишь один раз и отсутствие ответа расценивается как знак согласия). Кроме того, в мае 2020 года ПРООН ввела в эксплуатацию новый портал («мостиковую платформу для составления сводных отчетов об освоении средств»), призванный автоматизировать процессы, связанные с составлением сводных отчетов об освоении средств. После поступления на ежеквартальной основе информации от Административно-финансового отдела о закрытии счетов сводные отчеты об освоении средств будут генерироваться автоматически и публиковаться на «мостиковой платформе» и будут доступны для отделений ПРООН и партнеров-исполнителей, которые обязаны удостоверить эти отчеты. Отделения обязаны использовать эту</p>	В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
28.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 41	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновые отделения должны своевременно анализировать и обновлять реестры проектных рисков и возникающих в ходе реализации проектов проблем, а также журналы контрольных мероприятий, и заносить эту информацию в систему «Атлас», где хранится основная информация по проектам.	ПРООН продолжает следить за соблюдением указанных требований в рамках ежегодного процесса анализа качества проектов. ПРООН приступила к разработке совместного цифрового рабочего пространства для деятельности по программам. Это рабочее пространство поможет руководителям отслеживать весь жизненный цикл программ, что позволит им лучше контролировать эффективность работы и будет способствовать выявлению и устранению проблем до того, как они будут обнаружены в ходе ревизии.	Комиссия отметила соответствующие усилия ПРООН и то, что она заботится о повышении квалификации кадров.  Однако упомянутое цифровое рабочее пространство еще не внедрено и еще предстоит выяснить, поможет ли его внедрение руководителям проектов в обеспечении актуальности учетных записей о рисках, проблемах и принимаемых мерах в системе «Атлас». Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.			X	
29.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 47	Комиссия рекомендовала страновым отделениям ПРООН на основе консультаций с партнерами-исполнителями: а) проанализировать проектные документы с точки зрения их значимости и	Рекомендация 2017 года касалась одного регионального бюро. Соответствующее региональное бюро укрепило свою функцию обеспечения качества программной деятельности на всех этапах	Комиссия отметила, что ПРООН обеспечила усиление контроля качества в данном конкретном региональном бюро и тем самым выполнила эту рекомендацию.  По мнению Комиссии, меры, принятые для обеспечения качества проектной документации, являются			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			своевременности и рассмотреть вопрос об их пересмотре в связи с тем, что они могли утратить актуальность; и b) рассмотреть вопрос об установлении сроков утверждения проектных документов для партнеров-исполнителей.	проектного цикла (разработка, осуществление и закрытие проектов); это стало возможно благодаря созданию специальной группы по контролю качества в составе старшего координатора по программам, регионального специалиста по организации управления, ориентированного на конечные результаты, и младшего сотрудника по мониторингу осуществления программ). Все региональные и глобальные проекты, осуществляемые бюро, рассматриваются не реже одного раза в год их соответствующими советами по проектам для оценки их актуальности и обеспечения соблюдения сроков, надлежащего качества программной деятельности и управления рисками. За утверждением проектной документации, насколько это возможно, внимательно следят разработчики проекта, соответствующая группа по политике регионального центра, а также группа по обеспечению качества и координатор взаимодействия с заинтересованными партнерами. Любые задержки с подписанием проектной документации	адекватными и обеспечивают актуальность этой документации. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
30.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 52	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией: а) дать дополнительные указания страновому отделению в отношении применения согласованного подхода к переводу денежных средств; и б) продолжать убеждать правительство и партнеров по процессу развития в важности применения этого согласованного подхода в данном страновом отделении.	отслеживаются группой по обеспечению качества и, при необходимости, доводятся до сведения старшего руководства регионального центра.	ПРООН применяет согласованный подход к макрооценке денежных переводов, осуществляемых данным страновым отделением. С учетом того, что стоимость проектов, осуществляемых на национальном уровне данным страновым отделением, ниже пороговой стоимости других мероприятий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, ПРООН полностью выполнила требования, предъявляемые к этому страновому отделению в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств. ПРООН считает эту рекомендацию выполненной.	Комиссия отметила, что ПРООН, согласно информации, размещенной на веб-страницах, посвященных согласованному подходу к переводу денежных средств, провела дополнительную работу с правительством, которое не давало согласия на проведение макрооценки. Кроме того, макрооценка обычно основывается на оценках наднациональных организаций, а в последнее время никаких подобных оценок не проводилось. Комиссия также отметила, что страновое отделение в Туркменистане не взаимодействовало ни с одним партнером-исполнителем из числа тех, которые получили денежные переводы на сумму более 300 000 долл. США. Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.				X
31.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 57	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновым отделениям в Туркменистане, Южной Африке, Турции и Парагвае следует побуждать рабочие группы по внедрению согласованного подхода к переводу денежных средств к тому, чтобы они активно вели работу и	Страновое отделение в Турции приняло меры по возобновлению деятельности своих рабочих групп по применению согласованного подхода к переводу денежных средств. Свидетельства возобновления деятельности рабочей группы странового отделения в Турции были	В своем докладе за 2018 год ( <a href="#">A/74/5/Add.1</a> ) Комиссия отметила, что страновые отделения в Парагвае, Туркменистане и Южной Африке возобновили деятельность своих рабочих групп по согласованному подходу к переводу денежных средств. Комиссия отметила, что рабочие группы этих страновых отделений продолжали действовать на протяжении всего 2019 года.					X

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
32.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 61	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновому отделению в Южной Африке следует использовать доклады о государственных расходах и финансовой подотчетности в качестве источника информации и поддерживать связь с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях проведения макрооценок для согласованного подхода к переводу денежных средств в интересах обеспечения ответственности программным циклам их страновых отделений, как этого требуют программные и оперативные стратегии и процедуры в отношении согласованного подхода и стратегия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств.	загружены в виде годового плана работы этой группы на 2019 год, а также отчетов о ее заседаниях.	Комиссия отметила, что страновое отделение в Турции восстановило свою рабочую группу и что эта группа провела ряд заседаний в 2019 году. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				X
			ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновому отделению в Южной Африке следует использовать доклады о государственных расходах и финансовой подотчетности в качестве источника информации и поддерживать связь с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях проведения макрооценок для согласованного подхода к переводу денежных средств в интересах обеспечения ответственности программным циклам их страновых отделений, как этого требуют программные и оперативные стратегии и процедуры в отношении согласованного подхода и стратегия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении согласованного подхода к переводу денежных средств.	В соответствии с изменениями в результате реформы системы координаторов-резидентов это более не входит в круг обязанностей этого странового отделения. Поэтому ПРООН рекомендует закрыть эту рекомендацию и считать, что она «утратила актуальность».	Комиссия отметила, что в соответствии с согласованным подходом к переводу денежных средств ответственность за проведение макрооценки лежит на координаторе-резиденте и межучрежденческом координационном центре по вопросам согласованного подхода к переводу денежных средств. В результате реформы системы развития Организации Объединенных Наций система координаторов-резидентов больше не является частью ПРООН. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.				

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
33.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 79	Комиссия рекомендовала ПРООН документально фиксировать процесс ежегодного пересмотра для учета оценки сроков полезного использования активов, а также конкретно указывать в своих руководящих принципах то, каким образом проводится пересмотр сроков и как документально фиксируются его результаты.	ПРООН разработала директивные указание по этому вопросу и теперь надлежащим образом документирует процесс ежегодного обзора срока полезного использования активов.	Комиссия отметила, что ПРООН ежегодно представляет отчет о сроке полезного использования основных средств. Этот отчет не содержит информации об изменениях в использовании активов. Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
34.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 88	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновым отделениям в Малави, Парагвае и Южной Африке следует впредь обеспечивать, чтобы оценка работы поставщиков, предоставляющих услуги, проводилась вовремя, желательно за месяц до истечения срока действия контрактов, как это предусмотрено правилами, с тем чтобы у отделений оставалось достаточно времени для принятия адекватных и своевременных решений по этим контрактам на оказание услуг.	Новая политика ПРООН в отношении контрактов на предоставление услуг будет увязывать оценки с годовым циклом служебной аттестации. Своевременное завершение оценок станет частью общеорганизационного цикла служебных аттестаций, и ожидается, что новая политика будет введена в действие в третьем квартале 2020 года, то есть в рамках цикла служебных аттестаций, начинающегося в 2021 году.	Комиссия отметила, что в контексте осуществления своей стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН планировала ввести в действие новую политику в отношении контрактов на оказание услуг к третьему кварталу 2020 года. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		
35.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 92	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновому отделению в Туркменистане следует: а) привести описание должностных обязанностей лиц, нанятых по	Страновое отделение в Туркменистане выполнило эту рекомендацию и провело обзор использования контрактов на оказание услуг, уделяя должное внимание приведению	Страновое отделение в Туркменистане представило документ о сфере компетенции сотрудника на должности помощника по финансовым вопросам и форму для оценки услуг, предоставляемых лицом, нанятым по соответствующему контракту,	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			контрактам на оказание услуг, в соответствии с руководством пользователя по заключению контрактов на оказание услуг; и b) следить за тем, чтобы подрядчики, имеющие такие контракты, не выполняли функций внутреннего контроля в отсутствие соответствующего персонала.	описаний обязанностей по контрактам в соответствии с руководством пользователя.	заключенному на период с 31 декабря 2017 года по 31 декабря 2018 года. Страновое отделение также представило данные по своему кадровому составу, зафиксированному в модуле «Аргус» в период с 2018 года по май 2019 года. Согласно результатам обзора, ни один из подрядчиков, работающих по контракту о предоставлении услуг в страновом отделении в Туркменистане, не выполнял функции внутреннего контроля. Страновое отделение в Туркменистане приняло рекомендованные меры. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				
36.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 97	Комиссия подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, что ПРООН следует обеспечивать своевременное прохождение всеми сотрудниками обязательных учебных курсов.	Ответственность за обеспечение прохождения обязательных курсов возлагается на руководителей подразделений. Роль Управления людских ресурсов заключается в обеспечении сотрудникам доступа к курсам по запросу, в отслеживании доли сотрудников, успешно завершивших обучение, и в решении проблем, с которыми могут сталкиваться сотрудники при прохождении курсов. Управлением создан механизм, позволяющий сотрудникам завершить прохождение обязательных курсов. Управление людских ресурсов продолжает проверять соблюдение своими	В ходе ревизии за 2018 год Комиссия признала, что ПРООН прилагает усилия по достижению более высоких показателей прохождения обязательных учебных курсов, а также положительную тенденцию, о которой свидетельствует динамика статистических показателей прохождения обязательных курсов в 2017 году (36 процентов) и в 2018 году (71 процент); эти данные были представлены Комиссии в ходе проверки финансовых ведомостей ПРООН за 2018 год. Комиссия далее отметила, что в 2019 году общий показатель прохождения обязательных курсов увеличился и достиг 81 процента. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.		X		

Номер	Год доклада о ревизи	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				<p>сотрудниками требования о прохождении обязательных учебных курсов на ежегодной основе и направлять напоминания в подразделения с низкими показателями соблюдения.</p> <p>Группа ПРООН по вопросам управления развитием человеческого потенциала подготовила стратегию развития человеческого потенциала на 2020 год. Ключевым направлением работы по осуществлению этой стратегии является пересмотр содержательной части обязательных курсов с целью обеспечения их актуальности и прохождения их сотрудниками.</p> <p>Группа ПРООН по вопросам управления развитием человеческого потенциала в настоящее время пересматривает целевые показатели прохождения обязательных курсов. Представляется, что оптимальный показатель прохождения курсов должен находиться на уровне 85–90 процентов, что обусловлено значительной текучестью кадров.</p>					

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
37.	2017	A/73/5/Add.1, гл. II, п. 102	ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что страновым отделениям следует: а) убеждать сотрудников брать отпуск в течение того периода, в котором он накоплен; и б) обеспечивать выполнение плана отпусков, с тем чтобы отделение могло всегда эффективно работать и в конечном итоге можно было сократить число случаев потери неиспользованных отпускных дней.	ПРООН продолжит напоминать сотрудникам о необходимости брать отпуск. Однако в свете ограничений на поездки, вводимых все большим числом стран в стремлении сдержать распространение коронавирусной инфекции COVID-19, было принято решение одобрить исключение из действующих правил и сотрудникам разрешается переносить остаток ежегодного отпуска сверх максимально разрешенного срока на период после 31 марта 2020 года, если: а) весь остаток ежегодного отпуска будет использован до 31 марта 2021 года; б) в случае увольнения сотрудника сумма выплат в порядке компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск не превысит установленный максимально допустимый уровень в соответствии с применимыми правилами и положениями о персонале. В то же время ПРООН определила обязательные для всех руководителей показатели в отношении эффективности управления кадрами, одним из которых является	Комиссия признает, что сотрудники не могли брать ежегодный отпуск в силу ограничений на поездки, обусловленных проблемами, связанными с COVID-19. При этом Комиссия отметила, что эти ограничения были введены только в 2020 году. Комиссия также отметила, что ПРООН определила обязательный целевой показатель в отношении эффективности управления людскими ресурсами, касающийся отпусков, для всех руководителей, однако, несмотря на это, по состоянию на 31 декабря 2019 года многие сотрудники имели неизрасходованный остаток ежегодного отпуска в количестве 60 и более дней. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.			X	

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
38.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 108	Комиссия рекомендовала ПРООН: а) проводить анализ управления активами и обязательствами для оценки качества плана финансирования и других предположений; и б) обновить свою стратегию финансирования обязательств по выплатам при прекращении службы, чтобы четко определить периодичность проведения анализа управления активами и обязательствами, поскольку нынешняя стратегия этот вопрос никак не определяет.	ПРООН провела исследование по вопросам управления активами и обязательствами в 2019 году и обновила свою политику в этих вопросах.	Комиссия отметила, что в июле 2019 года ПРООН провела оценку управления активами и пассивами. Согласно результатам этой оценки, текущие поступления соответствуют целевым показателям финансирования ПРООН.  ПРООН внесла изменения в свою политику в отношении обязательств по выплатам по окончании службы. Согласно этой политике, всеохватное исследование по вопросам управления активами и обязательствами должно проводиться не реже одного раза в три года.  В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
39.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 123	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновым отделениям необходимо следить за тем, чтобы: а) учреждения Организации Объединенных Наций	Что касается части а) данной рекомендации, то ПРООН выполнила ее, и это подтверждается тем, что ПРООН подготовила пересмотренный текст меморандума о	Комиссия отметила, что страновое отделение в Туркменистане выполнило меморандум о взаимопонимании и что для странового отделения в Турции после переезда не осталось никаких общих помещений. Комиссия отметила далее, что порядок	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			<p>подписывали меморандумы о взаимопонимании в отношении занятия и использования общих помещений Организации Объединенных Наций; и b) все причитающиеся платежи или выплаты возмещений между учреждениями производились своевременно и в соответствии с меморандумом о взаимопонимании.</p>	<p>взаимопонимании по вопросу о совместном использовании помещений. Одно из страновых отделений, упомянутых в рекомендации, приняло меры, предусмотренные в меморандуме, и установило соответствующие отношения с другими учреждениями, а также подписало соглашение с правительством. Другое страновое отделение сообщило о том, что после его переезда в новые помещения выяснилось, что управление этими помещениями не входит в сферу компетенции ни одного учреждения системы Организации Объединенных Наций.</p> <p>Что касается части b), то в окончательном доработанном меморандуме о взаимопонимании по общим помещениям ПРООН согласовала следующий процесс для обеспечения того, чтобы все суммы, причитающиеся к выплате или возврату между учреждениями, были урегулированы своевременно:</p> <p>а) 1 декабря или до 1 декабря каждого года ведущее учреждение оценивает общую сумму (необходимую для оплаты обслуживания общих</p>	<p>осуществления платежей и возврата средств был описан в меморандуме о взаимопонимании. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>				

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				помещений и покрытия других расходов и издержек, определяемых ведущим учреждением в соответствии с меморандумом), которая потребуется в течение следующего календарного года для оплаты всех услуг и будет включать, в разумных пределах, средства, которые, по мнению руководящего комитета, будут необходимы для формирования резерва на случай возникновения непредвиденных обстоятельств, и 15 декабря или ранее уведомляет каждое учреждение о размере оценочной суммы и представляет достаточно подробную разбивку этой суммы по статьям. 1 января следующего года или ранее и в первый день каждого месяца соответствующего года или ранее каждое учреждение выплачивает ведущему учреждению одну двенадцатую долю взноса, причитающегося с этого учреждения, согласно настоящему пункту, плюс причитающаяся с него долю в базовых расходах на коммунальные услуги и в прочих обычных расходах, связанных с эксплуатацией общих помещений;					

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
40.	2017	A/73/5/Add.1, гл. II, п. 136	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы: а) страновые отделения внедряли дизайн интерфейса электронного перевода средств в соответствии с руководящими принципами банковской системы «Атлас» для устранения ручного вмешательства и предотвращения несанкционированного доступа к файлам электронного перевода средств, находящимся в сети, путем	б) 31 января каждого года или ранее ведущее учреждение представляет всем учреждениям поэтапную разбивку ежемесячных базовых расходов, расходов, связанных с использованием общих помещений, и прочих расходов и издержек, фактически понесенных и оплаченных в предыдущем календарном году, а также табуляцию сумм, полученных ведущим учреждением от других учреждений, отражающую чистую разницу между суммой полученных средств и суммой фактически понесенных расходов с учетом отчислений в резерв. Соответствующий отчет подготавливается учреждениями, предоставляющими услуги.	Комиссия отметила, что страновое отделение в Южной Африке внедрило бизнес-процесс для использования системы электронного банковского обслуживания. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
41.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 142	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновым отделениям в Южной Африке и Египте следует: а) усилить контроль за информационной безопасностью для обеспечения того, чтобы планы послеаварийного восстановления и повышения устойчивости функционирования тестировались вовремя, а результаты проведенных испытаний документально фиксировались; и б) своевременно проводить пересмотр и обновление плана повышения устойчивости функционирования.	Страновое отделение в Египте обновило и протестировало свои планы послеаварийного восстановления и действий в особой обстановке в марте 2020 года.	Комиссия приняла к сведению планы страновых отделений в Египте и в Южной Африке по послеаварийному восстановлению и действиям в особой обстановке. Комиссия также отметила, что учения по осуществлению плана послеаварийного восстановления были проведены успешно. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
42.	2017	<a href="#">A/73/5/Add.1</a> , гл. II, п. 160	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы страновое отделение в Южной Африке создало резервный канал подключения к Интернету и увеличило пропускную способность используемого канала подключения к Интернету.	Страновое отделение в Южной Африке создало резервный канал подключения к Интернету и увеличило его пропускную способность. Также был создан аварийный канал.	Комиссия отметила обновление основного канала подключения к Интернету и создание резервного канала. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
43.	2016	<a href="#">A/72/5/Add.1</a> , гл. II, п. 44	Комиссия рекомендовала ПРООН а) включать в соглашения о сотрудничестве положение об	Рекомендация, вынесенная в 2016 году, касалась задержек с подписанием сводных отчетов об	В своем докладе за 2018 год ( <a href="#">A/74/5/Add.1</a> ) Комиссия закрыла часть а) своей рекомендации, поскольку она утратила актуальность.	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			<p>обязательства в сфере информационного взаимодействия всех сторон, участвующих в осуществлении программ, в том числе меры по стимулированию выполнения этих обязательств; и b) увеличить количество мероприятий по контролю с участием партнеров, с тем чтобы обеспечить принятие надлежащих мер для решения хронической проблемы, связанной с задержками в удостоверении сводных отчетов об освоении средств как со стороны ПРООН, так и со стороны партнеров-исполнителей.</p>	<p>освоении средств за первый, второй и третий кварталы, и ее цель заключалась в обеспечении своевременного закрытия этих сводных отчетов об освоении средств.</p> <p>В 2016 году были обновлены программные и оперативные стратегии и процедуры, касающиеся сводных отчетов об освоении средств, в целях обеспечения учета следующих аспектов:</p> <p>а) сводные отчеты об освоении средств за первый квартал больше не выпускаются;</p> <p>б) представление сводных отчетов об освоении средств за четвертый квартал обязательно.</p> <p>В мае 2020 года ПРООН ввела в эксплуатацию новый портал — «мостиковую платформу для составления сводных отчетов об освоении средств», — призванный автоматизировать процессы, связанные с составлением сводных отчетов об освоении средств. После поступления на ежеквартальной основе информации от Административно-финансового управления о закрытии счетов сводные отчеты об освоении</p>	<p>Комиссия отметила, что ПРООН выполнила часть b) этой рекомендации, когда в 2020 году она ввела в эксплуатацию «мостиковую платформу для составления сводных отчетов об освоении средств».</p> <p>Эта платформа позволяет страновым отделениям отслеживать статус сводных отчетов об освоении средств и помогает анализировать задержки с их удостоверением. Данная платформа может способствовать укреплению связей с партнерами-исполнителями.</p> <p>Комиссия также отметила, что ПРООН планирует совершенствовать эту платформу в будущем.</p> <p>Обязательный характер использования платформы для составления сводных отчетов об освоении средств закреплён в обновленной политике в отношении сводных отчетов об освоении средств.</p> <p>В 2019 году Комиссия также отметила увеличение доли сводных отчетов об освоении средств, достоверяемых своевременно.</p> <p>В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>				

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
44.	2016	<a href="#">A/72/5/Add.1</a> , гл. II, п. 51	Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить: а) своевременный пересмотр и обновление реестров проектных рисков, реестров проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и контрольных реестров и их документальное отражение в системе «Атлас» в качестве основного источника информации по проектам; и б) регулярное проведение заседаний советов по проектам в целях обеспечения постоянного наблюдения за осуществлением проектов.	средств будут генерироваться автоматически и публиковаться на «мостиковой платформе» и будут доступны для отделений ПРООН и партнеров-исполнителей, которые обязаны удостоверить эти отчеты. Отделения обязаны использовать эту платформу, которая позволяет доставлять сводные отчеты об освоении средств партнерам-исполнителям по электронной почте и автоматически отслеживает получение и принятие или отклонение ими отправленных им сводных отчетов об освоении средств.	ПРООН приступила к разработке совместного цифрового рабочего пространства для деятельности по программам. Это рабочее пространство поможет руководителям отслеживать весь жизненный цикл программ, что позволит им лучше контролировать эффективность работы и будет способствовать выявлению и устранению проблем до того, как они будут обнаружены в ходе ревизии. Эти меры основываются на предыдущих мерах, включая полную переработку политики и процедур, внедрение новых стандартов качества	Комиссия отметила усилия, предпринятые ПРООН.  Однако упомянутое цифровое рабочее пространство еще не внедрено и еще предстоит выяснить, поможет ли его внедрение руководителям проектов в обеспечении актуальности учетных записей о рисках, проблемах и принимаемых мерах в системе «Атлас».  В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.	X		

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
45.	2016	A/72/5/Add.1, гл. II, п. 69	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) принять упреждающие меры для обеспечения того, чтобы по всем завершенным в оперативном отношении проектам закрытие финансовой отчетности происходило не позднее 12 месяцев в соответствии с программными и оперативными стратегиями и процедурами, что предполагает своевременное получение согласия доноров относительно возмещения или перенаправления неизрасходованных сумм; а также тщательно проанализировать и произвести все операции по проектам до их закрытия в финансовом отношении; и б) обеспечить, чтобы все остатки средств по счетам были списаны до финансового закрытия проектов.	<p>для деятельности по программам, новую политику мониторинга, а также улучшения, введенные в соответствии с новой Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.</p> <p>С 2017 года по настоящее время ПРООН осуществляет многочисленные меры по обеспечению своевременного закрытия проектов. К числу этих мер относятся следующие:</p> <p>а) внедрение систем и инструментов, таких как проектные модули в общепрограммной системе управления ресурсами и отчеты в системе SharePoint, которые отображают текущие данные о статусе проектов, подлежащих закрытию;</p> <p>б) регулярная ежеквартальная рассылка страновым отделениям уведомлений о достигнутом прогрессе;</p> <p>в) мейнстриминг закрытия проектов в обзорах финансовых результатов деятельности бюро.</p> <p>По состоянию на март 2020 года доля не закрытых своевременно</p>	Комиссия отметила усилия, предпринимаемые ПРООН, и то, что ПРООН постоянно следит за этим вопросом совместно со страновыми отделениями и региональными бюро в целях обеспечения своевременного закрытия всех проектов.	X			
					Комиссия также отметила, что число проектов продолжительностью более 12 месяцев, которые были оперативно закрыты, постепенно сокращалось, что особенно важно, если учитывать стоимость этих проектов.				
					Комиссия надеется, что ПРООН будет продолжать следить за осуществлением проектов в целях обеспечения их закрытия в соответствии с политикой ПРООН в области программной и оперативной деятельности.				
					Комиссия считает, что принимаемые меры равносильны тому, что данная рекомендация была выполнена.				

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
46.	2016	A/72/5/Add.1, гл. II, п. 101	Комиссия рекомендовала ПРООН наладить регулярное проведение мероприятий по анализу и проверке заказов на поставку и счетов кредиторской задолженности для обеспечения того, чтобы а) расходы, указанные в общей бухгалтерской книге, модуле контроля обязательств и записях по проектам, были точными, полными и проведены по соответствующему отчетному периоду; и б) аннулировать незавершенные операции (то есть заказы на поставку, платежные поручения и проводки в главной бухгалтерской книге с отчетной датой не позднее последнего дня месяца закрытия) в соответствии с инструкциями по закрытию счетов на конец года.	проектов составляла 0,75 процента.  ПРООН внедрила процедуры для выполнения этой рекомендации, и информация о ходе ее выполнения представляется и отслеживается ежеквартально. Что касается открытых заказов на поставку, то в конце 2018 года ПРООН ввела в действие информационную панель “PowerBI”, которая отслеживает заказы на поставку, выполненные в полном объеме и подлежащие закрытию, и отправляет уведомления о них. Страновые отделения и их соответствующие бюро используют эту информационную панель для контроля и для закрытия заказов на поставку, выполненных в полном объеме. В результате принятия мер контроля и последующих мероприятий, осуществляемых с конца 2018 года, число выполненных в полном объеме но не закрытых заказов на поставку, зарегистрированных в системе общеорганизационного планирования ресурсов в период 2012–2016 годов (то есть в период, когда данный вопрос был поднят в ходе	Комиссия отметила, что для выполнения этой рекомендации ПРООН ввела в действие необходимые процедуры обзора и контроля. Комиссия также отметила, что число незакрытых позиций, относящихся к кредиторской задолженности и заказ-нарядам, значительно уменьшилось. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				<p>ревизии), уменьшилось с 47 403 по состоянию на май 2018 года до 9676 по состоянию на 6 апреля 2020 года, то есть на 80 процентов.</p> <p>Административно-финансовое управление регулярно подготавливает отчеты о приостановленных платежах в рамках процесса ежеквартального обзора деятельности страновых отделений и бюро. В результате принятия мер контроля и последующих мероприятий количество приостановленных ваучеров с ненулевыми платежами, зарегистрированных в системе общеорганизационного планирования ресурсов в 2019 году и ранее, по состоянию на 2 апреля 2020 года составило 277, то есть сократилось на 70 процентов по сравнению с 941 ваучером по состоянию на 18 мая 2018 года.</p> <p>Число незакрытых позиций в журнале бухгалтерской книги счетов представляет собой показатель финансовой информационной панели, который включается в индекс эффективности работы Контролера; информация об этом показателе доводится до сведения страновых</p>					

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
47.	2016	A/72/5/Add.1, гл. II, п. 107	Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить, чтобы в будущем оценки исполнения контрактов на оказание услуг завершались в установленные сроки, в идеале — за месяц до истечения контракта в соответствии с предусмотренным порядком, с тем чтобы предоставить отделениям разумные сроки для принятия решений.	отделений в ежеквартальных записках и ежеквартальных отчетах об обзоре деятельности бюро. Согласно инструкции по ежеквартальному и годовому закрытию счетов, все отделения ПРООН должны либо удалять незакрытые позиции в журнале бухгалтерской книги счетов, либо, в случае их утверждения, делать соответствующие проводки по счетам. В результате принятия мер контроля и последующих мероприятий незакрытых позиций в журнале бухгалтерской книги счетов за период до 2020 года не имеется.	Новая политика ПРООН в отношении контрактов на предоставление услуг будет увязывать оценки с годовым циклом служебной аттестации. Своевременное завершение оценок станет частью общеорганизационного цикла служебных аттестаций, и ожидается, что новая политика будет введена в действие в третьем квартале 2020 года, то есть в рамках цикла служебных аттестаций, начинающегося в 2021 году.	Комиссия отмечает, что ПРООН намерена ввести в действие новую политику в отношении контрактов на предоставление услуг к третьему кварталу 2020 года и что эта новая политика будет увязывать оценки с годовым циклом служебных аттестаций. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.	X		

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
48.	2016	A/72/5/Add.1, гл. II, п. 116	Комиссия подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, что ПРООН следует обеспечивать своевременное прохождение всеми сотрудниками обязательных учебных курсов.	<p>Ответственность за обеспечение прохождения обязательных курсов возлагается на руководителей подразделений. Роль Управления людских ресурсов заключается в обеспечении сотрудникам доступа к курсам по запросу, в отслеживании доли сотрудников, успешно завершивших обучение, и в решении проблем, с которыми могут сталкиваться сотрудники при прохождении курсов. Управлением создан механизм, позволяющий сотрудникам завершить прохождение обязательных курсов. Управление людских ресурсов продолжает проверять соблюдение своими сотрудниками требования о прохождении обязательных учебных курсов на ежегодной основе и направлять напоминания в подразделения с низкими показателями соблюдения.</p> <p>Группа ПРООН по вопросам управления развитием человеческого потенциала подготовила стратегию развития человеческого потенциала на 2020 год. Ключевым направлением работы по осуществлению этой стратегии является пересмотр</p>	В ходе ревизии за 2018 год Комиссия признала, что ПРООН прилагает усилия по достижению более высоких показателей прохождения обязательных учебных курсов, а также положительную тенденцию, о которой свидетельствует динамика статистических показателей прохождения обязательных курсов в 2017 году (36 процентов) и в 2018 году (71 процент); эти данные были представлены Комиссии в ходе проверки финансовых ведомостей ПРООН за 2018 год, Комиссия далее отметила, что в 2019 году общий показатель прохождения обязательных курсов увеличился и достиг 81 процента. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				содержательной части обязательных курсов с целью обеспечения их актуальности и прохождения их сотрудниками. Группа ПРООН по вопросам управления развитием человеческого потенциала в настоящее время пересматривает целевые показатели прохождения обязательных курсов. Представляется, что оптимальный показатель прохождения курсов должен находиться на уровне 85–90 процентов, что обусловлено значительной текучестью кадров.					
49.	2016	A/72/5/Add.1, гл. II, п. 120	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии составить график быстрой выверки расхождений в данных об отдельных поступлениях имущества, указанных в финансовой отчетности в ведомости основных средств; и в отчете о находящемся в эксплуатации имуществе.	График выверки расхождений в данных о поступлениях имущества в отчете о находящемся в эксплуатации имуществе и в финансовой отчетности в ведомости основных средств был разработан и добавлен в систему общеорганизационного планирования ресурсов.	Комиссия отметила, что ПРООН добавила в систему «Атлас» график выверки расхождений в данных о поступлениях имущества в отчете о находящемся в эксплуатации имуществе и в финансовой отчетности в ведомости основных средств. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
50.	2015	A/71/5/Add.1, гл. II, п. 41	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией о том, чтобы в будущем ПРООН: а) заранее планировала внесение необходимых изменений в условия осуществления проектов, такие как ставки сборов за общую управленческую поддержку, с	Эта рекомендация, вынесенная в 2015 году, касалась задержек с подписанием сводных отчетов об освоении средств за первый и второй кварталы, и ее цель заключалась в обеспечении своевременного закрытия этих	Комиссия считает, что часть а) этой рекомендации была выполнена в 2016 году. Комиссия считает, что ПРООН выполнила части b) и c) этой рекомендации, когда в 2020 году она ввела в эксплуатацию «мостиковую платформу для составления сводных отчетов об освоении средств».	X			

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
51.	2015	<a href="#">A/71/5/Add.1</a> , гл. II, п. 72	ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии: а) усовершенствовать и документально оформить механизмы контроля, в том числе сбор откликов от всех допускающих задержки организаций, в целях улучшения их будущей работы; б) принять меры для ускорения закрытия всех просроченных проектов в оперативном и финансовом отношениях; и с) в качестве крупнейшего поставщика услуг по управлению фондами в Организации Объединенных	сводных отчетов об освоении средств. В 2016 году ПРООН обновила свою политику и процедуры в отношении отчетов за первый и второй кварталы, с тем чтобы отразить следующие изменения: а) представление сводных отчетов об освоении средств за второй и третий кварталы не является обязательным; и б) представление сводных отчетов об освоении средств за четвертый квартал обязательно.	Эта платформа позволяет страновым отделениям отслеживать статус сводных отчетов об освоении средств и помогает анализировать задержки с их удостоверением. Данная платформа может способствовать укреплению связей с партнерами-исполнителями. Комиссия также отметила, что ПРООН планирует совершенствовать эту платформу в будущем. Обязательный характер использования этой платформы закреплен в обновленной политике в отношении сводных отчетов об освоении средств. Комиссия также отметила увеличение доли сводных отчетов об освоении средств, удостоверяемых своевременно. В этой связи Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				X
			а) усовершенствовать и документально оформить механизмы контроля, в том числе сбор откликов от всех допускающих задержки организаций, в целях улучшения их будущей работы; б) принять меры для ускорения закрытия всех просроченных проектов в оперативном и финансовом отношениях; и с) в качестве крупнейшего поставщика услуг по управлению фондами в Организации Объединенных	Для выполнения частей а) и б) этой рекомендации ПРООН разработала процесс и механизм закрытия проектов Управления целевых фондов с участием многих партнеров посредством принятия следующих мер: а) обеспечение контроля со стороны старших руководителей; б) доработка имеющихся в наличии в интранете руководящих указаний и инструментов по	Часть с) данной рекомендации была снята Комиссией в 2017 году. Комиссия отметила, что ПРООН выполнила эту рекомендацию, когда стала включать информацию о закрытии проектов в ежеквартальные отчеты, направляемые страновым отделениям и региональным бюро. Комиссия также отметила, что число и процентная доля не закрытых вовремя проектов Управления целевых фондов с участием многих партнеров значительно сократились. По состоянию на начало 2019 года своевременно не были закрыты проекты, стоимость которых составляла 20 процентов от общего бюджета для				

Номер	Год доклада о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые Программой развития Организации Объединенных Наций по состоянию на 28 мая 2020 года	Оценка Комиссии по состоянию на 31 мая 2020 года	Оценка Комиссии				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
			Наций предложить идею реализации общих стратегий и процедур для межучрежденческих механизмов совместного финансирования в целях согласования практики, с тем чтобы обеспечить повышение точности отчетов и более своевременное их представление.	вопросам закрытия проектов; с) обеспечение подотчетности посредством периодического представления докладов о закрытии проектов страновым отделениям.	деятельности по проектам. По состоянию на февраль 2020 года этот показатель снизился до 9 процентов и продолжает снижаться. Комиссия также отметила, что более 60 процентов не закрытых своевременно проектов приходится на одно страновое отделение. ПРООН сообщила, что для решения этой проблемы был нанят консультант. Комиссия ожидает, что ПРООН будет продолжать отслеживать ситуацию вокруг не закрытых своевременно проектов и будет взаимодействовать со страновыми отделениями и региональными бюро в целях решения этой проблемы. Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.					
<b>Итого</b>						<b>51</b>	<b>29</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
<b>В процентах</b>						<b>100</b>	<b>57</b>	<b>39</b>	<b>0</b>	<b>4</b>

## Глава III

### Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

#### А. Введение

1. Настоящий финансовый доклад следует рассматривать вместе с проверенными финансовыми ведомостями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, и сопроводительными примечаниями к ним. Все суммы выражены в долларах США, которые являются операционной валютой Программы. Финансовые ведомости за 2019 год составлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Настоящий финансовый доклад дает читателям финансовых ведомостей возможность лучше понять результаты финансовой деятельности и финансовое положение ПРООН.

2. В указанных финансовых ведомостях суммы по всей оперативной деятельности ПРООН агрегированы на общеорганизационном уровне. Такое агрегированное представление информации по данной организации полезно для анализа результатов ее деятельности и ее положения в целом, однако читателям не следует забывать о рассмотрении сегментной отчетности: ведомостей финансового положения и финансовых результатов (примечание 6) и примечания о расходах по программам в разбивке по географическим регионам (примечание 36.3), в которых данные по оперативной деятельности распределены по сегментам на основании управленческой отчетности и по географическим регионам.

#### О программе развития Организации Объединенных Наций

3. ПРООН была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи в 1965 году. ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. ПРООН, действуя главным образом через свою глобальную сеть отделений и партнеров, работает вместе с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества над тем, чтобы содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам и обеспечивать и поддерживать рост, необходимый для улучшения качества жизни всех людей.

#### Что предлагает Программа развития Организации Объединенных Наций

4. Руководствуясь Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и будучи привержена принципам универсальности и равенства и выполнению обязательства никого не забыть, в стратегическом плане на 2018–2021 годы ПРООН ставит перед собой задачу помочь странам выйти на путь устойчивого развития посредством ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, ускоренного проведения структурных преобразований в целях устойчивого развития и повышения устойчивости к кризисам и потрясениям.

5. Кроме того, в ведении ПРООН находятся:

- *Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.* Программа добровольцев Организации Объединенных Наций является организацией, которая содействует поощрению добровольческой работы в поддержку мира и развития во всем мире. Показатели деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций отражаются в финансовых ведомостях ПРООН. В 2019 году 8282 добровольца из 162 стран помогли

структурам-партнерам системы Организации Объединенных Наций осуществлять деятельность в интересах мира и развития в 154 странах назначения;

- *Программа для младших сотрудников-специалистов.* ПРООН руководит программой для младших сотрудников-специалистов от имени 12 структур Организации Объединенных Наций, а также другими программами;
- *Управление целевых фондов с участием многих партнеров.* В рамках ПРООН функционирует Управление целевых фондов с участием многих партнеров, экспертный центр Организации Объединенных Наций по механизмам объединенного финансирования. Он оказывает содействие в обеспечении эффективности процесса развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций посредством эффективной, ответственной и транспарентной разработки инновационных механизмов объединенного финансирования и управления ими;
- *Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.* В рамках ПРООН функционирует Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, учрежденное во исполнение резолюции [3251 \(XXIX\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила «создание в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций специальной группы для содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами». Мандат этого специального подразделения заключается в поощрении, координации и поддержке сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества на глобальном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций.

### **Финансовые цели**

6. Финансовая цель ПРООН заключается в обеспечении эффективного и результативного управления всеми вверенными организации ресурсами, включая финансовые ресурсы, для достижения ожидаемых результатов в области развития. Эта цель предполагает соблюдение ключевых критериев и контрольных показателей, в том числе:

- a) своевременное представление Исполнительному совету, партнерам ПРООН и другим руководящим органам правильной информации о результатах;
- b) создание и обеспечение функционирования комплекса надежных механизмов внутреннего финансового контроля;
- c) обеспечение наличия ликвидных средств по линии регулярных ресурсов на покрытие расходов в течение минимального диапазона сроков, утвержденного Исполнительным советом (т.е. в течение периода от трех до шести месяцев);
- d) составление ежегодных финансовых ведомостей с соблюдением МСУГС.

7. Цель финансовой отчетности ПРООН состоит в том, чтобы обеспечить пользователей финансовых ведомостей транспарентной, всеобъемлющей и понятной финансовой информацией для принятия решений, а также расширить масштабы использования финансовой информации.

### **Новая политика в отношении принятия к учету поступлений**

8. В 2019 году ПРООН уточнила свою политику в отношении принятия к учету поступлений в виде добровольных взносов (поступления от безвозмездных операций), которая излагается в примечании 4 «Основные принципы учетной политики» в главе IV. Теперь поступления от безвозмездных операций, включая многолетние взносы, принимаются к учету в полном объеме на момент подписания соглашения о взносах, не предусматривающего условий исполнения. Новая политика позволяет располагать более актуальной информацией, поскольку она в большей степени соответствует существу учитываемой операции, и при этом дополнительно упрощает ведение учета добровольных взносов. В целях сопоставления суммы, приведенные в отчетности за 2018 год, были пересчитаны с учетом этой новой политики, в результате чего любые суммы поступлений по безвозмездным операциям за 2018 год, в том числе на диаграммах, помечены в соответствующих случаях как пересчитанные. Более подробная информация содержится в примечании 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм» к финансовым ведомостям ПРООН.

## **В. Сводная информация о финансовых результатах и основных показателях**

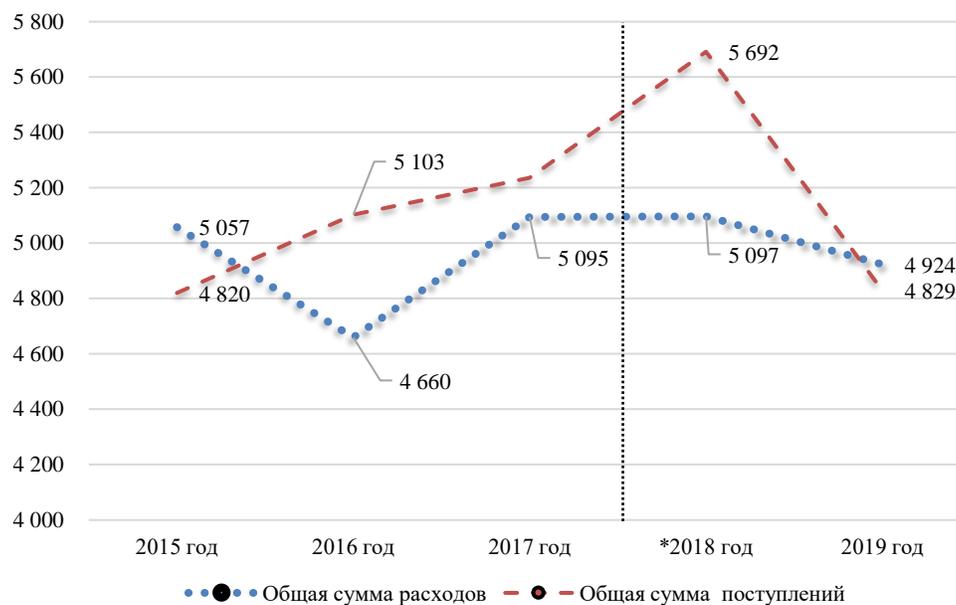
9. Согласно отчетности ПРООН, в 2019 году общая годовая сумма ее поступлений составила 4829 млн долл. США (5692 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году), а общая сумма активов, находящихся в ее управлении, — 12 485 млн долл. США (12 204 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году). ПРООН получила взносы на общую сумму 4473 млн долл. США (5360 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году), которая включает взносы на пополнение регулярных ресурсов на сумму 694 млн долл. США (889 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году) и взносы на пополнение прочих ресурсов на сумму 3779 млн долл. США (4471 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году).

*Основные изменения в 2019 финансовом году по сравнению с показателями 2018 года включают:*

- уменьшение общей суммы поступлений на 863 млн долл. США (или 15 процентов);
- уменьшение общей суммы расходов на 173 млн долл. США (или 3 процента);
- уменьшение расходов по программам на 86 млн долл. США (или 2 процента);
- уменьшение расходов по персоналу на 77 млн долл. США (или 9 процентов);
- уменьшение расходов на услуги подряда на 89 млн долл. США (или 5 процентов);
- увеличение суммы инвестиций, исключая средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, на 753 млн долл. США (или 13 процентов).

Рисунок III.1  
**Общие суммы поступлений и расходов в 2015–2019 годах**

(В млн долл. США)



*Примечание:* в 2019 году ПРООН внесла изменение в учетную политику, касающееся принятия к учету поступлений. Суммы за 2018 год были пересчитаны с учетом этого изменения в политике. См. примечание 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм» к финансовым ведомостям ПРООН.

## С. Финансовые результаты<sup>1</sup>

### Анализ поступлений

10. Деятельность ПРООН финансируется главным образом за счет добровольных взносов на пополнение регулярных (основных) ресурсов и прочих (неосновных) ресурсов.

11. В 2019 году общая сумма поступлений составила 4829 млн долл. США, что на 863 млн долл. США, или 15 процентов, меньше общей суммы поступлений в 2018 году, которая составила 5692 млн долл. США (после пересчета).

12. Основными источниками поступлений ПРООН в 2019 году являлись:

- добровольные взносы на сумму 4473 млн долл. США, или 93 процента общей суммы поступлений (5360 млн долл. США (после пересчета), или 94 процента, в 2018 году);
- поступления от возмездных операций, инвестиционный доход и прочие поступления на сумму 356 млн долл. США, или 7 процентов общей суммы поступлений (332 млн долл. США, или 6 процентов, в 2018 году).

<sup>1</sup> «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «совместное несение расходов», «целевые фонды» и «вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

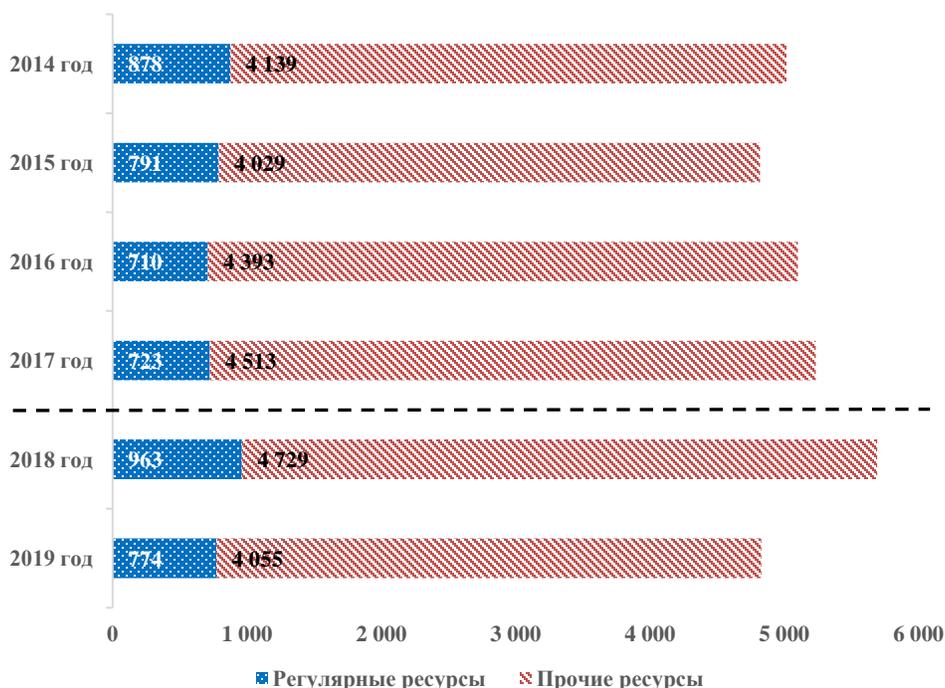
*Поступления в разбивке по сегментам*

13. В 2019 году отношение суммы взносов на пополнение неосновных ресурсов Программы к сумме взносов на пополнение ее основных ресурсов несколько возросло. В 2019 году общая сумма поступлений по линии регулярных ресурсов составила 774 млн долл. США (или 16 процентов общей суммы поступлений), а прочие поступления — 4055 млн долл. США (или 84 процента общей суммы поступлений). Указанное соотношение сумм в 2019 году аналогично тому, которое было заявлено в 2018 году: тогда на долю поступлений по линии регулярных ресурсов приходилось 17 процентов, а на долю прочих поступлений — 83 процента.

**Рисунок III.П**

**Динамика поступлений по линии регулярных ресурсов и прочих поступлений, 2014–2019 годы**

(В млн долл. США)



*Примечание:* в 2019 году ПРООН внесла изменение в учетную политику, касающееся принятия к учету поступлений. Суммы за 2018 год были пересчитаны с учетом этого изменения в политике. См. примечание 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм» к финансовым ведомостям ПРООН.

14. Из общей суммы поступлений по линии совместного несения расходов, которая составила 3340 млн долл. США, 74 процента приходилось на поступления от третьих сторон и 25 процентов — на поступления от правительств. Средства, предоставленные в рамках сотрудничества Юг — Юг, составили 1 процент общей суммы поступлений по линии совместного несения расходов.

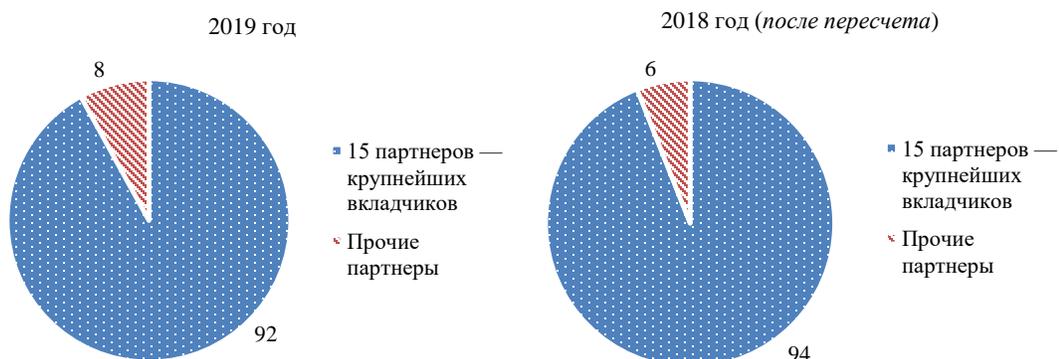
15. Средства для пополнения как основных, так и неосновных ресурсов поступают главным образом от небольшого числа партнеров по финансированию (т.е. доноров). В 2019 году 92 процента взносов на пополнение основных ресурсов поступили от 15 партнеров, что сопоставимо с показателем за предшествующий год (94 процента (после пересчета) в 2018 году) (см. рисунок III.П). В

2019 году на долю крупнейшего донора средств на пополнение основных ресурсов приходилось 27 процентов общей суммы взносов на пополнение таких ресурсов (19 процентов (после пересчета) в 2018 году).

Рисунок III.III

### Поступления средств на пополнение основных ресурсов в разбивке по партнерам, 2018–2019 годы

(В процентах)

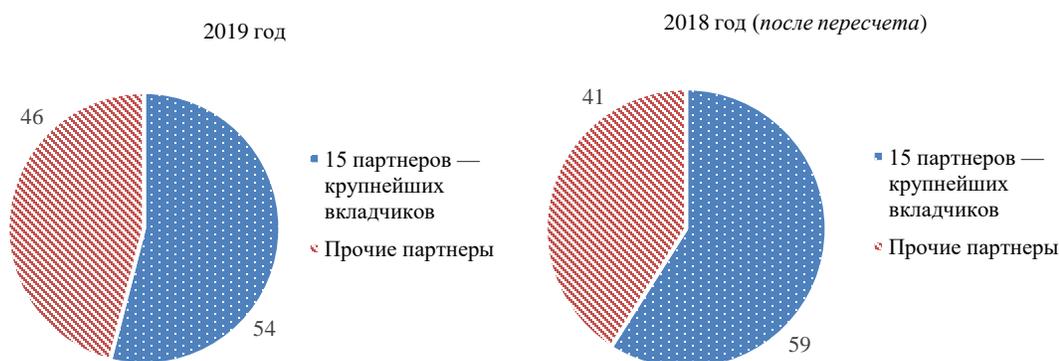


16. Что касается поступлений по линии неосновных ресурсов, то доля взносов 15 партнеров, являющихся крупнейшими вкладчиками, уменьшилась с 59 процентов (после пересчета) в 2018 году до 54 процентов в 2019 году (см. рисунок III.IV). В 2019 году на долю крупнейшего донора средств на пополнение неосновных ресурсов приходилось 7 процентов общей суммы взносов на пополнение таких ресурсов (8 процентов (после пересчета) в 2018 году).

Рисунок III.IV

### Поступления средств на пополнение неосновных ресурсов в разбивке по партнерам, 2018–2019 годы

(В процентах)



17. Анализ поступлений в разбивке по сегментам, исключая взаимозачтенные суммы в рамках внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов, показывает, что крупнейшим источником поступлений являются полученные платежи в рамках совместного несения расходов, на которые в 2019 году приходилось 66 процентов поступлений ПРООН; за ними следуют взносы на пополнение регулярных ресурсов (15 процентов), поступления в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и по линии разных видов деятельности (10 процентов) и взносы в целевые фонды (9 процентов).

18. В целом долевое распределение поступлений по сегментам в 2019 году относительно сопоставимо с таким распределением в предшествующем году, при этом незначительное увеличение доли поступлений по линии совместного несения расходов (на пополнение неосновных ресурсов) (на 3 процента) по сравнению с их долей в 2018 году было компенсировано уменьшением доли, приходящейся на целевые фонды (на 2 процента).

Рисунок III.V

**Все поступления в 2018–2019 годах в разбивке по сегментам**

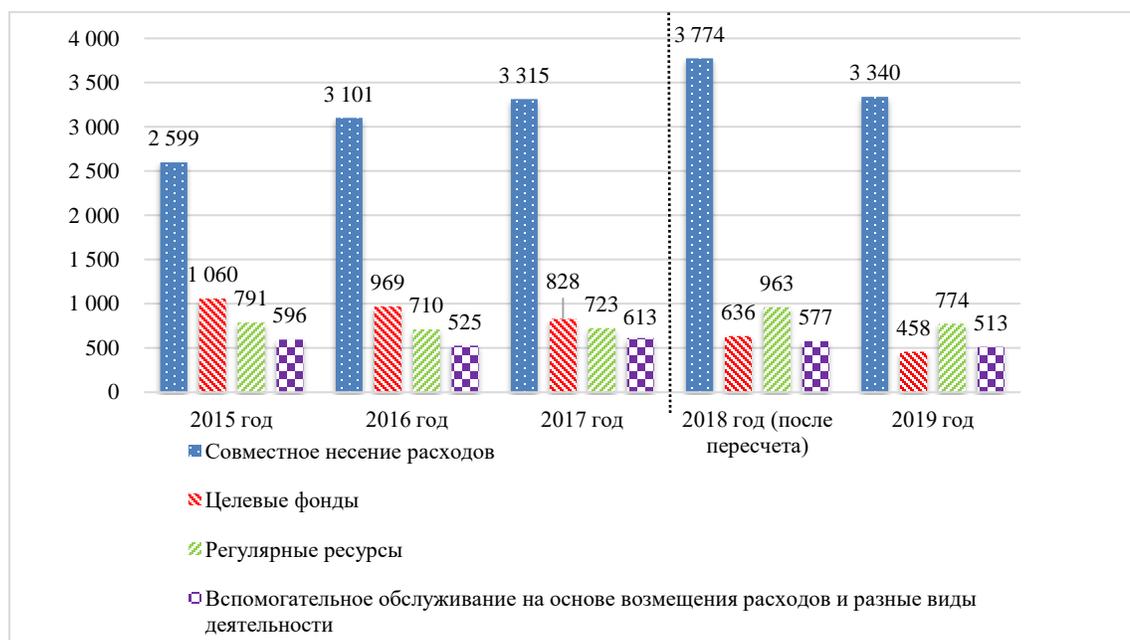
(В процентах)



Рисунок III.VI

**Все поступления в 2015–2019 годах в разбивке по сегментам**

(В млн долл. США)



*Примечание:* в 2019 году ПРООН внесла изменение в учетную политику, касающееся принятия к учету поступлений. Суммы за 2018 год были пересчитаны с учетом этого изменения в политике. См. примечание 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм» к финансовым ведомостям ПРООН.

### Анализ расходов

19. В 2019 году расходы ПРООН составили 4924 млн долл. США, что на 173 млн долл. США, или 3 процента, меньше суммы расходов в 2018 году (5097 млн долл. США в 2018 году).

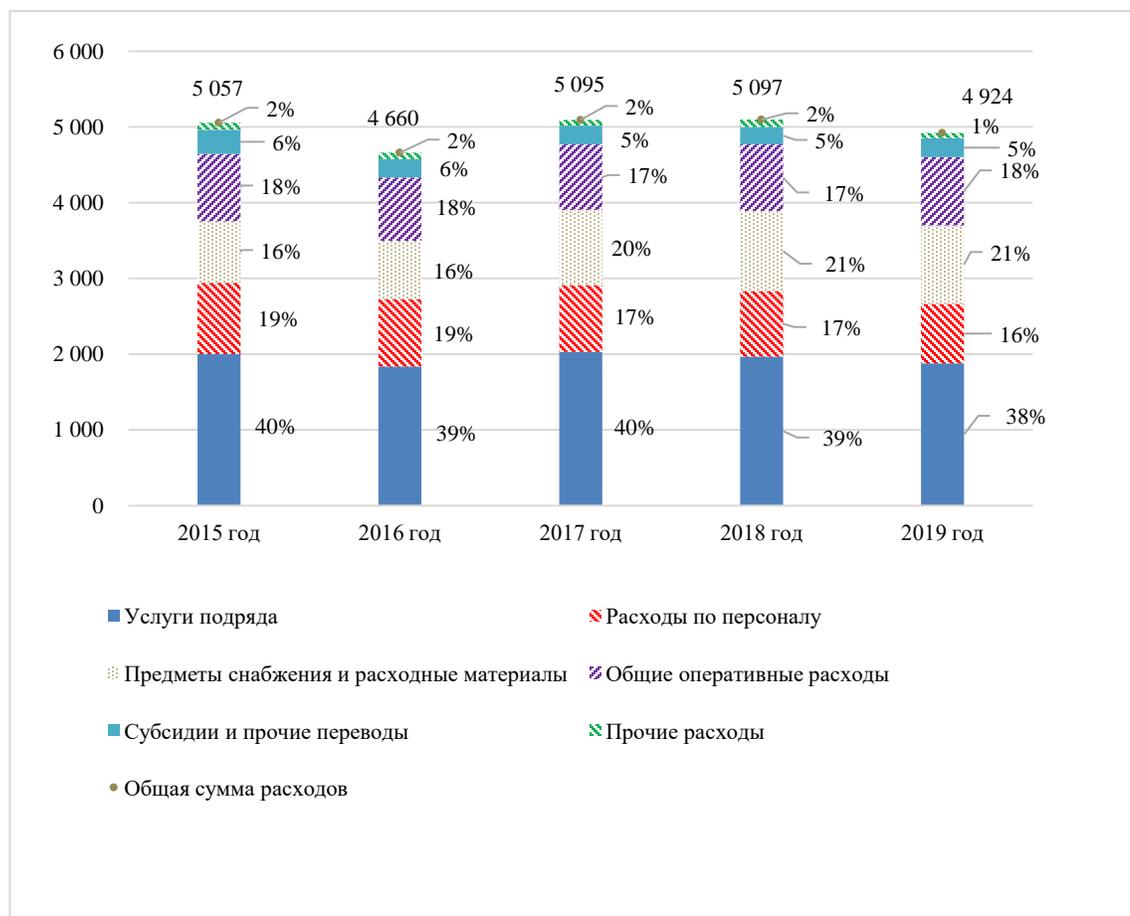
20. Крупнейшим классом расходов остаются расходы на услуги подряда, которые составили в 2019 году 1879 млн долл. США (1968 млн долл. США в 2018 году), или 38 процентов общей суммы расходов. К остальным классам в 2019 году относились следующие расходы: расходы на предметы снабжения и расходные материалы на общую сумму 1032 млн долл. США (1059 млн долл. США в 2018 году); общие оперативные расходы на общую сумму 903 млн долл. США (877 млн долл. США в 2018 году); расходы по персоналу на общую сумму 788 млн долл. США (865 млн долл. США в 2018 году); субсидии и прочие переводы на общую сумму 251 млн долл. США (234 млн долл. США в 2018 году); и прочие расходы на общую сумму 71 млн долл. США (94 млн долл. США в 2018 году).

21. В достижение результатов Программы в области устойчивого развития внесли вклад государственные структуры и частные, финансовые, научные организации, а также организации гражданского общества, на долю которых в общей сумме расходов по программам, понесенных в 2019 году, пришлось 1755 млн долл. США (1883 млн долл. США 2018 году).

#### Рисунок III.VII

#### Все расходы в 2015–2019 годах в разбивке по их классам

(В млн долл. США)



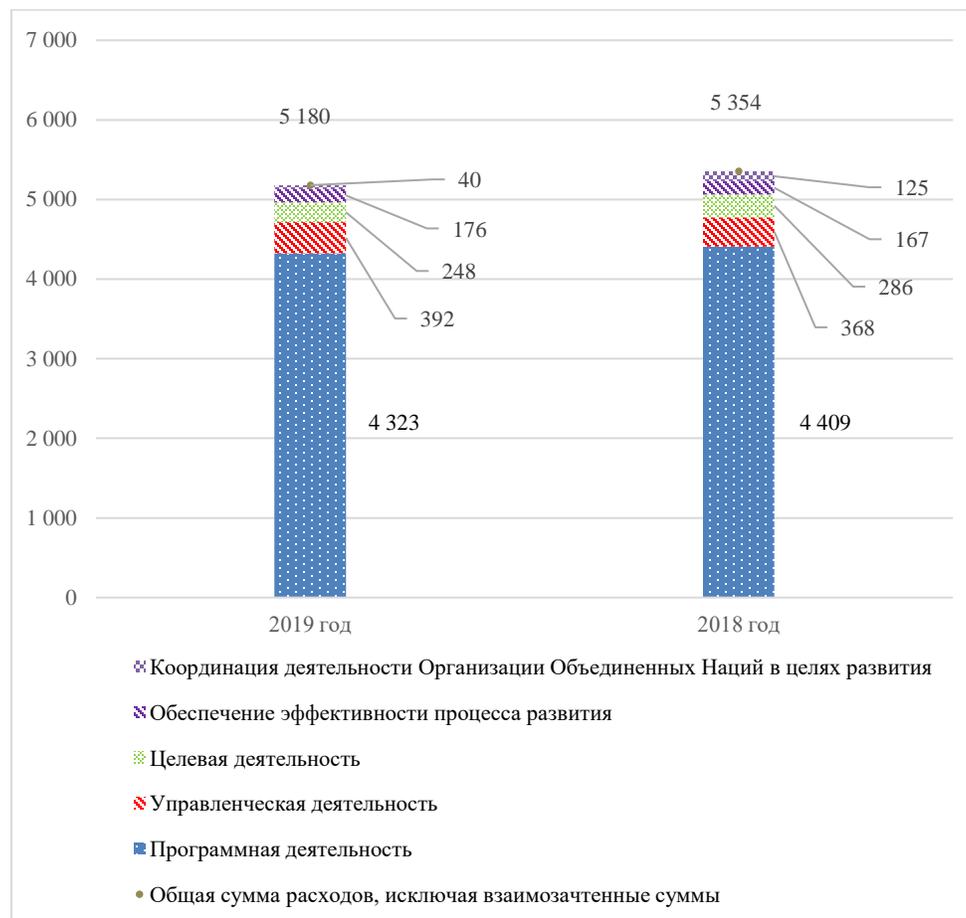
*Расходы в разбивке по категориям затрат*

22. В своем решении 2010/32 Исполнительный совет ПРООН одобрил определения расходов и распределение видов деятельности и связанных с ними расходов по следующим четырем общим категориям: а) расходы на деятельность в целях развития, которые включают подкатегории расходов на программную деятельность и на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) расходы на управленческую деятельность; и г) расходы на целевую деятельность, включающие вложения средств в программную и институциональную деятельность, связанную с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, а также капитальные вложения и прочие соответствующие расходы.

23. В 2019 году из общей суммы расходов ПРООН, составившей 5180 млн долл. США (после исключения взаимозачтенных сумм в рамках внутриведомственных расчетов по возмещению расходов; 5354 млн долл. США в 2018 году), сумма в размере 4323 млн долл. США (83 процента; 4409 млн долл. США в 2018 году) была затрачена на программную деятельность, сумма в размере 176 млн долл. США (3 процента; 167 млн долл. США в 2018 году) — на обеспечение эффективности процесса развития, сумма в размере 40 млн долл. США (2 процента; 125 млн долл. США в 2018 году) — на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, сумма в размере 392 млн долл. США (7 процентов; 368 млн долл. США в 2018 году) — на управленческую деятельность и сумма в размере 249 млн долл. США (5 процентов; 286 млн долл. США в 2018 году) — на целевую деятельность и другие виды деятельности в поддержку оперативной деятельности, осуществляемой под управлением ПРООН. Увеличение объема ресурсов, затраченных на программную деятельность, при незначительном уменьшении объема ресурсов, затраченных на обеспечение эффективности процесса развития, привело к общему увеличению объема ресурсов, затраченных на деятельность в целях развития.

Рисунок III.VIII  
**Все расходы в 2018–2019 годах в разбивке по категориям затрат**

(В млн долл. США)



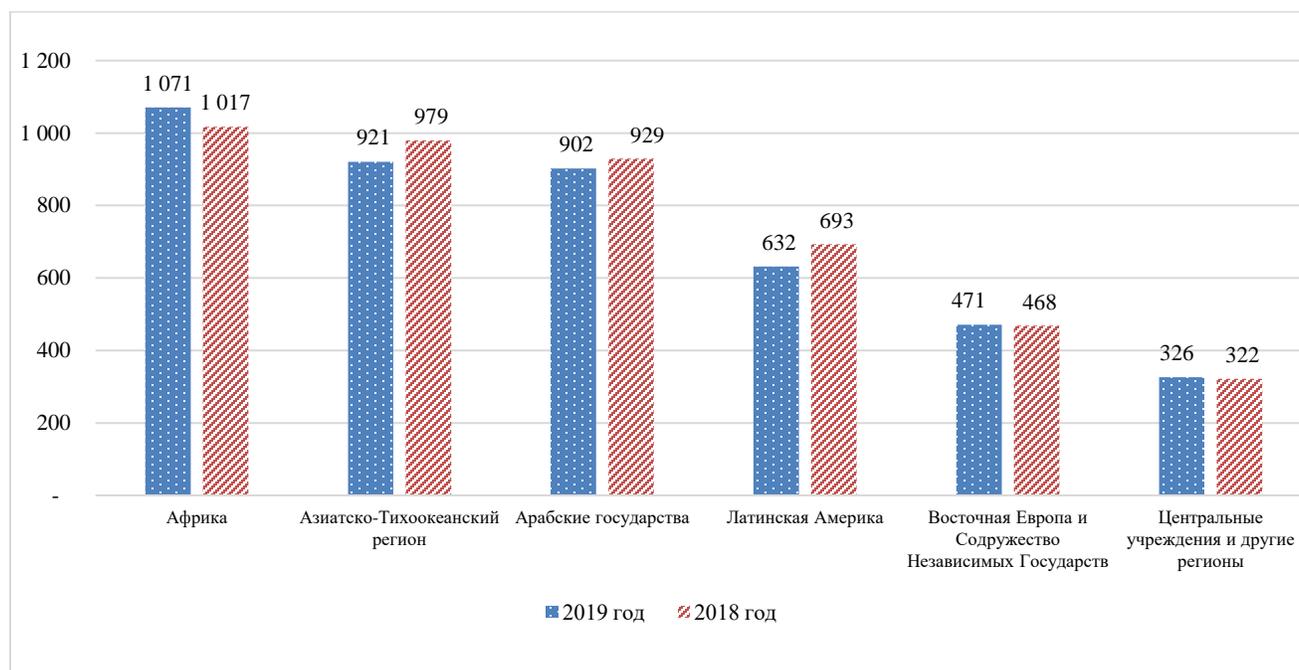
*Расходы по программам в разбивке по географическим регионам*

24. В 2019 году в общей сумме расходов ПРООН по программам, составившей 4323 млн долл. США (после исключения взаимозачтенных сумм), наибольшая доля по-прежнему приходилась на регион Африки — 1071 млн долл. США (25 процентов), как показано на рисунке III.IX.

## Рисунок III.IX

**Расходы по программам в 2018–2019 годах в разбивке по географическим регионам**

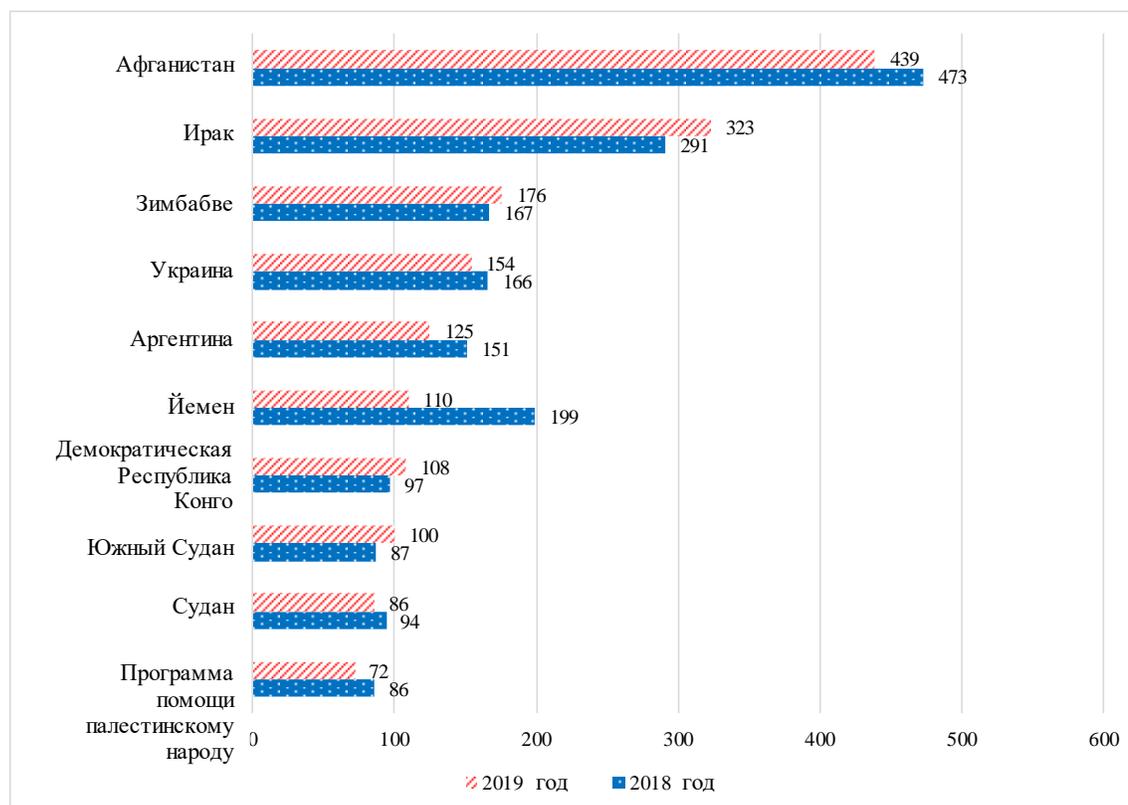
(В млн долл. США)

*Расходы по программам в разбивке по страновым отделениям*

25. На десять крупнейших страновых отделений пришлось в общей сложности 39 процентов расходов ПРООН по программам (1693 млн долл. США). В их число входят отделения в Афганистане, Ираке, Зимбабве, Украине, Аргентине, Йемене, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Судане, а также Программа помощи палестинскому народу.

Рисунок III.X  
**Расходы десяти крупнейших страновых отделений по программам  
 в 2018–2019 годах**

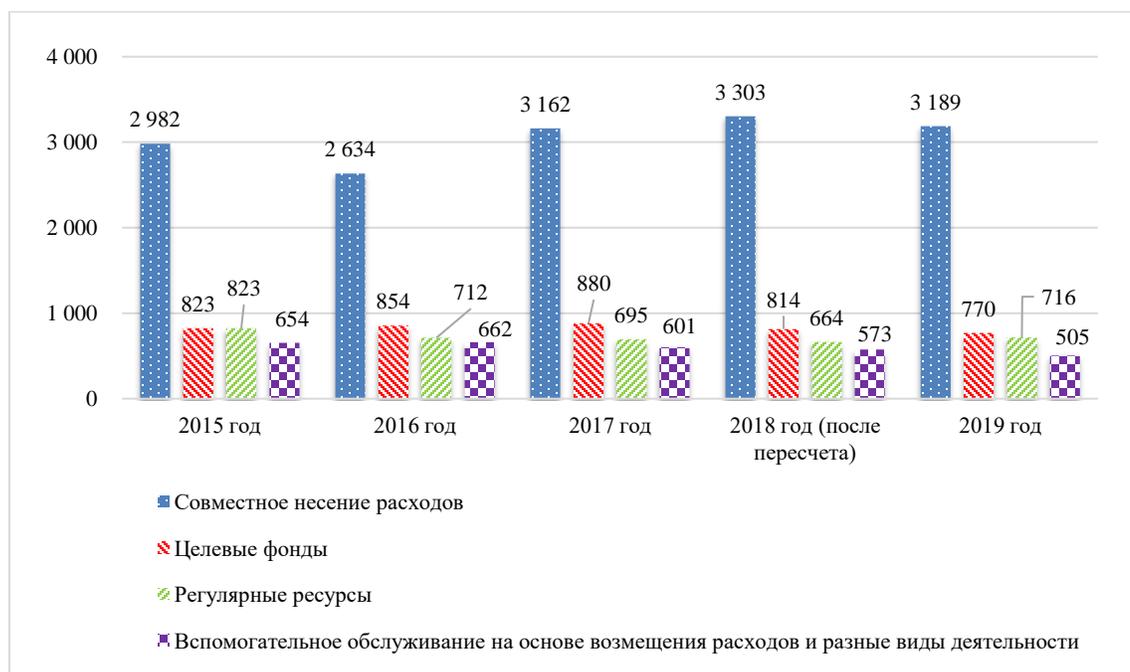
(В млн долл. США)



*Расходы в разбивке по сегментам*

26. В 2019 году 62 процента общей суммы расходов было покрыто в рамках совместного несения расходов, 15 процентов — из целевых фондов, 14 процентов — из регулярных ресурсов и 9 процентов — за счет платежей за вспомогательное обслуживание, оказываемое на основе возмещения расходов, и средств на финансирование разных видов деятельности.

Рисунок III.XI  
**Все расходы в 2015–2019 годах в разбивке по сегментам**  
 (В млн долл. США)



27. В рамках совместного несения расходов 74 процента общей суммы таких расходов, составившей 3189 млн долл. США, приходилось на расходы, покрываемые третьими сторонами, а 26 процентов — на расходы, покрываемые правительствами. Расходы в рамках сотрудничества Юг — Юг по-прежнему составляли менее 1 процента в общей сумме совместно покрываемых расходов.

#### D. Профицит/дефицит

28. В 2019 году расходы ПРООН превысили ее поступления — дефицит составил 94,5 млн долл. США, тогда как в 2018 году она имела профицит в размере 594,8 млн долл. США (после пересчета). Уменьшение сальдо на 689,3 млн долл. США по сравнению с его величиной за 2018 год (после пересчета) является совокупным результатом изменения в политике в отношении принятия к учету поступлений, а также поступления средств на финансирование ПРООН на циклической основе: в некоторых случаях с донорами подписываются многолетние соглашения и поступления по этим многолетним соглашениям учитываются авансом при соблюдении определенных критериев. Более подробная информация об оказанном влиянии приводится в примечании 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм» в главе IV.

#### E. Исполнение бюджета

29. В комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете установлены сметные объемы финансовых ресурсов для нового стратегического плана, включающих как регулярные (основные), так и прочие (неосновные) ресурсы на 2018–2021 годы. Комплексный план обеспечения ресурсами охватывает регулярные и прочие ресурсы и включает сводный бюджет, который охватывает только регулярные ресурсы.

30. В своем решении 2017/31 Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2018–2021 годов и представленные сметы на четыре годичных периода.

31. Бюджет ПРООН составляется на основе модифицированного кассового метода, и предусмотренные в нем суммы указываются в финансовой отчетности в ведомости V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)». В целях облегчения сопоставления бюджетных сумм с суммами, указанными в финансовой отчетности, составленной в соответствии с МСУГС, в примечании 7 также приводятся результаты сверки бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств.

Рисунок III.XII

### Показатели освоения бюджетных средств за 2019 год

(В млн долл. США)

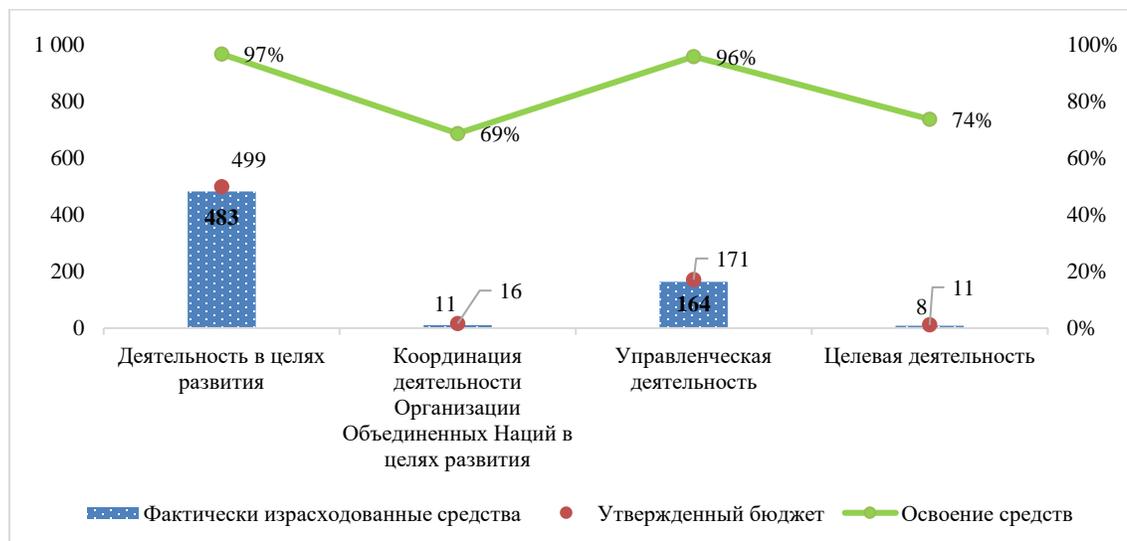


32. Фактические суммы освоения средств меньше сумм, установленных на 2019 год в результате пересчета бюджета на годичную основу, поскольку ПРООН пересмотрела годовые лимиты расходов. Как и в 2018 году, в 2019 году ПРООН пересмотрела годовые лимиты расходов в сторону понижения, отметив неопределенность в отношении поступления добровольных взносов на пополнение регулярных ресурсов. В результате по бюджету в целом были понесены расходы на сумму, меньшую той, которая была установлена на 2019 год путем пересчета бюджета на годичную основу. Были сокращены объемы регулярных ресурсов для финансирования компонентов программной деятельности и организационных расходов, не защищенных положениями решений 2013/4, 2013/28 и 2017/31 Исполнительного совета.

33. На рисунке III.XIII ниже приведены фактические показатели освоения средств в разбивке по категориям затрат.

Рисунок III.XIII  
**Сопоставление сумм бюджета на 2019 год с фактическими показателями освоения бюджетных средств**

(Суммы в млн долл. США и освоение средств в процентах)



## Г. Финансовое положение

### Активы

34. По состоянию на конец 2019 года ПРООН располагала активами на сумму 12 485 млн долл. США (12 204 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году), которые состояли из инвестиций, в том числе средств, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, на сумму 7123 млн долл. США (6237 млн долл. США в 2018 году), денежных средств и их эквивалентов на сумму 813 млн долл. США (1067 млн долл. США в 2018 году) и сумм к получению по безвозмездным операциям в размере 4051 млн долл. США (4423 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году). Наибольшая часть инвестированных средств, а также денежных средств и их эквивалентов будет использоваться для осуществления деятельности в целях развития, которая финансируется на основе совместного несения расходов и из целевых фондов.

35. В целом активы увеличились на 281 млн долл. США, или 2 процента, по сравнению с их суммой в предшествующем году. Это изменение является в основном результатом уменьшения сумм к получению по безвозмездным операциям (на 372 млн долл. США), уменьшения суммы денежных средств и их эквивалентов (на 254 млн долл. США) и увеличения объема инвестиций на 886 млн долл. США.

### Обязательства

36. Общая сумма обязательств ПРООН возросла на 215 млн долл. США, или 8 процентов: с 2575 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году до 2790 млн долл. США в 2019 году. Это изменение объясняется главным образом увеличением на 150 млн долл. США сумм, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров.

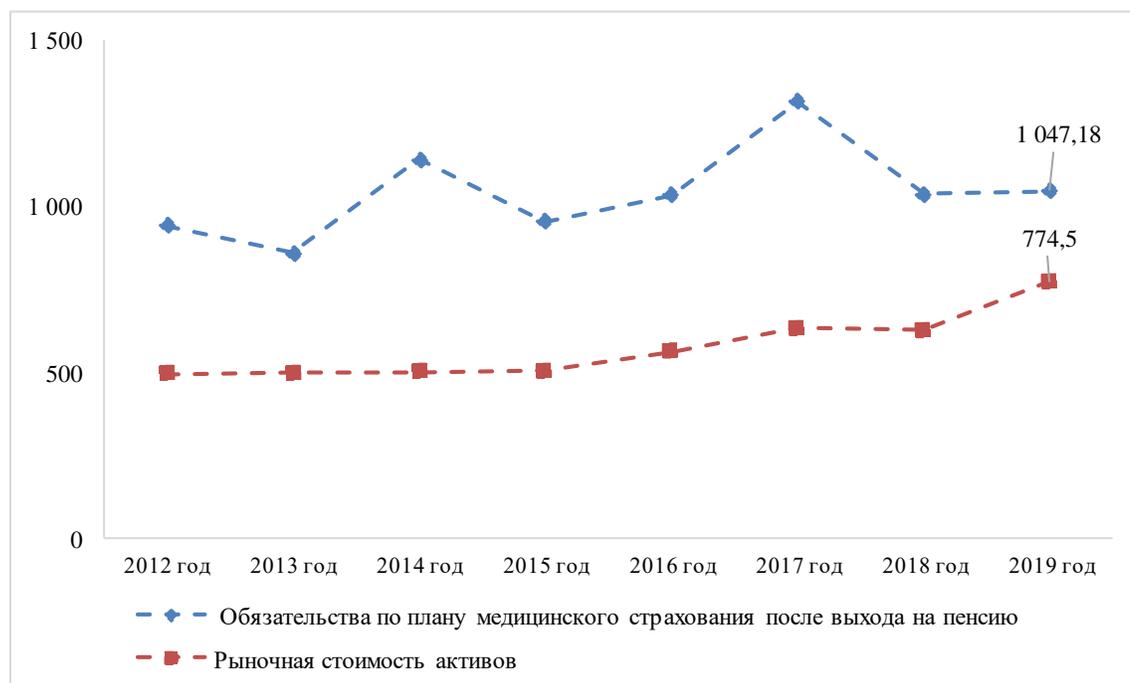
37. Обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию оцениваются в 1047 млн долл. США (1037 млн долл. США в 2018 году). Увеличение обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в 2019 году на 10 млн долл. США объясняется в значительной степени понижением заложенных в оценку дисконтных ставок ввиду повышения показателей рыночной доходности в указанном году и внесением изменения в актуарные допущения.

38. ПРООН располагает для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию денежными средствами и инвестициями на сумму 775 млн долл. США (обязательства обеспечены активами на 74 процента). Программа осуществляет пятнадцатилетнюю стратегию по обеспечению полного финансирования указанных обязательств, которая опирается на периодическое проведение исследований по определению соотношения активов и обязательств.

Рисунок III.XIV

**Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и рыночная стоимость зарезервированных на эти цели инвестированных активов**

(В млн долл. США)



**Ликвидность**

39. ПРООН превысила минимально требуемый показатель ликвидности для регулярных ресурсов, установленный Исполнительным советом — она располагала ликвидными средствами для покрытия среднемесячной суммы расходов в течение 6,61 месяца (7,61 месяца в 2018 году).

### **Чистые активы/собственные средства**

40. Сумма чистых активов/собственных средств достигла 9695 млн долл. США и включала накопленный профицит в размере 9409 млн долл. США и резервы в объеме 286 млн долл. США. В результате внесения изменения в политику в отношении принятия к учету поступлений, которое излагается в примечании 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм», накопленный профицит теперь включает дебиторскую задолженность по безвозмездным операциям (за вычетом просроченной дебиторской задолженности) в размере 3947 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2019 года (4280 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году) (см. примечание 10 «Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям»). Финансовыми положениями и правилами ПРООН допускается несение ею расходов только по получении денежных средств.

41. В 2019 году в соответствии с формулой расчета оперативного резерва, утвержденной Исполнительным советом в решении 1999/9, из оперативного резерва в накопленный профицит была перенесена сумма в размере 6 млн долл. США (10 млн долл. США в 2018 году).

42. Увеличение суммы чистых активов/собственных средств в 2019 году на 66 млн долл. США объясняется сочетанием следующих факторов: а) образованием дефицита в размере 95 млн долл. США; б) изменением справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии для продажи, на 92 млн долл. США; в) образованием актуарной прибыли в размере 44 млн долл. США; и г) изменением суммы средств целевого назначения на 24 млн долл. США.

43. В 2019 году общая сумма накопленных остатков средств составила 9409 млн долл. США (9337 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году). Средства в размере 8653 млн долл. США из этой общей суммы представляли собой накопленные остатки неосновных ресурсов для финансирования программной деятельности<sup>2</sup>, которые уменьшились на 1 процент по сравнению с их суммой в 2018 году (в 2018 году они составили 8767 млн долл. США (после пересчета)). Накопленный профицит образовался в результате поступления ПРООН средств на финансирование многолетних программ и проектов, которые будут осуществляться в будущие периоды.

### **Финансовое положение в разбивке по сегментам**

44. В таблице III.1 представлена в сводном виде информация о финансовом положении ПРООН в целом и в разбивке по сегментам, включенная в примечание 6 «Сегментная отчетность» к финансовым ведомостям.

<sup>2</sup> «Накопленные неосновные ресурсы для финансирования программной деятельности» включают накопленные остатки по сегментам «совместное несение расходов» и «целевые фонды».

Таблица III.1  
Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам  
по состоянию на 31 декабря 2019 года

(В млн долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	3 118,5	6 355,3	1 894,9	1 116,6	12 485,3
<b>Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)</b>	<b>25</b>	<b>51</b>	<b>15</b>	<b>9</b>	<b>100</b>
Общая сумма обязательств	2 218,8	116,8	25,9	428,5	2 790,03
<b>Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)</b>	<b>80</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>100</b>
Чистые активы/собственные средства	899,7	6 238,5	1 869,0	688,1	9 695,3
<b>Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)</b>	<b>9</b>	<b>64</b>	<b>19</b>	<b>8</b>	<b>100</b>

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам  
по состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)

(В млн долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	2 769,9	6 187,4	2 203,9	1 049,9	12 2042,1
<b>Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)</b>	<b>23</b>	<b>50</b>	<b>18</b>	<b>9</b>	<b>100</b>
Общая сумма обязательств	2 043,2	100,2	23,1	408,5	2 575,0
<b>Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)</b>	<b>79</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>16</b>	<b>100</b>
Чистые активы/собственные средства	719,7	6 087,3	2 180,7	641,3	9 629,0
<b>Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)</b>	<b>7</b>	<b>63</b>	<b>23</b>	<b>7</b>	<b>100</b>

## G. Подотчетность, руководство и управление рисками

45. Систему подотчетности и руководства ПРООН образуют четыре основных компонента:

а) руководящие органы и управленческие комитеты ПРООН — Генеральная Ассамблея (включая Пятый комитет), Экономический и Социальный Совет и Исполнительный совет;

б) система подотчетности ПРООН перед ее партнерами по осуществлению деятельности в целях развития и бенефициарами программной деятельности — партнерами по финансированию деятельности, правительствами-участниками программ, партнерами Организации Объединенных Наций, партнерами-исполнителями и бенефициарами по проектам;

с) общеорганизационные механизмы надзора за деятельностью ПРООН: i) механизмы независимого внешнего надзора — Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Комиссия ревизоров, Объединенная инспекционная группа и Консультативный комитет по ревизии и оценке; ii) механизмы независимого внутреннего надзора — Управление ревизии и расследований, Бюро по вопросам этики и Независимое управление оценки;

d) механизмы внутренней подотчетности ПРООН — Администратор и заместитель Администратора, Административная канцелярия, Исполнительная группа (включая Комитет по рискам), Группа по вопросам эффективности деятельности организации, региональные бюро и бюро в штаб-квартире, региональные центры и страновые отделения.

46. Система механизмов внутреннего контроля направлена на обеспечение интеграции эффективных методов контроля и управления рисками в текущие рабочие процессы и их соответствие стратегическим задачам организации.

### **Механизмы внутреннего контроля**

47. В связи с выполнением своего мандата в области развития ПРООН необходимо осуществлять деятельность и сохранять присутствие в условиях, характеризующихся наличием высокого уровня неотъемлемого риска, включая риск для безопасности ее сотрудников и других активов организации. Это требует от ПРООН поддержания самых высоких стандартов внутреннего контроля.

48. Обеспечение внутреннего контроля является одной из главных обязанностей руководства ПРООН и неотъемлемым элементом осуществляемого Программой процесса управления своей деятельностью. Руководители ПРООН на всех уровнях обязаны:

a) создавать надежную контрольную среду и формировать культуру строгого контроля, которая способствует эффективному внутреннему контролю;

b) определять и оценивать риски, которые могут повлиять на достижение целей, и внедрять надлежащие стратегии уменьшения рисков;

c) вводить надлежащие правила и процедуры, системы, наблюдение и другие меры контроля, которые способствуют формированию и поддержанию среды строго внутреннего контроля;

d) следить за эффективностью механизмов внутреннего контроля.

49. Эффективное применение механизмов внутреннего контроля в рамках ПРООН достигается благодаря действию следующих официально закрепленных механизмов:

a) механизмов контроля «первой линии защиты». Соответствующие функции выполняются всеми сотрудниками организации в местных и региональных отделениях и в штаб-квартире. Это достигается путем применения существующих правил и процедур в их повседневной работе для обеспечения выполнения задач и надлежащего управления ресурсами, вверенными ПРООН;

b) механизмов надзора. Эти механизмы предназначены для того, чтобы следить за эффективностью функционирования механизмов контроля «первой линии защиты» и уменьшать соответствующие риски, и соответствующие функции выполняются региональными отделениями и подразделениями штаб-квартиры. К ним относятся такие функции, как мониторинг финансовых результатов, планирование и бюджетирование, управление качеством и контроль качества, управление результатами и служебной деятельностью и т. д.;

с) механизмов независимого внутреннего надзора. Эти механизмы функционируют внутри ПРООН и предназначены для выполнения независимой и объективной проверочной оценки эффективности и действенности процедур и механизмов контроля, введенных руководством. Соответствующие функции выполняются Управлением ревизии и расследований, Независимым управлением оценки и Бюро по вопросам этики, которое представляют ежегодные доклады Исполнительному совету ПРООН;

д) механизмов внешнего надзора. Внутренний надзор дополняется надзором со стороны внешних органов, в число которых входят Исполнительный совет ПРООН, Консультативный комитет по ревизии и оценке, внешние ревизоры (Комиссия ревизоров) и органы нормативно-правового регулирования.

### **Общеорганизационное управление рисками**

50. В 2018 году ПРООН приступила к осуществлению своей обновленной стратегии общеорганизационного управления рисками в целях обеспечения более эффективного и более гибкого функционирования организации на основе ответственного принятия рисков при выработке решений. Изменения в стратегии общеорганизационного управления рисками направлены на усиление следующих аспектов:

а) повышение важности формирования в организации культуры управления рисками для обеспечения ответственного принятия рисков и принятия решений с учетом рисков;

б) обеспечение единства подхода и методологии, используемые для управления рисками при разработке программ и осуществлении деятельности (в том числе на основе составления единого реестра рисков);

с) поощрение управления возможностями, прогнозирования и инноваций в противоположность подходу, который ориентирован только на предотвращении вреда и реагирование на уже возникающие проблемы;

д) повышение согласованности между категориями рисков и критериями качества программ, что обеспечивает неразрывную связь между управлением рисками и контролем качества;

е) выполнение упрощенной оценки рисков на уровне проектов при обеспечении согласованности с методологией общеорганизационного управления рисками;

ф) повышение важности приведения сроков представления отчетности по рискам в соответствие с существующими циклами представления отчетности в организации;

г) уделение особого внимания созданию «трех линий защиты» в сферах управления рисками и руководства деятельностью.

51. В соответствии с международным стандартом управления рисками, установленным Международной организацией по стандартизации ISO 31000:2018, методологию общеорганизационного управления рисками образуют шесть ключевых элементов: обмен информацией и консультирование; определение области применения, контекста и критериев; оценка риска; воздействие на риск; мониторинг и пересмотр; и документирование и отчетность.

## Управление финансовыми рисками

52. В силу своей деятельности и децентрализованного характера ее рабочих процессов ПРООН подвергается различным финансовым рискам, в том числе кредитному риску, возникающему в связи с невыполнением контрагентами договорных обязательств, риску неликвидности, возникающему в случае отсутствия достаточных средств для покрытия текущих обязательств, и рыночному риску, связанному с неблагоприятными изменениями валютных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные инструменты. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН и ее нормативными правилами и процедурами подразделения обязаны устанавливать механизмы контроля и процедуры управления финансовыми рисками в целях регулирования таких рисков.

53. Управление финансовыми рисками, связанными с денежными средствами и инвестициями, возложено на центральный Казначейский отдел, который осуществляет надзор и следит за переводами денежных средств и наличием ликвидных средств в местных отделениях. Этот отдел инвестирует средства, полученные от партнеров по финансированию, в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности, утвержденными Комитетом по инвестициям ПРООН. Этот Комитет в составе старших руководителей ПРООН проводит ежеквартальные совещания для анализа результатов инвестиционной деятельности и удостоверения факта соблюдения руководящих принципов инвестиционной деятельности. В руководящих принципах инвестиционной деятельности ставятся следующие основные цели:

- а) обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;
- б) обеспечение ликвидности: обеспечение возможности гибкого удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности;
- с) получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств.

54. Управление инвестированием средств ПРООН, которые относятся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, передано на внешний подряд и осуществляется двумя внешними инвестиционными менеджерами в соответствии с установленными руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к указанному плану; эти принципы пересматриваются на периодической основе комитетом по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. В этих руководящих принципах определены инструменты, в которые допускается вкладывать средства при их глобальном инвестировании в акции и ценные бумаги с фиксированным доходом, и конкретно оговорены лимиты вложений по классам активов. Официальными механизмами обеспечения подотчетности инвестиционных менеджеров и надзора за их деятельностью служат ежеквартальные совещания комитета по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, и ежемесячное представление инвестиционными менеджерами финансовой отчетности.

55. ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов и обязательств в валютах, отличных от доллара США. Программа совершает свои операции главным образом в долларах США, однако взносы от определенных доноров поступают в иных валютах. Казначейский отдел активно регулирует имеющуюся у Программы чистую сумму в восьми крупных валютах в пересчете на доллары США, используя для этого различные финансовые инструменты. Информация о подверженности ПРООН валютному и другим финансовым рискам раскрывается в примечании 31.

### **Вопросы бухгалтерского учета**

#### *Важнейшие бухгалтерские оценки*

56. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и при учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся:

- порядок учета поступлений;
- актуарная оценка выплат работникам;
- определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных активов;
- оценка инвестиционных активов;
- начисление убытков от обесценения активов;
- классификация финансовых инструментов;
- сумма условных активов и обязательств.

57. Руководство ПРООН периодически обсуждает вопросы разработки и выбора важнейших принципов учетной политики и бухгалтерских оценок и раскрытия информации о них. Оценки и допущения основываются на знании текущих событий и мер, которые могут быть приняты в будущем, однако фактические результаты могут в конечном счете отличаться от этих оценок и допущений. Основные принципы учетной политики излагаются в примечании 4 к финансовым ведомостям.

#### *Изменения в учетной политике в 2019 году*

58. Стандарт 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций». В 2019 году ПРООН дополнительно уточнила свою учетную политику в отношении кредиторской задолженности по безвозмездным операциям. В соответствии с прежней политикой ПРООН принимала к учету дебиторскую задолженность по безвозмездным операциям на основе сроков платежей по планам выплат, предусмотренных в соглашениях с донорами, и эти сроки служили в качестве косвенного показателя для определения периода, в котором осуществлялась программная деятельность. В соответствии с новой политикой (при условии, что приток ресурсов удовлетворяет определению актива) поступления от безвозмездных операций, включая многолетние взносы, принимаются к учету в полном объеме на момент подписания соглашения о взносах, не

предусматривающего условий исполнения. Суммы, получаемые по соглашениям о взносах, содержащим условия исполнения, выполнение которых не зависит от ПРООН, не учитываются в составе поступлений до тех пор, пока не будут выполнены оговоренные условия. В соответствии со стандартом 3 МСУГС «Учетная политика, изменения в расчетных оценках и ошибки» это изменение в учетной политике было введено ретроактивно. В этой связи был произведен пересчет сопоставимых сумм, относящихся к предыдущим периодам. Новая политика позволяет располагать более актуальной информацией, поскольку она в большей степени соответствует существу учитываемой операции.

#### *Переход на новые стандарты учета*

59. В августе 2018 года Совет по МСУГС опубликовал стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты», которым заменяется стандарт 29 МСУГС «Финансовые инструменты: принятие к учету и оценка». Новый стандарт устанавливает новые требования к классификации, принятию к учету и оценке финансовых инструментов, которыми заменяются требования, установленные в стандарте 29 МСУГС. ПРООН перейдет на этот новый стандарт, как это требуется, с 1 января 2022 года. В настоящее время ПРООН оценивает влияние этого нового стандарта на составление ее финансовых ведомостей.

60. В феврале 2019 года Совет по МСУГС опубликовал свою стратегию и план работы на 2019–2023 годы и объявил, что он сосредоточит свои усилия по большей части на установлении стандартов в отношении конкретных аспектов учета в государственном секторе, но при этом будет продолжать заниматься согласованием стандартов с Международными стандартами финансовой отчетности и разработкой методических указаний для удовлетворения более широких потребностей пользователей, связанных с составлением финансовой отчетности.

61. В феврале 2020 года Совет по МСУГС утвердил первоначальный проект 70 «Поступления по операциям с обязательствами исполнения» и установил для его обсуждения шестимесячный срок с даты опубликования. Первоначальный проект 70 подготовлен на основе Международного стандарта финансовой отчетности 15 «Выручка по договорам с клиентами» и был расширен для применения в отношении имеющих обязательную силу договоренностей, которые необязательно представляют собой контракты. Первоначальный проект 70 имеет расширенную сферу охвата, при этом больше внимания уделяется передаче товаров или оказанию услуг выгодоприобретателям, которые являются третьими сторонами. Также был утвержден первоначальный проект 71 «Поступления по операциям без обязательств исполнения (налоги и переводы)», представляющий собой обновленный вариант стандарта 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)». В нем рассматриваются поступления, возникающие в результате заключения имеющих обязательную силу соглашений с текущими обязательствами, которые не являются обязательствами исполнения, а также поступления, не связанные с имеющими обязательную силу соглашениями. Кроме того, был утвержден смежный первоначальный проект 72 «Расходы в связи с переводами», касающийся операций, в рамках которых структура передает ресурсы другой стороне, не получая при этом непосредственно что-либо взамен. Учет расходов в связи с переводами по операциям с обязательствами исполнения полностью аналогичен учету поступлений по операциям с обязательствами исполнения, предусмотренному в первоначальном проекте 70.

62. Эти первоначальные проекты опубликованы и в настоящее время вынесены на общественное обсуждение. Сроки введения в действие соответствующих стандартов еще не определены, и работа над данными проектами вряд ли завершится до конца 2020 года.

*Операции со связанными сторонами*

63. ПРООН осуществляет операции со связанными сторонами и раскрывает информацию о ключевом управленческом персонале в примечании 32 к финансовым ведомостям. Ниже приводится дополнительная информация:

- Организация Объединенных Наций и другие структуры системы Организации Объединенных Наций. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций берет на себя выполнение части функций, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности;
- ключевой управленческий персонал. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа в составе 13 членов. Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН и наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения мандата ПРООН. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и специальный советник Администратора/старший советник по модели деятельности и рабочим процессам, который является руководителем аппарата и директором канцелярии Администратора (*ex officio*);
- другие связанные стороны. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций прилагают совместные усилия к принятию согласованных и новаторских мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

*Услуги ревизоров и плата за них*

64. В нижеследующей таблице приводится информация о плате, взимаемой Комиссией ревизоров с ПРООН. ПРООН оплачивает Комиссии услуги, связанные с ревизией, предусмотренной нормативными документами.

Таблица III.2  
**Плата за услуги ревизоров**

(В тыс. долл. США)

	2019 год	2018 год
Плата за услуги ревизоров	1 123	1 259

## Н. Достижения в 2019 году и будущая деятельность

### Стратегический план на 2018–2021 годы

65. Руководствуясь Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и будучи привержена принципам универсальности и равенства и выполнению обязательства никого не забыть, в стратегическом плане на 2018–2021 годы<sup>3</sup> ПРООН ставит перед собой задачу помочь странам выйти на путь устойчивого развития посредством ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, ускоренного проведения структурных преобразований в целях устойчивого развития и повышения устойчивости к кризисам и потрясениям.

66. Стратегический план на 2018–2021 годы является дополнительным свидетельством решимости ПРООН действовать в партнерстве с правительствами, гражданским обществом и частным сектором, выступая в качестве катализатора и посредника в деле оказания странам поддержки по линии системы Организации Объединенных Наций в соответствии с мандатами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

67. В стратегическом плане излагается, как ПРООН намерена более гибко адаптироваться к различным условиям, существующим в странах, в которых она работает, организуя свою деятельность:

- a) по трем широким областям развития, в отношении которых применяется предусмотренный Программой подход:
  - i) ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях и недопущение обнищания людей;
  - ii) ускоренное проведение структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития, прежде всего на основе применения новаторских решений, которые оказывают мультипликативный эффект на достижение целей в области устойчивого развития;
  - iii) повышение устойчивости к кризисам и потрясениям, с тем чтобы сохранить результаты, достигнутые в ходе развития;
- b) на основе решения следующих шести стратегических задач, которые определяют основную работу ПРООН:
  - i) недопущение обнищания людей;
  - ii) укрепление эффективных, открытых и подотчетных систем управления;
  - iii) укрепление национального потенциала в области предупреждения бедствий и ликвидации их последствий на благо жизнестойких обществ;
  - iv) содействие принятию мер, основанных на принципах охраны природы, в интересах обеспечения устойчивого состояния планеты;
  - v) ликвидация энергетического разрыва;
  - vi) содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек;
- c) на базе двух видов платформ, которые будут задействованы ПРООН для выполнения ее работы:
  - i) платформ страновой поддержки в деле достижения целей в области устойчивого развития;

<sup>3</sup> Исполнительный Совет ПРООН, документ [DP/2017/38](#).

- ii) глобальной платформа консультационных и имплементационных услуг в области развития;
- d) на базе усовершенствованной модели рабочих процессов, положенной в основу деятельности Программы.

#### **Размышления о достижениях 2019 года**

68. В 2018 году ПРООН приступила к осуществлению серьезных изменений в методах своей работы. С учетом переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и результатов 15-летней оценки ПРООН активизировала применение своих подходов к решению проблем развития человека и многомерной нищеты и оживила свои партнерские связи в этой области, а также разработала и стала применять новые методы, с тем чтобы творчески, на основе сотрудничества и смело добиваться комплексного продвижения вперед к целям в области устойчивого развития — от Глобальной сети по вопросам политики и лабораторий по ускорению процессов до платформ страновой поддержки.

69. ПРООН добилась этого при одновременном содействии осуществлению реформы Организации Объединенных Наций, приняв более 4000 правовых и финансовых мер и мер в области безопасности, с тем чтобы разделить функции координаторов-резидентов и представителей-резидентов.

70. Девяносто один цент из каждого израсходованного доллара по сравнению с 90 центами в 2018 году и 88 центами в 2017 году пошли на выполнение программ и оказание услуг для достижения результатов в области развития.

71. Стимулируемая реформой в Организации Объединенных Наций ПРООН способствовала быстрому переходу к выполнению новой функции по координации, оказав оперативную поддержку и направив 63 сотрудника для работы в качестве координаторов-резидентов, а также набрав в течение года новый штат в составе 127 представителей-резидентов, сбалансированный с гендерной и географической точек зрения. ПРООН приступила к внесению существенных изменений в планирование деятельности страновых отделений, управление людскими ресурсами и оперативное обслуживание клиентов, увеличив свой вклад в повышение эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций. Согласно первым отзывам, 73 процента партнеров ПРООН уверены в том, что она помогает координаторам-резидентам осуществлять стратегическую переориентацию системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

72. Помимо осуществления реформы ПРООН играла роль оперативной основы системы Организации Объединенных Наций: она произвела выплаты через систему начисления заработной платы на сумму 3 млрд долл. США, более половины которой была выплачена по поручению учреждений-партнеров; оказала услуги по организации и оформлению поездок на сумму 95 млн долл. США и произвела закупки на сумму 618 млн долл. США; и осуществляла управление деятельностью по оказанию более 200 видов совместно используемых услуг.

73. ПРООН остается одной из самых прозрачных организаций в мире: значение индекса транспарентности помощи 2018 года для нее составило 95,4 процента, что на 2,1 процентных пункта выше предыдущего значения индекса, рассчитанного в 2016 году. Ожидается, что в следующий раз новое значение этого индекса будет опубликовано во второй половине 2020 года. Такое раскрытие данных бухгалтерского учета усилило подотчетность ПРООН перед ее донорами и партнерами.

## Глава IV

## Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

### Программа развития Организации Объединенных Наций

#### I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
<b>Активы</b>			
<b>Текущие активы</b>			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 8	526 830	737 005
Денежные средства и их эквиваленты, Управление целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 8	285 682	329 550
Инвестиции	Примечание 9	3 647 499	3 028 641
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 9	419 921	298 363
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	Примечание 10	2 314 774	1 797 981
Прочая дебиторская задолженность	Примечание 11	69 926	95 777
Выданные авансы	Примечание 12	256 682	210 078
Займы правительствам	Примечание 15	507	507
Запасы	Примечание 13	9 127	6 639
Прочие текущие активы	Примечание 14	1 573	1 524
<b>Общая сумма текущих активов</b>		<b>7 532 521</b>	<b>6 506 065</b>
<b>Долгосрочные активы</b>			
Инвестиции	Примечание 9	2 887 018	2 752 927
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 9	168 541	157 226
Займы правительствам	Примечание 15	3 518	4 025
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	Примечание 10	1 736 674	2 624 643
Основные средства	Примечание 16	150 056	149 415
Нематериальные активы	Примечание 17	6 870	9 697
Прочие долгосрочные активы	Примечание 14	99	64
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>		<b>4 952 776</b>	<b>5 697 997</b>
<b>Общая сумма активов</b>		<b>12 485 297</b>	<b>12 204 062</b>

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года (окончание)

	<i>Ссылка</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
<b>Обязательства</b>			
<b>Текущие обязательства</b>			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Примечание 18	188 448	189 088
Авансы к выплате	Примечание 19	41 294	33 957
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 20	17 850	16 478
Находящиеся на хранении средства доноров	Примечание 20	9 134	14 422
Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций	Примечание 21	963 035	824 744
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 22	240 901	219 655
Прочие текущие обязательства	Примечание 23	7 374	4 190
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>		<b>1 468 036</b>	<b>1 302 534</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>			
Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 21	168 541	157 226
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 20	11 290	9 045
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 22	1 141 860	1 105 863
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 23	265	354
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>		<b>1 321 956</b>	<b>1 272 488</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>		<b>2 789 992</b>	<b>2 575 022</b>
<b>Чистые активы/собственные средства</b>			
Резервы	Примечание 24	286 160	292 160
Накопленный профицит	Примечание 25	9 409 145	9 336 880
<b>Общая сумма чистых активов/ собственных средств</b>		<b>9 695 305</b>	<b>9 629 040</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>		<b>12 485 297</b>	<b>12 204 062</b>

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>2019 год</i>	<i>2018 год (после пересчета)</i>
<b>Поступления</b>			
Добровольные взносы	Примечание 26	4 472 557	5 359 876
Поступления по возмездным операциям	Примечание 27	141 038	145 647
Инвестиционный доход	Примечание 28	167 171	134 206
Прочие поступления	Примечание 29	48 364	51 879
<b>Общая сумма поступлений</b>		<b>4 829 130</b>	<b>5 691 608</b>
<b>Расходы</b>			
Услуги подряда	Примечание 30	1 878 736	1 967 504
Расходы по персоналу	Примечание 30	788 260	865 059
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 30	1 031 866	1 058 874
Общие оперативные расходы	Примечание 30	903 177	876 995
Субсидии и прочие переводы	Примечание 30	250 579	233 922
Прочие расходы	Примечание 30	51 776	74 967
Амортизационные отчисления	Примечание 30	19 279	19 506
<b>Общая сумма расходов</b>		<b>4 923 673</b>	<b>5 096 827</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>		<b>(94 543)</b>	<b>594 781</b>

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

**Программа развития Организации Объединенных Наций**

**III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2019 года**

(В тыс. долл. США)

	<i>Резервы</i>	<i>Накопленный профицит</i>	<i>Общая сумма чистых активов/собственных средств</i>
<b>Сальдо по состоянию на 31 декабря 2018 года</b>	<b>292 160</b>	<b>5 086 083</b>	<b>5 378 243</b>
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений (примечание 5)	–	4 250 797	4 250 797
<b>Сальдо по состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</b>	<b>292 160</b>	<b>9 336 880</b>	<b>9 629 040</b>
<b>Изменения в чистых активах/собственных средствах</b>			
Зачет средств из оперативного резерва в накопленный профицит	(6 000)	6 000	–
Средства целевого назначения (примечание 25)	–	24 108	24 108
Изменение справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии для продажи	–	92 477	92 477
Актuarные прибыли/(убытки)	–	44 223	44 223
Профицит/(дефицит) за год	–	(94 543)	(94 543)
<b>Общее изменение в чистых активах/собственных средствах</b>	<b>(6 000)</b>	<b>72 265</b>	<b>66 265</b>
<b>Сальдо по состоянию на 31 декабря 2019 года</b>	<b>286 160</b>	<b>9 409 145</b>	<b>9 695 305</b>

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2019 год	2018 год (после пересчета)
<b>Движение денежных средств в результате оперативной деятельности</b>			
Профицит/(дефицит) за год	Примечание 5	(94 543)	594 781
<i>Корректировки для согласования дефицита за год с сальдо движения денежных средств:</i>			
Амортизационные отчисления		19 279	19 506
Обесценение		1 884	(53)
Взносы в натуральной форме (безвозмездная передача имущества)		(122)	(42)
Амортизация премии/(скидки) по инвестициям		(18 977)	(11 115)
Курсовые (прибыли)/убытки		20 873	17 450
Убытки от выбытия основных средств		1 970	4 617
<i>Изменения в активах</i>			
(Увеличение)/уменьшение сумм к получению по безвозмездным операциям <sup>a</sup>	Примечание 5	353 931	(895 549)
(Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности <sup>b</sup>		(112 875)	(119 598)
(Увеличение)/уменьшение суммы выданных авансов		(50 009)	(58 148)
(Увеличение)/уменьшение объема запасов		(2 488)	7 013
(Увеличение)/уменьшение суммы прочих активов		(84)	(870)
<i>Изменения в обязательствах, чистых активах/собственных средствах</i>			
(Уменьшение)/увеличение суммы кредиторской задолженности и начисленных обязательств		(692)	(22 217)
(Уменьшение)/увеличение суммы авансов к выплате		7 337	2 508
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	Примечание 5	3 617	672 162
(Уменьшение)/увеличение суммы находящихся на хранении средств доноров		(5 288)	(3 681)
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров		149 606	281 317
(Уменьшение)/увеличение суммы обязательств по выплатам работникам		101 710	79 537
(Уменьшение)/увеличение суммы прочих текущих обязательств		3 184	(5 672)
(Уменьшение)/увеличение суммы средств целевого назначения		24 108	9 414
<b>Приток/(отток) денежных средств в результате оперативной деятельности</b>		<b>402 421</b>	<b>571 360</b>

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2019 года (окончание)

	<i>Ссылка</i>	<i>2019 год</i>	<i>2018 год</i> <i>(после пересчета)</i>
<b>Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности</b>			
Приобретение инвестиционных инструментов		(6 739 539)	(4 885 431)
Поступления от выплат при наступлении срока погашения по инвестиционным инструментам		6 134 362	4 584 937
(Увеличение)/уменьшение суммы средств, инвестированных по линии Управление целевых фондов с участием многих партнеров		(130 127)	(129 059)
(Увеличение)/уменьшение суммы инвестиций, находящихся в управлении внешнего инвестиционного менеджера		(39 069)	(193 859)
Процентные поступления и полученные дивиденды		138 951	101 143
(Увеличение)/уменьшение суммы займов правительствам		507	539
Приобретение основных средств		(22 225)	(18 454)
Выбытие основных средств		2 761	4 043
Приобретение нематериальных активов		(642)	(2 565)
Выбытие нематериальных активов		2	(229)
<b>Приток/(отток) денежных средств в результате инвестиционной деятельности</b>		<b>(655 019)</b>	<b>(538 935)</b>
<b>Движение денежных средств в результате финансовой деятельности</b>			
Платежи по финансовой аренде		–	(10)
<b>Приток/(отток) денежных средств в результате финансовой деятельности</b>		<b>–</b>	<b>(10)</b>
<b>Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, в том числе средств Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>		<b>(252 598)</b>	<b>32 415</b>
<b>Влияние изменения обменных курсов на сумму денежных средств и их эквивалентов</b>		<b>(1 445)</b>	<b>(11 796)</b>
<b>Денежные средства и их эквиваленты, включая средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров: на начало года</b>		<b>1 066 555</b>	<b>1 045 936</b>
<b>Денежные средства и их эквиваленты, включая средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров: на конец года</b>	Примечание 8	<b>812 512</b>	<b>1 066 555</b>

<sup>a</sup> Эта сумма включает корректировку на курсовую разницу в размере (16,554) млн долл. США.

<sup>b</sup> Эта сумма включает корректировку суммы полученных наличными процентных поступлений и дивидендов в размере 138,951 млн долл. США, а также корректировку на курсовую разницу в размере (0,225) млн долл. США.

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Суммы в ведомости движения денежных средств за 2018 год, с которыми производится сопоставление, пересчитаны ввиду внесения в 2019 году изменения в политику Программы в отношении принятия к учету поступлений (см. примечание 5).

## Программа развития Организации Объединенных Наций

### V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Утвержденный бюджет		Фактические расходы, представленные на сопоставимой основе (примечание 7)	Разница: между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами расходов
	Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет		
<b>Деятельность в целях развития</b>				
Деятельность по программам	394 850	394 850	399 284	(4 434)
Обеспечение эффективности процесса развития	103 814	103 814	83 562	20 252
<b>Итого</b>	<b>498 664</b>	<b>498 664</b>	<b>482 846</b>	<b>15 818</b>
<b>Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития</b>				
	<b>16 000</b>	<b>16 000</b>	<b>11 027</b>	<b>4 973</b>
<b>Управленческая деятельность</b>				
Регулярная деятельность	163 493	163 493	156 845	6 648
Нерегулярная деятельность	7 000	7 000	6 857	143
<b>Итого</b>	<b>170 493</b>	<b>170 493</b>	<b>163 702</b>	<b>6 791</b>
<b>Целевая деятельность</b>				
Капитальные вложения	—	—	—	—
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	11 048	11 048	8 147	2 901
<b>Итого</b>	<b>11 048</b>	<b>11 048</b>	<b>8 147</b>	<b>2 901</b>
<b>Всего</b>	<b>696 205</b>	<b>696 205</b>	<b>665 722</b>	<b>30 483</b>

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

## **Программа развития Организации Объединенных Наций Примечания к финансовым ведомостям за 2019 год**

### **Примечание 1**

#### **Представляющая отчетность структура**

1.1 Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена резолюцией [2029 \(XX\)](#) Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими/физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать рост, необходимый для улучшения качества жизни всех людей.

1.2 Штаб-квартира ПРООН расположена в Нью-Йорке, но ее основная работа ведется через глобальную сеть ее отделений. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

1.3 ПРООН помогает добиваться ликвидации нищеты и сокращения масштабов неравенства и социального отчуждения и оказывает странам содействие в разработке политики, формировании руководящих кадров, развитии умения налаживать партнерские отношения, создании институционального потенциала и повышении жизнестойкости для сохранения результатов, достигнутых в области развития. ПРООН продолжает свою работу по поддержке реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития, которые являются основой для глобальных усилий в области устойчивого развития на следующие 12 лет. ПРООН помогает развивающимся странам привлекать и эффективно использовать ресурсы по линии сотрудничества в целях развития и внутренние ресурсы и в рамках всей своей деятельности содействует защите прав человека, укреплению потенциала и расширению прав и возможностей женщин.

1.4 ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. Она стремится обеспечивать прозрачность своей деятельности и несет ответственность перед всеми заинтересованными сторонами. Резолюцией [48/162](#) Генеральной Ассамблеи был учрежден Исполнительный совет ПРООН, отвечающий за предоставление ПРООН межправительственной поддержки и руководство ее работой. Управление финансовой деятельностью ПРООН осуществляется в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН с внесенными в них поправками (решение 2011/33 Исполнительного совета).

1.5 Финансовые ведомости охватывают только деятельность ПРООН, которая не имеет вспомогательных органов или доли в ассоциированных или совместно контролируемых структурах.

### **Примечание 2**

#### **Заявление о соответствии Международным стандартам учета в государственном секторе**

Годовая финансовая отчетность ПРООН составлена в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

### **Примечание 3**

#### **Основа для составления и разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию**

##### **Основа для оценки**

3.1 Настоящие финансовые ведомости составлены на основе метода начислений в соответствии с МСУГС и Финансовыми положениями и правилами ПРООН.

3.2 ПРООН использует принцип первоначальной стоимости, за исключением случаев, указанных в примечании 4. Учетная политика последовательно применялась на протяжении всего года и в отношении предыдущих лет. Финансовый год охватывает период с января по декабрь.

##### **Иностранная валюта**

3.3 Операционной валютой и денежной единицей отчетности ПРООН является доллар США. Суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

3.4 Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционные обменные курсы приблизительно соответствуют рыночным/спот-курсам.

3.5 Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранной валюте, пересчитываются по обменному курсу, действующему на дату отчетности, и результаты этого пересчета учитываются в ведомости финансовых результатов.

3.6 Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной стоимости, пересчитывается по обменному курсу, действующему на дату операции.

3.7 Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой, учитываются в ведомости финансовых результатов.

##### **Важнейшие бухгалтерские оценки**

3.8 При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка инвестиционных активов; учет поступлений; и сумма условных активов и обязательств.

**Будущие изменения в учетной политике**

3.9 Совет по МСУГС опубликовал стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты», устанавливающий новые требования к классификации, принятию к учету и оценке финансовых инструментов, которыми заменяются требования, установленные в стандарте 29 МСУГС «Финансовые инструменты: принятие к учету и оценка». ПРООН перейдет на этот новый стандарт, как это требуется, с 1 января 2022 года. В настоящее время ПРООН оценивает влияние этого нового стандарта на составление ее финансовых ведомостей.

3.10 Совет по МСУГС утвердил первоначальный проект 70 «Поступления по операциям с обязательствами исполнения» и установил для его обсуждения шестимесячный срок с даты опубликования. Первоначальный проект 70 подготовлен на основе Международного стандарта финансовой отчетности 15 «Выручка по договорам с клиентами» и был расширен для применения в отношении имеющих обязательную силу договоренностей, которые необязательно представляют собой контракты. Первоначальный проект 70 имеет расширенную сферу охвата, при этом больше внимания уделяется передаче товаров или оказанию услуг выгодоприобретателям, которые являются третьими сторонами. Также был утвержден первоначальный проект 71 «Поступления по операциям без обязательств исполнения (налоги и переводы)», представляющий собой обновленный вариант стандарта 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)». В нем рассматриваются поступления, возникающие в результате заключения имеющих обязательную силу соглашений с текущими обязательствами, которые не являются обязательствами исполнения, а также поступления, не связанные с имеющими обязательную силу соглашениями. Кроме того, был утвержден смежный первоначальный проект 72 «Расходы в связи с переводами», касающийся операций, в рамках которых структура передает ресурсы другой стороне, не получая при этом непосредственно что-либо взамен. Учет расходов в связи с переводами по операциям с обязательствами исполнения полностью аналогичен учету поступлений по операциям с обязательствами исполнения, предусмотренному в первоначальном проекте 70.

3.11 ПРООН будет продолжать следить за ходом подготовки этих первоначальных проектов и соответствующих стандартов учета, принимая во внимание тот факт, что их применение может иметь последствия для финансовых стандартов ПРООН. В настоящее время до того, как будут опубликованы и впоследствии введены в действие любые новые стандарты, выполняется оценка их влияния на финансовую отчетность ПРООН.

**Разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию**

3.12 Настоящие финансовые ведомости утверждены и заверены Администратором, помощником Администратора и директором Бюро по управленческому обслуживанию и главным финансовым сотрудником/контролером ПРООН. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН настоящие финансовые ведомости разрешается представить на ревизию 30 апреля 2020 года.

**Примечание 4****Основные принципы учетной политики****Классификация финансовых активов**

4.1. ПРООН классифицирует финансовые активы по следующим категориям: инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения; активы, имеющиеся в наличии для продажи; займы и дебиторская задолженность; и активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости

финансовых результатов, о чем подробная информация приводится в примечании 4.2 ниже. Категория финансовых активов зависит от цели их приобретения, определяется при их первоначальном принятии к учету и повторно устанавливается на каждую отчетную дату. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия ПРООН к учету займов и дебиторской задолженности является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда ПРООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

4.2. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на отчетную дату, а прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

<i>Категория по МСУГС</i>	<i>Тип финансовых активов ПРООН</i>
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Инвестиции, за исключением инвестированных средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию
Активы, имеющиеся в наличии для продажи	Инвестированные средства, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты, дебиторская задолженность по безвозмездным операциям и прочая дебиторская задолженность, предоставляемые авансы (например, сотрудникам), а также займы правительствам
Активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные активы

*Финансовые активы, удерживаемые до погашения*

4.3. К финансовым активам, удерживаемым до погашения, относятся финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами и с фиксированным сроком погашения, которые ПРООН планирует и может удерживать до погашения. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а затем учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. ПРООН определяет значительную часть своего инвестиционного портфеля как активы, удерживаемые до погашения.

*Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи*

4.4. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи, представляют собой производные финансовые активы, которые либо признаются таковыми, либо не были классифицированы как: а) займы и дебиторская задолженность, б) инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения, или

с) финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Они первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости плюс операционные расходы, непосредственно связанные с их приобретением или эмиссией, а впоследствии отражаются в отчетности по справедливой стоимости, а любые образовавшиеся прибыли или убытки от изменения справедливой стоимости учитываются непосредственно в составе чистых активов/собственных средств в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах до момента снятия финансового актива с учета, когда совокупное приращение или уменьшение стоимости, ранее учтенное в составе чистых активов/собственных средств, зачитывается в профицит или дефицит. Величины справедливой стоимости, используемые для последующей оценки, основываются на данных о котировочных рыночных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Процентный доход по финансовым активам, имеющимся в наличии для продажи, подсчитывается с применением метода эффективной процентной ставки и учитывается через профицит или дефицит.

#### *Займы и дебиторская задолженность*

4.5. Займы и дебиторская задолженность — это финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии — по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода эффективной процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

4.6. Денежные средства и их эквиваленты включают в себя денежные средства и краткосрочные высоколиквидные инвестиции, которые могут быть легко превращены в известную сумму денежных средств и незначительно подвержены риску изменения стоимости, за вычетом уценки за расчеты в валюте, не являющейся свободно конвертируемой. Финансовые инструменты, относимые к денежным эквивалентам, включают инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

4.7. Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям включают взносы к получению, под которыми понимаются суммы, подлежащие уплате в сроки указанные в подписанных соглашениях о взносах, в том числе о многолетних взносах, и которые принимаются к учету в полном объеме на момент подписания соглашения, исключая соглашения, содержащие условия исполнения, выполнение которых не зависит от ПРООН. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по балансовой стоимости за вычетом суммы задолженности, считающейся безнадежной. Обесценение взносов к получению рассматривается в каждом случае отдельно.

4.8. Суммы прочей кредиторской задолженности представляют собой средства, причитающиеся ПРООН за услуги, оказанные другим структурам. В обмен ПРООН непосредственно получает наличные средства приблизительно равной ценности.

4.9. Авансовые платежи представляют собой переводы наличных средств учреждениям-распорядителям/партнерам-исполнителям (определение учреждений-распорядителей/партнеров-исполнителей приводится в примечании 36.2) в качестве аванса. Изначально авансовые платежи учитываются в составе активов, а впоследствии переводятся в состав расходов, когда происходит поставка товаров или оказание услуг учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями, что подтверждается получением ПРООН надлежащих подтверждающих

отчетов о расходах, таких как финансовые отчеты, документы, санкционирующие выделение средств и удостоверяющие расходы или отчеты об освоении средств по проекту. После получения документов, удостоверяющих расходы, ПРООН учитывает расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены на основании проверенных ведомостей структур или, в случае отсутствия таких ведомостей на конец отчетного года, из ведомостей структур, представленных для проверки, либо из непроверенных ведомостей структур.

4.10. Предоплата осуществляется в том случае, если по соглашению ПРООН с учреждением-распорядителем/партнером-исполнителем/поставщиком требуется авансовая оплата. Суммы предоплаты проводятся по счетам текущих активов до момента поставки товаров или оказания услуг, за которые производится предоплата, после чего они принимаются к учету как расходы, а их сумма уменьшается на соответствующую величину.

4.11. ПРООН выплачивает сотрудникам авансы в счет окладов на конкретные цели в соответствии с Положениями о персонале и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Первоначальный срок выдачи этих авансов составляет менее 12 месяцев, а балансовая стоимость приблизительно равна справедливой стоимости. Балансовая сумма указывается за вычетом любого обесценения.

4.12. Займы правительствам представляют собой займы, предоставленные национальным правительствам для строительства служебных или жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций. Займы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом любой возвращенной до даты учета суммы. Средства за аренду используются для погашения займа. Впоследствии оценка займов правительствам производится по амортизированной стоимости за вычетом любого обесценения.

*Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит*

4.13. Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории активов, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. ПРООН проводит производные финансовые инструменты по категории финансовых активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Активы в этой категории классифицируются как текущие активы, если ожидается, что они будут реализованы в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

4.14. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов всех категорий, чтобы определить, имеются ли объективные признаки обесценения вложения или группы вложений. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов (непосредственно или через счет оценочного резерва) за год, в котором они образуются.

#### **Запасы**

4.15. Запасы для передачи на безвозмездной основе или по номинальной цене оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения. Запасы для продажи оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Под чистой стоимостью реализации понимается ожидаемая цена продажи при обычном ходе ведения дел за вычетом стоимости завершения и затрат на продажу. Себестоимость определяется с использованием метода учета «в порядке поступления». Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие затраты по доставке актива к месту назначения и приведению его в состояние, пригодное для использования. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (например, в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения.

#### **Основные средства**

4.16. Все основные средства оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Следует отметить, что после перехода на МСУГС и их положения на переходный период при расчете сальдо на начало периода первоначальное принятие к учету основных средств в составе активов производилось по справедливой стоимости. Первоначальная стоимость включает затраты, непосредственно связанные с приобретением конкретного актива, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа этого актива и восстановления территории. Если актив приобретается бесплатно или за номинальную плату, то за первоначальную стоимость принимается справедливая цена на дату приобретения. Пороговая стоимость для принятия основных средств к учету в составе активов составляет минимум 1500 долл. США за единицу.

4.17. ПРООН приняла решение применять модель первоначальной стоимости для оценки после принятия средств к учету, а не модель переоценки. Последующие расходы включаются в балансовую стоимость актива или учитываются в качестве отдельного актива только в том случае, если ПРООН выступает вероятным получателем экономических выгод, связанных с этим активом, и можно точно определить стоимость актива. Ремонтные и эксплуатационные расходы учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов за год, в котором эти расходы понесены.

4.18. Расходы на имущество по проектам, которое не находится в распоряжении ПРООН, учитываются в составе расходов на момент их возникновения. Считается, что актив находится в распоряжении ПРООН, если ПРООН может использовать актив либо иным образом получать от него выгоду в рамках осуществления своей деятельности, а также может предотвращать или регулировать доступ других сторон к этому активу. ПРООН распоряжается активами в том случае, если она непосредственно осуществляет проект.

4.19. Основные средства включают соглашения о праве пользования собственностью, которая отвечает критериям принятия к учету (см. пункты 4.48–4.50, касающиеся договоров аренды).

4.20. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования линейным методом за исключением стоимости земли, которая не подлежит амортизации. В случае если различные объекты, входящие в состав основных средств, обладают различными сроками полезного использования, они учитываются как отдельные объекты, т.е. важнейшие компоненты основных средств. Объекты незавершенного строительства не подлежат амортизации, поскольку они еще не могут использоваться.

#### *Расчетные сроки полезного использования основных средств*

<i>Класс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования (число лет)</i>
Здания	10–40
Транспортные средства	12
Аппаратура связи и информационная техника	8–20
Мебель и недвижимый инвентарь	15
Тяжелая техника и другое оборудование	20
Улучшения арендованной собственности	Более короткий из двух периодов: срока аренды и срока полезного использования

4.21. С учетом ожидаемого использования основных средств основные средства не имеют остаточной стоимости после их полной амортизации. Прибыль или убыток от выбытия основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

4.22. Когда ПРООН сдает арендуемую собственность в субаренду, ее последующая оценка производится по первоначальной стоимости.

#### **Нематериальные активы**

4.23. Нематериальные активы оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

4.24. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования ПРООН, принимаются к учету в составе активов с начислением на них амортизации как нематериальные активы. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного обеспечения, а также соответствующую часть накладных расходов. Прочие расходы на разработку, которые не отвечают критериям учета таких сумм в составе активов, учитываются в составе расходов в момент их возникновения. Затраты на разработку, принятые к учету в качестве расходов в предыдущие периоды, например затраты на научные исследования, не признаются в качестве активов в последующий год. Пороговая стоимость для принятия к учету в составе активов программного обеспечения собственной разработки составляет 50 000 долл. США, а приобретенного программного обеспечения — 5000 долл. США.

Затраты на научные исследования учитываются по мере их возникновения в составе расходов.

4.25. Амортизационные отчисления по всем нематериальным активам с ограниченным сроком службы учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов на линейной основе по ставкам, в результате применения которых происходит списание первоначальной стоимости активов до ориентировочной остаточной стоимости.

*Расчетные сроки полезного использования нематериальных активов*

<i>Класс</i>	<i>Расчетные сроки полезного использования (число лет)</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3–6
Программное обеспечение собственной разработки	3–6
Торговые знаки	2–6
Авторские права	3–10
Патенты	2–6
Лицензии и прочее	2–6

4.26. При наличии соглашения, имеющего обязательную силу, в котором устанавливается, что договорной срок службы актива меньше, чем ожидаемый срок его полезного использования, амортизация актива происходит в течение срока договора.

**Обесценение активов, не генерирующих денежные средства**

4.27. Проверка на предмет обесценения основного имущества, нематериальных активов и прочих активов, не генерирующих денежные средства, проводится на каждую отчетную дату. По основным средствам ПРООН производит проверку на предмет обесценения в ходе проводимой два раза в год проверки наличия имущества. Убыток от обесценения учитывается в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов, если балансовая стоимость актива превышает возмещаемую стоимость. Под возмещаемой стоимостью актива понимается бóльшая из величин: справедливая стоимость за вычетом затрат, связанных с продажей, или эксплуатационная стоимость.

4.28. Убытки от обесценения, принятые к учету в предыдущие периоды, оцениваются на каждую отчетную дату на предмет наличия признаков того, что обесценение сократилось или отсутствует. Восстановление убытка от обесценения производится только на ту величину, на которую балансовая стоимость не превышает балансовую стоимость, которая была бы рассчитана за вычетом амортизации, если бы не принимался к учету убыток от обесценения.

## Классификация финансовых обязательств

*Классификация по МСУГС*

*Типы финансовых обязательств*

Прочие финансовые обязательства

Кредиторская задолженность и начисленные обязательства, находящиеся на хранении средства доноров, авансы к выплате, прочие обязательства и средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций

Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

Производные финансовые обязательства

### *Прочие финансовые обязательства*

4.29. Прочие финансовые обязательства первоначально учитываются по справедливой стоимости плюс величина непосредственных затрат по сделке, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по балансовой стоимости.

4.30. Кредиторская задолженность и начисления, образующиеся в результате приобретения товаров и услуг, первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости, а в дальнейшем оцениваются по амортизированной стоимости после поставки товаров или оказания услуг и принятия их ПРООН. Финансовые обязательства указываются на сумму, на которую выставлены счета об оплате за вычетом скидок на оплату на отчетную дату. В случае отсутствия счетов об оплате на отчетную дату производится приблизительная оценка объема финансовых обязательств.

4.31. Кредиторская задолженность по выплате авансов образуется при наличии задолженности перед учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями. Объем финансовых обязательств оценивается как причитающаяся к уплате сумма задолженности на основании понесенных расходов, указанных в утвержденных финансовых ведомостях, документах, санкционирующих выделение средств и удостоверяющих расходы, или отчетах об освоении средств по проектам за год.

4.32. Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций, представляет собой средства, поступившие ПРООН в рамках оказания услуг по управлению данными средствами и подлежащие распределению среди участвующих организаций. При назначении в качестве административного агента ПРООН осуществляет управление средствами целевых фондов с участием многих доноров и совместных программ системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств через Управление целевых фондов с участием многих партнеров. В этом качестве ПРООН отвечает за принятие взносов доноров, распределение этих средств среди участвующих структур, получение от участвующих структур неизрасходованных остатков средств и представление донорам и заинтересованным сторонам сводной отчетности. В соответствии с этим механизмом средства, получаемые ПРООН от доноров, учитываются в составе денежных средств и их эквивалентов, предназначенных для Управления целевых фондов с участием многих партнеров, или средств, инвестированных по линии этого

Управления, и сумма соответствующего обязательства включается в состав средств, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций, до распределения этих взносов между участвующими структурами.

4.33. К другим обязательствам относятся незадействованные средства и прочая кредиторская задолженность, в частности кредиторская задолженность по финансовой аренде. Под незадействованными средствами понимаются полученные от доноров взносы, которые не были зачтены в счет взносов к получению на целевую деятельность.

*Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит*

4.34. Финансовые обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории обязательств, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Обязательства оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. ПРООН проводит по категории финансовых обязательств, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов, производные финансовые инструменты. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. К ним относятся встроенные в срочные депозиты производные инструменты, которые позволяют осуществлять погашение обязательств контрагентами в какой-либо альтернативной валюте в обмен на более высокую доходность. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Обязательства в этой категории классифицируются как текущие обязательства, если ожидается, что они будут погашены в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

**Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления**

4.35. Средства, полученные авансом, представляют собой взносы, поступившие до получения подписанных соглашений с донорами о взносах. В соответствии с политикой в отношении учета поступающих взносов эти средства учитываются в составе поступлений по подписании соглашений с донорами о взносах. Отсроченные поступления представляют собой полученные от третьих сторон и доноров средства, которые проведены по ведомости финансового положения и которые — в зависимости от характера соглашения — принимаются к учету в составе поступлений, когда оказаны подлежащие оплате услуги или когда выполнены оговоренные условия (при наличии таковых).

## Выплаты работникам

### *Краткосрочные выплаты работникам*

4.36. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты, которые, как ожидается, будут произведены в полном объеме в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующую услугу. Эти выплаты включают выплаты при назначении, регулярные ежемесячные выплаты (например, заработную плату и оклады), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (например, оплачиваемые отпуска, такие как ежегодный отпуск), другие краткосрочные выплаты и неденежные льготы, а также относящуюся к текущему периоду часть долгосрочных выплат, предоставляемых работающим сотрудникам. Соответствующие расходы принимаются к учету, когда сотрудник предоставляет услуги в обмен на выплаты. Обязательство указывается в отношении любой выплаты, которое не было предоставлено на отчетную дату, и отражает сумму, которая была выплачена или должна быть выплачена в целях выполнения обязательства. В связи с краткосрочным характером этих прав, обязательства не дисконтируются на временную стоимость денег и указываются как текущие обязательства.

### *Выплаты по окончании службы*

4.37. Эти выплаты производятся после окончания службы, но не включают выплаты при увольнении.

4.38. Выплаты по окончании службы включают выплаты по пенсионным планам, оплату медицинского обслуживания по окончании службы, субсидии на репатриацию и другие единовременные суммы, подлежащие выплате после завершения службы. Планы выплат по окончании службы являются либо планами с установленным размером взноса, либо планами с установленным размером пособия.

4.39. Для планов выплат по окончании службы с установленными размером взноса сумма обязательства за каждый год определяется размером взноса за этот год, и для оценки суммы обязательства или расходов не требуется использовать актуарные допущения. Размер выплат по окончании службы по планам с установленным размером пособия определяется как приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера, скорректированная на величину неучтенных актуарных прибылей и убытков и неучтенной стоимости услуг прошлых лет, за вычетом справедливой стоимости активов плана (при наличии таковых) на отчетную дату. ПРООН не располагает какими-либо активами, удовлетворяющими определению активов плана.

4.40. ПРООН является организацией, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты сотрудникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

4.41. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с работающими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными участвующими в нем организациями. ПРООН и Пенсионный фонд, как и другие участвующие организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую Программе долю в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 25 МСУГС «Выплаты работникам» ПРООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов. Взносы ПРООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

4.42. В положениях Пенсионного фонда предусматривается, что его Правление должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года по методу группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

4.43. Комиссия ревизоров проводит ежегодную ревизию Пенсионного фонда и ежегодно представляет Правлению Фонда доклад о результатах ревизии. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте ([www.unjspf.org](http://www.unjspf.org)).

*Планы с установленным размером пособия*

4.44. Планы ПРООН с установленным размером пособия включают медицинское страхование после выхода на пенсию и предоставление определенных пособий и льгот по окончании службы. Объем обязательств ПРООН в отношении планов с установленным размером пособия рассчитывается отдельно для каждого плана посредством оценки размера будущих выплат, право на которые работники заработали в обмен на свою службу в текущий и предыдущие периоды. Это обязательство дисконтируется в целях определения его приведенной стоимости и указывается в конце отчетного периода за вычетом справедливой стоимости активов плана, а также с учетом корректировок, связанных с неучтенной стоимостью услуг прошлых периодов. Расчет выполняется ежегодно квалифицированным независимым актуарием с использованием метода оценки по зачету прогнозируемой учетной единицы пенсии.

4.45. Дисконтная ставка — это доходность на дату подготовки отчетности первоклассных, оцененных рейтинговыми агентствами корпоративных облигаций, срок погашения которых приблизительно совпадает со сроком выполнения обязательств по выплатам. Актуарные прибыли и убытки, возникающие в результате различий между прежними актуарными допущениями и тем, что произошло фактически, учитываются непосредственно в чистых активах/собственных средствах в год их возникновения. Все другие изменения в объеме ответственности по этим обязательствам учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов в год их возникновения.

*Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам*

4.46. Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам представляют собой полные или частичные выплаты, которые не подлежат погашению в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. К этим выплатам относятся компенсация за неиспользованные дни отпуска на родину и пособия в случае смерти или увечья сотрудника при исполнении служебных обязанностей. Указанные обязательства принимаются к учету в качестве долгосрочных обязательств и оцениваются по приведенной стоимости будущих сметных сумм поступления и выбытия денежных средств, если размер платежей и последствия дисконтирования признаются существенными. Актуарные прибыли и убытки указываются в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

*Выплаты при увольнении*

4.47. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов, только когда ПРООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более чем 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются.

**Аренда**

*Операционная аренда*

4.48. Отношения аренды классифицируются как операционная аренда, когда ПРООН является арендатором, а арендодатель сохраняет значительную долю рисков и преимуществ, связанных с правом собственности. Платежи по договорам операционной аренды, уменьшенные на размер льгот, которые были получены от арендодателя, учитываются линейным методом на протяжении срока аренды в ведомости финансовых результатов.

*Финансовая аренда*

4.49. Аренда материальных активов, при которой ПРООН в существенной степени несет все риски и получает все преимущества, связанные с владением активом, классифицируется как финансовая аренда. При первоначальном принятии к учету финансовой аренды за стоимость актива и обязательства принимается наименьшая из двух величин: справедливой стоимости арендуемого имущества и приведенной стоимости минимальных арендных платежей. В соответствии с учетной политикой в отношении основных средств арендованные активы после первоначального принятия к учету амортизируются в течение меньшего из двух сроков: срока аренды или срока их полезного использования. Одна часть каждого платежа по договору финансовой аренды идет на погашение обязательства по аренде, другая — на покрытие расходов на финансирование. Процентная часть обязательств по договору финансовой аренды проводится по ведомости финансовых результатов в составе расходов в течение срока аренды в целях обеспечения того, чтобы периодическая ставка процента, начисляемого по непогашенному остатку обязательства за каждый год, оставалась неизменной.

*Соглашения о праве пользования*

4.50. В случаях, когда ПРООН подписывает соглашение о праве пользования активами с передачей ПРООН правового титула/права собственности на активы, например, соглашение о предоставлении ПРООН права пользования на безвозмездной основе, то такая операция является безвозмездной операцией. В этом случае актив и поступления принимаются к учету на момент заключения соглашения. Принятие к учету актива происходит при удовлетворении определенным критериям учета актива. Стоимость актива оценивается как справедливая стоимость ресурса, в отношении которого было приобретено право пользования, на дату такого приобретения. Амортизация актива осуществляется в течение более короткого из двух периодов: срока полезного использования актива и срока действия соглашения о праве пользования. В случае если не происходит передача правового титула/права собственности, то к учету принимаются расходы. Поступления также принимаются к учету в том же объеме, что и актив, а расходы — в том же объеме, что и обязательства.

**Учет поступлений***Взносы (поступления от безвозмездных операций)*

4.51. Внесение добровольных взносов относится к безвозмездным операциям, и они принимаются к учету в составе поступлений, когда соглашения о взносах вступают в силу, или — в некоторых случаях — по получении денежных средств согласно Финансовым положениям и правилам ПРООН. ПРООН принимает активы к учету, когда контроль над ресурсами устанавливается в результате прошлых событий. Суммы к получению по безвозмездным операциям принимаются к учету в составе активов, когда существует вероятность того, что ПРООН получит в будущем связанные с ними экономические выгоды или сможет их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Суммы к получению по безвозмездным операциям, включая многолетние взносы, принимаются к учету в полном объеме вместе с соответствующей суммой поступлений на момент подписания соглашения. Суммы к получению по соглашениям, содержащим условия, выполнение которых не зависит от ПРООН, проводятся в качестве обязательства по ведомости финансового положения и учитываются в составе обязательств до тех пор, пока не будет выполнено оговоренное условие, после чего любая сумма сокращения данного обязательства принимается к учету в составе поступлений.

4.52. Соглашения вступают в силу сразу после их подписания.

4.53. Поступления в виде добровольных взносов указываются за вычетом величины обесценения дебиторской задолженности и возвращаемых донорам сумм неиспользованных средств.

4.54. Взносы в натуральной форме в виде товаров учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что ПРООН получит в будущем связанные с ними экономические выгоды или сможет их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Взносы в натуральной форме, поступающие в соответствии с соглашениями о праве пользования, принимаются к учету в составе поступлений и расходов по справедливой стоимости предоставляемых в пользование активов. ПРООН не принимает к учету взносы в натуральной форме в виде услуг в составе активов или поступлений и не раскрывает информацию о таких услугах, что допускается МСУГС.

### *Поступления от возмездных операций*

4.55. Возмездные операции — это осуществляемые ПРООН операции по продаже товаров или предоставлению услуг. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения, которое было или будет получено за товары или услуги. Поступления показываются за вычетом возвратов средств и скидок. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно оценить с достаточной степенью достоверности, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда обеспечено соответствие определенным критериям. Например:

а) поступления в порядке возмещения затрат за произведенную работу (в частности, закупочную деятельность и платежные услуги), которая была осуществлена ПРООН от имени структур Организации Объединенных Наций, принимаются к учету на дату оказания услуг;

б) поступления от продажи докладов о развитии человека принимаются к учету на момент, когда производится продажа товара;

в) поступления в виде комиссионных сборов и сборов за услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные услуги, услуги по хранению и другие услуги, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги и/или проведения учебной подготовки.

### **Учет расходов**

4.56. Расходы принимаются к учету, когда товары были поставлены и/или услуги были оказаны и приняты ПРООН или когда выполняются указанные ниже условия.

4.57. В случае осуществления непосредственно ПРООН и в случае полной поддержки страновым отделением процесса осуществления национальными правительствами расходы принимаются к учету, когда товары (т.е. то, что не является капитальным имуществом или услугами) были получены ПРООН.

4.58. В случае национального осуществления или осуществления неправительственными организациями (НПО) расходы принимаются к учету, когда денежные средства были выплачены учреждениями-распорядителями или партнерами-исполнителями и соответствующая отчетность была представлена ПРООН.

4.59. Авансы, переведенные учреждениям-распорядителям и/или партнерам-исполнителям, принимаются к учету в составе расходов, когда учреждениями-распорядителями и/или партнерами-исполнителями были поставлены товары или оказаны услуги и это было подтверждено посредством получения ПРООН соответствующих заверенных отчетов о расходах, а именно финансовых отчетов, форм утверждения финансирования и удостоверения расходов или отчетов об освоении средств по проекту, в зависимости от обстоятельств. По получении этих отчетов о расходах ПРООН принимает к учету расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены из проверенных финансовых ведомостей учреждений-распорядителей и/или партнеров-исполнителей или, когда такие ведомости отсутствуют на конец отчетного периода, либо из ведомостей, представленных этими структурами для проверки, либо из непроверенных ведомостей.

**Договорные обязательства, резервы под обязательства и условные обязательства и активы***Договорные обязательства*

4.60. Договорные обязательства — это расходы и обязательства будущих периодов по заключенным на отчетную дату контрактам, от которых у ПРООН практически нет возможности отказаться при обычном режиме работы. Термин «договорные обязательства» не включает обязательства, связанные с трудовыми договорами. Договорные обязательства включают:

- а) инвестиционные обязательства: совокупный объем капитальных расходов, которые предусмотрены в заключенных договорах, но которые не были признаны в качестве оплаченных или обеспеченных на конец года;
- б) контракты на поставку товаров или услуг, выполнение которых ПРООН может ожидать при обычном режиме работы;
- с) минимальные арендные платежи, не подлежащие аннулированию;
- д) другие не подлежащие аннулированию обязательства.

*Резервы под обязательства*

4.61. Резерв под обязательство принимается к учету, если в результате прошлого события ПРООН несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуются выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательство определяется как приведенный объем расходов, которые, как ожидается, потребуются понести для выполнения обязательства. Увеличение такого резерва с течением времени учитывается в качестве расходов на финансирование. Если отток средств зависит от какого-либо будущего события, которое не обязательно наступит или последствия которого невозможно оценить достоверно, то в примечаниях к финансовым отчетам раскрывается информация об условном обязательстве.

*Условные обязательства и активы**Условные активы*

4.62. Под условным активом понимается актив, который может возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, над которыми структура не имеет полного контроля. Информация об условном активе раскрывается, когда поступление экономических выгод или возможность полезного использования становятся вероятными. Если возникает практически несомненная уверенность, что актив больше не является условным и его стоимость может быть достоверно определена, то актив и соответствующие поступления учитываются в финансовой отчетности за тот год, в котором произошло изменение.

*Условные обязательства*

4.63. Условное обязательство раскрывается за исключением случаев, когда вероятность его реализации является незначительной. Если становится вероятным, что условное обязательство будет реализовано, то резерв учитывается в финансовой отчетности того года, в котором произошло изменение вероятности.

## Примечание 5

### Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм

#### Изменение в учетной политике

5.1. В 2019 году была уточнена политика в отношении принятия к учету поступлений в виде добровольных взносов (поступления от безвозмездных операций), которое излагается в примечании 4 «Основные принципы учетной политики». В соответствии с прежней политикой ПРООН принимала к учету дебиторскую задолженность по безвозмездным операциям на основе сроков платежей по планам выплат, предусмотренных в соглашениях с донорами, и эти сроки служили в качестве косвенного показателя для определения периода, в котором осуществлялась программная деятельность. В соответствии с новой политикой (при условии, что приток ресурсов удовлетворяет определению актива) поступления, включая многолетние взносы, принимаются к учету в полном объеме на момент подписания соглашения. Это объясняется тем, что все соглашения о целевых взносах содержат положения, которые устанавливают не условия, а всего лишь ограничения. При заключении соглашений о взносах, содержащих условия, ПРООН принимает соответствующую сумму к учету в составе обязательств, а ее перевод в состав поступлений откладывается до тех пор, пока не будут выполнены предусмотренные условия.

5.2. В соответствии со стандартом 3 МСУГС «Учетная политика, изменения в расчетных оценках и ошибки» это изменение в учетной политике было введено ретроактивно. В этой связи был произведен пересчет сопоставимых сумм, относящихся к предыдущим периодам. Новая политика позволяет располагать более актуальной информацией, поскольку она в большей степени соответствует существу учитываемой операции.

5.3. С учетом корректировок, относящихся к предыдущим периодам, был произведен пересчет суммы чистых активов/собственных средств на начало 2018 года и сопоставимых сальдо за 2018 год по индивидуальным позициям финансовых ведомостей, о чем сводная информация представлена в нижеприведенной таблице. В результате пересчета сумма чистых активов/собственных средств на начало 2018 года составляет 4,251 млрд долл. США, а показатели финансового положения в 2018 году и финансовые результаты за 2018 год изменились следующим образом: возросла на 93,5 млн долл. США общая сумма активов и увеличилась на 174,6 млн долл. США сумма поступивших добровольных взносов, а также возросли на соответствующую сумму поступления. Эта корректировка означает соответствующее увеличение/(уменьшение) поступлений по сегментам следующим образом: по сегменту «Регулярные ресурсы» — увеличение на 226,16 млн долл. США, по сегменту «Совместное несение расходов» — увеличение на 68,79 млн долл. США, по сегменту «Целевые фонды» — уменьшение на 129,8 млн долл. США и по сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» — увеличение на 9,42 млн долл. США.

5.4. В результате упомянутых корректировок суммы в ведомости движения денежных средств за 2018 год изменились следующим образом: увеличился на 174,6 млн долл. США профицит за год, возросла на 93,5 млн долл. США дебиторская задолженность по безвозмездным операциям и уменьшилась на 81 млн долл. США сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, что отражено в разделе «Приток/(отток) денежных средств в результате оперативной деятельности». Рассматриваемое изменение в политике никак не сказалось на общем сальдо денежных средств и их эквивалентов.

5.5. В нижеследующей таблице приводится информация о последствиях изменения сопоставимых сумм в результате указанного изменения в учетной политике.

### Изменение сумм в ведомости финансового положения

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (проверенные суммы)</i>	<i>Реклассификация/ корректировки, относящиеся к предыдущим периодам</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
<b>Выдержка из ведомости финансового положения</b>			
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	2 166 871	(368 890)	1 797 981
<b>Общая сумма текущих активов</b>	<b>6 874 955</b>	<b>(368 890)</b>	<b>6 506 065</b>
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	2 162 211	462 432	2 624 643
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>	<b>5 235 565</b>	<b>462 432</b>	<b>5 697 997</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>12 110 520</b>	<b>93 542</b>	<b>12 204 062</b>
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	2 011 522	(1 995 044)	16 478
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>3 297 578</b>	<b>(1 995 044)</b>	<b>1 302 534</b>
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	2 171 256	(2 162 211)	9 045
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>	<b>3 434 699</b>	<b>(2 162 211)</b>	<b>1 272 488</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>	<b>6 732 277</b>	<b>(4 157 255)</b>	<b>2 575 022</b>
Накопленный профицит	5 086 083	4 250 797	9 336 880
<b>Общая сумма чистых активов/собственных средств</b>	<b>5 378 243</b>	<b>4 250 797</b>	<b>9 629 040</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>	<b>12 110 520</b>	<b>93 542</b>	<b>12 204 062</b>

### Изменение сумм в ведомости финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (проверенные суммы)</i>	<i>Реклассификация/ корректировки, относящиеся к предыдущим периодам</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
<b>Выдержка из ведомости финансовых результатов</b>			
<b>Поступления</b>			
Добровольные взносы	5 185 295	174 581	5 359 876
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>5 517 027</b>	<b>174 581</b>	<b>5 691 608</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>420 200</b>	<b>174 581</b>	<b>594 781</b>

### Изменение сумм в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (проверенные суммы)</i>	<i>Реклассификация/корректировки, относящиеся к предыдущим периодам</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
<b>Выдержка из ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах</b>			
<b>Сальдо по состоянию на 31 декабря 2017 года, указанное в отчетности ранее</b>	302 160	4 339 441	4 641 601
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений	–	4 076 216	4 076 216
<b>Сальдо по состоянию на 31 декабря 2017 года, после пересчета</b>	<b>302 160</b>	<b>8 415 657</b>	<b>8 717 817</b>

### Изменение сумм в ведомости движения денежных средств

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (проверенные суммы)</i>	<i>Реклассификация/корректировки, относящиеся к предыдущим периодам</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
<b>Выдержка из ведомости движения денежных средств</b>			
Профицит/(дефицит) за год	420 200	174 581	594 781
(Увеличение)/уменьшение дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	(802 008)	(93 541)	(895 549)
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	753 202	(81 040)	672 162

### Изменение сумм в ведомости финансового положения по сегментам

(В тыс. долл. США)

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности</i>	<i>Всего</i>
	<i>На 31 декабря 2018 года</i>	<i>На 31 декабря 2018 года</i>	<i>На 31 декабря 2018 года</i>	<i>На 31 декабря 2018 года</i>	<i>На 31 декабря 2018 года</i>
<b>Выдержка из сегментной отчетности</b>					
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям, указанная в отчетности ранее	197 231	1 347 302	589 722	32 616	2 166 871
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений	(1 831)	(224 298)	(134 709)	(8 052)	(368 890)
<b>Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям, после пересчета</b>	<b>195 400</b>	<b>1 123 004</b>	<b>455 013</b>	<b>24 564</b>	<b>1 797 981</b>
<b>Общая сумма текущих активов, после пересчета</b>	<b>1 853 460</b>	<b>3 073 720</b>	<b>1 032 477</b>	<b>546 408</b>	<b>6 506 065</b>
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям, указанная в отчетности ранее	118 443	1 362 427	647 634	33 707	2 162 211

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
	На 31 декабря 2018 года	На 31 декабря 2018 года	На 31 декабря 2018 года	На 31 декабря 2018 года	На 31 декабря 2018 года
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений	1 225	379 402	97 860	(16 055)	462 432
<b>Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям, после пересчета</b>	<b>119 668</b>	<b>1 741 829</b>	<b>745 494</b>	<b>17 652</b>	<b>2 624 643</b>
<b>Общая сумма долгосрочных активов, после пересчета</b>	<b>909 463</b>	<b>3 113 687</b>	<b>1 171 386</b>	<b>503 461</b>	<b>5 697 997</b>
<b>Общая сумма активов, после пересчета</b>	<b>2 762 923</b>	<b>6 187 407</b>	<b>2 203 863</b>	<b>1 049 869</b>	<b>12 204 062</b>
<b>Обязательства</b>					
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления, указанные в отчетности ранее	199 345	1 217 310	556 505	38 362	2 011 522
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений	(199 231)	(1 211 607)	(556 445)	(27 761)	(1 995 044)
<b>Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления, после пересчета</b>	<b>114</b>	<b>5 703</b>	<b>60</b>	<b>10 601</b>	<b>16 478</b>
<b>Общая сумма текущих обязательств, после пересчета</b>	<b>1 124 336</b>	<b>100 151</b>	<b>23 134</b>	<b>54 913</b>	<b>1 302 534</b>
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления, указанные в отчетности ранее	118 443	1 362 427	647 634	42 752	2 171 256
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений	(118 443)	(1 362 427)	(647 634)	(33 707)	(2 162 211)
<b>Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления, после пересчета</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>9 045</b>	<b>9 045</b>
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств, после пересчета</b>	<b>918 877</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>353 611</b>	<b>1 272 488</b>
<b>Общая сумма обязательств, после пересчета</b>	<b>2 043 213</b>	<b>100 151</b>	<b>23 134</b>	<b>408 524</b>	<b>2 575 022</b>
Чистые активы/собственные средства, указанные в отчетности ранее	404 641	3 356 115	1 013 501	603 986	5 378 243
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений	315 069	2 731 141	1 167 228	37 359	4 250 797
<b>Чистые активы/собственные средства, после пересчета</b>	<b>719 710</b>	<b>6 087 256</b>	<b>2 180 729</b>	<b>641 345</b>	<b>9 629 040</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств, после пересчета</b>	<b>2 762 923</b>	<b>6 187 407</b>	<b>2 203 863</b>	<b>1 049 869</b>	<b>12 204 062</b>

## Изменение сумм в ведомости финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности</i>	<i>Взаимозачет<sup>a</sup></i>	<i>Всего</i>
	<i>31 декабря 2018 года</i>	<i>31 декабря 2018 года</i>	<i>31 декабря 2018 года</i>	<i>31 декабря 2018 года</i>	<i>31 декабря 2018 года</i>	<i>31 декабря 2018 года</i>
<b>Выдержка из сегментной отчетности</b>						
<b>Поступления</b>						
Добровольные взносы, указанные в отчетности ранее	662 397	3 644 368	745 952	132 578	–	5 185 295
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений	226 164	68 793	(129 795)	9 419	–	174 581
<b>Добровольные взносы, после пересчета</b>	<b>888 561</b>	<b>3 713 161</b>	<b>616 157</b>	<b>141 997</b>	<b>–</b>	<b>5 359 876</b>
<b>Общая сумма поступлений, после пересчета</b>	<b>963 154</b>	<b>3 773 673</b>	<b>635 605</b>	<b>576 813</b>	<b>(257 637)</b>	<b>5 691 608</b>
<b>Профицит/(дефицит за год), после пересчета</b>	<b>298 929</b>	<b>471 084</b>	<b>(178 607)</b>	<b>3 375</b>	<b>–</b>	<b>594 781</b>

<sup>a</sup> Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

### Реклассификация сопоставимых сумм

5.6. В целях более четкого представления информации сумма в размере 5,354 млн долл. США в сопоставимых данных была перенесена из класса расходов «Банковская комиссия» в класс «Общие оперативные расходы». Общая сумма расходов за 2018 год не изменилась. Для учета этой реклассификации сопоставимых величин были скорректированы соответствующим образом суммы в ведомости финансовых результатов (см. примечание 6, таблица «Сегментная отчетность: ведомость финансовых результатов») и примечании 30 «Расходы».

### Примечание 6 Сегментная отчетность

6.1. В целях оценки результатов своей прошлой деятельности по достижению поставленных целей и принятия решений в отношении будущего выделения средств ПРООН классифицирует всю свою деятельность по четырем сегментам: регулярные ресурсы; совместное несение расходов; целевые фонды; а также вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности.

#### *Регулярные ресурсы*

6.2. Регулярные ресурсы — это все ресурсы ПРООН, объединенные в единую категорию и не связанные с конкретными целями/являющиеся нецелевыми. К ним относятся добровольные взносы, взносы из других правительственных, межправительственных или неправительственных источников, а также связанные с ними процентные и разные поступления.

*Совместное несение расходов*

6.3. Совместное несение расходов — это механизм совместного финансирования, при использовании которого могут быть получены взносы для осуществления конкретных видов программной деятельности ПРООН в соответствии с ее политикой, целями и деятельностью. Этот механизм используется для непосредственного финансирования конкретного проекта, группы проектов или части страновой программы. Использование взносов доноров, как правило, ограничено сроком осуществления конкретного проекта. При совместном несении расходов полномочия на подписание соглашений передаются представителям страновых отделений.

*Целевые фонды*

6.4. Целевой фонд — это механизм совместного финансирования, создаваемый в качестве самостоятельного учетного подразделения, посредством которого ПРООН получает взносы на финансирование программной деятельности ПРООН, установленной донором. По каждому отдельному целевому фонду ведется отдельная учетная документация, и финансовая отчетность готовится на уровне каждого отдельного целевого фонда. Отчетность по каждому целевому фонду должна представляться Исполнительному совету отдельно. Соглашения, касающиеся целевых фондов, подписываются в централизованном порядке на уровне штаб-квартиры и утверждаются заместителем Администратора. Деятельность каждого целевого фонда регулируется его кругом ведения, и для каждого целевого фонда назначается управляющий таким фондом.

*Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности*

6.5. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся те ресурсы ПРООН, которые не относятся к сегментам «Регулярные ресурсы», «Совместное несение расходов» и «Целевые фонды». Эти средства поступают для оказания управленческих и других вспомогательных услуг третьим сторонам. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся: соглашения об оказании управленческих услуг; программа для младших сотрудников-специалистов; вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов; Программа добровольцев Организации Объединенных Наций; резерв для размещения персонала на местах; поддержка по программам, оказываемая координаторам-резидентам; программа ликвидации последствий бедствий; а также внебюджетная поддержка специальной целевой деятельности.

6.6. В целях отнесения активов к надлежащим сегментам ПРООН распределила денежные средства и инвестиции исходя из сальдо средств по межфондовым операциям между четырьмя сегментами.

## Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	
	По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года	
<b>Активы</b>										
<b>Текущие активы</b>										
Денежные средства и их эквива- ленты	154 294	184 450	239 081	346 097	65 588	106 256	67 867	100 202	526 830	737 005
Денежные средства и их эквива- ленты, Управление целевых фон- дов с участием многих партнеров	285 682	329 550	–	–	–	–	–	–	285 682	329 550
Инвестиции	883 768	720 939	1 775 595	1 446 248	484 035	445 385	504 101	416 069	3 647 499	3 028 641
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фон- дов с участием многих партнеров	419 921	298 363	–	–	–	–	–	–	419 921	298 363
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	260 325	195 400	1 688 187	1 123 004	330 851	455 013	35 411	24 564	2 314 774	1 797 981
Прочая дебиторская задолжен- ность	67 421	93 761	1 838	1 271	133	261	534	484	69 926	95 777
Выданные авансы	35 486	29 293	189 747	151 446	29 501	25 491	1 948	3 848	256 682	210 078
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	507	507	507	507
Запасы	181	228	8 126	5 654	13	27	807	730	9 127	6 639
Прочие текущие активы	1 531	1 476	–	–	38	44	4	4	1 573	1 524
<b>Общая сумма текущих активов</b>	<b>2 108 609</b>	<b>1 853 460</b>	<b>3 902 574</b>	<b>3 073 720</b>	<b>910 159</b>	<b>1 032 477</b>	<b>611 179</b>	<b>546 408</b>	<b>7 532 521</b>	<b>6 506 065</b>

## Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	
	По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года	
<b>Долгосрочные активы</b>										
Инвестиции	701 362	590 799	1 399 988	1 351 925	388 204	421 269	397 464	388 934	2 887 018	2 752 927
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	168 541	157 226	–	–	–	–	–	–	168 541	157 226
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	3 518	4 025	3 518	4 025
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	98 172	119 668	1 031 669	1 741 829	591 867	745 494	14 966	17 652	1 736 674	2 624 643
Основные средства	41 771	41 715	21 053	19 926	4 646	4 618	82 586	83 156	150 056	149 415
Нематериальные активы	–	15	–	–	5	5	6 865	9 677	6 870	9 697
Прочие долгосрочные активы	41	40	20	7	17	–	21	17	99	64
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>	<b>1 009 887</b>	<b>909 463</b>	<b>2 452 730</b>	<b>3 113 687</b>	<b>984 739</b>	<b>1 171 386</b>	<b>505 420</b>	<b>503 461</b>	<b>4 952 776</b>	<b>5 697 997</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>3 118 496</b>	<b>2 762 923</b>	<b>6 355 304</b>	<b>6 187 407</b>	<b>1 894 898</b>	<b>2 203 863</b>	<b>1 116 599</b>	<b>1 049 869</b>	<b>12 485 297</b>	<b>12 204 062</b>

**Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года (продолжение)**

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	
	По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года	
<b>Обязательства</b>										
<b>Текущие обязательства</b>										
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	50 869	81 001	92 255	75 114	12 453	9 076	32 871	23 897	188 448	189 088
Авансы к выплате	2 313	779	17 292	18 686	13 329	13 885	8 360	607	41 294	33 957
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	133	114	6 842	5 703	–	60	10 875	10 601	17 850	16 478
Находящиеся на хранении сред- ства доноров	8 602	13 769	347	474	80	79	105	100	9 134	14 422
Средства, причитающиеся Управ- лению целевых фондов с уча- стием многих партнеров и струк- турам Организации Объединен- ных Наций	963 035	824 744	–	–	–	–	–	–	963 035	824 744
Обязательства по выплатам работникам	227 434	200 568	2	40	3	8	13 462	19 039	240 901	219 655
Прочие текущие обязательства	6 644	3 361	65	134	23	26	642	669	7 374	4 190
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>1 259 030</b>	<b>1 124 336</b>	<b>116 803</b>	<b>100 151</b>	<b>25 888</b>	<b>23 134</b>	<b>66 315</b>	<b>54 913</b>	<b>1 468 036</b>	<b>1 302 534</b>

**Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года (окончание)**

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)		По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	
	По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2019 года	
<b>Долгосрочные обязательства</b>										
Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров	168 541	157 226	–	–	–	–	–	–	168 541	157 226
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	–	–	–	–	–	–	11 290	9 045	11 290	9 045
Обязательства по выплатам работникам	790 967	761 297	–	–	–	–	350 893	344 566	1 141 860	1 105 863
Прочие долгосрочные обязательства	265	354	–	–	–	–	–	–	265	354
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>	<b>959 773</b>	<b>918 877</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>362 183</b>	<b>353 611</b>	<b>1 321 956</b>	<b>1 272 488</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>	<b>2 218 803</b>	<b>2 043 213</b>	<b>116 803</b>	<b>100 151</b>	<b>25 888</b>	<b>23 134</b>	<b>428 498</b>	<b>408 524</b>	<b>2 789 992</b>	<b>2 575 022</b>
<b>Чистые активы/собственные средства</b>										
Резервы	143 159	150 159	–	–	3 000	3 000	140 001	139 001	286 160	292 160
Накопленный профицит/ (дефицит)	756 534	569 551	6 238 501	6 087 256	1 866 010	2 177 729	548 100	502 344	9 409 145	9 336 880
<b>Общая сумма чистых активов/собственных средств</b>	<b>899 693</b>	<b>719 710</b>	<b>6 238 501</b>	<b>6 087 256</b>	<b>1 869 010</b>	<b>2 180 729</b>	<b>688 101</b>	<b>641 345</b>	<b>9 695 305</b>	<b>9 629 040</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>	<b>3 118 496</b>	<b>2 762 923</b>	<b>6 355 304</b>	<b>6 187 407</b>	<b>1 894 898</b>	<b>2 203 863</b>	<b>1 116 599</b>	<b>1 049 869</b>	<b>12 485 297</b>	<b>12 204 062</b>

## Сегментная отчетность: ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности			Взаимозачет <sup>a</sup>		Всего по ПРООН	
	2019 год	2018 год (после пересчета)	2019 год	2018 год (после пересчета)	2019 год	2018 год (после пересчета)	2019 год	2018 год (после пересчета)	2019 год	2018 год (после пересчета)	2019 год	2018 год (после пересчета)	
<b>Поступления</b>													
Добровольные взносы	693 634	888 561	3 260 464	3 713 161	439 217	616 157	79 242	141 997	–	–	4 472 557	5 359 876	
Поступления от возмездных операций	37	13	740	534	18	8	140 866	145 092	(623)	–	141 038	145 647	
Инвестиционный доход	62 476	50 313	73 951	56 009	16 716	17 089	14 028	10 795	–	–	167 171	134 206	
Прочие поступления	17 731	24 267	5 228	3 969	2 193	2 351	279 034	278 929	(255 822)	(257 637)	48 364	51 879	
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>773 878</b>	<b>963 154</b>	<b>3 340 383</b>	<b>3 773 673</b>	<b>458 144</b>	<b>635 605</b>	<b>513 170</b>	<b>576 813</b>	<b>(256 445)</b>	<b>(257 637)</b>	<b>4 829 130</b>	<b>5 691 608</b>	
<b>Расходы</b>													
Услуги подряда	142 284	112 311	1 205 795	1 287 246	463 108	495 936	67 549	72 011	–	–	1 878 736	1 967 504	
Расходы по персоналу	307 780	319 426	174 191	179 134	48 409	54 335	257 880	312 164	–	–	788 260	865 059	
Предметы снабжения и расходные материалы	46 501	35 794	902 692	933 622	52 214	56 004	30 459	33 454	–	–	1 031 866	1 058 874	
Общие оперативные расходы	173 275	149 910	704 509	690 045	149 432	154 037	132 406	140 640	(256 445)	(257 637)	903 177	876 995	
Субсидии и прочие переводы	24 359	6 551	172 775	176 996	51 733	48 809	1 712	1 566	–	–	250 579	233 922	
Прочие расходы	17 406	35 495	25 805	32 747	4 289	4 467	4 276	2 258	–	–	51 776	74 967	
Амортизационные отчисления	4 442	4 738	2 992	2 799	678	624	11 167	11 345	–	–	19 279	19 506	
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>716 047</b>	<b>664 225</b>	<b>3 188 759</b>	<b>3 302 589</b>	<b>769 863</b>	<b>814 212</b>	<b>505 449</b>	<b>573 438</b>	<b>(256 445)</b>	<b>(257 637)</b>	<b>4 923 673</b>	<b>5 096 827</b>	
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>57 831</b>	<b>298 929</b>	<b>151 624</b>	<b>471 084</b>	<b>(311 719)</b>	<b>(178 607)</b>	<b>7 721</b>	<b>3 375</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>(94 543)</b>	<b>594 781</b>	

<sup>a</sup> Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

### Примечание 7 Сопоставление с бюджетом

7.1. Метод, используемый при составлении бюджета, отличается от метода бухгалтерского учета. Ведомость V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» составлена с использованием того же метода, что и бюджет, а именно модифицированного кассового метода, а ведомость II «Ведомость финансовых результатов» составлена с использованием метода ведения бухгалтерского учета, т.е. метода начисления. По этим причинам фактическая совокупная сумма расходов по бюджету регулярных ресурсов отличается от совокупной суммы расходов, исчисленной по результатам финансового учета.

7.2. В ведомости V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» приведены суммы, относящиеся только к регулярным ресурсам, поскольку бюджет регулярных ресурсов является единственным бюджетом, который утверждается Исполнительным советом. Регулярные ресурсы — это все ресурсы ПРООН, объединенные в единую категорию и не связанные с конкретными целями/являющиеся нецелевыми. К ним относятся добровольные взносы, взносы из других правительственных, межправительственных или неправительственных источников, а также связанные с ними процентные и разные поступления.

7.3. Информация о видах деятельности и связанных с ними бюджетных расходах представлена в ведомости V исходя из следующей классификации расходов, утвержденной Исполнительным советом ПРООН: а) расходы на деятельность в целях развития, включающие: i) расходы на программную деятельность и ii) расходы на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) управленческие расходы, включающие: i) периодические и ii) единовременные расходы; и г) расходы на целевую деятельность, включающие: i) капитальные вложения и ii) расходы на деятельность других структур, осуществляемую под руководством ПРООН. Следует отметить, что в ведомости II расходы представлены в разбивке по их категориям.

7.4. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать бюджетные средства и утвержденные Исполнительным советом ПРООН. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов, и часть плана ресурсов, выделяемых для деятельности в целях развития, подлежащей финансированию за счет регулярных ресурсов. Поскольку прочие ресурсы ПРООН исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Исполнительным советом не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомости V не отражаются. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2018–2021 годов. Бюджет для программной деятельности и общеорганизационный бюджет составляются и утверждаются на четырехлетний период, однако ПРООН делит общую сумму утвержденного бюджета на четырехлетний период на части из расчета на каждый год, с тем чтобы можно было проводить сопоставление бюджетных и фактических сумм в ежегодных финансовых ведомостях. ПРООН указала пересчитанные на годичную основу утвержденные бюджетные суммы для программного и общеорганизационного компонентов сводного бюджета в таблице 4а приложения А к докладу Администратора о комплексном плане обеспечения ресурсами ПРООН и сводной бюджетной смете на 2018–2021 годы ([DP/2017/39](#)).

7.5. В ведомости V сопоставляются суммы, содержащиеся в окончательном утвержденном бюджете, и фактические суммы, исчисленные по тому же методу, что и соответствующие бюджетные суммы. Разъяснения в отношении существенных расхождений между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами представлены ниже.

7.6. Существенных расхождений между первоначально утвержденным бюджетом и окончательно утвержденным бюджетом нет, поскольку их суммы равны. Показатели освоения бюджетных средств в 2019 году определялись сочетанием следующих факторов: а) объемами утвержденных бюджетов; б) общим движением денежных средств и потребностями в ликвидных средствах; и с) потребностями, связанными со стратегическим планом Программы на 2018–2021 годы и его осуществлением. Фактические суммы расходов и показатели освоения бюджетных средств за 2019 год были следующими:

- расходы на деятельность в целях развития: фактическая сумма израсходованных средств составила 482,8 млн долл. США, или 96,8 процента от пересчитанной на годовую основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 498,7 млн долл. США;
- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития: фактическая сумма израсходованных средств составила 11 млн долл. США, или 68,8 процента от пересчитанной на годовую основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 16 млн долл. США;
- управленческие расходы: фактическая сумма израсходованных средств составила 163,7 млн долл. США, или 96 процентов от пересчитанной на годовую основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 170,5 млн долл. США;
- расходы на целевую деятельность: фактическая сумма израсходованных средств составила 8,1 млн долл. США, или 73,6 процента от пересчитанной на годовую основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 11 млн долл. США.

7.7. Так же как и в 2018 году, в 2019 году ПРООН пересмотрела предельные суммы годовых расходов с учетом неопределенности с поступлением добровольных взносов по линии регулярных ресурсов. Это привело к снижению общей бюджетной суммы расходов по сравнению с бюджетной суммой на 2019 год, определенной путем пересчета бюджета на годовую основу. Был сокращен объем регулярных ресурсов для программного и общеорганизационного компонентов по статьям расходов, не защищенным согласно положениям решений 2013/4, 2013/28 и 2017/31 Исполнительного совета.

7.8. Фактические чистые показатели движения денежных средств в результате оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, представленные на сопоставимой основе в ведомости V, соотносятся с суммами, представленными в ведомости IV (ведомость движения денежных средств), следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	<i>Оперативная деятельность</i>	<i>Инвестиционная деятельность</i>	<i>Финансовая деятельность</i>	<i>Всего</i>
<b>Общие фактические суммы бюджетных расходов, представленные на сопоставимой основе в ведомости V</b>	(656 818)	(8 904)	–	(665 722)
Базисная разница	33 768	62	–	33 830
Структурная разница	1 025 471	(646 177)	–	379 294
<b>Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, указанное в ведомости IV</b>	<b>402 421</b>	<b>(655 019)</b>	–	<b>(252 598)</b>

7.9. Базисная разница возникает ввиду расхождений между бюджетными суммами, рассчитанными по модифицированному кассовому методу, и суммами, рассчитанными по методу начисления; эти расхождения связаны главным образом с тем, что заказы на поставку были размещены, но не были выполнены. Эти заказы учитываются в бюджетных суммах, рассчитанных по модифицированному кассовому методу, но не учитываются в суммах, рассчитанных по методу начисления, поскольку по этим невыполненным заказам товары еще не доставлены, а услуги еще не оказаны.

7.10. Структурная разница в суммах, приведенных в ведомостях V и IV, охватывает прочие ресурсы, т.е. суммы, связанные с совместным несением расходов, целевыми фондами, а также вспомогательным обслуживанием на основе возмещения расходов и разными видами деятельности, которые отражаются в ведомости IV, но не отражаются в ведомости V.

7.11. Временная разница отсутствует, поскольку период для бюджета в годовом исчислении соответствует отчетному году, по итогам которого составляются финансовые ведомости.

### Примечание 8 Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Программа развития Организации Объединенных Наций</b>		
Денежные средства на счетах в банках	235 267	440 643
Денежные средства, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	33 890	16 714
Мелкие суммы наличными и денежные средства по проектам	171	324
Средства, размещенные на денежном рынке	64 244	261 036
Инструменты денежного рынка	219 492	1 528
Облигации	–	42 337
Обесценение	(26 234)	(25 577)
<b>Общая сумма денежных средств и их эквивалентов</b>	<b>526 830</b>	<b>737 005</b>

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Средства целевых фондов с участием многих доно- ров, находящиеся в доверительном управлении</b>		
Денежные средства на счетах в банках	1 088	4 966
Средства, размещенные на денежном рынке	154 268	84 721
Инструменты денежного рынка	124 731	239 863
Облигации	5 595	–
<b>Общая сумма средств Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>285 682</b>	<b>329 550</b>
<b>Общая сумма денежных средств и их эквива- лентов и средств Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>812 512</b>	<b>1 066 555</b>

8.1. Денежные средства на счетах в банках включают денежные средства на счетах ПРООН в штаб-квартире и страновых отделениях в различных валютах. Национальные валюты, которые используются для покрытия расходов по программам ПРООН в ограниченной мере, регулярно проверяются на предмет обесценения.

8.2. Увеличение суммы обесценения на 0,66 млн долл. США, учтенное в ведомости финансовых результатов, объясняется переоценкой сумм в определенной неконвертируемой валюте, находящейся в распоряжении ПРООН.

8.3. Информация о подверженности ПРООН кредитному и валютному рискам и риску изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с ее финансовыми активами, приводится в примечании 31.

## **Примечание 9 Инвестиции**

### **9.1**

#### **Общая сумма инвестиций**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Текущие инвестиции</b>		
Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН	3 638 862	3 027 682
Инвестиции, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	8 637	959
<b>Общая сумма текущих инвестиций</b>	<b>3 647 499</b>	<b>3 028 641</b>
<b>Долгосрочные инвестиции</b>		
Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН	2 155 005	2 144 778
Инвестиции, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	732 013	608 149
<b>Общая сумма долгосрочных инвестиций</b>	<b>2 887 018</b>	<b>2 752 927</b>
<b>Общая сумма инвестиций</b>	<b>6 534 517</b>	<b>5 781 568</b>

**Инвестиции: Управление целевых фондов с участием многих партнеров**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Текущие инвестиции</b>		
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	419 921	298 363
<b>Общая сумма текущих инвестиций — средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>419 921</b>	<b>298 363</b>
<b>Долгосрочные инвестиции</b>		
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	168 541	157 226
<b>Общая сумма долгосрочных инвестиций — средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>168 541</b>	<b>157 226</b>
<b>Общая сумма инвестиций — средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>588 462</b>	<b>455 589</b>

9.1.1. Портфель инвестиций ПРООН включает удерживаемые до погашения финансовые активы, находящиеся в управлении ПРООН, и имеющиеся в наличии для продажи финансовые активы, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера. Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств организациям системы Организации Объединенных Наций и правительствам стран.

**9.2****Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении ПРООН: финансовые активы, удерживаемые до погашения**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 1 января 2019 года</i>			<i>Реклассификация долгосрочных ин- вестиций в теку- щие инвестиции</i>		<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>
	<i>Приобретено</i>	<i>Погашено</i>	<i>Амортизация</i>			
<b>Инвестиции</b>						
<b>Текущие инвестиции</b>						
Инструменты денежного рынка	1 013 615	3 960 272 (3 433 354)	7 284	250 865		1 798 682
Облигации	2 014 067	567 485 (2 289 752)	4 024	1 544 357		1 840 181
<b>Общая сумма текущих инвестиций</b>	<b>3 027 682</b>	<b>4 527 757 (5 723 106)</b>	<b>11 308</b>	<b>1 795 222</b>		<b>3 638 863</b>
<b>Долгосрочные инвестиции</b>						
Инструменты денежного рынка	—	250 865	—	(250 865)		—
Облигации	2 144 778	1 960 917 (411 256)	4 923	(1 544 357)		2 155 005
<b>Общая сумма долгосрочных инвестиций</b>	<b>2 144 778</b>	<b>2 211 782 (411 256)</b>	<b>4 923</b>	<b>(1 795 222)</b>		<b>2 155 005</b>
<b>Общая стоимость инвестиционных инструментов, удерживаемых до погашения и имеющихся в наличии для продажи</b>	<b>5 172 460</b>	<b>6 739 539 (6 134 362)</b>	<b>16 231</b>	—		<b>5 793 868</b>

9.2.1. По состоянию на 31 декабря 2019 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

9.2.2. Информация о подверженности ПРООН кредитным, рыночным и валютным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

### 9.3

#### **Инвестиции, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера: финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи</b>		
<b>Текущие инвестиции</b>		
Облигации	8 632	961
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	4	(2)
<b>Общая сумма текущих инвестиций</b>	<b>8 636</b>	<b>959</b>
<b>Долгосрочные инвестиции</b>		
Акции	416 789	394 553
Акции: корректировки на справедливую стоимость	53 502	(26 594)
Облигации	255 192	246 103
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	6 530	(5 913)
<b>Общая сумма долгосрочных инвестиций</b>	<b>732 013</b>	<b>608 149</b>
<b>Общая стоимость инвестиционных инструментов, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера и имеющихся в наличии для продажи</b>	<b>740 649</b>	<b>609 108</b>

9.3.1. В портфель инвестиций, имеющихся в наличии для продажи, входят находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера инвестиции, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Помимо вышеуказанных инвестиций к плану медицинского страхования после выхода на пенсию относятся инвестированные средства на сумму 33,89 млн долл. США (16,71 млн долл. США в 2018 году), включенные в состав денежных средств и их эквивалентов.

9.3.2. Общая сумма инвестиций, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, в том числе включенных в состав денежных средств и их эквивалентов, составила 774,54 млн долл. США (625,82 млн долл. США в 2018 году).

9.3.3. По состоянию на 31 декабря 2019 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

9.3.4. Информация о подверженности ПРООН кредитным, рыночным и валютным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

## 9.4

## Инвестиции: Управление целевых фондов с участием многих партнеров

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 1 января 2019 года</i>	<i>Приобретено</i>	<i>Погашено</i>	<i>Амортизация</i>	<i>Реклассификация долгосрчных ин- вестиций в теку- щие инвестиции</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>
<b>Текущие инвестиции</b>						
Инструменты денежного рынка	140 000	445 492	(422 200)	1 406	–	164 698
Облигации	158 363	185 947	(230 745)	496	141 162	255 223
<b>Общая сумма текущих инвестиций</b>	<b>298 363</b>	<b>631 439</b>	<b>(652 945)</b>	<b>1 902</b>	<b>141 162</b>	<b>419 921</b>
<b>Долгосрчные инвестиции</b>						
Облигации	157 226	191 533	(39 900)	844	(141 162)	168 541
<b>Общая сумма долгосрчных инвестиций</b>	<b>157 226</b>	<b>191 533</b>	<b>(39 900)</b>	<b>844</b>	<b>(141 162)</b>	<b>168 541</b>
<b>Общая сумма средств, инве- стированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>455 589</b>	<b>822 972</b>	<b>(692 845)</b>	<b>2 746</b>	<b>–</b>	<b>588 462</b>

9.4.1. По состоянию на 31 декабря 2019 года обесценения средств ПРООН, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, зарегистрировано не было.

**Примечание 10****Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
Взносы к получению, относящиеся к текущему периоду	2 315 465	1 797 981
Обесценение	(691)	–
Взносы к получению, относящиеся к текущему периоду – чистая сумма	2 314 774	1 797 981
Взносы к получению, относящиеся к будущим периодам	1 736 674	2 624 643
<b>Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям</b>	<b>4 051 448</b>	<b>4 422 624</b>

### Срочная структура дебиторской задолженности по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2019 года	По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)
Просроченная задолженность	104 149	142 887
Задолженность, подлежащая погашению в будущие периоды	3 947 299	4 279 737
<b>Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям</b>	<b>4 051 448</b>	<b>4 422 624</b>

10.1. Взносы к получению включали сумму в размере 3,95 млрд долл. США (4,28 млрд долл. США в 2018 году), которую доноры обязались предоставить ПРООН в будущие периоды в соответствии с подписанными соглашениями, и сумму к получению по линии регулярных ресурсов в размере 358,5 млн долл. США (315,07 млн долл. США в 2018 году).

10.2. Сумма просроченной задолженности по взносам к получению в размере 104,149 млн долл. США (142,887 млн долл. США в 2018 году) представляет собой сумму, которая уже причитается ПРООН в соответствии с графиком платежей, предусмотренным в подписанных соглашениях с донорами.

10.3. Взносы к получению на сумму 3,69 млрд долл. США (4,11 млрд долл. США в 2018 году) относятся к средствам ограниченного использования в том плане, что они предназначены для финансирования деятельности по осуществлению проектов, направленных на достижение конкретных целей, которые согласуются со стратегиями, целями и деятельностью ПРООН.

10.4. Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 31.

### Примечание 11 Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2019 года	По состоянию на 31 декабря 2018 года
Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций	10 288	22 164
Средства к получению от инвестиционной деятельности	32 004	27 439
Средства к получению от третьих сторон	28 054	22 232
Средства к получению от сотрудников	391	867
Прочие финансовые активы	—	23 908
<b>Общая валовая сумма прочей дебиторской задолженности</b>	<b>70 737</b>	<b>96 610</b>
Обесценение	(811)	(833)
<b>Общая чистая сумма прочей дебиторской задолженности</b>	<b>69 926</b>	<b>95 777</b>

**Срочная структура прочей дебиторской задолженности**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Не свыше шести месяцев	59 571	87 084
Свыше шести месяцев	11 166	9 526
<b>Общая валовая сумма прочей дебиторской задолженности</b>	<b>70 737</b>	<b>96 610</b>

**Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Средства к получению от Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения	6 345	7 160
Средства к получению от Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	3 716	13 957
Средства к получению от других структур для перечисления в резерв для размещения персонала на местах	36	37
Средства к получению от Университета Организации Объединенных Наций	191	406
Средства к получению от Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций	–	133
Средства к получению от Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций	–	471
<b>Общая сумма прочих средств к получению от структур Организации Объединенных Наций</b>	<b>10 288</b>	<b>22 164</b>

11.1. Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 31.

**Примечание 12  
Выданные авансы**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Средства на оперативную деятельность, выданные правительствам и неправительственным организациям, но еще не использованные ими	129 583	113 228
Средства на оперативную деятельность, выданные структурам Организации Объединенных Наций, но еще не использованные ими	74 223	46 362
Предоплата	40 223	36 363

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Авансы сотрудникам	14 017	15 455
<b>Общая валовая сумма выданных авансов</b>	<b>258 046</b>	<b>211 408</b>
Обесценение	(1 364)	(1 330)
<b>Общая чистая сумма выданных авансов</b>	<b>256 682</b>	<b>210 078</b>

### Распределение авансов по срокам погашения

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Не свыше шести месяцев	215 492	205 839
Свыше шести месяцев	42 554	5 569
<b>Выданные авансы</b>	<b>258 046</b>	<b>211 408</b>

### Примечание 13

#### Запасы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Предметы и оборудование медицинского назначения	6 759	4 409
Предметы снабжения и расходные материалы для информационной техники	–	627
Канцелярские принадлежности и материалы	848	91
Топливо	6	11
Публикации	51	31
Доклады о развитии человека	26	32
Предметы снабжения и оборудование для кризисных ситуаций	12	12
Предметы снабжения и оборудование для проведения выборов	5	–
Прочие запасы, требующиеся в связи с проектами	1 420	1 426
<b>Общий объем запасов</b>	<b>9 127</b>	<b>6 639</b>

**Примечание 14**  
**Прочие активы**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Текущие активы</b>		
Средства снабжения амбулаторных пунктов, предметы медицинского назначения и прочая дебиторская задолженность	1 610	1 561
Обесценение	(37)	(37)
<b>Общая сумма прочих текущих активов</b>	<b>1 573</b>	<b>1 524</b>
<b>Долгосрочные активы</b>		
Гарантийные залоги и прочая дебиторская задолженность	99	64
<b>Общая сумма прочих долгосрочных активов</b>	<b>99</b>	<b>64</b>
<b>Общая сумма прочих активов</b>	<b>1 672</b>	<b>1 588</b>

**Примечание 15**  
**Займы правительствам**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Краткосрочные займы</b>		
Займы правительствам	507	507
<b>Общая сумма краткосрочных займов правительствам</b>	<b>507</b>	<b>507</b>
<b>Долгосрочные займы</b>		
Займы правительствам	3 518	4 025
<b>Общая сумма долгосрочных займов правительствам</b>	<b>3 518</b>	<b>4 025</b>
<b>Общая сумма займов правительствам</b>	<b>4 025</b>	<b>4 532</b>

15.1. Займы правительствам представляют собой кредиты, предоставляемые правительствам стран на строительство служебных и жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций.

15.2. По состоянию на 31 декабря 2019 года займы правительствам включали займы, выданные правительствам Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Коморских Островов и Сан-Томе и Принсипи.

**Примечание 16**  
**Основные средства**

16.1. Основные средства ПРООН делятся на две большие категории: проектные активы и управленческие активы. Проектные активы, которые составляют 25 процентов основных средств, используются для осуществления программ и проектов ПРООН. Управленческие активы, которые составляют 75 процентов основных средств, используются для деятельности, не связанной с конкретными проектами, в страновых отделениях ПРООН и ее штаб-квартире.

**Основные средства**

(В тыс. долл. США)

	Земля	Здания	Мебель и не- движимый инвентарь	Аппаратура связи и информационная техника	Транспортные средства	Тяжелая тех- ника и прочее оборудование	Улучшения арен- дованной соб- ственности	Всего
<b>Сальдо на 1 января 2019 года</b>								
Себестоимость	7 175	44 989	5 202	58 369	92 071	15 495	26 996	250 297
Накопленная амортизация	–	(6 531)	(2 950)	(30 035)	(47 426)	(5 057)	(8 883)	(100 882)
<b>Балансовая стоимость на 1 января 2019 года</b>	<b>7 175</b>	<b>38 458</b>	<b>2 252</b>	<b>28 334</b>	<b>44 645</b>	<b>10 438</b>	<b>18 113</b>	<b>149 415</b>
<b>Год, закончившийся 31 декабря 2019 года</b>								
Поступление и корректировки стоимости	–	647	323	6 669	11 670	1 649	1 394	22 352
Выбытие — стоимость	–	(64)	(389)	(6 141)	(5 242)	(1 615)	–	(13 451)
Амортизация	–	(1 366)	(229)	(4 966)	(7 162)	(666)	(2 591)	(16 980)
Выбытие — накопленная амортизация/амортизация	–	53	216	4 499	3 552	400	–	8 720
Реклассификация	–	295	–	–	–	–	(295)	–
<b>Балансовая стоимость на 31 декабря 2019 года</b>	<b>7 175</b>	<b>38 023</b>	<b>2 173</b>	<b>28 395</b>	<b>47 463</b>	<b>10 206</b>	<b>16 621</b>	<b>150 056</b>
<b>Сальдо на 31 декабря 2019 года</b>								
Себестоимость	7 175	45 867	5 136	58 897	98 499	15 529	28 095	259 198
Накопленная амортизация	–	(7 844)	(2 963)	(30 502)	(51 036)	(5 323)	(11 474)	(109 142)
<b>Балансовая стоимость на 31 декабря 2019 года</b>	<b>7 175</b>	<b>38 023</b>	<b>2 173</b>	<b>28 395</b>	<b>47 463</b>	<b>10 206</b>	<b>16 621</b>	<b>150 056</b>

16.2. По состоянию на 31 декабря 2019 года в стоимость улучшений арендованной собственности была включена стоимость незавершенного строительства на сумму 1,5 млн долл. США (1,7 млн долл. США в 2018 году).

**Примечание 17**  
**Нематериальные активы**

(В тыс. долл. США)

	<i>Программное обеспечение собственной разработки</i>	<i>Приобретенное программное обеспечение</i>	<i>Товарные знаки, авторские права и лицензии</i>	<i>Активы на стадии разработки</i>	<i>Всего</i>
<b>Сальдо на 1 января 2019 года</b>					
Себестоимость	17 990	61	308	2 016	<b>20 375</b>
Накопленная амортизация	(10 410)	(28)	(240)	–	<b>(10 678)</b>
<b>Балансовая стоимость на 1 января 2019 года</b>	<b>7 580</b>	<b>33</b>	<b>68</b>	<b>2 016</b>	<b>9 697</b>
<b>Год, закончившийся 31 декабря 2019 года</b>					
Поступление и корректировки стоимости	185	10	–	447	642
Выбытие	–	(6)	(10)	(2)	(18)
Амортизация	(2 293)	(3)	(3)	–	(2 299)
Корректировки суммы накопленной амортизации/амортизации	–	6	10	–	16
Убытки от обесценения	–	–	–	(1 168)	(1 168)
Реклассификация	1 004	–	–	(1 004)	–
<b>Балансовая стоимость на 31 декабря 2019 года</b>	<b>6 476</b>	<b>40</b>	<b>65</b>	<b>289</b>	<b>6 870</b>
<b>Сальдо на 31 декабря 2019 года</b>					
Себестоимость	19 179	65	298	289	19 831
Накопленная амортизация	(12 703)	(25)	(233)	–	(12 961)
<b>Балансовая стоимость на 31 декабря 2019 года</b>	<b>6 476</b>	<b>40</b>	<b>65</b>	<b>289</b>	<b>6 870</b>

17.1. Убытки от обесценения на сумму 1,168 млн долл. США в 2019 году (в 2018 году не было убытков от обесценения) связаны с нематериальными активами, учтенными в рамках сегмента «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности».

**Примечание 18**  
**Кредиторская задолженность и начисленные обязательства**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Начисления	86 842	55 841
Задолженность перед структурами Организации Объединенных Наций	34 266	30 255
Задолженность перед третьими сторонами	63 176	75 388
Прочие финансовые обязательства	175	24 283
Задолженность перед сотрудниками	3 989	3 321
<b>Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств</b>	<b>188 448</b>	<b>189 088</b>

**Средства, причитающиеся структурам Организации Объединенных Наций**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Средства, подлежащие зачислению на текущий счет Организации Объединенных Наций	8 332	10 605
Средства, причитающиеся Всемирной организации здравоохранения	5 505	4 822
Средства, причитающиеся Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	4 057	3 593
Средства, причитающиеся Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)	2 546	2 511
Средства, причитающиеся в Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	5 093	7 914
Координационный сбор	2 323	–
Средства, причитающиеся другим структурам Организации Объединенных Наций	6 410	810
<b>Общая сумма средств, причитающихся структурам Организации Объединенных Наций</b>	<b>34 266</b>	<b>30 255</b>

**Примечание 19**

**Авансы к выплате**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Средства на оперативную деятельность, подлежащие выплате правительствам и неправительственным организациям	948	183
Средства на оперативную деятельность, подлежащие выплате структурам-исполнителям/партнерам-исполнителям	40 346	33 774
<b>Общая сумма авансов к выплате</b>	<b>41 294</b>	<b>33 957</b>

**Примечание 20**

**Средства, полученные авансом, отсроченные поступления и находящиеся на хранении средства доноров**

**а) Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
<b>Средства, относящиеся к текущему периоду</b>		
Средства, полученные авансом	7 043	5 888
Отсроченные поступления, Департамент по вопросам охраны и безопасности	1 022	1 269

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	9 782	9 310
Отсроченные поступления от безвозмездных операций	3	11
<b>Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к текущему периоду</b>	<b>17 850</b>	<b>16 478</b>
<b>Средства, относящиеся к будущим периодам</b>		
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	11 290	9 045
<b>Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к будущим периодам</b>	<b>11 290</b>	<b>9 045</b>
<b>Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений</b>	<b>29 140</b>	<b>25 523</b>

**в) Находящиеся на хранении средства доноров**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Средства, подлежащие возврату донорам	9 134	14 422
<b>Общая сумма находящихся на хранении средств доноров</b>	<b>9 134</b>	<b>14 422</b>

20.1. Суммы, подлежащие возврату донорам, складываются из неизрасходованных средств, оставшихся после завершения или прекращения проектов, и — в соответствующих случаях — процентных выплат, отложенных для возвращения донорам в соответствии с соглашениями о взносах и Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Эти средства будут возвращены донорам или использованы для других программ по получению от доноров соответствующих указаний.

**Примечание 21****Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Средства, относящиеся к текущему периоду</b>		
Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров	703 870	626 544
Счета расчетов со структурами Организации Объединенных Наций	167 740	122 908

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Суммы к выплате за общие услуги	91 425	75 292
<b>Общая сумма относящихся к текущему периоду средств, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций</b>	<b>963 035</b>	<b>824 744</b>
<b>Средства, относящиеся к будущим периодам</b>		
Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров	168 541	157 226
<b>Общая сумма относящихся к будущим периодам средств, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров</b>	<b>168 541</b>	<b>157 226</b>
<b>Общая сумма средств, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций</b>	<b>1 131 576</b>	<b>981 970</b>

21.1. Кредиторская задолженность по счетам расчетов со структурами Организации Объединенных Наций представляет собой средства, авансированные этими структурами ПРООН в счет будущего оказания ею услуг, а суммы к выплате за общие услуги представляет собой суммы, взысканные от имени структур Организации Объединенных Наций в связи с общим обслуживанием.

21.2. Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров, представляют собой средства, переданные донорами Управлению для осуществления выплат в будущем. В 2019 году ПРООН в качестве административного агента получила от доноров денежные средства на чистую сумму 1296,809 млн долл. США и произвела выплаты на сумму 1233,333 млн долл. США. Сумма увеличения средств, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций, для перечисления в целевые фонды с участием многих партнеров в размере 82,534 млн долл. США включает также процентные поступления и инвестиционный доход на сумму 18,159 млн долл. США и величину чистого изменения сальдо прочих активов и обязательств в размере 0,899 млн долл. США.

## Примечание 22 Обязательства по выплатам работникам

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Текущие обязательства</b>		
Компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск	68 317	66 696
Взносы в план медицинского страхования	112 315	103 709
Медицинское страхование после выхода на пенсию	19 197	32 224
Выплаты в связи с репатриацией	9 372	7 951
Выплаты в связи с отпуском на родину	6 408	7 124
Выплаты при увольнении	269	368

	По состоянию на 31 декабря 2019 года	По состоянию на 31 декабря 2018 года
Компенсационные выплаты работникам	846	919
Взносы к выплате в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	23 771	276
Пособия в случае смерти	231	207
Прочие выплаты работникам	175	181
<b>Общая сумма текущих обязательств по выплатам работникам</b>	<b>240 901</b>	<b>219 655</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>		
Медицинское страхование после выхода на пенсию	1 027 982	1 004 623
Выплаты в связи с репатриацией	95 794	85 322
Компенсационные выплаты работникам	13 447	12 401
Выплаты в связи с отпуском на родину	2 071	2 297
Пособия в случае смерти	2 566	1 220
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств по выплатам работникам</b>	<b>1 141 860</b>	<b>1 105 863</b>
<b>Общая сумма обязательств по выплатам работникам</b>	<b>1 382 761</b>	<b>1 325 518</b>

22.1. Сумма обязательств, связанных с выплатами по окончании службы, определяется независимыми актуариями, и выплаты работникам устанавливаются в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

22.2. Сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией, компенсационным выплатам работникам и выплате пособий в случае смерти по состоянию на 31 декабря 2019 года была определена на основе актуарной оценки, выполненной на 31 декабря 2019 года.

#### Планы с установленным размером пособия

22.3. Для работающих и бывших сотрудников ПРООН Программой предусмотрены следующие планы с установленным размером пособия, в отношении которых проводится актуарная оценка: медицинское страхование после выхода на пенсию; выплаты по окончании службы, как то выплаты в связи с репатриацией; и другие выплаты, как то пособие в случае смерти.

22.4. Ниже показано изменение приведенной стоимости обязательств по таким планам с установленным размером пособия.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
<b>Обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря 2018 года</b>	<b>1 036 847</b>	<b>93 273</b>	<b>2 379</b>	<b>13 319</b>	<b>1 145 818</b>
<i>Увеличение суммы обязательств</i>					
Стоимость услуг текущего периода	28 630	5 864	74	441	35 009
Расходы по выплате процентов	46 449	3 742	91	66	50 348

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
Актуарные убытки по выплатам	–	–	899	–	8 99
Актуарные убытки в связи с изменениями в финансовых допущениях	–	9 508	334	1 835	11 677
Актуарные убытки в связи с изменениями в демографических допущениях	–	–	105	81	186
Актуарные убытки в связи с корректировками на основе опыта	47 926	1 271	29	–	49 226
<i>Уменьшение суммы обязательств</i>					
Фактическая сумма выплат	(10 799)	(4 696)	(1 114)	(908)	(17 517)
Актуарные (прибыли) по выплатам	(22 893)	(3 588)	–	–	(26 481)
Актуарные (прибыли) в связи с изменениями в финансовых допущениях	(78 664)	–	–	–	(78 664)
Актуарные (прибыли) в связи с изменениями в демографических допущениях	(317)	(208)	–	–	(525)
Актуарные (прибыли) в связи с корректировками на основе опыта	–	–	–	(541)	(541)
<b>Обязательства, принятые к учету на 31 декабря 2019 года</b>	<b>1 047 179</b>	<b>105 166</b>	<b>2 797</b>	<b>14 293</b>	<b>1 169 435</b>

22.5. Стоимость обязательств по планам с установленным размером пособия равна сумме обязательств по выплатам установленного размера, учтенной в ведомости финансового положения.

22.6. Ниже указаны стоимость услуг текущего периода и расходы по выплате процентов, учтенные в ведомости финансовых результатов и ведомости финансового положения.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
Стоимость услуг текущего периода	28 630	5 864	74	441	35 009
Расходы по выплате процентов	46 449	3 742	91	66	50 348
<b>Общая сумма расходов в связи с выплатами сотрудникам, принятых к учету</b>	<b>75 079</b>	<b>9 606</b>	<b>165</b>	<b>507</b>	<b>85 357</b>

22.7. Ниже приводятся суммы актуарных прибылей/(убытков), которые учтены непосредственно в составе чистых активов/собственных средств.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
Актuarные прибыли/(убытки) в связи с изменениями в допущениях и корректировками на основе опыта	31 055	(10 571)	(468)	(1 375)	18 641
Актuarные прибыли/(убытки) по выплатам	22 893	3 588	(899)	–	25 582
<b>Общая сумма актуарных прибылей/(убытков), принятых к учету</b>	<b>53 948</b>	<b>(6 983)</b>	<b>(1 367)</b>	<b>(1 375)</b>	<b>44 223</b>

22.8. В 2019 году в общей сумме чистых актуарных прибылей в размере 44,223 млн долл. США на актуарную прибыль по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, образовавшуюся в связи с изменениями в актуарных допущениях, приходилась сумма в размере 31,055 млн долл. США.

22.9. В таблице ниже приводятся суммы обязательств по планам с установленным размером пособия за текущий и четыре предыдущих периода, а также корректировки сумм обязательств по таким планам на основе опыта.

(В тыс. долл. США)

	2019 год	2018 год	2017 год	2016 год	2015 год
<b>Медицинское страхование после выхода на пенсию</b>					
Обязательства по выплатам установленного размера	1 047 179	1 036 847	1 316 407	1 034 861	954 121
Корректировка обязательств по плану на основе опыта	47 926	(188 125)	118 690	–	(35 400)
Средний срок погашения <sup>a</sup>	22	18	–	–	–
<b>Выплаты в связи с репатриацией</b>					
Обязательства по выплатам установленного размера	105 166	93 273	105 675	98 913	97 687
Корректировка обязательств по плану на основе опыта	1 271	(7 187)	7 892	–	1 345
Средний срок погашения <sup>a</sup>	10	9	–	–	–
<b>Пособия в случае смерти</b>					
Обязательства по выплатам установленного размера	2 797	1 427	2 084	2 412	2 456
Корректировка обязательств по плану на основе опыта	29	(571)	(143)	–	(261)
Средний срок погашения <sup>a</sup>	8	8	–	–	–
<b>Компенсационные выплаты работникам</b>					
Обязательства по выплатам установленного размера	14 293	13 319	15 460	16 457	–
Корректировка обязательств по плану на основе опыта	(541)	(1 398)	1 488	2 184	–
Средний срок погашения <sup>a</sup>	18	17	–	–	–

<sup>a</sup> Данные о средневзвешенной величине срока погашения обязательств по выплатам установленного размера имеются только за 2019 и 2018 годы.

22.10. На конец 2019 года ПРООН располагала денежными и инвестированными средствами, предназначенными для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, на сумму 774,539 млн долл. США, и для сокращения разрыва между суммой обязательств, начисленных за прошедшие периоды, и суммой средств для их покрытия разработана стратегия финансирования на 15 лет.

22.11. Следующая актуарная оценка будет выполнена по состоянию на 31 декабря 2020 года.

### Актуарные допущения

22.12. Последняя актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией, компенсационным выплатам работникам и выплате пособий в случае смерти была выполнена по состоянию на 31 декабря 2019 года. Для определения суммы обязательств по выплатам установленного размера актуарий сделал допущения в отношении двух основных показателей: дисконтной ставки и — для целей медицинского страхования после выхода на пенсию — темпов роста расходов на медицинское обслуживание. Ниже указаны основные актуарные допущения, использованные при определении обязательств по планам с установленным размером пособий.

	2019 год	2018 год
Дисконтная ставка:		
а) медицинское страхование после выхода на пенсию	3,42 процента	4,55 процента
б) выплаты в связи с репатриацией	3,07 процента	4,20 процента
с) пособия в случае смерти	2,39 процента	4,03 процента
д) компенсационные выплаты работникам	3,33 процента	4,44 процента
Темпы роста медицинских расходов для:		
а) планов медицинского страхования в Соединенных Штатах, исключая план «Медикэр»	5,44 процента, понижение до 3,85 процента в течение 13 лет	5,57 процента, понижение до 3,85 процента в течение 14 лет
б) плана медицинского страхования «Медикэр» в Соединенных Штатах	5,26 процента, понижение до 3,85 процента в течение 13 лет	5,38 процента, понижение до 3,85 процента в течение 14 лет
с) планов стоматологического страхования в Соединенных Штатах	4,66 процента, понижение до 3,85 процента в течение 13 лет	4,73 процента, понижение до 3,85 процента в течение 14 лет
д) планов за пределами Соединенных Штатов, Швейцария	3,76 процента, понижение до 2,85 процента в течение восьми лет	3,89 процента, понижение до 3,05 процента в течение девяти лет
е) планов за пределами Соединенных Штатов, зона евро	3,83 процента, понижение до 3,65 процента в течение трех лет	3,91 процента, понижение до 3,65 процента в течение четырех лет
Изменение ставок шкалы окладов (в зависимости от возраста и категории сотрудников)	3,97–9,27 процента	3,47–9,27 процента
Темпы инфляции	2,20 процента	2,20 процента

	2019 год	2018 год
Выплаты возмещения медицинских расходов на одного человека (в зависимости от возраста)	932–13 819 долл. США	1142–17 276 долл. США
Актuarный метод	Метод прогнозируемой условной единицы	Метод прогнозируемой условной единицы

22.13. Для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию использовались также допущения в отношении следующих факторов: числа участников плана медицинского страхования и участия в части В программы «Медикэр»; числа иждивенцев; разницы в возрасте между супругами; взносов сотрудников, вышедших на пенсию; связанного с возрастом увеличения числа требований о возмещении расходов и их сумм; размеров покрытия пенсионерам расходов на лекарства по части D программы «Медикэр»; и размера взносов в программу «Медикэр» по части В.

22.14. Допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Ниже указаны текущие коэффициенты смертности, на основе которых исчисляются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и выплатам в связи с репатриацией.

	2019 год		2018 год	
	В возрасте 20 лет	В возрасте 69 лет	В возрасте 20 лет	В возрасте 69 лет
Кoэффициент смертности для работающих сотрудников				
Мужчины	0,00056	0,00718	0,00056	0,00718
Женщины	0,00037	0,00522	0,00031	0,00435

	2019 год		2018 год	
	В возрасте 20 лет	В возрасте 70 лет	В возрасте 20 лет	В возрасте 70 лет
Кoэффициент смертности для пенсионеров				
Мужчины	0,00062	0,00913	0,00062	0,00913
Женщины	0,00035	0,00561	0,00035	0,00561

22.15. Ниже приводятся показатели доли выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов и выше со стажем 30 и более лет, принятых на работу 1 января 1990 года или после этой даты и до 1 января 2014 года.

	2019 год		2018 год	
	В возрасте 55 лет	В возрасте 62 лет	В возрасте 55 лет	В возрасте 62 лет
Доля выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов и выше со стажем 30 и более лет				
Мужчины	0,16	0,70	0,16	0,70
Женщины	0,20	0,80	0,20	0,80

22.16. Ниже указаны допущения в отношении вероятности того, что нынешние бенефициары состояли в браке на момент выхода на пенсию.

<i>Доля нынешних бенефициаров, состоявших в браке на момент выхода на пенсию</i>	<i>2019 год</i>	<i>2018 год</i>
Мужчины	0,75	0,75
Женщины	0,75	0,75

### Анализ чувствительности

22.17. Ниже показано, как изменится оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в случае изменения вышеуказанных допущений в отношении дисконтной ставки и динамики расходов на медицинское обслуживание.

(В тыс. долл. США)

	<i>Повышение на 0,5 процентного пункта</i>	<i>Снижение на 0,5 процентного пункта</i>
Влияние изменения дисконтной ставки на сумму обязательств на конец года	(101 386)	117 470
Влияние изменения темпов роста расходов на медицинское обслуживание на сумму накопленных на конец года обязательств по выплатам по окончании службы	112 982	(98 680)

### Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

22.18. ПРООН является одной из организаций, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

22.19. Участие организаций в Пенсионном фонде сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в Фонде. ПРООН и Фонд, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую ПРООН пропорциональную долю в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам», ПРООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов. Взносы ПРООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

22.20. В Положениях Пенсионного фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

22.21. Финансовое обязательство ПРООН перед Пенсионным фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также любой доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Генеральная Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

22.22. Последняя актуарная оценка для Фонда была выполнена по состоянию на 31 декабря 2017 года, а в настоящее время выполняется оценка по состоянию на 31 декабря 2019 года. Фонд использовал для составления своих финансовых ведомостей за 2018 год в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2018 года данные по состоянию на 31 декабря 2017 года.

22.23. По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2017 года, коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 139,2 процента. С учетом применения существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 102,7 процента.

22.24. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2017 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках данного плана. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящей отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

22.25. В случае принятия решения о применении статьи 26 по причине дефицита актуарного баланса либо в ходе текущей деятельности, либо ввиду прекращения действия Фонда сумма причитающихся с каждой участвующей организации платежей для покрытия дефицита будет определяться исходя из доли ее взносов в общем объеме взносов, выплаченных Фонду за трехлетний период, предшествующий дате, на которую выполняется оценка. Общая сумма взносов, выплаченных Фонду за предшествующие три года (2016, 2017 и 2018 годы), составила 7131,56 млн долл. США; 7 процентов из этой суммы приходятся на долю взносов ПРООН.

22.26. В 2019 году сумма взносов, выплаченных ПРООН Фонду, составила 144 млн долл. США (151 млн долл. США в 2018 году). Ожидается, что сумма взносов, подлежащих уплате в 2020 году, составит приблизительно 147 млн долл. США.

22.27. Членство в Пенсионном фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи при наличии положительной рекомендации Правления. Бывшей участвовавшей организации выплачивается соответствующая доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства; эта доля используется исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между данной организацией и Фондом. Размер этой доли определяется Правлением Пенсионного фонда по результатам актуарной оценки активов и пассивов Фонда на дату прекращения членства; сумма превышения активов над обязательствами не принимается в расчет при определении указанной доли.

22.28. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Пенсионного фонда за год и докладывает о ней его Правлению и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда по адресу [www.unjspf.org](http://www.unjspf.org).

22.29. 11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку коронавирусной инфекции (COVID-19) глобальной пандемией. Степень ее влияния на финансовые результаты Фонда будет определяться дальнейшим развитием ситуации, в том числе: а) продолжительностью пандемии и масштабами ее распространения; б) действующими ограничениями и рекомендациями; в) влиянием на финансовые рынки; и г) последствиями для глобальной экономики, причем все эти факторы характеризуются высокой степенью неопределенности и их действие невозможно достоверно прогнозировать.

### Примечание 23

#### Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Текущие обязательства</b>		
Незадействованные полученные средства	6 202	1 640
Прочая кредиторская задолженность	1 172	2 550
<b>Общая сумма прочих текущих обязательств</b>	<b>7 374</b>	<b>4 190</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>		
Полученные средства, которые могут подлежать возврату	265	354
<b>Общая сумма прочих долгосрочных обязательств</b>	<b>265</b>	<b>354</b>
<b>Общая сумма прочих обязательств</b>	<b>7 639</b>	<b>4 544</b>

**Примечание 24**  
**Резервы**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>	<i>Изменения</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>
Дотационный фонд	3 000	–	3 000
Оперативный резерв	289 001	(6 000)	283 001
Резерв для специальных инициатив	159	–	159
<b>Общая сумма резервов</b>	<b>292 160</b>	<b>(6 000)</b>	<b>286 160</b>

24.1. Резерв дотационного фонда представляет собой взнос в счет его ресурсов в размере 3,0 млн долл. США, поступивший в 1998 году от правительства Японии для укрепления потенциала палестинских учреждений в области планирования и управления в целях содействия устойчивому социально-экономическому развитию. В соответствии с соглашениями о механизме функционирования и использования фонда основной капитал может быть использован на цели реализации программ только после решения о ликвидации Фонда, которое примут правительство Японии и/или ПРООН. Вместе с тем начисленными на средства фонда процентами можно распоряжаться в целях деятельности по программам.

24.2. Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить ПРООН надлежащий уровень ликвидности путем финансирования данного резерва по определенной формуле, расчет по которой производится ежегодно. Оперативный резерв состоит из оперативного резерва по линии регулярных ресурсов и оперативного резерва по линии прочих ресурсов.

24.3. По состоянию на 31 декабря 2019 года остаток средств в оперативном резерве по линии регулярных ресурсов составил 143 млн долл. США. На своей ежегодной сессии в 1999 году Исполнительный совет утвердил изменение базы для расчета оперативного резерва ПРООН по линии регулярных ресурсов, которая складывается из следующих компонентов:

а) в отношении поступлений: из суммы, равной 10 процентам от среднегодового объема добровольных взносов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

с) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной 10 процентам от суммы поступлений и расходов и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

д) в отношении движения денежных средств: из эквивалента суммы месячных потребностей в денежных средствах, исчисленной как одна двенадцатая общих расходов за последний год и округленной до ближайшего миллиона долларов США.

24.4. Кроме того, Исполнительный совет утвердил создание оперативного резерва для деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2019 года остаток средств в оперативном резерве для деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов, составил 140 млн долл. США.

База для расчета оперативного резерва по линии прочих ресурсов складывается из следующих компонентов:

а) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года по линии совместного несения расходов, целевых фондов, вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной годовому объему административных расходов, оцениваемому на настоящий момент в 30 млн долл. США.

24.5. При определении объема резерва по линии прочих ресурсов за основу берутся расходы по линии совместного несения расходов, целевых фондов и вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности, однако оперативный резерв по линии прочих ресурсов включен лишь в состав чистых активов/собственных средств для вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности в таблице примечания 6 под названием «Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2019 года».

24.6. Оперативный резерв для деятельности, осуществляемой за счет прочих ресурсов, включает резерв для размещения персонала на местах. Резерв для размещения персонала на местах был создан в 1979 году в максимальном объеме 25 млн. долл. США для строительства жилья для международного персонала Организации Объединенных Наций, работающего в страновых отделениях. В 1989 году Совет управляющих уполномочил ПРООН расширить сферу применения этого резерва, включив в нее финансирование общих для системы Организации Объединенных Наций помещений, предназначенных для удовлетворения потребностей в офисных помещениях учреждений, входящих в Объединенную консультативную группу по вопросам политики. Информация о финансовом положении и результатах, относящаяся к резерву для размещения персонала на местах, представлена в примечании 36.4 «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности».

24.7. Резерв для специальных инициатив был впервые утвержден Исполнительным советом в 2000 году в качестве капитального резерва, финансируемого за счет общих ресурсов ПРООН. Остающаяся сумма резерва предназначается для покрытия таких связанных с переездом расходов, как расходы на ремонт, мебель, недвижимый инвентарь и перевозку.

24.8. При расчете новых резервов в 2019 году был произведен в соответствии с утвержденной Советом формулой чистый перевод средств на сумму 6 млн долл. США.

**Примечание 25**  
**Накопленный профицит**

(В тыс. долл. США)

	Сальдо на 31 декабря 2018 года	Пересчитан- ная сумма <sup>c</sup>	По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	Изменения	По состоянию на 31 декабря 2019 года
Накопленный профицит <sup>a</sup>	4 790 517	4 250 797	9 041 314	(88 543)	8 952 771
Средства целевого назначения <sup>b</sup>	120 607	–	120 607	24 108	144 715
Актuarные прибыли/(убытки)	206 594	–	206 594	44 223	250 817
Изменение справедливой стоимости инве- стиционных инструментов, имеющих в наличии для продажи	(31 635)	–	(31 635)	92 477	60 842
<b>Совокупный накопленный профицит</b>	<b>5 086 083</b>	<b>4 250 797</b>	<b>9 336 880</b>	<b>72 265</b>	<b>9 409 145</b>

<sup>a</sup> Величина изменения накопленного профицита, составляющая 88,543 млн долл. США, представляет собой разницу между дефицитом за год в размере 94,543 млн долл. США и суммой в размере 6 млн долл. США, переведенной из оперативного резерва.

<sup>b</sup> К средствам целевого назначения относятся средства на обеспечение безопасности, а также средства на покрытие расходов на информационно-коммуникационные технологии, Добровольцев Организации Объединенных Наций, обучение и персонал и прочих расходов.

<sup>c</sup> См. примечание 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм».

25.1. В результате внесения изменения в политику в отношении принятия к учету поступлений, которое излагается в примечании 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм», накопленный профицит теперь включает дебиторскую задолженность по безвозмездным операциям (за вычетом просроченной дебиторской задолженности) в размере 3947 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2019 года (4280 млн долл. США (после пересчета) в 2018 году) (см. примечание 10 «Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям»). Финансовыми положениями и правилами организации допускается несение ею расходов только по получении денежных средств.

**Примечание 26**  
**Добровольные взносы**

(В тыс. долл. США)

	2019 год	2018 год (после пересчета)
Взносы	4 509 708	5 394 157
Взносы правительств на содержание местных отделений	18 184	24 018
Взносы в натуральной форме	14 549	15 542
Минус: возвращенная донорам неиспользованная часть взносов	(69 884)	(73 841)
<b>Общая сумма добровольных взносов</b>	<b>4 472 557</b>	<b>5 359 876</b>

26.1. Взносы в натуральной форме состоят в основном из переданных в безвозмездное пользование земельных участков и зданий стоимостью 14,427 млн долл. США (15,477 млн долл. США в 2018 году), а также такого безвозмездно переданного донорами имущества, как компьютерная техника и предметы снабжения, на сумму 0,122 млн долл. США (0,065 млн долл. США в 2018 году).

26.2. Финансовыми положениями и правилами ПРООН допускается несение ею расходов только в пределах суммы полученных денежных средств; такая сумма составила 4,9 млрд долл. США (5,19 млрд долл. США в 2018 году).

### Примечание 27

#### Поступления от возмездных операций

(В тыс. долл. США)

	2019 год	2018 год
Департамент по вопросам охраны и безопасности	29 477	57 784
Возмещение управленческих расходов и расходов на вспомогательное обслуживание	75 467	55 080
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	2 010	3 220
Плата за вспомогательное обслуживание в связи с осуществлением деятельности	3 071	3 323
Плата за услуги по начислению и выплате заработной платы	9 069	8 693
Плата за услуги по организации закупок	4 569	3 015
Плата за обучение	3 792	3 390
Поступления от аренды	4 185	3 091
Комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	9 200	7 909
Поступления от продажи публикаций и авторские отчисления	35	13
Прочие поступления от возмездных операций	163	129
<b>Общая сумма поступлений от возмездных операций</b>	<b>141 038</b>	<b>145 647</b>

### Примечание 28

#### Инвестиционный доход

(В тыс. долл. США)

	2019 год	2018 год
Инвестиционный доход	167 171	134 206
<b>Общая сумма инвестиционного дохода</b>	<b>167 171</b>	<b>134 206</b>

28.1 Инвестиционный доход включает проценты плюс амортизированный дисконт за вычетом амортизированного ажио, в том числе проценты, начисленные на остатки денежных средств на банковских счетах (145,935 млн долл. США в 2019 году; 108,018 млн долл. США в 2018 году), дивиденды, начисленные по инвестициям ПРООН (7,58 млн долл. США в 2019 году; 6,599 млн долл. США в 2018 году), а также реализованную прибыль от продажи инвестиционных инструментов (13,656 млн долл. США в 2019 году; 19,589 млн долл. США в 2018 году).

**Примечание 29**  
**Прочие поступления**

(В тыс. долл. США)

	2019 год	2018 год
Курсовая прибыль	17 093	19 835
Общесистемное обслуживание и разные поступления	24 792	27 093
Плата за общее управленческое обслуживание	6 479	4 951
<b>Общая сумма прочих поступлений</b>	<b>48 364</b>	<b>51 879</b>

**Примечание 30****Расходы**

(В тыс. долл. США)

	Расходы по программам <sup>a</sup> 2019 год	Общая сумма расходов 2019 год	Расходы по программам 2018 год	Общая сумма расходов 2018 год
<b>30.1 Услуги подряда</b>				
Услуги подряда	1 767 549	1 835 382	1 858 052	1 929 201
Расходы по Программе добровольцев Организации Объединенных Наций на услуги подряда	39 410	43 354	33 353	38 303
<b>Общая сумма расходов на услуги подряда</b>	<b>1 806 959</b>	<b>1 878 736</b>	<b>1 891 405</b>	<b>1 967 504</b>
<b>30.2 Расходы по персоналу</b>				
Оклады и заработная плата	171 361	509 621	185 231	566 097
Взносы в план пенсионного страхования	30 177	93 621	31 251	100 493
Выплаты по окончании службы и при увольнении	18 519	100 618	19 430	114 133
Выплаты при приеме на службу и последующих назначениях	8 232	26 405	9 029	20 562
Выплаты в связи с отпуском	5 586	13 427	5 937	14 119
Прочие выплаты сотрудникам	59 501	44 568	55 750	49 655
<b>Общая сумма расходов по персоналу</b>	<b>293 376</b>	<b>788 260</b>	<b>306 628</b>	<b>865 059</b>
<b>30.3 Предметы снабжения и расходные материалы</b>				
Расходы на эксплуатационно-техническое обслуживание основных средств и предметы снабжения для проектов	490 020	506 434	521 834	538 697
Предметы снабжения медицинского, фармацевтического и сельскохозяйственного назначения	369 611	373 254	358 407	362 130
Принадлежности и материалы для информационной техники и поддержка программного обеспечения	32 093	38 045	34 951	43 612
Информационно-коммуникационная техника	54 605	59 768	54 919	59 397
Канцелярские и конторские принадлежности и материалы	50 690	54 200	51 471	54 960
Прочие расходные материалы	41	165	28	78
<b>Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы</b>	<b>997 060</b>	<b>1 031 866</b>	<b>1 021 610</b>	<b>1 058 874</b>
<b>30.4 Общие оперативные расходы</b>				
Поездки	187 676	219 156	179 844	212 961
Обучение и наём персонала	238 347	251 472	232 848	250 074
Краткосрочная и долгосрочная аренда и коммунальные услуги	104 916	175 617	93 001	168 362

	<i>Расходы по программам<sup>a</sup></i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2019 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2018 год</i>
Связь	84 203	111 544	76 925	100 865
Грузовые перевозки	35 340	35 970	37 232	38 113
Профессиональные услуги	31 911	37 502	31 409	34 584
Обеспечение безопасности	19 625	30 384	17 989	33 005
Выплаты возмещения	1 478	1 834	1 492	2 918
Взнос на совместно финансируемую деятельность Организации Объединенных Наций	3 484	11 864	4 063	13 893
Взнос на информационно-коммуникационные технологии	1 947	4 025	1 996	4 588
Страхование/гарантии	6 398	7 360	4 783	5 675
Разные оперативные расходы	232 898 <sup>b</sup>	16 449 <sup>c</sup>	231 464 <sup>b</sup>	11 957 <sup>c</sup>
<b>Общая сумма оперативных расходов</b>	<b>948 223</b>	<b>903 177</b>	<b>913 046</b>	<b>876 995</b>
<b>30.5 Субсидии и прочие переводы</b>				
Субсидии	232 039	233 622	226 032	226 781
Переводы	6 025	16 957	6 018	7 141
<b>Общая сумма субсидий и прочих переводов</b>	<b>238 064</b>	<b>250 579</b>	<b>232 050</b>	<b>233 922</b>
<b>30.6 Прочие расходы</b>				
Разные расходы	25 882	27 936	20 852	22 632
Курсовые убытки <sup>d</sup>	6 584	19 986	15 207	47 769
Убытки от продажи основных средств и нематериальных активов	1 503	1 970	2 809	4 617
Выплаты ex gratia	—	—	—	2
Обесценение <sup>e</sup>	8	1 884	27	(53)
<b>Общая сумма прочих расходов</b>	<b>33 977</b>	<b>51 776</b>	<b>38 895</b>	<b>74 967</b>
<b>30.7 Амортизационные отчисления</b>				
Амортизационные отчисления по материальным активам	5 407	16 980	5 237	16 905
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	164	2 299	92	2 601
<b>Общая сумма амортизационных отчислений</b>	<b>5 571</b>	<b>19 279</b>	<b>5 329</b>	<b>19 506</b>
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>4 323 230</b>	<b>4 923 673</b>	<b>4 408 963</b>	<b>5 096 827</b>

<sup>a</sup> В общей сумме расходов сумма в размере 4,3 млрд долл. США приходится на расходы по программам, а остальную сумму в размере 600 млн долл. США составляют расходы на повышение эффективности процесса развития и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, расходы на управленческую и целевую деятельность и прочие расходы. Подробную информацию см. в примечании 36.1 «Общая сумма расходов в разбивке по категориям затрат».

<sup>b</sup> Общая сумма разных оперативных расходов в размере 233 млн долл. США включает сумму внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов в размере 202 млн долл. США, которая исключена из общей суммы расходов и включает расходы, не связанные с программами.

<sup>c</sup> В общей сумме разных оперативных расходов сумма в размере 4,3 млн долл. США приходится на оплату административных услуг учреждениям Организации Объединенных Наций.

<sup>d</sup> Курсовые убытки на сумму 20 млн долл. США включают величину уменьшения суммы денежных средств и их эквивалентов на 1,445 млн долл. США, вызванного изменением обменных курсов.

<sup>e</sup> В 2019 году ПРООН приняла к учету убытки от обесценения на сумму 1,884 млн долл. США. Восстановление убытков от обесценения, учтенных ранее в ведомости финансовых результатов в предыдущие годы, не производилось.

### Примечание 31 Финансовые инструменты и управление рисками

31.1. Принятые в ПРООН методы управления рисками, ее инвестиционная политика и руководящие принципы инвестиционной деятельности и Финансовые положения и правила направлены на сведение к минимуму потенциальных отрицательных последствий для ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН для финансирования ее деятельности.

Операции ПРООН связаны с различными финансовыми рисками, включая:

- а) кредитный риск: риск того, что ПРООН понесет финансовые убытки, может возникнуть в случае, если какая-либо структура или контрагент не выполнит перед ПРООН свои финансовые/договорные обязательства;
- б) риск неликвидности: риск того, что ПРООН не будет располагать достаточными средствами для погашения своих текущих обязательств;
- в) рыночный риск: риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки в результате владения финансовыми активами из-за неблагоприятного изменения обменных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные ценные бумаги.

31.2. ПРООН осуществляет управление своим портфелем инвестированных оборотных средств в централизованном порядке в рамках Казначейского отдела. Надзор за инвестиционной деятельностью осуществляется Комитетом по инвестициям в составе старших руководителей, которые проводят ежеквартальные совещания для анализа результатов по инвестиционному портфелю ПРООН и обеспечения соответствия инвестиционных решений установленной инвестиционной политике и руководящим принципам инвестиционной деятельности. В Инвестиционной политике и Руководящих принципах инвестиционной деятельности ПРООН указывается, что инвестиционная деятельность имеет следующие основные цели:

- а) обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;
- б) обеспечение ликвидности: обеспечение возможности гибкого удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности;
- в) получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств.

31.3. По состоянию на 31 декабря 2019 года инвестированные оборотные средства относились к классу финансовых активов, удерживаемых до погашения. В состав портфеля этих инвестиций входят денежные средства, инструменты денежного рынка и ценные бумаги с фиксированным доходом.

31.4. Управление финансовой деятельностью ПРООН регулируется Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Действие этих положений и правил распространяется на все фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, и в них установлены стандарты внутреннего контроля и подотчетности, действующие в рамках всей организации.

31.5. ПРООН полностью передала управление инвестированием средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, двум внешним инвестиционным менеджерам в целях обеспечения достаточного уровня доходности инвестиций с учетом долгосрочного характера обязательств плану медицинского страхования после выхода на пенсию. По состоянию на 31 декабря 2019 года инвестированные средства, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, относились к классу активов, имеющих в наличии для продажи. В состав портфеля этих инвестиций входят денежные средства и их эквиваленты, акции и ценные бумаги с фиксированным доходом.

31.6. Деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Применение этих руководящих принципов обеспечивает наибольшую степень безопасности, подотчетности и социальной ответственности при осуществлении всей инвестиционной деятельности при полном соблюдении наивысших стандартов качества, эффективности, компетентности и добросовестности. В этих руководящих принципах определены инструменты, в которые допускается вкладывать средства при их глобальном инвестировании в акции и ценные бумаги с фиксированным доходом, и конкретно оговорены лимиты вложений по классам активов. Официальными механизмами обеспечения подотчетности инвестиционных менеджеров и надзора за их деятельностью служат ежеквартальные совещания комитета по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Эти руководящие принципы периодически пересматриваются и утверждаются комитетом по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию.

31.7. В нижеследующих таблицах указана стоимость финансовых активов и непогашенных финансовых обязательств ПРООН на конец года на основе классификаций, предусмотренных в МСУГС и принятых ПРООН.

**а) Классификация финансовых активов**

(В тыс. долл. США)

	<i>Удерживаемые до погашения</i>	<i>Имеющиеся в наличии для продажи</i>	<i>Займы и дебиторская задолженность</i>	<i>Учитываемые по справедливой стоимости через профит или дефицит</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>Стоимость по состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
Денежные средства и их эквиваленты	–	–	526 830	–	526 830	737 005
Инвестиции	5 793 868	740 649	–	–	6 534 517	5 781 568
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	–	–	4 051 448	–	4 051 448	4 422 624
Прочая дебиторская задолженность	–	–	69 926	–	69 926	95 777
Выданные авансы	–	–	256 682	–	256 682	210 078
Займы правительствам	–	–	4 025	–	4 025	4 532
<b>Общая сумма финансовых активов</b>	<b>5 793 868</b>	<b>740 649</b>	<b>4 908 911</b>	<b>–</b>	<b>11 443 428</b>	<b>11 251 584</b>

**в) Классификация финансовых обязательств**

(В тыс. долл. США)

	<i>Прочие финансовые обязатель- ства</i>	<i>Учитываемые по справедливой стои- мости через профицит или дефицит</i>	<i>По состоя- нию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоя- нию на 31 декабря 2018 года</i>
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	188 273	175	188 448	189 088
Авансы к выплате	41 294	–	41 294	33 957
Средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций	1 131 576	–	1 131 576	981 970
Находящиеся на хранении средства доноров	9 134	–	9 134	14 422
Прочие обязательства	7 639	–	7 639	4 544
<b>Общая сумма финансовых обязательств</b>	<b>1 377 916</b>	<b>175</b>	<b>1 378 091</b>	<b>1 223 981</b>

31.8. Финансовые активы, удерживаемые до погашения, учитываются по амортизированной стоимости. По состоянию на 31 декабря 2019 года рыночная стоимость этих активов превысила их балансовую стоимость на 15,169 млн долл. США (в 2018 году рыночная стоимость была ниже балансовой стоимости на 10,547 млн долл. США). Активы, имеющиеся в наличии для продажи, учитываются по справедливой стоимости, определяемой на основе данных о котировочных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Балансовая стоимость займов и дебиторской задолженности является обоснованной приблизительной величиной их справедливой стоимости.

31.9. По состоянию на 31 декабря 2019 года ПРООН имела финансовые обязательства на сумму 0,175 млн долл. США (0,422 млн долл. США в 2018 году), учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит и возникшие в связи с форвардными контрактами на различные валюты и условные суммы, находящимися в управлении внешних инвестиционных менеджеров. По состоянию на 31 декабря 2019 года и на 31 декабря 2018 года ПРООН не располагала никакими финансовыми активами, учтенными по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

31.10. В ведомости финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, была учтена чистая прибыль на сумму 2,434 млн долл. США (3,994 млн долл. США в 2018 году), полученная в связи с финансовыми активами и обязательствами, учитываемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

**Оценка**

31.11. В нижеследующей таблице приводится информация о распределении финансовых инструментов Программы, имеющихся в наличии для продажи и учтенных по справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2019 года, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости.

(В тыс. долл. США)

	<i>Уровень 1</i>	<i>Уровень 2</i>	<i>Уровень 3</i>	<i>Всего</i>
<b>Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи</b>				
Акции	470 291	–	–	470 291
Облигации	270 358	–	–	270 358
<b>Общая сумма финансовых активов</b>	<b>740 649</b>	–	–	<b>740 649</b>

31.12. В МСУГС определена трехуровневая иерархия оценок справедливой стоимости, исходя из значимости используемых при оценке исходных данных, а именно:

а) уровень 1: для оценки используются нескорректированные котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках, на идентичные активы и обязательства;

б) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (такие, как цена), либо косвенно (такие, как производные от цены);

в) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т.е. ненаблюдаемые исходные данные).

#### **Анализ кредитного риска для ПРООН**

31.13. Кредитный риск для ПРООН возникает в связи с непогашенными остатками финансовых активов, главным образом денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и дебиторской задолженностью (по безвозмездным операциям).

31.14. ПРООН имеет банковские счета в 148 странах, в связи с чем она подвергается риску в случае банкротства местных финансовых учреждений. ПРООН установила критерии оценки риска для определения кредитоспособности финансовых учреждений до открытия новых банковских счетов, и лимиты средств, хранимых в местной валюте, утверждаются и контролируются в централизованном порядке Казначейским отделом ПРООН. Кроме того, ПРООН, используя счета с нулевым сальдо, позволяет местным отделениям брать средства в долларах США и евро с одного из основных счетов, находящихся в ведении штаб-квартиры, для периодического пополнения счетов в местных валютах. Счета с нулевым сальдо предназначены для автоматического перевода избыточных остатков средств на основной счет для их инвестирования в краткосрочные инструменты денежного рынка. Такой порядок сводит к минимуму избыточные остатки средств на счетах в местных банках.

31.15. Что касается финансовых инструментов, то в положениях инвестиционной политики и руководящих принципах инвестиционной деятельности ПРООН предусматриваются ограничение кредитного риска установленной суммой на одного контрагента и минимальные требования к качеству кредитов. Стратегии снижения кредитного риска, предусмотренные инвестиционной политикой и руководящими принципами инвестиционной деятельности, предполагают использование консервативных минимальных критериев кредитования для всех эмитентов и установление предельных сроков погашения и лимитов для контрагентов с учетом кредитного рейтинга. Инвестиционной политикой и руководящими

принципами инвестиционной деятельности также предусматривается постоянное отслеживание кредитных рейтингов эмитентов и контрагентов. Средства, находящиеся в управлении ПРООН, разрешается инвестировать только в инструменты с фиксированным доходом, эмитентами которых являются государства, наднациональные организации, государственные или федеральные учреждения и банки.

31.16. Для оценки и отслеживания кредитного риска по своим финансовым инструментам ПРООН использует кредитные рейтинги, определяемые тремя ведущими рейтинговыми агентствами: «Мудиз», «Эс-энд-Пи глобал» и «Фитч». По состоянию на 31 декабря 2019 года средства, находящиеся в управлении ПРООН, были вложены в первоклассные инструменты с фиксированным доходом, указанные в нижеприведенной таблице (представлено в соответствии с рейтингами, применяемыми компанией «Эс-энд-Пи глобал»).

### Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2019 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	A- Без рейтинга	Итого
Инструменты денежного рынка	262 787	120 031	615 600	550 000	150 000	100 000	264 1 798 682
Облигации	2 117 332	697 248	697 037	433 569	50 000	–	– 3 995 186
<b>Всего</b>	<b>2 380 119</b>	<b>817 279</b>	<b>1 312 637</b>	<b>983 569</b>	<b>200 000</b>	<b>100 000</b>	<b>264 5 793 868</b>

По состоянию на 31 декабря 2018 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	Без рейтинга	Итого
Инструменты денежного рынка	198 443	49 819	365 000	320 000	80 000	354	1 013 616
Облигации	2 294 916	782 151	875 115	206 662	–	–	4 158 844
<b>Всего</b>	<b>2 493 359</b>	<b>831 970</b>	<b>1 240 115</b>	<b>526 662</b>	<b>80 000</b>	<b>354</b>	<b>5 172 460</b>

Примечание: без учета инвестиций, относящихся к категории эквивалентов денежных средств и средств, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

### Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2019 года	AAA	AA+	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	BBB-	Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Итого
Облигации	2 504	2 037	6 658	6 110	974	3 135	1 984	6 803	–	36 998	203 155	270 358
<b>Всего</b>	<b>2 504</b>	<b>2 037</b>	<b>6 658</b>	<b>6 110</b>	<b>974</b>	<b>3 135</b>	<b>1 984</b>	<b>6 803</b>	<b>–</b>	<b>36 998</b>	<b>203 155</b>	<b>270 358</b>

По состоянию на 31 декабря 2018 года										Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Итого
	AAA	AA+	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	BBB-			
Облигации	2 512	2 985	2 149	7 574	2 362	1 688	3 174	6 962	864	30 569	180 310	241 149
<b>Всего</b>	<b>2 512</b>	<b>2 985</b>	<b>2 149</b>	<b>7 574</b>	<b>2 362</b>	<b>1 688</b>	<b>3 174</b>	<b>6 962</b>	<b>864</b>	<b>30 569</b>	<b>180 310</b>	<b>241 149</b>

*Примечание:* деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Вложения в облигации без рейтинга включают средства, инвестированные в фонды корпоративных облигаций и биржевые инвестиционные фонды, портфели которых состоят из инструментов с фиксированным доходом, на сумму 169,915 млн долл. США (156,575 млн долл. США в 2018 году), а остальная сумма в размере 33,24 млн долл. США (23,735 млн долл. США в 2018 году) приходится на государственные облигации.

31.17. Функции управления инвестициями осуществляются в централизованном порядке в штаб-квартире ПРООН, а страновым отделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестированием средств, если только они не получают в порядке исключения соответствующее разрешение от Казначейского отдела ПРООН, когда условия позволяют инвестировать на местном уровне согласно установленным параметрам.

31.18. Степень кредитного риска для ПРООН в связи с непогашенной дебиторской задолженностью по безвозмездным операциям снижается благодаря применению Финансовых положений и правил ПРООН, которые требуют, чтобы по линии нерегулярных ресурсов расходы производились после получения средств от доноров. Несение расходов до получения средств разрешается в порядке исключения только в том случае, если дебитор удовлетворяет установленным критериям в отношении риска. Кроме того, большая часть взносов к получению причитается с правительств стран и наднациональных учреждений, включая другие структуры Организации Объединенных Наций (как показано в таблице ниже), операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском.

#### Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям с разбивкой по типам структур

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2019 года	По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)
Правительственные структуры	1 504 526	1 429 939
Неправительственные структуры	2 546 922	2 992 685
<b>Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям</b>	<b>4 051 448</b>	<b>4 422 624</b>

*Примечание:* к неправительственным структурам относятся в основном наднациональные и международные структуры.

31.19. Как показано в нижеприведенной таблице, на три крупнейших донора, которыми являются многосторонние доноры, приходится 44 процента (48 процентов в 2018 году) непогашенной дебиторской задолженности по безвозмездным операциям. Исходя из динамики прошлых лет, ПРООН считает, что может быть взыскана вся оставшаяся дебиторская задолженность по безвозмездным операциям.

**Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: три крупнейшие суммы непогашенной задолженности**

(В тыс. долл. США)

№	Остаток В процентах от общей суммы	Тип структуры
1	857 911	21 Многостороннее учреждение
2	536 051	13 Многостороннее учреждение
3	420 795	10 Многостороннее учреждение
<b>Итого</b>	<b>1 814 757</b>	<b>44</b>
Прочая задолженность	2 236 691	56
<b>Всего</b>	<b>4 051 448</b>	<b>100</b>

**Анализ риска неликвидности для ПРООН**

31.20. Риск неликвидности — это риск того, что ПРООН не сможет покрывать свои обязательства, включая кредиторскую задолженность, начисленные финансовые обязательства, обязательства по возврату сумм донорам и другие финансовые обязательства, при наступлении срока их погашения.

31.21. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей Программы в денежных средствах для оперативных целей, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств для удовлетворения будущих потребностей в финансировании. Как показано в нижеприведенной таблице, ПРООН сохраняет долю своих денежных средств и инвестиций в денежные средства и их эквиваленты и текущих инвестиций, которой достаточно для покрытия обязательств при наступлении срока их погашения.

**Анализ ликвидности**

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2019 года		По состоянию на 31 декабря 2018 года	
	В процентах	В процентах	В процентах	В процентах
Остатки денежных средств	243 094	3	432 104	7
Эквиваленты денежных средств	283 736	4	304 901	5
<b>Общая сумма денежных средств и их эквивалентов</b>	<b>526 830</b>	<b>7</b>	<b>737 005</b>	<b>12</b>
Текущие инвестиции	3 647 499	52	3 028 641	46
Долгосрочные инвестиции	2 887 018	41	2 752 927	42
<b>Общая сумма текущих и долгосрочных инвестиций</b>	<b>6 534 517</b>	<b>93</b>	<b>5 781 568</b>	<b>88</b>
<b>Общая сумма инвестиций, денежных средств и их эквивалентов</b>	<b>7 061 347</b>	<b>100</b>	<b>6 518 573</b>	<b>100</b>

### Состав портфеля эквивалентов денежных средств

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Фонды денежного рынка	64 244	261 036
Инструменты денежного рынка	219 492	1 528
Облигации	–	42 337
<b>Эквиваленты денежных средств</b>	<b>283 736</b>	<b>304 901</b>

31.22. ПРООН дополнительно снижает для себя степень риска неликвидности благодаря применению своих Финансовых правил и положений, которые запрещают подразделениям брать на себя договорные обязательства, включая обязательства по контрактам на покупку, в отсутствие соответствующей бюджетной сметы. Расходы допускаются по получении средств или после пересмотра бюджетных смет. Лимиты расходования средств регулярно пересматриваются по мере принятия обязательств и несения расходов. Если средства еще не поступили, расходы допускаются при соблюдении руководящих принципов управления рисками ПРООН.

### Анализ рыночного риска для ПРООН

31.23. Рыночный риск — это риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки из-за неблагоприятного изменения рыночных цен на финансовые инструменты, включая изменение процентных ставок, обменных курсов и курсов акций.

31.24. Процентный риск возникает в результате влияния рыночных колебаний процентных ставок на:

- a) справедливую стоимость финансовых активов и обязательств;
- b) движение денежных средств в будущих периодах.

31.25. Часть портфеля инвестиций ПРООН (11 процентов) относится к категории инвестиционных инструментов, которые имеются в наличии для продажи и учитываются по справедливой стоимости в чистых активах/собственных средствах, в результате чего ПРООН подвергается процентному риску. Вместе с тем значительная часть инвестиционного портфеля (89 процентов) относится к категории инвестиций, которые удерживаются до погашения и переоценка которых не производится по рыночным ценам, и поэтому изменения процентных ставок не оказывают существенного влияния на объем чистых активов и профицит или дефицит, указываемые в финансовых ведомостях Программы.

### Распределение инвестиций по категориям

(В тыс. долл. США)

		<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Амортизированная стоимость	5 793 868	5 172 460
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи	Справедливая стоимость	740 649	609 108
<b>Общая сумма инвестиций</b>		<b>6 534 517</b>	<b>5 781 568</b>

31.26. Портфель инвестиционных инструментов ПРООН, удерживаемых до погашения, состоит из деноминированных в долларах США депозитных сертификатов, коммерческих ценных бумаг, казначейских векселей и безотзывных и отзывных облигаций, включая долговые инструменты с плавающей процентной ставкой, стоимость которых периодически пересматривается в целях приведения ее в соответствие с преобладающей на рынке ставкой. По состоянию на 31 декабря 2019 года ПРООН имела в своем портфеле инструменты с фиксированным доходом и плавающей процентной ставкой, сроки погашения по которым составляли от одного месяца до трех лет, на сумму 800,467 млн долл. США (371,912 млн долл. США в 2018 году).

31.27. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости инвестиций ПРООН к изменению процентных ставок в зависимости от сроков погашения входящих в ее портфель ценных бумаг. К изменению процентных ставок чувствительны лишь инвестиционные инструменты с фиксированным доходом, которые относятся к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения процентных ставок никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

**Анализ чувствительности стоимости инвестиционных инструментов с фиксированным доходом, имеющих в наличии для продажи, к изменению процентных ставок**

(В тыс. долл. США)

Стоимость по состоянию на 31 декабря 2019 года	Изменение процентных ставок	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит или дефицит
270 358	Увеличение на 100 базисных пунктов	(4 808)	—
270 358	Уменьшение на 50 базисных пунктов	2 404	—

Примечание: без учета инвестиций в акции.

**Валютный риск**

31.28. Операции Программы осуществляются в основном в долларах США, однако ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов в других валютах и финансовых обязательств, подлежащих погашению в других валютах.

31.29. ПРООН получает взносы доноров главным образом в долларах США, однако часть взносов поступает в ряде других основных валют, включая евро, фунт стерлингов, норвежскую крону, канадский доллар, датскую крону, швейцарский франк, шведскую крону и австралийский доллар. Кроме того, правительства стран осуществления программ вносят средства на их финансирование в основном в своих национальных валютах. ПРООН постоянно оценивает свои потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах исходя из объема ее обязательств в иных валютах.

31.30. ПРООН активно регулирует имеющуюся у нее чистую сумму в восьми основных валютах в пересчете на доллары США, используя для этого валютные форвардные и опционные контракты.

**а) Денежные средства и их эквиваленты, инвестиции и дебиторская задолженность по безвозмездным операциям**

(В тыс. долл. США)

	<i>Активы в дол- ларах США</i>	<i>Активы в евро</i>	<i>Активы в норвежских кронах</i>	<i>Активы в прочих валютах</i>	<i>Итого по со- стоянию на 31 де- кабря 2019 года</i>	<i>Итого по состоя- нию на 31 де- кабря 2018 года (после пересчета)</i>
Денежные средства и их эквиваленты	395 199	31 759	1 116	98 756	526 830	737 005
Инвестиции	6 255 237	162 214	1 844	115 222	6 534 517	5 781 568
Дебиторская задолженность по безвоз- мездным операциям	2 806 435	488 865	193 945	562 203	4 051 448	4 422 624
<b>Общая сумма денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и де- биторской задолженности по без- возмездным операциям</b>	<b>9 456 871</b>	<b>682 838</b>	<b>196 905</b>	<b>776 181</b>	<b>11 112 795</b>	<b>10 941 197</b>

**б) Анализ чувствительности к изменениям валютных курсов**

(В тыс. долл. США)

	<i>Снижение курса валюты</i>		<i>Повышение курса валюты</i>	
	<i>Профицит/ дефицит</i>	<i>Чистые активы</i>	<i>Профицит/ (дефицит)</i>	<i>Чистые активы</i>
Активы в евро (изменение курса на 10 процентов)	(65 570)	—	71 601	—
Активы в норвежской кроне (изменение курса на 10 процентов)	(42 367)	—	35 073	—

*Примечание:* приведенные выше суммы показывают чувствительность стоимости денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям к изменениям валютных курсов.

31.31. По состоянию на 31 декабря 2019 года ПРООН располагала инвестиционными инструментами и остатками денежных средств и их эквивалентов в ряде валют, отличных от доллара США. Денежные средства и их эквиваленты в валютах, отличных от доллара США, требовались главным образом для финансирования оперативной деятельности на местах в странах осуществления программ, в которых большая доля платежей производится в местной валюте. ПРООН сохраняет минимальный объем активов в местных валютах и, по возможности, конвертирует избыток средств в местной валюте на банковских счетах в доллары США.

31.32. Финансовые активы и финансовые обязательства Программы деноминированы главным образом в долларах США, в результате чего снижается ее общий валютный риск. Финансовые обязательства, включая средства, полученные авансом, и находящиеся на хранении средства доноров, отражаются в бухгалтерских ведомостях ПРООН в долларах США, хотя некоторая доля средств может возвращаться в местной валюте по просьбе донора.

**Риск изменения курсов акций**

31.33. В 2019 году находящийся во внешнем управлении портфель инвестированных средств ПРООН, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, включал инвестиции в акции. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости вложений в акции к 5-процентному

изменению курса акций. К изменению курса акций чувствительны вложения в акции, которые относятся к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения курсов никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

### Чувствительность стоимости вложений в акции к изменению их курса

(В тыс. долл. США)

Стоимость по состоянию на 31 декабря 2019 года	Изменение курса	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит или дефицит
470 291	Увеличение на 5 процентов	23 515	–
470 291	Уменьшение на 5 процентов	(23 515)	–

31.34. Информация о возможном влиянии пандемии COVID-19 на стоимость финансовых инструментов и управление рисками приводится в примечании 35 «События после отчетной даты».

### Примечание 32

#### Связанные стороны

#### Ключевой управленческий персонал

32.1. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа в составе 13 членов. Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН и наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения мандата ПРООН. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и специальный советник Администратора/старший советник по модели деятельности и рабочим процессам, который является руководителем аппарата и директором канцелярии Администратора (ex officio).

#### Вознаграждение

(В тыс. долл. США)

Уровень	Число должностей	Оклад и корректив по месту службы	Прочие выплаты	Общая сумма вознаграждения	Обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплатой пособий в случае смерти и компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск
Ключевой управленческий персонал	13	2 807	542	3 349	4 024
Близкие родственники сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности	–	–	–	–	–
<b>Всего</b>	<b>13</b>	<b>2 807</b>	<b>542</b>	<b>3 349</b>	<b>4 024</b>

32.2. Сумма вознаграждения, которая выплачивается сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, включает в себя оклад, корректив по месту службы и прочие выплаты, полагающиеся в соответствии с Положениями о персонале и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

### Займы

32.3. Персонал ПРООН, включая сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности, может получить авансы для конкретных целей, предусмотренных в Положениях о персонале Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2019 года, сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, и их ближайшим родственникам не выдавалось никаких авансов, которые не мог бы получить любой другой сотрудник ПРООН.

### Система Организации Объединенных Наций

32.4. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций берет на себя выполнение части функций, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности.

32.5. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций прилагают совместные усилия к принятию согласованных и новаторских мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

### Примечание 33

#### Договорные обязательства и условные активы и обязательства

##### Непогашенные обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Основные средства	9 679	5 843
Товары	402 757	486 439
Услуги	294 269	289 139
<b>Общая сумма непогашенных обязательств</b>	<b>706 705</b>	<b>781 421</b>

33.1. По состоянию на 31 декабря 2019 года, сумма обязательств ПРООН по на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были получены, составила 706,705 млн долл. США.

**Обязательства по договорам аренды в разбивке по срокам**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Обязательства по договорам аренды недвижимого имущества на срок:</b>		
менее одного года	68 573	65 393
от одного года до пяти лет	79 691	68 848
свыше пяти лет	18 944	16 766
<b>Общая сумма обязательств по договорам аренды недвижимого имущества</b>	<b>167 208</b>	<b>151 007</b>

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
<b>Обязательства по договорам аренды оборудования на период:</b>		
менее одного года	112	19
от одного года до пяти лет	266	44
свыше пяти лет	90	90
<b>Общая сумма обязательств по договорам аренды оборудования</b>	<b>468</b>	<b>153</b>

33.2. В приведенных выше таблицах указаны суммы обязательств по будущим арендным платежам на протяжении срока действия договоров аренды. Как правило, изначально ПРООН заключает договоры аренды недвижимого имущества на сроки от 1 года до 5 лет. Срок аренды помещений штаб-квартиры ПРООН истекает 31 декабря 2020 года. На момент утверждения настоящей финансовой отчетности велись переговоры о возобновлении договора аренды. Таким образом, сумма обязательств по будущим арендным платежам не включает расчетные обязательства на сумму 60 млн долл. США по договору аренды сроком на 10 лет.

**Условные активы**

33.3. По состоянию на 31 декабря 2019 года условные активы ПРООН включали комплекс в Южном Судане, который является предметом имущественного спора. В связи с этим спором ПРООН не учитывает землю и сооружения комплекса в составе основных средств. При проведении последней оценки в 2011 году независимые оценщики определили справедливую стоимость земли и сооружений в 8,9 млн долл. США.

**Условные обязательства**

33.4. В ходе осуществления текущей деятельности ПРООН к ней могут предъявляться претензии, которые распределяются по следующим категориям: а) корпоративные и коммерческие претензии; б) административно-правовые претензии; и с) прочие претензии.

33.5. По состоянию на 31 декабря 2019 года были предъявлены корпоративные, коммерческие и административно-правовые претензии на общую сумму в 4,119 млн долл. США. Никакого резерва на случай обесценения активов и возможных потерь не создавалось, так как вероятность, суммы и сроки выплат по этим требованиям неизвестны. ПРООН рассчитывает, что окончательное решение по любому из разбирательств, в которых она участвует, не окажет существенного негативного влияния на ее финансовое положение, результаты деятельности и движение денежных средств.

33.6. ПРООН является организацией — партнером Международного вычислительного центра, расположенного в Женеве. Меморандум о взаимопонимании между этими двумя организациями предусматривает, что обе организации-партнеры несут финансовую ответственность в случае предъявления претензий какими-либо третьими сторонами или возникновения в определенных условиях каких-либо обязательств. По состоянию на 31 декабря 2019 года таких претензий не предъявлялось.

### Примечание 34 Фонд для смягчения последствий бедствий

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)</i>
Сальдо на начало периода	<b>1 043</b>	<b>246</b>
Корректировка на изменение в политике в отношении принятия к учету поступлений (примечание 5)	–	1 069
Сальдо на начало периода после пересчета	<b>1 043</b>	<b>1 315</b>
Общая сумма поступлений	–	1 006
Общая сумма расходов	(1 032)	(1 278)
Профицит/(дефицит) на конец периода	<b>11</b>	<b>1 043</b>

34.1. Деятельность Фонда для смягчения последствий бедствий относится к категории специальных видов деятельности; он финансируется преимущественно за счет начисленных взносов в регулярный бюджет Секретариата Организации Объединенных Наций и имеет целью содействовать управлению и руководству оперативной деятельностью, связанной с созданием потенциала для смягчения последствий бедствий. Ввиду внесения изменения в политику в отношении принятия к учету поступлений сальдо на начало 2018 года было пересчитано (см. примечание 5 «Изменение в учетной политике и реклассификация сопоставимых сумм»).

### Примечание 35 События после отчетной даты

35.1 30 января 2020 года Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения объявил вспышку коронавирусной инфекции (COVID-19) чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение. 11 марта 2020 года он пересмотрел категорию вспышки COVID-19 и назвал ее пандемией.

35.2 Наступление последствий вспышки COVID-19 представляет собой событие после отчетной даты — 31 декабря 2019 года. Вспышка COVID-19 не сказалась на финансовых активах Программы на отчетную дату или на дату утверждения финансовых ведомостей к опубликованию, однако степень ее влияния на финансовые показатели в будущем будет определяться дальнейшим развитием ситуации, в том числе: а) продолжительностью пандемии и масштабами ее распространения; б) действующими ограничениями и рекомендациями; в) влиянием на финансовые рынки; и г) последствиями для глобальной экономики, причем все эти факторы характеризуются высокой степенью неопределенности и их действие невозможно достоверно прогнозировать.

35.3 Несмотря на наблюдаемое в последнее время положение на финансовых рынках, вызванное вспышкой COVID-19, по-прежнему обеспечивается сохранность основной суммы портфеля вложений оборотных средств Программы в соответствии с ее политикой инвестирования оборотных средств, поскольку они вложены в высококачественные активы, призванные гарантировать такую сохранность. На размере инвестиционного дохода от реинвестированных средств может сказаться снижение процентных ставок в 2020 году. Любые изменения в стоимости портфеля вложений средств для финансирования медицинского страхования после выхода на пенсию (находящегося в управлении внешнего инвестиционного менеджера), который относится к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и в отношении которого применяется иная инвестиционная политика, никак не сказываются на величине профицита или дефицита за 2019 год, однако на стоимость этого портфеля влияют волатильность рынка и характер входящих в него инвестиций. Указанные факторы могут также повлиять на инвестиционный доход. Настоящий пункт следует читать вместе с примечанием 31 «Финансовые инструменты и управление рисками».

35.4 Влияние вспышки COVID-19 на внесение партнерами по финансированию добровольных взносов в будущем пока не прослеживается. Пандемия сказалась на деятельности правительств стран осуществления программ и партнеров-исполнителей, что может отразиться на осуществлении программ организации, поступлениях, связанных с осуществлением программ, и достижении запланированных результатов в области развития в 2020 году. Организация внимательно следит за развитием ситуации и принимает меры по смягчению последствий, в том числе путем оказания страновым отделениям и партнерам дополнительной поддержки, направленной на обеспечение продолжения деятельности.

35.5 Несмотря на проблемы, вызванные пандемией COVID-19, она открывает возможности для ПРООН ввиду обширного опыта этой организации в оказании помощи странам осуществления программ в их усилиях по восстановлению. Организация тесно сотрудничает с правительствами стран осуществления программ в деле переоценки национальных приоритетов и мобилизации средств для оказания помощи в реализации усилий по восстановлению. Ожидается, что в 2020 году это станет одним из ключевых направлений деятельности организации.

35.6 В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких других событий, благоприятных или неблагоприятных, которые бы существенным образом повлияли на суммы, указанные в этих ведомостях.

**Примечание 36**  
**Раскрытие дополнительной информации**

**36.1**

**Общая сумма расходов в разбивке по категориям затрат**

(В тыс. долл. США)

	<i>2019 год</i>
Деятельность в целях развития	
Деятельность по программам	4 323 230
Обеспечение эффективности процесса развития	176 135
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	40 273
Управленческая деятельность	392 032
Целевая деятельность	60 544
Прочая деятельность	187 904
Взаимозачет <sup>a</sup>	(256 445)
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>4 923 673</b>

<sup>a</sup> Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

**36.2**

**Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям и ответственным сторонам**

36.2.1 Учреждение/партнер-исполнитель — это структура, которая отвечает за руководство осуществлением проектов и результаты работы. В целях выполнения конкретных мероприятий учреждение/партнер-исполнитель может заключать договор с той или иной ответственной стороной.

**36.2 а)**

**Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям**

(В тыс. долл. США)

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности</i>	<i>Всего</i>
Правительства	126 771	1 063 355	508 145	909	1 699 180
Международные неправительственные организации	216	30 850	12 053	—	43 119
Национальные неправительственные организации	750	4 513	7 203	136	12 602
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	—	—	(86)	—	(86)
Международная организация труда	—	—	—	777	777
Международная морская организация	—	—	826	—	826
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	7	—	—	—	7
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	—	—	1 538	—	1 538
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	—	—	303	—	303

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	–	–	196	–	196
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	204	4 961	64 005	486	69 656
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	(1)	–	490	22 580	23 069
Всемирная организация здравоохранения	–	889	–	–	889
Программа развития Организации Объединенных Наций	243 168	2 079 403	128 498	20 085	2 471 154
<b>Общая сумма расходов по программам</b>	<b>371 115</b>	<b>3 183 971</b>	<b>723 171</b>	<b>44 973</b>	<b>4 323 230</b>

**36.2 b)****Расходы по программам в разбивке по ответственным сторонам**

36.2.2 «Ответственная сторона» — это сторона, ответственная за выполнение конкретных мероприятий в соответствии с заключенными договорами.

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Правительства	88 981	839 800	398 949	810	1 328 540
Международные неправительственные организации	5 357	173 477	14 033	119	192 986
Национальные неправительственные организации	6 596	138 214	15 933	141	160 884
Департамент по экономическим и социальным вопросам	17	–	–	–	17
Департамент миротворческих операций	–	41	–	–	41
Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства	–	306	–	–	306
Европейская экономическая комиссия	–	–	50	–	50
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	–	2 228	3 676	–	5 904
Международный фонд сельскохозяйственного развития	–	–	300	–	300
Международная организация труда	32	954	–	173	1 159
Международная морская организация	–	–	826	–	826
Международная организация по миграции	101	1 985	129	–	2 215
Центр по международной торговле	–	220	–	–	220
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	18	278	–	–	296
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	–	251	–	–	251
Панамериканская организация здравоохранения	–	534	–	–	534
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	1 943	1 309	350	–	3 602
Детский фонд Организации Объединенных Наций	870	2 477	31	–	3 378
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	–	14	–	–	14

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	–	380	1 715	–	2 095
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	570	5 113	635	–	6 318
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	–	577	698	–	1 275
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	1 041	2 841	–	–	3 882
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	–	293	303	–	596
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	–	582	274	–	856
Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий	–	94	–	–	94
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	88	4 948	64 096	486	69 618
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов	–	32	–	–	32
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	–	1 649	–	–	1 649
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	529	2 358	–	–	2 887
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	–	23	–	–	23
Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций	–	107	–	–	107
Университет Организации Объединенных Наций	30	–	24	–	54
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	(1)	–	490	23 079	23 568
Всемирная продовольственная программа	–	1 548	–	–	1 548
Всемирная организация здравоохранения	17	6 692	638	–	7 347
Всемирная туристская организация	17	52	–	–	69
Программа развития Организации Объединенных Наций	264 909	1 994 594	220 021	20 165	2 499 689
<b>Общая сумма расходов по программам</b>	<b>371 115</b>	<b>3 183 971</b>	<b>723 171</b>	<b>44 973</b>	<b>4 323 230</b>

### 36.3

#### Расходы по программам в разбивке по географическим регионам

(В тыс. долл. США)

	Африка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Содружество Независимых Государств	Латинская Америка и Карибский бассейн	Глобальные программы и прочие регионы	Итого
<b>Расходы</b>							
Услуги подряда	325 988	305 651	591 187	172 145	297 197	114 791	1 806 959
Расходы по персоналу	87 917	52 685	47 222	13 276	23 062	69 214	293 376
Предметы снабжения и расходные материалы	327 569	287 982	79 201	190 010	108 627	3 671	997 060

	Африка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Содружество Независимых Государств	Латинская Америка и Карибский бассейн	Глобальные программы и прочие регионы	Итого
Общие оперативные расходы	290 297	197 058	180 944	76 797	134 038	69 089	948 223
Субсидии и прочие переводы	30 547	45 473	17 755	16 999	61 095	66 195	238 064
Прочие расходы	6 404	12 522	2 811	1 562	7 849	2 829	33 977
Амортизационные отчисления	1 986	737	1 581	575	407	285	5 571
<b>Всего</b>	<b>1 070 708</b>	<b>902 108</b>	<b>920 701</b>	<b>471 364</b>	<b>632 275</b>	<b>326 074</b>	<b>4 323 230</b>

**36.4****Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности****36.4 а)****Ведомость финансового положения**

(В тыс. долл. США)

	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов	Соглашения об управленческом обслуживании	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	Целевая деятельность	Программа для младших сотрудников-специалистов	Резерв для размещения персонала на местах	Параллельные взносы правительствами	Всего
<b>Активы</b>								
<b>Текущие активы</b>								
Денежные средства и их эквиваленты	49 629	2 917	7 368	3 477	2 516	1 055	905	67 867
Инвестиции	368 659	21 668	54 730	25 829	18 646	7 839	6 730	504 101
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	9 869	14 537	6 128	3 987	890	—	—	35 411
Прочая дебиторская задолженность	287	—	184	24	—	39	—	534
Выданные авансы	447	76	81	1 344	—	—	—	1 948
Займы правительствам	—	—	—	—	—	507	—	507
Запасы	805	—	—	2	—	—	—	807
Прочие текущие активы	—	—	—	1	—	3	—	4
<b>Общая сумма текущих активов</b>	<b>429 696</b>	<b>39 198</b>	<b>68 491</b>	<b>34 664</b>	<b>22 052</b>	<b>9 443</b>	<b>7 635</b>	<b>611 179</b>
<b>Долгосрочные активы</b>								
Инвестиции	290 674	17 084	43 152	20 365	14 702	6 181	5 306	397 464
Займы правительствам	—	—	—	—	—	3 518	—	3 518
Прочая дебиторская задолженность	10 451	—	2 450	2 065	—	—	—	14 966
Основные средства	67 165	1	976	5 278	2	9 164	—	82 586
Нематериальные активы	5 600	—	1 265	—	—	—	—	6 865
Прочие долгосрочные активы	20	—	—	1	—	—	—	21
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>	<b>373 910</b>	<b>17 085</b>	<b>47 843</b>	<b>27 709</b>	<b>14 704</b>	<b>18 863</b>	<b>5 306</b>	<b>505 420</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>803 606</b>	<b>56 283</b>	<b>116 334</b>	<b>62 373</b>	<b>36 756</b>	<b>28 306</b>	<b>12 941</b>	<b>1 116 599</b>

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников-специалистов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные взносы правительств наличными</i>	<i>Всего</i>
<b>Обязательства</b>								
<b>Текущие обязательства</b>								
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	5 065	545	10 875	3 295	13 086	–	5	32 871
Авансы к выплате	140	7 655	173	374	18	–	–	8 360
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	9 847	–	–	1 025	–	3	–	10 875
Находящиеся на хранении средства доноров	–	–	4	101	–	–	–	105
Обязательства по выплатам работникам	13 460	–	2	–	–	–	–	13 462
Прочие текущие обязательства	169	–	–	58	387	28	–	642
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>28 681</b>	<b>8 200</b>	<b>11 054</b>	<b>4 853</b>	<b>13 491</b>	<b>31</b>	<b>5</b>	<b>66 315</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>								
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	11 290	–	–	–	–	–	–	11 290
Обязательства по выплатам работникам	350 893	–	–	–	–	–	–	350 893
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>	<b>362 183</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>362 183</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>	<b>390 864</b>	<b>8 200</b>	<b>11 054</b>	<b>4 853</b>	<b>13 491</b>	<b>31</b>	<b>5</b>	<b>428 498</b>
<b>Чистые активы/ собственные средства</b>								
Резервы	115 001	–	–	–	–	25 000	–	140 001
Накопленный профицит	297 741	48 083	105 280	57 520	23 265	3 275	12 936	548 100
<b>Общая сумма чистых активов/собственных средств</b>	<b>412 742</b>	<b>48 083</b>	<b>105 280</b>	<b>57 520</b>	<b>23 265</b>	<b>28 275</b>	<b>12 936</b>	<b>688 101</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>	<b>803 606</b>	<b>56 283</b>	<b>116 334</b>	<b>62 373</b>	<b>36 756</b>	<b>28 306</b>	<b>12 941</b>	<b>1 116 599</b>

## 36.4 b)

## Ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников-специалистов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Всего</i>
<b>Поступления</b>							
Добровольные взносы	26 907	2 156	33 617	(4 972)	21 534	–	79 242
Поступления по возмездным операциям	79 863	–	3 818	56 963	–	222	140 866
Инвестиционный доход	11 453	585	1 832	158	–	–	14 028
Прочие поступления	268 967	–	5 191	4 861	–	15	279 034
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>387 190</b>	<b>2 741</b>	<b>44 458</b>	<b>57 010</b>	<b>21 534</b>	<b>237</b>	<b>513 170</b>
<b>Расходы</b>							
Услуги подряда	46 270	1 230	15 145	4 899	2	3	67 549
Расходы по персоналу	201 764	69	3 291	37 413	15 343	–	257 880
Предметы снабжения и расходные материалы	20 477	2 537	3 760	3 682	1	2	30 459
Общие оперативные расходы	96 356	645	8 991	22 674	3 738	2	132 406
Субсидии и прочие переводы	987	–	52	449	–	224	1 712
Прочие расходы	2 378	1 691	48	152	7	–	4 276
Амортизационные отчисления	10 015	1	349	515	–	287	11 167
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>378 247</b>	<b>6 173</b>	<b>31 636</b>	<b>69 784</b>	<b>19 091</b>	<b>518</b>	<b>505 449</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>8 943</b>	<b>(3 432)</b>	<b>12 822</b>	<b>(12 774)</b>	<b>2 443</b>	<b>(281)</b>	<b>7 721</b>

## 36.5

## Совместное несение расходов — совместное несение расходов с участием правительств и третьих сторон и по линии сотрудничества Юг — Юг: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Совместное несение расходов с участием третьих сторон</i>	<i>Совместное несение расходов с участием правительств</i>	<i>Сотрудничество Юг–Юг</i>	<i>Всего</i>
<b>Поступления</b>				
Добровольные взносы	2 456 821	790 688	12 955	3 260 464
Поступления по возмездным операциям	364	376	–	740
Инвестиционный доход	16 438	57 513	–	73 951
Прочие поступления	3 166	2 062	–	5 228
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>2 476 789</b>	<b>850 639</b>	<b>12 955</b>	<b>3 340 383</b>
<b>Расходы</b>				
Услуги подряда	859 112	344 916	1 767	1 205 795
Расходы по персоналу	159 654	14 259	278	174 191
Предметы снабжения и расходные материалы	622 656	279 440	596	902 692
Общие оперативные расходы	557 512	146 252	745	704 509
Субсидии и прочие переводы	126 732	45 995	48	172 775
Прочие расходы	18 785	7 011	9	25 805

	<i>Совместное несение расходов с участием третьих сторон</i>	<i>Совместное несение расходов с участием правительств</i>	<i>Сотрудничество Юг–Юг</i>	<i>Всего</i>
Амортизационные отчисления	2 668	323	1	2 992
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>2 347 119</b>	<b>838 196</b>	<b>3 444</b>	<b>3 188 759</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>129 670</b>	<b>12 443</b>	<b>9 511</b>	<b>151 624</b>

### 36.6 а)

#### Четыре крупнейших целевых фонда: ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	<i>Глобальный экологический фонд</i>	<i>Целевой фонд правопорядка Афганистана</i>	<i>Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола</i>	<i>Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг</i>
<b>Активы</b>				
<b>Текущие активы</b>				
Денежные средства и их эквиваленты	30 857	7 015	5 699	1 737
Инвестиции	229 009	52 112	42 337	12 907
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	298 982	700	11 260	999
Прочая дебиторская задолженность	61	—	—	—
Выданные авансы	25 683	—	54	1 348
Запасы	10	—	—	—
<b>Общая сумма текущих активов</b>	<b>584 602</b>	<b>59 827</b>	<b>59 350</b>	<b>16 991</b>
<b>Долгосрочные активы</b>				
Инвестиции	180 565	41 088	33 381	10 177
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	588 406	—	—	220
Основные средства	2 508	1 446	26	8
Нематериальные активы	5	—	—	—
Прочие долгосрочные активы	17	—	—	—
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>	<b>771 501</b>	<b>42 534</b>	<b>33 407</b>	<b>10 405</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>1 356 103</b>	<b>102 361</b>	<b>92 757</b>	<b>27 396</b>
<b>Обязательства</b>				
<b>Текущие обязательства</b>				
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	8 518	110	1 964	243
Авансы к выплате	5 521	25	2	649
Находящиеся на хранении средства доноров	79	—	—	—
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>14 118</b>	<b>135</b>	<b>1 966</b>	<b>892</b>
<b>Долгосрочные обязательства</b>				
<b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>	<b>14 118</b>	<b>135</b>	<b>1 966</b>	<b>892</b>

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг
<b>Чистые активы/собственные средства</b>				
Накопленный профицит	1 341 985	102 226	90 791	26 504
<b>Общая сумма чистых активов/собственных средств</b>	<b>1 341 985</b>	<b>102 226</b>	<b>90 791</b>	<b>26 504</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>	<b>1 356 103</b>	<b>102 361</b>	<b>92 757</b>	<b>27 396</b>

**36.6 b)****Четыре крупнейших целевых фонда: ведомость финансовых результатов**

(В тыс. долл. США)

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг
<b>Поступления</b>				
Добровольные взносы	176 528	112 169	10 271	10 598
Инвестиционный доход	9 566	1 980	2 201	557
Прочие поступления	1 296	—	670	25
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>187 390</b>	<b>114 149</b>	<b>13 142</b>	<b>11 180</b>
<b>Расходы</b>				
Услуги подряда	223 321	172 636	24 513	3 059
Расходы по персоналу	23 611	1 582	2 366	777
Предметы снабжения и расходные материалы	39 981	1 397	1 405	1 079
Общие оперативные расходы	101 907	8 892	5 605	3 178
Субсидии и прочие переводы	46 422	—	2	234
Прочие расходы	3 575	—	65	95
Амортизационные отчисления	338	257	7	1
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>439 155</b>	<b>184 764</b>	<b>33 963</b>	<b>8 423</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>(251 765)</b>	<b>(70 615)</b>	<b>(20 821)</b>	<b>2 757</b>

**36.7 a)****Механизмы финансирования: ведомость финансового положения**

36.7.1 Механизмы финансирования были созданы в 2016 году, когда Программа объединила тематические фонды в рамках четырех механизмов: 1) «Устойчивое развитие и ликвидация нищеты»; 2) «Изменение климата и снижение риска бедствий»; 3) «Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ»; и 4) «Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий». В 2019 году руководство ПРООН утвердило внесение изменений в механизмы финансирования, чтобы они более точно соответствовали ее основному мандату, стратегическому плану (на 2018–2021 годы), а также приоритетам доноров. Были созданы четыре новых механизма: 1) «Борьба с нищетой и неравенством»; 2) «Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости»; 3) «Охрана окружающей среды, климат и энергетика»; и 4) «Обеспечение гендерного

равенства и расширение прав и возможностей женщин». В финансовой отчетности ПРООН за 2019 год данные по каждому механизму финансирования ввиду их различного характера представлены отдельно, в том числе по каждому из четырех первоначальных механизмов. В 2019 году операции проводились только по двум из четырех новых механизмов финансирования, созданных в 2019 году («Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости»; «Охрана окружающей среды, климат и энергетика»).

(В тыс. долл. США)

	<i>Устойчивое развитие и ликвидация нищеты</i>	<i>Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ</i>	<i>Изменение климата и снижение риска бедствий</i>	<i>Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий</i>	<i>Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости</i>	<i>Охрана окружающей среды, климат и энергетика</i>
<b>Активы</b>						
<b>Текущие активы</b>						
Денежные средства и их эквиваленты	1 501	2 285	2 484	834	2 398	3 202
Инвестиции	11 150	16 972	18 340	6 197	17 812	23 789
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	—	—	—	—	18 259	—
Дебиторская задолженность по возмездным операциям	—	—	2	5	—	—
Выданные авансы	15	248	71	188	—	—
Запасы	3	—	—	—	—	—
<b>Общая сумма текущих активов</b>	<b>12 669</b>	<b>19 505</b>	<b>20 897</b>	<b>7 224</b>	<b>38 469</b>	<b>26 991</b>
<b>Долгосрочные активы</b>						
Инвестиции	8 791	13 382	14 460	4 886	14 044	18 756
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	—	—	—	—	2 041	—
Основные средства	49	248	4	78	—	—
<b>Общая сумма долгосрочных активов</b>	<b>8 840</b>	<b>13 630</b>	<b>14 464</b>	<b>4 964</b>	<b>16 085</b>	<b>18 756</b>
<b>Общая сумма активов</b>	<b>21 509</b>	<b>33 135</b>	<b>35 361</b>	<b>12 188</b>	<b>54 554</b>	<b>45 747</b>
<b>Обязательства</b>						
<b>Текущие обязательства</b>						
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	136	167	13	293	—	—
Авансы к выплате	—	—	154	180	—	—
<b>Общая сумма текущих обязательств</b>	<b>136</b>	<b>167</b>	<b>292</b>	<b>473</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>Общая сумма обязательств</b>	<b>136</b>	<b>167</b>	<b>292</b>	<b>473</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

	<i>Устойчивое развитие и ликвидация нищеты</i>	<i>Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ</i>	<i>Изменение климата и снижение риска бедствий</i>	<i>Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий</i>	<i>Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости</i>	<i>Охрана окружающей среды, климат и энергетика</i>
<b>Чистые активы/собственные средства</b>						
Накопленный профицит	21 373	32 968	35 069	11 715	54 554	45 747
<b>Общая сумма чистых активов/собственных средств</b>	<b>21 373</b>	<b>32 968</b>	<b>35 069</b>	<b>11 715</b>	<b>54 554</b>	<b>45 747</b>
<b>Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств</b>	<b>21 509</b>	<b>33 135</b>	<b>35 361</b>	<b>12 188</b>	<b>54 554</b>	<b>45 747</b>

## 36.7 b)

## Механизмы финансирования: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Устойчивое развитие и ликвидация нищеты</i>	<i>Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ</i>	<i>Изменение климата и снижение риска бедствий</i>	<i>Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий</i>	<i>Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости</i>	<i>Охрана окружающей среды, климат и энергетика</i>
<b>Поступления</b>						
Добровольные взносы	1 590	11 570	1 640	7 243	54 554	45 747
Инвестиционный доход	–	19	–	–	–	–
Прочие поступления	–	(1)	–	–	–	–
<b>Общая сумма поступлений</b>	<b>1 590</b>	<b>11 588</b>	<b>1 640</b>	<b>7 243</b>	<b>54 554</b>	<b>45 747</b>
<b>Расходы</b>						
Услуги подряда	3 536	7 746	3 587	4 417	–	–
Расходы по персоналу	510	4 485	2 173	477	–	–
Предметы снабжения и расходные материалы	64	1 886	138	3 085	–	–
Общие оперативные расходы	1 959	5 553	3 208	3 134	–	–
Субсидии и прочие переводы	49	958	56	1 260	–	–
Прочие расходы	43	89	45	91	–	–
Амортизационные отчисления	4	23	1	14	–	–
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>6 165</b>	<b>20 740</b>	<b>9 208</b>	<b>12 478</b>	<b>–</b>	<b>–</b>
<b>Профицит/(дефицит) за год</b>	<b>(4 575)</b>	<b>(9 152)</b>	<b>(7 568)</b>	<b>(5 235)</b>	<b>54 554</b>	<b>45 747</b>

36.8

**Все целевые фонды, учрежденные Программой развития Организации Объединенных Наций:  
таблица финансовых результатов**

(В тыс. долл. США)

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	Поступления/переводы	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2019 года
<b>Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Африки</b>				
Африканский механизм коллегиального обзора Нового партнерства в интересах развития Африки	18	–	–	18
Бельгия: целевой фонд для поддержки проекта проведения выборов в Демократической Республике Конго	2	–	–	2
ЕЭК: оказание поддержки в осуществлении национальной стратегии по разминированию — помощь в возобновлении деятельности Центра по разминированию в Казамансе	(10)	–	–	(10)
ЕЭК: оказание поддержки в проведении выборов в законодательные органы в 2007 году (первый этап)	(31)	(36)	–	(67)
ЕЭК: Программа поддержки ответственного государственного управления в Чаде	1	–	–	1
ЕЭК: оказание поддержки в осуществлении комплексной программы освоения засушливых земель	3	–	(1)	2
Целевой фонд для укрепления секторов правосудия и безопасности в Либерии	212	5	7	224
Целевой фонд ПРООН для Намибии	(9)	9	–	–
Целевой фонд ПРООН для программы разминирования в Мозамбике	270	6	–	276
Целевой фонд ПРООН для Программы Организации Объединенных Наций по образованию и профессиональной подготовке для южной части Африки	(34)	46	–	12
ПРООН: поддержка избирательного процесса в Гвинее	1	(3)	–	(2)
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для Африки</b>	<b>423</b>	<b>27</b>	<b>6</b>	<b>456</b>
<b>Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для арабских государств</b>				
Доклад о развитии человека в арабских странах	7	(6)	–	1
ЕЭК–Судан: программа постконфликтной реконструкции и восстановления на общинной основе	27	–	–	27
Целевой фонд для обеспечения информационно-коммуникационных технологий для Египта	784	50	(344)	490
ПРООН: целевой фонд для Программы помощи палестинскому народу	8 185	(379)	(2 409)	5 397
Целевой фонд ЕЭК для поддержки местных органов управления и восстановления страны в Южном Судане	–	–	28	28
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для арабских государств</b>	<b>9 003</b>	<b>(335)</b>	<b>(2 725)</b>	<b>5 943</b>

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	Поступления/переводы	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2019 года
<b>Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона</b>				
Целевой фонд правопорядка Афганистана	172 841	114 149	(184 764)	102 226
Целевой фонд в поддержку полного осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках Вьентьянской декларации об эффективности помощи	260	6	–	266
Целевой фонд ПРООН–Республики Корея	547	–	(413)	134
Целевой фонд ПРООН–Республики Корея для программы поддержки освоения зоны экономического развития бассейна реки Тумыньцзян	3 466	31	(398)	3 099
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона</b>	<b>177 114</b>	<b>114 186</b>	<b>(185 575)</b>	<b>105 725</b>
<b>Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ</b>				
Фонд Лесного углеродного партнерства	19 379	3 957	(10 824)	12 512
Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	111 612	13 142	(33 963)	90 791
Целевой фонд для Глобального экологического фонда	1 593 750	187 390	(439 155)	1 341 985
Целевой фонд для борьбы с опустыниванием и засухой	195	125	(58)	262
Энергетический счет ПРООН	235	3	(139)	99
ПРООН: специализированный целевой фонд для предупреждения и преодоления последствий кризисов	9 465	(136)	(625)	8 704
ПРООН: тематический целевой фонд в поддержку демократических форм правления	1 604	11	(54)	1 561
ПРООН: тематический целевой фонд по энергетике для устойчивого развития	(129)	128	–	(1)
ПРООН: тематический целевой фонд по окружающей среде	24 744	3	(10 132)	14 615
ПРООН: тематический целевой фонд по гендерным вопросам	50	–	(58)	(8)
ПРООН: тематический целевой фонд по информационно-коммуникационным технологиям	122	–	–	122
ПРООН: тематический целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в целях устойчивого развития	191	–	5	196
ПРООН: тематические целевые фонды для борьбы с ВИЧ/СПИДом	81	1	–	82
ПРООН: целевой фонд для преодоления последствий кризиса и финансирования деятельности в постконфликтных ситуациях и на этапе восстановления	391	–	–	391
ПРООН: целевой фонд для налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах охраны городской среды	25	1	–	26

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	Поступления/переводы	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2019 года
ПРООН: целевой фонд для обеспечения устойчивого социального развития и мира в странах, находящихся в особой ситуации, и оказания им помощи	2 287	55	(93)	2 249
<b>Итого, Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ</b>	<b>1 764 002</b>	<b>204 680</b>	<b>(495 096)</b>	<b>1 473 586</b>
<b>Управляющий фондом: Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН</b>				
ПРООН–Республика Корея: целевой фонд для достижения целей в области устойчивого развития	878	2 033	(1 701)	1 210
Целевой фонд ПРООН для международного партнерства	326	32	(102)	256
Целевой фонд ПРООН для участия частного сектора в развитии	1 130	19	(609)	540
ПРООН–Италия: целевой фонд для партнерских инициатив в области борьбы с нищетой	9	(9)	–	–
ПРООН–Республика Корея: целевой фонд для сотрудничества в осуществлении программ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет средств Фонда	645	18	–	663
<b>Итого, Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН</b>	<b>2 988</b>	<b>2 093</b>	<b>(2 412)</b>	<b>2 669</b>
<b>Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств</b>				
ПРООН–Российская Федерация: целевой фонд в поддержку развития	42 267	741	(11 799)	31 209
Целевой фонд ПРООН для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей в Узбекистане	1	(1)	–	–
Целевой фонд ЕЭК для содействия осуществлению координации и контроля реализации программы деятельности, связанной с разминированием, в Албании в целях выполнения обязательств по Конвенции о запрещении противопехотных мин	–	(14)	14	–
Целевой фонд ЕЭК для оказания комплексной поддержки в осуществлении децентрализации в Албании	–	–	2	2
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств</b>	<b>42 268</b>	<b>726</b>	<b>(11 783)</b>	<b>31 211</b>
<b>Управляющий фондом: Отделение ПРООН в Женеве</b>				
Целевой фонд ПРООН для налаживания и поддержания новаторских партнерских связей с национальными правительствами, местными органами власти, частным сектором, неправительственными организациями, академическими учреждениями и фондами	5 372	535	(1 901)	4 006
<b>Итого, Отделение ПРООН в Женеве</b>	<b>5 372</b>	<b>535</b>	<b>(1 901)</b>	<b>4 006</b>

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2018 года (после пересчета)	Поступления/переводы	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2019 года
<b>Управляющий Фондом: Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна</b>				
Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале	9 504	(52)	(9 402)	50
ПРООН-Испания: целевой фонд для комплексного и всеохватного развития	682	11	(412)	281
<b>Итого, Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна</b>	<b>10 186</b>	<b>(41)</b>	<b>(9 814)</b>	<b>331</b>
<b>Управляющий фондом: Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами</b>				
Фонд борьбы с голодом и нищетой, созданный Индией, Бразилией и Южной Африкой	9 676	2 221	(3 039)	8 858
Целевой фонд имени Переса Герреро для сотрудничества Юг — Юг	8 295	510	(510)	8 295
Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг	23 747	11 180	(8 423)	26 504
<b>Итого, Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами</b>	<b>41 718</b>	<b>13 911</b>	<b>(11 972)</b>	<b>43 657</b>
<b>Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН</b>				
Изменение климата и снижение риска бедствий	42 637	1 640	(9 208)	35 069
Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий	16 950	7 243	(12 478)	11 715
Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	42 120	11 588	(20 740)	32 968
Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости	—	54 554	—	54 554
Охрана окружающей среды, климат и энергетика	—	45 747	—	45 747
Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	25 948	1 590	(6 165)	21 373
<b>Итого, Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН</b>	<b>127 655</b>	<b>122 362</b>	<b>(48 591)</b>	<b>201 426</b>
<b>Всего, целевые фонды</b>	<b>2 180 729</b>	<b>458 144</b>	<b>(769 863)</b>	<b>1 869 010</b>

Сокращения: ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций.

