



**Организация Объединенных Наций**

**Информация о работе  
Научного комитета  
Организации  
Объединенных Наций  
по действию атомной  
радиации со времени  
проведения его  
шестьдесят шестой сессии**

**Записка Председателя Научного комитета  
Организации Объединенных Наций  
по действию атомной радиации,  
адресованная Генеральной Ассамблее**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты  
Семьдесят пятая сессия  
Дополнение № 46**



Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят пятая сессия  
Дополнение № 46

**Информация о деятельности  
Научного комитета Организации  
Объединенных Наций по действию  
атомной радиации со времени  
проведения его шестьдесят шестой  
сессии**

**Записка Председателя Научного комитета  
Организации Объединенных Наций по действию  
атомной радиации для Генеральной Ассамблеи**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020 год

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	1
II. Работа Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации перед его шестьдесят седьмой сессией . . . . .	3
A. Онлайн-овое рабочее совещание с представителями государств — членов Научного комитета . . . . .	3
1. Информация о работе бюро . . . . .	3
2. Информация, представленная секретариатом . . . . .	4
3. Ожидаемые Председателем результаты совещания и подготовка к шестьдесят седьмой сессии . . . . .	5
B. Текущая программа работы Научного комитета . . . . .	5
1. Научные оценки в высокой стадии готовности для утверждения к публикации . . . . .	5
a) Биологические механизмы, имеющие значение для оценки предполагаемого риска возникновения раковых заболеваний в результате облучения малыми дозами . . . . .	6
b) Уровни и последствия радиационного облучения в результате аварии на атомной электростанции «Фукусима-1»: значение информации, опубликованной после выхода доклада НКДАР ООН за 2013 год . . . . .	7
c) Оценка медицинского облучения ионизирующим излучением . . . . .	8
2. Дополнительные научные оценки и сбор данных . . . . .	8
a) Оценка профессионального облучения ионизирующим излучением . . . . .	8
b) Облучение населения ионизирующим излучением . . . . .	9
c) Рецидивы первичного рака после радиотерапии . . . . .	9
d) Эпидемиологические исследования радиации и раковых заболеваний . . . . .	9
e) Реализация стратегии Комитета по улучшению сбора, анализа и распространения данных о радиационном облучении . . . . .	10
C. Будущая программа работы . . . . .	11
D. Информационно-просветительская деятельность . . . . .	13
E. Административные вопросы . . . . .	14



## Глава I

### Введение

1. В настоящей записке представлен обзор действий и инициатив, предпринятых Научным комитетом Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКДАР ООН) для выполнения резолюции 74/81 о действии атомной радиации и для представления Генеральной Ассамблее доклада по этому вопросу на ее семьдесят пятой сессии.
2. Со времени создания Научного комитета на основании резолюции 913 (X) Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1955 года в его задачи входит проведение широкомасштабных оценок источников ионизирующего излучения и их воздействия на здоровье людей и окружающую среду<sup>1</sup>. В соответствии со своим мандатом Научный комитет проводит тщательное рассмотрение и оценку случаев радиационного облучения на региональном и мировом уровнях. Комитет также изучает данные о последствиях облучения для здоровья людей, подвергшихся облучению, и анализирует достижения в изучении биологических механизмов радиационно-индуцированных эффектов у человека или представителей флоры и фауны. Такие оценки служат научной основой, в частности, для соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций при разработке международных норм безопасности для защиты от ионизирующего излучения населения, профессиональных работников и пациентов медицинских учреждений<sup>2</sup>; в свою очередь эти нормы связаны с важными правовыми и нормативными документами.
3. Ионизирующее излучение может иметь естественные источники (например, космическое пространство и газ радон, выделяющийся из скальных пород Земли) и источники искусственного происхождения (например, медицинская диагностика и лечебные процедуры; радиоактивные вещества, образующиеся в результате испытаний ядерного оружия; производство электроэнергии, в том числе на атомных электростанциях; чрезвычайные ситуации, подобные аварии на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 года и аварии, вызванной Великим восточно-японским землетрясением и цунами в марте 2011 года; профессиональная деятельность, связанная с повышенным облучением от искусственных или естественных источников радиации).

<sup>1</sup> Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации был учрежден Генеральной Ассамблеей на ее десятой сессии в 1955 году. Его круг ведения изложен в резолюции 913 (X). Первоначально в состав Научного комитета входили следующие государства — члены Организации Объединенных Наций: Австралия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Египет, Канада, Индия, Мексика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик (впоследствии Российская Федерация), Франция, Чехословакия (впоследствии Словакия), Швеция и Япония. Впоследствии Ассамблея резолюцией 3154 С (XXVIII) от 14 декабря 1973 года расширила состав Научного комитета, включив в него Индонезию, Перу, Польшу, Судан и Федеративную Республику Германия (впоследствии Германия). Резолюцией 41/62 В от 3 декабря 1986 года Ассамблея расширила состав Комитета до 21 члена и предложила Китаю стать его членом. В резолюции 66/70 Ассамблея далее расширила состав Комитета до 27 членов и предложила Беларуси, Испании, Пакистану, Республике Корея, Украине и Финляндии стать его членами.

<sup>2</sup> Например, норм безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) «Радиационная защита и безопасность источников излучения: Международные основные нормы безопасности. Общие требования безопасности, часть 3», совместно разработанных Агентством по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Европейской комиссией, МАГАТЭ, Международной организацией труда, Панамериканской организацией здравоохранения, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций.

4. Как указано в докладе Научного комитета Генеральной Ассамблеи о работе его шестьдесят шестой сессии (A/74/46), Комитет постановил провести шестьдесят седьмую сессию 13–17 июля 2020 года в Вене. Тридцатого января 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в качестве меры реагирования на вспышку коронавирусной инфекции (COVID-19) объявила чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение, а 11 марта 2020 года была объявлена пандемия. Во многих странах в качестве последующих мер по сдерживанию распространения заболевания были введены ограничения на поездки и закрыты места работы и места для собраний. К концу мая 2020 года стало ясно, что провести запланированную на июль 2020 года сессию Научного комитета в обычном формате и в обычном рабочем режиме не будет возможности. После всесторонней оценки развития международной ситуации, связанной с пандемией COVID-19, в частности таких аспектов, как безопасность, организация международных поездок и других факторов, имеющих значение для организации сессии Комитета, бюро и секретариат приняли решение перенести сроки проведения шестьдесят седьмой сессии и провести ее 2–6 ноября 2020 года в Вене или в качестве альтернативного варианта — в эти же даты в режиме онлайн. Была выпущена вербальная нота, в которой сообщались новые сроки проведения сессии и содержалась просьба подтвердить представленные ранее имена представителей, их заместителей и экспертов, назначенных на шестьдесят седьмую сессию, или сообщить о новых назначениях<sup>3</sup>.

5. В рамках подготовки к шестьдесят седьмой сессии секретариат 4 мая 2020 года распространил проекты трех научных приложений, которые будут рассмотрены Научным комитетом. Эти приложения предлагалось утвердить к публикации, и их подробное обсуждение было запланировано провести на сессии в июле 2020 года. Бюро решило, что будет целесообразно продолжать сбор замечаний Комитета, как планировалось ранее, и на неделе с 13 по 17 июля 2020 года организовать онлайн рабочее совещание с представителями государств — членом Комитета, чтобы научные группы экспертов могли получить замечания по любым существенным вопросам, касающимся проектов трех приложений, работа по которым близка к завершению. Председатель, секретариат и члены бюро представят также информацию о работе, выполненной со времени проведения шестьдесят шестой сессии, о деятельности, касающейся будущей программы работы на период 2020–2024 годов, и о проводимой Научным комитетом работе по сбору данных.

6. Поскольку представлять доклад Генеральной Ассамблеи после шестьдесят седьмой сессии, которая запланирована на ноябрь 2020 года, будет уже поздно, было принято решение представить Ассамблее доклад о межсессионной деятельности в записке Председателя Научного комитета и сделать соответствующий устный доклад до завершения семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

7. В том случае, если из-за каких-либо дальнейших ограничений в связи с COVID-19 или по каким-либо иным причинам провести шестьдесят седьмую сессию Научного комитета, даже в режиме онлайн, не будет возможности, было предложено провести ее в Вене 21–25 июня 2021 года, т. е. в сроки, в которые предлагалось провести шестьдесят восьмую сессию.

<sup>3</sup> Вербальные ноты от 29 июня 2020 года, касающиеся перенесения сроков проведения шестьдесят седьмой сессии Научного комитета, были направлены государствам — членам Комитета и наблюдателям.

## Глава II

### **Работа Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации перед его шестьдесят седьмой сессией**

8. В 2019 году на шестьдесят шестую и шестьдесят седьмую сессии Научного комитета были избраны следующие должностные лица: Председателем — Джиллиан Хирт (Австралия); заместителями Председателя — Джин Чен (Канада), Анна Фридл (Германия) и Ли Чин Гён (Республика Корея); докладчиком — Ингемар Лунд (Швеция).

#### **A. Онлайн-овое рабочее совещание с представителями государств — членов Научного комитета**

9. С 13 по 16 июля 2020 года было проведено онлайн-овое рабочее совещание с участием представителей государств — членов Научного комитета и бюро.

##### **1. Информация о работе бюро**

10. Председатель открыла совещание и рассказала о работе, проведенной бюро со времени шестьдесят шестой сессии Научного комитета. Она поприветствовала представителей государств — членов Научного комитета, участвующих в онлайн-овом совещании, для проведения которого секретариат и группы экспертов выполнили огромный объем работы, чтобы подготовить необходимые технические средства и документы. Председатель отдельно поприветствовала новых представителей, назначенных для участия в шестьдесят седьмой сессии: Такаси Накано (Япония), Ким Хон Сука (Республика Корея) и Эйнаса Хамида Османа Башира (Судан).

11. Со времени проведения шестьдесят шестой сессии состоялись 10 совещаний бюро, и Председатель представила краткий обзор вопросов, которые обсуждались на этих совещаниях, включая такие вопросы, как кадровое обеспечение и ресурсы секретариата, доклады о ходе работы по всем проектам, в том числе по фукусимскому проекту, направленному на обновление доклада НКДАР ООН за 2013 год об уровнях и последствиях радиационного облучения в результате аварии на АЭС «Фукусима-1», и доклады специально учрежденных рабочих групп по эффектам и механизмам и по источникам радиации и облучению. Обсуждались также другие вопросы повестки дня: доклад Генеральной Ассамблеи, подготовка к шестьдесят седьмой сессии, взаимодействие с другими международными организациями и, применительно к текущему году, — вопрос о влиянии пандемии COVID-19 на деятельность Научного комитета.

12. Председатель сообщила Научному комитету, что пандемия COVID-19 стала причиной задержки с назначением должностного лица на пост заместителя секретаря Комитета, поскольку Организация Объединенных Наций ввела мораторий на набор персонала, и Председатель намерена пристально следить за развитием ситуации, чтобы не допустить нового кризиса с ресурсами и перебоев в работе секретариата, и регулярно сообщать представителям новую информацию по этому вопросу.

13. Председатель отметила, что работа специальных рабочих групп и групп экспертов по-прежнему продвигается хорошими темпами, поскольку онлайн-овые совещания уже стали неотъемлемой составляющей их повседневной деятельности. В то же время сложившаяся ситуация заметно сказалась на фукусимском проекте, и Председатель сообщила, что для выполнения проекта и запланированных информационно-просветительских мероприятий необходима дополнительная поддержка до июля 2021 года. Согласно нынешнему графику ра-

боты, рассмотрение доклада и принятие решения о его утверждении запланированы на шестьдесят седьмую сессию Комитета, которая состоится в ноябре 2020 года, а последующие информационно-просветительские мероприятия намечены на период с начала марта по июль 2021 года, с задержкой приблизительно в полгода. Она сообщила, что связанные с фукусимским проектом информационно-просветительские мероприятия Научного комитета будут носить приоритетный характер и что по вопросам, касающимся десятой годовщины фукусимской аварии, секретариат от имени Комитета будет координировать действия с другими международными организациями, в том числе с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и Международной комиссией по радиологической защите.

## 2. Информация, представленная секретариатом

14. Секретарь Борислава Батанджиева-Меткалф представила информацию об организации рабочего совещания, документах и графике работы шестьдесят седьмой сессии Научного комитета, выводах доклада Комитета Генеральной Ассамблеи о работе его шестьдесят шестой сессии, информационной работе с общественностью и административных вопросах, возникших со времени проведения шестьдесят шестой сессии.

15. Предполагается, что на шестьдесят седьмой сессии Комитета в качестве научных приложений к докладу Генеральной Ассамблеи за 2020 год будут утверждены проекты трех докладов. Секретарь выразила признательность Научному комитету за поступившие замечания по проектам приложений и отметила, что отзывы носили конструктивный и положительный характер. Кроме того, она сообщила, что на рабочем совещании будут обсуждаться планируемая будущая программа работы на период 2020–2024 годов и доклад о ходе реализации стратегии Комитета по улучшению сбора, анализа и распространения данных о радиационном облучении.

16. Затем Секретарь напомнила, что 13 декабря 2019 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 74/81 о действии атомной радиации. В этой резолюции Ассамблея с удовлетворением отметила два утвержденных Научным комитетом на его шестьдесят шестой сессии основных научных доклада об отдельных последствиях для здоровья человека и предполагаемых рисках радиационного облучения и о раке легких, вызываемом воздействием радона, и указала, что с интересом ожидает опубликования обосновывающих научных приложений к ним, поскольку на итоги этой работы рассчитывают другие международные организации.

17. Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению стратегию информационно-просветительской деятельности Научного комитета на период 2020–2024 годов, в частности планы совершенствования сайта Комитета и опубликования информации для широкой общественности на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, сообщила, что продолжает выступать за то, чтобы была рассмотрена возможность публикации материалов на этом сайте на всех указанных языках, и отметила, что распространение информации о результатах работы Комитета и дальнейшее совершенствование информационно-просветительской деятельности будет зависеть от выделения секретариату соответствующих финансовых и кадровых ресурсов.

18. Генеральная Ассамблея напомнила о стратегии Научного комитета по улучшению сбора данных, призвала в этой связи государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и соответствующие неправительственные организации и далее предоставлять соответствующие данные об уровнях, воздействии и опасности радиационного облучения от разных источников, так как эти данные могут значительно облегчить подготовку будущих докладов Комитета Генеральной Ассамблеи, и призвала МАГАТЭ, ВОЗ, Международную

организацию труда и другие соответствующие организации продолжать взаимодействие с секретариатом в принятии мер по сбору, анализу и распространению данных о радиационном облучении пациентов, работников и населения.

19. Генеральная Ассамблея приветствовала назначение нового секретаря Научного комитета Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и настоятельно призвала ЮНЕП обеспечить, чтобы в будущем прием на работу производился эффективным, результативным, своевременным и транспарентным образом. Ассамблея приветствовала также учреждение должности заместителя секретаря вместо ранее существовавшей должности научного сотрудника, которое позволит делегировать в соответствующих случаях полномочия секретаря его заместителю и избежать сбоя в кадровом обеспечении.

20. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря усилить в рамках имеющихся ресурсов поддержку, оказываемую Научному комитету, особенно в связи с увеличением оперативных расходов в случае дальнейшего расширения членского состава, и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад по этим вопросам. Генеральная Ассамблея просила ЮНЕП продолжать, насколько это позволяют имеющиеся ресурсы, обслуживать Комитет и знакомить государства-члены, научные круги и общественность с результатами его работы, а также обеспечивать надлежащий уровень действующих административных мер, в том числе ясность функций и обязанностей различных вовлеченных лиц, благодаря чему у секретариата появляется способность адекватно и эффективно обслуживать Комитет на предсказуемой и стабильной основе и действительно способствовать применению бесценных экспертных наработок, предоставляемых Комитету его членами, с тем чтобы Комитет мог выполнять обязанности и мандат, порученные ему Генеральной Ассамблеей. Кроме того, Генеральная Ассамблея призвала государства-члены, которые в состоянии делать это, вносить добровольные взносы в Общий целевой фонд НКДАР ООН, учрежденный Директором-исполнителем ЮНЕП, а также вносить взносы натурой для содействия работе Комитета и распространения его выводов на стабильной основе.

21. Секретарь вкратце рассказала о ходе работы по текущим и планируемым проектам и сообщила об увеличении количества участвующих в них экспертов, которое почти удвоилось с 2017 года. Со времени проведения шестьдесят шестой сессии началась работа по трем новым научным оценкам, посвященным следующим темам: рецидивы первичного рака после радиотерапии, эпидемиологические исследования радиации и раковых заболеваний, облучение населения ионизирующим излучением от естественных и антропогенных источников ионизирующего излучения, включая критерии обеспечения качества.

22. Секретарь вкратце описала запланированные на 2021 год общественные информационно-просветительские мероприятия Научного комитета и рассказала о соглашениях с международными организациями, подписанных в последнее время. Секретарь также упомянула о предстоящей шестьдесят пятой годовщине учреждения Комитета Генеральной Ассамблеей в 1955 году, которая будет отмечаться на шестьдесят восьмой сессии Комитета в 2021 году.

### **3. Ожидаемые Председателем результаты совещания и подготовка к шестьдесят седьмой сессии**

23. Председатель в общих чертах описала ожидаемые результаты онлайн-рабочего совещания и подчеркнула важное значение рекомендаций и замечаний Научного комитета для доработки экспертными группами проектов приложений (см. раздел В.1 ниже), которые будут подготовлены для утверждения Комитетом на шестьдесят седьмой сессии.

24. Председатель вкратце рассказала о планах переноса сроков шестьдесят седьмой сессии на ноябрь 2020 года и об альтернативных вариантах на тот случай, если пандемия все еще не будет позволять Научному комитету провести

сессию в Вене в очной форме. Она сообщила, что окончательное решение о том, будут ли реализованы планы проведения шестьдесят седьмой сессии в Вене в очной форме, будет принято до 4 сентября 2020 года, и Научный комитет будет незамедлительно извещен об этом.

25. Если провести обычную сессию в Вене не будет возможности, будут приняты необходимые меры для официального проведения шестьдесят седьмой сессии в формате онлайн, поскольку Научному комитету необходимо продолжать работу и завершить проекты, в том числе подготовку приоритетного доклада по Фукусиме. Обсуждение других проектов приложений состоится, если это будет возможно в условиях сложившихся ограничений. Кроме того, первостепенное внимание следует уделить обсуждению будущей программы работы Комитета, чтобы ясно определить рабочие задачи на период 2020–2024 годов. Представители государств — членов Комитета в принципе согласились с предлагаемыми альтернативными мерами на случай, если провести сессию в Вене будет невозможно.

## **В. Текущая программа работы Научного комитета**

### **1. Научные оценки в высокой стадии готовности для утверждения к публикации**

26. На онлайн-овом рабочем совещании, которое состоялось в июле 2020 года, представители государств — членов Комитета обсудили общее содержание проектов трех приложений, а именно «Уровни и последствия радиационного облучения в результате аварии на атомной электростанции «Фукусима-1»: значение информации, опубликованной после выхода доклада НКДАР ООН за 2013 год», «Оценка медицинского облучения ионизирующим излучением» и «Биологические механизмы, имеющие значение для оценки предполагаемого риска возникновения раковых заболеваний в результате облучения малыми дозами», а также основные замечания по ним, с расчетом на то, что эти научные доклады будут утверждены Комитетом на шестьдесят седьмой сессии. Комитет выразил признательность всем трем группам экспертов за превосходную работу по подготовке проектов приложений и поздравил их с высоким качеством этих документов. Никаких серьезных недостатков выявлено не было, и было высказано мнение, что проекты всех трех приложений подходят для утверждения к публикации на шестьдесят седьмой сессии.

#### **а) Биологические механизмы, имеющие значение для оценки предполагаемого риска возникновения раковых заболеваний в результате облучения малыми дозами**

27. На своей шестьдесят третьей сессии, состоявшейся в 2016 году, Научный комитет постановил подготовить обновленный обзор современных знаний о биологических механизмах влияния радиации на развитие заболеваний, в частности при малых нарастающих дозах и низких мощностях доз, а также об их значимости для оценки предполагаемого риска возникновения раковых заболеваний. После шестьдесят шестой сессии был подготовлен проект научного приложения о биологических механизмах, имеющих значение для оценки предполагаемого риска возникновения раковых заболеваний в результате облучения малыми дозами. Была проведена всесторонняя оценка биологических механизмов, которые считаются способствующими канцерогенезу в результате радиационного облучения или модулирующими такой канцерогенез, в особенности при облучении малыми дозами (не выше 100 мГр, в случаях облучения с низкой линейной передачей энергии). К данному докладу прилагается добавление, в котором рассмотрены принципы и критерии обеспечения качества проводимых Комитетом обзоров эпидемиологических исследований радиационного облучения

и которое дополняет принципы и критерии, применявшиеся ранее при проведении обзоров эпидемиологических исследований радиационного облучения<sup>4</sup>.

28. Председатель группы экспертов по биологическим механизмам, имеющим значение для оценки предполагаемого риска возникновения раковых заболеваний в результате облучения малыми дозами, Саймон Буффлер (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) вкратце изложил замечания, высказанные на консультациях по проекту приложения, проведенных с представителями государств — членом Научного комитета, и поднятые на них основные вопросы. Состоялось обсуждение ряда таких незначительных изменений, как включение в проект результатов исследований, которые проводились в районах с высоким уровнем естественного радиационного фона; группе экспертов было предложено рассмотреть эти изменения в рамках подготовки к шестьдесят седьмой сессии Комитета.

**b) Уровни и последствия радиационного облучения в результате аварии на атомной электростанции «Фукусима-1»: значение информации, опубликованной после выхода доклада НКДАР ООН за 2013 год**

29. На шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в 2013 году Научный комитет представил Ассамблее доклад о проведенной им оценке уровней и воздействия ионизирующего излучения в результате ядерной аварии, вызванной Великим восточно-японским землетрясением и цунами 2011 года<sup>5</sup>. Комитет пришел к выводу, что в целом расчетные дозы облучения были низкими и поэтому соответствующие риски для населения и работников, вероятно, также будут незначительными. Комитет согласовал последующие меры, чтобы следить за публикуемой дополнительной информацией, имеющей отношение к данной теме, и на шестьдесят пятой сессии в 2018 году было принято решение обновить доклад НКДАР ООН за 2013 год.

30. Участники совещания были проинформированы, что в рамках подготовки к шестьдесят седьмой сессии был подготовлен проект научного приложения «Уровни и последствия радиационного облучения в результате аварии на атомной электростанции «Фукусима-1»: значение информации, опубликованной после выхода доклада НКДАР ООН за 2013 год». В нем приводится более подробная информация о наличии радионуклидов в окружающей среде, в частности о зависимости концентраций радионуклидов, находящихся в атмосфере в результате выброса, от времени и их физико-химической формы. Эта информация позволила уточнить сделанные ранее оценки доз облучения, полученных населением, а также снизить и подробнее изучить соответствующие неопределенности.

31. Руководитель проекта и председатель группы экспертов по уровням и последствиям радиационного облучения в результате аварии на АЭС «Фукусима-1» Нил Келли (Соединенное Королевство) вкратце изложил замечания, высказанные представителями государств — членом Научного комитета в ответ на обращения за указаниями, и поднятые при этом основные вопросы. В замечаниях были затронуты такие важные темы, как эффективность реабилитационных мер в зонах эвакуации, влияние высокоточного скрининга на показатели частоты рака щитовидной железы у детей, защита флоры и фауны, оценки коллективных доз в результате аварии. Представители государств — членом Научного комитета сообщили, что в целом рассчитывают на то, что заверченный доклад будет представлен Комитету для утверждения на запланированной шестьдесят

<sup>4</sup> *Sources, Effects and Risks of Ionizing Radiation: United Nations Scientific Committee on the Effects of Atomic Radiation 2017 Report to the General Assembly*, annex A (United Nations publication, Sales No. E.18.IX.1).

<sup>5</sup> *Sources, Effects and Risks of Ionizing Radiation: United Nations Scientific Committee on the Effects of Atomic Radiation 2013 Report to the General Assembly*, vol. I, annex A (United Nations publication, Sales No. E.14.IX.1).

седьмой сессии и опубликован до наступления десятой годовщины аварии в марте 2021 года.

**с) Оценка медицинского облучения ионизирующим излучением**

32. На шестьдесят первой сессии, в 2014 году, Научный комитет с удовлетворением отметил успехи в области глобального опроса НКДАР ООН по медицинскому облучению, которых удалось добиться благодаря созданию онлайн-платформы НКДАР ООН для сбора данных и учреждению группы экспертов по медицинскому облучению. Участники совещания были проинформированы о подготовке проекта приложения о медицинском облучении ионизирующим излучением, в котором учтены данные, полученные по состоянию на конец 2019 года от 58 государств — членов Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>; Комитету предстоит рассмотреть проект и высказать свои замечания. Медицинское облучение по-прежнему является наиболее значительным антропогенным источником радиационного облучения населения<sup>7</sup>.

33. Председатель группы экспертов по оценке медицинского облучения ионизирующим излучением Питер Томас (Австралия) представил краткий обзор окончательных результатов сбора данных и методологии, по которой проводился окончательный анализ, после чего вкратце изложил замечания, высказанные представителями государств — членов Научного комитета в ответ на обращения за указаниями, и поднятые при этом основные вопросы. Представители приняли к сведению проблемы, с которыми столкнулась группа экспертов при сборе данных, и пришли к выводу, что необходимо приложить усилия к тому, чтобы побудить все государства — члены Организации Объединенных Наций повысить качество сбора данных для будущих докладов, что позволит снизить неопределенность глобальных оценок. Представители отметили также, что оценка была ориентирована на уровни, а не на последствия, поэтому в докладе следует проводить четкое различие между применением медицинского облучения для терапевтических и для диагностических целей, а в тех случаях, когда для сравнения или для определения динамики используются единицы измерения из области радиационной защиты (т. е. коллективная доза) следует разъяснять, как можно интерпретировать и применять эту информацию.

**2. Дополнительные научные оценки и сбор данных**

**а) Оценка профессионального облучения ионизирующим излучением**

34. Проводимые Научным комитетом оценки профессионального облучения ионизирующим излучением во всем мире служат источником информации о применении излучений в профессиональной деятельности и контроля над ними; такая информация актуальна для лиц, ответственных за выработку политики и принятие решений, органов регулирования и обладателей лицензий. Эти оценки помогают выявлять новые проблемы и определять ситуации, требующие более пристального внимания и изучения. На шестьдесят третьей сессии, в 2016 году, Комитет учредил группу экспертов по профессиональному облучению и одобрил для нее предварительный план работы по проекту, цель которого заключается в дополнении и обновлении самого последнего обзора по данной теме «Облучение населения и работников от различных источников радиации», который представлен в приложении В к докладу НКДАР ООН за 2008 год.

35. Научный комитет проводит оценки профессионального облучения во всем мире и его динамики на основе двух источников: а) данных Глобального опроса НКДАР ООН по профессиональному облучению и б) обзоров анализов, прове-

<sup>6</sup> Для сравнения: по состоянию на 30 апреля 2019 года данные о медицинском облучении предоставили 53 государства-члена.

<sup>7</sup> *Sources and Effects of Ionizing Radiation: United Nations Scientific Committee on the Effects of Atomic Radiation 2008 Report to the General Assembly*, vol. I, annex A (United Nations publication, Sales No. E.10.XI.3).

денных и опубликованных другими организациями. Что касается первого источника, то к 30 сентября 2019 года данные по профессиональному облучению представили 56 государств — членов Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>. В связи с тем, что государства-члены предоставляют недостаточно полные данные, а проверка качества имеющихся данных и их коррекция занимает много времени, завершение работы группой экспертов задерживается по меньшей мере на один год. Доклад о ходе работы группы экспертов будет представлен Комитету на его шестьдесят седьмой сессии, а доклад об оценке профессионального облучения ионизирующим излучением предположительно будет готов для утверждения к публикации на его шестьдесят восьмой сессии, в июне 2021 года.

**b) Облучение населения ионизирующим излучением**

36. Научный комитет регулярно проводит обзоры ситуации с радиационным облучением пациентов, работников и населения в государствах — членах Организации Объединенных Наций, и на своей шестьдесят шестой сессии, в июне 2019 года, Комитет постановил приступить к подготовке новой оценки облучения населения от естественных и антропогенных источников. В 2020 году для этой цели была учреждена рабочая группа и подготовлены предварительный план проекта и схема доклада. Цель нового опроса НКДАР ООН по облучению населения, начало которого запланировано на конец 2020 года, заключается в сборе самых последних имеющихся данных для обновления доклада НКДАР ООН за 2008 год. Работа будет проводиться при поддержке ВОЗ, МАГАТЭ и других профильных международных организаций, а завершить ее предполагается в 2024 году. В вербальной ноте от 29 июня 2020 года правительствам государств-членов было предложено подтвердить<sup>9</sup> текущие данные о национальных контактных лицах в странах или до 1 сентября 2020 года назначить новых контактных лиц. Доклад о ходе работы по данному вопросу будет представлен Комитету на шестьдесят седьмой сессии.

**c) Рецидивы первичного рака после радиотерапии**

37. На шестьдесят пятой сессии, в 2018 году, Научный комитет согласовал план проекта по оценке рецидивов первичного рака после радиотерапии, подчеркнув, что, несмотря на приоритетность проекта, приступить к работе можно только после назначения нового секретаря Комитета. Затем на шестьдесят шестой сессии Комитет принял к сведению меры, принятые секретариатом для учреждения группы экспертов, которая приступила к работе в 2019 году.

38. В ходе оценки будут обобщены имеющиеся на сегодняшний день знания о частоте и риске рецидивов первичного рака с учетом дозиметрических измерений вне полей излучения и санитарно-эпидемиологических заключений, а также геномных и молекулярных исследований. Приложение будет также включать резюме, ориентированное на широкую общественность. Группа экспертов представит доклад о ходе работы, включая первую подборку признанных важными публикаций и уточненный график, для обсуждения Научным комитетом на его шестьдесят седьмой сессии.

**d) Эпидемиологические исследования радиации и раковых заболеваний**

39. На шестьдесят третьей сессии, в 2016 году, Научный комитет обсудил предварительный план проведения всестороннего научного обзора эпидемиологических исследований радиации и раковых заболеваний с целью обновить приложение А к докладу НКДАР ООН за 2006 год<sup>10</sup>. На шестьдесят шестой сессии, в

<sup>8</sup> Для сравнения: по состоянию на 30 апреля 2019 года данные предоставили 50 государств-членов.

<sup>9</sup> Список национальных контактных лиц, назначенных для выполнения своих функций до 2019 года, размещен по адресу: [www.unece.org/unscear/en/about\\_us/surveys.html](http://www.unece.org/unscear/en/about_us/surveys.html).

<sup>10</sup> *Effects of Ionizing Radiation: United Nations Scientific Committee on the Effects of Atomic Radiation 2006 Report to the General Assembly*, vol. I, annex A (United Nations publication, Sales No. E.08.IX.6).

2019 году, Комитет одобрил проект, в результате которого эксперты, директивные органы, научное сообщество, гражданское общество и национальные и международные организации получают современную научную информацию о риске развития раковых заболеваний после воздействия ионизирующего излучения. В окончательном варианте приложение будет также включать резюме, ориентированное на широкую общественность.

40. Группа экспертов приступила к работе в третьем квартале 2019 года, проведя обзор имеющейся литературы о рисках возникновения раковых заболеваний в результате радиационного облучения с применением принципов и критериев обеспечения качества, изложенных в приложении А к докладу НКДАР ООН за 2017 год и применяемых в процедуре обзора литературы, установленной секретариатом. Группа экспертов представит доклад о ходе работы, включая первую подборку публикаций и уточненный график работы, на шестьдесят седьмой сессии Научного комитета.

**е) Реализация стратегии Комитета по улучшению сбора, анализа и распространения данных о радиационном облучении**

41. Генеральная Ассамблея в нескольких резолюциях<sup>11</sup> рекомендовала Научному комитету работать над осуществлением его стратегии оптимизации порядка работы над научными оценками, в том числе путем создания рабочих групп, которым поручается выполнение конкретных задач. На шестьдесят шестой сессии, в июне 2019 года, Комитет постановил учредить специальную рабочую группу по источникам радиации и облучению для содействия подготовке Комитетом оценки медицинского облучения, профессионального облучения и облучения населения. Специальная рабочая группа отметила некоторый прогресс в сборе данных о медицинском и профессиональном облучении, но в то же время констатировала наличие определенных проблем и в этой связи предложила дальнейшие меры для а) улучшения сбора данных, включая расширение и сохранение сети национальных контактных лиц НКДАР ООН, в которой сейчас представлены 88 из 193 государств — членов Организации Объединенных Наций, и б) придания процессу сбора данных от государств-членов и представления данных государствами-членами более регулярного характера.

42. Научный комитет силами специальной рабочей группы по источникам радиации и облучению произвел оценку прогресса, достигнутого со времени принятия Комитетом в 2010 году стратегии улучшения сбора, анализа и распространения данных, и провел опрос среди национальных контактных лиц из 48 государств-членов, назначенных для сбора данных и представления их в секретариат, с целью получения их замечаний. На основе результатов этого опроса и опыта предыдущих опросов были разработаны ключевые рекомендации относительно способов улучшения дальнейшего сбора и анализа данных. Результаты будут представлены Комитету на шестьдесят седьмой сессии в документе «Реализация стратегии Комитета по улучшению сбора, анализа и распространения данных о радиационном облучении». В число ключевых рекомендаций, вынесенных по результатам опроса, вошли следующие:

- расширить географический охват данных, для чего в первую очередь настоятельно рекомендовать государствам — членам Организации Объединенных Наций, и в частности государствам — членам Комитета и наблюдателям, участвовать в процессе сбора данных и предоставлять актуальные данные, а также проводить в каждом регионе предварительные обзоры наличия данных в пяти странах с наибольшей численностью населения;
- следовать существующей эффективной процедуре обзора литературы и поощрять запросы и обзор большего числа докладов и публикаций на других языках помимо английского;

<sup>11</sup> Резолюции 71/89, 72/76, 73/261 и 74/81.

- оптимизировать онлайн-платформу НКДАР ООН и вопросники для проведения опросов с целью максимально увеличить количество участвующих в процессе государств — членов Организации Объединенных Наций, которые обладают различными возможностями сбора данных и располагают для этого разным количеством времени;
- интенсивно и регулярно осуществлять информационно-просветительскую деятельность и координацию действий с национальными контактными лицами, поощряя прямое взаимодействие с ними при решении вопросов, касающихся сбора, интерпретации и экстраполяции данных.

43. На шестьдесят седьмой сессии Научному комитету будет предложено продлить действие мандата специальной рабочей группы по источникам радиации и облучению на один год, до шестьдесят восьмой сессии Комитета, которая состоится в 2021 году, чтобы обеспечить выполнение вынесенных рекомендаций, мониторинг и поддержку работы по текущему проекту по профессиональному облучению и по новому обзору облучения населения от естественных и антропогенных источников, а также содействовать проведению и дальнейшему улучшению сбора данных в период между оценками. Комитету будет также предложено включить в число задач специальной рабочей группы оценку подходов к анализу данных и подготовку рекомендаций для Комитета. Предлагаемая работа, связанная со сбором данных, будет выполняться исходя из того, что секретариат в счет взносов в натуральной форме будет иметь возможность вступать в контакт с экспертами, работающими над осуществлением будущей программы работы Комитета на период 2020–2024 годов в части источников радиации и облучения.

44. Кроме того, Научному комитету будет предложено разрешить секретариату использовать средства из взносов в Общий целевой фонд НКДАР ООН для привлечения к работе новых научных экспертов и выполнения информационно-просветительских и административных задач, связанных с осуществлением программы работы Комитета. Это будет особенно актуально ввиду необходимости поддержания функционирования и совершенствования существующей системы и сети для сбора данных о медицинском и профессиональном облучении, а также новой системы сбора данных об облучении населения ионизирующим излучением.

45. На онлайн-рабочем совещании представителей государств — членов Комитета заместитель Председателя (Канада) представила доклад о ходе работы «Реализация стратегии Комитета по улучшению сбора, анализа и распространения данных о радиационном облучении». Представляя информацию о работе, проведенной специальной рабочей группой, вынесенных группой рекомендаций и планируемой дальнейшей работе, она сообщила, что для обеспечения настоящего глобального, хотя и не в полной мере географического, охвата Научный комитет нуждается в более активном содействии его усилиям по сбору данных, особенно со стороны семи стран мира с наибольшей численностью населения, на которые приходится около половины населения мира. Представители поблагодарили заместителя Председателя (Канада) за презентацию и превосходную работу рабочей группы. Была отмечена необходимость предоставления данных государствами-членами и их участия в глобальных опросах, проводимых НКДАР ООН, чтобы Комитет в дальнейшем имел возможность готовить современные и качественные оценки. Несколько представителей заявили о поддержке выводов и рекомендаций специальной рабочей группы и предложили продлить действие ее мандата на шестьдесят седьмой сессии Комитета.

### **С. Будущая программа работы**

46. На шестьдесят седьмой сессии Научному комитету будет предложено рассмотреть пересмотренный проект будущей программы работы на период 2020–2024 годов и одобрить приоритетность оценок, работа по которым уже

началась или начнется по плану в 2020 году. Для обеспечения более сбалансированной рабочей нагрузки Комитета и его секретариата Комитету будет предложено в дальнейшем руководствоваться следующим общим принципом: каждый год начинать работу не более чем над одной оценкой. Таким образом, реализация запланированного нового проекта по заболеваниям системы кровообращения начнется только после шестьдесят седьмой сессии.

47. Кроме того, Научному комитету будет предложено в 2021 году начать работу над оценкой воздействия радиации на нервную систему, а в 2022 году — над оценкой помутнения хрусталика глаза в результате радиационного облучения. Для обеспечения тематической общности с оценкой воздействия радиации на иммунную систему Комитету будет далее предложено начать в 2023 году работу над общей оценкой неканцерогенных последствий, которая будет охватывать следующие темы: острая лучевая болезнь, респираторные заболевания, эндокринные заболевания, последствия, проявляющиеся через поколения, и другие значимые неканцерогенные последствия.

48. Будущая программа работы на период 2020–2024 годов обсуждалась на онлайн-овом рабочем совещании представителей государств — членов Научного комитета под руководством заместителя Председателя (Германия). Она представила описанный выше пересмотренный предварительный график работы на период 2020–2024 годов в области проведения анализа и подготовки документов по приоритетным направлениям научной деятельности Научного комитета. Группа экспертов вновь проанализировала имеющуюся опубликованную литературу и в соответствии с применявшимся ранее процессом определения приоритетности в целом одобрила планы, уже обсуждавшиеся на шестьдесят шестой сессии Комитета. Заместитель Председателя сообщила, что соблюдение предварительно установленных сроков будет зависеть от работы по ряду текущих проектов, от наличия у секретариата финансовых и людских ресурсов и общего распределения рабочей нагрузки. Она вкратце повторила задачи, которые предстоит выполнять специальной рабочей группе по эффектам и механизмам, если ее мандат будет продлен на шестьдесят седьмой сессии. В ходе последующей дискуссии участники вновь указали на важное значение оценки отдаленных последствий облучения в высоких дозах и выразили интерес к ее проведению. Кроме того, были затронуты такие вопросы, как использование терминологии (гlossария) и возможность применения неопубликованных рецензируемых данных, так называемых «неофициальных публикаций». Представители государств — членов Комитета высказали свои мнения о программе, поблагодарили заместителя Председателя (Германия) за презентацию и поздравили специальную рабочую группу с успешной работой и подготовкой хорошего предложения по программе работы.

49. Своевременное и эффективное осуществление программы работы на период 2020–2024 годов будет зависеть от наличия у секретариата достаточных финансовых и людских ресурсов. На шестьдесят седьмой сессии Научному комитету будет предложено удовлетворить просьбу Директора-исполнителя ЮНЕП об оказании поддержки в виде финансовых взносов в Общий целевой фонд НКДАР ООН. Кроме того, Комитету будет предложено обратиться к государствам-членам с призывом укреплять потенциал секретариата путем регулярного внесения добровольных взносов в Общий целевой фонд и/или взносов в натуральной форме<sup>12</sup>.

50. Научный комитет обратил особое внимание на то, что для выполнения информационно-просветительских и административных задач, предусмотренных в программе работы Комитета, секретариат нуждается в дополнительных фи-

<sup>12</sup> Например, за счет прикомандирования экспертов в качестве добровольцев Организации Объединенных Наций или младших сотрудников-специалистов либо на безвозмездной основе.

нансовых взносах и услугах дополнительных экспертов. Это особенно актуально ввиду наступления в 2021 году шестьдесят пятой годовщины учреждения Комитета и ввиду представления результатов оценок, проведенных Комитетом.

51. Учитывая, что специальная рабочая группа по эффектам и механизмам провела качественную и важную работу по составлению будущей программы работы Научного комитета на период 2020–2024 годов, Комитету на шестьдесят седьмой сессии будет предложено продлить действие мандата специальной рабочей группы на один год, чтобы она имела возможность осуществлять поддержку и мониторинг осуществления программы работы, провести оценку новых научных достижений, актуальных для деятельности Комитета, и представить доклад о них Комитету на его шестьдесят восьмой сессии в 2021 году.

## **D. Информационно-просветительская деятельность**

52. Информационно-просветительская деятельность Научного комитета — неотъемлемая и важная составляющая работы секретариата Комитета. На шестьдесят шестой сессии Комитет одобрил новую стратегию информационно-просветительской деятельности на период 2020–2024 годов. Эта стратегия дополняет запланированную информационно-просветительскую работу секретариата, связанную с почти завершенным обновлением приложения А об уровнях и последствиях радиационного облучения в результате аварии на АЭС «Фукусима-1» к докладу НКДАР ООН за 2013 год. В связи с пандемией COVID-19 и неопределенностью с планами на период 2020–2021 годов сроки большинства информационно-просветительских мероприятий будут перенесены.

53. Генеральная Ассамблея призывает секретариат продолжать знакомить общественность с результатами его работы и его докладами. Доклад о радоне и раке легких, который был допущен к публикации на шестьдесят шестой сессии Научного комитета, уже вызвал значительный интерес. В декабре 2019 года секретариат организовал неофициальный брифинг для постоянных представительств в Вене, и похожее мероприятие планируется провести в декабре 2020 года. Некоторые находящиеся в работе оценки, например, оценка эпидемиологических исследований радиации и раковых заболеваний, будут также включать резюме полученных результатов, которые будут написаны языком, понятным для широкой аудитории.

54. Многие доклады Научного комитета часто скачиваются с сайта Комитета. Особый интерес вызывают доклады о последствиях ядерных аварий в Чернобыле и Фукусиме, а также дополнения к ним, но вместе с тем запрашиваются и используются также разнообразные доклады об источниках, воздействии и рисках ионизирующего излучения. В 2020 году секретариат начал работу по совершенствованию и обновлению сайта на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. В феврале 2020 года Комитет опубликовал онлайн первый выпуск своего информационного бюллетеня<sup>13</sup>.

55. Ранее Научный комитет приветствовал издание ЮНЕП брошюры *Radiation: effects and sources* («Радиация: воздействие и источники»), основанной на материале основных научных оценок, опубликованных Комитетом за последние 25 лет. Ее можно скачать на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и еще на пяти других языках. Планируются ее дальнейшие обновления и переводы на другие языки. Как отмечено в резолюции 74/81 о действии атомной радиации, распространение информации о результатах работы Комитета и дальнейшее совершенствование его сайта будет зависеть от выделения секретариату соответствующих финансовых и кадровых ресурсов.

<sup>13</sup> Имеется по адресу [www.unscear.org/docs/media/ISSUED\\_UNSCAR\\_newsletter\\_20200228.pdf](http://www.unscear.org/docs/media/ISSUED_UNSCAR_newsletter_20200228.pdf).

## Е. Административные вопросы

56. На шестьдесят седьмой сессии Научному комитету будет предложено принять к сведению и обсудить резолюцию 74/81 о действии атомной радиации.

57. Со времени проведения шестьдесят шестой сессии Комитета, в 2019 году, были завершены процессы найма одного помощника технического редактора и одного временного помощника. Процесс отбора кандидатов на должность заместителя Секретаря Комитета был приостановлен в связи с пандемией COVID-19 и введением из-за нее моратория на набор сотрудников на любые должности в Организации Объединенных Наций, финансируемые из регулярного бюджета. Научный комитет призывает как можно скорее завершить этот процесс отбора, чтобы не допустить перебоев в работе секретариата.

58. Научный комитет отметил тенденцию к сокращению регулярного бюджета, которая, если ее не стабилизировать в ближайшем будущем, может отрицательно сказаться на осуществлении программы работы на период 2020–2024 годов.

59. Для целей подготовки оценки облучения населения ионизирующим излучением был начат соответствующий процесс найма по линии Программы Добровольцев Организации Объединенных Наций на внебюджетные средства. Для поддержки текущей работы Научного комитета над оценками рецидивов первичного рака после радиотерапии и эпидемиологических исследований радиации и раковых заболеваний потребуются также услуги еще одного эксперта в качестве взноса в натуральной форме.

60. Была подготовлена программа на период 2019–2021 годов для Общего целевого фонда НКДАР ООН, и государствам-членам была направлена соответствующая вербальная нота. К настоящему времени в ответ на запрос о выделении внебюджетных средств три государства-члена взяли обязательство об оказании поддержки или оказали поддержку.

61. На своей шестьдесят восьмой сессии, в 2021 году, Научный комитет планирует отпраздновать и отметить шестьдесят пятую годовщину своего учреждения Генеральной Ассамблеей в 1955 году<sup>14</sup>. Обеспечение независимости и высокого качества оценок Комитета в будущем имеет принципиальное значение, и в этой связи крайне важно, чтобы на деятельность Комитета и его секретариата выделялось достаточное и надлежащее количество финансовых ресурсов. Это особенно актуально ввиду рассмотрения вопроса о вступлении в 2022 году в состав Комитета четырех новых государств-членов, которым в настоящее время предлагается направлять одного ученого для участия в сессиях Комитета в качестве наблюдателя.

62. Научный комитет занимается обновлением и пересмотром существующих договоренностей и соглашений и работает над заключением постоянных долгосрочных рамочных соглашений с соответствующими международными организациями. В 2020 году секретариат подписал новое соглашение с Информационной системой по профессиональному облучению и прорабатывает вопросы заключения подобных соглашений с другими международными организациями.

63. Шестьдесят восьмую сессию Научного комитета планируется провести 21–25 июня 2021 года в Вене.

<sup>14</sup> Первая сессия Научного комитета состоялась 14–23 марта 1956 года в Нью-Йорке.