



第七十五届会议

议程项目 17(e)

宏观经济政策问题：促进可持续发展投资

第二委员会的报告*

报告员：迪亚马内·迪奥梅先生(塞内加尔)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 17 进行了实质性讨论(A/75/455, 第 3 段), 并在 2020 年 11 月 18 日第 5 次会议上就分项(e)采取了行动。委员会审议该分项的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 A/C.2/75/L.15 和 A/C.2/75/L.40 的审议情况

2. 在 2020 年 11 月 18 日第 5 次会议上, 委员会面前有委员会副主席克里斯蒂娜·贝利(牙买加)在就决议草案 A/C.2/75/L.15 进行的非正式协商基础上提出的题为“促进可持续发展投资”的决议草案(A/C.2/75/L.40)。

3. 在同次会议上, 委员会获悉, 该决议草案不涉及方案预算问题。

4. 同样在这次会议上, 委员会通过了决议草案 A/C.2/75/L.40(见第 8 段)。

5. 同样在第 5 次会议上, 决议草案通过前, 美利坚合众国代表作了发言。

* 委员会关于本项目的报告将分六部分发布, 文号为 A/75/455、A/75/455/Add.1、A/75/455/Add.2、A/75/455/Add.3、A/75/455/Add.4 和 A/75/455/Add.5。

¹ 见 A/C.2/75/SR.5。



6. 同样在这次会议上，决议草案通过后，尼日利亚和墨西哥的代表作了发言。²
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/75/L.40](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/75/L.15](#) 由提案国撤回。

² 同上。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

促进可持续发展投资

大会，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成威胁，并严重扰乱社会经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击的风险，认识到 COVID-19 大流行要求全球在团结一致、重振多边合作的基础上作出应对，

回顾其 2019 年 12 月 19 日第 74/199 号决议，确认冠状病毒病(COVID-19)大流行对可持续发展目标的投资产生多方面影响，尤其是对人、卫生和社会保障制度的投资，注意到全球 2020 年的外国直接投资流量预计降幅达 40%，认识到需要确保投资符合《2030 年议程》，并有助于确保从 COVID-19 疫情中复苏，强调各国需要共同努力，确保重振贸易和投资并使之充分运作，实现自由、公平、非歧视、透明、可预测和稳定的贸易和投资环境，并保持我们的市场开放，强调指出倘若认为有必要采取紧急措施应对 COVID-19 大流行，则这些措施必须有的放矢、相称、透明、暂时为之，不会对贸易和投资构成不必要的障碍，也不会扰乱全球供应链，并且符合世界贸易组织的规则，指出这次危机突出表明企业行事和投资实践必须从长计议，考虑可持续性，并强调指出为了应对 COVID-19 危机并从中恢复，所有利益攸关方必须同心协力，

强调能否成功实现可持续发展目标并消除一切形式和表现的贫困取决于在各级创造有利环境，

确认重振全球伙伴关系将促进全球积极参与支持落实所有可持续发展目标及其具体目标，使政府、民间社会、私营部门、联合国系统和其他行为体同心协力，并调动一切可用资源，

回顾《2030 年可持续发展议程》承认进行可持续发展将取决于公共和私营部门以及其他相关国际组织的积极参与，包括国际金融机构和多边开发银行在内，

注意到 2018 年 10 月 22 日至 26 日在日内瓦举行了第六届世界投资论坛，欢迎 2019 年 4 月 15 日至 17 日在纽约举行了第二届可持续发展目标投资博览会，并注意秘书长设立了全球投资者促进可持续发展联盟，

表示注意到《2020 年世界投资报告》、《2020 年可持续发展筹资报告》、《2020 年可持续发展目标报告》和 2020 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛成果文件，¹

注意到联合国在可持续发展投资方面所做的工作，其中包括联合国贸易和发展会议世界投资论坛、可持续发展目标投资博览会和经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛，

又注意到全球、区域和地方各级为加强调动公共和私人资金采取的所有举措，以投资促进实现《2030 年可持续发展议程》三个方面，并深化国际合作，

还注意到促进可持续发展筹资的影响力投资具有的潜力，可支持国家在实现可持续发展目标方面的发展政策、计划、优先事项和需要，

认识到实现可持续发展目标将要求向长期投资转变，在这方面鼓励投资者采取措施，以激励更多长期投资，又认识到国际公共和私人发展筹资加上其他创新筹资机制，包括混合融资，可在加大我们的集体努力满足实现可持续发展目标的资金需求方面发挥重要作用，

又认识到创业可以帮助实现《2030 年可持续发展议程》，着重指出推进可持续消费和生产模式的重要性，并强调指出需要促进可持续和创新的融资机会和机制，以释放可持续投资的新资本，推广可持续商业模式，特别要注重中小微企业，

强调国家发展努力需要得到有利国际经济环境的支持，包括协调一致和相互支持的世界贸易、货币和金融体系，并得到强化和改善的全球经济治理的支持，在这方面强调指出一系列风险因素进一步抑制了全球外国直接投资增加的可能性，

又强调没有私人 and 公共投资，包括长期外国投资，就不可能实现可持续发展目标，而各级的有利环境可以调动这种投资，

认识到公司必须致力于可持续性，包括酌情报告环境、社会和治理影响，以帮助确保透明和问责，并避免有碍努力实现可持续发展目标的做法，

重申承诺为弥合性别差距大幅增加投入，加强在性别平等和增强妇女权能方面为全球、区域和国家各级机构提供的支持，

¹ 见 [E/FFDF/2020/3](#)。

关切地注意到对实现可持续发展目标至关重要的投资仍然资金不足，认识到需要在国家和国际两级增加公私投资与筹资，以满足实现可持续发展目标包括优质、可靠、可持续和具备抵御灾害能力的基础设施方面所需的大量投资，弥补相应缺口，以支持经济发展和人类福祉，注重人人负担得起、公平获得，

认识到国际公共资金包括官方发展援助对发展中国家努力实现可持续发展目标至关重要，包括能够推动从其他公共和私人来源筹集更多资源，因为国际公共资金可以支持改进税收，并有助于加强国内有利环境和发展基本的公共服务，

强调呼吁私营部门为可持续发展目标筹资作贡献并非替代公共筹资，而是对公共筹资的重要补充，

关切地注意到外国直接投资自 2015 年以来一直疲软，而且尽管 2018 年流向发展中国家的外国直接投资略有增加，但各区域和国家组之间的分布仍不均等，非洲、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家获得的外国直接投资很少甚或微不足道，

强调指出透明以及融入国际金融、货币和贸易体系并在各级建立坚实机构，酌情制定和执行促进在投资链上提供激励手段的政策，包括资本市场条例，并使投资与长期业绩和可持续性指标保持一致，减少波动性，对发展中国家促进投资、维持经济增长、消除贫困和创造就业至关重要，在这方面强调指出需要进一步向发展中国家提供国际支助，并在各级营造有竞争力的投资氛围，以实现可持续发展目标，

认识到对社会和环境负责和接受问责的国内和国际私营企业活动、投资、创业和创新包括妇女和青年的平等准入是生产力、包容性经济增长和创造就业的主要推动力，以便不让任何一个人掉队，

注意到联合国开发计划署伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心在与私营部门合作实现可持续发展目标及促进包容性市场和可持续商业发展方面发挥的作用，

认识到对技术工业和数字经济进行投资的重要性，以促进互连互通和数字伙伴关系，开发和转让技术是可持续发展的强大推动力，有必要酌情促进多国公司与国内公私部门之间的联系，从而促进以共同商定的条件开发和转让技术，

1. 强调促进自然资源增值和加工以及生产多样化方面的投资能确保发展更具包容性而且更可持续，在这方面鼓励在增加公共、私人、国内和国际投资促进发展中国家经济结构变革的政策和方案领域加速国家努力，加强国际合作；

2. 鼓励促进可持续和创新的融资机会和机制，以释放可持续投资的新资本，推广可持续商业模式，特别要注重中小企业；

3. 关切地注意到许多最不发达国家和小岛屿发展中国家尽管改善了投资环境，但在很大程度上仍为外国直接投资所忽略，而这种投资原本可帮助这些国家实现经济多样化；

4. 又关切地注意到中小微企业特别是妇女、青年企业家和残疾人领导的企业在获得资本方面的差距，认识到当金融市场支持具有可持续发展影响力的企业，并让所有经济部门都能获得信贷时，便能成为促进经济增长和缓解贫困的有力工具；

5. 认识到外国直接投资可产生积极的溢出效应，如专门知识和技术，包括与国内供应商创建联系以及鼓励发展中国家的地方企业特别是中小微企业融入区域和全球价值链；

6. 强调外国直接投资可对可持续发展目标产生不同的影响，着重指出需要加强外国直接投资与国家政策和可持续发展战略之间的协调一致；

7. 确认需要制订和强化政策，酌情加强监管框架，使私营部门的激励机制与可持续发展目标更好地保持一致，包括激励私营部门采取可持续做法，促进长期优质投资；

8. 鼓励在国家和国际层面作出努力，将可持续性纳入金融体系，从而进一步使资本流向从经济、社会和环境角度来看均可持续的投资；

9. 又鼓励各级金融行为体酌情努力建立包容、有代表性和负责任的财务做法，包括与透明、披露和标准有关的做法；

10. 欢迎许多国家在加强有利于私营部门开展业务和进行投资的环境方面所取得的进展，但注意到可进一步营造商业和投资的竞争性氛围，包括为此加大努力打击腐败，从而很好地吸引私营部门投资并参与支持可持续发展；

11. 重申更为注重性别平等地分配经济资源可使妇女具备创收手段，并为实现包容、公平和可持续的经济增长创造积极的乘数效应，在这方面重申需要有针对性地采取行动和进行投资；

12. 确认私营部门必须酌情与国家、国际和政府间组织、会员国和其他相关利益攸关方合作，以有效、问责和协商的方式努力实现可持续发展目标；

13. 指出企业做法必须可持续，包括酌情将环境、社会和治理因素纳入公司报告，由国家决定如何适当平衡自愿规则和强制规则，并鼓励企业采用负责任的业务和投资原则；

14. 肯定企业报告可持续性的重要性，鼓励公司特别是上市公司和大公司将可持续性和尽职调查信息纳入其报告周期，鼓励企业界、有兴趣的国家政府和相关利益攸关方酌情在联合国系统的支持下，完善现有的最佳做法模式并制订新的模式，促进采取行动统筹可持续性问题的报告工作，同时考虑现有框架的经验，并特别关注发展中国家在能力建设等方面的需要，在这方面欢迎《联合国全球契约》与全球汇报计划和促进可持续发展世界商业理事会协作；

15. 促请会员国减少摩擦和其他风险因素，促进有利于扩大以开放、透明和非歧视等投资政策为特点的长期和可持续投资的环境；

16. 关切地注意到贫民窟居民人数增加以及对其健康、安全和谋生机会的不利影响，在这方面鼓励有针对性地进行投资，以确保负担得起的适当住房，并确保在 2030 年之前对这些部门的可持续发展目标具体目标持续投资；

17. 强调私营部门能以多种方式为实现《2030 年可持续发展议程》² 作贡献，包括按照国家计划 and 政策，采用创造性的创新解决办法解决可持续发展挑战，使业务模式与可持续发展目标保持一致，并支持公共部门在减少灾害风险、气候行动和技能发展等方面的努力；

18. 欢迎投资者在投资决策中越来越有兴趣考虑可持续性因素，但承认需要进一步努力，以分析、监测和衡量投资对可持续发展目标的贡献，并最大限度地发挥其对发展的积极影响；

19. 肯定如《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》³ 所述，减少灾害风险是防止未来损失的具有成本效益的投资，鼓励会员国为了解灾害风险的公私部门投资制定标准和条例，并确保后备项目和银行肯担保的项目包括灾害风险评估；

20. 鼓励会员国以创新、统筹、透明、包容和公平的方式从经济、社会和环境三方面实现可持续发展，因此必须由公共和私营两个部门充分、可持续和可预测地进行投资；

21. 邀请所有相关利益攸关方探讨在信用评级评估中考虑可持续性因素的可能性，并加强信贷市场，以促进中小微企业特别是妇女拥有的企业的成长；

22. 认识到可持续投资和筹资的势头正在增长，邀请私营公司采取促进长期价值的可持续做法；

23. 极为关切地认识到 COVID-19 大流行对经济造成破坏性影响，削弱各国实现《2030 年可持续发展议程》目标和具体目标的能力，并可能颠覆最近在促进可持续发展目标投资方面取得的进展，注意到多利益攸关方伙伴关系(包括与公共部门和私营部门的伙伴关系)对促进可持续发展目标的战略投资发挥的作用，在保健系统(包括全民健康覆盖)、粮食安全(包括农业生产和粮食生产及相关供应链)、数字连通、创造就业、基础设施可持续发展和生产力增长等可对抗 COVID-19 及其造成的社会经济影响包括为此创造性筹资以及对确保采取保护环境的方式从 COVID-19 疫情中复苏并克服大流行病带来的投资短缺问题作出较大贡献的领域尤其如此，表示注意到联合国贸易和发展会议在《2020 年世界投资报告：大流行病之后的国际生产》所载“大力推动”可持续发展目标私营部门投资行动计划中提出的政策行动，促请所有利益攸关方开展合作，以加强全球供应链的复原力和可持续性，并强化国际投资，包括使投资符合《2030 年可持续发展议程》，并鼓励合作，为必须跨界旅行的人员提供便利，同时不影响防止病毒传播的努力；

² 第 70/1 号决议。

³ 第 69/283 号决议，附件二。

24. 强调指出需要评估公私举措，以衡量投资对可持续发展目标的影响，找出异同点，并查明潜在缺口；

25. 在这方面欢迎 2019 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛成果文件要求发展筹资问题机构间工作队进一步分析私营部门投资和工具在全球一级对可持续发展目标的贡献成效及其衡量标准，⁴ 鼓励国际社会支持会员国根据国情和国家优先事项，自愿开发实用工具，以酌情衡量和收集有关私营部门在国家一级促进实现可持续发展目标的及时可靠的数据；

26. 强调国际公共财政在补充各国调动国内公共资源的努力方面发挥重要作用，官方发展援助作为发展资金的重要来源，可帮助发展中国家获得足够的公共资源，从而对能够加快实现《2030 年可持续发展议程》变革雄心的部门进行投资，在这方面注意到需要加紧努力，履行各自的承诺，将最优惠的资源集中用于最需要但最无能力调动其他资源的地方；

27. 注意到混合筹资的潜力，包括吸引、利用或推动更多资金的能力，并强调指出项目应与国家优先事项保持一致，对发展具有长期的影响力，而且符合公共利益，同时认识到对可持续发展目标的不同投资领域而言，不同类型的融资可能是最有效的筹资方式；

28. 鼓励会员国促进股东和消费者的参与，这或许会鼓励公司考虑消费者对可持续性的偏好；

29. 促请发展伙伴继续支持加强政策框架的努力，以激励调动资金促进生产性投资，包括特别在最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家建设获取现有资金的能力，并考虑到中等收入国家面临的具体挑战；

30. 强调需要为促进投资以及开发后备项目和银行肯担保的项目提供技术援助和能力建设支持，对发展中国家尤其如此；

31. 促请联合国系统和所有相关利益攸关方支持发展中国家特别在国家一级建设能力，使其能用公共资金调动私人投资促进有利于可持续发展的项目，努力缩小可持续发展目标的投资缺口；

32. 请秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处合作，根据其开展的研究，在《世界投资报告》中用专门章节向大会第七十六届会议说明本决议的执行情况，特别重点说明如何克服 COVID-19 大流行对促进可持续发展投资造成的影响，并提出具体建议，包括说明为落实《2030 年议程》而投资的战略部门，期待在发展筹资问题机构间工作队即将提交的报告中继续审议这些问题；

33. 决定在大会第七十六届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“促进可持续发展投资”的分项。

⁴ 见 E/FFDF/2019/3。