



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 December 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 17 с) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:
приемлемость внешней задолженности и развитие**

Доклад Второго комитета*

Докладчик: г-н Диаман Диом (Сенегал)

I. Введение

1. Второй комитет провел предметное обсуждение пункта 17 повестки дня (A/75/455, п. 3). Решение по подпункту с) было принято на 6-м заседании 24 ноября 2020 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующем кратком отчете¹.

**II. Рассмотрение проектов резолюций A/C.2/75/L.14
и A/C.2/75/L.49**

2. На 6-м заседании 24 ноября на рассмотрении Комитета находился проект резолюции «Приемлемость внешней задолженности и развитие» (A/C.2/75/L.49), представленный заместителем Председателя Комитета Кристин Бейли (Ямайка) по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции A/C.2/75/L.14.

3. На том же заседании Комитету сообщили, что данный проект резолюции не имеет последствий для бюджета по программам.

4. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции A/C.2/75/L.49 (см. п. 7).

5. После принятия проекта резолюции с заявлениями выступили представители Мексики и Соединенных Штатов Америки.

6. В связи с принятием проекта резолюции A/C.2/75/L.49 проект резолюции A/C.2/75/L.14 был снят с рассмотрения его авторами.

* Доклад Комитета по данному пункту публикуется в шести частях под условными обозначениями A/75/455, A/75/455/Add.1, A/75/455/Add.2, A/75/455/Add.3, A/75/455/Add.4 и A/75/455/Add.5.

¹ См. A/C.2/75/SR.6.



III. Рекомендация Второго комитета

7. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Приемлемость внешней задолженности и развитие

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [58/203](#) от 23 декабря 2003 года, [59/223](#) от 22 декабря 2004 года, [60/187](#) от 22 декабря 2005 года, [61/188](#) от 20 декабря 2006 года, [62/186](#) от 19 декабря 2007 года, [63/206](#) от 19 декабря 2008 года, [64/191](#) от 21 декабря 2009 года, [65/144](#) от 20 декабря 2010 года, [66/189](#) от 22 декабря 2011 года, [67/198](#) от 21 декабря 2012 года, [68/202](#) от 20 декабря 2013 года, [69/207](#) от 19 декабря 2014 года, [70/190](#) от 22 декабря 2015 года, [71/216](#) от 21 декабря 2016 года, [72/204](#) от 20 декабря 2017 года, [73/221](#) от 20 декабря 2018 года и [74/203](#) от 19 декабря 2019 года,

отмечая работу, проводимую Организацией Объединенных Наций в этой области,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая далее Парижское соглашение¹ и обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата², которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении,

¹ См. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

напоминая о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ³,

напоминая также о форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2020 года, принятых на нем согласованных на межправительственном уровне выводах и рекомендациях⁴ и Диалоге на высоком уровне по вопросу о финансировании развития под эгидой Генеральной Ассамблеи,

особо отмечая, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности, прозрачности информации о состоянии задолженности и эффективного управления долгом для усилий по достижению целей в области устойчивого развития и принимая во внимание, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и потрясениями, в том числе в плане занятости и производственных капиталовложений, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, особенно сказываясь на положении малоимущих и уязвимых групп населения,

подтверждая, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие, в том числе за счет поддержания своей задолженности на приемлемом уровне, и что национальная политика и стратегии развития, в частности в области управления задолженностью, играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития, и считая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

вновь заявляя о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует и далее учитывать специфику положения отдельных стран и влияние внешних потрясений, вызванных, например, нестабильностью цен на энергоресурсы и другие сырьевые товары, более интенсивными и частыми стихийными бедствиями и изменчивым характером международных потоков капитала,

выражая озабоченность по поводу пагубных последствий сохраняющейся нестабильности в мировой экономике и медленного восстановления роста и торговли в мире, в том числе их влияния на процесс развития, сознавая, что мировая экономика по-прежнему находится на непростом этапе, который характеризуется многочисленными рисками снижения экономической активности, включая чистый отток капитала из некоторых стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, сохранение низких цен на сырьевые товары, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, женщин, инвалидов и других лиц, находящихся в уязвимом положении, и рост задолженности по частным и государственным кредитам во многих развивающихся странах, и подчеркивая необходимость продолжать усилия по устранению системных недостатков и диспропорций и по реформированию и укреплению международной финансовой системы при одновременном осуществлении согласованных к настоящему

³ Резолюция 63/303, приложение.

⁴ См. E/FFDF/2020/3.

времени реформ для решения этих задач и достижения прогресса в направлении поддержания глобального спроса,

выражая глубокую озабоченность по поводу того, что в период после мирового финансового кризиса экономический рост в мире в значительной степени зависит от беспрецедентного увеличения общемирового объема задолженности и что в сочетании с быстрой интеграцией развивающихся стран в международные финансовые рынки, в том числе для целей рефинансирования задолженности, это делает все большее число развивающихся стран уязвимыми для обостренной и чрезмерной реакции финансовых рынков на даже умеренно неблагоприятные экономические явления или на кажущуюся вероятность таких явлений,

обращая особое внимание на то, что достижение гендерного равенства во всех без исключения странах могло бы способствовать значительному повышению темпов прироста валового внутреннего продукта во всем мире, и учитывая, что отсутствие прогресса в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек оборачивается значительными экономическими и социальными издержками,

с беспокойством принимая во внимание, что, как констатируется в докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию⁵, к концу 2019 года положение дел с внешней задолженностью многих развивающихся стран продолжало ухудшаться: среднегодовые темпы роста внешнего долга составили 8,2 процента, а совокупные средние темпы его роста по всем развивающимся странам — 24,6 процента только за период с 2018 по 2020 год, что показатель отношения общего объема внешнего долга к валовому внутреннему продукту оставался на уровне 29 процентов в 2019 году по сравнению с 2018 годом и 23,3 процента в 2011 году и что положение дел с внешней задолженностью стран со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государств продолжает ухудшаться,

с беспокойством принимая также во внимание, что внешняя задолженность малых островных развивающихся государств в 2019 году достигла рекордного объема в 50,4 млрд долл. США, поднявшийся до самой высокой за все время отметки показатель отношения их внешнего долга к объему экспорта оставался на уровне 172,4 процента, а показатель отношения их золотовалютных резервов к краткосрочной задолженности снизился с 307 процентов в 2009 году до 209 процентов в 2019 году,

с беспокойством принимая далее во внимание, что в 2019 году общий объем внешнего долга стран со средним уровнем дохода (исключая малые островные развивающиеся государства) увеличился на 6 процентов и составил 2,18 трлн долл. США, а за последние три года он в совокупности вырос в среднем на 23,4 процента, что текущая задолженность составляет 28,4 процента их совокупного валового внутреннего продукта и что задолженность стран со средним уровнем дохода не только растет быстрее, чем ожидалось, но и обходится дороже с точки зрения ее обслуживания, причем погашать ее необходимо в более короткие сроки,

учитывая важную роль, которую в каждом конкретном случае играют меры по облегчению долгового бремени, включая списание, сообразно обстоятельствам, и реструктуризацию задолженности, как инструменты предупреждения, регулирования и урегулирования долгового кризиса,

⁵ См. [A/75/281](#).

ссылаясь на Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы⁶, вновь заявляя о том, что экстремальные стихийные бедствия и социальные или экономические потрясения могут пагубно сказаться на приемлемости задолженности той или иной страны, отмечая, что для облегчения выполнения обязательств по погашению задолженности государственные кредиторы предприняли шаги, предусматривающие пересмотр сроков погашения задолженности и ее списание после землетрясения или цунами и в контексте кризиса в Западной Африке, вызванного Эболой, отмечая инициативу Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна по зачету расходов на адаптацию к изменению климата в счет погашения долга и рекомендуя при необходимости рассмотреть дополнительные шаги по облегчению бремени задолженности, такие как применение ситуационно зависимых долговых инструментов, и/или другие соответствующие меры для затронутых стран сообразно обстоятельствам,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что ряд стран, находящихся в особой ситуации, в частности страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также растущее число стран со средним уровнем дохода, сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности и что, несмотря на усилия, предпринимаемые международным сообществом, растущее число развивающихся стран все еще не могут справиться со значительным бременем задолженности и по результатам оценок приемлемости уровня задолженности относятся к категории стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности,

с озабоченностью принимая во внимание, что до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) общий объем внешней задолженности развивающихся стран достиг новой рекордной отметки на уровне 10 трлн долл. США, а растущая внешняя долговая нагрузка продолжала поглощать все большую долю ресурсов развивающихся стран и что их способность подстраховываться от внешних потрясений и возросших рыночных рисков с помощью «подушки» золотовалютных резервов продолжает снижаться, с озабоченностью принимая далее во внимание уменьшение приемлемости внешнего долга для экономики развивающихся стран, зависящих от туризма, сырьевых товаров и денежных переводов, и отмечая заседания четвертой дискуссионной группы в рамках Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, организованные совместно правительствами Канады и Ямайки и Генеральным секретарем,

учитывая важность обеспечения приемлемого уровня задолженности для плавного перехода стран, исключаемых из группы наименее развитых стран, и стран, уже исключенных из группы наименее развитых стран,

особо отмечая, что для урегулирования растущих трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле обеспечения приемлемого уровня задолженности, требуется международная поддержка в виде официальной помощи в целях развития и скоординированных многосторонних усилий по предоставлению недорогогостоящего долгосрочного финансирования в целях развития, а также более широкая мобилизация внутренних ресурсов, являющихся главным источником финансирования развития в любой стране, независимо от уровня ее развития,

⁶ Резолюция 69/283, приложения I и II.

принимая во внимание оперативные руководящие принципы устойчивого финансирования, предложенные «Группой двадцати», и обращаясь при этом к «Группе двадцати» с настоятельным призывом продолжать взаимодействовать в своей работе с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций на основе всеохватного и прозрачного подхода для обеспечения того, чтобы инициативы «Группы двадцати» дополняли или подкрепляли систему Организации Объединенных Наций, и отмечая прогресс, достигнутый в осуществлении оперативных руководящих принципов,

отмечая необходимость скоординированных усилий Международного валютного фонда и Всемирного банка по содействию ответственному, прозрачному и устойчивому кредитованию и заимствованию, включая прозрачность долга,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия COVID-19 создает угрозу здоровью, безопасности и благосостоянию людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений и учитывая, что пандемия COVID-19 требует принятия ответных мер всеми странами мира на основе единства, солидарности и активизации многостороннего сотрудничества,

1. *принимает к сведению* доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию;

2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для стимулирования их экономического роста и развития;

3. *учитывает* значимость, в частности, новых и назревающих трудностей и факторов уязвимости в связи с приемлемостью внешней задолженности развивающихся стран, вызванных изменениями в общей структуре задолженности, быстрым ростом задолженности частного сектора во многих странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах и все более широким использованием новых инструментов и приемов долгового финансирования;

4. *отмечает* растущую озабоченность по поводу того, что стремительное увеличение корпоративного долга, высокий уровень риска, вызванный нестабильностью международных финансовых рынков, и быстрый рост бремени обслуживания долга могут спровоцировать финансовые и долговые кризисы, и обусловленную этим необходимость координации мер реагирования в области политики;

5. *подчеркивает* необходимость продолжать оказывать развивающимся странам помощь в предотвращении накопления задолженности сверх приемлемого уровня в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, принимая во внимание проблемы с сохранением задолженности на приемлемом уровне, порождаемые экономической обстановкой в мире и рисками в некоторых развитых и развивающихся странах;

6. *принимает во внимание* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании, отмечает начало их практического применения в 2018 году и дальнейшее укрепление механизмов оценки приемлемости уровня задолженности в соответствии с положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷ и с учетом необходимости долгосрочных структурных преобразований;

7. *вновь заявляет* о том, что для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны не следует использовать какой-либо единый показатель, и, принимая во внимание новые трудности и факторы уязвимости в плане поддержания приемлемого уровня внешнего долга развивающихся стран, о которых свидетельствуют результаты работы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и последние совместные аналитические исследования Международного валютного фонда и Всемирного банка, подчеркивает необходимость улучшения сбора и повышения качества данных, в частности о внутреннем государственном долге и внутреннем и внешнем частном долге, а также о нормативно-правовой базе, в том числе о праве собственности, достоинстве валют и юрисдикции с учетом национальных приоритетов;

8. *вновь заявляет также* о том, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо, в частности, для создания систем раннего предупреждения, с тем чтобы ограничить воздействие долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы при необходимости активизировать усилия по сбору и распространению данных, с удовлетворением отмечает текущую работу соответствующих учреждений по применению новаторских инструментов для контроля за уровнем финансового стресса в развивающихся странах и формированию централизованной базы данных, включающей информацию о реструктуризации задолженности, и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

9. *рекомендует* системе Организации Объединенных Наций, Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, продолжать вести аналитическую работу и предоставлять правительствам по их просьбе консультации по вопросам политики и техническую помощь в сферах управления задолженностью и эксплуатации и поддержки баз данных, и в этой связи напоминает о том, что Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию следует продолжать вести аналитическую и нормотворческую работу и предоставлять техническую помощь по вопросам задолженности, включая программу «Система управления задолженностью и финансового анализа», с тем чтобы эта программа предусматривала не только повышение оперативности и точности регистрации данных о задолженности, но и расширение охвата данных о задолженности государственного сектора и других соответствующих данных о долговых обязательствах, включая, в частности, до сих пор не регистрируемые или неявные долговые обязательства, условные обязательства и более сложные долговые инструменты;

⁷ Резолюция 70/1.

10. *подчеркивает* необходимость расширять обмен информацией между всеми кредиторами и заемщиками и повышать ее прозрачность для них, с тем чтобы оценка приемлемости уровня задолженности проводилась на основе все-сторонних, объективных и надежных данных, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области устойчивого развития, рекомендует продолжать совершенствование добровольного взаимного обмена информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками и принимает к сведению инициативу Парижского форума по проведению совещаний суверенных кредиторов и должников для обмена мнениями и информацией, содействию повышению прозрачности информации о состоянии задолженности и сохранению задолженности на приемлемом уровне;

11. *учитывает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, такой практики управления задолженностью, при которой обеспечивается ее приемлемый уровень, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания на всех уровнях условий, благоприятствующих развитию, и учитывает также необходимость оказывать развивающимся странам помощь в обеспечении долгосрочной приемлемости уровня их задолженности на основе скоординированного проведения политики, направленной на содействие адекватному долговому финансированию, и применения таких средств урегулирования, как облегчение бремени задолженности и реструктуризация долга в поддержку обоснованного управления задолженностью;

12. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, имеют теперь крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, что указывает на необходимость рассмотрения в надлежащих случаях возможности выдвижения более радикальных инициатив по управлению задолженностью этих стран, и подчеркивает важность обеспечения приемлемого уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе для урегулирования задолженности, включая задолженность по двусторонним займам и задолженность перед кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

13. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться преимуществами такой помощи, если в соответствующем урегулировании проблемы задолженности для обеспечения приемлемости долга этих стран не будут принимать участие все государственные и частные кредиторы, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления в максимально возможной степени сопоставимого режима странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня;

14. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением с задолженностью развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, развивающихся стран, не

имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и продолжать принятие действенных мер для решения долговой проблемы этих стран, предпочтительно пользуясь для этого существующими механизмами в соответствующих случаях, принимает во внимание, что продуманные инициативы в области регулирования долга могут играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, и содействия поступательному экономическому росту и развитию и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с учетом своих национальных приоритетов и стратегий;

15. *отмечает*, что страны могут добиваться заключения — в исключительных обстоятельствах, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы содействовать смягчению неблагоприятных последствий долгового кризиса и стабилизации макроэкономической конъюнктуры;

16. *принимает во внимание* усилия, предпринимаемые кредиторами, и предлагает им проявлять дополнительную гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, с учетом специфики их экономического и социального положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли заняться решением проблем государственного долга;

17. *считает*, что необходимо продолжать уделять внимание проблеме пагубного влияния бедствий на способность многих наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода поддерживать приемлемый уровень задолженности и что сохранение приемлемости внешней задолженности требует заблаговременного финансирования в целях обеспечения систематического снижения риска бедствий и повышения устойчивости к потрясениям, а также раскрытия информации о риске бедствий во избежание усугубления кризиса задолженности, когда это возможно, и в этой связи учитывает, что многие наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны со средним уровнем дохода имеют ограниченный доступ к средствам для финансирования деятельности по снижению риска бедствий в интересах повышения устойчивости до и после бедствий;

18. *сознает*, что в некоторых случаях использование для нейтрализации последствий стихийного бедствия государственных долговых инструментов и новых внешних займов может привести к увеличению выплат развивающихся стран в счет обслуживания долга и ограничивает их возможности в плане роста и финансирования долгосрочных мероприятий по повышению устойчивости к потрясениям, и констатирует, что каждое новое бедствие ведет к росту финансовой уязвимости и ослаблению внутренних возможностей в плане реагирования;

19. *учитывает* важность формирования с учетом национальной специфики надежной и функциональной нормативно-правовой базы для регулирования заемных операций на общенациональном и муниципальном уровнях на основе принципа рационального управления задолженностью, подкрепляемого достаточными поступлениями и возможностями, мерами по обеспечению кредитоспособности местных заемщиков и расширением при необходимости

стабильных муниципальных рынков долговых обязательств, и в этой связи обращает особое внимание на важность становления надлежащих финансовых посредников для финансирования городского развития, таких как региональные, национальные, субнациональные и местные фонды развития или банки развития, включая механизмы паевого финансирования, что может ускорить приток финансовых средств из государственных и частных, а также национальных и международных источников;

20. *обращает особое внимание* на важность многосторонних усилий по решению все более сложных трансграничных проблем, имеющих серьезные последствия для процесса развития и обеспечения приемлемости задолженности;

21. *с удовлетворением принимает во внимание* шаги, предпринятые «Группой двадцати», включая проведение в Саудовской Аравии ее внеочередного саммита по COVID-19, с целью обеспечить приостановление на конкретный срок платежей по обслуживанию задолженности для беднейших стран, призывает всех официальных двусторонних кредиторов следовать этой инициативе в полном объеме с соблюдением принципа транспарентности, отмечая при этом необходимость делать большее, в том числе реагировать на потребности стран, не охваченных данной инициативой, и подтверждает в этой связи все более настоятельную необходимость не только решения проблем ликвидности, но и урегулирования рисков неплатежеспособности, рекомендует: а) изучить возможные варианты в связи со специальными правами заимствования, которые позволили бы удовлетворять потребности членов Международного валютного фонда по мере развития кризиса на основе использования соответствующего опыта; б) оказывать помощь развивающимся странам в обеспечении долгосрочной приемлемости уровня задолженности на основе проведения скоординированной политики, направленной на поощрение заемного финансирования, облегчения бремени задолженности, реструктуризации долга и здорового управления задолженностью, сообразно обстоятельствам, в целях повышения способности стран в плане достижения целей в области устойчивого развития; с) оказывать содействие своевременному и упорядоченному решению проблемы задолженности при широком участии кредиторов, в том числе из частного сектора, на сопоставимых условиях; и подчеркивает необходимость активизации в среднесрочной перспективе обмена информацией сообразно обстоятельствам и долгосрочного анализа приемлемости уровня задолженности на базе комплексных, объективных, транспарентных и надежных данных при одновременном сохранении конфиденциальности коммерческой информации, а также технического сотрудничества с учетом потребностей в части устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года и особо отмечает настоятельную необходимость наращивания международных усилий и сотрудничества и принятия мер в ответ на призыв к облегчению долгового бремени посредством снижения уязвимости в краткосрочной перспективе и обеспечения приемлемости уровня задолженности в долгосрочной перспективе в интересах развивающихся стран с крупной задолженностью;

22. *принимает во внимание* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного и всеохватного роста, устойчивого развития и приемлемости внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством непрерывного наблюдения за глобальными финансовыми потоками и их последствиями для этих усилий;

23. *вновь заявляет* о том, что должники и кредиторы должны действовать сообща на прозрачной основе для недопущения и разрешения проблем,

связанных с неприемлемым уровнем задолженности, и что ответственность за поддержание приемлемого уровня задолженности несут страны-заемщики, принимает во внимание, что кредиторы также обязаны предоставлять займы на таких условиях, которые не подрывают приемлемый уровень задолженности той или иной страны, и в этой связи принимает к сведению принципы ответственного суверенного кредитования и заимствования, разработанные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, учитывает применимые положения правил Международного валютного фонда в отношении предельных уровней задолженности и/или правил Всемирного банка в отношении заимствования на коммерческих условиях и гарантии, введенные Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в его статистическую систему для повышения эффективности механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности стран-получателей помощи, и заявляет о решимости добиваться в рамках существующих инициатив глобального консенсуса по руководящим принципам ответственного заимствования средств суверенными заемщиками и их кредитования;

24. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этом вопросе и предлагает кредиторам и должникам продолжать при необходимости изучать на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов, как долговые свопы, включая обмен долговых обязательств на долевое участие в проектах по достижению целей в области устойчивого развития, и инструменты с индексацией задолженности;

25. *отмечает* проведение 18–20 ноября 2019 года в Женеве двенадцатой Международной конференции по вопросам управления задолженностью и рекомендует Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирному банку и Международному валютному фонду продолжать проводить аналитическую и нормативную работу и оказывать техническую помощь в вопросах задолженности и при необходимости способствовать внедрению правил ответственного суверенного заимствования и кредитования;

26. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что не настроенные на сотрудничество миноритарные держатели облигаций способны блокировать волю подавляющего большинства держателей облигаций, которые соглашаются на реструктуризацию обязательств охваченных кризисом задолженности стран, учитывая более широкие последствия для других стран, отмечает законодательные шаги, предпринятые некоторыми странами для предотвращения таких случаев, и рекомендует всем правительствам принять надлежащие меры, а также принимает к сведению ведущееся в Организации Объединенных Наций обсуждение вопросов задолженности;

27. *рекомендует* правительствам принимать во внимание способность не настроенных на сотрудничество миноритарных держателей долговых обязательств блокировать реструктуризацию долга страны, переживающей долговой кризис, и рекомендует должникам и кредиторам сообща разрабатывать соответствующие формулировки облигационных займов;

28. *с удовлетворением отмечает* внесение изменений в оговорки о пропорциональном распределении и коллективных действиях, предложенные Международной ассоциацией рынков капитала и одобренные Международным валютным фондом, с целью снизить уязвимость суверенных должников перед кредиторами, не соглашающимися на реструктуризацию задолженности,

рекомендует странам принимать дальнейшие меры по включению этих оговорок в условия всех выпускаемых ими облигационных займов и с удовлетворением отмечает дальнейшую работу Международного валютного фонда по контролю за применением этих оговорок и изучению вариантов решения проблемы урегулирования непогашенных займов, условия предоставления которых не содержат таких оговорок;

29. *напоминает*, что, будучи универсальным межправительственным органом, Организация Объединенных Наций предоставляет кредиторам и должникам площадку для обсуждения путей повышения приемлемости внешней задолженности, отмечает проведение в ходе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2019 года предметных экспертных прений с участием основных институциональных заинтересованных сторон по вопросам, касающимся методов повышения приемлемости уровня задолженности и реструктуризации долгов, и в этой связи предлагает продолжать текущее сотрудничество между международными финансовыми учреждениями, включая бреттон-вудские учреждения, в частности Международный валютный фонд, соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и другими соответствующими форумами согласно их соответствующим мандатам во исполнение соответствующих резолюций по этому вопросу;

30. *напоминает также* об учреждении при Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Межправительственной группы экспертов по финансированию в целях развития, отмечает прошедшее в ноябре 2018 года в Женеве совещание этой группы, в ходе которого предметом обсуждения стал вопрос о приемлемости уровня задолженности, и напоминает о просьбе о том, чтобы результаты деятельности Межправительственной группы экспертов представлялись в качестве регулярного вклада в работу форума по последующим мерам в области финансирования развития в соответствии с кругом ведения Межправительственной группы экспертов;

31. *вновь предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи и Генеральному секретарю надлежащим образом учитывать центральную роль поддержания и поощрения финансовой и макроэкономической стабильности развивающихся стран, включая приемлемый уровень задолженности, и содействия созданию достаточно благоприятных внутренних и международных экономических, финансовых и нормативно-правовых условий в отношении средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в этой связи предлагает всем основным институциональным заинтересованным сторонам, включая Международный валютный фонд, Всемирный банк и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, оказать поддержку этим усилиям сообразно их соответствующим мандатам;

32. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и другим соответствующим заинтересованным сторонам и международным финансовым учреждениям расширить техническую помощь в вопросах управления задолженностью, включая регистрацию и представление данных о задолженности, и лучше координировать консультации в связи с удовлетворением просьб об оказании такой технической помощи и обеспечения синергической связи со всем спектром мер по управлению задолженностью;

33. *предлагает* странам-донорам продолжать — с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран — льготное и безвозмездное финансирование развивающихся стран, что могло бы

способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и отмечает оказание Международным валютным фондом помощи развивающимся странам в облегчении бремени процентных выплат в форме предоставления беспроцентных займов;

34. *предлагает* международному сообществу продолжать усилия по увеличению поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в наращивании в развивающихся странах институционального потенциала для расширения надежной практики использования базовых и продвинутых методов управления задолженностью в качестве неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укрепления позиций на переговорах по согласованию и пересмотру условий кредитования и посредством вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками в целях обеспечения возможности достижения и поддержания приемлемого уровня задолженности;

35. *просит* Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку, чтобы они, действуя в сотрудничестве с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами, продолжали и активизировали взаимодействие в осуществлении мероприятий, связанных с наращиванием потенциала развивающихся стран в области управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня и с системами мониторинга и раннего предупреждения в этой области в таких странах, с целью содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

36. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости внешней задолженности развивающихся стран;

37. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии ориентированный на практические действия доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в него оценку потенциального воздействия потребностей в инвестициях для достижения целей в области устойчивого развития на приемлемость внешней задолженности развивающихся стран и конкретные рекомендации по ускорению осуществления Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁸ и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в части, касающейся задолженности и ее приемлемого уровня, а также информацию об усилиях по восстановлению от пандемии COVID-19 и ее последствий в свете приемлемости внешней задолженности и развития и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят шестой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие», если не будет принято иного решения.

⁸ Резолюция 69/313, приложение.