



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 May 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 143 повестки дня

Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе приведены обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2019 и 2020 годов и на 30 апреля 2020 и 2021 годов, а также обновленные данные в дополнение к информации, представленной в предыдущем докладе Генерального секретаря ([A/75/387](#)).

В докладе основное внимание уделено следующим четырем финансовым показателям: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся наличных средств и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам.

Ситуация с денежными средствами регулярного бюджета оставалась источником серьезной озабоченности на протяжении всего 2020 года. Несмотря на принятые в начале года весьма жесткие меры по сокращению расходования денежных средств, включая приостановку найма персонала на должности, финансируемые из регулярного бюджета, в декабре 2020 года для поддержания непрерывности деятельности пришлось осуществить заем 100 млн долл. США со счетов завершенных операций по поддержанию мира. Хотя меры жесткой экономии позволили избежать сбоев в работе и сдержать пиковый дефицит на уровне 334 млн долл. США (рекордный дефицит в размере 520 млн долл. США был зафиксирован в 2019 году), жесткий контроль за расходованием средств создавал сложности для исполнения бюджета и выполнения мандатов. Ситуация с получением средств в счет уплаты взносов оставалась весьма неопределенной вплоть до самого конца года; в декабре 2020 года поступило 387 млн долл. США (в декабре 2019 года — 145 млн долл. США). Год также завершился новым рекордом по сумме невыплаченных взносов в регулярный бюджет, составившей 808 млн долл. США, которая превысила рекордный показатель предыдущего



года — 711 млн долл. США. Таким образом, нехватка и без того скудных резервов ликвидных средств в 2021 году стала ощущаться еще больше.

Ситуация с денежными средствами для финансирования операций по регулярному бюджету вновь ухудшилась в первом квартале 2021 года: было получено 43 процента от общей суммы взносов, начисленных на год, тогда как в предыдущие два года этот показатель составил 50 процентов. К счастью, в ответ на очередной призыв, с которым Генеральный секретарь обратился в середине марта, и другие обращения к государствам-членам объем сборов в апреле резко увеличился и достиг рекордного уровня в 1 млрд долл. США, обеспечив поступление к концу апреля 76 процентов от общей суммы взносов за год. Благодаря этому станет возможным ослабить многие ограничения на расходование средств с целью улучшить выполнение мандата. Окончательные показатели за 2021 год будут, тем не менее, зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Кроме того, они будут зависеть от предоставления государствами-членами уведомлений о своем намерении осуществить выплаты, поскольку это позволит Секретариату планировать свои бюджетные расходы в ожидании взносов, чтобы снизить опасность невыполнения им своих юридических обязательств и уменьшить спешку с выполнением обязательств к концу года.

В 2020 году совокупное сальдо наличных средств, предназначенных для операций по поддержанию мира и для трибуналов, было положительным. Однако отдельные операции по поддержанию мира периодически испытывали нехватку наличности, что обуславливало необходимость заимствовать средства со счетов других операций по поддержанию мира и отсрочивать выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы обеспечить наличие ликвидных средств для операций. В своей резолюции 73/307 Генеральная Ассамблея постановила снять ограничение на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий, а также на начисление взносов и получение средств для периодов, не предусмотренных мандатом, что обеспечило существенное, но недостаточное улучшение общего положения дел с наличием ликвидности для действующих операций по поддержанию мира, включая возможность погашения платежей странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Выплаты в счет возмещения расходов на воинские контингенты и/или сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество были произведены по всем действующим миссиям, за исключением суммы в размере 65 млн долл. США для Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, для которой перекрестное заимствование не использовалось из-за риска задержки с погашением кредита миссии, ссужающей средства.

Секретариат будет и впредь прилагать все усилия для скорейшего погашения задолженности по выплатам в счет возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, а также на принадлежащее контингентам имущество. Своевременное осуществление расчетов по выплатам будет зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме и в срок, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество.

Окончательные показатели по регулярному бюджету и операциям по поддержанию мира за 2021 год будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Генеральный секретарь выражает признательность тем государствам-членам, которые внесли взносы в полном объеме и своевременно, и настоятельно призывает остальные государства-члены приложить все усилия для погашения своей задолженности по взносам.

I. Введение

1. В настоящем докладе приводятся обновленные данные к информации о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленной Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе ([A/75/387](#)), а также обзор финансовых показателей по состоянию на 31 декабря 2019 и 2020 годов и на 30 апреля 2020 и 2021 годов.
2. Анализ финансового положения Организации Объединенных Наций в настоящем докладе проводится на базе четырех основных финансовых показателей, которые используются для оценки прочности финансового положения Организации: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся наличных средств и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам.

II. Обзор финансового положения

3. В декабре 2020 года и марте 2021 года Генеральный секретарь направил государствам-членам сообщения, в которых информировал их о продолжающемся в Организации кризисе ликвидности по линии регулярного бюджета и операций по поддержанию мира.
4. В 2020 году объем начисленных взносов в регулярный бюджет был больше, чем годом ранее, а объем начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира и международных трибуналов был меньше, чем в 2019 году. На конец 2020 года объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет и на финансирование деятельности трибуналов был больше, а на операции по поддержанию мира — меньше, чем в конце 2019 года. По состоянию на 30 апреля 2021 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира и деятельность трибуналов был больше, а в регулярный бюджет — меньше, чем годом ранее.
5. В 2020 году совокупное сальдо наличных средств для операций по поддержанию мира и трибуналов было положительным, тогда как в регулярном бюджете на конец года был зарегистрирован дефицит в размере 160 млн долл. США, несмотря на ряд принятых мер по сокращению расходования денежных средств, включая приостановку найма персонала в самом начале года. Кроме того, нехватку денежной наличности периодически испытывали и отдельные операции по поддержанию мира. Принятое Генеральной Ассамблеей в июле 2019 года решение разрешить перекрестное заимствование средств (или создание денежных пулов) всем действующим миссиям, а также начислять и получать взносы за полный год позволило получить дополнительные ликвидные средства, что положительно сказалось на способности Организации управлять операциями и выполнять обязательства перед государствами-членами.
6. Что касается расходов на воинские контингенты и стоимости принадлежащего контингентам имущества, то объем задолженности по выплатам государствам-членам на конец 2020 года был меньше благодаря созданию денежных пулов и авансовому начислению взносов за полный год, а по состоянию на 30 апреля 2021 года эти показатели задолженности были сопоставимы с аналогичными показателями за те же периоды предыдущего года. Общая сумма обязательств по выплатам государствам-членам в счет возмещения расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество составила 65 млн долл. США для действующих операций по

поддержанию мира и 86 млн долл. США для завершенных миротворческих миссий.

7. Несмотря на принятые в начале 2020 года меры в целях обеспечения соответствия объема расходов притоку денежных средств, начиная с августа и до конца 2020 года сохранялся значительный дефицит наличных средств регулярного бюджета. Недостаток денежных средств третий год подряд покрывался за счет заимствований со счетов завершенных миротворческих миссий. В 2020 году были введены жесткие меры экономии денежных средств, призванные не допустить срыва операций в третьем и четвертом кварталах по причине исчерпания всех резервов ликвидности, включая денежные средства завершенных миротворческих миссий. В целом тяжелая финансовая ситуация, сложившаяся в 2020 году, явилась результатом углубляющегося кризиса ликвидности в Организации, вызванного главным образом увеличением задолженности по начисленным взносам и несвоевременным их внесении.

8. Ожидается, что увеличение задолженности по регулярному бюджету в конце 2020 года вновь усугубит нехватку ликвидных средств для исполнения бюджета в 2021 году. Для того чтобы предотвратить кризис в исполнении бюджета и выполнении мандатов, необходимо срочно обратить вспять тенденцию, состоящую в том, что каждый год сумма коллективных выплат меньше суммы начисленных государствам-членам взносов в регулярный бюджет.

А. Регулярный бюджет

9. В последние годы регулярный бюджет сталкивается с серьезными проблемами ликвидности. Дефицит наличности образуется в первой половине года, в силу чего для продолжения операций, финансируемых из регулярного бюджета, приходится заимствовать наличность из Фонда оборотных средств, со Специального счета Организации Объединенных Наций и со счетов завершенных операций по поддержанию мира. В результате острого кризиса ликвидности Организация была вынуждена в 2019 и 2020 годах в течение 10 из 24 месяцев полагаться на заимствования из Фонда оборотных средств, со Специального счета и счетов завершенных миротворческих миссий. И в 2019 году, и в 2020 году к концу первого квартала поступления составили 50 процентов от суммы взносов, начисленных на каждый год. К концу второго квартала поступления составили 62 процента в 2019 году и 70 процентов в 2020 году. Меньше всего средств поступало в третьих кварталах: лишь 6 процентов в 2019 году и 1 процент в 2020 году. И в 2019 году, и в 2020 году в четвертых кварталах поступило лишь 24 процента от суммы начисленных взносов. В декабре 2020 года были получены средства на сумму 387 млн долл. США, тогда как в декабре 2019 года полученная сумма составила 145 млн долл. США.

10. В ноябре 2019 года дефицит денежной наличности достиг, к сожалению, рекордной отметки в 520 млн долл. США, вплотную приблизившись к исчерпанию всех денежных средств, имевшихся на счетах завершенных операций по поддержанию мира, в связи с чем пришлось принять дополнительные чрезвычайные меры по сдерживанию расходов во избежание более серьезного кризиса ликвидности. При этом были полностью исчерпаны резервы, объем которых составлял 353 млн долл. США (150 млн долл. США из Фонда оборотных средств и 203 млн долл. США со Специального счета). За вычетом средств из этих резервов дефицит составил 135 млн долл. США и был покрыт посредством заимствований со счетов завершенных операций по поддержанию мира.

11. В 2020 году в целях смягчения остроты проблем ликвидности Секретариат продолжал осуществлять более жесткие меры по сокращению расходования

денежных средств, включая приостановку найма любых сотрудников, должно-сти которых финансируются из регулярного бюджета, и отсрочку, где только возможно, расходов, не связанных с должностями. В результате принятых мер по контролю расходов первое заимствование денежных средств было произведено только в сентябре 2020 года. Однако, несмотря на жесткий контроль за расходами и еще более медленное расходование средств, обусловленное пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), дефицит наличности регулярного бюджета в ноябре достиг 334 млн долл. США. Хотя из-за пандемии было отложено осуществление нескольких денежных выплат партнерам Организации Объединенных Наций и отсрочено расходование средств, Организации все же пришлось в декабре произвести заем 100 млн долл. США со счетов завершенных миссий по поддержанию мира, поскольку остаток наличности, включая резервы ликвидности, был слишком мал, чтобы обеспечить должным образом выплату зарплат. Итоговое сальдо на 31 декабря 2020 года отражало дефицит наличных средств в размере 160 млн долл. США, который был покрыт из Фонда оборотных средств и со Специального счета; средства, заимствованные со счетов завершенных операций по поддержанию мира, были возмещены в конце года за счет крупных взносов, полученных от государств-членов в последние дни года. Как в 2019 году, так и в 2020 году практически все резервы ликвидных средств регулярного бюджета на конец года были исчерпаны, поэтому в новый год Организация вступала с небольшим или нулевым запасом ликвидности. При этом в конце 2020 года положение было хуже, чем в конце 2019 года, поскольку сдерживание дефицита в рамках резервов ликвидных средств регулярного бюджета было во многом осуществлено за счет отсрочки расходов с целью перенести отток денежной наличности на 2021 год.

12. 2020 год завершился с беспрецедентным уровнем невыплаченных начисленных взносов, который составил 808 млн долл. США и свидетельствует о быстром росте задолженности — с 529 млн долл. США в начале 2019 года и с 711 млн долл. США в начале 2020 года, что еще более усугубляет и без того нестабильную ситуацию и закрепляет нежелательную тенденцию ежегодного недополучения взносов, а это неизбежно приведет к кризису в выполнении мандатов.

13. В 2021 году объем начисленных взносов составил 2,96 млрд долл. США, т. е. на 88 млн долл. США превысил показатель 2020 года. Год начался с уменьшения поступлений в счет начисленных взносов в первом квартале: было получено всего 43 процента от общей суммы начисленных взносов за весь год, тогда как в предыдущие два года этот показатель составил 50 процентов. Генеральный секретарь обратился к государствам-членам с призывом ускорить выплату начисленных им взносов и подтвердить сроки их выплаты. Положение с наличностью на конец апреля 2021 года улучшилось: объем ликвидных средств увеличился до 1,4 млрд долл. США, главным образом благодаря значительному притоку взносов в апреле и осуществлению с начала года контроля за расходованием средств.

14. Общая сумма платежей, поступивших к 30 апреля 2021 года, составила порядка 2,3 млрд долл. США. Сумма невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 30 апреля 2021 года была на 379 млн долл. США меньше по сравнению с тем же периодом 2020 года, что свидетельствует о положительной тенденции в деле уплаты взносов в регулярный бюджет.

15. К концу 2020 года начисленные взносы в регулярный бюджет выплатили в полном объеме 144 государства-члена, на 2 меньше, чем по состоянию на конец 2019 года. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить 144 государства-члена, которые к 31 декабря 2020 года полностью выполнили свои обязательства

по уплате взносов в регулярный бюджет, и призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

16. Что касается более недавнего периода, то по состоянию на 30 апреля 2021 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 98 государств-членов (на ту же дату в 2020 году — 87 государств). Из этих государств-членов 41 выплатило свои взносы в течение 30-дневного срока — следовательно, своевременно. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 98 государствам-членам за поддержку ими работы Организации и настоятельно призывает все остальные государства-члены как можно скорее выплатить начисленные им взносы в полном объеме.

В. Операции по поддержанию мира

17. Для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период, чем для регулярного бюджета, — с 1 июля по 30 июня, а не с 1 января по 31 декабря — и взносы начисляются отдельно по каждой операции.

18. На конец 2020 года объем невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира составил 3,2 млрд долл. США. В 2021 году были начислены взносы в размере 804 млн долл. США и получены платежи на сумму порядка 1,5 млрд долл. США. По состоянию на 30 апреля 2021 года объем невыплаченных начисленных взносов составил 2,5 млрд долл. США. Анализ положения с невыплаченными начисленными взносами на операции по поддержанию мира по состоянию на 30 апреля 2021 года показывает, что из общей суммы задолженности в размере 2,5 млрд долл. США на действующие миссии приходилось 2,1 млрд долл. США, а на завершённые миссии — 412 млн долл. США. Что касается действующих миссий, то 320 млн долл. США представляют собой задолженность по взносам, начисленным в 2021 году, а 1,8 млрд долл. США — по начисленным взносам, утвержденным в 2020 году и ранее.

19. По состоянию на 31 декабря 2020 года все причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы выплатили 47 государств-членов, на 6 государств-членов больше, чем по состоянию на 31 декабря 2019 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этим 47 государствам-членам за произведенные ими выплаты.

20. По состоянию на 30 апреля 2021 года причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме выплатили 53 государства-члена (на ту же дату в 2020 году — 42 государства-члена). Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этим 53 государствам-членам за приложенные ими усилия.

21. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея, рассмотрев предложения Генерального секретаря по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций ([A/73/809](#)), постановила, что Генеральному секретарю следует направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, включая сметную сумму бюджета на период, на который соответствующий мандат еще не утвержден Советом Безопасности, при том понимании, что сумма таких «авансово» начисленных взносов считается подлежащей оплате в течение 30 дней с даты, с которой продлевается действие мандата. Сумма взносов, начисленных в июле 2020 года на «не предусмотренный мандатом» период, составила 2,5 млрд долл. США.

22. После того как в июле 2020 взносы были начислены, государства-члены в добровольном порядке заблаговременно внесли платежи за не предусмотренные

мандатом периоды на общую сумму, которая на момент подготовки настоящего доклада составила 479 млн долл. США. В сочетании с решением Генеральной Ассамблеи снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий, также содержащимся в ее резолюции 73/307, начисление взносов и получение средств для периодов, не предусмотренных мандатом, привело к существенному улучшению общей ситуации с ликвидными средствами по линии действующих операций по поддержанию мира.

23. По состоянию на 30 апреля 2021 года 37 государств-членов выплатили взносы в полном объеме за весь год проведения операций по поддержанию мира, в том числе за не предусмотренные мандатом периоды. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти государства-члены за внесенные ими дополнительные платежи на финансирование всех операций по поддержанию мира, а также призвать и другие государства-члены рассмотреть возможность произвести такие выплаты с целью улучшить общее положение дел в плане ликвидности по линии операций по поддержанию мира.

24. Когда резервов наличных средств в отдельных операциях недостаточно для покрытия оперативных расходов, возмещение расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, как правило, задерживается. Что касается задолженности по выплатам государствам-членам, то общая сумма, причитающаяся за воинские контингенты, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество, на конец 2020 года составила 158 млн долл. США; это на 114 млн долл. США меньше суммы задолженности на конец 2019 года, составлявшей 272 млн долл. США, что отчасти объясняется решением Генеральной Ассамблеи разрешить перекрестное заимствование средств между действующими операциями по поддержанию мира, содержащимся в ее резолюции 73/307.

25. По состоянию на 30 апреля 2021 года общая сумма обязательств по выплатам государствам-членам в счет возмещения расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество составила 65 млн долл. США для действующих операций по поддержанию мира и 86 млн долл. США для завершающих миротворческих миссий. Предполагаемая сумма, подлежащая выплате в июне, составляет 535 млн долл. США. После получения взносов в мае и июне 2021 года станет понятно, какая часть этой суммы может быть выплачена до конца июня.

26. Выплаты в счет возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения были произведены по всем миссиям по декабрь 2020 года, за исключением Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), выплаты по которой были произведены по 30 сентября 2020 года. Выплаты в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество для действующих миссий были произведены по 31 декабря 2020 года, за исключением ЮНАМИД, выплаты по которой были произведены по 31 марта 2020 года. В своей резолюции 73/307 Генеральная Ассамблея, утвердив управление остатками денежных средств действующих операций по поддержанию мира в рамках пула, также просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства. Поэтому миссиям, завершающим свою деятельность, таким как ЮНАМИД, кредит из денежного пула обычно не предоставляется, чтобы снизить риск негативных последствий для выполнения мандатов миссий, ссужающих средства, обусловленный задержкой с погашением кредитов.

27. Генеральный секретарь твердо намерен обеспечить выполнение Организацией своих обязательств перед государствами-членами, предоставляющими

войска и имущество, настолько быстро, насколько позволит положение с наличными средствами. В связи с этим обеспечивается постоянное отслеживание ситуации с денежными средствами, предназначенными для финансирования операций по поддержанию мира, и Организация в самом приоритетном порядке стремится ежеквартально выплачивать максимально возможные — с учетом имеющихся наличных средств и данных — суммы. Осуществление этих выплат Организацией Объединенных Наций зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество. Что касается бюджетных периодов 2019/20 года и 2020/21 года, то благодаря содержащимся в резолюции 73/307 Генеральной Ассамблеи решениям разрешить перекрестное заимствование средств и начислять взносы на весь бюджетный период положение дел с погашением обязательств перед государствами-членами улучшилось, однако этих решений оказалось недостаточно для своевременного погашения всех платежей.

С. Международные трибуналы

28. По состоянию на 30 апреля 2021 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование международных трибуналов составил 86 млн долл. США, включая 55 млн долл. США на финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, 24 млн долл. США на финансирование Международного трибунала по бывшей Югославии и 7 млн долл. США на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде.

29. К 30 апреля 2021 года взносы на Остаточный механизм (в последний раз начисленные в 2021 году) в полном объеме выплатили 77 государств-членов, взносы на Международный трибунал по бывшей Югославии (в последний раз начисленные в 2018 году) — 167 государств-членов, а взносы на Международный уголовный трибунал по Руанде (в последний раз начисленные в 2016 году) — 182 государства-члена. В целом, начисленные им взносы на финансирование деятельности всех трибуналов в полном объеме выплатили 76 государств-членов (на ту же дату в 2020 году — 70 государств-членов).

30. В последние три года ежемесячное сальдо наличных средств на счетах трибуналов было положительным. Окончательные показатели за 2021 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед трибуналами.

III. Выводы

31. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность 50 государствам-членам, которые выплатили все причитающиеся и подлежащие выплате на момент представления доклада взносы, а именно: Австрии, Азербайджану, Армении, Бахреину, Барбадосу, Бельгии, Болгарии, Ботсване, Бутану, Венгрии, Германии, Грузии, Дании, Индии, Ирландии, Исландии, Испании, Казахстану, Канаде, Катару, Кипру, Китаю, Латвии, Литве, Лихтенштейну, Люксембургу, Малайзии, Мальте, Монако, Нигеру, Нидерландам, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Португалии, Республике Корея, Республике Молдова, Румынии, Самоа, Сингапуру, Словакии, Таиланду, Финляндии, Франции, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

32. Финансовое положение Организации, как и прежде, зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых

обязательств. Выполнение программы, финансируемой из регулярного бюджета, будет по-прежнему сдерживаться прогнозами в отношении ликвидности и неопределенностью как в отношении объема, так и сроков выплаты начисленных взносов. Секретариат обязуется экономически эффективно использовать доверенные ему финансовые средства и максимально прозрачным образом отчитываться об их использовании.
