



Организация Объединенных Наций

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят пятая сессия

Дополнение № 36



**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[4 августа 2020 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Деятельность Управления Верховного комиссара	5
A. Международные механизмы по правам человека	5
B. Развитие	7
C. Мир и безопасность	11
D. Принцип недискриминации.	14
E. Ответственность	18
F. Участие	20
III. Управление и администрация	23
IV. Выводы	24

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве и Нью-Йорке и на местах в период с 1 января по 30 июня 2020 года¹. В нем освещается деятельность, осуществленная в соответствии с тематическими приоритетами, которые отражены в плане управления УВКПЧ на 2018–2021 годы².
2. По состоянию на 30 июня 2020 года УВКПЧ имело 87 полевых присутствий по правам человека в разных частях мира. В течение отчетного периода Верховный комиссар совершила поездки в Демократическую Республику Конго, Финляндию и Берн, Швейцария, а также посетила Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Австрии. После начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) миссии высокого уровня были приостановлены.
3. В отчетный период доминирующую роль сыграла вспышка COVID-19, которая побудила УВКПЧ адаптировать свою деятельность в целях содействия глобальным мерам реагирования на пандемию и обеспечения того, чтобы права человека занимали в этом процессе центральное место.
4. В начале 2020 года Нада ан-Нашиф и Илзе Брандс Кехрис приступили к выполнению своих новых функций заместителя Верховного комиссара и, соответственно, помощника Генерального секретаря по правам человека.
5. В Совете по правам человека 24 февраля Генеральный секретарь объявил о начале реализации инициативы, известной как призыв к действиям в области прав человека³, с тем чтобы трансформировать цели Всеобщей декларации прав человека в реальные изменения на местах, и просил УВКПЧ и Канцелярию Генерального секретаря совместно возглавить ее осуществление. УВКПЧ в полной мере привержено реализации преобразующей концепции, предусмотренной в этом призыве, путем ее воплощения в конкретные действия для достижения реального воздействия на местах, о чем свидетельствует объединение усилий системы Организации Объединенных Наций с опорой на аналитическую записку Генерального секретаря, озаглавленную «COVID-19 и права человека: это наше общее дело».

¹ Настоящий доклад следует читать вместе с докладом, представленным Верховным комиссаром Совету по правам человека на его сорок третьей сессии (A/HRC/43/3).

² URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/OMP-2018-2021-Short-Russian.pdf>.

³ URL: www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

Глава II

Деятельность Управления Верховного комиссара

А. Международные механизмы по правам человека

1. Договорные органы

6. УВКПЧ оказывало основную поддержку 10 договорным органам в выполнении ими своих соответствующих мандатов. Оно содействовало в рассмотрении докладов государств-участников, проведении проверок в их отношении и организации поездок в государства-члены, в вынесении решений и предписании временных мер, а также предоставляло консультации по вопросам, касающимся мер реагирования на COVID-19. УВКПЧ оказывало поддержку договорным органам в корректировке их методов работы путем проведения онлайн-сессий в целях содействия выполнению ими своих мандатов.

7. 2–6 марта 2020 года УВКПЧ содействовало проведению в Самоа восьмидесяти четвертой внеочередной сессии Комитета по правам ребенка. Впервые договорный орган по правам человека был созван на региональном уровне.

8. УВКПЧ оказывало поддержку государствам в подготовке их докладов для договорных органов, в том числе Бенину, Буркина-Фасо, Замбии, Кот-д'Ивуару, Лесото, Малайзии, Намибии, Нигеру, Сенегалу, Сомали, Сент-Китсу и Невису, Сент-Люсии, Таиланду и Эфиопии. УВКПЧ оказывало также помощь национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества во взаимодействии с договорными органами, в том числе в Албании, Боснии и Герцеговине, Гвинее, Мали, Нигере и Таиланде.

9. УВКПЧ оказало помощь государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в проведении консультаций по запланированному на 2020 год обзору системы договорных органов после публикации доклада Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека (A/74/643).

2. Совет по правам человека

10. Сорок третья сессия Совета по правам человека, работа которой была приостановлена 13 марта 2020 года, возобновилась 15 июня и завершилась принятием резолюций, обеспечивающих преемственность существующих мандатов⁴. 17 июня Совет провел экстренное обсуждение текущих нарушений прав человека на расовой почве, системного расизма, жестокости полиции и насилия в отношении мирных протестов и принял резолюцию 43/1 о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов.

11. Во время перерыва в заседаниях УВКПЧ оказывало поддержку Председателю и Бюро Совета по правам человека в организации неофициальных виртуальных дискуссий с Верховным комиссаром и мандатариями специальных процедур, а также неофициальных консультаций по поводу заявления Председателя о последствиях COVID-19 для прав человека, которое впоследствии было принято в рамках процедуры молчания.

12. Взносы, выплаченные государствами в находящийся в ведении УВКПЧ добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия

⁴ УВКПЧ представило 104 доклада Совету по правам человека на его сорок третьей сессии.

наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека, обеспечили участие 10 делегатов, в том числе 7 женщин. Внесенные в целевой фонд взносы способствовали также организации виртуальных вводных курсов для пяти делегатов, отобранных для участия в сорок пятой сессии Совета по правам человека.

13. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку независимым комиссиям по расследованию событий в Бурунди и Сирийской Арабской Республике; группе независимых экспертов по провинции Касаи, Демократическая Республика Конго; Комиссии по правам человека в Южном Судане; независимой международной миссии по установлению фактов в Боливарианской Республике Венесуэла; и Группе видных международных и региональных экспертов по Йемену. В июне 2020 года УВКПЧ в соответствии с резолюцией [43/39](#) Совета по правам человека предприняло шаги по созданию миссии по установлению фактов в Ливии.

3. Универсальный периодический обзор

14. УВКПЧ продолжило оказывать содействие Рабочей группе по универсальному периодическому обзору в проведении обзоров в отношении государств-членов. Находящийся в ведении УВКПЧ целевой фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре способствовал участию 10 из 14 государств-членов, ставших объектами обзора в отчетном периоде.

15. В рамках третьего цикла универсального периодического обзора УВКПЧ продолжало разрабатывать и внедрять инструменты в поддержку государств-членов и других заинтересованных сторон для содействия принятию последующих мер и осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. Они включали в себя письма Верховного комиссара в адрес министров иностранных дел с предложениями об оказании помощи; матрицы тематических рекомендаций, связанных с соответствующими целями в области устойчивого развития; и инфографику.

16. УВКПЧ оказало поддержку правительствам, организациям гражданского общества и страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке обзоров в отношении соответствующих государств и в выполнении рекомендаций в более чем 20 странах.

4. Специальные процедуры

17. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку в работе по 56 страновым и тематическим мандатам специальных процедур. Обзор деятельности и результатов работы мандатариев содержится в ежегодном докладе о специальных процедурах ([A/HRC/43/64](#), [A/HRC/40/64/Add.1](#) и [A/HRC/40/64/Add.1/Corr.1](#)). УВКПЧ оказывало помощь в налаживании взаимодействия системы специальных процедур с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях содействия реализации концепции Генерального секретаря, ставящей во главу угла превентивную деятельность, а также с новой системой координаторов-резидентов и миростроительной архитектурой на основе проведения совместных мероприятий и составления планов работы. Управление поддержало инициативы Координационного комитета специальных процедур, направленные на совершенствование системы специальных процедур.

18. УВКПЧ поддержало активное участие мандатариев специальных процедур в пропаганде правозащитного подхода к борьбе с пандемией COVID-19. Со всеми инициативами, включая пресс-релизы, руководящие указания,

видеоматериалы и доклады, можно ознакомиться на специальной веб-странице⁵. УВКПЧ оказывало также помощь мандатариям в их усилиях по адаптации методов работы в свете пандемии COVID-19.

5. Последующие меры в связи с работой механизмов по правам человека

19. УВКПЧ оказывало поддержку в укреплении потенциала государств, страновых групп Организации Объединенных Наций и гражданского общества по выполнению рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, в том числе в рамках программы наращивания потенциала договорных органов и программы технического сотрудничества. Оно обновило Универсальный указатель по правам человека и создало национальную базу данных для отслеживания выполнения рекомендаций. Учитывая невозможность проведения очных мероприятий из-за COVID-19, УВКПЧ провело несколько онлайн-учебных сессий для ряда государств, включая Ботсвану, Малайзию, Таиланд и Узбекистан.

20. Через находящийся в ведении УВКПЧ фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в деле проведения универсального периодического обзора УВКПЧ предоставляло государствам техническую и последующую помощь в отношении передовых методов проведения универсального периодического обзора, а также инструменты последующей деятельности для поощрения согласованности с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

21. В 2019 году Специальный фонд, учрежденный Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, оказал поддержку 13 проектам по предупреждению, представленным семью национальными превентивными механизмами и шестью организациями гражданского общества, в целях выполнения рекомендаций Подкомитета по предупреждению пыток в 12 государствах-участниках в Африке, Америке и в европейских регионах.

6. Гуманитарные фонды

22. Находящиеся в ведении УВКПЧ Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставили субсидии на реализацию 37 проектов в 33 странах в поддержку мер по реабилитации жертв современных форм рабства и 171 субсидию на оказание помощи жертвам пыток в 78 странах, соответственно. Фонд добровольных взносов для жертв пыток выделил также субсидии на оказание чрезвычайной помощи в порядке реагирования на случаи нарушений, имеющие место в ситуациях кризисов в области прав человека и гуманитарных кризисов.

В. Развитие

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития

23. В целях содействия основанному на правах человека осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций, а также гражданскому обществу более чем в 30 странах мира. Эта деятельность включала оказание помощи

⁵ URL: <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx>.

странам, готовящимся представить свои добровольные национальные обзоры в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

24. УВКПЧ продолжало активно участвовать в реформе системы развития Организации Объединенных Наций и ее осуществлении, в том числе в качестве сопредседателя межучрежденческой целевой группы по вопросам реализации принципа «никто не должен быть забыт», прав человека и нормативной деятельности, действующей под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Параллельно с этим Управление активизировало свою деятельность на местах в рамках специальной инициативы по учету прав человека и результатов экономического анализа в программах Организации Объединенных Наций с особым акцентом на проблеме неравенства.

25. УВКПЧ разработало систему показателей в области прав человека для кризиса, связанного с COVID-19, которая включена в рамочную программу Организации Объединенных Наций для принятия незамедлительных социально-экономических мер в связи с COVID-19⁶. Эти показатели используются в нескольких странах. Кроме того, УВКПЧ способствовало учету в этой рамочной программе экономических, социальных и культурных прав и разработало инструменты и руководство по показателям для оказания поддержки национальным партнерам, в том числе в следующих странах и территориях: Бангладеш, Гватемала, Гвинея, Гондурас, Камбоджа, Камерун, Кения, Кыргызстан, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Республика Молдова, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Судан, Узбекистан, Черногория, Эквадор, Эфиопия, Ямайка и Государство Палестина, а также Косово⁷. В Бангладеш УВКПЧ сыграло важную роль в разработке программы Организации Объединенных Наций по укреплению социальной защиты, обеспечению достойной работы и недопущению дискриминации в отношении женщин, занятых в сельском хозяйстве. В Гаити, Уганде, Центральноафриканской Республике и Эфиопии Управление работало с уязвимыми общинами в целях предоставления им адекватной информации о пандемии для предотвращения и решения проблемы стигматизации, связанной с COVID-19.

26. УВКПЧ продолжало поощрять применение правозащитного подхода к данным в процессе достижения целей в области устойчивого развития и глобального сбора данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, находящихся в его ведении. Благодаря вкладу УВКПЧ в международное руководство по статистике государственного управления, разработанное под эгидой Статистической комиссии, была включена концептуальная основа для показателей соблюдения прав человека.

2. Право на развитие

27. УВКПЧ продолжало работать над обеспечением всестороннего учета права на развитие и оказывало поддержку Рабочей группе по праву на развитие в разработке проекта имеющего обязательную юридическую силу документа о праве на развитие.

28. В докладе Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие (A/HRC/45/21) анализируется осуществление этого права в наименее развитых странах и содержатся рекомендации, касающиеся роли права на развитие в контексте предстоящей пятой Конференции Организации Объединенных

⁶ URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>.

⁷ Ссылки на Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Наций по наименее развитым странам. В связи с пандемией COVID-19 Верховный комиссар призвала к международному сотрудничеству и солидарности, ориентированному на права человека, в том числе в своем докладе о международном сотрудничестве (A/HRC/44/28).

29. Что касается практического осуществления права на развитие, то УВКПЧ укрепило свои партнерские связи посредством межучрежденческого сотрудничества и присутствия на местах и разработало экспериментальный проект в Гвинее. С помощью своего онлайн-модуля УВКПЧ совместно с партнерами организовало подготовку 101 участника из 65 стран по вопросам практического применения права на развитие при осуществлении целей в области устойчивого развития. УВКПЧ создало также онлайн-платформу для глобальных действий в области права на развитие⁸.

3. Международные финансовые учреждения

30. Верховный комиссар взаимодействовала с руководителями ряда многосторонних банков развития в целях устранения рисков для прав человека, связанных с мерами реагирования на COVID-19, и обмена соответствующей информацией, поступающей от правозащитной системы Организации Объединенных Наций.

31. УВКПЧ внесло вклад в процессы обзора социальной и экологической политики Межамериканского банка развития, Азиатского банка развития и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, а также в разработку проекта стратегии Всемирного банка по борьбе с насилием, конфликтами и нестабильностью. УВКПЧ поддерживало разработку политики и процедур, касающихся репрессий в отношении правозащитников со стороны международных финансовых учреждений. В партнерстве с независимыми механизмами подотчетности нескольких учреждений по финансированию развития УВКПЧ приступило к проведению исследований и консультаций с участием многих заинтересованных сторон в связи со своим проектом «Доступ к средствам правовой защиты в области финансирования развития».

4. Экономические, социальные и культурные права

32. УВКПЧ укрепило свои партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций и местными заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся прав на образование, питание, медицинское обслуживание, жилище, воду и санитарные услуги, достойную работу, а также земельных прав, в том числе в Боснии и Герцеговине, Камбодже, Кении и Украине. УВКПЧ осуществило первоначальные проекты по повышению эффективности секторального анализа и мероприятий Организации Объединенных Наций по реагированию на пандемию и восстановлению, в том числе в Аргентине, Бангладеш, Камбодже, Кении, Мальдивских Островах, Мексике, Монголии, Парагвае, Перу, Сальвадоре, Сербии, Тунисе, Уганде, Уругвае и Эквадоре, а также в южной и западной Африке. УВКПЧ внесло также вклад в работу Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними, приняв участие в совместных межведомственных миссиях в Нигерию и на Филиппины.

33. УВКПЧ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в контексте своего меморандума о взаимопонимании организовали серию вебинаров для обмена опытом в отношении мер реагирования на COVID-19, основное внимание на которых уделялось социальным аспектам

⁸ См. www.facebook.com/OperationalizingRtD/.

концепции, согласно которой никто не должен быть забыт⁹. УВКПЧ и Международная организация по миграции внесли свой вклад в реализацию инициативы по укреплению доверия, в рамках которой впервые за более чем 20 лет представители научных кругов из Белграда и Приштины собрались вместе для разработки первого стандартного онлайн-албанско-сербского/сербско-албанского словаря и онлайн-языковых курсов. УВКПЧ также активно участвовало в работе десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов и оказывало поддержку Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в деле дальнейшего учета прав человека в ее стратегических планах и приоритетных задачах, касающихся создания инклюзивных городов и урбанизации, уделяя при этом внимание гендерным вопросам и интеграции инвалидов и пожилых людей.

34. УВКПЧ внесло свой вклад в переговоры по разрабатываемым Комитетом по всемирной продовольственной безопасности добровольным руководящим принципам, касающимся продовольственных систем и питания.

35. УВКПЧ оказало поддержку Специальному докладчику по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, подготовив материалы для кампании по празднованию десятой годовщины принятия резолюции 64/292 Генеральной Ассамблеи.

5. Предпринимательская деятельность и права человека

36. В мае 2020 года УВКПЧ завершило третий этап своего проекта по обеспечению подотчетности и предоставлению средств правовой защиты и опубликовало свой заключительный доклад о повышении подотчетности и улучшении доступа к средствам правовой защиты для лиц, пострадавших от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека, с помощью негосударственных механизмов рассмотрения жалоб (A/HRC/44/32 и A/HRC/44/32/Add.1)¹⁰.

37. УВКПЧ продолжало осуществлять свой глобальный проект по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в сфере технологий с целью содействовать внедрению принципа уважения прав человека в деловую практику в области разработки и применения цифровых технологий. Оно адаптировало свой проект для решения проблем в области прав человека, связанных с мерами, принимаемыми правительствами и технологической отраслью в ответ на COVID-19.

38. УВКПЧ продолжало расширять техническую помощь и информационно-пропагандистскую деятельность в отношении предпринимательской деятельности и прав человека, в том числе в Аргентине, Бразилии, Гватемале, Гвинее, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Кении, Колумбии, Коста-Рике, Мадагаскаре, Мексике, Панаме, Перу, Руанде, Сьерра-Леоне, Таиланде, Уганде, Чили и Эквадоре. УВКПЧ занималось также вопросами прав человека в контексте горнодобывающей промышленности, поддерживая посреднические усилия в Мексике и Папуа — Новой Гвинее и взаимодействуя с горнодобывающими компаниями в Гвинее и на Мадагаскаре для обсуждения выводов, сделанных по итогам его исследования о воздействии горнодобывающей деятельности на права человека. Кроме того, Управление приступило к реализации в Демократической Республике Конго проекта, направленного на решение проблемы маргинализации женщин в горнодобывающей промышленности и поощрение их активного участия в предотвращении конфликтов и миростроительстве.

⁹ URL: <https://en.unesco.org/events/webinar-art-lab-human-rights-and-dialogue-special-edition>.

¹⁰ См. также https://www.ohchr.org/RU/Issues/Business/Pages/ARP_III.aspx.

39. УВКПЧ оказывало поддержку межправительственной рабочей группе открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека и провело две консультации с участием многих заинтересованных сторон в мае и июне 2020 года в преддверии ее шестой сессии, которую планируется провести в октябре 2020 года.

6. Окружающая среда, изменение климата и права человека

40. УВКПЧ продолжало уделять первоочередное внимание вопросам окружающей среды и изменения климата, в том числе в контексте реагирования на пандемию.

41. УВКПЧ приняло участие в переговорах по системе глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. УВКПЧ внесло также свой вклад в процессы Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, выступив инициатором представления в орган Конвенции программы действий по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата, в которой содержится призыв к применению правозащитного подхода к участию, образованию, наращиванию потенциала и международному сотрудничеству в области борьбы с изменением климата. УВКПЧ и организации гражданского общества совместно представили рекомендации Мексике, предложив ей включить правозащитный и гендерный подход в концепцию деятельности по сокращению выбросов на национальном уровне и адаптации к последствиям изменения климата.

42. УВКПЧ и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде в контексте своего меморандума о взаимопонимании разработали совместные стратегические планы в Бразилии, Кении, Колумбии, Панаме, Сомали, Таиланде, Уганде, Эфиопии и Южной Африке.

С. Мир и безопасность

1. Оказание поддержки миротворческим миссиям

43. УВКПЧ содействовало интеграции проблематики прав человека в деятельность миротворческих операций Организации Объединенных Наций, предоставляя консультации и оперативную поддержку правозащитным компонентам этих операций. УВКПЧ совместно с Департаментом миротворческих операций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства вносило вклад в разработку политики и руководящих принципов и подготовку кадров для миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

44. Изменение оперативной обстановки в миротворческих миссиях, вызванное пандемией COVID-19, побудило УВКПЧ расширить работу по дистанционному мониторингу прав человека и проведению расследований, в том числе путем разработки методического руководства, освоения новых технических средств и развертывания учебной программы для отделений Организации Объединенных Наций на местах и следственных механизмов.

45. Совместно с Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта УВКПЧ разработало *Справочник для полевых миссий*

*Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него*¹¹.

46. УВКПЧ продолжало содействовать учету проблематики прав человека в процессе реализации инициативы Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира»¹².

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения

47. УВКПЧ содействовало более эффективному осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе в Бангладеш, Буркина-Фасо, Гаити, Демократической Республике Конго, Иордании, Ливии, Малави, Мали, Мьянме, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке и Южном Судане. Оно провело технические миссии в Мали, Мьянму, Центральноафриканскую Республику и Шри-Ланку.

48. УВКПЧ совместно с межучрежденческой группой по обзору политики должной осмотрительности в вопросах прав человека приступило к проведению исследования по вопросу о расширении рамок политики Организации Объединенных Наций в отношении должной осмотрительности в вопросах прав человека таким образом, чтобы она не ограничивалась оказанием поддержки силам безопасности. В этом контексте УВКПЧ предоставляло страновым группам Организации Объединенных Наций технические консультации по вопросам, касающимся разработки подходов, основанных на должной осмотрительности в вопросах прав человека, в других областях, в том числе в связи с закупочной деятельностью и наймом персонала.

49. В соответствии с резолюцией 2391 (2017) Совета Безопасности УВКПЧ продолжило оказывать поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти в деле внедрения системы соблюдения прав человека и международного гуманитарного права в целях снижения риска причинения ущерба гражданскому населению в контексте военных и контртеррористических операций. Оно оказывало помощь Объединенным силам в совершенствовании стандартов отбора персонала и подготовке сотрудников по вопросам международного права прав человека и гуманитарного права. УВКПЧ также оказывало помощь Африканскому союзу в введении в действие механизма обеспечения соблюдения прав человека, международного гуманитарного права, норм поведения и дисциплины в ходе проведения операций Африканского союза по поддержанию мира.

3. Предупреждение, раннее оповещение и чрезвычайное реагирование

50. УВКПЧ продолжало укреплять свой потенциал в области управления информацией и анализа данных в целях повышения эффективности раннего предупреждения, предотвращения, мониторинга и реагирования. УВКПЧ внесло свой вклад в деятельность превентивной платформы Организации Объединенных Наций, обеспечив, чтобы Организация оценивала риски в области прав человека и принимала ориентированные на права человека меры реагирования.

51. Группы экстренного реагирования УВКПЧ в региональных отделениях для южной части Африки, Западной Африки и Юго-Восточной Азии оказывали помощь страновым группам Организации Объединенных Наций, правительствам

¹¹ URL: www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2020/06/2020.08-UN-CRSV-Handbook.pdf.

¹² URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p-declaration-ru_0.pdf.

и гражданскому обществу. В контексте борьбы с COVID-19 УВКПЧ создало механизм мониторинга проблем в области прав человека, связанных с мерами реагирования, принимаемыми правительством Судана.

52. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку докладчикам, назначенным Советом по правам человека для осуществления резолюции 38/18 о вкладе Совета в предотвращение нарушений прав человека, в связи с подготовкой и представлением ими своего доклада (A/HRC/43/37). Докладчики рекомендовали пути укрепления общесистемной слаженности и многокомпонентных подходов.

53. УВКПЧ продолжало содействовать интеграции прав человека в систему раннего предупреждения Африканского союза в рамках проекта, финансируемого Всемирным банком. Помимо этого, УВКПЧ инициировало партнерство с системой раннего предупреждения Экономического сообщества западноафриканских государств.

4. Миростроительство

54. УВКПЧ продолжало прилагать усилия по интеграции прав человека в деятельность Организации Объединенных Наций в области миростроительства и поддержания мира посредством осуществления совместного плана работы с Управлением по поддержке миростроительства на 2019–2020 годы. При поддержке Фонда миростроительства, девятым получателем средств из которого является УВКПЧ, оно реализовало проекты в области миростроительства более чем в 10 странах. УВКПЧ также активно участвовало в проведении в 2020 году обзора миростроительной архитектуры, в том числе посредством подготовки серии документов по правам человека и миростроительству¹³.

5. Сексуальное и гендерное насилие, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, торговля людьми и связанная с ними эксплуатация

55. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку государствам, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам в борьбе с сексуальным и гендерным насилием, торговлей людьми и связанной с ними эксплуатацией. Например, в рамках инициативы «Луч света» УВКПЧ и его партнеры разработали план действий по реагированию на COVID-19 в Мексике в целях усиления поддержки жертв гендерного насилия.

56. УВКПЧ продолжало содействовать усилиям по предупреждению и привлечению к ответственности, равно как и усилиям по защите жертв, а также документировало случаи сексуального насилия в связи с конфликтом, в том числе в Демократической Республике Конго, Мали, Мьянме, Сомали, Судане (Дарфур), Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

57. Поскольку число случаев сексуального и гендерного насилия во время кризиса, связанного с COVID-19, возросло, УВКПЧ продолжало активно заниматься их предупреждением и борьбой с ними. Например, в мае 2020 года УВКПЧ провело вебинар по вопросу о воздействии COVID-19 на торговлю людьми в арабском регионе.

58. УВКПЧ продолжало взаимодействовать с Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Канцелярией Защитника прав потерпевших и другими структурами Организации Объединенных Наций в целях урегулирования ситуаций, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Оно содействовало

¹³ URL: www.un.org/peacebuilding/content/ohchr-thematic-papers.

проведению онлайн-консультаций по вопросам оказания правовой помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, разработке Канцелярией Защитника прав потерпевших перечня услуг, которыми могут воспользоваться жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, осуществлению протокола Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и доработке политики Организации Объединенных Наций в области правозащитного подхода к проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

6. Гуманитарная деятельность

59. УВКПЧ участвовало в работе Межучрежденческого постоянного комитета, Глобальной группы по защите и Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития. УВКПЧ участвовало в работе групп по оценке результатов работы Межучрежденческого постоянного комитета в целях содействия применению правозащитного подхода в областях взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием, защитой и финансированием гуманитарной деятельности. Оно внесло вклад в разработку руководящих указаний Межучрежденческого постоянного комитета, касающихся COVID-19, в том числе по вопросам, связанным с лицами, лишенными свободы, инвалидами, мерами в гендерной и социальной сферах и в области общественного здравоохранения в условиях нехватки ресурсов, а также с психическим здоровьем.

60. УВКПЧ способствовало интеграции проблематики прав человека в гуманитарную деятельность, в том числе в связи с COVID-19, в Тихоокеанском регионе и в следующих странах: Афганистан, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гватемала, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Йемен, Камерун, Колумбия, Ливия, Малави, Мали, Мозамбик, Мьянма, Сомали, Судан, Украина, Центральнаяафриканская Республика, Эфиопия, Южный Судан и Государство Палестина. Оно также предоставляло технические консультации руководителям гуманитарных операций в Сирийской Арабской Республике. В связи с ураганом «Дориан» УВКПЧ направило миссию на Багамские Острова и укрепило потенциал национальных правозащитных учреждений в Южной и Юго-Восточной Азии при урегулировании гуманитарных кризисов.

D. Принцип недискриминации

1. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

61. В рамках стратегии борьбы с языком ненависти УВКПЧ совместно с инициативой «Глобальный пульс» разработало программу, предусматривающую направление в полевые отделения Организации Объединенных Наций экспертов для отслеживания ненавистнических высказываний в интернете. УВКПЧ отслеживало случаи расовой дискриминации и стигматизации в контексте пандемии COVID-19 и продолжало осуществлять свой проект «Борьба с языком ненависти в средствах массовой информации» в Украине путем мониторинга и наращивания потенциала студентов, журналистов и правозащитников.

62. В контексте Международного десятилетия лиц африканского происхождения УВКПЧ организовало четыре вебинара по наращиванию потенциала, в которых приняли участие 64 женщины-лидера африканского происхождения из 13 европейских стран.

63. УВКПЧ поддержало заявление, с которым выступили Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и 47 мандатариев специальных процедур и в котором содержался призыв к глобальным действиям и солидарности в деле борьбы с исторической и современной расовой несправедливостью в связи с убийством Джорджа Флойда¹⁴.

2. Мигранты

64. УВКПЧ внесло вклад в деятельность сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции в целях оказания содействия государствам-членам в осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

65. На двенадцатом Глобальном форуме по миграции и развитию в Кито УВКПЧ обнародовало свою методическую записку по формированию основанных на правах представлений о мигрантах и миграции¹⁵.

66. УВКПЧ продолжало укреплять свою деятельность по поощрению и защите прав мигрантов во всем мире. УВКПЧ помогло создать координационные механизмы по вопросам миграции и учета прав человека в национальных планах действий, в частности в планах действий в Гвинее-Бисау и Нигере.

67. В контексте COVID-19 УВКПЧ взаимодействовало с Многонациональным Государством Боливия, Парагваем, Перу и Боливарианской Республикой Венесуэла в целях оказания поддержки мигрантам, стремящимся добровольно вернуться в свою страну происхождения. УВКПЧ проводило информационно-разъяснительную работу среди государств-членов, включая Гвинею-Бисау, Гондурас, Мексику и Панаму, а также среди государств Юго-Восточной Азии, призывая их освободить мигрантов из центров временного содержания мигрантов и предоставить им доступ к медицинскому обслуживанию.

3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

68. УВКПЧ предоставляло технические консультации правительствам и парламентам по вопросам учета прав коренных народов в законодательстве и политике, в том числе в Демократической Республике Конго, Коста-Рике и Уганде. УВКПЧ содействовало охвату коренных народов программами в области общественного здравоохранения и гуманитарными программами, осуществляемыми в связи с COVID-19 в Гватемале, Камбодже и Панаме, а также внесло вклад в разработку руководящих указаний по вопросу о коренных народах и COVID-19 Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов¹⁶.

69. УВКПЧ поддержало создание руководящей группы по коренным народам в Африке для содействия сотрудничеству между Рабочей группой по вопросам коренных народов/общин в Африке Африканской комиссии по правам человека и народов и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

70. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку работе Экспертного механизма по правам коренных народов, в частности в рамках его нового мандата по взаимодействию со странами.

¹⁴ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25927&LangID=E.

¹⁵ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/SevenKeyElements.pdf.

¹⁶ URL: www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2020/04/Indigenous-peoples-and-COVID_IASG_23.04.2020-EN.pdf.

71. По линии Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов УВКПЧ способствовало обеспечению участия трех представителей коренных народов Островов Кука и Тувалу в восемьдесят четвертой внеочередной сессии Комитета по правам ребенка, состоявшейся в Самоа.

4. Гендерное равенство и права женщин

72. УВКПЧ продолжало поддерживать деятельность правозащитниц, в том числе в контексте COVID-19. УВКПЧ было выбрано в качестве одного из глобальных лидеров коалиции действий в отношении феминистских движений и лидера Форума по вопросам равенства поколений.

73. УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в решении проблемы воздействия COVID-19 на женщин и девочек, в том числе в Гватемале, Демократической Республике Конго, Ираке, Кении, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Сальвадоре, Уганде, Эфиопии и на Ямайке, а на региональном уровне — в Восточной Африке, на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Западной Африке. УВКПЧ и Африканский союз опубликовали информационный бюллетень, озаглавленный «Семь возможных действий: права женщин и COVID-19»¹⁷.

74. УВКПЧ продолжало бороться с гендерными стереотипами в судебной системе. В Южной Африке УВКПЧ и Южноафриканский институт подготовки судей организовали семинар для судей из Кении и Объединенной Республики Танзания, посвященный гендерным стереотипам и сексуальному и репродуктивному здоровью и правам. В Уругвае Управление в партнерстве с Центром судебных исследований выпустило два руководства по гендерным стереотипам в судебной системе, ссылки на которые содержались во внутреннем постановлении Верховного суда.

75. В июне 2020 года УВКПЧ выпустило обновленную серию информационных материалов по сексуальному и репродуктивному здоровью и правам¹⁸.

76. УВКПЧ приступило к проведению кампании 2020 года #IStandWithHer, в рамках которой акцент сделан на вредные гендерные стереотипы. Кроме того, УВКПЧ приступило к реализации своей «Программы гендерной аккредитации» в целях наращивания потенциала сотрудников по вопросам гендерного равенства и культурного многообразия в двух страновых отделениях.

5. Инвалиды

77. В марте УВКПЧ организовало в Совете по правам человека ежегодную дискуссию по вопросам прав инвалидов, уделив особое внимание теме повышения осведомленности, как это предусмотрено в статье 8 Конвенции о правах инвалидов.

78. УВКПЧ продолжало пропагандировать и консультировать правительства, парламенты и организации гражданского общества по вопросам защиты прав инвалидов, в том числе в Демократической Республике Конго и Черногории. Благодаря проведенной УВКПЧ работе Конвенцию о правах инвалидов ратифицировала Сент-Люсия.

¹⁷ URL: www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19_and_Women_Rights_7_Possible_Actions.pdf.

¹⁸ URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/Information-Series-Sexual-Reproductive-Health-Rights.aspx.

79. В контексте пандемии COVID-19 УВКПЧ предоставляло консультации по вопросам защиты инвалидов, поощряя их доступ к медицинскому обслуживанию и актуальной информации в соответствующих формах, в частности в Гватемале, Гвинее-Бисау, Мали, Объединенной Республике Танзания и Республике Молдова.

6. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

80. УВКПЧ продолжило повышать осведомленность о проблемах, связанных с соблюдением прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ). Оно возглавило кампанию Организации Объединенных Наций «Свободные и равные» и повысило осведомленность о глобальных стандартах обеспечения равенства в правах для ЛГБТИ в деловых кругах.

81. УВКПЧ продолжало взаимодействовать с правительствами и другими субъектами в целях предотвращения и пресечения дискриминации, языка ненависти и нападения на ЛГБТИ, в том числе в контексте пандемии COVID-19 в Колумбии, Панаме и Перу.

7. Дети и молодежь

82. На сорок третьей сессии Совета по правам человека УВКПЧ организовало ежегодный дискуссионный форум высокого уровня по вопросу о всестороннем учете прав человека, в рамках которого особый упор был сделан на рассмотрении вопроса об учете прав детей в системе Организации Объединенных Наций.

83. В координации с другими учреждениями УВКПЧ разработало техническую записку по вопросу о COVID-19 и детях, лишенных свободы¹⁹, а также программу действий по защите прав детей во время и после пандемии COVID-19²⁰. В партнерстве с Международной организацией труда и Глобальной инициативой по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи УВКПЧ провело глобальный обзор воздействия COVID-19 на права человека молодежи, уделяя особое внимание вопросам занятости и образования.

84. УВКПЧ содействовало укреплению систем защиты детей в Гвинее, Гвинее-Бисау, Мали, Нигере и Сенегале.

8. Пожилые люди

85. УВКПЧ расширило свои механизмы контроля за положением пожилых людей на местах в контексте COVID-19, в том числе в Бельгии, Республике Молдова и Украине. В Сербии УВКПЧ взаимодействовало с государственным омбудсменом и министром труда, занятости, по делам ветеранов и социальных вопросам, призывая усилить защиту пожилых людей и других групп риска.

9. Лица с альбинизмом

86. УВКПЧ внесло вклад в разработку законопроекта о защите лиц с альбинизмом в Демократической Республике Конго и выступает за его принятие. В Малави УВКПЧ в сотрудничестве с национальным правозащитным учреждением страны и другими структурами Организации Объединенных Наций продолжало следить за положением лиц с альбинизмом и содействовать тому, чтобы их потребностям неизменно уделялось внимание, в том числе в контексте COVID-19.

¹⁹ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/ChildrenDeprivedofLibertyandCOVID.pdf.

²⁰ URL: violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/agenda_for_action/agenda_iawg_on_vac_27_april_ready_for_launch.pdf.

Е. Ответственность

1. Правосудие переходного периода

87. 13 февраля 2020 года Верховный комиссар провела брифинг для Совета Безопасности в ходе его первых открытых прений по вопросу правосудия переходного периода, уделив особое внимание связи между таким правосудием и поддержанием мира.

88. В самых разных ситуациях УВКПЧ оказывает поддержку в концептуальной разработке и практической реализации всеохватных, учитывающих конкретные условия и ориентированных на жертв процессов правосудия переходного периода, в том числе в таких странах и регионах, как Афганистан, Гамбия, Гватемала, Демократическая Республика Конго, Ирак, Колумбия, Либерия, Ливан, Мали, Мексика, Непал, Сальвадор, Сирийская Арабская Республика, Судан, Тунис, Центральноафриканская Республика, Шри-Ланка, Южный Судан и Западные Балканы, а также Косово.

89. В Гамбии УВКПЧ содействовало работе Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, которая провела 12 публичных слушаний и получила более 1000 заявлений. Управление оказало помощь Национальной комиссии по розыску пропавших без вести лиц во время вооруженного конфликта в Сальвадоре, а в Мексике содействовало созданию чрезвычайного механизма судебно-медицинской идентификации. В Шри-Ланке УВКПЧ оказывало поддержку Управлению по делам пропавших без вести лиц. УВКПЧ оказало техническую поддержку в создании комиссии по правосудию переходного периода и новой национальной правозащитной комиссии в Судане, а также провело мероприятия по укреплению потенциала судей специализированных уголовных палат и выступило за распространение доклада Комиссии по установлению истины и защите достоинства в Тунисе.

2. Смертная казнь

90. УВКПЧ продолжало работать с государствами, призывая их к введению или сохранению моратория на применение смертной казни в соответствии с резолюцией [73/175](#) Генеральной Ассамблеи и к защите прав лиц, приговоренных к смертной казни, в том числе в Бахрейне, Гамбии, Египте, Индии, Иране (Исламская Республика), Йемене, Пакистане, Папуа — Новой Гвинее, Саудовской Аравии, Соединенных Штатах Америки и Шри-Ланке. В Чаде пропагандистская деятельность УВКПЧ способствовала отмене смертной казни в соответствии с законодательством о борьбе с терроризмом.

3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

91. УВКПЧ продолжало оказывать техническую поддержку государствам-членам в деле приведения их законодательства, политики и практики в области борьбы с терроризмом в соответствие с международными стандартами в области прав человека с учетом компонента IV Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией [60/288](#) Генеральной Ассамблеи.

92. В мае 2020 года Верховный комиссар выступила на общем собрании Контртеррористического управления, выразив обеспокоенность по поводу того, что жесткие меры реагирования государств-членов на кризис, связанный с

COVID-19, включая меры, разжигающие недовольство, потенциально могут способствовать укреплению террористических организаций²¹.

93. УВКПЧ внесло вклад в разработку и окончательную доработку глобальных рамок по защите, репатриации, судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции граждан третьих стран, находящихся в лагерях на северо-востоке Сирийской Арабской Республики и в Ираке.

94. УВКПЧ участвовало в проводимых под руководством Организации Объединенных Наций конференциях по борьбе с терроризмом, включая Совместную региональную конференцию высокого уровня на тему «Иностранные боевики-террористы: решение существующих проблем», созданную ОБСЕ, Контртеррористическим управлением и Швейцарией в феврале 2020 года.

95. В январе 2020 года УВКПЧ и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку опубликовали доклад о судебных процессах, проводимых в соответствии с антитеррористическим законодательством, и их последствиях для правосудия, подотчетности и социальной сплоченности в связи с «Исламским государством Ирака и Леванта»²². В рамках системы обеспечения соблюдения прав человека в контексте деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти УВКПЧ поддерживало создание неформальных сетей защиты в целях улучшения отношений между населением и национальными силами обороны и безопасности.

4. Отправление правосудия и правопорядок

96. 13 мая 2020 года Верховный комиссар, Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и исполнительные директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовали совместное программное заявление о последствиях COVID-19 в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа²³. Совместно с ВОЗ УВКПЧ разработало временное руководство по вопросу о COVID-19 и содержанию под стражей, изданное Межучрежденческим постоянным комитетом²⁴.

97. УВКПЧ отслеживало последствия применения чрезвычайных мер в процессе реагирования на COVID-19. Оно оказывало поддержку, включая проведение консультаций, учебных занятий и виртуальных брифингов, государствам-членам и правоохранительным учреждениям, в том числе в Анголе, Боливии (Многонациональное Государство), Гондурасе, Замбии, Кении, Мальдивских Островах, Тиморе-Лешти, Уганде, Уругвае, Фиджи и Южной Африке. В Анголе руководство по правам человека распространяется среди 5000 сотрудников правоохранительных органов и других служб безопасности.

98. В целях ограничения распространения COVID-19 УВКПЧ активно и часто успешно взаимодействовало с более чем 30 государствами-членами, добиваясь освобождения определенных категорий заключенных. Благодаря информационно-разъяснительной работе УВКПЧ в Мексике был принят федеральный закон об амнистии в целях сокращения переполненности тюрем.

²¹ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25915&LangID=E.

²² URL: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI_Report_HRAAdministrationJustice_Iraq_28January2020.pdf.

²³ URL: <https://www.who.int/ru/news-room/detail/13-05-2020-unodc-who-unaid-and-ohchr-joint-statement-on-covid-19-in-prisons-and-other-closed-settings>.

²⁴ URL: interagencystandingcommittee.org/other/iasec-interim-guidance-covid-19-focus-persons-deprived-their-liberty-developed-ohchr-and-who.

99. Посредством предоставления технической помощи УВКПЧ содействовало становлению подотчетных и ориентированных на права человека правоохранительных и судебных органов в разных странах мира. В Кении УВКПЧ поддержало создание целевой группы в составе представителей генеральной прокуратуры, Независимого органа по надзору за деятельностью полиции и Национальной службы полиции для координации усилий по расследованию серьезных нарушений прав человека и судебному преследованию виновных.

5. Права человека и политика в отношении наркотиков

100. На шестьдесят третьей сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам УВКПЧ взаимодействовало с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в целях содействия разработке и осуществлению наркополитики в соответствии с международными руководящими принципами в области прав человека и наркополитики.

101. Совместно с 12 другими учреждениями Организации Объединенных Наций УВКПЧ опубликовало заявление о центрах принудительного содержания под стражей и реабилитации наркоманов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в контексте пандемии COVID-19, настоятельно призвав государства на постоянной основе закрывать эти центры, оказывать добровольные медицинские и социальные услуги в целях сдерживания распространения COVID-19 и содействовать реинтеграции лиц, содержащихся в этих центрах, в семьи и общины²⁵.

F. Участие

1. Расширение и защита возможностей для гражданской активности и участия общественности

102. УВКПЧ продолжало выступать за поощрение и расширение возможностей для гражданской активности и конструктивного участия общественности. Эти усилия включали поддержку участия организаций гражданского общества в процессах разработки и пересмотра конституции, например в Гамбии, Гвинее и Самоа, а также создание и укрепление платформ для деятельности гражданского общества в странах и регионах, в том числе в Гвинее-Бисау, Либерии, Перу, Республике Молдова, Чаде, Чили и Государстве Палестина, а также на всей территории Косово.

103. УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам в обеспечении гражданского участия в разработке и осуществлении мер реагирования на COVID-19, в том числе в Республике Молдова, Сербии, Черногории и Государстве Палестина. Оно предоставило методические рекомендации страновым группам Организации Объединенных Наций в Ботсване, Гондурасе, Зимбабве, Малави, Эсватини и Южной Африке по вопросам законодательства, связанного с COVID-19, в целях предотвращения неоправданных ограничений свободы выражения мнений и других прав. В Многонациональном Государстве Боливия консультативная помощь со стороны УВКПЧ способствовала исключению из его чрезвычайного декрета положений, ограничивающих свободу выражения мнений.

104. УВКПЧ продолжило реагировать на случаи запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека, в том числе через помощника Генерального секретаря по

²⁵ URL: unaidsapnew.files.wordpress.com/2020/05/unjointstatement1june2020.pdf.

правам человека²⁶. Ведется работа по укреплению потенциала в области предотвращения и пресечения запугивания и репрессий в связи с Советом Безопасности и его механизмами.

105. УВКПЧ выступало за поощрение и защиту прав человека в контексте протестов, в том числе в Сянгане, Китай; Ливане; и Боливарианской Республике Венесуэла.

106. УВКПЧ продолжало выступать в защиту правозащитников во всем мире. В Буркина-Фасо совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и под руководством национального правозащитного учреждения УВКПЧ содействовало созданию сети защиты правозащитников, особенно тех, которые действуют в Сахеле и других регионах, затронутых вооруженным конфликтом. В Колумбии Управление способствовало обмену опытом и информацией о передовой практике и создало каналы связи между правозащитниками и государственными учреждениями. В Гватемале УВКПЧ внесло вклад в разработку государственной политики в отношении правозащитников.

107. В январе 2020 года УВКПЧ организовало глобальные онлайн-консультации с организациями гражданского общества со всего мира в целях дальнейшего информирования об усилиях Организации Объединенных Наций по разработке общесистемной стратегии в области обеспечения пространства для деятельности гражданского общества.

108. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку соответствующим мандатариям специальных процедур в их усилиях по содействию расширению пространства для деятельности гражданского общества и защите основных свобод правозащитников и представителей гражданского общества.

2. Избирательные процессы

109. УВКПЧ осуществляло мониторинг соблюдения прав человека в рамках избирательных процессов и проводило соответствующую информационно-пропагандистскую работу в целях обеспечения мирных, всеохватных и заслуживающих доверия выборов, в том числе в Боливии (Многонациональное Государство), Гайане, Гвинее, Камеруне, Малави, Мали и Эфиопии. Помимо этого, УВКПЧ оказывало поддержку национальным правозащитным учреждениям и гражданскому обществу, осуществляя контроль за соблюдением прав человека в контексте проведения выборов в Боливии (Многонациональное Государство), Бурунди, Гвинее, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали и Эфиопии.

3. Поддержка национальных учреждений и региональных механизмов по правам человека

110. УВКПЧ продолжало оказывать помощь государствам-членам в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений, соответствующих Парижским принципам, предоставляя соответствующие юридические консультации государствам и укрепляя потенциал национальных правозащитных учреждений, в том числе в Бангладеш, Буркина-Фасо, Гаити, Гвинее, Камеруне, Конго, Либерии, Ливане, Мадагаскаре, Монголии, Сербии и Тунисе.

111. Во исполнение положений резолюции 34/17 Совета по правам человека УВКПЧ продолжило через свою программу стипендий оказывать помощь

²⁶ Являясь старшим должностным лицом, уполномоченным руководить работой в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций, помощник Генерального секретаря продолжил взаимодействовать с государствами, в том числе путем сбора информации о передовых методах борьбы с репрессиями.

персоналу региональных правозащитных механизмов в наращивании их потенциала и укреплении сотрудничества. На момент подготовки настоящего доклада УВКПЧ принимает у себя трех стипендиатов из Организации исламского сотрудничества, Восточноафриканского суда и Межамериканского суда по правам человека.

4. Просвещение в области прав человека

112. В контексте четвертого этапа (2020–2024 годы) Всемирной программы образования в области прав человека УВКПЧ продолжило разрабатывать и распространять методические рекомендации по эффективной практике. На Мадагаскаре УВКПЧ сотрудничало с Университетом Антананариву в создании магистерской программы по правам человека. В партнерстве с Международным центром «Экитас» по просвещению в области прав человека УВКПЧ опубликовало на французском языке следующие материалы: *Руководство по подготовке в области прав человека* и *Анализ эффективности учебной подготовки в области прав человека: руководство по разработке показателей*.

5. Цифровое пространство

113. В рамках взаимодействия с государствами-членами, городами и технологическими компаниями УВКПЧ выступало за применение правозащитных подходов при разработке и внедрении средств и методов цифрового наблюдения в целях реагирования на COVID-19. В Дохе в феврале 2020 года УВКПЧ совместно с Национальным комитетом по правам человека Катара, Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, Европейским парламентом и Международной федерацией журналистов организовало конференцию по вопросам онлайн-пространства для деятельности гражданского общества с целью анализа более эффективных мер реагирования на отключение интернета, угрозы в виртуальном пространстве, слежку и другие ограничения.

114. В мае УВКПЧ провело семинар экспертов для обсуждения вопроса о том, каким образом искусственный интеллект в отсутствие надлежащих гарантий может повлиять на осуществление права на неприкосновенность частной жизни, в соответствии с резолюцией 42/15 Совета по правам человека.

115. УВКПЧ выступило в качестве одного из инициаторов многосторонних дискуссий по вопросам прав человека и человеческого фактора в рамках последующей деятельности, связанной с докладом учрежденной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству, озаглавленным «Эпоха цифровой взаимозависимости». Рекомендации, вынесенные в этом докладе, легли в основу подготовленной Генеральным секретарем дорожной карты по цифровому сотрудничеству, в которой содержится призыв к УВКПЧ разработать общесистемное руководство по вопросам должной осмотрительности в области прав человека и оценки воздействия.

116. УВКПЧ участвовало в руководстве работой по защите данных и частной жизни в связи с разработкой стратегии Генерального секретаря в области данных.

117. УВКПЧ провело двусторонние консультации с 15 технологическими компаниями для оценки политики, практики и проблем, связанных с осуществлением Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в технологическом секторе.

Глава III

Управление и администрация

118. Под руководством заместителя Верховного комиссара УВКПЧ создало группу координации деятельности в рамках программы борьбы с COVID-19, отвечающую за разработку стратегии УВКПЧ, которая объединяет меры реагирования на местах, тематическую работу и работу механизмов и обеспечивает эффективное взаимодействие и информационно-пропагандистскую деятельность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, УВКПЧ совместно с Канцелярией Генерального секретаря руководило подготовкой аналитической записки Генерального секретаря по вопросу о COVID-19 и правам человека и внесло вклад в подготовку ряда других аналитических записок Генерального секретаря по вопросу о COVID-19.

119. В рамках перехода к осуществлению контроля за соблюдением прав человека и проведению расследований в дистанционном режиме Управление и его заинтересованные стороны столкнулись с ростом числа кибератак. В результате УВКПЧ провело серию учебных семинаров по вопросам кибербезопасности для сотрудников по правам человека во всех своих отделениях.

120. С целью обеспечить восстановление после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» УВКПЧ вновь подтвердило свою приверженность практике обеспечения экологической устойчивости и разрабатывает план действий по обеспечению организационной эффективности в области внедрения экологически устойчивых методов природопользования.

121. Опираясь на свою работу по управлению знаниями, УВКПЧ создало новые онлайн-сообщества специалистов-практиков и дискуссионные площадки и организовало информационно-пропагандистские мероприятия, в том числе вебинары на глобальном, региональном и страновом уровнях, с целью привлечения партнеров.

122. УВКПЧ инициировало общеорганизационный процесс разработки плана управления рисками в рамках последующей деятельности по итогам оценки, проведенной Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций, и независимой оценки управления по результатам, которая была проведена по поручению УВКПЧ.

Глава IV

Выводы

123. УВКПЧ и вся система Организации Объединенных Наций столкнулись с усугубляющимися и неожиданными проблемами. Пандемия COVID-19 распространилась и набрала темпы во всем мире, причем страны с трудом преодолевали ее последствия либо в силу политических причин, либо из-за ограниченных медицинских, социальных и экономических возможностей. Кризис в области общественного здравоохранения стремительно превратился в социально-экономический и правозащитный кризис²⁷. Поэтому любые эффективные усилия по восстановлению, будь то в области политики, права или практических действий, должны быть направлены на устранение неравенства и недостатков в механизмах защиты, которые сделали общество столь уязвимым и которые нарушают права человека.

124. Высокие показатели смертности и медицинских проблем, массовая безработица, особенно в неформальном секторе экономики, перебои с образованием, рост цен на продовольствие и углубляющаяся нищета, скорее всего, приведут к тому, что десятки миллионов человек в ближайшие годы окажутся в условиях крайней нищеты, особенно в беднейших странах мира. Успехи в области развития, достигнутые за последнее десятилетие или более длительный срок, могут быть сведены на нет. Совместные действия и усиленная многосторонность, ставящие права человека во главу угла в процессе реагирования и восстановления, будут иметь решающее значение для того, чтобы повернуть вспять этот курс и восстановиться по принципу «лучше, чем было». Призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека предоставляет уникальную возможность системе Организации Объединенных Наций, государствам-членам и ключевым партнерам, таким как гражданское общество, добиться прогресса в области прав человека на глобальном уровне и создает основу для реализации такого совместного подхода²⁸. Подготовленная Генеральным секретарем аналитическая записка, посвященная вопросу о COVID-19 и правах человека, свидетельствует о силе и важности партнерских отношений и коллективной ответственности структур Организации Объединенных Наций за защиту прав человека, которые воплощены в этом призыве, опирающемся на их широкие экспертные знания и опыт.

125. УВКПЧ стало свидетелем непропорционального воздействия пандемии на отдельные группы. Дезагрегированные данные свидетельствуют о том, что представители расовых и этнических меньшинств и коренных народов чаще других умирают от COVID-19 и в наибольшей степени страдают от социально-экономических последствий этого заболевания²⁹. COVID-19 усугубляет также изоляцию и дискриминацию, от которых страдают женщины и девочки: из-за того, что они в непропорционально большей степени заняты на неформальных, малопrestiжных и низкооплачиваемых рабочих местах, у них отсутствует социальная защита; они несут бремя по уходу за детьми и престарелыми; и они неизменно исключены из процесса принятия решений. Для пожилых людей характерны одни из

²⁷ URL: www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf, p. 2.

²⁸ URL: www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

²⁹ URL: www.ohchr.org/FR/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26015&LangID=F.

самых высоких показателей смертности и самых серьезных медицинских осложнений, а инвалиды лишены жизненно важных услуг.

126. По мере усугубления вызванного COVID-19 кризиса, который оказывает воздействие на общество, экономику и институты во всех регионах мира, работа правозащитных компонентов по содействию миротворческим операциям в выполнении их мандатов и в устранении коренных причин конфликтов и нестабильности приобретает еще более важное значение.

127. В течение этого периода УВКПЧ принимало ответные меры путем интеграции гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав в меры реагирования, принимаемые государствами, партнерами Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором. Эта деятельность включала смягчение воздействия COVID-19 на экономические и социальные права, в том числе решение вопросов, связанных с национальным долговым бременем. Что касается ресурсов, то УВКПЧ продолжает оптимально использовать свои ограниченные ресурсы, поступающие из всех источников финансирования, и пандемия показала его эффективность в этой области. Наблюдается заметная синергия между проблемами в области прав человека, выявленными COVID-19, и существующими направлениями работы УВКПЧ.

128. Для содействия эффективному нормативному реагированию на пандемию Управление выпустило подробные методические рекомендации в отношении чрезвычайных мер, сохранения возможностей для деятельности гражданского общества, содержания под стражей, коренных народов, мигрантов, меньшинств, женщин, расовой дискриминации, ЛГБТИ, престарелых и инвалидов³⁰. Эти методические рекомендации используются в качестве справочных документов государствами, партнерами Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями и субъектами гражданского общества.

129. УВКПЧ проводит также целенаправленную информационно-пропагандистскую работу по конкретным вопиющим проблемам в области прав человека в контексте пандемии. Сюда относятся такие вопросы, как влияние условий в местах содержания под стражей, чрезвычайные меры, случаи ограничения свободы средств массовой информации, режим изоляции и расовая дискриминация. Верховный комиссар неоднократно призвала к ослаблению или приостановлению действия секторальных санкций, с тем чтобы обеспечить доступность медицинской помощи и ухода для всех людей. Верховный комиссар подтвердила также свою решительную поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в целях создания условий для принятия эффективных мер по борьбе с этой пандемией.

130. В течение отчетного периода деятельность полевых отделений УВКПЧ по мониторингу и представлению отчетности, в том числе правозащитных компонентов миротворческих операций, включала оценку эффективности и обеспечения соблюдения мер по сдерживанию COVID-19; оценку воздействия пандемии на уязвимые группы, особенно на внутренние перемещенных лиц, беженцев и женщин; и анализ ее воздействия на конкретные экономические, социальные и культурные права. Мониторинг роста связанных с пандемией случаев стигматизации, дискриминации и ненавистнических высказываний, а также обусловленных конфликтом нарушений имеет

³⁰ Со всеми методическими рекомендациями можно ознакомиться по адресу: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx.

большое значение для усилий по выявлению, устранению и предотвращению новых нарушений прав человека.

131. Совместно с системой Организации Объединенных Наций Управление разработало систему из 10 показателей в области прав человека — на основе систем данных, предусмотренных в целях в области устойчивого развития и Глобальном плане гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19, — с тем чтобы обеспечить ясность в отношении выявления особо пострадавших и уязвимых групп населения, а также содействовать осуществлению эффективной политики, направленной на предотвращение этих негативных последствий. Эти ключевые показатели были включены в качестве приложения в рамочную программу Организации Объединенных Наций для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19³¹.

132. Кроме того, УВКПЧ, Управление по координации деятельности в целях развития Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и ПРООН совместно разработали контрольный перечень вопросов, касающихся применения правозащитного подхода. В соответствии с аналитической запиской Генерального секретаря по вопросу о COVID-19 и правах человека контрольный перечень будет служить первоначальным руководством, которое поможет Организации Объединенных Наций при рассмотрении вопроса о том, применяется ли основанный на правах человека подход в рамках оценок социально-экономического воздействия, мер реагирования и планов восстановления, и будет содействовать тому, чтобы никто не был забыт³².

133. УВКПЧ также собирает и распространяет примеры эффективной практики и практики, смягчающей проблемы в области прав человека, которой придерживались государства в процессе реагирования на кризис, связанный с COVID-19, и поощряет аналогичные действия в других странах.

134. Последствия COVID-19 усугубляются десятилетиями недостаточного инвестирования в государственные услуги, сворачиванием программ социальной защиты и глубоким неравенством, которое характерно для общества. Кризис, связанный с COVID-19, продемонстрировал актуальность и важность концепции Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в основе которой лежит правозащитная повестка дня.

135. Если бы удалось добиться большего прогресса в достижении целей в области устойчивого развития — например, путем обеспечения всеобщего медицинского обслуживания и социальной защиты, — то страны и общества гораздо более стойко переносили бы последствия этого кризиса, а многих смертей можно было бы избежать, особенно когда речь идет о представителях цветного населения и других групп, которые пострадали в несоразмерно большой степени. Это урок, который мир должен учитывать по мере того, как правительства и Организация Объединенных Наций переключаются в режим восстановления.

136. Не ограничиваясь краткосрочной перспективой, страны должны обеспечить, чтобы реагирование на COVID-19 и последующее восстановление способствовали достижению более долгосрочных целей Повестки дня на

³¹ URL: https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-07/RU_UN-Framework-immediate-SE-response-to-COVID.pdf, приложение 1.

³² URL: www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist_HR-Based_Approach_Socio-Economic_Country_Responses_COVID-19.pdf.

период до 2030 года, способствуя их восстановлению по принципу «лучше, чем было» и последовательному продвижению вперед по пути к достижению целей в области устойчивого развития, в том числе путем акцентирования внимания на таких целях, как сокращение неравенства и увеличение государственных расходов на здравоохранение и социальную защиту для всех, и с учетом особого значения, которое в рамках цели 16 придается управлению, транспарентности и участию, в целях принятия более эффективных, всеохватных и основанных на правах человека мер реагирования.

20-10446 (R) 290920 290920

