



第七十五届会议

临时议程* 项目 76(a)

海洋和海洋法

海洋和海洋法

秘书长的报告**

摘要

本报告所述期间为 2019 年 9 月 1 日至 2020 年 8 月 31 日，系依照大会第 74/19 号决议第 364 段的规定提交。大会在该决议中请秘书长编写一份报告，阐述与海洋事务和海洋法有关的动态和问题，包括该决议的执行情况，供大会第七十五届会议审议。按照《联合国海洋法公约》第三一九条的规定，本报告还将提交《公约》各缔约国。本报告提供资料，说明近期与海洋事务和海洋法有关的重要动态，特别是联合国及其专门机构、基金和方案以及《公约》设立的各机构内的动态。

* A/75/150。

** 本报告概述了近期最重要的动态以及有关机构、方案和机关提供的部分资料。由于大会规定的报告字数限制，海洋事务和海洋法司网站上提供了本报告未经编辑的预发本，并附有综合脚注，可查阅：www.un.org/depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm。



一. 引言

1. 在当前冠状病毒病这一史无前例、充满挑战的时代，我们意识到海洋在我们的健康和福祉以及日常生活中的重要作用，海洋提供了我们吸入的大部分氧气、基本食品和药品、贸易和运输的关键环节以及文化价值和遗产的来源。海洋是气候系统的重要组成部分，对空气、水和温度的调节至关重要。在海洋深处发现的生物将在寻找解决人类目前面临的危机的办法方面发挥关键作用。

2. 然而，海洋的健康状况继续恶化。海洋和沿海生态系统继续受到包括捕鱼、航运、采矿、旅游和其他行业在内的人类活动造成的多重累积压力的负面影响，也受到与气候变化有关的冲击的负面影响。污染、海洋变暖和酸化继续对海洋生态系统的运作和生物多样性产生不利影响，对低洼沿海国、小岛屿发展中国家以及日常生活与海洋息息相关的沿海城市和社区也产生了相应影响。

3. 冠状病毒病在世界各地产生了破坏性影响，在实现《2030 年可持续发展议程》方面取得的进展受到重大影响，包括实现可持续发展目标 14 及其 10 个具体目标，其中一些具体目标预计将在 2020 年实现。

4. 随着国际社会努力结束这一大流行病，更好地恢复，¹ 它有机会、也有责任纠正人类与包括世界海洋在内的自然世界的关系。

5. 《联合国海洋法公约》仍然是所有这些努力和活动的法律框架，也是世界“海洋宪法”。

6. 本报告总结了与海洋事务和海洋法有关的活动和动态，包括联合国系统各实体及其他政府间组织针对大会第 74/19 号决议开展的活动。本报告的目的是协助大会每年审议和审查与海洋和海洋法有关的活动和动态。阅读本报告时，应结合联合国在本报告所述期间发布的有关海洋和海洋法的其他报告，还应结合联合国各专门机构、方案和机关以及其他政府间组织提供的更详细资料。²

二. 冠状病毒病对海洋问题的影响

7. 冠状病毒病在全球范围内对健康、经济和社会造成了极具破坏性的后果，包括生产以及全球供应链和价值链中断。蓝色经济的许多部门受到严重影响，特别是在小岛屿发展中国家。

8. 占全球贸易额约 80% 的国际航运大幅减少。由于国际旅行方面的普遍限制，海洋和沿海旅游业也大幅下滑。虽然对各国和区域渔业部门的影响各不相同，但渔业产品需求、生产和供应普遍下降，海洋渔业和水产养殖产品的价格也是如此。由于餐厅和酒店关闭，消费者需求下降，而航班取消、贸易路线中断以及卫生措施可能增加都影响了价值链。在遵守社交距离要求方面面临的挑战也

¹ 见 www.un.org/en/coronavirus/un-response。

² 所有资料可查阅：www.un.org/depts/los/general_assembly/contributions75.htm。

影响了船舶运营，特别是小型沿海船舶。随着通信、商业、远程工作、远程医疗和远程教育方面的使用量增加，对承载世界因特网流量约 99% 的海底电缆的依赖增加了约 25% 至 50%。

9. 海员和渔民受到严重影响。世界上有 940 万渔民，其中 90% 生活在发展中国家，很多渔民无法工作。预计对航运业雇用的 200 万海员造成巨大的影响。健康和安全方面的担忧比比皆是，港口关闭和旅行限制给海员离船和更换船员、在岸上求医和被遣返造成了困难。能力减弱、封锁措施和检疫要求影响了救援工作，并导致在海上获救的难民和移民迟迟无法登岸。

10. 人类活动减少对某些海洋物种和生态系统带来积极影响；然而，人口迁移以及沿海和近岸地区维持生计和手工捕鱼活动增加，给脆弱的鱼类种群带来了额外的压力。有报告称，人们对冠状病毒病对鱼类种群管理的负面影响以及监测、控制和监督活动减少导致非法、未报告和管制捕捞活动可能增加表示关切。冠状病毒病造成的医疗、危险和塑料废物增加以及相关的卫生状况和封锁，加上回收利用减少，可能会对健康和环境造成负面影响。

11. 冠状病毒病影响了与海洋有关的工作方案的实施。各种会议和讲习班被取消、推迟或以替代方式举行。2020 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议推迟举行，根据《公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议第四届会议和联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第二十一次会议也同样推迟举行。参与解决海事争端的国际法庭的工作和各种能力建设活动也受到影响。

12. 旅行限制和社交距离要求扰乱了数据收集调查和向决策者提供信息的工作。将资源转用于冠状病毒病疫情的管理和恢复工作可能会导致海洋科学资金减少，并影响今后的缓解和适应工作。

13. 尽管如此，还是确定有机会应对冠状病毒病，包括今后建立有效、有韧性和可持续的治理框架，作为海洋管理和可持续发展的基本前提。更多的在线互动提供了机会，包括进行能力建设以及交流和传播经验教训和最佳做法的机会。

三. 法律和政策框架

14. 管理所有海洋活动的国际法律制度由多方面的全球、区域和双边法律文书以及在《公约》规定的总体法律框架内通过的国内法和条例组成，并辅之以一系列不具法律约束力的文书，包括《2030 年议程》，以及大会关于海洋和海洋法以及关于可持续渔业的年度决议，其中提供了国际商定的政策指导、承诺、目标和具体目标。

15. 2019 年 11 月 16 日是《公约》生效 25 周年之日。认识到《公约》对海洋可持续发展 and 加强国际和平、安全与合作的突出贡献，同时呼吁尚未批准或加入《公约》的国家批准或加入《公约》，并呼吁所有缔约国紧急支持其全面执行。

16. 必须继续努力在普遍参加《公约》及其执行协定方面取得进展。截至 2020 年 8 月 31 日,《公约》有 168 个缔约方,《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》有 150 个缔约方。1995 年通过的《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》缔约方数目从 90 个增至 91 个。

17. 通过在全球和区域一级制定更多法律和政策文书,《公约》规定的法律框架继续得到加强,尽管这些努力因冠状病毒病而受阻。虽然根据《公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议第四届会议被推迟,但会议主席启动了在线闭会期间工作。

18. 为落实《2030 年议程》和可持续发展目标、包括目标 14 而作出的努力也在继续。2019 年 12 月,目标 14 具体目标 14.c 的指标分类从三级改为二级。为该指标采取的方法包括通过各国填写调查表形式进行的自我报告工作,该调查表将由指标的保管机构即海洋事务和海洋法司分发。

19. 在 2020 年 2 月举行的 2020 年联合国支持落实可持续发展目标 14 会议的筹备会议上,各代表团审议了互动对话的主题和政府间商定宣言的内容。互动对话的八个主题已经敲定,包括“通过落实《公约》所述国际法加强海洋和海洋资源的养护和可持续利用”。³ 虽然会议被推迟,但大会将适时决定筹备进程的新日期和新期限。

四. 海洋空间

20. 尽管冠状病毒病造成了影响,包括推迟会议和调整业务,但《公约》规定的机构,即大陆架界限委员会、国际海底管理局和国际海洋法法庭,继续为加强海区和海洋边界的法律确定性作出贡献。

21. 除其他活动外,该委员会通过了两套建议,并决定设立一个新的小组委员会。考虑到冠状病毒病,该委员会推迟了第五十三届会议。

22. 海管局针对其 2019 年和 2020 年战略计划编制了第一次业绩指标评估报告。作为优先事项,海管局理事会继续审议“区域”内矿物资源开发规章草案,将其作为采矿法规的一部分,包括为此设立三个非正式工作组。海管局第二十六届会议第二期会议推迟到 2020 年 10 月举行,并将以缩减形式举行。

23. 在和平解决争端方面,法庭设立了一个特别分庭,审理毛里求斯和马尔代夫在印度洋的海洋划界争端案(毛里求斯诉马尔代夫)(第 28 号案件)。“*San Padre Pio*”号油轮(第 2 号)案(瑞士诉尼日利亚)(第 29 号案件)已提交法庭。

24. 国际法院应肯尼亚的请求推迟了印度洋海洋划界案(索马里诉肯尼亚)的公开听证,并延长了危地马拉的领土、岛屿和海域主张案(危地马拉诉伯利兹)提出诉

³ 关于会议筹备进程的信息可查阅: www.un.org/en/conference/ocean2020。

状的时限。法院在 1899 年 10 月 3 日的仲裁裁决案(圭亚那诉委内瑞拉)中通过视频会议开始审议。

25. 常设仲裁法院管理根据《公约》提起的四个案件,其中三个正在进行中。*Duzgit Integrity* 号油轮仲裁案(马耳他诉圣多美和普林西比)于 2019 年 12 月 18 日结束,作出了赔偿裁决。

26. 我以《公约》保存人的身份收到了缔约国交存的几份标明基线 and 海区外部界限的海图和(或)各点地理坐标表。

五. 人的方面的重要性

27. 海洋的健康与所有人的福祉息息相关。最不发达国家和小岛屿发展中国家的沿海社区和人口尤其依赖海洋和海洋资源实现粮食安全、运输、生计、娱乐和经济发展。海洋是许多人、特别是沿海社区和土著人民的文化习俗和遗产、社会身份、价值观和生活方式的组成部分。

28. 海洋面临的多重和累积压力对最不发达国家和小岛屿发展中国家以及弱势群体、特别是妇女和女童造成了巨大影响。冠状病毒病加剧了对人类的真正影响,加深了原已存在的不平等,暴露了社会、政治和经济体系的脆弱性。除了这场危机造成的公共卫生威胁外,更广泛的经济和社会混乱还威胁到数百万人的生计、粮食安全和福利,特别是海上工作者和海上移民。

29. 国际社会继续努力,按照《2030 年议程》目标 5 的设想,在海洋相关部门实现性别平等并增强妇女和女童权能。联合国粮食及农业组织(粮农组织)支持举办区域讲习班和会议,以促进在水产养殖和渔业中实现性别平等主流化和增强妇女权能。粮农组织正在制定关于小型渔业立法的指导意见,以便在努力使国内立法与《公约》保持一致的过程中解决人权和性别平等问题。2019 年世界海事日的主题是“增强海事界妇女权能”。

30. 冠状病毒病有可能导致在实现性别平等方面取得的成果倒退,对妇女的经济和生产生活造成巨大影响。因此,像在其他部门一样,海洋部门原已存在的性别不平等现象可能会加剧。这场危机使人们重新认识到必须实现性别平等,必须在紧急措施和长期恢复工作中应用“性别平等视角”,以解决性别不平等,建设一个更平等、更坚韧的世界。

海上劳工

31. 海员和渔民继续面临非常艰难的海上工作条件,捕鱼仍然是世界上最危险的职业之一。除了冠状病毒病带来的其他社会和经济困难外,冠状病毒病和相关的应对措施,包括在人身安全和健康、工作条件、海员和渔民上船和离船能力方面采取的措施,使具有挑战性的劳动条件进一步恶化。

32. 报告的具体挑战包括船上个人防护设备和医疗服务不足;无法获得岸上医疗服务和社会福利服务;以及精神压力、孤立感和社会压力加大。由于冠状病毒病的原因,船舶运营商无法更换船员,导致船员在船上的时间延长,这一问题尤为

突出。海员和渔民面临的挑战包括单方面或非法延长工作时间、长时间关闭在被命令抛锚或停泊在偏远泊位的船上以及单方面终止合同，有些人由于旅行限制而无法离开船只、被遣返或寻求紧急医疗援助。遗弃海员事件继续发生，而针对冠状病毒病采取的一些措施给解决遗弃案件带来了额外的挑战，并可能引发新的案件。

33. 必须进一步作出努力，使每个国家履行义务，在船舶的人员配备、劳动条件和船员培训方面对悬挂本国国旗的船舶采取保证海上安全所需的措施，同时考虑到适用的国际文书。为了提高安全标准，从而改善渔民的工作条件、福利和福祉，并协助打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动，48个国家签署了关于1977年《国际渔船安全托雷莫利诺斯公约》的1993年《托雷莫利诺斯议定书》有关规定执行情况的情况的2012年开普敦协定(《开普敦协定》)的《托雷莫利诺斯宣言》。

34. 国际劳工组织、国际海事组织(海事组织)、粮农组织和其他联合国专门机构和机关继续协调行动，确保海员和渔民有体面的工作，并与其他行业行为者协调行动，包括针对冠状病毒病的行动，结果制定了广泛的指导文件、政策简报、建议和联合声明，呼吁关注海员和渔民的特别脆弱性，并采取具体行动减轻这些影响。

海上移民

35. 冠状病毒病给数以千计的难民和移民带来了新的挑战，这些难民和移民已经在冒着生命危险，通过危险的海上旅行来逃离冲突、迫害和其他困境。大流行应对措施，包括加强边境限制和检疫要求以及削减搜救能力，导致迟迟不能登岸和被拒入境。妇女、女童和具有不同性取向和性别认同的个人面临的贩运、剥削和虐待风险更高，在获得信息、庇护和保护方面面临更多挑战。

36. 2019年9月至2020年6月期间，约有71400人渡过地中海前往欧洲，据信已有765人死于海上。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告说，2020年离开利比亚的人数大幅增加。与此同时，由于人道主义搜救船停航、欧洲联盟海军部队地中海索菲亚行动的海军资产被暂停使用，以及冠状病毒病造成影响，地中海的救援能力大幅减弱。有报告称未能向遇险船只提供援助并逼退这些船只，人权高专办注意到对此表示的关切。

37. 在本报告所述期间，超过8400名难民和移民在地中海被拦截，并被送回利比亚，尽管难民署以存在安全风险和可能被羁押在不安全的条件下为由提出了相反的咨询意见。根据国际法，利比亚没有资格成为海上获救难民和移民安全登岸的地点。将难民和移民送回的做法还可能违反不推回原则。

38. 在安达曼海和孟加拉湾也仍然有人通过危险的渡海行为前往马来西亚。2019年1月至2020年6月，约有3300名罗兴亚人踏上了这样的旅程，自2020年1月以来，至少有170人死亡或失踪。一些船只被拦截或逼退，以防止人们登岸，导致他们在海上滞留数月，处于绝望的境地。难民署与国际移民组织和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)一道，呼吁各国加强协调，以解决难民和移民流动问题。《关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程》规划和筹备工作队举行了一次会议，目的是解决对非正常移民的海上保护问题。

39. 尽管面临持续的冲突、人道主义危机和日益加剧的受剥削和受虐待风险，但难民和移民继续通过海路前往也门。2020 年第一季度，超过 27 000 人离开索马里和吉布提。由于局势不安全，还有很多索马里人从也门返回，但他们在渡海时遇到了困难，包括船只倾覆。

40. 难民署倡导采取有效、合作和注重保护的方式开展搜救和登岸工作，包括与沿海国、当地社区和其他利益攸关方互动接触。在印度尼西亚、马来西亚和孟加拉国与国家海岸警卫队机构开展了能力建设倡议。

六. 海上安全和安保

41. 海上安全和安保继续受到国际社会的优先关注，因为它对船上生活、生计、国际贸易、能源安全和全球经济至关重要。尽管面临一系列下行压力，但 2018 年海运贸易量达到 110 亿吨，约占全球贸易额的 80%。

42. 冠状病毒病对航运业以及海员和渔民产生了重大影响，包括在实施海上安全措施方面，如检查和认证，以及确保海上安全的措施，包括限制海上警务和执法。为应对这些影响作出了努力。国际航运在与冠状病毒病有关的食物和医疗用品等必需品的供应中发挥了关键作用。

43. 海事组织继续评估文书对具有不同自主程度的船只的适用性，包括为此开展海面自主船监管范围界定工作。在海事组织制定规则的过程中，在制定和适用目标型标准方面也取得了进展。用于核查散装货船和油轮是否符合目标型船舶建造标准的订正准则于 2020 年 1 月 1 日生效。为在极地水域作业的船舶制定措施的工作也在继续。对未根据《国际海上人命安全公约》获得认证的船舶采取了临时安全措施。还努力提高国内渡轮的安全。

44. 世界气象组织(气象组织)继续与海事组织和国际水道测量组织就协调和标准化的气象和海洋信息、预报和预警服务开展协作。国际水道测量组织继续与海事组织合作，制定关于水道测量信息的标准和指南，并支持全面实施“电子航海”。国际水道测量组织和联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会继续实施世界大洋深度图项目和“海底 2030”项目，后个项目宣布将 1 450 万平方公里的新测深数据纳入最新的海图网格。

45. 针对船只的海盗活动和武装抢劫仍然是海上安全的主要威胁。虽然与 2018 年相比，2019 年全球报告的实际和未遂行为减少了约 13.5%，但与 2019 年同期相比，2020 年上半年发生的事件增加了约 20%，亚洲增加了近一倍，这可能部分归因于冠状病毒病带来的挑战。在全球范围内，受海盗和武装抢劫船只影响最严重的地区是西非(67 起事件)、马六甲海峡和新加坡海峡(45 起事件)以及南海(34 起事件)。虽然没有报告称在索马里海岸线附近水域发生海盗或武装抢劫船只事件，但索马里海盗继续对国际航运构成潜在威胁。

46. 特别令人关切的是，2019 年，海员仍然面临个人风险，134 人被绑架，59 人被扣为人质。2020 年上半年，共有 54 人被绑架，23 人被扣为人质。大约 90% 的绑架事件发生在几内亚湾。

47. 继续通过索马里沿海海盗问题联络小组、亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定信息分享中心和几内亚湾之友小组等渠道，开展打击海盗行为的国际合作。安全理事会通过了关于索马里沿海海盗和海上武装抢劫的第 2500(2019) 号决议。海事组织、毒品和犯罪问题办公室以及海洋事务和海洋法司继续就这一问题开展工作。

48. 继续努力打击海上其他犯罪或非法活动，包括恐怖主义、非法贩运麻醉药品和精神药物、非法贩运核材料和火器、蓄意和非法破坏海洋环境、贩运人口和偷运移民以及渔业部门的非法活动。加强各国预防和应对这类活动的的能力，包括为此开展技术援助和其他方案，仍然是一个具体重点。毒品和犯罪问题办公室海上犯罪问题全球方案于 2020 年 7 月推出了第三版《海事犯罪：刑事司法从业人员手册》。

七. 气候变化

49. 根据政府间气候变化专门委员会 2019 年发布的《关于气候变化中的海洋和冰冻圈的特别报告》，海洋吸收了气候系统 90% 以上的过剩热量，自 1970 年以来变暖势头有增无减，变暖速度自 1993 年以来增加了一倍多。2020 年第一季度，海洋热量处于有记录以来的第二高水平。人类活动排放的二氧化碳除了是造成全球变暖的主要原因外，也会被海洋吸收，加剧酸化并导致脱氧。

50. 全球平均海平面目前处于有高精度测高记录以来的最高水平。随着大陆冰体损失和海洋热膨胀速度加快，预计海平面将继续加速上升。温度的进一步上升和酸化进一步加剧基本上是必然的，变化的速度和幅度取决于未来的温室气体排放情景。

51. 沿海生态系统因海洋变暖、酸化、脱氧、海平面上升和极端天气事件以及来自人类的压力而受到不同程度的威胁。其中一些影响已导致在过去的 100 年里丧失近一半沿海湿地，并导致世界各地的珊瑚礁退化。

52. 海洋变暖、海冰丧失和生物地球化学变化也在改变物种构成和丰度，影响生态系统服务和生物量生产。由于全球变暖和生物地球化学变化，鱼类和贝类种群减少，这已经导致渔业渔获量减少，可能对粮食安全造成影响。平均海平面和极端海平面的上升预计将加剧沿海低洼地区人类社会面临的风险。变暖和极端天气事件也与弧菌引起的某些人类疾病(包括霍乱)风险增加有关。

53. 在海洋科学方面，通过世界气象组织全球大气监测网和全球综合温室气体信息系统及政府间海洋学委员会的海洋碳综合研究工作组等途径，继续并扩大了监测温室气体排放的工作。该委员会收集了与海洋酸化有关的目标 14.3.1 指标相关的新数据。增进对海洋大气界面的科学认识，包括在联合国海洋科学促进可持续

发展十年⁴ 和海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序⁵ 框架内这么做，仍将是一项优先事项。

54. 缓解工作也在继续。在实现国际航运紧急脱碳的宏伟目标方面取得了进展。零排放联盟是在 2019 年气候行动峰会上启动的，致力于在 2030 年之前让商业上可行的深海零排放船舶投入运营。蓝碳生态系统方面的工作也在继续，提供了基于自然的解决方案，通过海洋地球工程缓解气候变化和消除二氧化碳。将沿海生态系统管理计划纳入国家海洋政策有望为缓解和适应活动带来好处。作为重要的碳汇，有必要针对红树林、海草床、盐沼等海洋生态系统开展进一步养护工作。

55. 在气候行动峰会上作出了承诺，包括财政认捐，并启动了适应、复原力和防灾方面的倡议。还采取行动弥补海洋知识方面的差距，以协助根据《联合国气候变化框架公约》关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案扩大适应工作。联合国贸易和发展会议继续开展主要沿海运输基础设施的适应和复原力建设工作，特别是在小岛屿发展中国家。目前正在采取行动，以便更好地应对与气候变化有关的自然灾害，包括为此实施风险和预警系统、提供技术支持并进行能力建设。

56. 与海洋和气候之间关系有关的问题被加速纳入相关多边海洋和气候变化进程的主流，联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十五届会议对海洋的重点关注突出说明了这一点。缔约方会议要求举行一次关于海洋和气候变化的对话，并加强缓解和适应行动。将在联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第二十一次会议上审议海平面上升专题。国际法委员会与国际法有关的海平面上升研究组共同主席在第一份问题文件(A/CN.4/740)中也对此进行了审议。

八. 在经济增长与环境保护和社会发展之间做到平衡，以实现可持续的海洋经济并建立复原力

57. 随着各国力图利用海洋和沿海资源及产业的潜力确保经济增长和改善生计，同时保护海洋健康和生产力，推行可持续的海洋经济(有时被称为“蓝色经济”)对各国实现可持续发展依然重要。在这方面，包含航运、渔业、旅游业和可再生能源在内的全球海洋经济部门的市场价值估计占全球国内生产总值的 5%，相当于世界第七大经济体。

58. 虽然国家、区域和全球各级继续作出了努力在可持续发展的所有三个层面(经济、社会和环境)进一步推动可持续的海洋经济，包括通过开发创新的技术、制定法规和金融战略，但冠状病毒病严重影响了这一进展，突显了在可持续的海洋经济中建立复原力的重要性，对最不发达国家和小岛屿发展中国家来说尤其如此。

⁴ 见 www.oceandecade.org。

⁵ 见 www.un.org/regularprocess/content/second-cycle-regular-process。

59. 冠状病毒病并对实施《2030 年议程》(包括其中与海洋相关的目标和具体目标)产生了重大影响。2019 年 9 月举行的可持续发展目标峰会上认识到, 整个世界未能走上兑现承诺的轨道。秘书长随后启动了“采取行动落实可持续发展十年”, 敦促所有行为体大幅加快实施工作的步伐、扩大实施工作的规模。在应于 2020 年实现的四项与海洋有关的具体目标中, 只有一项关于保护区覆盖面的具体目标(具体目标 14.5)看来有可能实现。此外还有关于其他具体目标方面进展不足的报告。例如, 虽然在实现《2011-2020 年生物多样性战略计划》爱知生物多样性目标 18 方面取得了重大进展, 但该目标的所有方面均得到实现的可能性不大。

60. 必须针对所有具体目标加快行动, 以推动可持续的海洋经济, 增进对海洋的科学认识 and 了解, 促进海洋科学与技术, 支持养护和可持续地利用海洋生物资源, 保护和保全海洋环境, 养护和可持续地利用海洋生物多样性。实现目标 14 需要国际和跨部门的合作与协调, 包括在落实联合国海洋科学促进可持续发展十年和制定 2020 年后全球生物多样性框架的背景下开展合作与协调。

61. 可持续的海洋经济将继续在冠状病毒病疫情恢复方面发挥关键作用。海事部门为提供基本服务和满足医疗用品、粮食和能源保障等基本需求提供了联系渠道。深海微生物在医疗检测用品盒中的使用彰显了海洋对人类健康的潜力以及海洋生物多样性和生态系统完整性对人类长期福祉的重要经济和社会意义。同时, 经济刺激和恢复工作为更好的恢复提供了机会, 这项工作的重点在于小岛屿发展中国家可持续发展的特情, 其方式是落实有效的海洋治理框架, 纳入基于生态系统的办法、沿海区综合管理、海洋空间规划和生物多样性养护的主流化。

A. 增进认识和了解并促进海洋科学与技术

62. 为了增进我们对海洋的了解、制定应对海洋挑战的解决方案, 就需要在各级加大努力, 根据《公约》增加海洋科学研究活动, 并通过自愿技术转让等方式促进和加强相关的能力建设活动。

63. 在海洋科学研究和各国研究能力方面所取得的进展, 包括在观测、数据生成和信息流通方面取得的进展, 有助于增进对海洋生物资源、“区域”、海洋大气界面的科学认识, 包括对气象灾害和海冰变化、海洋酸化、海洋放射性、水深测量和人类对海洋生态系统和生物多样性的影响的科学认识, 并有助于改进海洋预报和相关服务的提供。

64. 2019 年海洋观测会议是全球海洋观测系统未来发展的一个重要里程碑。另外还公布了支持落实全球海洋观测系统 2030 年战略的路线图。海洋信息枢纽项目已经开始执行, 它将有助于通过信息交换中心机制转让海洋技术, 同时, 在开发海洋数据和信息系统来源目录方面业已取得了进展。

65. 可持续发展目标指标 14.3.1 和 14.a.1 落实方法的制定工作取得了重大进展。指标的报告机制包括新建立的海洋酸化数据门户和即将完成的第二版《全球海洋科学报告》。业已采取行动根据可持续发展目标指标 14.1.1 推动制定沿海富营养化指数。同时还在继续努力解决破坏海洋数据浮标的问题。

66. 由于未开展充分的科学政策对话、缺乏数据以及需要共同生成知识、可持续的供资和协调一致地执行《公约》规定的法律制度带来的挑战，在知识和能力方面依然存在重大差距。冠状病毒病产生了重大影响，导致研究工作被取消或推迟，数据流减少，经费也可能减少。政府间海洋学委员会可对第二版《全球海洋科学报告》进行一项补充评估，以评估冠状病毒病对海洋科学的短期影响，并在第三版报告中对长期影响进行更全面的评估。

67. 展望未来，联合国海洋科学促进可持续发展十年将提供一个召开会议框架，依据“为我们想要的海洋发展我们需要的科学”这一愿景，采取行动应对挑战，并提高海洋科学与技术水平。在利益攸关方通过联合国海洋网络等途径广泛参与下编制的《十年实施计划》将提交大会第七十五届会议。因冠状病毒病而推迟的2020年联合国支持落实可持续发展目标14会议也将提供一次机会，可借以根据该会议的主题扩大促进海洋科学与技术的行动。

68. 该十年将使不同的利益攸关方有机会共同设计和开展注重解决方案的研究，需要进行这样的研究来促进海洋的良好运作，以支持《2030年议程》。这将有助于共同开发为决策者、政策制定者、创新者和管理人员所用的各种规模的服务和工具，并激励创新，同时增加获得包括数据和知识平台在内的技术的机会。《实施计划》涵盖了预期成果、在使合作伙伴围绕当下要务联合行动方面面临的一系列挑战以及旨在确定行动框架的一系列目标，同时促进利益攸关方广泛参与网络的形成。

69. 目前正在各级作出努力，通过开展评估等方式加强科学与政策的衔接。作为全球在这方面作出的重大努力，经常程序正在完成其第二次世界海洋评估，且评估已得到各国的同行审议和审查，评估报告将最后定稿，供特设全体工作组审议。经常程序第三周期(2021-2025年)启动后，根据第三周期可能取得的成果和构成要素制定了工作方案草案和所需资源，同时考虑到从第二周期汲取的经验教训，草案和所需资源已得到特设工作组第十二次会议的认可。该草案将由特设工作组审议。

B. 养护和可持续利用海洋生物资源

70. 2018年全球捕渔业总产量达到有记录以来的最高水平，这一增长的主要驱动因素是海洋捕渔业。处于生物可持续水平上的鱼类种群比例已从1974年的90.0%下降到2017年的65.8%。尽管海洋渔业总体上市量的78.7%来自具有生物可持续性的种群，但渔业管理进展的不均衡突显出迫切需要采取进一步的措施。

71. 在全球、区域和国家各级所采取的行动有助于加强海洋生物资源的养护和可持续利用。粮农组织开展了能力建设和其他活动，涉及的方面包括使国家法律与《公约》统一、粮农组织文书的适用、小规模渔业、性别问题与渔业、渔业统计、渔船海上安全、促进体面工作条件以及参照《2030年议程》的目标和具体目标提出报告。

72. 为了加强渔船的安全并帮助打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动，有48个国家签署了关于2012年《开普敦协定》的《托雷莫利诺斯宣言》。此外还建议提供指导准则，以协助主管当局执行《开普敦协定》。

73. 冠状病毒病对各区域和各国的海洋生物资源的养护和可持续利用造成了不同影响，包括因取消或推迟渔业方面会议和活动而造成的影响。尽管已经努力以远程方式举行会议，但这种中断对全球许多鱼类种群的养护和管理都可能造成负面影响，包括对监测、控制和监视、渔业研究造成负面影响，也可能造成社会经济影响。

74. 虽然一些区域报告称，非法、未报告和无管制的捕捞活动有所增加，但其他区域则指出，由于旅游业减少，对渔业产品的需求也随之下降。情况在不断变化，而要全面了解冠状病毒病对渔业和水产养殖业的影响，需要在区域和国家两级作进一步的评估。

C. 保护和保全海洋环境以及养护和可持续利用海洋生物多样性

75. 由于陆上活动构成了 80% 的海洋污染源，目前正在继续合作，通过执行《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》等方式防止、减少和控制这种污染，特别是海洋废弃物、塑料和塑料微粒。《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约修正案》业已生效，明确了所涵盖的塑料废物的范围。巴塞尔公约塑料废物伙伴关系也已经启动。虽然继续开展全球一级的举措来应对海洋废弃物、塑料和塑料微粒，但还需要加大力度，包括解决冠状病毒病的影响。

76. 为了解决造成富营养化的营养盐污染以及缺氧死水区和有害藻华蔓延的问题，作出了特别的努力。发起了联合国全球可持续氮管理运动，同时并通过了《可持续氮管理科伦坡宣言》，为可持续氮管理行动提供了路线图，包括到 2030 年将氮废料减半的远大目标。

77. 此外也已经采取措施防止、减少和控制由汞和放射性物质等危险化学品和废物造成的污染。《巴塞尔公约禁运修正》于 2019 年 12 月 5 日生效，规定禁止该《公约》附件七所列的缔约方越境转移危险废物。

78. 另外并继续进行了合作，以解决航运给海洋环境和海洋生物多样性带来的压力，包括废物倾倒和管理、可持续的拆船、船舶造成的空气污染、压载水管理和生物污损方面的压力。

79. 在政府间一级采取了措施，以应对其他活动对海洋环境的影响，包括近海石油和天然气开采活动和海洋可再生能源的开发，并应对溢油、外来入侵物种、水下噪音、人造光源污染、船只碰撞、兼捕渔获物和水下弹药带来的具体威胁。

80. 海管局继续为“区域”制定采矿法规，并在区域环境管理计划的执行和标准化方面取得了进展。目前正在审查一份关于定于 2021 年进行的预样品结核收集器技术测试的环境影响报告。

81. 关于养护和可持续利用海洋生物多样性，包括在国家管辖范围以外的区域这么做，为确定与海洋有关的要素作出了努力，以便为有关制定《2020 年后全球生物多样性框架》的谈判提供参考资料。各项行动还注重于海洋洄游物种、珊瑚礁、红树林、海草、冷水区和深海生态系统，以及海洋生态系统的恢复，以期联合国生态系统恢复十年提供参考资料。

82. 《养护野生动物移栖物种公约》缔约方大会第十三次会议通过了一系列关于海洋问题的决议和相关决定，包括加强措施，保护洄游性软骨鱼纲物种，使之不因栖息地的丧失和破坏以及不可持续的渔业等各种构成威胁的进程而受到影响。并通过了人造光源污染准则及海龟和鳗鱼保护措施。该《公约》附录一和附录二增列了若干海洋物种。

83. 相关工作正在继续开展，以支持采取跨部门综合方法应对人类活动对沿海及海洋生态系统的累积影响，包括采取沿海区综合管理、海洋空间规划和生态系统方法。

84. 划区管理工具的确定和适用继续受到了重点关注，包括海洋保护区的指定。截至 2019 年 12 月，国家管辖的海洋区域有 17% 属于保护区范围，自 2010 年以来其面积增加了一倍以上。世界上只有大约 7.4% 的海洋为保护区所涵盖。许多海洋生物多样性关键地区只部分属于或完全不属于保护区的范围。一些海洋保护区经指定后在实际落实中面临挑战。

九. 通过跨部门综合方法加强执行工作

85. 本报告所述期间，冠状病毒病及其相关风险和潜在的长期影响都彰显出迫切需要优先考虑跨部门伙伴关系，确定全球、区域和国家各级信息共享渠道，制定适应性海洋管理战略，促进多方利益攸关方办法，以及在处理与海洋有关的问题方面采取协调一致的行动。

A. 加强国际合作与协调

86. 本报告所述期间就海洋问题的国际合作与协调实现了一些重要的里程碑，包括通过了审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言以及大会主持召开可持续发展高级别政治论坛政治宣言。

87. 尽管因冠状病毒病而推迟或取消了与海洋有关的多边活动和会议，但随着各国、政府间组织和其他利益攸关方利用技术的潜力、创造性应急解决方案和强化的多部门合作(包括通过在线形式)，继续取得了进展。

88. 2020 年首次以在线形式举行的世界海洋日庆祝活动⁶ 及由《联合国全球契约》举办的可持续海洋业务在线高级别会议为多方利益攸关方对话提供了机会。参与者强调指出，不宜采用分割式部门办法应对海洋挑战。

89. 经济及社会理事会主持的可持续发展高级别政治论坛重点探讨了“加速行动，踏上变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”，并强调需要有更大的抱负，确保对即将到期的可持续发展目标下的具体目标采取持续行动。

⁶ 见 www.unworldoceansday.org/2020。

90. 联合国海洋网络举行了电话会议，旨在加强联合国系统各主管组织和海管局的协调、一致性和有效性。联合国海洋网络成员重点强调了会议、讲习班和培训等活动，其中一些活动已转至在线平台。联合国海洋网络成员通过联合国海洋科学促进可持续发展十年联络小组为制定执行计划作出了贡献。

91. 联合国海洋网络成员继续履行其在 2017 年联合国支持落实可持续发展目标 14 会议上作出的自愿承诺，包括在《联合国气候框架公约》缔约方会议第二十五届会议期间组织一次会外活动，以提高对相关监管和政策框架和活动的认识。《生物多样性公约》在其他后续活动中以海洋和沿海生态系统管理海洋行动共同体协调员的身份、与红树林和珊瑚礁海洋行动共同体合作召开了一次会议，推动海洋行动实现目标 14，为此注重利用海洋和沿海生态系统、红树林和珊瑚礁的协同作用。

92. 除了通过联合国海洋网络开展协作外，各组织还分别报告了各自在全球、区域和国家各级为促进就沿海和海洋问题进行跨部门合作和协调而开展的活动。联合国环境规划署的区域海洋方案继续为时下各区域养护和可持续管理海洋和沿海生态系统的工作提供框架。气象组织最近的改组为在海洋问题上开展更密切的合作铺平了道路。它与政府间海洋学委员会在海洋观测方面的伙伴关系经过结构调整，据此成立了世界气象组织-政府间海洋学委员会联合协作理事会。还收到了一些报告，涉及渔业、水下噪音、目标 14 下与贸易有关的方面、空间技术、海洋塑料和塑料微粒、可再生能源、灾害管理和人的方面等领域的合作举措。

B. 建设各国执行海洋法律和政策框架的能力

93. 许多政府间组织推行了能力建设举措，以协助发展中国家可持续地管理海洋区域、资源和活动，包括为此执行《联合国海洋法公约》和相关文书。虽然许多活动受到冠状病毒病的影响，但这场大流行也说明能力在建立复原力方面具有根本重要性，其中包括恢复能力和其他方面的能力。

94. 海洋事务和海洋法司向各国、政府间组织和其他利益攸关方提供信息、咨询和援助的途径是实施其能力建设方案，包括技术援助项目和研究金以及参加各种大型会议、会议、讲习班和培训活动。⁷ 在冠状病毒病疫情中，海法司调整了其能力建设活动，以确保继续向会员国、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家提供切合需要而且能产生效果的援助。

95. 海法司管理 9 个自愿信托基金，以协助发展中国家执行《公约》及其各项执行协议、参加与海洋有关的会议和政府间进程以及经由法庭解决争端。⁸

对各国的技术援助

96. 海法司与联合国贸易和发展会议一起实施了一个经联合国发展账户供资的项目，协助巴巴多斯、伯利兹和哥斯达黎加制定论据扎实、政策一致的海洋经济

⁷ 更多信息见“海洋事务和海洋法司 2019 年 9 月 1 日至 2020 年 8 月 31 日期间活动一览表”，可查阅：www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm。

⁸ 更多信息见“海洋事务和海洋法司管理的自愿信托基金状况(2019 年 8 月 1 日至 2020 年 7 月 31 日)”，可查阅：www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm。

和贸易战略，凭借可持续利用海洋资源实现经济效益。项目活动业已作出了调整，以帮助受益国应对冠状病毒病的影响，促进海洋价值链的恢复，加强海洋治理框架，发展应对今后混乱的能力。

97. 海法司通过一个由支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金供资的项目向索马里提供援助，使索马里有更强的能力以满足其海事部门和海洋资源可持续发展对能力的需求。然而，旅行方面的限制延迟了计划活动的落实，活动内容将以在线形式提供。

98. 海法司启动了一个由挪威发展合作署资助的项目的执行工作，以协助选定的国家执行《公约》及其执行协议，并促进强化的、可持续的、包容各方的海洋经济，采取的方式中包含了顾及冠状病毒病造成的制约。另一个项目由联合国开发计划署和沙特阿拉伯王国勘测总委员会之间合办的一个现行项目供资，旨在建设勘测总委员会在海洋事务和海洋法方面的能力，关注的重点是海洋边界。

研究金

99. 2004 年以来，已向 78 个国家的国民颁发了 165 项联合国-日本财团海洋事务和海洋法特别战略研究金，其中包括在 2020 年颁发的 11 项研究金。2019 年 9 月，在联合国气候峰会召开的同时也举行了校友会。自 2018 年以来已在“联合国-日本财团可持续海洋方案”下颁发了 13 项关键需求研究金，其中包括 2020 年颁发给 5 名个人的研究金，而 2015 至 2017 年期间颁发了 3 项战略研究金。2018 年以来已颁发了 35 项主题研究金，其中包括 2020 年颁发的 12 项研究金。2019 年 12 月为 21 名国家代表举办了一项涉及根据《公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议的培训，2020 年 3 月也为 21 名国家代表举办了这一培训。1986 年以来，已颁发 35 项汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念研究金，其中 1 项是在 2020 年颁发的。

100. 虽然已经颁发了 2020 年联合国-日本财团研究金和汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格研究金，但研究金方案的执行因冠状病毒病及因此实施的普遍旅行限制而中断。联合国-日本财团研究金、汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格研究金、关键需求研究金和主题研究金等所有面对面方案都被推迟到 2021 年。原计划与 2020 年联合国支持落实可持续发展目标 14 会议同时举行的联合国-日本财团研究金校友会议同样已被推迟。2020 年，海法司在联合国-日本财团方案的主持下制定并实施了一项向所有校友和研究人员开放的内容丰富的在线培训课程方案。一些活动也向更大范围的海洋专业人员开放。

十. 结论

101. 冠状病毒病对海洋经济部门造成了严重影响。由此对海洋物种造成额外压力，管理和数据收集工作中断，废物增加，进而可能导致对健康和环境造成进一步负面影响。

102. 对于依赖海洋和海洋资源维生的人们来说，冠状病毒病加剧了原已存在的脆弱状况，并带来了新的困苦，包括粮食不安全、个人健康和安全风险、失业以及更广泛的社会和经济混乱。冠状病毒病疫情和相关应对措施对海员和海上移民的影响尤其严重，他们中的许多人本已处于非常危险的境地，而妇女和女童的处境尤其岌岌可危。

103. 应对冠状病毒病大流行的必要性为国际社会提供了一个以更坚韧和更可持续的方式进行重建的机会。应对措施需要能解决紧迫的需求，但也应能预见向以人为本、促进性别平等、包容和可持续的未来进行过渡。在落实《2030 年议程》的同时，扶持可持续的海洋经济为推进各国可持续发展提供了重要机遇，对最不发达国家和小岛屿发展中国家而言尤为如此。

104. 《公约》在公平和有效利用海洋资源、养护海洋生物资源以及保护和保全海洋环境这几个方面之间达到审慎的平衡，由此反映了可持续发展的三个层面。全面和有效地执行《公约》并在同时执行有关海洋的其他法律和政策文书将具有重要意义，并将在涉及面更广的行动中发挥关键作用，以确保海洋和海洋资源得到养护和可持续利用，并确保所有人拥有可持续未来。

105. 继续加强国际合作与协调也至关重要，特别是对帮助最不发达国家、小岛屿发展中国家和沿海社区针对冠状病毒病的冲击开展重建和恢复工作至关重要。将需要在《萨摩亚途径》的实施工作所取得进展的基础上再接再厉，包括在联合国海洋科学促进可持续发展十年框架下这么做。此外，加强能力建设举措和转让海洋技术将对恢复工作和建立复原力具有至关重要的意义，特别是对于小岛屿发展中国家和其他低洼沿海发展中国家和社区而言。

106. 对所有与海洋有关的问题采取协调和综合的办法，解决海洋健康状况变差的问题，将依然是当务之急。采取紧急行动的必要性从来没有如同目前这样迫切。这场大流行病突出表明，需要探索创造性和创新性的解决办法，充分发挥多部门协作行动的潜力，改善海洋治理，建立海洋和海洋资源可持续发展所需的管理框架。

107. 政府间气候变化专门委员会 2019 年《关于气候变化中的海洋和冰冻圈的特别报告》概述了全球变暖、海洋酸化、海洋脱氧、海平面上升和极端天气事件对沿海社区以及海洋和沿海生态系统造成的实际和预期破坏性影响，这些影响突出表明需要采取紧急行动来缓解和适应气候变化。由于这一威胁的规模和紧迫性，要求国际社会大力扩大和持续采取行动，包括在冠状病毒病疫情恢复的背景下采取行动。

108. 虽然在国家、区域和全球各级采取了广泛的行动以保护和保全海洋环境，但仍然需要采取紧急行动来应对海洋环境和海洋生物多样性面临的多重、累积的压力，行动方式包括加强监管框架、履行现有义务和承诺以及加强跨部门合作。

109. 必须利用所有可用的资源以恢复和保护海洋的健康、复原力和生产力。其他的问题包括，世界上以可持续方式捕捞的鱼类种群比例持续下降，可见如果要实现制止过度捕捞的目标，就需要共同努力，包括加强渔业管理、恢复枯竭种群和打击非法、未报告和无管制的捕捞活动。

110. 为了支持恢复和实现可持续海洋经济的努力，国际社会必须扩大促进海洋科学与技术的行动，并加强科学与政策的衔接，包括通过联合国海洋科学促进可持续发展十年和经常程序第三周期扩大这些行动。
