



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 September 2020  
Russian  
Original: English

---

**Семьдесят пятая сессия**

Пункт 72 с) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: положение  
в области прав человека и доклады специальных  
докладчиков и представителей**

## **Положение в области прав человека в Мьянме**

### **Записка Генерального секретаря\*\***

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме Томаса Х. Эндрюса, представленный в соответствии с резолюцией [43/26](#) Совета по правам человека.

---

\* [A/75/150](#).

\*\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока в связи с необходимостью включить в него информацию о самых последних событиях.



## **Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме**

### *Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме Томас Х. Эндрюс представляет обновленную информацию о положении в области прав человека после 1 мая 2020 года, когда он приступил к выполнению своего мандата.

## I. Введение

1. С момента учреждения мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме в соответствии с резолюцией 1992/58 Комиссии по правам человека срок его действия был продлен. В своей недавно принятой резолюции 43/26 Совет по правам человека призвал правительство Мьянмы возобновить сотрудничество со Специальным докладчиком и подготовить план и график работы для скорейшего достижения предложенных совместных контрольных показателей, определенных предыдущим мандатарием.
2. Настоящий доклад охватывает главным образом события, произошедшие в Мьянме в период после 10 марта 2020 года.
3. Приступив к исполнению своих обязанностей 1 мая 2020 года, новый Специальный докладчик Томас Х. Эндрюс направил правительству Мьянмы письмо с просьбой о взаимодействии с государственными органами самого высокого уровня. В свете ограничений на поездки, введенных в связи со вспышкой коронавирусной инфекции (COVID-19), Специальный докладчик предложил организовать его встречу с высокопоставленными государственными должностными лицами в режиме телеконференции. Он провел серию телефонных бесед с Постоянным представителем Мьянмы при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, который представил информацию и изложил точку зрения правительства страны по вопросам прав человека. Специальный докладчик выражает признательность Постоянному представителю за оказанное содействие.
4. Мандатарий провел телеконференции с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, заинтересованных государств-членов, многосторонних организаций, неправительственных организаций (НПО) и частных компаний, а также с отдельными правозащитниками. Специальный докладчик признателен за неоценимую поддержку, полученную от этих заинтересованных субъектов.
5. С учетом установленных временных рамок и ограничений, обусловленных пандемией, настоящий доклад представляет собой один из первых шагов Специального докладчика в деле выполнения своих обязанностей и представления соответствующей отчетности. Он будет рад представить дополнительную информацию и рекомендации.
6. Настоящий доклад публикуется накануне национальных выборов в Мьянме. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство создать необходимые условия для проведения подлинно инклюзивных, свободных, конкурентных, транспарентных и справедливых выборов в соответствии с международными стандартами.

## II. Важные события

7. Специальный докладчик высоко оценивает прилагаемые государственным советником Мьянмы Аунг Сан Су Чжи, Национальной лигой за демократию и другими структурами усилия по созданию демократии, в рамках которой граждане Мьянмы избирают органы государственной власти, которые они могут призвать к ответу и которые несут ответственность за выполнение всех функций государственного управления, включая национальную оборону и работу демократически избранного гражданского парламента. Он сожалеет, что, хотя конституционные реформы, которые позволили бы осуществить эти изменения,

получили поддержку большей части парламента, это большинство не смогло преодолеть сопротивление оппозиции в лице мьянманских военных, или тамадо. Нынешняя конституция позволяет тамадо назначать необходимое число неизбираемых представителей вооруженных сил в парламент, что позволяет им эффективно блокировать принятие конституционных реформ, которые они не поддерживают.

8. 8 апреля 2020 года канцелярия президента издала две директивы, касающиеся преступления геноцида: директиву № 1/2020, предписывающую всем министерствам и всем органам государственной власти в регионах и штатах принять меры для того, чтобы их сотрудники и другие подконтрольные им лица не совершали действий, запрещенных Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также директиву № 2/2020, запрещающую «всем министерствам и правительству штата Ракхайн» уничтожать или изымать доказательства геноцида.

9. Что касается парламента, то, как сообщается, комитет по вопросам основных прав граждан, демократии и правам человека верхней палаты парламента, которая носит название Амьота хлудо, провел инспекции в тюрьмах, чтобы выяснить, каковы условия содержания под стражей, и представить доклад о своих выводах. Кроме того, некоторые региональные парламента Мьянмы провели первые расследования в рамках парламентских комитетов в связи с вопросами, представляющими общественный интерес, что было сделано на основе инклюзивных и консультативных процессов, включая поездки на места и общественные слушания на уровне деревень. Эти расследования позволили населению рассказать парламентариям о собственном опыте и поделиться имеющимися сведениями в процессе сбора доказательств.

10. 30 июля Народный альянс за заслуживающие доверия выборы — организация, осуществляющая наблюдение за выборами в местные органы власти, — получил письмо от Союзной избирательной комиссии о том, что его заявка на получение права наблюдения за выборами в ноябре отклонена; однако, как сообщается, Комиссия отменила свое решение и позволит Альянсу осуществлять наблюдение за этими выборами.

### **III. Положение в области прав человека**

#### **Демократическое пространство**

11. Краеугольным камнем демократии являются основные права, включая права на свободу выражения мнений и ассоциации и свободу печати. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу того, что законы, ущемляющие эти основные свободы, все еще являются частью законодательства Мьянмы и продолжают применяться. Они используются для нарушения прав правозащитников, журналистов и граждан, стремящихся свободно выражать свои взгляды. Для внесения поправок в эти законы или их отмены не требуется поправок к Конституции, поэтому они могут быть изменены или отменены большинством голосов в парламенте. К сожалению, парламент не предпринял таких действий. К числу законов, из-за которых продолжают нарушаться эти основные права, относятся, в частности, Закон о телекоммуникациях, Уголовный кодекс, Закон о мирных собраниях и мирных процессиях и Закон о незаконных ассоциациях.

## Всеобщие выборы

12. В июле Постоянный представитель Мьянмы в Женеве сообщил Совету по правам человека о том, что для проведения национальных выборов в 2020 году были установлены пять принципов, а именно: выборы должны быть свободными, справедливыми, заслуживающими доверия и транспарентными и их результаты должны отражать волю народа. Специальный докладчик высоко оценивает принятие правительством этих достойных одобрения принципов, а также его заявление о том, что присутствие международных наблюдателей на выборах будет приветствоваться.

13. Вместе с тем выборы не могут быть свободными и честными, а их результаты не могут отражать волю народа, если право голоса предоставляется в зависимости от расовой, этнической или религиозной принадлежности. На момент подготовки настоящего доклада создается впечатление, что рохинджа, достигшие надлежащего возраста для участия в голосовании, будут по-прежнему исключены из избирательного процесса и лишены права голоса так же, как и в 2015 году. Правительство не допускает избирателей из числа рохинджа к участию в голосовании якобы по техническим причинам, однако массовое лишение рохинджа гражданских прав, по-видимому, связано с их этнической принадлежностью. Это шаг назад на пути демократического развития Мьянмы, где на выборах 2010 года рохинджа, достигшие соответствующего возраста, имели право голоса.

14. Кроме того, в момент написания настоящего доклада представляется вероятным, что должностные лица, ответственные за организацию выборов, откажут рохинджа в праве выдвигать на этих выборах свои кандидатуры. Так, 11 августа 2020 года избирательная комиссия Ситуэ отклонила заявку на участие в выборах, поданную представителем рохинджа Абдулом Рашидом. Комиссия отказалась зарегистрировать его в качестве кандидата на том основании, что его родители «не являлись гражданами [Мьянмы] на момент его рождения». Комиссия сослалась на раздел 8 b) Закона о выборах в нижнюю палату парламента Мьянмы, предусматривающий, что оба родителя заявителя должны быть гражданами Мьянмы, и раздел 27 (C/2) относящегося к нему подзаконного акта, в котором говорится о необходимости отказа в регистрации кандидатов, которые не соответствуют этому требованию. Это требование является обременительным для кандидатов, однако и сама практика применения существующих требований тоже носит неоднозначный характер. Специальный докладчик имел возможность ознакомиться с документами, подтверждающими гражданство родителей Абдула Рашида на момент его рождения, в том числе с документами, подтверждающими, что его отец в течение более 30 лет являлся гражданским служащим государственных органов. Абдул Рашид обжаловал это решение, и Специальный докладчик призывает избирательную комиссию тщательно рассмотреть фактическую сторону этого дела, а также заявки на участие в выборах других представителей рохинджа, также отклоненные на момент подготовки настоящего доклада.

15. Специальный докладчик высоко оценивает усилия правительства, направленные на проведение 8 ноября всеобщих выборов, несмотря на пандемию COVID-19. Невзирая на упомянутые выше положения, которые ведут к регрессу и ставят под угрозу проведение свободных и справедливых выборов, принимаются определенные меры, способствующие проведению конкурентных выборов, такие как запрет на образование избирательных участков на территориях воинских частей.

16. Специальный докладчик отмечает, что списки избирателей вывешиваются в городских кварталах и деревнях для того, чтобы избиратели могли проверить информацию и при необходимости внести в нее изменения, и что в настоящее время используются также электронные списки избирателей. Среди лиц, проживающих в районах, где скорость Интернет-соединения ограничена стандартом 2G или где доступ к Интернету вообще невозможен, может потребоваться провести дополнительную информационно-просветительскую работу, чтобы обеспечить их участие в выборах на свободной и справедливой основе.

17. Специальный докладчик получил информацию о том, что во многих районах штата Ракхайн списки избирателей отсутствуют, что подтверждает представление о том, что мусульманские общины по-прежнему подвергаются риску лишения гражданских прав. Сообщается, что многие избиратели не могут проверить правильность своих данных, указанных в списках избирателей.

18. На всеобщих выборах баллотируется несколько женщин — кандидатов от различных политических партий, однако их кандидатуры составляют небольшой процент по сравнению с кандидатурами мужчин. Необходимо, чтобы в дальнейшем правительство и политические партии приняли более широкомасштабные и целенаправленные меры для институциональной поддержки участия женщин в выборах. Специальный докладчик призывает политические партии в добровольном порядке устанавливать гендерные квоты при найме на руководящие должности, чтобы побудить женщин к выдвижению своих кандидатур, а также обеспечивать надлежащую подготовку и наращивание потенциала для увеличения числа женщин, претендующих на руководящие должности.

19. Специальный докладчик рекомендует в срочном порядке изменить текущую ситуацию, чтобы обеспечить соблюдение права на свободу выражения мнений в преддверии выборов. Следует признать, что Союзная избирательная комиссия предоставляет политическим партиям равные права в плане доступа к государственным средствам массовой информации, включая телевидение, однако Специальный докладчик обеспокоен положениями, содержащимися в новой директиве Союзной избирательной комиссии от 23 июля 2020 года о предоставлении политическим партиям разрешения на ведение предвыборной агитации в средствах массовой информации (№ 138/2020). В соответствии с этой директивой запрещаются высказывания, способные «оскорбить чье-либо достоинство и нравственность», выражающие сомнение в правильности действующего законодательства или «неуважение» к нему, содержащие критику в адрес тамадо, «порочащие» нацию или «очерняющие» облик страны, демонстрирующие неуважение к суверенитету и территориальной целостности Союза или имеющие своей целью склонить государственных служащих к выступлению против правительства. Кроме того, в соответствии с правилами Комиссии политические партии обязаны представлять на утверждение Комиссии тексты всех политических заявлений до их выхода в эфир. Эти чрезмерно расплывчатые и необоснованные положения не согласуются с правами на свободу мнений и их свободное выражение и на самоопределение и срочно нуждаются в поправках.

20. Одним из важнейших элементов функционирования демократии является свобода ассоциации. Каждый человек должен быть вправе самостоятельно принять решение состоять или не состоять той или иной политической партии, и никого нельзя принуждать к членству в какой-либо политической партии. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает информацию, указывающую на то, что внутрипартийные правила, разработанные Араканской национальной партией, не позволяют ее членам свободно уходить в отставку без прямо выраженного одобрения со стороны партии.

21. Специальный докладчик высоко оценивает усилия, которые правительство Мьянмы прилагает в целях смягчения последствий вспышки COVID-19 для проведения выборов, создавая альтернативы очному голосованию, такие как заочное и досрочное голосование для граждан, находящихся за пределами страны. В Бангладеш находится более 1 миллиона, а в Малайзии — значительно больше 100 000 беженцев рохинджа, в том числе достигших необходимого возраста для участия в голосовании. Тем не менее нет никаких свидетельств того, что правительство Мьянмы принимает какие-либо меры для того, чтобы рохинджа, находящиеся в лагерях беженцев в Бангладеш или Малайзии и достигшие соответствующего возраста, могли принять участие в выборах. Специальный докладчик отмечает, что существуют глобальные прецеденты массового заочного голосования лиц, находящихся в лагерях беженцев, и призывает правительство Мьянмы договориться с властями Бангладеш и Малайзии об обеспечении участия в выборах беженцев из числа рохинджа. Хотя правительство Мьянмы дает устные заверения в том, что рохинджа вправе при желании вернуться в Мьянму из лагерей беженцев в Бангладеш, оно одновременно с этим отказывает им в праве голоса.

22. Помимо вышесказанного, Специальный докладчик обеспокоен сообщениями о том, что имеющее право голосовать население, проживающее в зонах конфликтов, таких как штаты Ракхайн, Чин, Шан и Качин, а также сотни тысяч других людей, находящихся в лагерях для внутренне перемещенных лиц, не будут учтены в списках избирателей, отчасти из-за ограничений на поездки в эти районы. Мьянма несет международное обязательство по обеспечению того, чтобы проживающие на ее территории народности, включая рохинджа, араканцев и все имеющее право голоса население районов, затронутых вооруженным конфликтом, имели возможность либо самостоятельно, либо через своих демократически избранных представителей участвовать в принятии решений, которые могут повлиять на их судьбу. Необходимо принять срочные меры на транспарентной основе, чтобы дать возможность осуществить право голоса жителям районов, затронутых вооруженным конфликтом.

23. Специальному докладчику сообщили о том, что националистические группы продолжают использовать социальные сети, в частности «Фейсбук», для размещения ненавистнических высказываний, направленных против государственного советника Аунг Сан Су Чжи и членов правительства, а также против мусульман, рохинджа и политических партий, которые, как считается, поддерживают свободу религии. Сообщается, что в сети «Фейсбук» в Мьянме по-прежнему продолжается публикация опасных высказываний, использование языка ненависти и распространение дезинформации, что чревато серьезными проблемами в ходе предстоящих выборов и в последующий период.

## **Основные права и свободы**

### **Право на свободу выражения мнений**

24. Ряд действующих в Мьянме законов по-прежнему ущемляет право на свободу выражения мнений, что не дает народу Мьянмы возможности свободно высказывать свои взгляды, а также лишает журналистов, правозащитников и других лиц возможности выполнять свою работу профессионально и без каких-либо опасений. Среди неоднозначных элементов законодательства можно отметить принятые еще в колониальную эпоху положения, содержащиеся в Уголовном кодексе, Законе о государственной тайне и Законе о незаконных ассоциациях, а также более новые законы, такие как Закон о телекоммуникациях 2013 года, Закон о защите частной жизни и безопасности граждан 2017 года,

Закон об электронных сделках 2004 года и Закон о новостных средствах массовой информации 2014 года.

25. Специальному докладчику известно о случаях насилия в отношении журналистов и правозащитников и лишения их свободы за разрешенную законом деятельность. Так, 12 августа 2020 года в районе Чаутада полиция арестовала двух правозащитников, этнических каренов, на запланированном мероприятии, посвященном Дню каренских мучеников. В соответствии со статьей 20 Закона о мирных собраниях и мирных процессиях этим двум лицам угрожает тюремное заключение сроком до одного месяца и штрафы за якобы имевшее место несоблюдение условий, установленных властями для проведения этого массового мероприятия. Кроме того, один журналист, принадлежащий к народности араканцев, или ракхайн, в настоящее время вынужден скрываться из-за угроз и актов насилия, с которыми он сталкивается в связи со своей работой.

26. Статья 19 Всеобщей декларации прав человека защищает право на свободу выражения мнений, включая право «получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Специальный докладчик получил информацию о том, что в июне 2019 года правительство отключило мобильную передачу данных в восьми районах штата Ракхайн и одном районе штата Чин. 1 сентября 2019 года в ряде районов запрет на мобильную передачу данных был снят, но в феврале 2020 года был введен вновь. По сообщениям, 1 августа 2020 года правительство отменило запрет на доступ к Интернету в восьми районах, где он был ранее введен, а именно в Бутидауне, Чауто, Мьяу-У, Минбья, Мьебоуне, Палева, Поуннаджуне и Ятедауне. Однако, когда запрет был снят, скорость интернет-соединения была установлена в пределах стандарта 2G и население, а также представители законодательных органов штата Ракхайн сообщают, что до сих пор не имеют доступа к мобильному интернету.

27. Для того чтобы ограничения права на свободу выражения мнений были правомерными, они должны быть предусмотрены законом, применяться только в конкретных обстоятельствах для защиты прав и репутации других лиц или обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья населения или поддержания общественной морали и быть необходимыми и соразмерными. Соразмерность следует, в частности, трактовать как применение наименее ограничительных средств для достижения любой из вышеперечисленных законных целей. Специальный докладчик отмечает, что повальные запреты на пользование Интернетом в штате Ракхайн, как представляется, не отвечают этим критериям.

28. Ограничения на доступ к Интернету в штате Ракхайн продолжают негативно сказываться на предпринимательской деятельности и состоянии местной экономики и тормозят или затрудняют работу с общинами, комитетами по управлению лагерями для внутренне перемещенных лиц, а также организациями гражданского общества в тех районах, в которых был отключен Интернет, возможности избирателей получать необходимую им информацию оказались ограничены. Как явствует из сообщений, этот запрет негативно отражается на способности фермеров пользоваться системой электронных платежей, осуществлять денежные переводы и получать рыночные данные.

29. В штате Ракхайн государственные органы в марте 2020 года заблокировали доступ к более чем 221 новостному сайту этнических меньшинств в соответствии с разделом 77 Закона о телекоммуникациях. Лишь немногие из запрещенных информационных агентств сообщали новости о вспышке COVID-19, однако некоторые из них постоянно сообщали о предположительно имевших место

нарушениях прав человека. Как представляется, министерство транспорта и связи использует угрозу распространения «фальшивых новостей» или дезинформации в эпоху COVID-19 как предлог для ограничения права на свободу выражения мнений, в частности в местах проживания этнических меньшинств.

30. Угрозу для свободы выражения мнений представляет собой перерегистрация сим-карт, которую правительство инициировало в марте 2020 года для всех мобильных телефонов. Существует значительный риск того, что люди, у которых не имеется соответствующих удостоверяющих личность документов, не смогут зарегистрировать свои сим-карты, что помешает им пользоваться телефонами и выходить в Интернет.

### **Право на гражданство**

31. Право на гражданство является одним из основных прав человека, однако этническим рохинджа в нем отказывают. По оценкам, в штате Ракхайн проживает 600 000 рохинджа, в лагерях в Бангладеш находятся более 1 миллиона беженцев из числа рохинджа, а в Малайзии их число составляет более 100 000 человек. Правительство Мьянмы уже давно отказывает рохинджа в доступе к полноценному гражданству, что можно наблюдать в рамках недавнего процесса выдачи национальных удостоверений личности. Хотя национальные удостоверения личности предназначены не только для рохинджа, они фактически приравнивают рохинджа к иностранцам и лишают их статуса полноправных граждан. Специальный докладчик получил сообщения о том, что различные органы власти продолжают силой или угрозами принуждать рохинджа к получению этих удостоверений. Как рохинджа, так и правозащитники отмечают, что эти действия, по-видимому, представляют собой кампанию по планомерному уничтожению самобытности рохинджа. Кроме того, Закон о гражданстве 1982 года, в соответствии с которым доступ к правам гражданства предоставляется в зависимости от расового и этнического происхождения, по-прежнему фактически лишает рохинджа равного доступа к полноценному гражданству, тем самым усугубляя проблему безгражданства. Специальный докладчик отмечает, что исторически лишение гражданства часто является одной из составляющих преступления геноцида. Исходя из этого, необходимо в срочном порядке обеспечить приведение Закона о гражданстве 1982 года в соответствие с международными стандартами.

### **Право на возвращение**

32. На момент подготовки настоящего доклада отсутствуют условия для добровольного, безопасного, достойного и окончательного возвращения беженцев из числа рохинджа в Мьянму. Несмотря на отдельные процессы в военных трибуналах, виновные в совершении массовых зверств в отношении гражданских лиц из числа рохинджа в 2016 и 2017 годах по-прежнему не наказаны и в отношении рохинджа и других мусульман, проживающих в штате Ракхайн, по-прежнему действуют ограничения, затрагивающие свободу передвижения, доступ к источникам средств к существованию, доступ к гражданству, а также медицинским и образовательным услугам. Должностные лица Мьянмы продолжают отрицать существование народности рохинджа, и ограничения на свободу передвижения в штате Ракхайн вводятся бессрочно, выходят за рамки национального законодательства и носят дискриминационный характер, представляя собой нарушение международных норм в области прав человека.

## Права инвалидов

33. Инвалиды в Мьянме представляют собой огромный неиспользованный ресурс, недоступный для многих общин ввиду множества препятствий, включая предрассудки и дискриминацию. Специальный докладчик высоко оценивает ратификацию Мьянмой Конвенции о правах инвалидов и принятие ею Закона о правах инвалидов, который служит правовой основой для осуществления Конвенции.

34. В 2019 году Федерация инвалидов Мьянмы призвала правительство ускорить осуществление закона о правах инвалидов, включая положения, направленные на обеспечение более широкого доступа к возможностям трудоустройства, профессиональной подготовки и медицинским услугам. Инвалиды и национальные и международные организации инвалидов являются важными источниками информации и рекомендаций по вопросам ликвидации дискриминации и других препятствий для осуществления прав человека, уважения достоинства и обеспечения высокого качества жизни инвалидов в Мьянме. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство взаимодействовать с перечисленными выше субъектами.

## Парламент и национальные учреждения

35. В деле защиты прав человека одну из важнейших ролей играют парламенты. Правозащитные вопросы должны присутствовать во всех направлениях деятельности парламента в качестве сквозной темы, а специализированные органы и комитеты по правам человека должны оценивать соответствие законопроектов международному праву, принимать соответствующие правоприменительные акты или проводить расследования в связи с вопросами, представляющими общественный интерес.

36. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает деятельность двухпалатного парламента Мьянмы (Пьйдаунзу хлудо) в составе Амьота хлудо (верхней палаты) и Пьиду хлудо (нижней палаты), направленную на решение вопросов защиты прав человека. В частности, комитет по вопросам основных прав граждан, демократии и правам человека Амьота хлудо, как сообщается, провел инспекции в тюрьмах, чтобы выяснить, каковы условия содержания под стражей, и представить доклад о своих выводах. Некоторые региональные парламенты также впервые провели в рамках парламентских комитетов расследования по вопросам, представляющим общественный интерес, на основе инклюзивных и консультативных процессов, включая выезды на места и общественные слушания на уровне деревень, что позволило представителям общественности рассказать парламентариям о собственном опыте и поделиться имеющимися сведениями в процессе сбора доказательств.

37. Специальный докладчик отмечает, что в парламенте по-прежнему задерживается принятие принципиально важного законодательства по вопросам прав человека, включая проект закона о борьбе с насилием в отношении женщин и о запрете на использование языка ненависти, в то время как другие законопроекты, включая поправки к статье 123 Закона об обороне, как сообщается, принимаются лишь с незначительными препятствиями.

38. В 2013 году был разработан проект закона о борьбе с насилием в отношении женщин, а в своей последней редакции этот законопроект был внесен в парламент в январе 2020 года. Несмотря на активное участие гражданского общества и Организации Объединенных Наций, этот законопроект, как было отмечено Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, не

соответствует международным стандартам, изложенным в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, с положениями Конвенции несовместимы и некоторые законы Мьянмы, поскольку они содержат ограничительные гендерные стереотипы и не отвечают цели поощрения и защиты прав женщин на равенство и недискриминацию.

39. Специальный докладчик был проинформирован о новом проекте закона о профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними, недавно внесенном в Пйиду хлудо и призванном заменить собой Закон о профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними 1995 года. Согласно полученным данным, новое законодательство предусматривает суровые наказания за опубликование информации, вызывающей «панические настроения в обществе». В соответствии с разделом 20 местные власти получают право запрещать устно и письменно высказываться или распространять информацию о заразных и инфекционных заболеваниях, которая, как утверждается, может вызвать «панику». Эти обобщенно и расплывчато сформулированные положения могут представлять угрозу для осуществления прав человека. Специальный докладчик присоединяется к высказанной заинтересованными сторонами позиции, согласно которой свободное получение и передача информации имеют принципиальное значение для борьбы с пандемией COVID-19 и другими инфекционными заболеваниями и являются жизненно важным элементом права на здоровье.

40. Специальный докладчик отмечает важность приведения Национальной комиссии Мьянмы по правам человека в полное соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). В этой связи он с удовлетворением отмечает шаги, предпринятые совместно с международным сообществом и другими заинтересованными сторонами в целях повышения эффективности работы Комиссии и ее институционального потенциала. Он высоко оценивает усилия Комиссии в контексте недавнего посещения ею тюрьмы Инсейн в регионе Янгон и призывает Комиссию представить независимый доклад о деятельности в других секторах, которые находятся в ведении государства и могут быть ответственны за посягательства на права человека. Вместе с тем следует отметить, что по закону Комиссия обязана заранее информировать ответственных должностных лиц в тюрьмах и других учреждениях перед посещением соответствующих объектов, что отрицательно сказывается на осуществлении ее мандата по защите. Кроме того, Комиссия не смогла вынести на публичное обсуждение многочисленные вопросы и проблемы в области прав человека, в том числе связанные со вспышкой COVID-19.

41. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу того, что Национальная комиссия Мьянмы по правам человека по-прежнему не получает достаточного финансирования и располагает ограниченными возможностями для выполнения основных функций, включая рассмотрение жалоб, проведение информационно-разъяснительной работы с общественностью и расследований, связанных с правами человека. В этой связи Специальный докладчик подчеркивает необходимость приведения Комиссии в соответствие с международными стандартами, с тем чтобы расширить ее возможности в плане получения надлежащей институциональной и технической поддержки для выполнения своего важного мандата.

## **Земельные права, добывающая промышленность, предпринимательская деятельность и права человека**

### **Земельные права**

42. В Законе об управлении свободными, залежными и целинными землями с поправками, внесенными в него в 2019 году, не признается практика совместного землевладения, включая традиционные формы землевладения и землепользования, а также не признается право собственности перемещенных лиц и беженцев на оставленные ими земельные участки. Специальному докладчику неизвестно о каких-либо планах по возвращению земельных участков лицам, перемещенным по причине вооруженного конфликта или массовых злодеяний. В частности, гражданские лица из числа рохинджа, помещенные в лагеря для интернированных лиц в штате Ракхайн, за восемь лет с момента первого вынужденного перемещения никак не приблизились к возвращению в места своего происхождения. Внутренне перемещенные лица в штатах Кайин (Карен), Мон, Качин и Шан также находятся в ситуации затянувшегося вынужденного перемещения.

43. На протяжении десятилетий в Мьянме регулярно проводится конфискация земель для использования в военных целях, и предыдущие мандатарии и международные правозащитные механизмы уже выражали обеспокоенность по поводу этой практики, которая, по-видимому, продолжается до сих пор. В мае Специальный докладчик был проинформирован о том, что в одном из регионов проживания народа пао на юге штата Шан тамадо, применив силу, конфисковали около 2000 акров сельскохозяйственных угодий вместе с соответствующим оборудованием. По имеющимся сведениям, в ходе конфискации земли военными были уничтожены сезонные культуры в самом районе и на прилегающих к нему территориях. Впоследствии нескольким фермерам в соответствии с Уголовным кодексом были предъявлены обвинения в незаконном проникновении на свои собственные земельные участки.

### **Добывающая промышленность**

44. Мьянма богата природными ресурсами, включая газ, минералы, драгоценные камни, леса и реки. Вместо того, чтобы служить опорой устойчивого развития, эти ресурсы, значительная часть которых находится в штатах, где проживают этнические меньшинства, с давних времен подпитывают конфликты, коррупцию, злоупотребления и экологические проблемы. На добывающий сектор экономики страны официально приходится 35 процентов всего экспорта, 4,8 процента валового внутреннего продукта и 5,3 процента государственных доходов, и в ближайшие годы ожидается его значительный рост. Однако ввиду широкого распространения незаконной торговли, в том числе такими товарами, как драгоценные камни и древесина, официальная статистика не отражает истинных масштабов этого сектора.

45. Правительство Мьянмы принимает меры по реформированию добывающей промышленности, в том числе участвуя в осуществлении Инициативы прозрачности в добывающих отраслях. В 2019 году в этой области отмечался заметный прогресс, который заключался, в частности, в создании государственной базы данных о бенефициарных владельцах компаний; принятии первоначальных мер по реформированию государственных предприятий, находящихся в кризисном положении, и порядка учета операций данного сектора, проводимых по так называемым «другим счетам», не отраженным в государственном бюджете; дальнейшей разработке кадастра минералов; и первых попытках обеспечения прозрачности контрактов.

46. Несмотря на эти достижения, механизмы регулирования остаются довольно слабыми, а реализация проектов по добыче полезных ископаемых ведет к дальнейшему усугублению вооруженного конфликта и напряженности в отношениях с местными и этническими общинами.

47. Тамадо по-прежнему непосредственно вовлечены в добычу жада. В 2016 году, когда правительство приостановило выдачу новых лицензий на добычу жада, наибольшее количество соответствующих разрешений имелось у дочерних предприятий принадлежащего вооруженным силам конгломерата «Мьянма экономик холдингз лимитед», и в частности у компании «Мьянма империал джейд компани». Структура собственности и доходы таких подконтрольных военным структурам конгломератов не раскрываются, в связи с чем неясно, в какой степени высокопоставленные военные чины получают прямую выгоду от добычи ресурсов в зонах конфликта.

48. Борьба за право на добычу ресурсов лежит в основе некоторых наиболее продолжительных и трудноразрешимых вооруженных конфликтов в Мьянме. Деятельность многочисленных вооруженных этнических организаций по меньшей мере частично финансируется за счет доходов от добывающей промышленности. Районы добычи полезных ископаемых уже давно стали зонами конфликта: например, в 2017 году тамадо предприняли наступательные действия, как сообщается, в целях установления контроля над крупнейшим в мире районном добычи янтаря в районе Танай штата Качин, в результате чего сотни местных деревенских жителей были вынуждены покинуть свои дома.

#### **Стихийные бедствия и добыча полезных ископаемых**

49. Безответственные методы добычи природных ресурсов приводят к трагическим инцидентам, в том числе к гибели людей и загрязнению окружающей среды, а также к значительным экономическим потерям для народа Мьянмы.

50. На жадовые шахты, сосредоточенные в северных штатах Мьянмы, приходится около 70 процентов всего мирового объема добычи жада, и, согласно сообщениям, до 80 процентов всего жада, добываемого в Мьянме, контрабандным путем доставляется в Китай. Эти шахты по-прежнему контролируются тамадо и вооруженными этническими организациями, что приводит к возникновению конфликтов, в то время как органы центрального государственного управления по-прежнему осуществляют ограниченный контроль над районами добычи полезных ископаемых. Местные представители гражданского общества призывают приостановить крупномасштабные добычные работы, несущие разрушительные последствия.

51. В июле в результате смертоносного оползня в районе Пхакан, штат Качин, по оценкам, погибли 174 шахтера и пострадали еще около 50 шахтеров. Компании, связанные с вооруженными этническими организациями, сбрасывали шахтные отходы в огромные кучи, которые теряли устойчивость и обрушивались во время сильных муссонных дождей, вызывая оползни. Кроме того, согласно сообщениям, одна из вооруженных этнических организаций дала непрофессиональным старателям разрешение на добычу полезных ископаемых в этом районе. Хотя правительство создало следственную группу и предположительно уволило двух должностных лиц, чьи действия привели к возникновению оползня, Специальный докладчик был уведомлен о том, что эта группа не провела консультаций с местными жителями, которые знали об источнике оползня и могли сообщить о том, каким образом его можно предотвратить. По сообщениям, следственная группа предоставила по 500 000 кьятов (около 364 долл. США) всем семьям погибших и по 300 000 кьятов (около 218 долл. США) всем семьям пострадавших шахтеров.

52. Специальный докладчик разочарован тем, что эта трагедия не привела к рассмотрению вопроса об изменении законодательства, и в том числе о принятии проекта политики в отношении драгоценных камней или предлагаемых поправок к Закону о драгоценных камнях 2019 года. Из-за недоработок в Законе о драгоценных камнях, в том числе недостаточно жестких критериев лицензирования и отсутствия в нем положений о транспарентности компаний, система остается коррумпированной и плохо регулируемой, что влечет за собой нарушения прав человека и ухудшение состояния окружающей среды.

53. Специальный докладчик получил сообщения о негативных экологических и социальных последствиях осуществления проектов, связанных с инициативой «Пояс и путь». В частности, сообщалось о произвольном захвате земель военными, затронувшем более 30 деревень, население которых живет за счет сельского хозяйства, в результате чего местные жители были вынуждены покинуть свои дома, не получив компенсации и лишившись основных источников средств к существованию. Представители местного населения сообщали о том, что с ними не проводят надлежащих консультаций и что они не пользуются надлежащей защитой от вынужденного перемещения и не получают реституции и/или компенсации в соответствии с международными стандартами.

## **Швейные фабрики и трудовые права**

54. Специальный докладчик отмечает негативные социально-экономические последствия вспышки COVID-19 для приблизительно 500 000 работников швейных фабрик в Мьянме, большинство из которых составляют женщины. Экономический спад привел к тому, что многие женщины лишились работы и средств к существованию, и, по имеющимся данным, совпал с увеличением числа сообщений о случаях гендерного насилия. С апреля, согласно сообщениям, своих мест лишились порядка 60 000 работников швейных фабрик в Мьянме. Работники сообщили, что владельцы фабрик используют вспышку COVID-19 как предлог для принятия мер в отношении работников, являющихся членами профсоюза, и обосновывают ею запрет на проведение профсоюзных собраний.

55. Несколько европейских компаний, как сообщается, уже начали расследование в связи с действиями, предпринимаемыми против профсоюзов на фабриках, производящих одежду под их торговыми марками, однако Специальный докладчик призывает более широкие корпоративные круги на национальном и международном уровнях проанализировать свои цепочки контрагентов и обеспечить их приверженность положениям рамочного документа «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении “защиты, соблюдения и средств правовой защиты”». Кроме того, правительство должно выполнять свои обязательства по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, в котором предусматривается право трудящихся на собрания, создание профессиональных союзов и вступление в них, а также гарантируется их право на безопасные и справедливые условия труда. Эти обязательства были дополнительно закреплены в результате ратификации правительством ряда конвенций Международной организации труда, в которых подтверждаются права трудящихся на собрания и выражение протеста.

56. Специальный докладчик высоко оценивает создание Европейским союзом Фонда «Мьян ку» («Быстрая помощь») — чрезвычайного денежного фонда, который уже помог предоставить денежные субсидии 45 061 уволенному или временно отстраненному от выполнения трудовых обязанностей работнику швейной фабрики.

## **Ситуация вооруженного конфликта и защита гражданского населения**

57. Специальный докладчик отметил, что боевые действия между тамадо и вооруженными этническими организациями продолжают активизироваться. Конфликты обострились, в частности, в штатах Ракхайн и Чин; столкновения происходили также как минимум в штате Кайин (Карен) и на севере штата Шан. На момент подготовки настоящего доклада тамадо не выполнили призыв Генерального секретаря к одностороннему гуманитарному прекращению огня в условиях пандемии COVID-19 и обеспечению условий для безопасной доставки продовольствия и наиболее необходимых товаров гуманитарного назначения.

### **Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте**

58. В большинстве районов штата Ракхайн, а также в Палева, штат Чин, продолжаются боевые действия между тамадо и Араканской армией, что приводит к жертвам среди мирных жителей, ущербу для инфраструктуры и вынужденному перемещению населения. Местные наблюдатели сообщили об имеющихся доказательствах целенаправленных убийств, насильственных исчезновений, пыток, принудительного труда и других нарушений, совершенных в отношении гражданских лиц. Специальный докладчик не смог провести независимую проверку всех полученных сообщений из-за ограничений в плане сроков и доступа, однако имеющаяся информация вызывает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что военные преступления продолжают совершаться.

59. В период с марта по июнь 2020 года ежемесячно сообщалось о 36–45 вооруженных столкновениях в штате Ракхайн, и на момент подготовки настоящего доклада столкновения продолжались, в том числе с нанесением воздушных ударов и применением тяжелой артиллерии. По сообщениям, с мая 2020 года в ходе вооруженного конфликта в штате Ракхайн ежемесячно погибают или получают ранения в среднем 30 гражданских лиц. В целом, согласно сообщениям, с начала 2020 года в результате обстрелов, воздушных ударов, применения тяжелой артиллерии и стрелкового оружия, а также от наземных мин и взрывоопасных предметов погибли или получили ранения более 500 гражданских лиц, включая этнических араканцев, рохинджа, чинов и представителей других общин.

60. К числу заметных инцидентов относится произошедший 10 марта 2020 года в районе Чауто взрыв артиллерийского снаряда, в результате которого, как сообщалось, погиб один мирный житель, а семеро других, в том числе пятеро детей, получили ранения; артиллерийский обстрел территории района Минбья 23 марта, повлекший за собой гибель ребенка и ранение по меньшей мере 14 гражданских лиц; и авиаудары по территории деревни Хнанчаунва, расположенной в районе Палева штата Чин, в результате которых, как сообщалось, были убиты семь гражданских лиц, в том числе двое детей, и еще восемь человек, в том числе четверо детей, получили ранения.

61. Согласно сообщениям средств массовой информации и отчетам с мест событий, в период с марта по май тамадо устраивали обстрелы и поджоги в штатах Ракхайн и Чин, сжигая дома, большей частью заброшенные по причине конфликта. Спутниковые снимки показывают, что 16 мая 2020 года в результате пожара в населенном пункте Лекай, расположенном в районе Мьяу-У в штате Ракхайн, было сожжено более 200 домов мирных жителей.

62. Гражданские лица, в том числе дети, в различных частях страны по-прежнему гибнут и получают увечья из-за наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. Сообщается, что в период с января по август в результате по меньшей мере 40 отдельных инцидентов, связанных со взрывами наземных мин, погибли

20 гражданских лиц, в том числе 5 детей, и получили ранения 43 человека, в том числе 14 детей. Согласно последним данным, с 2007 года от взрывов мин погибли не менее 3667 человек: Мьянма занимает второе место в Азии по числу жертв противопехотных наземных мин.

63. Наземные мины остаются значительным препятствием для возвращения перемещенных лиц. Проведенное в 2018 году исследование показало, что большинство перемещенных гражданских лиц из числа качинов назвали наземные мины одним из трех главных факторов, препятствующих их возвращению в родные места. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает разработку стратегического плана правительства по расселению внутренне перемещенных лиц и закрытию лагерей для внутренне перемещенных лиц в декабре 2019 года. В рамках этого стратегического плана правительство призывает к закрытию лагерей для внутренне перемещенных лиц и укреплению мер безопасности, в том числе путем координации деятельности по гуманитарному разминированию там, где это необходимо. Вместе с тем Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что обезвреживание наземных мин не производится систематически и повсеместно и не соответствует международным стандартам противоминной деятельности. Он вновь призывает к обеспечению того, чтобы любые закрытые лагеря для внутренне перемещенных лиц полностью соответствовали международным стандартам, чтобы в них уважались права внутренне перемещенных лиц и принимались меры для безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц в места своего происхождения или их переселения в другие места по своему выбору, а также призывает правительство обезвредить наземные мины в соответствии с международными стандартами противоминной деятельности.

64. Специальный докладчик получил сообщения о том, что правительство Мьянмы ввело несоразмерно жесткие ограничения на поездки для гуманитарных организаций, оказывающих помощь жертвам взрывов наземных мин. В частности, ограничения на передвижение по северным районам штата Шан, введенные как из-за вооруженного конфликта, так и из-за вспышки COVID-19, не позволили гуманитарным организациям встретиться с теми, кто пострадал от взрывов наземных мин. Специальный докладчик напоминает правительству Мьянмы, что ограничения на поездки должны отвечать критериям соразмерности и необходимости и позволять достичь желаемого результата, причиняя как можно меньше неудобств. Введение тотальных ограничений на поездки без учета несоразмерно серьезных отрицательных последствий, которыми они чреваты для конкретных групп населения, в соответствии с международным правом может быть признано произвольным.

### **Перемещающиеся лица**

65. Специальный докладчик с серьезной озабоченностью отмечает продолжающееся насильственное перемещение населения в центральных и северных районах штата Ракхайн и южных районах штата Чин. По данным правительства штата Ракхайн на 25 июля 2020 года, вынужденно покинули свои дома 77 825 человек в 151 населенном пункте, главным образом в районах Ятедаун, Мьяу-У, Чауто и Бутидеун. Местные организации сообщают о 200 000 перемещенных лицах. В районе Палева на юге штата Чин, по данным одной из местных гуманитарных организаций, вынужденно покинули свои дома еще 8320 человек. Вышеприведенные данные не включают более 130 000 человек в штате Ракхайн (в основном рохинджа, не имеющих гражданства), которые по распоряжению правительства с 2012 года интернированы в нескольких лагерях, расположенных в пяти различных районах.

66. Гражданские лица из числа араканцев, проживающие в штате Ракхайн, сообщают, что перемещение населения вызвано вооруженным конфликтом, страхом перед произвольными арестами и преследованиями со стороны солдат тамадо, а также нехваткой доступа к продовольствию.

67. В конце июня тамадо объявили о проведении «зачистки» (позднее переименованной в «контртеррористическую операцию») в районе Ятедаун, что привело к увеличению численности сил безопасности и более частым столкновениям на территории сельской волости Чаутан, в результате чего, согласно сообщениям, около 10 000 человек были вынуждены бежать, оставив свои дома. Еще до проведения этой операции район Ятедаун в связи с нынешним конфликтом вынужденно покинули приблизительно 14 600 человек.

68. После отмены приказа о проведении «операции» местные жители начали возвращаться в свою деревню, однако, согласно сообщениям с мест, в июле из-за вооруженных столкновений в районе Ятедаун гражданское население продолжало покидать свои дома. В частности, в период после 12 июля предположительно около 1000 человек оставили свои дома в результате инцидентов, произошедших недалеко от сельских волостей Кодангау и Донбай в Ятедауне и Ситуэ. Кроме того, Департамент по общим административным вопросам сообщил, что 14 июля покинули свои дома, спасаясь бегством, более 3000 человек из пяти деревень, расположенных в районе Ятедаун. Мирные жители бежали, опасаясь продолжающихся вооруженных столкновений и присутствовавших в этом районе тамадо, однако большинство из них через несколько дней вернулись в родные места.

69. 4 мая около 100 солдат тамадо вошли в деревни и провели произвольные обыски в домах местного населения, после чего приблизительно 4000 жителей нескольких деревень, расположенных в районе Минбья, бежали в другие деревни и городские районы, опасаясь, что их будут допрашивать солдаты тамадо. Кроме того, сообщалось, что в начале июля около 5000 человек, проживающих в районе Мьяу-У, были вынуждены на несколько дней оставить свои дома из-за опасений подвергнуться жестокому обращению со стороны солдат тамадо в этом районе.

70. В районе Ан штата Ракхайн с мая 2020 года приблизительно 6700 человек покинули свои дома из-за нехватки продовольствия и других предметов первой необходимости. Большинство внутренне перемещенных лиц из этого района проживали в сельской волости Дале, которая начиная с февраля была отрезана тамадо от остальной территории, как сообщается, для того, чтобы предотвратить попадание товаров первой необходимости, таких как продовольствие, в руки Араканской армии. Для гуманитарных организаций доступ ограничивается городом Ан, а коммерческие перевозки в Дале водным и наземным транспортом прекращены; с февраля поступают сообщения о нехватке продовольствия. Время от времени в город Ан предоставлялся доступ гуманитарным организациям, а в июле приблизительно 1000 внутренне перемещенных лиц в городе Ан и его окрестностях была оказана продовольственная помощь. С февраля 2020 года около 4500 внутренне перемещенных лиц предположительно не получают никакой гуманитарной помощи.

71. Специальный докладчик получил сообщения об увеличении численности войск тамадо, дислоцированных в северной части штата Шан, а также сообщения о произвольных арестах и задержаниях, пытках и принуждении к переноске грузов. В конце июня в районе Чауме в штате Шан произошли столкновения между тамадо и силами Совета по восстановлению штата Шан — Армии штата Шан, вынудившие более 700 человек из 10 деревень временно покинуть свои дома; через несколько дней, когда стычки утихли, они вернулись. В результате

аналогичного инцидента, произошедшего 23 июня в районе Наммаду, как сообщалось, свои деревни были вынуждены покинуть около 240 человек.

72. 22 июля около 260 человек вынужденно покинули свои дома в районе Схибо, штат Шан, поскольку в этом районе дислоцировались тамадо и местное население ожидало начала боевых действий между тамадо и силами Прогрессивной партии штата Шан — Армии штата Шан. Об аналогичных инцидентах сообщалось в феврале, хотя в северной части штата Шан общее число случаев перемещения, обусловленного конфликтом, уменьшается с 2019 года, когда приблизительно 26 000 человек вынуждены были временно покинуть свои дома из-за столкновений как между тамадо и вооруженными этническими организациями, так и между различными вооруженными этническими организациями.

73. К новым случаям внутреннего перемещения лиц, проживающих в затронутых конфликтом районах, может привести сезон муссонных дождей и циклонов. В результате наводнений, произошедших в июле в штате Качин, временно оставили свои дома по меньшей мере 5000 человек. Погодные условия не останавливают растущий поток беженцев и жертв торговли людьми, переправляющихся на лодках через Бенгальский залив. Специальный докладчик осуждает правительства, которые подвергают отчаявшихся беженцев еще большей опасности, отказывая им в безопасной высадке на берег.

### **Гуманитарный доступ**

74. Доступ гуманитарных организаций к гражданскому населению для оказания помощи и услуг по защите по-прежнему затруднен из-за активного вооруженного конфликта, наличия взрывоопасных предметов и введенных правительством ограничений на поездки. В 2019 году правительство ввело широкомасштабные ограничительные меры в восьми районах штата Ракхайн, обосновав это небезопасной обстановкой. Гуманитарным партнерам предоставляется крайне ограниченный и весьма непредсказуемый доступ к более чем полумиллиону человек, проживающих в этих восьми районах, главным образом в сельской местности в центральной и северной частях штата Ракхайн и в районе Палева штата Чин. Сообщалось также об ограничениях, затрудняющих оказание гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам в штатах Кайин (Карен), Мон и Качин.

75. В отношении доступа, в том числе для доставки продовольствия и чрезвычайной помощи в определенные населенные пункты, был сделан ряд исключений, носивших непредсказуемый характер. Некоторые гуманитарные учреждения были освобождены от ограничений, однако несмотря на это продолжают сталкиваться с трудностями в доступе к общинам, проживающим в этих районах. Еще одним фактором в данной ситуации является сохраняющаяся небезопасная обстановка. Из 145 мест в штате Ракхайн, в которых находятся перемещенные лица, 47 считаются невозможными для посещения из-за ограничений в плане безопасности и доступа.

76. Вечером 20 апреля при исполнении служебных обязанностей в районе Минбья был убит сотрудник Всемирной организации здравоохранения Пьи Сон Вин Маун. Он находился в автомобиле с опознавательными знаками Организации Объединенных Наций и перевозил пробы для анализа на COVID-19. В настоящее время выясняются подробности этого инцидента.

77. Осуществление важнейшей гуманитарной деятельности по-прежнему затрудняют обременительные процедуры выдачи государственными органами разрешений на поездки сотрудникам гуманитарных организаций. Все сложнее становится оценивать существующие потребности, оказывать помощь наиболее

уязвимым группам населения и осуществлять мониторинг последствий гуманитарных операций, что обусловлено главным образом задержками и отсутствием предсказуемого механизма выдачи разрешений на поездки на уровне Союза и штатов, а также географическими и временными ограничениями на выдачу разрешений на поездки (они распространяются только на посещение центральных и некоторых других городских районов и рассчитаны на недостаточный период времени).

78. Процесс получения разрешений на поездки для сотрудников гуманитарных организаций непредсказуем, что лишено всяких оснований. В октябре 2019 года в дополнение к существующим бюрократическим процедурам было создано несколько новых: правительство штата Ракхайн стало требовать от учреждений, занимающихся оказанием помощи, получения «рекомендательных писем» от соответствующих отраслевых министерств на уровне Союза для того, чтобы затем оно на уровне штата могло приступить к рассмотрению документов и выдаче разрешения на поездки. В мае к процессу оформления разрешений на поездки было добавлено еще четыре этапа, включая получение обязательного согласия Западного командования тамадо для каждого отдельного случая. В начале июня было добавлена еще одна процедура проверки по линии военной безопасности для перевозки грузов автотранспортом из Янгона в Ситуэ. Теперь для того чтобы без задержек проезжать через контрольно-пропускной пункт в районе Ан, все гуманитарные партнеры обязаны еженедельно представлять подробную информацию о товарах, которые планируется перевезти, а также имена и фамилии водителей. Водители грузовиков обязаны предъявлять на военных контрольно-пропускных пунктах оригиналы разрешений, выданных правительством штата Ракхайн. Несколько гуманитарных партнеров сообщают о том, что эта мера осложняет пополнение складских запасов.

79. В штате Качин насчитывается почти 100 000 перемещенных гражданских лиц, проживающих по меньшей мере в 140 лагерях для внутренне перемещенных лиц. Несмотря на то, что с сентября 2018 года конфликт в штате Качин находится уже не в столь активной фазе, доставка жизненно важной гуманитарной помощи перемещенному гражданскому населению по-прежнему осложняется происходящими время от времени инцидентами в области безопасности, наличием необезвреженных наземных мин, функционированием военных контрольно-пропускных пунктов, действием ограничений на поездки, административных ограничений и комендантского часа. Слаборазвитая инфраструктура и плохое состояние дорог в сезон муссонных дождей дополнительно ограничивают возможность проникновения в труднодоступные районы.

80. Правительство по-прежнему отказывает почти всем гуманитарным организациям в доступе в неподконтрольные правительству районы штата Качин, где на территории вдоль границы с Китаем в нескольких местах сосредоточены по меньшей мере 40 000 внутренне перемещенных лиц. Местные и национальные НПО ищут различные возможности для осуществления деятельности в этих областях, такие как доставка средств помощи по альтернативным маршрутам снабжения. Большинство людей, находящихся в упомянутых выше лагерях и других районах штата Качин, имеют статус перемещенных лиц с 2011 года.

81. Наличие необезвреженных наземных мин и функционирование военных контрольно-пропускных пунктов, усугубляемые спорадическими столкновениями в северной части штата Шан, затрудняют доступ к нуждающимся в помощи людям в районах со слаборазвитой дорожной инфраструктурой. Кроме того, как и в других местах, разрешения на поездки для сотрудников международных организаций, как правило, распространяются только на территорию центральных и некоторых других городских районов. Национальный персонал может

получать разрешения на поездки, однако этот процесс остается неоправданно обременительным, непредсказуемым и крайне неорганизованным.

### **Отключение Интернета**

82. Отключение Интернета в восьми районах штата Ракхайн и одном районе штата Чин негативно сказались на возможностях информационно-разъяснительной работы с населением, обустройстве лагерей и других аспектах гуманитарной деятельности. Доступ к Интернету ранее позволял гуманитарным учреждениям и органам власти поддерживать «виртуальную связь» с отдаленными районами в целях обмена информацией о существующих потребностях и проблемах, своевременного получения данных от населения и обратной связи с ним. Информация о гуманитарных потребностях, которая в противном случае мгновенно распространялась бы через социальные сети среди местных жителей и организаций гражданского общества, была либо ограничена по объему, либо не поступала вообще, даже после того, как интернет-соединение было восстановлено в пределах стандарта 2G.

83. В условиях вспышки COVID-19 отключение Интернета в штате Ракхайн ограничило возможность гуманитарных организаций и государственных учреждений направлять предупредительные сообщения и оповещения об опасной обстановке, бороться с распространением мифов и дезинформации и пропагандировать надлежащую гигиену. Кроме того, отключение Интернета отрицательно повлияло на своевременное распространение информации об опасных природных явлениях, таких как наводнения или циклоны. Помимо этого, Специальный докладчик отмечает, что доступ в Интернет заблокирован в лагерях беженцев в Кокс-Базаре, Бангладеш, и что у беженцев в этих лагерях, а также у лиц, содержащихся под стражей на острове Бхасан-Чар, были конфискованы мобильные телефоны.

### **Закрытие лагеря Чауталон**

84. В ноябре 2019 года правительство приступило к осуществлению национальной стратегии переселения внутренне перемещенных лиц и закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц. Разработка такой стратегии фигурировала в числе рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе Консультативной комиссии по штату Ракхайн, опубликованном в августе 2017 года. Эта национальная стратегия содержит отсылки к основным международным стандартам и способна сыграть значительную роль в поиске долгосрочных решений проблем внутренне перемещенных лиц в Мьянме.

85. Несмотря на это, первое после принятия этой национальной стратегии закрытие лагеря для внутренне перемещенных лиц Чауталон в районе Чаупхью, о котором было официально объявлено в январе 2020 года, не соответствует стандартам, закрепленным в этой стратегии. Национальная стратегия предусматривает право внутренне перемещенных лиц на возвращение в места своего происхождения и проведение властями конструктивных консультаций с внутренне перемещенными лицами. Внутренне перемещенные лица из лагеря Чауталон утверждают, что хотят вернуться в город Чаупхью, в котором они родились, и отмечают, что строящийся в настоящее время рядом с существующим лагерем для внутренне перемещенных лиц комплекс, в который их планируется переселить, подвержен затоплению и отрезан от источников средств к существованию. Конструктивных консультаций с внутренне перемещенными лицами не проводилось. Добровольное, безопасное и достойное возвращение имеет принципиальное значение для долгосрочного решения проблем и может быть обеспечено только на основе консультаций и диалога, в ходе которых будет определено

наиболее подходящее направление дальнейших действий. Специальный докладчик отмечает, что обстановка в Чауталоне указывает на то, что правительство планирует продолжить процесс закрытия, несмотря на продолжающиеся требования приостановить строительство комплекса, предназначенного для переселения, до тех пор, пока в отношении Чауталона не будет разработан всеобъемлющий план в соответствии с национальной стратегией.

86. На состоявшейся в июле встрече с представителями учреждений Организации Объединенных Наций в штате Ракхайн главный министр штата Ракхайн указал, что правительство будет продолжать содействовать закрытию лагеря, «как это запланировано в соответствии с национальной стратегией», и заявил, что нынешний процесс закрытия лагеря осуществляется «в русле доклада Консультативной комиссии штата Ракхайн». Главный министр отметил также, что уже завершено проведение тендера на строительство автовокзала и что планы правительства по закрытию лагеря включают восстановительные работы, проведение образовательных мероприятий, организацию электроснабжения, а также предоставление жилья и средств к существованию, в том числе внутренне перемещенным лицам и принимающим общинам.

87. В отношении внутренне перемещенных лиц из трех других лагерей в центральной части штата Ракхайн, которые были объявлены закрытыми до принятия Национальной стратегии, по-прежнему действуют серьезные ограничения в плане свободы передвижения и доступа к средствам к существованию и основным услугам, включая образование и здравоохранение. Эта ситуация имеет мало общего с теми долгосрочными решениями проблем и перспективами, о которых говорится в национальной стратегии.

## **Правосудие и привлечение к ответственности**

88. Успехи в борьбе с безнаказанностью за совершение деяний, являющихся серьезными преступлениями согласно международному праву, на внутригосударственном уровне носят ограниченный характер. В частности, это означает, что в целом не обеспечивается проведение оперативных, эффективных, тщательных, независимых и беспристрастных расследований; привлечение виновных к ответственности в рамках судебных разбирательств, отвечающих международным стандартам; и возмещение ущерба потерпевшим. Рассмотрение дел в военном трибунале проводилось редко и несистематически, носило неоправданно закрытый характер и не позволяло обеспечить должный уровень правосудия для жертв преступлений. Тамадо обладают исключительной юрисдикцией в отношении преступлений, совершенных военнослужащими, и возможностью инициировать процедуру помилования без какого-либо общественного контроля. Данное обстоятельство указывает на необходимость сделать судебную систему Мьянмы более транспарентной и независимой.

89. Специальный докладчик отмечает приговоры, вынесенные военным трибуналом трем военнослужащим тамадо за совершение массового убийства гражданских лиц из числа рохинджа в августе 2017 года в деревне Гудабын. Судебное разбирательство по этому делу носило необоснованно закрытый характер. Отсутствие заслуживающего доверия, беспристрастного и достаточно транспарентного уголовного судопроизводства в связи с подобными инцидентами подчеркивает необходимость задействования международных механизмов правосудия. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу расширить поддержку, оказываемую правительству Мьянмы, в целях осуществления гражданской юрисдикции в отношении предполагаемых нарушений прав

человека военнослужащими, одновременно с этим содействуя работе международных механизмов правосудия.

90. В январе 2020 года канцелярия президента Мьянмы опубликовала 15-страничное резюме заключительного доклада назначенной правительством Независимой комиссии по расследованию, которая была создана в июле 2018 года для расследования заявлений о преступлениях, совершенных в штате Ракхайн в период с 25 августа по 5 сентября 2017 года. Правительство не опубликовало заключительный доклад Комиссии в полном объеме. Специальный докладчик разделяет уже выраженную другими озабоченность по поводу методологии, степени независимости и беспристрастности Комиссии и фактологической базы, использованной ею для оценки данной ситуации. Так, Комиссия не смогла опросить жертв или свидетелей из числа рохинджа в Бангладеш, где они могли бы высказаться свободно.

91. Специальный докладчик высоко оценивает тот факт, что правительство Мьянмы в полной мере участвует в разбирательстве в Международном Суде по делу о геноциде, возбужденному правительством Гамбии. Специальный докладчик отмечает признание делегацией Мьянмы в Суде того факта, что в 2016 и 2017 годах в штате Ракхайн могли иметь место нарушения международного гуманитарного права, и их заверения в том, что виновные будут привлечены к ответственности. Специальный докладчик отмечает также, что представители Мьянмы никак не отреагировали на прозвучавшие за это время заявления о случаях сексуального и гендерного насилия в отношении как женщин и девочек, так и мужчин и мальчиков, несмотря на выводы независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы и других субъектов.

92. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает ответные действия Мьянмы в связи с решением Международного Суда от 23 января 2020 года о необходимости принятия временных защитных мер в отношении рохинджа. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает также директивы правительства, в соответствии с которыми запрещается геноцид и использование языка ненависти, а также требуется избегать уничтожения или изъятия доказательств по уголовным делам. 8 апреля канцелярия президента издала директиву № 1/2020, в которой всем министерствам и всем органам государственной власти в регионах и штатах предписывалось принять меры для того, чтобы их сотрудники и другие подконтрольные им лица «не совершали» действий, запрещенных Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. В соответствии с директивой № 2/2020 «всем министерствам и правительству штата Ракхайн» запрещается уничтожать или изымать доказательства геноцида.

93. Для того чтобы в полном объеме выполнять президентские директивы о запрещении геноцида, а также осуществлять временные защитные меры, установленные Международным Судом в январе 2020 года, правительство должно отменить draconianские ограничения, произвольно введенные и применяемые в отношении рохинджа, включая ограничения, затрагивающие свободу передвижения, возможность получения медицинских и образовательных услуг, источники средств к существованию и возможность равного доступа к гражданству. Продолжающееся систематическое применение этих жестких ограничений имеет катастрофические последствия для рохинджа, угрожая самому их выживанию.

94. Международным наблюдателям, прокурорам и гуманитарным организациям по-прежнему отказывают в доступе в северные районы штата Ракхайн, в которых в 2016 и 2017 годах проводились военные «зачистки». Получив доступ в эти районы, перечисленные выше субъекты, помимо осуществления другой

необходимой деятельности, могли бы содействовать правительству в обеспечении выполнения его директив о запрещении геноцида.

95. Кроме того, Специальный докладчик сомневается в том, что судебная система Мьянмы в настоящее время располагает необходимой нормативной базой, позволяющей эффективным образом привлекать к ответственности виновных в совершении международных преступлений, обеспечивать отправление правосудия в связи с такими преступлениями и восстанавливать в правах их жертв.

96. В социальной сети «Фейсбук» имеются потенциальные доказательства международных преступлений, совершенных в Мьянме, включая информацию, содержащуюся в учетных записях и на страницах, которые компания «Фейсбук» распорядилась удалить из социальной сети и сохранить, поскольку публикация этой информации представляет собой нарушение пользовательского соглашения, разжигание ненависти или подстрекательство к насилию в отношении рохинджа. Специальный докладчик выражает этой компании признательность за изъятие и сохранение потенциальных доказательств совершения международных преступлений, но при этом выражает свое разочарование в связи с тем, что она не предоставила эти доказательства в распоряжение соответствующих механизмов привлечения к ответственности. Несмотря на заявления компании «Фейсбук» о том, что она сотрудничает с Независимым механизмом по расследованию для Мьянмы, на который возложена задача сбора и сохранения доказательств для будущего судебного преследования лиц, ответственных за совершение международных преступлений в Мьянме, на момент подготовки настоящего доклада эта компания не предоставила Независимому механизму по расследованию имеющиеся у нее доказательства. Специальный докладчик глубоко обеспокоен тем, что компания «Фейсбук» не сотрудничает с Независимым механизмом по расследованию и другими механизмами привлечения к ответственности, и в частности тем, что она отклонила обоснованные запросы Гамбии о предоставлении конкретной информации, имеющей отношение к разбирательствам в Международном Суде. Специальный докладчик также выражает сожаление по поводу того, что компания «Фейсбук» не отреагировала на его устные и письменные запросы, а также запросы предыдущего мандатария.

97. Специальный докладчик призывает компанию «Фейсбук» незамедлительно начать сотрудничать с международными механизмами по вопросам правосудия и прав человека, в том числе с Независимым механизмом по расследованию для Мьянмы и Международным Судом, и в оперативном порядке ответить на вопросы, заданные компании им самим и бывшим Специальным докладчиком.

#### IV. Выводы и рекомендации

98. Опираясь на положения резолюции [43/26](#) Совета по правам человека, Специальный докладчик отмечает, что многие из рекомендаций его предшественников до сих пор не выполнены. Также до сих пор не выполнены многие рекомендации Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы и Консультативной комиссии по штату Ракхайн, о чем в марте 2019 года сообщила Верховный комиссар (см. [A/HRC/40/37](#)). Специальный докладчик рекомендует Мьянме без дальнейших задержек выполнить эти рекомендации. Исходя из этого, он повторяет рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах, и добавляет следующее.

99. В отношении вопроса о демократическом пространстве и в связи с предстоящими всеобщими выборами Специальный докладчик рекомендует правительству Мьянмы:

- a) внести поправки в Конституцию 2008 года, с тем чтобы привести ее в полное соответствие с демократическими принципами;
- b) ратифицировать все основные международные документы по правам человека;
- c) восстановить право голоса и право баллотироваться на выборах для лиц, причисляющих себя к рохинджа, и создать условия для того, чтобы они могли иметь равный доступ к полноценному гражданству, что позволит сделать выборы всеохватными, основанными на широком участии, свободными и справедливыми;
- d) предпринять решительные шаги с целью гарантировать гражданские и политические права жителям районов, затронутых вооруженным конфликтом, в особенности во время выборов, и расширить пространство для свободного публичного обсуждения вопросов, вызывающих общественную обеспокоенность, в том числе вопросов, касающихся вооруженного конфликта, существующих законодательных и политических мер и действий тамато. Скорректировать политику в отношении выборов, которая идет вразрез с правами человека, в том числе директиву № 138/2020 Союзной избирательной комиссии;
- e) приложить усилия к тому, чтобы использование информационных технологий, предусматривающих сбор биометрических данных для регистрации граждан в целях участия в выборах, а также использование новых технологий голосования осуществлялись на основании закона и в соответствии с международными стандартами, включая принцип недискриминации, право на неприкосновенность частной жизни и права этнических меньшинств;
- f) в рамках транспарентного, инклюзивного и основанного на широком участии процесса консультаций со всеми заинтересованными сторонами разработать нормативно-правовую базу, необходимую для обеспечения защиты данных;
- g) полностью восстановить доступ к Интернету и мобильной связи в штатах Ракхайн и Чин, отменить положения Закона о телекоммуникациях 2013 года, допускающие произвольное отключение от этих сетей, и привести его в соответствие с нормами международного права;
- h) обеспечить права на свободу мнений и их свободное выражение, свободу мирных собраний и ассоциации и отменить все законы, относящиеся к разряду преступлений или необоснованно ограничивающие осуществление этих прав в Интернете или за его пределами или используемые в качестве инструмента репрессий, в том числе в отношении защитников земельных ресурсов и окружающей среды, творческих работников, журналистов, правозащитников, гражданских служащих, организаций гражданского общества, этнических групп и перемещенных лиц. Защищать право на информацию в целях обеспечения быстрого и удобного доступа к информации, представляющей общественный интерес;
- i) провести широкую и всеобъемлющую правовую реформу законов и положений, необоснованно ограничивающих и относящих к разряду преступлений законную деятельность, таких как Уголовный кодекс, Закон о государственной тайне, Закон о незаконных ассоциациях, Закон о

телекоммуникациях, Закон о защите частной жизни и безопасности граждан, Закон об электронных сделках, Закон о борьбе с терроризмом и Закон о новостных средствах массовой информации;

j) исключить раздел 20 из законопроекта о профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними и обеспечить соответствие его положений международному праву прав человека, в частности праву на свободу выражения мнений и доступ к информации, а также праву на здоровье;

k) в срочном порядке внести поправки в Уголовный кодекс, включив в него определения пыток, насилия в отношении женщин и других форм сексуального и гендерного насилия, а также серьезных международных преступлений, в том числе геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, и включить в него положения о компенсации и возмещении ущерба жертвам и о защите свидетелей;

l) принять законодательство о предупреждении насилия в отношении женщин, охватывающее насилие, связанное с конфликтом, и оказывать надлежащую поддержку жертвам и свидетелям. изменить или отменить законы, которые не совместимы с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе из-за содержащихся в них гендерных стереотипов, несовместимых с целью поощрения и защиты прав женщин на равенство и недискриминацию. Предпринять решительные шаги для того, чтобы положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта, включая нарушения, совершаемые тамадо и вооруженными этническими организациями, и разработать политические меры, с тем чтобы наложить решительный запрет на изнасилования и другие формы сексуального насилия, а также привлечь виновных к ответственности в рамках справедливых судебных разбирательств;

m) создать условия для реализации свободы религии и убеждений и гарантировать, что любого рода пропаганде ненависти и насилия или подстрекательству к ним будет уделяться пристальное внимание и оказываться противодействие, в том числе в печати, средствах вещания и социальных сетях, в соответствии с резолюцией 16/18 Совета по правам человека и Рабатским планом действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Публично выступать против опасной националистической и популистской риторики и активно поощрять плюрализм, терпимость и инклюзивность;

n) немедленно прекратить преследование журналистов, правозащитников и других лиц, осуществляющих свое право на свободу выражения мнений, и освободить всех лиц, содержащихся под стражей за разрешенную законом деятельность. Снять с этих лиц политически мотивированные обвинения, противоречащие правам человека, включая право на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации. Обеспечить возмещение любого нанесенного им морального и физического вреда;

o) прекратить произвольные задержания, включая содержание под стражей без связи с внешним миром, лиц, подозреваемых в связи с вооруженными этническими организациями, и обеспечить во всех случаях право на справедливое судебное разбирательство и судебные гарантии. Заняться решением проблемы пыток и жестокого обращения в тюрьмах и местах содержания под стражей и провести независимые и беспристрастные расследования в связи с любыми заявлениями о пытках, жестоким обращении и

смерти в местах содержания под стражей, в том числе во время беспорядков в тюрьме Шуэбо в мае 2020 года;

p) предпринять решительные шаги для совершенствования и укрепления системы правосудия, в том числе путем борьбы с политическим влиянием и коррупцией в судебной системе, создания гарантий осуществления гражданской юрисдикции в отношении преступлений, совершенных военнослужащими и приравненным к ним персоналом, и обеспечения независимости судей и прокуроров. Провести реформы для укрепления потенциала судебной системы и гарантировать полный доступ к правосудию и правовой помощи для всех людей, включая этнические меньшинства;

q) выполнить рекомендации Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений и внести поправки в учредительный акт Национальной комиссии Мьянмы по правам человека, с тем чтобы она соответствовала Парижским принципам;

r) гарантировать доступ в страну международным механизмам по вопросам прав человека и привлечения к ответственности;

s) предложить Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека открыть в Мьянме отделение, наделенное широкими полномочиями по отслеживанию и расследованию нарушений прав человека, а также, в случае необходимости, оказанию технической поддержки.

100. Что касается добывающей промышленности, предпринимательской деятельности и прав человека, то Специальный докладчик рекомендует правительству Мьянмы:

a) применять принцип должной предусмотрительности для обеспечения того, чтобы предпринимательская деятельность и проекты в области развития, в том числе в добывающей отрасли, соответствовали Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека — прежде всего в районах, затронутых вооруженными конфликтами,

b) публиковать информацию о бенефициарных владельцах всех предприятий добывающей отрасли и обеспечивать полное раскрытие личностей политически аффилированных предпринимателей и владельцев добывающих компаний.

101. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует финансовым учреждениям, частным инвесторам и учреждениям, занимающимся вопросами развития, а также правительствам стран, в которых домицилированы предприятия, действующие в Мьянме, выполнять свое обязательство по проявлению должной предусмотрительности в целях предотвращения нарушений прав человека, анализировать свои цепочки контрагентов и обеспечивать соблюдение ими Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

102. Что касается защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, то Специальный докладчик рекомендует правительству Мьянмы:

a) проводить оперативные, независимые, беспристрастные и тщательные расследования в связи со всеми сообщениями о нарушении прав человека и международного гуманитарного права и прилагать усилия к тому, чтобы виновные привлекались к ответственности по итогам судебных процессов, соответствующих международным стандартам справедливого судебного разбирательства.

b) немедленно отменить действие в штате Ракхайн комендантского часа и ограничений, затрагивающих свободу передвижения, источники средств к существованию и возможность получения медицинских и образовательных услуг, и выполнить все рекомендации Консультативного комитета по штату Ракхайн и независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы;

c) обеспечить добровольное, безопасное, достойное и окончательное возвращение беженцев и перемещенных лиц в места их происхождения и принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все возвращающиеся лица получили компенсацию за поврежденное имущество и активы и имели свободный доступ к источникам средств к существованию;

d) предпринять шаги для обеспечения того, чтобы всякое закрытие лагерей для внутренне перемещенных лиц соответствовало международным стандартам и осуществлялось на основе всесторонних консультаций с теми перемещенными лицами, которых оно затрагивает.

103. Что касается насилия и боевых действий, то Специальный докладчик рекомендует правительству Мьянмы и вооруженным этническим организациям:

a) обеспечить одностороннее общенациональное прекращение огня;

b) прекратить нарушения в отношении гражданского населения, включая целенаправленные и неизбирательные убийства, изнасилования, поджоги, насильственное перемещение, принуждение к труду и причинение ущерба гражданским объектам и невоенным целям;

c) гарантировать полный доступ гуманитарным организациям, оказывающим жизненно важную поддержку нуждающимся, создать более предсказуемый и эффективный механизм выдачи разрешений на поездки гуманитарным работникам, а также предоставить средства массовой информации и наблюдателям за положением в области прав человека свободный доступ в районы, затронутые конфликтом и насилием, и сообщать об установленных ими фактах;

d) немедленно прекратить установку наземных мин, ратифицировать Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, обезвредить наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы в районах их присутствия в соответствии с международными стандартами противоминной деятельности, надлежащим образом маркировать и огородить опасные зоны до начала деятельности по разминированию и систематически проводить информационно-просветительские мероприятия по вопросам минной опасности, а также разрешить участвовать в деятельности по разминированию организациям, занимающимся гуманитарным разминированием.

104. Что касается привлечения виновных к ответственности, то Специальный докладчик рекомендует правительству Мьянмы:

a) обеспечить всестороннее содействие проведению разбирательства в Международном Суде и другим судебным инициативам международных и национальных судов или трибуналов, включая Канцелярию Прокурора Международного уголовного суда, в целях рассмотрения заявлений о грубых нарушениях норм международного права прав человека и международного гуманитарного права;

б) полностью и последовательно принимать временные защитные меры в отношении рохинджа, единогласно установленные Международным Судом, и уделять должное внимание опубликованию полугодовых докладов правительства суду. В соответствии с этими временными мерами снять все произвольно введенные и применяемые в отношении рохинджа ограничения, которые в целом ведут к созданию губительных для рохинджа условий, в том числе ограничения, затрагивающие свободу передвижения, возможность получения медицинских и образовательных услуг, источники средств к существованию и возможность равного доступа к гражданству;

с) ратифицировать Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества.

105. Что касается прав инвалидов, то Специальный докладчик настоятельно призывает правительство предпринять следующие шаги:

а) в полной мере осуществлять Закон о правах инвалидов, который служит правовой основой для осуществления Конвенции о правах инвалидов, включая его положения, призванные обеспечить более широкий доступ к возможностям трудоустройства, профессиональной подготовке и услугам здравоохранения;

б) стремиться еще более тесно взаимодействовать с инвалидами, а также с национальными и международными организациями инвалидов, используя этот ресурс для содействия ликвидации дискриминации и других препятствий для осуществления прав человека, уважения достоинства и обеспечения высокого качества жизни инвалидов в Мьянме.

106. Специальный докладчик рекомендует компании «Фейсбук» и другим компаниям, владеющим социальными сетями:

а) гарантировать принятие эффективных, транспарентных мер для регулирования контента таким образом, чтобы это соответствовало международному праву прав человека, и приложить усилия к тому, чтобы «Фейсбук» и другие компании, владеющие социальными сетями, не служили платформой для распространения разжигающих ненависть высказываний и подстрекательства к насилию и дискриминации;

б) в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, ее органами и специализированными учреждениями, международными судами и трибуналами и международными правозащитными механизмами в связи с ситуацией в Мьянме и применять требование о проявлении должной предусмотрительности, содержащееся в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

с) в полной мере сотрудничать с Международным Судом и содействовать судебным разбирательствам по делу, стороной которого является Мьянма. Предоставить соответствующим сторонам запрошенную информацию, которая может включать возможные доказательства международных преступлений. В оперативном порядке ответить на запросы о предоставлении информации, поступившие от Независимого механизма по расследованию для Мьянмы и правительства Гамбии, а также от Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме.