



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 72 а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

осуществление документов по правам человека

Обеспечение учета интересов инвалидов в рамках системы Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства — члены Организации Объединенных Наций пообещали обеспечить, чтобы никто, включая инвалидов, не был забыт. Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии инвалидов является подтверждением моей приверженности делу поддержки усилий государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Конвенции о правах инвалидов.

Объявляя о начале осуществления Стратегии в июне 2019 года, я заявил, что Организация Объединенных Наций будет подавать пример и улучшать свои стандарты и работу по обеспечению инклюзии инвалидов в рамках всех основных компонентов своей деятельности как в Центральных учреждениях, так и на местах. В настоящем докладе описаны первые шаги на пути к достижению преобразовательных и долгосрочных изменений в интересах инвалидов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

В этой связи в докладе отражены заметные успехи, которых Организации Объединенных Наций удалось добиться с начала осуществления Стратегии. Доклад опирается на доклады о проделанной работе, представляемые учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с предусмотренным Стратегией механизмом подотчетности на уровне учреждений и оценочным листом для подотчетности в отношении обеспечения учета интересов инвалидов на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций, и определяет всеобъемлющий исходный показатель, на основе которого можно оценивать общесистемный прогресс в плане инклюзии инвалидов. В докладе освещаются также связанные с инклюзией инвалидов проблемы и возможности, в том числе касающиеся пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и усилий по

*A/75/150.



реагированию и восстановлению с учетом потребностей инвалидов, и уделяется особое внимание ключевым областям, в которых необходимо принимать дополнительные меры и прилагать дополнительные усилия и которые требуют поддержки со стороны государств-членов.

С учетом того, что осуществление Стратегии началось лишь в прошлом, 2019-м, году, в настоящем докладе описаны первые усилия системы по созданию в интересах инвалидов более инклюзивной Организации Объединенных Наций, способствующей построению более инклюзивного, доступного и устойчивого мира для всех.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/144 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила меня представить ей на ее семьдесят пятой сессии доклад о мерах, принятых системой Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить всесторонний учет вопросов инвалидности, включая осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии инвалидов.
2. Доклад разбит на семь разделов. В следующем за введением разделе II приводится обзор прогресса, которого Организации Объединенных Наций удалось добиться в плане инклюзии инвалидов, включая принятие Стратегии; в разделе III содержится информация о первом году осуществления Стратегии на уровне учреждений и на страновом уровне; в разделе IV особое внимание уделяется усилиям по реагированию на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) и восстановлению после нее; в разделе V описаны всеобъемлющие меры по осуществлению Стратегии; в разделе VI освещены проблемы и возможности; в разделе VII перечислены выводы и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.
3. В докладе содержится анализ информации, полученной от 57 учреждений¹ Организации Объединенных Наций, которые представили доклады в соответствии с предусмотренным Стратегией механизмом подотчетности на уровне учреждений, и семи страновых групп Организации Объединенных Наций, которые заполнили оценочный лист для подотчетности в отношении обеспечения учета интересов инвалидов в рамках процесса внедрения этого листа.

II. Содействие обеспечению учета интересов инвалидов в рамках системы Организации Объединенных Наций

4. Инклюзия инвалидов является важнейшим условием обеспечения прав человека, устойчивого развития и мира и безопасности. Она имеет ключевое значение также для выполнения данного в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обещания обеспечить, чтобы никто не был забыт. Приверженность осуществлению прав инвалидов — это не только вопрос справедливости, это инвестиция в общее будущее.
5. Вместе с тем инвалиды по-прежнему относятся к тем, кто находится в наибольшей изоляции, в том числе в плане доступа к образованию, здравоохранению и трудоустройству и участия в принятии политических решений. Они представляют собой разнородную группу людей с различными нарушениями и потребностями в поддержке, которые на протяжении всей жизни сталкиваются со значительными препятствиями при осуществлении своих прав. Некоторые группы, например женщины, дети и пожилые люди — инвалиды, слепоглухие люди и лица с умственными и психосоциальными расстройствами, сталкиваются с еще большей маргинализацией и чаще лишаются доступа к услугам, помещаются в специализированные учреждения и страдают от насилия, пренебрежительного отношения и жестокого обращения, включая сексуальное и гендерное насилие.

¹ В контексте настоящего доклада понятие «учреждение» означает основные организационные подразделения Секретариата, фонды и программы и другие организации системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения и связанные с ними учреждения.

6. Глобальный кризис, связанный с пандемией COVID-19, привлек более пристальное внимание к положению инвалидов. Как отмечалось в моей концептуальной записке о мерах реагирования на пандемию COVID-19 с учетом потребностей инвалидов, обнародованной в мае 2020 года², инвалиды относятся к числу тех, кто больше всего пострадал от пандемии, в том числе от более высоких уровней заражения и смертности. Социально-экономические и гуманитарные последствия пандемии COVID-19 усиливают ранее существовавшее неравенство, связанное с инвалидностью, и грозят еще более усугубить его. Именно поэтому в самом ее начале я призвал к разработке и осуществлению в консультации с инвалидами и представляющими их интересы организациями мер по реагированию и восстановлению с учетом потребностей инвалидов в целях содействия созданию более инклюзивных и доступных обществ.

7. Настоящий доклад о проделанной работе представляется в тот критический момент, когда мир сталкивается с многочисленными и беспрецедентными проблемами и новыми возможностями. В то же время в 2020 году отмечается 75-летие Организации Объединенных Наций и ее Устава. Кроме того, в этот год начинается десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития. С момента принятия Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом первых резолюций в 1950-х годах и до принятия в 2006 году Конвенции о правах инвалидов система Организации Объединенных Наций и государства-члены неоднократно подтверждали свою приверженность обеспечению осуществления прав и инклюзии инвалидов. Непосредственное включение интересов инвалидов в Повестку дня на период до 2030 года, за которым последовало принятие в 2019 году первой в истории резолюции Совета Безопасности об инвалидах в ситуациях вооруженного конфликта (резолюция [2475 \(2019\)](#)), усилило закрепленное в Уставе обещание служить всем народам в рамках всех основных компонентов деятельности Организации. Более того, государства-члены неизменно признают необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и далее повышала доступность и обеспечивала всесторонний учет интересов инвалидов³.

8. Повышенное внимание, уделяемое инвалидам в рамках глобальной повестки дня, позволило активизировать работу системы Организации Объединенных Наций и заложить основу для принятия Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии инвалидов⁴. Стратегия обеспечивает основу и необходимые инструменты для достижения конструктивного, устойчивого и преобразующего прогресса в плане инклюзии инвалидов в рамках всех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций, а также в рамках всех программ и операций как в Центральных учреждениях, так и на местах. Сама Стратегия является важнейшим инструментом, позволяющим Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам поддержку в выполнении ими международных обязательств в области прав человека, развития и гуманитарной деятельности. Кроме того, она позволяет обратить внимание на усилия по обеспечению инклюзии инвалидов во всем мире.

9. Стратегия, осуществление которой началось в июне 2019 года, стала результатом проведения в апреле 2018 года обзора подхода к обеспечению всестороннего учета вопросов инвалидности в рамках всей Организации. Ее разработка проводилась под руководством рабочей подгруппы по общесистемным действиям Межучрежденческой группы поддержки Конвенции о правах инвалидов с участием почти 60 учреждений Организации Объединенных Наций,

² URL: www.un.org/en/coronavirus/disability-inclusion.

³ См. резолюции Генеральной Ассамблеи [64/154](#), [66/229](#), [67/160](#), [70/145](#), [70/170](#), [72/162](#), [74/144](#) и [74/253](#).

⁴ URL: www.un.org/en/content/disabilitystrategy/.

межучрежденческих сетей и организаций гражданского общества, а также в консультации с государствами-членами. Стратегия была опробована в рамках экспериментального проекта с участием 21 учреждения. Она была разработана по образцу Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

10. Стратегия является первым в истории общесистемным инструментом обеспечения учета интересов инвалидов в рамках Организации Объединенных Наций, который предоставляет конкретный механизм подотчетности для ускорения прогресса и оценки изменений. В ней воплощена концепция Организации Объединенных Наций в отношении инклюзии инвалидов и в очередной раз подтверждается общее обязательство, принятое в Организации на самых высоких уровнях. В ней излагаются также направления работы и функции, на которых Организация Объединенных Наций сосредоточит свое внимание для достижения цели, заключающейся в обеспечении учета интересов инвалидов.

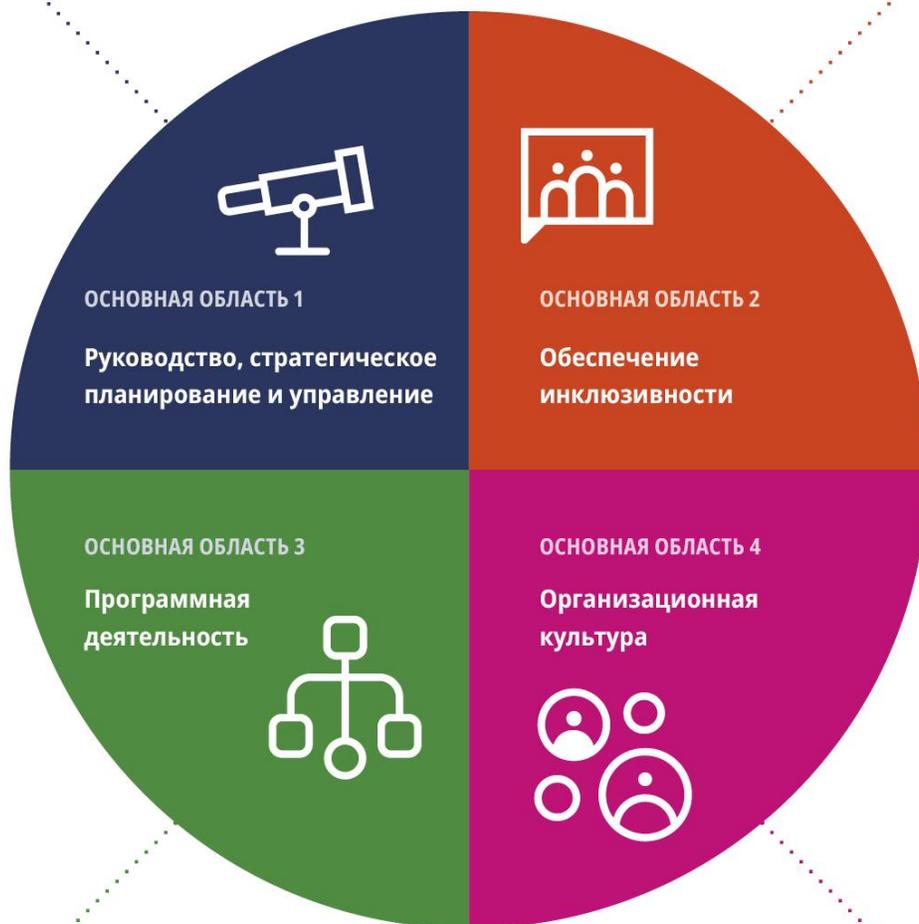
11. Механизм подотчетности позволяет следить за осуществлением политики в масштабах всей системы. Он облегчает оценку прогресса и пробелов в работе Организации Объединенных Наций по обеспечению всестороннего учета вопросов инвалидности в интересах содействия общесистемному планированию и деятельности, поощрения синергизма и сокращения дублирования. Механизм подотчетности состоит из двух взаимосвязанных компонентов: механизма подотчетности на уровне учреждений и оценочного листа для подотчетности в отношении обеспечения учета интересов инвалидов на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций. Каждый компонент содержит набор общесистемных показателей в разбивке по четырем основным областям: руководство, стратегическое планирование и управление; обеспечение инклюзивности; программная деятельность; и организационная культура (см. рисунок I).

Рисунок I

ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ СТРАТЕГИИ

- ПОКАЗАТЕЛЬ 1 Руководство
- ПОКАЗАТЕЛЬ 2 Стратегическое планирование
- ПОКАЗАТЕЛЬ 3 Ориентированная на инвалидов политика/стратегия
- ПОКАЗАТЕЛЬ 4 Институциональное устройство

- ПОКАЗАТЕЛЬ 5 Консультации с инвалидами
- ПОКАЗАТЕЛЬ 6 Доступность
- ПОКАЗАТЕЛЬ 6.1 Конференции и мероприятия
- ПОКАЗАТЕЛЬ 7 Разумное приспособление
- ПОКАЗАТЕЛЬ 8 Закупки



- ПОКАЗАТЕЛЬ 9 Программы и проекты
- ПОКАЗАТЕЛЬ 10 Оценка
- ПОКАЗАТЕЛЬ 11 Документы по страновым программам
- ПОКАЗАТЕЛЬ 12 Совместные инициативы

- ПОКАЗАТЕЛЬ 13 Занятость
- ПОКАЗАТЕЛЬ 14 Развитие потенциала персонала
- ПОКАЗАТЕЛЬ 15 Коммуникация

12. С учетом того, что решающее значение для успешного осуществления Стратегии имеет руководство, я назначил старшего советника по вопросам политики в составе Канцелярии Генерального секретаря для обеспечения руководства на высоком уровне и содействия скоординированному осуществлению Стратегии в рамках всей системы. Ей помогает в этом небольшая специальная группа.

13. Я приветствую поддержку Стратегии, выраженную государствами-членами, в том числе в резолюции 74/144 Генеральной Ассамблеи и резолюции 43/23 Совета по правам человека. В своей резолюции 2475 (2019) Совет Безопасности отметил также актуальность Стратегии.

III. Осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии инвалидов

14. Осуществление Стратегии началось в июне 2019 года. В Стратегии указано следующее:

«Понятие «инклюзия инвалидов» включает в себя обеспечение конструктивного участия людей с разными формами инвалидности, поощрение и учет их прав в работе Организации, разработку ориентированных на инвалидов программ и учет связанных с вопросами инвалидности аспектов в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. Для осуществления этого необходимы разработка и реализация последовательного и систематического подхода к учету вопроса инклюзии инвалидов во всех направлениях работы и программной деятельности как внутри Организации, так и за ее пределами».

A. Исходная отчетность

15. Учреждениям Организации Объединенных Наций было предложено представить доклад о прогрессе в деле осуществления Стратегии за 2019 год. Результаты, представленные в настоящем докладе о проделанной работе, представляют собой первый всеобъемлющий исходный показатель прогресса в плане инклюзии инвалидов в системе Организации Объединенных Наций и закладывают основу для оценки деятельности Организации в будущем.

16. С учетом того, что учреждения находятся на различных исходных позициях с точки зрения обеспечения учета интересов инвалидов, они самостоятельно оценивают свои показатели в соответствии с механизмом подотчетности на уровне учреждений по прогрессивной пятибалльной шкале со следующими вариантами оценки: «не удовлетворяет требованиям», «почти удовлетворяет требованиям», «удовлетворяет требованиям», «превышает требования» и «неприменимо». «Удовлетворяет требованиям» — минимальная оценка, к которой должны стремиться все учреждения; со временем учреждения должны взять на себя обязательство превышать требования, что соответствует стремлению Организации подавать пример. Предполагается, что учреждения должны представлять доказательства в поддержку оценок, и к ним обращается просьба представлять также планы действий с изложением того, как они будут добиваться прогресса в деле обеспечения инклюзии инвалидов, и с указанием областей для улучшения, сроков и распределения обязанностей внутри учреждений. Несмотря на то, что, как ожидается, с помощью механизма будет отчитываться вся система Организации Объединенных Наций, не все его показатели применимы

к каждому учреждению Организации с учетом разнообразия их функций и структур.

17. В 2019 году с помощью механизма представили отчетность в общей сложности 57 следующих учреждений: 36 подразделений Секретариата, в том числе 4 региональные комиссии и 12 операций по поддержанию мира и специальных политических миссий; 7 фондов и программ; 7 специализированных учреждений; и 7 прочих и связанных с ними учреждений⁵. Представившим отчетность

⁵ Представившие отчетность учреждения были разбиты на следующие категории, по которым был проведен анализ: а) подразделения Секретариата: Управление по координации деятельности в целях развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Департамент глобальных коммуникаций, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамент оперативной поддержки, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамент миротворческих операций, Департамент по вопросам охраны и безопасности, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление по вопросам разоружения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление служб внутреннего надзора, Управление по правовым вопросам, Канцелярия Специального советника по Африке, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия/Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу; б) фонды и программы: Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Добровольцы Организации Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа; в) специализированные учреждения: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда, Международный союз электросвязи, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный почтовый союз и Всемирная организация здравоохранения; и д) прочие и связанные с ними учреждения: Центр по международной торговле, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Международная организация

учреждениям рекомендуется обнародовать свои доклады в доступных форматах. Специальная группа в составе Канцелярии Генерального секретаря оказывала учреждениям техническую поддержку в целях обеспечения точности и согласованности оценок.

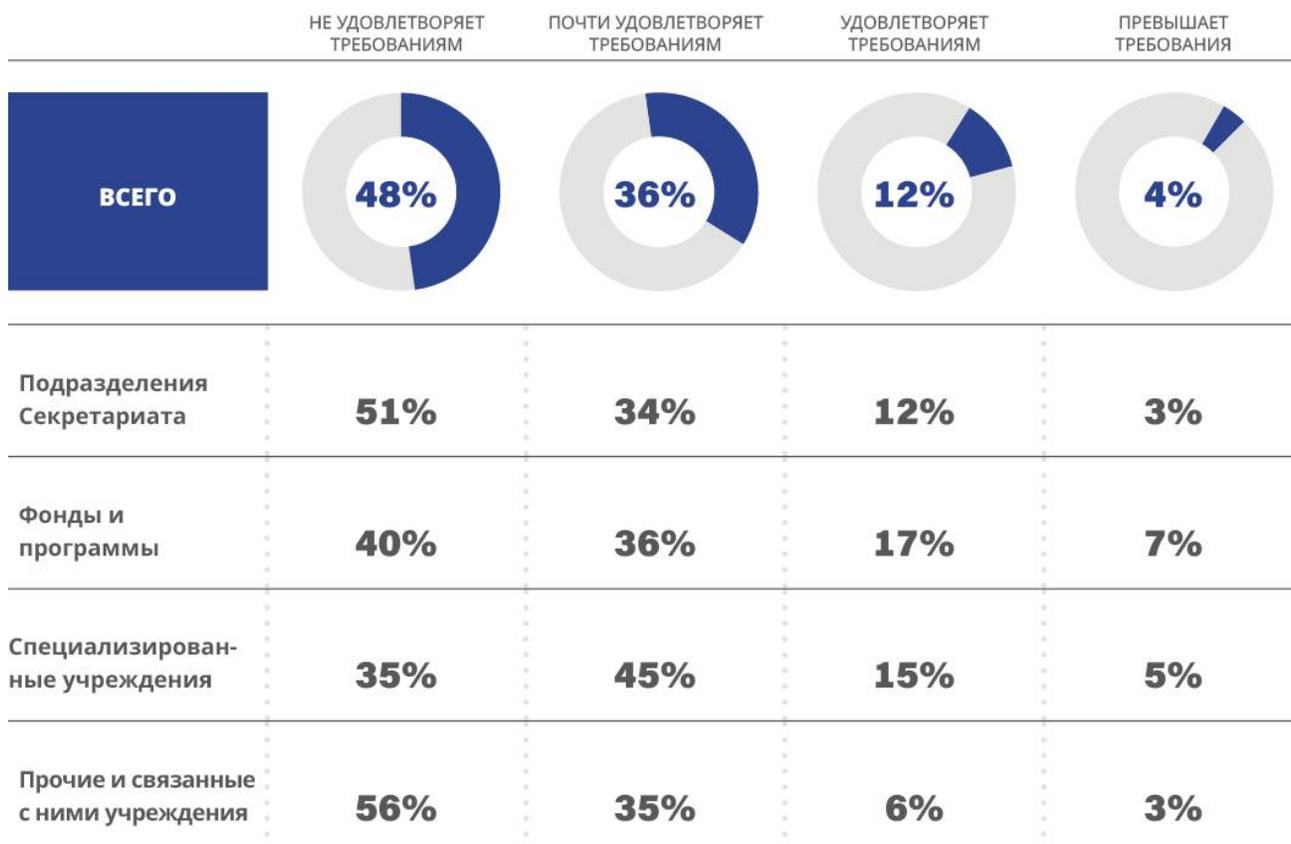
В. Подотчетность на уровне учреждений

18. Для облегчения анализа работы системы учреждения были разбиты на четыре категории с учетом стандартной организационной структуры Организации Объединенных Наций, после чего был проведен их анализ по четырем основным функциональным областям механизма подотчетности и по показателям эффективности. В силу их отличительного характера анализ операций по поддержанию мира и специальных политических миссий был проведен отдельно.

1. Общая эффективность системы Организации Объединенных Наций

19. Исходные результаты свидетельствуют о том, что учреждения Организации Объединенных Наций начали принимать меры по обеспечению инклюзии инвалидов. Тем не менее, для того чтобы большинство учреждений удовлетворяло показателям эффективности, необходимы дальнейшие улучшения. В целом система Организации Объединенных Наций не удовлетворяет требованиям по 48 процентам показателей, почти удовлетворяет требованиям по 36 процентам, удовлетворяет требованиям по 12 процентам и превышает требования лишь по 4 процентам (см. рисунок II).

Рисунок II

ОЦЕНКА СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В 2019 ГОДУ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ УЧРЕЖДЕНИЙ


20. Отраднo, что фонды и программы и специализированные учреждения удовлетворяют требованиям или превышают их по 24 и 20 процентам показателей соответственно, что свидетельствует о том, что эти учреждения добиваются лучших результатов в деле обеспечения инклюзии инвалидов. Более того, они почти удовлетворяют требованиям по 36 и 45 процентам показателей соответственно, что свидетельствует о том, что они уже предприняли первые шаги в направлении обеспечения учета интересов инвалидов.

21. Подразделения Секретариата удовлетворяют требованиям или превышают их по 15 процентам показателей и не удовлетворяют требованиям по 51 проценту. Несмотря на то, что в ряде областей необходимо добиться прогресса, подразделения Секретариата почти удовлетворяют требованиям по 34 процентам показателей. Некоторые департаменты, управления и региональные комиссии в составе Секретариата достигли более высоких результатов и удовлетворяют требованиям или превышают их по 17 процентам показателей и почти удовлетворяют требованиям по 39 процентам. Прочие и связанные с ними учреждения удовлетворяют требованиям или превышают их по 9 процентам показателей и не удовлетворяют требованиям по 56 процентам.

22. Показателем эффективности с наиболее высокой оценкой стал показатель «Совместные инициативы» (48 процентов учреждений Организации Объединенных Наций удовлетворяют требованиям или превышают их), за которым следуют показатели «Институциональное устройство» (23 процента), «Документы по страновым программам» (22 процента) и «Доступность» (21 процент). Остальные показатели получили значительно более низкую оценку, при этом самую низкую оценку («не удовлетворяет требованиям») получили показатели «Закупки» (82 процента), «Коммуникации» (72 процента) и «Консультации с инвалидами» (69 процентов). Всем этим областям следует уделять приоритетное внимание.

Руководство, стратегическое планирование и управление

23. Огромное значение для успешного осуществления Стратегии имеет приверженность старших руководителей, поскольку она является движущей силой перемен в рамках всей Организации. Для удовлетворения требованиям по показателю «Руководство» старшие руководители должны продемонстрировать приверженность делу обеспечения инклюзии инвалидов в рамках внутренних и внешних коммуникаций, обзора и пересмотра политики и стратегий учреждений и создания механизмов подотчетности. Хотя удовлетворяют требованиям по этому показателю 14 процентов учреждений, а превышают их лишь 2 процента, тот факт, что 68 процентов учреждений почти удовлетворяют требованиям, говорит о том, что приверженность руководства делу обеспечения инклюзии инвалидов растет (см. рисунок III). Специализированные учреждения, фонды и программы более эффективны по этому показателю: 29 процентов из них удовлетворяют требованиям.

Рисунок III



24. Для удовлетворения требованиям по показателю «Стратегическое планирование» учреждения должны конструктивно включать вопросы инклюзии инвалидов, в том числе показатели для разукрупнения данных по инвалидности и полу, в свои документы по стратегическому планированию. Вопросы инклюзии инвалидов включили в свои стратегические планы 18 процентов учреждений, в то время как 44 процента не удовлетворяют требованиям по этому показателю. Более позитивным является тот факт, что 38 процентов учреждений почти удовлетворяют требованиям, а это означает, что их приверженность делу обеспечения инклюзии инвалидов четко обозначена в обзоре их основного документа по стратегическому планированию или преамбуле к нему. Примечательно, что 29 процентов фондов и программ сообщили о превышении требований, а ряд учреждений особо выделили в своих стратегических документах вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек-инвалидов.

25. В соответствии с показателем «Политика и/или стратегия в отношении инвалидов» учреждения должны осуществлять политику и/или стратегию по обеспечению инклюзии инвалидов, проводить оценку ее осуществления и

проверять, получает ли руководящий орган учреждения доклады о ее осуществлении на регулярной основе. Учреждения не удовлетворяют этим требованиям в 60 процентах случаев и удовлетворяют им в 10 процентах. Обнадёживает тот факт, что 30 процентов учреждений почти удовлетворяют этим требованиям, поскольку это означает, что они уже осуществляют конкретную политику и/или стратегию по обеспечению инклюзии инвалидов. Среди фондов и программ и прочих и связанных с ними учреждений показатель удовлетворения этим требованиям выше и составляет 29 процентов.

26. Что касается показателя «Институциональное устройство», то учреждения должны иметь в своем составе подразделение или лицо, обладающее существенным опытом применения правозащитного подхода к инвалидности, и сеть координаторов по вопросам обеспечения инклюзии инвалидов, которые собираются не реже одного раза в год. О наличии в своем составе такого подразделения или лица сообщают 72 процента учреждений, в то время как о наличии сети координаторов сообщают только 23 процента, а 28 процентов не удовлетворяют этим требованиям. В отсутствие надлежащего институционального устройства учреждения едва ли смогут успешно осуществлять свою политику или стратегию по обеспечению инклюзии инвалидов.

Обеспечение инклюзивности

27. Ключевое значение для обеспечения инклюзии инвалидов имеют тесные консультации с инвалидами и партнерские отношения с организациями инвалидов. Несмотря на то, что учреждения сообщают о проведении консультаций с инвалидами и представляющими их интересами организациями, в том числе с теми, кто сталкивается с большей маргинализацией, в частности с женщинами-инвалидами и инвалидами в контексте гуманитарной ситуации, такие консультации не проводятся на систематической, инклюзивной и доступной основе. Таким образом, не удовлетворяют требованиям по этому показателю 69 процентов учреждений, в то время как 20 процентов почти удовлетворяют требованиям, а 11 процентов удовлетворяют требованиям или превышают их (см. рисунок IV).

Рисунок IV



28. Для удовлетворения требованиям по показателю «Доступность» учреждения должны были провести оценку исходных условий, а также разработать и начать осуществлять политику в области обеспечения доступности. По этому показателю удовлетворяют требованиям или превышают их 21 процент учреждений, в то время как 41 процент не удовлетворяют требованиям, при этом больше всего оценок «не удовлетворяет требованиям» (72 процента) у прочих и связанных с ними учреждений. Что касается показателя «Доступность конференций и мероприятий», то 37 процентов учреждений почти удовлетворяют требованиям, а 17 процентов удовлетворяют требованиям или превышают их. Эти результаты подтверждают выводы Объединенной инспекционной группы, содержащиеся в ее докладе о расширении доступной среды для инвалидов на конференциях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2018/6).

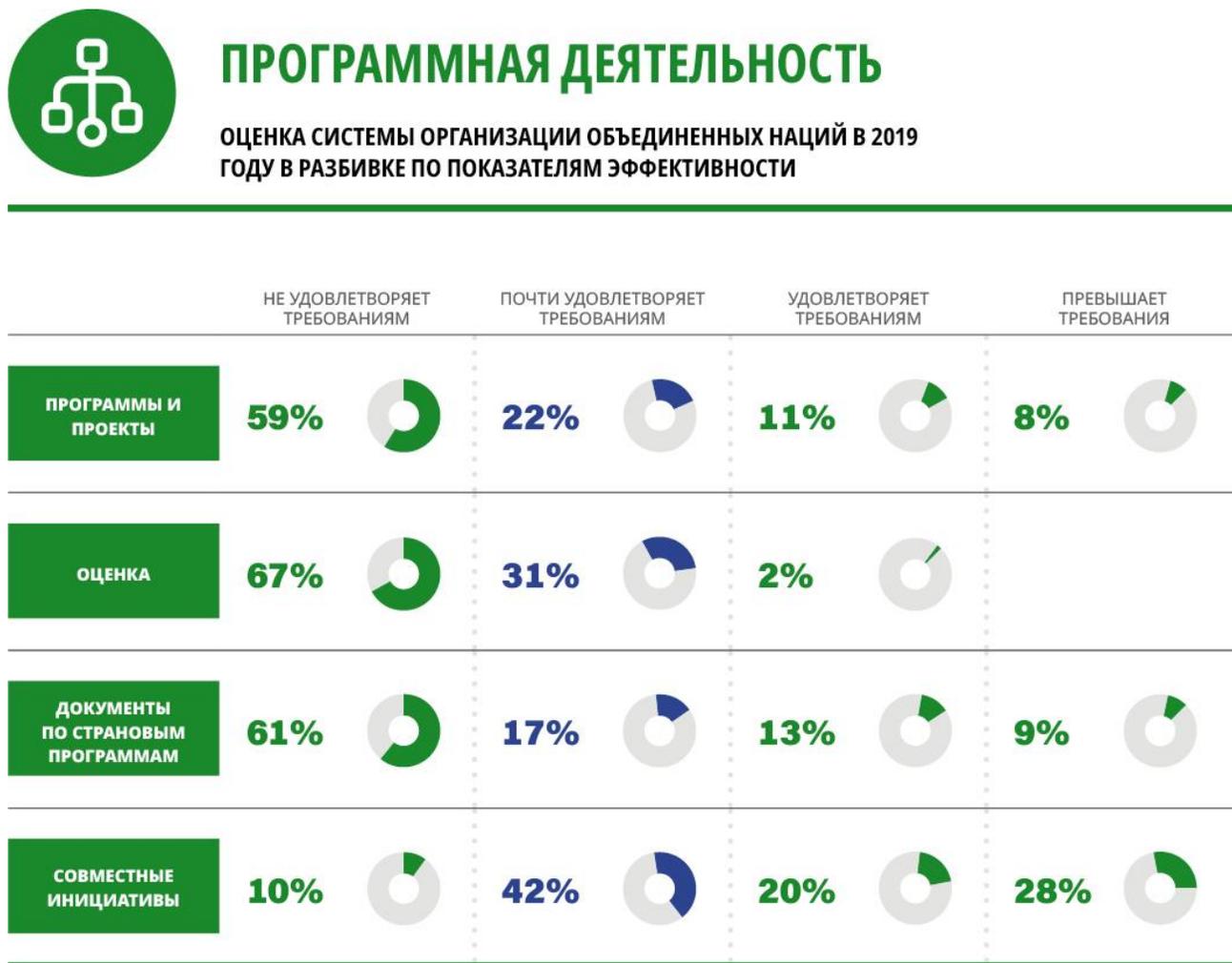
29. Разумное приспособление позволяет инвалидам принимать участие и осуществлять свои права наравне с другими в различных ситуациях и контекстах, в том числе в офисных помещениях, в поездках, в рамках наращивания потенциала и в ходе встреч и мероприятий. Что касается этого показателя, то 59 процентов учреждений либо уже разработали политику и/или стратегию разумного приспособления (16 процентов), либо разрабатывают ее (43 процента). Примечательно, что 57 процентов фондов и программ уже удовлетворили требованиям по этому показателю. Четыре учреждения создали фонд разумного приспособления, что является хорошим примером, которому могут последовать другие учреждения.

30. Для удовлетворения требованиям по показателю «Закупки» учреждения должны обеспечить, чтобы закупочный процесс в рамках всех программ и операций проводился в доступном формате и с учетом потребностей инвалидов. Как система Организация Объединенных Наций не сможет обеспечить, чтобы приобретаемые товары и услуги были доступными и не создавали новых препятствий, и чтобы сам процесс был доступным, если она не работает над достижением этой цели. По этому показателю 82 процента учреждений не удовлетворяют требованиям и 14 процентов почти удовлетворяют требованиям, в то время как удовлетворяют требованиям только 4 процента. Подразделения Секретариата предприняли шаги для удовлетворения требованиям этого показателя путем внедрения на веб-сайте Отдела закупок Организации Объединенных Наций функций, связанных с обеспечением доступности, что будет иметь общесистемные последствия с учетом централизованного характера системы закупок Организации Объединенных Наций. Это обеспечивает инвалидам более легкий доступ к потенциальным возможностям участия в торгах, проводимых с участием подразделений Секретариата.

Программная деятельность

31. Что касается показателя «Программы и проекты», то учреждения должны принять руководящие указания по обеспечению всестороннего учета вопросов инвалидности на протяжении всего программного и проектного циклов и осуществлять ряд программ и проектов с учетом потребностей инвалидов. Среди учреждений, осуществляющих программы и проекты, 19 процентов удовлетворяют требованиям или превышают их, а 22 процента почти удовлетворяют требованиям (см. рисунок V). Прочие и связанные с ними учреждения по-прежнему отстают по этому показателю: 86 процентов из них не удовлетворяют требованиям. Два учреждения внедрили маркер инвалидности для отслеживания ресурсов, выделяемых на нужды инвалидов, что позволило повысить подотчетность. В 2019 году семь учреждений, занимающихся гуманитарной деятельностью, сотрудничали в целях обеспечения учета интересов инвалидов в планах гуманитарного реагирования.

Рисунок V



32. Что касается показателя «Оценка», то учреждения должны принять руководящие принципы оценки с учетом потребностей инвалидов и обеспечить всесторонний учет интересов инвалидов в рамках всех процессов оценки. По этому показателю 67 процентов учреждений не удовлетворяют требованиям, в то время как 31 процент почти удовлетворяют требованиям. Одно учреждение удовлетворяет требованиям по этому показателю. Более активный учет интересов инвалидов в рамках оценки поможет Организации Объединенных Наций содействовать обеспечению институциональной подотчетности и проведению обучения.

33. Что касается показателя «Документы по страновым программам», то учреждения должны обеспечить, чтобы в документах по страновым программам учитывались потребности инвалидов, благодаря предоставлению руководящих указаний, обеспечению всестороннего учета и управлению знаниями. Из всех учреждений, представивших данные по этому показателю, 22 процента удовлетворяют требованиям или превышают их, а 17 процентов почти удовлетворяют требованиям, а это означает, что в их руководящих указаниях в отношении документов по страновым программам как минимум обеспечен всесторонний учет вопросов инвалидности. Специализированные учреждения достигли более

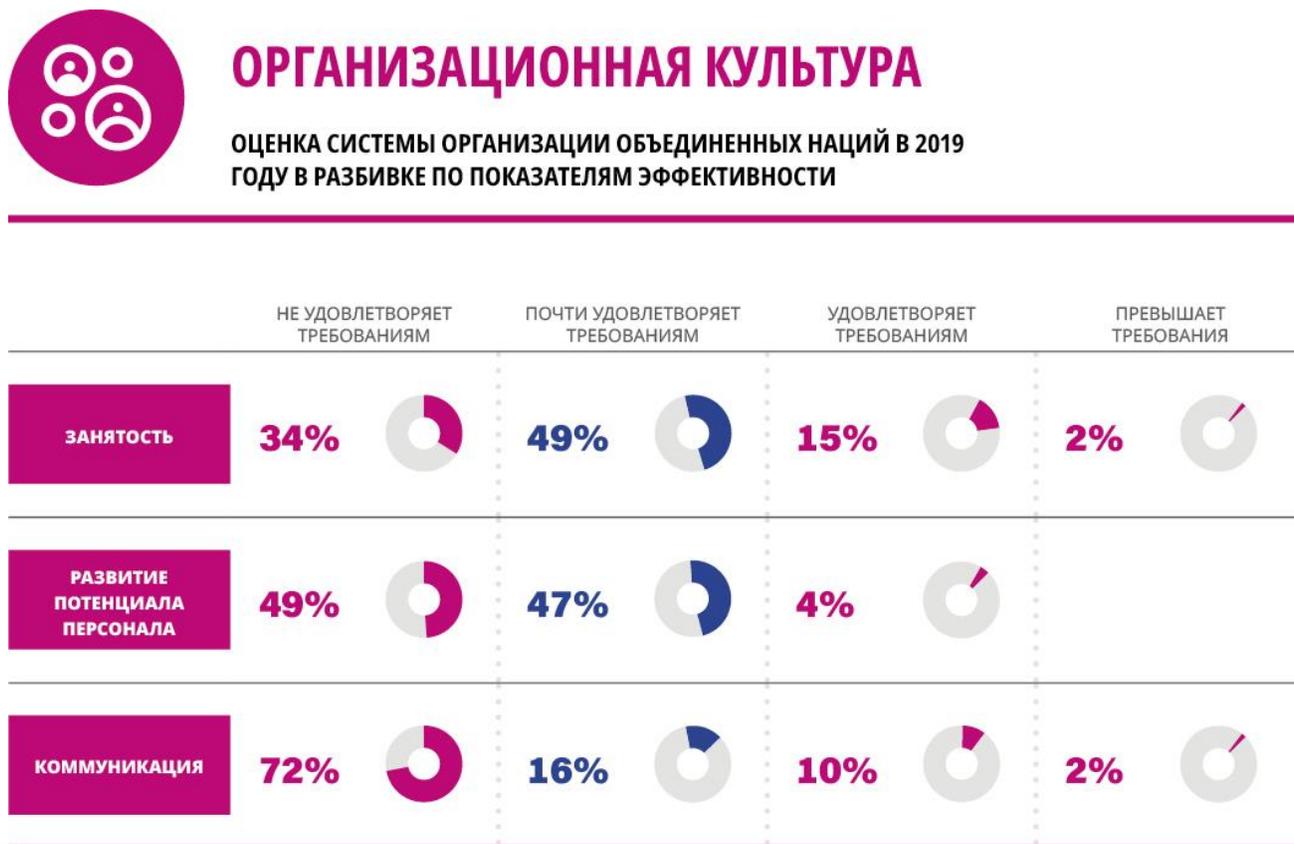
высоких результатов: 33 процента из них удовлетворяют требованиям или превышают их.

34. Для того чтобы удовлетворять требованиям по показателю «Совместные инициативы», учреждение должно участвовать в осуществлении по меньшей мере одной совместной программы или инициативы по обеспечению инклюзии инвалидов и принимать участие в работе межучрежденческих координационных механизмов. Это показатель с наиболее высокой оценкой: 20 процентов учреждений удовлетворяют требованиям, а 28 процентов превышают их. Этот результат отражает позитивную роль, которую играют межучрежденческие механизмы, такие как Межучрежденческая группа поддержки Конвенции о правах инвалидов и Целевая группа Межучрежденческого постоянного комитета по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, а также Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов.

Организационная культура

35. Показатель «Трудоустройство» позволяет измерять уровень инклюзии инвалидов в области людских ресурсов, включая политику и стратегии в области трудоустройства, степень удовлетворенности персонала с инвалидностью и число инвалидов в составе рабочей силы. По этому показателю 15 процентов учреждений удовлетворяют требованиям и 2 процента превышают их (см. рисунок VI). Несмотря на то, что 66 процентов учреждений приняли политику или стратегии в области трудоустройства сотрудников с инвалидностью, ряд из них не проводили опросов на предмет определения степени удовлетворенности, а если такие опросы проводились, то сотрудники с инвалидностью сообщали о более низкой степени удовлетворенности по сравнению с общим показателем для персонала. Например, в проведенное в Секретариате в 2019 году обследование вовлеченности персонала Организации Объединенных Наций был включен вопрос об идентификации себя как инвалида. Результаты показали, что сотрудники, идентифицировавшие себя как инвалида, были несколько менее удовлетворены, чем другие сотрудники. По этому показателю не удовлетворяют требованиям 34 процента учреждений.

Рисунок VI



36. Что касается показателя «Развитие потенциала персонала», то учреждения должны обеспечить наличие возможностей для проведения профессиональной подготовки и учебных мероприятий и наличие ресурсов по вопросам обеспечения учета интересов инвалидов для персонала на всех уровнях. По этому показателю 4 процента учреждений удовлетворяют требованиям, а это означает, что успешное завершение учебных мероприятий по вопросам обеспечения учета интересов инвалидов является обязательным для сотрудников этих учреждений. В то же время 49 процентов не удовлетворяют требованиям, а 47 процентов предоставляют возможности для проведения учебных мероприятий и профессиональной подготовки по вопросам обеспечения учета интересов инвалидов, однако их завершение не является обязательным. Укрепление потенциала является необходимым условием для разработки и осуществления политики, стратегий, программ и операций с участием инвалидов и с учетом их потребностей.

37. Для удовлетворения требованиям по показателю «Коммуникации» потребности инвалидов должны быть отражены в рамках основных внутренних и внешних коммуникаций, а в учреждениях должны действовать руководящие принципы или процедуры для обеспечения того, чтобы все коммуникации носили уважительный характер по отношению к инвалидам. Учреждениям еще предстоит добиться значительного прогресса в отношении своих коммуникаций, поскольку 72 процента учреждений не удовлетворяют требованиям. Только 10 процентов удовлетворяют требованиям и 2 процента превышают их. Прочие и связанные с ними учреждения по-прежнему отстают по этому показателю: 71 процент из них не удовлетворяют требованиям.

2. Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии

38. Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии играют важнейшую роль в работе Организации Объединенных Наций по обеспечению учета интересов инвалидов в зонах конфликтов и кризисов. Инвалиды часто оказываются в числе тех, кто больше всего страдает в ситуациях конфликта и гуманитарного кризиса, а их потребности слишком часто упускаются из виду в рамках усилий по восстановлению и примирению. В ходе институционального обзора, проведенного в рамках подготовки к осуществлению Стратегии, были отмечены две ключевые области, в которых существуют явные пробелы в деле обеспечения инклюзии инвалидов: мир и безопасность и деятельность на местах.

39. В 2019 году поступили сообщения от 12 операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, что составляет 37,5 процента от общего числа полевых миссий. За некоторыми исключениями большинство операций по поддержанию мира и специальных политических миссий указали, что они не удовлетворяют требованиям по показателям эффективности (67 процентов оценок). Эти результаты подкрепляют выводы, сделанные по итогам институционального обзора, и отражают острую необходимость оказания более широкой технической поддержки сектору мира и безопасности и уделения ему более пристального внимания. Несмотря на низкую оценку, полученные сообщения свидетельствуют о том, что Стратегия создала стабильную динамику, позволившую миссиям приступить к обеспечению учета интересов инвалидов, во многих случаях впервые в истории. Ряд миссий разработали конкретные планы действий по повышению эффективности своей работы в области обеспечения инклюзии инвалидов.

40. Что касается руководства, стратегического планирования и управления, то, хотя 62 процента полевых миссий не удовлетворяют требованиям по показателям в этой области, 28 процентов почти удовлетворяют требованиям, а 10 процентов удовлетворяют требованиям или превышают их. Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии добились наилучших результатов по показателю «Руководство», что свидетельствует об их растущей приверженности делу содействия обеспечению инклюзии инвалидов. Необходимо приложить более активные усилия для удовлетворения требованиям по показателю «Политика и/или стратегия в отношении инвалидов», поскольку 82 процента операций по поддержанию мира и специальных политических миссий не удовлетворяют требованиям по нему.

41. Что касается обеспечения инклюзивности, то 9 процентов полевых миссий удовлетворяют требованиям по показателям в этой области или превышают их, 26 процентов почти удовлетворяют требованиям, а 65 процентов не удовлетворяют требованиям. Что касается программной деятельности, то 12 процентов полевых миссий удовлетворяют требованиям или превышают их, 23 процента почти удовлетворяют требованиям и 65 процентов не удовлетворяют требованиям. Что касается организационной культуры, то 12 процентов полевых миссий удовлетворяют требованиям или превышают их, а 76 процентов не удовлетворяют требованиям, что указывает на необходимость срочно принять меры по содействию обеспечению инклюзии инвалидов при трудоустройстве, развитию потенциала персонала и обеспечению отражения потребностей инвалидов в рамках коммуникаций.

3. Запланированные меры по активизации инклюзии инвалидов

42. Почти во всех случаях учреждения сообщали о наличии планов действий по каждому показателю. Это подтверждает важность предусмотренного Стратегией механизма подотчетности для инициирования изменений и поддержания динамики в интересах дальнейшего перехода к обеспечению инклюзии инвалидов. Это свидетельствует также о приверженности учреждений делу повышения эффективности своей работы по обеспечению учета интересов инвалидов.

43. В целом планы действий содержат новые основополагающие обязательства по обеспечению инклюзии инвалидов. Ряд учреждений планируют разработать или принять конкретную политику и/или стратегии в отношении инвалидов, во многих случаях впервые в истории; создать или расширить свои сети координаторов и лиц, ответственных за определение показателей; провести оценку исходных условий в плане доступности; включить показатели обеспечения инклюзии инвалидов в свой следующий оценочный цикл; и обновить свои руководящие принципы в области коммуникации, с тем чтобы они лучше отражали необходимость обеспечения учета интересов инвалидов. Кроме того, некоторые учреждения планируют включить ссылки на инвалидов в свой следующий документ по стратегическому планированию. Ряд учреждений представили информацию о проводимой работе по обеспечению доступности помещений, информационно-коммуникационных технологий и конференций и мероприятий как в Центральных учреждениях, так и на страновом уровне. Некоторые учреждения рассматривают вопрос о том, чтобы сделать прохождение подготовки по вопросам обеспечения учета интересов инвалидов обязательным для всех сотрудников.

44. Подразделения Секретариата разрабатывают и осуществляют планы действий во многих областях, которые будут иметь общесистемные последствия. Была создана сеть Секретариата для оказания поддержки в скоординированном осуществлении мероприятий по общим темам. Что касается закупок, то в пересмотренное Руководство по закупкам Организации Объединенных Наций, обнародованное в июне 2020 года, были включены соображения, касающиеся доступности, в том числе обеспечения, насколько это возможно, того, чтобы приобретаемые товары и услуги не создавали новых препятствий. Кроме того, в рамках проведения электронных торгов Организация будет работать над тем, чтобы сделать процедуры закупок и документы доступными для инвалидов и тем самым позволить им участвовать в таких процессах. Решающее значение для достижения устойчивого прогресса по этому показателю будет иметь роль Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления.

45. Планы действий сильно отличаются друг от друга, и есть возможности для их совершенствования. Необходимо приложить больше усилий для обеспечения того, чтобы планы были конкретными и выполнялись в установленные сроки. Кроме того, существует необходимость в дополнительных руководящих указаниях, в частности в отношении того, как увязывать планы действий с конкретными стратегиями учреждений в отношении инвалидов, с тем чтобы создать концепцию обеспечения инклюзии инвалидов по завершении текущего бюджетного цикла. Большинство операций по поддержанию мира и специальных политических миссий впервые рассматривают вопрос об обеспечении инклюзии инвалидов на систематической основе. Несмотря на то, что их планы действий не осуществлялись повсеместно, тот факт, что они разработали такие планы, свидетельствует о позитивном влиянии Стратегии в области, в которой вопрос об обеспечении инклюзии инвалидов традиционно не рассматривался.

С. Подотчетность на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций

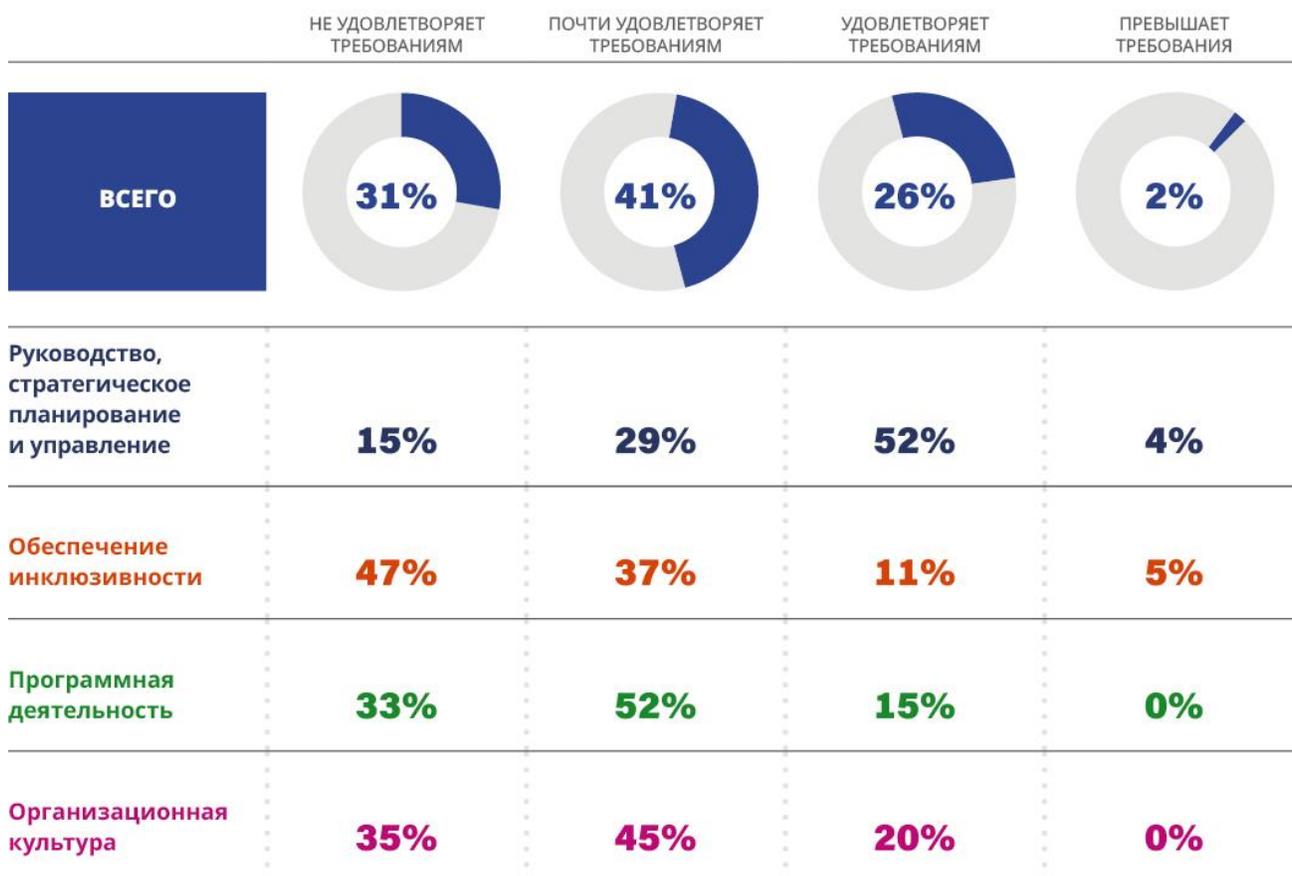
46. Оценочный лист для подотчетности в отношении обеспечения учета интересов инвалидов на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций является важнейшим инструментом осуществления Стратегии на страновом уровне и представления соответствующей отчетности. Он был разработан в рамках консультативного процесса, который координировался группой в составе Канцелярии Генерального секретаря и Управлением по координации деятельности в целях развития, для чего в Гватемале, Малави, Таджикистане и Фиджи совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций, представителями правительств и местными организациями инвалидов были проведены тестовые мероприятия на местах. Оценочный лист был одобрен Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и в настоящее время разрабатываются технические руководящие указания, которые помогут внедрить этот лист в 2020 году.

47. В связи с тем, что работа над оценочным листом была завершена в июне 2020 года, отчетность на страновом уровне за 2019 год была представлена лишь семью страновыми группами (Бенин, Вьетнам, Гватемала, Ирак, Малави, Намибия и Непал), которые входят в число 10 страновых групп, добровольно участвующих в процессе внедрения этого листа с июля 2020 года. Эти страновые группы были отобраны для этой работы ввиду их географической представленности и наличия различных условий и потребностей. В подготовке отчетности за 2021 год примет участие большее число страновых групп.

48. Представление докладов страновыми группами Организации Объединенных Наций продемонстрировало высокий уровень приверженности осуществлению Стратегии. Несмотря на то, что оценки репрезентативны не для всех страновых групп, такая исходная отчетность обеспечивает довольно позитивную отправную точку для осуществления Стратегии на страновом уровне. В целом страновые группы удовлетворяют требованиям или превышают их по 28 процентам показателей, почти удовлетворяют требованиям по 41 проценту и не удовлетворяют требованиям по 31 проценту (см. рисунок VII).

Рисунок VII

ОЦЕНКА СТРАНОВЫХ ГРУПП ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В 2019 ГОДУ В РАЗБИВКЕ ПО ОСНОВНЫМ ОБЛАСТЯМ



49. Наиболее высокую оценку получила область «Руководство, стратегическое планирование и управление»: в 56 процентах случаев страновые группы удовлетворяют требованиям или превышают их по всем четырем показателям в этой области. Наиболее низкую оценку получила область «Обеспечение инклюзивности»: в 47 процентах случаев страновые группы не удовлетворяют требованиям. Важно, что страновые группы принимают меры по обеспечению учета интересов инвалидов в рамках своих программ сотрудничества, однако по-прежнему существует необходимость в обеспечении более полной инклюзии инвалидов в рамках работы в основных областях и выполнения показателей. Становые группы принимают меры также для проведения консультаций, в том числе по вопросам обеспечения готовности к гуманитарным кризисам, реагирования на них и ликвидации их последствий, с инвалидами и представляющими их интересы организациями.

50. Несмотря на то, что такие первые результаты обнадеживают, страновым группам Организации Объединенных Наций, имеющим меньше опыта в области обеспечения инклюзии инвалидов, потребуется техническая поддержка. Необходимо уделять больше внимания трудоустройству инвалидов и развитию потенциала персонала, поскольку это имеет ключевое значение для изменения культуры и менталитета в интересах обеспечения учета интересов инвалидов в рамках всех областей Стратегии. Например, согласно информации, представленной одной страновой группой, наем сотрудника-инвалида привел к осуществлению страновой группой стратегии разумного приспособления. По итогам оценки исходных условий ожидается, что страновые группы разработают для руководства систематическим осуществлением Стратегии планы действий, в которых будут определены практические отправные точки и краткосрочные и долгосрочные меры для достижения прогресса в деле обеспечения инклюзии инвалидов.

IV. Усилия по реагированию на пандемию коронавирусной инфекции и восстановлению после нее

51. Благодаря осуществлению Стратегии система Организации Объединенных Наций смогла более оперативно определять ключевые отправные точки, обеспечивать координацию и принимать меры для обеспечения учета интересов инвалидов в рамках усилий по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее. Усилия по обеспечению инклюзии инвалидов были включены в стратегию реагирования Организации Объединенных Наций, состоящую из следующих трех компонентов: меры в области здравоохранения; гуманитарные и социально-экономические меры; и меры по восстановлению. Учреждения, представляющие отчетность в соответствии со Стратегией, представили информацию также о связанных с пандемией COVID-19 мерах, принимаемых с учетом потребностей инвалидов, а также о планируемых действиях.

52. В концептуальной записке о мерах реагирования на пандемию COVID-19 с учетом потребностей инвалидов были изложены основные действия и рекомендации, призванные обеспечить охват инвалидов усилиями по реагированию и восстановлению. Эта концептуальная записка была подготовлена в сотрудничестве с рядом учреждений и Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов и в консультации с Международным альянсом организаций лиц с инвалидностью. Она была обнародована в доступных форматах, в том числе на международном языке жестов, а также в формате “ePub” и удобных для чтения форматах. 146 государств-членов и наблюдателей опубликовали совместное заявление в поддержку концептуальной записки. Учреждения Организации Объединенных Наций подготовили также свои собственные концептуальные записки, в которых рассматриваются различные последствия пандемии для инвалидов и предлагаются соответствующая информация и рекомендации в областях их компетенции.

53. После обнародования этой записки мой старший советник по вопросам политики учредил чрезвычайную рабочую группу по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее с учетом потребностей инвалидов. В ее состав входят более 30 учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, мой Специальный посланник по вопросам инвалидности и доступности, Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов, Международный альянс организаций лиц с инвалидностью и Международный консорциум «Инвалидность и развитие». Перед рабочей группой поставлена задача определить приоритеты и отправные точки для обеспечения инклюзии

инвалидов в рамках усилий по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее как в Центральных учреждениях, так и на страновом уровне. Были определены четыре направления работы: финансирование; здравоохранение и восстановление; социально-экономическая деятельность и восстановление; и гуманитарное реагирование и восстановление. В работе по финансированию участвует многосторонний целевой фонд для борьбы с пандемией COVID-19, призванный обеспечить учет интересов инвалидов в рамках инициатив, поддерживаемых этим фондом. В рамках других направлений работы были разработаны практические инструменты, позволяющие следить за обеспечением инклюзии инвалидов.

54. Организация Объединенных Наций мобилизовала также свои системы снабжения, активы, экспертные знания и возможности во всем мире для содействия реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее с учетом потребностей инвалидов. Сообщалось о проведении мероприятий, таких как онлайн-конференции и вебинары, оказании технической помощи, осуществлении информационно-просветительной деятельности и мероприятий по повышению осведомленности, включая разработку доступных материалов, а также о мониторинге. Портал Организации Объединенных Наций по пандемии COVID-19 содержит специальную страницу, посвященную усилиям по реагированию на пандемию и восстановлению после нее с учетом потребностей инвалидов; на этой странице размещены стратегические ресурсы, разработанные учреждениями Организации Объединенных Наций для содействия охвату инвалидов такими усилиями.

55. Кроме того, страновые группы Организации Объединенных Наций ведут активную работу по укреплению потенциала служб и общин в интересах предотвращения насилия в отношении инвалидов, в частности женщин и девочек — инвалидов, и предлагают варианты снижения высокого риска заражения инвалидов COVID-19. Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов содействует усилиям по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее с учетом потребностей инвалидов в рамках глобальной совместной программы по поддержке национальных усилий в более чем 20 странах и оказания технической и финансовой помощи в осуществлении более 15 текущих программ.

V. Общие действия

56. Несмотря на то, что учреждения и страновые группы представляют отчетность в рамках механизма, успех Стратегии зависит также от общей координации и синергизма, обеспечиваемых в рамках межучрежденческих сетей и механизмов.

A. Общая координация

57. Скоординированному осуществлению Стратегии в рамках всей Организации способствовало следующее: мобилизация руководства учреждений и сохранение его приверженности; создание надежного механизма координации между учреждениями; оказание технической помощи учреждениям и отделениям на местах; и участие в коммуникационной и просветительной деятельности в целях повышения осведомленности о Стратегии как внутри Организации, так и за ее пределами.

58. Приверженность руководства является одной из основных движущих сил осуществления Стратегии. В целях усиления такой приверженности в августе 2019 года я направил всем старшим руководителям Организации Объединенных Наций меморандум, в котором представил осуществление Стратегии в качестве оперативной задачи, необходимой для укрепления и модернизации Организации и обеспечения того, чтобы она стала инклюзивной для всех. В сентябре 2019 года и в феврале 2020 года состоялись две встречи с руководителями учреждений для обсуждения важности принятия общего подхода к осуществлению Стратегии в целях решения оперативных задач и проблем с ресурсами, использования сильных сторон друг друга и недопущения дублирования усилий. Специальное заседание, посвященное Стратегии, было включено также в повестку дня глобального совещания координаторов-резидентов, состоявшегося в ноябре 2019 года.

59. В поддержку осуществления Стратегии на основе широкого консультативного процесса были разработаны и распространены среди учреждений технические руководящие указания по представлению отчетности по каждому показателю механизма подотчетности на уровне учреждений. По мере необходимости учреждениям и страновым группам оказывалась прямая техническая помощь, а в целях углубления понимания и знаний проводились специальные вебинары, посвященные компонентам Стратегии. Кроме того, была создана сеть координаторов страновых групп Организации Объединенных Наций, деятельность которой координируется Канцелярией Генерального секретаря и Управлением по координации деятельности в целях развития.

60. Был создан посвященный Стратегии специальный доступный веб-сайт, на котором Стратегия изложена на всех языках Организации Объединенных Наций в различных доступных форматах, включая формат “ePub” и удобные для чтения форматы. В видеообращениях Организации Объединенных Наций все чаще используются функции, связанные с обеспечением доступности, такие как субтитрование и употребление международного языка жестов. Первый заместитель Генерального секретаря и я стремимся также привлечь внимание к положению инвалидов и поднять вопрос о важности обеспечения учета интересов инвалидов.

61. Регулярно проводились брифинги и осуществлялось взаимодействие с государствами-членами и организациями инвалидов как на глобальном, так и на национальном уровнях. В ходе официальных визитов на места я посещаю программы по содействию обеспечению инклюзии инвалидов. В рамках такого взаимодействия очевидна растущая готовность государств-членов, доноров и организаций гражданского общества активно содействовать обеспечению инклюзии инвалидов и вносить вклад в достижение конкретных результатов.

В. Межучрежденческие действия

62. Сеть координаторов, объединяющая более 57 учреждений, обеспечивает скоординированное осуществление Стратегии в рамках всей Организации и проводит ежеквартальные совещания для обмена практическим опытом и знаниями, а также специальные совещания по тематическим вопросам и вопросам, связанным с развитием потенциала. Сеть сыграла ключевую роль в принятии оперативных и скоординированных общесистемных мер по содействию охвату инвалидов усилиями по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее. Сеть содействует также обеспечению более тесной увязки с гендерными и возрастными повестками дня и обеспечению учета интересов инвалидов в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций, в

частности деятельности в области развития, а также гуманитарной деятельности. Управление по координации деятельности в целях развития играет также ключевую координирующую роль, содействуя участию Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций и их вкладу в осуществление Стратегии в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и помогая интегрировать Стратегию в соответствующие руководящие указания, механизмы и системы Группы по устойчивому развитию.

63. Продолжается взаимодействие с целым рядом межучрежденческих сетей Комитета высокого уровня по вопросам управления, таких как Сеть по закупкам, Группа Организации Объединенных Наций по оценке и Сеть по вопросам людских ресурсов, в целях обеспечения учета интересов инвалидов в рамках их межучрежденческих руководящих указаний и процедур. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности разработала для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций проект руководящих принципов по вопросам безопасности и инвалидности.

64. Межучрежденческая группа поддержки Конвенции о правах инвалидов при поддержке Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов сыграла важную роль в разработке Стратегии, и оба органа продолжают выступать в качестве важных партнеров в деле продвижения и обеспечения инклюзии инвалидов и разработки программ в этих целях. Партнерство является многосторонним целевым фондом, который оказывает поддержку в осуществлении Конвенции о правах инвалидов и достижении инклюзивных целей в области устойчивого развития на страновом, региональном и глобальном уровнях. На сегодняшний день Партнерство профинансировало 50 совместных программ в более чем 40 странах.

С. Мобилизация ресурсов

65. Стратегия предусматривает выделение адекватных финансовых ресурсов для обеспечения инклюзии инвалидов, что предполагает увязку имеющихся ресурсов с ожидаемыми результатами и предоставление дополнительных ресурсов по мере необходимости. Существуют возможности для того, чтобы сделать механизмы составления бюджета, закупок и мониторинга в большей мере ориентированными на интересы инвалидов без предоставления в обязательном порядке дополнительных финансовых ресурсов; отсутствие дополнительных ресурсов не должно служить предлогом для отсутствия прогресса. Тем не менее процесс отчетности показал, что для обеспечения инклюзии инвалидов существует необходимость также в целевых финансовых ресурсах с учетом того, что значительное число учреждений сообщили о существенной нехватке ресурсов для достижения прогресса, предусмотренного Стратегией, в частности в том, что касается доступности, трудоустройства, разумного приспособления и развития потенциала персонала.

66. На уровне общей координации внебюджетная поддержка, предоставленная в течение первого года осуществления Стратегии, позволила создать для содействия осуществлению небольшую группу по вопросам инвалидности в составе Канцелярии Генерального секретаря, что оказалось полезным для общего осуществления. Группа продолжает играть незаменимую роль в оказании технической поддержки учреждениям и содействии осуществлению, в связи с чем потребуется обновление ресурсов. В этой связи я приветствую неизменную поддержку Стратегии государствами-членами и их приверженность ее осуществлению, в том числе в рамках всех руководящих органов системы Организации

Объединенных Наций, а также выделение ими соответствующих бюджетных и внебюджетных средств.

D. Консультация с инвалидами и представляющими их интересы организациями

67. основополагающим условием успешного осуществления Стратегии является конструктивное участие инвалидов и представляющих их интересы организаций и налаживание партнерских отношений с ними. В Стратегии инвалиды признаются участниками преобразований, которые обладают уникальными знаниями и по собственному опыту знают, что такое инвалидность. Ключевое значение для обеспечения инклюзии инвалидов, а также для повышения эффективности и подотчетности имеют тесные консультации с инвалидами и организациями инвалидов и их активное участие во всех мероприятиях. Весьма полезным в разработке Стратегии оказалось участие организаций, представляющих интересы инвалидов, в том числе Международного альянса организаций лиц с инвалидностью. Они внесли свой вклад также в разработку технических руководящих указаний и оценочного листа на уровне страновых групп.

VI. Проблемы, возможности и перспективы на будущее

68. Принятие Стратегии помогло активизировать приверженность учреждений Организации Объединенных Наций делу обеспечения учета интересов инвалидов и принесло ряд ощутимых результатов на раннем этапе. Тем, кто уже уделяет внимание обеспечению инклюзии инвалидов, Стратегия предоставила механизм осуществления устойчивых преобразований. Учреждения с ограниченным опытом в области обеспечения инклюзии инвалидов или его отсутствием были вынуждены, в некоторых случаях впервые в истории, рассмотреть вопрос о том, как следует решать эту проблему, и смогли предпринять первоначальные шаги. Для обеих категорий учреждений Стратегия представляет собой «дорожную карту», которая имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы меры и практика по инклюзии инвалидов на систематической и устойчивой основе учитывались в рамках программ и операций.

69. Отчетность позволила также выявить разницу в положении учреждений и необходимость ускорения прогресса в рамках всей системы. Полученные результаты свидетельствуют о том, что после принятия Конвенции о правах инвалидов ряд учреждений взялись за обеспечение инклюзии инвалидов недостаточно оперативно. Несмотря на то, что ряд учреждений по-прежнему не удовлетворяют требованиям, существует общая приверженность и стремление к достижению прогресса. Отчетность помогла выявить области, в которых существуют пробелы; области, в которых требуется укрепить потенциал и предоставить техническую поддержку для институционализации инклюзивных и устойчивых методов и процедур; и области, в которых необходимо оперативно добиться прогресса, такие как проведение консультаций с организациями инвалидов. Необходимо предоставить дальнейшие указания в этой области — разработать четкие руководящие принципы для проведения консультаций по вопросам, связанным с обеспечением учета интересов и потребностей инвалидов.

70. Несмотря на то, что пандемия COVID-19 стала проблемой для всех, она предоставила возможность добиться синергизма в рамках Организации и создать более равноправные, инклюзивные и устойчивые общества. Усилия по осуществлению Стратегии могут быть затруднены ввиду увеличения рабочей нагрузки и изменения степени приоритетности задач, стоящих перед каждым из

учреждений в условиях связанного с COVID-19 кризиса. Вместе с тем учреждения используют эту возможность пересмотреть свои подходы с целью повысить эффективность своего реагирования и планирования, с тем чтобы с самого начала обеспечить, чтобы никто не был забыт. Это способствует применению более инклюзивного подхода к восстановлению в рамках планов восстановления по принципу «лучше, чем было». Крайне важно, чтобы в рамках этих усилий и далее отражались и учитывались многочисленные и перекрестные формы дискриминации, с которыми сталкиваются инвалиды, с целью обеспечить, чтобы наиболее маргинализированные группы, в частности женщины-инвалиды, дети-инвалиды и инвалиды, находящиеся в учреждениях или в контексте гуманитарной ситуации, не были забыты.

71. Стратегия способствует изменению менталитета и ценностей путем интернализации обязательств в отношении людей с самыми разными формами инвалидности. Это стало возможным благодаря содержащемуся в Стратегии призыву к усилению руководства внутри учреждений, с тем чтобы они могли конструктивно и устойчиво добиваться прогресса в ее осуществлении. Трудная задача будет заключаться в том, чтобы сохранить эту динамику, обеспечить учет вопросов инвалидности в рамках проектов, программ и политики на страновом уровне и обеспечить принятие коллективного обязательства сделать Организацию Объединенных Наций привлекательным для инвалидов работодателем.

72. Наилучшим способом выполнения этого обязательства является обеспечение большей согласованности и увязки между осуществлением Стратегии и Повестки дня на период до 2030 года в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад о проделанной работе свидетельствует о растущей осведомленности по вопросу об обеспечении инклюзии инвалидов и о настоятельной необходимости его интеграции во все программы и операции и, в более общем плане, в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Организация намерена и далее наращивать свои усилия путем повышения эффективности сбора, анализа и распространения данных в разбивке по инвалидности и полу на регулярной и систематической основе, с тем чтобы направлять стратегические и страновые программы, а также содействовать надежной работе системы отчетности.

73. Будут прилагаться целенаправленные усилия по повышению эффективности руководства операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями в деле осуществления Стратегии и удовлетворения требованиям. Предусматриваются дополнительные меры по повышению осведомленности по вопросу об обеспечении инклюзии инвалидов и развитию потенциала в этой связи, а также по расширению взаимодействия с организациями инвалидов в интересах поиска решений на местном и международном уровнях. Руководящие положения Межучрежденческого постоянного комитета по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности могут служить для таких операций и миссий важным ресурсом в деле обеспечения инклюзии инвалидов.

74. Благодаря представлению отчетности и оказанию технической помощи учреждениям по их запросу стало ясно, что основополагающие аспекты правозащитного подхода к инвалидности, такие как разумное приспособление и доступность, а также учет интересов и потребностей инвалидов в рамках процедур оценки, коммуникации и закупок, требуют дальнейшего укрепления, включая обеспечение более глубокого понимания межсекторального подхода. Учреждения с надлежащим институциональным устройством будут иметь больше возможностей для осуществления Стратегии.

75. Исторически сложилось так, что на цели обеспечения инклюзии инвалидов в рамках Организации Объединенных Наций выделялось очень мало ресурсов. Несмотря на то, что исходная отчетность показывает, что в рамках имеющихся ресурсов можно добиться определенного прогресса, настало время обеспечить распределение ресурсов на инклюзивной основе, а также рассмотреть вопрос о мобилизации дополнительных ресурсов. Будет рассмотрен вопрос о внедрении общесистемного маркера инвалидности для отслеживания финансовых ассигнований и расходов на цели обеспечения инклюзии инвалидов, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла выявлять пробелы в ресурсах и брать на себя обязательства по достижению конкретных целевых показателей.

76. Мероприятие по представлению исходной отчетности позволило извлечь ценные уроки и продемонстрировало, что успехи и проблемы отдельных учреждений применимы и к более широкой системе. Например, межучрежденческие сети имеют ключевое значение для обеспечения прогресса многих учреждений и департаментов, которые зависят от их политики и процедур. Кроме того, координация между учреждениями предоставляет возможность опираться на коллективный опыт Организации Объединенных Наций, а также объединять потенциал и ресурсы для обеспечения взаимодополняемости усилий и активизации поддержки национальных потребностей и приоритетов на согласованной и комплексной основе. Более того, учреждения неоднократно сообщали о потребности в получении руководящих указаний и примеров передовой практики ввиду отсутствия собственного потенциала и опыта. Это особенно касается тех областей, эффективность работы в которых была наиболее низкой, а именно: консультации, закупки и коммуникации. Необходимо накапливать ресурсы и примеры передовой практики, с тем чтобы помочь учреждениям избежать дублирования усилий и предоставить им возможность обмениваться опытом и учиться друг у друга.

VII. Выводы и рекомендации

77. Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии инвалидов предоставила Организации уникальную концепцию обеспечения более широкого учета интересов инвалидов. Обнадуживает тот факт, что настоящий доклад о проделанной работе свидетельствует о высокой степени приверженности всех учреждений и о прогрессе в деле удовлетворения установленным требованиям. Стратегия служит своей цели, которая заключается в повышении осведомленности, содействии долгосрочному стратегическому планированию, обеспечении «дорожной карты» для общесистемных действий и создании платформы для координации и обмена знаниями по вопросам обеспечения инклюзии инвалидов. Кроме того, в ходе этой работы выявлены передовые методы, которые учреждения могут принимать во внимание при осуществлении своих собственных стратегий и планов. В докладе о проделанной работе выявлены также области, в которых необходимы улучшения для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций соответствовала поставленным целям в плане осуществления Повестки дня на период до 2030 года и усилий по восстановлению после пандемии COVID-19 с учетом потребностей инвалидов.

78. Организация Объединенных Наций должна продолжать двигаться вперед и ускорять прогресс, а все учреждения должны продолжать прилагать усилия по осуществлению Стратегии. Я буду и впредь призывать руководство системы Организации Объединенных Наций продолжать осуществление Стратегии и ежегодно докладывать о прогрессе, достигнутом в ее осуществлении, в том числе в выполнении конкретных планов действий. Колоссальное значение для успешного достижения поставленных целей будет иметь непрерывный контроль со

стороны руководителей и координаторов-резидентов. Я призываю их предоставлять адекватные людские и финансовые ресурсы для обеспечения инклюзии инвалидов, в том числе более эффективно использовать имеющиеся ресурсы и выделять дополнительные ресурсы, в частности для устранения выявленных слабых мест, которые могут замедлить прогресс.

79. Решающее значение имеет поддержка со стороны государств-членов, и они призваны играть важную роль в руководстве деятельностью Организации Объединенных Наций по обеспечению более широкого учета интересов инвалидов в рамках всех направлений ее работы, в том числе в рамках работы всех руководящих органов Организации. В этой связи я прошу государства-члены продолжать поддерживать, в том числе финансово, участие системы и эффективное осуществление Стратегии. Я буду регулярно представлять Генеральной Ассамблее доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении Стратегии.

80. Стратегия была принята в целях воплощения в жизнь принципов, ценностей и обязательств Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении инвалидов. Организация будет стремиться к повышению стандартов своей деятельности по обеспечению инклюзии инвалидов и достижению комплексных, преобразовательных и долгосрочных изменений в интересах инвалидов. Цель ясна: создать мир, в котором все люди, в том числе инвалиды, могут в полной мере участвовать в процессах принятия решений и быть реально вовлеченными в экономическую, социальную, политическую и культурную жизнь. Когда мы обеспечим уважение прав инвалидов, мы приблизимся к достижению цели, заключающейся в соблюдении основных ценностей и принципов Устава.
