



大会

Distr.: General  
10 August 2020  
Chinese  
Original: English

第七十五届会议

临时议程\* 项目 51

联合国近东巴勒斯坦难民  
救济和工程处

## 巴勒斯坦难民的财产及其收益

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告根据大会第 74/86 号决议提交。2020 年 6 月 5 日，秘书长向所有会员国和巴勒斯坦国常驻观察员发出普通照会，提请各国注意该决议的相关规定，并请各国至迟于 2020 年 7 月 15 日提交资料，说明为执行该决议而采取或计划采取的任何行动。已收到比利时、纳米比亚和巴勒斯坦国的回复。本报告转载了这些回复。

\* A/75/150。



## 一. 导言

1. 本报告是根据关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 74/86 号决议第 6 段提交的。
2. 2020 年 6 月 5 日，秘书长向所有会员国和巴勒斯坦国常驻观察员发出普通照会，提请各国注意该决议的相关规定，并请各国至迟于 2020 年 7 月 15 日提交资料，说明为执行该决议而采取或计划采取的任何行动。

## 二. 收到的来自会员国和巴勒斯坦观察员国的回复

### 比利时

[原件：英文]

[2020 年 7 月 15 日]

在阿以冲突没有得到公正和持久解决的情况下，比利时确认必须保护巴勒斯坦难民的权利、财产和利益。

比利时对巴勒斯坦难民的支持主要是通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供的，该机构的任务对难民来说仍然至关重要。

作为一个灵活和可预测的人道主义捐助方，比利时在 2020 年初支付了其年度承付款(625 万欧元)，作为我们经常性多年财政协议(2018-2020 年)的一部分。比利时正在考虑 2020 年的补充资金。

比利时与其他国家一样，对西岸被吞并的危险感到关切。吞并将对巴勒斯坦人的地位和政治、公民、经济和社会权利，包括财产权产生严重后果。这将加剧已经脆弱的社区的强迫迁移；这些社区往往已经多次流离失所。吞并将明显违反国际(人道主义)法律。此外，还将限制近东救济工程处执行任务和援助这些被吞并地区难民人口的能力。

### 比利时对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支助

(欧元)

| 干预措施      | 2015                 | 2016                 | 2017                 | 2018                 | 2019                 | 2020 <sup>a</sup>   |
|-----------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| 核心供资      | 6 250 000.00         | 6 250 000.00         | 6 250 000.00         | 6 250 000.00         | 6 250 000.00         | 6 250 000.00        |
| 总部        |                      | 502 400.50           | 167 466.50           |                      | 300 760.00           |                     |
| 加沙        | 2 070 000.00         | 3 000 000.00         | 2 000 000.00         | 4 000 000.00         | 1 818 998.00         |                     |
| 西岸        | 380 000.00           | 138 739.25           | 46 246.75            |                      | 292 940.00           |                     |
| 约旦        |                      | 98 539.25            | 782 846.75           | 250 000.00           | 125 091.00           |                     |
| 黎巴嫩       |                      | 371 819.50           | 1 623 939.50         | 500 000.00           | 504 425.00           |                     |
| 叙利亚       | 1 500 000.00         | 1 138 501.50         | 379 500.50           |                      | 2 307 786.00         |                     |
| <b>共计</b> | <b>10 200 000.00</b> | <b>11 500 000.00</b> | <b>11 250 000.00</b> | <b>11 000 000.00</b> | <b>11 600 000.00</b> | <b>6 250 000.00</b> |

<sup>a</sup> 2020 年人道主义预算尚未全部分配，正在考虑追加资金。

## 纳米比亚

[原件：英文]  
[2020 年 6 月 16 日]

纳米比亚共和国作为巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的成员，重申它坚定不移地声援和大力支持巴勒斯坦人民恢复其尊严与和平以及国家独立的正义事业。只有以色列撤出对所有巴勒斯坦领土的非法占领，巴勒斯坦人民的巨大痛苦和屈辱才会结束。

我们呼吁对维护国际和平与安全负有充分责任的安全理事会紧急履行在这方面的任务。

## 巴勒斯坦国

[原件：英文]  
[2020 年 6 月 17 日]

巴勒斯坦难民和流离失所者问题仍然是巴勒斯坦国的最高国家优先事项之一。它是核心的最终地位问题之一，必须按照国际法和联合国有关决议公正解决，才能实现巴勒斯坦问题的和平和持久解决。

自浩劫以来的 70 多年里，以色列一直在剥夺和阻挠巴勒斯坦难民的权利，其首要权利是按照大会 1948 年 12 月 11 日第 194(III)号决议的要求并根据国际法的有关规定，返回家园和平生活，并为他们的损失和长期痛苦获得公正的赔偿。

这种不公正的现象旷日持久，巴勒斯坦难民中有 560 万人在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)登记，他们中的大多数仍然生活在 1948 年在约旦、黎巴嫩、叙利亚以及包括东耶路撒冷在内西岸地区和加沙地带作为临时避难所建立的营地里，远离祖传的家园和土地。由于该地区的政治、安全、社会经济和人道主义状况持续恶化，他们被剥夺了返回家园以及浩劫前和平居住的村庄和城镇的权利，继续忍受着流亡、被剥夺和巨大的苦难，这种状况耗尽了他们的应对能力，加剧了他们的脆弱性。

在本报告所述期间，巴勒斯坦难民社区继续受到动荡的影响，包括有人恶意否定他们的地位和权利，有人恶意诋毁和破坏近东救济工程处，以及工程处的财务脆弱性不断加深。在近东救济工程处的行动领域，挑战继续增加，其特点是不稳定、贫困和失业猖獗、流离失所和保护危机一再发生。在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，特别是在加沙地带，这些挑战尤为严峻，在那里，巴勒斯坦难民继续受到以色列军事袭击、杀害和伤害平民、拆毁房屋和财产以及强迫迁移的不成比例的影响，特别是贝都因难民社区。阿拉伯叙利亚共和国境内破坏性危机的持续影响及其对约旦和黎巴嫩以及这些收容国的巴勒斯坦难民社区的影响，以及影响到收容国并进而影响到难民的困难社会经济条件，也仍然令人严重关切。

在此背景下，国际社会必须继续重申关于巴勒斯坦难民问题的基本原则，并坚决支持近东救济工程处在根据第 194(III)号决议公正解决难民困境之前确保难

民福祉、保护和人类发展的任务。还必须提供足够的资金，以确保其在所有行动领域的人道主义和紧急援助的连续性，并确保其对区域稳定的贡献，这一点已得到广泛承认。

在这方面，我们深为赞赏大会以压倒性多数对近东救济工程处在 2019 年延长其任务期限表示了近乎一致的支持，这体现在对关于援助巴勒斯坦难民的第 74/83 号决议的表决，以及对关于因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者的大会第 74/84 号决议、关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务的第 74/85 号决议和关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 74/86 号决议的表决。

在第七十四届会议上，除了以色列和美利坚合众国这两个明显的例外，几乎所有代表团都称赞近东救济工程处的方案交付堪称典范，承认其在帮助维护巴勒斯坦难民的权利和尊严方面的作用，赞扬近东救济工程处工作人员的承诺和非凡努力，并强调工程处不可或缺。在安全理事会关于巴勒斯坦问题的辩论中，这种广泛的支持也一再得到重申。

显然，近东救济工程处的诋毁者的冷嘲热讽--无论是将工程处的任务政治化，还是破坏工程处的信誉和国际支持，包括捐助方资金--在近东救济工程处道德操守报告泄露和联合国对管理不当指控的调查之后，这种行为在 2019 年随着歪曲叙述的泛滥而升级，遭到了国际社会的坚决反对。对近东救济工程处的这种诽谤性指控是以色列等国长期以来企图转移对巴勒斯坦难民问题核心问题的注意力的一部分，特别是在巴勒斯坦难民的权利和适用的国际法方面。此外，目前企图诋毁近东救济工程处的有关各方无视联合国的调查结论，这些结论强调，没有发现欺诈、腐败或滥用资金的情况，被指控的不当行为没有损害近东救济工程处的业务。

相反，在缺乏公正解决办法的情况下，国际社会继续承认近东救济工程处的重要作用 and 必要性。值得注意的是，在我们于 2020 年纪念联合国成立七十五周年之际，我们也纪念近东救济工程处成立七十周年。近东救济工程处是根据大会 1949 年第 302(IV)号决议成立的，它仍然是国际社会分担责任、法律义务、人道和多边精神的集体体现。

70 年来，近东救济工程处通过提供教育、保健、救济和社会服务以及紧急援助，促进了巴勒斯坦难民的福祉和人类发展，并提供了重要的保护措施和社会复原力，切实改善了难民的生活。这包括它所教育的儿童；受益于其孕产妇保健方案的母亲和婴儿；它以粮食和现金援助确保其生计的赤贫者；它所收容的流离失所者，它所保护的最脆弱者，或那些需要救生紧急援助的人，帮助他们不顾一切困难坚持下去，并在许多情况下蓬勃发展，使他们保持希望。

除了提供重要的人道主义援助外，近东救济工程处还通过关键服务为难民的发展做出了贡献，其中许多服务加强并实现了关键的可持续发展目标。这包括职业培训、创造就业方案、体育和娱乐、心理社会支持和小额信贷能力建设，特别是针对青年和妇女，培养其成为社区和收容国生产性成员的能力，促进生计和自力更生，并将性别平等纳入主流。

今天的现实是难民家庭越来越脆弱、边缘化和困难，这使得近东救济工程处的人道主义和发展混合任务更加必要。特别是对难民青年来说，缺乏机会和对未来缺乏展望，正在侵蚀他们对和平和更美好生活可能性的希望和信念，使他们更有可能陷入绝望，并受到该区域激进、极端主义势力的影响。然而，近东救济工程处通过其方案和服务，仍然是消除这种绝望的良药，减轻了痛苦，并为更美好、更公正的未来带来希望。

所有这些都证明对难民社区及其收容国的稳定至关重要，大会已充分认识到这一事实。这对维护公正和平的前景同样重要。在这一关键时期，必须支持和维持这些重要作用，直到实现巴勒斯坦难民问题的公正解决，这对于实现整个巴勒斯坦问题的公正解决、巴勒斯坦-以色列的持久和平和阿拉伯-以色列的和平仍然是至关重要的。

因此，解决近东救济工程处经常性的严重资金危机仍然是一个紧迫问题。需要立即提供资金，以弥补巨大的资金缺口，并更充分、可持续和可预测地支持工程处的任务，确保工程处按照大会所有相关决议，在所有作业地区继续开展业务。约旦和瑞典定于 2020 年 6 月 23 日召开的部长级认捐会议为国际社会提供了一个重要的机会，使其能够根据这些决议以及固有的责任和承诺来满足工程处的需求。

近东救济工程处核心预算目前的资金短缺及其长期的结构性资金不足，使工程处在所有业务领域的服务的可行性、连续性和质量受到威胁，也使工程处在危机期间，包括在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间的紧急援助能力受到威胁。工程处可能很快就会被迫取消各项方案和服务，对难民社区的人道主义状况和稳定造成严重影响。

近东救济工程处任何核心服务和方案的中断或暂停，以及无法控制难民营中的 COVID-19 大流行，将给巴勒斯坦难民社区带来许多后果，包括人道主义、政治、安全、经济和社会以及心理社会方面的影响，必须加以避免。这些破坏性影响在被围困的加沙地带尤其明显，那里的贫困、饥饿和需求达到了惊人的程度，脆弱的卫生系统在以色列 14 年非法封锁的重压下濒临崩溃。对收容国以及该区域的负面影响也不容忽视，由于持续的冲突和危机、极端主义和 COVID-19 大流行，该区域已经经历了严重的不稳定。

在这方面，巴勒斯坦国深切感谢在财政和政治上支持近东救济工程处并帮助工程处克服经常性短缺(尤其是在 2018 年)的所有国家、组织和机构。鉴于自那时以来情况持续恶化，我们必须再次紧急呼吁各方继续慷慨解囊，兑现认捐，恢复暂停的援助，加强支持，并在可能的情况下提供多年期捐款。这对近东救济工程处今后几个月的业务至关重要，包括在 COVID-19 大流行的情况下，以及对确保工程处在 2020 年剩余时间内的财务健康和在其任务期限内的业务连续性至关重要。

我们肯定近东救济工程处对危机作出的认真应对。尽管在 2018 年期间，由于美国终止供资，自愿捐款突然出现巨大短缺，加上 2019 年必须解决的管理问题和非常不稳定的环境，近东救济工程处的业务继续不间断地进行，以堪称典范的方式向所有业务领域的难民提供援助。这证明了工程处的效率及其管理层和工

作人员的实力，证明了国际社会对其任务的大力支持，也证明了在坚持集体责任的情况下可以实现的目标。这也证明了工程处与主要区域和传统捐助国的接触、为使捐助基础多样化而开展的外联活动及其成本效益措施的影响。

巴勒斯坦政府仍然致力于为近东救济工程处执行大会任务提供一切必要的便利和支持。巴勒斯坦政府热衷于继续与近东救济工程处主任专员进行定期协商，以解决巴勒斯坦难民社区面临的挑战，并解决工程处的业务和资金问题。在巴勒斯坦被占领土，我们继续与近东救济工程处合作，以确保与包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带的业务主任进行适当协调。

在这方面，巴勒斯坦政府深为关切的是，以色列官员在整个 2019 年和 2020 年发表声明，威胁近东救济工程处在被占领的东耶路撒冷的存在和业务，给难民社区带来极大的痛苦，给工程处工作人员带来焦虑。以色列官员对近东救济工程处的业务施加更大压力，无疑是因为最近发生的事件而助长了气焰，包括美国终止对近东救济工程处的供资，而此前几十年，美国是近东救济工程处最大的捐助国和支持者，以及 2020 年 1 月 28 日美国政府公布了以色列-巴勒斯坦冲突计划，该计划破坏了法治和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利和民族愿望，包括冷酷无情地否定巴勒斯坦难民的权利。巴勒斯坦政府继续呼吁国际社会根据相关决议，包括必须给予联合国的豁免和保护，采取行动保护近东救济工程处的任务和业务，包括在被占领的东耶路撒冷。

此外，巴勒斯坦解放组织难民事务部继续与所有相关的利益攸关方合作，包括捐助方、收容国以及咨询委员会成员和观察员，以保持对巴勒斯坦难民权利以及近东救济工程处任务和业务的强有力的国际和区域支持。该部负责与收容国协调，以确保对巴勒斯坦难民问题有一致的立场，并支持在阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织的框架内执行大会有关决议。

同样，巴勒斯坦国常驻联合国观察员代表团随时准备在所有这些重要事项上继续与近东救济工程处纽约代表处开展持续合作，并在大会倡导制定必要的立法，以解决工程处在执行任务时面临的需求和挑战，并确保提供必要的支持，包括通过外联活动解决其前所未有的财政危机。

在这方面，巴勒斯坦国坚持在联合国，无论是在大会还是在安全理事会，以及在不同的国际平台和论坛，包括在阿拉伯国家集团、77 国集团和中国、伊斯兰合作组织和不结盟国家运动的框架内，呼吁支持近东救济工程处，强调这种广泛的多边支持的重要性。巴勒斯坦还积极参加了一系列动员支持近东救济工程处的国际和区域会议，并将继续这样做。

巴勒斯坦还继续与有关伙伴一道，努力落实秘书长 2017 年 3 月发表的关于近东救济工程处业务的报告(A/71/849)以及大会要求的为工程处争取更充足、可持续和可预测的资金的建议。鉴于持续存在的严重短缺，现在比以往任何时候都更有必要就可采取行动的动员努力。因此，巴勒斯坦一直积极参与为近东救济工程处制定新的支助模式，包括伊斯兰合作组织在 2019 年 3 月作出的重要决定，即设立一个支持巴勒斯坦难民的宗教基金，由近东救济工程处作为执行伙伴。

巴勒斯坦国不会放弃任何帮助近东救济工程处弥补其资金短缺和执行其任务的机会。但是，必须重申，巴勒斯坦难民问题的唯一可持续解决办法是政治解决办法，根据国际法和联合国有关决议，包括第 194(III)号决议，确保他们的权利和正义。这就需要调动政治意愿，而这种政治意愿到目前为止仍然缺乏。

以色列拒绝这些权利，并将公正解决巴勒斯坦难民问题对实现和平的重要性降到最低的言论，是不负责任的挑衅行为，必须予以谴责。这再次提醒人们，以色列完全不尊重人权，甚至不致力于实现和平所需的最基本原则。国际社会必须要求以色列遵守其根据《联合国宪章》、国际法和有关决议承担的法律义务，并追究其违反和继续阻挠公正和平解决的责任。

在这方面，我们回顾《关于难民和移民的纽约宣言》，其中呼吁各国"积极促进持久解决办法，特别是对于久拖不决的难民局势，重点是可持续和及时、安全和有尊严地回返"。巴勒斯坦不能成为这一规则的例外。

因此，我们再次呼吁国际社会采取人道和负责任的行动，最终结束这种不公正现象，实现巴以冲突的公正解决，使包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民最终实现其不可剥夺的人权，包括自由和尊严的生活。

在这样一个公正的解决办法实现之前，巴勒斯坦难民的困境将不幸地继续需要国际社会的关注和同情，包括通过支持近东救济工程处。因此，大会每年在关于近东救济工程处的议程项目下通过的各项决议仍然具有现实意义，必须在第七十五届会议期间再次得到审议和大力支持，并必须积极加以执行，以促进确保巴勒斯坦难民的福祉、发展和保护，促进区域稳定，并促进实现巴勒斯坦问题的公正、全面和持久和平，这对中东和平至关重要，这是长期以来的国际共识。