



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 August 2020  
Russian  
Original: English

## Семьдесят пятая сессия

Пункт 21 а) предварительной повестки дня\*

### Глобализация и взаимозависимость

## Международная миграция и развитие

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [73/241](#) Генеральной Ассамблеи. В разделе II доклада представлена самая последняя информация о глобальных масштабах международной миграции и глобальных тенденциях в этой сфере. В разделе III приведена информация о мероприятиях, проведенных в последнее время структурами системы Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки странам в деле включения вопросов миграции в планы национального развития. В разделе IV представлен обзор хода работы по оценке реализации целей и задач в области устойчивого развития, связанных с миграцией. В разделе V приведена информация о текущем положении дел с ратификацией основных международных документов, касающихся международной миграции. В разделе VI представлен краткий обзор усилий международного сообщества по созыву международной конференции по международной миграции, которые привели к проведению Межправительственной конференции для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, состоявшейся в Марракеше, Марокко, 10 и 11 декабря 2018 года. Кроме того, приведена информация о других мероприятиях, которые в последнее время были проведены Генеральной Ассамблеей в области международной миграции и развития. В разделе VII представлены основные выводы и рекомендации.

С момента начала распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) структуры системы Организации Объединенных Наций оказывают государствам-членам поддержку в борьбе с этой пандемией и в смягчении ее экономических и социальных последствий. В соответствующих случаях в доклад включены примеры такой деятельности.

\* [A/75/150](#).



## I. Введение

1. За последние три десятилетия число международных мигрантов во всем мире неуклонно росло. В период 1990-2019 годов число лиц, проживающих за пределами страны своего рождения или гражданства, увеличилось на 78 процентов. В результате этого доля международных мигрантов в численности населения мира увеличилась с 2,9 процента в 1990 году до 3,5 процента в 2019 году. Распределение мигрантов в мире крайне неравномерно: в 2019 году половина из 272 миллионов международных мигрантов в мире проживала всего в 10 странах. Чистый поток мигрантов, перемещающихся из менее развитых регионов в более развитые регионы, увеличился с примерно 26 000 человек в год в начале 1950-х годов до высокого показателя в 3,4 миллиона человек в год в 2005–2010 годах; с тех пор он сократился до 2,8 миллиона человек в год в период 2015–2020 годов. В связи с тем, что среди международных мигрантов, как правило, больше лиц трудоспособного возраста по сравнению с долей таких лиц в общей численности населения, чистый приток мигрантов замедляет темпы старения населения, обусловленного долгосрочной тенденцией к старению населения.

2. С 2018 года структуры системы Организации Объединенных Наций оказывают правительствам различные виды поддержки в разработке политики, позволяющей странам, а также мигрантам и их семьям получать выгоды от миграции и одновременно решать проблемы, связанные с миграцией. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый в декабре 2018 года, служит для стран мощным стимулом для включения вопросов, имеющих отношение к миграции, в планы национального развития. Структуры системы Организации Объединенных Наций продолжают разработку показателей и совершенствование сбора данных в целях контроля за реализацией целей и задач в области устойчивого развития, касающихся мигрантов и миграции.

3. Международные документы, направленные на защиту беженцев и борьбу с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, были ратифицированы более чем тремя четвертыми всех государств-членов, в то время как документы, обеспечивающие защиту прав трудящихся-мигрантов, были ратифицированы менее чем 30 процентами государств-членов.

4. В знак признания важности денежных переводов для мигрантов и их семей Генеральная Ассамблея провозгласила 16 июня Международным днем семейных денежных переводов.

## II. Число мигрантов и тенденции в сфере миграции

### A. Число международных мигрантов

5. По оценкам, в 2019 году число международных мигрантов во всем мире достигло 272 млн человек, увеличившись с 1990 года примерно на 119 миллионов человек (см. диаграмму I)<sup>1</sup>. В период 1990–2019 годов в странах в более развитых регионах число международных мигрантов увеличилось на 69 миллионов

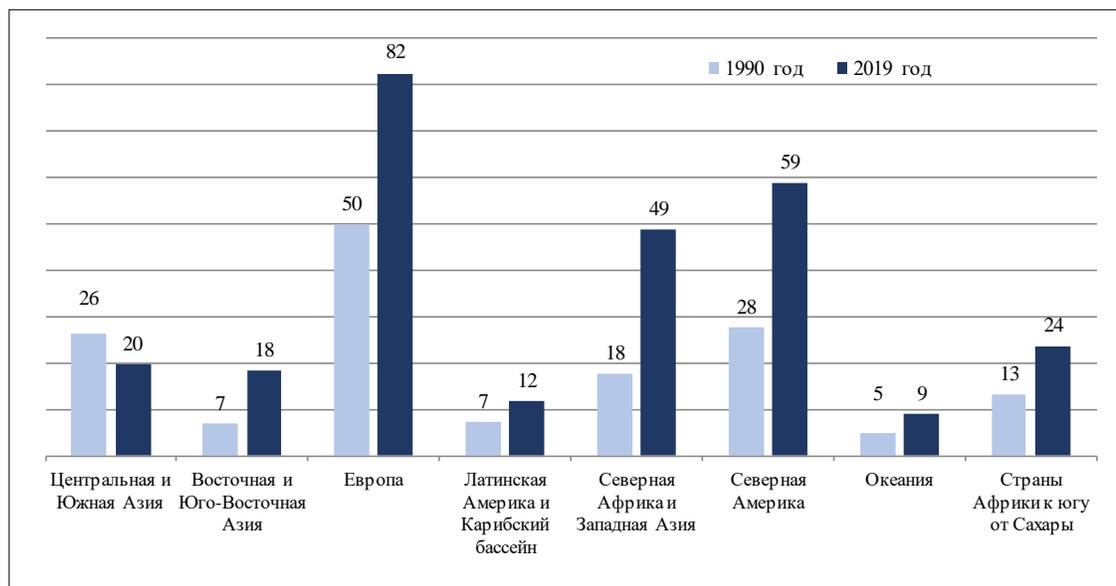
<sup>1</sup> Для целей оценки числа международных мигрантов под международными мигрантами понимаются лица, проживающие за пределами страны своего рождения или гражданства. Численность населения, родившегося за границей или имеющего иностранное гражданство, охватывает всех лиц, проживающих за границей, независимо от даты их прибытия. Представленные здесь оценки относятся к середине 2019 года, то есть они даны за несколько месяцев до вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19).

человек, в то время как в странах в менее развитых регионах — на 49 миллионов человек. К 2019 году почти 56 процентов всех международных мигрантов, или 152 миллиона человек, проживали в более развитых регионах.

#### Диаграмма I

#### Число международных мигрантов по регионам назначения, 1990 и 2019 годы

(В миллионах человек)



Источник: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (2019 год). *International Migrant Stock 2019* («Число международных мигрантов, 2019 год») (база данных Организации Объединенных Наций, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2019).

6. В 2019 году международные мигранты составляли 3,5 процента от общей численности населения мира, что говорит об увеличении этого показателя с 2,9 процента в 1990 году и свидетельствует о том, что число международных мигрантов в мире растет быстрее, чем численность населения мира. В 2019 году в более развитых регионах международные мигранты составляли в среднем 12,0 процента от общей численности населения, в то время как в менее развитых регионах мигранты составляли лишь 1,9 процента от общей численности населения.

7. В 2019 году наибольшая доля мигрантов в мире приходилась на Европу (30 процентов), за которой следовали Северная Америка (22 процента) и Северная Африка и Западная Азия (18 процентов). Остальные 30 процентов мигрантов в мире проживают в странах Африки к югу от Сахары, Центральной и Южной Азии, Восточной и Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна или Океании.

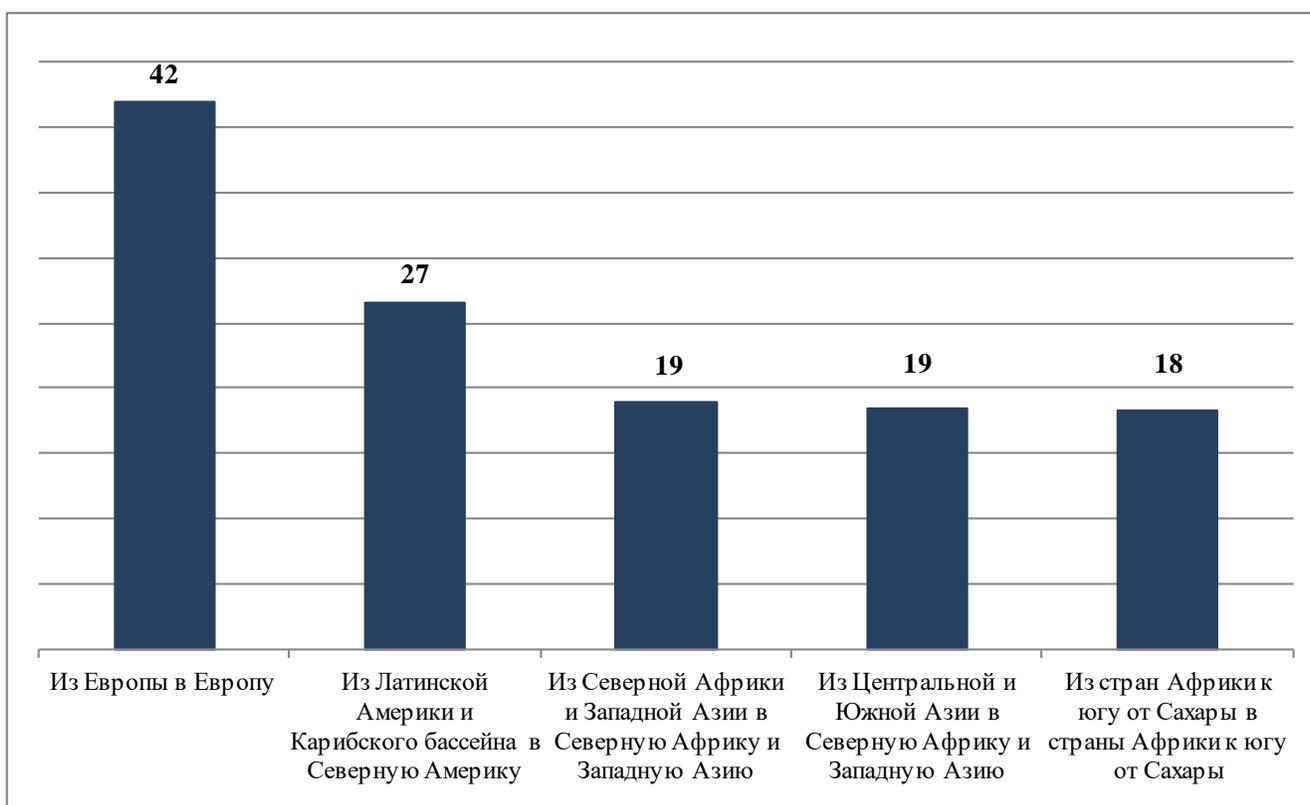
8. В период с 1990 по 2019 год число международных мигрантов увеличилось примерно в 2,7 раза в Северной Африке и Западной Азии, а также в Восточной и Юго-Восточной Азии. За этот период число международных мигрантов приблизительно удвоилось в Северной Америке и Океании, а в странах Африки к югу от Сахары, Европе и Латинской Америке и Карибском бассейне увеличилось на 77 процентов, 65 процентов и 63 процента, соответственно. Только в Центральной и Южной Азии в период с 1990 по 2019 год число международных мигрантов уменьшилось приблизительно на 25 процентов.

9. На пять крупнейших региональных миграционных коридоров пришлось почти половина глобальной численности международных мигрантов, или 124 миллиона международных мигрантов в 2019 году (диаграмма II). Коридор из Европы в Европу является крупнейшим региональным коридором в мире: около 42 миллионов международных мигрантов проживают в европейской стране, отличной от страны их рождения. Коридор из Латинской Америки и Карибского бассейна в Северную Америку является вторым по величине миграционным коридором, на который пришлось около 27 миллионов международных мигрантов. Третий, четвертый и пятый по величине региональные миграционные коридоры почти равны по размерам: на каждый из них пришлось от 18 до 19 миллионов международных мигрантов.

Диаграмма II

**Число международных мигрантов в пяти крупнейших региональных миграционных коридорах, 2019 год**

(В миллионах человек)



Источник: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (2019 год). *International Migrant Stock 2019* («Число международных мигрантов, 2019 год») (база данных Организации Объединенных Наций, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2017).

10. В 2019 году 20 стран приняли две трети всех международных мигрантов во всем мире, и около половины из этих мигрантов проживали всего в 10 странах. Почти пятая часть мигрантов в мире, или 50,7 миллиона человек, проживала в одной стране назначения — Соединенных Штатах Америки.

11. В 2019 году женщины и девочки составляли 47,9 процента международных мигрантов во всем мире. В менее развитых регионах доля женщин среди всех международных мигрантов уменьшилась с 47,0 процента в 1990 году до 43,4 процента в 2019 году, что отчасти объясняется быстрым ростом спроса на трудящихся-мигрантов мужского пола в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива. Мигрантки составляли более половины всех международных мигрантов в Северной Америке, Европе и Океании, где доля мигранток составляла 51,8, 51,4 и 50,4 процента соответственно. Напротив, в Северной Африке и Западной Азии число мигрантов-мужчин значительно превосходило число мигранток: женщины составляли лишь 35,5 процента всех международных мигрантов.

12. В 2019 году средний возраст международных мигрантов, проживающих в более развитых регионах, составил 42,9 года по сравнению с 34,5 годами в менее развитых регионах, что отражает общий состав населения в этих регионах. Около трех четвертей всех международных мигрантов во всем мире (202 миллиона человек) составляли люди в возрасте от 20 до 64 лет, что представляет собой возрастные границы, которые обычно устанавливаются для трудоспособного населения. Около 32 миллионов международных мигрантов, или примерно одна восьмая от общего числа мигрантов в мире, составляли люди в возрасте 65 лет и старше.

13. Дети в возрасте до 18 лет составляли 32,7 миллиона (12 процентов) международных мигрантов во всем мире, при этом 21,6 миллиона детей (66 процентов) проживали в менее развитых странах<sup>2</sup>. Доля детей среди всех мигрантов в менее развитых регионах (18,1 процента) более чем в два раза превышает их долю в более развитых регионах (7,3 процента).

14. В период с 2005 по 2017 год число беженцев и просителей убежища увеличилось более чем в два раза и в 2017 году составило, по оценкам, 29 миллионов человек<sup>3</sup>. В 2017 году около 83 процентов всех беженцев и просителей убежища проживали в менее развитых регионах. Чуть менее половины всех беженцев и просителей убежища, или 13,1 миллиона человек, проживали в Северной Африке и Западной Азии. Страны Африки к югу от Сахары приняли 5,9 миллиона беженцев и просителей убежища, за ними следуют регион Центральной и Южной Азии и регион Европы, каждый из которых принял 3,6 миллиона человек.

<sup>2</sup> Расчеты Детского фонда Организации Объединенных Наций основаны на подготовленной Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций публикации: International Migrant Stock 2019. (база данных Организации Объединенных Наций, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2019). Дополнительную информацию см. по адресу: <https://data.unicef.org/topic/child-migration-and-displacement/migration/>.

<sup>3</sup> Последние данные о беженцах и просителях убежища, имевшиеся в наличии при подготовке оценки численности международных мигрантов в 2019 году, относятся к 2017 году. По оценкам, в 2019 году общее число беженцев и просителей убежища достигло 30,2 миллиона человек (см. Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Global Trends: Forced Displacement in 2019* (Geneva, 2020)).

15. В 2019 году во всем мире беженцы и просители убежища составляли 10,6 процента от общего числа международных мигрантов. Доля беженцев и просителей убежища в составе международных мигрантов была значительно ниже в более развитых регионах (3,2 процента) по сравнению с менее развитыми регионами (20,0 процента).

16. В 2017 году трудящиеся-мигранты составляли около 4,7 процента от общего числа трудящихся во всем мире и насчитывали 164 миллиона человек, причем почти половину из них составляли женщины. Большинство трудовых мигрантов занято в странах с высоким уровнем дохода (67,9 процента) или с уровнем дохода выше среднего (18,6 процента)<sup>4</sup>. Трудящиеся-мигранты, в частности женщины, зачастую заняты в неформальном секторе экономики, что ограничивает их доступ к социальной защите.

## **В. Влияние миграции на динамику изменения численности населения**

17. В период с 1950 по 2020 год наблюдался чистый приток людей из стран, находящихся в менее развитых регионах, в страны, находящиеся в более развитых регионах, и эта тенденция, как ожидается, сохранится в обозримом будущем. Чистая миграция<sup>5</sup> из менее развитых регионов в более развитые регионы увеличилась с примерно 26 000 человек в год в начале 1950-х годов до высокого показателя в 3,4 миллиона человек в год в 2005–2010 годах; с тех пор она сократилась до 2,8 миллиона человек в год в период 2015–2020 годов<sup>6</sup>.

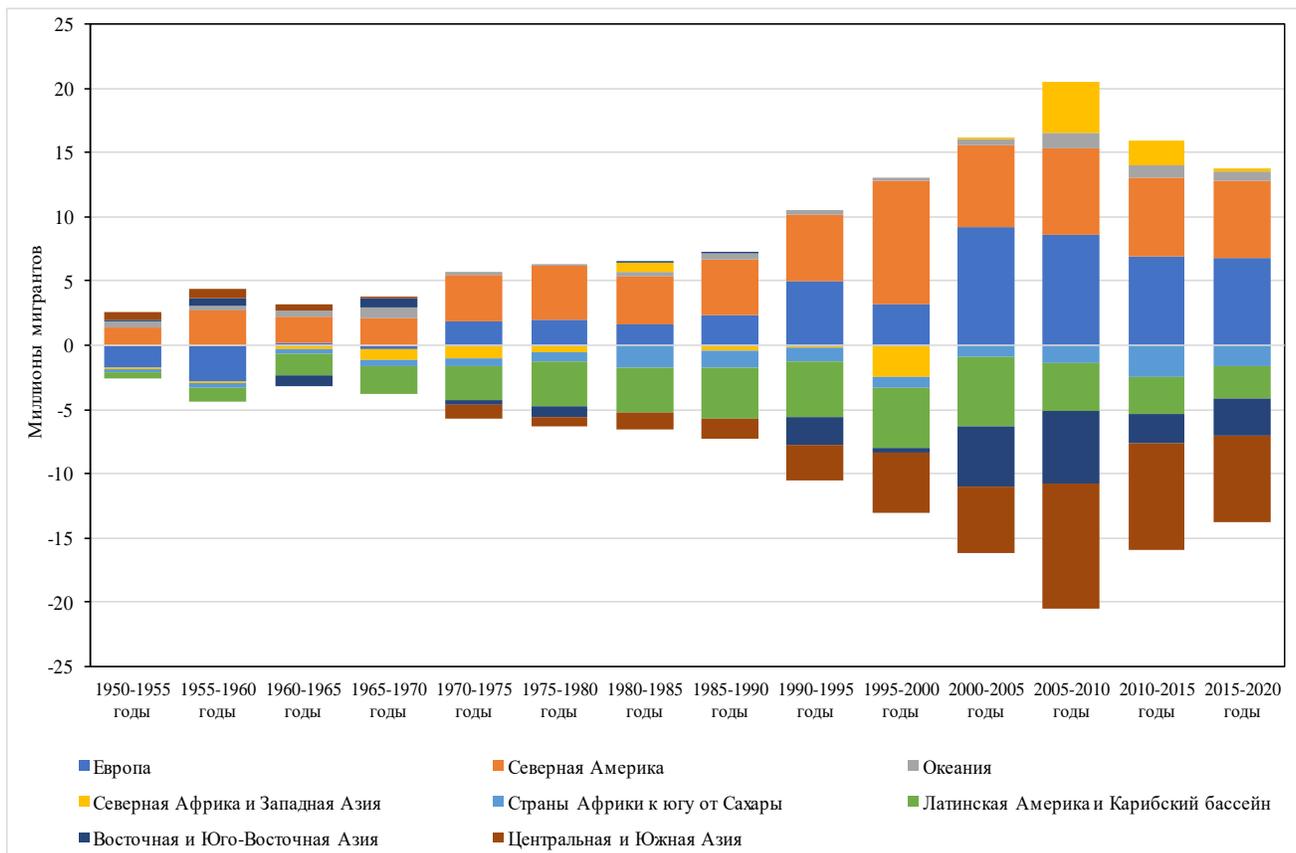
18. В Северной Америке и Океании чистый приток мигрантов отмечался в течение всех пятилетних периодов с 1950 по 2020 год, в то время как в Европе отмечалась положительная чистая миграция в течение всех пятилетних периодов с 1970 года (диаграмма III). В странах Латинской Америки и Карибского бассейна и странах Африки к югу от Сахары чистый отток мигрантов наблюдался в течение всех пятилетних периодов с 1950 по 2020 год, в то время как в Центральной и Южной Азии отмечалась отрицательная чистая миграция в течение всех пятилетних периодов с 1970 года. В Северной Африке и Западной Азии чистая миграция до 2000 года была в основном отрицательной, а затем стала положительной, в то время как в регионе Восточной и Юго-Восточной Азии в целом наблюдался чистый отток мигрантов, при этом в отдельные периоды отмечалась положительная чистая миграция.

<sup>4</sup> International Labour Organization (ILO), *Global Estimates on International Migrant Workers – Results and Methodology*. 2nd ed. (International Labour Office - Geneva, ILO, 2018).

<sup>5</sup> Чистая международная миграция означает разницу между количеством иммигрантов и числом эмигрантов. Если больше людей иммигрируют, чем эмигрируют, то в стране увеличивается численность населения вследствие положительной чистой миграции, или чистой иммиграции. Если больше людей эмигрируют, чем иммигрируют, то в стране уменьшается численность населения вследствие отрицательной чистой миграции, или чистой эмиграции.

<sup>6</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Prospects 2019*.

Диаграмма III  
Среднегодовое чистое число иммигрантов в разбивке по регионам назначения с 1950–1955 годов по 2015–2020 годы



Источник: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, World Population Prospects 2019 («Мировые демографические перспективы, 2019 год»).

19. С 2010 по 2020 год в 81 стране или районе наблюдалась положительная чистая миграция, в то время как в 118 странах или районах наблюдалась отрицательная чистая миграция.

20. Международная миграция оказывает все большее влияние на численность и возрастную структуру населения во все большем числе стран. В гипотетической ситуации, при которой вся международная миграция немедленно прекратилась бы и оставалась бы на нулевом уровне в предстоящие десятилетия, численность населения Северной Америки и Океании к 2050 году была бы меньше на 12 и 10 процентов, соответственно, чем в случае сохранения нынешнего уровня и моделей миграции, в то время как в Европе эта разница составила бы около 4 процентов. Для сравнения: в случае нулевой чистой миграции численность населения Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна к 2050 году была бы примерно на 1 процент больше.

21. Без будущей миграции средний возраст населения Северной Америки к 2050 году был бы на 2,2 года больше, чем ожидается, а разница аналогичных показателей в Океании и Европе составила бы 1,4 и 0,9 года, соответственно. Кроме того, при отсутствии будущей миграции в этих регионах более высокими темпами возрастал бы коэффициент демографической нагрузки пожилыми.

Гипотетическое исключение будущей миграции имело бы незначительные последствия для среднего возраста или коэффициента демографической нагрузки пожилыми в менее развитых регионах.

22. Поскольку на международных мигрантов, как правило, приходится более высокая доля лиц трудоспособного возраста по сравнению с населением в целом, положительная чистая миграция может замедлить темпы старения населения. Без будущей миграции численность населения трудоспособного возраста в 2050 году была бы меньше, чем ожидается, на 14 процентов в Северной Америке, на 11 процентов в Океании и на 6 процентов в Европе. В Африке, Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне, где чистая миграция является отрицательной, численность населения трудоспособного возраста в 2050 году при отсутствии будущей миграции была бы больше примерно на 1 процент.

### **III. Учет вопросов миграции при планировании развития на национальном и международном уровнях**

23. После принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года вопросы миграции все чаще учитываются в рамках планирования национального развития. Глобальный договор способствовал формированию общего понимания значения миграции для развития и стал для государств-членов подспорьем в разработке стратегий и мер по вопросам миграции, которые могут помочь в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

24. На индивидуальном уровне мигранты являются мощными проводниками развития, которые обладают потенциалом для сокращения масштабов нищеты и расширения доступа к системам здравоохранения и образования для своих семей и общин происхождения.

25. Для того чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами миграции и включить вопросы миграции в национальные усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, при реализации миграционной политики необходимо применять общегосударственный подход для обеспечения согласованности политики на всех уровнях государственного управления, в том числе на местном уровне.

26. Анализ, охватывающий 49 стран в период с 2015 по 2019 год, показал, что лишь немногие правительства разработали общегосударственный подход к регулированию миграции<sup>7</sup>. Хотя многие правительства предоставляют мигрантам целый ряд услуг от программ занятости до основных услуг и социальной защиты, во многих случаях отсутствует комплексная миграционная стратегия, соответствующая национальным приоритетам в области развития.

27. Международная организация по миграции (МОМ) оказывает правительствам помощь в привлечении внимания к влиянию миграции на различные секторы экономики, начиная от здравоохранения и образования и заканчивая рынками труда и городским планированием. МОМ готовит миграционные профили и руководства для оказания странам помощи в учете вопросов миграции в процессе национального планирования и использовании вклада мигрантов и миграции в развитие.

<sup>7</sup> Susanne Melde and others, *Migration Governance Indicators: A Global Perspective* (International Organization for Migration (IOM), Geneva, 2019).

28. С 2012 года МОМ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) осуществляют программу оказания совместной поддержки в деле учета вопросов миграции при планировании политики в восьми странах<sup>8</sup>. В настоящее время на третьем этапе реализации этой программы разработаны правовая основа, политика, стратегии и планы действий для оказания этим странам помощи в регулировании миграции в целях развития.

29. С 2018 года Международная организация труда (МОТ) оказала поддержку 48 государствам-членам и пяти региональным учреждениям в принятии или осуществлении политики и нормативных положений в области трудовой миграции, создании и внедрении соответствующих институциональных механизмов или оказании услуг в этой области, укреплении охраны труда, содействии обеспечению достойной работы для трудящихся-мигрантов и беженцев и создании инклюзивных рынков труда. Организация оказывала поддержку субъектам в 24 государствах-членах в разработке, обновлении или осуществлении политики и нормативных положений в области трудовой миграции по таким вопросам, как реинтеграция, трудовые контракты и применение принципа нулевых комиссионных за содействие в получении работы. МОТ оказала помощь в разработке шести двусторонних трудовых соглашений и оказала поддержку 14 организациям трудящихся в деле предоставления новых услуг трудящимся-мигрантам, включая юридические консультации, профессиональную подготовку и языковые курсы. Помимо этого, на региональном уровне МОТ содействует трехстороннему диалогу между представителями правительств, работодателей и трудящихся. Она разработала новые учебные курсы по вопросам справедливого найма, социальной защиты, ведения переговоров о двусторонних и многосторонних соглашениях, квалификационных аспектов трудовой миграции и доступа беженцев к достойной работе.

30. Деятельность Всемирного банка в области миграции в основном направлена на: а) поддержку безопасной и легальной трудовой мобильности; б) мониторинг связанных с миграцией показателей достижения целей в области устойчивого развития; в) накопление знаний для разработки политики; и d) оказание поддержки в формировании партнерских отношений<sup>9</sup>. Всемирный банк публикует доклады о политике в области миграции, собирает статистические данные о потоках денежных переводов, двусторонней миграции и миграции высококвалифицированных специалистов и проводит обследования по вопросам миграции. Глобальное партнерство по распространению знаний о миграции и развитии — это партнерство по распространению знаний, созданное под эгидой Всемирного банка и предназначенное для выработки вариантов политики на основе данных, проверенных в ходе коллегиального обзора, и для оказания технической помощи развивающимся странам.

31. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) работает на основных миграционных маршрутах как в гуманитарной области, так и в области развития для удовлетворения конкретных потребностей детей и молодежи из числа перемещающихся лиц. ЮНИСЕФ предоставляет поддержку правительствам в укреплении процесса оказания социальных услуг, обеспечивая доступ к ним для всех детей независимо от миграционного статуса. ЮНИСЕФ выступает за сохранение единства семьи, прекращение использования практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов и борьбу с дискриминацией, ксенофобией и социальной изоляцией.

<sup>8</sup> URL: [www.iom.int/mainstreaming-migration-national-development-strategies](http://www.iom.int/mainstreaming-migration-national-development-strategies).

<sup>9</sup> World Bank, *Leveraging Economic Migration for Development: A Briefing for the World Bank Board* (World Bank Group, Washington, D.C., September 2019).

32. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) совместно с МОМ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) разработала руководство по вопросам предпринимательства среди мигрантов и беженцев, которое легло в основу курса электронного обучения, подготовленного Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)<sup>10</sup>. К середине 2020 года этот учебный курс прошли более 400 представителей директивных органов и специалистов-практиков из 90 стран.

33. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) через свой механизм финансирования денежных переводов содействует экономическому развитию и охвату финансовыми услугами в сельских районах путем увязки недорогих и простых в использовании услуг по переводу денежных средств с финансовыми продуктами. МФСР поощряет семьи, получающие денежные переводы, к укреплению их способности накапливать сбережения и инвестировать и к использованию денежных переводов для инвестиций на местном уровне, стимулируя тем самым развитие сельских районов. В 2019 году МФСР создал платформу для денежных переводов, инвестиций и предпринимательства среди мигрантов в Африке. Эта платформа направлена на то, чтобы на основе инноваций, налаживания партнерских связей и разработки масштабируемых продуктов и услуг создавать условия для более дешевого, быстрого и безопасного осуществления денежных переводов, помогая семьям мигрантов использовать возможности в области развития.

34. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) стремится активизировать экономическую деятельность и расширить возможности трудоустройства в сельских районах в интересах потенциальных мигрантов, в частности молодежи, и обеспечить средства к существованию для возвращающихся мигрантов. ФАО решает проблемы, связанные с причинами и последствиями вынужденной миграции и перемещения населения, путем повышения устойчивости сельских общин перед лицом угроз и кризисов, укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания мигрантов и их семей и путем смягчения последствий изменения климата и деградации окружающей среды. Организация поощряет инвестирование денежных переводов в производственную деятельность и деятельность диаспор в странах происхождения.

35. В 2018 году Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) одобрила ряд рекомендаций, подготовленных целевой группой по вопросам перемещения, в состав которой вошли представители учреждений Организации Объединенных Наций, гражданского общества и государств-участников и которая сосредоточила внимание на содействии упорядоченной, безопасной, легальной и ответственной миграции и мобильности людей в контексте изменения климата.

36. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с МОМ, УВКБ и другими заинтересованными сторонами работала над разработкой и осуществлением глобального плана действий по обеспечению всеобщего охвата медицинским обслуживанием и доступа беженцев и мигрантов к качественным медицинским услугам. Этот план был принят в мае 2019 года на семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. ВОЗ помогает обеспечить учет интересов беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов в национальных, региональных и глобальных мерах реагирования на коронавирусную

<sup>10</sup> United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) and IOM, *Policy Guide on Entrepreneurship for Migrants and Refugees* (2018).

инфекцию (COVID-19), в том числе в рамках Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19.

37. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывает странам поддержку в сборе новых данных о миграции и повышении эффективности использования существующей информации о народонаселении. ЮНФПА проводит анализ демографической ситуации в целях учета вопросов миграции, в том числе ее связей с гендерным равенством, сексуальным и репродуктивным здоровьем и ВИЧ/СПИДом, в планировании развития. ЮНФПА оказал странам помощь во включении вопросов, касающихся международной миграции, в опросники в ходе национальных переписей населения в 2020 году, как это было рекомендовано Организацией Объединенных Наций<sup>11</sup>. В число стран, получивших такую помощь, входят Азербайджан, Беларусь, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гватемала, Камбоджа, Кения, Колумбия, Мадагаскар, Малави и Соломоновы Острова.

38. На шестом Азиатско-тихоокеанском форуме по устойчивому развитию, организованном Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в марте 2019 года, в ходе одного из «круглых столов» участники форума обсудили цель 10 в области устойчивого развития с уделением особого внимания миграции. В резюме этого мероприятия, которое было препровождено политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию ([E/HLPF/2019/3/Add.2](#)), рекомендуется рассмотреть вопрос о неравенстве как движущей силе миграции и учесть потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении. Участники форума отметили, что миграция должна происходить по выбору, что она должна происходить безопасным, упорядоченным и легальным образом и что права человека мигрантов должны быть защищены. Участники форума сошлись во мнении о том, что необходимо разработать механизмы для подготовки и распространения достоверных и дезагрегированных данных, которые будут использоваться в качестве ориентира для разработки политики.

39. В декабре 2018 года правительства Гватемалы, Гондураса, Мексики и Сальвадора обратились к Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) с просьбой подготовить всеобъемлющий план по решению проблем, связанных с причинами мобильности людей в северной части Центральной Америки. План реагирования, разработанный в сотрудничестве с 19 структурами системы Организации Объединенных Наций, основывается на четырех основных компонентах: экономическом развитии; социальном благополучии; экологической устойчивости, борьбе с изменением климата и снижении риска бедствий; и хорошо продуманной миграционной политике на протяжении всего миграционного цикла.

40. В 2019 году на политическом форуме высокого уровня добровольные национальные обзоры представили в общей сложности 47 государств, и по меньшей мере 43 из них, главным образом из Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона, осветили тему миграции. Наибольшую озабоченность правительств вызывала торговля людьми; в число других часто затрагиваемых тем вошли денежные переводы, беженцы, мобильность рабочей силы, трудящиеся женщины-мигранты и национальная миграционная политика. Вместе с тем в итоговые документы форума продолжают включать ссылки на Глобальный договор (см. резолюцию [73/195](#), приложение), доступ мигрантов к основным услугам, права человека мигрантов и мигрантов, находящихся в уязвимом положении.

<sup>11</sup> *Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses, Revision 3* (United Nations publication, Sales No. E.15.XVII.10).

41. Последующая деятельность в связи с Глобальным договором и обзор хода его осуществления предоставляют государствам-членам возможность активизировать обсуждение вопросов миграции и связанных с ней проблем в рамках их добровольных национальных обзоров. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции готовит методические материалы по учету вопросов миграции в рамочных программах сотрудничества в области устойчивого развития.

42. Начиная с конца 2020 года, опираясь на полученные от Сети материалы, я буду на двухгодичной основе представлять Генеральной Ассамблее информацию об осуществлении Глобального договора, деятельности системы Организации Объединенных Наций в этом направлении, а также о работе институциональных механизмов.

#### **IV. Связанные с миграцией задачи, поставленные в рамках целей в области устойчивого развития: оценка**

43. В разделе IV представлен обзор деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций в поддержку выполнения задач, наиболее тесно связанных с миграцией (см. [A/73/286](#), раздел IV). Кроме того, в него включена последняя информация о разработке соответствующих показателей.

##### **A. Задача 3.с: медицинские кадры**

44. Государства-члены, представляющие доклады об осуществлении Глобального кодекса ВОЗ по практике международного найма персонала здравоохранения, подтверждают, что они широко используют услуги медицинских работников, родившихся за границей, и медицинских работников, прошедших подготовку за границей. Данные более чем 80 государств — членов указывают на то, что в среднем более четверти врачей и треть стоматологов и фармацевтов прошли подготовку за границей или родились за границей. Примерно каждая восьмая медсестра в мире работает за пределами своей страны рождения. Этот кодекс приобретает все большую актуальность в контексте реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, обеспечения всеобщего доступа к медицинским услугам и достижения целей в области устойчивого развития.

45. МОМ работает с правительствами и заинтересованными сторонами в целях регулирования миграции медицинских работников, создания систем здравоохранения в развивающихся странах и содействия передаче навыков и знаний медицинских работников, живущих за рубежом.

##### **B. Задача 4.в: стипендии и подготовка кадров**

46. МОМ проводит подготовку мигрантов, в том числе молодежи, перед отъездом, помогая им проложить путь к успешной интеграции в странах назначения. Эти учебные курсы, на которых мигранты получают важнейшую информацию и необходимые навыки, были проведены более чем в 70 странах Африки и Азии. МОМ в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами проводит подготовку по вопросам финансовой грамотности, помогая тем самым семьям мигрантов использовать финансовые выгоды, получаемые от миграции, и получать доступ к дополнительным финансовым продуктам.

47. В 2019 году ЮНКТАД провела в Эквадоре учебный семинар по поощрению предпринимательства среди мигрантов и беженцев.

### **С. Задачи 5.2, 8.7 и 16.2: торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов**

48. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) активизирует усилия по противодействию незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми, в том числе в контексте международной миграции. В этой связи в 2019 году УНП ООН оказало техническую помощь 72 странам и организовало подготовку более 3000 работников системы уголовного правосудия, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества, что привело к проведению более 1200 уголовных расследований. Для содействия выполнению задач 5.2 и 16.2 УНП ООН работает над устранением факторов, в силу которых женщины и девочки с большей степенью вероятности могут стать жертвами торговли людьми. В рамках реагирования на пандемию COVID-19 УНП ООН проанализировало, каким образом на незаконный ввоз мигрантов и трансграничную торговлю людьми могут повлиять связанные с пандемией ограничения на поездки и иммиграцию по смешанным миграционным маршрутам<sup>12</sup>.

### **Д. Задача 8.8: трудовые права**

49. Во многих странах показатель производственного травматизма со смертельным исходом выше среди трудящихся-мигрантов, чем среди трудящихся, не являющихся мигрантами, что свидетельствует о том, что трудящиеся-мигранты в большей степени подвержены рискам и опасности на рабочем месте, чем трудящиеся, родившиеся в стране. В число секторов занятости, в которых отмечается более высокое число несчастных случаев со смертельным исходом на рабочем месте среди мигрантов, входят обрабатывающая промышленность, строительство, транспорт и складское хозяйство. Пандемия COVID-19 высветила важность охраны труда, поскольку доля трудящихся-мигрантов часто чрезвычайно велика среди работников служб жизнеобеспечения, которые могут быть подвержены более высокому риску заражения. Помимо этого, эта пандемия сказалась на трудящихся-мигрантах, которые из-за нее сталкивались с обострением таких проблем, как дискриминация и ксенофобия, отсутствие продовольственной безопасности, безработица, стесненные условия жизни, ограничения на передвижение и угроза принудительного возвращения<sup>13</sup>.

### **Е. Задача 10.7: хорошо продуманная миграционная политика**

50. Важнейшим аспектом хорошо продуманной миграционной политики является сокращение финансовых расходов, которые несут в связи с наймом на работу трудящиеся-мигранты, ищущие работу за рубежом. МОТ и Всемирный банк в сотрудничестве с национальными статистическими службами разработали руководящие принципы расчета расходов, которые несут сотрудники в связи с наймом на работу, как доли ежемесячного дохода, получаемого в стране назначения (показатель 10.7.1). Предварительные данные, полученные из отдельных стран, подтверждают высокие расходы, которые несут трудящиеся-мигранты в связи с наймом на работу, что негативно сказывается на их доходах.

<sup>12</sup> С директивными документами, касающимися COVID-19, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности можно ознакомиться по адресу: [www.unodc.org/unodc/en/covid-19-policy-documents.html](http://www.unodc.org/unodc/en/covid-19-policy-documents.html).

<sup>13</sup> ILO, "Policy brief: protecting migrant workers during the COVID-19 pandemic - recommendations for policy-makers and constituents" (April 2020).

Исследования, проведенные ЭСКАТО, показали, что расходы, которые несут мигранты в связи с наймом на работу, составляют от 55 до 425 процентов их чистого месячного оклада. Реализация миграционной политики также рассматривается в контексте показателя 10.7.2 (см. вставку).

51. В марте 2020 года Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития утвердила два новых показателя для оценки выполнения задачи, касающейся хорошо продуманной миграционной политики. Показатель 10.7.3 (число лиц, погибших или исчезнувших в процессе миграции в направлении страны назначения) определяется на основе базы данных проекта МОМ «Пропавшие без вести мигранты», а показатель 10.7.4 (доля беженцев от общей численности населения в разбивке по стране происхождения) основывается на данных, собранных УВКБ ООН.

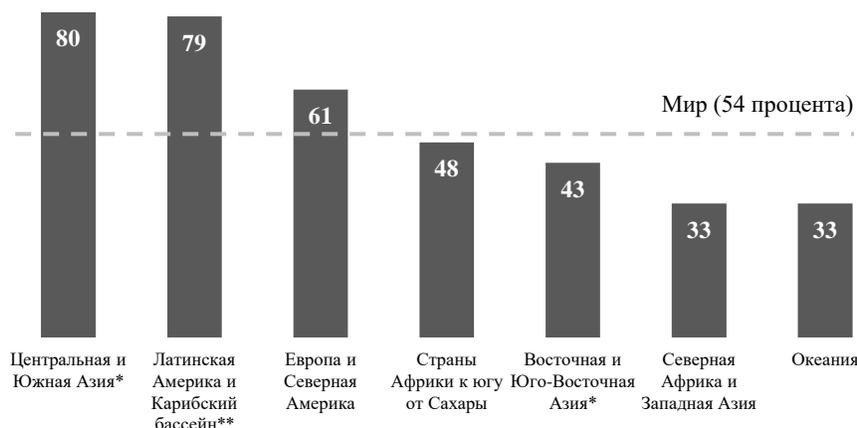
**Определение числа стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей**

Показатель 10.7.2 достижения целей в области устойчивого развития служит для описания национальной миграционной политики и того, как такая политика меняется с течением времени. МОМ и Департамент по экономическим и социальным вопросам разработали концептуальную базу для этого показателя, основанную на Рамочной программе МОМ по регулированию миграции<sup>a</sup>. Каждая из шести областей политики для показателя 10.7.2 основывается на ответах на один вопрос о соответствующей политике по пяти подкатегориям. Эти 30 единиц информации, которые отражают ключевые аспекты миграционной политики на национальном уровне, объединены в сводный показатель широты существующей политики<sup>b</sup>.

Данные, необходимые для расчета показателя 10.7.2, были собраны в рамках двенадцатого опроса Организации Объединенных Наций среди правительств по вопросам народонаселения и развития<sup>c</sup>. Информация из 111 полученных ответов говорит о том, что 54 процента стран отвечают или полностью отвечают критериям для показателя 10.7.2, который определяется как наличие политических мер по содействию упорядоченной, безопасной, легальной и ответственной миграции и мобильности людей на по меньшей мере 80 процентов из 30 подкатегорий, относящихся к шести областям политики в рамках этого показателя. Центральная и Южная Азия (80 процентов) и Латинская Америка и Карибский бассейн (79 процентов) являлись регионами с наибольшей долей правительств, отвечающих или полностью отвечающих критериям для этого показателя (см. диаграмму)<sup>d</sup>. Океания и Северная Африка и Западная Азия являются регионами с наименьшей долей стран (по 33 процента), отвечающих или полностью отвечающих этим критериям, за ними следуют Восточная и Юго-Восточная Азия (43 процента) и страны Африки к югу от Сахары (48 процентов).

**Процентная доля правительств, сообщивших о политике, которая отвечает или полностью отвечает критериям для показателя 10.7.2 достижения целей в области устойчивого развития, с разбивкой по регионам, 2019 год**

В процентах



*Источник:* Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Международная организация по миграции (2019 год). Показатель 10.7.2 достижения целей в области устойчивого развития. Число стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, глобальные и региональные сводные данные, с которыми можно ознакомиться по адресу: [www.un.org/en/development/desa/population/theme/sdg/index\\_10\\_7\\_2.asp](http://www.un.org/en/development/desa/population/theme/sdg/index_10_7_2.asp).

*Примечания:* на основе имеющихся данных по 111 странам (по состоянию на 1 сентября 2019 года). Страны, которые отвечают или полностью отвечают критериям для показателя 10.7.2, — это те страны, которые сообщили о принятии мер в области миграционной политики в отношении 80 или более процентов из 30 подкатегорий.

\* Данные имеются по менее чем 50 процентам стран, а также по менее чем 50 процентам населения.

\*\* Данные имеются по менее чем 50 процентам стран.

<sup>a</sup> См. <http://128.199.179.223/iom/sites/default/files/2019-01/C-106-40-Migration-Governance-Framework.pdf>.

<sup>b</sup> Более подробно см.: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Международная организация по миграции, “Development, validation and testing of a methodology for SDG indicator 10.7.2 on migration policies”, Technical Paper No.2019/03 (2019) («Разработка, проверка и тестирование методологии для показателя 10.7.2 целей в области устойчивого развития по миграционной политике», технический документ № 2019/03 (2019 год)).

<sup>c</sup> См. также: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, “World population policies 2019: international migration policies and programmes”, 2019 («Мировая демографическая политика, 2019 год: международная миграционная политика и программы», 2019 год).

<sup>d</sup> В обоих регионах на вопросы модуля по международной миграции ответили менее 50 процентов стран, а в Центральной и Южной Азии данные имеются по менее чем 50 процентам населения.

52. Международная система добросовестного найма МОМ включает практические инструменты для осуществления профессиональной, прозрачной, эффективной и этичной политики и программ набора персонала. В 2020 году МОМ опубликовала рекомендации, содержащие практическое руководство для директивных и регулирующих органов по совершенствованию регулирования международного найма и надзора за ним и укреплению защиты трудящихся-мигрантов<sup>14</sup>.

53. В мае 2019 года ЮНКТАД в сотрудничестве с секретариатом Организации государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана созвала рабочее совещание по вопросу о том, как взаимное признание профессиональной квалификации может способствовать развитию торговли услугами за счет перемещения физических лиц, создавая тем самым благоприятные условия для легальной миграции, переводов денежных средств и получения других выгод странами происхождения и назначения. В 2018 году ЮНКТАД опубликовала доклад, содержащий данные о том, как внутриафриканская миграция может улучшить условия жизни потенциальных мигрантов, особенно женщин<sup>15</sup>. В этом докладе была подчеркнута роль сетей диаспор в использовании связей между торговлей и миграцией и рассмотрении роли Африканской континентальной зоны свободной торговли в содействии мобильности рабочей силы. Помимо этого, ЮНКТАД опубликовала анализ барьеров в торговле услугами, выступив за отказ от требований в отношении профессиональной квалификации в определенных ситуациях<sup>16</sup>.

54. С 2018 года ЮНИСЕФ сотрудничает с Международной коалицией против практики временного содержания в целях создания альтернативы содержанию под стражей детей-мигрантов. Эта инициатива предоставляет правительствам и заинтересованным сторонам возможность обсуждать трудности, обмениваться информацией о ходе работы и передовом опыте и наращивать потенциал. В 2019 году ЮНИСЕФ организовал технический семинар по вопросам возвращения и реинтеграции с учетом интересов детей с уделением особого внимания передовому опыту и дилеммам, с которыми сталкиваются специалисты-практики, и созвал совещание экспертов по вопросам возвращения и реинтеграции детей в северной части Центральной Америки, Мексике и Соединенных Штатах Америки. В партнерстве с МОМ, УВКПЧ и гражданским обществом ЮНИСЕФ подготовил руководство по соблюдению прав детей в контексте возвращения из Европейского союза<sup>17</sup>.

55. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) в партнерстве с МОМ и Лигой арабских государств организовала в декабре 2019 года региональную конференцию по Глобальному договору в целях определения вариантов политики эффективного регулирования миграции и содействия обмену опытом и извлеченными уроками.

<sup>14</sup> См. Katherine Jones and others, *The Montreal Recommendations on Recruitment: A Road Map towards Better Regulation* (IOM, Geneva, 2020).

<sup>15</sup> *Economic Development in Africa Report 2018: Migration for Structural Transformation* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.D.2).

<sup>16</sup> *Effective Market Access for Least Developed Countries' Services Exports: An Analysis of the World Trade Organization Services Waiver for Least Developed Countries* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.4).

<sup>17</sup> См. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Guidance%20in%20children%27s%20rights%20%282019%29.pdf>.

## **Е. Задача 10.с: операционные затраты, связанные с переводом денежных средств**

56. В первом квартале 2020 года среднемировой объем затрат, связанных с переводом денежных средств, составил 6,79 процента, что несколько меньше по сравнению с предыдущим кварталом (6,82 процента) и все еще более чем в два раза превышает 3-процентный показатель, который был установлен в одной из задач в рамках целей в области устойчивого развития и который планируется достичь к 2030 году<sup>18</sup>.

57. Высокая комиссия за осуществление денежных переводов по некоторым коридорам связана с затратами на соблюдение нормативных положений о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а в некоторых странах — с прекращением корреспондентских банковских отношений. Кроме того, структура рынка денежных переводов может обуславливать сохранение высокой стоимости денежных переводов, например, в тех случаях, когда соглашения об эксклюзивности ограничивают конкуренцию и являются барьером для выхода на рынок<sup>19</sup>.

58. В целях содействия снижению стоимости денежных переводов МФСР, МОМ и Всемирный банк сотрудничают с правительствами по таким вопросам, как транспарентность и защита потребителей, инфраструктура платежных систем, правовая база, конкуренция и управление. В приложении MigAPP, разработанном МОМ, в режиме реального времени можно получить информацию о наиболее дешевом варианте перечисления денежных средств по определенному коридору.

## **Г. Задача 17.3: дополнительные финансовые ресурсы**

59. Всемирный банк осуществляет мониторинг глобального объема потоков денежных переводов и оказывает техническую помощь странам в целях совершенствования сбора данных о потоках денежных переводов (показатель 17.3.2).

60. В Азиатско-Тихоокеанском регионе расположены некоторые страны, экономика которых в наибольшей степени зависит от денежных переводов. В 2019 году денежные переводы составили более 10 процентов валового внутреннего продукта в Армении, Грузии, Кыргызстане, Микронезии (Федеративные Штаты), Непале, Самоа, Таджикистане и Тонге. Эти страны, по всей вероятности, сильно пострадают от экономического спада, вызванного COVID-19.

## **Н. Задача 17.8: дезагрегирование данных**

61. Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции, созданная под эгидой Статистической комиссии, содействует сбору, анализу и распространению высококачественных данных и показателей по международной миграции и координирует усилия по дезагрегированию данных по миграционному статусу<sup>20</sup>. Группа занимается обновлением концепций,

<sup>18</sup> The World Bank, “Remittance prices worldwide: making markets more transparent”, URL: <https://remittanceprices.worldbank.org/en>.

<sup>19</sup> Inter-agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Sustainable Development, Report 2020* (United Nations publication, Sales No. E.20. I.4).

<sup>20</sup> См. <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/migration-expert-group/>.

определений и методов, связанных со статистикой международной миграции, и пересматривает рекомендации Организации Объединенных Наций в отношении статистики международной миграции.

62. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовало записку, содержащую руководящие указания и элементы общего понимания в отношении правозащитного подхода к данным с уделением особого внимания сбору дезагрегированных данных в контексте Повестки дня на период до 2030 года<sup>21</sup>.

63. В марте 2020 года МОМ, ОЭСР, УВКБ и ЮНИСЕФ создали международный альянс по сбору данных о детях из числа перемещающихся лиц в целях совершенствования данных и статистики о детях-мигрантах, в том числе о вынужденно перемещенных лицах, и оказания поддержки в разработке политики на основе фактических данных<sup>22</sup>.

64. В докладе о положении в области международной миграции в арабском регионе за 2019 год, подготовленном ЭСКЗА в партнерстве с МОМ и другими структурами системы Организации Объединенных Наций, был проведен анализ тенденций в области миграции с использованием данных в разбивке по возрасту и полу (при наличии таких данных)<sup>23</sup>. Помимо этого, ЭКЛАК оказывает поддержку государствам-членам в их усилиях по укреплению сбора дезагрегированных данных о миграции.

## V. Ратификация документов, касающихся миграции

65. Нормативная база по вопросам международной миграции включает в себя правовые документы, касающиеся прав человека всех мигрантов, прав трудящихся-мигрантов и членов их семей и защиты беженцев, а также документы, направленные на борьбу с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. За последние несколько десятилетий правовые документы, касающиеся международной миграции, были в разной степени ратифицированы государствами — членами Организации Объединенных Наций (см. таблицу).

### Положение с ратификацией правовых документов, касающихся международной миграции, 2020 год

Документ	Год вступления в силу	Участники правовых документов	
		Число	В процентах <sup>a</sup>
<b>Беженцы</b>			
Конвенция 1951 года о статусе беженцев	1954	146	75
Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев	1967	147	75
<b>Трудящиеся-мигранты</b>			
Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (пересмотренная) (№ 97)	1952	50	27
Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№143)	1978	25	13

<sup>21</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf).

<sup>22</sup> См. [www.unicef.org/press-releases/lack-quality-data-compounds-risks-facing-millions-refugee-and-migrant-children](http://www.unicef.org/press-releases/lack-quality-data-compounds-risks-facing-millions-refugee-and-migrant-children).

<sup>23</sup> “Situation Report on International Migration 2019: The Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration in the Context of the Arab Region” (United Nations, 2020).

Документ	Год вступления в силу	Участники правовых документов	
		Число	В процентах <sup>a</sup>
Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	2003	55	28
Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189)	2013	29	16
<b>Незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми</b>			
Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее <sup>b</sup>	2003	177	91
Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности <sup>b</sup>	2004	148	76

*Источник:* Сборник договоров Организации Объединенных Наций (<http://treaties.un.org>, дата обращения: 30 июня 2020 года); информационная система NORMLEX по международным трудовым стандартам, <http://www.ilo.org/normlex>, дата обращения: 30 июня 2020 года.

<sup>a</sup> От 193 государств — членов Организации Объединенных Наций, а также 2 государств-наблюдателей, не являющихся ее членами, или от 187 государств — членов Международной организации труда.

<sup>b</sup> Не включает ратификацию Европейским союзом.

66. Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев, являются ключевыми правовыми документами на международном уровне для обеспечения защиты прав беженцев. В Конвенции 1951 года перечислены права беженцев и установлены правовые обязательства государств-членов по защите беженцев. В Протоколе 1967 года применение Конвенции 1951 года было распространено на лиц, ставших беженцами после 1 января 1951 года, без какого-либо географического ограничения.

67. По состоянию на июнь 2020 года Конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года к ней ратифицировали 146 и 147 государств — членов Организации Объединенных Наций, соответственно, при этом 144 государства-участника ратифицировали оба эти документа.

68. Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, вступившая в силу в 2003 году, является наиболее всеобъемлющим международным договором, посвященным правам всех трудящихся-мигрантов. По состоянию на июнь 2020 года Конвенцию 1990 года ратифицировали 55 государств-членов, в которых в совокупности проживает около 10 процентов всех мигрантов мира.

69. В рамках Международной организации труда непосредственное отношение к защите трудящихся-мигрантов имеют три документа. Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах 1949 года (пересмотренная) (№ 97) охватывает вопросы найма и содержит стандарты, касающиеся условий труда, свободы ассоциации и социального обеспечения трудящихся-мигрантов. Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах 1975 года (дополнительные положения) (№ 143) касается нелегальной миграции и содержит призыв к соблюдению основных прав человека и обеспечению равных возможностей и равного обращения. Конвенция МОТ о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) содержит глобальные трудовые стандарты в отношении домашних работников и гарантирует им те же основные права, что и другим работникам.

70. По состоянию на июнь 2020 года Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах 1949 года (пересмотренная) (№ 97) была ратифицирована 50 сторонами. Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах 1975 года (дополнительные положения) (№ 143) была ратифицирована только 25 государствами-членами, в которых

проживает около 7 процентов всех мигрантов мира, в то время как Конвенция МОТ о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) была ратифицирована 29 государствами-членами, в которых проживает около 20 процентов всех мигрантов мира.

71. Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, направлен на предотвращение торговли людьми и борьбу с ней, защиту жертв такой торговли, в частности женщин и детей, и оказание им помощи, судебное преследование лиц, совершивших такие преступления, и на поощрение сотрудничества между государствами-участниками. Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, направлен на предупреждение и пресечение этого преступления, а также на защиту прав мигрантов и поощрение сотрудничества между государствами-участниками.

72. По состоянию на июнь 2020 года Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее был ратифицирован 177 государствами-членами, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху был ратифицирован 148 государствами-членами. Высокий показатель ратификации этих протоколов свидетельствует об обеспокоенности государств-членов по поводу связей между транснациональной организованной преступностью и нелегальной миграцией.

## **VI. Международная миграция и развитие в Организации Объединенных Наций**

### **A. От Каира до Марракеша, Марокко: на пути к проведению международной конференции по миграции**

73. На протяжении более четверти века Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию, принятая в Каире в 1994 году, определяла глобальные действия в области международной миграции. В главе X Программы действий рассматриваются возможности и проблемы в сфере международной миграции в контексте развития, освещаются права мигрантов, имеющих документы, и приводятся конкретные меры по решению проблем, касающихся миграции без документов. К правительствам обращен призыв устранить коренные причины вынужденного перемещения, активизировать работу по предоставлению защиты и помощи беженцам и просителям убежища и удвоить усилия по поиску долгосрочных решений для облегчения их бедственного положения. Участники последующих конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в социальной и экономической областях поддержали обязательства, сформулированные в Каире, подтвердив необходимость соблюдения прав человека международных мигрантов, соблюдения трудовых норм в отношении трудящихся-мигрантов, увеличения вклада международной миграции в развитие, решения проблем, связанных с нелегальной миграцией, и укрепления международного сотрудничества по вопросам миграции<sup>24</sup>.

<sup>24</sup> См. United Nations, *Compendium of Recommendations on International Migration and Development: The United Nations Development Agenda and the Global Commission on International Migration Compared*, issued by the Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2006).

74. Участники предыдущих конференций по народонаселению, в том числе конференций, состоявшихся в Бухаресте (1974 год) и Мехико (1984 год), рассмотрели различные аспекты международной миграции в контексте динамики народонаселения, и к правительствам был обращен призыв соблюдать права человека мигрантов и предотвращать дискриминацию. Кроме того, на этих конференциях к правительствам был обращен настоятельный призыв смягчать последствия «утечки мозгов», защищать трудящихся-мигрантов, регулировать миграционные потоки на основе двусторонних и многосторонних соглашений и искать долгосрочные решения в интересах беженцев. Вместе с тем в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2) не было освещено воздействие международной миграции на развитие.

75. С 1995 года Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась к Секретариату с просьбой провести опрос государств-членов по вопросу о созыве международной конференции по международной миграции (см. резолюции 50/123, 54/212 и 56/203). Поскольку страны по-прежнему расходились во мнениях по этому вопросу, Ассамблея созвала в 2006 году Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии (см. резолюцию 58/208), по итогам которого был учрежден проводимый по инициативе государств Глобальный форум по миграции и развитию (резолюция 62/270). Декларация, принятая в ходе второго Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии (резолюция 68/4), состоявшегося в 2013 году, помогла проложить путь к включению вопросов международной миграции в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1).

76. В 2016 году Генеральная Ассамблея созвала заседание высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов в рамках реагирования на крупные потоки мигрантов и беженцев. В соответствии с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) был начат процесс межправительственных переговоров с целью принятия на межправительственной конференции глобального договора о миграции<sup>25</sup>.

77. В декабре 2018 года, 24 года спустя после Каирской конференции, государства-члены приняли в Марракеше, Марокко, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В Глобальном договоре главы государств и правительств и высокие представители подтверждают, что миграция имеет большое значение для устойчивого развития стран происхождения, транзита и назначения, и признают, что миграция способствует достижению целей в области устойчивого развития (см. резолюцию 73/195, приложение).

78. Форум по рассмотрению проблем международной миграции служит главной межправительственной глобальной площадкой для государств-членов, на которой они могут обсуждать ход осуществления Глобального договора и обмениваться информацией по этому вопросу на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Первый Форум будет проведен в Нью-Йорке в первой половине 2022 года.

79. Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции работает над обеспечением эффективной и согласованной общесистемной поддержки в деле осуществления Глобального договора, принятия последующих мер и проведения обзора хода его осуществления.

<sup>25</sup> В Декларации к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев была обращена просьба включить предлагаемый глобальный договор о беженцах в свой ежегодный доклад Генеральной Ассамблее в 2018 году.

## **В. Совещание высокого уровня по вопросу о международной миграции и развитии**

80. В феврале 2019 года Генеральная Ассамблея созвала совещание высокого уровня по вопросу о международной миграции и развитии в целях сбора данных для подготовки к политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию<sup>26</sup>.

81. Открывая совещание, Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии отметила, что мигранты должны иметь равный доступ к образованию, здравоохранению, жилью, водоснабжению и санитарно-гигиеническим услугам и другим основным услугам и что достижение целей в области устойчивого развития будет наиболее эффективным средством ослабления влияния неблагоприятных факторов, вынуждающих людей покидать свои дома. Подчеркнув роль мигрантов в содействии развитию в общинах в странах происхождения и странах назначения, Председатель отметила, что преимущества миграции перевешивают обусловленные ею проблемы. Например, денежные переводы мигрантов способствуют сокращению масштабов нищеты, искоренению голода и расширению доступа к здравоохранению и образованию в общинах в странах происхождения. Большинство мигрантов переезжают в городские районы, в которых их человеческий капитал вознаграждается больше всего. Председатель призвала к искоренению ксенофобии, предрассудков, негативных стереотипов и дискриминационной практики в отношении мигрантов.

82. Государства-члены отметили, что миграция является как стратегией развития, так и результатом развития, имеющим большое значение для стран происхождения, транзита и назначения. Необходимо предпринимать усилия по включению вопросов миграции в глобальную политическую повестку дня, а также в планирование развития на национальном уровне. Странам было рекомендовано должным образом отразить вопрос миграции в добровольных национальных обзорах, подготовленных для предстоящего политического форума высокого уровня. Государства-члены подчеркнули настоятельную необходимость создания национального потенциала для содействия безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в том числе через сотрудничество по линии Север — Юг и Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество. Для мониторинга хода осуществления Глобального договора в будущем необходима оценка исходных показателей. Во многих странах обсуждение миграции приобрело крайне политизированный и зачастую весьма негативный характер, что ведет к утрате доверия общественности. Необходимо приложить усилия в целях обеспечения того, чтобы национальная миграционная политика основывалась на фактах и обоснованном анализе, чтобы проблемы, обусловленные миграцией, решались эффективным образом и чтобы выгоды от миграции реализовывались в полной мере. В этой связи выступавшие подчеркнули роль местных органов власти.

83. Председатель завершила совещание, особо отметив роль Глобального договора в поощрении международного сотрудничества и налаживания партнерских связей, направлении процесса наращивания национального потенциала и содействии учету всех нюансов при обсуждении миграции. Помимо этого, она подчеркнула важность учета гендерной проблематики при разработке миграционной политики и вовлечения молодежи в обсуждение миграционной политики.

<sup>26</sup> См. резюме совещания высокого уровня по вопросу о международной миграции и развитии, размещенное по адресу <https://www.un.org/pga/73/wp-content/uploads/sites/53/2019/03/20-March-Summary-HLD-on-Intl-Migration-and-Development.pdf>.

По ее мнению, целей в области устойчивого развития невозможно достичь без учета роли миграции.

### **С. Международный день семейных денежных переводов**

84. 12 июня 2018 года Генеральная Ассамблея провозгласила 16 июня Международным днем семейных денежных переводов в знак признания преобразующего воздействия денежных переводов на жизнь мигрантов и их семей и на достижение целей в области устойчивого развития (резолюция 72/281). Денежные переводы способствуют сокращению масштабов нищеты и облегчают доступ к основным услугам на уровне домохозяйств. При эффективном инвестировании денежные переводы могут способствовать развитию местного предпринимательства и охвату финансовыми услугами. В 2020 году МФСР отметил новый международный день, начав информационную кампанию по «обеспечению устойчивости во времена кризиса», призвав правительства, организации частного сектора и гражданское общество повысить устойчивость получающих денежные переводы семей мигрантов, члены которых серьезно пострадали от пандемии COVID-19<sup>27</sup>.

85. В марте 2020 года МФСР создал целевую группу для противодействия потенциально разрушительным социально-экономическим последствиям пандемии COVID-19 для мигрантов и их семей. На сегодняшний день в состав целевой группы входят 38 международных организаций, субъектов частного сектора, организаций диаспоры и экспертов по денежным переводам, которые отстаивают интересы семей, получающих денежные переводы, и помогают повысить устойчивость во время кризиса<sup>28</sup>. В апреле Всемирный банк прогнозировал, что в 2020 году из-за пандемии COVID-19 объем денежных переводов уменьшится на 20 процентов<sup>29</sup>. В мае правительства Швейцарии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при поддержке Глобального партнерства по распространению знаний о миграции и развитии, МОМ, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и ПРООН и в партнерстве с частным сектором и гражданским обществом обратились с призывом к действиям под названием «Денежные переводы в условиях кризиса: как их сохранить».

## **VII. Выводы и рекомендации**

86. С учетом настоящего доклада государствам-членам вынесены следующие рекомендации:

**а) предпринять дальнейшие шаги в направлении принятия подхода в сфере миграции, предполагающего задействование всех государственных структур и всего общества, в целях учета вопросов миграции во всех соответствующих областях политики, а также учета вопросов миграции в процессе планирования национального развития на всех уровнях;**

**б) рассмотреть (тем государствам, которые еще не сделали этого) вопрос о ратификации международных документов, касающихся международной миграции, или присоединении к ним;**

<sup>27</sup> См. <https://familyremittances.org/>.

<sup>28</sup> См. <https://familyremittances.org/idfr-2020/the-remittance-community-task-force/>.

<sup>29</sup> Всемирный банк, «Всемирный банк прогнозирует самое масштабное сокращение объема денежных переводов за последнее время», 22 апреля 2020 года.

с) предпринять шаги для включения мигрантов, не являющихся гражданами страны, в национальные системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, с тем чтобы обеспечить им доступ к социальной защите и получению документов, удостоверяющих личность;

д) использовать Повестку дня на период до 2030 года, в частности содержащееся в ней обещание того, что никто не будет забыт, в качестве одного из средств обеспечения учета интересов мигрантов и беженцев во всех аспектах планирования национального развития;

е) использовать Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в качестве «дорожной карты», содержащей рекомендации в отношении учета вопросов миграции в национальной политике и планах в области развития;

ф) согласовать процессы последующей деятельности и обзора хода осуществления Глобального договора и Повестки дня на период до 2030 года на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе путем обеспечения того, чтобы региональные обзоры хода осуществления Глобального договора служили информационной основой для проведения политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, в частности для подготовки к нему на региональном уровне;

г) включить мигрантов и беженцев, независимо от их правового статуса, в программы охраны здоровья и в национальные меры реагирования на пандемию COVID-19, признав, что здоровье мигрантов и беженцев неотделимо от здоровья населения в целом;

h) предпринять шаги для обеспечения того, чтобы мигранты и беженцы, в том числе лица, находящиеся в уязвимом положении, были в полной мере включены в национальные и глобальные социально-экономические меры реагирования в связи с пандемией и соответствующие усилия по восстановлению;

i) признать вклад мигрантов и беженцев в усилия по урегулированию кризиса, связанного с COVID-19, и в усилия по достижению устойчивого развития в целом, в том числе путем обеспечения того, чтобы мобильность людей оставалась безопасной, инклюзивной и обеспечивающей уважение международного права прав человека и беженского права; путем изучения различных моделей вариантов легализации мигрантов с неурегулированным статусом; и путем поддержания бесперебойного осуществления денежных переводов и сведения операционных затрат как можно ближе к нулю;

j) активизировать оказание поддержки развивающимся странам в планировании и проведении переписей населения, а также в распространении информации об их результатах в целях решения проблемы серьезного негативного воздействия пандемии COVID-19 на проведение переписей населения во всем мире.