



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 August 2020  
Russian  
Original: English/French

## Семьдесят пятая сессия

Пункт 104 f) предварительной повестки дня\*

**Обзор и осуществление Заключительного документа двенадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

## **Меры укрепления доверия на региональном уровне: деятельность Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В отчетный период Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке провел свое сорок девятое совещание, которое проходило с 25 по 29 ноября 2019 года в Луанде. Техническую, административную и логистическую поддержку в проведении этого совещания оказало Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки в качестве секретариата Комитета. В свете нынешней ситуации, связанной с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), секретариат совместно с Бюро Комитета работал над определением новых сроков и условий проведения следующего очередного совещания Комитета, предусмотренного уставными документами.

Комитет продолжал служить для стран Центральной Африки ценной площадкой для диалога и обмена мнениями на субрегиональном уровне по ключевым вопросам, касающимся мира и безопасности, а также для определения возникающих проблем и направлений дальнейшего сотрудничества.

Комитет с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый в ходе текущего процесса институциональной реформы Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Государства-члены призвали к укреплению сотрудничества между международными и региональными организациями в Центральной и Западной Африке, в том числе в рамках Ломейской декларации по вопросам мира, безопасности, стабильности и борьбы с терроризмом и

\* [A/75/150](#).



насильственным экстремизмом, принятой на первом совместном саммите ЭСЦАГ и Экономического сообщества западноафриканских государств, состоявшемся в июле 2018 года.

На сорок девятом совещании эксперты провели тематические прения по вопросу о последствиях изменения климата для мира и безопасности в Центральной Африке. Комитет принял декларацию министров, в которой подтверждается необходимость решения проблем, связанных с последствиями изменения климата для мира и безопасности в Центральной Африке. В этой декларации Комитет подчеркнул необходимость проведения всеохватного диалога между правительствами и неправительственными субъектами, включая местные общины, по вопросам неистощительного использования природных ресурсов.

Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в ряде стран субрегиона продолжается деятельность незаконных вооруженных групп, в том числе использование незаконной торговли природными ресурсами для финансирования этих групп, а также предполагаемыми связями между некоторыми из этих групп и международными террористическими сетями.

Комитет подтвердил свою приверженность делу контроля за вооружениями в субрегионе, в том числе в рамках осуществления Центральноафриканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки (Киншасская конвенция), участниками которой в настоящее время являются восемь членом Комитета.

Комитет напомнил, что важную роль в обеспечении мира и безопасности должны играть женщины. Государства-члены вновь заявили о своей приверженности содействию более активному участию женщин в политических и мирных процессах, в том числе посредством принятия и осуществления национальных планов действий в соответствии с резолюцией [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности.

Пятидесятое заседание Комитета будет проведено в сроки, которые государства-члены сочтут целесообразными, и с учетом мнений Всемирной организации здравоохранения и руководства принимающей страны.

## I. Введение

1. В своей резолюции [74/73](#), озаглавленной «Меры укрепления доверия на региональном уровне: деятельность Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке», Генеральная Ассамблея призвала Комитет принимать меры для дальнейшего развития сотрудничества и усиления синергизма с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и вновь заявила о своей поддержке усилий по содействию осуществлению мер укрепления доверия, принимаемых на региональном и субрегиональном уровнях, в целях ослабления напряженности и конфликтов в Центральной Африке и содействия устойчивому миру, стабильности и развитию в субрегионе.
2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также выразила признательность Генеральному секретарю за поддержку Комитета, приветствовала роль, которую играет Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) в качестве секретариата Комитета, с удовлетворением отметила укрепление Отделения и решительно призвала государства — члены Комитета и международных партнеров поддерживать работу ЮНОЦА. Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать оказывать помощь, необходимую для обеспечения успеха регулярных совещаний Комитета, проводимых два раза в год. Ассамблея просила Генерального секретаря также представить ей на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
3. Настоящий доклад представляется во исполнение вышеупомянутой просьбы и охватывает деятельность Комитета за период с сентября 2019 года по август 2020 года.

## II. Деятельность Комитета

4. В отчетный период Комитет провел одно совещание. 29 ноября 2019 года в Луанде состоялось сорок девятое совещание Комитета на уровне министров, которому предшествовали совещание национальных координаторов 25 ноября и совещание экспертов 26–28 ноября. В этих совещаниях приняли участие все государства — члены Комитета, а именно Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.
5. В работе сорок девятого совещания в качестве наблюдателей участвовали также представители следующих структур: ЭСЦАГ; Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество; Комиссия по бассейну озера Чад; Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа; Межрегиональный координационный центр по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке; Комиссия Гвинейского залива и Международная организация франкофонии.
6. В работе сорок девятого совещания в качестве наблюдателей участвовали также представители следующих подразделений Организации Объединенных Наций: Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке; Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке; Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; Отделение Организации Объединенных

Наций при Африканском союзе; Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля; Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Канцелярия координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Анголе.

7. В период с 21 по 24 октября 2019 года сотрудники Бюро Комитета совершили поездку в Чад, в том числе в область Лак, с целью представить Комитету информацию о кризисе в бассейне озера Чад, в частности о тех областях, в которых требуется проведение информационно-разъяснительной работы в поддержку более тесного регионального и международного сотрудничества. Бюро доложило Комитету о положении в плане безопасности и гуманитарной, социально-экономической и экологической ситуации, в том числе о последствиях изменения климата, и оценило ход осуществления Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам».

8. В свете нынешней ситуации, связанной с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), и с учетом мнений Всемирной организации здравоохранения и руководства принимающей страны Бюро Комитета работало в тесном сотрудничестве с секретариатом с целью определить новые сроки и условия проведения следующего очередного совещания Комитета, предусмотренного уставными документами, в Экваториальной Гвинее, а также последующей выездной миссии членов Бюро и любых онлайн-совещаний, как это было рекомендовано Председателем Комитета. Ниже приводится информация о главных вопросах, рассмотренных Комитетом в рамках его повестки дня, и о его деятельности в течение отчетного периода.

#### **A. Обзор геополитической ситуации и обстановки в плане безопасности в Центральной Африке**

9. Комитет продолжал служить площадкой для диалога на субрегиональном уровне, позволяющей государствам-членам обмениваться опытом и определять основные направления коллективных действий. В развитие обсуждений, проведенных Комитетом на его сорок девятом совещании, и, невзирая на последующее влияние пандемии COVID-19 на регион, возглавляемый ЭСЦАГ Механизм раннего предупреждения для Центральной Африки представил Комитету обзор геополитической ситуации и обстановки в плане безопасности во всей Центральной Африке.

10. В ходе обзора, подготовленного Механизмом раннего предупреждения для Центральной Африки, было отмечено, что со времени предыдущего обзора, проведенного Комитетом, и до начала пандемии COVID-19 социально-экономическая ситуация в Центральной Африке оставалась в целом стабильной, несмотря на сложные внешние макроэкономические условия. До ноября 2019 года, когда был представлен обзор, субрегион пользовался преимуществами неуклонного роста цен на сырье, что открывало возможности для улучшения экономических условий и заключения новых контрактов на разведку, а международные финансовые учреждения сообщали о прибыльности инвестиций. Несмотря на это, в субрегионе увеличился размер государственного долга, что ограничивает пространство для маневра в бюджетно-финансовой политике в качестве инструмента достижения необходимых долгосрочных целей в области развития и

может привести к обострению социальной напряженности. Регион по-прежнему сталкивался с многочисленными угрозами безопасности, периодическими проявлениями изменения климата и социально-экономическими условиями, препятствующими проведению правительствами политики, необходимой для обеспечения свободного передвижения и достижения региональной интеграции.

11. Что касается политических и институциональных изменений, то в регионе был достигнут прогресс в осуществлении институциональной реформы ЭСЦАГ, что позволило создать условия для созыва следующей очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ. Комитет отметил создание коалиционного правительства в Демократической Республике Конго, проведение общенационального диалога в Камеруне, продолжение мирного процесса в Центральноафриканской Республике, проведение дискуссий в Конго по вопросу о начале национального диалога, проведение переговоров между правительством Чада и местными группами, базирующимися на севере страны, а также развитие событий, связанных с выборами в Камеруне, Центральноафриканской Республике и Чаде.

12. Что касается безопасности, то Комитет отметил наличие нерешенных проблем, связанных с контролем за стрелковым оружием и легкими вооружениями, транснациональной преступностью и незаконной торговлей, незаконной эксплуатацией природных ресурсов, пиратством в Гвинейском заливе, а также терроризмом и насильственным экстремизмом, выходящими за пределы субрегиона Центральной Африки.

13. Что касается сферы управления, то Комитет отметил, что центральноафриканские страны демонстрируют твердую приверженность проведению избирательных процессов в соответствии с заранее установленными сроками, и указал, что одним из основных методов урегулирования споров и подтверждения готовности к достижению политических соглашений остается использование политического диалога.

14. Комитет отметил, что гуманитарная ситуация в Центральной Африке по-прежнему вызывает обеспокоенность, о чем свидетельствует присутствие внутренне перемещенных лиц и беженцев в Анголе, Бурунди, Демократической Республике Конго, Камеруне, Конго, Руанде, Центральноафриканской Республике и Чаде. Причиной некоторых из этих перемещений стали стихийные бедствия, в частности наводнения, в то время как другие были обусловлены опасной обстановкой, зачастую создаваемой вооруженными группами и террористическими организациями. При этом было отмечено, что объем ресурсов, выделяемых на гуманитарную деятельность, неуклонно сокращается.

## **В. Разоружение и контроль за вооружениями**

### **Центральноафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки, и Договор о торговле оружием**

15. Центральноафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки (Киншасская конвенция), ратифицирована 8 из 11 центральноафриканских стран. Конвенция вступила в силу в Экваториальной Гвинее 23 января 2020 года, т. е. через месяц после того, как правительство сдало на хранение Организации Объединенных Наций свой документ о ратификации.

16. Секретариат ЭСЦАГ продолжал оказывать странам поддержку в создании национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям, которые являются одним из основных институциональных механизмов для осуществления Киншасской конвенции. В октябре национальная комиссия была создана в Конго. 26 и 27 июня 2019 года ЭСЦАГ оказало содействие в проведении семинара по наращиванию потенциала для членов национальной комиссии Чада и Форума за мир молодежи и студентов Камеруна. В рамках своей национальной комиссии Камерун создал группу по координации, призванную объединить усилия различных субъектов в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. В соответствии с положениями статьи 31 Конвенции секретариат ЭСЦАГ подготовил пятилетний план действий по осуществлению Конвенции (2019–2023 годы) и приступил к подготовке к проведению в июне 2020 года в Бразавиле второй конференции государств — участников Конвенции, которая была отложена в связи с пандемией COVID-19.

17. 20 и 21 ноября 2019 года в Киншасе была проведена региональная конференция по вопросу о приведении национального законодательства в соответствие с Киншасской конвенцией и Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. На конференции собрались представители государств — участников Конвенции и подписавших ее государств, с тем чтобы определить механизмы и формы взаимодополняющего сотрудничества между заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях в области законодательства об огнестрельном оружии.

18. Договор о торговле оружием был подписан всеми государствами — членами Комитета, за исключением Демократической Республики Конго и Экваториальной Гвинеи. Договор ратифицирован Камеруном, Центральноафриканской Республикой и Чадом. С 26 по 30 августа 2019 года в Женеве проходила шестая Конференция государств — участников Договора о торговле оружием, в ходе которой были рассмотрены вопросы, касающиеся транспарентности, отчетности, универсализации и гендерной проблематики. Комитет отметил необходимость ускорения прогресса в выполнении договорных обязательств, в частности положения о том, что экспорт оружия запрещен в тех случаях, когда он может привести к нарушениям прав человека.

19. Комитет отметил, что Договор о торговле оружием и Киншасская конвенция являются взаимодополняющими документами, которые должны способствовать контролю за незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и их распространением, тем самым повышая уровень безопасности человека в Центральной Африке. К конкретным направлениям работы, в которых проявляется взаимодополняемость, относятся координационные механизмы, например национальные координационные центры и национальные комиссии; оперативные механизмы, такие как маркировка, отслеживание и трансграничное сотрудничество; согласование национального законодательства; оказание технической помощи и принятие мер по укреплению доверия и обеспечению транспарентности.

#### **Обновленная информация о деятельности Управления по вопросам разоружения**

20. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке проинформировал Комитет о ходе работы над осуществляемым совместно с секретариатом ЭСЦАГ и ЮНОЦА проектом,

призванным содействовать реализации Киншасской конвенции сообразно с возглавляемой Африканским союзом инициативой «Заставим пушки замолчать». Региональный центр проводил практикумы по наращиванию технического и правового потенциала, разработал руководство в помощь странам на национальном уровне и содействовал проведению межсекторальной информационно-пропагандистской работы, направленной на то, чтобы побудить все государства-участники ратифицировать Конвенцию. В этой связи Региональный центр организовал 25–27 сентября в Малабо практикум для оказания государствам — участникам Конвенции правовой помощи в связи с приведением национального законодательства в соответствие с Конвенцией.

## **С. Вооруженное насилие и терроризм в Центральной Африке**

### **Региональная стратегия по борьбе с терроризмом и распространением стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке**

21. Комитет продолжил рассмотрение региональной стратегии по борьбе с терроризмом и распространением стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке, в том числе путей дальнейшего развития взаимодополняющего сотрудничества с ЭСЦАГ в деле ее осуществления. В соответствии с рекомендацией Комитета, вынесенной на его сорок шестом совещании, проходившем с 29 мая по 1 июня 2018 года в Браззавиле, региональная стратегия остается в повестке дня соответствующих органов по вопросам мира и безопасности ЭСЦАГ для утверждения Ассамблеей глав государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ на ее следующей очередной сессии, с тем чтобы секретариат ЭСЦАГ мог отслеживать ход ее осуществления, обеспечение которого по-прежнему является обязанностью государств-членов.

### **«Боко харам»**

22. Секретариат Комиссии по бассейну озера Чад проинформировал Комитет об осуществлении Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», принятой в августе 2018 года и одобренной Советом мира и безопасности Африканского союза в декабре 2018 года. Стоимость осуществления этой стратегии оценивается примерно в 12 млрд долл. США. В июле 2019 года на втором совещании Форума губернаторов стран бассейна озера Чад по вопросам регионального сотрудничества в области стабилизации, миростроительства и устойчивого развития, состоявшемся 17 и 18 июля 2019 года в Ниамее, Программа развития Организации Объединенных Наций объявила о создании регионального фонда для стабилизации в странах бассейна озера Чад в размере 100 млн долл. США.

23. Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа проинформировала Комитет о прогрессе в борьбе с «Боко харам» и его различными фракциями, достигнутом главным образом благодаря совместным усилиям, прилагаемым в рамках национальных, двусторонних и региональных военных операций. В ходе операций, которые были сосредоточены на островах озера Чад и вдоль границы между Камеруном и Нигерией, был выявлен ряд проблем в таких областях, как координация, обращение с людьми, связанными с «Боко харам», и распространение стрелкового оружия и легких вооружений, а также самодельных взрывных устройств. Группа по-прежнему сталкивалась с проблемами, обусловленными недостаточным потенциалом в области авиационной и десантной

поддержки, а также поддержки для защиты от беспилотных летательных аппаратов, и призывала к оказанию более активной международной помощи в этих областях.

24. ЮНОЦА представило Комитету обновленную информацию об осуществлении резолюции 2349 (2017) Совета Безопасности, касающейся ситуации в регионе бассейна озера Чад. Система Организации Объединенных Наций оставалась в состоянии полной готовности к действиям, в том числе к оказанию поддержки в осуществлении региональной стратегии с особым акцентом на повышении роли женщин и молодежи в ее реализации, а также на сохранении пространства для гуманитарной деятельности. В период с 19 по 23 ноября 2019 года специальные представители Генерального секретаря по Центральной Африке и по Западной Африке и Сахелю в сопровождении Специального представителя Европейского союза по Сахелю совершили совместную поездку в Нигерию после завершения аналогичных поездок в Камерун, Нигер и Чад в первой половине 2019 года.

#### **D. Браконьерство, использование наемников и транснациональная организованная преступность**

25. Комитет отметил, что отсутствие надлежащего пограничного контроля в центральноафриканском субрегионе создает серьезные трудности для искоренения браконьерства, практики использования наемников и транснациональной организованной преступности. Кроме того, эти проблемы пересекаются с различными аспектами контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, незаконной эксплуатации природных ресурсов, безопасности на море и терроризма и насильственного экстремизма.

26. Комитет был проинформирован о работе пятой сессии совместной комиссии Центральноафриканской Республики и Конго, которая состоялась 5 и 6 августа 2019 года в Банги и в результате которой было заключено несколько двусторонних соглашений по вопросам обороны и пограничного контроля. Эти две страны договорились создать координационную структуру для рассмотрения вопросов, связанных с трансграничным перегоним скота, незаконной эксплуатацией природных ресурсов, браконьерством, нелегальной миграцией и контролем за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

27. Комитет был проинформирован также о ситуации на севере Чада, где власти выступают посредниками между кустарными старателями и местными общинами в области Тибести. Поскольку в этом районе регулярно происходят вооруженные столкновения, 11 ноября 2019 года было подписано соглашение с вооруженными группами, действующими в районе Миски, призванное положить конец насилию, связанному с присутствием наемников, торговцев наркотиками и террористов, действующих вдоль ливийской границы.

#### **E. Безопасность на море в Гвинейском заливе**

28. Секретариат ЭСЦАГ и Комиссия Гвинейского залива выступили перед Комитетом с сообщениями о безопасности на море в субрегионе. 3 и 4 октября 2019 года в Абиджане руководители Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке и Межрегионального координационного центра по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке при поддержке Межрегиональной сети Гвинейского залива провели совещание для подведения итогов деятельности, направленной на укрепление сотрудничества между странами

Центральной Африки. Они подчеркнули важность обмена информацией, объединения ресурсов и выявления подходящих возможностей для налаживания взаимодополняющего сотрудничества между учреждениями. Одной из главных задач остается обеспечение финансирования этой деятельности, и для ее решения могут быть полезными дальнейшие межрегиональные консультации между странами Западной и Центральной Африки. Государствам-членам было рекомендовано назначить национальных координаторов по осуществлению региональной стратегии борьбы с пиратством и обеспечения безопасности на море.

29. Группа друзей Гвинейского залива Группы семи продолжала проводить регулярные встречи в течение всего отчетного периода. С 23 по 27 сентября 2019 года в Пуэнт-Нуаре, Конго, был проведен международный форум по вопросу о ходе осуществления Декларации глав государств и правительств центрально- и западноафриканских государств по вопросам обеспечения охраны и безопасности на море на их общих морских пространствах, а с 7 по 9 октября 2019 года в Абудже — международная конференция по вопросам безопасности на море. На обоих совещаниях Межрегиональный координационный центр настоятельно призвал государства-члены содействовать обмену информацией между действующими морскими центрами ЭСЦАГ и как можно скорее ввести в действие южный морской район ЭСЦАГ (известный как «Зона А»), с тем чтобы завершить создание региональной системы безопасности. Межрегиональный координационный центр призвал также усилить авиационную поддержку военно-морской группы, базирующейся в северном морском районе ЭСЦАГ (известном как «Зона D»), а также предоставить более современные средства обнаружения и оповещения.

## **F. Осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Центральной Африке**

30. Структура «ООН-женщины» проинформировала Комитет о ходе осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, отметив, что в основе повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности лежат четыре основных компонента: предотвращение нарушений, поощрение участия, обеспечение защиты и продвижение интересов, а также признание того, что конфликты по-разному сказываются на мужчинах и женщинах. Комитет отметил, что женщины по-прежнему не допускаются к участию в мирных переговорах, несмотря на ту важную роль, которую они играют в качестве лидеров мирных общественных движений и в процессе восстановления общин в постконфликтный период.

31. Структура «ООН-женщины» призвала Габон, Сан-Томе и Принсипи, Чад и Экваториальную Гвинею незамедлительно разработать национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). В июне 2019 года ЭСЦАГ утвердило региональный план действий по выполнению этой резолюции.

## **G. Права человека**

32. Субрегиональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке проинформировал Комитет о положении в области прав человека в Центральной Африке. Центр настоятельно призвал государства ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенцию о правах инвалидов и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Факультативный протокол 2002 года к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство

видов обращения и наказания. Центр отметил, что в соответствии с Факультативным протоколом в Руанде был создан национальный механизм по предупреждению пыток и что аналогичные усилия предпринимаются в Габоне и Камеруне. Центр подчеркнул, что обязательства государств по договорам о правах человека должны воплощаться в осуществлении рекомендаций соответствующих договорных органов, и призвал страны выделять достаточные ресурсы межведомственным органам, отвечающим за контроль за их осуществлением.

33. В период с 5 по 27 сентября 2019 года в рамках последующей деятельности по итогам предыдущей поездки, состоявшейся в мае 2019 года, группа технической оценки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совершила поездку в Камерун, в том числе в северо-западный и юго-западный регионы. В Бурунди государственные власти продолжали сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций и Субрегиональным центром и в период с сентября по ноябрь 2019 года организовали шесть семинаров по наращиванию потенциала с участием представителей Министерства по правам человека и социальной и гендерной политике, Независимой национальной комиссии по правам человека и партнеров из числа неправительственных организаций.

## **Н. Последствия изменения климата для мира и безопасности в Центральной Африке**

34. По просьбе Демократической Республики Конго в качестве Председателя сорок восьмого совещания Комитета эксперты провели тематические прения по вопросу о последствиях изменения климата для мира и безопасности в Центральной Африке. ЮНЕП проинформировала Комитет о положении в Центральной Африке и призвала государства-члены создать основанные на широком участии механизмы управления для решения основных вопросов, связанных с использованием природных ресурсов и экономическими, социальными и экологическими аспектами урегулирования конфликтов.

35. Комитет принял декларацию министров (см. приложение), в которой он вновь заявил о необходимости решения проблем, связанных с последствиями изменения климата для мира и безопасности в Центральной Африке. Он также вновь подтвердил цели в области устойчивого развития, инициативу Африканского союза «Заставим пушки замолчать» и общую позицию субрегиона, представленную на Саммите по борьбе с изменением климата в сентябре 2019 года. Кроме того, он подчеркнул необходимость всеохватного диалога между правительствами и неправительственными субъектами, включая местные общины, по вопросу о неистощительном использовании природных ресурсов. В этой декларации Комитет предложил ЮНЕП продолжать проводить консультации с государствами-членами в рамках Комитета и оказывать дальнейшую поддержку в вопросах климатической безопасности.

## **И. Сотрудничество с международными и региональными организациями при поддержке подразделений Организации Объединенных Наций**

36. 30 июля 2018 года на совместной встрече глав государств и правительств стран — членов ЭКОВАС и ЭСЦАГ по вопросам мира, безопасности, стабильности и борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом была принята Ломейская декларация. Ее осуществление остается одним из основных направлений сотрудничества между этими региональными экономическими

сообществами. В этой связи в июле 2019 года два консультанта при поддержке Германского агентства по международному сотрудничеству разработали совместный многолетний план для принятия комитетом по последующей деятельности, состоящим из министров государств — членов ЭКОВАС и ЭСЦАГ. К числу вопросов, требующих дальнейшей проработки, относится изучение более конкретных форм межрегионального сотрудничества между органами полиции, включая создание постоянного регионального механизма сотрудничества между органами полиции в рамках ЭСЦАГ.

37. Еще одним ключевым направлением сотрудничества с международными и региональными организациями, включая подразделения Организации Объединенных Наций, остается поддержка Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. В этой связи ЭСЦАГ, ЮНОЦА и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе подтвердили свою приверженность оказанию совместной поддержки в осуществлении Политического соглашения, в частности путем предоставления технической помощи для создания национальных центров раннего предупреждения, действующих в тандеме с Механизмом раннего предупреждения для Центральной Африки.

38. Комитет также заслушал сообщение о ходе осуществления институциональной реформы ЭСЦАГ. В июле 2019 года министры утвердили пакет предложений по реформе, а также проект плана действий и бюджета для проведения реформы. Этот пакет был принят на девятой внеочередной сессии конференции глав государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ, проходившей с 16 по 18 декабря 2019 года в Либревиле. Он включал в себя проект пересмотренного договора о создании ЭСЦАГ, проект пересмотренной организационной структуры будущей Комиссии Экономического сообщества центральноафриканских государств, проект пересмотренных положений о персонале ЭСЦАГ, проект пересмотренных финансовых положений ЭСЦАГ и проект пересмотренного Протокола Центральноафриканского совета мира и безопасности. В нем предусматривалось, что будущая Комиссия будет состоять из президента, вице-президента и пяти комиссаров. Члены Комиссии будут назначаться на четырехлетний срок без права продления на основе ротации в соответствии с порядком французского алфавита. К другим аспектам реформы относятся также децентрализация полномочий директивных органов наряду с усилением полномочий Комиссии; создание единой архитектуры ЭСЦАГ по предотвращению конфликтов и обеспечению стабильности, закрепляющей взаимосвязь между Центральноафриканским советом мира и безопасности и другими механизмами обеспечения мира и безопасности Организации Объединенных Наций и Африканского союза; организационное оформление деятельности гражданского общества и механизмов взаимодействия с Сообществом; обновление финансовых правил и положений в целях содействия надлежащему финансовому управлению, а также пересмотр правил и положений о персонале и упорядочение процессов классификации и набора персонала.

### **III. Административные и финансовые вопросы**

39. Комитет выразил обеспокоенность по поводу положения дел с поступлением добровольных взносов в целевой фонд. Он вновь обратился к государствам-членам с призывом вносить свои взносы и просил секретариат регулярно направлять соответствующие напоминания. Комитет поздравил Руанду с тем, что она выплачивает свои взносы на регулярной основе.

40. Комитет получил обновленную информацию о мерах по активизации деятельности, принятых на его сорок четвертом совещании, отметив, что большинство из них были выполнены. Вместе с тем Комитет указал, что его финансовое положение остается крайне сложным, поскольку он проводит два предусмотренных уставными документами совещания в год, которые финансируются за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и расходы на которые возросли. В отсутствие долгосрочного решения Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства вынужден в порядке исключения мобилизовывать внебюджетные ресурсы, предназначенные для реагирования на кризисные ситуации. Начиная с 2016 года Комитет недополучает в среднем более 30 000 долл. США на одно совещание. В соответствии с Заявлением о целевом фонде Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке (Либревильское заявление) (см. [A/64/85-S/2009/288](#), приложение I) и, как это было с удовлетворением отмечено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [64/61](#), члены Комитета должны ежегодно вносить в целевой фонд не менее 10 000 долл. США. Баланс целевого фонда был пополнен благодаря недавним взносам Анголы и Бурунди.

#### IV. Выводы и рекомендации

41. Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке продолжает демонстрировать свою ценность в качестве платформы для диалога и сотрудничества на субрегиональном уровне по важнейшим вопросам, касающимся мира и стабильности. Как было подчеркнуто Комитетом, субрегион Центральной Африки по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами с точки зрения стабильности. Я приветствую решимость государств субрегиона преодолеть эти трудности, о чем свидетельствует открытый характер обсуждений в ходе сорок девятого совещания Комитета.

42. Меня воодушевляет стремление региона поддержать процесс институциональной реформы ЭСЦАГ, и я отметил выраженную некоторыми государствами-членами готовность начать диалог о будущей роли Комитета в рамках этой усиленной субрегиональной архитектуры мира и безопасности. Учитывая необходимость обеспечения эффективных и рентабельных методов работы, ЮНОЦА в своем качестве секретариата Комитета исполнит просьбу Комитета о представлении на его пятидесятом совещании доклада с изложением сценариев будущей роли Комитета. Я приветствую также шаги, предпринятые государствами-членами в целях погашения их задолженности по взносам в целевой фонд, за счет которого покрываются расходы на деятельность в период между проводимыми два раза в год совещаниями Комитета, предусмотренными уставными документами, например поездки на места и другие региональные меры укрепления доверия.

43. Я обеспокоен распространением пандемии COVID-19 в Центральной Африке и ее медицинскими, гуманитарными и социально-экономическими последствиями для населения региона, особенно для тех, кто находится в наиболее уязвимом положении. Я воздаю должное всем странам региона за принятие оперативных мер по предотвращению распространения вируса, а также за одновременное взаимодействие с учреждениями на субрегиональном уровне в целях устранения потенциальной социальной и политической напряженности. Я также выражаю признательность государствам — членам ЭСЦАГ за их непоколебимую приверженность проведению институциональной реформы, даже в то время, когда субрегион борется с пандемией

COVID-19, и продолжаю подчеркивать, что ключевое значение для активизации работы этого учреждения будет иметь возобновление политической и финансовой поддержки.

44. В течение отчетного периода одной из главных тем в повестке дня Комитета стала тема климатической безопасности, что свидетельствует об обеспокоенности по поводу того, как изменение климата влияет на эффективность миростроительства и управления и на достижение устойчивого развития. Все более широкое признание того, что изменение климата в определенной степени усиливает риск возникновения конфликтов, должно лежать в основе региональной повестки дня по предотвращению конфликтов и подкреплять усилия государств-членов по созданию аналитического потенциала и потенциала в области прогнозирования с уделением постоянного внимания вопросам управления и неравенства, а также способствовать тому, чтобы тема климатической безопасности обсуждалась в рамках более широких дискуссий по вопросам мира и безопасности. Я приветствую дальнейшие инициативы Комитета, направленные на то, чтобы положить начало обсуждению региональных мер реагирования и укрепить базу знаний и фактологическую базу по этой теме, в том числе на основе расширения сотрудничества с ЮНЕП.

45. Одним из важных факторов достижения экономической и социальной интеграции в регионе продолжает оставаться регулирование пастбищного животноводства и сезонного трансграничного перегона скота. По-прежнему настоятельно необходимо, чтобы государства — члены ЭСЦАГ приняли субрегиональную рамочную программу в этой области для Центральной Африки, в которой учитывались бы социально-экономические аспекты и аспекты безопасности и которая была одобрена Комитетом по итогам его сорок восьмого совещания. Я приветствую все усилия, направленные на достижение этой цели в разумные сроки, и подтверждаю готовность Организации Объединенных Наций поддержать эти усилия через посредство ЮНОЦА и других соответствующих структур. Справедливая и всеобъемлющая региональная стратегия регулирования пастбищного животноводства и сезонного перегона скота, равно учитывающая интересы всех сторон, послужит для государств образцом для разработки национальной политики и укрепления механизмов, способствующих мирному сосуществованию и сотрудничеству между общинами.

46. Я глубоко обеспокоен тем, что в Центральной Африке продолжается деятельность незаконных вооруженных групп, которая представляет собой серьезную угрозу для гражданского населения и негативно сказывается на стабильности государств, усиливая при этом межгосударственную и внутригосударственную напряженность. Тревогу вызывают незаконная торговля природными ресурсами, осуществляемая вооруженными группами в ряде стран субрегиона, и усиливающиеся подозрения в сговоре некоторых из этих вооруженных групп с международными террористическими сетями. Я призываю государства-члены незамедлительно принять коллективные меры в целях решения этих проблем в рамках двусторонних и многосторонних форумов. Я по-прежнему обеспокоен непрекращающимся насилием со стороны группы «Армия сопротивления Бога» и призываю Совет мира и безопасности Африканского союза продолжать свою деятельность в рамках Инициативы по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога».

47. Для устранения угрозы, исходящей от фракций «Боко харам», необходимо в полной мере реализовать Региональную стратегию по стабилизации,

восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Я настоятельно призываю затронутые страны, а также национальных и международных партнеров инвестировать в устойчивое развитие бассейна озера Чад, трансграничные инициативы в области миростроительства и поиск невоенных путей урегулирования конфликта. Я также высоко оцениваю приверженность стран, предоставляющих войска и ресурсы для Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в целях избавления региона от такого бедствия, как терроризм.

48. Я воздаю должное Комитету за его непреклонную решимость содействовать укреплению стабильности в Центральноафриканской Республике, что имеет ключевое значение для достижения прочного и долговременного мира во всем регионе. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что вооруженные группы продолжают совершать акты насилия в отношении гражданских лиц, сотрудников гуманитарных организаций, военнослужащих национальных вооруженных сил и миротворцев. Опасность обострения межобщинной напряженности и раскола некоторых вооруженных групп по этническому признаку чревата более широкими последствиями во всем субрегионе. В этой связи я приветствую неизменную поддержку со стороны Комитета, который призывает все заинтересованные стороны в регионе поддержать Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и удвоить усилия по обеспечению более активного участия женщин и молодежи в процессах диалога, посредничества и мониторинга на всех уровнях. Я приветствую также возобновление работы нескольких двусторонних совместных комиссий между Центральноафриканской Республикой и соседними с ней странами и призываю Комитет активизировать обмен мнениями с этими важными механизмами.

49. В рамках работы Комитета следует поощрять прилагаемые правительством Камеруна усилия, направленные на то, чтобы пролить свет на ситуацию в области прав человека в северо-западном и юго-западном регионах страны. Кроме того, важным этапом в деле обеспечения мира и безопасности в Центральной Африке будет достижение ощутимых результатов в осуществлении итоговых документов, принятых в рамках общенационального диалога в 2019 году. Для достижения прогресса в этой области требуются более активные усилия и приверженность со стороны правительства, а также согласованная поддержка со стороны политических субъектов и соответствующих заинтересованных сторон в регионе.

50. Организация Объединенных Наций солидарна со странами Центральной Африки в их стремлении к долгосрочному миру и устойчивому развитию для всех. Регулярная и стратегическая координация между моими специальными представителями и специальными посланниками в регионе поможет обеспечить оказание последовательной и конструктивной помощи государствам-членам в регионе.

51. Я признателен Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ЮНОЦА и моему Специальному представителю за оказание Комитету эффективной технической, административной и логистической поддержки. Я выражаю признательность также другим подразделениям Организации Объединенных Наций, операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям за их специальные знания и опыт, которыми они делятся с Комитетом. Я с интересом ожидаю обсуждений в Комитете и его выводов на пятидесятом совещании, которое в ближайшем будущем состоится в Экваториальной Гвинее.

## Приложение

### Луандская декларация о последствиях изменения климата для мира и безопасности в Центральной Африке

[Подлинный текст на французском языке]

*Мы, министры и главы делегаций государств — членов Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, собравшиеся в Луанде по случаю проведения его сорок девятого совещания на уровне министров,*

*вновь заявляя о нашей приверженности достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 13, касающейся принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями, цели 16, касающейся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, и цели 17, касающейся налаживания партнерских связей для достижения этих целей,*

*напоминая о Саммите по борьбе с изменением климата, проведенном под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций 23 сентября 2019 года, и Браззавильской декларации министров от 7 сентября 2019 года, в которой излагается общая позиция центральноафриканских государств в отношении изменения климата,*

*выражая сожаление по поводу гуманитарных последствий изменения климата в Центральной Африке, в частности в бассейне реки Конго и бассейне озера Чад, и подчеркивая связь между этим явлением и международным миром и безопасностью,*

*подтверждая свою всецелую поддержку инициативы Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать к 2020 году»,*

*подчеркивая важность всеохватного диалога между правительствами, национальными неправительственными организациями, местными общинами и частным сектором по вопросу о неистощительном использовании природных ресурсов,*

*признавая важность сотрудничества между Экономическим сообществом центральноафриканских государств, Комиссией по бассейну озера Чад, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций,*

1. *вновь заявляем о важности эффективного осуществления Парижского соглашения и рекомендаций Саммита по борьбе с изменением климата;*

2. *подчеркиваем необходимость обеспечения систематического учета вопросов, касающихся изменения климата и неистощительного использования природных ресурсов, в процессах предотвращения конфликтов, посредничества, миростроительства и развития;*

3. *призываем международные и региональные организации, в частности Экономическое сообщество центральноафриканских государств, укреплять механизмы раннего предупреждения на основе использования информации и показателей, касающихся изменения климата и природных ресурсов;*

4. *настоятельно призываем государства-члены в субрегионе продолжать прилагаемые ими усилия по решению стоящих перед ними проблем, связанных с изменением климата;*

5. *предлагаем* государствам-членам в субрегионе улучшать координацию своей деятельности и воспользоваться механизмами оказания помощи, предусмотренными в Парижском соглашении, с тем чтобы извлечь пользу из фондов поддержки для осуществления национальных, субрегиональных и региональных проектов и планов по адаптации к изменению климата;

6. *просим* Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки в сотрудничестве с партнерами по системе Организации Объединенных Наций активизировать свою деятельность в рамках Комитета в поддержку усилий государств-членов по преодолению последствий изменения климата для мира и безопасности в Центральной Африке и представить обновленную информацию об этой работе на пятидесятом совещании Комитета в Малабо.

Составлено 29 ноября 2019 года в Луанде

---