



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 August 2020  
Russian  
Original: English

## Семьдесят пятая сессия

Пункт 68 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав детей: последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей**

## **Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе дается оценка предпринятым в 2019 году шагам по построению мира, пригодного для жизни детей, и освещаются области, в которых достигнут недостаточный прогресс, а также стратегические сдвиги, необходимые для улучшения положения детей.

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции [S-27/2](#) Генеральной Ассамблеи, принятой на ее двадцать седьмой специальной сессии в 2002 году, и резолюций [58/282](#) и [61/272](#), в которых Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой регулярно докладывать о прогрессе, достигнутом в осуществлении Плана действий, содержащегося в приложении к резолюции [S-27/2](#).

\* [A/75/150](#).



## I. Введение

1. На специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, состоявшейся в 2002 году, делегации 190 стран приняли Декларацию и План действий под названием «Мир, пригодный для жизни детей» (резолюция S-27/2, приложение), в которых правительства взяли на себя обязательство достичь ряд определенных, предусматривающих конкретные сроки выполнения и поддающихся оценке целей и задач в интересах детей и молодежи, уделяя при этом особое внимание: а) содействию здоровому образу жизни, б) обеспечению качественного образования, в) защите детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия и г) борьбе с ВИЧ и СПИДом. Многие из задач, содержащихся в Плане действий, были фактически шагом на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а затем и более широких целей в области устойчивого развития. В настоящем восемнадцатом докладе представлена обновленная информация о ходе реализации последующих мер по выполнению решений специальной сессии.

2. На глобальном уровне в последнее десятилетие наблюдалось улучшение многих аспектов жизни детей. Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет снизился с 93 смертей на 1000 рождений в 1990 году до 39 смертей на 1000 рождений в 2018 году, причем наиболее заметный прогресс был зафиксирован в странах с низким и средним уровнем дохода, что свидетельствует о возможности достижения дальнейшего прогресса к 2030 году. Число детей с задержкой роста сократилось с 194 миллионов в 2002 году до 144 миллионов в 2019 году. Больше детей, чем когда-либо ранее, было охвачено начальным и средним образованием, при этом был достигнут гендерный паритет в показателях окончания начальной и средней школы во всем мире. Показатель числа детских браков продолжает снижаться, особенно в Южной Азии, где, по оценкам, за последнее десятилетие было предотвращено 25 миллионов детских браков. Показатель охвата антиретровирусным лечением беременных женщин, живущих с ВИЧ, вырос почти вдвое: с 44 процентов в 2010 году до более чем 80 процентов в 2018 году, что позволило снизить число новых случаев инфицирования детей в результате передачи вируса от матери ребенку с 240 000 в 2010 году до 130 000 в 2018 году.

3. Вместе с тем реализация прав ребенка по-прежнему является весьма сложной задачей, успехи, достигнутые на глобальном уровне, скрывают неравномерность достижения результатов. Многие дети остаются в стороне, в том числе дети из беднейших домохозяйств, лишенные семейного ухода, проживающие в отдаленных сельских и бедных городских районах, в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии, а также в обстановке нестабильности и конфликтов. До сих пор ежедневно умирают около 15 000 детей в возрасте до 5 лет, в основном от поддающихся профилактике и лечению болезней и недоедания. Более 50 стран по-прежнему отстают в деле достижения целей 2 и 3 в области устойчивого развития и задач 2.2 и 3.2, касающихся ликвидации недоедания среди детей и детской смертности, а странам, которые уже достигли этих целей, необходимо приложить больше усилий для уменьшения неравенства на национальном уровне. От задержки роста по-прежнему страдают 144 миллиона детей, а 47 миллионов страдают от истощения. Распространенность анемии среди девочек и женщин оставалась неизменной на протяжении последнего десятилетия. По оценкам, в 2018 году число подростков (в возрасте от 10 до 19 лет), живущих с ВИЧ, составляло 1,6 миллиона человек, включая 190 000 недавно инфицированных. Мировое сообщество отстает в достижении цели 4, касающейся качественного образования для всех, учитывая, что более 258 миллионов детей,

подростков и молодых людей не посещают школу<sup>1</sup>, в то время как кризис в сфере обучения ограничивает доступ к качественному образованию даже для тех детей, кто ее посещает. По оценкам, на сегодняшний день 650 миллионов женщин и девочек вышли замуж в возрасте до 18 лет, и по меньшей мере 200 миллионов подверглись калечащим операциям на женских половых органах. Миллионы детей, лишенных семейного ухода, включая детей в ситуациях улицы, несопровождаемых и разлученных с семьями детей или детей, живущих в условиях альтернативного ухода, особенно подвержены опасности оказаться забытыми.

4. Гуманитарные кризисы по-прежнему представляют серьезную угрозу для глобального развития и осуществления детьми их прав. В 2019 году в срочной гуманитарной помощи нуждался 1 из каждых 45 человек (почти 167 миллионов). Главной причиной возникновения гуманитарных потребностей оставались затянувшиеся вооруженные конфликты, а также перемещение населения, отсутствие продовольственной безопасности, вспышки заболеваний и стихийные бедствия. Около 149 миллионов детей проживали в районах с высокой интенсивностью конфликтов. На 2019 год пришлось завершение десятилетия, унесшего жизни многих детей, проживающих в условиях конфликта. Был подтвержден факт совершения более 170 000 грубых нарушений в отношении детей в период с 2010 года, и сегодня число стран, переживающих конфликты, больше, чем когда-либо со времени принятия Конвенции о правах ребенка в 1989 году. В 2019 году ввиду изменения климата происходили все более экстремальные погодные явления и усугублялись существующие факторы уязвимости, что имело особенно серьезные последствия для детей в таких затронутых конфликтами районах, как Сахельский регион в Африке. Во всем мире более полумиллиарда детей проживали в районах с крайне высокой опасностью наводнений и почти 160 миллионов — в зонах с высокой или крайне высокой опасностью засухи<sup>2</sup>.

5. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) спровоцировала экономический кризис беспрецедентных масштабов, когда страны остановили свою экономическую деятельность в попытке сдержать распространение вируса. Долгосрочные социально-экономические последствия кризиса для детей, семей и общин, особенно для наиболее обездоленных, вероятнее всего, будут катастрофическими и продолжительными. Надвигается кризис в области соблюдения прав ребенка, поскольку пандемия и меры по ее сдерживанию, включая режим ограничений, подрывают источники средств к существованию и препятствуют оказанию социальных услуг, от которых зависят благополучие, здоровье, безопасность и обучение детей. Дети, оставшиеся в стороне, в том числе те, которые находятся в ситуациях улицы, страдают больше всего. Призыв Генерального секретаря к проведению десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития приобрел еще большую актуальность.

<sup>1</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) Institute for Statistics, “New methodology shows that 258 million children, adolescents and youth are out of school”, Fact Sheet No. 56 (Paris, September 2019).

<sup>2</sup> United Nations Children’s Fund (UNICEF), “Humanitarian action for children: 2020 Overview” (New York, 2019).

## II. Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

### A. Планирование в интересах детей

6. В 2019 году, когда отмечалась тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка, 110 стран присоединились к добровольному глобальному обязательству «Все права — для всех детей»<sup>3</sup>, в рамках которого они отметили такие угрозы, как изменение климата, стремительную урбанизацию, нерациональное использование природных ресурсов, затянувшиеся конфликты и гуманитарные кризисы, вынужденное перемещение населения, риски, связанные с цифровыми технологиями, и многоаспектную и переходящую из поколения в поколение нищету. В ходе заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи в ознаменование этой годовщины ораторы обратили внимание на связь между осуществлением прав ребенка и достижением целей в области устойчивого развития. Участники призвали институционализировать значимое участие детей в глобальных обсуждениях и процессах принятия решений, в том числе в официальных заседаниях системы Организации Объединенных Наций<sup>4</sup>.

7. Со времени принятия в 2015 году Повестки дня на период до 2030 года 142 страны представили добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. В 2019 году примерно три четверти из 46 государств-членов, представивших обзоры, упомянули о работе, проделанной ими в целях защиты прав ребенка в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Еще 51 страна планирует представить доклад на форуме в 2020 году, что свидетельствует о значительном желании правительств продемонстрировать свои усилия по достижению целей в области устойчивого развития. Все шире признается, отчасти благодаря просветительской деятельности молодежи, что права детей и угроза, которую представляют для них изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды, должны рассматриваться непосредственно в рамках таких процессов, как процессы, связанные с определяемым на национальном уровне вкладом и национальными планами в области адаптации в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

### B. Содействие осуществлению Конвенции о правах ребенка

8. В некоторых областях был достигнут прогресс в отношении прав детей, однако необходимо, чтобы государства-члены подтвердили свою приверженность борьбе с угрозами, которые подрывают осуществление этих прав, и реализации целей Конвенции о правах ребенка и Повестки дня на период до 2030 года.

9. В 2019 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжал оказывать поддержку в мониторинге осуществления детьми их прав, проводимом глобальными механизмами по правам человека, путем представления Комитету по правам ребенка докладов о положении в 31 стране и предоставления руководящих указаний 62 странам, в которых идет подготовка обзоров, связанных с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении

<sup>3</sup> См. [www.unicef.org/child-rights-convention/global-action](http://www.unicef.org/child-rights-convention/global-action).

<sup>4</sup> См. подготовленное Председателем резюме совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного тридцатой годовщине принятия Конвенции о правах ребенка. URL: [www.un.org/pga/74/2020/04/09/summary-of-the-high-level-meeting-on-the-thirtieth-anniversary-of-the-adoption-of-the-convention-on-the-rights-of-the-child](http://www.un.org/pga/74/2020/04/09/summary-of-the-high-level-meeting-on-the-thirtieth-anniversary-of-the-adoption-of-the-convention-on-the-rights-of-the-child).

женщин и Конвенцией о правах инвалидов, а также универсального периодического обзора. В рекомендациях, адресованных государствам-участникам глобальными механизмами, основное внимание уделялось приоритетам, связанным с правами ребенка, и тем самым обеспечивалась более высокая степень подотчетности со стороны этих государств. ЮНИСЕФ на систематической основе участвовал в процессе универсального периодического обзора, отмечая приоритеты в области прав детей в 11 странах и внося свой вклад в выполнение рекомендаций, вынесенных в адрес государств. Он также разработал онлайн-инструментарий, которым его страновые отделения будут руководствоваться в своей работе с механизмами по правам человека в таких областях, как выявление нарушений, вынесение рекомендаций по вопросам политики и оказание поддержки в их осуществлении.

10. За последние два десятилетия был достигнут значительный прогресс в достижении гендерного равенства в контексте прав детей. Усилия по устранению гендерных барьеров в области образования, здравоохранения и защиты от насилия привели к повышению степени равноправия женщин и девочек и большей результативности деятельности в интересах детей. Тем не менее проблемы остаются. Почти две трети девочек посещают среднюю школу, по сравнению с половиной девочек в 1998 году, а уровень грамотности среди молодых девушек в возрасте от 15 до 24 лет возрос с 80 процентов до 90 процентов в период с 1995 года, однако каждая десятая девушка по-прежнему остается неграмотной. С середины 1990-х годов число случаев вредной практики, такой как детские браки и калечащие операции на женских половых органах, сократилось, однако каждая двадцатая девочка в возрасте от 15 до 19 лет (около 13 миллионов) в течение своей жизни подверглась насильственному половому акту. С 1995 года число новых случаев инфицирования ВИЧ среди девочек-подростков сократилось вдвое. Тем не менее на них по-прежнему приходится почти три четверти новых случаев инфицирования среди подростков. Многие девочки, особенно из беднейших семей и маргинализированных общин, находящиеся в пути и живущие в обстановке конфликта или нестабильности, продолжают сталкиваться с дискриминацией, которая не позволяет им в полной мере пользоваться своими правами.

### **С. Сотрудничество с партнерами и эффективное использование ресурсов в интересах детей**

11. Согласно предварительным данным, полученным от официальных учреждений по вопросам развития, в 2019 году официальная помощь в целях развития (ОПР) со стороны членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития составила 152,8 млрд долл. США, что в реальном выражении на 1,4 процента больше, чем в 2018 году. В период 2018-2019 годов объем двусторонней ОПР Африке и наименее развитым странам вырос на 1,3 процента и 2,6 процента, соответственно. Как и в 2018 году, те же пять членов Комитета (Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция) выполнили или превысили целевой показатель в размере 0,7 процента. Среди стран, не являющихся членами Комитета, Турция, ОПР которой не учитывается в общем объеме помощи, предоставляемой Комитету, выделила 1,5 процента своего валового национального дохода на оказание помощи в целях развития. ОПР составляет более двух третей внешнего финансирования, выделяемого наименее развитым странам. Члены Комитета оказывают помощь развивающимся странам в борьбе с медицинскими и экономическими кризисами, вызванными пандемией COVID-19, и некоторые страны-доноры уже объявили о перераспределении ОПР для

поддержки базовых условий жизни, строительства центров неотложной медицинской помощи и предоставления денежных средств банкам в развивающихся странах.

12. В 2019 году Европейский союз выбрал права ребенка в качестве своего приоритета в области прав человека на этот год. Совместно с ЮНИСЕФ он запустил глобальную кампанию по правам детей на платформе TikTok с хэштегом #Therealchallenge, которая только в указанном году зарегистрировала 336 миллионов просмотров, 20 миллионов отметок «Мне нравится» и публикациями которой поделились 1,2 миллиона раз в 41 стране. В ответ на призыв Европейского парламента Европейская комиссия объявила, что, используя информацию, полученную в ходе консультаций с детьми, она разработает всеобъемлющую стратегию по правам детей, включающую отдельный бюджет и детский показатель. В Европейском парламенте была воссоздана межпартийная коалиция — межфракционная группа по правам ребенка, и впервые Всемирный день ребенка был отмечен мероприятием высокого уровня, в ходе которого дети приняли участие в пленарном заседании Парламента.

13. Продолжалось достижение результатов в интересах детей, особенно находящихся в наиболее неблагоприятном положении, в рамках инициатив Глобальной программы партнерства. Сотрудничая с Альянсом ГАВИ, ЮНИСЕФ помогает учитывать вопросы равенства, в том числе гендерные барьеры, в глобальных кампаниях иммунизации. Вопросы спроса на иммунизацию и ее принятия были включены в стратегию «ГАВИ 5.0», которая, как ожидается, позволит привлечь около 9 млрд долл. США на проведение иммунизаций во всем мире в период 2021–2025 годов. В октябре 2019 года были объявлены взносы в Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией на период 2020–2022 годов в размере 14,2 млрд долларов США. Глобальный фонд финансирования в поддержку инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок» продолжал оказывать правительствам стран с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего помощь в изменении подхода к определению приоритетов в области здравоохранения и питания и их финансированию, а также к ликвидации предотвратимой материнской, детской и подростковой смертности. В 2019 году Глобальное партнерство в интересах образования оказало поддержку в доступе к качественному образованию, получив новые гранты для Камеруна, Кирибати, Непала, Таджикистана и Южного Судана. К партнерству «Санитария и вода для всех» присоединились еще 25 правительств, в результате чего среди 255 партнеров насчитывается в общей сложности 68 правительств.

14. В июле 2019 года Исполнительный директор ЮНИСЕФ провел брифинг для Исполнительного совета Международного валютного фонда по вопросу о социальных расходах на детей, в результате чего было достигнуто широкое согласие в отношении дальнейшего сотрудничества в целях улучшения структуры социальных расходов. ЮНИСЕФ и Африканский банк развития начали совместную работу по вопросам соблюдения прав детей в нескольких секторах, включая добычу кобальта и выращивание какао. На сессии Генеральной Ассамблеи 2019 года ЮНИСЕФ и Европейский банк реконструкции и развития подписали меморандум о взаимопонимании, предусматривающий сотрудничество по вопросам молодежи, гендерной проблематики, устойчивой инфраструктуры и доступа к услугам, данным и исследованиям. На сессии Генеральной Ассамблеи 2019 года было объявлено о создании Глобального мусульманского благотворительного фонда для детей с целью содействия налаживанию государственно-частных партнерств для финансирования программ в области развития и гуманитарных программ в странах — членах Исламского банка развития.

15. В связи с медленным прогрессом в достижении соответствующей задачи целей в области устойчивого развития, а также в ответ на все чаще звучащие призывы к выработке более скоординированного и упорядоченного подхода к преодолению кризиса острого недоедания Генеральный секретарь призвал учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами питания, подготовить первый глобальный план действий по борьбе с истощением детей. Основа глобального плана действий была опубликована в конце 2019 года, и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ совместно возглавили работу по ее нормативному и оперативному внедрению при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Всемирной продовольственной программы (ВПП). В 2019 году началось осуществление глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (SDG3+GAP), объединившего 12 многосторонних учреждений, занимающихся вопросами здравоохранения, развития и гуманитарной помощи, в целях более эффективного согласования, ускорения и учета прогресса в достижении связанных со здравоохранением целей в области устойчивого развития<sup>5</sup>. В 2019 году в рамках программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности, объединяющей 14 учреждений Организации Объединенных Наций, Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана, Экономическую комиссию для Африки и инициативу Всемирного банка «Идентификация в целях развития», был достигнут беспрецедентный консенсус в отношении единого подхода к записи актов гражданского состояния, статистическим данным о естественном движении населения и управлению использованием идентификационных данных, а также подготовлено оперативное руководство по применению для страновых групп Организации Объединенных Наций.

16. УВКБ ООН и ЮНИСЕФ официально оформили совместный план по защите прав и обеспечению благополучия детей-беженцев и принимающих общин. Он посвящен в первую очередь таким вопросам, как образование, водоснабжение, санитария и гигиена, защита детей и включение детей-беженцев в национальные стратегии и планы. Эти учреждения продолжали возглавлять Коалицию в защиту права каждого ребенка на гражданство, в рамках которой к настоящему времени в 23 странах были разработаны совместные стратегии по предотвращению и прекращению безгражданства среди детей. Совместно с Институтом по вопросам безгражданства и интеграции указанные учреждения также разрабатывают инструменты для укрепления потенциала. ЮНИСЕФ и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах совместно возглавляли Глобальную коалицию в поддержку реинтеграции детей-солдат, работая на протяжении всего 2019 года над определением стратегических связей со страновыми программами в области развития, в частности для содействия достижению задач 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития.

17. Десятилетие действий предоставляет беспрецедентную возможность для достижения долгосрочных результатов в интересах детей, оставшихся в стороне, таких как дети в ситуациях улицы. Страновые группы Организации

<sup>5</sup> Альянс ГАВИ; Глобальный фонд финансирования в поддержку инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок»; Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС); Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНИСЕФ; Международный механизм закупок лекарств; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); Всемирный банк; ВПП; и ВОЗ.

Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНИСЕФ будут осуществлять совместные программы по различным вопросам, включая сокращение нищеты, социальную защиту, предотвращение разлучения семей, защиту детей от насилия и эксплуатации, равный доступ к правосудию, доступ к качественному и инклюзивному образованию и повышение безопасности городов для детей.

## **D. Мониторинг прогресса**

18. ЮНИСЕФ продолжал оказывать правительствам поддержку в проведении обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки — ведущей международной программы обследования домашних хозяйств для сбора данных о положении детей, подростков и женщин. Для нынешнего шестого раунда рассчитываются примерно 250 показателей и представляются данные по 33 показателям целей в области устойчивого развития. Было проведено около 70 обследований в более чем 65 странах, и ожидается, что нынешний раунд завершится к 2021 году.

19. В качестве учреждения, курирующего (на индивидуальной или совместной основе) 19 связанных с детьми показателей целей в области устойчивого развития, ЮНИСЕФ разработал согласованные на международном уровне определения, инструменты и руководящие принципы для расчета показателей и оказывал помощь правительствам в сборе недостающих данных. Фонд расширил свою глобальную базу данных, включив в нее почти 300 показателей по детям и женщинам, служащих источником достоверных данных и информации для проведения информационно-пропагандистской и аналитической работы. Он также способствовал укреплению национального статистического потенциала посредством увеличения объема инвестиций, адаптации согласованных на международном уровне статистических стандартов и стандартов данных и обмена передовой практикой. В результате усиления поддержки систем регулярно собираемых и административных данных более 50 процентов стран имеют хороший охват с точки зрения показателей целей в области устойчивого развития, ориентированных на детей, и обеспечивают по крайней мере умеренное дезагрегирование.

20. Больше средств вкладывается в системы управления информацией для ведения дел в области защиты детей в гуманитарном контексте и в контексте развития. Цифровая платформа Primego, поддерживаемая и используемая ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и десятками других участников процесса развития, помогает управлять данными, касающимися защиты, с помощью инструментов, облегчающих ведение дел, отслеживание инцидентов, а также поиск и воссоединение семей. В настоящее время платформа Primego используется в 33 активных ситуациях в 26 странах. В 2019 году ЮНИСЕФ и его партнеры приступили к осуществлению инициативы «Ответственно подготовленные данные в интересах детей» в целях укрепления конфиденциальности данных и поощрения передовой практики в этой области.

21. Несмотря на прогресс, достигнутый в области мониторинга, проблемы сохраняются, особенно в нестабильных и затронутых конфликтами государствах. К числу проблем относятся отсутствие ресурсов и финансирования, а также ограниченная координация внутри субъектов-партнеров и между ними. Планируется создать или укрепить системы мониторинга для сбора регулярных и административных данных в целях расширения доступа к информации о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития. Особую

озабоченность вызывает отсутствие данных о детях, лишенных семейного ухода. Многие из детей, живущих в интернатных учреждениях или на улице, не учитываются при обследованиях домохозяйств. В своем замечании общего порядка № 21 (2017) о детях в ситуациях улицы Комитет по правам ребенка указал на обязанность государств-участников применять основанный на правах ребенка подход к стратегиям и инициативам, ориентированным на таких детей, и подчеркнул исключительную важность систематического сбора данных. В отсутствие официальной статистики дети в ситуациях улицы остаются незамеченными в политическом и социальном плане, что усугубляет их маргинализацию и потенциальный риск нарушения их прав.

## **Е. Участие и самовыражение детей**

22. Поддержка конструктивного участия детей и подростков в решении затрагивающих их вопросов является одним из руководящих принципов Конвенции о правах ребенка и основополагающим компонентом Повестки дня на период до 2030 года. С детьми и подростками следует консультироваться по вопросам разработки, осуществления, контроля и оценки программ и услуг, и им следует предоставлять поддержку в оказании влияния на принятие решений и в осуществлении изменений в их общинах и за их пределами. Для этого необходимо создать устойчивые механизмы и возможности для участия, поддерживать навыки и потенциал детей и подростков, вкладывать ресурсы в изменение социальных норм и осуществлять политику и законодательство в целях создания благоприятных условий.

23. В 2019 году 4 миллиона подростков в 113 странах, в том числе 440 000 в 23 странах, затронутых конфликтами или стихийными бедствиями, приняли участие или сыграли ведущую роль в инициативах по стимулированию участия гражданского общества при помощи программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ. В Иордании Национальное движение за вовлечение молодежи и добровольчество («Нахно») помогло институционализировать механизмы, поощряющие социальную и гражданскую активность молодежи. Движение «Нахно» стало национальной платформой для координации деятельности добровольцев, вносящих свой вклад в деятельность правительства по борьбе с COVID-19. Более 30 000 молодых людей записались в добровольцы, и 190 компаний, неправительственных организаций и государственных учреждений согласились принять их у себя. ЮНИСЕФ и правительство Азербайджана совместно работают над повышением осведомленности о правах детей посредством проведения образовательных «круглых столов» и тренингов с участием детей, родителей и учителей. В Мексике создана национальная сеть для подростков, в которую входят представители 32 штатов страны. В Бангладеш более 530 000 подростков в возрасте от 13 до 17 лет приняли участие в политическом диалоге посредством инновационной платформы «Парламентское поколение», созданной в 2019 году для привлечения молодежи к пропаганде прав ребенка.

24. В Многонациональном Государстве Боливия молодежным группам была оказана поддержка в создании общенациональной молодежной климатической организации Consejo Juvenil por la Madre Tierra («Молодежный совет в защиту планеты Земля»), которая выступила с такими инициативами, как разработка законопроектов, организация общенациональной кампании по повышению осведомленности о необходимости сокращения использования полиэтиленовых пакетов и проведение маршей «Пятницы ради будущего» в муниципалитетах и школах. В настоящее время у молодых боливийцев есть общая повестка дня, в которой представлены местные голоса и которая способствует их взаимодействию с политиками на национальном и международном уровнях. В Нигерии в

2019 году 67 540 девочек приняли участие в инициативе «Девочки помогают девочкам», получив знания, которые позволят им отстаивать свои права, окончить школу и повысить успеваемость, в то время как группы HeForShe, выступающие за справедливые гендерные нормы и позитивные проявления мужественности, привлекли к участию 67 540 мальчиков из 1326 школ.

### **III. Прогресс в четырех основных целевых областях концепции «Мир, пригодный для жизни детей»**

#### **A. Содействие здоровому образу жизни**

25. Несмотря на достигнутый прогресс, обеспечение прав детей на выживание и здоровое развитие остается насущной глобальной задачей. В период 1990–2018 годов глобальный коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет сократился на 59 процентов, а смертность среди детей в возрасте до 15 лет — на 56 процентов<sup>6</sup>. Тем не менее в 2018 году умерло 6,2 миллиона детей и подростков, в том числе около 5,3 миллиона детей в возрасте до 5 лет. Из них примерно 2,5 миллиона умерли в течение первого месяца жизни, когда существует наибольшая опасность смерти ребенка<sup>7</sup>. Кроме того, каждый год более 2 миллионов младенцев рождаются мертвыми. Большинство случаев детской смертности имеет место в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии, а также в бедных домохозяйствах во всем мире. При условии сохранения нынешних тенденций в период с 2019 по 2030 год умрут 52 миллиона детей в возрасте до 5 лет и примерно 10 миллионов детей в возрасте от 5 до 14 лет<sup>8</sup>. Для того чтобы покончить со всеми предотвратимыми случаями смерти новорожденных к 2030 году, странам необходимо в срочном порядке расширить охват услугами по уходу за всеми новорожденными, особенно за родившимися недоношенными или с недостаточным весом и за заболевшими младенцами. Во всем мире ежегодно до 30 миллионов новорожденных нуждаются в стационарном лечении.

26. В период с 2000 по 2017 год глобальный коэффициент материнской смертности снизился на 38 процентов с 342 до 211 смертей на 100 000 живорождений, однако около 295 000 женщин умерли при родах в 2017 году. Для достижения глобальной цели в 70 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений необходимо ежегодно сокращать показатель материнской смертности на 6,4 процента, при этом в настоящее время он сокращается на 2,9 процента. Отсутствие доступа к квалифицированному родовспоможению или экстренной акушерской помощи и уходу за новорожденными ставит под угрозу жизни миллионов матерей и младенцев во всем мире. Особенно это касается Африки и некоторых районов Азии, где коэффициент материнской смертности наиболее высок<sup>9</sup>. Сохраняется огромный разрыв в плане обеспечения доступного и качественного ухода для беднейших матерей во всем мире. По данным одного из исследований, ежегодно в более чем 5 миллионах семей более 40 процентов непродовольственных расходов приходится на услуги по охране материнского здоровья<sup>10</sup>.

<sup>6</sup> Lucia Hug and others, Levels and Trends in Child Mortality: Report 2019 (New York, UNICEF, 2019).

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> См. <https://data.unicef.org/topic/maternal-health/maternal-mortality>.

<sup>10</sup> UNICEF, Healthy Mothers, Healthy Babies: Taking Stock of Maternal Health (New York, 2019).

27. Доступ к основному набору услуг для матерей и новорожденных, включая квалифицированную помощь при родах, прием родов в медицинском учреждении и высококачественную акушерскую помощь, имеет решающее значение для сокращения материнской и младенческой смертности и интранатальных мертворождений. В 2019 году в 52 странах, в которых эта проблема стоит особенно остро и которые участвуют в реализации плана действий ЮНИСЕФ–ВОЗ «За жизнь каждого новорожденного», 27,4 миллиона живых младенцев было рождено в условиях медицинских учреждений. Правительство Эквадора сообщило, что в 2018 году 97 процентов родов у матерей в возрасте от 10 до 14 лет принимались квалифицированным медицинским персоналом по сравнению с 55 процентами в 1990 году.

28. Иммунизация является одним из наиболее успешных мероприятий в области общественного здравоохранения. В 2019 году благодаря поддержке ЮНИСЕФ и партнеров в 64 приоритетных странах около 65,7 миллиона детей получили три дозы пентавалентной вакцины, в состав которой входит вакцина против дифтерии, столбняка и коклюша, а 41,3 миллиона детей, живущих в условиях гуманитарного кризиса, получили прививку от кори. В 2018 году еще восемь стран начали применять вакцину против вируса папилломы человека, в том числе Италия, которая поддержала информационные кампании в пользу введения этой вакцины, и еще две страны начали применять менингококковую вакцину группы А. К настоящему времени 47 из 59 стран, входящих в группу риска, ликвидировали столбняк новорожденных и матерей, включая Чад и Демократическую Республику Конго, которые достигли этой цели в 2019 году. Нигерия третий год подряд сохраняла свой статус страны, свободной от вируса полиомиелита, что открывает возможности для провозглашения Африки свободной от вируса полиомиелита в 2020 году, хотя и в Нигерии, и в других странах Африки, и некоторых регионах Азии наблюдался всплеск случаев поствакцинального полиовируса.

29. Вместе с тем мировое сообщество, вероятно, не сможет достичь целей в области иммунизации. Охват иммунизацией остановился на уровне около 86 процентов, причем этот показатель варьируется внутри стран и на глобальном уровне. Полиомиелит не искоренен, и наблюдается вызывающий тревогу рост заболеваемости корью. Стагнация показателя охвата вынуждает глобальное сообщество специалистов по вопросам иммунизации решать проблему неравного доступа и работать с детьми, не получившими ни одной дозы вакцины, число которых примерно вдвое превышает число тех, кто прошел частичную вакцинацию.

30. Основными причинами смертности среди детей в возрасте до 5 лет остаются пневмония, диарея и малярия, на долю которых приходится соответственно 15 процентов, 8 процентов и 5 процентов смертей во всем мире. Борьба с этими предотвратимыми и поддающимися лечению детскими болезнями требует обеспечения надлежащего доступа к медицинской помощи как в медицинских учреждениях, так и через посредство общинных медико-санитарных работников, а также поощрения населения к тому, чтобы оно обращалось за такой помощью. Наблюдается прогресс: в период 2016–2019 годов 26 миллионов детей с подозрением на пневмонию (9,5 миллиона в 2019 году) получили антибиотики в рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ в 25 странах с высоким уровнем заболеваемости, и 190 315 общинных медицинских работников повысили свою квалификацию в области ведения больных. В 2019 году ЮНИСЕФ распространил обработанные инсектицидами противомоскитные сетки для борьбы с малярией среди 24,8 миллиона человек в 21 стране, в том числе среди 1,6 миллиона человек в сложных гуманитарных ситуациях в 20 странах (5,4 миллиона человек в период с 2016 года).

31. В 2019 году больше стран внедрили и распространили межсекторальный подход, поощряющий стимулирование раннего развития и чуткий уход за детьми младшего возраста. Вместе с тем лишь 72 процента детей в возрасте от 36 до 59 месяцев в 74 странах, по которым имеются сопоставимые данные, развиваются без отклонений в некоторых из следующих областей: владение грамотой и счетом, физическое развитие и социально-эмоциональное развитие и обучение.

32. В настоящее время в мире проживает 1,2 миллиарда человек в возрасте от 10 до 19 лет, что является самым многочисленным в истории поколением подростков. По оценкам, ежегодно умирает 1,2 миллиона подростков, в основном от таких предотвратимых причин, как дорожно-транспортный травматизм и утопление. Многие из них не имеют доступа к необходимой информации, качественным услугам и безопасным условиям, которые необходимы им для поддержания здоровья и хорошего самочувствия. Девочки подвергаются особой опасности. Ежегодно примерно 23 миллиона девочек-подростков беременеют, а материнская смертность, часто связанная с детскими браками, является основной причиной смерти девочек в возрасте от 15 до 19 лет. В 2019 году квалифицированным медицинским персоналом было принято 74 процента живорождений среди матерей-подростков в возрасте от 15 до 19 лет в 52 странах, где это проблема стоит особенно остро.

33. Психическое здоровье подростков остается насущной проблемой. На депрессию и тревогу приходится 16 процентов глобального бремени болезней и травм среди молодежи в возрасте от 10 до 19 лет. Самоубийства входят в пятерку основных причин смертности среди подростков в странах с высоким, средним и низким уровнем дохода, причем более высокие показатели отмечаются среди девочек-подростков. В 2018 году около 70 процентов австралийских школ присоединились к национальной инициативе по охране психического здоровья в сфере образования. Первичная медико-санитарная помощь, отвечающая приоритетам охраны здоровья подростков, имеет решающее значение для укрепления здоровья и благополучия подростков и достижения целей в области устойчивого развития.

34. Хотя на глобальном уровне число детей с задержкой роста сократилось, неравенство сохраняется, а неполноценное питание во всех его формах остается проблемой. Более половины всех детей с задержкой роста в возрасте до 5 лет живут в Азии, а двое из пяти таких детей живут в Африке, где их число возросло. В 2019 году 47 миллионов детей в возрасте до 5 лет страдали от истощения и более трети из них (14 миллионов) — от истощения в тяжелой форме. Хотя истощение зачастую ассоциируют с чрезвычайными ситуациями, подавляющее большинство этих детей живут в условиях, не связанных с такими ситуациями, а также в Южной Азии. С другой стороны, в 2019 году у 38 миллионов детей в возрасте до 5 лет был отмечен избыточный вес, по сравнению с 30 миллионами детей в 2000 году. В 2019 году Армения начала практическую работу в школах в рамках своей инициативы по контролю за детским ожирением, в ходе которой было обследовано 3800 учеников второго класса.

35. В 2019 году доступ к медицинской помощи в 70 странах получили почти 5 миллионов детей, страдающих от тяжелой острой недостаточности питания. Число лиц, имеющих доступ к услугам по лечению и уходу, продолжает увеличиваться, однако необходимо сделать еще больше для того, чтобы приоритетное внимание уделялось профилактике. Например, в 2019 году Колумбия приступила к осуществлению своего плана по борьбе с детским недоеданием на период

2019–2022 годов. Его цель заключается в сокращении смертности среди детей в возрасте до 5 лет, связанной с недоеданием, с помощью межсекторальной работы, мер по обеспечению соблюдения правил и применения руководящих принципов ухода за детьми, страдающими от умеренного и острого недоедания.

36. За последнее десятилетие доля детей, находящихся исключительно на грудном вскармливании, увеличилась более чем на 20 процентов. Например, мать в Польше может совмещать декретный отпуск и отпуск по уходу за ребенком на срок более одного года, а по возвращении на работу имеет право на перерывы для кормления. Вместе с тем, по последним данным, лишь 45 процентов младенцев в возрасте до шести месяцев находятся на исключительно грудном вскармливании.

37. В странах с низким и средним уровнем дохода примерно половина детей в возрасте от 6 до 23 месяцев имеет рекомендуемое минимальное количество приемов пищи, и менее одной трети едят достаточно разнообразную пищу для удовлетворения их ежедневных потребностей в питательных веществах и поддержания здорового роста. Только 18 процентов детей имеют диету, которая отвечает как минимальной необходимой частоте приемов пищи, так и минимальному необходимому разнообразию рациона, необходимому для снижения риска неполноценного питания. В настоящее время продукты, обогащенные в домашних условиях, потребляют почти 18 миллионов детей в 41 стране.

38. Миллионы детей по-прежнему страдают от дефицита витаминов и минеральных веществ, что может приводить к задержке роста и когнитивного развития, ослаблению иммунитета, инвалидности, заболеваниям и даже смерти. Согласно последним имеющимся данным ВОЗ, 42 процента детей дошкольного возраста и 33 процента женщин страдают от анемии, часто обусловленной дефицитом железа в организме. Крупномасштабные мероприятия по обогащению пищевых продуктов остаются проверенным средством стабильного контроля дефицита питательных микроэлементов у детей. В 2019 году в 147 странах имелось обязательное законодательство, предусматривающее обогащение по крайней мере одного из следующих пищевых продуктов: соли, пищевых масел или злаков. В рамках программ, поддерживаемых ЮНИСЕФ, 250 миллионов детей во всем мире получали потенциально жизненно важные добавки, содержащие витамин А. Была проведена профилактическая дегельминтизация более 194 миллионов детей. В результате осуществляемых на протяжении последних двадцати лет глобальных усилий по борьбе с нарушениями, вызванными йодной недостаточностью, 89 процентов населения планеты потребляют йодированную соль, а число стран с йодной недостаточностью среди основного населения сократилось со 113 в 1993 году до 25, и лишь 13 классифицируются как страны, подверженные риску чрезмерного потребления йода.

39. Несмотря на то, что нехватка ресурсов и потенциала, обусловленная недостатком приоритетного внимания на политическом уровне, привела к дефициту услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены в некоторых регионах и школах, в 2019 году 2,8 миллиона детей в чрезвычайных ситуациях имели доступ к таким услугам и программам в школах и других учебных заведениях. Один миллион девочек и женщин был обеспечен услугами для соблюдения гигиены в период менструации. Были активизированы усилия по включению вопросов обеспечения устойчивости к изменению климата в программы в области водоснабжения, санитарии и гигиены, однако еще предстоит проделать значительную работу.

## В. Обеспечение качественного образования

40. Детям угрожает кризис в сфере обучения. В странах с низким и средним уровнем дохода 53 процента 10-летних детей (80 процентов в бедных странах) к концу начальной школы не умеют читать или понимать простую историю<sup>11</sup>. На момент составления настоящего доклада 1,6 миллиарда учащихся во всем мире (92 процента) подвергались высокому риску прерывания их обучения из-за мер по сдерживанию пандемии COVID-19<sup>12</sup>.

41. Образование способствует сокращению масштабов нищеты, стимулированию устойчивого экономического роста, предотвращению неравенства и несправедливости, улучшению здоровья (особенно женщин и детей), расширению прав и возможностей детей и подростков и защите планеты. Речь идет не только о том, чтобы дети посещали школу. Обучение должно приносить результаты. Проблемы в области образования являются более серьезными в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего, однако даже в странах с уровнем дохода выше среднего и с высоким уровнем дохода, в которых доступ к образованию является всеобщим или почти всеобщим, сохраняются значительные сложности в плане обучения и равных возможностей.

42. Если кризис в сфере обучения не будет преодолен в срочном порядке и сохранятся текущие тенденции, то к 2030 году 420 миллионов детей школьного возраста в странах с низким и средним уровнем дохода не будут овладевать самыми базовыми знаниями в детстве и 825 миллионов детей не будут приобретать базовые знания на уровне средней школы<sup>13</sup>. Данные о глубине кризиса в сфере обучения и понимание его серьезности ведут к формированию растущего консенсуса о насущной необходимости согласованных действий, как это предусмотрено целями в области устойчивого развития.

43. По данным Института статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), мир достиг гендерного паритета на всех уровнях, за исключением высшего образования. Вместе с тем это достижение не распространяется на все регионы, страны или группы населения с различным уровнем дохода внутри стран. В некоторых странах с низким уровнем дохода национальный индекс гендерного паритета скрывает серьезное неравенство для девочек из числа самых бедных.

44. Кризис в сфере обучения начинается уже на раннем этапе. Дети, посещающие дошкольные программы, более чем в два раза чаще овладевают навыками грамотности и счета в раннем возрасте по сравнению с теми, кто их не посещает. Во всем мире половина детей дошкольного возраста не имеет возможности посещать дошкольные учреждения; в странах с низким уровнем дохода, где на дошкольное образование выделяется менее 2 процентов общего бюджета на образование, этот показатель составляет 80 процентов<sup>14</sup>. Дошкольное образование остается неохваченным внутренним и международным финансированием. Неспособность обратить вспять эти тенденции и решить проблемы финансирования, качества и равного доступа станет крупной упущенной возможностью для развития общемирового человеческого капитала и оказания помощи детям в реализации их потенциала.

<sup>11</sup> World Bank, "Learning poverty", Brief (Washington, D.C., 15 October 2019).

<sup>12</sup> UNICEF, "UNICEF response to the COVID-19 pandemic: background paper for the Executive Board" (New York, June 2020).

<sup>13</sup> International Commission on Financing Global Education Opportunity, "The learning generation: investing in education for a changing world" (2016).

<sup>14</sup> UNICEF, *A World Ready to Learn: Prioritizing Quality Early Childhood Education* (New York, April 2019).

45. Существует настоятельная необходимость в расширении, переосмыслении и преобразовании систем образования и обучения, с тем чтобы предоставить всем детям и подросткам, особенно маргинализированным или находящимся в чрезвычайных ситуациях, возможности для получения качественного образования, предоставляющего навыки и знания, необходимые им для достижения успеха в школе, на работе и в жизни. Согласно последним общемировым данным, четверть молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет не работают и не учатся. Доля девочек и женщин (37 процентов), находящихся в этой ситуации, более чем в два раза выше, чем доля мальчиков и мужчин (14 процентов), что подчеркивает общие неблагоприятные условия, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда<sup>15</sup>.

46. Дети и молодые люди с инвалидностью сталкиваются с различными барьерами на пути к образованию, включая школьную инфраструктуру и учебные материалы, которые не адаптированы к их потребностям, а также неэффективное руководство и управление со стороны правительств. Содействие планированию в секторе образования, при котором учитывались бы интересы детей с инвалидностью, является ключом к улучшению школьной посещаемости, процессов обучения и их результатов. На международном уровне нет никаких сопоставимых данных по образованию, учитывающему потребности инвалидов, что отчасти объясняется непроведением сбора таких данных и отсутствием общепринятых определений для их дезагрегирования. В рамках Инициативы в области инклюзивного образования, которая представляет собой целевой фонд с участием многих доноров под управлением Всемирного банка, созданный в 2019 году, ЮНИСЕФ и Всемирный банк работают над совершенствованием сбора данных и фактологической информации о детях-инвалидах, укреплением потенциала правительств и неправительственных субъектов в области анализа и планирования сектора инклюзивного образования, а также над обзором масштабируемых систем скрининга, оценки и направления к специалистам для детей-инвалидов.

47. На образование детей в чрезвычайных ситуациях выделяется крайне мало ресурсов, и лишь 2,6 процента гуманитарных средств идет на образование<sup>16</sup>. Это резко контрастирует с потребностями детей в обучении во время и после конфликтов и чрезвычайных ситуаций. Приблизительно 128 миллионов детей младшего и среднего школьного возраста, включая 67 миллионов девочек, не посещают школу в странах, затронутых кризисом. Лишь половина детей-беженцев посещают начальную школу, и менее четверти — среднюю<sup>17</sup>. Вероятность того, что дети в затронутых конфликтами странах окончат начальную школу, на 30 процентов ниже, чем у детей в других условиях, а вероятность окончания ими неполной средней школы на 50 процентов ниже<sup>18</sup>.

48. Тем не менее гуманитарный сектор по-прежнему не уделяет образованию приоритетного внимания и не выделяет на него достаточного финансирования. По состоянию на декабрь 2019 года финансирование образования в рамках гуманитарного сектора не было обеспечено средствами в объеме 67 процентов в указанном календарном году<sup>19</sup>. В 2019 году более 7 миллионов детей в чрезвычайных ситуациях получали формальное и неформальное образование.

<sup>15</sup> International Labour Organization and UNICEF, *GirlForce: Skills, Education and Training for Girls Now* (Geneva and New York, 2018).

<sup>16</sup> Служба финансового контроля, взносы на гуманитарную помощь в 2019 году.

<sup>17</sup> Ben Sadek, *Left Out, Left Behind: Adolescent Girls' Secondary Education in Crises*, p. 30 (Plan International, 2019).

<sup>18</sup> International Commission on Financing Global Education Opportunity, "The learning generation."

<sup>19</sup> Служба финансового контроля, призывы и планы реагирования в 2019 году.

Некоторые страны принимают меры для обеспечения того, чтобы дети-мигранты и дети-беженцы могли осуществлять свое право на образование; например, Министерство образования и культуры Индонезии заявило, что дети-беженцы, отвечающие определенным требованиям, должны иметь доступ к образованию.

### **С. Защита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия**

49. В 2019 году по-прежнему наблюдался прогресс в деле обеспечения права детей на защиту от жестокого обращения, эксплуатации и насилия, при этом были достигнуты значительные успехи в интеграции многосекторальных подходов к этому вопросу. Благодаря усилиям ЮНИСЕФ в более чем 150 странах более 2,7 миллиона детей, столкнувшихся с насилием, были охвачены услугами, оказываемыми медицинскими учреждениями, социальными службами, системой отправления правосудия и правоохранительными органами, что на 17 процентов больше, чем в 2018 году. Почти 2,3 миллиона родителей и лиц, обеспечивающих уход, были охвачены родительскими программами по предотвращению насилия, что на 10 процентов больше, чем в 2018 году.

50. Глобальная коалиция «Учиться безопасно» была создана для того, чтобы положить конец насилию в школах и вокруг школ, и ЮНИСЕФ оказал 24 странам содействие в осуществлении типовых национальных мер реагирования Глобального альянса «WePROTECT» для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами в Интернете. Национальные подходы к решению проблемы защиты детей в Интернете принимают различные формы, включая основанный на технологиях проект с участием детей в Португалии, разработку национальной стратегии защиты детей в цифровой среде в Словакии и законодательные и административные меры по усилению родительского контроля и внедрению мер защиты в Интернете, предложенные Организацией исламского сотрудничества.

51. В 2019 году основное внимание уделялось роли социальных работников в расширении масштабов деятельности и вложений в целях укрепления систем защиты детей. Из 137 стран, которым была оказана поддержка в этой связи, 35 сообщили о наличии надежных систем обеспечения качества, что на 9 процентов больше, чем в 2018 году. ЮНИСЕФ и Глобальный альянс работников социальных служб издали руководящие принципы по этому вопросу, а Люксембург разработал руководящие принципы по обязательным процедурам для специалистов, работающих со случаями физического или сексуального насилия над детьми или отсутствия заботы о них. В период 2017–2019 годов Монголия почти в семь раз увеличила бюджет на услуги в области развития и защиты детей.

52. В 2019 году в рамках программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности был выработан беспрецедентный консенсусный подход к регистрации актов гражданского состояния, статистике естественного движения населения и управлению использованием идентификационных данных, включая регистрацию рождений. Тринадцать приоритетным странам, на долю которых приходится чуть более одной трети от общего числа незарегистрированных детей во всем мире, оказывается помощь в активизации этой деятельности. В 2019 году учреждение оказало 80 странам поддержку в обеспечении наличия законных удостоверений личности у всех людей, включая регистрацию рождений, и число зарегистрированных рождений увеличилось на 35 процентов по

сравнению с 2018 годом и составило 21,7 миллиона. В 2019 году Малави продолжило внедрение системы обязательной регистрации рождений, которая должна охватить все округа в 2020 году и направлена на регистрацию рождений и выдачу свидетельств о рождении всем детям в возрасте до 16 лет.

53. В 2019 году были завершены независимые совместные оценки Глобальной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ для активизации действий по искоренению практики детских браков и их Совместной программы по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах. Выводы по итогам этих оценок укрепили их позицию в качестве примера того, как совместная деятельность Организации Объединенных Наций может обеспечить важные политические, стратегические и программные инструменты воздействия для определения и осуществления коллективных решений по достижению целей в области устойчивого развития, в частности задачи 5.3, касающейся ликвидации вредных видов практики. В 2019 году более 5,7 миллиона девочек-подростков в 45 странах получили помощь в области профилактики и ухода в связи с детскими браками, и более 150 000 девочек и женщин в 15 странах были охвачены услугами по профилактике и защите в связи с практикой калечащих операций на женских половых органах, что на 59 процентов больше, чем в 2018 году.

54. В 2019 году Организация Объединенных Наций активизировала коллективные действия по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в условиях гуманитарных кризисов, в результате чего число приоритетных стран в шести регионах увеличилось с 16 в 2018 году до 32 в 2019 году<sup>20</sup>. Гуманитарное сообщество принимало меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств с самого начала оказания гуманитарной помощи пострадавшим от циклона «Идай» в Мозамбике. В целом в 2019 году более 8,9 миллиона человек имели доступ к одному из каналов уведомления о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств, что на 27 процентов больше, чем в 2018 году.

55. В 2019 году была активизирована деятельность по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов, благодаря принятию знаковой резолюции 74/133 Генеральной Ассамблеи о правах ребенка, в которой основное внимание уделяется предотвращению разлучения семей и прекращению практики помещения детей в специализированные учреждения.

56. ЮНИСЕФ оказал помощь 106 странам в проведении реформы системы ухода и 128 странам в принятии мер по улучшению доступа детей к правосудию; 22 страны сообщили о наличии специализированных систем правосудия для детей.

57. В 2019 году были созданы две важнейшие платформы для повышения координации и согласованности политики в отношении мигрантов и беженцев: сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции для координации общесистемной поддержки, оказываемой государствам-членам, и Глобальный форум по беженцам для определения конкретных обязательств по осуществлению процедур контроля за выполнением глобального договора о беженцах. В 2019 году услуги по защите были оказаны 1,7 миллиона детей, находящихся в пути. Эти услуги включали психиатрическую и психосоциальную поддержку, правовую помощь в целях расширения доступа к правосудию и процедурам предоставления убежища, а также альтернативный уход в связи с помещением детей в центры временного содержания мигрантов.

<sup>20</sup> См. [www.unicef.org/about/execboard/files/2019-10-ED\\_annual\\_report-EN-ODS.pdf](http://www.unicef.org/about/execboard/files/2019-10-ED_annual_report-EN-ODS.pdf).

58. Были предприняты согласованные усилия по расширению охвата, повышению результативности и устойчивости гуманитарной помощи. В 2019 году 3,3 миллиона женщин и девочек получили гуманитарную помощь, связанную с предотвращением гендерного насилия, смягчением его последствий и реагированием на него, а 3,7 миллиона детей и подростков получили психиатрическую помощь и психосоциальную поддержку в общинах. В более чем 70 гуманитарных ситуациях была оказана поддержка миллионам детей, затронутых вооруженными конфликтами, стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения. Более 4,3 миллиона девочек и мальчиков, проживающих в районах, затронутых проблемой наличия наземных мин или других видов взрывчатых боеприпасов, в 22 странах, были охвачены программами профилактики и оказания помощи пострадавшим. В 2019 году почти 52 000 детей воспользовались такими вспомогательными услугами, как розыск или альтернативный уход. В 19 странах ЮНИСЕФ оказал поддержку 14 400 детям, вышедшим из состава вооруженных сил или вооруженных групп, в получении доступа к услугам по уходу и реинтеграции.

#### **D. Борьба с ВИЧ и СПИДом**

59. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) поддерживает межучрежденческие меры реагирования, которые включают профилактику и лечение ВИЧ, а также уход и поддержку для людей, живущих с ВИЧ, и смягчение последствий эпидемии. В рамках программы «Рождайся свободным, оставайся свободным, будь свободным от СПИДа» («Три элемента свободы»), которая была запущена в 2016 году ЮНЭЙДС и Чрезвычайным планом президента Соединенных Штатов Америки по оказанию помощи в связи со СПИДом, намечен комплекс подходов, направленных на то, чтобы положить конец СПИДу как угрозе общественному здравоохранению среди детей и подростков, с указанием наиболее приоритетных целей. Эта рамочная программа направлена на активизацию целенаправленной деятельности в 23 приоритетных странах, где большое число детей, подростков и молодых людей живут с ВИЧ<sup>21</sup>.

60. Показатель охвата антиретровирусным лечением беременных женщин, живущих с ВИЧ, вырос почти в два раза: с 44 процентов в 2010 году до более чем 80 процентов в 2018 году, что позволило сократить число новых случаев инфицирования детей в результате передачи вируса от матери ребенку с 240 000 до 130 000. Расширение охвата не достигло показателя наиболее приоритетной цели на 2020 год, составляющего 95 процентов, и темпы прогресса в последние годы замедлились. Показатель передачи ВИЧ от матери ребенку остается высоким и составляет 12,7 процента на общемировом уровне. В странах с высоким уровнем распространения ВИЧ, даже в тех, где обеспечивается широкий охват лечением, такие факторы, как низкий показатель непрерывности лечения, ненадлежащее соблюдение режима лечения и новые случаи инфицирования матерей во время беременности и в период грудного вскармливания, по-прежнему являются основными причинами высокого показателя вертикальной передачи вируса.

<sup>21</sup> Ангола, Ботсвана, Бурунди, Гана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Чад, Эсватини, Эфиопия и Южная Африка.

61. Партнеры по программе «Три элемента свободы» осуществляют несколько стратегий, направленных на улучшение результатов терапии ВИЧ у матерей и профилактику ВИЧ у младенцев, а именно: профилактику ВИЧ у беременных и кормящих грудью женщин в приоритетном порядке; расширение доступа к комплексному медицинскому обслуживанию в дородовой период; в случае начала антиретровирусного лечения устранение факторов, которые приводят к низкому показателю непрерывности лечения, включая слабость систем здравоохранения, чрезмерную зависимость от услуг, оказываемых в медицинских учреждениях при слабой связи с учреждениями в общинах, географическую удаленность, ненадлежащую децентрализацию услуг и зависимость во многих странах от оплаты услуг пациентом, что препятствует более активному использованию услуг.

62. Охват антиретровирусной терапией детей в возрасте до 14 лет увеличился лишь незначительно и остается намного ниже целевого показателя наиболее приоритетной цели на 2020 год, составляющего 95 процентов. Во всем мире более 600 000 детей, живущих с ВИЧ, не имеют доступа к антиретровирусной терапии. Этот пробел свидетельствует об упущениях в диагностике и в назначении антиретровирусной терапии в младенческом возрасте и в раннем детстве, в результате чего в 2018 году 100 000 детей умерло от причин, связанных с ВИЧ. Дети, не замеченные службами ранней диагностики младенцев или инфицированные в период грудного вскармливания, часто имеют ограниченный доступ к тестированию на ВИЧ. Несмотря на то, что существуют многочисленные каналы для тестирования, оказываемые услуги непоследовательны, даже в тех условиях, когда они могут быть принести хорошие результаты, и в отношении детей, чей анализ оказался положительным, и дети не всегда получают антиретровирусное лечение.

63. В 2018 году во всем мире насчитывалось примерно 1,6 миллиона подростков (в возрасте от 10 до 19 лет), живущих с ВИЧ, в том числе 190 000 недавно инфицированных (что в пять раз превышает показатель наиболее приоритетной цели по новым случаям инфицирования). Среди подростков в странах Африки к югу от Сахары четыре из пяти новых случаев инфицирования приходится на девочек-подростков. Несмотря на 25-процентное снижение числа новых случаев инфицирования среди девочек-подростков и молодых женщин (в возрасте от 15 до 24 лет) с 2010 года, показатель инфицирования в этой группе населения все еще более чем в три раза превышает показатель наиболее приоритетной цели на 2020 год.

64. В период 2010–2018 годов доля новых случаев инфицирования среди подростков и молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет во всем мире сократилась на 23 процента. Вместе с тем в Западной и Центральной Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне прогресс был незначительным, и число новых случаев инфицирования значительно возросло на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Европе и Центральной Азии. Молодежь составляет значительную долю (от 20 до 40 процентов) в группах населения, подверженных наибольшему риску.

65. Для охвата подростков, подвергающихся наибольшему риску, помощь должна быть адресной и индивидуализированной. Для обеспечения необходимых результатов и масштабов помощи требуется ее тщательное планирование и доставка. К числу узких мест, препятствующих расширению масштабов, относятся: а) недостаточная географическая направленность на те районы страны, где происходит передача ВИЧ; б) недостаточная идентификация подростков, относящихся к группе риска, и работа с ними; в) ограниченная доступность оценки численности подростков, входящих в группу риска, для планирования

инвестиций; d) тот факт, что оказываемая подросткам помощь лишь частично соответствует их рискам и более широким потребностям в области развития; и e) слабый мониторинг и внедрение пакетов услуг во всех секторах.

66. В 2018 году в мире по-прежнему насчитывалось почти 15 миллионов детей, потерявших родителей из-за СПИДа. Вместе с тем в течение последнего десятилетия были достигнуты значительные успехи в деле смягчения социально-экономических последствий ВИЧ и СПИДа для детей и семей. Оценки национальных программ социальной защиты показали, что меры социальной защиты, в частности денежные переводы, могут способствовать обеспечению более широкого доступа к здравоохранению, образованию и питанию, укреплению социальных сетей, расширению доступа к лечению и профилактике ВИЧ и СПИДа, а также делают подростков менее уязвимыми и в меньшей степени склонными принимать рискованные решения.

#### IV. Дальнейшие действия

67. Отметив в прошлом году тридцатую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка и стоя на пороге десятилетия действий, мировое сообщество отстает от графика достижения многих целей в области устойчивого развития, касающихся детей. Осуществление прав детей лежит в основе устойчивого развития. Если не будет сделано больше для достижения этих целей, то обещание, содержащееся в Повестке дня на период до 2030 года, не будет выполнено. Достижение целей потребует значительных инвестиций в преобразующие крупномасштабные инициативы, направленные на укрепление здоровья, улучшение питания, обучения и защиты детей, с обращением внимания в первую очередь на наиболее уязвимых детей, в том числе живущих в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов. Система Организации Объединенных Наций работает сообща в целях оказания поддержки государствам-членам, укрепления национальных систем и повышения их жизнестойкости, привлечения новых партнеров и использования новых форм финансирования, расширения масштабов мер, доказавших свою эффективность, и поиска новаторских решений для охвата детей, в наибольшей степени подверженных риску оказаться забытыми.

68. В мире, уже отстающем в выполнении своих обязательств в отношении детей, пандемия COVID-19 и последовавший за ней экономический кризис создают еще большую угрозу для прогресса в деле осуществления прав ребенка и достижения целей в области устойчивого развития. Пандемия и меры, принимаемые для ее смягчения, нарушают работу основных социальных служб для детей и создают огромную нагрузку на национальные системы, угрожая образованию, безопасности, здоровью, благополучию и будущему детей. Больше всего страдают наиболее уязвимые дети, в том числе живущие в нищете, дети-беженцы и дети-мигранты, а также дети, затронутые конфликтами или нестабильными ситуациями, которые и без того подвергаются повышенным рискам и сталкиваются с ограниченным доступом к основным услугам и возможностям обучения.

69. В связи с пандемией COVID-19 существует опасность возникновения кризиса в области соблюдения прав детей. Необходимы оперативные и согласованные действия со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, правительств, частного сектора, гражданского общества и других партнеров, с тем чтобы сохранить прогресс, которого мир добился в интересах детей, и обеспечить, чтобы наиболее уязвимые из них не были забыты. В целях устранения угроз, связанных с пандемией и ее социально-экономическими последствиями, ЮНИСЕФ вместе с другими партнерами по процессу развития наметил ряд приоритетных мер по поддержанию здоровья и безопасности детей: обеспечение

доступа детей к воде и санитарно-гигиеническим услугам; продолжение процесса обучения; оказание поддержки семьям в удовлетворении основных потребностей и уходе за детьми; защита детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения; и защита детей-беженцев и детей-мигрантов, а также тех, кто пострадал от конфликтов. Наш коллективный ответ на кризис, связанный с COVID-19, определит общий характер десятилетия действий. Реализация чаяний, воплощенных в целях в области устойчивого развития, и построение мира, пригодного для жизни детей, потребует значительного ускорения работы для получения устойчивых результатов и защиты прав детей.

---