

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
3 August 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 86 предварительной повестки дня\*

**Верховенство права на национальном и международном уровнях**

**Укрепление и координация деятельности Организации  
Объединенных Наций в сфере верховенства права**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [74/191](#) и в соответствии с резолюцией [63/128](#) Генеральной Ассамблеи, содержатся обновленная информация и анализ, касающиеся помощи, оказанной Организацией Объединенных Наций в сфере верховенства права на национальном и международном уровнях за последние 12 месяцев, в том числе в контексте пандемии коронавирусного заболевания.

В нем рассматриваются механизмы и различные виды практики, которые способствуют эффективному внедрению норм международного права государствами-членами, а также судебные и несудебные механизмы, пользующиеся поддержкой Организации Объединенных Наций на национальном уровне.

\* [A/75/150](#).



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/191 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить его ежегодный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, обеспечив рассмотрение в нем национальных и международных аспектов верховенства права на сбалансированной основе.

2. В докладе содержится обобщенная информация о том, как учреждения системы Организации Объединенных Наций объединили свои усилия для оказания поддержки и помощи государствам-членам (по их просьбе) в деле поощрения верховенства права и обеспечения уважения прав человека всех людей, в том числе в рамках реагирования на вспышку коронавирусного заболевания (COVID-19). В докладе излагаются идеи относительно многосторонних партнерских связей, которые необходимо поддерживать и укреплять, и подчеркивается обязательство государств-членов и их партнеров оправдывать ожидания своего населения в отношении верховенства права и достижения целей в области устойчивого развития.

## II. Поддержка и деятельность Организации Объединенных Наций в области укрепления верховенства права

### A. Поощрение верховенства права на национальном уровне

3. Государства уже давно признают, что обеспечение верховенства права является главным условием для улучшения доступа к государственным услугам, борьбы с коррупцией, сдерживания злоупотребления властью и установления общественного договора между народом и государством. В рамках оказания государствам поддержки в достижении устойчивого развития, долгосрочного мира, гендерного равенства и реализации прав человека Организация Объединенных Наций оказывает помощь в деле обеспечения верховенства права странам на всех континентах по их просьбе и с учетом их местных условий и потребностей. В настоящем разделе также говорится о поддержке, оказываемой Организацией Объединенных Наций в контексте решения проблем, связанных с последствиями пандемии COVID-19 для верховенства права.

#### 1. Смягчение риска и последствий COVID-19

4. По мере принятия во всем мире чрезвычайных мер реагирования в связи с COVID-19 задача обеспечения верховенства права в целях защиты прав человека и предоставления доступа к правосудию приобрела огромное значение. Расширение функций правоохранительных органов и органов безопасности сопряжено с риском непропорционального применения силы. Там, где работа судебных органов и органов внутреннего надзора затруднена, не всегда удается предупреждать возможные случаи злоупотребления властью<sup>1</sup>. Учреждения системы Организации Объединенных Наций незамедлительно предприняли ответные действия и активизировали коллективные усилия по предоставлению государствам-членам ресурсов для обеспечения того, чтобы меры, принимаемые ими в связи с COVID-19, соответствовали их обязательствам по

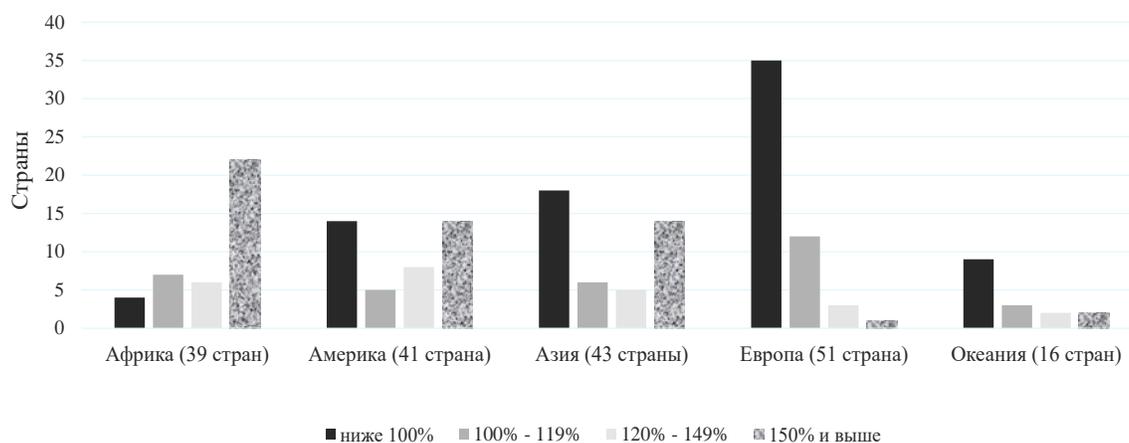
<sup>1</sup> См. United Nations, “COVID-19 and human rights: we are all in this together”, April 2020.

международному праву, включая международное право прав человека<sup>2</sup>. Для снижения рисков, связанных с COVID-19, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и нестабильных районах были приняты меры для содействия использованию безопасных, доступных и недорогих технологий для обеспечения эффективного функционирования судебных органов. Организация Объединенных Наций также предоставляет национальным органам стратегические рекомендации по вопросам конфиденциальности и защиты данных на фоне внедрения цифровых решений в связи с COVID-19. После пандемии COVID-19 расширению доступа к правосудию в ситуациях, когда на оказании услуг в области правосудия сказываются небезопасность и прочие препятствия, могло бы способствовать внедрение альтернативных способов ведения судебной деятельности в удаленном режиме.

5. Осознавая, что переполненные тюрьмы могут стать эпицентрами пандемии (см. рисунок I), Организация разработала подробное руководство и предоставляет органам власти консультации относительно соблюдения санитарных правил в тюрьмах, борьбы с переполненностью в местах содержания под стражей и решения конкретных проблем, связанных с воздействием COVID-19 на детей и женщин в таких учреждениях. Предлагаемые решения включают в себя альтернативные средства дистанционного отправления правосудия и немедленное освобождение заключенных, относящихся к группе низкого риска, и детей. Учреждения системы Организации Объединенных Наций адаптировались с учетом оперативных ограничений и продолжили оказывать государствам-членам техническую помощь дистанционно, используя такие онлайн-инструменты, как Учебная платформа по борьбе с терроризмом, и проводя интерактивные учебные вебинары.

Рисунок I

**Страны, в которых количество заключенных превышает допустимые значения**



*Примечание:* Данные по итогам ежегодного Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций. Данные относятся к 2018 или последнему году, за который имеются сведения.

<sup>2</sup> См. United Nations, “United Nations rule of law support in the context of COVID-19 pandemic”.

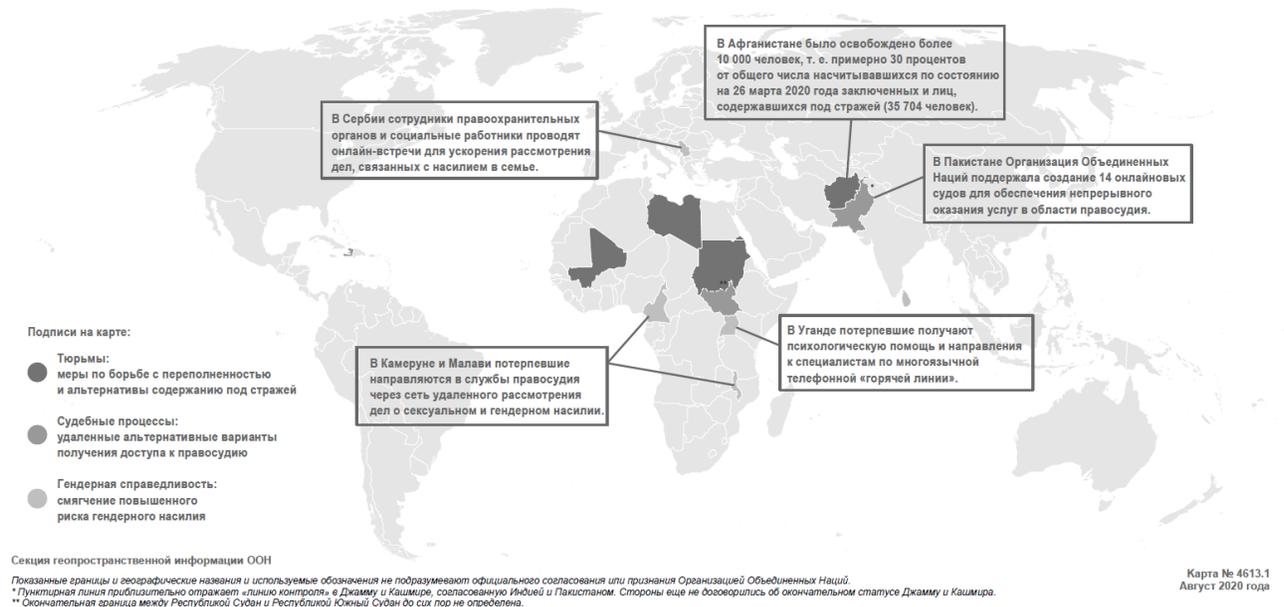
6. В связи с COVID-19 Организация Объединенных Наций направляет новые усилия на поддержку глобальных программ сокращения масштабов насилия на уровне общин, включая информирование местного населения и переоборудование помещений под изоляторы. Государственным властям Анголы, Замбии и Мальдивских Островов оказывается содействие в обеспечении соблюдения сотрудниками полиции норм и стандартов в области прав человека во время чрезвычайного положения. В Демократической Республике Конго полиция Организации Объединенных Наций помогает правительству осуществлять стратегию отслеживания контактов, опираясь на извлеченные уроки и примеры передовой практики, выявленные в ходе реагирования на эпидемию Эболы.

7. Пандемия сопряжена с повышенным риском для женщин и девочек. Из-за введения режима самоизоляции возрастает риск насилия со стороны половых партнеров, а из-за ухудшения социально-экономического положения женщины и девочки — беженки подвергаются риску сексуальной эксплуатации. Организация Объединенных Наций содействовала обеспечению безопасного доступа к дистанционному рассмотрению исков и психологическому консультированию, в частности в Нигерии, где Организация Объединенных Наций внедрила системы удаленного рассмотрения дел для беженцев из Камеруна, в рамках которых лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие, оказывается помощь, в том числе правовая, в дистанционном режиме.

8. Из-за пандемии дети, уже подвергавшиеся риску, оказываются в еще более уязвимом положении, поскольку по мере усугубления экономической нестабильности появляются новые группы людей, которые из-за ограничений на передвижение сталкиваются с насилием в семье. Все большее присутствие детей в сети подвергает их риску киберзапугивания, опасного поведения в интернете и сексуальной эксплуатации.

9. Примеры инициатив, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций в связи с COVID-19, представлены на рисунке II.

**Рисунок II**  
**Примеры деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, направленной на смягчение риска и последствий пандемии коронавирусного заболевания**



10. Реализация этих новаторских решений и инициатив, хоть они и продиктованы необходимостью и носят коррекционный характер, указывает на политическую волю и решимость органов государственной власти. Они также открывают возможности для долгосрочного решения таких хронических проблем, как отсутствие доступа к правосудию, переполненность тюрем и массовое лишение свободы. Например, в Гаити Организация Объединенных Наций помогла правительству разработать систему проведения слушаний в режиме онлайн, чтобы судебная система могла продолжать функционировать. Чтобы сократить длительные сроки досудебного содержания под стражей, этой системой можно было бы пользоваться и после пандемии. Организация Объединенных Наций готова сотрудничать с государствами-членами на этапе восстановления, с тем чтобы они могли более эффективно реагировать на будущие кризисы.

## 2. Поощрение транспарентности и борьба с коррупцией

11. Коррупция идет вразрез с самой концепцией верховенства права, подрывает легитимность государственной власти, сдерживает усилия в области развития и является дестабилизирующей силой. В условиях конфликта нерешенная проблема системной коррупции сказывается на мирных процессах, разоружении вооруженных групп, защите гражданского населения и усилиях по борьбе с безнаказанностью. В рамках подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, которая состоится в 2021 году, Организация Объединенных Наций будет оказывать поддержку государствам-членам в их работе по решению глобальных проблем коррупции на всех уровнях на основе более тесной координации и общих усилий. Специальная сессия предоставит государствам-членам важную возможность обменяться примерами национального опыта и передовой практики, а также определить новые и новаторские подходы к борьбе с коррупцией.

12. На сегодняшний день число участников, которые ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции — важнейший нормативно-правовой рамочный документ и стратегический инструмент для государств-членов — или присоединились к ней, составляет 187. По просьбе государств-членов Организация Объединенных Наций продолжала содействовать проведению расследований сложных дел о коррупции, разработке национальных стратегий борьбы с коррупцией, включая механизмы раскрытия информации об активах и работы с осведомителями, а также поиску новаторских подходов к решению проблемы коррупции в распоряжении ресурсами дикой природы и в спорте. Поскольку в соответствии с Конвенцией и целью 16 в области устойчивого развития государства обязаны значительно сокращать незаконные финансовые потоки и активизировать усилия по изъятию и возвращению похищенных активов, государства могут получить поддержку в рамках совместной инициативы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирного банка по возвращению похищенных активов. Например, Организация Объединенных Наций оказала поддержку ряду стран Ближнего Востока и Северной Африки в борьбе с отмыванием денег, а в январе 2020 года Антикоррупционный центр правосудия в Афганистане признал 10 членов избирательных комиссий виновными в мошенничестве, создав важный прецедент подотчетности за коррупцию, связанную с выборами.

13. 3 сентября 2019 года истек мандат Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале. За 12 лет своей работы Комиссия внесла существенный вклад в укрепление верховенства права и потенциала в области проведения расследований и судебного преследования в Гватемале.

14. Во время пандемии COVID-19 Организация Объединенных Наций содействовала отслеживанию рисков в конкретных секторах и предоставляла рекомендации и помощь в целях повышения уровня добросовестности в закупочной деятельности, особенно в отношении процессов снабжения в секторе здравоохранения.

### **3. Обеспечение эффективных, инклюзивных и подотчетных учреждений правосудия и безопасности**

15. Организация Объединенных Наций зачастую ведет свою деятельность в условиях системных недостатков, отсутствия институциональной независимости и подотчетности судебных органов и серьезной коррупции в системах управления, которые не предоставляют различным категориям общества эффективные услуги и не способствуют расширению прав и возможностей женщин. Организация Объединенных Наций поощряет соблюдение минимальных стандартов, а также использование альтернатив тюремному заключению, проведение программ реституционного правосудия и реабилитацию заключенных. Для принятия таких мер в контексте выполнения задач, предусмотренных целями в области устойчивого развития, потребуются более долгосрочные инвестиции в структурные реформы и (во многих случаях) изменение культурных установок. На рисунке III отражены результаты и преимущества широкого спектра мероприятий по оказанию Организацией Объединенных Наций стратегической и технической помощи.

Рисунок III  
**Поддержка Организацией Объединенных Наций эффективных,  
 инклюзивных и подотчетных учреждений**



**Центральноафриканская Республика**

- Заполнено 60 процентов должностей работников судебной системы.
- С 2014 года число действующих тюрем возросло с 3 до 12.
- Отремонтировано еще 43 участка полиции и жандармерии для обеспечения их эффективного функционирования.
- Для укрепления потенциала органов внутренней безопасности набрано 2500 из 5000 курсантов.



**Демократическая Республика Конго**

- Введены в эксплуатацию 46 судов и прокуратур и 22 пенитенциарных учреждения.
- Для укрепления потенциала 28 979 сотрудников национальной полиции проведено 871 учебное занятие.



**Кения**

- Обеспечена подготовка 1595 сотрудников системы уголовного правосудия, 45 процентов которых — женщины.
- Укреплены связи между традиционной и официальной системами правосудия.



**Мьянма**

- Организована подготовка 250 работников сектора правосудия по вопросам оказания услуг в области правосудия, ориентированных на интересы населения.
- Разработаны руководящие указания, касающиеся стандартов справедливого судебного разбирательства и разработки законопроектов, в целях содействия применению международных стандартов.



**Йемен**

- Укреплен потенциал 922 представителей системы правосудия и безопасности и гражданского общества.
- Оказано содействие созданию школы для женщин-полицейских; ожидается, что в эту школу в Адене будет зачислено 700–800 женщин-новобранцев.



**Украина**

- Управление Омбудсмена получило возможность наблюдать за ведением 2185 судебных слушаний и условиями в более чем 1000 мест содержания под стражей.
- 338 000 жителей Донецкой и Луганской областей была оказана качественная юридическая помощь с использованием мобильных средств.

16. В Ливии Организация Объединенных Наций, несмотря на эскалацию боевых действий, обострившую политические и социальные разногласия, помогла сектору правосудия сохранить единство на территории страны путем

проведения выборов для заполнения должностей в правовых и судебных органах. Руанде была оказана помощь в разработке природоохранного законодательства для содействия осуществлению этой страной Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. Организация Объединенных Наций помогла Фиджи провести обзор законопроекта по борьбе с изменением климата в целях выполнения этой страной своих международных обязательств по решению проблемы изменения климата и способствовала укреплению потенциала специалистов по правовым вопросам, парламентариев и других государственных должностных лиц в области экологического права в странах Ближнего Востока и Северной Африки, а также в Бурунди, Зимбабве, Непале и Тиморе-Лешти.

17. В Гамбии и Йемене была организована учебная подготовка по вопросам отправления уголовного правосудия с учетом интересов детей и жертв. В Юго-Восточной Азии были вынесены рекомендации по противодействию насилию в отношении детей и сексуальной эксплуатации детей, а также по надлежащему использованию цифровых данных криминалистической экспертизы при расследовании киберпреступлений и борьбе с терроризмом. В Юго-Восточной Европе и Западной и Центральной Азии правительствам и региональным организациям была оказана поддержка в их усилиях по борьбе с трансграничной преступностью, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и финансированием терроризма.

#### **4. Содействие обеспечению безопасности, предупреждению преступности и сокращению масштабов вооруженного насилия**

18. В рамках усилий Организации по оказанию государствам помощи в решении проблем безопасности, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, Замбии была оказана поддержка в повышении осведомленности сотрудников правоохранительных органов об экологических преступлениях и в устранении пробелов в правоприменительной деятельности, связанных с незаконной торговлей опасными и строго ограниченными химическими веществами. Будучи осведомлена о том, что сезонный перегон и угон скота по-прежнему входят в число основных источников конфликта в Южном Судане, Организация Объединенных Наций поддержала механизмы привлечения к ответственности за преступления, связанные со скотом, в том числе через посредство традиционных и выездных судов. В Демократической Республике Конго и Мали развитие национального потенциала в области безопасного хранения оружия и боеприпасов помогло сократить масштабы утечки оружия в вооруженные группы. Для поддержки усилий по стабилизации и претворению насилия в Ираке женщины, в том числе внутренне перемещенные лица, прошли подготовку в качестве саперов.

19. Организация Объединенных Наций поддержала государства-члены в Латинской Америке, Центральной Азии и Восточной Африке в разработке планов действий по обеспечению безопасности и предупреждению преступности в городах, предусматривающих, в частности, обеспечение более безопасных условий для женщин. В Буркина-Фасо при поддержке Организации Объединенных Наций была создана платформа для организаций гражданского общества, ориентированная на реформирование сектора безопасности и управления. В Сальвадоре власти разработали систему раннего предупреждения для оказания полиции помощи в предупреждении преступлений.

## 5. Повышение уровня безопасности и справедливости в интересах населения

### а) Обеспечение доступа к правосудию для всех

20. Организация Объединенных Наций организовала подготовку членов общин в Бангладеш, направленную на предоставление услуг по оказанию правовой помощи членам бедных и уязвимых общин, и поддержала инициативы по оказанию правовой помощи заключенным в тюрьмах Буркина-Фасо и Гамбии. В Мьянме более 5000 человек получили консультационно-юридическую помощь. В Пакистане власти оказали юридическую помощь 25 460 лицам (48 процентов из них — женщины) через юридические консультации. В 11 странах Европы и Центральной Азии Организация Объединенных Наций способствовала оказанию бесплатной юридической помощи людям, которые сталкиваются с препятствиями и неравным обращением в плане получения доступа к правосудию.

### б) Безопасность и справедливость для женщин и девочек

21. При содействии Организации Объединенных Наций государства-члены укрепили свои правовые системы и системы правосудия и безопасности, чтобы создать более безопасные условия для женщин и девочек и способствовать гендерному равенству (см. рисунок IV). Были предприняты усилия для укрепления законодательной и нормативной базы, в том числе законов о гендерном паритете и выборах, с особым упором на представленность в государственных органах, в частности в Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре, Нигере и Центральноафриканской Республике. 158 314 женщинам и девочкам в таких странах, как, в частности, Либерия, Ливан, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Сьерра-Леоне и Уганда, была оказана юридическая помощь по вопросам гендерного насилия, семейных и имущественных прав, вредной практики и уголовного правосудия.

Рисунок IV

### Примеры деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в интересах женщин и девочек



Секция геопространственной информации ООН

Показанные границы и географические названия и используемые обозначения не подразумевают официального соглашения или признания Организацией Объединенных Наций.

\* Пунктирная линия приблизительно отражает «линию контроля» в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Стороны еще не договорились об окончательном статусе Джамму и Кашмира.

\*\* Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан до сих пор не определена.

Карта № 4613.2  
Август 2020 года

**с) Безопасность и справедливость для детей**

22. Организация Объединенных Наций продолжала применять общий подход к обеспечению правосудия в отношении детей, добиваясь того, чтобы положения Конвенции о правах ребенка и других международных правовых документов, касающиеся правосудия в отношении детей, учитывались при проведении политических реформ и выполнении поставленных задач. Программы Организации Объединенных Наций направлены на оказание помощи детям, находящимся в контакте с системой правосудия, и предусматривают выведение детей из системы уголовной юстиции, альтернативы содержанию под стражей, реабилитации и реинтеграцию, а также правосудие и правоохранительную деятельность с учетом интересов детей.

23. Организация Объединенных Наций оказала финансовую и техническую поддержку в контексте проведения глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных свободы (см. [A/74/136](#)), и координирует последующие мероприятия в связи с рекомендациями по итогам этого исследования. В Гондурасе и Сальвадоре Организация Объединенных Наций оказывала властям содействие в разработке систем раннего предупреждения для предотвращения насилия в школах, а также в обеспечении исполнения законов об исчезновениях детей.

**6. Укрепление верховенства права и прав человека в предупреждении терроризма и борьбе с ним**

24. В соответствии со своей Глобальной контртеррористической стратегией и соответствующими международно-правовыми документами и резолюциями Совета Безопасности Организация Объединенных Наций поддержала государства-члены и региональные организации в их усилиях по предотвращению терроризма и борьбе с ним. Эта работа включает в себя содействие правоохранительной деятельности и защите границ в рамках контртеррористических мер, принимаемых на основе принципов верховенства права и прав человека, предотвращение незаконного приобретения и оборота огнестрельного оружия террористами, поддержку инициатив по предотвращению радикализации террористов, удовлетворение потребностей и защиту прав жертв терроризма, а также репатриацию, судебное преследование, реабилитацию и реинтеграцию лиц, включая женщин и детей, подозреваемых в связях с группами, которые Организация Объединенных Наций включила в перечень террористических групп.

25. В Мали Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью в проведении расследований, включая расследования серьезных нападений на миротворцев Организации Объединенных Наций. Власти в Юго-Восточной Азии сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения вербовки детей насильственными экстремистскими и террористическими группами, обеспечивая реабилитацию и реинтеграцию в общество связанных с такими группами детей, включая девочек. Алжиру, Иордании, Ливану и Тунису была оказана поддержка в укреплении их правовых режимов и региональных рамок сотрудничества для борьбы с иностранными террористами, а странам Западной и Северной Африки и Юго-Восточной Азии — для борьбы с использованием интернета для ведения террористической деятельности.

## **7. Укрепление и поощрение подотчетности на национальном уровне**

### **а) Ответственность за серьезные преступления по международному праву**

26. Центральнаяафриканская Республика добилась прогресса в налаживании национальных процессов привлечения к ответственности за серьезные нарушения прав человека, в том числе в контексте Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. Специальный уголовный суд страны продвинулся вперед в расследовании ряда приоритетных дел, а Уголовный суд Банги осудил членов вооруженных групп за военные преступления и преступления против человечности.

27. В Демократической Республике Конго группы по содействию обвинению, действующие при поддержке Организации Объединенных Наций, продолжали добиваться усиления подотчетности сил безопасности и вооруженных групп, в результате чего с 2011 года более 1090 нарушителей, включая старших должностных лиц, были осуждены за сексуальное насилие и другие злодеяния. В Южном Судане, где привлечение виновных к уголовной ответственности является неотъемлемой частью политических усилий по урегулированию конфликта, Организация Объединенных Наций содействовала включению международных преступлений во внутреннее законодательство и использованию выездных судов для отправления правосудия, в том числе в интересах жертв изнасилования, в затронутых конфликтом и недостаточно охваченных услугами районами. В Гвинее Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь в организации судебных процессов по делам о зверских преступлениях, включая преступления, связанные с сексуальным насилием и предположительно совершенные в сентябре 2009 года силами безопасности.

### **б) Ответственность за преступления в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций**

28. С января 2013 года в результате злоумышленных деяний погибли 266 служивших в миротворческих операциях сотрудников Организации Объединенных Наций. В марте 2020 года Совет Безопасности принял резолюцию [2518 \(2020\)](#), в которой он призвал все государства-члены, принимающие у себя миротворческие операции, оперативно расследовать нападения на персонал Организации Объединенных Наций и надлежащим образом привлекать виновных к ответственности. Организация Объединенных Наций провела широкие консультации с государствами-членами в целях мобилизации политической, оперативной и технической поддержки для привлечения виновных к ответственности.

29. Среди всех миротворческих операций почти 80 процентов всех жертв приходится на Демократическую Республику Конго, Мали и Центральнуюафриканскую Республику. В этих трех странах отмечается некоторый прогресс: увеличилось число предполагаемых нарушителей, которые были задержаны и стали объектом расследования. Ранее в 2020 году в Центральноафриканской Республике шесть человек были осуждены за убийство 11 миротворцев Организации Объединенных Наций.

## **8. Поддержка инклюзивных процессов правосудия переходного периода**

30. Правосудие переходного периода подразумевает широкий комплекс процессов и механизмов, связанных с попыткой общества преодолеть наследие крупномасштабных нарушений, совершенных в прошлом, с целью обеспечить подотчетность, справедливость и примирение и предотвратить вооруженные конфликты.

31. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать процессы правосудия переходного периода в Колумбии. Эта работа включала в себя судебное представительство жертв в Специальном суде по вопросам мира, сотрудничество со Специальной группой по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта, предоставление консультаций и психосоциальной поддержки 12 311 жертвам и создание условий для их участия в работе комиссии по установлению истины. В Гватемале жертвы сексуального насилия в связи с конфликтом и бытового рабства получили поддержку от Организации Объединенных Наций, чтобы добиться исполнения приговора о компенсации, вынесенного по делу «Сепур-Зарко», которое послужило стимулом для принятия в этой стране мер по возмещению ущерба.

32. В Шри-Ланке благодаря женщинам из различных общин, выступавшим за правосудие переходного периода, было создано Управление по возмещению ущерба и назначена гендерно представительная комиссия по возмещению ущерба. В Гамбии при значительной поддержке Фонда миростроительства начала свою работу Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, которая содействует обеспечению социальной сплоченности и национального примирения на основе открытого для широкого участия и всеохватного процесса.

## **9. Поддержка процессов разработки конституции**

33. Организация Объединенных Наций оказывает помощь исходя из того, что конституция является верховным законом любой страны. Конституция обеспечивает правовую определенность и равную применимость, а также гарантирует и обеспечивает защиту основных прав через суды и комиссии, что имеет жизненно важное значение для поощрения культуры верховенства права и прав человека.

34. Например, в Южном Судане Организация в свете необходимости установления гражданского контроля над субъектами сектора безопасности оказала поддержку Национальному комитету по конституционным поправкам. В Алжире, Армении, Гамбии, Лесото, Мальдивских Островах, Сомали, Тринидаде и Тобаго и Тувалу мероприятия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи включали в себя поддержку эффективных и инклюзивных органов правосудия и поощрение прав человека. Организация выступила с рядом ориентированных на гендерную проблематику инициатив, например в Сомали, где она привлекла более 300 женщин к разработке хартии прав женщин в соответствии с конституцией. При содействии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии в октябре 2019 года в Женеве приступил к работе действующий под руководством и под ответственностью сирийцев при поддержке Организации Объединенных Наций авторитетный, пропорционально укомплектованный и инклюзивный Конституционный комитет, 28 процентов членом которого — женщины.

## **В. Укрепление системы отправления правосудия в Организации**

35. Внутренняя система отправления правосудия в Организации Объединенных Наций создана для обеспечения гарантии соблюдения принципа верховенства права в Организации и в отношении ее сотрудников. По состоянию на 1 июля 2020 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 1951 решение, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 1010 решений.

## **С. Поощрение верховенства права на международном уровне**

### **1. Кодификация, разработка и содействие соблюдению международно-правовых норм**

#### **а) Кодификация и разработка международных документов, норм, стандартов и правил**

36. Во время семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Шестой комитет рассмотрел пункты повестки дня «Ответственность государств за международно-противоправные деяния», «Дипломатическая защита», «Рассмотрение вопроса о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности и распределении убытков в случае такого вреда» и «Право трансграничных водоносных горизонтов», которые связаны с кодификацией и развитием норм международного права, на основе статей, разработанных Комиссией международного права в 2001, 2006, 2001/2006 и 2008 годах соответственно.

37. При рассмотрении пункта повестки дня, касающегося доклада Комиссии международного права о работе ее семьдесят первой сессии, Комитет принял к сведению завершение второго чтения проектов статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них (см. [A/74/10](#), гл. IV, разд. E) и завершение первого чтения проекта выводов об императивных нормах международного права (*jus cogens*) (там же, гл. V, разд. C) и проектов принципов, касающихся защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами (там же, гл. VI, разд. C). Комитет также принял к сведению включение Комиссией темы «Повышение уровня моря с точки зрения международного права» в ее программу работы и тем «Возмещение ущерба индивидам в случае грубых нарушений международного права прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права» и «Предотвращение и пресечение пиратства и вооруженного разбоя на море» в ее долгосрочную программу работы.

38. Комитет рассмотрел рекомендацию Комиссии международного права о том, чтобы Генеральной Ассамблеей или международной конференцией полномочных представителей на основе проектов статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них была разработана конвенция (там же, п. 42). Комитет принял к сведению проекты статей и постановил включить в предварительную повестку дня своей семьдесят пятой сессии пункт об их рассмотрении. 23 июня 2020 года Генеральная Ассамблея постановила, что в связи с пандемией семьдесят вторая сессия Комиссии будет отложена.

39. Что касается морского права, то число сторон Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, увеличилось до 91.

40. Межправительственная конференция по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, созданная в соответствии с резолюцией [72/249](#) Генеральной Ассамблеи, провела свою третью сессию в августе 2019 года. Из-за пандемии проведение четвертой сессии, которая должна была пройти с 23 марта по 3 апреля 2020 года, было отложено решением [74/543](#) Генеральной Ассамблеи.

41. Государствам, в частности развивающимся государствам, оказывается помощь в наращивании кадрового и институционального потенциала. Такой

потенциал является важнейшей предпосылкой для разработки международных норм в области морского права, для содействия более широкому принятию, единообразному и последовательному применению и эффективному осуществлению Конвенции и исполнительных соглашений к ней, а также для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения содержащихся в ней целей в области устойчивого развития, особенно с учетом новых реалий, обусловленных пандемией.

42. В течение отчетного периода произошли заметные события, связанные с многосторонними соглашениями, сданными на хранение Генеральному секретарю. Конвенция Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, 2018 года была открыта для подписания 7 августа 2019 года. 12 марта 2020 года после сдачи на хранение третьей ратификационной грамоты были выполнены условия для начала процесса ее вступления в силу. Достижениями в области международного экологического права являются вступление в силу 7 октября 2019 года Поправки 2012 года к тексту и приложениям II–IX к Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года и добавление новых приложений X и XI и вступление в силу 5 декабря 2019 года Поправки 1995 года к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

43. В своем качестве депозитария Международного пакта о гражданских и политических правах Генеральный секретарь в течение отчетного периода получил значительное количество уведомлений о введенном в связи с пандемией COVID-19 чрезвычайном положении от сторон, которые воспользовались своим правом на отступление в соответствии со статьей 4 Пакта<sup>3</sup>.

44. На своей пятьдесят второй сессии в 2019 году Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) приняла тексты о несостоятельности предпринимательских групп, о государственно-частных партнерствах и об обеспеченных сделках и утвердила к публикации, в том числе в качестве онлайн-справочного пособия, подготовленные секретариатом ЮНСИТРАЛ Комментарии по основным вопросам, связанным с договорами об облачных вычислениях. В ходе первой части своей пятьдесят третьей сессии, проведенной в дистанционном режиме 6–17 июля 2020 года, ЮНСИТРАЛ утвердила к публикации правовое руководство по единообразным правовым документам в области международных коммерческих договоров.

45. В связи с текстами ЮНСИТРАЛ было совершено 85 законодательных действий, в том числе три акта присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, пять актов присоединения к Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, пятьдесят два акта подписания и четыре акта ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, один акт ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций об уступке дебиторской задолженности в международной торговле, один акт присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах полностью или частично морской международной перевозки грузов и три акта присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах.

<sup>3</sup> Полный перечень полученных депозитарием уведомлений размещен на веб-сайте «Собрание договоров Организации Объединенных Наций».

46. Ангола, Колумбия и Мальта присоединились к Конвенции о статусе апатридов, а Швеция сняла оговорки к статье 8 и пункту 1 b) статьи 24 (вместе с соответствующей оговоркой к статье 8 и пункту 1 b) статьи 24 Конвенции о статусе беженцев). Ангола и Северная Македония присоединились к Конвенции о сокращении безгражданства.

47. В своей резолюции 9/1 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности учредила механизм обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней. Что касается киберпреступности, то Организация Объединенных Наций ведет последующую деятельность по осуществлению резолюции 74/247 Генеральной Ассамблеи, которая предусматривает создание специального межправительственного комитета экспертов открытого состава для разработки международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях.

**в) Поощрение применения международных договоров, норм, стандартов и правил**

48. С тем чтобы обеспечить доступ к высококачественной профессиональной подготовке, что является важной частью достижения цели 4 в области устойчивого развития (качественное образование), продолжалась деятельность в рамках Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, включая очные программы подготовки, и работа Библиотеки аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву — бесплатного образовательного интернет-ресурса.

49. За отчетный период было реализовано три высококачественные очные учебные программы по международному праву для государственных служащих и ученых-юристов в развивающихся странах или странах с формирующейся рыночной экономикой: Программа стипендий в области международного права, Региональный курс Организации Объединенных Наций по международному праву для Африки и Региональный курс Организации Объединенных Наций по международному праву для Азиатско-Тихоокеанского региона. Подготовка к Региональному курсу Организации Объединенных Наций по международному праву для Латинской Америки и Карибского бассейна, который должен был начаться в апреле 2020 года, была практически завершена, когда стало очевидным, что из-за пандемии курс проводиться не будет. В качестве промежуточного средства создания потенциала до проведения следующего Регионального курса была разработана и представлена участникам дистанционная учебная программа для самостоятельного освоения. В соответствии с целью 5 в области устойчивого развития (гендерное равенство) 51 процент участников составляли женщины.

50. В Библиотеку аудиовизуальных материалов по международному праву было добавлено 57 лекций, включая несколько лекций по основным темам международного права в рамках проекта «Мини-серия», целью которого является обзор основных тем международного права, ориентированный главным образом на пользователей с базовыми или ограниченными знаниями в области международного права. Добавленные лекции охватывают некоторые цели в области устойчивого развития, такие как цель 13 (деятельность в связи с изменением климата) и цель 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения). В соответствии с целью 5 в области устойчивого развития (гендерное равенство) было увеличено число добавленных лекций, записанных лекторами-женщинами.

51. В связи с пандемией с 16 марта 2020 года на веб-сайт Библиотеки аудиовизуальных материалов не было добавлено ни одной новой видеолекции. Тем не

менее начиная с этой даты в соответствии с целью 4 в области устойчивого развития (качественное образование) все новые лекции стали доступны в аудиоформате через подкаст Библиотеки аудиовизуальных материалов. Таким образом, в течение отчетного периода 14 лекций были доступны только в аудиоформате, а 43 лекции были доступны как в аудио-, так и в видеоформате. Благодаря распространению лекций через подкаст и размещению на веб-сайте Библиотеки аудиовизуальных материалов пояснения о том, как их скачивать, доступ к лекциям смогли получить пользователи в точках с ограниченным доступом к высокоскоростному интернету.

52. Также были реализованы такие мероприятия, как добавление материалов правовых исследований в исторический архив Библиотеки аудиовизуальных материалов на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, распространение материалов Библиотеки аудиовизуальных материалов среди научно-образовательных учреждений и обществ международного права во всем мире и сотрудничество с этими учреждениями и обществами в проведении конкурсов на лучший учебный судебный процесс.

53. В рамках программы ЮНСИТРАЛ по оказанию технической помощи и сотрудничеству было проведено более 50 мероприятий по оказанию технической помощи, сотрудничеству и наращиванию потенциала, касающихся таких сфер международного коммерческого права, как урегулирование споров, обеспеченные сделки, законодательство о несостоятельности, купля-продажа товаров, электронная торговля, закупки и развитие инфраструктуры. Более 30 из этих мероприятий были ориентированы на конкретные страны, в то время как остальные мероприятия проводились на международном, региональном и субрегиональном уровнях и охватывали многочисленные юрисдикции.

## **2. Международные и смешанные суды и трибуналы**

### **а) Международный Суд**

54. В отчетный период рабочая нагрузка Международного Суда оставалась высокой. По делу Джадхава (Индия против Пакистана) Суд установил, что Пакистан в ходе задержания гражданина Индии г-на Джадхава и процесса над ним действовал в нарушение своих обязательств по Венской конвенции о консульских сношениях и обязан обеспечить действительное повторное рассмотрение и пересмотр его осуждения и приговора. По делу, касающемуся применения Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Украина против Российской Федерации), Суд пришел к выводу о том, что обладает юрисдикцией для рассмотрения претензий, выдвинутых Украиной.

55. В деле о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Гамбия против Мьянмы) в целях защиты прав, заявленных Гамбией, Суд указал четыре временные меры в отношении Мьянмы до вынесения Судом окончательного решения по этому делу.

56. Во время пандемии Суд принял необходимые меры, чтобы продолжать выполнять свой мандат, и адаптировал свои методы работы с учетом необходимости работать в дистанционном режиме, в том числе провел свое первое в истории пленарное заседание в режиме онлайн. На момент составления настоящего доклада на рассмотрении Суда находилось 15 дел.

**b) Международный трибунал по морскому праву и арбитражные трибуналы, учрежденные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву**

57. В мае 2019 года Международный трибунал по морскому праву вынес постановление о временных мерах в деле о задержании трех украинских кораблей (Украина против Российской Федерации). В июле 2019 года Трибунал вынес постановление о временных мерах по делу о танкере «Сан Падре Пио» (Швейцария против Нигерии), и в декабре 2019 года стороны передали свой спор в Трибунал. В сентябре 2019 года Маврикий и Мальдивские Острова передали в Трибунал свой спор о делимитации морской границы в Индийском океане.

58. Арбитражными судами, учрежденными в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, рассматривались вопросы морского права по делу об инциденте с судном «Энрика Лекси» (Италия против Индии), по делу о задержании кораблей Военно-морских сил Украины и членов их экипажей (Украина против Российской Федерации) и по делу о споре, касающемся прав прибрежного государства в Черном море, Азовском море и Керченском проливе (Украина против Российской Федерации).

**c) Международный уголовный суд и другие международные суды и трибуналы**

59. 26 ноября 2019 года Кирибати уведомила Генерального секретаря о своем присоединении к Римскому статуту Международного уголовного суда. 25 сентября 2019 года Эквадор уведомил Генерального секретаря о своем согласии на обязательность для него поправок к Римскому статуту, касающихся преступления агрессии. Три поправки к статье 8 Римского статута, которые касаются оружия, содержащего микробиологические или другие биологические агенты или токсины; оружия, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, не поддающимися обнаружению в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей; и ослепляющего лазерного оружия и которые были приняты в Нью-Йорке 14 декабря 2017 года, вступили в силу для первой стороны, ратифицировавшей их 2 апреля 2020 года (Люксембург).

60. На своей 18-й сессии, состоявшейся 2–7 декабря 2019 года, Ассамблея государств — участников Римского статута Международного уголовного суда приняла резолюцию о поправках к статье 8 Римского статута, добавив в определение военных преступлений для целей Статута следующий элемент: умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны путем лишения его предметов, необходимых для выживания, включая умышленное создание препятствий для предоставления помощи.

61. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Международным уголовным судом, оказывая ему административную, правовую и материально-техническую поддержку в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом, в том числе посредством обмена информацией и доказательствами, предоставления транспорта, обеспечения безопасности полевых операций Суда и содействия проведению допросов и даче свидетельских показаний персоналом Организации Объединенных Наций.

62. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов 27 сентября 2019 года вынес свое решение о пересмотре по делу Нгирабатваре, в котором он постановил, что решение по апелляции в отношении г-на Нгирабатваре, в котором он был приговорен к 30 годам тюремного заключения за прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида, а также его

провоцирование и пособничество ему, остается в силе. Продолжаются судебные разбирательства по делу Станишича и Симатовича и рассмотрение апелляции по делу Младича. 16 мая 2020 года Фелисьен Кабуга, который разыскивался за геноцид и преступления против человечности, предположительно совершенные в Руанде в 1994 году, был арестован французскими властями в Париже. Арест был произведен в результате совместного расследования с Канцелярией Обвинителя Механизма.

63. Палата Верховного суда Чрезвычайных палат в судах Камбоджи ведет апелляционное производство по делу 002/02 в связи с обвинительным приговором в отношении бывших высокопоставленных руководителей «красных кхмеров» Нуона Чеа и Кхиеу Сампхана, признанных виновными в геноциде, преступлениях против человечности и серьезных нарушениях Женевских конвенций 1949 года. После кончины Нуона Чеа 4 августа 2019 года Камера прекратила апелляционное производство по его делу. 19 декабря 2019 года Палата предварительного производства вынесла свои замечания по делу 004/02 об апелляциях на постановления о закрытии дела в отношении Ао Ана. С учетом этих замечаний различные камеры рассматривают материалы по делу 004/02, представленные сторонами. Палата предварительного производства рассматривает апелляции на постановления о закрытии следствия по делам 003 и 004 в отношении Меаса Мута и Йима Тита соответственно.

64. Ожидается, что Специальный трибунал по Ливану вынесет свое решение по делу Айяша и др. в третьем квартале 2020 года. Это дело касается совершенного в 2005 году нападения, унесшего жизни премьер-министра Ливана Рафика Харири и еще 21 человека. Обвинения были предъявлены четырем лицам, которых судят заочно. Трибунал также рассматривает смежное дело Салима Джамиля Айяша, которое касается трех отдельных нападений, совершенных в отношении Марвана Хамада, Джорджа Хави и Элиаса эль-Мурра. Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне продолжает следить за исполнением приговоров лицам, осужденным Специальным судом по Сьерра-Леоне, предоставлять вспомогательные услуги находящимся под защитой свидетелям и рассматривать просьбы об оказании помощи, поступающие от национальных властей.

### **3. Другие международные механизмы привлечения к ответственности**

65. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, продолжил прилагать усилия для содействия процессу привлечения виновных к ответственности, как следует из его четвертого и пятого докладов Генеральной Ассамблеи (A/74/313 и A/74/699). Он продолжает заключать соглашения о взаимобмене и взаимодействовать с различными субъектами и имеет 42 рамочные договоренности о сотрудничестве с государственными структурами, международными организациями и субъектами гражданского общества. Механизм рассматривает два открытых дела.

66. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), продолжала свои усилия по обеспечению полной оперативной готовности, о чем свидетельствуют ее третий и четвертый доклады Совету Безопасности (S/2019/878 и S/2020/386 соответственно). В своей резолюции 2490 (2019) Совет Безопасности продлил мандат ЮНИТАД до 21 сентября 2020 года. ЮНИТАД продолжала

свою работу по облегчению сбора, хранения и анализа доказательственных материалов в соответствии с международными стандартами и оказанию поддержки правительству Ирака в обеспечении подотчетности. Была оказана прямая поддержка проходившему в третьем государстве уголовному разбирательству в отношении преступлений, совершенных «Исламским государством Ирака и Леванта».

67. В 2019 году Генеральный секретарь продолжал принимать меры, чтобы учредить независимый следственный механизм в целях сбора, обобщения, хранения и анализа доказательств наиболее серьезных международных преступлений и нарушений, совершенных в Мьянме начиная с 2011 года. В соответствии с кругом ведения Независимого механизма по расследованию для Мьянмы Генеральный секретарь считал, что Механизм начал функционировать 30 августа 2019 года. 7 августа 2019 года Механизм представил Совету по правам человека свой первый доклад (A/HRC/42/66).

### **III. Координация и слаженность действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в обеспечении верховенства права**

#### **A. Укрепление координации и повышение эффективности поддержки Организации Объединенных Наций**

##### **1. Глобальная координация вопросов верховенства права**

68. Механизм глобальной координации вопросов верховенства права продолжал содействовать применению скоординированного и согласованного подхода к оказанию Организацией Объединенных Наций помощи в области верховенства права на глобальном уровне. В частности, механизм глобальной координации скорректировал приоритеты Организации с учетом пандемии COVID-19 и продолжил осуществлять резолюцию 2447 (2018) Совета Безопасности и резолюцию 74/191 Генеральной Ассамблеи. Механизм глобальной координации обеспечивает учет международных норм в области прав человека, а также гендерных и межсекторальных вопросов при оказании поддержки в области верховенства права. Заметно возросли спрос на поддержку механизма глобальной координации и число оперативно развертываемых контингентов для поддержки операций в пользу мира и страновых групп Организации Объединенных Наций. На рисунке V представлены примеры деятельности механизма глобальной координации на сегодняшний день.

## Рисунок V

**Вклад механизма глобальной координации вопросов верховенства права**

Механизм глобальной координации содействует применению Организацией Объединенных Наций скоординированного подхода к оказанию помощи в области верховенства права посредством:

УМЕНЬШЕНИЯ  
КОНКУРЕНЦИИ



ЗАДЕЙСТВОВАНИЯ  
ЭКСПЕРТНЫХ ЗНАНИЙ



ПООЩРЕНИЯ  
ИННОВАЦИЙ



Механизм глобальной координации вел работу в 24 странах на этапе перехода в целях предотвращения конфликтов и поддержания мира и в постконфликтных ситуациях

Партнерами по глобальной координации, миссиями, постоянным полицейским компонентом и Постоянной судебно-пенитенциарной структурой развернуто 63 эксперта

Проведено 55 совместных миссий по оценке в поддержку совместных программ и планирования на национальном уровне

В 2020 году механизм глобальной координации выделил 1,2 млн долл. США на борьбу с кризисом COVID-19 наряду с глобальными программами ПРООН

69. В Ливии партнеры по глобальной координации помогли определить приоритетность эффективных совместных мероприятий в области обеспечения верховенства права в сложных конфликтных условиях. В Центральноафриканской Республике благодаря оперативному развертыванию экспертов по вопросам правосудия и безопасности была разработана последовательная и ориентированная на учет интересов людей стратегия в области верховенства права; в Либерии механизм глобальной координации принял участие в разработке пакета мер реагирования на чрезвычайные медико-санитарные ситуации в связи с COVID-19 в местах содержания под стражей.

70. В переходных условиях механизм глобальной координации способствует осуществлению политики Генерального секретаря в области регулирования и планирования переходных процессов в миротворческой деятельности. Была оказана поддержка Гаити, где Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити внесла значительный вклад в укрепление верховенства права, включая наращивание потенциала национальной полиции и управления тюрем. О том воздействии, которое оказывает поддержка со стороны Организации Объединенных Наций на верховенство права и поддержание мира, свидетельствует положение в Дарфуре. В качестве примеров можно привести поддержку со стороны Фонда миростроительства, применение новаторских подходов, в частности по линии функций поддержания связи с государственными структурами, для содействия ответственной передаче полномочий местным властям и поддержку со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций (см. рисунок VI).

Рисунок VI  
**Поддержка Организации Объединенных Наций для содействия переходному процессу в Дарфуре путем укрепления верховенства права в целях предотвращения конфликтов и поддержания мира**



71. Верховенство права способствует достижению и поддержанию мира. Участие Фонда миростроительства способствовало повышению согласованности инициатив в области правосудия переходного периода в рамках системы Организации Объединенных Наций на основе задействования сравнительных преимуществ каждой структуры. Результаты недавно проведенного тематического обзора поддержки, оказанной Фондом миростроительства 22 инициативам в области правосудия переходного периода в 11 странах, подчеркивают важность совместного анализа и планирования для выработки согласованного и действенного подхода.

**2. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности**

72. В рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, созданного по инициативе Генерального секретаря в 2018 году, началась оперативная деятельность и уже была улучшена координация и повышена согласованность в работе подразделений системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам в борьбе с терроризмом. В число 40 субъектов, подписавших Договор, входят подразделения системы Организации Объединенных Наций, Международная организация уголовной полиции, Всемирная таможенная организация и Межпарламентский союз. Договор способствует комплексному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и обеспечению уважения прав человека и верховенства права и включает в себя Рабочую группу по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма, которая, в дополнение к своим конкретным задачам, координирует информационно-пропагандистскую и исследовательскую деятельность.

### 3. Межучрежденческая координация и сотрудничество в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней и другие координационные процессы

73. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми в составе 26 членов продолжает поощрять и улучшать согласованность стратегий в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Группа выступает в качестве новаторской модели сотрудничества и многосторонности, продолжает расширяться и тесно сотрудничает с соответствующими межучрежденческими механизмами, включая Альянс по достижению цели 8.7 и сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, в целях координации поддержки Организацией процесса осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Например, Группа активно поддерживает усилия Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, направленные на борьбу с торговлей женщинами и девочками в контексте глобальной миграции.

## IV. Выводы

74. В предстоящие годы Организация Объединенных Наций будет стремиться к более глубокому пониманию меняющейся ситуации в области верховенства права и безопасности, соответствующим образом адаптироваться и расширять оказываемую государствам-членам поддержку, в том числе в таких областях, как климатическая справедливость, борьба с неравенством и дискриминацией и воздействие новых и новейших технологий на права человека. Поскольку во многих случаях коррупция прочно укоренилась в политической и социально-экономической структуре общества, усилия по борьбе с ней неизбежно будут носить сложный характер и планироваться на долгосрочную перспективу. Участие Организации Объединенных Наций в содействии национальным учреждениям в целях повышения уровня добросовестности, транспарентности и подотчетности должно стать более активным. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией, которая состоится в 2021 году, предоставляет уникальную возможность укрепить потенциал Организации по оказанию поддержки государствам-членам. Итоговый документ обеспечит для Организации Объединенных Наций более надежные инструменты содействия государствам-членам в достижении их цели добиться значительного сокращения масштабов коррупции. Если говорить о превентивной деятельности в более общем плане, Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать помощь и поддержку в области верховенства права по мере необходимости и в соответствии со стандартами в области прав человека, не в последнюю очередь в рамках усилий по достижению цели 16 в области устойчивого развития. Эта работа включает в себя противодействие применению смертной казни при любых обстоятельствах. Следовательно, доказательства, собранные механизмами подотчетности Организации Объединенных Наций, должны передаваться для использования в уголовном судопроизводстве только в тех случаях, когда смертная казнь не может быть назначена.

75. В контексте этой темы в феврале 2020 года Генеральный секретарь озвучил свой призыв к действиям в области прав человека. Цель этого призыва для Организации Объединенных Наций, которая отмечает свое семидесятилетие, заключается в пропаганде концепции прав человека, которая носит преобразующий характер, обеспечивает необходимые решения и непосредственно затрагивает интересы каждого человека. В своем призыве к действиям Генеральный секретарь изложил некоторые общие руководящие принципы и определил семь областей, в которых необходимы согласованные усилия: центральная роль прав

в обеспечении устойчивого развития; права в условиях кризиса; гендерное равенство и равные права женщин; участие общественности и пространство для деятельности гражданского общества; права будущих поколений, в частности климатическая справедливость; коллективные действия; и новые горизонты прав человека. В каждой из этих областей могут быть предприняты конкретные совместные шаги для достижения прогресса в области прав человека и верховенства права в более широком смысле.

76. Пандемия COVID-19 заставила мировое сообщество переосмыслить функционирование механизмов верховенства права и систем правосудия в чрезвычайных ситуациях, разработать более эффективные модели управления в кризисных ситуациях и способствовать достижению целей устойчивого развития на этапе восстановления, включая обеспечение участия женщин в разработке инициатив и оказании помощи в области верховенства права. Чтобы лучше понять последствия COVID-19, государствам-членам рекомендуется инвестировать в исследования и данные о воздействии (в том числе с учетом гендерного фактора) болезни на потребности в области безопасности, защиту прав человека и правосудие, а также сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях более эффективного реагирования на будущие кризисы.

77. Технологии обещают в корне изменить профессию юристов и сократить разрыв в доступе к правосудию. Хотя современные системы правосудия XXI века нуждаются в постоянном обновлении в целях приведения услуг в области правосудия в соответствие с потребностями людей, в реальности на подобную новаторскую деятельность бюджетные средства либо выделяются лишь в ограниченном количестве, либо не выделяются вообще. Что касается устранения разрыва в доступе к правосудию, то Генеральный секретарь призывает правительства продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, чтобы разрабатывать стратегии, выделять достаточные ресурсы и налаживать тесные связи между работниками сферы правосудия и общинами, в которых они работают и живут.