



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 October 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 73 повестки дня

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

## **Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

Глобальная обстановка в плане безопасности вошла в фазу повышенной и продолжительной нестабильности. Наблюдавшаяся в 2019 году сложная обстановка в плане безопасности в 2020 году еще более усложнилась из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), в результате которой усилились угрозы гражданских беспорядков и стала неуклонно нарастать нестабильность во всем мире.

Несмотря на распространение пандемии COVID-19 по странам и континентам, персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций прилагает все усилия, чтобы продолжать гуманитарную работу, работу в пользу мира, прав человека и устойчивого развития во всем мире. Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал сталкивается с угрозами безопасности, связанными с вооруженными конфликтами, преступностью, гражданскими беспорядками, воинствующим экстремизмом, ксенофобией и дезинформацией. Однако они продолжают работать в опасных местах, чтобы помочь нуждающимся. Их работа продолжается, несмотря на последствия пандемии COVID-19, включая последствия мер, введенных в связи с ней, для оказания гуманитарной помощи, реализации программ и обеспечения безопасности персонала.

В настоящем докладе представлен обзор глобальной обстановки в плане безопасности и ее воздействия на безопасность и защиту гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций. В нем также изложены меры, принимаемые Организацией для решения проблем, относящихся к



компетенции Департамента по вопросам охраны и безопасности и системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и меры по решению проблем и удовлетворению потребностей в обеспечении безопасности и условий для проведения операций Организации Объединенных Наций во всем мире. В заключительной части доклада содержатся замечания и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

## I. Введение

1. В своей резолюции 74/116 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. Ассамблея просила Генерального секретаря включить в его доклад оценку воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и информацию о разработке и осуществлении политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатах их реализации.

2. Настоящий доклад охватывает 18-месячный период с 1 января 2019 года по 30 июня 2020 года. В нем содержится обзор обстановки в плане безопасности в мире, соответствующих угроз и рисков для персонала Организации Объединенных Наций в сфере безопасности, мер реагирования со стороны Организации, а также проблем в обеспечении безопасности, с которыми сталкивается Организация<sup>1</sup>. В заключительной части доклада содержатся замечания и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

## II. Угрозы для безопасности персонала Организации Объединенных Наций

### A. Обстановка в плане безопасности в мире

3. Наблюдавшаяся в 2019 году сложная обстановка в плане безопасности в 2020 году еще более усложнилась из-за беспрецедентной ситуации, сложившейся вследствие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), в результате которой усилились угрозы гражданских беспорядков и стала неуклонно нарастать нестабильность во всем мире. Глобальная обстановка в области безопасности вошла в фазу повышенной и продолжительной нестабильности.

4. Последние 18 месяцев были отмечены изменением геополитической ситуации, затяжными вооруженными конфликтами, крупномасштабными чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, экономическими трудностями и долговыми кризисами, климатическими потрясениями, углублением социально-экономического неравенства, проблемами продовольственной безопасности, массовой миграцией, ростом популизма и ксенофобии, усилением национализма, распространением дезинформации и снижением уровня кибербезопасности.

5. В 2019 году на Ближнем Востоке и в Северной Африке основными угрозами оставались политические и социальные волнения. В регионе Персидского залива обстановка характеризовалась прежде всего вооруженным конфликтом и

---

<sup>1</sup> В контексте настоящего доклада под персоналом/сотрудниками Организации Объединенных Наций понимаются все сотрудники, охватываемые системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций; направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях по поддержанию мира или специальных политических миссиях, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не относится к военнослужащим в составе национальных контингентов и сотрудникам сформированных полицейских подразделений, несущим службу в составе своего контингента.

политической напряженностью. Продолжались гражданские волнения, связанные с выборами, вооруженные конфликты, межобщинное насилие, насильственное перемещение, нерациональное использование ресурсов, сохранялся низкий уровень трансграничной безопасности, обусловленный воинствующим экстремизмом, организованной преступностью и деятельностью негосударственных вооруженных субъектов, особенно в некоторых частях Африки к югу от Сахары. В Азиатско-Тихоокеанском регионе произошел ряд инцидентов в области безопасности, связанных с воинствующим экстремизмом. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна наблюдался рост преступности, обусловленный расширением влияния преступных организаций и увеличением подконтрольной им территории. Кроме того, регион подвергся дестабилизирующим последствиям гражданских беспорядков и массовой миграции, а также экономическим потрясениям.

6. Пандемия COVID-19 усугубила глобальные проблемы, еще больше обнажив коренные причины отсутствия безопасности и социально-экономического неравенства, а также усилив расовую напряженность и проявления национализма. Во всем мире гражданские беспорядки переросли из демонстраций против ограничительных мер в более широкие протесты против экономических последствий пандемии, усиливших недовольство политическими и социальными условиями. В большинстве регионов пандемией воспользовались воинствующие экстремистские группы и организованные преступные группировки.

7. В Западной Африке соперничающие террористические и воинствующие экстремистские группы расширили районы своих операций. Расширение сферы действия филиалов «Исламского государства Ирака Леванта» и «Аль-Каиды» от берегов озера Чад до западного побережья Африки привело к усилению региональной нестабильности. В Восточной Африке сохранялась угроза воинствующего экстремизма: боевики постоянно применяли самодельные взрывные устройства и совершали кровопролитные нападения.

8. В Юго-Восточной Азии призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, прозвучавший в марте, поначалу дал несколько положительных результатов. Некоторые вооруженные группы временно прекратили боевые действия, чтобы дать возможность принять меры в связи с пандемией. Вместе с тем экстремистские группы воспользовались вызванным COVID-19 страхом для того, чтобы активизировать подрывную деятельность.

9. В результате мер по сдерживанию COVID-19 в странах Латинской Америки и Карибского бассейна снизилось число насильственных преступлений. Однако пандемия не стала препятствием для организованных преступных группировок. В ряде стран они расширили подконтрольную им территорию, используя все более дерзкие методы.

10. Исламское государство в Ираке и Леванте, «Аль-Каида», их филиалы и другие террористические и воинствующие экстремистские группы, воспользовавшись передислокацией сил безопасности для борьбы с пандемией, активизировали свою деятельность в таких странах, как Афганистан, Ирак, Мозамбик, Сирийская Арабская Республика и Сомали, а также в таких регионах, как бассейн озера Чад, Сахель и Синайский регион. Некоторые из них заявили о своем намерении совершать нападения на Организацию Объединенных Наций. Связанные с пандемией ограничения также открыли возможности для расширения онлайн-вербовки людей из уязвимых групп, таких как молодежь и безработные.

11. В странах с преобладающим неформальным сектором в экономике рост безработицы и дефицит товаров привели к грабежам и другим имущественным преступлениям. Криминальные группировки мешают борьбе с вирусом,

препятствуя гуманитарному доступу к наиболее уязвимым группам населения. Из-за ухудшения обстановки в плане безопасности гуманитарные работники стали подвергаться нападениям преступников.

12. С введением мер по ограничению поездок и передвижений в целях сдерживания распространения COVID-19 люди стали все больше зависеть от онлайн-методов приобретения товаров и услуг. Преступники применяли вредоносные программы и вирусы-вымогатели для атак во всех секторах, ставя под угрозу системы здравоохранения, цепи снабжения и инфраструктуру, логистику и бизнес. В некоторых странах преступники совершали нападения на жизненно важные службы, такие как службы водо- и энергоснабжения, санитарии и охраны правопорядка.

13. Также обозначилась тенденция к быстрому распространению лозунгов и дезинформации, оказывающих дестабилизирующее воздействие. Дезинформационные кампании, проводившиеся по большей части в социальных сетях, были направлены на дискредитацию рекомендаций в области здравоохранения. Были случаи проведения дезинформационных кампаний против Организации Объединенных Наций, направленных на усиление враждебного отношения к Организации, и наблюдался рост угроз в адрес персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, в том числе в социальных сетях.

14. В последние 18 месяцев гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться, поскольку затяжные кризисы не прекращались. Число насильственно перемещенных лиц во всем мире увеличилось с 70,8 миллиона человек в конце 2018 года до 79,5 миллиона человек в конце 2019 года<sup>2</sup>. В начале 2020 года было спрогнозировано, что в гуманитарной помощи во всем мире будут нуждаться 168 миллионов человек<sup>3</sup>. Это число, которое является самым высоким за последние десятилетия, продолжало увеличиваться из-за пандемии COVID-19. В середине 2020 года в гуманитарной помощи нуждались уже 250 миллионов человек<sup>4</sup>.

15. Департамент по вопросам охраны и безопасности занимался обеспечением охраны и безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций и медицинских работников других международных организаций во всем мире. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывали нападения на гуманитарных работников и медицинские учреждения. Всемирная организация здравоохранения определяет их как «любые акты словесной или физической агрессии, воспрепятствование деятельности или угрозы насилия, которые сказываются на предоставлении лечебных и/или профилактических медицинских услуг в чрезвычайных ситуациях, их наличии и доступе к ним»<sup>5</sup>. Например, на оказании чрезвычайной помощи в связи со вспышкой лихорадки Эбола в восточной части Демократической Республики Конго сказались преступность и повстанческая деятельность: на медицинский персонал и медицинские учреждения, находящиеся в ведении Организации Объединенных Наций и ее партнеров, часто совершались нападения со стороны преступных групп и отдельных лиц. Гуманитарный персонал подвергался преследованиям, запугиванию, совершались прямые нападения на помещения, транспортные средства и склады гуманитарных структур. Департамент проводил анализ, предоставлял консультации и экспертную помощь в целях снижения рисков причинения вреда персоналу и возникновения

<sup>2</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, “Global Trends: Forced Displacement in 2019” (Copenhagen, 2020).

<sup>3</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Global Humanitarian Overview 2020” (Geneva, 2019).

<sup>4</sup> Humanitarian InSight, “Global Humanitarian Overview 2020”. URL: <https://hum-insight.info/>.

<sup>5</sup> URL: [www.who.int/news-room/q-a-detail/attacks-on-health-care](http://www.who.int/news-room/q-a-detail/attacks-on-health-care).

перебоев в оказании услуг. Нападения на работников гуманитарных организаций и медицинских работников в условиях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия представляют собой проявление системного пренебрежения нормами международного гуманитарного права и права прав человека. По данным Системы наблюдения за нападениями на медицинские учреждения Всемирной организации здравоохранения, за отчетный период на объекты здравоохранения в 14 странах и территориях было совершено 1135 нападений, в результате которых 290 человек погибли, 779 получили ранения<sup>6</sup>.

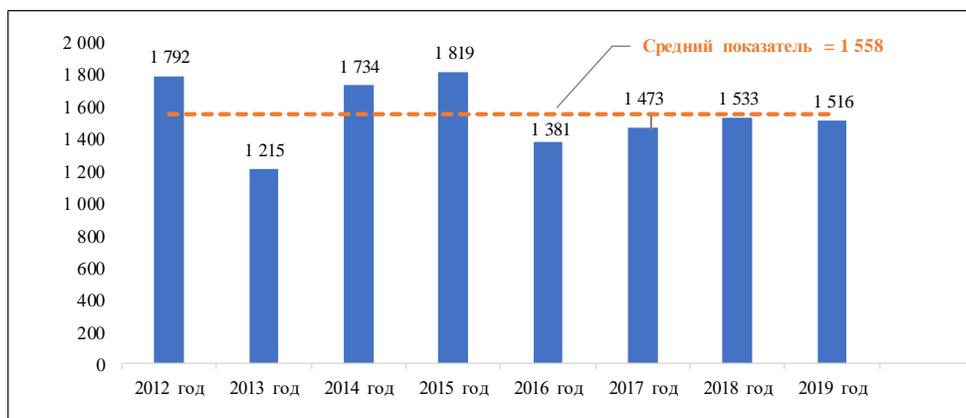
## **В. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций<sup>7</sup>**

### **1. Виды инцидентов и их последствия для персонала Организации Объединенных Наций**

16. В общей сложности в 2019 году от инцидентов, связанных с охраной и безопасностью, пострадали 1516 сотрудников Организации Объединенных Наций против 1533 в 2018 году, что представляет собой незначительное сокращение, а число таких инцидентов было меньше среднегодового показателя за период с 2012 по 2019 год (1558) (см. рисунок I).

Рисунок I

#### **Инциденты, связанные с охраной и безопасностью персонала Организации Объединенных Наций**



17. В 2019 году в результате актов насилия погибли 11 сотрудников Организации Объединенных Наций — столько же, сколько и в 2018 году. Эти инциденты произошли в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Джибути, Ливии, Сомали, Судане и Фиджи. Кроме того, в результате актов насилия, ранения получили 92 сотрудника (в 2018 году — 67). В первые шесть месяцев 2020 года в результате насилия погибли два сотрудника Организации Объединенных Наций. Эти случаи произошли в Гане и Мьянме. В целом число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате насилия, в

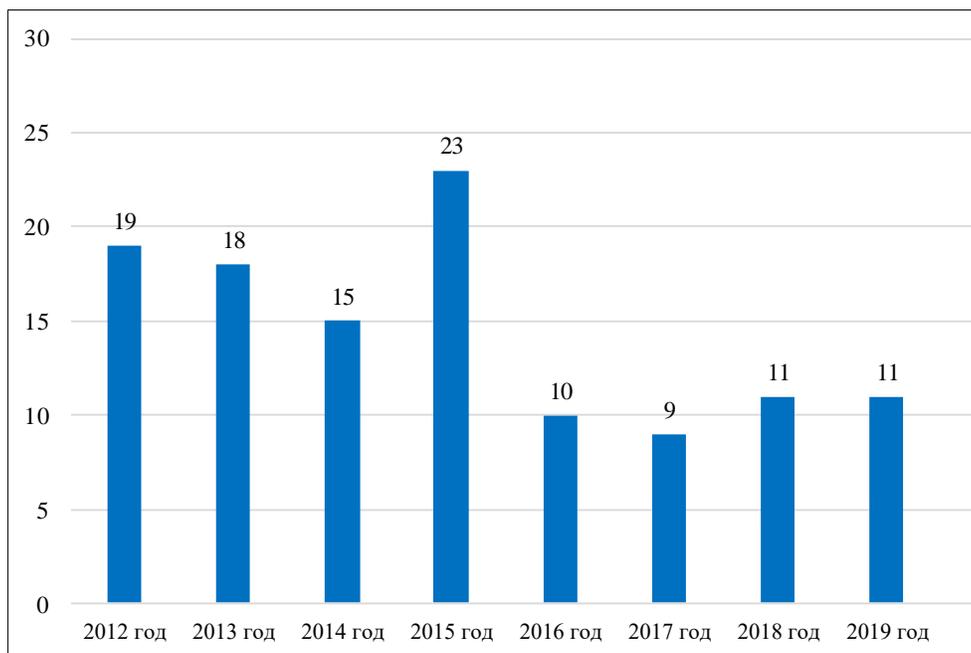
<sup>6</sup> URL: <https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>.

<sup>7</sup> Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, которые подписали с Организацией Объединенных Наций меморандумы о взаимопонимании по вопросу об обеспечении безопасности.

период 2016–2019 годов оставалось примерно на одном уровне (см. рисунок II), хотя Организация Объединенных Наций расширила свои операции во многих сложных в плане безопасности районах.

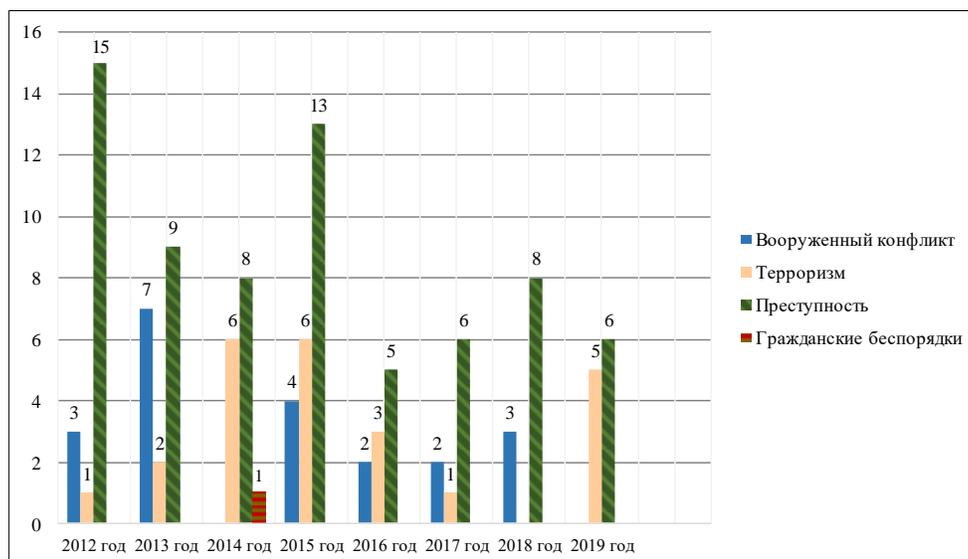
Рисунок II

**Случаи гибели персонала Организации Объединенных Наций в результате насилия**



18. В 2019 году из 11 человек, погибших в результате насилия, 6 стали жертвами криминала, 5 — жертвами терроризма. Девяносто пять процентов ранений, полученных сотрудниками в 2019 году, стали результатом преступных деяний (см. рисунок III и приложение III). В период с января по июнь 2020 года в результате насилия, совершенного преступниками, погибли два сотрудника. С 2012 года по 2019 год основной причиной насильственных смертей персонала Организации Объединенных Наций были инциденты криминального характера: их доля составила 60 процентов.

Рисунок III  
Случаи гибели персонала Организации Объединенных Наций в результате насилия в разбивке по категориям



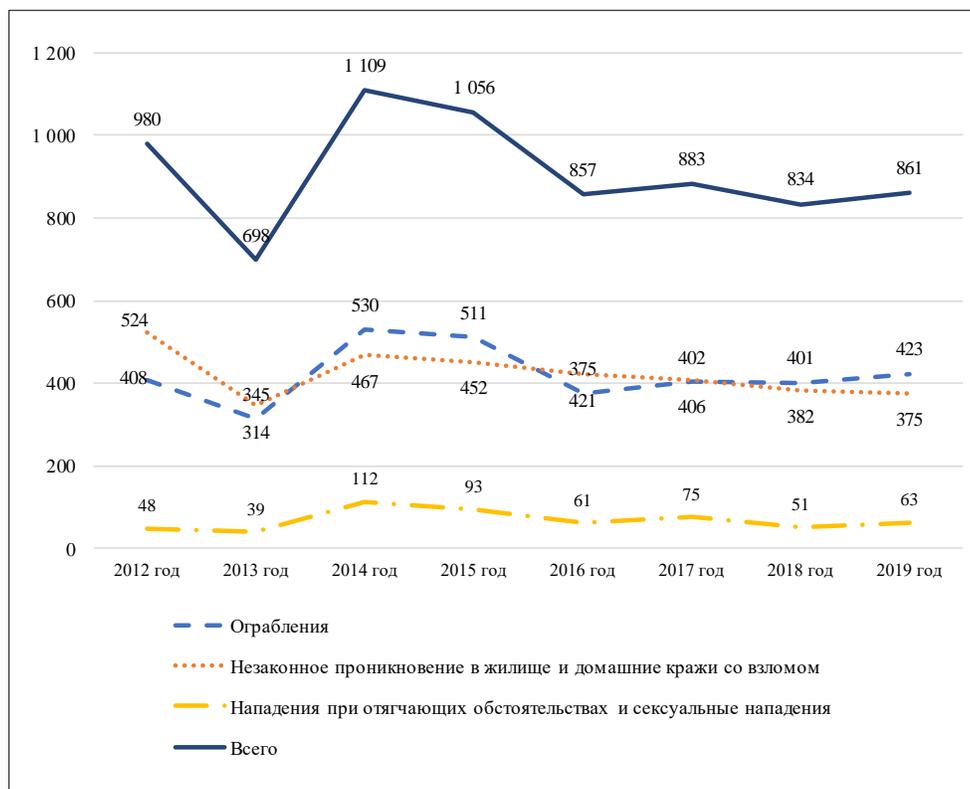
19. В 2019 году было совершено 53 прямых нападения на помещения Организации Объединенных Наций, 89 нападений на автотранспортные средства Организации Объединенных Наций и 154 вторжения в помещения Организации Объединенных Наций — всего 296 инцидентов. число таких нападений в последние четыре года увеличивалось, причем число нападений на помещения выросло на 40 процентов по сравнению с 2018 годом (23 нападения на помещения и 89 нападений на автотранспортные средства). Большинство нападений произошло в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Мали, Сомали, Судане (Дарфур) и Южном Судане. Согласно отчетам, в 2019 году в результате таких нападений был утерян или поврежден 61 официальный автомобиль Организации Объединенных Наций. За первые шесть месяцев 2020 года было совершено 24 прямых нападения на помещения Организации Объединенных Наций, 76 нападений на автотранспортные средства Организации Объединенных Наций и 85 вторжений в помещения Организации Объединенных Наций.

20. Эта тревожная тенденция подчеркивает необходимость постоянно ведущейся работы по укреплению системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в том, что касается мер управления безопасностью, стратегических рамок, учебной подготовки и координации с правительствами принимающих стран в целях усиления защиты персонала, имущества и помещений Организации Объединенных Наций.

#### *Преступность*

21. Из 1516 сотрудников Организации Объединенных Наций, которые в 2019 году пострадали в результате инцидентов, связанных с охраной и безопасностью, 861 человек (примерно 57 процентов) стали жертвами преступлений, в том числе ограблений, незаконных проникновений в жилище, домашних краж со взломом, нападений при отягчающих обстоятельствах и нападений сексуального характера, что несколько больше, чем в 2018 году (834) (см. рисунок IV и приложение III). Большинство сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших от преступлений в 2019 году, относятся к категории международного персонала (около 57 процентов), как и в 2018 году (около 55 процентов).

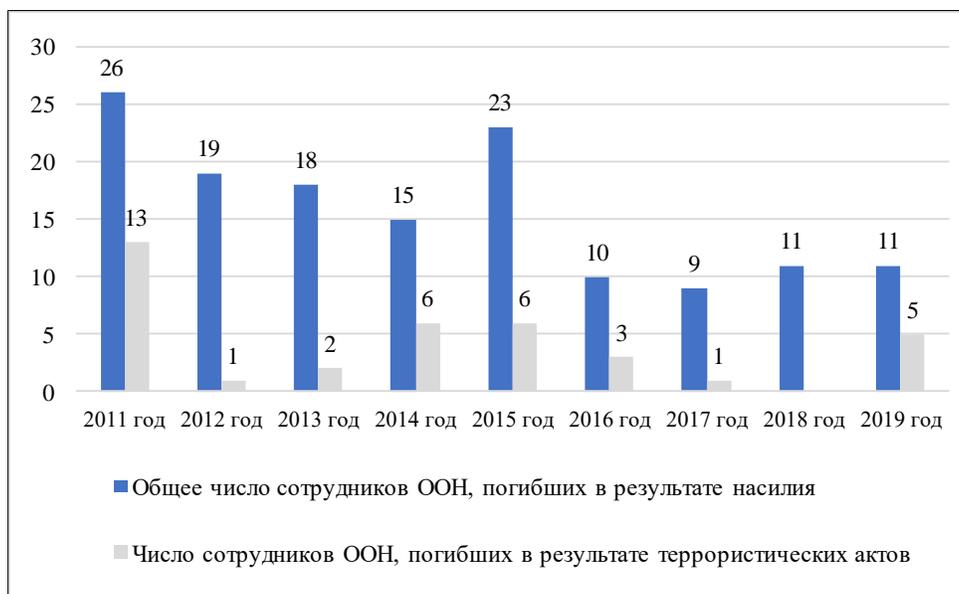
Рисунок IV  
**Преступления в отношении персонала Организации Объединенных Наций в разбивке по категориям**



### Терроризм

22. В 2019 году произошло пять случаев гибели персонала Организации Объединенных Наций в результате террористических актов (см. рисунок V). 31 мая 2019 года в Галькайо, Сомали, в результате вооруженного нападения воинствующих экстремистов был убит сотрудник Организации Объединенных Наций, нанятый на местной основе. 10 августа 2019 года в результате взрыва заминированного автомобиля рядом с автомобилем Организации Объединенных Наций в Бенгази, Ливия, были убиты три сотрудника Организации Объединенных Наций, а еще трое получили ранения. 24 ноября 2019 года в Кабуле в результате взрыва самодельного взрывного устройства, установленного на автомобиле Организации Объединенных Наций, погиб сотрудник Организации Объединенных Наций, нанятый на международной основе, а два сотрудника, набранных на местной основе, были ранены. Кроме того, произошло несколько нападений на персонал Организации Объединенных Наций без смертельного исхода. Несмотря на угрозу воинствующего экстремизма, Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал обеспечивать условия для осуществления важнейших программ и мандатов Организации Объединенных Наций в Афганистане, Ливии и Сомали, включая выполнение политических соглашений, оказание поддержки основным национальным учреждениям и доставку гуманитарной помощи.

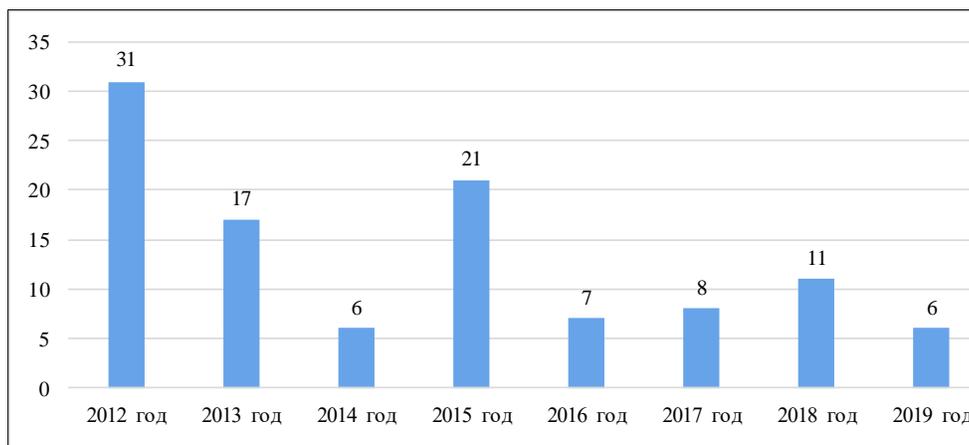
Рисунок V  
**Случаи гибели персонала Организации Объединенных Наций в результате террористических актов в сопоставлении с общим числом случаев гибели в результате насилия**



#### *Похищения*

23. В 2019 году было похищено шесть сотрудников Организации Объединенных Наций (двое мужчин и четыре женщины) (см. рисунок VI и приложение III), что меньше, чем в 2018 году, когда было похищено 11 сотрудников. Из этих шести случаев похищений четыре превратились в захват заложников — похитители выдвинули требования освобождения похищенных ими людей. В первые шесть месяцев 2020 года произошло еще два инцидента с захватом заложников. В результате эффективных действий Департамента по вопросам охраны и безопасности и системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций все сотрудники Организации Объединенных Наций, похищенные в 2019 и 2020 годах, были благополучно освобождены. В сентябре 2019 года был проведен обновленный курс подготовки на случай захвата заложников и были разработаны программы по предотвращению захвата заложников. Число сотрудников, похищенных в 2019 году, было меньше среднего за период 2012–2018 годов, составившего 14 человек.

Рисунок VI  
Похищения сотрудников Организации Объединенных Наций



*Несчастные случаи и дорожно-транспортные происшествия*

24. В 2019 году в результате несчастных случаев погибли 33 сотрудника Организации Объединенных Наций, в том числе 21 человек, погибший в авиакатастрофе рейса 302 авиакомпании «Эфиопские авиалинии» 10 марта 2019 года, тогда как в 2018 году погибло 20 сотрудников. Число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2019 году, значительно снизилось — с 17 в 2018 году до 8. Все жертвы дорожно-транспортных происшествий, кроме одного человека, погибли при пользовании личным автомобилем или общественным транспортом. В 2019 году травмы в результате несчастных случаев получили 100 сотрудников (114 в 2014 году, 111 в 2017 году) (см. приложение I). Большинство травм, вызванных несчастными случаями, были получены в результате дорожно-транспортных происшествий — с 2012 по 2019 года их доля составляла в среднем 95 процентов (см. рисунок VII и приложение III). В первые шесть месяцев 2020 года в результате несчастных случаев погибли шесть человек, в том числе три человека в результате дорожно-транспортных происшествий, а в январе один сотрудник Организации Объединенных Наций погиб в результате крушения коммерческого воздушного судна в Эль-Генейне, Судан.

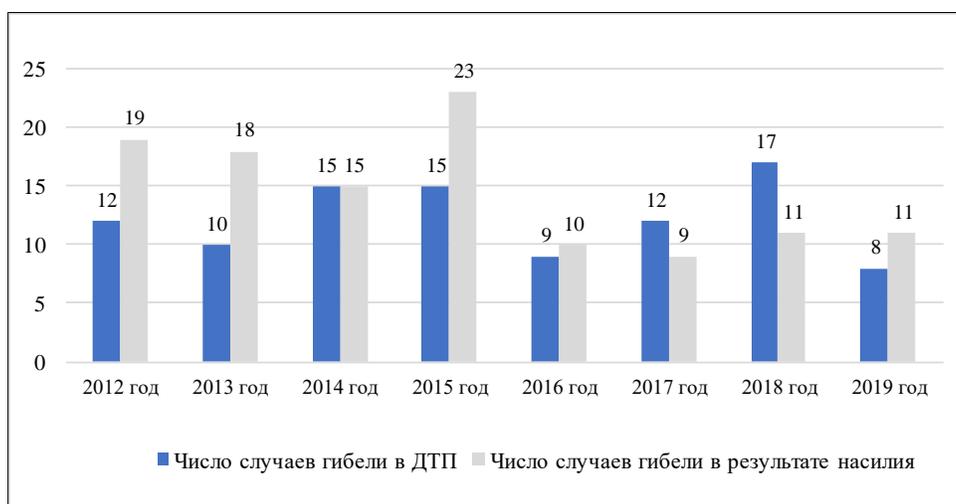
25. В 2019 году в результате дорожно-транспортных происшествий с участием автотранспортных средств Организации Объединенных Наций погибли 11 человек и были ранены 85 человек, не относящихся к персоналу Организации Объединенных Наций. В первой половине 2020 года в результате дорожно-транспортных происшествий с участием автотранспорта Организации Объединенных Наций погибли 16 человек и были ранены 59 человек, не относящихся к персоналу Организации Объединенных Наций.

26. Введенная в 2019 году стратегия Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности дорожного движения способствовала усилиям по сокращению числа случаев гибели и серьезного травматизма в результате столкновений на дороге. В Секретариате ведется работа по обновлению административной инструкции по безопасности дорожного движения и безопасному вождению; это позволит улучшить отчетность о таких дорожно-транспортных происшествиях. Кроме того, система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций выступила со следующими инициативами в области безопасности дорожного движения: разработка общей классификации дорожно-транспортных происшествий в целях более эффективного сбора данных и управления

ими, разработка инструкций по соблюдению правил безопасности дорожного движения в целях укрепления культуры безопасности в Организации, введение минимальных стандартов для персонала, управляющего автотранспортными средствами Организации Объединенных Наций, и оказание последующей поддержки пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Организация Объединенных Наций, проводя скоординированные и междисциплинарные мероприятия по вопросам обеспечения безопасности, медицинского обслуживания и управления автопарком в рамках всей системы, продолжает усилия по сокращению числа погибших и раненых в дорожно-транспортных происшествиях с участием автотранспортных средств Организации Объединенных Наций.

Рисунок VII

**Число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в сопоставлении с числом погибших в результате насилия**



#### *Запугивание и преследование*

27. В 2019 году было зафиксировано 327 случаев запугивания и преследования персонала Организации Объединенных Наций, что меньше по сравнению с 391 случаем в 2018 году. В первом полугодии 2020 года таких инцидентов было 146. Количество инцидентов, зафиксированных в 2019 году, было ниже самого высокого показателя, зарегистрированного в 2015 году (405), но выше семилетнего среднего показателя за 2013–2019 годы (296) (см. приложение I).

#### *Арест и заключение под стражу персонала Организации Объединенных Наций*

28. В 2019 году компетентные органы государств-членов арестовали и заключили под стражу 86 сотрудников Организации Объединенных Наций, тогда как в 2018 году было арестовано и заключено под стражу 85 сотрудников. Благодаря более тесным консультациям и координации между Организацией Объединенных Наций и компетентными органами государств-членов, с 2013 года ежегодное число арестов существенно снизилось. За первые шесть месяцев 2020 года были арестованы 54 сотрудника Организации Объединенных Наций. По состоянию на 1 июля 2020 года под стражей оставались 18 сотрудников Организации Объединенных Наций. В большинстве случаев арестованным сотрудникам Организации Объединенных Наций власти государств-членов предъявляли обвинения в уголовных преступлениях, включая нарушения правил дорожного

движения, финансовое мошенничество и незаконный оборот запрещенных предметов. Во всех случаях, кроме одного, государства-члены представили Организации Объединенных Наций запрошенные объяснения причин ареста.

*Инциденты на гендерной почве, связанные с нарушением безопасности*

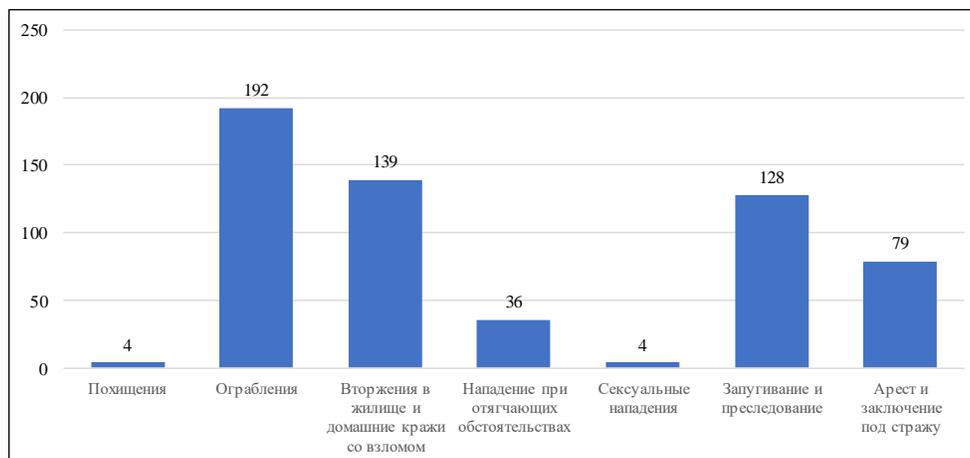
29. Женщины составляют около 40 процентов всего персонала Организации Объединенных Наций на местах. В 2019 году сотрудницы Организации Объединенных Наций составили 31 процент персонала, пострадавшего в результате инцидентов, связанных с охраной и безопасностью (см. приложение III). Сокращение числа инцидентов в области безопасности, затрагивающих женский персонал, коррелирует с активизацией усилий по учету гендерных аспектов в процессе управления рисками в области безопасности и при обеспечении безопасности жилых помещений, а также с введением специальной подготовки по вопросам безопасности для женщин. Число сообщений о сексуальных посягательствах на женский персонал Организации Объединенных Наций в 2019 году увеличилось до 12 с 10 в 2018 году. Это число ниже среднего за период с 2013 по 2019 год (13). За первые шесть месяцев 2020 года поступили два сообщения о случаях сексуальных посягательств. В 2019 и 2020 годах сексуальным посягательствам среди персонала Организации Объединенных Наций подвергались исключительно женщины.

**2. Безопасность персонала, набираемого на местной основе**

30. В 2019 году сотрудники, набранные на местной основе, составили около половины от общего числа персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего в результате инцидентов, связанных с безопасностью (747 из 1516 инцидентов, или 49 процентов). Набранный на местах персонал составил 54 процента от общего числа сотрудников, погибших в результате насильственных действий (6 из 11 инцидентов). В 2019 году набранный на местной основе персонал, численность которого на местах была выше по сравнению с персоналом, набранным на международной основе, в абсолютном выражении в большей степени, чем международный персонал, пострадал от инцидентов в области безопасности (гибель и ранение в результате актов насилия, травмы в результате несчастных случаев, аресты и заключение под стражу, нападения при отягчающих обстоятельствах и похищение) (см. рисунок VIII и приложение III). Международный персонал в абсолютном выражении в большей степени пострадал от краж со взломом и проникновения в жилище, от грабежей, фатальных несчастных случаев и от сексуальных посягательств, запугивания и/или домогательств.

31. Организация Объединенных Наций прилагает все усилия для дальнейшего повышения безопасности персонала, набираемого на местной основе. Политика обеспечения безопасности такого персонала была издана в 2019 году, а для ее лучшего понимания и более эффективного осуществления были выпущены специальные презентации на разных языках.

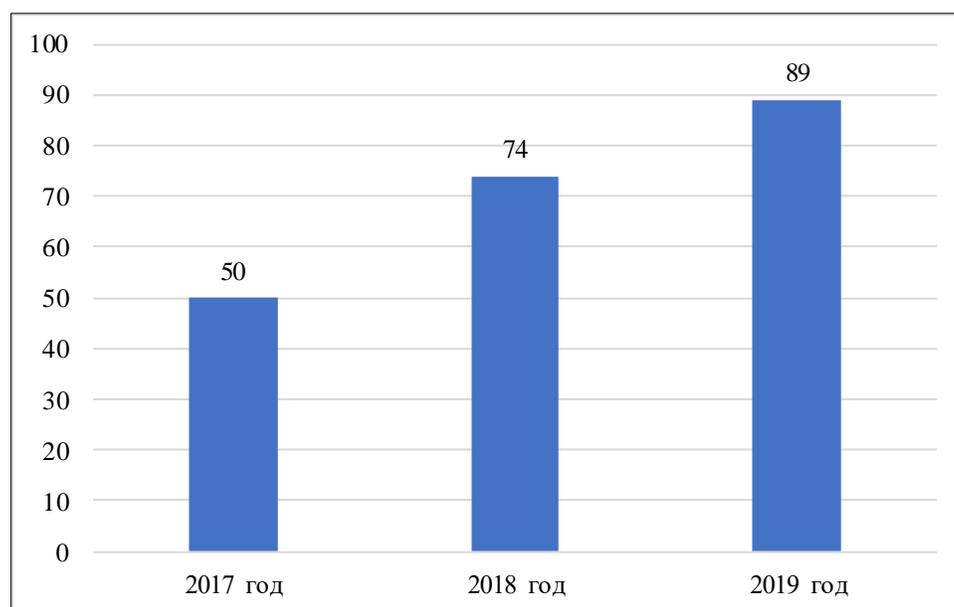
Рисунок VIII  
**Инциденты, от которых пострадал персонал, набранный на местной основе, 2019 год**



### 3. Влияние ситуации в плане безопасности в мире на программы Организации Объединенных Наций

32. С 2017 года для удовлетворения растущего спроса на поддержку в обеспечении безопасности в нестабильных условиях почти вдвое было увеличено число экстренных командировок специалистов Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (см. рисунок IX и приложение III). В 2020 году Департамент по вопросам охраны и безопасности, учтя введенные из-за пандемии на ограничения поездки, в экстренном порядке командировал сотрудников службы безопасности для поддержки важнейших программ Организации Объединенных Наций в Буркина-Фасо, Йемене, Ливане, Мьянме и Нигерии.

Рисунок IX  
**Экстренные командировки сотрудников службы безопасности Организации Объединенных Наций, 2017–2019 годы**



33. В отчетный период Департамент по вопросам охраны и безопасности вместе с организациями, охватываемыми системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, оказывал поддержку в обеспечении безопасности, удовлетворяя растущий спрос на обеспечение безопасности в небольшом числе районов с весьма сложной обстановкой, которые относятся к категории очень высокого риска и потому требуют наличия специализированного персонала службы безопасности и эффективного планирования и анализа. В 2019 году Департамент оказал поддержку 127 полевым миссиям в районах очень высокого риска, в том числе 31 миссии в Сомали, 11 миссиям в Сирийской Арабской Республике и 85 миссиям в Йемене, обеспечив условия для осуществления важнейших программ Организации Объединенных Наций в этих районах.

### **С. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие гуманитарный персонал неправительственных организаций и другой персонал**

34. В наиболее сложных с точки зрения безопасности условиях наряду с персоналом Организации Объединенных Наций работают гуманитарный персонал неправительственных организаций (НПО), персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и миротворцы.

#### **1. Инциденты в области безопасности, затрагивающие гуманитарный персонал неправительственных организаций**

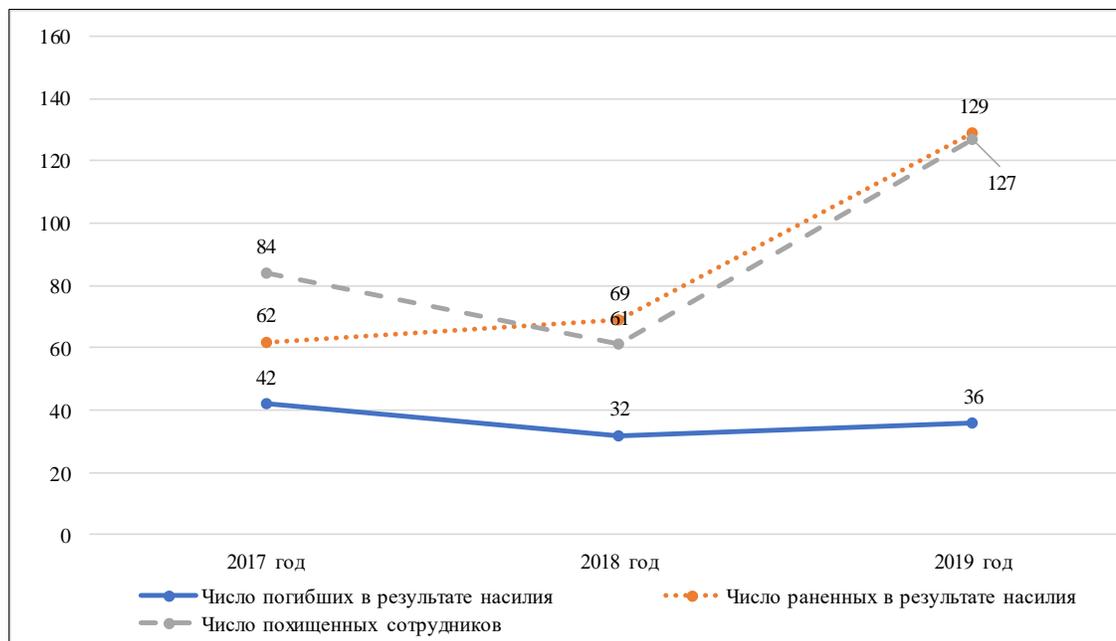
35. Количество серьезных инцидентов, затрагивающих гуманитарный персонал партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций, значительно возросло — с 314 в 2018 году до 567 в 2019 году. Это увеличение можно объяснить ухудшением обстановки в плане безопасности в Афганистане, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Йемене, Мали, Сомали, Судане и Южном Судане, где произошло большинство инцидентов. Расширение сотрудничества по вопросам безопасности между Организацией Объединенных Наций и партнерами-исполнителями привело к представлению более полной отчетности о происшествиях.

36. Согласно сообщениям, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности, в 2019 году в результате актов насилия были убиты 36 сотрудников НПО, работающих в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, 129 ранены, 127 похищены (см. рисунок X и приложение IV). Число убитых в 2019 году гуманитарных сотрудников НПО увеличилось с 32 в 2018 году до 36. Заметно возросло число раненых (с 69 в 2018 году до 129 в 2019 году) и похищенных (с 61 в 2018 году до 127 в 2019 году). За первые шесть месяцев 2019 года 20 сотрудников НПО из числа партнеров-исполнителей были убиты, 57 ранены, 39 похищены. В 2019 году число сообщений о нападениях на автотранспортные средства НПО выросло с 72 в 2018 году до 159.

37. Как и в предыдущие годы, НПО и партнеры-исполнители добровольно направляли Департаменту по вопросам охраны и безопасности отчеты об инцидентах в плане безопасности. Эти данные могут быть неполными и не поддаются проверке или сопоставлению с другими существующими базами данных, которые основаны на иной терминологии и методологии.

Рисунок X

**Инциденты, связанные с нарушением безопасности, в результате которых пострадал персонал неправительственных организаций — партнеров по осуществлению, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности, 2017–2019 годы**



## 2. Инциденты в области безопасности, затрагивающие персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ<sup>8</sup>

38. БАПОР, в пяти районах операций которого задействовано порядка 32 000 человек, оказывает различную гуманитарную помощь примерно 5,6 млн палестинских беженцев<sup>9</sup>. В 2019 году не было ни одного случая гибели персонала БАПОР в результате актов насилия или несчастных случаев, тогда как в 2018 году один сотрудник в районе операций погиб в результате акта насилия, двое — в результате несчастных случаев. В 2019 году ранения в результате насилия получил один сотрудник БАПОР, тогда как в 2018 году были ранены шестеро. БАПОР стало применять более строгий процесс проверки инцидентов, затрагивающих персонал в районе его операций. В результате число зафиксированных инцидентов, связанных с хищением, вандализмом и вторжением на объекты БАПОР, значительно снизилось.

<sup>8</sup> Персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) не охвачен системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

<sup>9</sup> Данные БАПОР об инцидентах, связанных с нарушением безопасности, взяты из системы управления информацией по вопросам безопасности БАПОР, в которую поступают и в которой регистрируются сообщения о соответствующих инцидентах.

### 3. Сравнение с миротворцами<sup>10</sup>

39. В 2019 году число военных и полицейских миротворцев, погибших в результате актов насилия, сократилось с 27 в 2018 году до 23, но за первые шесть месяцев 2020 года было зарегистрировано 33 случая гибели миротворцев. Из них семь погибли в результате злоумышленных деяний. В условиях миротворческих операций основную угрозу для безопасности представляет деятельность вооруженных групп, воинствующих экстремистов и организованных преступных группировок. В 13 операциях по поддержанию мира военные и полицейские миротворцы подвергались нападениям с применением артиллерии, минометов, реактивных снарядов, стрелкового оружия, различных видов самодельных взрывных устройств и комплексным нападением.

## III. Укрепление системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций

40. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, возглавляемая Департаментом по вопросам охраны и безопасности, постоянно адаптируется для решения задач, связанных с работой в чрезвычайно сложной и нестабильной обстановке в плане безопасности. Ниже приводятся некоторые примеры совместных усилий.

### A. Укрепление потенциала сотрудников, отвечающих за принятие решений по вопросам безопасности, в области управления рисками нарушения безопасности

#### 1. Постоянное оказание поддержки уполномоченным должностным лицам

41. В 2019 году Департамент при участии должностных лиц Международной организации по миграции, Программы развития Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев организовал шесть региональных практикумов по вопросам урегулирования кризисов и обучение по вопросам безопасности для 113 уполномоченных должностных лиц. Усилия Департамента привели к повышению потенциала уполномоченных должностных лиц в плане принятия решений по вопросам безопасности на местах. Проведенные мероприятия позволили подготовить должностных лиц к руководству страновыми группами Организации Объединенных Наций и операциями в пользу мира в кризисных ситуациях в области безопасности. Департамент выносит советникам Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности рекомендации относительно организации в будущем учебной подготовки по теме урегулирования кризисов для уполномоченных должностных лиц и старших должностных лиц структур Организации Объединенных Наций в их местах службы.

42. Департамент по вопросам охраны и безопасности провел обязательную подготовку по вопросам безопасности для 30 уполномоченных должностных лиц. Из-за ограничений, связанных с COVID-19, подготовка уполномоченных должностных лиц и лиц, временно исполняющих их обязанности, была

<sup>10</sup> В контексте настоящего доклада под миротворцами понимаются военнослужащие в составе воинских контингентов и сотрудники сформированных полицейских подразделений. Они не охватываются системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

проведена в онлайн-режиме. Параллельно с этим было обновлено и пересмотрено предназначенное для уполномоченных должностных лиц, входящих в группы по управлению безопасностью, руководство, в котором содержатся практические и всеобъемлющие рекомендации по вопросам обеспечения безопасности и принятия решений в этой области.

## **2. Повышение эффективности процесса принятия решений в отношении приемлемого риска на основе оценки степени важности программ**

43. Общесистемный механизм определения степени важности программ Организации Объединенных Наций остается незаменимым инструментом для выработки эффективного директивного и оперативного подхода к принятию обоснованных решений в отношении приемлемого риска для безопасности. Департамент по вопросам охраны и безопасности оказывает консультационную помощь в выявлении областей высокого риска в плане безопасности, требующих оценки степени важности программ. Этот механизм применяется в странах с нестабильной обстановкой в дополнение к критериям и факторам в области безопасности. За отчетный период Организация Объединенных Наций провела 45 оценок степени важности программ в 40 странах, что является небывало высоким показателем. В условиях пандемии оценка важности программ стала средством поддержания бесперебойной деятельности Организации и приоритетной реализации важнейших программ на местах.

## **V. Повышение действенности стратегий управления рисками нарушения безопасности**

### **1. Включение новых областей в нормативную базу по вопросам защиты и безопасности**

44. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности продолжала совершенствовать общесистемную нормативную базу по вопросам безопасности и участвовала в стратегических обсуждениях вопросов управления безопасностью. В 2020 году сеть утвердила руководящие принципы по оценке взрывостойкости, рекомендации по учету потребностей инвалидов в процессе управления рисками безопасности и классификацию дорожно-транспортных происшествий в целях более эффективного сбора данных и управления ими. Для того чтобы стратегии и инструкции оставались актуальными и эффективными, Сеть регулярно проводит технический обзор руководящих принципов системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В 2019 году сеть одобрила руководство по учету гендерных аспектов при управлении безопасностью, а также справочник и практическое руководство по вопросам, связанным с гендерными аспектами безопасности.

### **2. Улучшение информированности об обстановке и повышение эффективности анализа рисков и угроз**

45. Для поддержания осведомленности об обстановке необходим анализ угроз и рисков безопасности. Он позволяет руководителям, отвечающим за вопросы безопасности, заранее оценивать меняющиеся угрозы персоналу Организации Объединенных Наций. В целях удовлетворения новых потребностей и учета меняющихся угроз в различных регионах в условиях расширения географии угроз в нестабильной обстановке в плане безопасности Департамент по вопросам охраны и безопасности принял меры по максимальному использованию имеющихся ресурсов, в частности перешел на гибкий подход к командировкам специалистов по анализу проблем в области безопасности. Этот эффективный с

точки зрения затрат подход способствовал сохранению регионального подхода к решению проблем безопасности в районах с высоким риском. В целях дальнейшего укрепления экспертного потенциала специалистов Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в области управления информацией и ее анализа Департамент продолжал обучать их процессам и методам анализа вопросов безопасности и методам упреждающего стратегического анализа. По итогам стратегического обзора 2019 года в число приоритетов деятельности было включено дальнейшее укрепление потенциала Департамента в области сбора и анализа данных и подготовки аналитических продуктов, которые будут полезны для должностных лиц, принимающих решения о курсе действий.

### 3. Эффективное управление рисками

46. Работая с членами системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал укреплять охрану Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и специальных мероприятий, проводимых вне территории Организации Объединенных Наций. Департамент оказал различным структурам Организации Объединенных Наций поддержку в обеспечении безопасности 194 совещаний и специальных мероприятий, в которых участвовали 6196 сотрудников Организации Объединенных Наций в 86 странах. Департамент направил 380 сотрудников по вопросам безопасности для оказания поддержки в обеспечении безопасности во время специальных мероприятий, организованных структурами Организации Объединенных Наций. Принятие усиленных мер безопасности в координации с правительствами принимающих стран и в соответствии с политикой и процедурами Организации Объединенных Наций в области безопасности позволило предотвратить серьезные инциденты во время таких мероприятий.

47. Департамент по вопросам охраны и безопасности реализовал крупномасштабные проекты строительства и модернизации, направленные на усиление физической защиты объектов Организации Объединенных Наций в 60 странах, включая 15 общих помещений системы Организации Объединенных Наций. Департамент удовлетворил почти 200 просьб о предоставлении технических инструкций по физической защите помещений, а также внедрил приложение для мобильных телефонов, предназначенное для оценки физической безопасности и позволяющее его специалистам по безопасности выявлять уязвимые места и рекомендовать надлежащие меры по управлению рисками.

48. Хотя из-за пандемии поездки должностных лиц Организации Объединенных Наций были ограничены, Департамент координировал и предоставлял услуги по охране в рамках 377 комплексных операций по охране, проводившихся в условиях повышенного риска. Пандемия отразилась на функционировании служб охраны и комплектовании их штатов и привела к отсрочке обязательных программ подготовки и аттестации сотрудников служб охраны.

49. В целях дальнейшего повышения эффективности управления рисками в области безопасности Департамент по вопросам охраны и безопасности в соответствии со своим стратегическим планом приступил к обзору процесса управления рисками в области безопасности и системы учета инцидентов в области охраны и безопасности. Этот обзор, который был начат в 2020 году, проводится на основе консультаций с Центральными учреждениями, специалистами по безопасности на местах и аналитиками по вопросам безопасности. Как ожидается, благодаря дальнейшему взаимодействию Департамента с организациями, входящими в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, эти продолжающиеся усилия приведут к усовершенствованию процесса управления рисками в области безопасности, системы учета инцидентов в

области охраны и безопасности и системы управления знаниями. В 2019 году Департамент укрепил системы управления рисками в области безопасности и повысил готовность к кризисам в периферийных местах службы, увеличив число разработанных и обновленных планов обеспечения безопасности на 52 процента по сравнению с 2018 годом. Это позволило Организации Объединенных Наций осуществлять важнейшие мероприятия в более чем 30 странах и районах повышенного риска.

50. В рамках межучрежденческого совместного проекта по внедрению стандартов безопасности телекоммуникаций проводится модернизация средств связи, связанных с обеспечением безопасности. Организация расширила свой подход к организации связи для обеспечения безопасности таким образом, чтобы удовлетворять все потребности, связанные с безопасностью, во всех обстоятельствах, а не только в чрезвычайных ситуациях, при одновременном повышении эффективности затрат. Эти комплексные усилия позволили улучшить связь для обеспечения безопасности в полевых миссиях по всему миру и повысить эффективность обеспечения безопасности работы, выполняемой персоналом Организации Объединенных Наций и партнерами-исполнителями.

#### **4. Подготовка по безопасности**

51. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжает повышать качество подготовки по вопросам безопасности. Департамент по вопросам охраны и безопасности вместе с членами системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций разрабатывает программу вводного инструктажа по вопросам безопасности, ориентированного на местные условия и призванного обеспечить, чтобы весь персонал Организации Объединенных Наций получил знания и навыки, необходимые для работы в конкретном месте службы, в поездках или при переходе на новое место. Одним из главных средств подготовки по вопросам рисков в плане безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники Организации Объединенных Наций, проживающие в особо опасных районах или направляющиеся в такие районы, по-прежнему является учебная программа «Методы обеспечения безопасности в полевых условиях». После утверждения в 2019 году руководящих принципов учебной программы «Методы обеспечения безопасности в полевых условиях» Департамент в соответствии с этими принципами обновил учебные модули программы, уделив особое внимание вопросам профилактики и практическим занятиям. В 2019 году 11 523 сотрудника Организации Объединенных Наций и ее партнеров прошли 545 курсов подготовки по безопасности в полевых условиях в 42 странах. По состоянию на июнь 2020 года 330 000 сотрудников Организации Объединенных Наций и ее партнеров прошли курс под названием «BSAFE», введенный в 2018 году и предназначенный для повышения осведомленности о требованиях безопасности. В первой половине 2020 года Программа развития Организации Объединенных Наций подготовила и провела для старших представителей на страновом уровне серию веб-семинаров, где им были представлены базовые руководящие указания по вопросам, связанным с безопасностью.

52. В 2020 году на проведении очных и практических занятий сказались введенные в связи с пандемией ограничения на поездки. Департамент разрабатывает для инструкторов по безопасности руководство по вопросам, касающимся COVID-19, которое будет дополнять действующие инструкции по медицинскому обслуживанию и безопасности и будет предназначено для проведения инструкторами и их руководителями обзора потребностей в обучении, выявления рисков и пересмотра курсов подготовки по вопросам безопасности.

## 5. Реагирование на критические ситуации

53. Группа по профилактике и снятию стресса в связи с серьезными инцидентами Департамента по вопросам охраны и безопасности вместе с консультантами других структур Организации Объединенных Наций координировала активизацию работы по оказанию помощи в связи серьезными инцидентами во всем мире. Департамент отреагировал на 881 серьезный инцидент (в предыдущий отчетный период — 716). Он провел 10 889 консультаций с пострадавшими сотрудниками Организации Объединенных Наций и их иждивенцами и предоставил технические консультации 1308 руководителям в системе Организации Объединенных Наций. В 2020 году из-за пандемии объем услуг, предоставляемых персоналу Организации Объединенных Наций, резко увеличился. Во всем мире консультанты Департамента оказали сотрудникам и их иждивенцам 31 251 психосоциальную услугу (10 329 в предыдущем отчетном периоде), причем более 15 000 были связаны с пандемией.

54. Из-за масштабов глобального кризиса COVID-19 потребности персонала Организации Объединенных Наций во всех местах службы в консультациях по вопросам снятия стресса возросли. Чтобы удовлетворить эти потребности, Департамент по вопросам охраны и безопасности вместе с организациями системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций мобилизовал имеющиеся ресурсы для расширения консультационных услуг для персонала. С начала пандемии Департамент проводит различные вспомогательные мероприятия в области психосоциальной поддержки, включая, в частности, учебные занятия и брифинги в целях повышения осведомленности персонала о психосоциальных аспектах пандемии; занятия для повышения квалификации штатных и внешних специалистов по охране психического здоровья для решения задач, связанных с психосоциальными аспектами пандемии; разработку и распространение технических руководящих принципов планирования психосоциальной помощи в чрезвычайных ситуациях, каталогизацию ресурсов в области охраны психического здоровья и координацию с подразделениями Организации Объединенных Наций по вопросам глобальных мер психосоциальной поддержки персонала.

## С. Деятельность Департамента по вопросам охраны и безопасности, связанная с реформами

55. После проведенной в 2019 году внутренней реорганизации Департамент по вопросам охраны и безопасности разработал стратегический план на период 2020–2022 годов, включающий стратегические цели и приоритетные меры, направленные на повышение эффективности оперативной деятельности путем задействования разнообразных, но унифицированно подготовленных кадровых ресурсов и совершенствования и упрощения рабочих процессов. В этом стратегическом плане Департамент подтверждает свою приверженность поддерживать условия для осуществления программ Организации Объединенных Наций путем обеспечения надежного руководства и надежных решений в области безопасности. Приоритетным направлением деятельности Департамента в рамках участия в реформе Организации и общесистемной интеграции остается продолжение усилий по обеспечению полной интеграции объединенного штата сотрудников по вопросам безопасности в периферийные отделения и миссии.

56. После того как в 2019 году были изданы руководящие указания, уточняющие компетенцию и руководящие функции координаторов-резидентов как уполномоченных должностных лиц по вопросам безопасности или лиц, временно исполняющих их обязанности, Департамент по вопросам охраны и безопасности

оказал координаторам-резидентам поддержку в выполнении их должностных обязанностей по управлению безопасностью и в дальнейшей реализации программы реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

57. Департамент продолжал способствовать обеспечению гибкости и эффективности процесса управления людскими ресурсами объединенного штата сотрудников по безопасности, состоящего из примерно 7000 сотрудников охраны и безопасности Организации Объединенных Наций в более чем 120 местах службы. Департамент занимался повышением эффективности работы персонала службы безопасности и его способности к адаптации, уделяя особое внимание вопросам гендерного баланса, разнообразия, географической представленности и навыков. Представленность женщин на должностях категории специалистов и выше составляет 20 процентов, что на 2 процента больше, чем в предыдущие три года. Кроме того, Департамент оказывает поддержку в осуществлении стратегии Генерального секретаря по проблемам инвалидности, учитывая фактор инвалидности во всех директивных указаниях по вопросам безопасности и разрабатывая собственную стратегию по проблемам инвалидности.

## **D. Развитие взаимодействия**

### **1. Укрепление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран в сфере безопасности**

58. Правительства принимающих стран несут главную ответственность за защиту персонала, служебных помещений и имущества Организации Объединенных Наций. Эффективное сотрудничество и взаимодействие с правительствами принимающих стран остается одним из ключевых компонентов обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности проводит регулярные встречи с представителями властей принимающих стран для налаживания тесного взаимодействия с ними на основе формирования общего понимания обстановки, обмена информацией об обстановке и результатами анализа угроз и рисков, координации превентивных мер, мер по уменьшению рисков и урегулированию кризисов в области безопасности. В отчетный период заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности встретился с властями 24 принимающих государств-членов для обсуждения вопросов безопасности и провел брифинги для соответствующих комитетов Генеральной Ассамблеи и групп заинтересованных государств.

59. В рамках обеспечения безопасности Централных учреждений Организации Объединенных Наций, периферийных отделений, региональных комиссий и трибуналов Департамент по вопросам охраны и безопасности тесно координировал свою работу по охране этих объектов с соответствующими властями стран пребывания. Департамент поддерживал координацию с правительствами принимающих стран в целях обеспечения охраны объектов Организации Объединенных Наций и безопасного проведения мероприятий, в которых приняли участие тысячи делегатов и представителей гражданского общества (18 000 заседаний и конференций в 2019 году).

### **2. Борьба с безнаказанностью и укрепление соблюдения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала**

60. Организация Объединенных Наций тесно взаимодействует с правительствами принимающих стран, которые несут главную ответственность не только за обеспечение защиты персонала Организации Объединенных Наций,

находящегося на их территории, но и за обеспечение соблюдения его привилегий и иммунитетов. Организация призывает государства-члены соблюдать положения соответствующих международных документов. На сегодняшний день участниками Конвенции 1994 года о безопасности Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала являются 95 государств, а участниками принятого в 2005 году Факультативного протокола к ней являются лишь 33 государства.

61. После того, как в январе 2018 года вступил в силу типовой регламент регистрации случаев гибели в результате актов насилия при исполнении служебных обязанностей, Департамент по вопросам охраны и безопасности под руководством Департамента миротворческих операций наладил сотрудничество с другими департаментами и управлениями Секретариата и тремя миссиями по поддержанию мира в целях создания специальных механизмов для привлечения к ответственности за совершение тяжких преступлений против миротворцев и персонала Организации Объединенных Наций.

### **3. Укрепление партнерских отношений с неправительственными организациями**

62. Стратегия под девизом «Вместе спасем жизни людей» призвана укрепить сотрудничество в области безопасности с партнерами-исполнителями Организации Объединенных Наций и партнерами по оперативной деятельности. В отчетный период Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал усилия по поддержанию тесного сотрудничества в области безопасности с партнерами по реализации стратегии в 16 странах, относящихся к категории повышенного риска, и в частности провел страновые телефонные конференции с координаторами по реализации стратегии в штабах 150 организаций-партнеров.

63. Сотрудничество в реализации стратегии «Вместе спасем жизни людей» способствовало оказанию НПО поддержки, включая помощь в кризисных ситуациях и помощь в вывозе и медицинской эвакуации персонала. В связи с пандемией COVID-19 Департамент по вопросам охраны и безопасности при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Всемирной продовольственной программы создал механизм для распространения представляемых раз в две недели докладов об обстановке и для информирования партнеров о медицинской поддержке и авиарейсах Всемирной продовольственной программы.

## **IV. Стратегические проблемы и возможности**

64. Социально-экономические и политические последствия пандемии и ее последствия для безопасности поставили перед Организацией неожиданные стратегические и оперативные проблемы. Пандемия привела к росту гуманитарных потребностей и ухудшению обстановки в плане безопасности во многих странах и районах конфликтов, а ее воздействие на глобальную экономику, скорее всего, приведет к сокращению объема ресурсов, выделяемых на гуманитарную помощь и покрытие сопутствующих расходов на безопасность. Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал работает во всё более нестабильной обстановке и сталкивается не только с оперативными задержками, вызванными сбоями в глобальной цепи поставок, но и со связанными с пандемией ограничениями на поездки и выдачу виз, ограничениями на пересечение границ и доступ к пострадавшему населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи и защите, а также с неприязненным отношением со стороны местного населения в некоторых районах.

65. При всех своих беспрецедентных негативных последствиях кризис COVID-19 также открыл возможности для решения взаимосвязанных глобальных проблем, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и касающихся устранения коренных причин отсутствия безопасности. Сокращение объема ресурсов, выделяемых на оказание международной помощи, и введенные по всему миру ограничения стимулировали новаторство, самостоятельность на местах и применение инклюзивного подхода, а также привели к пересмотру подходов к осуществлению программ Организации Объединенных Наций и к защите персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. В целях поддержки деятельности Организации Объединенных Наций во время пандемии Департамент по вопросам охраны и безопасности ввел новаторские подходы, предусматривающие, в частности, гибкое использование персонала и ресурсов (например, для улучшения анализа региональной безопасности), расширение до беспрецедентных масштабов психосоциальной поддержки пострадавшего персонала во всех местах службы и укрепление межучрежденческой координации в деле использования технологий для управления безопасностью. Департамент в партнерстве со структурами Организации Объединенных Наций начал усилия по дальнейшему продвижению инноваций во всех областях своей повседневной деятельности, включая стратегическую коммуникацию, расширение партнерских отношений с заинтересованными сторонами, расширение оперативной поддержки в области безопасности и мер кризисного регулирования и обеспечение безопасности помещений Организации Объединенных Наций. Прогресс, достигнутый в реализации стратегического плана, включает повышение эффективности оперативной деятельности, управления информацией и анализа проблем безопасности. Кроме того, новые возможности открываются в связи с широким признанием того, что безопасность и охрана являются ключевыми приоритетами в деле защиты маргинализированных групп населения.

## V. Замечания и рекомендации

66. Мир сталкивается с серьезными проблемами в плане безопасности, справиться с которыми в одиночку не может ни одно государство-член и ни одна организация. Пандемия COVID-19 оказала глубокое воздействие на мир и безопасность во всем мире, усугубив геополитические проблемы и проблемы в области безопасности, усилив недовольство и неравенство, подорвав социальную сплоченность, подпитывая беспорядки, конфликты, воинствующий экстремизм и популизм и способствуя распространению дезинформации. Однако в этих беспрецедентных условиях персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал продолжают выполнять свою работу, несмотря на вызванные пандемией сбои и ограничения. Необходимо, чтобы международное сообщество сохраняло свою решимость защищать персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал и подтвердило приверженность принципу многосторонности в деле преодоления широкомасштабных последствий пандемии и устранения коренных причин проблем в области безопасности.

67. Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций рискует жизнью и здоровьем, выполняя многоаспектные мандаты Организации Объединенных Наций, помогая нуждающимся и оказывая государствам-членам поддержку в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. За последние 18 месяцев при исполнении служебных обязанностей в результате актов насилия погибли 13 сотрудников Организации Объединенных Наций и более 56 сотрудников гуманитарных

НПО. Я глубоко опечален их гибелью и хочу выразить свои искренние соболезнования их родным и близким, понесшим тяжелую утрату. Я самым решительным образом осуждаю все виды насилия против персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Память об этих павших храбрых мужчинах и женщинах сохраняется в приверженности Организации продолжать работу даже в опасных местах, чтобы сделать мир лучше.

68. Я обеспокоен резким увеличением числа нападений на объекты Организации Объединенных Наций — с 23 в 2018 году до 53 в 2019 году. Существенный рост числа погибших в результате несчастных случаев был вызван трагическим крушением самолета авиакомпании «Эфиопские авиалинии» в марте 2019 года — тогда погиб 21 коллега из Организации Объединенных Наций.

69. Любые случаи смерти или ранения персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала неприемлемы; Организация должна постоянно стремиться извлекать уроки из произошедшего. Кроме того, поскольку число задач, которые ставятся перед Организацией Объединенных Наций, в том числе в самых нестабильных районах мира, увеличивается, при консультировании по вопросам безопасности и планировании и проведении операций по обеспечению безопасности необходимо в первую очередь уделять внимание поддержанию условий для выполнения поставленных задач. Организация Объединенных Наций как никогда решительно настроена проводить высококачественный анализ и выносить действенные рекомендации по вопросам безопасности; эта работа должна основываться на данных и управлении рисками. Совершенствование профессиональной подготовки сотрудников системы Организации Объединенных Наций, включая старших должностных лиц и лиц, ответственных за принятие решений, будет и впредь способствовать Организации в урегулировании кризисов в области безопасности, благополучном освобождении заложников и проведении повседневных операций в небезопасных районах. Организация Объединенных Наций будет и далее повышать адаптивность своих сотрудников службы безопасности, их способность реагировать на непредвиденные потребности и готовность к экстренным командировкам. Диверсификация персонала службы безопасности приведет к повышению качества работы благодаря расширению диапазона точек зрения и будет обеспечивать представленность как структур Организации Объединенных Наций, так и обществ, которым она служит.

70. Целеустремленная работа более 50 партнеров в рамках системы обеспечения Организации Объединенных Наций и их тесное сотрудничество с Департаментом по вопросам охраны и безопасности способствуют постоянному повышению уровня безопасности и, тем самым, работе Организации Объединенных Наций в целом. Общее число инцидентов в области безопасности, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций, в последние пять лет остается стабильным. Для поддержания этой тенденции и решения новых проблем в области безопасности по-прежнему необходимы предсказуемые и достаточные ресурсы для покрытия расходов на безопасность.

71. В нынешней крайне сложной обстановке с точки зрения безопасности ключом к решению проблем в области безопасности и преодолению ограничений, связанных с пандемией, являются партнерские отношения. Помимо более тесного сотрудничества с правительствами принимающих стран, для эффективного обеспечения безопасности необходимо расширение

стратегических партнерских отношений с международными и региональными организациями и неправительственными структурами.

72. Семьдесят пятая годовщина Организации Объединенных Наций отмечается в разгар пандемии, в глобальной борьбе с которой Организация занимает центральное место. Обеспечивая возможности для мероприятий Организации Объединенных Наций по борьбе с пандемией и осуществления ее программ, Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжает перераспределять свои ресурсы и изыскивать способы повышения эффективности, применяя новаторские подходы. Эти усилия нужно продолжать. Я призываю государства-члены обеспечить, чтобы при рассмотрении мандатов и планировании программ расходы на безопасность поддерживались на надлежащем уровне.

73. Я глубоко обеспокоен систематическим несоблюдением норм международного гуманитарного права и права прав человека и гуманитарных принципов. Я настоятельно призываю правительства и стороны вооруженных конфликтов обеспечить гуманитарному персоналу и персоналу Организации Объединенных Наций безопасный и беспрепятственный доступ для того, чтобы они могли продолжать помогать нуждающимся. Умышленные нападения на сотрудников Организации Объединенных Наций представляют собой серьезные нарушения международного гуманитарного права. Я настоятельно призываю правительства привлекать к ответственности лиц, совершающих такие нарушения.

74. Рекомендую Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и оказывать всестороннюю поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

## Приложение I

### Сотрудники Организации Объединенных Наций, пострадавшие в результате инцидентов, связанных с охраной и безопасностью

Категории инцидентов	Число пострадавших						2020 год (первое полугодие)
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	
Гибель в результате актов насилия	15	23	10	9	11	11	2
Гибель в результате несчастных случаев	15	16	11	13	20	33	6
Ранения в результате актов насилия	65	99	70	70	67	92	31
Ранения в результате несчастных случаев	101	130	93	111	114	100	39
Похищение	6	21	7	8	11	6	2
Ограбление	530	511	375	402	401	423	197
Проникновение в жилище и домашние кражи со взломом	467	452	421	406	382	375	151
Нападение при отягчающих обстоятельствах	104	81	44	47	41	51	16
Сексуальное посягательство	8	12	17	28	10	12	2
Запугивание и преследование	295	405	231	316	391	327	146
Арест и заключение под стражу	128	69	102	63	85	86	54
<b>Всего</b>	<b>1 734</b>	<b>1 819</b>	<b>1 381</b>	<b>1 473</b>	<b>1 533</b>	<b>1 516</b>	<b>646</b>

## Приложение II

### Нападения на помещения и служебный транспорт Организации Объединенных Наций

<i>Категории инцидентов</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год (первое полугодие)</i>
Нападения на помещения Организации Объединенных Наций	35	56	23	23	53	24
Нападения на автотранспорт Организации Объединенных Наций	155	146	51	89	89	76
Вторжения в помещения Организации Объединенных Наций	109	90	150	51	154	85
<b>Всего</b>	<b>299</b>	<b>292</b>	<b>224</b>	<b>163</b>	<b>296</b>	<b>185</b>

### Приложение III

#### Гражданские сотрудники Организации Объединенных Наций, пострадавшие в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в 2019 году

Категории инцидентов	Число пострадавших	Международный персонал	Местный персонал	Мужчины	Женщины	Число стран	Обстоятельства инцидентов
Гибель в результате актов насилия	11	5	6	10	1	8	Уголовные преступления (6); терроризм (5)
Гибель в результате несчастных случаев	33	23	10	17	16	12	Дорожно-транспортные происшествия (8); авиационная катастрофа (21); другие происшествия (3)
Ранения в результате актов насилия	92	28	64	71	21	23	Уголовные преступления (87); терроризм (5)
Ранения в результате несчастных случаев	100	15	85	68	32	37	Дорожно-транспортные происшествия (93); другие происшествия (7)
Похищение <sup>a</sup>	6	2	4	2	4	5	Все похищенные сотрудники были благополучно освобождены
Ограбление <sup>b</sup>	423	231	192	279	144	73	
Проникновение в жилище <sup>c</sup> и домашние кражи со взломом <sup>d</sup>	375	236	139	256	119	79	
Нападение при отягчающих обстоятельствах <sup>e</sup>	51	15	36	41	10	22	
Сексуальное посягательство	12	8	4	0	12	10	
Запугивание <sup>f</sup> и преследование <sup>g</sup>	327	199	128	214	113	67	
Арест и заключение под стражу <sup>h</sup>	86	7	79	84	2	31	По состоянию на 1 июля 2020 года под стражей оставались 18 сотрудников
<b>Всего</b>	<b>1 516</b>	<b>769</b>	<b>747</b>	<b>1 042</b>	<b>474</b>		

<sup>a</sup> Совершенный негосударственными субъектами акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условия для их освобождения.

<sup>b</sup> Акт или эпизод незаконного присвоения имущества с применением насилия или угрозы насилия.

<sup>c</sup> Отягченное применением силы и/или физическим насилием несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление.

<sup>d</sup> Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление.

<sup>e</sup> Незаконные действия, подвергающие персонал непосредственной угрозе получения телесных повреждений или побоев.

<sup>f</sup> Акт запугивания или устрашения либо удержание от чего-либо посредством угроз.

<sup>g</sup> Совершение систематических и/или непрекращающихся нежелательных или раздражающих действий, не имеющих законной цели и вызывающих существенное эмоциональное расстройство.

<sup>h</sup> Акты, совершаемые государственными субъектами.

## Приложение IV

**Инциденты, связанные с нарушением безопасности, в результате которых пострадал персонал партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности**

<i>Категории инцидентов</i>	<i>Число пострадавших</i>		
	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год (первое полугодие)</i>
Гибель сотрудников в результате актов насилия	32	36	20
Ранения сотрудников в результате актов насилия	69	129	57
Похищение сотрудников	61	127	39
Вооруженные нападения на помещения	21	11	8
Проникновение в помещения	59	105	42
Вооруженные нападения на автотранспортные средства	72	159	52
<b>Всего</b>	<b>314</b>	<b>567</b>	<b>218</b>

## Приложение V

### Инциденты в области безопасности, затрагивающие персонал в районе операций Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Категории инцидентов	Число пострадавших		
	2018 год	2019 год	2020 год (первое полугодие)
Гибель в результате актов насилия	1	–	1
Гибель в результате несчастных случаев	2	–	–
Ранения в результате актов насилия	6	1	3
Ранения в результате несчастных случаев	4	–	–
Похищение	–	–	–
Ограбление	9	–	–
Незаконное проникновение в жилище	1	–	–
Нападение при отягчающих обстоятельствах	49	21	13
Сексуальное посягательство	–	1	–
Домашняя кража со взломом	–	–	–
Запугивание	123	72	12
Домогательство	5	2	8
Арест и заключение под стражу	3	8	4
Исчезновение без вести	2	1	–
Хищение	404	2	–
Поджог	4	–	3
Пожар	16	–	4
Вооруженный конфликт	12	–	1
Взрывоопасные пережитки войны	3	–	–
Вандализм	304	–	3
Дорожно-транспортные происшествия	32	15	21
Вторжение в помещения Организации Объединенных Наций	59	3	22
Прочее	135	1	–
<b>Всего</b>	<b>1 174</b>	<b>127</b>	<b>95</b>