



第七十五届会议

临时议程* 项目 140

2020 年方案预算

联合国伙伴关系办公室

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 52/466 号和第 53/475 号决定提交，两项决定请秘书长定期向大会通报联合国伙伴关系办公室(伙伴关系办公室)的活动。本报告对秘书长前几次报告(最近一次是 [A/74/266](#))所载信息进行补充。

伙伴关系办公室充当公私伙伴关系的全球门户，以推动执行《2030 年可持续发展议程》。该办公室负责下列领域。

联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)成立于 1998 年，是联合国基金会与联合国系统之间的接口单位。截至 2019 年底，基金会为由联合国系统执行的伙伴基金项目核准拨款约 14.7 亿美元。据估计其中 4.5 亿美元(约 30%)是特德·特纳捐助的核心资金，10.2 亿美元(约 70%)是其他伙伴的共同供资。截至 2019 年底，联合国基金会通过伙伴基金资助的联合国项目和方案总数为 667 个，由 48 个联合国系统实体在 128 个国家实施。

联合国民主基金由秘书长于 2005 年 7 月设立，旨在支持世界各地的民主化。民主基金侧重于加强民间社会的声音，促进人权，确保所有群体参与民主进程。伙伴关系办公室已通过民主基金向 130 多个国家的 830 多个项目提供资金约 1.78 亿美元，项目所涉范围广泛，包括加强民间社会领导能力、推动妇女和青年参与以及实施媒体计划促进民间社会发声等。该基金项目具有强大的内在能力，能够作出调整使工作重心转向应对危机，如冠状病毒病(COVID-19)大流行。

* [A/75/150](#)。



如秘书长关于 2019 年执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况的报告(A/74/73-E/2019/14)所述，伙伴关系办公室是伙伴关系的全球门户，并为公共和私营部门利益攸关方与联合国发展系统有效合作提供平台。

为支持与可持续发展目标有关的宣传和参与，伙伴关系办公室主持两项举措，分别是秘书长可持续发展目标倡导者和可持续发展目标战略枢纽。此次疫情突显出，必须在所有部门和利益攸关方之间加强全球合作并建立有效的伙伴关系，同时为重建得更好而共同努力。为了加快联合国伙伴关系生态系统的协调速度，并帮助动员所有利益攸关方加入全球应对 COVID-19 并从其影响中恢复的努力，伙伴关系办公室加强了与发展协调办公室、联合国全球契约以及经济和社会事务部的协作。

目录

	页次
一. 联合国国际伙伴关系基金	4
A. 全球保健	5
B. 妇女、女童与人口	7
C. 气候、能源和环境	8
D. 倡导与传播	9
E. 能力发展	9
F. 信托协议	10
G. 多利益攸关方联盟	10
二. 联合国民主基金	11
A. 第 13 轮供资	11
B. 捐助方基数	12
C. 治理	12
D. 第 14 轮供资	12
E. 民主在行动	13
三. 伙伴关系咨询和外联服务	14
A. 可持续发展目标宣传和外联	15
B. 可持续发展目标战略枢纽	15
C. 活动	15
四. 结论	16
附件	
一. 联合国国际伙伴关系基金：资金和项目分配情况	18
二. 2019 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成情况	20
三. 截至 2019 年 12 月 31 日各捐助方向联合国民主基金捐款情况	21
四. 2019 年联合国民主基金咨询委员会的组成情况	23

一. 联合国国际伙伴关系基金

1. 联合国伙伴关系办公室成立于 2006 年。它的起源可追溯到联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金),该基金是秘书长于 1998 年 3 月 1 日根据联合国与联合国基金会之间的协定设立的自治信托基金。该基金的目的是充当联合国系统与联合国基金会之间的主要接口单位。联合国基金会由特德·特纳于 1998 年 2 月 2 日设立,是一家美利坚合众国境内的公共慈善机构,旨在向联合国事业输送 10 亿美元资金,用于支持优先事项、能力和高影响力项目。伙伴基金的工作受伙伴基金咨询委员会的监督,该咨询委员会由常务副秘书长主持,就联合国与联合国基金会之间的关系向秘书长提供咨询意见。

2. 截至 2019 年 12 月 31 日,基金会为伙伴基金项目累计核拨 14.7 亿美元,其中 4.5 亿美元(约 30%)是特纳先生捐助的核心资金,10.2 亿美元(约 70%)是其他伙伴的共同供资。自基金会成立以来,联合国 48 个实体已在 128 个国家执行或正在执行 667 个项目。2019 年,基金会共为项目拨款 960 万美元,其中很大一部分(350 万美元)集中在全球保健领域。基金会还提供其他形式的支助,特别是在倡导和传播领域,以建立势头推动执行《2030 年可持续发展议程》,并加强对联合国作用和支持。本报告重点说明基金会通过伙伴基金资助的主要项目和举措。

3. 联合国与联合国基金会之间的关系协定自 1998 年订立以来延长了两次,最近一次是在 2014 年,当时根据经修订和重申的协定(见 [A/70/202](#))又延长了 10 年。根据 2014 年协定成立的联合协调委员会是确保联合国与基金会进行及时有效的沟通和协调的主要论坛。该委员会每年举行两次会议。

支持创新伙伴关系、活动和举措

4. 基金会与联合国密切协作,通过促进创新伙伴关系、活动和举措支持联合国优先事项,加强联合国能力,特别是促进实现《2030 年议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》。基金会的工作由其国际董事会监督。

5. 基金会利用下述工具为联合国提供支持:

(a) **召集:** 基金会与各联合国实体合作,召集利益攸关方就一系列问题开展对话,包括在里程碑活动前夕开展对话,比如大会开幕期间的全球目标周活动、经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛和可持续发展高级别政治论坛;

(b) **倡导:** 基金会通过在全球一级和在美利坚合众国开展宣传举措,在公民与联合国之间建立纽带,从而倡导联合国的事业,帮助形成对联合国使命和价值观的共同理解,并确保美国政府继续坚定支持联合国;

(c) **传播:** 基金会利用各种传播工具争取公众对联合国的支持,促使联合国议程上的重要问题得到更广泛关注和了解,发展新的支持群体并激发行动。基金会与联合国全球传播部和来自联合国系统的其他传播专家密切合作开展这项工作;

(d) **协作：**基金会是多项多利益攸关方倡议的机构之家，这些倡议补充了联合国支持可持续发展目标的努力，包括可持续发展数据全球伙伴关系、2020 计划生育、清洁炊事联盟、Data2X 和数字影响联盟；

(e) **输送：**基金会继续与广大利益攸关方合作，通过伙伴基金调集并向联合国系统输送资金。

6. 本报告按方案领域编排，所有活动都旨在以不同方式，为支持联合国的领导、加速落实可持续发展目标和气候行动以及为本组织在全球和美国的工作发展新的多元化支持群体作出贡献。

A. 全球保健

7. 基金会自成立以来一直与伙伴基金、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国其他实体密切合作，以推动全球保健优先事项，并特别注重消除影响儿童的可预防疾病。以下各节重点介绍了 2019 年基金会通过伙伴基金提供的全球保健赠款，但除此之外，基金会还与世卫组织和其他联合国伙伴合作，开展更广泛的全球卫生宣传和伙伴动员工作。

应对冠状病毒病大流行

8. 2020 年，基金会发起动员以应对冠状病毒病(COVID-19)大流行这一意想不到的全球危机。根据世卫组织的请求，基金会的主要工作是于世卫组织和其他伙伴合作建立一个基金，以接受于世卫组织全球公共卫生应对措施的限制条件的财政支助。3 月中旬，基金会与瑞士慈善基金会合作创建了 COVID-19 团结应对基金，以动员非传统捐助方支持世卫组织在抗疫前线采取的公共卫生应对措施。这一机制允许公司、慈善组织和个人为世卫组织及其主要伙伴所开展的预防、检测和应对 COVID-19 疫情的重要工作做出贡献。收到的资金分配给世卫组织的战略准备和应对计划，并由世卫组织酌情拨付。基金会定期报告伙伴和通过伙伴基金分配资金的有关情况，包括向伙伴直接报告和在网上发布基金信息。

麻疹和风疹

9. 麻疹和风疹倡议是 2001 年建立的一项全球伙伴关系，致力于降低麻疹死亡病例和患有先天性风疹综合症的儿童人数。该倡议最初由世卫组织、儿基会、美国红十字会、疾病防治中心和联合国基金会共同发起，目前也与全球疫苗和免疫联盟密切合作。该倡议旨在推动实施《2012-2020 年全球麻疹和风疹战略计划》，方式包括帮助各国扩大麻疹、风疹和其他可预防疾病的疫苗接种率；资助、规划、执行和监测高质量的补充免疫活动；加强常规免疫接种工作；调查疫情；为有效监测疾病和应对疫情提供技术和资金支持。

10. 基金会在麻疹和风疹倡议中的作用是支持宣传和资源调动，并为该倡议提供信托服务。在倡议启动以来的 19 年里，基金会已向联合国伙伴输送 690 697 188 美元与该倡议有关的资金。

11. 此外，基金会通过 Shot@Life 运动，动员民间社会、决策者和合作伙伴支持减少可通过接种疫苗预防的儿童死亡病例这一广泛议程，并为儿基会和世卫组织筹集额外资源。基金会还利用该运动教育美国的主要群体、与他们建立联系并增强他们的权能，使他们支持联合国的全球保健工作，并倡导为这项工作持续供资。

12. 2019 年，基金会通过其 Shot@Life 运动与大型药店公司沃尔格林联合博姿合作，由该公司开展“Get a shot. Give a shot”运动以提高人们的认识，并帮助为发展中国家的儿童提供疫苗。人们每在美国沃尔格林药店接种一次疫苗，Shot@Life 运动就会收到相当于一剂疫苗价格的捐款。自 2013 年启动以来，该运动已帮助提供 5 000 多万剂挽救生命的脊髓灰质炎和麻疹疫苗。

13. 据总体估计，2008 至 2018 年期间，麻疹和风疹倡议帮助挽救了 2 300 多万人的生命，并使全球范围内每年麻疹死亡人数减少约 73%。该倡议下开展的支持常规疫苗接种和补充免疫的工作使 88 个国家的 29 亿儿童接种了疫苗，并帮助将全球麻疹疫苗接种率提高到了 85%。然而，近年来麻疹病例再度激增。

14. 2019 年，基金会通过伙伴基金向世卫组织和儿基会提供了 1 757 737 美元赠款，用于支持该倡议的最新阶段工作，以实施《2012-2020 年全球麻疹和风疹战略计划》。这笔赠款旨在帮助世卫组织六个区域办事处开展高质量的麻疹补充免疫活动、加强免疫系统并实施麻疹病例监测系统。

脊髓灰质炎

15. 全球消灭脊髓灰质炎行动是一个公私伙伴关系，由以下五个核心伙伴牵头：世卫组织、儿基会、疾病防治中心、国际扶轮社和比尔及梅琳达·盖茨基金会。基金会长期为该行动提供支持，包括在美国和全球各地开展倡导、传播和公共外联活动，并向联合国伙伴提供赠款。1988 年该行动启动时，脊髓灰质炎在超过 125 个国家流行，每年导致 350 000 名儿童瘫痪。自那以来，在该行动的干预下，每年野生型脊灰病毒病例已减少 99%。在野生型脊灰病毒传播被阻断之前，所有国家都面临脊髓灰质炎输入风险，特别是公共卫生和免疫服务薄弱且与流行国有旅行或贸易联系的国家。

16. 2019 年，基金会通过伙伴基金向世卫组织提供了 405 000 美元赠款，以加强全球消灭脊髓灰质炎行动的能力。此外，基金会还通过伙伴基金向儿基会提供了 1 640 000 美元赠款，以支持在巴基斯坦开展根除脊髓灰质炎的举措。这笔资金用于为补充免疫活动采购和交付口服脊灰疫苗。

17. 除赠款外，基金会还继续提供有针对性的支持，以推进该行动的高级别倡导目标以及资源调动和传播战略的各个要素，确保该行动的伙伴拥有阻断野生型脊灰病毒传播所需的工具。基金会利用 Shot@Life 运动教育美国基层倡导者并增强他们的权能，使他们支持接种疫苗并倡导由政府为根除脊髓灰质炎举措供资。

疟疾

18. 在过去 15 年里，基金会通过“只要蚊帐”运动与联合国和其他伙伴合作，协助分发经杀虫剂处理的蚊帐，并进一步遏制疟疾传播。“只要蚊帐”运动为个人

加入疟疾防治工作提供了途径，包括捐款以及游说决策者加大美国对疟疾干预措施的投资。“只要蚊帐”运动主要与儿基会、难民署和泛美卫生组织合作，支持这些组织在非洲和美洲难民、境内流离失所者、生活在冲突环境中的人以及受自然灾害影响的人当中开展疟疾防治方案。筹集的资源用于支持一系列疟疾预防和治疗办法。

19. 2019 年，基金会在“只要蚊帐”运动下，通过伙伴基金向难民署提供了 161 500 美元赠款，用于继续为刚果民主共和国和该区域其他国家的难民和流离失所者开展疟疾预防和治疗活动，并支持难民署的长效驱虫蚊帐储备基金。该项目通过疟疾病例管理(借助快速诊断检测和疗程等)和预防性治疗，帮助预防和减少疟疾在难民和流离失所者中的发病率和影响。作为该项目的一部分，通过 4 个难民营中的 7 个诊所分发了 187 000 剂预防药物。

B. 妇女、女童与人口

20. 基金会自成立之初就将女童和妇女的权利和尊严作为优先事项，并与联合国人口基金(人口基金)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)、儿基会、难民署、秘书长办公厅和聚光灯倡议等一系列联合国伙伴密切合作，专门致力于推动实现可持续发展目标 5。基金会通过赠款、传播和宣传能力、召集和建立伙伴关系等方式提供了有针对性的支持。下文概述了基金会 2019 年通过伙伴基金提供赠款的情况。此外，基金会与联合国伙伴合作开展更广泛的倡导和伙伴动员工作，以促进女童和妇女的权利。

青春期少女

21. 自 2010 年以来，基金会通过“女童行动起来”运动与联合国合作，资助为青春期少女提供教育、保健服务、社会和经济机会以及使她们免遭暴力侵害的各种方案。该运动的领导力发展项目已通过 120 个国家的 3 500 个俱乐部影响了 65 000 多名女童的生活。该运动的领导者培养模式植根于一种建立女童信心并专注于行动的变革式体验。

22. 2019 年，经过“女童行动起来”伙伴和女童的筹资努力，基金会通过伙伴基金向联合国提供了两笔赠款，包括为支持难民署的“教育一名儿童”倡议提供 200 000 美元赠款，该倡议旨在为乌干达的失学难民儿童提供获得优质初等教育的机会。基金会还通过伙伴基金向儿基会提供了 50 000 美元赠款，以支持利比里亚当地社区促进青春期少女的权利，并应对少女怀孕、艾滋病毒/艾滋病、性暴力和性别暴力等问题。

计划生育

23. 基金会的“妇女、家庭和社区普及”项目召集捐助者和伙伴，倡导、保护和加强美国对全球生殖健康和权利的资金投入。基金会通过该项目与“默克母亲计划”合作，为人口基金提供了 227 500 美元赠款，用于在菲律宾开展“扩大企业行动促进妇女健康”项目。该项目旨在开发实施模式，支持菲律宾私营部门公司为雇员提供准确的计划生育信息，并确保雇员能够更便捷地获得计划生育商品。

24. 2012 年推出的“2020 计划生育”是一个全球伙伴关系，它与各国政府、民间社会、多边组织、私营部门和研发界合作，在世界最贫穷国家推进基于权利的计划生育。2019 年，基金会通过伙伴基金向人口基金提供了 226 946 美元赠款，用于面向缅甸的流动、边缘人口群体，改善计划生育服务对这些群体中的妇女的可得性和可及性。

C. 气候、能源和环境

25. 基金会自成立以来一直与联合国密切合作，为可维持生命的气候和健康的地球作出努力。基金会 2019 年的工作重点是加快《巴黎协定》的执行进度，包括帮助支持 2019 年气候行动峰会，并向政府间气候变化专门委员会提供战略传播支持。基金会还继续支持“人人享有可持续能源”倡议的工作，该倡议由秘书长于 2011 年发起，现已成为一个独立的国际组织，发挥着推进可持续发展目标 7 的主要平台作用，并由负责人享有可持续能源倡议秘书长特别代表领导。

2019 年气候行动峰会

26. 在 2019 年气候行动峰会举行前夕，秘书长呼吁采取一系列变革性气候行动，以减少温室气体排放，包括制定更进取的国家气候目标、终止化石燃料补贴和进行碳定价。峰会产生了一系列新的公告和承诺，包括国家和国家以下行为体承诺，到 2050 年将温室气体排放量减少到净零。基金会与秘书长的气候小组密切合作，在峰会的咨询委员会任职，并以此身份提供战略规划支持和有关具体问题的专门知识；帮助制定和执行传播战略，设计并主持与主要利益攸关方的简报会。基金会还为青年气候峰会提供战略规划和传播支持。

政府间气候变化专门委员会

27. 十多年来，基金会一直深入致力于与政府间气候变化专门委员会的伙伴关系。2019 年，基金会继续与气专委秘书处密切合作，围绕以下三份主要的专题报告开展了传播和外联活动：《全球升温 1.5°C》(2018 年发布)、《气候变化与土地》(2019 年 8 月发布)和《气候变化中的海洋和冰冻圈》(2019 年 9 月发布)。这三份报告均获得广泛关注，并在 2019 年气候行动峰会前夕和期间发挥了传播气候科学的关键作用。

保健设施的可持续电气化

28. 2013 年，应“人人享有可持续能源”领导层的请求，基金会发起了一项倡议，推动发展中国家的保健设施采用清洁能源解决方案，以提高保健服务特别是妇幼保健服务的可得性和质量。基金会、世卫组织以及加纳和乌干达政府启动了一个试点项目，利用创新型太阳能光伏发电技术为两国国内 62 个供电不足的初级保健设施供电。世卫组织作为该项目的关键伙伴开展了一项独立研究，以确定改善电力供应对保健服务质量的影响。在大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部的援助下，基金会通过伙伴基金向世卫组织提供了 500 000 美元赠款，涵盖期间为 2016-2019 年，以支持这项研究。截至 2019 年底，这项工作已迁至“人人享有可持续能源”。

D. 倡导与传播

29. 2019 年，基金会与全球传播部和其他联合国实体密切合作，继续部署、测试和制定一系列创新型倡导和传播工具，以便在全球和美国国内发展多元化和稳固的支持者群体，支持可持续发展目标、气候行动和更广泛的联合国领导作用。

30. 基金会是可持续发展目标战略枢纽的核心成员，还与联合国开发计划署(开发署)和人人项目一道，是全球目标周的创始伙伴。全球目标周是一项集体努力，旨在最大限度地扩大大会第七十四届会议开幕期间的活动和会议的影响，以推动可持续发展目标方面的进展。基金会在 2019 年 9 月期间提供了传播支持，包括协助为当周的高级别会议编写总体说明，为启动“实现可持续发展目标行动十年”进行宣传，以及为青年气候峰会制定社交媒体和数字参与战略。

E. 能力发展

31. 基金会为能够产生变革影响的联合国领导举措和优先事项提供具有催化作用的支持。2019 年，基金会向联合国提供了直接和间接的能力建设支持，以帮助本组织推进多项及时举措，包括与联合国发展系统改革和本组织成立 75 周年有关的举措。

数字合作高级别小组

32. 联合国秘书长于 2017 年 7 月设立了数字合作高级别小组，以推动使所有相关利益攸关方在数字技术领域加强国际合作的有关建议。该小组的工作旨在实现数字技术的变革潜力，以促进落实《2030 年议程》，同时防范风险和意外后果。2019 年，基金会与博世基金会一道，通过伙伴基金向秘书长办公厅提供了 209 510 美元赠款，以支持该小组的工作。基金会还提供咨询、传播和召集方面的支持，从而为该小组的工作提供可借鉴的信息，并宣传该小组的报告和建议。

审查多国办事处

33. 2019 年，为支持联合国发展系统改革，基金会通过伙伴基金向联合国秘书处提供了 425 000 美元赠款，以促进对多国办事处及其效力、效率和影响的审查工作。该项目有助于加强联合国发展系统，从而加快各国在实现《2030 年议程》方面的进展。

将创新纳入联合国系统主流并加以推广

34. 基金会通过伙伴基金向经济和社会事务部提供了 100 000 美元赠款，以支持联合国系统行政首长协调理事会管理的一个项目，该项目旨在加快联合国系统各组织和有关会员国的体制创新，并落实旨在促进和扩大创新的行动，以便更好地支持《2030 年议程》的执行进展。该项目的产出是在线互动的联合国创新工具包，其中包括五个模块：战略、伙伴关系、架构、文化和评价。基金会还利用其私营部门和非营利伙伴网络，向行政首长协调理事会秘书处提供关于战略沟通最佳做法的指导。

联合国成立七十五周年及以后：2020 年以人为本的前瞻性对话

35. 2020 年，联合国为纪念成立七十五周年启动了一系列对话，探讨如何建立伙伴关系，以实现公正、和平和可持续未来的共同愿望。2019 年，基金会通过伙伴基金向筹备联合国成立 75 周年纪念活动特别顾问办公室提供了 770 498 美元赠款。基金会还提供战略规划、传播和召集能力，以支持特别顾问的工作。

F. 信托协议

36. 若干联合国实体请基金会充当受托人或财务代理人，负责收取和拨付公司及个人向具体活动和方案所捐的款项。2019 年，基金会使用信托渠道，通过伙伴基金向联合国系统实体提供了总额 1 551 461 美元的资金。向地雷行动处的协助地雷行动自愿信托基金提供了 1 213 068 美元赠款。第二笔信托赠款数额为 294 315 美元，提供给人道主义事务协调厅的中央应急基金，以支持向自然灾害和武装冲突受害者提供更及时和可靠的人道主义援助。

G. 多利益攸关方联盟

37. 基金会为个别旨在加快可持续发展目标实现进度的多利益攸关方倡议充当孵化器和机构之家，这些倡议包括：

可持续发展数据全球伙伴关系

38. 可持续发展数据全球伙伴关系是一个全球网络，旨在确保利用数据革命的新机遇实现可持续发展目标。该伙伴关系网络不断扩大，目前有 250 个伙伴。它致力于确保执行《2030 年议程》所需数据的可得性。基金会自 2015 年起充任该伙伴关系秘书处的机构之家。常务副秘书长担任该伙伴关系董事会的名誉主席。

“数据 2X”

39. 基金会的“数据 2X”倡议是一个协作性的技术和倡导平台，它利用伙伴关系开展工作，提高性别数据的质量、可得性和利用率，以切实改变世界各地妇女和女童的生活。该倡议得到了威廉和弗洛拉-休利特基金会以及比尔及梅琳达·盖茨基金会的支持，并与联合国机构、各国政府、民间社会、学术界和私营部门合作，以填补性别数据空缺。2019 年，基金会以“数据 2X”为渠道，通过伙伴基金向经济和社会事务部统计司提供了 350 018 美元赠款，用于支持用时数据收集和使用方式的现代化。

40. 此外，以“数据 2X”为渠道，基金会通过伙伴基金向国际劳工组织的妇女工作、就业和用时统计项目提供了 300 000 美元补充赠款，该项目旨在确保在住户调查中更一致地适用新商定的标准。

清洁炊事联盟

41. 清洁炊事联盟与一个全球伙伴网络合作，以建立一个普及清洁炊事的包容性行业——目前有 30 亿人仍无法获得清洁炊事解决方案。该联盟成立于 2010 年，它与世卫组织、开发署、联合国环境规划署、难民署、联合国妇女署、联合国气候变化框架公约秘书处和其他联合国系统实体密切合作，以推动普及清洁炊事解

决方案，从而改善健康成果、保护气候和环境、增强妇女权能并帮助消费者节省时间和资源。2019年，基金会通过伙伴基金向世卫组织提供了215 440美元赠款，用于在尼泊尔城市推广无烟厨房社区，以减少家庭空气污染风险，从而最大限度地提高清洁炊事的健康裨益。

二. 联合国民主基金

42. 联合国民主基金是2005年世界首脑会议期间设立的一个联合国普通信托基金，于2006年4月开始运作。自那以来，该赠款机构已明确成为了一个面向民间社会组织的基金。大部分项目资金提供给处于民主化过渡和巩固阶段的国家的地方民间社会组织。民主基金通过支持民主化的“需求”侧而非“供给”侧，在补充和加强联合国的传统工作(即与各国政府的工作)、从而加强世界各地的民主治理方面发挥着鲜明而独特的作用。

43. 在世界各国越来越多地采取措施缩小或关闭公民空间的背景下，民主基金在保护和促进公民空间的前沿开展工作。COVID-19危机造成的进一步限制使民主基金对公民空间的支持变得更加重要。这场危机也为民间社会探索实践民主的新模式打开了一扇窗，例如填补公共服务的空白、提供基本服务、传播关于冠状病毒的信息、保护边缘群体、与企业 and 公共当局一道为地方社区提供经济和社会救济，以及结成联盟向政府问责。得益于审慎的项目生成、设计、管理和监测，民主基金能够在所有这些方面支持民间社会。

44. 民主基金项目具有强大的内在能力，能够作出调整使工作重心转向应对危机，特别是应对本次疫情。方法包括提高媒体素养和数字安全——随着民主参与不得不在网上进行，这一点依旧十分关键；打击在危机中大量涌现的错误信息、虚假信息和仇恨言论；远程培训记者对疫情影响进行深入且经过事实核实的报道，同时在第一线注意安全；增强妇女权能，反对性别暴力——在封锁和隔离中以及在社会和经济压力下，性别暴力有所激增；以及解决因疫情而加剧的不平等和服务提供不力问题，特别关注妇女、青年、少数群体和其他边缘群体的权利和需求。目的是协助向政府问责。

45. 自成立以来，民主基金的项目组合、捐助群体、影响和知名度都有显著增加。基金各项目的宗旨是加强民间社会的声音，促进人权，并鼓励所有群体参与民主进程。在头13轮供资中，民主基金共拨款约1.78亿美元，为130多个国家的830多个项目提供了资助。这些项目的内容广泛，包括支持民间社会努力推动问责制和透明度，以及建设能力加强善治和法治等。

A. 第13轮供资

46. 第13轮供资的项目提案征集活动于2018年12月15日至2019年1月15日开放。民主基金从民间社会收到了2307个项目提案，这反映出民间社会项目——包括加强民间社会声音、促进人权和鼓励所有群体参与民主进程的项目——对民主基金资助的需求仍然十分高涨。项目提案来自141个国家的各类组织，其中绝大多数是非洲、亚洲、东欧、拉丁美洲和加勒比的地方非政府组织。

47. 这种响应使民主基金在 2005 年成立以来显著增长的基础上更进一步，通过各项以加强民间社会声音为重点的举措，不断向民主需求侧、而非供给侧倾斜。

48. 第 13 轮供资为 49 个项目提供了总额 10 131 000 美元的资金。这些项目按主要活动性质分为：

- (a) 法治和人权(23%);
- (b) 增强妇女权能(21%);
- (c) 青年参与(15%);
- (d) 加强民间社会与政府的互动(14%);
- (e) 社区活动(11%);
- (f) 选举进程(11%);
- (g) 媒体和信息自由(3%);
- (h) 知识工具(2%)。

B. 捐助方基数

49. 2005 年至 2019 年收到的捐款累计超过 2.03 亿美元。

C. 治理

50. 2019 年，民主基金的两个理事机制(即咨询委员会和方案协商小组)继续发挥积极的指导作用。咨询委员会为制定方案框架和供资准则提供政策指导，审议供资提案，并推荐供资提案供秘书长批准。咨询委员会成员包括过去 3 年中向民主基金累计捐款最多的 7 个会员国；代表地域多样性的 6 个会员国；两个国际民间社会组织；3 名以个人身份任职的个人。

51. 联合国驻地协调员和联合国国家工作队为项目甄选提供了重要参考意见，并为监测项目执行情况提供了支持。鉴于方案协商小组每个成员的特定专长，特别是政治和建设和平事务部、和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处、开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室以及妇女署，还邀请该小组为项目甄选过程提供意见和建议。

D. 第 14 轮供资

52. 2019 年 11 月，民主基金与其咨询委员会商定，将媒体和信息自由作为民主基金第十四轮供资的优先主题。该主题涵盖一系列专题，如促进发展公民新闻事业，包括在冲突和冲突后环境中；对记者进行法律知识以及个人安全和保障(包括人身和网络安全)培训；为自由记者建立同行支持网络；培养调查性新闻报道技能；理解获取信息方面的法律并推动这类立法；打击仇恨言论；培养公众的媒体素养，针对网络媒体和其他媒体，重点学习如何批判性地消化材料并评价信息来源。随着三个月后 COVID-19 危机的到来，这些专题都变得格外重要。

53. 2019年11月22日，民主基金启动了第14轮项目提案征集工作。2020年1月6日申请截止时，共收到2551项提案，绝大多数申请来自非洲、亚洲、美洲、阿拉伯区域和东欧的地方或区域民间社会组织。根据民主基金遵循的年度时间表，2020年3月底前对申请作了评估，咨询委员会于5月提出了一个短名单，之后民主基金通知了短名单上项目所在会员国的常驻代表团。短名单随后提交秘书长批准。选入短名单的申请者须在2020年年中之前提交项目文件草案，以便与民主基金谈判。第一批项目资金将从9月开始发放，时间表仍优于国际标准。

E. 民主在行动

54. 下文举例介绍了民主基金的许多项目，它们为应对COVID-19危机的影响作出了迅速调整。

发展冈比亚媒体

55. 该项目致力于为自由和负责的新闻工作、包括应对COVID-19危机的新闻工作创造有利环境。这包括远程培训记者，使他们能够对危机及其影响进行深入且经过事实核查的报道，同时在第一线注意安全。项目的其他目标包括建立一个媒体自我监管机构；使媒体人员具备提高自身专业水平所需的技能；打造媒体和政府之间的对话平台；以及加强媒体与民间社会和私营部门的关系。

增强黎巴嫩青年的权能，促进社会凝聚力

56. 该项目旨在促进青年不受歧视地参与公共生活，并增加社会凝聚力和民主实践，摆脱内战形成的思维定势。项目帮助所有社区(包括叙利亚难民)中的青年掌握创建论坛的技能，使他们能够在论坛上发出自己的声音。它还创建了常设机制，以确保青年所采取的各项举措的可持续性，并为克服社会政治、宗教和族裔分歧搭建桥梁。该项目非常适合在COVID-19危机的压力和挑战中支持弱势青年。

在摩尔多瓦促进公众知情权

57. 该项目致力于确保充分利用信息自由方面的法律框架，并动员代表性不足的群体积极主张他们在危机中获得信息的权利。项目活动包括战略性诉讼、司法实践相关工作、倡导活动和培训，以及研究和分析利用繁琐的解密程序和过时的规定对涉及公共利益的信息进行保密的案例。该项目在危机中、特别是COVID-19危机中具有高度相关性，因为这时获取信息至关重要。

厄瓜多尔青年反对性别暴力

58. 该项目旨在使青年领导人成为反对性别暴力和倡导对妇女的和平与尊重态度的公民活动家，特别是考虑到暴力侵害妇女行为在COVID-19危机期间激增。项目培训青年男子和妇女利用壁画、视频、TEDx演讲、音乐会和集会等工具进行宣传和外联。这一成果是提高认识运动的一部分，目标是使至少10000名在基多的公民受益，激发积极的新态度，让公共和私营利益攸关方参与进来，并设计出可持续战略和路线图。

促进阿富汗残疾人参与民主进程

59. 该项目旨在通过提高认识和能力建设，改善残疾人在民主进程中的参与。项目采取参与式办法制定协调一致的工作，以增加地方一级的政治参与，并提高对残疾人权利的认识。得益于该项目，残疾人(包括妇女)在 COVID-19 危机的压力下获得了支持和保护。

培养尼泊尔车旁族青年妇女领导人，倡导促进性别平等的治理

60. 该项目致力于增强车旁族青年妇女领导人的权能，使她们在地方政治进程和地方预算规划等治理工作中争取到重要发言权，并使她们在下一届地方选举中的代表名额增加三分之一。其他目标包括帮助市政当局采用社会问责工具，以此展示促进性别平等的地方治理；为车旁族妇女领导人创建一个地方行动平台；在男子和媒体代表中形成对车旁族妇女更多参与政治主流的支持态度。该项目具备良好条件，能够在 COVID-19 危机的压力下支持土著妇女。

三. 伙伴关系咨询和外联服务

61. 可持续发展伙伴关系是各国政府、政府间组织、主要群体和其他利益攸关方自愿采取的多利益攸关方举措。这些举措下的努力有助于落实《2030 年议程》所列的政府间商定的发展目标和承诺。实施《2030 年议程》所需作出的变革就范围和复杂性而言前所未有，特别是考虑到疫情的社会和经济影响。为了兑现《2030 年议程》作出的不让任何一个人掉队的普遍承诺，至关重要的是发挥所有国家(包括发达国家和发展中国家)之间和内部的多利益攸关方伙伴关系的巨大潜力。

62. 慈善组织、公司和非政府组织等非国家行为体可通过多种方式执行《2030 年议程》做出贡献。作为倡导者，它们可在拟订方案时纳入可持续发展目标，从而支持提高认识。作为影响驱动力量，它们可通过投资、集体行动以及跨可持续发展目标伙伴关系来催化变革和产生影响。作为创新者，它们可测试和采用创新方法，建立新的联盟，并帮助降低投资风险。如秘书长关于 2019 年执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况的报告(A/74/73 - E/2019/14)所述，联合国伙伴关系办公室是伙伴关系的全球门户，并为公共和私营部门利益攸关方与联合国发展系统有效合作提供了一个平台。

63. 2019 年，多家公司、基金会和民间社会组织与伙伴关系办公室联系，就伙伴关系机会和与联合国接触的途径寻求指导。询问主要涉及规划具体的合作机会和确定联合国系统内的相关伙伴，以推进可持续发展目标。为了探索如何支持会员国发展更具包容性和基于成果的国家一级伙伴关系平台，并突出致力于推进可持续发展目标的非国家行为体的创新工作，该办公室还与其他联合国实体一起举行了若干倡议和活动。

A. 可持续发展目标宣传和外联

64. 自 2018 年以来，可持续发展目标倡导者秘书处一直设在联合国伙伴关系办公室。2019 年，倡导者继续积极参与并发声支持《2030 年议程》。他们强调必需加快行动，设定更进取的目标，并在 2030 年前实现我们希望的世界——在世界因 COVID-19 大流行而面临健康、经济和社会危机之时，这项任务变得更加紧迫。2019 年倡导者参与的活动亮点包括制作并在可持续发展目标首脑会议开幕式上播放了一段视频，倡导者在其中呼吁会员国为“实现可持续发展目标行动十年”设定更进取的目标。其他亮点包括在该次首脑会议、2019 年气候行动峰会、发展筹资高级别对话、全民健康覆盖问题高级别会议和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》高级别中期审查会议上发表主旨演讲。

65. 可持续发展目标倡导者一直站在最前沿，倡导将可持续发展目标和《巴黎协定》作为指导平台，使世界在疫情后重建得更好。

B. 可持续发展目标战略枢纽

66. 2018 年 9 月，可持续发展目标战略枢纽得到重振，并从全球传播部迁至联合国伙伴关系办公室。该枢纽是一个一站式中心，旨在积极接触、召集和利用利益攸关方和现有倡议，以支持可持续发展目标。该枢纽由常务副秘书长主持，由一个包含联合国实体和外部实体的核心成员小组提供指导。自成立以来，该枢纽通过帮助加强、连接和协调各利益攸关方的努力，在提高公众对可持续发展目标的认识方面发挥了不可或缺的作用。

67. 大会第七十四届会议期间，该枢纽在纽约和网上举办了多项活动，以促进全球参与推进可持续发展目标。该枢纽还获得了捐赠的广告位，包括在纽约时代广场和遍布纽约市的“连接纽约”数字宣传屏上投放可持续发展目标公益广告。在其他伙伴的支持下，该枢纽在大会高级别周期间组织了首次“可持续发展目标行动区”活动，通过借鉴不同部门领袖的专长并与他们协作，促进和加快与可持续发展目标有关的变革行动。持续一周的方案涵盖一系列活动，旨在鼓励会员国和其他利益攸关方之间进行多边合作、分享经验并建立新型伙伴关系。每日专题与高级别峰会的讨论相呼应，围绕这些专题的讨论旨在补充政府间活动，促成相关领域的持续、深入对话。方案期间共举办 68 场专题讨论，有 300 多名发言人参加，还举行了 16 场展览和 18 场虚拟现实体验。

68. 该枢纽还积极参与了“行动十年”概念构想阶段的工作：它与联合国实体协调，并接洽和动员了各种活动家、民间社会领袖、组织和媒体。该枢纽举办了一场“行动区”特别讨论，以响应秘书长关于这个十年的行动呼吁。继启动活动后，该枢纽继续与各种行为体密切协作，以增强雄心，动员世界各地的所有人，为“行动十年”提出解决方案，并实现可持续发展目标。

C. 活动

69. 下文列出了联合国伙伴关系办公室召集举办的一些主要的伙伴关系活动。

经济及社会理事会伙伴关系论坛

70. 由伙伴关系办公室、经济和社会事务部和全球契约共同组织的经济及社会理事会伙伴关系论坛于 2019 年 4 月 11 日在联合国总部举行，论坛主题为“通过伙伴关系推动以包容方式执行可持续发展目标”。论坛的目标是展示各国政府牵头建立的创新型多利益攸关方伙伴关系和伙伴关系平台，就如何解决可持续发展目标落实工作中的现有差距提出建议，促使不同利益攸关方带来附加价值并确保对其问责。

伙伴关系推动变革：慈善与可持续发展目标

71. 在可持续发展高级别政治论坛召开之际，伙伴关系办公室、经济和社会事务部、可持续发展目标慈善平台、欧洲基金会中心、希奈戈和联合国基金会于 2019 年 7 月 16 日在联合国总部联合举办了一场主题为“伙伴关系推动变革：慈善与可持续发展目标”的特别活动。该活动汇集了来自基金会、政府、联合国系统实体和其他利益攸关方的代表，讨论目前实施《2030 年议程》过程中的慈善参与模式，并确定扩大慈善领导作用和变革行动的机会，以进一步加快推进可持续发展目标。

四. 结论

72. 特纳先生通过联合国基金会和伙伴基金提供的空前慈善捐助，为加强资源调动和建立更多的多利益攸关方伙伴关系以支持实现可持续发展目标作出了重大贡献。为应对当前史无前例的全球卫生危机，基金会利用自身专长和网络，动员非传统捐助方为世卫组织领导的 COVID-19 团结应对基金提供支持。

73. 联合国民主基金已被证明是一项创新和有效的举措。通过专注于民主的需求侧并支持民间社会，民主基金成功补充了很多联合国系统实体以民主机构供应侧为重点的工作。COVID-19 进一步突显了民主基金在支持民间社会应对公民空间受到的不当限制方面的重要作用。联合国伙伴关系办公室作为可持续发展目标伙伴关系的指定全球门户，接洽并汇集了联合国系统行为体、会员国、私营部门行为体、民间社会行为体和慈善行为体，以确定伙伴关系机会，共同努力实现可持续发展目标。要达到实现可持续发展目标所需的伙伴关系水平和质量，就必须做出重大和有针对性的努力，为建立伙伴关系创造有利环境，特别是机构能力、召集和辅助基础设施以及政策环境，这些要素的共同作用可有助于将协作纳入主流。

74. 联合国处于独特的地位，能够在现有伙伴关系努力的基础上提供所需的平台，使所有行为体聚集在一起，建立关系并调动各自资产，以减轻 COVID-19 危机的影响，并将可持续发展目标作为恢复工作的框架。COVID-19 疫情期间，伙伴关系办公室与发展协调办公室、全球传播部和联合国系统内其他伙伴进行合作和协调的能力加速提高，目的是帮助动员所有利益攸关方，促进全球应对疫情并从其影响中恢复。

75. 要实施《2030年议程》并在疫情后重建得更好，必须做出范围和复杂性空前的变革。为了履行《2030年议程》中作出的不让任何一个人掉队的普遍承诺，至关重要的是发挥所有国家之间和内部的多利益攸关方伙伴关系的巨大潜力。

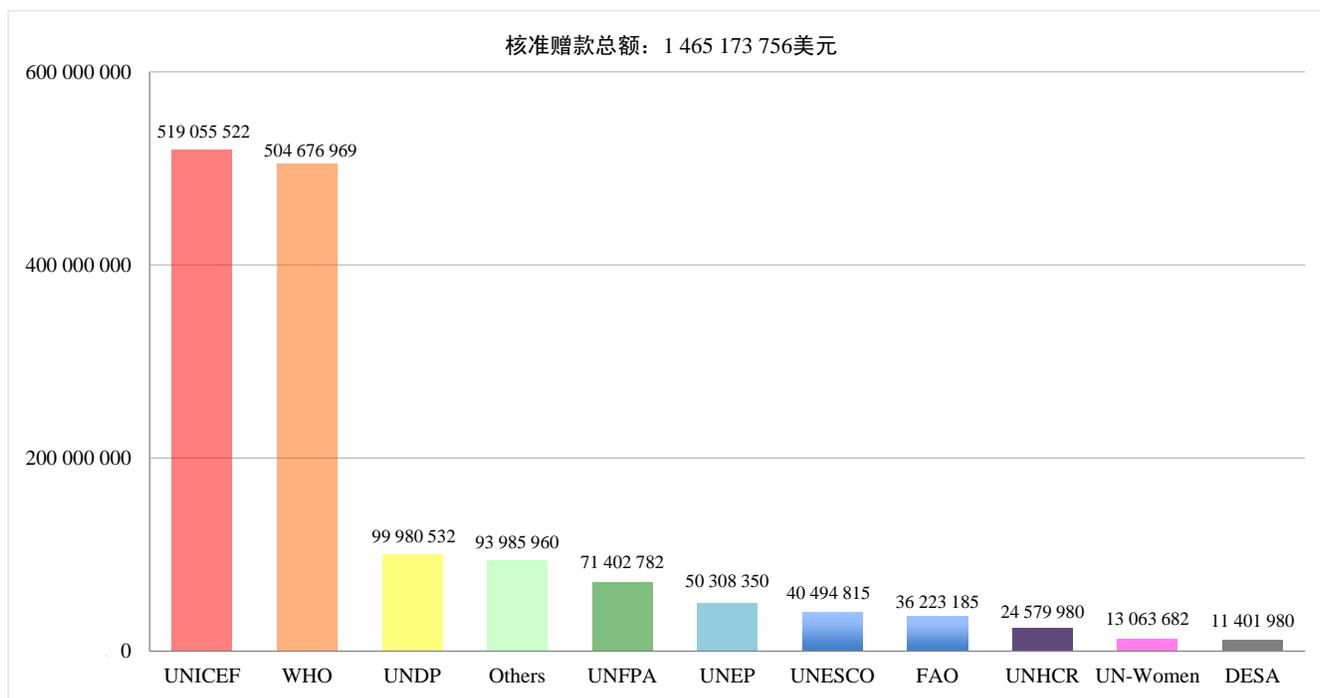
76. 伙伴关系办公室对实现可持续发展目标行动十年的参与和预期贡献表明，它在联合国伙伴关系生态系统中发挥着深度协调作用。2020年，该办公室将继续并扩大其工作，积极接触和召集利益攸关方，并利用现有倡议为实现可持续发展目标服务。

附件一

联合国国际伙伴关系基金：资金和项目分配情况

A. 1998-2019 年按执行伙伴分列的联合国基金会累计核准拨款

(美元)

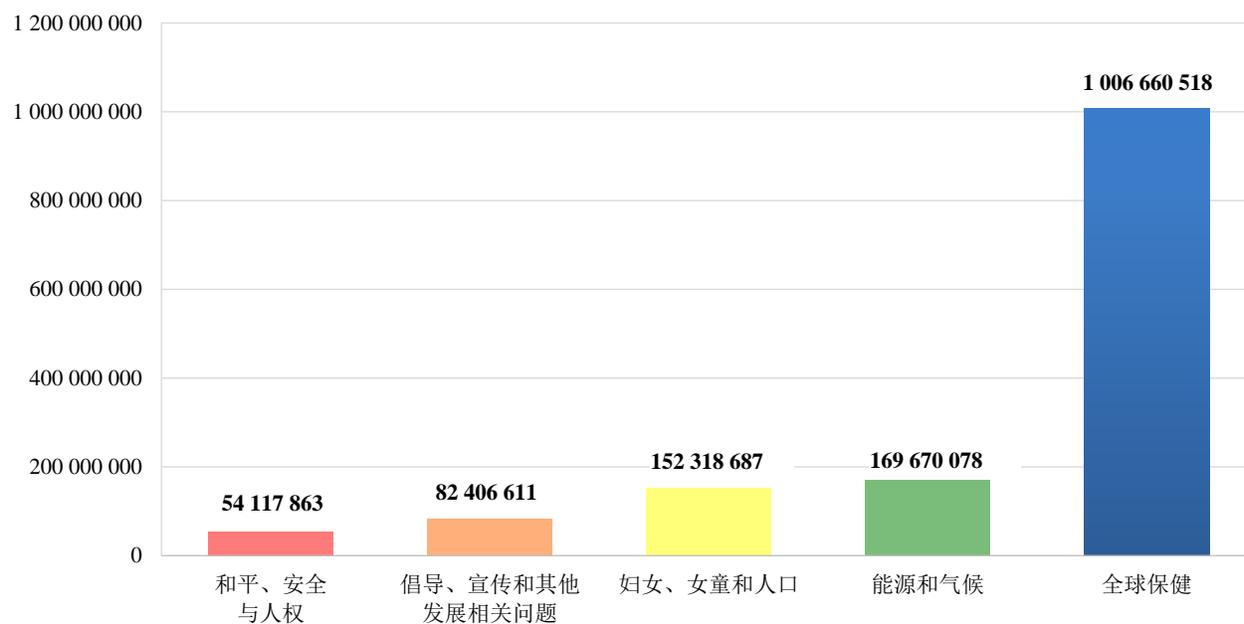


缩写：DESA，经济和社会事务部；FAO，联合国粮食及农业组织；UNDP，联合国开发计划署；UNEP，联合国环境规划署；UNESCO，联合国教育、科学及文化组织；UNFPA，联合国人口基金；UNHCR，联合国难民事务高级专员公署；UNICEF，联合国儿童基金会；UN-Women，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；WHO，世界卫生组织。

B. 1998-2019 年按专题分列的联合国基金会核准项目

(美元)

核准赠款总额: 1 465 173 756美元
截至2019年12月31日: 共计667个项目、128个国家、48个联合国组织



附件二

2019 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成情况

阿明娜·穆罕默德，常务副秘书长(主席)

因加·罗恩塔·金，经济及社会理事会主席(直至 2019 年 7 月 24 日)

莫娜·尤尔，经济及社会理事会主席(自 2019 年 7 月 25 日起)

豪尔赫·斯金纳·克莱·阿雷纳莱斯，大会第二委员会主席(直至 2019 年 9 月 16 日)

谢赫·尼昂，大会第二委员会主席(自 2019 年 9 月 17 日起)

刘振民，主管经济和社会事务副秘书长

简·比格尔，主管管理战略、政策和合规事务副秘书长(直至 2019 年 8 月 31 日)

凯瑟琳·波拉德，主管管理战略、政策和合规事务副秘书长(自 2019 年 9 月 1 日起)

路易斯·乌维纳斯，泛美发展基金会董事会主席

罗伯特·斯金纳(当然成员)，联合国伙伴关系办公室执行主任

附件三

截至 2019 年 12 月 31 日各捐助方向联合国民主基金捐款情况

(美元)

捐助方	累计捐款
阿尔及利亚	100 000
阿根廷	30 000
澳大利亚	9 212 424
保加利亚	10 000
加拿大	746 380
智利	390 000
克罗地亚	71 000
塞浦路斯	5 000
捷克	245 223
丹麦	265 018
厄瓜多尔	5 000
爱沙尼亚	10 395
法国	4 793 716
格鲁吉亚	24 943
德国	25 787 310
匈牙利	75 000
印度	32 112 543
伊拉克	5 000
爱尔兰	658 724
以色列	57 500
意大利	2 947 800
日本	10 180 000
拉脱维亚	15 000
利比亚	15 000
立陶宛	49 332
马达加斯加	5 000
马耳他	11 347
蒙古	10 000
摩洛哥	5 000
巴拿马	41 580
秘鲁	100 676
波兰	1 134 619
葡萄牙	150 000
卡塔尔	10 000 000

捐助方	累计捐款
大韩民国	1 300 000
罗马尼亚	472 860
塞内加尔	100 000
斯洛伐克	92 147
斯洛文尼亚	127 924
西班牙	5 043 311
斯里兰卡	5 000
瑞典	26 732 836
土耳其	290 000
大不列颠及北爱尔兰联合王国	683 653
美利坚合众国	69 076 000
其他	127 230
共计	203 318 720

附件四

2019 年联合国民主基金咨询委员会的组成情况

会员国

捐助方

美利坚合众国

瑞典

德国

加拿大

波兰

印度

阿尔及利亚

大韩民国

非捐助方

博茨瓦纳

多米尼加共和国

厄瓜多尔

法国

蒙古

突尼斯

非政府组织

公民社会-公民参与世界联盟

国际非营利法中心

个人

阿拉塞利·圣塔纳

帕特里奇奥·奇维利

瓦里穆·恩乔亚