

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
21 July 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 103 г) предварительной повестки дня\*

Всеобщее и полное разоружение

**Международная безопасность Монголии и ее статус  
государства, свободного от ядерного оружия****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о произошедших изменениях и о помощи, которую оказали правительству и народу Монголии Секретариат и соответствующие учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций, включая Международное агентство по атомной энергии и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Доклад охватывает период после опубликования в июле 2018 года предыдущего доклада (A/73/202) и включает информацию, представленную Монголией, Секретариатом и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций.

В течение рассматриваемого периода Монголия сохраняла международное признание как государство, свободное от ядерного оружия, и продолжала содействовать достижению других целей в области ядерного разоружения и нераспространения. Страна продолжала прилагать усилия по дальнейшей институционализации своего статуса государства, свободного от ядерного оружия.

\* A/75/150.



## Содержание

|   | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение . . . . .   | 3           |
| II. Деятельность, связанная с международной безопасностью Монголии и ее статусом государства, свободного от ядерного оружия . . . . . | 3           |
| A. Меры, принятые на международном уровне . . . . .   | 4           |
| B. Меры, принятые на региональном уровне . . . . .  | 5           |
| C. Меры, принятые на национальном уровне . . . . .  | 5           |
| III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии . . . . .  | 5           |
| A. Экономическая безопасность . . . . .   | 6           |
| B. Безопасность человека . . . . .  | 9           |
| C. Экологическая безопасность . . . . .   | 12          |
| D. Заключение . . . . .   | 13          |
| IV. Помощь, предоставленная структурами Организации Объединенных Наций . . . . .  | 14          |
| A. Международное агентство по атомной энергии . . . . .   | 14          |
| B. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде . . . . .   | 15          |
| V. Заключение . . . . .   | 16          |

## I. Введение

1. В своей резолюции 73/44 о международной безопасности Монголии и ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее независимой внешней политики, ее экономической безопасности и ее экологического баланса, а также ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Ассамблея также обратилась к государствам-членам в Азиатско-Тихоокеанском регионе с призывом поддержать усилия Монголии по присоединению к соответствующим региональным соглашениям по вопросам безопасности и экономики. Ассамблея просила Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых вышеупомянутых мер и просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и основан на информации об осуществлении резолюции, полученной к настоящему времени от Монголии, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

## II. Деятельность, связанная с международной безопасностью Монголии и ее статусом государства, свободного от ядерного оружия

3. Настоящий раздел подготовлен на основе полученной к настоящему времени от Монголии информации о деятельности, связанной с ее международной безопасностью и статусом государства, свободного от ядерного оружия, в течение отчетного периода.

4. Будучи ответственным членом международного сообщества, Монголия проводит активную политику в рамках Организации Объединенных Наций и вносит свой вклад в поддержку ее благородных целей. Около 16 000 монгольских миротворцев приняли участие в различных миротворческих операциях. Монголия выступила инициатором разработки и успешно содействовала принятию Генеральной Ассамблеей резолюций по таким вопросам, как право народов на мир, неделя разоружения, образование для всех, кооперативы, сельские женщины, права не имеющих выхода к морю развивающихся стран, поощрение демократических реформ и образование в интересах демократии.

5. Монголия по-прежнему привержена построению мира, свободного от ядерного оружия, и неизменно поддерживает усилия международного сообщества, призванные способствовать нераспространению ядерного оружия во всех его аспектах и добиться ядерного разоружения.

6. Подтверждая свою приверженность миру, свободному от ядерного оружия, и поддерживая все усилия международного сообщества в этом направлении, Монголия продолжает свой внутренний процесс, направленный на присоединение к Договору о запрещении ядерного оружия, принятому 7 июля 2017 года.

7. В 1992 году Монголия объявила свою территорию зоной, свободной от ядерного оружия в пределах одного государства, что стало наглядной демонстрацией ее приверженности делу поддержания международного мира и безопасности. Начиная с 1998 года Генеральная Ассамблея рассматривает вопрос о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и принимает резолюции по этому вопросу на двухгодичной основе.

8. В настоящем докладе содержится отчет о деятельности, осуществленной за последние два года в порядке выполнения резолюции 73/44 Ассамблеи.

9. В период, прошедший со времени представления в 2018 году предыдущего доклада об осуществлении резолюции 71/43 Генеральной Ассамблеи, правительство Монголии продолжало свои усилия по укреплению национальной безопасности путем содействия дальнейшему осуществлению резолюции на международном и региональном уровнях.

## **А. Меры, принятые на международном уровне**

10. 25 и 26 октября 2019 года в Баку состоялась восемнадцатая Конференция на высшем уровне глав государств и правительств неприсоединившихся стран. В заключительных документах главы государств и правительств выразили поддержку статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, а также политики, направленной на институционализацию этого статуса, и мер, реализуемых Монголией в целях его консолидации и укрепления.

11. Монголия приняла участие в третьей Международной конференции по физической ядерной безопасности на тему «Поддержание и укрепление усилий», состоявшейся в Вене 10–14 февраля 2020 года, и приветствовала заявление министров, опубликованное в начале Конференции. Делегация Монголии вновь подтвердила свою приверженность миру, свободному от ядерного оружия, и подчеркнула роль статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, в деле ядерного нераспространения и ядерного разоружения.

12. Монголия продолжала поддерживать скорейшее вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в качестве универсальной и юридически обязательной гарантии безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием, и подчеркивать важность скорейшего вступления в силу этого документа. В этой связи Монголия приветствовала заключительную декларацию и меры по содействию вступлению в силу Договора, принятые на одиннадцатой Конференции по содействию вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, которая состоялась 25 сентября 2019 года. Будучи твердым сторонником Договора и его режима контроля, Монголия провела в Улан-Баторе в сентябре 2018 года Восточноазиатский региональный практикум национальных центров данных.

13. В настоящее время Монголия выступает в качестве координатора четвертой Конференции зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии, которая первоначально была запланирована на 24 апреля 2020 года и перенесена Генеральной Ассамблеей на 2021 год в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). В период 2018–2020 годов Монголия созывала многочисленные неофициальные подготовительные совещания.

## **В. Меры, принятые на региональном уровне**

14. В течение рассматриваемого периода был организован ряд конференций и совещаний в контексте дальнейшего поощрения Улан-Баторского диалога по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии. В частности, Монголия провела пятую и шестую международные конференции Улан-Баторского диалога 14 июня 2018 года и 5 июня 2019 года соответственно. Организация Объединенных Наций была представлена на этих конференциях на уровне старшего должностного лица из Азиатско-Тихоокеанского отдела Департамента по политическим вопросам и Директора Азиатско-Тихоокеанского отдела Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

15. В сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства Монголия организовала 3 и 4 июня 2019 года в Улан-Баторе региональный семинар по вопросам молодежи, мира и безопасности в Северо-Восточной Азии в целях обмена мнениями и опытом между поколениями и создания импульса для участия молодых людей в региональных дискуссиях по вопросам, касающимся мира и безопасности, а также превентивной дипломатии.

16. На пятом саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, состоявшемся 15 июня 2019 года, был с удовлетворением отмечен статус Монголии, способствующий обеспечению безопасности и укреплению доверия в Азиатском регионе, и были подтверждены аналогичные мнения, прозвучавшие на предыдущих саммитах и встречах на уровне министров.

17. В своем резюме второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, состоявшейся в Женеве в период с 23 апреля по 4 мая 2018 года, Председатель заявил, что государства-участники признают тот вклад, который договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия, и статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, продолжают вносить в достижение целей ядерного разоружения и ядерного нераспространения.

## **С. Меры, принятые на национальном уровне**

18. В соответствии с резолюцией 60 парламента Монголии об укреплении статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, который был продлен в 2015 году, страна продолжает прилагать усилия для достижения этой цели.

19. В октябре 2019 года Монголия приняла национальный закон о нераспространении оружия массового уничтожения и борьбе с терроризмом.

## **III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии**

20. Настоящий раздел основан на полученной от Монголии к настоящему времени информации о мерах, принятых в течение отчетного периода в целях содействия развитию неядерных аспектов безопасности, составляющих неотъемлемую часть концепции национальной безопасности Монголии.

## **А. Экономическая безопасность**

21. Монголия богата полезными ископаемыми, имеет хороший сельскохозяйственный и туристический потенциал и молодое и динамичное население. Эффективные политические меры и тесное сотрудничество со странами-партнерами и международными организациями, включая успешное использование механизма расширенного кредитования Международного валютного фонда для восстановления экономической стабильности и приемлемого уровня задолженности, позволили Монголии преодолеть тенденцию к снижению темпов экономического роста и притока прямых иностранных инвестиций. Рост валового внутреннего продукта достиг 7,2 процента в 2018 году и 5,1 процента в 2019 году. Вместе с тем экономика страны остается уязвимой к внешним потрясениям из-за ее зависимости от сырьевых товаров.

22. Правительство Монголии осуществило ряд важных стратегических документов и программ, направленных на поддержку недобывающих секторов экономики. В мае 2020 года парламент Монголии принял Концепцию развития до 2050 года — долгосрочную политику в области развития, включающую 9 основополагающих целей и 50 задач в области развития и предусматривающую более широкое использование инноваций и технологических знаний, а также диверсификацию экономики и «зеленое» развитие.

23. Сознывая высокие торговые издержки, связанные с ее географическим положением страны, не имеющей выхода к морю, Монголия продолжает сталкиваться с многочисленными сложностями в плане расширения международной торговли. Поэтому содействие торговле и транзитным перевозкам по-прежнему занимает важное место в повестке дня правительства Монголии.

24. Монголия продолжает активно взаимодействовать со своими соседями по вопросам транзитных перевозок и развития инфраструктуры в целях повышения экономической конкурентоспособности. В тесном сотрудничестве с соседними Китаем и Российской Федерацией успешно реализуются трехстороннее Межправительственное соглашение о международных автомобильных перевозках по сети азиатских автомобильных дорог и двусторонние соглашения о транзитных перевозках. Монголия не только осуществляет крупные инфраструктурные проекты с использованием грантов и льготных кредитов, предоставленных соседними странами, но и ведет строительство двух новых железнодорожных линий, финансируемых за счет внутренних ресурсов.

25. Монголия, Китай и Российская Федерация также применяют совместный подход к улучшению торговли и транзитных перевозок. Три страны активно обсуждают пути реализации согласованной в 2016 году программы создания экономического коридора, которая включает 32 крупных проекта. Три стороны создали механизм на уровне заместителей министров для координации осуществления проектов на протяжении этого коридора. 14 июня 2019 года в Бишкеке состоялась пятая трехсторонняя встреча глав государств Монголии, Китая и Российской Федерации. Началось предварительное совместное технико-экономическое обоснование строительства газопровода через территорию Монголии для поставок газа из Российской Федерации в Китай.

26. Монголия приветствует инициативу Китая «Пояс и путь», которая направлена на улучшение взаимосвязанности в области инфраструктуры, торговли, финансов и политики с целью обеспечить новые возможности для преодоления трудностей в области развития, связанных с отсутствием выхода к морю. 11 мая 2017 года был подписан межправительственный меморандум о взаимопонимании по согласованию Программы путей развития Монголии и инициативы

«Пояс и путь» Китая, за которым последовал двухгодичный план осуществления, принятый в апреле 2019 года.

27. Ожидается, что Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации, содержащее положения для ускорения передвижения, выпуска и таможенной очистки товаров при пересечении границ, включая транзитные товары, приведет к сокращению торговых издержек стран, не имеющих выхода к морю. Поэтому Монголия предпринимает активные усилия по осуществлению Соглашения: в мае 2017 года был учрежден национальный комитет по осуществлению Соглашения, приняты национальная «дорожная карта» по упрощению процедур торговли на 2018–2022 годы и стратегический план национального комитета на 2018–2022 годы. Однако Монголия нуждается в технической помощи со стороны партнеров по процессу развития для полноценного осуществления положений Соглашения, относящихся к категориям «В» и «С». Монголия также нуждается в стабильной поддержке соседних стран транзита при реализации мер по упрощению процедур торговли в целях упорядочения работы пограничных контрольно-пропускных пунктов, внедрения совместных систем пограничного контроля и гармонизации таможенных и других пограничных правил, процедур и документации, с тем чтобы ускорить и удешевить трансграничную торговлю.

28. Монголия придает большое значение продвижению интересов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на глобальном и региональном уровнях. Монголия принимала активное участие в процессе среднесрочного обзора хода осуществления Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и будет продолжать прилагать все усилия для осуществления этого важного документа, главной целью которого является удовлетворение особых потребностей в области развития и решение проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Будучи развивающейся страной, не имеющей выхода к морю, Монголия призывает страны транзита и партнеров по процессу развития принять необходимые меры для ускорения осуществления Венской программы действий, которые были отмечены в принятой 5 декабря 2019 года политической декларации по итогам среднесрочного обзора высокого уровня хода осуществления Программы.

29. Монголия также призывает государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны поддержать деятельность Международного аналитического центра для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, созданного в Улан-Баторе в октябре 2017 года. В то же время Монголия выступила с инициативой создания во Всемирной торговой организации группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и обсуждает этот вопрос через посредство своего представительства при этой организации.

30. Монголия осуществляет проекты, направленные на содействие региональной торговле и развитию инфраструктуры, в рамках региональных механизмов, таких как Программа центральноазиатского регионального экономического сотрудничества и Расширенная Туманганская инициатива.

31. Монголия рассматривает возобновляемые источники энергии в качестве ключевого ресурса для развития страны и планирует к 2030 году производить из возобновляемых источников 30 процентов от общего объема энергии. В свете значительного потенциала поставок в страны региона ресурсов, основанных на возобновляемых источниках энергии, Монголия намерена реализовать проект по созданию электрической «суперсети» в Северо-Восточной Азии.

32. Активное участие в региональных торгово-экономических интеграционных механизмах остается важным фактором улучшения доступа Монголии к рынкам основных торговых партнеров. Значительный шаг в этом направлении был сделан в декабре 2019 года, когда Монголия завершила внутреннюю процедуру ратификации Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения. Ожидается, что Монголия начнет осуществление Соглашения 1 января 2021 года в тесном сотрудничестве с государствами — участниками Соглашения.

33. Первое соглашение Монголии о свободной торговле — соглашение об экономическом партнерстве с Японией — реализуется в полной мере со скромным, но положительным эффектом для двустороннего торгового оборота. Необходимо проделать дополнительную работу по расширению возможностей монгольских компаний для более эффективного использования соглашения. Монголия изучает целесообразность заключения соглашений о свободной торговле с Евразийским экономическим союзом, Китаем и Республикой Корея.

34. Монголия активно стремится к углублению торгово-экономического сотрудничества с ведущими экономиками мира. 20 сентября 2018 года было объявлено о «Дорожной карте» для расширения экономического партнерства между Соединенными Штатами Америки и Монголией, в которой предусмотрены возможности для дальнейшего развития двусторонних связей в области сельского хозяйства, производства продуктов питания, инфраструктуры и энергетики. Ожидается, что проект закона о торговле с «третьим соседом», поддержанный почти 100 членами Конгресса Соединенных Штатов, придаст мощный импульс двустороннему сотрудничеству, предоставив беспешинный режим для некоторых импортируемых из Монголии товаров. Стратегическое партнерство между Индией и Монголией обогащается важным экономическим содержанием, таким как текущий проект по нефтепереработке, реализуемый с использованием льготного финансирования, предоставленного Индией. Рамочное соглашение о всестороннем партнерстве и сотрудничестве между Монголией и Европейским союзом вступило в силу в 2017 году и открыло более широкие возможности для сотрудничества в таких областях, как торговля, сельское хозяйство, развитие сельских районов, энергетика, изменение климата, научные исследования и инновации. Проект «Помощь Монголии в сфере торговли», поддерживаемый Европейским Союзом, эффективно содействует Монголии в диверсификации торговли, разработке торговой политики и наращивании потенциала для ее реализации.

35. Для Монголии по-прежнему актуальна проблема продовольственной безопасности, что обусловлено не только негативными последствиями глобального изменения климата и деградации окружающей среды, но и наличием местных специфических проблем. Политика в сфере сельского хозяйства и продовольственной безопасности сформулирована в рамках национальных приоритетов в области развития, определенных в концепции устойчивого развития на период до 2030 года, плане действий правительства на период 2016–2020 годов, национальных программах в области продовольственной безопасности, животноводства и индустриализации, первой кампании по увеличению производства мясомолочной продукции и в программе выращивания сельскохозяйственных культур.

36. В настоящее время Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказывает Монголии помощь в осуществлении недавно принятого закона об охране здоровья животных, принятии закона об управлении пастбищными угодьями, а также в разработке и защите различных видов семян. Помощь также направлена на наращивание потенциала для систем управления карантинном после ввоза и улучшение здоровья скота посредством

эффективного контроля, сдерживания и профилактики вспышек ящура. Осуществляются успешные проекты в рамках подхода «раннее предупреждение — ранние действия» в целях защиты источников средств к существованию уязвимых домашних хозяйств, подверженных высокому риску дзуда (бескормицы скота) в районах, затронутых засухой, при одновременном осуществлении чрезвычайных мер реагирования и оказании помощи. Еще одной важной особенностью сотрудничества является сохранение лесов и неистощительное лесопользование в целях компенсации и смягчения последствий изменения климата. Другие проекты направлены на повышение устойчивости к стихийным бедствиям, актуализацию агробиоразнообразия, развитие цепочек создания ценности в сотрудничестве с Европейским союзом, диверсификацию сельскохозяйственных культур, поддержку комплексных источников средств к существованию на основе животноводства и повышение продовольственной безопасности и обеспечение дополнительных гарантий полноценного питания.

37. В июне 2018 года Монголия успешно организовала восьмое совещание многостороннего партнерства по реализации глобальной повестки дня в области рационального животноводства. Совещание, в котором приняли участие эксперты и международные партнеры по процессу развития, содействовало развитию рационального животноводства в Монголии посредством улучшения здоровья скота, а также рационального использования кормов, фуража и подножного корма и ухода за пастбищами. Одним из ключевых аспектов рационального животноводства является введение в действие закона об управлении пастбищными угодьями в целях улучшения состояния пастбищ и увеличения прямых иностранных инвестиций в национальную животноводческую отрасль.

## **В. Безопасность человека**

38. В концепции национальной безопасности Монголии безопасность человека рассматривается в качестве одного из основополагающих элементов национальной безопасности. Предусмотренные основные элементы обеспечения безопасности человека включают создание здоровых и безопасных условий для жизни, обеспечение продовольственной безопасности, гарантии безопасности жилища и среды проживания и защиту людей от преступности и посягательств.

39. Следует подчеркнуть, что, хотя торговля людьми является для Монголии относительно новым явлением, борьба с ней становится серьезной проблемой. По данным исследований, проведенных неправительственной организацией «Центр по вопросам гендерного равенства», ежегодно жертвами торговли людьми становятся более 200 человек. Несмотря на проделанную в последние годы работу, включая принятие национальной программы и создание соответствующей системы контроля за ее осуществлением, количество случаев торговли людьми продолжает расти. Национальная программа по борьбе с торговлей людьми (2017–2021 годы) была принята в мае 2017 года. Она направлена на более эффективное осуществление закона о борьбе с торговлей людьми, предотвращение торговли людьми и обеспечение защиты жертв.

40. Уголовная ответственность за торговлю детьми предусмотрена в статье 16.6 нового Уголовного кодекса Монголии, вступившего в силу 1 июля 2017 года, а за торговлю людьми — в статье 13.1 Уголовного кодекса. Преступление торговли людьми карается лишением свободы на срок от двух лет до пожизненного заключения. Преступление торговли детьми карается лишением свободы на срок от 5 до 12 лет согласно статье 13.1.2 Уголовного кодекса.

41. Монголия осуществила системные правовые реформы, направленные на защиту и поощрение прав человека. В период 2015–2020 годов был принят ряд важных законодательных актов, включая пересмотренный закон о Национальной комиссии по правам человека, пересмотренный Уголовный кодекс и новые законы об административных правонарушениях, правах детей, защите детей, услугах по уходу за детьми, поддержке развития молодежи, правах пожилых людей и правах инвалидов. Для содействия осуществлению вышеупомянутых законов был принят ряд политических программ, включая программы по развитию и защите детей; по поддержке прав, развития и участия инвалидов; по развитию и защите молодежи и пожилых людей; и по сокращению безработицы и нищеты. Указанные законы и программы направлены на защиту основных прав различных групп населения и основаны на принципах равного участия в общественной жизни и запрета дискриминации.

42. В соответствии со своими обязательствами, закрепленными во втором Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, Монголия отменила смертную казнь в своем новом Уголовном кодексе, действующем с 1 июля 2017 года.

43. 23 января 2020 года был принят пересмотренный закон о Национальной комиссии по правам человека. Законом обеспечивается правовая основа для создания национального механизма по предотвращению применения пыток в соответствии с обязательствами, вытекающими из Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

44. В пересмотренном законе о Национальной комиссии по правам человека число членов Комиссии увеличено с трех до пяти и устанавливаются подробные правила выдвижения и отбора кандидатов, которые будут баллотироваться на эти должности в рамках открытого отбора в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Кроме того, законом предусмотрено, что Комиссия должна иметь достаточный бюджет для полностью независимого функционирования. В этом законодательном акте по рекомендации членов Комиссии ужесточены санкции в случаях преднамеренного замедления процесса урегулирования или непринятия срочных и решительных мер по прекращению нарушений прав человека.

45. Уголовная ответственность за пытки предусмотрена статьей 21.12 нового Уголовного кодекса Монголии. В статье 1.9 Уголовно-процессуального кодекса закреплены принципы запрещения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а в статье 16.12 предусмотрено, что доказательства, полученные под пыткой, не рассматриваются в качестве таковых, а используются в качестве доказательств при расследовании преступления пытки. В пункте 4 статьи 6.1 того же нормативного акта предусматривается, что прокуроры обладают полномочиями для регистрации и расследования нарушений, связанных с применением пыток и совершенных сотрудниками Разведывательного управления, Полицейского управления и Независимого органа по борьбе с коррупцией.

46. В 2016 году был принят пересмотренный закон о борьбе с семейно-бытовым насилием. После пересмотра были приняты и вступили в силу еще 33 правила и 2 стандарта. В настоящее время статьи 4.4, 10.4, 11.7, 12.1, 13.13, 15.3 и 16.4 Уголовного кодекса предусматривают уголовную ответственность за семейно-бытовое насилие, изнасилование в браке и сексуальные домогательства.

47. Кроме того, в пересмотренном Уголовном кодексе предусмотрена уголовная ответственность за дискриминацию «по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности», что обеспечивает более широкие правовые стимулы для защиты прав лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В целом все законодательные акты, принятые в рамках реформы уголовно-правовой системы, включают принципы недискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Были также усовершенствованы правовые механизмы и процедуры подачи и рассмотрения жалоб, связанных с дискриминацией.

48. Благодаря новым и пересмотренным законам произошли нижеследующие изменения, направленные на дальнейшее укрепление прав человека граждан Монголии, особенно принадлежащих к уязвимым группам:

а) повышение качества услуг в области образования и здравоохранения и расширение возможностей трудоустройства для молодежи и пожилых людей;

б) улучшение социальных гарантий для одиноких родителей, имеющих детей в возрасте до трех лет, в соответствии с законом о пособиях для одиноких родителей, имеющих нескольких детей;

в) семейно-бытовое насилие впервые квалифицировано в качестве уголовного преступления, что свидетельствует о решимости правительства бороться с семейно-бытовым насилием, обеспечивать защиту жертв и привлекать виновных к ответственности;

г) отмена смертной казни и включение в новый Уголовный кодекс положений о запрете пыток в соответствии с определением, содержащимся в Конвенции против пыток. В новом Кодексе также предусмотрено более суровое наказание для лиц, совершивших преступления на почве сексуальной ориентации или гендерной идентичности жертв;

д) принятие нового закона о правонарушениях с целью создания системы ответственности для разграничения преступных деяний и нарушений, которые не считаются преступлениями, и предотвращения двойной ответственности за одно и то же нарушение в соответствии с разными законами.

49. Монголия была первоначальным соавтором резолюций Генеральной Ассамблеи по следующим вопросам: улучшение положения женщин и девочек в сельских районах; кооперативы в процессе социального развития; грамотность как жизненная необходимость: формирование будущих повесток дня; демократия для образования. Монголия также входила в группу первоначальных соавторов резолюций Совета по правам человека о предотвратимой смертности и заболеваемости детей в возрасте до пяти лет и резолюции по вопросу о смертной казни.

50. В качестве активного члена Группы поддержки Международной комиссии по отмене смертной казни Монголия поддерживает усилия международного сообщества, направленные на отмену смертной казни. В 2017 году в сотрудничестве с Европейским союзом и Аргентиной Монголия приступила к осуществлению инициативы «Глобальный альянс для прекращения торговли товарами, используемыми для смертной казни и пыток».

51. В период 2016–2018 годов Монголия впервые стала членом Совета по правам человека. В этот период Монголия активно проводила политику, направленную на защиту гражданского общества, оказание поддержки правозащитникам и Национальной комиссии по правам человека, содействие свободе выражения мнений, предотвращение дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, сотрудничество с мандатариями специальных

процедур Совета по правам человека, отмену смертной казни и защиту прав женщин, детей и лиц с инвалидностью.

52. В 2017 году начался ежегодный диалог по правам человека между Монголией и Европейским союзом. Последний такой диалог состоялся в Улан-Баторе 26 июня 2019 года. В рамках последующей деятельности по итогам диалога стороны договорились принять меры в следующих областях:

- а) подготовка журналистов из Монголии по вопросу о смертной казни и другим вопросам, связанным с правами человека и верховенством права;
- б) поощрение эффективного применения международных договоров по правам человека и укрепление принципа верховенства права;
- в) защита прав детей с акцентом на правосудие в отношении несовершеннолетних и предупреждение преступлений против детей;
- г) обмен опытом и передовой практикой в области свободы печати, предпринимательства и прав человека;
- д) поощрение деятельности Альянса для прекращения торговли товарами, используемыми в целях пыток.

### **С. Экологическая безопасность**

53. В последние два года при поддержке международных организаций и двусторонних доноров и в сотрудничестве с ними Монголия проводит работу по созданию и расширению необходимой правовой базы, обеспечению соблюдения международных конвенций и соглашений и осуществлению национальных программ и проектов, направленных на решение растущих экологических проблем.

54. Монголия приняла участие в Международной конференции на уровне министров по изменению климата и роли атомной энергетики, которая состоялась в Вене 7–11 октября 2019 года. В ходе Конференции Монголия осветила свою национальную политику в области устойчивого развития и подчеркнула роль ядерной энергетики в поддержке перевода энергетики на низкоуглеродный путь развития, необходимый для достижения целей, связанных с изменением климата.

55. Монголия приняла свою национальную программу по сокращению атмосферного загрязнения в 2017 году. В результате в зимний период 2018, 2019 и 2020 годов уровень атмосферного загрязнения снизился вдвое и соответствующие показатели отразили положительные изменения благодаря запрету на потребление сырого угля в Улан-Баторе и введению верхних пределов потребления во второстепенных городах. Были созданы предприятия по производству брикетов из древесного угля для снабжения исключительно домашних хозяйств и пользователей небольших котлов, в то время как более крупные предприятия и организации должны были установить фильтры для очистки воздуха в целях смягчения их воздействия на окружающую среду.

56. В 2019 году в Монголии была принята национальная программа сохранения почв и сокращения масштабов деградации земель, в рамках которой поставлены следующие цели, направленные на достижение к 2030 году нейтрального баланса деградации земель:

- а) сокращение масштабов обезлесения и деградации лесов в целях сохранения лесных массивов и обеспечение покрытия лесами 9 процентов от общей площади Монголии к 2030 году по сравнению с 7,85 процента в 2015 году;

b) содействие устойчивому управлению лугопастбищными угодьями и предотвращение дальнейшей деградации таких угодий;

c) повышение урожайности сельского хозяйства к 2030 году на 2,5 т/га в год по сравнению с 1,6 т/га в год в 2015 году;

d) обеспечение отсутствия чистых потерь водно-болотных угодий к 2030 году по сравнению с показателем 2015 года (3963,3 кв. км).

57. В соответствии с национальной программой Монголии обязательства по международным соглашениям и усилия по борьбе с опустыниванием на национальном уровне будут сведены воедино и приравнены к приоритетным задачам. С финансовой точки зрения ожидается, что программа будет финансироваться и осуществляться в рамках национального бюджета и при участии доноров или партнеров.

58. В 2019 году Монголия при поддержке доноров и партнеров доработала и представила в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата свой определяемый на национальном уровне в режиме реального времени вклад и план действий. Ее первоначальный определяемый на национальном уровне вклад в форме сокращения на 14 процентов выбросов парниковых газов к 2030 году, установленный в 2016 году, был повышен после технического и стратегического переосмысления, с тем чтобы к 2030 году сократить выбросы парниковых газов на 22,7 процента.

59. При финансовой поддержке Глобального экологического фонда в рамках шестого и седьмого пополнения его ресурсов были утверждены четыре полномасштабных многоцелевых проекта, и осуществление двух из них уже началось. Эти два проекта сосредоточены главным образом на систематическом планировании и улучшении характеристик ландшафта в целях улучшения экологических и социально-экономических гарантий, управления и источников средств к существованию при сохранении биоразнообразия и поддержке деятельности, связанной с земельными ресурсами. Еще один региональный проект по постепенному отказу от использования ртути был начат в 2019 году и направлен на совершенствование цепочки создания ценности и рынка сбыта.

60. В 2019 году Азиатский банк развития предоставил финансирование для проекта по совершенствованию правил и форматов сбора экологической статистики и данных. Параллельно с этим в целях учета экологических соображений в контексте планирования развития Монголии Национальное агентство развития приступило к реализации проекта по минимизации негативного воздействия на окружающую среду и более рациональному использованию природных ресурсов.

## D. Заключение

61. Доклад правительства Монголии о проделанной им работе по осуществлению резолюции 73/44 Генеральной Ассамблеи свидетельствует о решимости страны в полной мере выполнять положения резолюции на национальном, региональном и международном уровнях.

62. Хотя Монголия не признана зоной, свободной от ядерного оружия, ее уникальный статус широко признается и поддерживается международным сообществом в качестве вклада в дело нераспространения ядерного оружия и повышения уровня доверия и предсказуемости в регионе.

63. Монголия продемонстрировала готовность к взаимодействию с другими государствами-членами и соответствующими органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях упрочения неядерных аспектов своей безопасности, которые будут способствовать укреплению стабильности, доверия и взаимовыгодного сотрудничества в регионе и за его пределами.

#### **IV. Помощь, предоставленная структурами Организации Объединенных Наций**

64. Настоящий раздел подготовлен на основе информации, полученной к настоящему времени от МАГАТЭ и ЮНЕП и касающейся их деятельности по оказанию помощи в отчетный период.

##### **A. Международное агентство по атомной энергии**

[Подлинный текст на английском языке]  
[13 мая 2020 года]

65. В течение отчетного периода Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) продолжало оказывать поддержку Монголии в выполнении ее обязательств в отношении гарантий и в области нераспространения ядерного оружия путем предоставления помощи в укреплении Государственной системы учета и контроля ядерного материала.

66. В июне 2018 года и июне 2019 года Монголия приняла участие в проводившихся под руководством МАГАТЭ в Токай, Япония, международных учебных курсах по применению гарантий для государств, подписавших протоколы о малых количествах.

67. Что касается технической и физической ядерной безопасности, то МАГАТЭ продолжало работу по подготовке и осуществлению комплексного плана поддержки физической ядерной безопасности в порядке оказания Монголии помощи в применении структурированного и целостного подхода к наращиванию потенциала в сфере физической ядерной безопасности, а также в целях улучшения координации усилий между МАГАТЭ, самим государством и потенциальными донорами. Этот план, официально утвержденный Монголией в сентябре 2015 года, охватывает все аспекты физической ядерной безопасности, включая физическую безопасность радиоактивных источников, пограничные системы обнаружения и развитие людских ресурсов. Монголия является участником Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок, но еще не приняла поправку к ней от 2005 года.

68. Монголия принимала участие в ряде региональных и международных совещаний и учебных курсов по различным аспектам ядерной безопасности. Эти мероприятия включали: региональное совещание по комплексным планам поддержки физической ядерной безопасности для государств Южной и Восточной Азии, состоявшееся в ноябре 2018 года в Пекине; международный учебный курс по важнейшим элементам физической ядерной безопасности ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, проведенный в мае 2019 года в Аргоннской национальной лаборатории в Соединенных Штатах Америки; Школа МАГАТЭ по разработке правил радиационной безопасности для участников из Азиатско-Тихоокеанского региона, состоявшаяся в

Вене 29 июля — 2 августа 2019 года; региональный семинар по вопросам оценки угрозы и проектным угрозам, состоявшийся в ноябре 2019 года в Пекине.

69. Что касается ядерной безопасности, то Монголия пока не является участником Конвенции о ядерной безопасности или Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. Тем не менее представители Монголии приняли участие в региональном семинаре для азиатских стран по поддержке Объединенной конвенции, который состоялся в Джакарте в октябре 2018 года.

70. Представители Монголии также приняли участие в субрегиональном практикуме по ядерному праву для стран Азии и Тихого океана, который состоялся в Джакарте в августе 2019 года и был посвящен созданию и укреплению национальной правовой базы для безопасного и надежного использования ядерной энергии и ионизирующего излучения в мирных целях.

71. Кроме того, Монголии была оказана поддержка на базе программы технического сотрудничества в форме учебных занятий, экспертных консультаций и предоставления оборудования и материалов для использования достижений ядерной науки и техники в мирных целях. В течение цикла программы технического сотрудничества в 2018–2019 годах Монголия осуществляла проекты, направленные на укрепление потенциала в области охраны здоровья животных и производства; здоровья человека, ядерной медицины и терапии раковых заболеваний; охраны окружающей среды; науки и образования.

## **В. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

[Подлинный текст на английском языке]  
[23 марта 2020 года]

72. В рамках проекта ЮНЕП «Отходы и изменение климата» в Улан-Баторе было проведено исследование состава отходов в целях обновления базы данных по твердым отходам и обоснования разработки политики. Доклад 2019 года «Исследование состава бытовых отходов в Улан-Баторе», в котором особое внимание уделяется нестойким климатическим загрязнителям и выявлению экологически безопасных технологий в секторе удаления отходов, непосредственно связан с конечным результатом 1 Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, касающимся поощрения инклюзивного роста и рационального использования природных ресурсов.

73. В течение 2019 года национальный план в области адаптации для Монголии способствовал инклюзивному росту и рациональному использованию природных ресурсов благодаря тому, что было начат обзор секторальной политики для интеграции приоритетов в области адаптации в стратегии развития Монголии в следующих семи тематических областях:

- a) сельское хозяйство (культуры);
- b) биологическое разнообразие;
- c) общественное здравоохранение;
- d) водные ресурсы;
- e) предотвращение бедствий и ликвидация их последствий;
- f) лесное хозяйство;

g) социальная защита и средства к существованию.

74. Аналитические записки, в которых освещались ключевые аспекты для оценки согласованности политики, финансовых потребностей, воздействия политики и соответствующих показателей, послужили основой для разработки раздела, посвященного адаптации, в проекте пересмотренного национального вклада, который был утвержден правительством Монголии 20 ноября 2019 года. 22 ноября 2019 года была запущена онлайн-платформа, посвященная определяемому на национальном уровне вкладу.

## **V. Заключение**

75. Как указано в настоящем докладе, различные департаменты Секретариата и соответствующие учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций оказывают Монголии помощь в связи с различными аспектами ее международной безопасности, связанными с развитием, окружающей средой, экономикой, гуманитарным положением и безопасностью человека. Генеральный секретарь надеется, что помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций, будет способствовать дальнейшему укреплению статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и обеспечению ее устойчивого развития и сбалансированного роста.

---