



Asamblea General

Distr. general
17 de julio de 2020
Español
Original: inglés

Septuagésimo quinto período de sesiones

Tema 103 ii) del programa provisional*

Desarme general y completo

Contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta de conformidad con la resolución [73/67](#) de la Asamblea General, titulada “Contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados”, y hace especial hincapié en las estrategias de concienciación y de prevención.

* [A/75/150](#).



I. Introducción

1. En su resolución [73/67](#), titulada “Contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados”, la Asamblea General solicitó al Secretario General que en su septuagésimo quinto período de sesiones le presentara un informe sobre la aplicación de esa resolución, centrado en las estrategias de concienciación y de prevención, y en el que se reconocieran y se tuvieran en cuenta las iniciativas ya emprendidas, tanto dentro como fuera de las Naciones Unidas, y se recabaran las opiniones de los Estados Miembros. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de esa solicitud. Las opiniones recibidas de los Estados Miembros se publican en la página web de la Oficina de Asuntos de Desarme¹.

II. Tendencias y novedades notables

Repercusiones humanitarias y bajas civiles devastadoras

2. Los intensos combates urbanos se han convertido en algo corriente, lo que resulta inquietante y agrava en gran medida el peligro que suponen para la población civil. El uso de artefactos explosivos improvisados en entornos urbanos y contra infraestructura civil, incluidos los sistemas de atención de la salud, es alarmante y precisa una respuesta urgente; esto reviste especial importancia a la luz de la actual crisis mundial de salud pública. La pandemia de enfermedad por el nuevo coronavirus (COVID-19) está afectando a toda la comunidad internacional. Los sistemas de atención de la salud en situaciones de conflicto armado y violencia ya son frágiles y están sometidos a una enorme presión. El uso de esos artefactos y otras armas explosivas los debilitarán aún más, lo que socavarán su capacidad de tratar a enfermos de la pandemia y otras personas que necesiten atención médica.

3. El 23 de marzo de 2020, el Secretario General hizo un llamamiento para un alto el fuego mundial inmediato a fin de contribuir a crear las condiciones para la prestación de asistencia humanitaria, dar margen de maniobra a la diplomacia y llevar esperanza a algunos de los lugares más vulnerables a la COVID-19. Los conflictos prolongados, en los que a menudo intervienen múltiples agentes armados que utilizan tácticas asimétricas, como el despliegue de artefactos explosivos improvisados, son especialmente alarmantes ante la COVID-19.

4. Desde la publicación del anterior informe sobre este tema ([A/73/156](#)), las repercusiones de los artefactos explosivos improvisados en situaciones de conflicto y en otras situaciones siguen siendo considerables. Se han registrado incidentes con esos artefactos en todas las regiones y en el contexto de conflictos, delincuencia, disturbios políticos y terrorismo.

5. Si bien los incidentes con artefactos explosivos improvisados continúan afectando a países de todas las regiones, los Estados más perjudicados siguen siendo, en su mayor parte, los mismos. Los atentados en los que se usan esos artefactos siguen afectando a la población civil, en particular en Burkina Faso, Libia, Malí, Nigeria, Somalia y el Yemen. Se han dado casos de grupos armados, terroristas y delincuentes que, aprovechando la ausencia de estado de derecho, dirigen sus ataques deliberadamente a las poblaciones a fin de generar inseguridad y forzarlas a desplazarse, y protegen las rutas de tráfico. Cuando los atentados con artefactos explosivos improvisados lanzados contra instituciones gubernamentales se llevan a cabo en zonas urbanas o pobladas, cada vez es más frecuente que la población civil sea la más afectada.

¹ www.un.org/disarmament/ieds.

6. En 2019, las bajas civiles en el Afganistán fueron más elevadas que nunca y los artefactos explosivos improvisados fueron los principales causantes de las muertes. Las Naciones Unidas registraron más de 10.000 bajas civiles por sexto año consecutivo, la mayoría de las cuales, por tipo de incidente, fueron causadas por esos artefactos, tanto “suicidas” como “no suicidas”². En el año 2019 se produjo el mayor número de bajas civiles por atentados no suicidas desde 2015.

7. En el noreste de Nigeria, más de 10 años de conflictos violentos han ocasionado una de las crisis humanitarias más graves del mundo. La población civil se ha visto enormemente afectada por los artefactos explosivos improvisados, incluidos los personales y los colocados en vehículos desplegados por algunas facciones de Boko Haram. En el momento de redactar este informe, 76 civiles habían muerto y 150 habían resultado heridos por artefactos personales. Asimismo, la presencia de artefactos en vehículos, también conocidos como minas antipersonal improvisadas, colocados en las carreteras principales sigue obstaculizando la asistencia humanitaria.

8. En 2019, en la República Democrática del Congo se observó un aumento en los incidentes con artefactos explosivos improvisados, en particular en la región de Beni, en comparación con 2017 y 2018, años en que solo se registró un incidente. En respuesta a ello, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo creó un grupo de trabajo para mitigar la amenaza de los artefactos explosivos improvisados con el apoyo del Servicio de Actividades relativas a las Minas.

9. En Colombia, si bien la mayoría de los incidentes con artefactos explosivos improvisados suceden en entornos rurales y en ellos se usan minas antipersonal improvisadas, el 17 de enero de 2019, la detonación en Bogotá de un vehículo explosivo mató a 23 personas e hirió a otras 68. En aquel momento, no había precedentes del uso de atentados suicidas en el país.

10. El uso generalizado de artefactos explosivos improvisados por Al-Shabaab sigue planteando un problema crucial de seguridad en Somalia, que no solo pone en peligro la vida de la población civil sino que además menoscaba la construcción del Estado y el desarrollo económico. Esos artefactos siguieron siendo el arma elegida por Al-Shabaab, que ha adquirido la capacidad de fabricarlos y ya no depende exclusivamente de los restos de guerra. Desde 2018, en Somalia se han producido 3.279 bajas a causa de los restos explosivos de guerra e incidentes con esos artefactos. En 2019 se registró un aumento notable de esos incidentes en todo el país, y las regiones de Banaadir y Shabeelle Hoose fueron las más afectadas. Los objetivos principales de los atentados con esos artefactos siguen siendo las fuerzas de seguridad internacionales y locales, así como los funcionarios gubernamentales. No obstante, no ha cesado el sufrimiento de los civiles, cuyas bajas son las más numerosas, con frecuencia por encontrarse presentes durante un atentado con vehículo bomba. A raíz de la falta de capacitación y de equipo para contrarrestar los artefactos explosivos improvisados, las fuerzas de seguridad locales también han sufrido bajas sustanciales.

11. El Yemen es uno de los pocos Estados afectados por los artefactos explosivos improvisados en tierra, mar y aire. La vigilancia ejercida por la sociedad civil durante el período sobre el que se informa puso de manifiesto que los constantes enfrentamientos han repercutido gravemente en la infraestructura civil, lo que incluye, por ejemplo, la destrucción de puentes con explosivos improvisados³. Los

² Véase

unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistan_protection_of_civilians_annual_report_2019_-_22_february.pdf.

³ Grupo temático de protección para el Yemen, “Civilian Impact Monitoring Project: 2019 annual report, 1 January-31 December 2019”, 2 de marzo de 2020.

incidentes que afectaron a civiles y en los que se usaron minas terrestres, artefactos explosivos improvisados y municiones sin detonar aumentaron en un 23 % respecto del año anterior.

12. El conflicto en la República Árabe Siria sigue causando cuantiosas bajas civiles y la destrucción de infraestructura vital. La Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre la República Árabe Siria ha informado de que, durante el conflicto, murieron niños como consecuencia del uso de municiones improvisadas, como bombas de barril y municiones asistidas por cohete improvisado, a menudo utilizadas contra bienes de carácter civil, entre ellos escuelas y hospitales (véase [S/2020/366](#)).

13. En Burkina Faso se han registrado 116 incidentes con artefactos explosivos improvisados desde enero de 2016. Desde 2018 los ataques armados han sido constantes en las regiones norte y este del país, y en la región centro-norte más recientemente; los incidentes en que se usan esos artefactos son cada vez más frecuentes. A petición de los Coordinadores Residentes y de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas correspondientes, el Servicio de Actividades relativas a las Minas se desplegó en Nigeria en julio de 2018 y en Burkina Faso en septiembre de 2019 para ayudar a esos Estados a responder al uso de los artefactos y proteger a sus poblaciones de ellos.

14. Por sexto año consecutivo, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí sufrió el mayor número de muertes entre el personal de mantenimiento de la paz, entre otras cosas como resultado de atentados deliberados en los que se usaron artefactos explosivos improvisados. En 2018, murieron 9 soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz y 83 resultaron heridos en incidentes de ese tipo; en 2019, las cifras se redujeron a 5 y 48, respectivamente. La amenaza que suponen los artefactos en Malí siguió siendo considerable y las regiones centrales fueron las más afectadas. Aunque los civiles no son el objetivo principal de los grupos armados terroristas, cada vez es más frecuente que sean víctimas de atentados en los que se usan esos artefactos.

15. En 2019, Libia registró una disminución notable de las bajas civiles causadas por artefactos explosivos improvisados en comparación con 2018, año en que la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia documentó 225 bajas civiles (43 muertos y 182 heridos). En el período comprendido entre el 1 de enero de 2019 y el 18 de mayo de 2020, la Misión verificó en el país al menos 23 bajas civiles (3 muertos y 20 heridos, entre ellos 7 niños muertos y heridos). El vehículo bomba detonado contra un convoy de las Naciones Unidas en Bengasi el 10 de agosto de 2019 mató a tres funcionarios de las Naciones Unidas e hirió a dos. También resultaron heridos ocho civiles (siete hombres de la localidad y un niño de cuatro años) que se encontraban en el lugar del incidente. La intensificación del conflicto en Libia en 2020 ha ido acompañada del uso sistemático de artefactos en residencias civiles y sus inmediaciones en barrios de primera línea de Trípoli, lo que ha ocasionado un número creciente de bajas. La sofisticación de algunos artefactos confirma que se han transferido conocimientos desde otras zonas de conflicto y aumenta el potencial letal que tienen para las personas.

16. Los atentados con artefactos explosivos improvisados lanzados contra trabajadores humanitarios han sido bien documentados⁴. En 2019, en la Base de Datos sobre la Seguridad de los Trabajadores Humanitarios se documentaron 12 incidentes distintos en el Afganistán, la República Democrática del Congo, Libia, Malí, el Pakistán, Somalia y la República Árabe Siria. Según la información proporcionada,

⁴ Humanitarian Outcomes, Base de Datos sobre la Seguridad de los Trabajadores Humanitarios. Disponible en <https://aidworkersecurity.org/incidents>.

en los incidentes se utilizaron artefactos colocados en vehículos y al borde de la carretera. Dadas las limitaciones que presenta la reunión de información pertinente sobre los incidentes en los que se ven involucrados los trabajadores humanitarios, es probable que el número de atentados y bajas sea considerablemente mayor.

17. En las zonas pobladas afectadas por el uso de artefactos explosivos improvisados, el impacto en los niños es muy grave, ya que representan una gran proporción de la población civil. Las explosiones de los artefactos son causa directa de muertes y mutilaciones, así como otras secuelas físicas y psicológicas dolorosas y de larga duración. Sus efectos indirectos en los niños también son enormes; por ejemplo, dificultan su acceso a la educación y a servicios básicos.

18. En situaciones de conflicto armado, el uso de artefactos explosivos improvisados aumenta la magnitud de las graves violaciones cometidas contra los niños. Los datos verificados por las Naciones Unidas para 2019 muestran que el 25 % de las 10.173 bajas infantiles en conflictos armados fueron resultado directo del uso de artefactos explosivos improvisados, restos explosivos de guerra y minas terrestres (véase [A/74/845-S/2020/525](#)). Los ataques con los artefactos causaron 1.215 bajas infantiles en 2019, entre ellas 279 muertos (208 niños, 46 niñas y 25 de sexo desconocido) y 936 mutilados (682 niños, 202 niñas y 52 de sexo desconocido) en el Afganistán, el Camerún, Filipinas, el Iraq, Malí, Nigeria, la República Árabe Siria, Somalia, el Yemen y el Estado de Palestina. Los niños fueron los más afectados en el Afganistán, donde causaron al menos 1.027 muertos o mutilados en 2019 (712 en atentados con artefactos detonados por control remoto, 241 por minas antipersonal improvisadas y 74 por artefactos desconocidos). En el Iraq y Filipinas se verificó que los restos explosivos de guerra y los artefactos explosivos improvisados fueron la principal causa de muerte y mutilación entre los niños (el 70 % y el 51 %, respectivamente, de los casos verificados).

19. Desde julio de 2018 hasta finales de diciembre de 2019, se utilizaron artefactos explosivos improvisados para atacar contra escuelas (66 incidentes) y hospitales (22 incidentes) y para denegar el acceso humanitario (14 incidentes) en el Afganistán, el Iraq, Malí, Somalia y la República Árabe Siria.

20. El reclutamiento y la utilización de niños por grupos armados no estatales para que porten artefactos explosivos improvisados personales, así como para fabricarlos, transportarlos o colocarlos, siguen siendo motivo de grave preocupación, en particular en el Afganistán, la cuenca del Lago Chad y el Yemen. En la cuenca del lago Chad, Boko Haram sigue utilizando a niños, en particular a niñas, para esos fines. Entre 2018 y 2019, solo en el noreste de Nigeria, un total de 57 niños, de los cuales 45 (79 %) eran niñas, fueron utilizados y murieron en atentados en los que portaban artefactos personales. En abril de 2018, siete niñas de entre 11 y 17 años fueron utilizadas por Boko Haram como portadoras de artefactos contra un puesto militar en Bille Shuwa (estado de Borno). El atentado causó más de 100 bajas, entre ellas las siete niñas.

21. Cada vez resulta más evidente que las repercusiones de los atentados realizados con artefactos explosivos improvisados tienen un componente de género, entre ellos efectos para la salud y daños psicológicos y materiales diferenciados para las mujeres y las niñas⁵. Aunque entre las víctimas de esos artefactos hay más hombres y niños, las mujeres y las niñas se ven especialmente afectadas por esa violencia, ya que son las que más sufren las consecuencias de los incidentes, ya sean sociales, psicológicas o económicas a largo plazo. Las necesidades particulares de las mujeres y las niñas difieren especialmente en lo que respecta a la atención de urgencia y el apoyo psicológico tras incidentes con explosivos, ya que por lo general tienen un acceso más

⁵ Reaching Critical Will, “Women and explosive weapons”, 2014.

limitado a los servicios necesarios y corren un mayor riesgo de ser estigmatizadas y marginadas por sus cónyuges y familias a causa de las lesiones. Los desplazamientos impulsados por el uso de armas explosivas, incluidos los artefactos explosivos improvisados, también acarrearán repercusiones con componente de género. Por ejemplo, en el Yemen, alrededor del 76 % de los desplazados internos son mujeres y niños, y casi el 21 % de los hogares de los desplazados internos y las comunidades de acogida están encabezados por mujeres menores de 18 años⁶.

Remoción humanitaria en entornos complejos

22. Ciertas ciudades del Iraq y la República Árabe Siria, como Al-Raqa y Mosul, se han convertido en algunos de los campos de batalla más mortíferos del mundo. Los intensos enfrentamientos bélicos urbanos están destruyendo la infraestructura y causando daños a civiles en un grado inimaginable. Esas ciudades han sufrido niveles enormes de contaminación a raíz del uso de artefactos explosivos improvisados. La magnitud y la densidad de la contaminación, agravadas por la complejidad de los artefactos, están planteando problemas a las organizaciones humanitarias, especialmente a los agentes que realizan operaciones esenciales de remoción humanitaria.

23. Tras la liberación de Al-Raqa del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL) en 2017, las Naciones Unidas estimaron que el 80 % de la ciudad era inhabitable, entre otras cosas como resultado de la extensa contaminación causada por los artefactos explosivos improvisados. En abril de 2018, el Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia subrayó la gravedad de la contaminación resultante de la existencia de municiones explosivas y artefactos explosivos improvisados en este contexto⁷. La gran amenaza que suponen los artefactos en esos entornos hace esencial emprender una labor coordinada de reconocimiento para solucionar la contaminación urbana.

24. Los nuevos retos planteados por la remoción de artefactos explosivos improvisados han dado lugar a la necesidad de preparar múltiples documentos de orientación nuevos en el marco de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas. En febrero de 2019 se publicó una nueva norma sobre la eliminación de artefactos explosivos improvisados, la norma 09.31. El documento se centra en la terminología y la capacidad para eliminar artefactos. También proporciona orientación sobre su remoción con fines humanitarios y en zonas donde han cesado las hostilidades.

25. Cuando se realizan actividades de alto riesgo, como la remoción de artefactos en entornos complejos, es imprescindible que los operadores dispongan de información detallada para planificar de forma segura la remoción y la eliminación, y así minimizar el riesgo.

Evolución y tendencias en la fabricación, el diseño y el despliegue

26. En algunos países, entre ellos la República Democrática del Congo y Nigeria, el diseño de los artefactos explosivos improvisados sigue siendo simple y se sirve de componentes militares o comerciales de doble uso. No obstante, se ha observado en varios países un aumento de la capacidad técnica de los grupos armados para diversificar, diseñar y desplegar artefactos cada vez más sofisticados. Por

⁶ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *2019 Humanitarian Needs Overview: Yemen* (2018).

⁷ Véase www.un.org/press/en/2018/sc13302.doc.htm.

consiguiente, resulta preocupante la creciente sofisticación de su diseño, a lo que hay que añadir la estandarización y la producción en serie por parte de algunos agentes no estatales.

27. Se está incrementando la fabricación de minas antipersonal improvisadas, que causan graves daños a la población civil y en 2018 ocasionaron la cifra más alta de bajas registradas por minas o restos explosivos de guerra. Según la información más reciente del Monitor de Minas Terrestres y Municiones en Racimo, la mayoría de las bajas por minas antipersonal improvisadas en 2018 se produjeron en el Afganistán (1.586) y la República Árabe Siria (1.076)⁸.

28. En Nigeria, el diseño de los artefactos explosivos improvisados, la mayoría de los cuales son activados por la víctima y muchos de ellos portados por personas, es simple y se ha limitado a algunas especificidades técnicas. En la República Democrática del Congo, el diseño de artefacto más frecuente y rudimentario sigue utilizando un cable de detonación, explosivos y detonadores militares recuperados o comerciales y contenedores fáciles de conseguir, como ollas de cocina.

29. Los grupos armados no estatales siguen recurriendo a rutas de suministro establecidas a fin de mantener un flujo constante de los recursos necesarios para sostener una campaña efectiva con artefactos explosivos improvisados. El uso de productos comerciales en el proceso de producción de artefactos aumenta las posibilidades de éxito y la efectividad general del atentado. Además, los grupos armados no estatales siguen tratando de conseguir materiales energéticos comerciales o militares por su seguridad, fiabilidad y efectos explosivos. Una vez que un grupo los adquiere, esos materiales pueden distribuirse por una zona de operaciones más amplia, como lo demuestra la incautación de explosivos militares idénticos documentada en Bahrein, el Iraq y el Yemen⁹.

30. En África Occidental y el Sahel, las similitudes observadas en cuanto a técnicas, tácticas y procedimientos entre los grupos armados que operan en determinados países demuestran la capacidad de transferir conocimientos técnicos en el plano regional. Se ha observado un marcado aumento en el uso de artefactos explosivos improvisados entre los grupos armados que operan en la región del Sahel, que los utilizan de manera efectiva en ataques contra las fuerzas gubernamentales, el personal de las Naciones Unidas, el personal de mantenimiento de la paz y las fuerzas internacionales.

31. El diseño relativamente simple de los artefactos explosivos improvisados en Somalia, incluidos los colocados en vehículos, depende de la disponibilidad de diversos componentes y productos químicos de doble uso en toda la región, así como de explosivos militares extraídos de restos explosivos de guerra. No obstante, las pruebas recientes de que Al-Shabaab utiliza explosivos de fabricación casera demuestran que los métodos de fabricación de artefactos se han diversificado.

32. En Colombia se ha observado un aumento en el uso de artefactos explosivos improvisados accionados por control remoto, que se han utilizado para atacar no solo a personal militar sino también a civiles empleados para prestar apoyo a las fuerzas de seguridad colombianas en la erradicación de las drogas ilícitas. Esa diversificación podría indicar un aumento de la capacidad técnica de los grupos armados.

33. Tras realizar investigaciones recientes sobre el terreno, los expertos no gubernamentales llegaron a la conclusión de que las minas antipersonal improvisadas

⁸ Landmine and Cluster Munition Monitor, *Landmine Monitor 2018* (Campaña Internacional para la Prohibición de Minas Terrestres y Coalición contra las Municiones en Racimo, 2018).

⁹ Conflict Armament Research, *The IED Threat in Bahrain: a Comparative Analysis of Components Documented in the Gulf Region* (Londres, 2019).

y las cargas principales y las placas de presión de los artefactos explosivos improvisados han sido estandarizadas y producidas en serie por fuerzas en el Yemen¹⁰. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el Yemen ha documentado nuevas tácticas en el diseño y el despliegue de artefactos activados por la víctima, entre otros medios camuflando artefactos como rocas para impedir que los expertos en remoción los descubran. Los artefactos, que se colocan por centenares, se controlan por radio y se activan mediante un sensor infrarrojo pasivo, además de tener incorporados medios de activación secundarios y terciarios, todo lo cual complica enormemente los procedimientos de neutralización. Los artefactos activados por control remoto plantean muchos problemas a los operadores de remoción en todo el mundo, y se les ha atribuido alrededor el 36 % de las muertes de operadores en los dos últimos decenios¹¹.

34. En ausencia de productos de tipo comercial, los grupos armados no estatales han vuelto a fabricar sus propios materiales energéticos en forma de explosivos caseros. Aunque el proceso entraña una serie de variables que podrían repercutir negativamente en el producto final, el uso de productos químicos de tipo comercial y la capacitación adecuada todavía pueden producir materiales energéticos extremadamente efectivos. Esos materiales de fabricación casera pueden utilizarse para reforzar la capacidad existente de un grupo armado no estatal incrementando la cantidad disponible de materiales energéticos a granel.

35. Los grupos armados no estatales siguen abasteciéndose de componentes comerciales de distribución general para facilitar la producción en serie. Específicamente, la combinación de transmisores y receptores comerciales controlados por radio ofrece a los grupos un sistema fiable. Con poca o ninguna modificación, esos componentes pueden adaptarse fácilmente al disparador en un artefacto explosivo improvisado controlado por radio.

36. Si bien los materiales comerciales son recursos fiables para fabricar artefactos explosivos improvisados, el incremento en el uso y la dependencia de esos materiales por parte de los grupos armados no estatales también ofrece a las fuerzas de seguridad la oportunidad de rastrear su origen. No se puede sobrestimar la importancia de localizar los precursores y los componentes electrónicos; esa labor será un factor clave para identificar a las personas involucradas en la cadena de suministro y, con el tiempo, servirá para frenar el flujo de esos recursos y reducir así la capacidad de los grupos para fabricar los artefactos.

37. Algunos grupos terroristas han aprendido a desplegar artefactos explosivos improvisados utilizando sistemas aéreos no tripulados disponibles comercialmente y han adquirido la capacidad de fabricar aeronaves de ala fija no tripuladas improvisadas como artefactos explosivos improvisados contra objetivos militares y políticos.

Enfoque de todo el sistema de las Naciones Unidas

38. En su Agenda para el Desarme, publicada en mayo de 2018, el Secretario General subraya la necesidad de revitalizar los esfuerzos de desarme y control de armamentos en un entorno de seguridad internacional en deterioro¹². Además, hace

¹⁰ Conflict Armament Research, “Dispatch from the field: mines and IEDs employed by Houthi forces on Yemen’s west coast”, septiembre de 2018.

¹¹ General de brigada (retirado) Gareth Collett, “IED clearance in the 21st century: thoughts for donors and implementers”, *Explosive Engineering*, diario oficial de *Institute of Explosives Engineers* (marzo de 2020).

¹² Véase www.un.org/disarmament/sg-agenda/es/.

hincapié en la necesidad de concentrar los esfuerzos en mitigar el impacto humanitario de las armas convencionales, entre ellas los artefactos explosivos improvisados y otras armas explosivas, en particular cuando se utilizan en zonas pobladas.

39. De conformidad con la medida 18 del plan de aplicación de la Agenda, se celebraron amplias consultas y se elaboró un mapa de las entidades de las Naciones Unidas que se ocupaban de las cuestiones relacionadas con los artefactos explosivos improvisados. Posteriormente, el Servicio de Actividades relativas a las Minas creó un equipo de tareas de coordinación dedicado a un enfoque de los artefactos explosivos improvisados para todo el sistema. El equipo de tareas, que reúne a representantes de entidades de seguridad, políticas, humanitarias, de desarrollo y de lucha contra el terrorismo, está propiciando un entendimiento común de la amenaza y aumentando la coherencia en el uso de la terminología conexas. Constituye un foro específico para intercambiar datos internos, así como doctrinas, principios operacionales, conocimientos técnicos y mejores prácticas.

40. Al mantener un inventario de los recursos y las competencias de las Naciones Unidas en toda la gama de la prevención, la protección, la mitigación de la amenaza y la aplicación de la ley en relación con los artefactos explosivos improvisados, el Servicio de Actividades relativas a las Minas seguirá ofreciendo un conjunto de instrumentos que facilitan la cooperación y el diálogo entre distintos pilares, aumentan las sinergias mediante el intercambio de recursos, datos y conocimientos especializados, y proporcionan a las entidades de las Naciones Unidas información consolidada relativa a los artefactos. Es esencial que el sistema de las Naciones Unidas aumente su capacidad de responder a las amenazas que suponen los artefactos con una cooperación más intensa, análisis políticos y de seguridad exhaustivos y una planificación con base empírica de las respuestas humanitarias y las operaciones de paz.

III. Concienciación

Educación sobre el peligro

41. La gravedad de los problemas que plantean los artefactos explosivos improvisados, en particular los riesgos humanitarios, exige una labor de concienciación acorde. Si bien esos artefactos no son armas nuevas, su mayor uso y despliegue, especialmente en entornos afectados por conflictos, están planteando dificultades nuevas y complejas a las comunidades. La educación sobre el riesgo es un componente crucial de la respuesta mundial encaminada a contrarrestar la amenaza que suponen esos artefactos. Para proteger y salvar vidas es esencial que haya una mayor comprensión de las amenazas importantes, sobre todo entre la población civil.

42. El año 2019 marcó un punto de inflexión en la educación sobre el peligro de las municiones explosivas¹³, a la que, por primera vez, se dio prioridad en el Plan de Acción quinquenal de Oslo, aprobado por 164 países en la Cuarta Conferencia de Examen de los Estados Partes en la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su

¹³ El término “educación sobre el peligro de las municiones explosivas” se refiere a las actividades encaminadas a reducir el riesgo de muerte y lesiones causadas por municiones explosivas (incluidas las minas improvisadas y los artefactos explosivos improvisados sin detonar y abandonados) concienciando a mujeres, niñas, niños y hombres de manera acorde con sus diferentes vulnerabilidades, funciones y necesidades, y fomentando cambios en el comportamiento. Entre las actividades centrales, figuran la difusión de información pública, la educación y la capacitación, y el enlace comunitario.

Destrucción. Además, se creó un nuevo grupo asesor para dirigir las actividades relacionadas con la educación sobre el peligro de las municiones explosivas en el marco de la lucha contra las minas y más allá¹⁴. La nueva Norma Internacional para la Acción contra las Minas 12.10, relativa a la educación sobre el peligro de las municiones explosivas, coordinada por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se centra más en los artefactos explosivos improvisados y se presentó a la Junta de Examen de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas en febrero de 2020. Se prevé que el Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas la aprobará en 2020.

43. En Nigeria, el Servicio de Actividades relativas a las Minas preparó materiales educativos sobre el peligro de las municiones explosivas adaptados a los desplazados internos, los refugiados, los retornados y las comunidades de acogida que abarcaban los artefactos explosivos improvisados activados por la víctima y de otros tipos. Gracias a la campaña de educación sobre el riesgo aumentó el número de notificaciones de la presencia de municiones explosivas, lo que a su vez hizo posible neutralizar artefactos peligrosos. En el Iraq, el Servicio de Actividades relativas a las Minas se asoció con la sociedad civil nacional e internacional para impartir educación sobre el riesgo mediante sesiones presenciales y campañas en los medios de comunicación masiva a través de la radio, la televisión y plataformas de medios sociales. También elaboró nuevos materiales educativos sobre el riesgo que conciencian sobre los artefactos, como un libro de cuentos infantiles, videoclips y clips de realidad virtual.

44. En 2019, el Programa Mundial de Alimentos colaboró con el Servicio de Actividades relativas a las Minas para incluir materiales educativos sobre el riesgo de los explosivos en los paquetes de alimentos distribuidos en Libia. El Servicio de Actividades relativas a las Minas colaboró con varios organismos de las Naciones Unidas y de Libia para aumentar la conciencia tras un incidente en abril de 2019 en que cientos de familias salieron huyendo de bombardeos aéreos y de artillería indiscriminados en Trípoli. También se impartió capacitación a comunidades vulnerables de Trípoli y Tawerga para concienciarlas sobre los riesgos.

45. En Burkina Faso, el Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió capacitación a las fuerzas del orden y de seguridad, organizaciones no gubernamentales y personal de las Naciones Unidas para concienciarlos sobre los riesgos. El Servicio llevó a cabo sesiones educativas sobre el riesgo en la región de Beni (República Democrática del Congo), donde, según se informó, había habido un aumento brusco en el uso de artefactos explosivos improvisados. En Malí, el Servicio de Actividades relativas a las Minas preparó un curso de concienciación sobre el riesgo de los artefactos explosivos improvisados para conductores que pertenecían a organizaciones humanitarias y empresas del sector privado que trabajaban en las regiones centrales y septentrionales afectadas por artefactos colocados en las carreteras principales.

46. En 2019, el UNICEF contribuyó a proteger a los civiles de los efectos de los artefactos explosivos improvisados en el Afganistán, Colombia, el Chad, el Iraq,

¹⁴ El grupo asesor está integrado por Danish Church Aid, Danish Demining Group, Fondation Suisse de déminage, el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra, HALO Trust, Humanity and Inclusion, la Campaña Internacional para la Prohibición de las Minas Terrestres y la Campaña sobre las Municiones en Racimo, Mines Advisory Group, Norwegian People's Aid, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas, la Organización Internacional para las Migraciones (entidad asociada), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (entidad asociada) y el Comité Internacional de la Cruz Roja (observador).

Libia, Myanmar, el Níger, Nigeria, el Pakistán, la República Árabe Siria, Ucrania, el Yemen y el Estado de Palestina mediante programas integrados que comprendían educación sobre el riesgo, asistencia a víctimas infantiles y vigilancia de lesiones. Como resultado, aproximadamente 3,8 millones de niños recibieron educación sobre el riesgo.

47. Para complementar la labor educativa del UNICEF sobre el peligro de las municiones explosivas centrada en los niños en la República Árabe Siria, el Servicio de Actividades relativas a las Minas elaboró materiales educativos sobre el riesgo amplios y específicos para cada país, adaptados a la edad, el género y la ocupación social, en los que también se trataban diferentes tipos de artefactos.

48. En el marco del Protocolo sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Minas, Armas Trampa y Otros Artefactos, según fue enmendado el 3 de mayo de 1996 (Protocolo II Enmendado), anexo a la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados, las Altas Partes Contratantes en el Protocolo II Enmendado llevan abordando la cuestión de los artefactos explosivos improvisados desde 2009, incluidos aspectos de la educación sobre el riesgo. Las Altas Partes Contratantes han dedicado un tiempo considerable a esas discusiones y han seguido intercambiando información de manera voluntaria durante las reuniones de su Grupo de Expertos. En su 21ª Conferencia Anual, las Altas Partes Contratantes decidieron que, con miras a preparar una recopilación de directrices basadas en las mejores prácticas, recomendaciones y enseñanzas existentes acerca de los métodos de sensibilizar a la población civil sobre los riesgos que conllevan esos artefactos, el Grupo de Expertos proseguiría su intercambio de información voluntario sobre las prácticas, campañas y métodos de educación sobre los riesgos (véase [CCW/AP.II/CONF.21/5](#)).

Concienciación en el sector privado

49. Resulta crucial concienciar sobre la necesidad de adoptar medidas para mitigar la adquisición de precursores peligrosos, lo que incluye el sector privado. También es importante aumentar la participación de los agentes pertinentes del sector privado en la limitación del flujo de precursores de explosivos a usuarios finales no autorizados. Se han emprendido diversas iniciativas con miras a sensibilizar a las industrias y empresas pertinentes sobre los retos que plantean ciertos precursores que podrían utilizarse en la fabricación de artefactos explosivos improvisados.

50. En 2017, el Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR) facilitó un proceso de consultas oficiosas con representantes de la industria privada, incluidos fabricantes de productos químicos, productos agroquímicos y fertilizantes, y semiconductores y microchips, institutos y fabricantes de explosivos comerciales y empresas de minería y extracción de recursos. A lo largo de este proceso se destacó el valor de concienciar sobre la seguridad química, y se intercambiaron varias buenas prácticas, incluida la elaboración de códigos de conducta y ética¹⁵. Estas discusiones pusieron de manifiesto que la concienciación es importante no solo para la industria en lo que respecta a la cadena de suministro, sino también en el seno de los Gobiernos y las autoridades reguladoras nacionales correspondientes.

¹⁵ Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR), “Examining the roles, responsibilities and potential contributions of private sector industry actors in stemming the flow of improvised explosive devices and related materials”, resumen de la reunión consultiva informal sobre el sector privado, Ginebra, marzo de 2017.

51. Desde 2018, la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) ha organizado cada año un Congreso Mundial sobre Seguridad Química y Amenazas Emergentes. El Congreso sirve de foro para intercambiar estudios de casos aplicados, información y experiencias a fin de concienciar sobre las amenazas químicas y explosivas en todo el mundo y proteger contra ellas. El Congreso, que reúne a representantes de las fuerzas del orden, las fuerzas armadas, los Gobiernos y la industria, es una plataforma innovadora para el intercambio de información, la cooperación y la formación de alianzas público-privadas.

52. Desde 2011, el Programa Global Shield de la Organización Mundial de Aduanas ha creado conciencia en los organismos de aduanas y fronteras sobre la amenaza que suponen los productos químicos y los explosivos en todo el mundo. El Programa ha proporcionado equipo de ensayos sobre el terreno y capacitación sobre la identificación de precursores químicos y componentes de artefactos explosivos improvisados a las administraciones de aduanas y seguridad fronteriza. Asimismo, cuenta con un programa de divulgación dirigido a las industrias locales de venta mayorista y de transporte de productos químicos.

Recopilación e intercambio de datos

53. Los mecanismos para notificar incidentes relacionados con artefactos explosivos improvisados son fundamentales para generar los datos y análisis necesarios que servirán de base a políticas, programas y actividades para contrarrestar esta amenaza. Como se señaló en el informe anterior (A/73/156), el intercambio de información entre los Estados, las organizaciones internacionales y el sector privado es fundamental para resolver de manera eficaz el problema de los artefactos explosivos improvisados. Todavía se necesita intensificar el intercambio de información, así como ampliar la recopilación de datos. Si bien los mecanismos y las plataformas vigentes de una serie de agentes pertinentes continúan contribuyendo a la concienciación y la formulación de políticas mejor informadas, sigue siendo necesario coordinar esas iniciativas.

Sistema de las Naciones Unidas

54. En apoyo de un enfoque de todo el sistema para el intercambio de información y la búsqueda de respuestas eficaces, el Servicio de Actividades relativas a las Minas coordinó la preparación de una hoja de ruta sobre la tecnología de mitigación de las amenazas planteadas por los artefactos explosivos improvisados inteligentes que tiene por objeto reunir la información más reciente sobre las amenazas que suponen los artefactos, y la tecnología y el equipo disponibles para detectarlas y mitigarlas¹⁶. La información se recopila en una base de datos en la que pueden realizarse búsquedas. Asimismo, el Servicio de Actividades relativas a las Minas mejoró su sistema de gestión de la información, basado en *Improvised Explosive Device Lexicon*, publicado en 2016, para normalizar la presentación de informes sobre artefactos, incluida la información sobre componentes y tácticas. Además, en marzo de 2020 se actualizó la Norma Internacional para la Acción contra las Minas relativa a la gestión de la información para incorporar datos sobre los artefactos a fin de mejorar la presentación de informes y normalizarla.

55. En 2019, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo inició una serie de mejoras en la gestión de la información gracias a las cuales las autoridades nacionales han podido identificar explosiones relacionadas con artefactos explosivos improvisados. Gracias a la mejora de la captura de datos, el Programa pudo distinguir

¹⁶ Véase <https://smitmit.unmas.org/>.

explosiones de minas que se habían atribuido incorrectamente a artefactos explosivos improvisados y examinar de manera efectiva los incidentes notificados. Al recopilarse datos más precisos la comprensión general de la amenaza es mejor y, por consiguiente, aumenta la conciencia del riesgo real.

56. En 2019, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo creó un grupo de trabajo dedicado a la mitigación de la amenaza. Se utilizará una base de datos para registrar de manera centralizada toda la información sobre la ubicación, los tipos y las víctimas de los artefactos explosivos improvisados de manera que la Misión entienda mejor la amenaza. La Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí, con el apoyo del Servicio de Actividades relativas a las Minas, ha intensificado el intercambio de conocimientos estratégicos sobre hechos relacionados con los artefactos, lo que ha generado análisis que sirven de base para planificar misiones y adoptar decisiones.

57. La amenaza que plantea el uso de artefactos explosivos improvisados por terroristas se aborda en el marco del Pacto Mundial de Coordinación de la Lucha Antiterrorista de las Naciones Unidas, que reúne a 40 entidades de las Naciones Unidas, así como a INTERPOL, la Organización Mundial de Aduanas y la Unión Interparlamentaria. El Grupo de Trabajo sobre la Gestión de las Fronteras y el Cumplimiento de la Ley en relación con la Lucha contra el Terrorismo del Equipo Especial del Pacto de Lucha Antiterrorista está elaborando directrices sobre la aplicación de la resolución [2370 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad, relativa a la prevención de la adquisición por terroristas de armas, entre ellas artefactos explosivos improvisados y sistemas aéreos no tripulados. El Grupo de Trabajo sobre Nuevas Amenazas y Protección de Infraestructura Crítica ha estado facilitando el intercambio de conocimientos especializados sobre la protección de objetivos vulnerables, entre ellos grandes acontecimientos deportivos, lugares religiosos, centros urbanos y lugares turísticos importantes, mediante la colaboración local y las alianzas público-privadas.

Protocolo II Enmendado de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales

58. Las Altas Partes Contratantes en el Protocolo II Enmendado de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales siguen actualizando y utilizando la recopilación de las directrices existentes, las mejores prácticas y otras recomendaciones en el marco de la Convención para intercambiar información entre Estados. Además, las reuniones del Grupo de Expertos continúan facilitando el intercambio de información sobre las situaciones nacionales y observaciones generales por parte de las Altas Partes Contratantes que, gracias a ellas, se mantienen al tanto de las novedades pertinentes de otros foros que se ocupan de la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados, con miras a garantizar la complementariedad de los esfuerzos. Las Altas Partes Contratantes también siguen intercambiando información mediante un cuestionario voluntario sobre la cooperación internacional encaminada a contrarrestar los artefactos explosivos improvisados, con el fin de mejorar la cooperación y la asistencia internacionales y fortalecer la capacidad nacional.

Iniciativas de INTERPOL

59. El Proyecto Watchmaker es una iniciativa de INTERPOL cuyo objeto es mejorar la capacidad de sus países miembros para localizar, identificar y detener a personas de las que se sabe o sospecha que están involucradas en actividades relacionadas con artefactos explosivos improvisados, y apoyar su capacidad para prevenir ataques con esos artefactos y responder a ellos mediante la recopilación, el análisis y el

intercambio de información de inteligencia sobre fabricantes de bombas, artefactos, materiales y sistemas.

60. Asimismo, INTERPOL, en cooperación con la Oficina de Lucha contra el Terrorismo, está llevando a cabo un estudio sobre amenazas estratégicas regionales en las que participen agentes no estatales y su posible utilización de materiales químicos, biológicos, radiológicos o nucleares. En el estudio también se examinarán las capacidades, el enfoque organizativo, las actividades y los objetivos de los agentes no estatales en lo que respecta al uso de armas explosivas, incluidos los artefactos explosivos improvisados. Esto permitirá conocer el uso regional de las armas explosivas por parte de agentes no estatales, lo que facilitará a las partes interesadas en el ámbito del gobierno y el cumplimiento de la ley la elaboración de contramedidas y respuestas adaptadas a la situación de amenaza.

IV. Prevención

Evaluaciones y estrategias nacionales

61. Diversas partes de las Naciones Unidas han prestado apoyo y han desarrollado instrumentos para ayudar a las autoridades nacionales a prepararse para contrarrestar los artefactos explosivos improvisados y responder a ellos, y formular las estrategias correspondientes.

62. El Servicio de Actividades relativas a las Minas ha prestado apoyo a las autoridades nacionales en la formulación de normas y estrategias relacionadas con los artefactos explosivos improvisados. Ha ayudado a la Autoridad de Actividades relativas a las Minas del Iraq en la elaboración de normas nacionales sobre la eliminación de artefactos y su remoción de escombros y zonas residenciales. Asimismo, desde 2018, el Servicio de Actividades relativas a las Minas ha apoyado al Gobierno Federal de Somalia en la formulación de estrategias nacionales para prevenir el uso de esos artefactos. Además, ha asesorado al Gobierno sobre el control y la restricción de los componentes de doble uso de los artefactos mediante la redacción de leyes en las que se autorizan mediante licencia y se restringen la importación o la adquisición de explosivos y precursores químicos de explosivos.

63. La disponibilidad de municiones y otros restos explosivos de guerra puede ser aprovechada por los grupos armados para producir artefactos explosivos improvisados. El Servicio de Actividades relativas a las Minas ayudó a las autoridades nacionales de Libia a desarrollar capacidad en materia de eliminación de municiones explosivas, lo que tuvo como resultado la remoción de alrededor de 200 toneladas de municiones y restos de guerra en Misrata.

64. El Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo de la Oficina de Lucha contra el Terrorismo y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), en colaboración con la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo y la Oficina de Asuntos de Desarme, puso en marcha un proyecto titulado “Abordar el nexo entre el terrorismo, las armas y el delito: prevención y lucha contra el tráfico ilícito de armas pequeñas y armas ligeras y su suministro ilícito a los terroristas”. En el marco de este proyecto, las Naciones Unidas están colaborando con los países de Asia Central para prevenir y contrarrestar las respectivas amenazas, incluido el tráfico ilícito de componentes de artefactos explosivos improvisados, y para promover la eficacia de la cooperación internacional y el intercambio de información, entre otras cosas mediante el despliegue de misiones de evaluación de las necesidades para valorar las situaciones regionales y nacionales.

65. De conformidad con el párrafo 20 de la resolución 71/72 de la Asamblea General, el UNIDIR ha creado un modelo de madurez de la capacidad de contrarrestar los artefactos explosivos improvisados y un instrumento de autoevaluación que ayuda a los Estados a determinar por sí mismos las deficiencias y los problemas que plantean su normativa y su preparación a nivel nacional en relación con los artefactos explosivos improvisados. El instrumento proporciona a los Estados una sinopsis del actual nivel de madurez de su capacidad de contrarrestar los artefactos explosivos improvisados y, de esta manera, los ayuda indicando las esferas a las que deben prestar atención para mejorar la capacidad nacional¹⁷. El instrumento se ha ensayado en el Yemen, y ha hecho posible que donantes y responsables de la ejecución de programas comprendan la magnitud posible y el costo probable de la mitigación de la amenaza y las esferas en que se puede lograr el máximo impacto.

66. El modelo divide los componentes de la capacidad en dos categorías: las actividades preliminares, que tienen por objeto disuadir o impedir que sucedan incidentes con artefactos explosivos improvisados; y las actividades de ejecución, que guardan relación con la respuesta a un incidente concreto o la mitigación de un incidente si tiene lugar.

Modelo de madurez de la capacidad de contrarrestar los artefactos explosivos improvisados e instrumento de autoevaluación del UNIDIR

Actividades preliminares para contrarrestar artefactos explosivos improvisados

Actividades de ejecución para contrarrestar artefactos explosivos improvisados

Políticas, legislación nacional y reglamentos	Desarrollo de contramedidas para artefactos explosivos improvisados
Seguridad y control de los explosivos	Proceso judicial
Educación sobre el riesgo de los artefactos explosivos improvisados	Identificación de los autores
Desarrollo de la capacidad de contrarrestar artefactos explosivos improvisados	Explotación técnica de los artefactos recuperados
Controles de fronteras	Gestión de la información
Control de los precursores de artefactos explosivos improvisados	Análisis de las pruebas recuperadas
Cooperación e intercambio de información a nivel regional e internacional	Respuesta a los artefactos explosivos improvisados: explotación de la escena
Actividades basadas en inteligencia	Respuesta a los artefactos explosivos improvisados: neutralización

Vigilancia y presentación de informes

67. El Consejo de Seguridad sigue desempeñando una función importante en lo que respecta a dar respuesta y vigilar las formas en que los artefactos explosivos improvisados obstaculizan la paz y la seguridad internacionales, en particular mediante su labor temática, a saber, sus resoluciones relativas a los niños y los conflictos armados, y mediante su labor específica para países y regiones. Por ejemplo, en Somalia, para combatir el uso de los artefactos, se añadió una prohibición

¹⁷ UNIDIR, *Counter-IED Capability Maturity Model and Self-Assessment Tool* (2020).

de los componentes conexos al régimen de sanciones contra Somalia en virtud de la resolución [2498 \(2019\)](#), con el fin de impedir la venta o el suministro de forma directa o indirecta de precursores, si hay pruebas o un riesgo considerable de que puedan utilizarse para la fabricación de los artefactos.

68. El Consejo de Seguridad sigue subrayando la importancia de que se aprueben leyes nacionales y otras medidas para tipificar como delito la fabricación, la posesión y el almacenamiento y el comercio ilícitos de explosivos de todo tipo, ya sean militares o civiles, así como otros materiales y componentes militares o civiles que puedan utilizarse para fabricar artefactos explosivos improvisados. En julio de 2019, el Consejo aprobó la resolución [2482 \(2019\)](#), relativa a los vínculos entre la delincuencia organizada y el terrorismo, en la que instó a los Estados a que adoptaran medidas al respecto.

69. El Equipo de Apoyo Analítico y Vigilancia de las Sanciones dimanante de las resoluciones del Consejo de Seguridad [1526 \(2004\)](#) y [2253 \(2015\)](#) relativas al Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL) (Dáesh), Al-Qaida y los talibanes y personas y entidades asociadas recibió el mandato del Consejo de consultar con los Estados Miembros y el sector privado para promover el conocimiento y el cumplimiento del embargo de armas, con especial atención a las medidas para combatir el uso de artefactos explosivos improvisados y la adquisición de componentes conexos, en particular mecanismos de disparo, precursores de explosivos, explosivos de tipo comercial, detonadores y cordones detonadores (resolución [2368 \(2017\)](#) del Consejo, anexo I, párr. y)). Se alienta a los Estados Miembros a que proporcionen al Equipo de Vigilancia información sobre las tendencias más recientes en el uso de artefactos por las organizaciones terroristas para que el comité de sanciones pertinente del Consejo pueda identificar y designar a las personas y entidades implicadas en facilitar a los terroristas la adquisición de componentes para los artefactos.

70. El Equipo de Vigilancia sigue informando sobre las tendencias en relación con los artefactos explosivos improvisados y formulando recomendaciones a los Estados Miembros sobre las medidas para contrarrestarlos. El Equipo de Vigilancia continúa subrayando la importancia que tienen las alianzas público-privadas a la hora de detectar adquisiciones de artículos que podrían apuntar a su uso para la fabricación de explosivos caseros, lo que comprende las plataformas en línea (véase [S/2018/705](#)). También se ha hecho hincapié en la utilidad de esas alianzas en relación con el desarrollo de la capacidad de los Estados Miembros para interceptar y explotar incidentes a fin de contrarrestar la utilización de sistemas aéreos no tripulados con fines terroristas (véase [S/2019/50](#)).

71. Los Estados Miembros han informado al Equipo de Vigilancia de que el desvío de detonadores y productos químicos destinados a usos legítimos sigue siendo un problema. Con frecuencia, esos desvíos están relacionados con el uso de certificados de usuario final fraudulentos, incompletos o falsos en los puntos fronterizos. Asimismo, un número reducido de Estados Miembros comunicó incidentes en que las redes ilícitas habían captado a funcionarios de fronteras y aduanas a fin de facilitar el desvío de material utilizado para artefactos explosivos improvisados. La cuestión del desvío de armas y materiales pone de relieve la importancia de atenerse a las normas reconocidas internacionalmente que regulan los documentos de exportación y las certificaciones y declaraciones de usuario final. Según las informaciones disponibles, todavía existen grandes incoherencias en las normas y el lenguaje de esos documentos, y en un estudio reciente en que se analizaron documentos de usuario final se destacaron casos de formularios mal cumplimentados que contenían información incompleta o inadecuada, con un lenguaje incoherente que en ocasiones

hacia que no resultara claro el compromiso de proporcionar prueba de entrega a los exportadores e impedir legalmente la reexportación a terceros¹⁸.

Desarrollo de la capacidad

Respuesta e investigación

72. Las Naciones Unidas dan prioridad al desarrollo de una capacidad sostenible y sólida en la mitigación de la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados. El Servicio de Actividades relativas a las Minas ha prestado apoyo en ese sentido al Iraq, Libia, Nigeria y Somalia, así como a la Unión Africana. En la asistencia técnica y la capacitación se ha abarcado la respuesta inicial a las municiones explosivas, los primeros auxilios de emergencia, las operaciones de búsqueda y eliminación de artefactos explosivos improvisados, la remoción de restos explosivos de guerra para impedir que los grupos armados extraigan explosivos militares, el manejo de la escena de incidentes con artefactos y la formulación de planes de acción nacionales.

73. En el Iraq, el Servicio de Actividades relativas a las Minas ha prestado asesoramiento y capacitación especializados a los órganos nacionales, por ejemplo, una serie de cursos dirigidos a la policía iraquí sobre cuestiones relacionadas con la respuesta inicial en casos de emergencia. Además, 59 agentes de policía recibieron formación sobre la eliminación de municiones explosivas y 34, sobre la eliminación de artefactos explosivos improvisados. En Sinyar, el Servicio de Actividades relativas a las Minas está capacitando a las comunidades, incluidas las que siguen en campamentos de desplazados internos, para buscar y eliminar los artefactos.

74. En Libia, como ayuda al ejercicio de la acción penal, el Servicio de Actividades relativas a las Minas capacitó a 32 agentes de policía forense de ambos sexos en el manejo de la escena de los incidentes con artefactos, destacando la importancia de la recopilación de datos sobre bajas desglosados por sexo y la incorporación de la perspectiva de género en los servicios de policía y seguridad.

75. En marzo de 2020, el Servicio de Actividades relativas a las Minas creó un equipo móvil de capacitación sobre la mitigación de la amenaza que plantean los artefactos explosivos improvisados para facilitar la aplicación uniforme de las normas de las Naciones Unidas para la eliminación de artefactos explosivos improvisados por los centros de capacitación regionales, los asociados bilaterales y de otro tipo y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. La aprobación y la aplicación de normas reconocidas internacionalmente garantizarán una respuesta coherente y de gran calidad en las operaciones de paz desplegadas en entornos peligrosos en que se utilizan esos artefactos, aumentará la seguridad y el desempeño del personal de mantenimiento de la paz e incrementará su capacidad de proteger a la población civil, y desarrollará una capacidad nacional sostenible para responder a la amenaza.

76. En el Yemen, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha impartido formación fundamental sobre la eliminación de artefactos a las autoridades nacionales de las provincias de Hadramaut y Shabwa, lo que ha proporcionado capacidad provisional mientras se desarrollan capacidades a más largo plazo. La formación se ha centrado en la provisión de capacidades semirremotas para preservar la vida y los bienes en las comunidades afectadas. Desde el comienzo de la formación en enero de 2020, no ha habido muertes en ningún equipo de eliminación de municiones explosivas en más de 133 incidentes con artefactos, en comparación con

¹⁸ Conflict Armament Research, *Diversion Digest*, núm. 2 (Londres, agosto de 2019).

2019, año en que la tasa de bajas en esas provincias fue de una muerte por equipo cada 13 incidentes.

77. A fin de reforzar la capacidad de los países miembros para gestionar, procesar y recuperar pruebas usando técnicas forenses con integridad y respetando la cadena de custodia, INTERPOL sigue apoyando el desarrollo de capacidad especializada y la capacitación en materia de investigación tras explosiones y recuperación forense en entornos contaminados química o biológicamente. El curso sobre investigación química, análisis y criminalística desarrollado por INTERPOL es una iniciativa mundial para apoyar a los países miembros en la investigación de incidentes en los que se utilizan explosivos convencionales y contaminados. El curso destaca la importancia de preservar la escena y desarrollar competencias de investigación para identificar a los implicados en la fabricación de bombas. También alienta la recopilación sostenible y eficaz de información de inteligencia para la base de datos del Proyecto Watchmaker a fin de ayudar que se enjuicie a los delincuentes. Además, el curso ayuda a las autoridades de cumplimiento de la ley y de respuesta a contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados mediante un enfoque interinstitucional encaminado a prevenir y desbaratar la fabricación de bombas.

78. En el marco del Programa de Detección y Reducción de Riesgos Químicos de INTERPOL, las actividades de capacitación estructuradas contribuyen a mejorar los conocimientos especializados y la conciencia de ministros de gobierno, funcionarios superiores de cumplimiento de la ley y personas clave de la industria química. Durante la preparación inicial conjunta de un perfil de riesgo de los países, se crea un programa adaptado para concienciar sobre todas las esferas del proceso de fabricación de productos químicos, incluidos el marcado, el almacenamiento, la venta y el transporte, lo que hace posible elaborar medidas de mitigación realistas y sostenibles para reducir las amenazas nacionales y transnacionales.

79. Mediante evaluaciones realizadas en cooperación con los Estados pertinentes, la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo ha definido buenas prácticas en materia de respuesta e investigación. En África Meridional, los laboratorios forenses de los Estados vecinos han intercambiado conocimientos especializados para reforzar la realización de análisis en relación con la balística y los explosivos. Otras buenas prácticas definidas guardan relación con el uso fructífero en el enjuiciamiento de casos de terrorismo de pruebas obtenidas en el campo de batalla, incluida la recuperación de huellas dactilares de fragmentos de artefactos explosivos improvisados.

80. En abril de 2020, la Oficina de Lucha contra el Terrorismo emprendió un programa mundial para contrarrestar las amenazas terroristas contra objetivos vulnerables. La Oficina ayudará a los Estados Miembros a elaborar enfoques exhaustivos y colaborativos para proteger los centros urbanos, los lugares turísticos, los lugares religiosos y los acontecimientos deportivos ante la amenaza que suponen los sistemas aéreos no tripulados. Junto con la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas, el Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia e INTERPOL, la Oficina prestará apoyo a los Estados Miembros para detectar y evaluar las amenazas, formular estrategias y procedimientos para responder a los atentados y promover las alianzas público-privadas y la interoperabilidad en materia de seguridad y gestión de crisis.

81. El programa sobre los mecanismos nacionales de coordinación interinstitucional conocidos como “células de fusión”, que la Oficina de Lucha contra el Terrorismo comenzó en enero de 2020 en cooperación con la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, el Departamento de Operaciones de Paz e INTERPOL, apoyará

los esfuerzos de los Estados Miembros para hacer frente a las amenazas terroristas, incluidas las que plantea el uso de artefactos explosivos improvisados. En el marco del programa se imparte capacitación y se ofrece mentoría con especial atención a la evaluación de la amenaza, la adopción de decisiones informadas y las medidas de preparación y respuesta.

82. En el marco del Programa Mundial contra el Blanqueo de Dinero, la Ocultación del Producto del Delito y la Financiación del Terrorismo de la UNODC, se ha impartido capacitación sobre la utilización de instrumentos de investigación financiera para detectar redes de artefactos explosivos improvisados y comprender la naturaleza de la amenaza en zonas concretas del Afganistán, Asia Central, los Emiratos Árabes Unidos, África Occidental y Somalia.

Seguridad de las fronteras

83. Los componentes de los artefactos explosivos improvisados, incluidos los precursores químicos, suelen tener usos legítimos y, por tanto, son desviados de la compleja cadena de suministro. La ejecución del Programa de Control de Contenedores de la UNODC y la Organización Mundial de Aduanas incluye la selección de objetivos y el análisis de riesgos, combinados con la identificación de mercancías, para interceptar envíos sospechosos que podrían utilizarse en un programa de artefactos explosivos improvisados. Algunos ejemplos son la prohibición de fuegos artificiales y otros componentes relacionados con la producción de artefactos.

84. El Programa Global Shield de la Organización Mundial de Aduanas sigue informando a los funcionarios de primera línea encargados del control fronterizo sobre los 14 precursores químicos más utilizados en los artefactos explosivos improvisados, además de componentes tales como detonadores, cordones detonantes y transmisores. El Programa imparte capacitación para el fomento de la capacidad a nivel regional, actualmente en la región de Asia y el Pacífico y África Oriental, Occidental y Central. Esto incluye la capacitación nacional y el desarrollo de redes de capacitación locales, y el suministro de espectrómetros portátiles Raman y estuches de pruebas químicas sobre el terreno y la formación para utilizarlos. En los últimos 12 meses se han llevado a cabo operaciones de detección centradas en los precursores químicos en la región de Asia y el Pacífico y África Occidental y Central, y hay prevista una operación en África Oriental a finales de 2020.

85. Un control fronterizo deficiente puede facilitar el acceso de los terroristas a materiales precursores para artefactos explosivos improvisados. En virtud de la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo, los Estados Miembros están obligados a mejorar los controles fronterizos y aduaneros a fin de prevenir y detectar el tráfico ilícito de, entre otras cosas, municiones y explosivos convencionales. Por medio de su programa mundial de gestión y seguridad de las fronteras, la Oficina de Lucha contra el Terrorismo apoya los esfuerzos de los Estados Miembros por prevenir el tráfico ilícito y el movimiento transfronterizo de materiales de doble uso, incluidos los precursores químicos utilizados para fabricar artefactos. Asimismo, el Programa fomenta el uso y el intercambio responsables de datos biométricos entre los Estados Miembros para identificar a los agentes no estatales y las organizaciones terroristas que utilizan los artefactos.

Seguridad física y gestión de las existencias

86. Las existencias no protegidas de municiones y la presencia de restos explosivos de guerra, desde munición de armas pequeñas hasta bombas lanzadas desde el aire, ofrecen una fuente de explosivos de fácil acceso para fabricar artefactos explosivos improvisados. El desvío de explosivos y munición convencional que pueden utilizarse

para fabricar artefactos sigue siendo motivo de grave preocupación. Los grupos terroristas y otros grupos armados no estatales suelen utilizar municiones explosivas de gran calibre y magnitud como carga principal en los artefactos, entre ellos los activados por la víctima que funcionan como minas antipersonal.

87. A petición de la Asamblea General, las Naciones Unidas prepararon, en 2011, las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones, que proporcionan orientación práctica sobre la gestión segura de las existencias de municiones. A fin de aumentar la capacidad de los Estados interesados para prevenir que se desvíen municiones de las existencias, la Oficina de Asuntos de Desarme, por medio del programa SaferGuard de las Naciones Unidas, sigue ayudando a los Estados interesados a utilizar las Directrices, entre otras cosas mediante la preparación y el mantenimiento de instrumentos de apoyo para la aplicación y mediante guías prácticas¹⁹. Además, en 2019, se creó el Equipo Asesor en Gestión de Municiones como iniciativa conjunta de las Naciones Unidas y el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra a fin de prestar apoyo técnico y especializado a los Estados en materia de gestión de las municiones, de conformidad con las Directrices²⁰.

V. Conclusiones y recomendaciones

88. Los artefactos explosivos improvisados siguen siendo motivo de grave preocupación para la comunidad internacional y constituyen un desafío transversal que requiere un enfoque polifacético. Asimismo, este desafío exige que se busquen soluciones a las causas fundamentales de la fabricación y la proliferación de esos artefactos, entre otras cosas corrigiendo los agravios sociales mediante el diálogo y otros métodos pacíficos. En este sentido, se recomiendan las siguientes medidas:

a) **Se alienta a los Estados a que redoblen sus esfuerzos en los foros multilaterales existentes, entre ellos la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y las reuniones de las Altas Partes Contratantes del Protocolo II Enmendado de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales, para abordar esta cuestión transversal desde múltiples ángulos, entre ellos la protección de los civiles, el desarme y la seguridad internacional, la acción humanitaria contra las minas y la lucha contra el terrorismo;**

b) **Se alienta a los Estados a que consideren adoptar medidas de mitigación de la amenaza durante las primeras etapas de planificación y programación en las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales, cuando proceda, así como en las respuestas humanitarias de emergencia, teniendo en cuenta las consideraciones específicas de género y edad, en particular en la metodología de los estudios, la asistencia a las víctimas y la educación sobre los riesgos. En las resoluciones sobre este tema se podría incluir lenguaje que aliente a las operaciones de paz a documentar sistemáticamente las pruebas de los artefactos;**

c) **Se alienta al Consejo de Seguridad a que asegure, cuando proceda, que las operaciones de paz estén equipadas, informadas y capacitadas para frenar la amenaza que representan los artefactos explosivos improvisados. Se alienta a los Estados a que utilicen las normas de las Naciones Unidas para la eliminación de artefactos explosivos improvisados, así como la capacidad disponible de las**

¹⁹ Véase www.un.org/disarmament/es/armas-convencionales/municiones.

²⁰ Véase www.amat.gichd.org.

Naciones Unidas y otras pertinentes, para capacitar y orientar a los países que aportan contingentes y las fuerzas nacionales de seguridad.

89. Las muertes y las lesiones que alteran la vida de los supervivientes han tenido un efecto devastador en las familias y las comunidades. Los artefactos explosivos improvisados siguen teniendo graves repercusiones para las escuelas y los hospitales, dado que perturban la educación de los niños y su acceso a la atención médica, además de impedir que se les preste asistencia humanitaria. Se deben considerar las necesidades respectivas de niñas y niños en este contexto, comenzando por los tratamientos médicos de emergencia y especializados, así como los servicios de salud y de apoyo a la integración psicosocial y socioeconómica. Con el trasfondo de la pandemia de COVID-19, la protección de los civiles y la infraestructura civil, especialmente los centros de atención de la salud, es aún más crucial. En este sentido, se alienta a los Estados a que:

a) **Consideren priorizar las campañas de concienciación y educación sobre el riesgo adaptadas y adecuadas para las comunidades afectadas por los artefactos explosivos improvisados, incluidos los niños;**

b) **Mejoren la asistencia a las víctimas, incluida la atención de emergencia inmediatamente después de un incidente en el que se hayan utilizado municiones explosivas o artefactos explosivos improvisados.**

90. Los enfoques nacionales para contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados saldrían beneficiados de una política general que defina un enfoque pangubernamental para prevenir y mitigar los efectos de los artefactos. Una estrategia eficaz requiere un enfoque coordinado entre múltiples esferas gubernamentales, idealmente dirigido por un único ministerio o departamento del Gobierno con recursos y facultades adecuados. La gobernanza efectiva del sector de la seguridad y el respeto del estado de derecho son fundamentales para atajar las causas fundamentales y lograr que den fruto las actividades relacionadas con los artefactos explosivos improvisados. El modelo de madurez de la capacidad de contrarrestar los artefactos explosivos improvisados y el instrumento de autoevaluación del UNIDIR permiten a los Estados evaluar su preparación para responder a las amenazas existentes o emergentes. En este sentido, se alienta a los Estados a que:

a) **Apoyen y pongan en práctica el desarrollo de la capacidad nacional de los equipos de respuesta inicial para hacer frente a los artefactos explosivos improvisados;**

b) **Promuevan la cooperación entre los organismos de aduanas, cumplimiento de la ley y fronteras a fin de buscar e intercambiar buenas prácticas y estrategias para combatir el desvío y el tráfico ilícitos de materiales para artefactos explosivos improvisados, y consideren la realización de investigaciones conjuntas y otras actividades de aplicación de la ley en relación con los envíos ilícitos de esos materiales;**

c) **Utilicen el instrumento del UNIDIR al evaluar la prioridad para el diseño, la aplicación y el examen de medidas nacionales para contrarrestar los artefactos explosivos improvisados. Se alienta a los Estados y las organizaciones especializadas que estén en condiciones de hacerlo a que presten asistencia técnica a los Estados interesados sobre el uso del instrumento del UNIDIR. Por ejemplo, esa asistencia podría asistir en la realización de las evaluaciones nacionales de referencia de la capacidad para contrarrestar los artefactos explosivos improvisados.**

91. Las Naciones Unidas seguirán aplicando un enfoque más coherente de todo el sistema para contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados, centrándose en mejorar el intercambio de información y la cooperación intersectorial. Las Naciones Unidas examinarán y actualizarán periódicamente las políticas pertinentes a fin de garantizar respuestas eficaces y el apoyo a los Estados. **Habida cuenta de la evolución de la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados, se alienta a los Estados a que mantengan su apoyo a una respuesta de todo el sistema por parte de las Naciones Unidas, entre otras cosas mediante la aportación de contribuciones extrapresupuestarias a las entidades del equipo de tareas de coordinación establecido por el Servicio de Actividades relativas a las Minas.**

92. Para contrarrestar las amenazas que suponen los artefactos explosivos improvisados, se requiere una cooperación y una asistencia internacionales sólidas, lo que incluye el desarrollo de la capacidad necesaria y la transferencia de conocimientos. Se necesita el desarrollo de capacidades específicas y capacitación concreta sobre medidas preventivas, lo que incluye el control de los movimientos de precursores y componentes, la mitigación de las amenazas, incluida la detección y eliminación de artefactos, y la aplicación de la ley para manipular, procesar y analizar las pruebas. Se debe reforzar aún más la cooperación entre los Estados, las organizaciones internacionales y regionales y el sector privado. En este sentido, se alienta a los Estados a que:

a) **Aporten información a la hoja de ruta sobre la tecnología de mitigación de las amenazas planteadas por los artefactos explosivos improvisados inteligentes, incluidas tendencias y soluciones tecnológicas de mitigación, para mejorar el intercambio de información sobre la amenaza que suponen los artefactos y las tecnologías disponibles para mitigarla.**

b) **Cuando proceda, formulen estrategias regionales para mitigar la amenaza que supone la proliferación de artefactos explosivos improvisados.**
