



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 103 ii) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [73/67](#) Генеральной Ассамблеи под названием «Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами», и в нем особое внимание уделяется стратегиям информационно-разъяснительной работы и предотвращения.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 73/67 под названием «Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами» Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, чтобы он представил ей на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, уделив особое внимание стратегиям информационно-разъяснительной работы и предотвращения, признав и приняв во внимание уже прилагаемые усилия как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами и запросив мнения государств-членов. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы. Мнения государств-членов изложены на веб-странице Управления по вопросам разоружения¹.

II. Последние тенденции и события

Гуманитарные последствия и огромные потери среди гражданского населения

2. Вызывает тревогу то, что обычным явлением стали интенсивные боевые действия в городах, что значительно усугубляет угрозу для жизни гражданских лиц. Применение самодельных взрывных устройств в городских условиях и против объектов гражданской инфраструктуры, включая медицинские учреждения, вызывает беспокойство и требует принятия срочных мер. Это приобретает особую актуальность в свете нынешнего мирового кризиса в области здравоохранения. Пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) имеет последствия для всего международного сообщества. Системы здравоохранения в условиях вооруженного конфликта и насилия уже являются неустойчивыми и испытывают колоссальную нагрузку. Их еще больше ослабляет применение таких устройств и других видов оружия взрывного действия, что подрывает их способность лечить лиц, пострадавших от пандемии, и других лиц, нуждающихся в медицинской помощи.

3. 23 марта 2020 года Генеральный секретарь призвал к немедленному глобальному прекращению огня, с тем чтобы содействовать созданию условий для доставки гуманитарной помощи, открыть пространство для дипломатии и дать надежду тем, кто наиболее уязвим перед COVID-19. Особую тревогу в условиях пандемии COVID-19 вызывают затянувшиеся конфликты, в которых часто задействовано множество вооруженных субъектов, использующих асимметричную тактику, такую как развертывание самодельных взрывных устройств.

4. Со времени публикации предыдущего доклада по этому вопросу (A/73/156) самодельные взрывные устройства по-прежнему широко применялись в конфликтных и неконфликтных ситуациях с вытекающими из этого серьезными последствиями. Инциденты, вызванные подрывом таких устройств, были зарегистрированы во всех регионах и имели место в контексте конфликтов, разгула преступности, политических волнений и актов терроризма.

5. Хотя инциденты, связанные с самодельными взрывными устройствами, по-прежнему затрагивают страны разных регионов, от применения самодельных взрывных устройств в наибольшей степени продолжают страдать в основном одни и те же государства. Нападения с применением таких устройств продолжают сказываться на гражданском населении, в том числе в Буркина-Фасо, Йемене, Ливии, Мали, Нигерии и Сомали. Имели место случаи, когда вооруженные группы, террористы и преступники пользовались отсутствием правопорядка и

¹ www.un.org/disarmament/ieds.

преднамеренно применяли эти устройства против населения, чтобы создать небезопасную обстановку и вынудить его переселиться, а также чтобы защитить маршруты незаконной торговли. Когда нападения на правительственные учреждения происходят в городских или густонаселенных районах и при этом применяются самодельные взрывные устройства, больше всего от этого страдает гражданское население.

6. В 2019 году число жертв среди гражданского населения в Афганистане достигло рекордно высокого уровня, причем основной причиной смерти были самодельные взрывные устройства. Шестой год подряд Организация Объединенных Наций регистрирует более 10 000 жертв среди гражданского населения, причем большинство людей пострадало в ходе инцидентов с подрывом двух видов устройств — приводимых в действие самоубийцами-смертниками и приводимых в действие без участия самоубийц-смертников². В 2019 году было зарегистрировано самое большое с 2015 года число жертв среди гражданского населения в результате нападений, совершенных без участия самоубийц-смертников.

7. Продолжающийся более десяти лет ожесточенный конфликт на северо-востоке Нигерии вызвал один из самых тяжелых гуманитарных кризисов в мире. Гражданское население в значительной степени страдает от применения самодельных взрывных устройств, в том числе взрывных устройств, устанавливаемых на теле человека, и взрывных устройств, устанавливаемых на автотранспортных средствах, чем занимаются некоторые группы «Боко харам». На момент составления настоящего доклада в результате применения самодельных взрывных устройств, установленных на теле самоубийц-смертников, было убито 76 гражданских лиц и ранено 150. Кроме того, доставке гуманитарной помощи продолжала препятствовать установка самодельных взрывных устройств на автотранспортных средствах, которые размещаются вдоль основных дорог; эти устройства называют также самодельными противопехотными минами.

8. В 2019 году в Демократической Республике Конго увеличилось число инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, в частности в районе Бени, по сравнению с 2017 и 2018 годами, когда был зарегистрирован только один инцидент. В ответ на это Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго сформировала Рабочую группу по смягчению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

9. Хотя в Колумбии большинство инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, а именно самодельных противопехотных мин, происходит в сельской местности, 17 января 2019 года в Боготе было подорвано устройство, установленное на автотранспортном средстве, в результате чего погибли 23 человека и 68 человек были ранены. Подрыв устройств террористами-смертниками в этой стране достиг беспрецедентных масштабов.

10. Широкое применение самодельных взрывных устройств «Аш-Шабаабом» по-прежнему представляет собой серьезную угрозу безопасности в Сомали, причем это не только создает опасность для жизни гражданских лиц, но и подрывает процесс государственного строительства и экономического развития. Такие устройства остаются предпочтительным оружием «Аш-Шабааба», который приобрел способность их производить, больше не полагаясь исключительно на использование взрывоопасных пережитков войны. С 2018 года в Сомали в результате подрыва взрывоопасных пережитков войны и инцидентов, связанных с

² См. unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistan_protection_of_civilians_annual_report_2019_-_22_february.pdf.

самодельными взрывными устройствами, пострадало 3279 человек. В 2019 году было зафиксировано значительное увеличение числа таких инцидентов по всей стране, причем больше всего пострадали Банаадир и Нижняя Шабелле. Основными объектами нападений с применением этих устройств остаются международные и местные силы безопасности, а также правительственные должностные лица. Однако гражданские лица продолжают страдать, причем наибольшее число пострадавших зачастую наблюдается среди тех, кто случайно оказался рядом с подорванными на автотранспортных средствах бомбами. Из-за отсутствия подготовки и оборудования для борьбы с самодельными взрывными устройствами местные силы безопасности также несут значительные потери.

11. Йемен является одним из немногих государств, которые страдают от применения самодельных взрывных устройств на суше, в воздухе и на море. По итогам наблюдения, проведенного гражданским обществом в отчетный период, был сделан вывод о том, что продолжающиеся боевые действия, включая, например, применение самодельных взрывных устройств для разрушения мостов, имеют серьезные последствия для объектов гражданской инфраструктуры³. По сравнению с предыдущим годом на 23 процента увеличилось число затронувших гражданских лиц инцидентов, связанных с наземными минами, самодельными взрывными устройствами и неразорвавшимися боеприпасами.

12. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжает приводить к большим жертвам среди гражданского населения и к разрушению жизненно важных объектов инфраструктуры. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике сообщила, что дети гибнут в ходе конфликта в результате применения самодельных взрывных устройств, таких как бочковые бомбы и самодельные активно-реактивные артиллерийские мины, которые часто используются против гражданских объектов, в том числе школ и больниц (см. [S/2020/366](#)).

13. С января 2016 года в Буркина-Фасо было зарегистрировано 116 инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами. С 2018 года в северных и восточных районах страны и в последнее время в центрально-северном районе страны постоянно совершаются вооруженные нападения, причем все чаще происходят инциденты, связанные с использованием этих устройств. По просьбе соответствующего координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, была развернута в июле 2018 года в Нигерии и в сентябре 2019 года в Буркина-Фасо для укрепления способности этих государств реагировать на применение таких устройств и защищать свое население от них.

14. Шестой год подряд в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали фиксируется самое большое число случаев гибели миротворцев, в том числе в результате умышленных нападений с применением самодельных взрывных устройств. В 2018 году в результате инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами, 9 миротворцев погибли, а 83 получили ранения. В 2019 году число погибших сократилось до 5, а число раненых до 48. Угроза, создаваемая такими устройствами в Мали, оставалась значительной, причем больше всего пострадали центральные районы. Хотя гражданские лица не являются главной мишенью

³ Protection Cluster Yemen, "Civilian Impact Monitoring Project: 2019 annual report, 1 January–31 December 2019", 2 March 2020.

террористических вооруженных групп, они все чаще становятся жертвами нападений с применением таких устройств.

15. В 2019 году в Ливии значительно сократилось число жертв среди гражданского населения в результате применения самодельных взрывных устройств по сравнению с 2018 годом, когда Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии зарегистрировала 225 жертв среди гражданского населения (43 человека погибли и 182 были ранены). Миссия подтвердила, что в период с 1 января 2019 года по 18 мая 2020 года в Ливии пострадало по меньшей мере 23 гражданских лица, включая семь детей (3 погибли и 20 были ранены). В результате подрыва устройства, которое было установлено на автотранспортном средстве и приведено в действие против автоколонны Организации Объединенных Наций 10 августа 2019 года в Бенгази, три сотрудника Организации Объединенных Наций погибли и два получили ранения. Также получили ранения восемь гражданских лиц — семь местных жителей и четырехлетний ребенок, которые находились в месте взрыва. В результате эскалации конфликта в Ливии в 2020 году самодельные взрывные устройства стали систематически подрываться в жилых домах в прифронтовых районах Триполи и вокруг них, что привело к росту числа жертв. Изохронность некоторых устройств свидетельствует о том, что их изготовители перенимают опыт из других районов конфликтов, а это повышает потенциальную смертоносность устройств для населения.

16. Нападения с применением самодельных взрывных устройств на работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, хорошо документированы⁴. В 2019 году в Базе данных по безопасности гуманитарных работников (“The Aide Worker Security Database”) было задокументировано 12 отдельных инцидентов, связанных с применением самодельных взрывных устройств, в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ливии, Мали, Пакистане, Сомали и Сирийской Арабской Республике. Сообщалось, что инциденты были связаны с применением устройств, установленных на автотранспортных средствах и вдоль дорог. Поскольку возможности для сбора соответствующей информации об инцидентах, связанных с гуманитарными работниками, ограничены, число нападений и жертв, вероятно, значительно выше.

17. Когда самодельные взрывные устройства подрываются в густонаселенных районах, от этого особенно сильно страдают дети, поскольку они составляют большую часть гражданского населения. Подрывы таких устройств напрямую приводят к гибели людей и потере конечностей, а также вызывают другие долгосрочные и болезненные физические и психологические травмы. Применение этих устройств также оказывает огромное косвенное воздействие на детей, например препятствует их доступу к учебным заведениям и базовым услугам.

18. В ситуациях вооруженного конфликта использование самодельных взрывных устройств приводит к увеличению числа грубых нарушений, совершаемых в отношении детей. Проверенные Организацией Объединенных Наций данные за 2019 год показывают, что из 10 173 детей, пострадавших в вооруженных конфликтах, 25 процентов стали непосредственными жертвами применения самодельных взрывных устройств, взрывоопасных пережитков войны и наземных мин (см. [A/74/845-S/2020/525](#)). В 2019 году в результате нападений с применением таких устройств в Афганистане, Ираке, Йемене, Камеруне, Мали, Нигерии, Сомали, Сирийской Арабской Республике, на Филиппинах и в Государстве Палестина были убиты или покалечены 1215 детей: 279 детей (208 мальчиков, 46 девочек и 25 детей, пол которых неизвестен) были убиты и 936 детей

⁴ Humanitarian Outcomes, Aid Worker Security Database. Available at <https://aidworkersecurity.org/incidents>.

(682 мальчика, 202 девочки и 52 ребенка, пол которых неизвестен) получили увечья. Больше всего дети пострадали в Афганистане: в 2019 году в результате нападений с применением этих устройств были убиты или покалечены по меньшей мере 1027 детей (712 детей — в результате дистанционного подрыва таких устройств, 241 ребенок — в результате подрыва самодельных противопехотных мин и 74 ребенка — в результате подрыва устройств других видов действия). Согласно подтвержденным данным, в Ираке и на Филиппинах главной причиной гибели и калечения детей был подрыв взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств (соответственно 70 и 51 процент всех подтвержденных случаев).

19. С июля 2018 года по конец декабря 2019 года самодельные взрывные устройства использовались во время нападений на школы (66 инцидентов) и больницы (22 инцидента), а также для пресечения гуманитарного доступа (14 инцидентов) в Афганистане, Ираке, Мали, Сомали и Сирийской Арабской Республике.

20. По-прежнему серьезную обеспокоенность, особенно в Афганистане, Йемене и в бассейне озера Чад, вызывают вербовка и использование детей негосударственными вооруженными группами для переноски самодельных взрывных устройств, установленных на теле детей, а также для изготовления, транспортировки и/или установки таких устройств. В бассейне озера Чад «Боко харам» продолжает использовать для этих целей детей, особенно девочек. В период 2018-2019 годов только в северо-восточной части Нигерии для совершения нападений с применением самодельных взрывных устройств, установленных на теле детей, использовались и были убиты 57 детей, в том числе 45 девочек (79 процентов). В апреле 2018 года семь девочек в возрасте от 11 до 17 лет были использованы «Боко харам» для переноски таких устройств на военный опорный пункт в Билле-Шуве, штат Борно, где устройства были подорваны вместе с девочками. Жертвами этого нападения стали более 100 человек, включая все семь этих девочек.

21. Становится все более очевидным, что нападения с использованием самодельных взрывных устройств имеют гендерные последствия, в том числе явно сказываются на здоровье женщин и девочек и причиняют им психологический и материальный ущерб⁵. Хотя все больше мужчин и мальчиков становятся жертвами нападений с использованием этих устройств, женщины и девочки подвергаются особенно сильному воздействию таких актов насилия, поскольку они в наибольшей степени страдают от долгосрочных социальных, психологических и экономических последствий подобных инцидентов. После таких инцидентов с подрывом устройств женщины и девочки особо нуждаются в неотложной помощи и психологической поддержке, которые им трудно получить, поскольку они, как правило, имеют более ограниченный доступ к необходимым услугам и подвергаются более высокому риску стигматизации и маргинализации со стороны своих супругов и семей из-за полученных травм. Перемещение населения, вызванное применением оружия взрывного действия, включая самодельные взрывные устройства, также имеет гендерные последствия. Например, в Йемене женщины и дети составляют около 76 процентов внутренне перемещенных лиц и почти 21 процент домашних хозяйств внутренне перемещенных лиц и принимающих общин возглавляются девушками в возрасте до 18 лет⁶.

⁵ Reaching Critical Will, “Women and explosive weapons”, 2014.

⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *2019 Humanitarian Needs Overview: Yemen* (2018).

Гуманитарное разминирование в сложных условиях

22. Города в Ираке и Сирийской Арабской Республике, такие как Эр-Ракка и Мосул, относятся к числу самых смертоносных районов боевых действий в мире. Интенсивные боевые действия в городах приводят к разрушению инфраструктуры и невообразимым потерям среди гражданского населения. Такие города страдают от огромных масштабов загрязнения территории самодельными взрывными устройствами. Масштабы и плотность загрязнения, усугубляемые сложностью устройств, создают проблемы для гуманитарных организаций, особенно для субъектов, осуществляющих необходимые операции по гуманитарному разминированию.

23. После того как в 2017 году Эр-Ракка была освобождена от организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), Организация Объединенных Наций установила, что 80 процентов территории города является непригодной для жизни, в том числе из-за ее обширного загрязнения самодельными взрывными устройствами. В апреле 2018 года заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи подчеркнул в этом контексте серьезность проблемы загрязнения территории взрывоопасными боеприпасами и самодельными взрывными устройствами⁷. Из-за серьезности угрозы, создаваемой такими устройствами в подобных условиях, важнейшее значение для решения проблемы загрязнения городов приобретает скоординированность усилий по обследованию территории.

24. Чтобы решить новые проблемы, связанные с обезвреживанием самодельных взрывных устройств, необходимо подготовить множество новых методических документов в рамках Международных стандартов противоминной деятельности. Новый стандарт, касающийся обезвреживания самодельных взрывных устройств (стандарт 09.31), был опубликован в феврале 2019 года. В этом документе основное внимание уделяется используемым терминам и средствам обезвреживания таких устройств. В нем также содержатся инструкции по обезвреживанию устройств для гуманитарных целей и в районах, где прекратились активные боевые действия.

25. При проведении мероприятий с высокой степенью риска, таких как обезвреживание устройств в сложных условиях, необходимо, чтобы занимающиеся этим специалисты располагали подробной информацией для безопасного планирования работ по обезвреживанию и удалению устройств, тем самым сводя к минимуму риск для жизни людей.

События и тенденции в области производства, проектирования и развертывания

26. В некоторых странах, включая Демократическую Республику Конго и Нигерию, конструкция самодельных взрывных устройств остается простой: для их изготовления используются военные компоненты или промышленные компоненты двойного назначения. Тем не менее в ряде стран наблюдается укрепление технического потенциала вооруженных групп в том, что касается диверсификации, проектирования и развертывания все более сложных устройств. В связи с этим вызывает беспокойство растущая изощренность их конструкции, причем эта проблема усугубляется стандартизацией устройств и их массовым производством, осуществляемым некоторыми негосударственными субъектами.

⁷ См. www.un.org/press/en/2018/sc13302.doc.htm.

27. Процветает конструирование самодельных противопехотных мин, которые наносят серьезный вред гражданскому населению: в 2018 году они стали причиной наибольшего количества зарегистрированных жертв по сравнению с любыми другими минами или взрывоопасными пережитками войны. Согласно последней информации, полученной от организации «Лендмайн энд кластер мьюнишн монитор», в 2018 году от самодельных противопехотных мин больше всего людей пострадало в Афганистане (1586 человек) и Сирийской Арабской Республике (1076 человек)⁸.

28. В Нигерии конструкция самодельных взрывных устройств, большинство из которых приводятся в действие жертвами и многие из которых переносятся на теле человека, проста и ограничивается использованием нескольких технических компонентов. В Демократической Республике Конго наиболее распространенной и простой конструкцией остаются устройства, которые приводятся в действие по проводам и собираются с использованием найденных военных и/или промышленных взрывчатых веществ и детонаторов, а также легкодоступных контейнеров, таких как кастрюли для приготовления пищи.

29. Негосударственные вооруженные группы продолжают использовать установленные маршруты снабжения для поддержания постоянного притока ресурсов, необходимых для эффективного изготовления самодельных взрывных устройств. Использование промышленных продуктов при изготовлении таких устройств повышает как шансы на успех, так и общую эффективность нападения. Негосударственные вооруженные группы также продолжают изыскивать промышленные или военные энергетические материалы, предпочитая использовать их по причине их надежности, устойчивости и взрывного действия. Когда та или иная группа приобретает такие материалы, они могут быть далее распределены по более широкому району операций, о чем свидетельствует конфискация идентичных боевых взрывчатых веществ, задокументированная в Бахрейне, Ираке и Йемене⁹.

30. В Западной Африке и Сахеле наблюдаемое сходство между вооруженными группами, действующими в некоторых странах, с точки зрения используемых ими методов, тактики и процедур свидетельствует о возможной региональной передаче «ноу-хау». Заметно возросло число случаев использования самодельных взрывных устройств вооруженными группами, которые действуют в Сахельском регионе и успешно совершают нападения на правительственные силы, персонал Организации Объединенных Наций, миротворцев и международные силы.

31. Относительно простое конструирование самодельных взрывных устройств в Сомали, в том числе устройств, устанавливаемых на автотранспортных средствах, зависит от наличия в регионе целого ряда компонентов двойного назначения и химических веществ, а также от наличия боевых взрывчатых веществ, извлекаемых из взрывоопасных пережитков войны. Вместе с тем, судя по последним данным, «Аш-Шабааб» стал использовать самодельные взрывчатые вещества, а это свидетельствует о том, что методы изготовления взрывных устройств диверсифицировались.

⁸ Landmine and Cluster Munition Monitor, *Landmine Monitor 2018* (International Campaign to Ban Landmines and Cluster Munition Coalition, 2018).

⁹ Conflict Armament Research, *The IED Threat in Bahrain: a Comparative Analysis of Components Documented in the Gulf Region* (London, 2019).

32. В Колумбии участились случаи использования самодельных взрывных устройств, которые приводятся в действие дистанционно и используются для нападения не только на военнотружущих, но и на гражданских лиц, привлекаемых для оказания поддержки колумбийским силам безопасности в деле пресечения незаконного оборота наркотиков. Такая диверсификация свидетельствует, возможно, об укреплении технического потенциала вооруженных групп.

33. Проведя недавно исследования на местах, неправительственные эксперты пришли к выводу, что самодельные противопехотные мины и основные разрывные заряды и нажимные крышки для самодельных взрывных устройств были стандартизированы и массово производятся силами в Йемене¹⁰. В Йемене Программа развития Организации Объединенных Наций задокументировала новые методы проектирования и развертывания устройств, приводимых в действие жертвами, включая маскировку устройств под камни, чтобы помешать их идентификации экспертами по разминированию. Сотни установленных устройств приводятся в боевую готовность радиосигналами и приводятся в действие с помощью пассивного инфракрасного датчика, и в устройства вмонтированы также вторичные и третичные средства приведения в действие. Это серьезно усложняет процедуры их обезвреживания. Устройства, которые приводятся в действие дистанционно, создают множество проблем для специалистов по разминированию во всем мире и являются причиной примерно 36 процентов всех случаев их смерти за последние два десятилетия¹¹.

34. В отсутствие промышленных взрывчатых веществ негосударственные вооруженные группы стали производить собственные энергетические материалы для их использования в качестве самодельных взрывчатых веществ. Хотя этот процесс включает ряд переменных факторов, которые могут отрицательно повлиять на конечный продукт, использование промышленных химических веществ на основе соответствующих инструкций все же может привести к производству чрезвычайно эффективных энергетических материалов. Такие самодельные материалы могут использоваться для дальнейшего укрепления потенциала какой-либо негосударственной вооруженной группы за счет увеличения запасов имеющихся у нее энергетических материалов.

35. Негосударственные вооруженные группы продолжают добывать имеющиеся на рынке промышленные компоненты для содействия массовому производству взрывных устройств. В частности, использование блоков промышленных радиопередатчиков и радиоприемников для дистанционного управления позволяет группам создать надежную систему управления устройствами. За счет небольших модификаций или без них эти компоненты могут быть легко адаптированы для использования в качестве замыкателя взрывателя в дистанционно управляемом самодельном взрывном устройстве.

36. Хотя промышленные материалы служат надежным ресурсом для изготовления самодельных взрывных устройств, более широкое использование таких материалов негосударственными вооруженными группами и их зависимость от поставок таких материалов также дает силам безопасности возможность отслеживать источник этих материалов. Трудно переоценить важность отслеживания материалов-прекурсоров и электронных компонентов; такое отслеживание является ключевым фактором в выявлении лиц, участвующих в цепочке поставок, и

¹⁰ Conflict Armament Research, "Dispatch from the field: mines and IEDs employed by Houthi forces on Yemen's west coast", September 2018.

¹¹ Brigadier (retired) Gareth Collett, "IED clearance in the 21st century: thoughts for donors and implementers", *Explosives Engineering, official journal of the Institute of Explosives Engineers* (March 2020).

в конечном счете будет служить сдерживанию потока этих ресурсов и тем самым снижению способности групп изготавливать такие устройства.

37. Некоторые террористические группы научились разворачивать самодельные взрывные устройства с использованием имеющихся на рынке беспилотных авиационных систем и получили возможность изготавливать самодельные беспилотные летательные аппараты с неподвижным крылом для их применения в качестве самодельных взрывных устройств против военных объектов и политических деятелей.

Общесистемный подход Организации Объединенных Наций

38. В своей Повестке дня в области разоружения, опубликованной в мае 2018 года, Генеральный секретарь подчеркивает необходимость активизации усилий в области разоружения и контроля над вооружениями в условиях ухудшения международной обстановки в плане безопасности¹². Он отмечает необходимость целенаправленных усилий по смягчению гуманитарных последствий применения обычных вооружений, в том числе самодельных взрывных устройств и других видов оружия взрывного действия, особенно в густонаселенных районах.

39. В соответствии с решением 18 плана осуществления Повестки дня были проведены широкие консультации и был составлен список учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами, связанными с самодельными взрывными устройствами. Впоследствии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, создала координационную целевую группу по общесистемному подходу к решению проблемы самодельных взрывных устройств. Собрав вместе представителей органов безопасности, политических и гуманитарных организаций, организаций по вопросам развития и борьбы с терроризмом, целевая группа содействует общему пониманию этой угрозы и повышению последовательности в использовании соответствующих терминов. Она представляет собой специальный форум для обмена внутренними данными, а также доктринами, оперативными принципами, техническими знаниями и передовым опытом.

40. Ведя инвентаризацию ресурсов и аналитических материалов Организации Объединенных Наций по всему спектру вопросов, касающихся предотвращения использования самодельных взрывных устройств, защиты от них, смягчения создаваемой ими угрозы и обеспечения соблюдения законов, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет продолжать обеспечивать, чтобы в распоряжении подразделений Организации Объединенных Наций был инструментарий, который облегчает межотраслевое сотрудничество и диалог, повышает синергизм за счет совместного использования ресурсов, данных и экспертных знаний и снабжает их сводной информацией об этих устройствах. Крайне важно, чтобы система Организации Объединенных Наций укрепила свою способность реагировать на угрозы, создаваемые этими устройствами, за счет более тесного сотрудничества, всеобъемлющего анализа политической ситуации и ситуации в плане безопасности и планирования гуманитарной деятельности и миротворческих операций на основе фактических данных.

¹² См. www.un.org/disarmament/sg-agenda/en/.

III. Повышение информированности

Информирование о рисках

41. Серьезность проблем, создаваемых самодельными взрывными устройствами, особенно рисков гуманитарного характера, требует соразмерных усилий по повышению информированности. Хотя такие устройства не являются новым видом оружия, их более широкое применение и развертывание, особенно в условиях конфликта, создает новые и сложные проблемы для общин. Информирование о рисках является важнейшим компонентом глобальных ответных мер по противодействию угрозе, создаваемой этими устройствами. Более глубокое понимание соответствующих угроз, особенно среди гражданского населения, имеет решающее значение для защиты и спасения жизни людей.

42. 2019 год стал поворотным годом в том, что касается деятельности по информированию о рисках, связанных со взрывоопасными предметами¹³. Впервые такой деятельности было уделено приоритетное внимание в пятилетнем плане действий, принятом в Осло 164 странами на четвертой Конференции государств — участников по рассмотрению действия Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Кроме того, была сформирована новая консультативная группа, которая будет руководить мероприятиями по информированию о рисках, связанных со взрывоопасными предметами, в рамках и за рамками деятельности, связанной с разминированием¹⁴. В феврале 2020 года Совету по обзору Международных стандартов противоминной деятельности был представлен новый Международный стандарт противоминной деятельности (12.10), касающийся информирования о рисках, связанных со взрывоопасными предметами; работа по реализации этого стандарта, который в большей степени ориентирован на самодельные взрывные устройства, будет координироваться Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Ожидается, что данный стандарт будет принят Межучрежденческой группой по координации деятельности, связанной с разминированием, в 2020 году.

43. В Нигерии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала предназначенные для внутренне перемещенных лиц, беженцев, возвращенцев и принимающих общин материалы, содержащие

¹³ Термин «информирование о рисках, связанных со взрывоопасными предметами» относится к деятельности, направленной на уменьшение опасности гибели и ранения людей в результате подрыва взрывоопасных предметов (включая самодельные мины и неразорвавшиеся и оставленные самодельные взрывные устройства), путем повышения информированности женщин, девочек, мальчиков и мужчин с учетом различной степени их уязвимости и их ролей и потребностей, а также путем содействия изменению поведения людей. Основные виды деятельности включают распространение общественной информации, повышение информированности и подготовку кадров, а также поддержание связей с общинами.

¹⁴ В состав консультативной группы входят организация «Датская церковная помощь», Датская группа по разминированию, Швейцарский фонд помощи в разминировании, Женевский международный центр по гуманитарному разминированию, организация «ХАЛО траст», организация «Гуманность и интеграция», Международная кампания по запрещению наземных мин и Кампания по кассетным боеприпасам, Консультативная группа по вопросам разминирования, организация «Помощь норвежского народа», Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Международная организация по миграции (ассоциированный член), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ассоциированный член) и Международный комитет Красного Креста (наблюдатель).

информацию о рисках, связанных со взрывоопасными предметами, включая самодельные взрывные устройства, приводимые в действие жертвами, и другие виды устройств. В результате проведения кампании по информированию о таких рисках увеличилось число сообщений о наличии взрывоопасных предметов, что в свою очередь позволило обезвредить опасные предметы. В Ираке Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, установила партнерские отношения с представителями национального и международного гражданского общества в целях разъяснения опасности таких предметов путем проведения личных занятий и кампаний в средствах массовой информации на радио, телевидении и в социальных сетях. Она также разработала новые учебные материалы, призванные повысить информированность о таких устройствах; эти материалы включают сборники рассказов для детей, видеоклипы и клипы, снятые с использованием виртуальной реальности.

44. В 2019 году Всемирная продовольственная программа сотрудничала со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в целях включения в продовольственные пакеты, распределяемые в Ливии, материалов, содержащих информацию об опасности взрывчатых веществ. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сотрудничала с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций и ливийскими учреждениями в целях повышения их информированности после инцидента в апреле 2019 года, когда Триполи подвергся воздушным бомбардировкам и беспорядочным обстрелам, в результате чего сотни семей бежали из этого района. Среди уязвимых общин в Триполи и Таварге также была проведена разъяснительная работа, чтобы повысить их информированность о рисках.

45. В Буркина-Фасо Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала занятия по повышению информированности о рисках для сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности, неправительственных организаций и персонала Организации Объединенных Наций. Служба проводила занятия по разъяснению рисков в районе Бени (Демократическая Республика Конго), где, по сообщениям, резко расширились масштабы использования самодельных взрывных устройств. В Мали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала курс по разъяснению опасности самодельных взрывных устройств для водителей гуманитарных организаций и компаний частного сектора, работающих в центральных и северных районах страны, которые пострадали от подрыва устройств, установленных на основных дорогах.

46. В 2019 году ЮНИСЕФ содействовал деятельности по защите гражданского населения от последствий применения самодельных взрывных устройств в Афганистане, Ираке, Йемене, Колумбии, Ливии, Мьянме, Нигере, Нигерии, Пакистане, Сирийской Арабской Республике, Украине, Чаде и Государстве Палестина посредством осуществления комплексных программ, которые включали информирование о рисках, оказание помощи жертвам, особенно детям, и обследование травмированных лиц. Благодаря этим программам около 3,8 миллиона детей были проинформированы о рисках, связанных с вышеупомянутыми устройствами.

47. В дополнение к проводимой ЮНИСЕФ в Сирийской Арабской Республике работе по информированию населения, в первую очередь детей, о рисках, связанных со взрывоопасными предметами, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала конкретные для каждой страны всеобъемлющие учебные материалы о таких рисках с учетом возраста, пола и социальной принадлежности людей и с уделением особого внимания различным типам устройств.

48. В рамках Протокола о запрещении или ограничении применения мин, миноловушек и других устройств с поправками от 3 мая 1996 года (исправленный Протокол II), прилагаемого к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, Высокие Договаривающиеся Стороны исправленного Протокола II с 2009 года рассматривают проблему самодельных взрывных устройств, включая аспекты информирования о связанных с ними рисках. Высокие Договаривающиеся Стороны выделяют значительное время для проведения таких дискуссий и продолжают добровольно обмениваться информацией на заседаниях своей Группы экспертов. На своей двадцать первой ежегодной Конференции Высокие Договаривающиеся Стороны постановили, что с целью компилировать в конечном счете руководящие принципы исходя из существующей передовой практики, рекомендаций и извлеченных уроков в отношении методов информирования граждан о риске, сопряженном с такими устройствами, Группа экспертов будет продолжать добровольно обмениваться информацией о методах, кампаниях или практике информирования о таких рисках (см. [CCW/AP.II/CONF.21/5](#)).

Повышение информированности субъектов частного сектора

49. Крайне важно повысить осведомленность о необходимости принятия мер по сокращению возможностей для приобретения опасных прекурсоров, в том числе в частном секторе. Важно также расширить участие соответствующих субъектов частного сектора в ограничении потока прекурсоров взрывчатых веществ для несанкционированных конечных пользователей. Были предприняты различные инициативы с целью привлечь внимание соответствующих отраслей промышленности и корпоративных субъектов к проблемам, создаваемым некоторыми прекурсорами, которые могут использоваться при изготовлении самодельных взрывных устройств.

50. В 2017 году Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) помог провести неофициальный процесс консультаций с представителями частного сектора, включая производителей химических веществ, агрохимикатов и удобрений, производителей полупроводников и микрочипов, коммерческие институты, занимающиеся изучением взрывчатых веществ, и производителей взрывчатых веществ, а также горнодобывающие и ресурсодобывающие корпорации. На протяжении всего этого процесса подчеркивалась важность повышения информированности о химической безопасности, а также обмена передовым опытом по ряду вопросов, включая разработку кодексов поведения и этики¹⁵. Эти обсуждения показали, что информированность важно повышать не только среди отраслей промышленности в отношении производственно-сбытовых цепочек, но и среди соответствующих правительств и национальных регулирующих органов.

51. С 2018 года Международная организация уголовной полиции (Интерпол) проводит ежегодный Глобальный конгресс по химической безопасности и новым угрозам. Конгресс служит форумом для обмена материалами прикладных тематических исследований, информацией и опытом в целях повышения информированности об угрозах, связанных с химикатами и взрывчатыми веществами, во всем мире и обеспечения защиты от них. Конгресс, объединивший

¹⁵ United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR), “Examining the roles, responsibilities and potential contributions of private sector industry actors in stemming the flow of improvised explosive devices and related materials”, summary of the informal private sector consultative meeting, Geneva, March 2017.

представителей правоохранительных органов, вооруженных сил, правительств и промышленности, представляет собой инновационную платформу для обмена информацией, сотрудничества и формирования партнерских отношений между частным и государственным секторами.

52. За период с 2011 года программа «Глобальный щит» Всемирной таможенной организации помогла повысить осведомленность таможенных и пограничных служб об угрозе, создаваемой химическими веществами и взрывоопасными предметами во всем мире. В рамках Программы для таможенных и пограничных служб было предоставлено полевое испытательное оборудование и было организовано обучение навыкам выявления химикатов-прекурсоров и компонентов самодельных взрывных устройств. Кроме того, в рамках программы проводится информационно-разъяснительная работа с местными предприятиями оптовой торговли химикатами и местными транспортными компаниями.

Сбор данных и обмен информацией

53. Механизмы представления информации об инцидентах, связанных с самодельными взрывными устройствами, имеют ключевое значение для сбора данных и проведения анализа, необходимых для разработки политики, программ и мероприятий по противодействию этой угрозе. Как отмечалось в предыдущем докладе (A/73/156), обмен информацией между государствами, международными организациями и частным сектором имеет центральное значение для эффективного решения проблемы самодельных взрывных устройств. По-прежнему существует необходимость в углубленном обмене информацией, а также в расширении сбора данных. Хотя уже имеющиеся механизмы и платформы ряда соответствующих субъектов продолжают вносить вклад в повышение информированности и разработку более обоснованной политики, необходимо и дальше координировать такие инициативы.

Система Организации Объединенных Наций

54. Для содействия применению общесистемного подхода к обмену информацией и выявлению эффективных мер реагирования Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, координировала разработку дорожной карты для использования умных технологий снижения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, — технологий, которые призваны свести воедино самую последнюю информацию об угрозах, создаваемых этими устройствами, и об имеющихся технологиях и оборудовании для их обнаружения и уменьшения их воздействия¹⁶. Информация компилируется в базе данных с функцией поиска. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также усовершенствовала свою собственную систему управления информацией на основе Словаря по самодельным взрывным устройствам, опубликованного в 2016 году, с тем чтобы обеспечить стандартизацию отчетности по этим устройствам, включая информацию о компонентах и методах их использования. Кроме того, в марте 2020 года был обновлен Международный стандарт противоминной деятельности, касающийся управления информацией, в целях включения в него данных об этих устройствах и обеспечения тем самым более совершенной и стандартизированной отчетности.

55. В 2019 году Программа развития Организации Объединенных Наций приняла ряд мер по улучшению системы управления информацией, которые позволили национальным властям выявить случаи применения взрывчатых веществ,

¹⁶ См. <https://smitmit.unmas.org/>.

связанные с самодельными взрывными устройствами. Усовершенствованный сбор данных позволил Программе выявить случаи подрыва мин, которые были ошибочно отнесены к самодельным взрывным устройствам, и эффективно проанализировать эти доведенные до ее сведения инциденты. Более точный сбор данных позволяет лучше понять такую угрозу в целом и тем самым лучше осознать реальный риск.

56. В 2019 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго создала рабочую группу по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. В целях повышения осведомленности Миссии об этой угрозе будет использоваться база данных, в которой в централизованном порядке будет регистрироваться вся информация о местонахождении и типах таких устройств и о пострадавших лицах. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали при содействии Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, активизировала обмен стратегической информацией об инцидентах, вызванных этими устройствами, что позволило подготовить аналитические материалы для планирования миссий и принятия ими решений.

57. Угроза применения террористами самодельных взрывных устройств рассматривается в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, который объединяет 40 подразделений Организации Объединенных Наций, а также Интерпол, Всемирную таможенную организацию и Межпарламентский союз. Рабочая группа по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в отношении борьбы с терроризмом Целевой группы по Глобальному договору разрабатывает руководящие принципы осуществления резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности о предотвращении приобретения террористами оружия, включая самодельные взрывные устройства и беспилотные авиационные системы. Рабочая группа по возникающим угрозам и защите критически важной инфраструктуры содействует обмену опытом, связанным с защитой уязвимых объектов, включая арены проведения крупных спортивных мероприятий, религиозные объекты, городские центры и крупные туристические объекты, посредством взаимодействия на местном уровне и на основе партнерских связей между государственным и частным секторами.

Исправленный Протокол II к Конвенции по конкретным видам обычного оружия

58. Высокие Договаривающиеся Стороны исправленного Протокола II к Конвенции по конкретным видам обычного оружия продолжают обновлять и использовать сборник существующих руководящих принципов, примеров передового опыта и других рекомендаций в рамках Конвенции для обмена информацией между государствами. Заседания Группы экспертов также продолжают способствовать обмену информацией о национальных ситуациях и общими замечаниями Высоких Договаривающихся Сторон. Заседания также позволяют Высоким Договаривающимся Сторонам быть в курсе соответствующих дискуссий на других форумах, где рассматривается угроза, создаваемая самодельными взрывными устройствами, что обеспечивает взаимодополняемость усилий. Высокие Договаривающиеся Стороны также продолжают обмениваться информацией посредством добровольного заполнения вопросника, который касается международного сотрудничества в борьбе с самодельными взрывными устройствами и направлен на расширение международного сотрудничества и помощи и укрепление национального потенциала.

Инициативы Интерпола

59. Проект «Уотчмейкер» — это инициатива Интерпола, направленная на укрепление способности стран — членов Интерпола выявлять, идентифицировать и арестовывать лиц, которые, как известно или как подозревается, участвуют в деятельности, связанной с самодельными взрывными устройствами, а также их способности предотвращать нападения с применением таких устройств и реагировать на них путем сбора и анализа разведывательных данных о производителях бомб и используемых ими устройствах, материалах и системах и обмена такими данными.

60. Кроме того, Интерпол в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением проводит региональный стратегический анализ угроз, которые исходят от негосударственных субъектов и связаны с потенциальным использованием ими химических, биологических, радиологических или ядерных материалов. При проведении анализа будут также рассматриваться возможности, организационные подходы, виды деятельности и цели негосударственных субъектов в том, что касается применения оружия взрывного действия, включая самодельные взрывные устройства. Это позволит получить представление об использовании оружия взрывного действия негосударственными субъектами на региональном уровне, что расширит возможности правоохранительных и правительственных заинтересованных сторон по разработке индивидуальных контрмер и ответных действий с учетом обстоятельств, в которых возникла угроза.

IV. Деятельность по предотвращению

Национальные оценки и стратегии

61. Различные подразделения Организации Объединенных Наций оказывают поддержку и разрабатывают инструменты для оказания национальным властям помощи в обеспечении их готовности бороться с самодельными взрывными устройствами и реагировать на их применение, а также разрабатывать соответствующие стратегии.

62. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывает поддержку национальным властям в разработке стандартов и стратегий, касающихся самодельных взрывных устройств. Она оказала помощь иракскому Управлению по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в разработке национальных стандартов, касающихся обезвреживания устройств, расчистки завалов и разминирования жилых районов. Аналогичным образом, с 2018 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывает поддержку федеральному правительству Сомали в разработке национальных стратегий по предотвращению использования таких устройств. Она консультировала правительство по вопросам контроля и ограничения использования компонентов двойного назначения в устройствах путем разработки законопроекта о лицензировании и ограничении импорта или закупок взрывчатых веществ и взрывоопасных химикатов-прекурсоров.

63. Боеприпасы и другие взрывоопасные пережитки войны могут использоваться вооруженными группами для изготовления самодельных взрывных устройств. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, помогла укрепить способность ливийских национальных властей обезвреживать взрывоопасные предметы, в результате чего в Мисрате было удалено около 200 тонн боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны.

64. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций при Контртеррористическом управлении и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением по вопросам разоружения приступили к осуществлению проекта под названием «Устранение взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью: предупреждение и пресечение незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконных поставок террористам». В рамках этого проекта Организация Объединенных Наций сотрудничает со странами Центральной Азии в целях предупреждения и пресечения соответствующих угроз, включая незаконную торговлю компонентами самодельных взрывных устройств, и содействия эффективному международному сотрудничеству и обмену информацией, в частности путем направления миссий по оценке потребностей для анализа обстановки на региональном и национальном уровнях.

65. В соответствии с пунктом 20 резолюции 71/72 Генеральной Ассамблеи ЮНИДИР разработал модель развитости потенциала для борьбы с применением самодельных взрывных устройств и инструмент самооценки, которые помогают государствам выявлять недостатки и проблемы в своей национальной системе регулирования и обеспечения готовности в отношении самодельных взрывных устройств. Этот инструмент позволяет государствам получить общее представление о нынешнем уровне развитости их потенциала для борьбы с применением самодельных взрывных устройств и таким образом способствует их деятельности, указывая на те области, на которые необходимо обратить внимание, чтобы укрепить национальный потенциал¹⁷. Этот инструмент был опробован в Йемене, что позволило донорам и исполнителям получить представление о потенциальных масштабах и вероятных затратах, связанных с уменьшением угрозы, а также о тех областях, в которых можно добиться максимальных результатов.

66. В этой модели компоненты потенциала делятся на две категории: деятельность на начальном этапе, которая направлена на сдерживание или предупреждение событий, связанных с самодельными взрывными устройствами; и последующая деятельность, которая связана с реагированием на конкретное событие или смягчением его последствий, когда оно происходит.

Разработанные ЮНИДИР модель развитости потенциала для борьбы с применением самодельных взрывных устройств и инструмент самооценки

<i>Деятельность на начальном этапе по борьбе с применением самодельных взрывных устройств</i>	<i>Последующая деятельность по борьбе с применением самодельных взрывных устройств</i>
Политика, национальное законодательство и нормативные акты	Разработка мер по борьбе с применением самодельных взрывных устройств
Безопасность и контроль взрывчатых веществ	Судебный процесс
Информирование о рисках, связанных с самодельными взрывными устройствами	Идентификация лиц, совершивших преступления
Укрепление потенциала для борьбы с применением самодельных взрывных устройств	Техническая эксплуатация изъятых устройств
Пограничный контроль	Управление информацией
Контроль за прекурсорами самодельных взрывных устройств	Экспертиза вещественных доказательств

¹⁷ UNIDIR, *Counter-IED Capability Maturity Model and Self-Assessment Tool* (2020).

Деятельность на начальном этапе по борьбе с применением самодельных взрывных устройств

Последующая деятельность по борьбе с применением самодельных взрывных устройств

Региональное и международное сотрудничество и обмен информацией

Меры реагирования на самодельные взрывные устройства — осмотр места установки устройств

Проведение операций на основе разведывательной информации

Меры реагирования на самодельные взрывные устройства — обезвреживание устройств

Мониторинг и отчетность

67. Совет Безопасности продолжает играть важную роль в рассмотрении и отслеживании того, каким образом применение самодельных взрывных устройств подрывает международный мир и безопасность, в том числе в рамках своей тематической работы, а именно своих резолюций, касающихся детей и вооруженных конфликтов, и своей работы по конкретным странам и регионам. Например, в Сомали в целях содействия борьбе с применением этих устройств в режим санкций в отношении Сомали в соответствии с резолюцией [2498 \(2019\)](#) был добавлен запрет на соответствующие компоненты, с тем чтобы предотвратить прямую или косвенную продажу или поставку прекурсоров в тех случаях, когда имеются основания полагать или значительный риск того, что они могут быть использованы при изготовлении таких устройств.

68. Совет Безопасности постоянно подчеркивает важность принятия национального законодательства и других мер для введения уголовной ответственности за незаконное производство, хранение и накопление взрывчатых веществ любых типов, будь то военные или гражданские, а также других военных или гражданских материалов и компонентов, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств, и за торговлю ими. В июле 2019 года Совет принял резолюцию [2482 \(2019\)](#) о связях между организованной преступностью и терроризмом, в которой он настоятельно призвал государства принять соответствующие меры.

69. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», Талибану и связанным с ними лицам и организациям, была уполномочена Советом проводить консультации с государствами-членами и частным сектором в целях содействия повышению информированности об оружейном эмбарго и обеспечения его более строгого соблюдения с уделением особого внимания мерам по противодействию использованию самодельных взрывных устройств и приобретению соответствующих компонентов, включая взрыватели, взрывоопасные прекурсоры, промышленные взрывчатые вещества, детонаторы и детонирующие шнуры (резолюция [2368 \(2017\)](#) Совета, приложение I, пункт у)). Государствам-членам рекомендуется представлять Группе по наблюдению информацию о последних тенденциях в использовании этих устройств террористическими организациями, с тем чтобы соответствующий комитет по санкциям Совета мог выявлять и обозначать физических лиц и организации, которые причастны к приобретению террористами компонентов для этих устройств.

70. Группа по наблюдению продолжает сообщать о тенденциях, касающихся самодельных взрывных устройств, и выносить рекомендации государствам-членам относительно мер по борьбе с их применением. Группа по наблюдению постоянно подчеркивает важность партнерских отношений между государственным и частным секторами в деле выявления подозрительных схем приобретения

самодельных взрывчатых веществ, в том числе на онлайн-платформах (см. [S/2018/705](#)). Подчеркивается также полезность таких партнерских отношений для укрепления способности государств-членов противодействовать использованию беспилотных авиационных систем в террористических целях и пресекать и анализировать такие инциденты (см. [S/2019/50](#)).

71. Государства-члены сообщили Группе по наблюдению, что по-прежнему проблемой является перенаправление на другие цели детонаторов и химических веществ, первоначально предназначавшихся для использования в законных целях. Такие случаи часто были связаны с использованием поддельных, неполных или вводящих в заблуждение сертификатов конечного пользователя на пограничных пунктах. Небольшое число государств-членов также сообщили об инцидентах, связанных с незаконными сетями, которые при пособничестве сотрудников пограничных и таможенных служб перенаправляют материалы, используемые для изготовления самодельных взрывных устройств. Проблема перенаправления оружия и материальных средств наглядно демонстрирует важность соблюдения международно-признанных стандартов, касающихся экспортной документации, сертификатов конечного пользователя и заявлений конечного пользователя. Согласно сообщениям, в этих документах сохраняются значительные расхождения в стандартах и формулировках, а в недавно проведенном исследовании, посвященном анализу документов конечных пользователей, были выявлены случаи плохого заполнения форм, в результате чего они содержали неполную или недостаточную информацию и непоследовательные формулировки, которые в некоторых случаях делали непонятными юридические обязательства, предусматривающие предъявление экспортерам документов о поставке и воспрепятствование реэкспорту грузов третьим сторонам¹⁸.

Наращивание потенциала

Меры реагирования и расследования

72. Организация Объединенных Наций уделяет приоритетное внимание созданию устойчивого и надежного потенциала, предназначенного для уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывает такую поддержку Ираку, Ливии, Нигерии и Сомали, а также Африканскому союзу. Техническая помощь и учебная подготовка охватывают такие вопросы, как первые меры реагирования на взрывоопасные предметы, оказание первой помощи в чрезвычайных ситуациях, операции по поиску и обезвреживанию самодельных взрывных устройств, обезвреживание взрывоопасных пережитков войны с целью предотвратить извлечение из них боевых взрывчатых веществ вооруженными группами, организация работы на месте происшествия, вызванного такими устройствами, и разработка национальных планов действий.

73. В Ираке Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставила национальным органам экспертные консультации и учебную подготовку, в том числе организовала для иракской полиции серию учебных курсов по подготовке сотрудников служб экстренного реагирования. Кроме того, 59 сотрудников полиции прошли подготовку по вопросам обезвреживания взрывоопасных предметов и 34 — по вопросам обезвреживания самодельных взрывных устройств. В Синджаре Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обучает членов общин, в том числе тех, кто все еще проживает

¹⁸ Conflict Armament Research, *Diversion Digest*, No.2 (London, August 2019).

в лагерях для внутренне перемещенных лиц, навыкам поиска и обезвреживания таких устройств.

74. В Ливии для оказания помощи в судебном преследовании Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала для 32 сотрудников и сотрудниц судебно-медицинской полиции подготовку по вопросам организации работы на месте происшествия, вызванного такими устройствами, подчеркнув важность сбора дезаггированных по признаку пола данных о жертвах и учета гендерной проблематики в работе полиции и служб безопасности.

75. В марте 2020 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, создала мобильную учебную группу по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, для содействия единообразному применению Стандартов Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств региональными учебными центрами, двусторонними и другими партнерами, а также странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Принятие и применение международно-признанных стандартов обеспечит последовательное и эффективное реагирование на эту проблему в миротворческих операциях, развернутых в условиях, где такие устройства создают угрозу, повысит безопасность и результативность деятельности миротворцев и их способность защищать гражданское население и позволит создать устойчивый национальный потенциал для реагирования на эту угрозу.

76. В Йемене Программа развития Организации Объединенных Наций организовала для национальных властей в провинциях Хадрамаут и Шабва жизненно важную подготовку по вопросам обезвреживания этих устройств, временно обеспечив возможности для такой деятельности в ожидании создания более долгосрочного потенциала. Основное внимание во время подготовки уделялось формированию в относительно отдаленных районах потенциала для спасения жизни людей и сохранения имущества в тех общинах, где существует угроза применения таких устройств. После того, как эта подготовка была проведена в январе 2020 года, в ходе более чем 133 инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами, не погиб ни один сотрудник групп по обезвреживанию таких устройств по сравнению с 2019 годом, когда в этих провинциях на каждые 13 инцидентов приходилось по одному погибшему члену группы.

77. Интерпол продолжает оказывать помощь в создании специального потенциала и подготовке кадров для проведения расследований после взрывов и организации судебно-медицинской экспертизы в химически или биологически загрязненной среде в целях укрепления способности стран-членов добросовестно и в соответствии с цепочкой доказательств извлекать, анализировать и обрабатывать вещественные доказательства с соблюдением процедур судебной экспертизы. Разработанный Интерполом курс по вопросам проведения расследования, осмотра места происшествия и криминалистической экспертизы в связи с применением химических веществ представляет собой глобальную инициативу, предусматривающую оказание странам-членам помощи в расследовании случаев применения обычных и зараженных взрывчатых веществ. При проведении курса подчеркивается важность сохранения нетронутым места происшествия и расширения следственных возможностей для выявления лиц, причастных к изготовлению бомб. В рамках курса также рекомендуется осуществлять устойчивый и эффективный сбор разведывательных данных для базы данных проекта «Уотчмейкер» с целью содействовать уголовному преследованию правонарушителей. Кроме того, этот курс помогает правоохранительным органам и службам реагирования бороться с угрозами, создаваемыми самодельными взрывными

устройствами, путем использования межведомственного подхода для предотвращения и пресечения деятельности по изготовлению бомб.

78. В рамках Программы Интерпола по выявлению и уменьшению химических угроз структурированные учебные мероприятия помогают повысить информированность специалистов и правительственных министров, старших сотрудников правоохранительных органов и ключевых фигур в химической промышленности. Первоначальная совместная разработка страновых профилей рисков помогает подготовить индивидуализированные программы повышения информированности обо всех областях процесса химического производства, включая маркировку, хранение, продажу и транспортировку, что позволяет разработать реалистичные и устойчивые меры по уменьшению национальных и транснациональных угроз.

79. На основе оценок, проведенных в сотрудничестве с соответствующими государствами, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета выявил оптимальные меры реагирования и методы проведения расследований. В южной части Африки судебно-медицинские лаборатории соседних государств обмениваются опытом в целях более эффективного проведения анализов, связанных с баллистикой и взрывчатыми веществами. Другие выявленные оптимальные методы работы связаны с успешным использованием доказательств, полученных на месте проведения боевых действий, в ходе судебного преследования по делам о терроризме, включая снятие отпечатков пальцев с осколков самодельных взрывных устройств.

80. В апреле 2020 года Контртеррористическое управление приступило к осуществлению глобальной программы по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых объектов. Управление будет оказывать государствам-членам помощь в разработке всеобъемлющих и совместных подходов к защите городских центров, туристических объектов, религиозных объектов и спортивных мероприятий от угроз, создаваемых беспилотными авиационными системами. Совместно с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Интерполом Управление будет оказывать государствам-членам помощь в выявлении и оценке угроз, разработке стратегий и процедур реагирования на нападения и в налаживании партнерских отношений между государственным и частным секторами и обеспечении оперативной совместимости в области безопасности и регулирования кризисов.

81. В январе 2020 года Контртеррористическое управление в сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Департаментом миротворческих операций и Интерполом приступило к осуществлению программы по созданию национальных межучрежденческих координационных механизмов, которые еще называют «координационными ячейками» и которые будут поддерживать усилия государств-членов по борьбе с террористическими угрозами, в том числе угрозами, возникающими в результате использования самодельных взрывных устройств. В рамках этой программы осуществляются подготовка кадров и наставническая деятельность с уделением особого внимания оценке угроз, принятию обоснованных решений, обеспечению готовности и принятию мер реагирования.

82. В рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма была организована подготовка по вопросам использования инструментов финансового расследования для выявления сетей, занимающихся изготовлением и

применением самодельных взрывных устройств, и анализа масштабов этой угрозы в конкретных районах Афганистана, Центральной Азии, Объединенных Арабских Эмиратов, Западной Африки и Сомали.

Безопасность границ

83. Компоненты самодельных взрывных устройств, включая химикаты-прекурсоры, часто имеют законное применение и поэтому становятся объектом утечки из сложной производственно-сбытовой цепочки. Программа УНП ООН и Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками предусматривает определение возможных объектов утечки, анализ рисков и идентификацию товаров для перехвата подозрительных грузов, которые могут использоваться для осуществления планов изготовления самодельных взрывных устройств. В качестве примера можно привести, в частности, пресечение поставок пиротехнических средств, предназначенных для фейерверков, и других компонентов, используемых при изготовлении вышеупомянутых устройств.

84. Программа «Глобальный щит» Всемирной таможенной организации продолжает повышать осведомленность сотрудников пограничной охраны на местах о 14 химикатах-прекурсорах, наиболее часто используемых в самодельных взрывных устройствах, а также о таких компонентах, как детонаторы, детонирующие шнуры и передатчики. В рамках Программы организуется подготовка по вопросам создания потенциала на региональной основе: в настоящее время такая подготовка ведется в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Восточной, Западной и Центральной Африке. Это включает в себя подготовку на национальном уровне и развитие местных учебных сетей, а также предоставление портативных рамановских спектрометров и наборов для анализа химикатов в полевых условиях и обучение их использованию. За последние 12 месяцев операции по обнаружению химикатов-прекурсоров были проведены в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Западной и Центральной Африке, а позднее в 2020 году планируется провести такую операцию в Восточной Африке.

85. Доступу террористов к прекурсорам, используемым в самодельных взрывных устройствах, может способствовать слабый пограничный контроль. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций государства-члены обязаны укреплять пограничный и таможенный контроль, чтобы предотвращать и выявлять случаи незаконного оборота, в частности обычных боеприпасов и взрывчатых веществ. В рамках своей глобальной программы по обеспечению пограничного контроля и безопасности Контртеррористическое управление поддерживает усилия государств-членов по предотвращению незаконного оборота и трансграничного перемещения материалов двойного назначения, включая химикаты-прекурсоры, используемые для изготовления вышеупомянутых устройств. В рамках программы также поощряется ответственное использование биометрических данных и обмен ими между государствами-членами в целях выявления негосударственных субъектов и террористических организаций, использующих эти устройства.

Физическая безопасность и управление запасами

86. Неохраняемые запасы боеприпасов и наличие взрывоопасных пережитков войны — начиная от боеприпасов для стрелкового оружия и заканчивая бомбами, сбрасываемыми с воздуха, — являются легкодоступным источником взрывчатых веществ, используемых для изготовления самодельных взрывных устройств. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает утечка взрывчатых и обычных боеприпасов, которые могут использоваться для изготовления этих устройств. Террористические и другие негосударственные вооруженные

группы часто используют в качестве основного заряда в устройствах крупнокалиберные боеприпасы с высоким содержанием взрывчатых веществ, включая устройства, которые приводятся в действие жертвами и функционируют в качестве противопехотных мин.

87. По просьбе Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций разработала в 2011 году Международное техническое руководство по боеприпасам, которое представляет собой практическое руководство по безопасному и надежному управлению запасами боеприпасов. В целях укрепления способности заинтересованных государств предотвращать утечку боеприпасов из своих arsenалов Управление по вопросам разоружения, действуя через программу “SaferGuard” Организации Объединенных Наций, продолжает оказывать заинтересованным государствам помощь в использовании Руководства, в том числе путем разработки и регулярного обновления вспомогательных инструментов и практических инструкций по его применению¹⁹. Кроме того, в 2019 году по совместной инициативе Организации Объединенных Наций и Женевского международного центра по гуманитарному разминированию была создана Консультативная группа по управлению боеприпасами для оказания экспертной и технической поддержки государствам в деле управления боеприпасами в соответствии с Руководством²⁰.

V. Выводы и рекомендации

88. Самодельные взрывные устройства по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность у международного сообщества и представляют собой межсекторальную проблему, требующую многогранного подхода. Для ее решения необходимо также устранить коренные причины производства и распространения таких устройств, в том числе путем разрешения проблем, вызывающих недовольство общества, с помощью диалога и других мирных средств. В этой связи рекомендуется принять следующие меры:

а) государствам рекомендуется активизировать свои усилия на существующих многосторонних форумах, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и совещания Высоких Договаривающихся Сторон исправленного Протокола II к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, чтобы рассмотреть эту межсекторальную проблему под разными углами, в том числе с точки зрения защиты гражданских лиц, разоружения и международной безопасности, гуманитарной деятельности, связанной с разминированием, и борьбы с терроризмом;

б) государствам рекомендуется рассмотреть возможность принятия мер по уменьшению угроз на самых ранних этапах планирования и организации операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, сообразно обстоятельствам, а также реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, принимая во внимание соответствующие гендерные и возрастные факторы, в частности применительно к методике обследования, оказанию помощи пострадавшим и информированию об опасностях. В резолюции по этому вопросу можно было бы включить формулировку, призывающую миротворческие операции систематически документировать доказательства использования таких устройств;

¹⁹ См. www.un.org/disarmament/ammunition.

²⁰ См. www.amat.gichd.org.

с) **Совету Безопасности рекомендуется обеспечивать, сообразно обстоятельствам, чтобы персонал миротворческих операций был оснащен, информирован и подготовлен для уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Государствам рекомендуется использовать Стандарты Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, а также имеющийся у Организации Объединенных Наций потенциал и другие соответствующие возможности для предоставления учебных и наставнических услуг странам, предоставляющим войска, и национальным силам безопасности.**

89. Гибель людей и ранения, повлекшие за собой кардинальные изменения в жизни людей, самым разрушительным образом сказываются на семьях и общинах. Применение самодельных взрывных устройств продолжает затруднять работу школ и больниц, препятствуя доступу детей к учебным заведениям и медицинскому обслуживанию и мешая доставке гуманитарной помощи детям. В этом контексте необходимо учитывать соответствующие потребности девочек и мальчиков, начиная с оказания им неотложной и специализированной медицинской помощи, а также комплексных услуг в области здравоохранения и психосоциальной и социально-экономической поддержки. В условиях пандемии COVID-19 защита гражданского населения и гражданской инфраструктуры, особенно медицинских учреждений, приобретает еще большее значение. В этой связи государствам рекомендуется:

а) **рассмотреть вопрос о проведении в приоритетном порядке целенаправленных и адекватных кампаний по повышению осведомленности и информированию о рисках жителей общин, затронутых проблемой самодельных взрывных устройств, включая детей;**

б) **оказывать более широкую помощь пострадавшим, в том числе экстренную помощь непосредственно после инцидентов, связанных со взрывоопасными предметами или самодельными взрывными устройствами.**

90. Национальные механизмы борьбы с угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами, выиграли бы от проведения общей политики, устанавливающей общегосударственный подход к предотвращению и смягчению последствий применения таких устройств. Для того чтобы какая-либо стратегия была эффективной, необходимо применять скоординированный, межведомственный подход под руководством, в идеале, одного министерства или департамента правительства, надлежащим образом обеспеченного ресурсами и наделенного соответствующими полномочиями. Эффективное управление сектором безопасности и соблюдение законности имеют основополагающее значение для устранения коренных причин применения самодельных взрывных устройств и для успешной борьбы с этой угрозой. Разработанные ЮНИДИР модель развития потенциала для борьбы с применением самодельных взрывных устройств и инструмент самооценки позволяют государствам оценивать свою готовность реагировать на существующие или возникающие угрозы. В этой связи государствам рекомендуется:

а) **поддерживать и осуществлять деятельность по укреплению способности сотрудников национальных служб экстренного реагирования бороться с угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами;**

б) **поощрять сотрудничество между таможенными, правоохранительными и пограничными органами в целях выявления и совместного использования оптимальных методов и стратегий борьбы с незаконным перенаправлением и оборотом материалов для изготовления самодельных**

взрывных устройств, а также рассмотреть возможность проведения совместных исследований и других правоприменительных мероприятий, связанных с пресечением незаконных поставок таких материалов;

с) использовать инструмент ЮНИДИР для оценки степени приоритетности разработки, осуществления и обзора национальных мер по борьбе с самодельными взрывными устройствами. Государствам и специализированным организациям, которые в состоянии оказывать заинтересованным государствам техническую помощь в использовании инструмента ЮНИДИР, рекомендуется делать это. Такая помощь может принимать форму, например оказания содействия в проведении национальных базовых оценок мероприятий по борьбе с самодельными взрывными устройствами.

91. Организация Объединенных Наций будет продолжать применять более согласованный общесистемный подход к борьбе с угрозой, которую создают самодельные взрывные устройства, с уделением особого внимания расширению обмена информацией и межотраслевого сотрудничества. Организация Объединенных Наций будет регулярно проводить обзор соответствующей стратегии и обновлять ее для обеспечения эффективного реагирования и поддержки государств. С учетом меняющейся угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, государствам рекомендуется продолжать поддерживать общесистемные меры реагирования со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе путем предоставления внебюджетных ресурсов подразделениям координационной целевой группы, созданной Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

92. Борьба с угрозами, создаваемыми самодельными взрывными устройствами, требует активного международного сотрудничества и помощи, включая создание необходимого потенциала и передачу знаний. Нужны конкретные меры по созданию потенциала и подготовке кадров в области осуществления превентивной деятельности, включая контроль за перемещением прекурсоров и компонентов, уменьшение угрозы, создаваемой такими устройствами, включая их обнаружение и обезвреживание, и правоохранительную деятельность по сбору, обработке и анализу доказательств. Следует и далее укреплять сотрудничество между государствами, международными и региональными организациями и частным сектором. В этой связи государствам рекомендуется:

а) предоставлять информацию для дорожной карты по внедрению умных технологий уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, включая тенденции и технологические способы уменьшения угрозы, в целях расширения обмена информацией об угрозе, создаваемой такими устройствами, и о технологиях, которые могут использоваться для уменьшения этой угрозы;

б) в соответствующих случаях разрабатывать региональные стратегии по уменьшению угрозы, создаваемой распространением самодельных взрывных устройств.