



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 72 b) первоначального перечня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Положение правозащитников

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц Мэри Лоулор, представленный в соответствии с резолюцией 43/16 Совета по правам человека и резолюцией [74/146](#) Ассамблеи.

* [A/75/50](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц Мэри Лоулор

Резюме

Настоящий доклад является первым докладом, представленным нынешним мандатарием. В нем она рассказывает о том, как она намерена подходить к теме своего мандата и развивать ее в предстоящие годы. Она излагает свои приоритеты и методы работы и вкратце описывает свою работу в первые недели с момента вступления в должность. Она рассказывает об изменениях, которые были недавно внесены в методы работы как ее самой, так и правозащитников в целом в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). Она подробно описывает свои приоритеты, которые включают изучение положения правозащитников, подвергающихся наибольшей опасности убийств и других нападениях с применением насилия, а также других нарушений, с уделением особого внимания наиболее маргинализированным и уязвимым категориям этих лиц, в том числе правозащитникам-женщинам, защитникам прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, правозащитникам-детям, правозащитникам-инвалидам, правозащитникам, занимающимся правами мигрантов и смежными вопросами, правозащитникам, работающим над проблемой климатического кризиса, и правозащитникам, работающим в изолированных и отдаленных районах. К числу ее приоритетов относятся также правозащитники, отбывающие длительные сроки тюремного заключения, репрессии в отношении правозащитников, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, проблема безнаказанности тех, кто нападает на правозащитников, роль бизнеса и финансовых учреждений как в причинении вреда работе правозащитников, так и в ее защите, а также усиление контроля за отдельными делами, доведенными до ее сведения. Она излагает свою точку зрения на то, как эффективнее использовать механизм универсального периодического обзора для защиты правозащитников и как она намерена укреплять сотрудничество с другими мандатариями. Она стремится содействовать развитию передового опыта и обмену им между государствами в целях более эффективной защиты правозащитников и формирования позитивного отношения к их работе.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Методы работы	5
A. Сообщения	6
B. Посещение стран	7
C. Тематические исследования	9
III. План работы	10
A. Тенденции и проблемы	11
B. Выявление угроз, которым чаще всего подвергаются правозащитники, с целью обеспечения более эффективной защиты	11
C. Роль бизнеса и финансовых учреждений как в причинении вреда правам человека, так и в их защите	12
D. Репрессии в отношении правозащитников	13
E. Совершенствование последующих мер в связи с сообщениями и посещениями стран	13
F. Использование механизма универсального периодического обзора для защиты правозащитников	14
G. Развитие более тесного сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами	15
IV. Подход к мандату	16
V. Выводы	17
VI. Рекомендации	17

I. Введение

1. Настоящий доклад является первым докладом, представляемым Генеральной Ассамблее новым Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц Мэри Лоулор, и сороковым тематическим докладом со времени учреждения данного мандата в 2000 году. Он представляется в соответствии с резолюцией 43/16 Совета по правам человека и резолюцией 74/146 Ассамблеи. В основе работы Специального докладчика лежат также тематические резолюции, включая резолюции Ассамблеи об осуществлении Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация о правозащитниках) и, в частности, резолюции Совета 31/32, 22/6 и 13/13, которые посвящены защите правозащитников, в том числе правозащитников-женщин.
2. В настоящем докладе Специальный докладчик решила сосредоточить внимание на своем видении того, каким образом она намерена выполнять возложенный на нее мандат, и на своих главных приоритетах в течение ее срока полномочий.
3. Ее назначение и публикация настоящего доклада происходят в необычное время, когда мир охватила пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19). Этот трагический опыт учит нас многим урокам и служит напоминанием о том, насколько хрупки выстроенные человечеством системы, и о том, что права человека взаимосвязаны и взаимозависимы. Кризис также расширил понимание многими людьми того, кто является защитником прав человека, и многие из тех, кто борется с пандемией и ее последствиями, справедливо признаются правозащитниками, поскольку, рискуя сами, они отстаивают права других; это могут быть медицинские работники, уборщики медицинских учреждений, патронажный персонал или другие лица.
4. Специальный докладчик также отмечает важность защиты правозащитников, таких как женщины, которые отстаивают права своих общин на питание, жилье, водоснабжение и образование.
5. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что, несмотря на эти уроки, реагирование на пандемию привело к существенному росту угроз гражданскому пространству и правозащитникам и что глобальные меры реагирования зачастую подразумевают объявление чрезвычайного положения, которое несовместимо с обязательствами в области прав человека, и злоупотребление конституционными полномочиями¹.
6. Специальный докладчик признает, что правозащитники живут в трудные времена, и она изучит вопрос о том, как лучше всего поддержать их работу во время нынешнего глобального кризиса в области здравоохранения и прав человека и после него. Она отмечает, что пандемия изменила наш мир раз и навсегда и что в ближайшие месяцы нельзя растерять те успехи, которые были достигнуты правозащитниками за многие десятилетия.
7. Ниже перечислены приоритетные направления ее будущей деятельности:

¹ См. совместный пресс-релиз «COVID-19: эксперты ООН заявили, что государства не должны злоупотреблять чрезвычайными мерами для ограничения прав человека», выпущенный 16 марта 2020 года. URL: www.ohchr.org/ru/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25722&LangID=r.

а) тенденции и проблемы, связанные с правозащитниками, в том числе в условиях пандемии, при этом анализ должен проводиться на регулярной основе;

б) правозащитники, наиболее подверженные нападениям с применением насилия и нарушениям, с уделением особого внимания наиболее маргинализированным и уязвимым категориям, в том числе правозащитникам-женщинам, защитникам прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, правозащитникам-детям, правозащитникам-инвалидам, правозащитникам, занимающимся правами мигрантов и смежными вопросами, правозащитникам, работающим над проблемой климатического кризиса, и правозащитникам, работающим в изолированных и отдаленных районах;

с) правозащитники, чья жизнь подвергается большой опасности;

д) правозащитники, приговоренные к длительным срокам тюремного заключения и отбывающие их;

е) физическая и психическая неприкосновенность правозащитников, в том числе тех, чьему благополучию угрожают или наносят вред сетевые атаки;

ф) роль бизнеса и финансовых учреждений как в причинении вреда работе правозащитников, так и в ее защите;

г) репрессии в отношении правозащитников, которые сотрудничали с мандатарием и/или с другими правозащитными механизмами и структурами Организации Объединенных Наций и другими региональными и межправительственными организациями;

h) усиление контроля за отдельными делами, доведенными до ее сведения, в частности путем расширения сотрудничества с заинтересованными сторонами, включая правительства, правозащитные структуры на национальном, региональном и международном уровнях, региональные механизмы защиты правозащитников, национальные учреждения, дипломатические круги, полевые присутствия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), правозащитные компоненты страновых групп и миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, средства массовой информации, договорные органы и другие специальные процедуры;

i) то, как используется механизм универсального периодического обзора и как его эффективнее применять для улучшения положения правозащитников;

j) укрепление сотрудничества с другими мандатариями, региональными механизмами и другими заинтересованными сторонами.

II. Методы работы

8. Специальный докладчик во многом опирается на методы работы, выработанные ее предшественниками Хиной Джилани, Маргарет Секагья и Мишелем Форстом. Они смогли разработать мандат, утвердить легитимность и обеспечить признание деятельности правозащитников. Она намерена воспользоваться результатами их прошлой работы. Она отмечает, что каждый из них работал, как это намеревается делать и она, в соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и методами работы, описанными в Руководстве по операциям специальных процедур Совета по правам человека, принятом в июне 2008 года на пятнадцатом ежегодном совещании специальных докладчиков, специальных представителей, независимых экспертов и

председателей рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека.

9. Специальный докладчик признает исключительно важное значение сотрудничества со всеми органами Организации Объединенных Наций и другими межправительственными правозащитными организациями. В настоящем разделе содержится обзор ее деятельности в период с 1 мая 2020 года, когда она приступила к выполнению своих обязанностей, по 30 июня 2020 года.

A. Сообщения

10. Специальный докладчик использовала сообщения и заявления для печати в целях завязывания диалога с государствами по вопросам, касающимся некоторых правозащитников и изменений в законодательстве, которые могут повлиять на условия, в которых действуют правозащитники.

11. Сообщения являются важнейшим инструментом в ее работе, так как они касаются неотложных дел, требующих немедленного внимания государств, и позволяют ей делать заявления о нарушениях прав человека правозащитников, выражать озабоченность по поводу отдельных лиц и характера нарушений с целью предотвращения нарушений и привлечения виновных к ответственности.

12. В период с 1 мая по 30 июня 2020 года Специальный докладчик направила 43 сообщения 30 государствам, из которых 10 были призывами к немедленным действиям, 29 — заявлениями и 4 — другими письмами.

13. Многие сообщения были составлены совместно с другими мандатариями. Специальный докладчик полностью поддерживает совместные призывы; их преимущество состоит в том, что они повышают и усиливают действенность призыва и эффект от него, позволяя рассматривать дела и ситуации более комплексно. Они подтверждают неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека и показывают, каким образом деятельность правозащитников может пересекаться со всеми другими правами.

14. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что более частое направление совместных сообщений сопряжено с риском не столь быстрого реагирования по той причине, что для принятия мер необходимо заручиться согласием всех мандатариев, находящихся в разных часовых поясах, и выполнить процедуры согласования. Она намерена и впредь поддерживать совместные призывы, а при необходимости обращаться со своими собственными призывами.

15. Было направлено в общей сложности 17 сообщений в страны Азиатско-Тихоокеанского региона (40 процентов), 9 — в страны региона Северной и Южной Америки (21 процент), 4 — в страны региона Ближнего Востока и Северной Африки (9 процентов), 6 — в страны региона Европы и Центральной Азии (14 процентов) и 7 — в страны Африканского региона (16 процентов).

16. В этих сообщениях Специальный докладчик обратила внимание на положение более чем 189 человек, в том числе 59 женщин. Одно направленное ею сообщение касалось случая репрессий в отношении групп или отдельных лиц за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее механизмами или представителями в области прав человека либо с международными правозащитными органами.

17. На момент подготовки настоящего доклада было получено пять ответов на сообщения, направленные с 1 мая 2020 года, т. е. доля ответивших составила 12 процентов. Этот особенно низкий показатель отчасти объясняется ограниченными возможностями государств подготавливать ответы в условиях кризиса

COVID-19. Кроме того, для ответов государств установлен 60-дневный срок, который на момент подготовки настоящего доклада не истек для большинства соответствующих государств. Следует отметить, что ответы правительств часто носят общий или уклончивый характер. Специальный докладчик намерена внимательно держать на контроле сообщения, на которые был дан недостаточный ответ или которые вообще остались без ответа. По состоянию на 30 июня 2020 года у нее на контроле находилось 14 сообщений.

18. Специальный докладчик направила четыре сообщения, касающиеся изменений в национальном законодательстве, которые могут повлиять на условия работы правозащитников. Она намерена активизировать такого рода контакты с правительствами и предлагать консультативные услуги тем, кто этого пожелает.

19. Специальному докладчику известно о серьезных трудностях, связанных с использованием сообщений, в том числе о большом количестве полученных сообщений и отсутствии ресурсов для надлежащего рассмотрения всех дел, заслуживающих внимания.

20. В течение рассматриваемого периода Специальный докладчик выпустила 17 пресс-релизов о положении правозащитников в 12 странах. В них рассматриваются такие вопросы, как общая ситуация в стране, в том числе изменения в законодательстве, которые могут негативно повлиять на положение правозащитников; отдельные случаи, касающиеся правозащитников, включая репрессии в отношении тех, кто пытался вступить в контакт с Организацией Объединенных Наций и ее механизмами в области прав человека; вопросы, касающиеся некоторых групп правозащитников, работающих в конкретной стране, таких как лица, защищающие права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

В. Посещение стран

21. Посещение стран дает Специальному докладчику превосходную возможность узнать о положении правозащитников на местах, о трудностях и рисках, с которыми они сталкиваются, и о том, как они с ними справляются. Поездки — важнейшее средство для конструктивного взаимодействия с государствами на всех уровнях, обсуждения основных проблем, влияющих на условия, в которых работают правозащитники, и повышения осведомленности о значении их работы.

22. Специальный докладчик сожалеет о том, что она не имеет возможности совершать официальные поездки из-за пандемии COVID-19. Вместо этого она консультируется с правозащитниками на онлайн-форумах. С момента вступления в должность она ежедневно контактировала с правозащитниками и проводила личные консультации, в том числе с представителями неправительственных организаций, узнавая о положении правозащитников из всех регионов, которые занимаются широким кругом прав, работая в быстро меняющихся условиях, вызванных пандемией. Нынешние повсеместные ограничения на поездки означают, что в обозримом будущем такое интенсивное онлайн-взаимодействие будет продолжено.

23. По состоянию на 2020 год у Специального докладчика имеются остающиеся без ответа запросы о посещении, часть из которых была направлена предыдущими мандатариями. Они включают запросы о посещении Афганистана, Бразилии, Вануату, Демократической Республики Конго, Израиля, Кении,

Маршалловых Островов, Науру, Пакистана, Папуа — Новой Гвинеи, Саудовской Аравии, Соломоновых Островов, Турции и Южной Африки².

24. Специальный докладчик сожалеет о том, что ряд запросов остаются без ответа уже длительное время. Она намерена повторно направить запросы о посещении некоторых из этих стран в 2021 году и надеется на положительный ответ.

25. Специальный докладчик приветствует направление некоторыми государствами постоянных приглашений всем мандатариям специальных процедур Совета по правам человека³, даже несмотря на то, что не все эти государства впоследствии дали согласие на посещение. Она также призывает правительства, которые еще не направили постоянных приглашений, сделать это, поскольку это стало бы ясным свидетельством их настроя на сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и послужило бы хорошим примером для всех государств.

26. Специальному докладчику известно о том, с чем такие поездки сопряжены для властей посещаемых стран, и она хотела бы поблагодарить те правительства, которые направили приглашения. Она продолжит работу с государствами, направившими приглашения, включая Афганистан, Бразилию и Демократическую Республику Конго, поездки в которые еще не состоялись. Она отмечает, что посещения должны быть достаточно продолжительными и дать ей возможность совершить поездки внутри страны, в том числе за пределы крупных городов, чтобы лучше оценить ситуацию и встретиться с правозащитниками, работающими в отдаленной сельской местности.

27. Специальный докладчик намерена совершить последующие проверочные поездки в некоторые страны, где побывали предыдущие мандатарии. Она намерена перенять передовой опыт ее предшественников и будет стараться совершать совместные поездки с соответствующими правозащитными механизмами⁴.

28. Помимо официальных посещений стран, Специальный докладчик будет принимать приглашения государственных ведомств, университетов, неправительственных организаций (НПО) и других сторон для участия в конференциях, мероприятиях и семинарах, на которых она будет иметь возможность рассказывать о Декларации о правозащитниках, рекомендовать эффективные стратегии по улучшению защиты правозащитников и обмениваться информацией о передовом опыте, накопленном во всем мире, разъясняя общие проблемы, с которыми сталкиваются правозащитники, определение правозащитников, сформулированное в ее мандате, и ее общую роль. Там, где это уместно, она надеется использовать возможности для встреч с представителями национальных властей и оценки возможностей сотрудничества с ними и с другими заинтересованными сторонами.

² См. обновленную информацию о посещении стран в разбивке по мандатариям на сайте <https://spinternet.ohchr.org/ViewMandatesVisit.aspx?visitType=all&lang=en>.

³ См. список постоянных приглашений на сайте <https://spinternet.ohchr.org/StandingInvitations.aspx?lang=en>.

⁴ В 2008 году тогдашний мандатарий совершил официальную поездку в Того по приглашению правительства в сопровождении тогдашнего Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников Африканской комиссии по правам человека и народов. Эта совместная поездка стала первой поездкой подобного рода, совершенной мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций. Более подробную информацию см. в документе [A/HRC/10/12/Add.2](https://www.ohchr.org/en/docid/12121212.pdf).

С. Тематические исследования

29. Помимо общения с правительствами и посещения стран, Специальный докладчик будет стараться участвовать в деятельности по обобщению информации, накопленной предыдущими мандатариями, и изучит новые виды деятельности, которые дадут возможность улучшить осуществление Декларации о правозащитниках, а также многочисленные аспекты работы правозащитников с точки зрения тех трудностей, которые им приходится преодолевать.

30. Специальный докладчик намерена сделать борьбу с убийствами правозащитников, которые приобрели повсеместный характер, одним из центральных элементов своей работы. Она изучит данный вопрос и в одном из будущих докладов сообщит о масштабах и характере этой проблемы, порекомендует, каким образом государства могли бы предотвращать такие убийства, уделив особое внимание привлечению к ответственности, и напомним государствам об их обязанности защищать тех, кто отстаивает права мирным путем.

31. Некоторые правозащитники, подвергающиеся наибольшему риску физического нападения и других нарушений, находятся в самом невыгодном положении. Некоторые жалуются на то, что власти, механизмы Организации Объединенных Наций и национальные и международные НПО зачастую забывают о них, поскольку они работают в отдаленной сельской местности. Некоторые из них подвергаются огромному риску, не имея возможности прибегнуть к защите национальных правозащитных учреждений или иностранных посольств. Специальный докладчик намерена сделать взаимодействие с ними центральной составляющей своей работы.

32. К числу других маргинализированных правозащитников, которым будет уделяться внимание, относятся те, кто занимается защитой прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, правозащитники-женщины, правозащитники-инвалиды, лица, занимающиеся правами мигрантов и смежными вопросами, правозащитники, занимающиеся проблемой коррупции, и правозащитники-дети.

33. Специальный докладчик также намерена сделать центральным направлением своей работы борьбу с длительным тюремным заключением правозащитников, особо выделяя случаи, когда людей приговаривают к длительным срокам заключения за их работу в качестве правозащитников, обращая внимание на характерные предлоги для заключения в тюрьму тех, кто мирно защищает права других, и подчеркивая необходимость того, чтобы власти немедленно освобождали таких заключенных и не выносили аналогичных приговоров в будущем.

34. Для поощрения и защиты прав человека правозащитники все чаще используют интернет, новые технологии и онлайн-площадки. Это открывает для них важные возможности, но в то же время они все чаще становятся объектом злоупотреблений и угроз, в том числе в отношении своих семей, поношения и запугивания, высмеивания, стигматизации и клеветы. За ними также устанавливается незаконная слежка, которая приводила или часто приводит к другим нарушениям прав человека, включая произвольное задержание (см. [A/HRC/41/35](#)). Специальный докладчик подготовит исследование, основанное на опыте правозащитников, которые являются объектами таких нападений и незаконной слежки, и проконсультируется с правительствами и соответствующими компаниями по вопросу о том, как лучше предотвращать такие нападения и обеспечивать привлечение к ответственности, сформулировав рекомендации в этой связи.

35. Неся ответственность за защиту правозащитников, частные компании нередко становятся соучастниками нападений на них, в том числе на тех, кто

занимается проблематикой земельных прав, прав коренных народов и экологических прав. Многие из таких правозащитников работают в отдаленной сельской местности. Обязанности компаний и финансовых учреждений будут в центре внимания Специального докладчика.

36. Специальный докладчик постоянно получает от правозащитников сообщения о репрессиях в отношении тех, кто связывался с Организацией Объединенных Наций, делал заявления, направлял документы или сообщения или сотрудничал с ней. Такие жалобы регулярно поступали предыдущим мандатариям. Репрессии или угрозы репрессий могут принимать чрезвычайно изощренные формы, и сами государства понимают, что репрессии — это действенное средство для того, чтобы заставить правозащитников замолчать или не допустить их выступлений. Как следует из заявлений, сделанных в ходе консультаций с правозащитниками, такие нападения могут принимать различные формы — как онлайн, так и офлайн, — включая угрозы в адрес самих правозащитников или членов их семей, клеветнические кампании, запреты на поездки, угрозы убийством, физические нападения, похищение, судебное преследование, убийство и менее серьезные формы преследования или запугивания.

37. Специальный докладчик была встревожена количеством и серьезностью угроз в адрес правозащитников, которые напрямую связываются с международными организациями, занимающимися защитой и поощрением прав человека, чтобы проинформировать их о положении дел или сообщить о злоупотреблениях или нарушениях.

38. Специальный докладчик намерена конкретно заняться проблемой репрессий в сотрудничестве с помощником Генерального секретаря по правам человека, Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников Африканской комиссии по правам человека и народов⁵ и другими соответствующими официальными представителями межамериканской системы, Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

39. Специальный докладчик намерена конкретно заняться проблемой контроля, чтобы лучше следить за развитием событий и повышать степень информированности и подотчетности применительно к отдельным случаям.

40. Специальный докладчик обсудит с правозащитниками их опыт использования механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека и подготовит рекомендации о том, как этот опыт лучше распространять, анализировать и использовать правозащитникам для того, чтобы поднимать вопросы с правительствами и привлекать их к ответу за нарушения прав человека, в том числе за нападения на правозащитников.

41. Специальный докладчик отмечает схожесть своей работы с работой других мандатариев и тот факт, что другие независимые эксперты занимаются множеством аналогичных вопросов.

III. План работы

42. В настоящем разделе Специальный докладчик показывает, каким образом она планирует осуществлять свой мандат. Он представляет собой «дорожную карту» ее деятельности на ближайшие годы.

⁵ Дополнительная информация имеется по адресу www.achpr.org/specialmechanisms/detail?id=4.

A. Тенденции и проблемы

43. Будущие исследования лягут в основу более детального анализа традиционных и новых проблем, с которыми сталкиваются правозащитники, и того, как эти проблемы эволюционируют. Он будет использоваться в серии тематических докладов о тенденциях, имеющих отношение к правозащитникам.

44. Одной из центральных составляющих работы Специального докладчика с момента ее вступления в должность было выяснение того, как правозащитники реагируют на пандемию COVID-19, как она влияет на их работу, какие проблемы она порождает, каковы потребности правозащитников в цифровой безопасности и каким образом они организуют свою деятельность и успешно решают новые проблемы.

45. Специальный докладчик заслушала сообщения правозащитников о том, какой опыт они приобрели в условиях пандемии. Она выслушала рассказы тех, кто заразился вирусом, тех, кто чувствует себя более уязвимым в результате вынужденной работы из дома, и тех, чья работа радикально изменилась, когда они перешли от агитационной деятельности к предоставлению услуг, помогая снабжать свои общины продуктами питания и лекарствами.

46. Региональные и тематические консультации с правозащитниками — как виртуальные, так и личные — будут и впредь служить важным источником информации для выявления основных тенденций и проблем, с которыми имеют дело правозащитники во всем мире, для поездок в страны, которые будут совершаться Специальным докладчиком, и для подготовки тематических докладов.

47. Помимо консультаций с правозащитниками, Специальный докладчик в целях завязывания конструктивного диалога с государствами будет продолжать планировать встречи с представителями государственных ведомств — в онлайн-новом формате или, по возможности, лично. Такие встречи позволят обсудить положение правозащитников в конкретных странах и регионах, стоящие перед ними проблемы и отдельные случаи, вызывающие озабоченность, а также информацию о передовом опыте защиты и поощрения прав человека.

B. Выявление угроз, которым чаще всего подвергаются правозащитники, с целью обеспечения более эффективной защиты

48. Специальный докладчик намерена уделять особое внимание тем правозащитникам, которые находятся в самом невыгодном положении и больше всего уязвимы для нападений с применением насилия. В ряде стран правозащитники-женщины являются ведущей силой правозащитного сообщества, но многие из них, особенно работающие над проблематикой прав женщин, больше других рискуют быть оттесненными на второй план и отторгнутыми социальными и политическими институтами и испытать на себе предубеждение с их стороны — не говоря уже о том, что они становятся жертвами физических нападений, сексуального насилия, пыток, произвольного задержания, убийств и насильственных исчезновений.

49. Анализ гендерного аспекта работы по защите прав человека имеет основополагающее значение для удовлетворения потребностей правозащитников-женщин в защите и устранения вакуума легитимности, который может негативно сказаться на их работе. При оценке положения правозащитников будут учитываться такие параметры, как уровень участия, число организаций и степень представленности в них правозащитников-женщин, место прав женщин в

планах работы правозащитников и типы нарушений, совершаемых на гендерной почве.

50. Специальный докладчик также займется изучением серьезных последствий работы правозащитников для многих из них, в том числе таких, как угрозы смерти, нападения, в результате которых они гибнут, и длительные сроки тюремного заключения. Она с тревогой отмечает большое число сообщений об убийствах правозащитников, поступающих каждый год, и вынесет эту проблему на первый план в своей работе.

51. Специальный докладчик регулярно получает сообщения о посягательствах, в том числе в интернете, на физическую и психическую неприкосновенность правозащитников. Одни сетевые атаки заключают в себе угрозу смерти, другие направлены на стигматизацию и очернение правозащитников и их работы. Такое очернение и способы борьбы с ним будут иметь ключевое значение в ее работе.

52. В ходе обсуждений с должностными лицами Организации Объединенных Наций и государств, представителями бизнеса и другими сторонами Специальный докладчик будет изучать эту тему и предлагать техническую помощь тем, кто может предотвратить нападения и лучше поставить дело защиты правозащитников в своей работе.

С. Роль бизнеса и финансовых учреждений как в причинении вреда правам человека, так и в их защите

53. Отмечая работу предыдущих мандатариев по вопросу о влиянии частных компаний на правозащитников, Специальный докладчик напоминает об обязанностях бизнеса и финансовых учреждений по защите прав человека и тех, кто их защищает. Правозащитники играют важнейшую роль в обеспечении устойчивого развития и осуществления основных прав, однако наблюдается тревожная тенденция к замалчиванию критики частных компаний.

54. Специальный докладчик также отмечает обнадеживающую тенденцию к разработке компаниями руководящих принципов для обеспечения того, чтобы проектами в области развития предусматривалась защита прав общин и правозащитников.

55. Специальный докладчик намерена продолжить работу предыдущих мандатариев в этой области, отмечая тесную связь между коррупцией и нападениями на правозащитников. Коррупция — это одновременно и мотив для репрессий в отношении правозащитников, и одна из главных причин безнаказанности тех, кто совершает нападения на них. Многие из наиболее жестоких нападений на правозащитников связаны с крупными бизнес-проектами.

56. Специальный докладчик также отмечает, что местные чиновники, сотрудники полиции и судебных органов часто подкупаются для того, чтобы выгородить правонарушителей и обеспечить безнаказанность. Среди тех правозащитников, которые больше других рискуют быть убитыми, — лица, проводящие журналистские расследования и вскрывающие факты коррупции. Она намерена сделать эту проблему еще одним ключевым аспектом своей работы.

D. Репрессии в отношении правозащитников

57. Специальный докладчик была потрясена количеством и серьезностью угроз в адрес правозащитников, вступающих в прямой диалог с региональными или международными организациями по защите и поощрению прав человека.

58. Репрессии могут принимать различные формы, включая угрозы в адрес самих правозащитников или их семей, клеветнические кампании, угрозы убийством, физическое насилие, запреты на поездки, лишение гражданства, похищения, убийства или различные формы преследования и запугивания со стороны полиции.

59. Специальный докладчик намерена сосредоточить внимание на этой проблеме и на роли Организации Объединенных Наций и других соответствующих региональных механизмов и координационных структур в ее решении. Она также будет настоятельно призывать государства к выполнению своих обязательств. Она намерена плотно сотрудничать с помощником Генерального секретаря по правам человека и другими должностными лицами Организации Объединенных Наций в решении этой проблемы и расширять сотрудничество с региональными правозащитными механизмами и координационными структурами в деле борьбы с репрессиями.

E. Совершенствование последующих мер в связи с сообщениями и посещениями стран

60. База данных о направленных государствам сообщениях и ответах на них показывает, какое количество правительств надлежащим образом взаимодействует с мандатарием. В ней также указаны те, кто не отвечает на сообщения, призывы к незамедлительным действиям или письма с заявлениями, как бы хорошо документированы они ни были, и те, кто не дает ответов по существу поднятых проблем и вопросов. В ответах не всегда должным образом разбирается соответствующая ситуация или случай, а просто описывается проблема, зачастую в очень общих выражениях и без признания ее серьезности.

61. Специальный докладчик считает, что тем, кто взаимодействует с ней и делится информацией о предполагаемых нарушениях прав человека правозащитников, следует выражать признательность за присланные материалы и давать необходимые инструкции по процедуре, которой необходимо следовать. Она ввела в действие систему, активировав функцию автоматического ответа, которая предоставляет необходимую информацию на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Кроме того, правозащитникам, желающим внести вклад в ее работу путем предоставления информации для ее тематических докладов Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее либо предоставить материалы к предстоящему посещению страны, следует предлагать сделать это, дав ясные инструкции по поводу процедуры, которой необходимо следовать, включая временные рамки, а переданные ими материалы следует должным образом подтвердить и при необходимости публиковать.

62. Специальный докладчик намерена сделать вопрос о последующем контроле над сообщениями, направленными государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам по поводу предполагаемых нарушений в отношении правозащитников, рекомендациями, включенными в ее доклады, и официальными посещениями стран одной из важных составляющих своей деятельности.

63. Специальный докладчик будет регулярно представлять Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее подробную информацию об ответах, полученных на ее сообщения, или об отсутствии таковых. В этой связи следует отметить, что средняя доля ответивших государств за последние три года варьировалась в пределах от 50 до 56 процентов. Она будет регулярно напоминать государствам, которые не дают ответов, о количестве таких случаев, и выражать признательность тем, которые сотрудничают с ней конструктивно и по существу. Она будет обращать внимание на случаи, в которых был достигнут положительный результат, и демонстрировать передовой опыт, который можно было бы перенять для того, чтобы повысить вероятность получения дальнейших положительных результатов. По мере возможности она будет включать в свои доклады примеры использования передового опыта, чтобы показать его актуальность или эффективность.

64. Предыдущие мандатарии продемонстрировали полезную роль, которую могут играть национальные правозащитные учреждения в контроле за выполнением рекомендаций и обращением с отдельными лицами.

65. Последующая деятельность по итогам посещения стран также будет важным элементом деятельности Специального докладчика. Она намерена по возможности участвовать в техническом сотрудничестве и совершать краткие последующие поездки в государства для контроля за выполнением рекомендаций и реагированием на сообщения.

66. По мере необходимости будут проводиться открытые и закрытые обсуждения со всеми соответствующими сторонами для рассмотрения ситуации в конкретной стране и определения наилучших способов обеспечить более эффективное выполнение рекомендаций.

67. Специальный докладчик будет пользоваться этой возможностью, чтобы предложить техническую помощь, основанную на ранее зафиксированном передовом опыте, с целью дать правительствам надлежащие инструменты для более эффективного выполнения рекомендаций.

Г. Использование механизма универсального периодического обзора для защиты правозащитников

68. Универсальный периодический обзор — это механизм Совета по правам человека, в рамках которого ежегодно проводится обзор положения в области прав человека в государствах — членах Организации Объединенных Наций и работу которого обеспечивают сами государства. Положение в каждом государстве-члене рассматривается раз в четыре года.

69. Хотя в процессе универсального периодического обзора гражданскому обществу и предоставляется возможность обсудить проблемы, касающиеся правозащитников, Специальный докладчик отмечает, что, по мнению предыдущих мандатариев, в разных обзорах и разных докладах польза от таких обсуждений была неодинаковой.

70. Специальный докладчик намерена проконсультироваться со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая правозащитников, государства, УВКПЧ и международные организации, и оценить целесообразность усовершенствования механизма универсального периодического обзора для защиты правозащитников и возможности для этого.

G. Развитие более тесного сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами

71. Специальный докладчик была потрясена количеством случаев, имеющих отношение к ее мандату, а также к другим мандатам, в том числе тем, которые касаются свободы ассоциации и свободы выражения мнений, внесудебных казней, прав коренных народов, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также прав человека и окружающей среды.

72. Специальный докладчик намерена укреплять существующие связи с другими мандатариями. Она уже высказалась в поддержку практики направления совместных сообщений, подготовки совместных публичных пресс-релизов и заявлений и изучит пути улучшения сотрудничества, включая подготовку совместных статей в средствах массовой информации и организацию совместных поездок с другими мандатариями.

73. Специальный докладчик намерена запланировать ряд совместных мероприятий с другими тематическими мандатариями, которые также занимаются случаями угроз в адрес правозащитников, нападений на них или нарушений их прав.

74. Специальный докладчик признает важность и актуальность целей в области устойчивого развития, в том числе цели 16, заключающейся в содействии построению миролюбивого и открытого общества, и будет работать со всеми соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими сторонами для дальнейшего продвижения вперед в этих областях, которые имеют отношение к положению правозащитников.

75. Система Организации Объединенных Наций призвана играть важную роль в содействии защите правозащитников, подвергающихся опасности. Это относится, в частности, к деятельности УВКПЧ по привлечению внимания к работе правозащитников и формированию позитивного отношения к их деятельности⁶.

76. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, особенно те, которые имеют конкретный мандат в области прав человека, также играют важную роль в защите правозащитников. Специальный докладчик будет поддерживать контакты с полевыми присутствиями УВКПЧ в целях расширения сотрудничества и активизации усилий по защите правозащитников. Она планирует связаться с руководителями миссий по поддержанию мира и Департаментом миротворческих операций в Нью-Йорке, чтобы изложить им свой мандат и наметить возможные направления сотрудничества для более эффективной защиты правозащитников, имеющих дело с конфликтами, внутренними беспорядками или постконфликтными ситуациями.

77. Было бы целесообразно укрепить отношения с координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они, действуя в соответствии со своими индивидуальными мандатами, могли вносить более эффективный вклад в защиту правозащитников.

⁶ Более подробная информация имеется по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/CivicSpace/Pages/ProtectingCivicSpace.aspx.

78. Специальный докладчик будет продолжать развивать отношения, сложившиеся у ее предшественников с африканскими, межамериканскими и европейскими региональными механизмами по правам человека.

79. Главная обязанность государств заключается прежде всего в том, чтобы защищать правозащитников такими средствами, как принятие законодательных или нормативных положений, направленных на их защиту.

80. Специальный докладчик будет призывать все государства к выполнению резолюций по правозащитникам, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека под руководством Норвегии. Она также намерена обмениваться с государствами информацией о передовом опыте поощрения и защиты правозащитников, включая принятие специальных законодательных актов и создание национальных механизмов защиты правозащитников, некоторые из которых уже созданы в том или ином виде и более или менее успешно функционируют в Бразилии, Гондурасе, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Мексике и Перу.

81. Действуя согласно Кодексу поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и соответствующим методам работы и сохраняя необходимую независимость, Специальный докладчик намерена продолжать и развивать отношения с национальными правозащитными учреждениями и местными, национальными и международными НПО, занимающимися защитой правозащитников.

82. Такие организации добиваются превосходных результатов в деле защиты и обучения правозащитников, но обучение и поддержка должны выходить за рамки того, что предлагается правозащитникам, живущим в крупных городах. Центральным направлением ее работы будет взаимодействие с правозащитниками в отдаленных изолированных районах.

83. Специальный докладчик готова к сотрудничеству с национальными, региональными или международными судами, с тем чтобы действовать в отдельных случаях в качестве наблюдателя за ходом судебного разбирательства, когда это возможно, и в качестве третьей стороны, подготавливая, когда это целесообразно, записки *amicus curiae*.

84. Наконец, что касается сотрудничества с другими структурами, то Специальный докладчик напоминает о все более важной роли, которую играют средства массовой информации и социальные сети в пропаганде Декларации о правозащитниках и защите правозащитников благодаря своей широкой популярности. Она будет регулярно публиковать авторские заметки, в том числе в национальной и международной прессе, как самостоятельно, так и совместно с другими мандатариями.

85. До сведения Специального докладчика и предыдущих мандатариев были доведены многие случаи, связанные с журналистами и блогерами, освещающими вопросы прав человека. Она намерена расширять и укреплять сотрудничество со средствами массовой информации в рамках осуществления своего мандата.

86. Специальный докладчик будет также взаимодействовать с частными компаниями и корпорациями по вопросам, касающимся их влияния на деятельность правозащитников.

IV. Подход к мандату

87. Специальный докладчик подчеркивает важность того, чтобы мандатарии специальных процедур могли действовать независимо и чтобы это было заметно

на практике. В ее случае такая независимость означает, что она является главной и последней инстанцией, несущей ответственность за решения и меры, которые она будет принимать при выполнении возложенного на нее мандата, за который она будет отчитываться перед Советом по правам человека.

V. Выводы

88. Настоящий доклад представляет собой план, намечающий для Специального докладчика дальнейшие направления деятельности, которую она начала осуществлять. Дальнейшие консультации будут и далее давать ей ясное представление о том, как ей следует выполнять свои задачи.

89. Специальный докладчик приветствует продление своего мандата и будет учитывать резолюцию 43/16 Совета по правам человека, которая, по ее мнению, определяет главную направленность ее будущей работы.

90. По истечении первых трех лет своего срока полномочий Специальный докладчик намерена опубликовать оценку осуществления своего плана и своих приоритетов, а также информацию о возникших трудностях и препятствиях и поделиться своими суждениями с международным сообществом.

VI. Рекомендации

91. Государствам следует:

a) обеспечивать, чтобы правозащитники могли выполнять свои функции в рамках национальной системы, опираясь на надлежащие законодательные и нормативные положения, с учетом региональных и национальных особенностей и устранять препятствия, которые некоторые национальные законы могут создавать для законной деятельности по поощрению и защите прав человека, ведущейся правозащитниками, в целях предоставления им более эффективной защиты;

b) вести борьбу с безнаказанностью за угрозы и нарушения в отношении правозащитников путем проведения беспристрастных расследований и обеспечивать, чтобы виновные представляли перед судом, а жертвы получали компенсацию;

c) давать более удовлетворительные ответы на сообщения Специального докладчика путем предоставления ей необходимой информации, способствуя тем самым лучшему пониманию ситуаций, о которых идет речь в таких сообщениях, и положить конец угрозам в адрес правозащитников и нарушениям их прав;

d) направить постоянное приглашение Специальному докладчику, разрешить ей совершать любые поездки, которые она хотела бы предпринять, без ограничения их продолжительности или географического охвата и дать ей возможность перемещаться по национальной территории, в том числе за пределы больших городов, особенно в крупных странах, чтобы она могла встречаться с правозащитниками, которые находятся в изоляции;

e) приглашать Специального докладчика совершать краткие последующие поездки, будь то по прямому назначению или по случаю проведения семинаров, лекций или дискуссионных форумов, чтобы она могла изучить наилучшие пути оказания государствам помощи в осуществлении рекомендаций;

f) уделять особое внимание наиболее уязвимым группам, особенно лицам, работающим в отдаленных или изолированных районах, защитникам окружающей среды, защитникам прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, правозащитникам-женщинам и тем, кто работает над проблематикой прав женщин, правозащитникам-детям, правозащитникам, работающим над проблемой климатического кризиса, правозащитникам, работающим над проблематикой бизнеса и прав человека, правозащитникам, занимающимся правами мигрантов и смежными вопросами, и правозащитникам, занимающимся правами инвалидов;

g) обеспечивать, чтобы правозащитники могли беспрепятственно участвовать в работе механизмов Организации Объединенных Наций и региональных межправительственных организаций, в частности в рамках универсального периодического обзора и докладов, представляемых договорным органам по правам человека;

h) обеспечить, чтобы акты запугивания и репрессий в отношении правозащитников, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека и международными правозащитными органами, встречали решительное и недвусмысленное осуждение;

i) взять обязательство по осуществлению и переводу на государственный язык и местные языки Декларации о правозащитниках, с тем чтобы все правозащитники получили к ней доступ;

j) в случае стран, принявших руководящие принципы защиты правозащитников, обеспечить перевод и широкую пропаганду этих руководящих принципов, а также надлежащую оценку их осуществления посольствами этих стран;

k) выделить посольствам средства, предназначенные для правозащитников, и облегчить доступ правозащитников к международному финансированию;

l) в национальных или международных докладах о положении в области прав человека посвятить отдельную главу вопросу о правозащитниках;

m) содействовать осуществлению резолюций по правозащитникам, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека под руководством Норвегии;

n) поддержать проект документа Организации Объединенных Наций по проблематике бизнеса и прав человека.

92. Организации Объединенных Наций следует:

a) принять меры к тому, чтобы все учреждения и программы были лучше осведомлены о положении правозащитников;

b) обеспечить включение в программы и мероприятия специальных мер, касающихся правозащитников;

c) обеспечить, чтобы координаторы-резиденты предоставляли правозащитникам, получающим в свой адрес угрозы, систематическую поддержку и защиту.

93. Национальным правозащитным учреждениям следует:

- a) принимать эффективные меры по защите правозащитников, когда им угрожает опасность;
- b) участвовать в контроле за выполнением рекомендаций Специального докладчика по поводу положения правозащитников;
- c) обязать региональную сеть правозащитников, к которой они принадлежат, проводить совещания с другими региональными сетями в целях планирования совместных действий по защите правозащитников и пропаганде Декларации о правозащитниках и руководящих принципов в отношении правозащитников.

94. Частным компаниям следует ввести в действие политику должной осмотрительности в вопросах прав человека и окружающей среды, которая предусматривает выявление, оценку и контроль последствий деятельности компании на постоянной основе и учет сделанных выводов в форме внутренней практики, обеспечивающей защиту правозащитников.
