



Организация Объединенных Наций

**Доклад Комитета
по программе и координации**

**Шестидесятая сессия
(8 июня — 3 июля 2020 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 16**



Доклад Комитета по программе и координации

**Шестидесятая сессия
(8 июня — 3 июля 2020 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организация сессии	5
А. Повестка дня	5
В. Выборы должностных лиц	6
С. Участники	7
D. Документация	8
E. Вопросы программ: b) оценка	8
F. Утверждение доклада Комитета	9
II. Вопросы программ	11
Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год	11
Сквозные вопросы	11
Программа 1. Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление	12
Программа 2. Политические вопросы	15
Программа 3. Разоружение	26
Программа 4. Операции по поддержанию мира	31
Программа 5. Использование космического пространства в мирных целях	43
Программа 6. Правовые вопросы	47
Программа 7. Экономические и социальные вопросы	53
Программа 8. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства	59
Программа 9. Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки	64
Программа 10. Торговля и развитие	73
Программа 11. Окружающая среда	77
Программа 12. Населенные пункты	84
Программа 13. Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие	88
Программа 14. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	91
Программа 15. Экономическое и социальное развитие в Африке	95

Программа 16. Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе	106
Программа 17. Экономическое развитие в Европе	110
Программа 18. Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне	112
Программа 19. Экономическое и социальное развитие в Западной Азии	115
Программа 20. Права человека	117
Программа 21. Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи	123
Программа 22. Палестинские беженцы	127
Программа 23. Гуманитарная помощь	129
Программа 24. Глобальные коммуникации	133
Программа 25. Управленческое и вспомогательное обслуживание	137
Программа 26. Внутренний надзор	146
Программа 27. Совместно финансируемые виды деятельности	150
Программа 28. Охрана и безопасность	154
III. Вопросы координации	156
Поддержка системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки	156
IV. Проект предварительной повестки дня шестьдесят первой сессии Комитета	159
Приложение	
Перечень документов, имевшихся в распоряжении Комитета на его шестидесятой сессии	161

I. Организация сессии

1. Комитет по программе и координации провел свою организационную сессию 8 июня 2020 года и свою основную сессию 8 июня — 3 июля 2020 года. В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) он проводил заседания в режиме онлайн.
2. В связи с пандемией COVID-19 и мерами предосторожности, принятыми в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций после решения Председателя Генеральной Ассамблеи приостановить проведение очных заседаний, Комитет по программе и координации 1, 13 и 22 мая 2020 года провел три подготовительных онлайн-заседания, на которых председательствовал Посол и Постоянный представитель Ботсваны при Организации Объединенных Наций и Председатель Комитета на его пятьдесят девятой сессии Коллен Виксен Келапиле. В ходе этих заседаний члены Комитета обсудили повестку дня шестидесятой сессии Комитета, а также порядок проведения заседаний, включая использование доступной для всех членов онлайн-платформы для проведения заседаний, даты проведения сессии и время проведения ежедневных заседаний, которое лучше всего подходит для участия членов Комитета, находившихся в разных часовых поясах.

A. Повестка дня

3. Ниже приводится повестка дня шестидесятой сессии, утвержденная Комитетом на его организационной сессии:
 1. Выборы должностных лиц.
 2. Утверждение повестки дня и организация работы.
 3. Вопросы программ:
 - a) предлагаемый бюджет по программам на 2021 год;
 - b) оценка.
 4. Вопросы координации:
 - a) доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций;
 - b) Новое партнерство в интересах развития Африки.
 5. Доклад(ы) Объединенной инспекционной группы.
 6. Предварительная повестка дня шестьдесят первой сессии.
 7. Утверждение доклада Комитета о работе его шестидесятой сессии.

Доклады Объединенной инспекционной группы, выбранные для рассмотрения

4. На организационном заседании 8 июня вниманию Комитета была предложена записка Секретариата (E/AC.51/2020/L.2), которая была представлена во исполнение резолюции 2008 (LX) Экономического и Социального Совета и в которой говорится об отсутствии каких-либо докладов Объединенной инспекционной группы, готовых для рассмотрения Комитетом на его шестидесятой сессии.

5. На том же заседании Комитет, принимая во внимание временные ограничения, связанные с своевременным представлением настоящего доклада для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом — до окончания его сессии 22 июля 2020 года, а также дополнительную проблему, обусловленную проведением обсуждений в режиме онлайн и без устного перевода, решил придерживаться, в порядке исключения и без создания прецедента, подхода, в соответствии с которым он сосредоточит свое внимание лишь на неотложных вопросах. Таким образом, Комитет постановил, что доклады по пунктам повестки дня 3 b), 4 а) и 5 на шестидесятой сессии рассматриваться не будут.

Программа работы

6. Кроме того, на том же заседании вниманию Комитета были предложены аннотированная предварительная повестка дня (E/AC.51/2020/1) и записка Секретариата о состоянии документации (E/AC.51/2020/L.1), содержащая перечень документов, представленных на рассмотрение Комитета. Вниманию Комитета были также предложены пересмотренная записка Секретариата о состоянии документации (E/AC.51/2020/L.1/Rev.1), содержащая перечень документов, представленных на рассмотрение Комитета, и записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

7. Кроме того, на своем организационном заседании Комитет утвердил свою программу работы при том понимании, что Бюро будет вносить в нее необходимые коррективы с учетом хода обсуждений во время сессии. Поскольку заседания должны были проводиться в онлайн-режиме, а участники находились в разных часовых поясах, Комитет принял решение скорректировать расписание заседаний и проводить их с 8 ч 30 мин до 11 ч 30 мин и с 12 ч 00 мин до 15 ч 00 мин (по восточному поясному времени).

8. После организационного заседания были проведены неофициальные брифинги исполняющим обязанности Секретаря Комитета — по организационным вопросам; заместителем Генерального секретаря по службам внутреннего надзора — по вопросам оценки; и Директором Отдела по планированию программ и бюджету Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления — по вопросу о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год.

В. Выборы должностных лиц

9. На своем организационном заседании 8 июня Комитет избрал путем аккламации Георги Великова Панайотова (Болгария) Председателем Комитета на шестидесятой сессии.

10. На том же заседании Комитет избрал путем аккламации Кристину Каррион (Уругвай) и Паоло Кампанини (Италия) заместителями Председателя, а Феликса-Фиса Ибоа Ибонга (Камерун) Докладчиком шестидесятой сессии.

11. Таким образом, в состав Бюро на шестидесятой сессии Комитета вошли:

Председатель:

Георги Великов Панайотов (Болгария)

*Заместители Председателя*¹:
Кристина Каррион (Уругвай)
Паоло Кампанини (Италия)

Докладчик:
Феликс-Фис Ибоа Ибонг (Камерун)

С. Участники

12. В Комитете были представлены следующие государства — члены Организации Объединенных Наций:

Ангола	Иран (Исламская Республика)
Аргентина	Италия
Беларусь	Камерун
Болгария	Китай
Ботсвана	Коморские Острова
Бразилия	Куба
Буркина-Фасо	Либерия
Германия	Мавритания
Индия	Пакистан
Парагвай	Соединенные Штаты Америки
Португалия	Уругвай
Республика Корея	Франция
Республика Молдова	Чад
Российская Федерация	Чили
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Эфиопия
	Япония

13. Следующие государства — члены Организации Объединенных Наций и межправительственные организации были представлены наблюдателями:

Австралия	Мьянма
Казахстан	Сирийская Арабская Республика
Кения	Европейский союз
Марокко	

14. На сессии присутствовали также Исполнительный директор Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и

¹ Ввиду отсутствия кандидатов на должность заместителя Председателя от Группы азиатско-тихоокеанских государств это место оставалось вакантным на шестидесятой сессии Комитета.

преступности; Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки; Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии; Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Западной Азии; Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека; заместитель Генерального секретаря и Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам; заместитель Генерального секретаря и Специальный советник Генерального секретаря по Африке; заместитель Генерального секретаря, глава Контртеррористического управления; заместитель Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению; заместитель Генерального секретаря по глобальным коммуникациям; заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора; заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульт; заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления; заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке; заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности; исполняющий обязанности помощника Генерального секретаря/Главного специалиста по информационным технологиям; помощник Генерального секретаря и заместитель Исполнительного директора Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»); помощник Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, помощник Генерального секретаря по Ближнему Востоку и Азиатско-Тихоокеанскому региону (Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства); помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам; помощник Генерального секретаря и глава Отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Нью-Йорке; помощник Генерального секретаря, глава Независимого механизма по расследованию для Мьянмы; помощник Генерального секретаря, глава Международного беспристрастного и независимого механизма содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию; заместитель Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Исполнительный директор Центра международной торговли; инспектор и Председатель Объединенной инспекционной группы; Председатель Комиссии по международной гражданской службе; Секретарь Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и Директор Секретариата КСР; и другие старшие должностные лица Секретариата.

D. Документация

15. Перечень документов, представленных Комитету на его шестидесятой сессии, приводится в приложении к настоящему докладу.

E. Вопросы программ: b) оценка

16. **Комитет постановил в порядке исключения — в рамках исполнения годового бюджета на испытательный период — рассмотреть вопрос о рассмотрении имеющихся в настоящее время докладов об оценке за 2021 год, как указано ниже:**

а) для рассмотрения на своей шестьдесят первой сессии в 2021 году Комитет отобрал следующие оценки: i) оценку Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам; ii) оценку программы «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки»; iii) оценку Департамента по экономическим и социальным вопросам; iv) инспекцию функции оценки в Структуре «ООН-женщины»; v) оценку Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; и vi) оценку Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства;

б) кроме того, Комитет отобрал следующие оценки для рассмотрения соответствующим межправительственным органом: i) оценку усилий по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, реагированию на такие случаи и оказанию поддержки жертвам; ii) оценку организационной культуры в операциях по поддержанию мира; и iii) оценку Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

17. Комитет отметил, что двухгодичный доклад по вопросу о повышении роли оценки представляет собой уже предусмотренный мандатом доклад для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в соответствии с Положениями и правилами, регулирующими планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки.

Г. Утверждение доклада Комитета

18. 29 июня Председатель Комитета во исполнение решений 74/544 и 74/555 Генеральной Ассамблеи представил на рассмотрение в соответствии с процедурой «отсутствия возражений» проект доклада Комитета (E/AC.51/2020/L.4 и добавления) и проект предварительной повестки дня его шестьдесят первой сессии (E/AC.51/2020/L.3).

19. 3 июля Комитет признал принятым проект доклада Комитета (E/AC.51/2020/L.4 и добавления) в соответствии с процедурой, изложенной в решениях 74/544 и 74/555. Кроме того, Комитет признал принятым проект предварительной повестки дня своей шестьдесят первой сессии (E/AC.51/2020/L.3) и постановил, что повестка дня будет обновляться с учетом резолюций и решений, которые будут приниматься Экономическим и Социальным Советом на его сессии 2020 года и Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят пятой сессии.

20. Делегация Российской Федерации, поддержанная также Беларусью, представила заявление с разъяснением позиции в отношении утверждения доклада о работе шестидесятой сессии Комитета и просила включить его в отчет о заседании. В частности, были признаны исключительные и чрезвычайные обстоятельства, вызванные пандемией COVID-19, и Организации Объединенных Наций была выражена признательность за ее усилия по реагированию на эту ситуацию. Тем не менее делегация выразила мнение о том, что пандемия COVID-19 серьезно повлияла на ход обсуждений и процесс принятия решений на шестидесятой сессии Комитета, который по-прежнему является основным вспомогательным органом Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи по вопросам планирования, составления программ и координации. Далее было высказано мнение о том, что переговорный процесс в ходе сессии был осложнен рядом непрозрачных, частичных и предвзятых решений, предложенных Бюро

без предварительных консультаций с членами Комитета, и что ряд делегаций отказались также возобновить переговоры по различным программам, подрывая тем самым основные ценности Организации Объединенных Наций. Вместе с тем делегации Российской Федерации и Беларуси решили не нарушать процедуру отсутствия возражений и ожидают, что ситуация, с которой столкнулся Комитет, не создаст прецедента и не повторится в будущем, а также что все несогласованные программы на будущих сессиях должны быть либо переданы соответствующему главному комитету Генеральной Ассамблеи, либо возвращены к прежним стратегическим рамкам, согласованным Комитетом.

21. Также в контексте закрытия сессии заключительное заявление распространил Председатель. Заключительные заявления были также представлены представителями Соединенных Штатов, Кубы, Португалии, Италии, Китая, Соединенного Королевства и Исламской Республики Иран.

Глава II

Вопросы программ

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Сквозные вопросы

22. На своей шестидесятой сессии, состоявшейся 8 июня — 3 июля 2020 года, Комитет по программе и координации рассмотрел программы 1–28 предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о ходе выполнения программ в 2019 году (A/75/6 (Sects. 2–6, 8–22, 24–31 и 34)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

23. Замечания делегаций по предлагаемому плану по программам на 2021 год и выполнению программы на 2019 год были отражены в частях, посвященных обсуждению каждой программы. Ниже приводятся выводы и рекомендации Комитета по сквозным вопросам, связанным с предлагаемым планом по программам.

Выводы и рекомендации

24. Комитет с удовлетворением отметил усилия Генерального секретаря по выполнению руководящих указаний Генеральной Ассамблеи в отношении представления планов по программам.

25. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы термины и выражения, упоминаемые в предлагаемом плане по программам, были согласованы на межправительственном уровне.

26. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря продолжать совершенствовать представление предлагаемых планов по программам в соответствии со следующими руководящими принципами:

а) улучшить структуру и повысить последовательность стратегий подпрограмм в целях обеспечения большей ясности в отношении различных категорий деятельности и соответствующих ожидаемых результатов;

б) при изложении стратегий подпрограмм в следующем бюджетном цикле заменить информацию о «ранее достигнутых результатах» информацией о «запланированных мероприятиях»;

в) дополнить представляемые сведения перечнем мероприятий, включив в него количественные показатели в отношении основных и вспомогательных мероприятий в тех случаях, когда это практически целесообразно;

г) при описании запланированных результатов избегать дублирования или ненужного пересечения тем и мероприятий, направленных на их достижение, с учетом особенностей соответствующих подпрограмм.

27. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать консультации с государствами-членами по вопросу о представлении плана по программам в соответствии с руководящими

принципами Ассамблеи в течение экспериментального периода составления годового бюджета.

28. Комитет подчеркнул важность самооценки и внутреннего обзора со стороны руководителей программ и рекомендовал Генеральной Ассамблее поощрять самооценку и регулярные внутренние обзоры в соответствующих случаях.

29. Комитет с признательностью отметил нынешние усилия системы Организации Объединенных Наций по принятию мер в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и признал потенциальные последствия этой пандемии для планов по программам на 2021 год. Комитет подчеркнул, что руководители программ, принимая меры в связи с последствиями пандемии, должны делать это в рамках своих общих целей, стратегий и мандатов и согласно соответствующим положениям Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки. Комитет далее подчеркнул важность своевременного информирования государств-членов о последствиях COVID-19 для программ и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить Ассамблее информацию о возможных корректировках в ходе рассмотрения ею планов по программам на 2021 год.

Программа 1 Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление

30. В ходе своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программ на 2019 год ([A/75/6 \(Sect. 2\)](#)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимого секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2020/10](#)).

31. Заместитель Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению вместе с другими представителями Генерального секретаря внес программу на рассмотрение и ответил на вопросы, заданные Комитетом в ходе ее рассмотрения.

Обсуждение

32. Несколько делегаций выразили признательность и поддержку Департаменту по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению за его превосходную работу в целом и высоко оценили соблюдение Департаментом требования об одновременном выпуске документов на шести официальных языках. По мнению ряда делегаций, многоязычие как средство поощрения, защиты и сохранения языкового разнообразия является одной из основных ценностей Организации Объединенных Наций. Была выражена поддержка равного отношения ко всем официальным языкам в каждом органе Организации Объединенных Наций, а также было выражено удовлетворение в связи с тем, что этот принцип в полной мере соблюдается Департаментом.

33. Одна из делегаций выразила мнение о том, что крайне важно удовлетворять потребности Департамента как в финансовых, так и в людских ресурсах, с тем чтобы содействовать эффективному, транспарентному и успешному

достижению его целей. Была подчеркнута важность обеспечения надлежащего функционирования лингвистических секций и дальнейшего предоставления высококачественных конференционных услуг во всех местах службы. Был задан вопрос о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы эффективность работы служб письменного перевода, в частности в Женеве и Найроби, была сопоставима с эффективностью работы других аналогичных международных служб. Другая делегация запросила информацию о возможностях проведения заседаний за пределами Нью-Йорка, особенно в Найроби.

34. Кроме того, Департамент получил высокую оценку за проделанную работу по обеспечению равной представленности женщин среди персонала, а также за шаги, предпринятые в целях улучшения доступа для лиц с инвалидностью, в том числе посредством участия в осуществлении Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью. Что касается обеспечения гендерного паритета, то одна из делегаций с удовлетворением отметила анализ накопленного опыта, которым можно было бы поделиться с другими структурами Организации Объединенных Наций, которые, как можно надеяться, также смогут достичь этой важной цели.

35. Одна делегация с удовлетворением отметила прогресс, достигнутый в области модернизации, и, сознавая последствия пандемии COVID-19, подчеркнула необходимость постоянных инноваций для обеспечения готовности к будущему развитию событий, включая обеспечение безопасности протоколов голосования и синхронного перевода в ходе виртуальных заседаний. Несмотря на трудности, связанные с пандемией COVID-19, другая делегация настаивала на необходимости обеспечивать устный перевод на шесть официальных языков при любых обстоятельствах, в том числе с использованием технологии видеоконференций, как это было в случае сессий Комитета по программе и координации. Одна из делегаций выразила удивление по поводу проведения дистанционных заседаний с учетом того, что эта практика используется не во всех случаях в Центральном учреждении, и высоко оценила усилия, предпринятые, например, для одновременного проведения заседаний Пятого комитета и Комитета по программе и координации. Был задан вопрос о потенциальном использовании положительного опыта, накопленного в этот период, например о том, каким образом в будущем можно было бы использовать инструменты проведения заседаний в дистанционном режиме для проведения заседаний в различных местах за пределами Организации Объединенных Наций.

36. Делегации поддержали намерение Департамента применять инновационный подход в различных областях его работы с использованием технологических и других инноваций и подчеркнули необходимость поэтапного внедрения таких инноваций, а также их тщательного анализа и оценки как с организационной, так и с финансовой точек зрения. Главная задача, а именно обеспечение одновременного выпуска всех документов и предоставление конференционных услуг на шести официальных языках, должна остаться неизменной. Одна из делегаций отметила возможность использования машинного перевода документов, которые не являются официальными документами Организации Объединенных Наций, таких как Журнал Организации Объединенных Наций, благодаря чему можно было выделить людские ресурсы для обработки официальных документов. Та же делегация отметила, что она высоко оценивает уже проделанную работу с порталом e-deleGATE, отметила удобство и полезность этой платформы и задала вопрос о том, будет ли она совершенствоваться в будущем, в частности в том, что касается разработки мобильных приложений и интеграции с Журналом.

37. Был с удовлетворением отмечен переход на цифровую документацию, благодаря которому можно будет уменьшить воздействие совещаний Организации Объединенных Наций на окружающую среду во всем мире. Одна из делегаций задала вопрос, почему в Вене уделяется особое внимание уменьшению экологического следа, а в других местах этот вопрос обсуждается очень мало.

38. Одна из делегаций задала вопрос о воздействии COVID-19 на программу взаимодействия с учебными заведениями во всем мире в 2021 году, особенно в развивающихся странах, а также о воздействии пандемии на программу стажировок в Нью-Йорке. Другая делегация поддержала проводимую Департаментом работу по управлению сетью университетов, подписавших меморандумы о взаимопонимании Организации Объединенных Наций, позволяющие университетам во всем мире готовить молодых и талантливых специалистов для работы в лингвистических секциях. В этой связи была дана высокая оценка значительному увеличению числа кандидатов и абитуриентов, включенных в реестр по итогам проведения языковых конкурсных экзаменов в дистанционном режиме.

39. Одна из делегаций подчеркнула важность обеспечения неправительственным организациям, правозащитникам, религиозным меньшинствам и другим лицам постоянного доступа к объектам Организации Объединенных Наций для проведения мирных собраний в соответствии с существующими процедурами обеспечения безопасности и доступа. Одна делегация отметила работу, проделанную для обеспечения доступа к объектам Организации Объединенных Наций для различных органов, включая организации гражданского общества, и выразила мнение о том, что это имеет важное значение согласно принципу уважения права на мирные собрания, и поэтому она надеется на продолжение этой работы при условии соблюдения необходимых требований в области безопасности. Другая делегация подчеркнула важность регулирования использования помещений Организации Объединенных Наций в Женеве, Вене и Найроби на основе инструкций Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, опубликованных в административной инструкции об использовании помещений в Центральных учреждениях в Нью-Йорке для проведения заседаний, конференций, мероприятий и выставок ([ST/AI/2019/4](#)). Был задан вопрос о том, что можно было бы сделать для оказания содействия другим местам службы, в частности Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве, в пересмотре их политики в области эксплуатации и использования помещений Организации Объединенных Наций, а также в области регулирования участия неправительственных организаций в конференциях. Была высказана просьба о том, чтобы Департамент предоставил список включенных и не включенных в расписание заседаний, проводимых в Организации Объединенных Наций, в целях повышения прозрачности и предоставления более полной информации.

Выводы и рекомендации

40. Комитет с удовлетворением отметил усилия, предпринимаемые Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению для организации конференций, совещаний и обсуждений в Организации Объединенных Наций и оказания соответствующей поддержки в целях обеспечения эффективного осуществления мандатов, программ и операций Организации Объединенных Наций.

41. Комитет вновь подтвердил важность соблюдения в полной мере принципа равного отношения к шести официальным языкам Организации Объединенных Наций и одновременного выпуска документов на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

42. Комитет с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый Департаментом в проведении обзора своей внутренней структуры и процессов в целях повышения эффективности в будущем.

43. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Программа 2

Политические вопросы

44. В ходе своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 2 «Политические вопросы» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.3)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

45. Представитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства совместно с заместителем Генерального секретаря и главой Контртеррористического управления представили программу и вместе с другими представителями ответили на вопросы, заданные в ходе ее рассмотрения Комитетом.

Обсуждение

46. Делегации дали высокую оценку программе и работе Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в деле поддержания мира и предотвращения конфликтов.

47. Была также выражена признательность за исчерпывающее представление информации о работе по программе и было отмечено, что специальные политические миссии играют жизненно важную роль в осуществлении программы. Одна делегация просила представить дополнительную информацию об усилиях Департамента по активизации его работы с другими учреждениями, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк, в поддержку развития в интересах мира. Другая делегация выразила признательность за разделение труда между Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом миротворческих операций, отметив, что структурные реформы помогли прояснить, как именно должно осуществляться разделение труда.

48. Несколько делегаций отметили важность использования согласованных на межправительственном уровне формулировок. Одна делегация выразила обеспокоенность по поводу использования в подпрограмме 1 «Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов» такой формулировки, как «причины конфликтов» (п. 3.25), отметив, что, по ее мнению, лучше использовать формулировку «первопричины конфликтов». Что касается еще одного вызывающего обеспокоенность выражения — «насильственные конфликты», которое фигурирует в подпрограмме 1 (п. 3.19) и подпрограмме 7 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств» (несколько упоминаний), — то был задан вопрос о том, существует ли какая-либо градация конфликтов. Относительно последнего тезиса эта делегация заявила, что, насколько она понимает, все конфликты являются по своей сути насильственными. Эта делегация привела третий пример — использование

формулировки «нестабильные страны» в подпрограмме 6 «Управление по поддержке миростроительства» (п. 3.87) — и настоятельно призвала руководителей программ использовать согласованные формулировки, такие как «страны, в которых возникают или возобновляются конфликты». Другая делегация отметила, что составители программы по большей части старались использовать согласованные на межправительственном уровне формулировки, но подчеркнула, что необходимость эффективной коммуникации с другими заинтересованными сторонами не должна означать, что программа должна включать концепции, термины или подходы, которые не были согласованы государствами-членами, такие как «условия отсутствия действующих миссий» (п. 3.89).

49. Одна делегация поставила под сомнение новый подход, используемый для представления предусмотренной деятельности, когда некоторые категории предусмотренной деятельности не определены количественно. Эта делегация привела следующий пример: хотя добрые услуги в рамках общей программы деятельности Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (таблица 3.1) количественно не определены, в пункте 3.18 приводится количественная оценка усилий по оказанию добрых услуг. Эта делегация также отметила, что это характерно не только для данной программы, и подтвердила, что это относится и к другим программам, предложив рассмотреть этот момент в общем контексте. Была выражена признательность за включение в план по программам мандатов директивных органов в соответствии с руководящими указаниями Генеральной Ассамблеи и было подчеркнуто, что мандаты директивных органов не должны включаться в приложение, как это было в бюджете на 2020 год.

50. Одна делегация поинтересовалась, почему предположения, положенные в основу программ всех специальных политических миссий, не включены в эту программу и по-прежнему представляются отдельно для рассмотрения только в Пятом комитете Генеральной Ассамблеи. Было подчеркнуто, что, если специальные политические миссии, число которых увеличивается с каждым годом, будут по-прежнему финансироваться из бюджета по программам, их описательные части программ следует рассматривать в контексте Комитета по программе и координации, а не представлять непосредственно Пятому комитету.

51. Что касается подпрограммы 1 «Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов», то одна из делегаций выразила признательность за то, что в новом стратегическом плане Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства теме предупреждения, сдерживания и урегулирования конфликтов отводится центральное место, отметив, что это наиважнейшим образом увязано с повесткой дня государств-членов в области поддержания мира. Другая делегация выразила мнение, что термин «урегулирование конфликтов» в названии подпрограммы является неясным и может быть спорным, поскольку урегулирование конфликта не всегда означает его прекращение, а скорее — его сохранение и управление им. В этой связи эта делегация заявила, что Организация Объединенных Наций могла бы, в случае необходимости, оказывать государствам помощь в предотвращении и прекращении конфликтов. Та же делегация отметила, что, хотя повышение слаженности в системе Организации Объединенных Наций имеет большое значение, необходимо также соблюдать принцип разделения труда соответствующих органов Организации Объединенных Наций согласно их соответствующим мандатам во избежание дублирования усилий. Та же делегация заметила, что, хотя она продолжает поддерживать прилагаемые в рамках этой подпрограммы усилия по укреплению потенциала государств-членов в области предотвращения конфликтов, результаты осуществления этой подпрограммы по-прежнему трудно оценить, и отметила, что

невозможно определить степень воздействия роли Организации Объединенных Наций в конфликтной ситуации.

52. Что касается стратегии, то было отмечено, что, хотя разделы, посвященные стратегии, в большинстве подпрограмм носят весьма информативный характер, необходимо более подробно разъяснить деятельность в рамках подпрограммы 1. Было отмечено, что, хотя в разделе, посвященном стратегии, в рамках подпрограммы говорится об инструментах превентивной дипломатии, миротворчества, миростроительства и поддержания мира, там не уточняется, как используются эти инструменты и какая деятельность осуществляется в рамках подпрограммы. Одна из делегаций просила уделять больше внимания системам раннего предупреждения в целях содействия оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки превентивным усилиям государств-членов на раннем этапе и попросила представить дополнительную информацию о том, что для этого можно сделать. Та же делегация отметила обширный перечень мандатов директивных органов, порученных подпрограмме, и просила значительно сократить его в рамках активизации деятельности Генеральной Ассамблеи.

53. Что касается перечня мандатов директивных органов в рамках данной подпрограммы, то одна делегация отметила важность резолюции 57/5 Генеральной Ассамблеи об отказе от применения односторонних экстерриториальных экономических мер принуждения как средства оказания политического и экономического давления и резолюции 70/185 Ассамблеи об односторонних экономических мерах как средстве политического и экономического принуждения развивающихся стран и просила представить дополнительную информацию о проводимой в рамках этой подпрограммы работе по осуществлению мандатов, вытекающих из этих резолюций. Эта делегация выразила мнение, что односторонние принудительные меры создают угрозу для многосторонности. Касательно вопроса о мандатах директивных органов одна делегация присоединилась к высказанному ранее другой делегацией словам признательности за сохранение мандатов директивных органов в программе, а не в приложении, и отметила, что если говорить о резолюциях, касающихся односторонних экономических мер как средства политического и экономического принуждения развивающихся стран, то в этом перечне нет самого последнего мандата, а именно резолюции 74/200 Ассамблеи.

54. Что касается подпрограммы 2 «Помощь в проведении выборов», то несколько делегаций дали высокую оценку работе в рамках этой подпрограммы. Одна делегация приветствовала поддержку, оказываемую подпрограммой более 50 государствам-членам, и расширение деятельности в рамках этой подпрограммы на основе ее партнерства с региональными и межправительственными организациями. Другая делегация заметила, что помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов имеет решающее значение для оказания странам поддержки в проведении свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, и отметила, что государства — члены Организации Объединенных Наций согласовали в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года цели устойчивого развития, включая цель 16, в соответствии с которой признается важность всеохватных политических процессов и институтов для устойчивого развития. Эта делегация приветствовала улучшения в работе Организации Объединенных Наций по своевременному оказанию помощи в проведении выборов, заявила о своей полной поддержке намеченного на 2020 год результата и призвала Секретариат тесно сотрудничать с соответствующими подразделениями страновых групп Организации Объединенных Наций в деле разработки всеобъемлющих программ поддержки выборов. Та же делегация призвала к тесному сотрудничеству между миссиями Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов и

программами Программы развития Организации Объединенных Наций, в частности в области проведения выборов, и рекомендовала уделять больше внимания такому сотрудничеству при подготовке докладов. Одна из делегаций отметила в отношении раздела, посвященного сопоставлению показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом (п. 3.30), что, хотя контрольные показатели на 2019 год были достигнуты, никакой информации о результатах представлено не было, и призвала применять в будущем подход, в большей степени ориентированный на достижение результатов.

55. Что касается подпрограммы 3 «Дела Совета Безопасности», то делегации с удовлетворением отметили работу в рамках этой подпрограммы. Приветствовались возросшая поддержка новых членов и недавние усилия по улучшению сбора и отображения данных, в том числе данных с разбивкой по признаку пола. Одна делегация приветствовала, в частности, проводимую в рамках подпрограммы совместно с Центром стратегических исследований Университета Организации Объединенных Наций работу по переходным этапам в полевых миссиях (п. 3.47) и отметила, что это является хорошим примером сотрудничества между Секретариатом и научно-образовательными учреждениями. Одна из делегаций отметила, что цель данной подпрограммы — содействовать обеспечению эффективного выполнения Советом его обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности — сформулирована слишком сильно, как если бы данная подпрограмма способствовала обеспечению выполнения Советом его обязанностей, а не выражена в виде формулировки об оказании содействия конечным пользователям. Что касается показателя для оценки работы за 2019 год — числа просьб о представлении разъяснений и запросов на проведение исследований (рисунок 3.IV), то одна из делегаций признала, что просьбы о представлении разъяснений и запросы на проведение исследований, поступающие в рамках подпрограммы от государств-членов, становятся более сложными, и просила представить информацию о количестве просьб о представлении разъяснений и запросов на проведение исследований, которые не были удовлетворены. Та же делегация отметила, что выявление экспертов для санкционных групп Совета представляется серьезной проблемой, и рекомендовала начинать процесс набора на более раннем этапе. Другая делегация отметила важность осуществления резолюции 2467 (2019) Совета о назначении членов групп экспертов, обладающих специальными знаниями по вопросам сексуального насилия и гендерной проблематике, когда это уместно (п. 3.51).

56. Что касается подпрограммы 4 «Декolonизация», то одна из делегаций выразила мнение, что нет необходимости менять цель этой подпрограммы по сравнению с тем, что отражено в двухгодичном плане по программам и приоритетах на период 2018–2019 годов (A/71/6/Rev.1), поскольку мандат по этой подпрограмме никак не менялся. Другая делегация попросила разъяснить причину, по которой по подкатегории А.4 предусмотренной деятельности — доклад, подготавливаемый Докладчиком Специального комитета по Пуэрто-Рико (таблица 3.8), в 2020 и 2021 годах не ожидается представления каких-либо докладов.

57. Что касается подпрограммы 6 «Управление по поддержке миростроительства», то одна делегация приветствовала включение Управления в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и настоятельно рекомендовала углублять сотрудничество с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Та же делегация отметила, что региональный комплексный подход в Сахеле, как представляется, дает обнадеживающие результаты, и рекомендовала применять опыт, накопленный в Центральноафриканской Республике, в других условиях. Одна делегация признала важность национальных решений, отметив, что это четко сформулировано в двух аналогичных резолюциях 2016 года о миростроительстве и поддержании

мира (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи), и заметила, что пример Буркина-Фасо, приведенный в докладе (пп. 3.89–3.93), представляет собой основанный на передовой практике подход, который может быть воспроизведен. Та же делегация высказала мнение, что Комиссия по миростроительству активизирует свою деятельность по обеспечению партнерства с системой Организации Объединенных Наций, государствами-членами и региональными и международными партнерами, особенно международными финансовыми учреждениями, в соответствии с докладом «Пути к миру». Было также замечено, что значительное увеличение финансирования Фонда миростроительства в последние годы свидетельствует о том, что доноры поддерживают миростроительство и предотвращение конфликтов. Было отмечено, что с учетом вероятных последствий пандемии COVID-19 для глобальной официальной помощи в целях развития Организации Объединенных Наций следует удвоить свои усилия по изучению возможностей нетрадиционного финансирования. Одна делегация высказала мнение, что в будущих докладах она приветствовала бы более подробную информацию о: а) шагах, предпринятых для дальнейшего развития партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями; б) проведенных в 2019/20 годах обзорах портфеля инвестиций Фонда миростроительства; и с) практической реализации связующей роли подпрограммы в системе Организации Объединенных Наций. Было высказано мнение, что любой пересмотр бюджета можно проводить лишь после обзора хода осуществления этих реформ.

58. Одна из делегаций выразила мнение, что цель подпрограммы (п. 3.84) сформулирована исходя из работы в рамках подпрограммы, а не выгод с точки зрения конечных пользователей, и отметила, что такая формулировка должна быть отражена в разделе, посвященном стратегии. Одна делегация просила представить обновленную информацию о текущем обзоре миростроительной архитектуры, в том числе о том, как далеко продвинулся процесс обзора, повлияла ли на этот процесс пандемия COVID-19 и будет ли доклад по итогам обзора готов к июлю 2020 года, как это предусмотрено кругом ведения.

59. Что касается подпрограммы 7 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств», то делегации приветствовали создание отделения связи Организации Объединенных Наций в штаб-квартире Лиги арабских государств в Каире в июне 2019 года и выразили мнение, что Организации Объединенных Наций было бы полезно укрепить свое сотрудничество с Лигой и что это способствовало бы повышению качества консультаций и обмена информацией между двумя организациями. Одна делегация отметила, что в разделе, посвященном стратегии (п. 3.102) необходимо приводить более подробную информацию и разъяснения в отношении работы по данной подпрограмме. Та же делегация отметила, что показатель для оценки работы в 2021 году является одинаковым для результата 1 и результата 2 в 2021 году, и выразила мнение, что важно иметь различные результаты и показатели для оценки работы, чтобы продемонстрировать более тесную связь между работой в рамках подпрограммы и ожидаемыми результатами. Одна делегация отметила важность того, чтобы подпрограмма осуществлялась эффективно и обеспечивала рентабельное расходование средств по мере выполнения ее мандата, заметив, что бюджет значительно увеличился.

60. Что касается Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, то делегации выразили ей признательность за ее важную работу в поддержку достижения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, в критический для ближневосточного мирного процесса период. Одна делегация приветствовала

содержащуюся в докладе подробную информацию о реальном прогрессе, достигнутом в достижении этой цели в рамках программы в 2019 году, приведя в качестве примера успешное предотвращение полномасштабной эскалации боевых действий между Израилем и ХАМАС в Газе и улучшение гуманитарных условий. Та же делегация заявила о своей поддержке изложенных в докладе стратегии и прогнозов на 2021 год и приветствовала повышенное внимание к учету гендерной проблематики в усилиях по миростроительству, в том числе в поддержку осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. Другая делегация просила представить дополнительную информацию о том, как ситуация с COVID-19 повлияла на работу Канцелярии и выполнение ее мандатов.

61. Что касается Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, то одна делегация поздравила Отделение с его очень важной работой и отметила четко выстроенную презентацию его работы. Несколько делегаций дали высокую оценку работе Отделения по укреплению потенциала Африканского союза и его взаимодействию с Комиссией Африканского союза. Одна делегация отметила, что политическая приверженность партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом остается сильной с обеих сторон, и заявила о своей поддержке дальнейшего взаимодействия Отделения с Африканским союзом по воплощению этой приверженности в укреплении потенциала Африканского союза и достижение конкретных, поддающихся оценке результатов. Было отмечено, что Африканский союз может привести значительные сравнительные преимущества в предотвращение конфликтов и посредничество, и одна делегация заявила о своей поддержке взаимодействия Отделения с Комиссией Африканского союза в этом отношении, включая усилия по интеграции повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности во все аспекты деятельности в области мира и безопасности. Та же делегация приветствовала поддержку, оказываемую Отделением Африканскому союзу в связи с Миссией Африканского союза в Сомали, и отметила, что крайне важно, чтобы этот вопрос оставался в центре внимания в течение предстоящего года, по мере того как Сомали готовится к историческим выборам в конце 2020 года — начале 2021 года и к передаче ответственности за обеспечение безопасности сомалийским силам безопасности в 2021 году. Эта делегация отметила, что воздействие COVID-19 на безопасность, стабильность и развитие на Африканском континенте может быть очень серьезным, причем как первичные, так и вторичные последствия могут усугубить глубинные факторы стресса, уязвимости и потрясений. Было отмечено, что программе, возможно, необходимо будет адаптироваться к меняющимся приоритетам Африканского союза по мере развития пандемии в Африке, однако Канцелярия должна оказывать поддержку Африканскому союзу, с тем чтобы обеспечить возможность реагирования на COVID-19 и восстановления после него с учетом особенностей конфликтов.

62. Одна из делегаций отметила работу Управления Организации Объединенных Наций при Африканском союзе по расширению практики передачи знаний и в этой связи просила представить дополнительную информацию о результатах межведомственных совещаний. Несколько делегаций высоко оценили работу Отделения в Сомали, отметив роль Отделения в оказании поддержки Миссии Африканского союза в Сомали. Были запрошены разъяснения относительно планов Отделения по сотрудничеству и координации с Африканским союзом применительно к совместному стратегическому обзору. Одна из делегаций с удовлетворением отметила координацию работы Отделения с Экономической комиссией для Африки и поинтересовалась, осуществляется ли аналогичная координация с Канцелярией Специального советника по Африке. Эта делегация также просила представить дополнительную информацию о том, как Отделение

координирует свою деятельность с другими отделениями Организации Объединенных Наций, имеющими мандаты в Африке.

63. Что касается Контртеррористического управления, то делегации выразили ему признательность за его продолжающиеся усилия в поддержку осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и резолюций Совета Безопасности, касающихся борьбы с терроризмом. Была дана высокая оценка достаточно сбалансированному подходу к подготовке программы и было подчеркнуто, что деятельность Управления должна прочно опираться на Стратегию и соответствующие резолюции Совета, тем самым представляя преимущественно компонент мира и безопасности в работе Организации. Что касается наброска тематических приоритетов, то та же делегация решительно предостерегла от упоминания концепций, которые не получили всеобщего признания, сославшись, в частности, на такое понятие, как «насильственный экстремизм». Эта делегация отметила, что в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи об обзоре Стратегии Управлению поручено предотвращать насильственный экстремизм и противодействовать ему во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, однако было отмечено, что по меньшей мере в пяти пунктах программы работы Управления содержатся формулировки, в которых не признается такая связь между насильственным экстремизмом и терроризмом. Был задан вопрос о том, почему результаты работы Управления, достижение которых запланировано на 2021 год, проиллюстрированы в контексте лишь одного проекта, посвященного выявлению и пресечению поездок террористов, в то время как все другие направления программной деятельности, в том числе начатые в 2020 году, проигнорированы. Одна делегация упомянула о продолжающейся внешней оценке пятилетней программы Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций (пп. 3.229 и 3.230) и в этой связи отметила, что процесс оценки будет продолжаться и во время обсуждения. Поэтому выводы по результатам этой оценки не могут учитываться в плане программы Управления на 2021 год. Та же делегация обратила внимание членов Комитета на недостаточное финансирование Управления из бюджета по программам Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что внебюджетные ресурсы составляют 96,9 процента от общего объема финансирования Управления, в то время как общий объем ресурсов, предлагаемый на 2021 год в рамках регулярного бюджета, не отражает никаких изменений по сравнению с ассигнованиями на 2020 год. Эта делегация выразила сомнение в том, что общий объем ресурсов, предлагаемый на 2021 год, обеспечивает полное, эффективное и действенное осуществление мандатов Управления с учетом того, что внебюджетные ресурсы составляют 96,9 процента от общего бюджета Управления и что существует серьезная опасность сокращения добровольных взносов после пандемии COVID-19.

64. Одна из делегаций заявила о своей поддержке работы Управления по координации усилий в области борьбы с терроризмом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и призвала Управление обеспечить сбалансированное и эффективное осуществление всех четырех основных компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Та же делегация высказала мнение, что в рамках результатов, достижение которых запланировано на 2021 год, более удачным названием для результата 1 — не допустить террористов к перелетам (результат перенесен с 2020 года) — было бы «Предотвращение поездок террористов», поскольку поездки могут совершаться не только по воздуху, но и по земле и по морю, и в этой связи делегация призвала Управление прилагать более активные усилия для распространения этой программы на большее число государств-членов.

Выводы и рекомендации

65. Комитет с удовлетворением отметил работу, проделанную Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в поддержку предотвращения и урегулирования конфликтов, миростроительства и поддержания мира.

66. Комитет дал высокую оценку работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и призвал к расширению сотрудничества с Африканским союзом в деле включения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во все аспекты деятельности Отделения в области мира и безопасности.

67. Комитет приветствовал поддержку, оказываемую Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе Миссии Африканского союза в Сомали, которая будет иметь решающее значение в ходе предстоящих национальных выборов и передачи ответственности за обеспечение безопасности сомалийским силам безопасности в 2021 году.

68. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря укреплять согласованность, взаимодействие и координацию в работе Организации в таких областях, как предотвращение конфликтов, поддержание мира, миростроительство, постконфликтное восстановление и развитие, согласно соответствующим мандатам структур Организации Объединенных Наций.

69. Комитет с удовлетворением отметил работу Организации Объединенных Наций в рамках подпрограммы по оказанию помощи в проведении выборов, направленную на оказание поддержки запрашивающим помощь странам в проведении свободных, справедливых, всеохватных, транспарентных и мирных выборов в сочетании с усилиями этих стран по реализации Повестки дня на период до 2030 года.

70. Комитет приветствовал работу Управления по поддержке миростроительства в деле содействия принятию странами самостоятельных решений и просил Генеральную Ассамблею рекомендовать Управлению активизировать свою деятельность по налаживанию партнерских связей с системой Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными структурами и международными партнерами, включая всесторонний учет гендерной проблематики в рамках усилий по миростроительству, в том числе в поддержку осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

71. Комитет принял к сведению работу, проделанную в области сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств, и приветствовал открытие в июне 2019 года отделения в Каире.

72. Комитет с удовлетворением отметил работу, проделанную Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу в поддержку достижения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, в критический для ближневосточного мирного процесса период.

73. Комитет приветствовал работу, проделанную Отделом по делам Совета Безопасности в поддержку деятельности Совета.

74. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 2 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:

Подпрограмма 1**Предотвращение, сдерживание и урегулирование конфликтов**

Выполнение программы в 2019 году: процесс мирного референдума на Бугенвиле, Папуа — Новая Гвинея

Пункт 3.19

Исключить слово «насильственных».

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 2: укрепление сотрудничества в области мира и безопасности (новый результат)

Пункт 3.25

Заменить слова «причин конфликтов и разрешения соответствующих конфликтных ситуаций» словами «первопричин конфликтов».

Подпрограмма 4**Деколонизация****Цель****Пункт 3.56**

Заменить слова «содействии процессу» словами «поощрении процесса».

Пункт 3.56

После слов «процессу деколонизации» добавить слова «согласно Уставу и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи».

Выполнение программы в 2019 году: расширение участия представителей самоуправляющихся территорий и государств-членов в работе регионального семинара

Пункт 3.61

Заменить слово «продвижению» словом «поощрению».

После слов «процесса деколонизации» добавить слова «согласно Уставу и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи».

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 2: увеличение числа связанных с Организацией Объединенных Наций специализированных учреждений и международных организаций, представляющих информацию о самоуправляющихся территориях (новый результат)

Пункт 3.64

Исключить слово «населению» и заменить слово «территорий» словом «территориям».

Пункт 3.66

В конце последнего предложения добавить слова «,по мере необходимости».

Предусмотренная деятельность

Таблица 3.8

Подпрограмма 4: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов

Документация для заседающих органов (число документов)

4. Доклад, подготавливаемый Докладчиком Специального комитета по Пуэрто-Рико

Столбец «2020 год Запланированный показатель»

Заменить «–» на «1».

Столбец «2021 год Запланированный показатель»

Заменить «–» на «1».

Подпрограмма 6

Управление по поддержке миростроительства

Стратегия

Пункт 3.87

Заменить слово «нестабильных» словами «странах, в которых существует опасность возникновения или возобновления конфликта».

Выполнение программы в 2019 году: применение комплексного подхода к снижению риска конфликтов в Буркина-Фасо

Пункт 3.89

Заменить слова «отсутствия действующих миссий» словами «постконфликтных ситуаций».

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: более согласованное и всеобъемлющее участие в миростроительстве и поддержании мира (результат, перенесенный с 2020 года)

Пункт 3.94

Заменить слова «сложных условиях» словами «конфликтных ситуациях».

Подпрограмма 7

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: открытие отделения связи и активизация сотрудничества (результат перенесен с 2020 года)

Таблица 3.18

Показатель для оценки работы

Столбец «2020 год»

Исключить слова «связанных с насилием».

Столбец «2021 год»

Исключить слова «связанных с насилием».

Раздел VI**Контртеррористическое управление****Программа работы****Контртеррористическое управление****Стратегия****Пункт 3.223**

Во втором предложении после слов «насильственного экстремизма» добавить слова «, создающего питательную среду для терроризма,».

В четвертом предложении после слов «насильственного экстремизма» добавить слова «, создающего питательную среду для терроризма,».

После слов «Контртеррористический центр» добавить «(КТЦООН)».

Пункт 3.224

После слов «предупреждения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма» добавить слова «, создающего питательную среду для терроризма».

Внешние факторы на 2021 год**Пункт 3.225 а)**

После слов «насильственного экстремизма» добавить слова «, создающего питательную среду для терроризма».

Пункт 3.226

После слов «гендерную политику и гендерную программу по предупреждению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма» добавить слова «, создающего питательную среду для терроризма».

Заменить слова «мер по предупреждению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма» словами «мер в этих областях».

Пункт 3.228

После слов «насильственного экстремизма» добавить слова «, создающего питательную среду для терроризма».

Мероприятия по оценке**Пункт 3.230**

Заменить слова «Результаты оценок, упомянутых выше, были учтены при составлении плана по программе на 2021 год» словами

«Результаты вышеупомянутой самооценки были учтены при составлении плана по программе на 2021 год, а результаты текущей внешней оценки, как ожидается, повлияют на подготовку новой многолетней стратегической рамочной программы Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций».

Пункт 3.231 b)

После слов «насильственного экстремизма» добавить слова «, создающего питательную среду для терроризма».

Программа 3 Разоружение

75. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 3 «Разоружение» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.4)). На рассмотрении Комитета находилась также записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

76. Представитель Генерального секретаря внес программу на рассмотрение и вместе с другими представителями ответил на вопросы, заданные в ходе ее обсуждения Комитетом.

Обсуждение

77. Делегации заявили о своем одобрении работы Управления по вопросам разоружения, связанной с многосторонними усилиями по достижению всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем, в том числе его деятельного участия в осуществлении решений и резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и их неизменной поддержки.

78. Было подчеркнуто, что работа Управления имеет огромное значение и что его усилия должны носить адресный характер, быть целенаправленными и оптимизированными и прямо отвечать потребностям государств-членов, отраженным в соответствующих мандатах. Было отмечено, что эта программа, будучи практической по своему характеру, имеет далеко идущие политические последствия.

79. Одна из делегаций отметила, что перечень мандатов директивных органов требует более тщательного изучения с целью удостовериться в том, что все соответствующие мандаты должным образом отражены на уровне программы или ее подпрограмм. Для большей ясности было предложено привести полный перечень мандатов по всей программе, в том числе по ее подпрограммам, на уровне программы, как это было сделано для плана по программам на 2018–2019 годы.

80. Некоторые делегации вновь заявили о важности программной деятельности с точки зрения содействия осуществлению нынешних мандатов Организации Объединенных Наций и отметили, что в ряде случаев доклад не отвечает этому критерию. Был поднят вопрос об отсутствии у Управления по вопросам разоружения соответствующих мандатов на проведение оценки инициативы Генерального секретаря «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения» (п. 4.12) и на организацию онлайн-учебных программ по кибердипломатии (п. 4.69). Было подчеркнуто, что термин «повестка

дня в области разоружения» официально не закреплён ни в одном из мандатов Организации Объединённых Наций. Аналогичным образом, термин «кибербезопасность» (подпрограмма 4, запланированный результат 1), который является несогласованным термином, следовало бы заменить консенсусным выражением «безопасность при использовании информационно-коммуникационных технологий».

81. Некоторые делегации отметили, что в формулировки целей подпрограмм были внесены изменения по сравнению с утверждёнными целями в плане по программе на 2018–2019 годы, и выразили недоумение по поводу причин этих изменений, в частности в подпрограмме 3 «Обычные вооружения», из которой был исключён следующий текст: «повышение транспарентности и укрепление доверия между государствами-членами в области обычных вооружений».

82. Было предложено разъяснить, почему в стратегиях по отдельным подпрограммам содержится информация о прошлой деятельности и результатах и не следовало ли включить такую информацию в отдельный раздел о результатах работы. Например, в отношении пункта 4.25 и запланированного результата 2 на 2021 год было предложено дать разъяснения относительно включения информации о прошлых мероприятиях в описательную часть результата, а также о том, будут ли такие мероприятия осуществляться и в 2021 году. Было предложено вынести информацию о планируемых мероприятиях по всем программам в отдельный раздел, тем самым облегчив их сопоставление с целью обеспечить их выполнение в соответствии с мандатами директивных органов.

83. Было предложено дать разъяснения относительно воздействия пандемии COVID-19 на осуществление программы в 2020 году и того, как это воздействие учтено в предлагаемом плане по программе на 2021 год. Было высказано мнение о том, что ввиду большого количества совещаний, перенесённых из-за пандемии на 2021 год, включая Конференцию 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (п. 4.36), план по программе на 2021 год будет необходимо модифицировать таким образом, чтобы он лучше отражал эти изменения.

84. Одна из делегаций одобрила включение в программу гендерной проблематики (п. 4.3). Другая делегация просила дать разъяснения по поводу мандата на включение гендерной проблематики в стратегию программы. По поводу пункта 4.16 было высказано мнение, что гендерный фактор является не единственным критерием, который следует учитывать при отборе участников Программы стипендий, подготовки кадров и консультативных услуг Организации Объединённых Наций по разоружению, и что не менее важное значение имеет более сбалансированное географическое распределение участников между регионами и внутри регионов.

85. Что касается подпрограммы 1 «Многосторонние переговоры и обсуждения по разоружению и ограничению вооружений», то была выражена озабоченность по поводу упоминания о поддержке осуществления решения 2019/97 Совета Европейского союза в поддержку Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении. Было указано, что Генеральный секретарь должен одинаково подходить ко всем усилиям, предпринимаемым на региональном уровне, и что он не должен специально выбирать и поощрять одни инициативы в ущерб другим. Было подчеркнуто, что, хотя региональные решения и действия крайне важны, они не охвачены мандатами Организации Объединённых Наций и поэтому не могут быть на законных основаниях включены в программу.

86. По поводу пункта 4.23 было отмечено, что, хотя государства-члены и одобрили 11 руководящих принципов в контексте Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и протоколов к ней, эти принципы представляют собой лишь один из шагов к выработке международно-правового документа по этому вопросу и отнюдь не являются самоцелью.

87. В отношении подпрограммы 2 «Оружие массового уничтожения», а также описательной части программы в целом было отмечено, что в них нет упоминания о четвертой Конференции зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии, о которой говорится лишь в разделе о предусмотренной деятельности. Было сочтено, что, поскольку Конференция, как известно, перенесена на 2021 год, это следовало бы более четко отразить в предлагаемом плане по программе на 2021 год.

88. Было подвергнуто осуждению применение оружия массового уничтожения, включая химическое оружие. Одна из делегаций выразила несогласие с подходом, изложенным в пункте 4.32, в соответствии с которым Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) поручено выявлять тех, кто, как было установлено, применял химическое оружие, либо привлекать к ответственности любое государство-член. Она подчеркнула, что по своему мандату ОЗХО является технической организацией и должна оставаться таковой, и решительно отвергла любые попытки политизировать ее деятельность.

89. Что касается ядерного разоружения, то одна из делегаций заявила, что приоритетной целью является полная ликвидация ядерного оружия, а не продвижение по пути к его ликвидации, как это указано в пункте 4.35. Она выразила мнение, что главным условием достижения цели содействия полной ликвидации ядерного оружия остается сохранение эффективности и действенности Договора о нераспространении ядерного оружия как краеугольного камня режима нераспространения и что скорейшее вступление Договора в силу имеет важнейшее значение.

90. Что касается подпрограммы 3, то было предложено разъяснить, каким образом Организация Объединенных Наций намерена изменить пункт 4.49 в связи с переносом на 2021 год седьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения хода осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, а также то, повлияет ли это на работу восьмого созываемого раз в два года совещания государств, которое уже запланировано на 2022 год. Было предложено уточнить, принято ли решение о проведении восьмого созываемого раз в два года совещания в 2022 году, как это было формально запланировано, либо спустя два года после седьмого совещания, т.е. в 2023 году.

91. Был упомянут доклад Генерального секретаря о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений (A/74/187, пп. 7 и 18–21), и было предложено разъяснить, что будет сделано для того, чтобы фонд «Структура по спасению жизней» дополнял Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений, а не конкурировал с ним. Было также предложено разъяснить, каким образом Управление будет работать с Фондом миростроительства, в том числе для того, чтобы не допустить дублирования усилий. Что касается выполнения программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами, то было отмечено, что в рамках нескольких

проектов, в том числе проектов, финансируемых из фонда «Структура по спасению жизней», были достигнуты весьма скромные успехи, что привело к продлению сроков или изменению форм их осуществления. Было предложено разъяснить, в какой степени эти случаи были приняты во внимание при подготовке информации о прошлых результатах (п. 4.50) и о выполнении программы в 2019 году в сравнении с запланированными результатами, например о качестве и сроках оказания услуг (п. 4.52). Одна из делегаций выразила мнение, что описанный в пункте 4.50 подход в отношении связи программы с целями в области устойчивого развития чрезмерно детализирован.

92. Что касается запланированного на 2021 год результата 2 (включение вопроса о стрелковом оружии и легких вооружениях в работу Совета Безопасности) в рамках подпрограммы 3, то было подчеркнуто, что текст необходимо переработать, поскольку работа Совета над этим вопросом не может выходить за рамки обязательств, принятых Генеральной Ассамблеей или на совещаниях существующих межправительственных механизмов, в которых участвуют все члены Организации.

93. В отношении показателя для оценки работы в 2021 году, приведенного в таблице 4.11 в рамках подпрограммы 3, было высказано мнение, что выражение «что может предполагать принятие резолюции Совета или заявления Председателя по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях, а также признание неодинаковых последствий применения такого оружия для мужчин и для женщин», похоже, предопределяет содержание документа, которого еще не существует.

94. Что касается мандатов директивных органов для данной подпрограммы (п. 4.64), то одна из делегаций сослалась на резолюцию 74/60 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подтвердила отмеченное в заключительном документе третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (A/CONF.192/2018/RC/3, приложение), предложение об учреждении специальной программы учебных стипендий по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений для наращивания технических знаний и экспертного потенциала в областях, связанных с осуществлением Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, особенно в развивающихся странах. Делегация подчеркнула, что программные и бюджетные положения, касающиеся программы стипендий, следовало включить в план по программе, как это было сделано в рамках других утвержденных учебных программ, таких как Программа стипендий, подготовки кадров и консультативных услуг Организации Объединенных Наций по разоружению.

95. Была выражена озабоченность по поводу включения вопросов, касающихся международной информационной безопасности, в подпрограмму 4 «Информационно-пропагандистская деятельность», и было предложено вынести эту тему в новую специальную подпрограмму, озаглавленную «Достижения в области информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». Были отмечены диспропорции в уровне детальности и конкретности информации о двух параллельно существующих механизмах Организации Объединенных Наций в области международной информационной безопасности — Рабочей группе открытого состава по достижениям в области информатизации и

телекоммуникаций в контексте международной безопасности, учрежденной резолюцией 73/27 Генеральной Ассамблеи, и Группе правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности, учрежденной резолюцией 73/266 Ассамблеи. Управлению по вопросам разоружения было предложено представить дополнительную информацию о целях, стратегиях и запланированных результатах деятельности Рабочей группы открытого состава. Делегациям напомнили, что Рабочая группа открытого состава является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи и результатом исторического процесса, в рамках которого все государства-члены впервые получили возможность участвовать в обсуждениях на равной основе. Было также подчеркнуто, что Рабочая группа открытого состава не должна рассматриваться как орган, чья деятельность зависит от деятельности Группы правительственных экспертов. Одна из делегаций выразила мнение, что в Группе правительственных экспертов необходимо обеспечить сбалансированное географическое распределение участников между регионами и внутри регионов.

96. В отношении пункта 4.69 было подчеркнуто, что предлагаемый план по программе должен быть более конкретным с точки зрения деятельности и перспектив Рабочей группы открытого состава и что соответствующие показатели для оценки достижения запланированного результата 1 на 2021 год также должны быть обновлены. С учетом пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений, введенных в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, было отмечено, что мандат Рабочей группы открытого состава следует продлить до 2021 года и на последующий период, поскольку в это время работа Группы будет максимально интенсивной, и что поддержка со стороны Секретариата будет иметь решающее значение. В этой связи было предложено в описательной части подпрограммы 4 сделать особый упор на деятельность Группы в 2021 году, а в таблице 4.14 плана по программе ясно и подробно описать результаты, достигнутые Рабочей группой открытого состава, в том числе ее активное взаимодействие с деловыми кругами, неправительственными организациями и научным сообществом, о чем будет говориться на крупном межсессионном совещании в декабре 2020 года. Одна из делегаций указала, что Группа правительственных экспертов не проводила никаких мероприятий подобного плана в 2019 году и что план по программе должен быть соответствующим образом скорректирован.

97. Что касается подпрограммы 5 «Региональное разоружение», то было отмечено, что ее описательная часть посвящена в основном региональному контролю над вооружениями в Африке, и было предложено дать общую оценку прогресса, достигнутого на континенте. Было предложено уточнить, проводилась ли какая-либо работа в других регионах. Было также предложено сообщить о ходе текущей деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции на континенте, в том числе о сотрудничестве между программой и другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как Детский фонд Организации Объединенных Наций, с учетом большого числа детей, втянутых в военные действия.

98. Была подчеркнута важность инициативы под названием «Генеральный план действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году». Одна из делегаций отметила, что эта инициатива не будет реализована в полном объеме в 2020 году, как это было запланировано, и просила дать разъяснения по поводу проблем и планов, связанных с ее дальнейшей реализацией.

99. Была запрошена дополнительная информация о стратегии Организации Объединенных Наций, изложенной в пункте 4.92, а именно о том, чтобы опереться на успехи в оказании помощи 6 странам Сахельского региона для охвата такой помощью 12 соседних государств, а также о том, было ли отмечено сокращение числа просьб об оказании помощи с учетом уже принятых мер, что послужило бы основанием для предлагаемого изменения.

Выводы и рекомендации

100. В связи с нехваткой времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии рассмотреть план по программе 3 «Разоружение» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год по пункту повестки дня «Планирование по программам».

Программа 4 Операции по поддержанию мира

101. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 4 «Операции по поддержанию мира» предлагаемого плана по программе на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect. 5)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

102. Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира внесла программу на рассмотрение и вместе с другими представителями Генерального секретаря ответила на вопросы, заданные членами Комитета в ходе обсуждения программы.

Обсуждение

103. Делегации выразили признательность и решительную поддержку операциям по поддержанию мира, важному механизму, позволяющему Организации Объединенных Наций поддерживать мир и безопасность. Одна из делегаций выразила также поддержку Группе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане и Органу Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в связи с их важнейшей ролью в поддержании мира и безопасности.

104. Было высказано мнение, что разработка и осуществление программ, связанных с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и терминология, используемая в программе, должны соответствовать предложениям, рекомендациям и выводам, согласованным государствами-членами в соответствующих специализированных органах Организации Объединенных Наций, включая Специальный комитет по операциям по поддержанию мира.

105. В качестве примера был приведен термин «повестка дня в области сохранения мира» (пункт 5.1), которого, как подчеркнула одна из делегаций, не существует. Эта делегация выразила особую обеспокоенность по поводу упоминания «так называемой концепции» сохранения мира и выразила мнение, что в данном случае Секретариат расширил сферу охвата того, что было одобрено государствами-членами.

106. Ряд делегаций отметили, что стратегия Департамента миротворческих операций была охарактеризована как «основанная» на инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и ее общих обязательствах (пункт 5.2). В этой связи

было подчеркнуто, что, хотя многие государства-члены поддержали эту инициативу, она не была включена в мандат директивных органов, который давал бы Секретариату возможность на практике использовать эту инициативу в качестве руководства, которое могло бы лечь в основу всех действий и оценок, в том числе оценки результатов деятельности миссий. Было подчеркнуто, что Секретариат действует в соответствии только с теми директивными мандатами, которые были утверждены директивными органами; и было отмечено, что инициатива «Действия в поддержку миротворчества» всего лишь упоминается в резолюциях [2436 \(2018\)](#) и [2518 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которых приветствуются усилия Генерального секретаря по мобилизации всех партнеров и заинтересованных сторон, в том числе по линии этой инициативы; в них никоим образом не выражаются одобрение этой инициативы или ее поддержка. Хотя это не означает, что Департамент миротворческих операций не может упомянуть об этой инициативе, ее упоминание следует ограничить тем, что было одобрено государствами-членами в соответствующих директивных органах; единственным недавним примером такого одобрения является краткое упоминание на заседаниях Специального комитета в марте 2020 года. Кроме того, было подчеркнуто, что выражение мнения о том, что та или иная инициатива уходит корнями в предыдущие мандаты директивных органов, не является основанием считать саму эту инициативу мандатом.

107. Что касается Специального комитета, то было отмечено, что его члены согласились с тем, что эта инициатива может осуществляться в строгом соответствии с мнениями и рекомендациями государств-членов, в том числе высказанными в ходе заседания высокого уровня по инициативе «Действия в поддержку миротворчества», состоявшегося в сентябре 2018 года. Было подчеркнуто, что такой же подход следует применять и к Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в отношении которой имеются оговорки, изложенные в письме на имя Генерального секретаря ([A/72/110-S/2018/815](#)).

108. Другие делегации заявили о решительной поддержке инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и приветствовали дальнейший учет этой инициативы в плане по программам. Было подчеркнуто, что эта инициатива закладывает основу для обеспечения способности и возможности выполнения миротворческими миссиями предусмотренной их мандатами работы. Было также отдельно отмечено, что все стороны должны выполнять свои обязательства в контексте этой инициативы и сосредоточить внимание на достижении результатов, включая комплексное планирование и совершенствование сбора и использования данных, в целях содействия принятию решений на основе фактических данных и внесения вклада в анализ и рекомендации, представляемые государствам-членам.

109. Делегации дали высокую оценку осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, заявили о ее решительной поддержке и подчеркнули важнейшую роль женщин в миротворческих операциях. Была также подчеркнута роль обучения на протяжении всего цикла существования миссии как инструмента повышения эффективности.

110. Был задан ряд сквозных вопросов, касающихся перечня директивных мандатов. Одна из делегаций отметила, что этот список был сокращен, и поинтересовалась, не объясняется ли это тем, что мандаты были дезагрегированы по подпрограммам. Было высказано предположение, что толчком к применению такого подхода послужило приведение этого аспекта в соответствие с резолюцией [74/251](#) Генеральной Ассамблеи, однако при этом была также отмечена непоследовательность применения этого подхода к другим подпрограммам, равно как и

заметное сокращение объема мандатов директивных органов, которыми следует руководствоваться при осуществлении программы в целом. Было отмечено, что подпрограммы 1 и 2 не содержат перечня мандатов директивных органов, в то время как в подпрограмме 3 такой перечень есть, и была высказана просьба аргументировать такой непоследовательный подход. Было предложено для большей ясности включить на уровне программы полный перечень мандатов, касающихся всей программы, включая ее подпрограммы, как это было сделано в плане по программам на 2018–2019 годы.

111. Одна из делегаций выразила мнение о том, что, хотя Департамент миротворческих операций не планирует проведение мероприятий по оценке в следующем году, они должны быть где-то упомянуты в его программе работы.

112. Что касается целей, содержащихся в программе, то ряд делегаций с обеспокоенностью отметили внесение ряда изменений, приведших к значительному смещению акцентов, даже несмотря на то, что основополагающие мандаты не изменились, и запросили информацию о том, что послужило причиной этих изменений. Было отмечено, что надлежащее сохранение целей было темой продолжительных обсуждений на пятьдесят девятой сессии Комитета, а также на заседаниях Пятого комитета в ходе основной части семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

113. Что касается использования конкретных примеров для иллюстрации выполнения программ в 2019 году и запланированных результатов на 2021 год, было высказано мнение о том, что мандат, изложенный в резолюции 74/251, был неправильно истолкован. Делегации признали, что использование конкретных примеров помогает проиллюстрировать, что было сделано (результаты деятельности) и что будет сделано (запланированные результаты), но подчеркнули, что сосредоточенность только на них сужает сферу охвата каждой подпрограммы. В частности, вызвал беспокойство тот факт, что в описательную часть подпрограммы 1 «Оперативная деятельность» вошла только информация, касающаяся Гаити и перехода от Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити к Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Гаити. Так же обстоит дело и с запланированными на 2021 год результатами, которые касаются исключительно Центральноафриканской Республики и Демократической Республики Конго. В этой связи была запрошена информация о полном объеме работ, которые, как ожидается, будут выполнены в 2021 году.

114. Была выражена озабоченность по поводу воздействия пандемии COVID 19 на миротворческие операции в 2020 и 2021 годах. Была запрошена информация об ожидаемых изменениях в плане программы и о директивной базе для любых ожидаемых изменений в деятельности и мероприятиях в результате пандемии COVID 19. Признавая, что оценивать воздействие пандемии на бюджеты операций по поддержанию мира еще слишком рано, одна из делегаций подчеркнула, что регулярный бюджет должен в максимально возможной степени принимать во внимание воздействие ситуации с COVID 19 с учетом большей восприимчивости к изменениям, обусловленной введением годового цикла. Была также запрошена информация о том, имеется ли какой-либо специальный план работы на 2021 год, связанный с обеспечением безопасности миротворцев в свете COVID 19.

115. Что касается подпрограммы 1 «Оперативная деятельность», то одна из делегаций выразила мнение о том, что стратегия, изложенная в пункте 5.11, является довольно запутанной и содержит несколько мер и различных ожидаемых результатов и что было бы полезно организовать материал иным образом,

например путем разделения информации на пункты или использования буквенных подпунктов.

116. Одна из делегаций запросила более подробную информацию о сотрудничестве между Департаментом миротворческих операций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины»), о котором говорится в пункте 5.13. Что касается запланированных на 2021 год результатов, то одна из делегаций задала вопрос о резком сокращении отчетности, касающейся случаев насилия в отношении женщин, и отметила, что, хотя Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго проделала очень хорошую работу на местах, она не добилась таких же успехов в том, что касается насилия в отношении женщин.

117. Было высказано мнение о том, что показатель результативности, отраженный в таблице 5.3 о количестве подтвержденных нарушений прав человека в затронутых конфликтом районах, следует расширить и включить в него нарушения прав человека, связанные с изнасилованиями и сексуальным и гендерным насилием, в частности с учетом того, насколько остро проблема сексуального насилия стоит в Демократической Республике Конго.

118. Были запрошены разъяснения относительно причин исключения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев из раздела, посвященного запланированному результату 2 «Завершение выборов и сохранение целостности мирного процесса в Центральноафриканской Республике», с учетом признания исключительно важной роли Управления в достижении этого результата в части, касающейся беженцев.

119. Что касается подпрограммы 2 «Военный компонент», то делегации приветствовали упоминание в стратегии расширения участия женщин в операциях по поддержанию мира. Вместе с тем было отмечено, что подпрограмма не дает четкого представления о способах оказания поддержки потенциалу стран, предоставляющих войска, в вопросе увеличения числа женщин-миротворцев, в том числе из числа полицейского персонала. Было также отмечено, что по прошествии нескольких лет прогнозы не изменились и носят общий характер. Были запрошены разъяснения относительно того, каких шагов в этой связи Организация Объединенных Наций ожидает от стран, предоставляющих войска, и как государства-члены могут помочь обеспечить участие женщин на более высоких должностях в операциях по поддержанию мира.

120. Делегации приветствовали новые аспекты, рассматриваемые в запланированном результате 2, включая повышение безопасности миротворцев за счет улучшения управления вооружениями и боеприпасами. Вместе с тем было отмечено, что единственный показатель для оценки работы следующий: «специализированные учебные материалы, используемые в операциях по поддержанию мира, и технические специалисты по боеприпасам проходят подготовку по новым стандартам». В этой связи было высказано мнение о том, что было бы эффективнее добавить, в разбивке по миссиям, данные об изменении числа ежегодно убитых или раненных в ходе операций солдат. Другая делегация предложила дезагрегировать информацию о числе погибших в результате злонамеренных действий и враждебных действий, отметив, что, хотя общее число погибших сократилось, тенденции по этим двум категориям различаются.

121. Одна из делегаций подчеркнула, что государства-члены разработали и согласовали общий подход к стратегии, именуемой «сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности», и сферу ее охвата, включая особое упоминание о ней в докладе Специального комитета по

операциям по поддержанию мира на его основной сессии 2018 года (A/72/19). Делегация подчеркнула, что следует использовать миротворческую терминологию, согласованную Специальным комитетом, а Секретариату следует руководствоваться рамками, согласованными государствами-членами по этому деликатному вопросу, в том числе при разработке соответствующих директив и руководящих принципов, а также соответствующих учебных программ.

122. Что касается подпрограммы 3 «Верховенство права и органы безопасности», то одна из делегаций выразила озабоченность по поводу включения в цель фразы «условия, не связанные с деятельностью миссий», поскольку этой фразой вводится направление, которое не было ранее утверждено для программы и не может быть принято. Аналогичным образом было поставлено под сомнение использование термина «нестабильные ситуации».

123. Следует помнить о том, что предотвращение конфликтов является главной обязанностью государств и что причины ожидаемых конфликтов не являются универсальными. Каждый случай уникален, и международная помощь, связанная с системой верховенства права и органов безопасности, может предоставляться в соответствии с соответствующими мандатами органов Организации Объединенных Наций или операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и при полном уважении национальной ответственности и условий конкретной страны.

124. Было высказано мнение о том, что в отношении показателя для оценки работы, отраженного в таблице 5.12 и касающегося информированности государств-членов о службах, было бы гораздо более полезным указывать число фактических законодательных текстов и количество планов реформ, ежегодно принимаемых соответствующими государствами в целях реформирования полиции, судебной системы или армии.

125. Что касается подпрограммы 4 «Политика, оценка и обучение», то многие делегации высказали свои замечания по поводу Комплексной системы служебной аттестации. Несколько делегаций высоко оценили и решительно поддержали эту Систему и просили разъяснить, каким образом Секретариат планирует расширить масштабы ее внедрения в других миссиях с учетом положительных отзывов от миссий, в которых эта Система была внедрена. Были запрошены разъяснения относительно того, каким образом Систему можно было бы использовать для оценки результатов и улучшения показателей эффективности в будущем. Были запрошены также разъяснения относительно типов данных, которые будут собираться Системой, и способов их включения в будущие планы по программам и в отчетность о результатах работы.

126. Было высказано мнение о необходимости дальнейшего прогресса в деле обеспечения плавного и эффективного перехода от миротворческих миссий к последующим форматам присутствия Организации Объединенных Наций, включая более широкое и эффективное использование комплексных стратегических рамок и других совместных инструментов для решения вопросов, связанных с деятельностью военных и гражданских миротворцев и миссий в целом, а также для повышения транспарентности и подотчетности. В этой связи была подчеркнута важность единого подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, доноров и других заинтересованных сторон.

127. В то же время другие делегации выразили обеспокоенность по поводу широкого внедрения Системы во всех миссиях до проведения соответствующими директивными органами надлежащего анализа ее экспериментального применения. Была запрошена информация о первоначальных результатах и уроках, полученных в ходе осуществления этого экспериментального проекта. Было

высказано мнение о том, что неясно, применяется ли Система по-разному в каждой миссии или же существует единая политика или набор критериев или механизмов. Одна из делегаций поинтересовалась, были ли они, если таковые имеются, доведены до сведения государств-членов и обсуждались ли они с ними.

128. Что касается оценки результатов деятельности по данной подпрограмме, то было высказано мнение о том, что вместо подсчета числа миссий, в которых была развернута Система, следует представлять информацию о ее воздействии на деятельность миссий.

129. Что касается Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане, то были запрошены разъяснения относительно причин сокращения числа полевых задач, выполняемых в условиях свободного и безопасного доступа в районы предполагаемых нарушений с согласия принимающих стран, как об этом говорится в пункте 5.123. Были также запрошены разъяснения относительно последствий ограничения доступа и того, как миссия планирует решать эту проблему в будущем. Отметив нестабильность ситуации, одна из делегаций поинтересовалась, как можно преодолеть эти трудности с учетом ограниченного числа наблюдателей Организации Объединенных Наций.

Выводы и рекомендации

130. Комитет приветствовал усилия Генерального секретаря по мобилизации всех заинтересованных сторон в поддержку более эффективного миротворчества Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках его инициативы «Действия в поддержку миротворчества», напомнил о последующих инициативах и подчеркнул важность учета в ходе продвижения этой инициативы мнений и рекомендаций государств-членов, в том числе высказанных в ходе состоявшегося в сентябре 2018 года совещания высокого уровня, посвященного инициативе «Действия в поддержку миротворчества».

131. Комитет с признательностью отметил вклад Департамента миротворческих операций и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в восстановление мира в регионах планеты, затронутых долгосрочными конфликтами, а также усилия, предпринятые для обеспечения плавного перехода в период свертывания и закрытия операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в нескольких странах.

132. Комитет высоко оценил усилия Департамента миротворческих операций по улучшению охраны и безопасности миротворцев и персонала миссий и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря выполнить предусмотренные в соответствующих резолюциях обязанности по повышению уровня охраны и безопасности миротворцев и персонала миссий Организации Объединенных Наций.

133. Комитет проявил интерес к опыту, полученному на этапе экспериментального внедрения Комплексной системы служебной аттестации, отметил продолжающуюся разработку показателей эффективности, основанных на оценке воздействия, в рамках этой системы, а также ожидаемую информацию о том, как эти показатели будут оценивать выполнение предусмотренных мандатами задач с учетом цели обеспечения полного охвата всех миссий по поддержанию мира в 2021 году.

134. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать выполнять соответствующие резолюции Ассамблеи,

касающиеся показателей деятельности, подотчетности, управления рисками и внутреннего контроля за операциями по поддержанию мира.

135. Комитет подчеркнул необходимость повышения точности показателей для оценки работы в рамках подпрограммы 1 «Операции» и их более тесной увязки с целями, которые преследуют миссии. В частности, Комитет подчеркнул важность получения информации по таким ключевым вопросам, как количество случаев сексуального насилия на гендерной почве; число жертв среди миротворцев; и число ежегодно принимаемых в затронутых конфликтами или постконфликтных странах законодательных актов, направленных на реформирование систем отправления правосудия, полиции или армии.

136. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 4 «Операции по поддержанию мира» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:

I. Департамент миротворческих операций

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

Пункт 5.1

Заменить третье предложение следующим: «Цели программы сформулированы также с учетом мандатов Совета Безопасности, в частности резолюций [1325 \(2000\)](#), [2250 \(2015\)](#), [2282 \(2016\)](#) и [2436 \(2018\)](#) Совета, а также резолюций [74/277](#), [60/180](#) и [70/262](#) Генеральной Ассамблеи».

Стратегия и внешние факторы на 2021 год

Пункт 5.2

Заменить первое предложение следующим: «Стратегия Департамента миротворческих операций по-прежнему определяется всеми соответствующими мандатами Совета Безопасности».

Пункт 5.2 а)

Удалить слово «нового», идущее после слов «комплексного подхода в рамках».

Пункт 5.2 f)

Заменить существующий текст следующим: «f) усиление мер по обеспечению охраны и безопасности миротворцев, в том числе путем осуществления плана действий по повышению безопасности миротворцев, реализации плана подготовки и внедрения и использования технологий, что должно осуществляться в условиях транспарентности и, при необходимости, по согласованию с государствами-членами».

Пункт 5.2 g)

Добавить слова «и облегченного координационного механизма» после слов «трехстороннего партнерства».

Пункт 5.3

Заменить в первом предложении слово «архитектуры» словом «компонента».

Пункт 5.4 b)

Заменить слова «в осуществлении Декларации об общих обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира» словами «осуществления инициативы “Действия в поддержку миротворчества”».

Новый пункт 5.8

Включить новый пункт 5.8 следующего содержания:

Департамент продолжит взаимодействовать с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в соответствии с предусмотренными мандатами.

**Подпрограмма 2
Военный компонент**

Таблица 5.9: Подпрограмма 2: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Заменить слова «военной разведке операций по поддержанию мира» словами «сбору и анализу разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности».

**Подпрограмма 3
Верховенство права и органы безопасности**

Цель

Пункт 5.40

Заменить существующий текст следующим:

Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, заключается в укреплении верховенства права и управлении сектором безопасности для содействия поддержанию международного мира и безопасности в странах, где развернуты операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, а также в иных странах, где это санкционировано или запрошено самим государством-членом, в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Стратегия

Пункт 5.41

Заменить существующий текст следующим:

Для содействия укреплению верховенства права и управлению сектором безопасности в целях содействия поддержанию международного мира и безопасности в странах развертывания операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, а также в иных странах, где это санкционировано или запрошено самим государством-членом, в рамках подпрограммы будет продолжена консультативная и оперативная поддержка операций по поддержанию мира, специальных

политических миссий и иного присутствия, санкционированного или запрошенного этим государством-членом, в том числе посредством: а) оказания помощи принимающим государствам в реформировании, реорганизации и развитии их полицейских и других правоохранительных учреждений, предоставления оперативной поддержки и, в редких случаях, принятия на себя временных функций по поддержанию правопорядка в соответствии со Стратегическими руководящими принципами использования международных полицейских сил; б) поддержки национальных усилий по обеспечению ответственности за преступления, которые подпитывают конфликты, укрепления безопасности и управления тюрьмами и восстановления судебных и исправительных учреждений принимающего государства, а также участия в инициативах по укреплению доверия; в) оказания поддержки в планировании, разработке и оценке процессов, направленных на изъятие оружия и отдельных лиц из состава вооруженных групп и реинтеграцию бывших комбатантов и элементов, связанных с вооруженными группами, в общество в качестве гражданских лиц, выявляя и формулируя соответствующие извлеченные уроки и руководящие указания; д) поддержки осуществления положений об обороне и безопасности, содержащихся в мирных соглашениях, координации мандатов по оказанию международной помощи и содействия разработке национальных стратегий, согласующихся с нормативными рамками Организации Объединенных Наций в области реформы сектора безопасности; е) руководства осуществлением программ деятельности, связанной с разминированием, в целях уменьшения опасности взрывоопасных предметов и подготовки военного, полицейского и гражданского персонала Организации Объединенных Наций в этой области; и ф) быстрого развертывания специалистов во всех вышеупомянутых областях. Ожидается, что эта широкомасштабная работа приведет к повышению эффективности и подотчетности органов безопасности и правосудия в странах, получающих помощь, а также к уменьшению угроз, создаваемых вооруженными группами и взрывоопасными предметами, что будет способствовать предотвращению конфликтов и установлению прочного мира.

Пункт 5.42

Заменить текст «g) создание базы накопленного опыта, а также планирование поддержки разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках миссий и в условиях, не связанных с деятельностью миссий, например в Буркина-Фасо, Гаити, Мали, Судане и Центральноафриканской Республике;» текстом «g) создание базы накопленного опыта, а также планирование поддержки разоружения, демобилизации и реинтеграции в Буркина-Фасо, Гаити, Мали, Судане и Центральноафриканской Республике;».

Выполнение программы в 2019 году: укрепление плана Буркина-Фасо по предотвращению конфликтов на основе поддержки системы верховенства права и органов безопасности

Пункт 5.44

В первом предложении заменить слова «нестабильных странах» словами «странах, в которых существует опасность возникновения или возобновления конфликта.».

В последнем предложении удалить слова «с применением насилия».

Запланированные результаты на 2021 год

Результат 1: комплексные системы раннего предупреждения и укрепление потенциала в части предотвращения конфликтов (результат перенесен с 2020 года)

Таблица 5.11

Показатель для оценки работы

Столбец «2019 год»

Заменить слова «нестабильных ситуаций» словами «ситуаций в странах, в которых существует опасность возникновения или возобновления конфликта».

Столбец «2020 год»

Заменить слова «нестабильных ситуаций» словами «ситуаций в странах, в которых существует опасность возникновения или возобновления конфликта».

Результат 2: повышение осведомленности государств-членов о специализированной поддержке в области предотвращения конфликтов, оказываемой в рамках подпрограммы в условиях, не связанных с деятельностью миссий (новый результат)

Удалить слова «в условиях, не связанных с деятельностью миссий».

Пункт 5.49

Заменить третье предложение следующим:

В знак признания этой необходимости в рамках данной подпрограммы, после реформирования компонента мира и безопасности, обеспечивается общесистемное предоставление услуг для целого ряда политических и оперативных мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций и, в соответствующих случаях, в поддержку государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и других структур, и тем самым расширяется сфера поддержки, более не ограничиваясь деятельностью операций по поддержанию мира.

Пункт 5.50

Заменить существующий текст следующим:

Задача подпрограммы заключается в том, что для эффективного обслуживания государств-членов необходимо разработать новые рамки взаимодействия с правительствами, а также с соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций. В ответ на это в рамках подпрограммы будет разработана и введена в действие программа санкционированного или запрошенного государством-членом взаимодействия в условиях, не связанных с деятельностью миссий, в которой будут систематизированы имеющиеся экспертные знания и услуги, методы осуществления, взаимодополняемость и координация

деятельности со всеми соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения слаженной и комплексной поддержки государств-членов со стороны Организации Объединенных Наций.

Пункт 5.51

Заменить существующий пункт следующим:

Ожидается, что эта работа будет способствовать укреплению верховенства права и управления сектором безопасности в целях поддержания международного мира и безопасности в тех случаях, когда это санкционировано или запрошено государством-членом, что будет продемонстрировано на примере двух государств-членов, получающих специализированную помощь по линии подпрограммы благодаря более глубокому пониманию государствами-членами имеющихся услуг и форм помощи, оказываемой по линии подпрограммы в условиях конфликтов и в иных случаях, когда это санкционировано или запрошено государством-членом, а также благодаря более широкой доступности такой помощи.

Таблица 5.12

Показатель для оценки работы

Столбец «2020 год»

После слов «осуществлении подпрограммы» удалить слова «в тех странах, где нет миссий».

Столбец «2021 год»

Удалить слова «в условиях, не связанных с деятельностью миссий».

Таблица 5.13

Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

В. Производство и передача знаний

Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)

Удалить слова «в условиях, не связанных с деятельностью миссий».

Технические материалы (число материалов)

Заменить «и в условиях, не связанных с деятельностью миссии» на «и в иных случаях, когда это санкционировано или запрошено государством-членом».

Подпрограмма 4

Политика, оценка и обучение

Стратегия

Пункт 5.55

Заменить первые два предложения следующими:

В целях содействия повышению результативности и эффективности операций по поддержанию мира в рамках подпрограммы и с учетом мнений и рекомендаций государств-членов в отношении инициативы «Действия в поддержку миротворчества», выдвинутой Генеральным секретарем в 2018 году, будет оказываться содействие и помощь в разработке директивных мер, оценке, организационном обучении и проведении занятий по вопросам, касающимся поддержания мира.

Заменить четвертое предложение следующим:

В рамках подпрограммы в Группе по оценке будет продолжена разработка Комплексной системы служебной аттестации, а к 2020 году, после анализа результатов экспериментального внедрения, начнется этап ее внедрения во всех миссиях по поддержанию мира (за исключением Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, которая уже находится в процессе сокращения численности персонала).

Запланированные результаты на 2021 год

Результат 2

Внутренняя задача и ее решение

Пункт 5.66

Заменить слова «в соответствии с общей приверженностью в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» делу усиления защиты, обеспечиваемой операциями по поддержанию мира» словами «с учетом инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и цели усиления защиты, предоставляемой военнослужащими сил по поддержанию мира».

II. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

Стратегия

Пункт 5.93

Заменить третье предложение следующим:

Региональный анализ и взаимодействие также согласуются с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и способствуют ее осуществлению, в частности в вопросах содействия достижению политического урегулирования конфликтов, повышения политической отдачи от миротворческой деятельности и укрепления партнерских отношений в деле поддержания мира, в рамках которых эта миссия активизирует и расширяет региональное взаимодействие; более активного взаимодействия с общественными сетями, занимающимися вопросами женщин, мира и безопасности; и укрепления общих позиций и выработки общих установок региональных структур Организации Объединенных Наций в целях усиления координации и сотрудничества.

Программа 5

Использование космического пространства в мирных целях

137. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 5 «Использование космического пространства в мирных целях» предлагаемого плана по программе на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect. 6)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

138. Представитель Генерального секретаря представил доклад и ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

139. Делегации выразили широкую поддержку программы как важного механизма укрепления международного сотрудничества в космосе и использования космической науки и техники. Делегации выразили также признательность Управлению по вопросам космического пространства за проводимую им работу и его стратегическую роль в оказании развивающимся странам помощи в осуществлении запусков спутников в космос. Одна делегация особо отметила важную работу Управления в качестве секретариата Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

140. Несколько делегаций отметили вполне конкретный характер представления результатов и просили пояснить, каким образом производилась оценка выполнения других функций Управления. Было подчеркнуто, что, хотя в целом суть работы Управления понятна и в стратегии четко отражены основные виды его деятельности, другие виды деятельности, которые будут осуществляться в цикле 2021 года, освещены недостаточно подробно. Было высказано мнение, что наличие такой информации позволило бы лучше понять требования в отношении оценки работы.

141. Было подчеркнуто, что принятие Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях Руководящих принципов по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности является важным шагом вперед. Вместе с тем было отмечено, что работа, проводимая в целях обеспечения такой устойчивости, продолжается и что рабочая группа, разработавшая Руководящие принципы, была учреждена в рамках пятилетнего плана работы для продолжения диалога по этому вопросу. Было высказано мнение, что информацию об этой работе следовало бы включить в предисловие и пункты 6.5 и 6.16 плана по программе.

142. Одна делегация высказала сомнение в отношении содержащегося в пункте 6.16 заявления о том, что принятие Руководящих принципов по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности будет способствовать развитию международного сотрудничества и повышению осведомленности о важности сохранения космического пространства для мирных целей. Было отмечено, что Руководящие принципы носят добровольный характер и не имеют обязательной юридической силы по международному праву. Делегация напомнила, что главной целью разработки Руководящих принципов было сохранение устойчивости космического пространства в интересах будущих поколений.

143. У делегаций возникли вопросы к информации, представленной в некоторых частях плана по программе, в частности в пунктах 6.2, 6.5 с) и 6.22, в которых затрагиваются аспекты, выходящие за рамки мандата Управления. Были

также запрошены разъяснения относительно того, почему обязанности Управления, перечисленные в пункте 6.3, не включены в стратегию в составе общего набора видов деятельности Управления.

144. Кроме того, делегации усомнились в обоснованности использования несогласованных терминов, например выражения «глобальное управление космическим пространством» в пункте 6.6, и сочли необходимым его удалить. Было также отмечено, что в плане по программе ничего не говорится о роли Управления в осуществлении мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, к чему призывает резолюция 74/67 Генеральной Ассамблеи. Делегации особо указали, что сотрудничество Управления с другими подразделениями должно осуществляться строго в соответствии с его мандатом. Были также запрошены дополнительные разъяснения относительно деятельности Управления в сфере спутниковых услуг пространственной, навигационной и хронометрической поддержки в гражданских целях и дополнительных услуг, упоминаемой в пункте 6.5 d), а также относительно того, имеются ли у Управления какие-либо проекты в этой области или могло бы оно заниматься такими проектами.

145. Обратив внимание на то, что объем работы Управления увеличился в последние годы и что в плане по программе на 2021 год предусмотрено расширение некоторых видов информационно-разъяснительной деятельности, делегации выразили озабоченность по поводу возможного воздействия пандемии COVID-19 на реализацию планов по расширению деятельности.

146. Касательно пункта 6.11 было замечено, что мероприятия по удовлетворению потребностей государств-членов в развитии космического потенциала должны проводиться по просьбе соответствующих заинтересованных государств-членов.

147. Делегации сослались на информацию, представленную в разделах «Результат 1» и «Результат 2» плана по программе на 2021 год, и просили пояснить, охватывают ли эти запланированные результаты общие обязанности Управления.

148. По планируемому результату 1 «Доступ к космическому пространству для всех» был задан вопрос о вкладе программы в деятельность отдельных стран по осуществлению запусков за указанные годы. Касаясь пункта 6.15 о выполнении программы в 2019 году, одна из делегаций просила уточнить информацию о практикумах, проведенных в различных секторах, в том числе для развивающихся стран. Была высказана просьба уточнить, будут ли меры, предусмотренные пунктом 6.17, иметь какие-либо последствия для бюджета. В этой связи было замечено, что бюджетные вопросы выходят за рамки круга ведения Комитета.

149. По запланированному результату 2 «Расширение доступа к космическому пространству» была высказана просьба уточнить, о каких именно «направлениях деятельности» идет речь в пункте 6.19. Также были запрошены разъяснения относительно использования термина «передовая практика» в пункте 6.20 и того, кто будет определять, что представляет собой такая практика. Одна делегация напомнила, что в соответствии с Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, обязанность регистрировать запускаемый в космос объект лежит на запускающем государстве. В этой связи было высказано мнение о том, что все государства должны выполнять свои обязательства по указанной Конвенции и что Управление не имеет полномочия решать, кто удовлетворяет требованиям такой «передовой практики», а кто нет. Была

также высказана просьба уточнить, какие именно «новые союзы» Управление планирует развивать.

150. Было высказано мнение, что показатели для оценки работы, указанные на рисунке 6.II (число развивающихся стран, запустивших спутники) и на рисунке 6.III (число государств-членов, получивших доступ к космическому пространству), — это показатели, отражающие достижения самих государств-членов. В этой связи была высказана просьба пояснить, почему эти достижения приписываются Организации Объединенных Наций.

151. Одна делегация просила предоставить разъяснения по пункту 6.27 а) ii), в котором говорится о создании хранилища информации о космических технологиях, и, в частности, предоставить обоснование этого предложения и уточнить, кто будет поставлять информацию в это хранилище, кто будет иметь доступ к этой информации и каким образом эта информация будет использоваться. Еще одна делегация поинтересовалась, как именно создание «онлайновой регистрационной платформы и информационной панели» (п. 6.27 а) i)) поможет сократить задержки в обработке Управлением заявок на регистрацию космических объектов.

Выводы и рекомендации

152. **Комитет с признательностью отметил вклад Управления по вопросам космического пространства в развитие международного сотрудничества в области космической деятельности и, в частности, его усилия по укреплению потенциала большего числа развивающихся стран для использования космической науки и техники.**

153. **Комитет напомнил о важности продолжения выполнения Управлением его основных функций, в частности в качестве секретариата Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, и его обязанностей по регистрации космических объектов.**

154. **Комитет выразил большой интерес к результатам запланированной самооценки деятельности пекинского отделения Программы Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) и запланированной на 2021 год самооценки процедуры регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и рекомендовал Генеральному секретарю включить полученные результаты в предлагаемый бюджет по программам на 2022 год.**

155. **Комитет особо отметил важность эффективного контроля и отчетности и четкой увязки ресурсов с результатами и рекомендовал, в частности, предусмотреть поддающиеся количественной оценке данные по таким видам деятельности, как СПАЙДЕР-ООН и реестр объектов, запускаемых в космическое пространство.**

156. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 5, Использование космического пространства в мирных целях, предлагаемого плана по программам на 2021 год со следующими изменениями:**

А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы за 2019 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

В пункте 6.2 после слов «и 74/67, о мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности» добавить «в зависимости от случая».

Программа работы

Использование космического пространства в мирных целях

Стратегия

Пункт 6.5

В первом предложении после слов «с) обеспечение транспарентности и укрепление доверия в космической деятельности» добавить «в зависимости от случая».

После слов «21 руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности» добавить «а также учреждение рабочей группы по пункту повестки дня о долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета Комитета в рамках пятилетнего плана работы. Комитет играет роль главного форума для продолжения институционального диалога по вопросам, связанным с применением этих принципов и проведением их обзора».

Пункт 6.6

После слов «Управление намерено» вставить слова «в соответствии со своим мандатом».

После слов «глобального управления космическим пространством» вставить «в соответствующих случаях».

Внешние факторы на 2021 год

Пункт 6.9

В первом предложении после слов «Управление будет» вставить слова «в рамках своего мандата».

Мероприятия по оценке

Пункт 6.11

В третьем предложении после слов «потребностей государств-членов в развитии космического потенциала» добавить «по просьбе заинтересованных государств-членов».

Выполнение программы в 2019 году: усиление приверженности государств-членов делу укрепления международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

Пункт 6.16

Заменить слова «в 2019 году были приняты Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности» на «принятие в июне 2019 года Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также учреждение рабочей группы по пункту повестки дня о долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета Комитета в рамках пятилетнего плана работы. Комитет играет роль главного форума для продолжения институционального диалога по вопросам, связанным с применением этих принципов и проведением их обзора. Долгосрочная устойчивость космической деятельности определяется как способность поддерживать осуществление космической деятельности в дальнейшем до бесконечности таким образом, чтобы обеспечивать достижение целей справедливого доступа к выгодам от исследования и использования космического пространства в мирных целях, чтобы удовлетворять потребности нынешнего поколения, сохраняя при этом космическую среду для будущих поколений».

Запланированные результаты на 2021 год

Результат 2: расширение доступа к космическому пространству (новый результат)

Внутренняя задача и ее решение

Пункт 6.20

Удалить слова «внедрения передовой практики и».

После слов «новые союзы» вставить слова «в соответствии со своим мандатом».

Мандаты директивных органов

Пункт 6.22

Резолюции Генеральной Ассамблеи

Удалить «74/67 Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности».

Программа 6 Правовые вопросы

157. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 6 «Правовые вопросы» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.8)). Комитет имел также в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимого секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

158. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульт Организации Объединенных Наций, помощник Генерального секретаря и глава Независимого механизма по расследованию для Мьянмы, а также помощник Генерального секретаря и глава Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию внесли программу на рассмотрение и вместе с другими помощниками Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные в ходе ее рассмотрения Комитетом.

Обсуждение

159. Делегации заявили о своей поддержке Управления по правовым вопросам и выразили ему признательность за работу по осуществлению его мандатов, поощрению международного права и оказанию правовой помощи государствам-членам. Одна из делегаций отметила важную роль, которую Управление играет в реформировании Организации Объединенных Наций, а также его роль в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Делегации высоко оценили работу Управления по обеспечению того, чтобы Организация и государства-члены могли адаптироваться к вызовам, которые создают обусловленные ситуацией с COVID-19 критические ситуации, и призвали Управление продолжать осуществлять его мандаты, утвержденные в Уставе Организации Объединенных Наций и Генеральной Ассамблеей, с учетом стремительных изменений в международно-правовой среде.

160. Одна из делегаций отметила, что в результате использования нового формата по сравнению с 2016 годом объем доклада увеличился в шесть раз. Были заданы вопросы относительно новой методологии подготовки текста программы, которая включает деятельность государств-членов и органов Организации Объединенных Наций, не имеющую прямого отношения к мандатам Управления, включая содействие заключению таких договоров, как Конвенция Организации Объединенных Наций о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров и Конвенция Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации (Сингапурская конвенция о медиации), которые еще не вступили в силу, а также проведение оценок эффективности договоров и результатов работы Комиссии международного права. Та же делегация заявила, что, по ее мнению, такой подход осложняет проведение анализа деятельности Управления. Было подчеркнуто, что оценка эффективности договоров является прерогативой государств-членов, а не Секретариата.

161. Что касается изложенных в докладе стратегии и внешних факторов на 2021 год, то было высказано мнение о том, что поддержка, оказываемая Управлением государствам-членам, должна была быть более четко отражена в стратегии, поскольку была признана полезность юридических заключений, предоставляемых Канцелярией государствам-членам.

162. Одна из делегаций отметила использование неизвестных понятий, и в частности понятия «учреждение, опирающееся на правила» в пункте 8.4, подчеркнув при этом, что Организация Объединенных Наций основана на хорошо известном международном договоре — Уставе Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация заявила о своей полной поддержке традиционных частей программы, основанных на четких мандатах, таких как регистрация договоров и оказание помощи Комиссии международного права и Шестому комитету Генеральной Ассамблеи. Было отмечено упомянутое в пункте 8.4

намерение Управления «поощрять и усиливать дальнейшее развитие механизмов международного правосудия и привлечения к ответственности» и были запрошены разъяснения относительно ссылки на источник такого широкого и размытого мандата. Был задан вопрос относительно мандата Управления по правовым вопросам на дальнейшее развитие механизмов международного правосудия и привлечения к ответственности. Были также запрошены разъяснения относительно того, что понимается под процессом «реформирования, инициированным Генеральным секретарем», о котором говорится в пункте 8.4.

163. Одна из делегаций заявила о том, что она поддерживает работу Управления и ее целенаправленные усилия по рассмотрению дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, о которых говорится в пункте 8.5. Одна из делегаций подчеркнула важность оценки и создания Группы оценки и стратегического планирования, которая была учреждена в 2019 году. Что касается пункта 8.11, то ряд делегаций высказались в поддержку уделения особого внимания договорам и высоко оценили работу Управления по правовым вопросам, направленную на поощрение международного права, а также юридические публикации, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи одна из делегаций запросила дополнительную информацию о работе Управления, связанной с распространением публикаций по международному праву. Делегации подчеркнули, что публикации должны предоставляться государствам-членам в электронной форме или с помощью других средств.

164. Одна из делегаций подчеркнула, что вопрос об интеграции гендерных аспектов в контексте Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права обсуждался на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Эта делегация особо отметила, что задача Программы заключается в оказании помощи в изучении международного права тем странам, которые за ней обращаются, а ссылка на гендерную проблематику может помешать оказанию такой помощи лицам, которые в ней больше всего нуждаются. Далее было подчеркнуто, что резолюция 74/185 Ассамблеи не предусматривает ни распределения стипендий по гендерному признаку, ни содействия обеспечению гендерного паритета в отношении учебных программ.

165. Что касается подпрограммы 1 «Предоставление юридических услуг системе Организации Объединенных Наций в целом», то ряд делегаций запросили разъяснения относительно мандата для новой системы представления подтверждающих полномочия документов в электронном виде, о которой говорится в пункте 8.30, и ее увязки с устоявшимся требованием о представлении Секретариату копий таких документов в бумажной форме. Были также запрошены разъяснения относительно того, каким образом новая система будет помогать Комитету по проверке полномочий и почему в плане по программам ничего не говорится о мандате на создание такой системы.

166. Что касается раздела стратегии по подпрограмме 1, то одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу использованной в пункте 8.27 формулировки «несудебные механизмы привлечения к ответственности», которая, по ее мнению, идет вразрез с понятиями «учреждение, опирающееся на правила» и «верховенство права».

167. Что касается показателей для оценки работы в 2019 году, отраженных в таблице 8.3, то было отмечено, что в 2020 году планируется подписать 149 соглашений с принимающими странами, что обеспечит правовую базу, необходимую для функционирования координаторов-резидентов и их канцелярий. В этой связи была высказана просьба представить обновленную информацию о количестве подписанных соглашений и о воздействии ситуации с COVID-19 на эту

деятельность. Одна из делегаций признала ту важную роль, которую Управление играет в осуществлении предложений по реформированию Организации Объединенных Наций, и высоко оценила его твердое намерение завершить работу над соглашениями с принимающими странами для системы координаторов-резидентов. Было подчеркнуто, что в соглашениях должны учитываться местные требования каждой принимающей страны и не должен применяться универсальный подход. Было также отмечено, что в плане по программе была упомянута одна страна, и одна из делегаций высказала мнение о том, что следует избегать упоминания соглашений, подписанных с той или иной конкретной страной.

168. Что касается подпрограммы 2 «Предоставление органам и программам Организации Объединенных Наций услуг общеправового характера» и результата 2 (дальнейшее сокращение фактического объема финансовых обязательств Организации), то одна из делегаций запросила разъяснения в отношении потенциальных обязательств Организации, упомянутых в пункте 8.55, в том числе в связи с кризисом, вызванным COVID-19, и поинтересовалась, какие существуют системы предотвращения возникновения таких претензий, в том числе действующие эффективные механизмы внутреннего контроля и обеспечения соблюдения правил Организации.

169. Что касается подпрограммы 3 «Прогрессивное развитие и кодификация международного права», то одна из делегаций отметила, что Генеральная Ассамблея не приняла решения по упомянутым в пункте 8.64 проектам статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них. Было высказано мнение о том, что делать такие выводы преждевременно и что отношение к проектам, осуществляемым Комиссией международного права, должно быть одинаковым, если только Ассамблея не приняла решения включить ту или иную конкретную область в число приоритетных.

170. Одна из делегаций высказала мнение о том, что информацию о правовой деятельности Организации, сведения о которой обычно публикуются в «Юридическом ежегоднике Организации Объединенных Наций» и о которой говорится в пункте 8.69, в Интернете найти нелегко, и подчеркнула сохраняющуюся необходимость публикации этого издания. Что касается опубликования «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», который упоминается в пункте 8.67, то одна из делегаций просила разъяснить, почему этому вопросу не уделено повышенного внимания и почему, несмотря на то что в пункте 17 резолюции [74/190](#) Шестой комитет Генеральной Ассамблеи вновь заявил, что завершение работы над томом III этого издания и его обновление является приоритетной задачей, его опубликование не фигурирует в числе мероприятий, предусмотренных на 2021 год.

171. Что касается подпрограммы 4 «Морское право и вопросы океана», то одна из делегаций высказала мнение о том, что следует избегать общих заявлений в отношении факторов, способствующих достижению цели 14 в области устойчивого развития, упомянутой в пункте 8.78, с учетом деликатного характера этого вопроса, поскольку при принятии соответствующих решений государственными членами тщательно подбирают формулировки. Обратившись еще к одному вопросу, одна из делегаций спросила об отсутствии упоминания в плане по программам биоразнообразия, то есть деятельности, на которую раньше выделялись бюджетные средства, и просила представить обновленную информацию о ходе соответствующих обсуждений.

172. Одной из делегаций было высказано мнение о том, что анкета, которая была одобрена Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития и о которой говорится в пункте 8.79, должна более точно отражать роль Секретариата в координации

деятельности по ее распространению, а не общие формулировки о роли анкеты для государств-членов. Говоря о выполнении программы в 2019 году, та же делегация просила представить разъяснения в отношении заинтересованных сторон, упомянутых в пунктах 8.77–8.81, в том числе в отношении соответствующих мандатов Управления относительно расширения его взаимодействия с различными заинтересованными сторонами.

173. Что касается содержащегося в таблице 8.11 показателя для оценки работы на 2020 год, касающегося опубликования доклада о второй оценке состояния Мирового океана и утверждения его резюме Генеральной Ассамблеей, то было высказано мнение о том, что говорить об утверждении этого резюме Ассамблеей преждевременно, поскольку рассмотрение этого документа еще не завершено. В отношении результата 2 (прогресс в обеспечении устойчивости глобального рыболовства) одна из делегаций подчеркнула, что содержащаяся в пункте 8.83 ссылка на доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры: достижение целей устойчивого развития» должна быть заменена на ссылку на последний доклад, опубликованный в 2020 году. Одна из делегаций высказалась в поддержку возобновленной Конференции по обзору, о которой говорится в пункте 8.84, и выразила мнение о том, что давать прогнозы относительно каких-либо возможных итогов Конференции преждевременно.

174. Что касается подпрограммы 5 «Прогрессивное согласование, модернизация и унификация права международной торговли», то ряд делегаций высказали мнение о том, что в разделе программы, посвященном деятельности Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), слишком много внимания уделяется договорам, которые еще не вступили в силу, в частности Сингапурской конвенции о медиации, а это не входит в мандат Секретариата. Было особо отмечено, что Конвенция была разработана и представлена для подписания государствам-членам при содействии Управления. Были запрошены разъяснения относительно упоминания Сингапурской конвенции о медиации в разделе, посвященном работе Договорной секции, которой было поручено оказать помощь с разработкой заключительных положений и организацией церемонии подписания.

175. Что касается деятельности Рабочей группы III ЮНСИТРАЛ, то одна из делегаций отметила, что в Комиссии не было достигнуто консенсуса в отношении реформирования системы урегулирования споров между инвесторами и государствами, однако соответствующие разделы доклада о программах создают иное впечатление и поэтому нуждаются в корректировке.

176. Были запрошены разъяснения относительно запланированного увеличения числа заседаний вспомогательных органов ЮНСИТРАЛ в 2020/21 году со 118 до 120, что отражено в таблице 8.17, и соответствующего мандата. Были запрошены разъяснения относительно того, почему в этой подпрограмме упоминается исключительно Рабочая группа III, хотя деятельность других рабочих групп Комиссии имеет не менее важное значение, и был поставлен вопрос относительно источника мандата Секретариата на организацию межсессионных совещаний, упомянутых в пункте 8.103.

177. Что касается Комитета по сношениям со страной пребывания, то одна из делегаций задала вопрос о том, почему в программе почти ничего не сказано о Комитете и его работе. Та же делегация напомнила, что в резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи говорится об использовании раздела 21 Соглашения о месторасположении Центральных учреждений, то есть об арбитраже; эта делегация также выразила мнение о том, что эта деятельность потребует поддержки со стороны Управления и должна была быть отражена в программе.

178. Что касается подпрограммы 6 «Хранение, регистрация и опубликование договоров», то одна из делегаций подчеркнула важность результата 2 (государствам-членам обеспечен доступ к современным технологическим решениям для повышения прозрачности международно-договорной базы) и приветствовала конструктивную работу, запланированную на 2021 год.

179. Несколько делегаций выразили свое несогласие с включением главы II «Независимый механизм по расследованию для Мьянмы» и главы III «Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию» в программу 6 «Правовые вопросы». Были заданы вопросы об основаниях для включения этих тем в программу 6, которая, по мнению одной из делегаций, посвящена деятельности Управления по правовым вопросам. Были запрошены разъяснения относительно мандата и законности этих механизмов, относительно того, входят ли эти механизмы в состав Управления по правовым вопросам и является ли Управление по правовым вопросам ведущим управлением в рамках этой программы. Было подчеркнуто, что Совет по правам человека не имеет полномочий на создание такого механизма, поскольку он не является прокурорской структурой. Была выражена обеспокоенность по поводу принятия Советом по правам человека резолюции 39/2 о положении в области прав человека мусульман-рохингя и других меньшинств в Мьянме, несмотря на неоднократные возражения со стороны группы государств-членов. Было подчеркнуто, что эта резолюция подрывает суверенитет государств-членов, а также принцип невмешательства во внутренние дела государств. Было также особо отмечено, что в своей резолюции 71/248 Генеральная Ассамблея постановила учредить Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию без согласия на то Сирийской Арабской Республики. По этой причине делегации подтвердили свою позицию, согласно которой они не будут поддерживать финансирование этих двух механизмов за счет средств регулярного бюджета. Несколько делегаций высказали мнение о том, что эти механизмы следует исключить из программы 6.

180. Другие делегации вновь заявили о законности этих двух механизмов, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей, поддержали их включение в программу 6 и выразили мнение о том, что не следует возобновлять обсуждения, проходившие на пятьдесят девятой сессии Комитета, а следует приложить усилия для обеспечения осуществления планов по программам обоих механизмов.

181. Несколько делегаций заявили о решительной поддержке мандата и работы, проводимой обоими механизмами, и высоко оценили прогресс, достигнутый несмотря на проблемы, связанные с COVID-19. Одна из делегаций просила пояснить, как ситуация с COVID-19 отразилась на работе Механизма.

182. Что касается Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, то ряд делегаций выразили мнение о том, что Механизм служит сам себе, а не интересам сирийского народа. Одна из делегаций, напротив, заявила, что она всецело поддерживает следственную работу, ведущуюся Механизмом в его рамках, и его роль в содействии привлечению к

ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, и вновь заявила о своем доверии к Механизму. Несколько делегаций подчеркнули, что Механизм был создан в соответствии с приоритетами резолюции 71/248 Генеральной Ассамблеи, положения которой определены в мандате Механизма, опубликованном в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции об учреждении Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию (A/71/755 и A/71/755/Add.1). Одна из делегаций подчеркнула важность продолжения сбора доказательств в соответствии с мандатом и проведения и завершения расследований и судебного преследования на национальном уровне, включая разработку и диверсификацию методов сбора доказательств.

Выводы и рекомендации

183. Ввиду нехватки времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть план по программе 6 «Правовые вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год на ее семьдесят пятой сессии по пункту повестки дня «Планирование по программам».

Программа 7

Экономические и социальные вопросы

184. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 7 «Экономические и социальные вопросы» предлагаемого плана по программам на 2021 год и изучил сведения о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.9)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

185. Помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам представил программу и вместе с другими представителями Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения им этой программы.

Обсуждение

186. Делегации выразили свою признательность и заявили о поддержке программы и работы Департамента по экономическим и социальным вопросам, в частности в области ликвидации нищеты и укрепления потенциала, а также той помощи, которая предоставляется государствам-членам в рамках последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Одна делегация отметила, что работа Департамента представляет собой одно из важнейших направлений деятельности Организации Объединенных Наций, при этом ликвидация нищеты является важнейшей глобальной задачей, лежащей в основе мандата Организации. В этой связи делегация выразила мнение о том, что поддержка, оказываемая Департаментом Экономическому и Социальному Совету и Второму комитету Генеральной Ассамблеи в достижении консенсуса между государствами-членами, является одним из важнейших аспектов работы Департамента. Одна из делегаций вновь заявила о необходимости обеспечения надежного, стабильного, адекватного и предсказуемого финансирования развития и деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года.

187. Одна из делегаций высоко оценила работу, проделанную Департаментом по учету гендерной проблематики в своей оперативной деятельности, проводимых мероприятиях и получаемых результатах, и приветствовала дальнейшее изучение Департаментом вопроса о том, как продолжать обеспечивать учет гендерной проблематики. Та же делегация отметила упоминание о том, что Департамент обеспечивает применение методов продуманного руководства, подчеркнув, что такие усилия не следует рассматривать в отрыве друг от друга, и приветствовала анализ того, как Департамент увязывает свои усилия в этой области с усилиями международных финансовых учреждений, которые также играют видную роль во внедрении методов продуманного руководства.

188. Одна из делегаций подчеркнула важность разработки конкретных, поддающихся количественной оценке, достижимых, реалистичных и фиксированных по срокам целей и мероприятий и отметила, что это поможет Комитету в проведении обзора программ. В этой связи была запрошена дополнительная информация о том, каким образом в программу были включены такие цели и мероприятия.

189. Было отмечено, что в предисловии к предлагаемому бюджету по программам содержится заявление о том, что «незаконные финансовые потоки и вынужденное перемещение населения создают угрозу обращения вспять значительной части успехов в области развития, достигнутых в последние десятилетия». Было отмечено, что это утверждение является частичной цитатой из политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созванного под эгидой Генеральной Ассамблеи (резолюция 74/4 Генеральной Ассамблеи от 15 октября 2019 года). Было высказано мнение о том, что, если необходимо цитировать эту конкретную декларацию, то цитата должна быть полной, дабы исключить возможность неверного толкования.

190. Одна из делегаций отметила, что в предлагаемом плане по программе на 2021 год не содержится никаких конкретных упоминаний сокращения масштабов нищеты, и в этой связи попросила представить разъяснения в отношении работы, проводимой в этой сфере, включая планы на будущее.

191. Что касается поддержки, оказываемой Департаментом государствам-членам, как было поручено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/299 об осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне, то была высказана просьба представить разъяснения относительно проделанной работы и будущих планов Департамента в области укрепления внутреннего потенциала в контексте управленческих реформ, инициированных Генеральным секретарем. Дополнительные разъяснения были запрошены в связи с проводимой работой по укреплению партнерских связей, в том числе, помимо прочего, с государственным и частным секторами.

192. Что касается поддержки, оказываемой Департаментом государствам-членам в рамках крупных глобальных конференций и встреч на высшем уровне в экономической, социальной и экологической областях, включая последующую деятельность по итогам второй Глобальной конференции по устойчивому транспорту, то были запрошены разъяснения в отношении мандата, который можно было бы использовать для расширения поддержки этой Конференции.

193. Что касается общей направленности программы, о которой говорится в пункте 9.16 о сотрудничестве между Департаментом и другими структурами, то некоторые делегации отметили, что Департамент создал внутренний координационный механизм для поддержки обновленной системы координаторов-резидентов. В этой связи была запрошена дополнительная информация о том, какие

меры он в настоящее время принимает для обеспечения взаимодополняемости и синергизма в работе между Департаментом и остальной частью системы координаторов-резидентов.

194. Одна из делегаций поинтересовалась, имеет ли Департамент специальную программную структуру, которая оказывает основную поддержку уязвимым странам, особенно тем, которые фигурируют в программе 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства», в частности в рамках подпрограммы 1 «Наименее развитые страны» и подпрограммы 2 «Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю».

195. В связи с предусмотренными мероприятиями было сделано замечание о том, что в предлагаемом плане по программам на 2021 год Департамент не указал планируемые мероприятия по сквозным направлениям, при этом была высказана просьба разъяснить причины, по которым такие мероприятия не были включены в программу.

196. Указав на таблицу 9.29 предлагаемого бюджета по программам «Изменение числа должностей в разбивке по компонентам и подпрограммам» (часть 2 «Внебюджетные ресурсы») в разделе В, касающемся предлагаемых потребностей в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, на 2021 год, одна из делегаций поинтересовалась, каким образом был достигнут показатель общего числа сотрудников — 529 человек. В отношении пункта 9.183 та же делегация отметила просьбу об увеличении объема ресурсов примерно на 350 000 долл. США в связи с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в связи с реформой Департамента и просила дать разъяснения в отношении этой просьбы. Было также отмечено, что Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах фактически обходится дороже, чем другие комитеты, и была высказана просьба разъяснить причину такого положения дел. Что касается таблицы 9.33 «Показатели соблюдения правил» (также в разделе В, касающемся предлагаемых потребностей в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, на 2021 год, подраздел «Руководство и управление»), то та же делегация поинтересовалась, какие меры принимаются для обеспечения соблюдения требований в отношении бронирования авиабилетов. В ответ на вышеупомянутые замечания другая делегация напомнила о предыдущих дискуссиях в Комитете и подчеркнула, что вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, не входят в мандат Комитета, и призвала Комитет сосредоточить обсуждение на части А программы.

197. Была выражена озабоченность по поводу воздействия пандемии COVID-19 на эту программу, при этом было отмечено, что план программы был составлен до начала пандемии. Одна из делегаций поинтересовалась масштабами воздействия пандемии на программу и подпрограммы и тем, как Департамент предполагает адаптировать свою работу с учетом ситуации, связанной с COVID-19. Была положительно отмечена быстрая реакция Департамента на пандемию, в том числе усилия по созданию внутренней целевой группы для оценки социальных и экономических последствий этого кризиса. Одна из делегаций отметила, что был выпущен ряд аналитических записок о воздействии пандемии, но при этом не была подготовлена аналитическая записка о воздействии односторонних принудительных мер, введенных в отношении развивающихся стран, на их способность противостоять вспышке и ее последствиям, и в этой связи просила представить дополнительную информацию относительно такого упущения. Делегация напомнила, что мандат на эту работу был утвержден Генеральной

Ассамблеей в ряде резолюций, в последний раз — в ее резолюции 74/200, в которой содержится просьба Ассамблеи Генеральному секретарю отслеживать случаи навязывания односторонних экономических мер как средства политического и экономического принуждения и изучать влияние таких мер на затрагиваемые страны.

198. В связи с подпрограммой 1 «Межправительственная поддержка и координация в интересах устойчивого развития» одна из делегаций отметила, что термин «основные группы» используется в том же трактовании, как и в Повестке дня на XXI век и программе по ее дальнейшему осуществлению. В этой связи делегация выразила мнение о том, что этот термин не должен толковаться Секретариатом произвольно. Другая делегация обратила внимание на проблему отставания в рассмотрении заявлений неправительственных организаций о предоставлении им консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете. Эта же делегация поинтересовалась, может ли подпрограмма использовать в качестве одной из оценок результатов работы число неправительственных организаций, подавших заявление, а не число организаций, получивших консультативный статус, поскольку, по мнению делегации, последнее представляется проблематичным.

199. Что касается запланированных на 2021 год результатов подпрограммы 2 «Всеохватывающее социальное развитие», то одна из делегаций выразила мнение о том, что направленность результата 1 «Обеспечение устойчивого мира с помощью национальных стратегий, ориентированных на молодежь» (результат, перенесенный с 2020 года) выходит за рамки мандата этой подпрограммы, которая сосредоточена, прежде всего, на всеохватывающем социальном развитии. В этой связи делегация запросила у Департамента дополнительные разъяснения.

200. Что касается подпрограммы 3 «Устойчивое развитие», то одна из делегаций поинтересовалась, почему в цель больше не включается ссылка на Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития. По мнению делегации, с изменением формата, как представляется, в саму цель также были внесены изменения. В связи с этим делегация просила дать разъяснения относительно изменений в целях. Другая делегация просила разъяснить, будет ли Департамент участвовать в подготовке саммита по продовольственным системам, который запланирован на 2021 год. Делегация отметила, что этот саммит не фигурирует среди других крупных мероприятий программы, хотя вопрос о голоде упоминался по всей подпрограмме, включая упоминание специальных многосторонних коалиций в одном из запланированных результатов на 2021 год. В этой связи была запрошена дополнительная информация об этом механизме, в частности о том, будут ли запланированные мероприятия предполагать партнерское взаимодействие с учреждениями Организации Объединенных Наций, базирующимися в Риме. В этой связи делегация предложила Департаменту вновь рассмотреть вопрос о включении в подпрограмму ссылок на рекомендации «Доклада об устойчивом развитии в мире», поскольку его актуальность в контексте пандемии еще не изучена. Что касается пункта 9.65 плана по программе, в котором говорится о прогрессе в достижении этой цели и показателях для оценки работы, то одна из делегаций приветствовала включение в него более актуальных мер в дополнение к сведениям о действиях, которые были предприняты в период 2008–2014 годов.

201. Что касается подпрограммы 4 «Статистика», то одна из делегаций отметила, что в пункте 9.74 плана по программе четко показана разница в понимании, лежащем в основе представленных ожидаемых результатов и предыдущих результатов. Другая делегация приветствовала роль Департамента в сборе и распространении статистических и аналитических данных для принятия

обоснованных решений, а также поддержку, оказываемую соответствующим вспомогательным органам Экономического и Социального Совета. Эта же делегация заявила, что официальные данные, представляемые правительствами, должны быть основным источником соответствующих публикаций и аналитических материалов Организации Объединенных Наций; эти материалы и публикации должны готовиться в формате консультаций с соответствующим государством-членом и утверждаться им. Делегация далее отметила, что положительные отклики правительств должны быть показателем результативности тех направлений работы, которые, как ожидается, также должны соответствующим образом учитывать различные национальные стратегии и приоритеты. В этой связи делегация заявила, что она рекомендует добавить некоторые формулировки в пункты 9.76, 9.97, 9.102, 9.103 и 9.106 предлагаемого плана по программам на 2021 год. Делегация также запросила дополнительную информацию о роли Сети по поиску решений в целях устойчивого развития в рамках инициативы «Данные для сегодняшнего дня» и ее влиянии на работу по подпрограмме с учетом того факта, что методология, используемая этой неправительственной организацией для своих собственных публикаций, вызвала озабоченность.

202. Что касается показателя для оценки работы в таблице 9.13 в рамках подпрограммы 5 «Народонаселение» по достижению запланированного результата 1 «Повышение доступности данных и результатов аналитических исследований, связанных с формированием политики, за счет более упорядоченной подготовки докладов и их распространения различными способами» (результат, перенесенный с 2020 года), то одна из делегаций особо отметила показатель для оценки работы на 2021 год, а именно значимость докладов по мегатенденциям, оцениваемую как наличие ссылок на такие доклады на веб-сайтах и в статьях, и выразила мнение о том, что значимость таких докладов лучше было бы оценивать более конкретными способами.

203. Что касается подпрограммы 6 «Экономический анализ и политика», то были запрошены разъяснения относительно негативной роли неравенства как основного фактора, препятствующего усилиям, касающимся проблемы изменения климата, международной миграции и предотвращения конфликтов, в то время как другие факторы, такие как нищета, получают сравнительно мало внимания. Помимо этого делегация отметила отсутствие надежных и общепризнанных научных данных о взаимосвязи между изменением климата и вынужденным перемещением населения. Еще одна делегация задала вопрос о причинах изменения цели подпрограммы. Были также запрошены разъяснения относительно того, как макроэкономический анализ в рамках подпрограммы коррелирует на глобальном и страновом уровнях с аналитическими данными Всемирного банка, Международного валютного фонда и всех других структур, которые обладают аналитическим потенциалом на глобальном и местном уровнях. Кроме того, поступила просьба разъяснить, каким образом будет оцениваться запланированный результат 1 на 2021 год — принятие комплексной политики в интересах достижения целей в области устойчивого развития (результат, перенесенный с 2020 года) — и каким образом этот аспект партнерства будет учтен во взаимодействии в рамках подпрограммы с бреттон-вудскими учреждениями и другими основными сторонами. Делегация просила далее разъяснить, каким образом в рамках этой подпрограммы будет сформулировано ее взаимодействие на практике с региональными комиссиями, экономистами в рамках новой системы координаторов-резидентов и экономистами Программы развития Организации Объединенных Наций.

204. Что касается подпрограммы 7 «Государственные учреждения и “цифровое правительство”», то одна из делегаций дала высокую оценку работе в рамках этой подпрограммы, включая ее деятельность в поддержку Интернет-форума по

вопросам государственного управления. Вместе с тем эта же делегация отметила свою обеспокоенность по поводу того, что вопрос кибербезопасности включен в описательную часть подпрограммы, и высказала мнение, что «кибербезопасность» включается в мандаты других программ Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация указала, что она будет просить либо исключить упоминание этого вопроса из подпрограммы, либо заменить это понятие термином, который в большей степени соответствует задачам Департамента. Далее было отмечено, что эффективность государственных учреждений и равный доступ женщин и мужчин к цифровым услугам в сфере здравоохранения в связи с пандемией является приоритетной задачей. В этой связи делегация просила, чтобы в рамках подпрограммы не использовался селективный гендерно-ориентированный подход к государственным служащим, на что указывают пункты 9.131, 9.140, 9.142 и 9.143; статистические данные подтверждают, что во время пандемии мужчины умирают чаще, чем женщины, и поэтому в равной степени будут нуждаться в цифровых услугах в области здравоохранения. Что касается результата 2 «Цифровое правительство» и преобразования в сфере цифровых технологий» (новый результат) из числа запланированных результатов на 2021 год, то были запрошены разъяснения относительно того, какие действия Департамент намеревается предпринять для увеличения на 10 процентов объема онлайн-услуг, предоставляемых уязвимым группам населения и женщинам.

205. В связи с подпрограммой 8 «Неистощительное лесопользование» была высказана просьба разъяснить, какие специальные мероприятия были охвачены в рамках запланированного результата 1 «Разработка всеобъемлющих систем мониторинга в целях обеспечения неистощительного лесопользования» (результат, перенесенный с 2020 года). Одна из делегаций указала на то, что, помимо надлежащего финансирования, важнейшее значение для обеспечения выполнения всех связанных с лесами мандатов имеют политическая воля государств-членов, а также эффективная и результативная работа секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам. Делегация отметила, что нынешняя пандемия уже повлияла на работу Форума, а именно, что новая четырехгодичная программа работы на период 2021–2024 годов еще не принята. Делегация добавила, что предварительный план предусматривает принятие программы работы шестнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам и принятие решения по программе работы на период 2022–2024 годов в 2021 году — с последующими корректировками, которые вносятся в предлагаемый план этой подпрограммы. Одна из делегаций объявила о том, что она только что внесла свой добровольный национальный вклад в рамках финансирования достижения глобальных целей и задач в области лесного хозяйства. В связи с запланированными мероприятиями данной подпрограммы были запрошены разъяснения относительно 20 услуг по основному обслуживанию заседаний, запланированных на 2021 год, а также относительно того, изменится ли это число из-за текущей пандемии.

206. Одна из делегаций отметила, что показатели результативности представляются расплывчатыми. В качестве примера делегация сослалась на подпрограмму 8, в которой показатель результативности представлен как расширение отчетности о прогрессе, достигнутом в реализации глобальных целей в отношении лесов и целей в области устойчивого развития, связанных с лесопользованием. В этой связи делегация выразила мнение о том, что показатели результативности должны быть гораздо более конкретными, точными, поддающимися измерению, а главное — стратегическими.

207. Что касается подпрограммы 9 «Финансирование устойчивого развития» и запланированных по ней результатов на 2021 год, то было отмечено, что

результаты 1 и 2 содержат в себе один и тот же аспект, а именно аспект разработки методик, призванных помочь государствам-членам интегрировать механизмы финансирования для мобилизации ресурсов, однако результаты 1 и 2 предполагают подход к одной и той же задаче с разных точек зрения и с использованием разных показателей эффективности. Делегация поинтересовалась, почему эти два результата не были объединены в один. Аналогичным образом, другая делегация выразила мнение о том, что показатель результативности подпрограммы не предполагает адекватных методов документального подтверждения. Делегация поинтересовалась, не будут ли сами по себе считаться удовлетворительными результатами такие мероприятия, как организация «ярмарки» или определенное количество участников некоего специального форума. Кроме того, делегация поинтересовалась, обеспечивают ли результаты 1 и 2, оба из которых касаются комплексных национальных механизмов финансирования, достаточно полный охват всех основных аспектов программной деятельности. Одна из делегаций отметила сотрудничество между Департаментом и Группой высокого уровня по обеспечению финансовой подотчетности, транспарентности и добросовестности на международном уровне в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года; в рамках этого сотрудничества независимый секретариат размещается в Управлении по финансированию устойчивого развития в составе Департамента. В этой связи делегация высказала мнение о том, что новая и многообещающая инициатива «Финансирование устойчивого развития» в рамках этой подпрограммы будет способствовать приданию ей более всеобъемлющего и транспарентного характера.

Выводы и рекомендации

208. С учетом нехватки времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии рассмотреть план по программе 7 «Экономические и социальные вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам».

Программа 8 Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства

209. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/74/6 (Sect. 10)).

210. Заместитель Генерального секретаря и Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам представил программу и вместе с другим представителем Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные Комитетом в ходе ее рассмотрения.

Обсуждение

211. Делегации заявили о своей поддержке и высокой оценке работы, проводимой Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, оказываемого ею содействия наименее развитым

странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, в том числе в участии этих стран в устойчивом развитии и внесении ими вклада в него, и проводимой Канцелярией информационно-пропагандистской деятельности в целях обеспечения комплексного и последовательного консультирования по вопросам политики и поддержки в принятии нормативно-правовых мер и наращивании технического потенциала со стороны системы Организации Объединенных Наций и соответствующих заинтересованных сторон в интересах этих групп стран. Одна из делегаций отметила важность выполнения Канцелярией своего мандата по координации осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), контролю за их осуществлением, мобилизации ресурсов и проведению соответствующей агитационной работы. Были отмечены широкая повестка дня и амбициозные цели Канцелярии, а именно оказание помощи 91 наиболее уязвимой стране мира и активная защита интересов более 1,1 миллиарда человек, проживающих в этой 91 стране. Одна из делегаций особо отметила, что 33 из 48 наименее развитых стран, 16 из 32 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и 7 из 38 малых островных развивающихся государств находятся в Африке и что в Африке насчитывается более 20 стран транзита, которые также извлекают пользу из эффективного осуществления Венской программы действий. Одна из делегаций с удовлетворением отметила, что запланированные результаты, указанные в бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, были достигнуты во всех трех категориях наиболее уязвимых стран. Еще одна делегация заявила о своей поддержке мероприятий по развитию сотрудничества и улучшению координации действий между Канцелярией и страновыми группами Организации Объединенных Наций и укрепленной системой координаторов-резидентов.

212. Делегации отметили, что предлагаемый бюджет по программам на 2021 год был подготовлен до начала пандемии COVID-19, и заинтересовались воздействием пандемии на работу Канцелярии, извлеченными на данный момент уроками и помощью, оказанной 91 наиболее уязвимой стране. Делегации заинтересовались, как пандемия COVID-19 будет учтена в программах и подпрограммах. Другая делегация рекомендовала обновить программу в целом, чтобы отразить важную работу, которую Канцелярия предпримет в 2021 году. Одна из делегаций выразила глубокую признательность за поддержку, оказанную государствам-членам, особо отметив инициативу Высокого представителя, обратившегося в начале пандемии COVID-19 к уязвимым странам для поиска решения проблем, с которыми они сталкиваются. В качестве примера эта делегация отметила обращение к странам транзита за разрешениями на транзит товаров через их территорию.

213. Что касается подпрограммы 1 «Наименее развитые страны», то делегации заинтересовались, как пандемия COVID-19 влияет на процесс подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и как перенос Конференции с марта 2021 года на декабрь 2021 года или январь 2022 года и более позднее начало ее подготовительного процесса отразится на запланированных результатах подпрограммы. Одна из делегаций просила пояснить, как при разработке новой программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2021–2030 годов, которая будет принята на этой Конференции, учитываются проблемы, связанные с «новой реальностью».

214. В связи со Стамбульской программой действий и целью 7 в области устойчивого развития (обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и

современным источникам энергии) одна из делегаций поинтересовалась, каким образом в запланированных результатах будет отражен прогресс в экологизации экономики и реализации амбициозных стратегий энергетического перехода. Эта делегация поинтересовалась также, каким образом Канцелярия будет использовать свои отношения с Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи для решения задачи, указанной в пункте 10.25 плана по программе, а именно для разработки в соответствии со своим мандатом эффективных и устойчивых подходов в целях более полного и продуктивного вовлечения различных пророчих заинтересованных сторон, в том числе молодежи.

215. Что касается подпрограммы 2 «Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю», то одна из делегаций высоко оценила усилия Канцелярии, в том числе ее широкую аналитическую работу, связанную с Венской программой действий и Соглашением об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации, рекомендации по вопросам политики, различные программы наращивания потенциала и информационно-пропагандистскую деятельность в целях расширения международной поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Другая делегация заявила о своей полной поддержке результатов, касающихся скоростного сообщения между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и другими странами и увеличения объема транзитных перевозок в целях содействия повышению торгового потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В этой связи делегация высказала мнение о том, что развитие транзитных перевозок и транспортных коридоров и упрощение процедур торговли имеют особое значение для преодоления последствий пандемии. Еще одна делегация высоко оценила работу подпрограммы в том, что касается совершенствования политики и наращивания потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях улучшения транспортного сообщения между ними и другими странами, снижения их операционных издержек в сфере торговли, расширения регионального сотрудничества и увеличения объема региональной и глобальной торговли этих стран для активизации структурных преобразований в этих странах в интересах устойчивого развития. С большой признательностью было отмечено, что Канцелярия проведет большую работу по обеспечению синергического эффекта и согласованности в рамках осуществления и мониторинга Венской программы на национальном, региональном и международном уровнях и что эта важная работа теперь включена в бюджет по программам. Ссылаясь на пункт 10.32 плана по программам, одна из делегаций поинтересовалась, по каким соображениям в описании одной инициативы было упомянуто название компании, тогда как в описании других инициатив названия компаний не упоминаются.

216. Что касается подпрограммы 3 «Малые островные развивающиеся государства», то одна из делегаций подчеркнула важность обеспечения того, чтобы развитие малых островных развивающихся государств осуществлялось в соответствии с Программой «Путь Самоа» и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и чтобы в контексте кризиса, вызванного COVID-19, мандаты, которые вытекают из документов по вопросам, касающимся малых островных развивающихся государств, выполнялись согласно плану. Она также заявила о жизненной необходимости повышения устойчивости к изменению климата, решения финансовых проблем, налаживания транспортного сообщения, поощрения здорового образа жизни и содействия социальному развитию. В этой связи, высказываясь в поддержку подпрограммы, та же делегация подчеркнула, что государства-члены, система развития Организации Объединенных Наций и другие соответствующие заинтересованные стороны должны выполнять обязательства в соответствии с действующими рамочными программами и оказывать надлежащую поддержку. Был задан вопрос о том, о чем конкретно

идет речь в пункте 13 таблицы 10.11 «Оказание малым островным развивающимся государствам международной поддержки в достижении целей в области устойчивого развития и реализации Программы «Путь Самоа» (в печатной и электронной формах)» и какие два результата в рамках указанного показателя запланированы на 2021 год.

217. Что касается льготного финансирования малых островных развивающихся государств, то одна из делегаций подчеркнула, что в соответствии с Сендайской рамочной программой по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 годы первоочередное внимание следует уделять также инвестициям в профилактические меры по смягчению последствий стихийных бедствий и восстановлению по принципу «лучше, чем было», и просила разъяснить, включены ли эти концепции в сферу льготного финансирования, которое рассматривалось в контексте выполнения программы в 2019 году (пп. 10.46–10.49).

Выводы и рекомендации

218. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам активизировать сотрудничество с Канцелярией посланника Генерального секретаря по делам молодежи в целях содействия вовлечению молодежи в межправительственные переговоры и официальные процессы Организации Объединенных Наций, ее участию и вкладу в них.

219. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам сосредоточить свою деятельность по оказанию поддержки этим группам стран на том, чтобы обеспечить им возможности преодолеть последствия пандемии COVID-19 и добиться существенного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, путем устойчивого экономического и социального восстановления, в ходе которого никто не будет забыт.

220. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить запланированные на 2021 год результаты и мероприятия, в том числе ускоренное налаживание сообщения между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю (результат, перенесенный с 2020 года), и активизацию транзитных перевозок в целях содействия увеличению торгового потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (новый результат).

221. Комитет рекомендовал также Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить в запланированные на 2021 год мероприятия по программе 8 обсуждение уроков, извлеченных из прошлых и нынешних эпидемий и пандемий, и вариантов повышения в будущем готовности к эпидемиям и пандемиям, включая поддержание торговли товарами первой необходимости.

222. Комитет рекомендовал далее Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря обеспечить, чтобы в порядке выполнения поставленных в программе задач по оказанию государствам-членам помощи в реализации целей в области устойчивого развития продолжалось, с соблюдением установленных процедур, укрепление потенциала соответствующих подпрограмм согласно их мандатам и в соответствии с Повесткой дня на

период до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

223. Комитет приветствовал взаимодействие коммерческих организаций с системой Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда это уместно, но отметил, что неуместно выборочно указывать в планах по программам вклад отдельных коммерческих организаций или их национальную принадлежность.

224. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:

Общая направленность

Стратегия и внешние факторы на 2021 год

Включить новый пункт 10.4 следующего содержания:

Уже наблюдающиеся последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, а также ее последствия, ожидаемые в течение всего 2021 года, по всей вероятности, усилят проблемы в области устойчивого развития, с которыми эта группа стран уже сталкивается. Их возможности будут еще более ограничены, что серьезно подорвет их способность осуществлять свои конкретные программы действий, наряду с Повесткой дня на период до 2030 года и сформулированными в ней целями в области устойчивого развития, Парижским соглашением и Повесткой дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», и последующие действия в связи с ними, а также усилия по искоренению крайней нищеты, обеспечению экологической устойчивости и достижению высоких и устойчивых темпов экономического роста.

Включить новый пункт 10.7 следующего содержания:

Поэтому, для того чтобы оправиться от последствий пандемии COVID-19 и в то же время продолжать осуществлять свои конкретные программы действий и решения по итогам промежуточных обзоров этих программ действий, наряду с Повесткой дня на период до 2030 года и сформулированными в ней целями в области устойчивого развития, Парижским соглашением и другими глобальными рамочными документами, и принимать последующие действия в связи с ними, этим группам стран потребуется активизированная поддержка со стороны всего международного сообщества.

В пункте 10.7 b) заменить «будут продолжать принимать» на «активизируют».

Включить новый пункт 10.7 c) следующего содержания:

Пандемия COVID-19 представляет риск усиления структурной уязвимости и проблем, с которыми сталкиваются эти группы стран, находящихся в особой ситуации, что грозит утратой многих достижений в области развития. Системе Организации Объединенных Наций и международному сообществу нужно рассмотреть вопрос об усилении поддержки этих групп стран и уделении им особого внимания для того,

чтобы помочь им в осуществлении их конкретных программ действий в синергии с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

Подпрограмма 2

Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

Стратегия

Пункт 10.30

После слов «в целях улучшения транспортного сообщения между ними и другими странами» вставить слова «в интересах поддержки устойчивого развития».

Заменить слова «и увеличения объема их региональной и глобальной торговли» словами «увеличения объема их региональной и глобальной торговли и укрепления институтов, а также мер социальной защиты и охраны окружающей среды».

После слов «совещаниями их группы» заменить слова «и организацию» словами «, в соответствии с Венской программой действий, Повесткой дня на период до 2030 года, Повесткой дня на период до 2063 года и Парижским соглашением. Это будет осуществляться посредством организации».

В первом предложении заменить слова «таким как» словами «включая, в частности,».

В конце первого предложения добавить слова «, в соответствии с приоритетами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю».

В пункте 10.32 заменить слова «при содействии китайской компании Sinosteel» словами «при содействии крупной китайской металлургической компании».

В пункте 10.47 между словами «доступа к» и «льготному финансированию» вставить слова «существующим и новым механизмам [льготного финансирования]».

В пункте 10.49 после последнего предложения добавить слова «, а также необходимости уменьшения опасности бедствий и восстановления по принципу “лучше, чем было”».

Программа 9

Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки

225. В ходе своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 9 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию об исполнении программ за 2019 год (A/75/6 (Sect. 11)).

226. Заместитель Генерального секретаря и Специальный советник Генерального секретаря по Африке внесла программу на рассмотрение и вместе с другими представителями ответила на вопросы, заданные в ходе ее обсуждения Комитетом.

Обсуждение

227. Была дана высокая оценка работе, проделанной Канцелярией Специального советника по Африке. Была поддержана идея о необходимости последовательного согласования усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в Африке, с приоритетами африканских государств-членов (см. п. 11.2). Было признано, что Канцелярия Специального советника по Африке играет исключительно важную и главную роль в увязке целей Организации Объединенных Наций с целями африканских государств, в том числе в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». Были запрошены разъяснения относительно того, привели ли усилия, предпринимаемые учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, к надлежащему взаимодействию и эффективной координации с агентством планирования Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), а также относительно того, окажет ли создание Агентства Африканского союза по вопросам развития позитивное воздействие и предоставит ли оно возможность для того, чтобы удвоить усилия по укреплению связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области развития. Была запрошена дополнительная информация об усилиях в рамках сотрудничества между Канцелярией Специального советника и другими структурами Организации Объединенных Наций, включая Центр международной торговли, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата. Одна делегация отметила, что Повестка дня на период до 2063 года является неотъемлемой частью усилий по оказанию поддержки правительствам в области правосудия и верховенства права, и с удовлетворением отметила усилия, предпринимаемые в этих областях, в том числе в партнерстве с Комиссией Африканского союза. Хотя одна из делегаций высоко оценила усилия Канцелярии по согласованию целей Организации Объединенных Наций с целями Африканского союза, например путем проведения параллельного мероприятия по теме Африканского союза в этом году на основе результатов «Серии диалогов по вопросам Африки», прошедшей в 2019 году в ходе седьмой Токийской международной конференции по развитию Африки и способствовавшей более упорядоченной и эффективной координации, другая делегация отметила, что в своей работе Канцелярия должна и далее руководствоваться своим мандатом.

228. Одна делегация с удовлетворением отметила твердое намерение Канцелярии, Экономической комиссии для Африки и Департамента глобальных коммуникаций осуществлять программу на основе тесного сотрудничества с Комиссией Африканского союза, Агентством по вопросам развития Африканского союза-НЕПАД и африканскими региональными экономическими сообществами. Была особо отмечена важность коммуникации для обеспечения того, чтобы концепция развития для этого континента была широко доступна для всей Африки, и была запрошена дополнительная информация о том, какие меры еще можно принять для того, чтобы сделать повестку дня в области коммуникации еще более амбициозной в пределах имеющихся ресурсов.

229. Некоторые делегации вновь выразили обеспокоенность, о которой уже упоминалось в ходе пятьдесят девятой сессии Комитета, в связи с тем, что в программе сделан упор на взаимосвязь между миром и безопасностью, экономическим и социальным развитием, правами человека и гуманитарной помощью (см. предисловие и п. 11.1), а не на конкретные действия в поддержку Агентства по вопросам развития Африканского союза-НЕПАД, направленным на содействие достижению ощутимых результатов в области социально-экономического

развития Африки, а также мобилизации финансовой помощи, получаемой от доноров, для осуществления инфраструктурных проектов, поощрения инвестиций и обмена технологиями. Было отмечено, что такое изменение приоритетов не было санкционировано государствами-членами и не является оправданным. По вопросу о том, что «концепция «Африка, какой мы хотим ее видеть» представляет собой новый подход, согласно которому особое внимание уделяется взаимосвязи между миром, безопасностью, экономическим и социальным развитием, правами человека и гуманитарной помощью», были запрошены разъяснения относительно того, в какой части Повестки дня на период до 2063 года представлен этот новый подход и почему из семи целей, содержащихся в Повестке дня на период до 2063 года, в программе сделан упор на цель 3, касающуюся благого управления, демократии, уважения прав человека, справедливости и верховенства права в Африке, и частично на цель 4, касающуюся мира и безопасности в Африке.

230. Были запрошены разъяснения относительно того, каким образом будет продолжаться работа, касающаяся взаимосвязи между устойчивым развитием, правами человека и миром и безопасностью в Африке в контексте генерального плана действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году, как указано в подпрограмме 1 «Координация глобальной информационно-пропагандистской деятельности и поддержки в связи с Новым партнерством в интересах развития Африки» (см. п. 11.28), а также относительно причин, по которым в эту программу не были включены другие флагманские программы Африканского союза, такие как создание единой высокоскоростной железнодорожной сети, создание панафриканского виртуального и электронного университета, разработка стратегии управления товарно-сырьевыми ресурсами и строительство гидроэлектростанции «Гранд Инга». Было также отмечено, что, хотя подпрограмма 2 «Региональная координация и поддержка Нового партнерства в интересах развития Африки» должна была быть посвящена региональной координации деятельности с НЕПАД и его поддержке и в прошлом принесла результаты в том, что касается содействия осуществлению Программы развития инфраструктуры в Африке и созданию Африканской континентальной зоны свободной торговли, в настоящее время основное внимание в данной подпрограмме уделяется взаимосвязи между компонентами развития, мира и безопасности и прав человека, известной как «взаимосвязь трех компонентов». Кроме того, было отмечено, что подпрограмма 2 нацелена на то, чтобы обеспечить всесторонний учет несогласованной концепции взаимосвязи трех компонентов на основе «дорожных карт» в политике и стратегиях органов Африканского союза и на национальном уровне. Что касается показателей для оценки работы по всестороннему учету взаимосвязи трех компонентов в 2020 году (см. таблицу 11.6), то одна из делегаций напомнила о том, что в 2019 году не было достигнуто консенсуса, поскольку ни Комитет, ни Генеральная Ассамблея не утвердили описательную часть программы. В отношении «принятия «дорожной карты» для всестороннего учета взаимосвязей между тремя компонентами в Повестке дня на период до 2030 года» (см. таблицу 11.6) было отмечено, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой рамочную основу для компонента устойчивого развития и что включение взаимосвязи трех компонентов в эту рамочную программу вызывает беспокойство.

231. Одна делегация указала, что она осознает важность поддержки прав человека или содействия достижению мира и безопасности и принимает в расчет преимущества обеспечения более тесной увязки между программами социально-экономического развития Африки и ее повесткой дня в области мира и безопасности; эти усилия должны осуществляться под руководством

специализированных органов Организации Объединенных Наций и не должны отодвигать на второй план основной аспект развития НЕПАД, поддержка которого является главной задачей Канцелярии. Несмотря на то, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/300, озаглавленной «Укрепление системы Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований», призвала обеспечить согласованный подход к поддержке Африки Организацией Объединенных Наций, было высказано замечание о том, что внимание следует уделять не только взаимосвязи, упоминаемой в программе, и что не следует объединять три основных компонента деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи формулировка в пункте 11.1 была сочтена вводящей в заблуждение. Было отмечено, что ежегодная резолюция Ассамблеи о НЕПАД не упоминается в общих директивных мандатах программы, хотя она и отражена в подпрограммах. Одна из делегаций поставила под сомнение практическую пользу изменений методов работы, обусловленных концепцией «взаимосвязи», в то время как некоторые делегации подчеркнули, что концепция взаимосвязи трех компонентов не определена ни в одном межправительственном мандате и поэтому понятна не всем. По мнению одной из делегаций, поддержать эту программу в ее нынешнем виде не представляется возможным.

232. Что касается общей направленности программы, то было сочтено, что описание стратегии и внешних факторов на 2021 год носит слишком общий характер и снижает эффективность данного предложения (см. п. 11.3). Кроме того, было высказано мнение о том, что контроль за выполнением обязательств и деятельностью правительств африканских стран и их международных партнеров, о котором говорится в программе, не соотносится с мандатами, изложенными в резолюции 66/293 Генеральной Ассамблеи (см. п. 11.5). По вопросу об общей в рамках данной подпрограммы деятельности, предусмотренной на период 2019–2021 годов, были запрошены разъяснения относительно причин, по которым в качестве предусмотренной деятельности было представлено основное обслуживание заседаний Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, Комитета по программе и координации и Пятого комитета (см. таблицу 11.1). Одна из делегаций поинтересовалась, оказывает ли Канцелярия Специального советника по Африке поддержку в таких областях, как развитие, благое управление, права человека и гуманитарная помощь, и что можно сделать для обеспечения того, чтобы повестка дня в области коммуникации играла более заметную роль.

233. Было отмечено, что, хотя были предприняты заслуживающие внимания усилия для того, чтобы избежать использования в некоторых частях программы несогласованной терминологии, все еще необходимо внести некоторые исправления, в том числе в пункты 11.4 и 11.10. В частности, была высказана просьба разъяснить смысл фразы «сохранение гуманитарного пространства» (см. п. 11.25).

234. Была запрошена дополнительная информация об итогах внутреннего обзора деятельности Канцелярии и его последствиях для работы Канцелярии, а также о будущем плане работы по налаживанию глобальных партнерских связей в целях сокращения масштабов нищеты и экономического развития в Африке. Одна из делегаций отметила, что междепартаментская целевая группа по африканским вопросам могла бы содействовать активным усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций в поддержку устойчивого развития Африканского континента.

235. Были запрошены разъяснения относительно того, каким образом Агентство Африканского союза по вопросам развития-НЕПАД скорректирует свою роль в деле профилактики инфекционных заболеваний, наблюдения и

реагирования на них с учетом создания африканских центров по контролю над заболеваниями и их профилактике. Было высказано мнение о том, что основное внимание в рамках предпринимаемых в настоящее время усилий следует и далее уделять наращиванию потенциала африканских специалистов и, в конечном счете, обеспечению финансовой и технической самостоятельности.

236. Что касается подпрограммы 1 «Координация глобальной информационно-пропагандистской деятельности и поддержки в связи с Новым партнерством в интересах развития Африки», то были запрошены разъяснения относительно того, приведет ли расширение участия африканских государств-членов в работе органов Организации Объединенных Наций и тесная увязка межправительственных дискуссий с приоритетами африканских стран к увеличению числа совещаний, проводимых в африканских странах. Были также запрошены разъяснения относительно ссылки на научно-исследовательскую работу по вопросам, касающимся развития Африки, в частности о роли Канцелярии в объединении основных субъектов в целях осуществления Повестки дня на период до 2063 года (см. п. 11.21), и о том, каким образом эта научно-исследовательская работа будет проводиться на практике. Была выражена поддержка участию Канцелярии Специального советника по Африке в широко освещаемых общественных мероприятиях, включая Токийскую международную конференцию по развитию Африки (см. п. 11.22). Были запрошены разъяснения относительно того, определила ли Канцелярия приоритетные задачи проведения самооценки своей роли в качестве одного из организаторов Конференции. Были также запрошены разъяснения относительно усилий по поддержке Форума сотрудничества «Китай — Африка» и его Пекинского плана действий (2019–2021 годы) (см. п. 11.22). Были упомянуты 170 мероприятий в поддержку развития Африки, проведенных как системой Организации Объединенных Наций, так и международным сообществом, а также было особо отмечено отсутствие информации о том, какие это были мероприятия, а также о том, где, когда и совместно с кем они проводились (см. п. 11.23).

237. Была выражена поддержка приверженности Департамента глобальной коммуникации принципу многоязычия, о котором говорится в подпрограмме 3 «Деятельность по информированию и повышению осведомленности общественности в поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки».

Выводы и рекомендации

238. **Комитет высоко оценил усилия Канцелярии Специального советника по Африке, направленные на содействие слаженной и скоординированной работе системы Организации Объединенных Наций в Африке с целью обеспечить ее последовательное согласование с приоритетами африканских стран.**

239. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Канцелярию Специального советника по Африке проявлять большую готовность к сотрудничеству с системой координаторов-резидентов, с тем чтобы обеспечить применение подхода Организации Объединенных Наций «Единство действий», который объединяет все специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в осуществлении скоординированной деятельности в интересах развития Африки.**

240. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее предложить системе координаторов-резидентов рассмотреть вопрос о том, каким образом можно было бы содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и увязке достижений и результатов с целями Африки, изложенными в планах осуществления Повестки дня на**

период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», а также извлечь уроки из передового опыта в целях расширения масштабов деятельности в этой области.

241. Комитет рекомендовал далее Генеральной Ассамблее поощрять перевод отдельных статей журнала “Africa Renewal” на другие африканские и неафриканские языки на основе партнерских отношений с университетами и другими учреждениями в Африке и за ее пределами.

242. Комитет рекомендовал также Генеральной Ассамблее призвать Канцелярию проводить регулярные встречи с группой послов африканских государств и постоянных представителей африканских стран при Организации Объединенных Наций в духе консультаций по внутреннему обзору, проведенному в 2019 году, с целью изучить новые пути усиления поддержки НЕПАД со стороны Организации Объединенных Наций.

243. Комитет рекомендовал далее Генеральной Ассамблее просить Канцелярию Специального советника доводить выводы, сделанные по итогам внутренних обзоров Канцелярии, до сведения группы послов африканских государств и постоянных представителей африканских стран при Организации Объединенных Наций, в ходе их постоянных консультаций с государствами — членами Африканского союза.

244. Комитет подчеркнул важность оказания Африке поддержки в наращивании потенциала в плане профилактики заболеваний и борьбы с ними в ходе выполнения ею Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года и в этой связи рекомендовал Генеральной Ассамблее вновь подчеркнуть необходимость того, чтобы международное сообщество в срочном порядке активизировало свою поддержку, действуя в духе солидарности и сотрудничества, посредством обмена передовым опытом и оказания более широкой материально-технической, финансовой и гуманитарной помощи, с тем чтобы помочь африканским странам преодолеть последствия коронавирусной инфекции (COVID-19) и добиться независимого и устойчивого развития.

245. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы деятельность в рамках подпрограммы 2 сохраняла свою актуальность для мандата Экономической комиссии для Африки и цели оказания поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки.

246. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 9 «Поддержка Нового партнерства в интересах развития Африки со стороны Организации Объединенных Наций» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:

A. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

Пункт 11.1

В первом предложении заменить формулировку «координировании, увязке и согласовании работы Организации Объединенных Наций по вопросам взаимосвязи мира, безопасности, прав человека и развития в Африке, усиление международной поддержки,

направленной на обеспечение развития и безопасности в Африке, и содействие» на «обеспечении слаженности и комплексного подхода к оказанию поддержки Африке со стороны Организации Объединенных Наций, координации глобальной информационно-пропагандистской деятельности и подготовке связанных с Африкой докладов и материалов, в частности об оказании поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки со стороны системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Она также содействует».

Стратегия и внешние факторы на 2021 год

Пункт 11.4

Заменить формулировку «взаимосвязь между» на «связь между», формулировку «компонентами мира и безопасности, развития и прав человека» на «миром и безопасностью, развитием и правами человека» и в тексте на английском языке заменить слово “gender” на “a gender perspective”.

Пункт 11.9

Добавить «е) пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) не препятствует деятельности Канцелярии Специального советника по Африке, а также деятельности Агентства Африканского союза по развитию-НЕПАД».

Пункт 11.10

Во втором предложении заменить формулировку «правам женщин» на «реализации прав человека женщин».

В третьем предложении заменить формулировку «гендерным вопросам и вопросам расширения прав и возможностей женщин» на «вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин».

В четвертом предложении заменить формулировку «учета гендерных аспектов» на «учета гендерной проблематики» и в тексте на английском языке заменить слова “gender-disaggregated” на “sex-disaggregated”.

Мандаты директивных органов

Пункт 11.13

Резолюции Генеральной Ассамблеи

Добавить:

73/335 «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка»

Подпрограмма 1

Координация глобальной информационно-пропагандистской деятельности и поддержки в связи с Новым партнерством в интересах развития Африки

Стратегия

Пункт 11.21

В первом предложении заменить формулировку «взаимосвязи между» на «связи между».

Пункт 11.22

В третьем предложении заменить формулировку «вызванных перемещением» на «вызвавших перемещение» и поменять местами Форум сотрудничества «Китай — Африка» и Токийскую международную конференцию по развитию Африки.

Запланированные результаты на 2021 год

Результат 1: слаженное и эффективное выполнение мандата в целях обеспечения мира и развития в Африке (результат, перенесенный с 2020 года)

Пункт 11.28

В первом предложении после слов «В рамках подпрограммы будет продолжаться работа, связанная с» добавить «координацией подготовки связанных с Африкой докладов, материалов и просветительской работы и руководства этой деятельностью, а также обеспечением слаженности и комплексного подхода в оказании поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки со стороны системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества» и заменить формулировку «взаимосвязью между» на «связью между».

Подпрограмма 2

Региональная координация и поддержка Нового партнерства в интересах развития Африки

Стратегия**Пункт 11.37**

Во втором предложении заменить формулировку «обеспечение всестороннего учета вопросов» на «содействие согласованию вопросов» и добавить «в соответствующих случаях».

Запланированные результаты на 2021 год

Результат 1: осуществление совместных планов работы — совместная деятельность в интересах Африки (результат, перенесенный с 2020 года)

Пункт 11.43

В первом предложении заменить формулировку «поощряться всесторонний учет взаимосвязи трех компонентов (компоненты развития, мира и безопасности и прав человека) в ходе комплексного осуществления трех рамочных программ в контексте» на «и далее поощряться применение комплексного подхода к осуществлению», формулировку «в целях обеспечения всестороннего учета взаимосвязи трех компонентов в» на «в целях содействия применению такого комплексного подхода в» и удалить слово «комплексного» в формулировке «в целях комплексного осуществления этих двух повесток дня».

Результат 2: всесторонний учет компонентов развития, мира и безопасности и прав человека в стратегиях и политике комплексного осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (новый результат)

Заменить существующий текст на следующий:

«Результат 2: обеспечение согласованной и комплексной поддержки в деле оказания Организацией Объединенных Наций помощи в осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года».

Пункт 11.44

В пятом предложении заменить в тексте на английском языке слова “linkages among” на “linkages between”, а также заменить формулировку «связь между компонентами развития, мира и безопасности и прав человека» на «связь между развитием, миром и безопасностью и правами человека».

Пункт 11.45

В первом предложении заменить формулировку «всестороннему учету в ходе комплексного осуществления» на «обеспечению слаженности и координации в осуществлении» и удалить слова «в контексте Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года».

Во втором предложении заменить формулировку «включить компоненты развития, мира и безопасности и прав человека в политику и стратегии органов и учреждений Африканского союза в целях комплексного осуществления этих двух повесток дня» на «расширить поддержку комплексного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года».

Внутренняя задача/проблема и ее решение

Пункт 11.46

В первом предложении удалить слова «главным образом в том, что касается взаимосвязи между тремя компонентами».

В третьем предложении заменить формулировку «взаимосвязи между тремя компонентами будут учитываться при разработке» на «усиливается поддержка».

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

Пункт 11.47

Удалить слова «в отношении компонентов развития, мира и безопасности и прав человека» и заменить формулировку «“дорожной карты” по всестороннему учету этих трех компонентов в связанных с Повесткой дня на период до 2063 года и Повесткой дня на период до 2030 года политике и стратегиях» на «“дорожной карты”, которая будет содействовать применению комплексного подхода к осуществлению связанных с Повесткой дня на период до 2063 года и Повесткой дня на период до 2030 года политики и стратегий».

Предусмотренная деятельность

Таблица 11.6

Показатель для оценки работы

Столбец «2020 год»

Заменить формулировку «всестороннего учета взаимосвязи трех компонентов в политике и стратегиях» на «укрепления комплексных политики и стратегий» и удалить слово «комплексного».

Столбец «2021 год»

Заменить формулировку «всестороннего учета взаимосвязей между тремя компонентами в связанных с Повесткой дня на период до 2063 года и Повесткой дня на период до 2030 года политике и стратегиях» на «укрепления комплексных подходов к осуществлению связанных с Повесткой дня на период до 2063 года и Повесткой дня на период до 2030 года политики и стратегий».

Мандаты директивных органов

Пункт 11.48

Резолюции Генеральной Ассамблеи

Добавить:

73/335 «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка»

Предусмотренная деятельность

Таблица 11.7

В пункте 9 в рамках категории «В. Производство и передача знаний» заменить формулировку «компонентами развития, мира и безопасности и прав человека» на «развитием, миром и безопасностью и правами человека».

Программа 10

Торговля и развитие

247. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 10 «Торговля и развитие» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о ходе исполнения программы за 2019 год (A/75/6 (Sect. 12) и A/75/6 (Sect. 13)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимого секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

248. Заместитель Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и временный исполнительный директор Центра по международной торговле внесли программу на рассмотрение и ответили на вопросы, заданные в ходе ее обсуждения Комитетом.

Обсуждение

249. Делегации выразили признательность за представление программы и обновленной информации о пандемии COVID-19. Несколько делегаций высказались в поддержку предлагаемых планов по программе ЮНКТАД и Центра по

международной торговле. Одна из делегаций заявила о решительной поддержке работы ЮНКТАД, отметила спад международной торговли и развития, вызванный пандемией COVID-19, и вновь заявила о своей готовности поддержать работу по программе в будущем. Одна из делегаций приветствовала усилия ЮНКТАД по развитию инклюзивной глобальной экономики с уделением первоочередного внимания потребностям и интересам развивающихся стран, наиболее уязвимых перед пандемией, и с удовлетворением отметила, что показатели результативности программы, запланированные на 2019 год, были достигнуты.

250. В ходе обсуждений на пятьдесят девятой сессии Комитета было заявлено, что международная торговая система находится в глубоком кризисе и что пандемия COVID-19 стала новым глобальным вызовом для всего человечества. Было также отмечено, что распространение инфекции COVID-19 привело к сбоям в работе международных и национальных каналов поставок, разрыву глобальных производственно-сбытовых цепочек и возникновению дисбаланса спроса и предложения. Что касается оценки ЮНКТАД в отношении сокращения объема международной торговли на 27 процентов в период с первого квартала 2020 года по второй квартал, то одна из делегаций также отметила, что прогнозы, касающиеся ожидаемого оживления, носят неопределенный характер. Делегация подчеркнула, что из-за накопившихся торговых противоречий и введения различных ограничительных мер усилилась неопределенность в функционировании глобальной экономики как единой системы. В этой связи, с тем чтобы преодолеть кризис, было предложено предпринять коллективные усилия с целью сформировать открытую, транспарентную и инклюзивную торговую архитектуру и была особо отмечена важность отказа от практики применения односторонних ограничительных мер. Были запрошены разъяснения относительно хода подготовки к пятнадцатой сессии конференции ЮНКТАД, проводимой раз в четыре года, которая должна была состояться в 2020 году на Барбадосе, но в связи с пандемией COVID-19 была перенесена на 2021 год.

251. Были также запрошены разъяснения относительно того, как будет проводиться увязка планов по программам на 2021 год для стран, находящихся в особых обстоятельствах, и планируется ли корректировка работы по программе на 2021 год, в частности ее планов и проектов в области электронной торговли или торговли в Интернете, с потребностями ее основных бенефициаров (например, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств), которые в связи с пандемией будут нуждаться в более традиционных средствах поддержки, а не в поддержке этих платформ.

252. Отметив, что ссылка на последствия пандемии COVID-19 в документе отсутствует, поскольку планы по программе были составлены в начале 2020 года, одна из делегаций обратилась с просьбой обновить планы по программе, с тем чтобы отразить корректировки, которые пандемия COVID-19 внесет в работу ЮНКТАД в 2021 году. Другая делегация поддержала эту просьбу и сослалась на перенос пятнадцатой сессии конференции ЮНКТАД, проводимой раз в четыре года, на 2021 год в качестве примера изменений, которые необходимо будет отразить в планах по программе. Та же делегация отметила, что Секретариат уже объявил о том, что он планирует провести с государствами-членами консультации по корректировкам предлагаемых планов по программе, связанным с пандемией COVID-19, и доложить по этому вопросу в контексте отчета об исполнении бюджета. Она далее отметила, что многие изменения, связанные с COVID-19, в 2020 году уже произошли и некоторые из них, вероятно, станут более устоявшейся практикой к тому времени, когда Пятый комитет Генеральной Ассамблеи откроет основную сессию, и просила дать дополнительные разъяснения в отношении того, планирует ли Секретариат заранее предложить эти

изменения для утверждения Генеральной Ассамблеей на ее основной сессии. Было также отмечено, что значительная часть бюджета была увязана с количеством заседаний, и были запрошены разъяснения относительно того, какие шаги были предприняты для преодоления бюджетных последствий, вызванных пандемией COVID-19.

253. Отмечая актуальность пяти подпрограмм, содержащихся в плане работы ЮНКТАД, а именно «Глобализация, взаимозависимость и развитие»; «Инвестиции и предпринимательство»; «Международная торговля и сырьевые товары»; «Технологии и материально-техническое обеспечение»; и «Африка, наименее развитые страны и специальные программы», одна из делегаций попросила разъяснить, какая работа по корректировке подпрограмм проводится в контексте пандемии COVID-19.

254. Что касается участия ЮНКТАД в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, о которой говорится в пункте 12.9, то были запрошены разъяснения относительно того, какие различия и выгоды система координаторов-резидентов привносит в работу ЮНКТАД. Та же делегация поинтересовалась, каким образом ЮНКТАД планирует использовать свое сотрудничество с системой координаторов-резидентов для продвижения своей работы в 2021 году. Другая делегация попросила разъяснить, какие усилия предпринимаются для обеспечения взаимодополняемости мандата программы и более широкого мандата других органов Организации Объединенных Наций, в частности Департамента по экономическим и социальным вопросам, и для того, чтобы не допустить дублирования деятельности и задач.

255. Отметив призыв Генерального секретаря обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики, одна из делегаций попросила дать дополнительные разъяснения относительно усилий, предпринимаемых для этого в рамках всей деятельности по программе. Другая делегация присоединилась к этой просьбе и подчеркнула важность внедрения гендерного подхода.

256. Были запрошены разъяснения относительно актуальности вопросов климата для деятельности в рамках программы 10. Что касается формата предлагаемого плана по программе, то одна из делегаций поблагодарила ЮНКТАД и Центр по международной торговле за предпринятые ими усилия по широкому освещению своих мероприятий в рамках стратегии. Вместе с тем та же делегация отметила, что все еще существуют различия между нынешним форматом и ранее обсуждавшимся форматом, а это вновь возвращает нас к необходимости предоставить несколько конкретных результатов, с тем чтобы дать государствам-членам самое полное представление о проводимых мероприятиях. Делегация выразила озабоченность в связи с тем, что наглядные результаты в нынешнем формате не всегда служат ориентиром для мероприятий, запланированных на 2021 год. Та же делегация отметила исключение слов «технологический» и «индустриализация» из формулировки цели подпрограммы 2 «Инвестиции и предпринимательство» и слова «наука» из формулировки цели подпрограммы 4 «Технологии и материально-техническое обеспечение» по сравнению с утвержденным планом по программе на двухгодичный период 2018–2019 годов и попросила разъяснить, почему эти слова были опущены. Делегация также обратила внимание и на другие изменения, отмеченные в формулировках и других аспектах программы, подчеркнула, что согласование терминов является деликатным процессом, и вновь заявила о важности того, чтобы государства-члены, прежде чем приступать к какому-либо дальнейшему рассмотрению, четко понимали причины таких изменений.

257. Что касается подпрограммы 1 «Глобализация, взаимозависимость и развитие», то одна из делегаций отметила включение вопросов задолженности и

выразила признательность за то внимание, которое уделяется оказанию технической помощи по вопросам задолженности и поиску долгосрочного решения этой проблемы для развивающихся стран.

258. Что касается подпрограммы 3 «Международная торговля и сырьевые товары», то одна из делегаций отметила, что в составе результата 2 упоминается «оказание поддержки малым островным развивающимся государствам и прибрежным развивающимся странам в получении экономических выгод от неистощительного использования морских ресурсов» посредством проведения исследований, предоставления информации и данных о рыбном промысле, ценах на рыбу и субсидиях в поддержку разработки и дальнейшей адаптации национальной политики и стратегий. Делегация отметила ведущиеся в настоящее время в рамках Всемирной торговой организации переговоры по вопросу о рыбопромышленных субсидиях и подчеркнула актуальность этого аспекта подпрограммы, а также обратила особое внимание на то, что для государств-членов важно иметь доступ к международным данным о субсидиях, которые они могли бы использовать в ходе переговоров. Другая делегация высоко оценила работу, проводимую ЮНКТАД в поддержку перехода женщин, занятых в неформальной трансграничной торговле, к формальной торговле в Африке. Та же делегация в контексте рассмотрения воздействия пандемии COVID-19 подчеркнула, что было бы желательно распространить действие этой программы, помимо Замбии, Малави и Объединенной Республики Танзании, и на остальные страны Африки.

259. В отношении подпрограммы 6 «Оперативные аспекты поощрения торговли и развития экспорта» одна из делегаций запросила информацию об учреждении по финансированию развития и частных инвесторах, с которыми Центр по международной торговле работал над осуществлением своей программы по вопросам торговли и инвестиций Юг — Юг в Восточной Африке. Другая делегация отметила ссылку на резолюцию 74/201 Генеральной Ассамблеи и предложила заменить слово «страны» словами «развивающиеся страны», с тем чтобы лучше отразить смысл этой резолюции. Делегация также подчеркнула важную роль микро-, малых и средних предприятий и отметила, что в декабре 2017 года в Аргентине началась реализация инициативы “SheTrades” («Женщины в торговле»). Одна из делегаций выразила одобрение деятельности Центра по международной торговле в поддержку малых и средних предприятий, которая ориентирована на содействие достижению целей в области устойчивого развития. Другая делегация выразила признательность Центру за его работу с наименее развитыми странами, особенно в Африке.

Выводы и рекомендации

260. **Комитет отметил усилия ЮНКТАД по поощрению глобализации, в большей степени ориентированной на развитие, и по достижению цели создания более эффективных, открытых и устойчивых глобальных экономических условий.**

261. **Комитет отметил усилия Центра по международной торговле, направленные на повышение международной конкурентоспособности микро-, малых и средних предприятий в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и странах с переходной экономикой, для обеспечения всеохватного и устойчивого роста и развития посредством торговли.**

262. **Комитет отметил также предпринимаемые усилия по оценке программ и самооценке ЮНКТАД и Центра по международной торговле и предложил Генеральной Ассамблее рекомендовать продолжение такой деятельности по оценке с целью обеспечить эффективное и результативное осуществление их мандатов, а также проведение оценок, с тем чтобы ЮНКТАД**

продолжала успешно осуществлять согласованные инициативы в области управления и реформ.

263. Комитет подчеркнул важность того, чтобы ЮНКТАД и Центр по международной торговле продолжали свои усилия по всестороннему учету проблем обеспечения равных возможностей для женщин и девочек в своих исследовательских и аналитических материалах.

264. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 10 «Торговля и развитие» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Программа 11 Окружающая среда

265. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 11 «Окружающая среда» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы в 2019 году (A/75/6 (Sect. 14)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

266. Помощник Генерального секретаря и глава Нью-Йоркского отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) внес программу на рассмотрение и вместе с другими представителями Секретариата ответил на вопросы, заданные в ходе ее обсуждения Комитетом.

Ход обсуждения

267. Делегации высказались в поддержку предлагаемого плана по программе и программы работы ЮНЕП. Одна из делегаций подчеркнула, что план хорошо подготовлен и включает важные направления деятельности. Другая делегация заявила о своей неизменной поддержке важнейшей роли, которую играет ЮНЕП в решении глобальных экологических проблем.

268. Несколько делегаций выразили обеспокоенность в связи с использованием не согласованных на межправительственном уровне терминов и формулировок. Одна делегация отметила, что необходимо будет немного отредактировать некоторые пункты, с тем чтобы отразить в них согласованную на межправительственном уровне и общепринятую терминологию, в частности пункты 14.18 («низкоуглеродные технологии»), 14.21 («низкоуглеродное энергоснабжение» и «низкоуглеродная практика»), 14.22 («низкоуглеродные энергосистемы»), 14.66 («уязвимые группы»), 14.72 («низкоуглеродные виды передвижения») и 14.97 («дезагрегированные по признаку пола данные»). В этой связи эта делегация предложила заменить формулировки «низкоуглеродный», «уязвимые группы» и «дезагрегированные по признаку пола данные» на следующие формулировки: «с низким уровнем выбросов», «люди или лица, находящиеся в уязвимом положении» и, соответственно, «данные с разбивкой по признаку пола».

269. Ряд делегаций высказали оговорки в отношении употребления по всему тексту доклада понятия «зеленый». Одна из делегаций отметила, что используемый в докладе термин ««зеленая» экономика» не согласован на межправительственном уровне. Она напомнила о том, что в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию государства-члены договорились о том, что формулировку ««зеленая» экономика» нельзя использовать изолированно, а скорее следует использовать формулировку «экологизация экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты». Эта

делегация отметила также, что в пункте 14.6 используется формулировка «инклюзивная «зеленая» экономика», и предложила заменить ее согласованным термином. Та же делегация выразила обеспокоенность в связи с тем, что широкое использование термина «зеленый» в различных сочетаниях, включая ««зеленые» инвестиции», ««зеленые» рабочие места», ««зеленые» модели занятости», ««зеленые» стратегии», ««зеленые» совещания» и ««зеленые» доли рынка», представляет собой расширение значения этого понятия, что не было согласовано государствами-членами. Другая делегация отметила, что, концепция «зеленой» экономики была представлена в контексте итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и с тех пор фигурирует в ряде директивных документов Организации Объединенных Наций, однако для многих государств-членов она по-прежнему остается концепцией, не имеющей ясности и определения. Были заданы дополнительные вопросы о том, почему слово «зеленый» используется в подавляющем большинстве случаев в качестве критерия для описания многих аспектов программы, которые в противном случае можно было бы описать с помощью терминов, которые были согласованы и в большей степени основываются на практических соображениях государств-членов, в частности таких терминов, как «устойчивый», «экологичный» или «жизнестойкий». Та же делегация выразила обеспокоенность в связи с использованием сочетания ««зеленое» развитие» и заявила о том, что ранее в контексте программы 11 «Окружающая среда» такой термин не употреблялся. Было особо отмечено, что понятие ««зеленое» развитие» не может заменить собой согласованную концепцию устойчивого развития.

270. Одна из делегаций отметила, что в таблицу 14.1, касающуюся предусмотренной межсекторальной деятельности, включена информация о конференциях и публикациях, однако отсутствует информация о предусмотренных подпрограммами проектах. Делегация выразила мнение о том, что в целом все подпрограммы предполагают реализацию проектов, и предложила включить в таблицу 14.1 информацию о предусмотренной деятельности, связанной с осуществлением проектов.

271. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу того, что большинство представленных в докладе показателей носят общий характер и не отражают суть проводимой ЮНЕП работы на местах. Было предложено разбить показатели для оценки работы на поддающиеся количественной оценке вспомогательные показатели, чтобы можно было лучше отслеживать прогресс и достижения Программы относительно ее плана по программе, как, например, вспомогательные показатели, используемые в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

272. Одна делегация выразила обеспокоенность в связи с тем, что Программой не охвачен в достаточной степени вопрос водных ресурсов, особенно с учетом того, что в 2021 году в Нью-Йорке планируется провести однодневное заседание высокого уровня по водным ресурсам.

273. Одна из делегаций отметила, что в ходе недели высокого уровня семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь мобилизовал всемирную коалицию по борьбе с изменением климата и было обещано мобилизовать ресурсы, необходимые для обеспечения экологического перехода. Эта делегация просила Программу провести оценку этой инициативы, реализация которой началась год назад.

274. Был задан вопрос о сотрудничестве ЮНЕП с региональными и субрегиональными специализированными организациями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды, особенно с Программой сохранения и рационального использования лесных экосистем в Центральной Африке. Другая делегация

запросила дополнительную информацию об усилиях ЮНЕП по расширению сотрудничества со своими партнерами из частного и государственного секторов в осуществлении важной деятельности по борьбе с изменением климата.

275. Одна из делегаций подчеркнула важную роль надзорных органов Организации Объединенных Наций и с удовлетворением отметила, что ЮНЕП приняла во внимание рекомендации Управления служб внутреннего надзора. Делегация просила уточнить процентную долю принятых к рассмотрению рекомендаций надзорных органов и поинтересовалась, какие меры приняла ЮНЕП в связи с ревизией ее процесса найма сотрудников.

276. Одна из делегаций отметила, что пандемия COVID-19 угрожает глубоким экономическим спадом и серьезными социальными проблемами во многих странах, и выразила мнение о том, что все больше растет необходимость поддерживать программы и инициативы, направленные на обеспечение устойчивого развития. Эта делегация отметила также, что странам необходимо осуществлять основанные на научных данных стратегии восстановления, которые способствуют использованию чистых и возобновляемых источников энергии, сохранению биоразнообразия и охране океанов. Она подчеркнула также, что важно приложить все усилия для обеспечения того, чтобы политика и стратегии, направленные на регулирование кризиса, вызванного пандемией COVID-19, не имели негативных последствий для процесса устойчивого развития. Было подчеркнуто, что регион Латинской Америки и Карибского бассейна имеет особые экологические потребности, которые отличаются от потребностей других регионов и развивающихся стран, и был задан вопрос о том, была ли разработана специальная стратегия для удовлетворения потребностей этих стран, которые в условиях пандемии COVID-19 стали еще более подвержены воздействию изменения климата. Другая делегация отметила положительное воздействие пандемии COVID-19 на окружающую среду и поинтересовалась, как ЮНЕП планирует эффективно использовать эти положительные последствия. Та же делегация, сославшись на опыт прошлых подобных событий, просила разъяснить, какие меры примет ЮНЕП для обеспечения того, чтобы период после пандемии COVID-19 не сопровождался более тяжелыми последствиями для окружающей среды, чем период до пандемии.

277. Что касается пункта 14.18, относящегося к подпрограмме 1 «Изменение климата», то одна из делегаций отметила, что в нем говорится о сотрудничестве с частным сектором, которое, как ожидается, будет способствовать «значительному сокращению выбросов парниковых газов, расширению доступа к энергоресурсам и повышению эффективности энергопотребления», и поинтересовалась, рассматривает ли это ЮНЕП в качестве вклада в достижение цели 7 в области устойчивого развития, касающейся недорогих и экологически чистых источников энергии, в дополнение к цели 13 в области устойчивого развития, касающейся борьбы с изменением климата, и цели 17 в области устойчивого развития, касающейся партнерства в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Другая делегация, сославшись на рисунок 14.П, в котором приведен показатель для оценки работы, а именно количество стран, принявших или осуществляющих планы для обеспечения развития с низким уровнем выбросов, поинтересовалась, почему не упоминается определяемый на национальном уровне вклад. Другая делегация отметила, что транспортный сектор является одной из приоритетных областей подпрограммы 1, и предложила добавить в перечень мандатов директивных органов резолюцию 74/225 Генеральной Ассамблеи об обеспечении доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. Та же делегация подчеркнула далее, что в пунктах 8, 10 и 28 этой резолюции содержатся конкретные оперативные ссылки на транспортный сектор и поэтому резолюция может быть полезна с

точки зрения содействия развитию с более низким уровнем выбросов. Одна из делегаций поинтересовалась усилиями и планами ЮНЕП на будущее, касающимися поощрения государств-членов к дальнейшему выполнению положений Парижского соглашения. Она запросила дополнительную информацию о работе, которую ЮНЕП уже провела и которую она будет проводить в будущем с целью побудить развитые страны выполнять свое обязательство по оказанию развивающимся странам поддержки в решении климатических проблем.

278. Что касается подпрограммы 2 «Устойчивость к бедствиям и конфликтам», то одна из делегаций поинтересовалась, как система координаторов-резидентов способствует повышению эффективности вспомогательных услуг ЮНЕП и можно ли отметить конкретные регионы или направления деятельности, в которых улучшения наблюдаются в большей степени. Кроме того, была высказана просьба представить информацию о том, поддается ли такое улучшение количественной оценке и может ли оно в этой связи использоваться в качестве показателя для оценки работы. Другая делегация со ссылкой на приведенную на рисунке 14.IV информацию о числе стран, подготовивших отчеты о состоянии окружающей среды, поинтересовалась, достаточно ли масштабным является установленный на 2021 год целевой показатель в четыре страны. В отношении пункта 14.32 другая делегация отметила, что задача укрепления способности стран оперативно принимать меры реагирования в связи с конфликтами не предусмотрена мандатом ЮНЕП (в отличие от ситуации с бедствиями), и предложила исключить формулировку «и конфликты».

279. Одна из делегаций отметила, что основное внимание в контексте подпрограммы 3 «Здоровые и продуктивные экосистемы» уделяется экосистемам, в том числе экосистемам суши, и предложила включить в перечень мандатов директивных органов по этой подпрограмме стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы (резолюция 2017/4 Экономического и Социального Совета, приложение I, и резолюция 71/285 Генеральной Ассамблеи), разработанный в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам. Другая делегация выразила обеспокоенность в связи с использованием в таблице 14.6 термина «природоохранные решения» и предложила заменить его термином «экосистемный подход». Та же делегация со ссылкой на пункт 14.46, в котором говорится о том, что обязательства по сокращению использования изделий из пластмассы приняли правительства 63 стран, просила разъяснить, почему данные, приведенные на рисунке 14.VII, относящемся к той же подпрограмме, указывают на то, что по состоянию на 2019 год обязательства по сокращению масштабов загрязнения морской среды взяли на себя правительства 50 стран. Эта делегация просила разъяснить также, как рассчитывались цифры, касающиеся запланированных результатов и показателей для оценки работы за предыдущие годы.

280. Что касается пункта 14.59, относящегося к подпрограмме 4 «Регулирование природопользования», то одна из делегаций сослалась на формулировку, согласно которой в рамках этой подпрограммы будет «продолжено инвестирование в разработку и распространение пакетов знаний, организацию учебных мероприятий и оказание технической помощи» с использованием «новаторских инструментов и инициатив», таких как процессы в рамках Всемирного пакта о защите окружающей среды. Эта делегация отметила, что необходимость упоминать этот процесс в контексте подпрограммы 4 отпала, поскольку первоначальный мандат, изложенный в резолюции 72/277 Генеральной Ассамблеи, был выполнен. Та же делегация подчеркнула, что вся соответствующая деятельность должна финансироваться за счет добровольных взносов, то есть средства из регулярного бюджета ЮНЕП не должны использоваться для финансирования деятельности в рамках этого процесса.

281. Одна из делегаций отметила, что в таблице 14.7, относящейся к подпрограмме 4, приведены показатели для оценки работы за период 2015–2019 годов, и просила разъяснить, почему в нее не включены соответствующие показатели на 2020 и 2021 годы. Что касается пункта 14.66, то другая делегация приняла к сведению формулировку «соответствующих проблем, связанных с изменением климата, в интересах решения задачи ликвидации нищеты» и просила разъяснить, о каких именно проблемах идет речь.

282. Был задан вопрос о причинах отхода формулировки цели подпрограммы 6 «Ресурсоэффективность» от формулировки, которая по итогам непростых переговоров была согласована в контексте обсуждения двухгодичного плана по программам на 2018–2019 годы. Та же делегация выразила обеспокоенность в связи с использованием термина «“зеленое” развитие» и подчеркнула, что было бы целесообразнее использовать термин «устойчивое развитие», который включает экономический, социальный и экологический компоненты.

283. Что касается подпрограммы 7 «Проведение обзоров состояния окружающей среды» и подготовки Доклада о разрыве в уровнях выбросов за 2021 год, то одна из делегаций просила разъяснить, как ЮНЕП планирует обеспечить более тесное и регулярное взаимодействие с государствами-членами, с тем чтобы они могли подтвердить содержание доклада, включая данные и описание политики. Другая делегация отметила, что в пункте 14.107 сказано, что страны и эксперты «возможно, предложат следующие аспекты для углубленного рассмотрения в контексте предстоящих докладов о разрыве в уровнях выбросов», включая «аналоги и тарифы за выбросы углерода в контексте так называемого “Глобального зеленого нового курса”». Делегация запросила дополнительную информацию о статусе, истории разработки и сущности так называемого «Глобального зеленого нового курса». Другая делегация отметила, что отсутствует упоминание о Всемирном пакте о защите окружающей среды, хотя о нем говорится в резолюции [72/277](#) Генеральной Ассамблеи.

Выводы и рекомендации

284. Комитет подчеркнул необходимость принятия Генеральным секретарем дальнейших мер по борьбе с песчаными и пыльными бурями в рамках текущего мандата.

285. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее признать роль ЮНЕП как ведущего глобального органа по вопросам окружающей среды, определяющего глобальную экологическую повестку дня, содействующего обеспечению последовательного учета экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и являющегося авторитетным защитником окружающей среды в глобальном масштабе.

286. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЮНЕП продолжать проводить постоянные и последовательные мероприятия по самооценке и выполнять рекомендации надзорных органов.

287. Комитет также рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЮНЕП уделять более пристальное внимание изучению путей оказания более эффективной поддержки странам в разработке политики и стандартов, направленных на преобразование их рынков, поощрение инвестиций в экологически чистые источники энергии, повышение общемирового уровня энергоэффективности и охрану ландшафта территорий.

288. Комитет также рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЮНЕП продолжать расширять сотрудничество с частным сектором в целях увеличения инвестиций в возобновляемые источники энергии.

289. Комитет дал высокую оценку проводимой ЮНЕП в соответствии с ее мандатами работе по вопросам, связанным с изменением климата, устойчивостью к бедствиям и конфликтам, здоровыми и продуктивными экосистемами, регулированием природопользования, химическими веществами, отходами и качеством воздуха, ресурсоэффективностью и проведением обзоров состояния окружающей среды.

290. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 11 «Окружающая среда» предлагаемого плана по программам на 2021 год со следующими изменениями:

A. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы за 2019 год

Общая направленность

Стратегия и внешние факторы на 2021 год

В пункте 14.3 между словами «регионов» и «и стран» добавить «субрегионов».

В пункте 14.5 после слов «оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах» добавить формулировку «в соответствующих случаях».

В пункте 14.8 между словами «региональном» и «и страновом уровнях» добавить «субрегиональном».

Подпрограмма 1

Изменение климата

Стратегия

Пункт 14.18

Перед словом «низкоуглеродных» добавить формулировку «имеющих низкий уровень выбросов и».

Заменить формулировку «предусмотренных целями 13 и 17 в области устойчивого развития» формулировкой «предусмотренных целями в области устойчивого развития».

Выполнение программы в 2019 году: районные энергосистемы как секретное оружие для борьбы с изменением климата и охраны здоровья людей

В пункте 14.21 в обоих случаях перед словом «низкоуглеродный» добавить «имеющий низкий уровень выбросов».

В пункте 14.22 в обоих случаях после слова «низкоуглеродные» добавить «имеющие низкий уровень выбросов».

Мандаты директивных органов

Пункт 14.29

Резолюции Генеральной Ассамблеи

Добавить «74/225 Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех».

Подпрограмма 2

Устойчивость к бедствиям и конфликтам

Стратегия

В пункте 14.32 после слов «оперативно принимать меры реагирования на эти» добавить слова «экологические последствия».

Подпрограмма 3

Здоровые и продуктивные экосистемы

Таблица 14.6

Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

В. Производство и передача знаний

Предусмотренная деятельность 5

Перед словами «природоохранных решений» добавить «экосистемного подхода и».

D. Деятельность в области коммуникации

Перед словами «природоохранным решениям» добавить «экосистемному подходу и».

Подпрограмма 4

Регулирование природопользования

Стратегия

В пункте 14.59 опустить слова «процессы в рамках Всемирного пакта о защите окружающей среды».

Запланированные результаты на 2021 год

Результат 2: выполнение обязательства никого не забыть — увеличение числа стран, содействующих финансовым переменам в интересах учета взаимосвязи между нищетой и окружающей средой (новый результат)

В пункте 14.66 заменить слова «уязвимых групп населения» формулировкой «лиц, которые находятся в уязвимом положении».

Подпрограмма 6

Ресурсоэффективность

Цель

В пункте 14.84 заменить слова «принятие инклюзивных стратегий в области «зеленой» экономики» формулировкой «экологизацию экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты».

Стратегия

В пункте 14.86 после слов «циркулярной экономики» добавить слова «в контексте рационального потребления и производства».

Запланированные результаты на 2021 год

Результат 1: страны на пути к «зеленому» развитию (результат, перенесенный с 2020 года)

Заменить ««зеленому» развитию» на «устойчивому развитию».

Подпрограмма 7

Проведение обзоров состояния окружающей среды

Стратегия

В пункте 14.97 заменить слова «дезагрегированных по признаку пола» словами «с разбивкой по признаку пола».

Запланированные результаты на 2021 год

Результат 2: стремление к более активным действиям по борьбе с изменением климата на основе научного подхода к принятию решений (новый результат)

Пункт 14.106

После слов «консультаций и подготовки доклада (один год)» добавить формулировку «о чем свидетельствуют некоторые опасения, высказанные в отношении использованных данных». Сразу же после этого предложения добавить следующее предложение: «Будут прилагаться дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы в будущем доклады были справедливыми и транспарентными».

После слов «в частности в рамках процесса проверки данных по странам» добавить следующую формулировку: «для обеспечения того, чтобы государствам-членам была предоставлена возможность заблаговременно подтвердить соответствующее содержание доклада, включая описание соответствующей национальной политики, в целях повышения степени транспарентности доклада».

В пункте 14.107 опустить слова «налоги и тарифы за выбросы углерода в контексте так называемого “Глобального зеленого нового курса”».

Программа 12

Населенные пункты

291. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 12 «Населенные пункты» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (*A/75/6 (Sect. 15)*). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (*E/AC.51/2020/10*).

292. Помощник Генерального секретаря и заместитель Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) внес программу на рассмотрение и вместе с другими представителями

ответил на вопросы, которые были заданы членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

293. Делегации высоко оценили и поддержали работу программы в области устойчивого развития городов и отметили, что ООН-Хабитат является важным партнером в деле продвижения и достижения целей устойчивой урбанизации. Было отмечено, что проблемы городов имеют решающее значение для обеспечения устойчивого развития, и системе Организации Объединенных Наций была выражена признательность за твердую приверженность курсу на решение соответствующих проблем.

294. ООН-Хабитат заслужила высокой оценки за активную реализацию серьезной реформы управления в целях обеспечения финансовой стабильности и усиления надзора со стороны государств-членов. Предлагаемая программа была сочтена существенно улучшенной по сравнению с программами предыдущих лет, поскольку ООН-Хабитат отказалась от фрагментарного подхода к развитию городов и представила более комплексное видение того, как наилучшим образом задействовать опыт и знания Организации для достижения результатов, которые принесут пользу государствам-членам.

295. Получила одобрение предложенная направленность программы. В связи со стратегией программы (пункты 15.5–15.8) одна из делегаций поинтересовалась, как конкретно улучшилась работа ООН-Хабитат после изменения структуры программы. Еще одна делегация просила представить дополнительную информацию об увязке плана по программе с реформами, проводимыми в Организации Объединенных Наций.

296. Были запрошены разъяснения относительно того, в какой степени ООН-Хабитат придерживается практики распределения своих проектов по значимости, в том числе относительно того, какие решения и факторы влияют на расстановку приоритетов, определение сроков и порядка осуществления проектов. Так, был упомянут пункт 15.2, в котором можно было бы представить более подробную информацию о привлечении средств для этого проекта.

297. Одна из делегаций заметила, что в предлагаемом плане по программе не упоминается глобальное партнерство «Альянс городов». По мнению делегации, это партнерство является одной из основных глобальных организаций, занимающихся проблемами городов, и оно должно быть более непосредственно связано со стратегическим планом и бюджетом ООН-Хабитат.

298. Одна из делегаций выразила мнение о том, что в некоторые пункты требуется внести поправки, чтобы отразить в них ранее согласованную терминологию. Конкретно речь шла о пунктах 15.3 (маргинализованные группы), 15.42 (маргинализованные и уязвимые группы городского населения), 15.49 (низкоуглеродное развитие городов), 15.63 и 15.65 (уязвимые группы). В частности, делегация отметила, что такие термины, как «маргинализованные или уязвимые группы или население», следует заменить на «люди или лица либо те, кто находится в уязвимом положении», а выражение «низкоуглеродное» следует заменить выражением «с низким уровнем выбросов», с тем чтобы отразить терминологию, которая была согласована в межправительственных органах и которая используется в Новой программе развития городов. В связи с использованием в пункте 15.30 выражения «гарантии прав землевладения» в отличие от выражения «гарантии землевладения», используемого в Новой программе развития городов, возник вопрос, что это выражение подразумевает и каков его источник. Было подчеркнуто, что Новая программа развития городов является ключевым

руководящим документом для городов и населенных пунктов и что ей не было уделено достаточно внимания в ходе обсуждений в Организации Объединенных Наций и ее можно было бы осветить более обстоятельно.

299. С удовлетворением была воспринята информация, представленная Комитету в связи с проблемами в контексте пандемии COVID-19. Было отмечено, что городское население серьезно пострадало от пандемии COVID-19. Одна из делегаций запросила разъяснения в отношении вспомогательных услуг и технического содействия, предоставленных ООН-Хабитат государствам-членам в 2020 году, и в отношении ожидаемых корректировок предлагаемой программы в случае, если оказание этих услуг будет перенесено на 2021 год. Другая делегация приветствовала работу и планирование, заблаговременно организованные для борьбы с пандемией, и поинтересовалась, как будут меняться и адаптироваться программы в целях решения таких проблем, как бездомность, нищета, отсутствие продуктивной занятости и доступа к инфраструктуре, равно как и других давних социальных проблем.

300. Одна из делегаций выразила свое несогласие с тем, что в число мандатов директивных органов подпрограммы 3 были включены резолюция 63/281 Генеральной Ассамблеи «Изменение климата и его возможные последствия для безопасности», а также резолюция 72/277, озаглавленная «К заключению Всемирного пакта о защите окружающей среды», поскольку, по ее мнению, их содержание не имеет отношения к достижению предлагаемых результатов и содержащиеся в них мандаты уже выполнены. По мнению другой делегации, включение резолюции 63/281 Генеральной Ассамблеи было актуальным и ее следует сохранить, учитывая, что изменение климата является одной из причин возникновения конфликтов. Еще одна делегация выразила мнение о том, что резолюция 73/170 Генеральной Ассамблеи «Укрепление мира в качестве крайне важного требования для полного осуществления всех прав человека всеми людьми» носит общий характер, и просила разъяснить, какие критерии применялись при отборе и включении этой резолюции и какие мандаты, содержащиеся в этой резолюции, были сочтены непосредственно связанными с осуществлением программы.

Выводы и рекомендации

301. **Комитет высоко оценил значительную работу, проделанную ООН-Хабитат в целях продвижения реформы системы управления.**

302. **Комитет с удовлетворением отметил, что план по программе на 2021 год, как и прежде, направлен на поддержку и стимулирование процесса устойчивой урбанизации, упорядочение социальной интеграции и содействие реализации коренных преобразований в целях изменения к лучшему жизни в городах и общинах по всему миру.**

303. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 12 «Населенные пункты» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:**

А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год

Общая направленность

Стратегия и внешние факторы на 2021 год

В пункте 15.3 заменить слова «маргинализированных групп» словами «лиц, находящихся в уязвимом положении».

Мандаты директивных органов**Пункт 15.21****Резолюции Генеральной Ассамблеи**

Удалить «73/170 Укрепление мира в качестве крайне важного требования для полного осуществления всех прав человека всеми людьми».

Подпрограмма 1

Сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах в городских и сельских районах

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: усиление гарантий защиты земельных прав мужчин и женщин в арабском мире (результат, перенесенный с 2020 года)

В пункте 15.30 после слов «В рамках подпрограммы будет продолжена работа, связанная с обеспечением» вставить слова «управления земельными ресурсами и».

Подпрограмма 2

Повышение уровня общего процветания городов и регионов

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 2: укрепление потенциала городов, необходимого для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития путем увязки научно обоснованной политики с инвестициями (новый результат)

В пункте 15.42 заменить слова «маргинализированных и уязвимых групп городского населения» словами «маргинализированных общин».

Подпрограмма 3

Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды

Стратегия

В пункте 15.49 заменить «низкоуглеродного» на «низкого уровня выбросов и низкоуглеродного».

Мандаты директивных органов**Пункт 15.56****Резолюции Генеральной Ассамблеи**

Удалить «63/281 Изменение климата и его возможные последствия для безопасности» и «72/277 К заключению Всемирного пакта о защите окружающей среды».

Подпрограмма 4

Эффективное предотвращение кризисов и реагирование на них в городах

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 2: открытые города: усиление позитивного воздействия городской миграции (новый результат)

В пункте 15.63 заменить слова «уязвимые группы населения» словами «маргинализованные слои населения».

Внутренняя задача и ее решение

В пункте 15.65 заменить «уязвимыми группами принимающего населения» на «другими группами, которые являются наиболее уязвимыми среди населения принимающих стран», а также заменить «с акцентом на уязвимые группы» на «с акцентом на тех, кто является наиболее уязвимым».

**Программа 13
Международный контроль над наркотическими средствами,
предупреждение преступности и терроризма и уголовное
правосудие**

304. На своем 60-м заседании Комитет рассмотрел программу 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы в 2019 году (A/75/6 (Sect. 16) и A/75/6 (Sect. 16)/Corr.1). Комитет имел также в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.5/1/2020/10).

305. Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности внес программу на рассмотрение и вместе с другими представителями ответил на вопросы, заданные в ходе ее обсуждения Комитетом.

Обсуждение

306. Делегации выразили Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) признательность и поддержали его работу в таких областях, как коррупция; отмывание денег; торговля людьми, наркотиками и ресурсами дикой природы; терроризм; организованная преступность и киберпреступность; укрепление системы уголовного правосудия; научные исследования; техническая помощь и содействие международному сотрудничеству. Была подчеркнута роль Управления как главного международного органа, обладающего экспертными знаниями в области контроля над наркотиками и борьбы с преступностью, и было высказано мнение о том, что Управлению следует сосредоточиться на выполнении своего основного мандата по оказанию помощи государствам-членам в этих областях. Было отмечено, что за предыдущий год в некоторых областях наблюдались медленные темпы прогресса.

307. Было отмечено, что Управление помогает в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций и вносит вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Однако, учитывая его уникальный мандат, который не имеет прямого отношения к вопросам развития, было высказано мнение о том, что Управление не должно заниматься такой деятельностью на систематической основе и должно полностью выполнять свои уставные функции. Было также подчеркнуто, что все проекты, которые Управление намеревается осуществлять в контексте вопросов развития, должны представляться на

утверждение директивным органам и что Управление должно продолжать регулярно информировать государства-члены о своей роли в деле структурного реформирования механизмов развития Организации Объединенных Наций. Было высказано мнение о том, что, несмотря на всю свою важность, координация действий с системой развития Организации Объединенных Наций является внутренним вопросом Секретариата и что следует уделять больше внимания сотрудничеству Управления с соответствующими государствами-членами и основными заинтересованными сторонами (см. пункт 16.7). Кроме того, была высказана просьба разъяснить, каким образом в подпрограммы были включены мандаты директивных органов в ситуации, когда эти перечни не считались исчерпывающими.

308. Были запрошены разъяснения о том, как в предстоящем году будут реализовываться новаторские идеи и будет укрепляться международное сотрудничество в целях борьбы с проблемой незаконных переводов финансовых средств и отмывания денег, которая по-прежнему препятствует развитию Африканского континента.

309. Было отмечено, что в развивающихся странах молодежь все чаще потребляет фармацевтические препараты в качестве запрещенных наркотиков, которые, как считается, наносят здоровью серьезный вред, и была высказана просьба разъяснить, какую роль Управление, действующее в координации с субрегиональными организациями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, играет в урегулировании этой ситуации.

310. Одна делегация подчеркнула, что в своей резолюции [74/247](#) Генеральная Ассамблея постановила учредить специальный межправительственный комитет экспертов открытого состава, представляющий все регионы, для разработки всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Было упомянуто, что специальный комитет начал свою организационную работу в 2020 году и продолжит ее в 2021 году. Было предложено, что в программе следует отразить вклад УНП ООН в проводимую этим специальным комитетом подготовительную работу.

311. Были запрошены разъяснения о том, в какой степени Управление, предпринимая усилия по борьбе с коррупцией, сотрудничает с Группой разработки финансовых мер, которая была охарактеризована как наиболее всеобъемлющий механизм по борьбе с отмыванием денег, и с Организацией экономического сотрудничества и развития.

312. В отношении стратегии и внешних факторов на 2021 год было отмечено, что оценка и подотчетность должны быть внутренней функцией Секретариата (см. пункт 16.8). Были запрошены разъяснения о дополнительных усилиях, которые могут быть предприняты Управлением для изучения связей между потреблением наркотиков, их незаконным оборотом и транснациональной организованной преступностью (см. пункт 16.10). Приветствовались усилия по учету гендерной проблематики в оперативной работе Управления и в его Стратегии и Плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также была высказана просьба разъяснить, какие усилия могут быть предприняты в поддержку гендерного паритета и сети координаторов по гендерным вопросам (см. пункт 16.12). Было отмечено, что Управление вместе с другими международными структурами осуществляет крупные проекты, и были запрошены разъяснения о том, каким образом Управление может продолжать содействовать повышению эффективности и согласованности в рамках многосторонней системы и уменьшению риска дублирования усилий (см. пункт 16.15). Было высказано мнение, что оценка имеет огромное значение

для обеспечения эффективности, действенности и достоверности, и в этой связи была запрошена дополнительная информация (см. пункт 16.22).

313. Хотя было высказано мнение о том, что программа Управления включает большинство замечаний и предложений, высказанных заинтересованными государствами-членами в ходе ее обсуждения в Вене в декабре 2019 года, одна из делегаций подчеркнула, что в компонент 1 подпрограммы 9 включены новые предложения о финансировании из регулярного бюджета совещаний межправительственной группы экспертов по международной проблеме, создаваемой немедицинским использованием опиоидов. Были запрошены разъяснения о создании этой группы, поскольку она не имеет мандата от Комиссии по наркотическим средствам, и было высказано замечание о том, что, поскольку использование опиоидов в немедицинских целях рассматривается как региональная, а не как глобальная проблема, совещания по таким вопросам не должны финансироваться из регулярного бюджета. Была запрошена дополнительная информация об усилиях Управления по содействию внедрению Механизма обзора хода осуществления Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (см. пункт 16.24).

314. Поступила просьба дать разъяснения о подтверждении новой даты четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию после того, как из-за пандемии COVID-19 его сроки были перенесены; одновременно с этим было предложено скорректировать программу с учетом переноса сроков проведения Конгресса на 2021 год (см. пункт 16.173).

315. Что касается подпрограммы 4 «Предупреждение терроризма», то была с удовлетворением отмечена работа Контртеррористического управления и Исполнительного директората Контртеррористического комитета, в том числе работа по разработке материалов для оказания технической помощи и по подготовке кадров; в то же время в рамках всеобъемлющей инициативы по укреплению контртеррористического потенциала рассматривалась правозащитная и гендерная проблематика.

316. Что касается подпрограммы 5 «Правосудие» (результат 2: повышение устойчивости общин к преступности и насилию), то одна из делегаций запросила разъяснения о показателе результативности работы совокупного числа государств, разрабатывающих и осуществляющих при поддержке УНП ООН стратегии и программы предупреждения преступности с учетом гендерных факторов (см. рисунок 16.IV), в частности о причине, по которой временные рамки не простираются дальше 2019 года и не охватывают информацию до 2021 года².

317. Одна из делегаций обратила внимание на следующее несоответствие: описательная часть подпрограммы 9 «Изменения в объеме финансовых и кадровых ресурсов» разделена на два компонента (компонент 1: секретариатское обслуживание и основная поддержка Комиссии по наркотическим средствам, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; и компонент 2: секретариатское обслуживание и основная поддержка Международного комитета по контролю над наркотиками), а в кадровых и бюджетных разделах подпрограммы различия этих двух компонентов не просматриваются. Секретариат Международного комитета по контролю над наркотиками обслуживает независимый договорный орган, который действует независимо от УНП ООН. Было подчеркнуто, что необходимость доведения

² В связи с выраженной делегацией озабоченностью было выпущено исправление (A/75/6 (Sect. 16)/Corr.1).

информации о прогнозируемых ресурсах до сведения Генеральной Ассамблеи отдельно и в рамках существующих бюджетных процессов подтверждена в резолюции 62/8 Комиссии по наркотическим средствам. Кроме того, прозвучал призыв о том, что расходы на вспомогательное обслуживание программ должны активнее диверсифицироваться среди различных департаментов Управления.

318. Одна из делегаций сослалась на таблицу 16.26, в которой рассматривается деятельность в период 2019–2021 годов в разбивке по категориям и подкатегориям в рамках компонента 1 подпрограммы 9 и которая включает предложение о финансировании заседаний межправительственной группы экспертов по международной проблеме, создаваемой немедицинским использованием опиоидов (пункт 9 в таблице 16.26). Были заданы вопросы о том, почему освещается именно этот вид специальных совещаний, откуда исходит мандат этого межправительственного механизма и каков предлагаемый источник финансирования.

Выводы и рекомендации

319. Из-за нехватки времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть на своей семьдесят пятой сессии в рамках пункта повестки дня «Планирование по программам» план по программе 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Программа 14 Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

320. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 14 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.17)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

321. Помощник Генерального секретаря и заместитель Исполнительного директора по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин представила программу и вместе с другими представителями Генерального секретаря ответила на вопросы, заданные в ходе ее рассмотрения Комитетом.

Обсуждение

322. Делегации высоко оценили и решительно поддержали работу Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и отметили важную роль рассматриваемой программы в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Была также дана высокая оценка усилиям, направленным на укрепление стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, на защиту женщин и девочек от насилия, в том числе в условиях конфликта, и на прекращение дискриминации. Далее была выражена признательность за работу женщин в области мира и безопасности, за усилия Структуры «ООН-женщины» по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, которые все еще имеют место на Африканском континенте, а также за борьбу с практикой загрузки девочек таким большим количеством домашних обязанностей, что они не могут посещать школу. Была отмечена важность обеспечения

равного доступа женщин и девочек к экономическим возможностям, образованию и здравоохранению, в том числе в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

323. Были запрошены разъяснения относительно того, каким образом Структура «ООН-женщины» будет выполнять свой мандат с учетом ограничений, вызванных пандемией COVID-19.

324. Что касается осуществления программы в 2020 году, то был задан вопрос о том, что будет с мероприятиями, отмененными из-за пандемии, и было отмечено, что, хотя Структура «ООН-женщины» смогла собрать национальные доклады об осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий в большинстве регионов, процессы обсуждения и обмена мнениями были приостановлены. Был также задан вопрос о том, были ли эти мероприятия включены в план по программам на 2021 год, и была подчеркнута настоятельная необходимость их осуществления, с тем чтобы можно было обсудить новые обстоятельства, в которых деятельность по обеспечению гендерного равенства может замедлиться.

325. Одна делегация выразила мнение, что в программах, которые будут осуществляться в 2021 году, следует подчеркнуть, что пандемия COVID-19 отразилась на осуществлении многосторонней гендерной повестки дня. Она также подчеркнула, что женщины в большей степени, чем мужчины подвергаются воздействию вируса, поскольку они составляют 70 процентов персонала медицинских служб, и что они в большей степени страдают от экономических последствий пандемии, таких как безработица, поскольку они заняты главным образом в сфере обслуживания и выполняют неоплачиваемую домашнюю работу.

326. Была особо отмечена работа, которая была проведена в связи с уроками, извлеченными из климатических событий, и предыдущими пандемиями и которая показала, что женщины страдают от этих явлений в несоразмерно большей степени. В этой связи была запрошена информация о рассчитанной на перспективу стратегии по борьбе с COVID-19. Делегациям было предложено обсудить возможные формулировки для описания таких мероприятий.

327. Была выражена обеспокоенность по поводу увеличения числа сообщений о бытовом или гендерном насилии в связи с недобровольным нахождением жертв под одной крышей с правонарушителями из-за COVID-19. В этой связи был задан вопрос о том, разрабатывает ли Структура «ООН-женщины» какие-либо предложения относительно возможных действий в случае будущих пандемий, например в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций или Всемирной организацией здравоохранения. Было предложено рассмотреть возможность создания таких партнерств с учетом уроков, извлеченных из работы в условиях эпидемий и пандемий.

328. Одна из делегаций отметила, что некоторые положения, в том числе термины, употребляемые в плане по программам, отличаются от тех, которые используются в стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы. В этой связи делегация обратила особое внимание на пункты 17.9, 17.10, 17.15, 17.16, 17.24 и 17.42–17.44, результат 2, мероприятие 5 и раздел С «Основная деятельность» подпрограммы 2 «Нормативная и программная деятельность» и просила внести в них исправления, с тем чтобы привести план по программам в соответствие со стратегическим планом. Было далее выражено мнение, что права человека женщин охватываются концепцией гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая также отражена в стратегическом плане. Была высказана просьба исправить соответствующие формулировки в пунктах 17.7 с), 17.15, 17.16, 17.30, 17.31, 17.33, 17.34 и 17.49

предлагаемого плана по программам на 2021 год. Другая делегация заявила, что программа сформулирована с учетом ожидаемых результатов.

329. Было отмечено, что в некоторых пунктах превышает роль Структуры «ООН-женщины» в оказании технической поддержки государствам-членам по их просьбе (пп. 17.5, 17.7 b) и 17.19). В связи с этим была высказана просьба переформулировать эти пункты, с тем чтобы отразить мандат Структуры «ООН-женщины». Далее было подчеркнуто, что любая деятельность Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне, включая оказание поддержки гражданскому обществу, должна осуществляться по просьбе принимающей страны (пп. 17.17, 17.33 и 17.40–17.42).

330. Что касается целей в области устойчивого развития, то было выражено мнение, что Структура «ООН-женщины» играет ведущую роль в достижении цели 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» и что в отношении других целей Структура призвана вносить вклад в деятельность тех, кто способствует улучшению положения женщин.

331. Одна делегация с удовлетворением отметила программу Структуры «ООН-женщины», направленную на укрепление стандартов и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, в том числе в области мира и безопасности, на защиту от насилия и на ликвидацию дискриминации.

332. Одна из делегаций заявила о своей твердой приверженности осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе на национальном уровне.

333. Было высказано мнение о том, что программа перегружена общими, но в то же время детально проработанными положениями о многочисленных видах деятельности Структуры «ООН-женщины», которые не имеют прямого отношения к практическим финансовым вопросам и не актуальны в контексте составления программ на 2021 год. В качестве примера был приведен раздел «Выполнение программы в 2019 году: курс под названием «Я разбираюсь в гендерной проблематике» приближается к полному охвату системы Организации Объединенных Наций» (пп. 17.22 и 17.23), и одна из делегаций заявила, что нет необходимости перегружать программный документ такими подробностями.

334. Что касается подпрограммы 1 «Межправительственная поддержка, координация и стратегические партнерские отношения», то была выражена обеспокоенность по поводу намеченного на 2020 год результата «Эффективная система контроля за связанными с гендерной проблематикой результатами используется как минимум в половине подразделений системы Организации Объединенных Наций» (таблица 17.2). В этой связи и в контексте пандемии COVID-19 одна из делегаций спросила, как осуществляется мониторинг.

335. В связи с осуществлением программы в 2019 году был задан вопрос о том, был ли организованный в 2014 году на четырех языках курс электронного обучения под названием «Я разбираюсь в гендерной проблематике» переведен на другие официальные языки Организации Объединенных Наций.

336. Что касается запланированных на 2021 год результатов, то был задан вопрос о том, почему в качестве темы для результата 2 («Деятельность в области климата становится ориентированной на гендерные факторы») выбрана тема изменения климата, особенно в контексте пандемии, экономического кризиса, обострения проблемы нищеты и отсутствия доступа к социально-экономическим услугам. Далее было подчеркнуто, что изменение климата и другие вызовы

могут рассматриваться в более широком контексте в рамках многих других межправительственных процессов. Кроме того, было отмечено, что связанная с этой темой деятельность не является частью мандата или стратегического плана Структуры «ООН-женщины» и что Парижское соглашение и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата являются международными договорами, обслуживаемыми их собственными секретариатами. В этой связи был также задан вопрос о том, почему Структура «ООН-женщины» считает своим приоритетом участие в Конференции сторон Конвенции. Исходя из вышесказанного, делегация просила исключить из документа пункты 17.24–17.28. В ответ на замечания по поводу климата другая делегация заявила, что она поддерживает включение в доклад формулировок, касающихся изменения климата, и отметила, что об этом была достигнута договоренность в рамках стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы.

337. Что касается подпрограммы 2 «Нормативная и программная деятельность», то был задан вопрос о том, почему вместо упоминания широкого мандата структуры была изменена ее цель, в том числе сокращена сфера ее охвата.

338. Что касается предусмотренных мероприятий, то делегации запросили разъяснения относительно увеличения их числа в 2021 году по сравнению с 2019 годом (таблица 17.4), имея в виду проекты «Безопасные города, свободные от насилия в отношении женщин и девочек» и инициативу «Безопасные города и безопасные общественные места» в рамках разделов «Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества» и «Семинары, практикумы и учебные мероприятия». Был также задан вопрос о дополнительной значимости и ожидаемом результате этого увеличения.

339. Было с удовлетворением отмечено увеличение числа организаций, сообщающих о позитивных результатах, достигнутых в рамках принятого Организацией Объединенных Наций Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Вместе с тем было выражено сожаление по поводу того, что многие организации не выполнили требований, предъявляемых в рамках Плана действий, и был задан вопрос о том, каким образом Структура «ООН-женщины» будет побуждать эти организации к более строгому соблюдению данных требований.

340. Одна из делегаций отметила, что запланированные результаты являются измеримыми, реалистичными и поддающимися мониторингу, спросив в то же время, являются ли они стратегическими. Она также заявила, что результаты не показывают, в какой степени положение женщин и девочек из года в год улучшается или не улучшается. Кроме того, она хотела бы, чтобы в программе были отражены изменения в статистических данных о насилии в отношении женщин.

341. Что касается миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, то одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу того, что не был устранен глубокий дисбаланс между женщинами и мужчинами в составе миротворческих миссий, отметив, что до завершения стратегического плана на 2018–2021 годы остался один год. Она также поинтересовалась, может ли Структура «ООН-женщины» осуществить в этой связи какую-либо новую стратегию. Была также выражена обеспокоенность по поводу гендерного насилия в миротворческих миссиях, и был задан вопрос о том, планирует ли Структура «ООН-женщины» осуществить какую-либо стратегию совместно с миротворческими миссиями и другими подразделениями Организации Объединенных Наций, чтобы смягчить остроту этой проблемы.

342. Была подчеркнута роль организаций по защите прав женщин, особенно организаций Юга, и было отмечено, что они играют ценную роль в извлечении

уроков из мероприятий по разработке политики. Были запрошены мнения о том, каким образом можно укрепить потенциал организаций по защите прав женщин, с тем чтобы они могли играть активную роль в этой области.

343. Одна из делегаций запросила информацию о расходах, связанных с поездками представителей и сотрудников, с учетом того, что государственные границы были закрыты из-за COVID-19. Кроме того, эта делегация поинтересовалась, каким образом используются ресурсы, выделенные для участия национальных экспертов в работе межправительственных органов, когда государство-член не обращается с просьбой об оказании такой финансовой поддержки.

344. Был задан вопрос относительно ресурсов на финансирование должностей в рамках подпрограммы 1, и при этом было отмечено, что рисунок 17.VIII не согласуется с организационной структурой, содержащейся в приложении I к документу A/75/6 (Sect. 17). Делегация просила перепроверить цифры.

345. В отношении замечаний по поводу ресурсов одна делегация напомнила Комитету о необходимости воздерживаться от обсуждения бюджета.

Выводы и рекомендации

346. Из-за нехватки времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть на ее семьдесят пятой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам», план по программам программы 14 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» предлагаемого плана по программам на 2021 год.

Программа 15 Экономическое и социальное развитие в Африке

347. В ходе своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы в 2019 году (A/75/6 (Sect. 18)). Комитету также была представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимого секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

348. Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки (ЭКА) внесла на рассмотрение эту программу и ответила на вопросы, поднятые Комитетом в ходе рассмотрения этой программы.

Обсуждение

349. Делегации заявили о решительной поддержке программы и выразили Комиссии признательность за ее работу. Комиссии была также выражена признательность за сотрудничество с Новым партнерством в интересах развития Африки и за усилия, предпринимаемые в области искоренения нищеты, содействия обеспечению продовольственной безопасности и питания, решения проблемы незаконных финансовых потоков, повышения конкурентоспособности и содействия развитию торговли, поощрения более эффективного управления государственными финансами и руководства ими и укрепления эффективного планирования развития. Делегации также выразили признательность за проведенный Комиссией глубокий анализ последствий пандемии COVID-19 в Африке и за планируемое продолжение работы совместно с африканскими странами в области оценки социально-экономического воздействия пандемии на Африку и разработки комплекса прямых финансовых стимулов, который будет способствовать восстановлению большинства стран.

350. Несколько делегаций выразили удовлетворение качеством и всеобъемлющим характером предлагаемого плана по программе на 2021 год. В этой связи одна из делегаций выразила надежду на то, что Комиссия сможет выполнить программу на 2021 год в соответствии с планом и что предусмотренная деятельность вновь будет включать глобальные цели в области развития, сформулированные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Другая делегация отметила, что некоторые элементы не являются идеально подходящими, и привела в качестве примера концепцию совместного осуществления, изложенную в пункте 18.3 в разделе «Стратегия и внешние факторы на 2021 год». Еще одна делегация выразила мнение о том, что план по программе не является достаточно агрессивным.

351. Что касается информационных продуктов, то были признаны богатство знаний, которые ЭКА накопила с течением времени, и та польза, которую они должны принести системе координаторов-резидентов в деле эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Вместе с тем была выражена обеспокоенность по поводу эффективности платформы для осуществления деятельности или обмена знаниями на всем африканском континенте в 2021 году, и были запрошены разъяснения по этому вопросу.

352. Что касается реорганизации ЭКА в соответствии со стратегией, озаглавленной «Новая стратегическая концепция Экономической комиссии для Африки: претворение идей в жизнь ради преобразования и расширения возможностей африканских стран», то были запрошены разъяснения относительно оперативного потенциала Комиссии и был задан вопрос о том, достаточно ли готова эта структура к выполнению функций и обязанностей Комиссии. В этой связи были запрошены примеры конкретных результатов работы отделов, занимающихся вопросами взаимодействия с частным сектором.

353. Несколько делегаций задали вопросы, связанные с пандемией COVID-19 и ее воздействием на осуществление программ в 2020 году. В этой связи было отмечено, что ЭКА играла ведущую роль в оценке воздействия COVID-19 на африканские страны, и были запрошены разъяснения относительно любого негативного воздействия на работу Комиссии. Кроме того, был задан вопрос о том, как пандемия повлияла на функцию Комиссии по созыву заседаний.

354. Кроме того, были подняты вопросы, касающиеся воздействия пандемии на планы Комиссии в случае, если пандемия COVID-19 продолжится. В связи с этим одна из делегаций конкретно задала вопрос о том, намечены ли какие-либо меры для достижения целевых показателей на 2021 год, включая достижение прогресса в осуществлении Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли.

355. В отношении смягчения последствий пандемии COVID-19 делегации задали вопрос о том, какие усилия планирует предпринять Комиссия для оказания африканским странам поддержки в реагировании на последствия пандемии для их экономики. Было высказано мнение о том, что долгосрочная повестка дня, связанная с долговой уязвимостью, в сочетании с нынешними экономическими проблемами, многократно усиленными пандемией COVID-19, требует принятия решительных мер. В связи с этим был задан вопрос о любой поддержке, которую Комиссия будет оказывать государствам-членам в ходе их переговоров, а также об усилиях, которые планируется предпринять для решения проблемы долговой уязвимости, особенно с учетом сложившейся ситуации. Одна из делегаций подчеркнула, что планируется провести в режиме видеоконференции чрезвычайную встречу на высшем уровне Китая и Африки, посвященную вопросам солидарности в борьбе с COVID-19.

356. Что касается сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций и другими структурами, то была особо отмечена роль ЭКА в качестве организатора, аналитического центра и поставщика технической помощи, для выполнения которой требуется важное и эффективное сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными отделениями. В этой связи был задан ряд вопросов о том, какие дальнейшие шаги необходимо предпринять для улучшения координации в целях обеспечения того, чтобы ЭКА могла разграничить свой план работы и деятельность других организаций и чтобы мандаты выполнялись с максимальной эффективностью.

357. Кроме того, по вопросу о сотрудничестве было отмечено предложение о проведении в 2021 году самооценки сотрудничества с другими региональными комиссиями. Были запрошены разъяснения относительно сотрудничества ЭКА и других региональных комиссий, особенно Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии с учетом схожего и специализированного характера их обязанностей и обязанностей ЭКА. Было также высказано мнение о том, что система координаторов-резидентов укрепляет координацию и сотрудничество между региональными комиссиями, и в этой связи были запрошены дополнительные разъяснения относительно координации деятельности Комиссии и системы координаторов-резидентов.

358. Была выражена обеспокоенность по поводу использования терминологии, которая не была согласована на межправительственном уровне. Одна из делегаций сослалась на такую терминологию в контексте «гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин» и «изменения климата», просила Секретариат следовать согласованным на межправительственном уровне формулировкам и заявила, что будут предложены поправки. Другая делегация, напротив, высказалась в поддержку содержащихся в докладах формулировок и терминологии, которые позволили бы лучше понять местные и региональные условия и события. Эта делегация выразила твердое мнение о том, что в быстро меняющихся условиях важно четко излагать и объяснять движущие факторы, не ограничивая без необходимости употребляемые формулировки.

359. Кроме того, была выражена обеспокоенность по поводу фразы «взаимосвязь между миром и безопасностью, правами человека и развитием». Было высказано замечание о том, что эта концепция представляется расплывчатой и что по ней не было достигнуто консенсуса или разработано согласованного на межправительственном уровне определения. В этой связи одна из делегаций выразила мнение о том, что в своей резолюции 671 А (XXV) Экономический и Социальный Совет четко определил мандат Комиссии, который заключается в поощрении согласованных действий по экономическому развитию Африки, включая социальные аспекты такого развития, а также распространении связанных с этим статистических данных и информации о технологиях. Кроме того, было отмечено, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/153, озаглавленной «Укрепление международного сотрудничества в области прав человека», просила принять очень мало мер, за которые непосредственно отвечала бы Комиссия, и в этой связи было отмечено, что эта резолюция включена в общие директивные мандаты программы. Вместе с тем было признано, что разрозненный подход к осуществлению мандатов не является оптимальным и что необходимо обеспечить понимание различных областей, а также согласованность и координацию действий. В этой связи делегации призвали Комиссию продолжать уделять внимание ее приоритетам в вопросах развития африканских стран.

360. Кроме того, по вопросу о мандатах Комиссии была выражена обеспокоенность, вызванная мнением о том, что Комиссия выходит слишком далеко за рамки своих мандатов и что тот факт, что Комиссия успешно делала это, может помешать распределению обязанностей в рамках системы Организации Объединенных Наций, что в конечном итоге скажется на ее действенности и эффективности. Была также выражена обеспокоенность в связи с тем, что это потенциально может повлиять на технический и неполитизированный характер ее работы и поэтому этого следует избегать.

361. Что касается подпрограммы 1 «Макроэкономическая политика и управление», в частности запланированного результата 2 на 2021 год «Пресечение незаконных финансовых потоков в интересах мобилизации большего объема внутренних ресурсов», то одна делегация отметила, что экспериментальный проект, реализуемый в Нигерии, позволил получить информацию для разработки проекта свода руководящих принципов по измерению незаконных финансовых потоков. В этой связи был задан вопрос о том, когда будет завершена разработка этого проекта руководящих принципов. Кроме того, в отношении этого запланированного результата одна из делегаций отметила, что на сегодняшний день наиболее полную рамочную программу по борьбе с отмыванием денег представила Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Было заявлено, что на сегодняшний день на африканском континенте только Южная Африка является членом этой группы, при этом было признано, что в Африке были созданы соответствующие субрегиональные организации, хотя и имеющие ограниченную географическую представленность и оперативный охват. В этой связи был поднят вопрос о сотрудничестве между Комиссией и международными субъектами, обладающими опытом и стандартами по этим важным техническим вопросам, в частности с Группой и ОЭСР. Помимо этого, был задан вопрос о том, каким образом ЭКА намерена поощрять африканские государства к участию в таких программах.

362. Что касается подпрограммы 2 «Региональная интеграция и торговля», то в связи с запланированным результатом на 2019 год «Использование всех преимуществ Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли: ратификация и стратегии», одна делегация отметила показатель эффективности работы, указанный за 2019 год, а именно «Ратификация Соглашения 27 странами, вступление Соглашения в силу и разработка девяти национальных стратегий в отношении Африканской континентальной зоны свободной торговли». В этой связи был задан вопрос о мерах, принятых Комиссией для оказания африканским государствам содействия в оптимизации архитектуры региональной интеграции на континенте, при этом было отмечено, что на этом континенте насчитывается около 30 организаций региональной интеграции с запутанной компетенцией и географией.

363. Что касается подпрограммы 3 «Развитие частного сектора и финансирование», то была подчеркнута важность континентальной транспортной политики, особенно Африканского плана действий по обеспечению безопасности дорожного движения, и в этой связи было выражено мнение о том, что это направление деятельности тесно связано со спасением жизни людей. В этой связи были запрошены разъяснения относительно того, почему в план по программе не была включена более подробная информация о предусмотренной деятельности на период 2019–2021 годов, касающейся плана действий по обеспечению безопасности дорожного движения (таблица 18.8). В отношении запланированного результата 2 на 2021 год, который заключается в увеличении объема инвестиций в энергетическую инфраструктуру благодаря реформе земельной политики, был задан вопрос о том, почему показатель эффективности ограничивается

ежегодным членством. Было высказано мнение о том, что использование совокупного числа стран, которые осуществили или подготовили земельную политику с учетом инвестиций в энергетический сектор, обеспечило бы более полное представление о достигнутых результатах.

364. Что касается подпрограммы 4 «Данные и статистика», в частности показателя выполнения программы в 2019 году «Применение технологий для обеспечения качества и оперативности при проведении переписей» и соответствующего показателя для оценки работы, то одна из делегаций просила разъяснить, в какой степени и по каким темам эта подпрограмма сотрудничает с такими учреждениями Организации Объединенных Наций, как Программа развития Организации Объединенных Наций, и другими структурами, такими как Всемирный банк и Центр по экономическим и статистическим исследованиям стран Африки к югу от Сахары, а также с региональными или национальными субъектами, занимающимися сбором информации и статистических данных. В этой связи был задан вопрос о том, будет ли лучше, если Комиссия разработает свои собственные статистические инструменты, или ей следует вместо этого мобилизовать имеющиеся знания в области статистики. Что касается запланированных результатов на 2021 год, которые заключаются в повышении доступности национальных данных и повышении транспарентности посредством регистрации актов гражданского состояния и точной идентификации личности, то одна из делегаций выразила мнение о том, что выдача удостоверений личности имеет колоссальное и очень важное значение для этого континента, и особо отметила трудность достижения к 2025 году цели, которая заключается в обеспечении того, чтобы 300 миллионов человек имели цифровые удостоверения личности. Эта делегация также отметила, что в соответствующей таблице показателей для оценки работы указана только цифра «1», и просила дать дополнительные разъяснения относительно того, идет ли речь об одной страновой платформе или одной континентальной платформе цифровой идентификации.

365. Что касается подпрограммы 5 «Изменение климата, окружающая среда и управление природными ресурсами», то был с удовлетворением отмечен тот факт, что в рамках этой программы проблеме изменения климата по-прежнему уделяется повышенное внимание. Было высказано мнение о важности того, чтобы ЭКА особо отметила необходимость перехода к «зеленым» технологиям и климатоустойчивым сельскохозяйственным секторам для обеспечения продовольственной безопасности, а также работу, которую необходимо провести для устранения проблем, связанных с изменением климата. Что касается задачи, поставленной в рамках результата 1 на 2021 год «Обеспечение учета вопросов устойчивости к изменению климата в национальных планах устойчивого развития в Африке» и заключающейся в обеспечении того, чтобы по крайней мере три страны обновили свои определяемые на национальном уровне вклады в период после 2020 года, то одна из делегаций призвала принять более решительные меры в этой области и просила предпринять дальнейшие шаги, с тем чтобы повысить амбициозность этой задачи. Одна из делегаций подчеркнула, что многие субъекты, такие как ПРООН, многосторонние банки или учреждения двустороннего сотрудничества, также приняли на себя обязательство оказывать африканским странам помощь в разработке и пересмотре их определяемого на национальном уровне вклада и включения связанных с ним задач в их планы развития. В связи с этим был задан вопрос о том, как ЭКА сотрудничает с этими субъектами и каким образом распределяются роли между ними. Было также выражено мнение о том, что годовые показатели для оценки работы не столь информативны, и было предложено использовать кумулятивный показатель для отражения общего числа стран, добившихся значительного прогресса в деле включения определяемого на национальном уровне вклада в их планы развития.

366. Что касается подпрограммы 6 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин», то было предложено, помимо учета гендерной проблематики, уделить в ней отдельное внимание расширению экономических прав и возможностей женщин. Было также отмечено, что в предлагаемом плане по программе никак не признается воздействие, которое насилие в отношении женщин оказывает на экономический рост и торговлю. Был задан вопрос о том, существуют ли возможности для усиления мер по предотвращению и смягчению последствий в рамках экономической политики и ее осуществления. Было высказано предположение о том, что это могло бы способствовать ускорению экономического роста, особенно в связи с экономическими последствиями насилия в отношении женщин и ограничением участия женщин в экономической деятельности. Что касается работы по всестороннему учету гендерной проблематики, то был задан вопрос о том, что еще можно сделать для обеспечения правильного учета гендерных факторов.

367. Что касается подпрограммы 7 «Субрегиональная деятельность в целях развития», в частности таблицы 18.27, содержащей информацию о деятельности, предусмотренной на период 2019–2021 годов по компоненту 4 «Деятельность в субрегионе Восточной Африки», то в разделе, касающемся проведения консультаций, консультационной помощи и информационно-пропагандистской работы, был поднят вопрос о трансграничных ресурсах и их рациональном использовании. Одна из делегаций просила разъяснить, рассматривается ли в программе вопрос о межрегиональном использовании этих ресурсов, особенно в контексте субрегиона Восточной Африки. В отношении предусмотренной деятельности, связанной с валидационным совещанием по стратегической директивной основе для устойчивого управления трансграничными водными ресурсами в Восточной Африке, было отмечено, что этот вопрос имеет межрегиональный аспект. В этой связи одна из делегаций выразила мнение о том, что планируемые мероприятия должны осуществляться совместно и что следует поощрять заинтересованные стороны к содействию обеспечению устойчивости во всех регионах, где ресурсы используются совместно.

368. Что касается подпрограммы 9 «Бедность, неравенство и социальная политика», то была особо отмечена такая деятельность, предусмотренная на 2019–2021 годы, как «Проект “Мир и безопасность в Африке”, направленный на укрепление потенциала представителей национальных директивных органов» и «Политический диалог на высоком уровне по вопросу о взаимосвязи между безопасностью и развитием», упомянутые в таблице 18.33, а в контексте обсуждения терминологии и мандата было высказано мнение о том, что эти два вида деятельности, как представляется, не вытекают ни из описательной части подпрограммы, ни из ее директивных мандатов, в связи с чем возникает вопрос о том, входят ли они в сферу непосредственной ответственности Комиссии. В связи с этим было предложено скорректировать эти пункты в плане по программе, включая использование термина «взаимосвязь».

Выводы и рекомендации

369. **Комитет высоко оценил усилия ЭКА по содействию экономическому и социальному развитию Африки и оказанию поддержке в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», и подчеркнул важность ее роли в содействии региональной интеграции и поощрении международного сотрудничества в целях развития Африки.**

370. **Комитет вновь заявил о необходимости того, чтобы ЭКА продолжала оказывать поддержку своим государствам-членам в осуществлении**

Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию продолжать в рамках ее мандата сотрудничество с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях, включая систему координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций, в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

371. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭКА укреплять сотрудничество с пятью субрегионами Африки и с координаторами-резидентами.

372. Комитет подчеркнул важность оказания Африке поддержки в наращивании потенциала в плане профилактики заболеваний и борьбы с ними в ходе выполнения ею Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года и в этой связи рекомендовал Генеральной Ассамблее вновь подчеркнуть необходимость того, чтобы международное сообщество в срочном порядке активизировало свою поддержку призыва действовать в духе солидарности и сотрудничества посредством обмена передовым опытом и оказания более широкой материально-технической, финансовой и гуманитарной помощи, чтобы помочь африканским странам преодолеть последствия COVID-19 и добиться независимого и устойчивого развития.

373. Подчеркнув, что нынешние механизмы борьбы с незаконными международными финансовыми потоками не приносят желаемых результатов, Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить ЭКА продолжать содействовать более эффективному выполнению существующих обязательств, взаимодействуя с финансовыми учреждениями и другими специализированными учреждениями, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в целях укрепления сотрудничества в области возвращения утраченных активов.

374. Комитет с удовлетворением отметил неизменную поддержку, оказываемую Комиссией Африканской континентальной зоне свободной торговли.

375. Комитет с удовлетворением отметил ключевую роль, которую ЭКА сыграла в создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию продолжать оказывать поддержку этой зоне свободной торговли, в том числе сводя к минимуму любые потенциальные негативные последствия, такие как риски, связанные с резкими скачками импорта, демпингом и потерей таможенных поступлений.

376. Комитет отметил, что эффективное функционирование Африканской континентальной зоны свободной торговли будет зависеть также от способности стран континента к взаимодействию, и в этой связи рекомендовал Генеральной Ассамблее просить ЭКА продолжать участвовать в мобилизации необходимого потенциала и ресурсов для развития сети автомобильных и железных дорог и укрепления телекоммуникаций между африканскими субрегионами.

377. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:

Общая направленность**Стратегия и внешние факторы на 2021 год**

В пункте 18.3 заменить в тексте на английском языке слова “plan and deliver” на “are planned and delivered”.

В пункте 18.3 d) заменить формулировку «с упором на мир, безопасность и социальную интеграцию» на «с упором на социальную интеграцию, а также обеспечение учета синергической связи между программами социально-экономического развития Африки и решением стоящих перед ней проблем в области мира и безопасности».

В пункте 18.6 текста на английском языке заменить слово “pexus” на “linkages”.

Пункт 18.7 d)

В тексте на английском языке заменить слово “complement” на “fulfil”.

Заменить формулировку «мандат, вытекающий из рамочных документов [...], а также из резолюций» на «мандат с учетом соответствующих положений рамочных документов [...], а также резолюций».

Удалить слова «, в том числе касающихся прав человека».

Пункт 18.8

Во втором предложении удалить слова «в гендерной области» и после слова «обязательств» добавить «, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек».

В третьем предложении заменить слова «гендерный фактор» на «гендерная проблематика».

В четвертом предложении заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “gender perspective” после слова “to mainstream” и заменить слова «по гендерным вопросам» на «по вопросам, касающимся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек».

В пятом предложении заменить формулировку «в области проведения гендерной и экономической политики» на «в плане обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и проведения экономической политики», заменить в тексте на английском языке слова “gender-responsive” на “gender-sensitive” и после слов «учета в национальных стратегиях и программах» заменить слово «гендерных» на «гендерной проблематики».

Пункт 18.10

В конце второго предложения добавить слова «в рамках мандата ЭКА».

В третьем предложении заменить слово «взаимосвязь» на «связь».

Предусмотренная деятельность

Таблица 18.1

Общая в рамках данной программы деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

С. Основная деятельность

Удалить слова «укрепление взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием».

Мероприятия по оценке

В пункте 18.16 с) текста на английском языке заменить слово “dimension” на “perspective”.

Подпрограмма 3

Развитие частного сектора и финансирование

В пункте 18.50 заменить в тексте на английском языке слова “gender-responsive” на “gender-sensitive”.

Таблица 18.8

Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

В. Производство и передача знаний

Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества

В пункте 11 заменить слово «взаимосвязь» на слово «связь».

Подпрограмма 5

Изменение климата, окружающая среда и управление природными ресурсами

Стратегия

В пункте 18.75 заменить слова «“зеленого” и низкоуглеродного роста и развития» на «низкоуглеродного роста и развития с низким уровнем выбросов».

В пункте 18.76 в четвертом предложении заменить в тексте на английском языке слова “environmental, social and gender considerations” на “consideration of environmental, social and gender issues”.

Пункт 18.79

Удалить слова «климатическими рисками и».

Удалить слова «и решения проблем отсутствия безопасности, вызванных изменением климата».

Заменить слова «климатически оптимизированной низкоуглеродной экономике» на «климатически оптимизированной низкоуглеродной экономике с низким уровнем выбросов».

**Подпрограмма 6
Программа по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин**

Стратегия

Пункт 18.92

Заменить слова «обязательств в гендерной области» на «обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек».

Изменить второе предложение следующим образом: «В рамках подпрограммы будет также укрепляться потенциал государств-членов, за счет оказания индивидуализированной технической поддержки, консультативных услуг и практического обучения, в плане обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и проведения экономической политики, организации предпринимательской деятельности женщин, выделения государственных финансов с учетом гендерного фактора и учета в национальных стратегиях и программах гендерных аспектов и демографических дивидендов».

В четвертом предложении заменить слова «гендерный фактор будет» на «вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин будут».

Пункт 18.93

В третьем предложении заменить слова «гендерные проблемы и проблемы женщин» словами «гендерные проблемы и проблемы расширения прав и возможностей женщин».

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

В пункте 18.95 в первом предложении заменить в тексте на английском языке слова “gender” на “gender-perspective”.

Выполнение программы в 2019 году: укрепление потенциала 40 государств-членов для отслеживания их прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

В пункте 18.96 удалить слова «в гендерной области».

В пункте 18.97 заменить слова “gender dimensions” на “a gender perspective”.

В пункте 18.98 заменить слова «обязательств в гендерной области» на «обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек».

Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год

Результат 1: использование демографических дивидендов в Африке на основе обеспечения гендерного равенства (результат, перенесенный с 2020 года)

В пункте 18.99 заменить в тексте на английском языке слова “gender dimensions” на “a gender perspective”.

Рисунок 18.IX

Показатель для оценки работы: совокупное число стран, применяющих в конкретных секторах стратегии, содействующие учету гендерного фактора в их секторальной политике

Заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “a gender perspective”.

Результат 2: оценка расходов на достижение цели 5 в области устойчивого развития в выборке из пяти стран (новый результат)

Пункт 18.103

Заменить слова «обязательств в гендерной области» на «обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек».

Заменить в тексте на английском языке слова “gender-responsive” на “gender-sensitive”.

Таблица 18.16

Подпрограмма 6: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

В. Производство и передача знаний**Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества**

В пункте 4 заменить в тексте на английском языке слова “mainstreaming gender into” на “gender mainstreaming in”.

В пункте 6 заменить в тексте на английском языке слово “dimension” на “perspective”.

Публикации

В пункте 15 перед словами “into sectoral policies” заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “a gender perspective”.

В пункте 16 заменить в тексте на английском языке слово “nexus” на “link”.

Технические материалы

В пункте 18 заменить слово «гендерных» на «гендерных факторов».

Изменить текст пункта 23 следующим образом:

Стратегическое исследование по гендерному фактору и изменению климата в Африке в интересах принятия эффективных политических мер

D. Коммуникационная деятельность**Цифровые платформы и мультимедийные материалы**

Заменить формулировку «расширения прав и возможностей женщин и соблюдения социально-экономических и политических прав и прав человека женщин» на «и расширения прав и возможностей женщин».

Подпрограмма 7
Субрегиональная деятельность в целях развития

Компонент 2
Деятельность в субрегионе Западной Африки

Стратегия

В пункте 18.121 заменить слова «расширения прав и возможностей женщин и молодежи» на «гендерной проблематики, расширения прав и возможностей молодежи».

Пункт 18.122

Заменить слова «для осуществления трансграничных действий в целях поддержания взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием» на «для учета синергической связи между программами социально-экономического развития Африки и решением стоящих перед ней проблем в области мира и безопасности».

Подпрограмма 9
Бедность, неравенство и социальная политика

Таблица 18.33

Подпрограмма 9: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

В. Производство и передача знаний

Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества

Изменить текст пункта 6 следующим образом:

Проект, направленный на укрепление потенциала представителей национальных директивных органов в контексте синергической связи между программами социально-экономического развития Африки и решением стоящих перед ней проблем в области мира и безопасности

Семинары, практикумы и учебные мероприятия

В пункте 10 заменить слова «взаимосвязи между безопасностью и развитие» на «синергической связи между программами социально-экономического развития Африки и решением стоящих перед ней проблем в области мира и безопасности».

Программа 16
Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе

378. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 16 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы за 2019 год (A/75/6 (Sect.19)). Комитету была представлена также записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

379. Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) представила программу и ответила на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

380. Делегации поблагодарили Исполнительного секретаря за представление программы, выразили признательность ЭСКАТО и заявили о поддержке ее работы. Одна делегация обратила внимание на важность поддержки, которую ЭСКАТО предоставляет наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам и которая, по ее мнению, имеет ключевое значение для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Был подчеркнут тот факт, что Азиатско-Тихоокеанский регион является весьма активным и динамичным, поскольку в нем проживает более 60 процентов мирового населения и более 60 процентов молодого населения мира. В этой связи было отмечено, что любые инициативы, осуществляемые ЭСКАТО, принесут пользу и другим региональным комиссиям, если Комиссия будет обмениваться с ними знаниями и опытом. Кроме того, ЭСКАТО была выражена благодарность за проделанную работу по обеспечению того, чтобы такая динамичность приносила пользу как Азиатско-Тихоокеанскому, так и другим регионам.

381. Что касается одного из предположений, положенных в основу планирования деятельности ЭСКАТО, а именно того, что ограничения на движение людей, товаров и услуг, обусловленные пандемией COVID-19, будут в достаточной степени ослаблены, то была запрошена информация о том, что ЭСКАТО делает для оказания странам помощи в борьбе с этой пандемией и смягчения ее экономических и социальных последствий. Была дана высокая оценка работе ЭСКАТО, связанной с Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистралью, особенно в контексте пандемии COVID-19, которая продемонстрировала жизненно важную роль онлайн-связи.

382. Что касается тесного межучрежденческого сотрудничества с участием ЭСКАТО и других региональных и субрегиональных организаций, о котором детально говорится в пункте 19.13 плана по программам, то одна делегация выразила свою признательность и просила представить более подробную информацию о такого рода сотрудничестве с другими региональными комиссиями. Другая делегация запросила более подробную информацию и примеры, свидетельствующие о синергии и повышении эффективности, которых удалось добиться благодаря взаимодействию и сотрудничеству с системой координаторов-резидентов.

383. Была дана высокая оценка работе ЭСКАТО, связанной с транспортом, мобильностью и связью, и было высказано мнение о том, что такая работа принесет пользу не только малым островным развивающимся государствам, но и не имеющим выхода к морю развивающимся странам. Были отмечены представленные ЭСКАТО в пункте 19.19 а) инициативы и новаторские концепции, такие как смешанное обучение, «перевернутый класс», мобильное обучение и микро-обучение, и была запрошена информация о том, какое воздействие такие инструменты оказали на население Азиатско-Тихоокеанского региона, и о том, можно ли осуществлять такие инициативы за его пределами.

384. Ссылаясь на содержащееся в этом документе понятие «ассоциированные члены», одна делегация запросила дополнительную информацию о том, что представляет собой такое членство.

385. Одна делегация спросила, почему число обслуживаемых заседаний сократилось с 29 в 2019 году до 23 в 2020 году (как указано в таблице 19.1, озаглавленной «Общая в рамках данной программы деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям»), несмотря на то, что план был утвержден до начала пандемии COVID-19. Эта делегация хотела бы получить также пояснение относительно разницы между указанными в той же таблице запланированным (1,5 дня) и фактическим (6 дней) показателями для проведенных в 2019 году семинаров, практикумов и учебных мероприятий.

386. Что касается показателей для оценки работы, то одна делегация выразила обеспокоенность по поводу того, что такие показатели являются слишком общими и им не хватает конкретности. Были озвучены примеры показателей для оценки работы в 2021 году из таблицы 19.7 (осуществление государствами-членами мер по поддержке социально ориентированных предприятий и инвесторов), таблицы 19.10 (увеличение количества грузовых поездов и/или сокращение времени пересечения границы по маршрутам сети Трансазиатских железных дорог), таблицы 19.14 (увеличение числа принятых государствами-членами сценариев, вариантов политики, планов или программ по осуществлению связанных с окружающей средой и борьбой с изменением климата действий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития на различных уровнях) и таблицы 19.21 (использование государствами — членами ЭСКАТО новых инструментов и регионального механизма ЭСКАТО для расширения охвата национальных систем социальной защиты). Было добавлено, что наличие конкретных и детальных показателей поможет государствам-членам понять, каким образом ЭСКАТО собирается достичь запланированных результатов.

387. Были запрошены пояснения относительно мер, принятых ЭСКАТО для продвижения программы реформ Генерального секретаря, и относительно того, какие ключевые направления работы Организации Объединенных Наций в регионе ЭСКАТО будет стремиться возглавить. Кроме того, были запрошены пояснения по вопросу о тематических коалициях и о том, будет ли государствам-членам предоставлена возможность выбирать темы или влиять на направления работы таких коалиций.

388. Что касается подпрограммы 1 «Макроэкономическая политика, сокращение масштабов нищеты и финансирование развития», то был задан вопрос относительно основания для создания секции по странам, находящимся в особой ситуации, и была запрошена подробная информация о роли этой секции и о том, какую работу она будет выполнять.

389. Было отмечено, что в рамках подпрограммы 2 «Торговля, инвестиции и инновации» ЭСКАТО весьма тесно сотрудничает с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. Одна делегация запросила дополнительную информацию о том, сотрудничает ли ЭСКАТО также с форумом «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», который проводит значительную научно-исследовательскую работу, анализ и мероприятия по наращиванию потенциала в этой области.

390. Что касается подпрограммы 4 «Окружающая среда и развитие», то одна делегация выразила обеспокоенность в связи с тем, что, как представляется, эта подпрограмма не предусматривает никаких мероприятий, которые были бы непосредственно связаны с изменением климата или с двадцать шестой сессией Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, несмотря на важность вопроса об изменении климата для Азиатско-Тихоокеанского региона. Что касается Парижского соглашения и

содержащихся в нем формулировок, касающихся изменения климата, то одна делегация подтвердила свое намерение как можно скорее выйти из Парижского соглашения и вновь заявила о своей поддержке мер по содействию экономическому росту и укреплению энергетической безопасности при одновременном обеспечении охраны окружающей среды.

Выводы и рекомендации

391. Комитет дал высокую оценку усилиям ЭСКАТО по содействию экономическому и социальному развитию Азиатско-Тихоокеанского региона и подчеркнул ее ведущую роль в координации деятельности региональных структур системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с ее мандатом.

392. Комитет с удовлетворением отметил работу ЭСКАТО по ускорению осуществления Повестки дня на период до 2030 года в рамках ее трех основных функций, а именно исследовательско-аналитической деятельности, выработки межправительственного консенсуса и нормотворчества и развития потенциала.

393. Комитет вновь заявил о необходимости продолжения оказания ЭСКАТО поддержки своим государствам-членам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию продолжать в рамках ее мандата сотрудничество с другими соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях, включая систему координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

394. Комитет признал, что более половины членов и ассоциированных членов ЭСКАТО относится к категории наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран или малых островных развивающихся государств, и рекомендовал Генеральной Ассамблее предложить Генеральному секретарю работать с Комиссией в целях дальнейшего обеспечения сотрудничества по вопросам налаживания региональных связей в интересах устойчивого развития, искоренения нищеты, макроэкономической политики и финансирования развития.

395. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить ЭСКАТО продолжать свою работу по созданию условий, необходимых для обеспечения устойчивого транспортного сообщения, логистики, торговли и мобильности в масштабах всего региона, в том числе в отношении сети азиатских автомобильных дорог, Трансазиатской железной дороги и сухих портов.

396. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить ЭСКАТО продолжать ее усилия по укреплению информационно-коммуникационных технологий и уменьшению опасности бедствий, включая, в частности, Азиатско-Тихоокеанскую информационную супермагистраль и Азиатско-Тихоокеанскую сеть по устойчивости к бедствиям, в целях укрепления ее потенциала для обеспечения устойчивости электронной связи к потрясениям в контексте пандемии COVID-19.

397. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 16 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:

Компонент 3
Деятельность в целях развития в субрегионе Северной и Центральной Азии
Стратегия

Пункт 19.177

Имеющийся текст заменить следующим:

С целью способствовать укреплению регионального сотрудничества и интеграции в интересах устойчивого развития в соответствии с приоритетами стран субрегиона Северной и Центральной Азии, включая социальную инклюзию и устойчивость к потрясениям, социальные и экологические аспекты и гендерная проблематика будут в полной мере учитываться в аналитической работе, касающейся основных принципов ускоренного достижения целей в области устойчивого развития в Северной и Центральной Азии, и в деятельности по поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года в субрегионе в сочетании с мероприятиями по линии других подпрограмм и во взаимодействии со структурами Организации Объединенных Наций. Предполагается, что эта работа повысит отдачу от деятельности по реализации указанных приоритетов для развития стран Северной и Центральной Азии и будет способствовать достижению соответствующих целей в области устойчивого развития.

Сопоставление показателей выполнения программы в 2019 году с запланированным результатом

Пункт 19.179

Заменить фразу «Запланированный на 2019 год результат» фразой «Один из запланированных на 2019 год результатов».

Программа 17
Экономическое развитие в Европе

398. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 17 «Экономическое развитие в Европе» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы за 2019 год (A/75/6 (Sect.20)). Комитету была представлена также записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

399. Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии (ЕЭК) представила программу и ответила на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

400. Ряд делегаций выразили признательность ЕЭК за ее работу в поддержку достижения целей в области устойчивого развития в регионе и за увязку подпрограмм с целями. Одна делегация отметила важную роль региональных комиссий и выразила надежду на продолжение сотрудничества с ЕЭК. Другая делегация обратила внимание на важную работу, связанную с торговлей, окружающей средой, транспортом и сельским хозяйством. Еще одна делегация выразила удовлетворение по поводу того, что исполнительными секретарями всех региональных комиссий являются женщины, и высказала мнение о том, что в

настоящее время программы региональных комиссий осуществляются эффективно.

401. Что касается работы Комиссии, связанной с государственно-частными партнерствами по финансированию развития, то одна делегация приветствовала уделение особого внимания таким партнерствам и подчеркнула, что они должны быть прозрачными и отвечать высочайшим стандартам в плане воздействия на окружающую среду, условий труда и устойчивости.

402. Что касается планируемой работы, связанной с торговлей, окружающей средой, энергетикой и сельским хозяйством, то одна делегация обратила внимание на необходимость того, чтобы ЕЭК уважала мандаты других специализированных и региональных организаций, таких как Всемирная торговая организация. Другая делегация просила пояснить, какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы деятельность ЕЭК не противоречила мандатам других организаций, работающих в тех же тематических областях.

403. Одна делегация высоко оценила региональную стратегию по улучшению положения пожилых людей, реализуемую в контексте осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, и высказала мнение о том, что необходимо работать над сокращением масштабов насилия и жестокого обращения и повышением продовольственной безопасности.

404. Одна делегация выразила признательность за оказанную поддержку в разработке национальной «дорожной карты» по обеспечению учета проблем старения в рамках национальной политики и в контексте третьего цикла обзоров результативности экологической деятельности. Был задан вопрос о том, каким образом ЕЭК будет обеспечивать эффективность с точки зрения затрат и повышать качество региональной переписи населения 2020 года.

405. Ряд делегаций запросили дополнительную информацию о механизме поддержки государств-членов в их борьбе с глобальной пандемией COVID-19 и о принимаемых в этой связи мерах.

406. Одна делегация приветствовала план по программам, подчеркнула важность применяемого ЕЭК неполитизированного и ориентированного на развитие подхода и призвала Комиссию продолжать работу в этом направлении.

407. В контексте продолжающейся реформы системы развития Организации Объединенных Наций одна делегация обратила внимание на необходимость сохранить экспертные знания и потенциал Комиссии. Эта делегация просила также пояснить, каким образом реформа повлияла на работу по программе.

408. Одна делегация высоко оценила второй пункт предисловия и содержащуюся в нем четкую информацию об условиях работы по программе и высказала мнение о том, что ЕЭК является компетентным учреждением, обладающим специализированными знаниями.

409. Были запрошены пояснения относительно сотрудничества ЕЭК с другими региональными комиссиями, в частности с Экономической комиссией для Африки.

Выводы и рекомендации

410. Комитет дал высокую оценку усилиям ЕЭК в области окружающей среды; транспорта; статистики; экономического сотрудничества и интеграции; устойчивой энергетики; торговли; лесов и лесной отрасли; и жилищного хозяйства, землепользования и народонаселения в соответствии с ее мандатами.

411. Комитет также приветствовал поддержку, которую Комиссия оказывает национальным правительствам и другим заинтересованным сторонам в содействии достижению целей в области устойчивого развития.

412. Комитет вновь заявил о необходимости продолжения оказания ЕЭК поддержки своим государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию продолжать сотрудничество с другими соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях, включая систему координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

413. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 17 «Экономическое развитие в Европе» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Программа 18 Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне

414. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 18 «Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне» предлагаемого плана по программе на 2021 год и информацию о выполнении программы в 2019 году (A/75/6 (Sect. 21)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

415. Представитель Генерального секретаря представил данную программу и ответил на вопросы, заданные в ходе ее рассмотрения Комитетом.

Обсуждение

416. Делегации заявили, что высоко оценивают и поддерживают данную программу и работу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Одна из делегаций высоко оценила систематические усилия Комиссии, прилагавшиеся в течение прошлого десятилетия, по вопросу о равенстве в контексте развития Латинской Америки и Карибского бассейна, которые позволили Комиссии привести свою программу работы в соответствие с возникающими потребностями государств-членов в плане осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Было отмечено, что в рамках этой программы Повестка дня на период до 2030 года будет по-прежнему находиться в центре внимания, и в этой связи было заявлено, что решающее значение для достижения целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, имеют региональные платформы.

417. Различные делегации дали высокую оценку усилиям Комиссии по подготовке ее программы работы на 2021 год, включая предлагаемые нововведения и изменения в стратегиях осуществления. В частности, эти усилия приветствовались в связи с тем, что они отражают соблюдение в рамках рассмотрения региональными структурами планов по программам Положений и правил,

регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки.

418. Одна из делегаций отметила, что для региона Латинской Америки и Карибского бассейна характерны значительные диспропорции и неравенство, и выразила мнение о необходимости более решительных действий для уменьшения разрывов и предоставления возможностей 190 миллионам человек, все еще находящихся в нищете. Было отмечено, что потенциал противодействия экономики стран региона внешним финансовым потрясениям является ограниченным, и в этой связи была высказана просьба представить информацию о запланированных в программе мерах, направленных на укрепление потенциала противодействия стран региона внешним потрясениям.

419. Была также выражена признательность за поддержку, оказанную Комиссией в пропаганде концепции развития на переходном этапе, и за подход к учету гендерной проблематики в качестве сквозного вопроса. Некоторые делегации дали высокую оценку выполнению Комиссией ее трех основных функций: ведущего аналитического центра, предоставляющего консультации по вопросам политики странам региона Латинской Америки и Карибского бассейна, межправительственной платформы для последующей деятельности и обзора в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и поставщика услуг в области технического сотрудничества и наращивания потенциала. Было отмечено, что эти же функции относятся и к основным обязанностям Департамента по экономическим и социальным вопросам, и Комиссии было предложено высказать свое мнение о том, как она оценивает пользу от поддержки, оказываемой ею государствам-членам, в сравнении с поддержкой, оказываемой этим департаментом в тех же областях. Была высказана просьба разъяснить, каким образом изменения в подпрограммах, а также процесс реформ и усилия по достижению синергии и недопущению дублирования усилий с другими структурами, включая систему координаторов-резидентов, будут способствовать усилению поддержки, предоставляемой государствам-членам. Кроме того, была высказана просьба представить дополнительную информацию об уровне сотрудничества с системой координаторов-резидентов и с другими региональными комиссиями, в частности с Экономической комиссией для Африки.

420. Делегации заявили, что они высоко оценивают и поддерживают работу Комиссии и ее усилия по борьбе с последствиями пандемии COVID-19 для стран региона. Что касается корректировок, внесенных в программу работы Комиссии в целях обновления стратегий осуществления в рамках двух подпрограмм после утверждения членами Комиссии в 2019 году, то была высказана просьба представить точку зрения ЭКЛАК на долгосрочные последствия этих корректировок для ее работы в целом, в частности с учетом проблем, с которыми государства-члены сталкиваются в связи с пандемией COVID-19. Одна из делегаций отметила, что изменения, внесенные в цели этих подпрограмм в контексте указанного обновления, согласуются с усилиями Комиссии по повышению эффективности работы, выполняемой в регионе, и выразила надежду на то, что аналогичные улучшения будут иметь место и в будущем. В этой связи была высказана просьба представить обновленную информацию об изменениях, внесенных в эти подпрограммы, а также о том, как идет их осуществление, включая замечания о том, чего можно ожидать в плане усиления поддержки, оказываемой государствам — членам Комиссии.

421. Было заявлено, что страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна сталкиваются со сложными проблемами, которые еще более усугубляются в связи с социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19. В этом контексте была отмечена инициатива по созданию Наблюдательного

центра по COVID-19 в Латинской Америке и Карибском бассейне и была высказана просьба представить разъяснения относительно направленности этой инициативы, в том числе относительно того, будет ли работа, выполняемая в ее рамках, ограничиваться экономическими и социальными последствиями пандемии или будет также включать аспекты технического сотрудничества и вынесение странам конкретных рекомендаций по вопросам политики.

422. Что касается формата и изложения плана по программам, то было отмечено, что стратегия на уровне подпрограмм содержит всеобъемлющую информацию, охватывающую всю работу, запланированную в рамках подпрограмм, и этому изменению была дана положительная оценка.

423. Что касается показателей для оценки работы, то одна из делегаций отметила различия между подпрограммами и указала, что в одних случаях была представлена более конкретная и осязаемая информация, в то время как в других информация носит более общий и более широкий характер. Эта же делегация выразила мнение, что в будущем следует приложить усилия для повышения единообразия и улучшения связей между работой, выполняемой в рамках подпрограмм, и соответствующими достигнутыми или запланированными результатами и показателями для оценки работы.

424. Что касается деятельности, то одна из делегаций отметила, что в ряде случаев, например в рамках подпрограммы 3, озаглавленной «Макроэкономическая политика и рост», и подпрограммы 7, озаглавленной «Устойчивое развитие и населенные пункты», была представлена конкретная информация, в том числе о стране, для которой, как предполагается, будет осуществляться деятельность в области консультаций, консультационной помощи и информационно-пропагандистской работы, но при этом об объеме таких услуг ничего не было сказано. Эта делегация попросила разъяснить, почему в разделе, в котором говорится о деятельности, содержится общее упоминание о предоставлении консультаций государствам-членам без количественной оценки и без точного указания вида оказываемой поддержки.

425. Кроме того, что касается подпрограммы 5, озаглавленной «Учет гендерной проблематики в процессе регионального развития», то одна из делегаций отметила, что в плане по программам была упущена возможность представить результаты в дополнительных областях путем выбора двух запланированных на 2021 год результатов в аналогичных областях. Кроме того, в связи с ранее достигнутым результатом, упомянутым в стратегии этой подпрограммы, а именно началом осуществления Бразилией национального плана по вопросу о женщинах и мире и безопасности, эта делегация отметила, что в мандатах этой подпрограммы основное внимание уделяется устойчивому развитию, а не миру и безопасности, и напомнила о том, что четкой связи между мандатами этой подпрограммы и ранее достигнутым результатом установлено не было. В этой связи та же делегация напомнила о семинаре, который был проведен при поддержке в рамках данной подпрограммы, но высказала мнение, что связь между этим семинаром и достигнутым результатом является незначительной.

426. Что касается подпрограммы 13, озаглавленной «Поддержка процессов и организаций региональной и субрегиональной интеграции и сотрудничества», то была высказана просьба представить дополнительную информацию о содержащихся в плане стратегиях учета социальных аспектов при оказании в рамках данной программы поддержки государствам-членам в целях содействия региональной интеграции в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Выводы и рекомендации

427. Комитет дал высокую оценку усилиям ЭКЛАК по содействию социально-экономическому развитию региона Латинской Америки и Карибского бассейна и подчеркнул важность роли Комиссии в обеспечении регионального сотрудничества в целях устойчивого развития в соответствии с ее мандатом.

428. Комитет с удовлетворением отметил предлагаемые изменения программы работы Комиссии, благодаря которым Комиссия сможет оказаться в более благоприятных условиях для выполнения своего мандата в областях международной торговли, интеграции и инфраструктуры, производства и инновационной деятельности и природных ресурсов.

429. Комитет подтвердил необходимость того, чтобы ЭКЛАК продолжала оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию к продолжению, в рамках ее мандата, сотрудничества с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе с системой координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

430. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 18 «Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Программа 19

Экономическое и социальное развитие в Западной Азии

431. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 19 «Экономическое и социальное развитие в Западной Азии» предлагаемого плана по программе на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год ([A/74/6 \(Sect.22\)](#)). На рассмотрении Комитета находилась также записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2020/10](#)).

432. Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) внесла программу на рассмотрение и ответила на вопросы, заданные Комитетом в ходе ее обсуждения.

Обсуждение

433. Делегации выразили слова признательности и поддержки Комиссии за ее работу и просили разъяснить, какие усилия предпринимаются ЭСКЗА для того, чтобы ее деятельность не дублировала деятельность других структур системы Организации Объединенных Наций. Например, делегациям напомнили, что Комиссия, как и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, провела обстоятельные исследования и анализ данных для разработки политики в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи было предложено разъяснить, насколько ценной Комиссия считает поддержку, оказываемую ею своим государствам-членам, в сравнении с поддержкой со стороны других структур Организации Объединенных Наций, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

Другая делегация также подчеркнула, что в рамках этой программы, как и во всех других программах, следует постоянно удостоверяться в том, что ее мандаты не только не вступают в противоречие с мандатами других органов Организации Объединенных Наций, но и дополняют их.

434. Одна из делегаций запросила дополнительную информацию о внутренней реформе, проводимой ЭСКЗА (п. 22.4), и о реорганизации подпрограмм, в том числе в связи с пандемией COVID-19, а также об изменениях, необходимых для смягчения ее воздействия на поддержку, оказываемую Комиссией ее государствам-членам.

435. Было отмечено использование термина «гендерная справедливость» в названии и описательной части подпрограммы 2 «Гендерная справедливость, народонаселение и всеохватное развитие». Одна делегация напомнила о состоявшейся на пятьдесят девятой сессии Комитета длительной дискуссии по поводу использования этого термина, не являющегося концепцией, признанной всеми государствами — членами Организации, по итогам которой было предложено сделать ссылку на резолюции и решения, относящиеся к ЭСКЗА, где дано определение этой концепции. Она также напомнила, что Комитет остерегается использовать концепции, не имеющие общепринятого определения, и выразила мнение, что, несмотря на полную поддержку мандатов, предоставленных ЭСКЗА ее государствами-членами, важно не создать впечатление, что «гендерная справедливость» является общепризнанной концепцией вне контекста резолюций и решений, прямо относящихся к Комиссии.

436. В связи с подпрограммой 4 «Статистика, информационное общество и технологии» было предложено разъяснить целесообразность создания с нуля интегрированного и интеллектуального информационного центра (п. 22.52), учитывая, что такая система уже создана. Было также предложено уточнить, имеется ли на создание этого центра мандат директивного органа.

Выводы и рекомендации

437. Комитет отдал должное ЭСКЗА за ее усилия по поощрению всеохватного и устойчивого развития в Арабском регионе в соответствии с ее мандатом.

438. Комитет с удовлетворением отметил новую структуру Комиссии с реорганизованными подпрограммами, что, как ожидается, позволит оптимизировать услуги, оказываемые ею государствам-членам.

439. Комитет подтвердил необходимость того, чтобы ЭСКЗА продолжала оказывать поддержку своим государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию к продолжению, в рамках ее мандата, сотрудничества с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе с системой координаторов-резидентов и национальными группами Организации Объединенных Наций, в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

440. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 19 «Экономическое и социальное развитие в Западной Азии» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Программа 20 Права человека

441. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе 20 «Права человека» на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.24)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

442. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представила данную программу и ответила на вопросы, заданные Комитетом в ходе ее рассмотрения.

Обсуждение

443. Делегации заявили, что высоко оценивают и поддерживают данную программу и работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и подчеркнули его важную роль в деле поощрения и защиты всех прав человека. Делегации признали, что Управление является ведущей структурой Организации Объединенных Наций по правам человека. Одна из делегаций дала высокую оценку усилиям Управления по достижению цели полного осуществления прав человека для всех.

444. Одна из делегаций высказала мнение, что права человека в основе своей заключаются в том, чтобы «жить счастливой жизнью», а в контексте пандемии COVID-19 самое большое значение имеют право на жизнь и право на здоровье. Эта делегация отметила, что данная программа должна осуществляться на основе подхода, ориентированного на интересы людей, с целью скоординированного улучшения положения в области осуществления прав всех людей.

445. Одна из делегаций заявила, что осуществление прав человека считается одной из основополагающих целей Организации. С удовлетворением был отмечен учет проблематики прав человека в рамках деятельности системы Организации Объединенных Наций. Делегации также с удовлетворением отметили, что в рамках данной программы уделяется внимание инвалидам. Была дана высокая оценка тому особому вниманию, которое уделяется борьбе с нищетой, противодействию дискриминации по всем признанным неприемлемыми на международном уровне основаниям, таким как раса, пол, язык и религия, а также расширению прав детей и женщин. Одна из делегаций приветствовала решимость Управления действовать в таких областях, как исследования, разработка стандартов и принятие мер на местах, и работу, выполняемую им в этих областях, с учетом зачастую трудных условий, в которых ему приходится осуществлять свою деятельность. Одна из делегаций поддержала Генерального секретаря в том, что он уделяет первоочередное внимание предупреждению, отметив, что соблюдение прав человека является наилучшим средством предупреждения.

446. Было высказано мнение, что в целях повышения прозрачности процесса управления и принятия решений Управлению следует применять более сбалансированный подход к географическому представительству среди своего персонала, и в частности среди сотрудников старшего звена. Еще одна делегация высказала сходное мнение, заявив, что состав экспертов на высшем уровне не обеспечивает представленность в Организации.

447. Была выражена поддержка независимости УВКПЧ и всех механизмов по правам человека. Отметив, что Управление получает значительно больше просьб об оказании технической помощи, чем может удовлетворить на основе своих ресурсов, одна из делегаций отметила, что это является свидетельством

высокого авторитета, которым пользуется Управление, и той пользы, которую оно может принести. Эта делегация также заявила, что данное обстоятельство указывает на безотлагательный характер работы, которую необходимо выполнять Управлению. Несколько делегаций выступили с замечаниями по поводу размера бюджета, который не увеличивается или даже сокращается, особенно в период увеличения потребностей из-за одновременно происходящих кризисов в области прав человека, в том числе из-за кризисов, вызванных или усугубленных пандемией COVID-19, и в этой связи выразили обеспокоенность по поводу последствий, которые повлечет за собой пандемия для осуществления подпрограмм. Было высказано мнение, что пандемия показала существующее неравенство и что в этой связи борьба с неравенством и дискриминацией становится все более важной. Одна из делегаций отметила зависимость Управления от внебюджетных ресурсов и высказала мнение, что такое финансирование в долгосрочной перспективе не является устойчивым, поскольку может сказаться на способности Управления осуществлять деятельность, предусмотренную его мандатом.

448. Что касается мандата Совета по правам человека, то было отмечено, что он занимается вопросами прав человека, и в этой связи одна из делегаций высказала мнение, что система Организации Объединенных Наций в целом должна повысить качество своей работы в этой области.

449. Одна из делегаций призвала все государства-члены независимо от уровня их развития выполнять свои обязательства в области прав человека, как они определены во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах. Было высказано мнение, что полное осуществление любого права не требует передачи ресурсов и списания задолженности и что отсутствие развития не является законным основанием для невыполнения четко определенных и согласованных всеми обязательств в области прав человека.

450. Одна из делегаций приветствовала усилия УВКПЧ, направленные на повышение транспарентности его работы. Она отметила, что практика проведения информационных мероприятий в Женеве является полезной как для укрепления сотрудничества между государствами-членами и УВКПЧ, так и для активизации поощрения и защиты прав человека. Вместе с тем та же делегация подчеркнула, что на этих заседаниях не следует ограничиваться сбором мнений государств-членов, а следует предоставить также возможность для более предметного обсуждения. Было отмечено, что, к сожалению, из-за пандемии COVID-19 в 2020 году не было времени для предметного обсуждения.

451. Делегации положительно оценили высокое качество доклада, в том числе его ясность и всеобъемлющее содержание, а также доходчивое и значительно улучшенное изложение. Одна делегация приветствовала возвращение к «нормальному» формату, заявив, что проведенный в 2019 году эксперимент с новым форматом не увенчался успехом. Что касается изложения, то одна из делегаций признала, что внесенные в изложение улучшения в значительной степени облегчили чтение и понимание описательной части программы.

452. Что касается мандата программы и справочной информации о ней, то одна из делегаций подчеркнула важность правильных ссылок на мандаты и сделала замечание относительно указания на то, что мандат программы частично вытекает из статей 13 и 62 Устава Организации Объединенных Наций. Эта делегация не согласилась с этим указанием и заявила, что в этих статьях говорится о мандатах Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета соответственно. В этой связи данная делегация подчеркнула важность точности и недопустимости вмешательства в осуществление мандатов других органов Организации Объединенных Наций.

453. Что касается перечня проблем, который содержится в пункте 24.4, в разделе «Мандаты и справочная информация», то было высказано мнение, что в этом перечне не упомянут рост числа конфликтов, вызванных расизмом и нищетой, и в этой связи была высказана просьба о подготовке более полного перечня. Кроме того, было высказано мнение, что связь между изменением климата и нарушениями прав человека не установлена. Поэтому, а также в связи с тем, что перечень не считается полным, одна из делегаций предложила избегать упоминания о такой связи. Другая делегация, напротив, высказалась в поддержку формулировки, содержащейся в пунктах 24.4 и 24.5, и выразила удовлетворение в связи с тем, что в рамках данной программы ставится акцент на важности прав человека и уделяется особое внимание борьбе с нищетой и противодействию дискриминации по всем признанным неприемлемыми на международном уровне основаниям, включая расу, пол, язык и религию. Эта делегация признала наличие связи между изменением климата и правами человека, и особенности последствий изменения климата для женщин, девочек и уязвимых групп.

454. Что касается терминологии, то одна из делегаций подчеркнула, что следует использовать только терминологию, согласованную в межправительственных органах. В этой связи делегация высказала мнение, что термины «подход, основанный на правах человека» и «политика, способствующая защите прав человека» следует заменить на термины «подход, ориентированный на интересы людей» и «политика, ориентированная на интересы людей». Делегация далее отметила, что выражение «несколько языков» следует заменить на выражение «шесть официальных языков Организации Объединенных Наций».

455. Что касается перечня мандатов директивных органов, то одна из делегаций отметила, что Генеральной Ассамблеей, Советом по правам человека и Комиссией по правам человека были одобрены многие резолюции, и просила отразить их в перечне, приводимом в данной программе. Эта делегация в особенности просила включить в этот перечень резолюции по вопросу о «правах человека и односторонних принудительных мерах».

456. Кроме того, одна из делегаций выразила разочарование в связи с тем, что, хотя в программе перечислены многие соответствующие резолюции, такие как резолюция 72/195 Генеральной Ассамблеи об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми, в описательной части программы не содержится никаких конкретных указаний на работу, проделанную в этой связи. Кроме того, эта делегация отметила, что данные резолюции были приняты консенсусом, в то время как многие из резолюций по конкретным странам - нет, и, по ее мнению, резолюции по конкретным странам являются контрпродуктивными. Далее было заявлено, что в условиях ограниченности ресурсов следует в первую очередь выполнять мандаты, которые были приняты на основе консенсуса.

457. Был задан вопрос о том, почему количество резолюций, включенных в перечень мандатов в разделе общего характера, меньше количества резолюций, перечисленных в разделах, посвященных отдельным подпрограммам.

458. Что касается сотрудничества и взаимодействия с другими структурами и системой Организации Объединенных Наций, то одна из делегаций приветствовала взаимодействие Управления с широким кругом заинтересованных сторон, включая миссии по поддержанию мира, гражданское общество, работающее с государствами-членами, и национальные механизмы по правам человека.

459. Было отмечено, что благодаря повышению эффективности интеграции со страновыми группами Организации Объединенных Наций и планирования в штаб-квартире повысится стратегическая значимость достижения целей в области устойчивого развития, и в частности целей, связанных с «предотвращением

конфликтов и поощрением прав человека». В этой связи была высказана просьба представить соображения о том, как интеграция может быть улучшена.

460. Одна из делегаций высказала мнение, что мандат и область сотрудничества между УВКПЧ, страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами прежде всего охватывают деятельность в области развития. Эта делегация заявила, что включение подхода, предусматривающего защиту прав человека, в работу страновых групп Организации Объединенных Наций не входит ни в мандат Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ни в мандат страновых групп Организации Объединенных Наций. Было высказано мнение, что работа с другими структурами Организации Объединенных Наций направлена на оказание поддержки государствам-членам в осуществлении Повестки дня по устойчивому развитию 2030 года и что она не должна выходить за рамки этого мандата. Другая делегация, напротив, высказалась в поддержку предусматривающего защиту прав человека подхода к достижению целей в области устойчивого развития и заявила, что Повестка дня на период до 2030 года предоставляет возможности и «дорожную карту» для продвижения вперед в деле осуществления прав человека с учетом взаимозависимого характера поставленных в ее рамках целей.

461. Одна из делегаций выразила надежду на то, что усилия, прилагаемые в рамках выполнения данной программы, будут способствовать достижению целей Устава и соблюдению его принципов и уважению суверенитета и территориальной целостности всех государств, не будут приводить к вмешательству во внутренние дела государств и будут осуществляться беспристрастным, объективным и основанным на фактах образом на основе продолжения диалога и сотрудничества с государствами-членами.

462. Что касается подпрограммы 1.A, озаглавленной «Всесторонний учет прав человека», то было высказано мнение, что межправительственное решение относительно точного перечня областей Организации Объединенных Наций, в которых права человека будут всесторонне учитываться, отсутствует, и по этой причине было бы более целесообразным не иметь такого перечня. Была выражена поддержка более тщательному учету правозащитных аспектов в деятельности страновых групп, и было высказано мнение, что права человека имеют решающее значение для развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Что касается запланированного на 2021 год нового результата 2 «Включение страновыми группами Организации Объединенных Наций правозащитных подходов в свою работу», то одна из делегаций сослалась на упоминание в пункте 24.25, к котором говорится о координаторах-резидентах и страновых группах Организации Объединенных Наций, «совместного руководства целевой группой в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по теме «Не оставить никого без внимания» и высказала мнение, что это выходит за рамки мандата УВКПЧ.

463. Что касается подпрограммы 1.B, озаглавленной «Право на развитие», то одна из делегаций отметила, что эта подпрограмма «движется в правильном направлении», и призвала активизировать усилия в этой области.

464. Что касается подпрограммы 1.C, озаглавленной «Исследования и анализ», и в особенности запланированного на 2021 год и перенесенного с 2020 года результата 1 «Лица с альбинизмом: задача никого не оставить без внимания», то одна из делегаций признала значимость осуществляемых инициатив, однако выразила сомнение в том, что они принесут плоды, учитывая то обстоятельство, что альбинизм связан не только с личностью, но и со здоровьем и финансовыми вопросами, и в этой связи призвала к разработке всеобъемлющей стратегии.

465. Что касается подпрограммы 2, озаглавленной «Вспомогательное обслуживание договорных органов по правам человека», то было высказано мнение, что с учетом нынешних демонстраций протеста против расизма во всем мире борьба с расовой дискриминацией должна оставаться одним из главных приоритетов. В этой связи одна из делегаций высказалась в поддержку взаимодействия с гражданским обществом и с удовлетворением отметила активизацию участия лиц африканского происхождения в работе различных механизмов по правам человека, и в частности механизмов, связанных с молодежью и культурными учреждениями. Было также высказано мнение о важности расширения возможностей участия со стороны председателей договорных органов и были с удовлетворением отмечены меры, которые будут способствовать дальнейшему сотрудничеству.

466. Кроме того, в связи с подпрограммой 2 — в том, что касается национальных механизмов отчетности и последующей деятельности, — была с удовлетворением отмечена работа Управления по оказанию государствам, по их просьбе, помощи в создании таких механизмов. Одна из делегаций отметила дополнительные преимущества создания таких механизмов в Женеве, поскольку они смогли справиться с отставанием в выполнении обязательств по представлению докладов и улучшили внутреннюю коммуникацию по вопросам прав человека.

467. Была подчеркнута эффективность работы договорных органов, и было высказано мнение, что помощь, оказываемая УВКПЧ государствам в создании и совершенствовании национальных механизмов представления докладов и принятия последующих мер, имеет решающее значение для осуществления.

468. Что касается подпрограммы 3, озаглавленной «Консультационные услуги, техническое сотрудничество и деятельность на местах», то одна из делегаций высказала мнение, что пример, приведенный в разделе, посвященном выполнению программы в 2019 году («Укрепление потенциала для предотвращения причинения вреда гражданским лицам в контексте военных и контртеррористических операций»), был особенно полезен для привлечения внимания к важности учета проблематики прав человека в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, таких как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, и других миссий, включая Объединенные силы Сахельской группы пяти. Кроме того, в отношении работы Управления с операциями по поддержанию мира было отмечено, что Управление придерживается «оригинального, оперативного подхода, близкого к реалиям на местах», и было высказано мнение, что такой подход, предусматривающий превентивное взаимодействие с вооруженными силами, может создавать риск для Организации, но в то же время представляется многообещающим. Было высказано мнение, что такая работа занимает центральное место в сфере деятельности, касающейся взаимосвязи безопасности и развития, и что без достижений в этой сфере Повестка дня на период до 2030 года останется невыполненной во многих странах, страдающих от войны или хронического отсутствия безопасности. Была высказана просьба поделиться информацией об уроках, извлеченных УВКПЧ, и о том, что они могут найти себе применение в работе с миротворческими операциями в будущем.

469. Кроме того, что касается подпрограммы 3, а именно пункта 24.75 стратегии, то одна из делегаций отметила фразу «будет обеспечиваться эффективное и действенное функционирование специальных процедурных механизмов по конкретным странам» и сделала замечание о том, что слово «тематический», которое использовалось в этом контексте ранее, опущено. В этой связи был задан вопрос о причине, по которой оно было опущено, и о том, означает ли отсутствие этого слова, что УВКПЧ намерено обеспечивать эффективное

функционирование только при выполнении страновых мандатов. Кроме того, другая делегация в связи с тем же пунктом высказала мнение, что касающиеся конкретных стран вопросы и миссии по установлению фактов не должны политизироваться.

470. Что касается деятельности, предусмотренной в рамках подпрограммы 3, то было высказано мнение, что Совет Безопасности не является тем органом, который должен обсуждать вопросы прав человека, и в этой связи была высказана просьба сократить число докладов, которые УВКПЧ должно представлять Совету, как об этом подробно говорится в таблице 24.8, озаглавленной «Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям».

471. Что касается подпрограммы 4, озаглавленной «Вспомогательное обслуживание Совета по правам человека, его вспомогательных органов и механизмов», то делегации высказались в поддержку мандата Независимого эксперта по лицам с альбинизмом, и одна из делегаций сообщила, что на сорок четвертой сессии Совета ее страна вместе с другими государствами-членами представит резолюцию о продлении мандата этого независимого эксперта.

472. Что касается гендерно-ориентированных вопросов прав человека, то было обращено особое внимание на проблему исключения женщин из системы землепользования и владения собственностью. Одна из делегаций подняла вопрос о широко распространенной проблеме сексуальной эксплуатации, включая уплощение груди и калечащие операции на женских половых органах в Африке, отметив, однако, что УВКПЧ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») добились успехов в этой области. Одна из делегаций призвала к достижению больших успехов в области улучшения положения женщин и девочек в школах, и было высказано предложение о том, что в этом отношении будет полезным улучшение стратегии сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

473. Одна из делегаций обратила внимание на содержащееся в пункте 24.111 предложение «В рамках подпрограммы 4 внебюджетные ресурсы будут использоваться для поддержки работы мандатариев специальных процедур, включая подготовку их миссий и отчетов по результатам таких миссий», и высказала мнение, что оно является неточным с учетом того, что финансирование деятельности, санкционированной Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека, финансируется по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и что по этой причине внебюджетные ресурсы должны использоваться для осуществления дополнительной деятельности. В этой связи была высказана просьба представить разъяснения, с тем чтобы избежать того, чтобы создавалось впечатление, будто специальные процедуры функционируют только на основе добровольных взносов.

474. Одна из делегаций отметила предлагаемое увеличение числа должностей временного персонала в договорных органах. В этой связи была высказана просьба представить подробное обоснование с учетом существующих и новых мандатов, имеющихся ресурсов и статистических данных о рабочей нагрузке. Было высказано мнение, что данная просьба о выделении ресурсов не соответствует положениям резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи. Эта делегация далее заявила, что доклад Генерального секретаря не может быть использоваться в качестве обоснования, поскольку согласие относительно содержащихся в нем выводов не достигнуто. Данная делегация отметила, что договорные органы уже получили дополнительные ресурсы в достаточном объеме, но использовали их для осуществления деятельности, не предусмотренной мандатами.

Выводы и рекомендации

475. В связи с недостатком времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть на своей семьдесят пятой сессии план по программам программы 20 «Права человека» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».

Программа 21

Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи

476. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect. 25)). Комитету была также представлена записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

477. Представитель Генерального секретаря внес программу на рассмотрение и вместе с другими представителями Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные в ходе ее обсуждения Комитетом.

Обсуждение

478. Делегации высказались в поддержку работы, выполняемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в частности его работы по обеспечению защиты миллионов людей, перемещенных в результате конфликтов и преследования, в том числе апатридов, оказанию им жизненно важной помощи и поиску долгосрочных решений их проблем, а также всестороннего подхода Управления к структурной реформе и оценке и его постоянного стремления к совершенствованию. Одна из делегаций также выразила широкую поддержку усилий Управления по адаптации своего подхода в рамках новых инициатив, которые будут способствовать обеспечению самостоятельности подмандатных лиц и их включению в национальные системы и созданию новых или расширенных форм помощи и партнерских отношений, например с привлечением частного сектора и участников процесса развития, в целях решения комплексных проблем, которые представляют различные текущие гуманитарные ситуации.

479. Одна из делегаций поддержала предложения, которые содержатся в плане по программе, в частности предложения, касающиеся повышения эффективности и результативности работы Управления и преобразований в его работе в таких областях, как: а) децентрализация и регионализация; б) управление по результатам; с) управление людскими ресурсами; d) данные и цифровизация; e) реформа Организации Объединенных Наций; f) рабочие процессы и системы; g) управление рисками и h) осуществление глобального договора о беженцах (см. п. 25.9). В связи с децентрализацией и регионализацией одна из делегаций подчеркнула важность наличия в Женеве достаточных кадровых ресурсов для взаимодействия с местными властями, так как возможности последних для взаимодействия с Центральными учреждениями ограничены.

480. Был задан вопрос о механизмах, используемых для оценки итогов организационной реформы в плане эффективности и результативности, и о том,

насколько делегирование полномочий способствовало повышению эффективности работы УВКБ.

481. По мнению одной из делегаций, изложение предлагаемого плана по программе всего на 26 страницах не соразмерно с объемом бюджета (40 млн долл. из регулярного бюджета и 8,8 млрд долл. из внебюджетных ресурсов). Было высказано мнение о том, что план по программе следовало разделить на подпрограммы в таких областях, как защита, помощь в чрезвычайных ситуациях, операции, переселение, апатриды и просители убежища. Другая делегация высказала мнение о том, что объем доклада не должен служить мерилом качества программы.

482. Делегации высказались в поддержку обязательств Управления строить свою программную деятельность на основе глобального договора о беженцах, заниматься образованием беженцев в рамках программы, рассчитанной на период до 2030 года, содействовать достижению самостоятельности подмандатных лиц и их включению в национальные системы, а также налаживать партнерские отношения с частным сектором и участниками процесса развития в целях решения проблем, связанных с продолжающимся глобальным миграционным и беженским кризисом.

483. Одна из делегаций отметила, что, поскольку глобальный договор о беженцах не имеет обязательной юридической силы, важно, чтобы УВКБ согласовывало свою деятельность с национальными законами и политикой затрагиваемых государств. Одна из делегаций выразила УВКБ признательность за успешное проведение Глобального форума по беженцам, который состоялся в конце 2019 года. Было подчеркнуто, что Форум дал хорошую возможность для взятия новых обязательств и представления поддержки — как финансовой, так и по вопросам политики — и что он ознаменовал важный этап в процессе осуществления глобального договора о беженцах и выполнения данных в нем обещаний. Было высказано мнение о том, что особое значение имеет расширение участия частного сектора, и некоторые делегации приветствовали прогресс, достигнутый в этом плане на Форуме, включая обещанную поддержку усилий по расширению участия. Одна из делегаций, особо отметив, что ее страна поддерживает дальнейшее осуществление договора и принципов, которые он отражает, в частности принципа долгосрочной самостоятельности беженцев, попросила разъяснить, каким образом будет оказываться поддержка в осуществлении этих принципов в том, что касается возможностей, рабочих мест и доступа к услугам, в условиях, когда страны будут испытывать большие экономические трудности в связи с восстановлением после пандемии COVID-19.

484. Было отмечено, что некоторые из мероприятий и положений, предусмотренных планом по программе, не основаны на согласованных положениях мандата. Некоторые делегации подчеркнули, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года являются единственной правовой основой режима международной защиты беженцев, и подчеркнули, что они не поддержат добавление в перечень причин перемещения беженцев таких явлений, как, например, изменение климата, деградация окружающей среды и стихийные бедствия. Было подчеркнуто, что нет общепризнанных научных доказательств взаимосвязи между изменением климата и перемещением населения, равно как и преобладания экологических факторов среди причин перемещения населения, и что такая взаимосвязь не признается в глобальном договоре. Одна из делегаций выразила мнение о том, что первую часть пункта 25.7 и пятый абзац раздела «Предисловие» следует удалить, поскольку «создание соответствующих правовых механизмов и пробелы в области защиты, которые возникнут в результате перемещения населения, вызванного изменением климата и стихийными

бедствиями» не входят в мандат УВКБ. Было также высказано мнение о том, что в качестве варианта можно изменить формулировку с учетом пункта 58 резолюции 74/130 Генеральной Ассамблеи следующим образом: «Проблемы, связанные с изменением климата и деградацией окружающей среды, продолжают сказываться на деятельности Управления Верховного комиссара и на помощи, которую оно оказывает незащищенным подмандатным лицам во всем мире, особенно в наименее развитых странах. Соответственно, Управление будет продолжать решать такие проблемы в своей работе в пределах своего мандата, в консультации с национальными властями и в сотрудничестве с компетентными учреждениями в рамках своей деятельности». Одна из делегаций высказалась за то, чтобы в формулировке каким-либо образом были указаны первопричины миграции или перемещения населения, и подчеркнула, что если конфликт обусловлен изменением климата, то было бы логично отразить это в плане по программе.

485. Некоторые делегации высказались в поддержку помощи, которую УВКБ оказывает сообществам, щедро принимающим беженцев и других подмандатных лиц. Одна из делегаций отметила, что развитым странам следует выполнить свои обязательства и увеличить объем помощи УВКБ и странам, принимающим беженцев. Было заявлено также, что международному сообществу следует сосредоточиться на решении таких базовых проблем, как конфликты и нищета, чтобы создать условия для возвращения беженцев и помочь странам происхождения в достижении прочного мира, стабильности, развития и процветания. Та же делегация подчеркнула, что в решении проблемы беженцев следует руководствоваться принципом объективности, неизбирательности и неполитизации, чтобы гарантировать доверие к международной системе защиты беженцев.

486. Другие делегации выразили обеспокоенность тем, что в плане по программе не упоминается поддержка, которую УВКБ оказывает принимающим странам. Делегации высказали мнение о том, что следует уделять больше внимания справедливому и сбалансированному распределению бремени с учетом различных возможностей и ресурсов принимающих стран. Была высказана просьба разъяснить характер упоминаемого в пункте 25.30 партнерства между УВКБ и Всемирным банком. Одна из делегаций высказала сомнение о полезности инициативы по предоставлению беженцам займов наличными и просила сообщить о результатах, достигнутых благодаря этой инициативе.

487. Одна из делегаций просила пояснить выражение «новые методы работы», используемое в разделе «Мандаты и справочная информация», пункт 25.8. Была высказана просьба подтвердить, что в описательной части программы указаны все источники финансирования. Была подчеркнута важность обеспечения того, чтобы в плане по программе было представлено всеобъемлющее описание деятельности Управления независимо от источника финансирования.

488. По поводу раздела «Цель» было высказано мнение о том, что цель определена не с точки зрения результатов, а с точки зрения средств их достижения. Одна из делегаций особо отметила важность работы Управления как главного международного учреждения, обеспечивающего защиту беженцев, просителей убежища и апатридов, оказание им жизненно важной помощи и поиск долговременных решений их проблем, тогда как другая делегация подчеркнула, что защита беженцев должна быть сосредоточена на их праве на развитие, и попросила разъяснить причины изменения цели Управления по сравнению с утвержденной Генеральной Ассамблеей целью, которая фигурирует в плане по программе на 2020 год (см. A/74/6 (Sect.25), п. 25.16).

489. В связи с пунктом 25.12 раздела «Стратегия» была высказана просьба подробнее рассказать о прогрессе, достигнутом в рамках предпринимаемых

некоторыми государствами усилий по прекращению практики задержания беженцев и просителей убежища, и о пробных программах, реализуемых в рамках стратегии УВКБ по применению альтернатив содержанию под стражей (“Beyond detention”). Было признано, что эта проблема затрагивает как беженцев, так и принимающие страны. Были также запрошены разъяснения относительно упоминаемого в том же пункте информирования о беженском праве и принципах защиты, в частности о проведении занятий для правительственных чиновников и сотрудников неправительственных организаций. Было подчеркнуто, что содержание учебной программы должно учитывать различные проблемы, вызывающие озабоченность у затрагиваемых стран.

490. По поводу раздела «Внешние факторы» (п. 25.16) была высказана просьба разъяснить характер сотрудничества с другими структурами и порядок привлечения широкого круга участников, в том числе тех, которые не входят в традиционный круг участников гуманитарной деятельности. Одна из делегаций подчеркнула важность принятия мер по контролю и оценке эффективности деятельности этих участников, поскольку в этом отношении есть определенные риски, и просила подробнее рассказать о мерах, принимаемых Управлением для контроля за их деятельностью.

491. В связи с разделом, посвященным выполнению программы в 2019 году, одна из делегаций высоко оценила проведенную УВКБ в этом году работу по защите беженцев и других подмандатных лиц, оказанию им помощи и поиску решений их проблем. Одна из делегаций подчеркнула, что результат осуществления программы на 2019 год хорошо изложен по сравнению с другими программами, поскольку в нем содержится информация о беженцах в глобальном масштабе и он лучше отражает проделанную работу по программе, чем в других случаях, в которых приведенная информация носит более узкий характер.

Выводы и рекомендации

492. **Комитет с признательностью отметил незаменимый вклад УВКБ в защиту примерно 79,4 млн беженцев и других подмандатных лиц во всем мире и в поиск решений для облегчения их бедственного положения.**

493. **Комитет принял к сведению успехи, достигнутые в деле поддержки комплекса мер в отношении беженцев благодаря осуществлению глобального договора о беженцах, подтвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/151](#) в декабре 2018 года.**

494. **Комитет выразил надежду на то, что в результате первого Глобального форума по беженцам, состоявшегося в декабре 2019 года, УВКБ действительно наладит новые партнерские отношения в целях расширения охвата беженцев.**

495. **Комитет согласился с тем, что переселение является одним из долгосрочных решений проблемы, и призвал УВКБ продолжать усилия с целью добиться увеличения числа стран, согласных принять беженцев-переселенцев.**

496. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 21 «Международная защита беженцев, поиск долгосрочных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:**

А. Предлагаемый план по программе на 2021 год и выполнение программы на 2019 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

Пункт 25.7

Заменить первое и второе предложения следующими:

«Проблемы, связанные с изменением климата и деградацией окружающей среды, продолжают сказываться на операциях УВКБ и на помощи, которую оно оказывает уязвимым подмандатным группам населения во всем мире. В предстоящий период Управление продолжит, в соответствии со своим мандатом, изучать соответствующие правовые механизмы и пробелы в области защиты, которые могут возникнуть в результате перемещения населения, вызванного или усиленного негативными последствиями бедствий и изменения климата, и привлекать внимание к ним».

Программа 22 Палестинские беженцы

497. На своем 16-м заседании Комитет рассмотрел программу 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.26)).

498. Представитель Генерального секретаря внес программу на рассмотрение и ответил на вопросы, заданные в ходе обсуждения программы Комитетом.

Обсуждение

499. Делегации выразили признательность за работу, которую в рамках программы проводит Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), и заявили о ее поддержке. Было отмечено, что работа БАПОР имеет огромное значение для стабильности в регионе, а некоторые делегации указали, что они увеличили свой вклад в работу по осуществлению программы и поддержке палестинских беженцев. Одна делегация подчеркнула свою поддержку прав палестинского народа и принципа сосуществования двух государств.

500. Было отмечено, что, поскольку программа была разработана и составлена в начале 2020 года, в этом документе нет упоминания о воздействии пандемии COVID-19. Высоко оценивая замечания представителя БАПОР в отношении работы, которую Агентство выполняло и будет выполнять по этому вопросу, одна делегация рекомендовала полностью обновить программу с учетом вызванных пандемией изменений. Одна из делегаций поинтересовалась, как программы будут осуществляться в 2021 году в свете тех трудностей, с которыми Агентство столкнулось в последние годы из-за недофинансирования. Что касается приоритетности программ, то одна из делегаций задала вопрос о том, как БАПОР будет решать новые задачи в ситуации, когда предположения, положенные в основу планирования, более не применимы. Было высказано мнение о том, что БАПОР быстро и успешно адаптировалось к пандемии, а также было одобрено то, что Агентство, несмотря на пандемию, продолжает поддерживать и выступать за достойный уровень жизни. Кроме того, с одобрением были восприняты усилия БАПОР по сбору средств, с тем чтобы еще больше расширить свою донорскую базу и обеспечить устойчивое финансирование.

501. Было высказано мнение о том, что программа нацелена на оказание крупномасштабной социальной помощи и что логику укрепления устойчивого и

самодостаточного потенциала в интересах беженцев (например, в виде создания рабочих мест, профессиональной подготовки и поощрения инвестиций в производство) можно было бы дополнительно продемонстрировать вне рамок микрофинансовой деятельности, результаты которой можно было бы также изложить более подробно.

502. Что касается подпрограммы 1 «Защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом», то была высказана просьба разъяснить, в какой степени можно было бы обеспечить более полный учет гендерной проблематики, отмеченной в качестве одной из стратегических целей. Одна из делегаций подчеркнула важность основных услуг в области образования. Другая делегация отметила, что имеется мало информации о проверках соблюдения требований в отношении распределения финансовых средств, хотя в Палестине распространены случаи коррупции, и что это могло бы стать важным показателем эффективности распределения помощи со стороны БАПОР.

503. Была запрошена информация о пункте 26.38 предлагаемого бюджета по программам на 2021 год (A/75/6 (Sect. 26)), который касается подпрограммы 2 «Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости», в частности о том, как программа будет способствовать достижению цели подпрограммы в условиях пандемии.

504. Что касается результата 1 «Совместное обучение: инклюзивное образование» по подпрограмме 3 «Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности», то была высказана просьба разъяснить, почему показатель результативности, показанный на рисунке 26.VIII в виде процентной доли получающих помощь учащихся-инвалидов, уменьшается с 53 процентов в 2020 году до 45 процентов в 2021 году. Было высказано мнение, что эта цель не имеет особого упреждающего характера.

505. Было высказано мнение о том, что запланированные результаты по подпрограмме 4 «Расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию» и подпрограмме 5 «Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и здоровых условиях проживания», по-видимому, излишни.

Выводы и рекомендации

506. Комитет высоко оценил важнейшую работу БАПОР по улучшению бедственного положения палестинских беженцев, в частности женщин и детей, в условиях ожидания справедливого и давно назревшего урегулирования вопроса палестинских беженцев, а также выразил сотрудникам Агентства признательность за работу в исключительно тяжелых политических и финансовых условиях и за их вклад в укрепление региональной стабильности и жизнеспособности принципа сосуществования двух государств.

507. Комитет с глубокой признательностью отметил усилия по обеспечению более качественного и инклюзивного образования для детей школьного возраста, включая начальное и подготовительное образование, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать БАПОР уделять более пристальное внимание этому важному вопросу.

508. Комитет подчеркнул, что важно и далее учитывать вопросы защиты и гендерной проблематики при проведении операций и соответствующим

образом отражать гендерную проблематику в оперативной деятельности, осуществляемых мероприятиях и достигнутых результатах.

509. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Программа 23

Гуманитарная помощь

510. На своем шестидесятом заседании Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе 23 «Гуманитарная помощь» на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect. 27) и A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1)).

511. Представитель Генерального секретаря представил программу и вместе с другими представителями ответил на вопросы, заданные в ходе ее рассмотрения Комитетом.

Ход обсуждения

512. Делегации выразили широкую поддержку работы, проводимой Управлением по координации гуманитарных вопросов, при этом одна из делегаций особо отметила повышенное внимание, уделяемое улучшению гуманитарной политики, чрезвычайному реагированию, обеспечению гуманитарного доступа, взаимосвязи между деятельностью по оказанию гуманитарной помощи и деятельностью по установлению мира, публикации расширенного доклада “Global Humanitarian Overview” («Обзор глобальных гуманитарных потребностей»), усовершенствованию механизмов снижения риска бедствий и упреждающим мерам и мерам по обеспечению готовности, которые позволят сделать систему гуманитарного реагирования более эффективной, оперативной, приносящей более значительную пользу, спасающей больше жизней и предотвращающей страдания за счет перехода от реагирования на возникшие обстоятельства к упреждающему подходу.

513. Одна из делегаций признала усилия Секретариата по улучшению описательной части программ с учетом замечаний, высказанных на пятьдесят девятой сессии Комитета; однако она отметила также, что по-прежнему отсутствует согласованность между формулировками, используемыми в документе, и согласованными формулировками, содержащимися в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В этой связи делегация подчеркнула необходимость обеспечения того, чтобы формулировки, используемые в документе, представляли собой согласованные формулировки, утвержденные в различных резолюциях. Формулировки, приведенные делегацией в качестве примеров «противоречивых коннотаций», включают: а) использование слова «маргинализированные» в пункте 27.3, которое, по ее мнению, было бы лучше заменить на словосочетание «наиболее уязвимые»; и б) использование в пункте 27.33 терминов «всеохватность», «другие аспекты многообразия», «конкретные группы населения» и «усовершенствованный подход», которые, по мнению делегации, вызывают разногласия и не являются общепринятыми.

514. Были запрошены разъяснения относительно мандатов на некоторые виды деятельности, отраженные в программе. Одна из делегаций отметила, что некоторые виды деятельности не были предусмотрены мандатом, и привела ряд примеров, в том числе: а) использование фразы «отстаивать права нуждающихся» в пункте 27.7; б) упоминание работы Управления, которое «оказывало поддержку в разработке стратегий по преодолению факторов, ограничивающих доступ, в

ходе осуществления соответствующих операций», в пункте 27.22, и пример, приведенный в том же пункте касательно Южного Судана; с) раздел об выполнении подпрограммы 2 «Координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации» в 2019 году, в котором говорится о работе по увеличению объема ресурсов, выделяемых на борьбу с сексуальным и гендерным насилием в условиях гуманитарных кризисов; d) упоминание в пункте 27.50 «подготовки совместных рекомендаций о возможных способах учета перемещения населения в национальных стратегиях и планах по уменьшению опасности стихийных бедствий», а также «составления методических указаний в отношении того, каким образом можно уменьшить риск перемещения населения в случае стихийных бедствий и укрепить потенциал противодействия»; и e) использование слова «серьезных» в предложении, заканчивающемся словами «своевременную разработку согласованных мер реагирования Организации Объединенных Наций на серьезные и сложные чрезвычайные ситуации», в пункте 27.102.

515. Применительно к пункту 27.5 делегации выразили озабоченность по поводу воздействия COVID-19 на деятельность Управления, особенно на местах, а также на выполнение планов по программе на 2020 и 2021 годы. Было отмечено, что гуманитарные и медицинские работники вынуждены исходить из нового порядка исчисления рисков, требований к планированию и проблем с доступом, особенно в условиях пандемии COVID-19. Были запрошены разъяснения относительно мер, которые принимает Управление для решения особых проблем с доступом в условиях закрытия границ, введения комендантского часа и других ограничений, связанных с пандемией, и для преодоления проблем в системе снабжения, а также относительно планов действий на случай непредвиденных обстоятельств, которые были разработаны Управлением, при этом было отмечено, что пандемия негативно сказалась на его партнерах и штатном расписании.

516. Одна из делегаций попросила разъяснить формулировку «и способствовать принятию устойчивых решений» в пункте 27.7 и термин «уязвимость человека» в пункте 27.9. Было выражено мнение о том, что некоторые используемые термины являются слишком широкими, и был приведен ряд примеров, в том числе текст пункта 27.7, где, по мнению делегации, предложение

Для выполнения своего мандата Управление по координации гуманитарных вопросов будет и далее оказывать поддержку государствам-членам в деле координации эффективной и основанной на четких принципах гуманитарной деятельности в партнерстве с национальными и международными субъектами в целях облегчения страданий людей в условиях бедствий и комплексных чрезвычайных ситуаций, отстаивать права нуждающихся, содействовать обеспечению готовности и предотвращению и способствовать принятию устойчивых решений.

следует переформулировать следующим образом:

Для выполнения своего мандата Управление по координации гуманитарных вопросов будет и далее оказывать поддержку государствам-членам в деле координации эффективной и основанной на четких принципах гуманитарной деятельности в партнерстве с национальными и международными гуманитарными организациями и другими соответствующими сторонами при соблюдении руководящих принципов оказания гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в целях облегчения страданий людей в условиях стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций; содействия обеспечению готовности и принятию профилактических мер.

517. В связи с пунктом 27.12 одна из делегаций просила разъяснить, что делает Управление для обеспечения функциональной и реалистичной координации усилий в области гуманитарной помощи, развития и миростроительства. Задавались также вопросы об извлеченных уроках и областях и инструментах, позволяющих увеличить вносимый вклад, таких как межсекторальное совместное планирование, анализ потребностей и координация между гражданскими и военными структурами, которые можно было бы использовать для дальнейшей и более регулярной интеграции и сотрудничества. Аналогичные соображения касательно сотрудничества были высказаны применительно к пунктам 27.20 и 27.101.

518. В пункте 27.20 отмечается, что по линии подпрограммы будут определяться стратегические и программные решения, а также передовая практика и инновационные концепции, которые должны широко пропагандироваться для обоснования и направления политики, оперативных решений и мер по урегулированию кризисов. Одна из делегаций высказала опасения относительно того, что не всегда понятно, о каких именно инновационных концепциях идет речь, и поэтому важно учитывать соображения государств-членов, прежде чем широко распространять эти инновационные концепции как основу для выработки политики.

519. Другая делегация настоятельно призвала Управление сохранять свою руководящую роль в области обеспечения гуманитарного доступа, что, как она подчеркнула, является одним из основных элементов его мандата. Та же делегация просила разъяснить, каким образом Управление будет обеспечивать, чтобы минимальный пакет услуг по обеспечению доступа, о котором говорится в пункте 27.22, отвечал потребностям его партнеров. Применительно к тому же пункту, в котором говорилось, что Управление оказывало поддержку в разработке стратегий по преодолению факторов, ограничивающих доступ, в ходе осуществления соответствующих операций, другая делегация задала вопрос о том, в чем заключается мандат Управления в отношении этой деятельности, и попросила представить более подробную информацию о примере, касающемся Южного Судана, и о том, что именно было сделано в этой стране. В связи с пунктом 27.23 были запрошены разъяснения относительно того, какие именно факторы способствовали облегчению доступа к нуждающимся.

520. В связи с результатом 2 «Демонстрация того, как технологии могут формировать операционную среду для гуманитарной деятельности», а также в связи с пунктом 27.25 были запрошены разъяснения относительно того, каким образом технологии могут формировать среду для гуманитарной деятельности, почему внедрение технологий является приоритетным направлением деятельности на 2021 год и каким образом конкретные пробелы в гуманитарном реагировании могут быть эффективно уменьшены с помощью новых подходов на основе технологий. В отношении показателей для оценки работы, приведенных в таблице 27.2, было высказано мнение о том, что фраза «более широкое использование стратегических технологий гуманитарными организациями в 2021 году» носит слишком общий характер, и были запрошены разъяснения относительно того, как планируется оценивать более широкое использование технологий участниками гуманитарной деятельности. Была выражена озабоченность по поводу формулировок, касающихся использования технологий для повышения эффективности и результативности гуманитарной деятельности (см. пункт 27.28), а также использования мобильных телефонов и инструментов социальных сетей для повышения эффективности деятельности (см. пункт 27.29), особенно в том, что касается наиболее уязвимых групп населения, которые не имеют доступа к этим технологиям.

521. В связи с подпрограммой 2 «Координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации» одна из делегаций указала, что термин “Central Emergency Relief Fund” в пункте 27.35 в английской редакции текста следует заменить на “Central Emergency Response Fund”. В связи с запланированным результатом 1 «Более широкое использование гуманитарного финансирования для осуществления деятельности на начальном этапе» и мероприятиями, упомянутыми в пункте 27.42, одна из делегаций выразила мнение о том, что, хотя новаторские подходы для удовлетворения потребностей на раннем этапе являются желательными, объединенные фонды должны прежде всего оставаться доступными для удовлетворения неотложных потребностей, обусловленных внезапно начавшимися бедствиями и острой нехваткой ресурсов, в целях решения проблем, связанных с недостаточным финансированием мер реагирования. Некоторые делегации приветствовали новый результат 2 «Проведение расширенного глобального гуманитарного обзора» и уделили повышенное внимание транспарентности данных, совместному анализу потребностей и определению приоритетности мер реагирования. Были запрошены разъяснения относительно того, каким образом Управление планирует улучшить взаимодействие с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, которые имеют свои собственные конкретные мандаты, призывы и стратегии реагирования. Были также запрошены разъяснения относительно шагов, предпринятых Управлением для содействия улучшению сбора данных и обмена ими между тематическими блоками в кризисной зоне и для улучшения анализа данных, что позволило бы улучшить приоритизацию и выявление групп или чрезвычайных ситуаций, в связи с которыми вероятно возникновение наиболее неотложных и неудовлетворенных потребностей, как это подразумевается в пунктах 27.44 и 27.87.

522. В связи с подпрограммой 3 «Снижение риска стихийных бедствий» одна из делегаций выразила мнение о том, что стратегия этой подпрограммы, изложенная в пункте 27.50, содержит слишком много общих результатов, что затрудняет понимание работы Управления. Одна из делегаций запросила разъяснения относительно работы, направленной на поощрение применения подхода, учитывающего интересы всего общества, о котором говорится в пункте 27.50. Были также запрошены разъяснения и примеры касательно дальнейшей разработки «действенных стратегий и мер по снижению риска бедствий», о которых говорится в пункте 27.52.

523. В связи с подпрограммой 4 «Услуги по оказанию поддержки в чрезвычайных ситуациях» одна из делегаций выразила сомнения относительно законности взаимодействия между гуманитарными организациями и вооруженными сторонами, о котором говорится в пункте 27.66. Та же делегация выразила мнение о том, что термин «внезапное возникающие» применительно к чрезвычайным ситуациям и кризисам, использованный в пунктах 27.73, 27.85 и 27.88, следует заменить на «внезапно возникающие и медленно развивающиеся».

524. В связи с подпрограммой 5 «Информационно-пропагандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера» одна из делегаций просила разъяснить определение категорий аудиторий, о которых говорится в пункте 27.82. Та же делегация просила разъяснить значение выражения «пользователи, занимающиеся гуманитарной деятельностью» в пункте 27.88 и выражения «совместное использование зданий и сооружений, когда это практически целесообразно и не противоречит требованиям безопасности и гуманитарным принципам» в пункте 27.106. Одна из делегаций выразила мнение о том, что термин «бедствия и чрезвычайные ситуации», использованный в пунктах 27.83, 27.85 и 27.99, следует заменить на «стихийные бедствия и сложные

чрезвычайные ситуации». Также в отношении пункта 27.99 было высказано мнение о том, что слово «оперативный» следует заменить на слово «своевременный».

525. Было отмечено, что результаты 1 и 2, предусмотренные в рамках подпрограммы 5 «Информационно-пропагандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера», по сути аналогичны. Было высказано мнение о том, что, учитывая ограниченное число результатов в соответствии с данным форматом представления информации, было бы целесообразно избегать дублирования при представлении результатов и показывать различные аспекты работы в рамках подпрограмм.

Выводы и рекомендации

526. Ввиду нехватки времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее провести на ее семьдесят пятой сессии обзор плана по программе 23 «Гуманитарная помощь», включенной в предлагаемый бюджет по программам на 2021 год, в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам».

Программа 24 Глобальные коммуникации

527. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 24 «Глобальные коммуникации» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect. 28)). Комитету была также представлена содержащаяся в документе зала заседаний записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2020/10).

528. Заместитель Генерального секретаря по глобальным коммуникациям представил программу и вместе с другими представителями ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе ее рассмотрения.

Обсуждение

529. Делегации высоко оценили и поддержали работу, проводимую в рамках программы, и усилия, предпринимаемые для повышения осведомленности о деятельности Организации Объединенных Наций и информационного освещения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Одна из делегаций заявила о решительной поддержке работы информационных центров Организации Объединенных Наций, включая информационно-разъяснительные мероприятия, проводимые ими на местном и региональном уровнях в координации с системой координаторов-резидентов, и отметила, что эта работа имеет принципиально важное значение для глобальной коммуникации.

530. Некоторые делегации особо отметили важность многоязычия и указали, что Департаменту принципиально важно и необходимо продолжать обеспечивать равенство всех шести официальных языков, в том числе при размещении справочных и информационных материалов на различных платформах (например, пресс-релизы о заседаниях Организации Объединенных Наций) на этих языках. Одна из делегаций вновь выразила обеспокоенность, о которой она заявляла на пятьдесят девятой сессии, в связи с тем, что представленные в предлагаемом плане по программе статистические данные о результатах, достигнутых в последние годы (например, количество посещений веб-сайтов Организации Объединенных Наций, увеличение числа постоянных подписчиков в

социальных сетях или предоставленные сметы расходов), не содержат всей полноты информации, поскольку данные не дезагрегированы по каждому из шести официальных языков. Было высказано мнение о том, что данные, касающиеся финансирования Службы новостей Организации Объединенных Наций, должны также представляться в разбивке по официальным языкам, с тем чтобы можно было объективно оценить соблюдение принципа паритета языков.

531. Некоторые делегации заявили о поддержке инициативы Генерального секретаря по укреплению способности Департамента осуществлять его новую глобальную коммуникационную стратегию, которая, как представляется, ориентирована на учет запросов аудитории и поиск конкретных решений и направлена на улучшение коммуникации и координации и производство нового контента. Было отмечено, что эта стратегия позволит Организации реформировать и модернизировать свою коммуникационную деятельность для более эффективного решения новых проблем. Была высказана просьба уточнить мандаты директивных органов, в которых излагается новая стратегия в области глобальных коммуникаций Генерального секретаря. Было особо отмечено, что стратегия должна также учитывать региональные и субрегиональные потребности. Было выражено удовлетворение в связи с предложением о привлечении дополнительных кадровых ресурсов для оказания поддержки службе веб-трансляций в обеспечении доступности метаданных на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, что позволит решить проблему, о которой уже говорилось в предыдущие годы. Было отмечено, что возобновление веб-вещания в традиционном формате будет способствовать укреплению языкового паритета, что является одним из основных принципов информационно-коммуникационной деятельности Организации Объединенных Наций.

532. Одна делегация просила уточнить, какие усилия предпринимает Департамент в целях диверсификации потоков финансирования, в том числе на основе транспарентных государственно-частных партнерств и других инициатив, которые способствовали бы решению проблем программного и ресурсного характера.

533. Было отмечено, что в предлагаемом плане по программе ничего не говорится о воздействии пандемии COVID-19 и ее долгосрочных последствий, что объясняется тем, что доклад был выпущен в марте 2020 года. Были запрошены разъяснения о том, какие изменения будут внесены в программу в свете новых вызовов, связанных с пандемией COVID-19, включая распространение ложной информации, и с деятельностью Департамента в 2021 году. Также была высказана просьба пояснить, в какой мере предлагаемый план по программе учитывает воздействие мирового экономического спада, вызванного пандемией COVID-19, и ее долгосрочные последствия.

534. Одна делегация заметила, что в предлагаемом плане по программе не упоминается кампания по борьбе с распространением недостоверной информации о пандемии COVID-19 «Проверено», инициированная Генеральным секретарем в конце мая 2020 года. Выступающие напомнили, что, как было заявлено в ходе неофициального брифинга в Комитете по информации 5 мая, на текущий момент и ближайшее будущее кампания «Проверено» рассматривается как приоритетный медийный проект, учитывая ее актуальность и далекоидущие последствия пандемии COVID-19. Генеральному секретарю было предложено предоставить всеобъемлющие данные об этой инициативе. Была высказана просьба уточнить, из каких источников финансируется эта кампания и будут ли расходы на ее проведение покрываться внешними организациями, и предоставить более подробную информацию о сторонах, привлеченных к участию в ее реализации (включая Фонд ИКЕА, компанию Luminare и организацию Purpose). Было особо

отмечено, что решения относительно любых договоренностей с внешними спонсорами о финансовой поддержке должны приниматься заблаговременно и в консультации с государствами-членами. Была высказана просьба уточнить, предусматривает ли Департамент выделение средств на цели обеспечения доступности материалов кампании «Проверено» на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

535. Касаясь раздела «Общая направленность» (подраздел «Стратегия и внешние факторы на 2021 год»), члены Комитета просили пояснить, что понимается под новым выражением «захватить воображение людей» (п. 28.4). Делегации поинтересовались, почему Департамент говорит лишь о мерах, принимаемых им для осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью (п. 28.11), и упоминает только обеспечение комплексного учета гендерной проблематики (в дополнение к использованию гендерного равенства в качестве руководящего принципа) в своей работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах программы (п. 28.16), ведь есть и другие аспекты, такие как принцип справедливого географического распределения, которые могли бы найти отражение в предлагаемом плане по программе, и был задан вопрос, каким образом Департамент адаптирует свою работу к потребностям своих клиентов и аудиторий. Была высказана просьба привести примеры усилий, предпринимаемых для обеспечения справедливого географического распределения в будущих планах по программе Департамента.

536. Было замечено, что во всех трех подпрограммах предлагаемого плана по программе заявлена одна и та же цель, и были запрошены разъяснения, почему эта цель не была представлена в качестве общей цели и можно ли было бы сохранить для каждой подпрограммы подробные и конкретные цели, которые отражали бы уникальный характер работы, осуществляемой в рамках этих подпрограмм. Кроме того, делегации обратили внимание на заметные изменения, которые претерпели формулировки цели и направленности программы по сравнению с формулировками предыдущих докладов, включая предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов³, в котором, в разделе об общей направленности, указывалось следующее: «Департамент стремится способствовать повышению осведомленности мировой общественности о работе и задачах Организации Объединенных Наций и более глубокому пониманию связанных с этим вопросов за счет предоставления достоверной, объективной, всесторонней, сбалансированной, непротиворечивой, своевременной и актуальной информации». Было отмечено, что часть этого текста воспроизводится в стратегии по подпрограмме 2 «Новостное обслуживание» (п. 28.36). Была высказана просьба пояснить, почему были исключены такие важные слова, как «объективная», «всесторонняя» и «непротиворечивая» [информация].

537. Одна делегация высказалась в поддержку стратегии и деятельности, предусмотренной в рамках подпрограммы 1 «Стратегическое коммуникационное обслуживание», включая усилия, направленные на увеличение числа посещений веб-страниц Организации Объединенных Наций (п. 28.20), а также привлечение внимания к десятилетию действий и проблеме изменения климата (выполнение программы в 2019 году: вовлечение отдельных лиц в борьбу с изменением климата) и по восстановлению после пандемии COVID-19. Касательно осуществления Договора со средствами массовой информации о целях в области устойчивого развития в 2021 году (см. также п. 28.20) была высказана просьба пояснить, имеются ли данные о полном составе его участников и где их можно получить и имеется ли в наличии типовое соглашение или иной документ, регулирующий условия взаимодействия между Департаментом и участниками Договора и

³ A/72/6 (Sect.28), п. 28.3.

порядок разрешенного использования логотипов и идентификационных материалов Организации Объединенных Наций.

538. Была высказана просьба пояснить причины расхождения между показателем количества просмотров (24 миллиона) веб-страниц о целях в области устойчивого развития (п. 28.20) и показателями для оценки работы на 2019 год (16,8 миллиона посетителей) и 2020 год (17,6 миллиона посетителей), указанными в таблице 28.2. Делегации с удовлетворением отметили увеличение числа просмотров веб-сайтов Организации Объединенных Наций с 14,1 миллиона в 2015 году до 21,4 миллиона в 2019 году, отраженное на рисунке 28.III (показатель для оценки работы: количество просмотров страниц веб-сайтов Организации Объединенных Наций). Вместе с тем было выражено мнение, что возможности для улучшения сохраняются, если сравнивать эти показатели с результатам веб-сайтов, не относящихся к Организации Объединенных Наций, таких как «Фейсбук» (46 миллионов просмотров/посещений в месяц).

539. Касаясь подпрограммы 2 «Новостное обслуживание», в частности результата 2 «Консолидация мультимедийного контента на единой платформе (новый результат)», выступающие высоко оценили предложение создать единую информационно-техническую платформу, с помощью которой посетители смогут находить все интересующие их материалы на одном сайте и пользоваться которой будет гораздо проще и удобнее. Было отмечено, что эта инициатива учитывает мнения, высказанные членами Комитета. Были запрошены разъяснения относительно того, как будет функционировать единая платформа. Кроме того, участники просили уточнить, что понимается под «новыми средствами информации» (п. 28.41) в контексте сотрудничества с государствами-членами.

540. Одна из делегаций с удовлетворением отметила стратегию по подпрограмме 3 «Информационное обслуживание и обмен знаниями» и заявила о своей поддержке ее осуществления, включая информационно-пропагандистскую работу с широким кругом университетов, учащимися и преподавателями, творческим сообществом и гражданским обществом из разных стран мира (п. 28.50). Делегации приветствовали меры по расширению географического и демографического разнообразия партнеров подпрограммы (п. 28.51) и предложили провести оценку выполнения программы в этой связи.

541. Было отмечено намерение развивать новые партнерские связи с целью повысить осведомленность о целях в области устойчивого развития и побудить новую аудиторию на конкретные действия, в частности в связи с изменением климата, в сфере образования и обеспечения гендерного равенства (п. 28.55). Была высказана просьба уточнить причины, по которым были выбраны именно эти три цели, учитывая равную значимость всех целей в области устойчивого развития.

542. Был задан вопрос о том, каким образом можно было бы переформулировать или скорректировать запланированный результат 1: «Эффективное использование партнерских связей с организаторами Игр 2020 года в Токио и выставки Экспо-2020 в Дубае в контексте семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (результат, перенесенный с 2020 года)», чтобы особо отметить поддержку осуществления программы празднования семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, учитывая, что из-за пандемии COVID-19 многие другие мероприятия международного значения были отложены.

Выводы и рекомендации

543. Комитет выразил признательность Департаменту глобальных коммуникаций за предпринимаемые им важные усилия с целью придать его деятельности более стратегический и более комплексный характер посредством непрерывной модернизации методов его работы, улучшенного планирования и разработки новой стратегии в области глобальных коммуникаций для Организации Объединенных Наций.

544. Комитет с удовлетворением отметил взаимодействие коммерческих структур с системой Организации Объединенных Наций в соответствующих случаях, но указал, что в планах по программам неуместно выделять вклад конкретных коммерческих структур или их национальность.

545. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 24 «Глобальные коммуникации» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год со следующими изменениями:

Подпрограмма 1

Стратегическое коммуникационное обслуживание

Стратегия

Пункт 28.20

В первом предложении заменить «цели в области устойчивого развития» на «развитие».

Программа 25

Управленческое и вспомогательное обслуживание

546. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.29A), A/75/6 (Sect.29B), A/75/6 (Sect.29C), A/75/6 (Sect. 29E), A/75/6 (Sect.29F), A/75/6 (Sect. 29G) и A/75/6 (Sect. 29G) Corr.1).

547. Заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления, заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке, исполняющий обязанности помощника Генерального секретаря, Управление по информационно-коммуникационным технологиям, и другие представители Генерального секретаря внесли программу на рассмотрение и ответили на вопросы, поставленные Комитетом в ходе ее рассмотрения.

Обсуждение

548. Несколько делегаций выразили признательность Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления, Департаменту оперативной поддержки и Управлению информационно-коммуникационных технологий (УИКТ) за их важную роль в поддержке работы Организации, в том числе в рамках инициативы «Единство действий», и в обеспечении бесперебойного функционирования Организации, при достижении адаптации в сжатые сроки, в целях преодоления многочисленных проблем, вызванных пандемией COVID-19, и при непрерывном оказании услуг, необходимых для функционирования Организации Объединенных Наций. С учетом ожидания того, что Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению будут иметь возможности для оказания технической поддержки в проведении официальных заседаний,

одна из делегаций выразила недоумение по поводу того, что из-за отсутствия услуг устного перевода Организация не смогла продолжить проведение таких заседаний в надлежащей обстановке, и просила представить разъяснения по этому вопросу.

549. Несколько делегаций заявили о своей поддержке жизненно важной роли Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в том, что касается осуществления в рамках всей Организации программы реформ Генерального секретаря, включая реформу в области управления, и в частности в том, что касается разработки, развития и внедрения новой системы делегирования полномочий. Одна из делегаций также заявила о своей решительной поддержке концептуального видения Генерального секретаря, согласно которому Организация Объединенных Наций должна быть более гибкой, эффективной, транспарентной, подотчетной, децентрализованной и ориентированной на интересы людей, и важнейшей роли Департамента в содействии реализации этого видения. Эта делегация заявила, что хотела бы услышать, как реформа в области управления помогает Организации Объединенных Наций выполнять свои мандаты и программы, в частности, как она способствует борьбе с пандемией, и приветствовала тот факт, что в следующем году основное внимание будет уделяться инновациям и преобразованию рабочих процессов, способствующим формированию культуры непрерывного обучения и подотчетности в целях превращения Организации Объединенных Наций в организацию, в большей степени ориентированную на достижение результатов. Та же делегация подчеркнула важность обеспечения того, чтобы состав персонала Организации Объединенных Наций отражал разнообразие людей, которым он служит, отметила работу, проделанную Департаментом в целях упорядочения и консолидации Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций, и выразила сожаление в связи с тем, что Генеральная Ассамблея до сих пор не одобрила его. Одна из делегаций высоко оценила усилия, предпринимаемые в рамках всего Секретариата в целях обеспечения инклюзии инвалидов, и в том числе высоко оценила Стратегию Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью, в то время как другая делегация поставила под сомнение пользу от принятия резолюций Генеральной Ассамблеи по вопросу об инклюзии инвалидов.

550. Что касается Департамента оперативной поддержки, то одна из делегаций приветствовала дальнейший прогресс в реализации предложенной Генеральным секретарем концепции реформы и приверженность Департамента обеспечению высокого уровня оперативной деятельности. Были запрошены разъяснения относительно того, как осуществление реформы в области управления помогло Организации Объединенных Наций выполнить свои мандаты и принять меры реагирования в связи с текущей пандемией. Другая делегация высказалась в поддержку обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций уделяла особое внимание подбору надлежащих кадров в правильном месте в нужное время и сокращала сроки набора сотрудников и их оформления на работу, и приветствовала то внимание, которое уделяется сокращению сроков возмещения расходов странам, предоставляющим полицейские и воинские контингенты. Приветствовались усилия по преобразованию Секретариата на основе гибкого использования рабочих мест, и была запрошена информация об уроках, извлеченных за последние несколько месяцев.

551. Делегации обратили внимание на терминологию, касающуюся справедливого географического представительства государств-членов и географического распределения во всех департаментах и управлениях, а также на всех уровнях Секретариата. Одна из делегаций подчеркнула важность обеспечения справедливого географического представительства, выразила мнение о том, что это

должно служить руководящим принципом для политики и работы в области людских ресурсов, и заявила, что она надеется на осуществление дополнительных усилий в этом направлении. Несколько делегаций поставили под сомнение целесообразность включения в текст концепции «географического и регионального разнообразия», отраженной в нескольких местах, в том числе в предисловии к разделу «Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления». Была запрошена информация о соответствующих мандатах директивных органов и об определении этого термина. Кроме того, была запрошена информация о мандатах директивных органов в том, что касается установления контрольных показателей для расширения регионального разнообразия, упомянутых в разделе «Стратегия и внешние факторы на 2021 год» (пункт 29А.7), а также было запрошено разъяснение в отношении того, почему Секретариат осуществляет инициативы, не пользующиеся поддержкой государств-членов, имея при этом четкий мандат на обеспечение справедливой географической представленности в интересах непредставленных и недопредставленных государств-членов и на обеспечение справедливого распределения в Секретариате. Были заданы также вопросы относительно использования фразы «гендерные аспекты и перспективы многообразия» в подразделе «Стратегия и внешние факторы на 2021 год» и в отношении понятия «географическое распределение» в подразделе «Стратегия» компонента 1 «Кадровая поддержка» подпрограммы 1 «Вспомогательные операции» по разделу «Департамент оперативной поддержки», и вновь была запрошена информация о директивных основаниях для используемых определений. Другая делегация выразила удовлетворение в связи с тем, что в Секретариате уделяется повышенное внимание справедливому географическому представительству государств-членов, при том понимании, что терминология, используемая в отношении разнообразия, соответствует положениям, согласованным на межправительственном уровне. Еще одна из делегаций отметила, что географическое представительство не следует считать менее важным, чем другие элементы политики в области людских ресурсов.

552. Что касается результатов деятельности, то одна из делегаций затронула вопрос о том, что в некоторых случаях результаты вспомогательной деятельности представлены без указания количественных данных, а также отметила необходимость обсуждения государствами-членами полезности и стандартов количественной оценки результатов работы. Эта делегация особо отметила трудности восприятия результатов, связанные с тем, что большинство результатов по важным программам не представлено столь же всеобъемлющим образом, как это было в описательных частях программ или в бюджетах за предыдущие периоды.

553. Одна из делегаций выразила мнение о том, что перечень мандатов директивных органов, включенный в часть, посвященную Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления, заслуживает более тщательного изучения, с тем чтобы удостовериться в том, что все соответствующие мандаты надлежащим образом отражены, особенно в сопоставлении с предыдущими планами по программам. В этой связи для большей ясности было предложено включить в текст полный перечень мандатов по всей программе, включая ее подпрограммы, на уровне программ.

554. Учитывая важное значение этого департамента, одна из делегаций просила разъяснить, почему он планирует провести только одну самооценку.

555. В отношении компонента 1 «Система общеорганизационного планирования ресурсов» подпрограммы 1 «Система общеорганизационного планирования ресурсов, обслуживание Пятого комитета Генеральной Ассамблеи и Комитета по программе и координации, управленческое обслуживание и компонент управленческой оценки в системе отправления правосудия», по разделу того же

Департамента, одна из делегаций указала, что она с нетерпением ожидает завершения проекта «Умоджа» к 31 декабря 2020 года и получения заключительного доклада в соответствии с решением Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 74/263 (часть XVII). С учетом стабилизации положения, ожидаемой после развертывания этой системы в 2021 году, и предложений о включении этого проекта в число основных мероприятий по данному компоненту были запрошены разъяснения относительно мандата на дальнейшее осуществление проекта «Умоджа». Делегация также выразила надежду на то, что будущие обсуждения будут касаться исключительно вариантов обслуживания этой системы и передачи функций по ее обслуживанию Управлению информационно-коммуникационных технологий с учетом того, что проект «Умоджа» будет полностью развернут и внедрен к 31 декабря 2020 года. Другая делегация просила разъяснить, каким образом Департамент планирует оценивать повышение эффективности за счет более эффективного и транспарентного управления финансовыми, кадровыми и материальными ресурсами Организации благодаря внедрению дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» (пункт 29А.15). Другая делегация поинтересовалась, как уроки, извлеченные из внедрения системы «Умоджа», используются при внедрении дополнительного модуля 2 этой системы. Еще одна делегация поддержала предложение о выделении ресурсов для проекта «Умоджа», отметив, что совершенствование процесса принятия решений и более эффективное использование данных имеет решающее значение. Отметив упомянутое в тексте по данному компоненту технологическое решение, предусматривающее наличие одного стандартного инструмента для анализа бюджета по программам и бюджета операций по поддержанию мира, другая делегация запросила мнение Секретариата в отношении этого изменения, в результате которого для бюджетов будет применяться другая матрица. Та же делегация просила представить информацию о конкретных непрерывных улучшениях и усовершенствованиях, которые указаны в качестве одного из показателей эффективности работы по этому компоненту на 2021 год. Отметив, что в 2020 году планируется завершить внедрение 19 из 133 процессов в рамках дополнительного модуля 2 системы «Умоджа», делегация запросила информацию о том, на какой стадии находится внедрение этих процессов в настоящее время, и о том, соответствует ли оно первоначальному плану.

556. Одна из делегаций упомянула о ряде новых инструментов, запланированных к внедрению, таких как комплексная платформа, которая будет обеспечивать сведение воедино финансовых данных из различных систем, онлайн-инструменты, предоставляемые в распоряжение государств-членов в целях содействия обсуждению бюджетных вопросов, новый онлайн-портал по вопросам политики в области людских ресурсов и единая платформа управленческих данных, содержащая данные из различных источников. Была запрошена дополнительная информация о новых инструментах и о том, не дублируют ли они уже существующие инструменты, такие как система «Умоджа».

557. Была выражена озабоченность по поводу изменений в целях в рамках компонентов подпрограмм. В частности, в связи с компонентом 2 «Обслуживание Пятого комитета Генеральной Ассамблеи и Комитета по программе и координации» той же подпрограммы было подчеркнуто, что было бы несправедливо ожидать, что Секретариат, обслуживающий комитеты, будет каким-либо образом отвечать за проведение эффективных и действенных обсуждений и принятие решений государствами-членами в этих органах. Что касается показателя эффективности использования видеоконференционной связи комитетами, свидетельствующего о работе по данному компоненту в 2019 году в интересах достижения поставленной в его рамках цели, то были заданы вопросы о более широком

использовании видеоконференционной связи в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

558. В отношении компонента 3 «Секретариат Комитета Центральных учреждений по контрактам и Комитета по контролю за имуществом в Центральных учреждениях», и в частности в том, что касается результатов осуществления программы в 2019 году с учетом принципа оптимальности затрат, были заданы вопросы о том, как соблюдаются все принципы закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, исходя из предположения о том, что избежание затрат не обязательно означает, что Департамент придерживается этих принципов на равных основаниях. Были также запрошены разъяснения относительно высокого уровня экономии средств за счет избежания затрат в 2018 году по сравнению с другими годами.

559. В отношении компонента 1 «Финансы» подпрограммы 2 «Планирование по программам финансы и бюджет», по разделу того же Департамента, была высказана просьба представить дополнительные разъяснения относительно нового онлайн-портала с информацией о положении со взносами, доступ к которому будет предоставлен государствам-членам в соответствии с одним из результатов, запланированных на 2021 год по этому компоненту (пункт 29.А.83).

560. В связи с компонентом 2 «Финансы полевых операций» той же подпрограммы одна из делегаций задала вопрос о том, как повлияет на работу в рамках этого компонента наличие двух различных матриц бюджетных показателей для бюджетов миссий по поддержанию мира и бюджетов специальных политических миссий.

561. В связи с компонентом 3 «Планирование по программам и бюджетирование» одна из делегаций указала, что в тексте, посвященном цели этого компонента, следует сохранить ссылку на внебюджетные ресурсы. Что касается запланированных на 2019 год результатов, которые не были полностью достигнуты, о чем свидетельствует то, что к установленному сроку представления документации были представлены 97,4 процента докладов по сравнению с целевым показателем в 100 процентов, то та же делегация выразила также признательность за представление информации о том, что позволяет добиться результатов и что необходимо улучшить. Эта делегация высоко оценила также запланированный на 2021 год результат, заключающийся в расширении доступа к бюджетной информации в структурированном виде и в автоматизированной форме.

562. Что касается компонента 1 «Глобальная стратегия и политика» подпрограммы 3 «Людские ресурсы», то одна из делегаций высказала замечание, в соответствии с которым в рамках стратегии необходимо уделять больше внимания вопросам справедливого географического представительства, как и в случае с гендерным представительством, помимо информационно-пропагандистской работы, с тем чтобы можно было добиваться наглядных результатов.

563. Что касается подпрограммы 4 «Реорганизация рабочих процессов и обеспечение подотчетности», то одна из делегаций просила подробнее рассказать о работе в рамках этой подпрограммы в поддержку достижения предусмотренных мандатом результатов деятельности по программам на основе проведения для всех подразделений учебной подготовки по вопросам управления по результатам (пункт 29.А.159). Относительно понятия «по результатам» были запрошены разъяснения, означает ли оно «по результатам работы». Что касается прогресса в деле укрепления подотчетности, то другая делегация просила разъяснить, каким образом Секретариат оценивает повышение эффективности за счет делегирования более широких полномочий, с учетом того, что, по ее мнению, такая оценка позволит лучше измерять результаты работы по подпрограмме по

сравнению с оценкой, исходящей из числа полномочий, непосредственно делегированных Генеральным секретарем.

564. Что касается подотчетности и внутреннего управления, то одна из делегаций подчеркнула важность обеспечения эффективности, результативности и подотчетности в системе Организации Объединенных Наций, а также то, что для достижения этой цели в системе Организации Объединенных Наций необходимо будет применять механизмы оценки исполнения бюджета и внутреннего контроля. Эта делегация просила представить дополнительную информацию по этому вопросу в докладе Департамента.

565. Что касается Департамента оперативной поддержки, то в связи с компонентом 1 «Кадровая поддержка» подпрограммы 1 «Вспомогательные операции», а также в связи с вопросом о создании единого центра по решению кадровых вопросов и предоставлению соответствующей поддержки одна из делегаций сослалась на доклад Управления служб внутреннего надзора об управлении людскими ресурсами, в котором освещаются вопросы развития карьеры сотрудников, поступающих на службу по линии программы поддержки молодых специалистов, и просила дать разъяснения относительно работы, проделанной в целях улучшения положения в этой области. Выступив в поддержку использования цифровых и онлайн-платформ для целей набора персонала, другая делегация поинтересовалась, будут ли иметься альтернативные возможности для стран, не имеющих доступа к цифровым технологиям. Что касается новаторских инструментов для рационализации процедур набора персонала, то был задан вопрос о том, будут ли административные решения обрабатываться с помощью искусственного интеллекта.

566. По компоненту 3 «Управление медицинским обслуживанием, техника безопасности и гигиена труда» той же подпрограммы были запрошены разъяснения в отношении таблицы 29В.7, посвященной показателям для оценки работы в отношении запланированного на 2021 год результата 1 «Улучшение показателей выживания миротворцев после получения травм и ранений посредством оказания комплексной травматологической помощи (результат, перенесенный с 2020 года)». В частности, одна из делегаций попросила подтвердить, что курс, проведенный в Марокко в феврале 2020 года, о котором идет речь в разделе деятельности на 2020 год, был посвящен этому вопросу.

567. В отношении запланированного на 2021 год результата 2 по подпрограмме 3 «Специальные мероприятия» с описанием договоренностей с ключевыми партнерами как о предоставлении, так и о получении помощи по линии оперативной поддержки в контексте особых ситуаций одна из делегаций запросила дополнительную информацию о характере принимаемых мер.

568. Ряд делегаций подчеркнули важность закупок, осуществляемых в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Департаменту оперативной поддержки и Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления было рекомендовано продолжать изучение дополнительных новаторских путей для поощрения закупок в этих странах, осуществляемых как в Центральных учреждениях, так и в отделениях на местах, и в этой связи была вынесена рекомендация о представлении в будущих докладах более подробной информации по этому вопросу. Одна из делегаций заявила о своей полной поддержке информационно-просветительской деятельности, ориентированной на местные и малые предприятия, в частности предприятия в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

569. В отношении пункта 29С.10 раздела доклада «Управление информационно-коммуникационных технологий» было отмечено, что управленческие

информационные панели, которые будут разработаны Управлением, будут обеспечивать руководителей высшего звена в Секретариате оперативной информацией о положении дел с гендерным паритетом в их департаментах/управлениях, с тем чтобы они могли принимать более обоснованные решения относительно набора персонала. В этой связи одна из делегаций запросила информацию о том, почему Управление не смогло создать аналогичных управленческих информационных панелей по вопросу о географической представленности сотрудников, с тем чтобы содействовать устранению географической несбалансированности еще на стадии подачи заявлений о приеме на работу.

570. Другая делегация просила разъяснить, должны ли упомянутые в пункте 29С.38 аналитические продукты, применяемые в порядке самообслуживания, отвечать руководящим указаниям Центральных учреждений в целях обеспечения их соответствия требованиям Организации, предъявляемым к информационным продуктам на межсекторальном уровне или в общем масштабе. Было указано, что, даже если подготовка таких аналитических продуктов, применяемых в порядке самообслуживания, отвечает потребностям подразделений Организации Объединенных Наций на местном уровне, гарантии обеспечения большей транспарентности при их использовании могут быть достигнуты только в том случае, если подготавливаемая или анализируемая информация каким-либо образом отвечает требованиям, предъявляемым Управлением информационно-коммуникационных технологий или другими подразделениями Секретариата. В отношении пункта 29С.40 та же делегация поставила под вопрос развертывание различных платформ, включая “SharePoint Online”, “Teams” и “OneDrive”, и выразила озабоченность в связи с созданием или использованием этих платформ для обеспечения надлежащей подготовки к проведению межправительственных совещаний в отчетный период, как в настоящее время с учетом пандемии COVID-19, так и в будущем, принимая во внимание, что не все государства-члены могут использовать одни и те же платформы. Были заданы вопросы о том, что делает Управление для обеспечения того, чтобы все государства-члены могли использовать одни и те же платформы, а также о мерах, принимаемых для преодоления зависимости от внешних платформ в пользу собственных продуктов Организации Объединенных Наций.

571. Делегации приветствовали общесистемные усилия в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на сообщения о них, а также уделение особого внимания подходу, ориентированному на потребности жертв. Подчеркнув, что сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам не должно быть места в Организации, делегации приветствовали обещание Управления в отношении разработки программных приложений в поддержку их предотвращения и представления сообщений о них. Была выражена глубокая озабоченность по поводу возрастающего уровня угроз в том, что касается обеспечения кибербезопасности и предотвращения кибератак в отношении Организации Объединенных Наций. Была подчеркнута важность укрепления кибербезопасности, поскольку это остается одной из главных приоритетных задач для руководства в целях обеспечения более надежной защиты ресурсов и данных Организации Объединенных Наций.

572. Одна из делегаций запросила разъяснения по поводу задействования информационно-коммуникационной поддержки на базе искусственного интеллекта в интересах сотрудников Секретариата и задала вопрос о том, что это на самом деле означает для Организации Объединенных Наций. Та же делегация запросила разъяснения в отношении вакантной должности главного сотрудника по информационным технологиям и просила представить обновленную информацию о положении дел с набором персонала на эту должность с учетом ее важного значения и необходимости получения четких руководящих указаний.

573. Что касается раздела «Административное обслуживание, Женева», то несколько делегаций заявили о своей поддержке предлагаемого плана по программам на 2021 год и выразили надежду на то, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве будет продолжать оказывать свои услуги эффективным и результативным образом. Одна из делегаций задала вопрос об уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, и о том, какие шаги были предприняты в связи с этой пандемией в целях обеспечения непрерывного предоставления услуг. Была запрошена информация об усилиях, предпринимаемых в целях поиска решений общих для всех подразделений проблем, и о том, существует ли согласованный подход к обмену передовым опытом. Другая делегация приветствовала работу, проделанную в целях предоставления высококачественных услуг, а также непрерывные улучшения и инновации в сфере предоставлении услуг.

574. Что касается запланированного на 2021 год результата 2 «Совершенствование выплат сотрудникам» по подпрограмме 1 «Планирование по программам, финансы и бюджет», то одна из делегаций просила Отделение принять упреждающие меры путем разработки инструментов, которые позволили бы заблаговременно сократить число ошибок при осуществлении выплат сотрудникам и сосредоточить внимание на более точном вводе данных, а не на мерах по исправлению положения по окончании процесса выплат сотрудникам. Что касается подпрограммы 2 «Управление людскими ресурсами», то несколько делегаций призвали предпринять дополнительные шаги и инициативы в целях улучшения географической представленности в Организации. Одна из делегаций подчеркнула важность обеспечения справедливого географического представительства, высказала мнение о том, что оно должно служить руководящим принципом для политики и работы в области людских ресурсов, и указала, что она надеется на осуществление дополнительных усилий в этом направлении. Другая делегация заявила, что Организация Объединенных Наций, сотрудники которой происходят из разных стран, представляет собой инклюзивное место работы, где люди чувствуют себя желанными и уважаемыми. Та же делегация запросила информацию о том, как это характерное разнообразие будет отражено в штатном расписании в Женеве. Что касается подпрограммы 3 «Вспомогательное обслуживание», то другая делегация дала высокую оценку инструменту онлайн-бронирования и поинтересовалась, как он связан с другими глобальными инструментами, разработанными Управлением информационно-коммуникационных технологий. Еще одна делегация рекомендовала обеспечить, чтобы в случае успешного применения инструмента онлайн-бронирования в Женеве он был объединен с другими инструментами, используемыми для организации поездок в рамках всей системы. Было упомянуто о постепенном прекращении использования одноразовых изделий из пластмассы в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, и была запрошена информация о том, что можно сделать для прекращения использования таких одноразовых изделий в остальных местах.

575. Одна из делегаций сослалась на резолюцию 74/252 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея отметила, что инструкция ST/AI/416 от 26 апреля 1996 года, регламентировавшая порядок использования помещений Организации Объединенных Наций, заменена в Центральных учреждениях в Нью-Йорке ее обновленным вариантом — инструкцией ST/AI/2019/4 от 23 сентября 2019 года, и рекомендовала генеральным директорам отделений в других местах службы, обеспечивающих конференционное обслуживание, пересмотреть и при необходимости обновить свои информационные циркуляры, регламентирующие порядок использования помещений Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация запросила информацию о том, что было сделано Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве для пересмотра своей практики, в частности в том, что касается участия неправительственных организаций в

мероприятиях, проводимых в помещениях Организации Объединенных Наций, или проведения ими таких мероприятий.

576. Одна из делегаций запросила информацию о способах смягчения негативных последствий вспышки заболевания COVID-19 для графика осуществления стратегического плана сохранения наследия и обеспечения своевременной сдачи здания в эксплуатацию. Эта делегация обратила внимание на понятие «электронные услуги», которое упоминается в связи с внедрением аудиовизуальных технических средств в рамках ремонтно-строительных работ в контексте реализации стратегического плана сохранения наследия (пункт 29E.6), но ранее, по словам делегации, никогда не упоминалось в такой же или подобной формулировке в предыдущих докладах о стратегическом плане сохранения наследия. Та же делегация поинтересовалась, являются ли такие услуги частью проекта в первоначальном виде и будут ли они предоставляться в здании Н или в существующем здании. Другая делегация запросила информацию об использовании временных залов заседаний в период осуществления стратегического плана сохранения наследия, а также о шагах, предпринимаемых для обеспечения тщательного контроля за расходами и эффективного использования этих помещений. Еще одна делегация запросила информацию о том, в какой степени и по каким направлениям стратегический план сохранения наследия гарантирует устойчивое восстановление архитектурных элементов, украшений и мебели во Дворце Наций, в частности в том, что касается соблюдения правил Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по сохранению всемирного наследия человечества. Та же делегация запросила информацию о мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы подрядчики, ежедневно работающие в этих имеющих историческую ценность помещениях, сохраняли планировку здания.

577. Что касается раздела «Административное обслуживание, Вена», то несколько делегаций вновь заявили, что концепция регионального разнообразия никогда не была ни согласована, ни принята Генеральной Ассамблеей, и просили Отделение Организации Объединенных Наций в Вене придерживаться существующих мандатов в отношении географического представительства, когда речь заходит о наборе персонала. Было также вновь заявлено, что справедливое географическое представительство должно служить руководящим принципом кадровой политики и работы по кадровым вопросам, и была выражена надежда на то, что в этой связи будут приложены дополнительные усилия. В этой связи была выражена озабоченность по поводу запланированного на 2021 год результата 2 «Расширение регионального разнообразия» по подпрограмме 2 «Управление людскими ресурсами». Одна из делегаций сослалась на эту цель по подпрограмме 2 и предложила сосредоточить внимание на задаче повышения эффективности работы персонала по выполнению мандатов, а не на привлечении, повышении квалификации и удержании квалифицированного персонала. Другая делегация запросила информацию о стратегии в отношении инвалидности. Что касается подпрограммы 1 «Планирование по программам, финансы и бюджет», то еще одна делегация поинтересовалась, можно ли в системе «Умоджа» обрабатывать добровольные взносы, и просила представить подробную информацию о предоставляемой учебной подготовке и расходах на эти программы подготовки кадров. Что касается подпрограммы 3 «Вспомогательное обслуживание», то другая делегация поинтересовалась, передаются ли услуги обычной и дипломатической почты в Вене на внешний подряд, и если да, то почему о них упоминается в докладе. Была также запрошена информация о преимуществах передачи этих услуг на внешний подряд по сравнению с их предоставлением собственными силами. Что касается подпрограммы 4 «Деятельность в области информационно-коммуникационных технологий», то еще одна из делегаций запросила

разъяснения по поводу использования новых технологий, таких как искусственный интеллект, и поинтересовалась, каким образом Отделение могло бы поделиться этими новыми идеями с другими.

578. Что касается раздела «Административное обслуживание, Найроби», то одна из делегаций приветствовала работу, проделанную в целях предоставления высококачественных услуг и обеспечения непрерывных усовершенствований и нововведений. Другая делегация дала высокую оценку деятельности Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, отметив высокое качество конференционного обслуживания, которое является одной из его главных приоритетных задач, с учетом того, что это отделение является единственной штаб-квартирой Организации Объединенных Наций в Африке и в южном полушарии в целом. Еще одна делегация запросила информацию о мерах, принимаемых для повышения уровня заполняемости различных залов заседаний в комплексе Гигири, в котором до недавнего времени отмечался характерно низкий уровень использования помещений. Та же делегация задала вопрос о показателе для оценки работы, отраженном на рисунке 29G.VI по подпрограмме 3 «Вспомогательное обслуживание», в соответствии с которым объем перерабатываемых отходов составляет 216 тонн на человека в год, что представляется чрезмерным. Что касается подпрограммы 1 «Планирование по программам, финансы и бюджет», то другая делегация призвала обеспечить большую транспарентность в отношении управления партнерскими соглашениями Отделения и осуществляемого им возмещения расходов.

Выводы и рекомендации

579. С учетом нехватки времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть план по программам в части программы 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год на ее семьдесят пятой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».

Программа 26 Внутренний надзор

580. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 26 «Внутренний надзор» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect.30)).

581. Заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора внес программу на рассмотрение и вместе с другими представителями Управления служб внутреннего надзора (УСВН) ответил на вопросы, заданные Комитетом в ходе ее обсуждения.

Обсуждение

582. Делегации выразили слова признательности и поддержки Управлению служб внутреннего надзора за его работу и приветствовали стратегию осуществления реформ Генерального секретаря, в которой уделяется повышенное внимание проблемам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, мошенничества и коррупции, управления закупочной деятельностью и снабжением и миссиям, находящимся на этапе сокращения или преобразования. Было отмечено, что хотя сексуальные домогательства являются важным вопросом, не меньше внимания следует уделять и другим вопросам, связанным с закупками, мошенничеством и коррупцией.

583. Было предложено применять более взвешенный подход к текущим расследованиям, поскольку некоторые делегации высказались за уделение повышенного внимания закупкам и дополнительной информации по отчетам о закупках, помимо сексуальных домогательств, мошенничества и коррупции. Одна из делегаций поинтересовалась, каким образом УСВН намерено осуществлять пункт 19 резолюции 74/256 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея признала высокую степень риска, присущую закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, и просит Генерального секретаря поручить Управлению уделять больше внимания мониторингу такой деятельности, в том числе оценке применения существующей в Организации практики в отношении ограничений на трудоустройство после увольнения сотрудников, участвующих в процессе закупок, и санкций за их несоблюдение, а также представить информацию по этому вопросу вместе с соответствующим докладом Генерального секретаря о закупочной деятельности. Была подчеркнута настоятельная необходимость изучения дел, связанных с закупками. Также обращаясь к теме закупок, одна из делегаций подчеркнула важность расширения возможностей для закупок в развивающихся странах в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи. Был задан вопрос о том, какие меры принимаются для увеличения числа поставщиков и стоимости закупок.

584. Была также дана высокая оценка работе УСВН по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, без промедлений и на основе принципа абсолютной нетерпимости, а также с обеспечением того, чтобы в ходе расследований в центре внимания были интересы жертв, учитывая, что в прошлом этой скандальной теме уделялось недостаточно внимания. Был задан вопрос о количестве случаев, о которых сигнализировали сотрудники, и о мерах, принятых для защиты таких сотрудников. Было обращено внимание на отсутствие сквозных тем, таких как управление людскими ресурсами в подразделениях и миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, включая вопросы географического представительства и мобильности.

585. Было предложено предоставить информацию о предусмотренной деятельности в таблице 30.1 «Общая в рамках данной программы деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям», в которой было отмечено значительное сокращение объема обслуживания заседаний Комитета в результате сокращения числа докладов, запланированных на 2021 год. Было предложено дать разъяснения по этому предложению УСВН и тому, изменилось ли что-либо в порядке рассмотрения докладов Комитетом.

586. Некоторые делегации выразили признательность Управлению за помощь в обеспечении гладкого протекания переходных процессов в миротворческих миссиях, находящихся в процессе сокращения, преобразования или закрытия. Было предложено разъяснить, какие результаты были достигнуты на этом направлении.

587. Делегации выразили признательность и благодарность Управлению за учет гендерного фактора в его оперативной работе (п. 30.11) и приветствовали меры по инклюзии и расширению возможностей и прав инвалидов в поддержку целей в области устойчивого развития (п. 30.12). Некоторые делегации выразили озабоченность по поводу двух документов, выпущенных Группой Организации Объединенных Наций по оценке, — «Интеграция прав человека и гендерного равенства в практике оценки» и «Руководство по оценке учета институциональными структурами гендерной проблематики», — о которых говорится в пункте 30.11 доклада. Были заданы вопросы о мандате Группы по оценке, о том, правомочно ли УСВН использовать вышеупомянутые документы в своей

деятельности и рассматривались ли эти документы каким-либо межправительственным органом. Что касается упомянутого в том же пункте процесса оценки рисков, то одна из делегаций просила разъяснить, каким образом проводилась оценка всех рисков, обусловленных гендерным фактором, с точки зрения выявления рисков и реагирования на них.

588. Обращаясь к вопросу о географическом разнообразии, одна из делегаций поставила под сомнение меры, принимаемые УСВН для обеспечения справедливого географического представительства его персонала. Было отмечено, что географическое разнообразие является еще одним важным принципом, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций.

589. Делегации приветствовали усилия Управления по реагированию на пандемию COVID-19. Некоторые делегации просили представить последние данные о воздействии COVID-19 на работу УСВН.

590. Что касается подпрограммы 1 «Внутренняя ревизия», то было обращено внимание на пункт 30.37, в котором было указано, что УСВН будет по-прежнему уделять внимание вопросам управления и руководства Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций. Одна из делегаций поставила под сомнение полномочия УСВН на проведение инспекций в отношении Пенсионного фонда и с серьезной озабоченностью отметила, что в 2018 году УСВН превысило свои полномочия и мандат при подготовке доклада об управлении Фондом. Было подчеркнуто, что включенные в этот доклад УСВН рекомендации, которые напрямую затрагивали сферу компетенции Правления Фонда, были отклонены Генеральной Ассамблеей. Та же делегация подчеркнула необходимость задуматься над этой проблемой и извлечь соответствующие уроки.

591. Что касается подпрограммы 2 «Инспекции и оценки», то в связи с пунктами 30.51 и 30.52 было предложено предоставить информацию о выяснении возможности оценки, оценке инициатив по проведению реформ, в частности системы координаторов-резидентов, и содействии осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Было отмечено, что Управление планирует проводить оценки и инспекции программ Секретариата и сквозных тем, уделяя особое внимание компонентам мира и безопасности и развития, в целях совершенствования процесса принятия департаментами и государствами-членами решений по вопросам реформ и вопросам, касающимся целей в области устойчивого развития. Был задан вопрос о мандате УСВН на проведение какой бы то ни было деятельности в отношении государств-членов. Было предложено разъяснить, будет ли Управление оценивать и проверять, например, эффективность работы Комитета в будущем и что имеется в виду под выяснением возможности оценки системы координаторов-резидентов. Был также задан вопрос о возможности того, что эффективность и действенность системы координаторов-резидентов оценить не удастся.

592. Одна из делегаций с озабоченностью отметила, что показатель для оценки работы на 2021 год, приведенный в таблице 30.3 в рамках той же подпрограммы (более высокая доля рекомендаций по результатам инспекций и оценок, принятых руководителями программ, и более строгое соблюдение сроков их выполнения), неясен, поскольку не отражает критерии успеха. Другая делегация с озабоченностью отметила показатель для оценки работы, приведенный на рисунке 30.IV (доля отчетов о программных и тематических инспекциях и оценках, запрошенных межправительственными органами, в общем объеме подготовленных отчетов), по которому отмечено сокращение доли запрошенных отчетов в 2018–2019 годах по сравнению с 2016–2017 годами. Было предложено

разъяснить, планируется ли в будущем сотрудничать с государствами-членами в области борьбы с коррупцией.

593. Что касается подпрограммы 3 «Расследования», то одна из делегаций высоко оценила усилия по повышению уровня подотчетности и сокращению числа месяцев, необходимых для завершения расследования (A/75/6 (Sect. 30), п. 30.61). Была подчеркнута важная роль оперативности при проведении расследований. Было предложено разъяснить, что еще может быть сделано для дальнейшего повышения оперативности расследований.

Выводы и рекомендации

594. Комитет высоко оценил вклад УСВН в повышение подотчетности, эффективности и действенности работы Организации Объединенных Наций.

595. Комитет приветствовал стратегию УСВН на 2021 год, в которой делается акцент на: а) осуществлении реформ Генерального секретаря; б) организационной культуре, в том числе расследованиях случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, мошенничества и коррупции и других форм ненадлежащего поведения; с) управлении закупочной деятельностью и снабжением; d) миссиях, находящихся на этапе сокращения или преобразования.

596. Комитет одобрил план УСВН сфокусировать внимание на борьбе с коррупцией и мошенничеством и в этой связи рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря знакомиться с наилучшей практикой государств-членов в целях постоянного повышения организационной культуры.

597. Комитет подчеркнул необходимость того, чтобы УСВН последовательно и эффективно обеспечивало защиту сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, и строго и в полной мере контролировало случаи, о которых сообщают эти сотрудники, и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить УСВН специально сообщать о них в ежегодных докладах.

598. Комитет с удовлетворением отметил работу УСВН по борьбе с сексуальными домогательствами в Секретариате Организации Объединенных Наций, строже придерживаясь установленных сроков проведения расследований и содействуя составлению руководящих документов по расследованию сексуальных домогательств в Организации.

599. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 26 «Внутренний надзор» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год, внося в нее следующее изменение:

Общая направленность

Стратегия и внешние факторы на 2021 год

Пункт 30.11

Заменить четвертое предложение следующим текстом:

Отдел инспекции и оценки проводит свои оценки согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и руководящим документам Группы Организации Объединенных Наций по оценке.

Программа 27

Совместно финансируемые виды деятельности

600. В ходе своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 27 «Совместно финансируемые виды деятельности» предлагаемого плана по программам на 2021 год и изучил сведения о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect. 31)).

601. Председатель Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), Председатель Объединенной инспекционной группы, а также Секретарь Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и директор секретариата КСР представили программу и вместе с другими представителями Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

602. Делегации выразили поддержку программе и ее роли в плане координации и согласованности деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

603. Что касается Комиссии по международной гражданской службе, то ряд делегаций вновь заявили о своей поддержке общей системы Организации Объединенных Наций и той важнейшей роли, которую Комиссия играет в создании единой международной гражданской службы с общими стандартами, методами и правилами в отношении персонала, что имеет определяющее значение для эффективного и результативного функционирования системы Организации Объединенных Наций. Была выражена озабоченность в связи с существующими различиями в общей системе Организации Объединенных Наций, обусловленными принятием решения Административным трибуналом Международной организации труда в отношении корректива по месту службы, при этом делегации поблагодарили Комиссию за усилия, направленные на решение вопросов, связанных с этим коррективом. Было подчеркнуто, что Генеральная Ассамблея четко изложила свое мнение о мандате и полномочиях КМГС, и было указано, что полное и последовательное обеспечение пакета вознаграждения организациями общей системы остается одним из важных показателей результативности.

604. Одна из делегаций заявила о своей полной поддержке единого и унифицированного подхода к регулированию и координации условий службы в общей системе Организации Объединенных Наций. Было подчеркнуто, что единственным вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, уполномоченным на основании своего статута принимать соответствующие решения, является Комиссия по международной гражданской службе и что те 28 организаций, которые добровольно приняли правила, применяемые в рамках общей системы, как ожидается, будут выполнять такие решения без каких-либо исключений и неоправданных задержек. Эта же делегация отметила, что предлагаемый план по программе на 2021 год не противоречит мандату Комиссии, и поддержала намерение Комиссии укрепить и расширить общую систему окладов, надбавок и пособий.

605. Было особо отмечено, что необходимо соблюдать основные принципы Ноблемера и Флемминга, в расчете на то, что обзор методологий обследования окладов будет завершен в соответствии с планом и что условия службы сотрудников категории общего обслуживания будут по-прежнему определяться на основе наилучших преобладающих местных условий. С учетом заявленной цели сделать систему коррективов по месту службы более стабильной и предсказуемой было выражено мнение о том, что корректив по месту службы, будучи

переменной составляющей, должен, как и ранее, отражать реальную разницу в стоимости жизни между местами службы и базовым городом — Нью-Йорком.

606. Касаясь вопроса о многообразии, одна из делегаций напомнила, что по своему кадровому составу все организации общей системы Организации Объединенных Наций должны представлять собой коллектив, который также отличается разнообразием с точки зрения географической представленности, и просила Комиссию подготовить всеобъемлющий доклад, охватывающий все аспекты многообразия. Также была подчеркнута роль, которую играет Комиссия и которая должна определяться только Генеральной Ассамблеей без необходимости привлекать к этому процессу третьи стороны.

607. Делегации приветствовали сфокусированность на предлагаемом показателе для оценки работы на 2021 год, который призван отразить результаты в осуществлении организациями своей программной деятельности, однако было выражено мнение, что речь идет не только о повышении выплат сотрудникам: необходимо также фокусироваться на обеспечении мер, которые будут отвечать организационным потребностям и будут приемлемыми с точки зрения затрат, при этом было отмечено, что Комиссии отродно видеть, что государства-члены считаются участниками процесса, предполагающего сосредоточение ею внимания на заинтересованных сторонах. Был задан вопрос о том, является ли «отсутствие разбирательств, инициированных персоналом» реалистичным показателем результативности работы, особенно с учетом того, что изменения, основанные на фактических данных, не всегда обуславливают увеличение размеров надбавок. Была запрошена дополнительная информация о количестве и сути исков, поданных сотрудниками в связи с решениями КМГС в 2019 и 2020 годах до настоящего времени, а также о текущем положении дел с этими исками. Были также запрошены обновленные сведения о сроках пересмотра методологии расчета корректива по месту службы и проведения следующего раунда обследований стоимости жизни с учетом последствий COVID-19.

608. В связи с пунктами 31.14 и 31.15 доклада некоторые делегации просили подробнее рассказать о стратегии информирования, которую КМГС планирует осуществлять, в том числе о том, как повысить осведомленность о технических особенностях работы Комиссии и охватить руководство организаций — в дополнение к персоналу организаций, относящихся к общей системе Организации Объединенных Наций. Было высказано мнение о том, что усилия по разработке эффективной стратегии информирования будут в значительной степени способствовать поддержанию согласованности и повышению эффективности коммуникации в отношении различных аспектов пакета вознаграждения в рамках общей системы Организации Объединенных Наций.

609. Что касается Объединенной инспекционной группы, то несколько делегаций приветствовали работу Группы и ее постоянные усилия, направленные на повышение эффективности и результативности и улучшение координации в системе Организации Объединенных Наций. В частности, высокую оценку получили актуальность и качество докладов Группы. Одна из делегаций выразила одобрение в отношении предлагаемого плана Группы по программе на 2021 год. Поскольку Группа остается единственным независимым органом внешнего надзора системы Организации Объединенных Наций, уполномоченным проводить оценки, инспекции и расследования в рамках всей системы, одна из делегаций выразила мнение о том, что Группе также следует учитывать, в соответствующих случаях, аспекты географического распределения в своей оперативной деятельности, запланированных мероприятиях и результатах, при этом делегация заявила о том, что хотела бы получить общесистемный доклад об

улучшении показателей географического распределения, касающихся недопредставленных и непредставленных стран.

610. В отношении пункта 31.38 доклада было отмечено, что выбор объектов для инспекции имеет важное значение для сохранения и повышения актуальности рекомендаций Объединенной инспекционной группы. Были заданы вопросы о том, как Группа принимает решения при отборе организаций или тем из конкурирующих между собой предложений и материалов. Были также запрошены разъяснения относительно мер, принимаемых Группой в целях повышения показателя принятия ее рекомендаций.

611. Несколько делегаций приветствовали работу, проделанную КСР за прошедший год, и выразили признательность, в частности, за важную общесистемную работу, проводимую в целях активизации усилий системы Организации Объединенных Наций по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств на рабочем месте. Делегации подчеркнули значимость того, чтобы система Организации Объединенных Наций продолжала свои усилия по обеспечению абсолютной недопустимости сексуальных домогательств, ориентируясь в первую очередь на интересы жертв, и выразили уверенность в том, что типовой кодекс поведения в связи с проведением мероприятий Организации Объединенных Наций, скрининговая база данных Clear Check и тщательное и своевременное расследование случаев сексуальных домогательств будут способствовать достижению этой цели. Было отмечено, что инновации имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно выполнять свои мандаты и реагировать на новые и формирующиеся проблемы и приоритетные задачи. Было указано, что не менее важно для подразделений системы Организации Объединенных Наций следовать кадровой политике и практике, которые обеспечивают набор, удержание и развитие потенциала талантливых специалистов, поскольку это необходимо для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла реагировать на новые требования и проблемы, с которыми она сталкивается при осуществлении своих программ.

612. В то время как несколько делегаций приветствовали работу целевой группы КСР по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций и выразили признательность за подход, ориентированный на интересы жертв, одна из делегаций заявила о необходимости более транспарентного и сбалансированного подхода при определении приоритетов КСР и подчеркнула, что любая форма дискриминации по признаку расы, пола, языка или религии является абсолютно неприемлемой, как это отражено в ряде статей Устава Организации Объединенных Наций. Была подчеркнута важность создания рабочей среды, свободной от любых форм притеснений. Что касается предлагаемого плана по программе на 2021 год, то, по мнению той же делегации, работа целевой группы КСР по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций должна также охватывать случаи ложных обвинений в сексуальных домогательствах, а также учитывать необходимость разработки руководящих принципов, обеспечивающих сохранение прав и свобод тех, кто стал объектом клеветы.

613. Та же делегация отметила, что КСР должен осуществлять свою деятельность в строгом соответствии с существующими мандатами, и задалась вопросом о том, уполномочен ли КСР осуществлять несколько видов деятельности, упомянутых в докладе. Были запрошены разъяснения относительно причины запуска дополнительной инициативы по разработке рамочной стратегии в области людских ресурсов для кадрового состава системы Организации Объединенных Наций. Были запрошены дополнительные разъяснения относительно заключения совместных соглашений о подряде (объявления о принятии предложений)

на оказание банковских услуг, а также дополнительная информация о мандатах. Одна из делегаций просила также представить обновленные сведения о просьбах Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР относительно проведения анализа юрисдикционного устройства общей системы, поскольку организации общей системы Организации Объединенных Наций сталкиваются с проблемой наличия двух независимых административных трибуналов, а также о просьбе приложить все усилия для обеспечения того, чтобы решения Генеральной Ассамблеи выполнялись в рамках всей общей системы Организации Объединенных Наций в полном объеме и без неоправданных задержек.

614. Делегации дали высокую оценку работе КСР по оказанию поддержки государствам-членам в области многоязычия и просили представить обновленную информацию о предложении Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю — в рамках его полномочий в Координационном совете — поддержать всеобъемлющий и скоординированный подход к многоязычию в системе Организации Объединенных Наций.

Выводы и рекомендации

615. Комитет высоко оценил работу, проделанную Комиссией по международной гражданской службе, и отметил ее ключевую роль в предоставлении организациям-членам возможности выполнять свои мандаты посредством создания условий для привлечения и удержания персонала, который представляет собой наиболее ценный ресурс общей системы Организации Объединенных Наций.

616. Комитет поддержал подтвержденные в резолюции [74/255 А-В](#) Генеральной Ассамблеи полномочия Комиссии устанавливать размеры множителей коррективов по месту службы для мест службы в общей системе Организации Объединенных Наций и обратил особое внимание на пункт 3 резолюции [74/255 А](#), в котором Ассамблея настоятельно призвала организации, участвующие в общей системе Организации Объединенных Наций, в полной мере сотрудничать с Комиссией в соответствии с ее статутом, чтобы в первоочередном порядке и в кратчайшие возможные сроки восстановить слаженность и целостность системы коррективов по месту службы.

617. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР продолжать настоятельно призывать все организации общей системы обеспечивать полное, единообразное и своевременное выполнение всех решений КМГС и Генеральной Ассамблеи.

618. Комитет вновь отметил, что в резолюции [74/255 В](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР провести анализ юрисдикционного устройства общей системы и представить Генеральной Ассамблее выводы по результатам этого анализа и рекомендации в кратчайшие возможные сроки.

619. Комитет высоко оценил работу, проделанную Объединенной инспекционной группой, и подчеркнул важность ее давней приверженности делу повышения транспарентности и подотчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

620. Комитет подчеркнул тот факт, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/287](#) с удовлетворением приняла к сведению подготовку Объединенной инспекционной группой среднесрочных и долгосрочных стратегических рамок на период с 2020 года по 2029 год и рекомендовала Группе

консультироваться и взаимодействовать с участвующими организациями, а также использовать накопленный опыт при разработке ее стратегических рамок на период с 2020 года по 2029 год и при этом учитывать проводимые организационные реформы.

621. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР продолжать содействовать применению скоординированного подхода к многоязычию, являющемуся одной из основных ценностей системы Организации Объединенных Наций, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

622. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 27 «Совместно финансируемая деятельность» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Программа 28

Охрана и безопасность

623. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел программу 28 «Охрана и безопасность» предлагаемого плана по программам на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (A/75/6 (Sect. 34)).

624. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности внес программу на рассмотрение и вместе с другими представителями Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные в ходе ее обсуждения Комитетом.

Обсуждение

625. Делегации выразили признательность и отдали дань уважения Департаменту по вопросам охраны и безопасности за выполнение им важных задач, особенно за работу по обеспечению охраны и безопасности персонала в связи с пандемией COVID-19.

626. Отметив, что, поскольку план по программе был разработан и составлен в самом начале 2020 года и поэтому в бюджетном документе нет упоминания о воздействии COVID-19, одна из делегаций рекомендовала обновить всю программу таким образом, чтобы отразить в ней изменения, которые потребуются внести в связи с пандемией. Был проявлен интерес к мерам, принятым для защиты персонала Департамента и контроля за состоянием его здоровья — особенно сотрудников по безопасности в Центральных учреждениях, где пандемия имела серьезные последствия, в результате чего они фактически оказались на переднем крае действий Организации Объединенных Наций по реагированию на пандемию.

627. Другая делегация выразила признательность Департаменту за важнейшие функции, выполняемые на местах, и за то, что он уделяет большое внимание совершенствованию своей работы. Был задан вопрос о том, что делается для обеспечения присутствия сотрудников нужной квалификации для реагирования на проблемы, в частности на вспышку пандемии COVID-19. Было также предложено разъяснить, как Департамент планирует оценивать последствия пандемии COVID-19, обеспечивая охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Та же делегация с одобрением отметила подготовку персонала среднего звена.

628. Некоторые делегации высоко оценили полноту и содержательность информации о программе, но была выражена озабоченность по поводу отсутствия количественных данных о предусмотренной деятельности. Одна из делегаций

выразила мнение, что с учетом изменения формата было бы интересно увидеть в бюджете четкий план деятельности, предусмотренной Департаментом на будущее, но подчеркнула тот факт, что по мероприятиям имеется больше информации, чем по предусмотренной деятельности. Была подчеркнута важность увязки детально описанных видов предусмотренной деятельности с показателями для оценки работы, поскольку они служат важными элементами плана по программе.

629. Что касается внутренней реорганизации Департамента, о которой говорится в пункте 34.2, то одна из делегаций просила дополнительно разъяснить, каким образом эта реорганизация, которая позволила более четко разграничить предоставляемые услуги, связана с более общей реформой системы управления Организации Объединенных Наций. Эта же делегация просила Департамент привести примеры предусмотренной деятельности для понимания характера его работы и воздействия пандемии COVID-19.

630. Что касается подпрограммы 1 «Службы безопасности и охраны», то Департаменту была выражена признательность за работу в трудных условиях. Что касается результата 2 «Постоянное совершенствование служб безопасности и охраны несмотря на возрастающие риски» (новый результат) и пункта 34.27, то было предложено разъяснить роль Департамента в контексте угроз, связанных с кибербезопасностью, ввиду появления новых вызовов в области безопасности.

Выводы и рекомендации

631. Комитет с удовлетворением отметил усилия Департамента по вопросам охраны и безопасности, призванные обеспечить охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, а также эффективное осуществление мандатов, программ и операций Организации Объединенных Наций.

632. Комитет отметил успехи Департамента в деле пересмотра его внутренней структуры в интересах более эффективной работы в будущем.

633. Комитет отметил усилия Департамента по формированию разнообразного коллектива работников на всех уровнях, который имел бы необходимые междисциплинарные навыки, отличался бы гендерной сбалансированностью и справедливым географическим представительством и был бы способен решать многоплановые задачи в области охраны и безопасности.

634. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 28 «Охрана и безопасность» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год.

Глава III

Вопросы координации

Поддержка системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки

Введение

635. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря о поддержке системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) (E/AC.51/2020/9/Rev.1).

636. Специальный советник Генерального секретаря по Африке в ранге заместителя Генерального секретаря внесла доклад на рассмотрение и ответила на вопросы, заданные Комитетом в ходе обсуждения программы.

Обсуждение

637. Делегации выразили признательность Специальному советнику по Африке и оказавшим ей помощь учреждениям Организации Объединенных Наций за подготовку доклада и отметили его высокое качество и полноту. Делегации также высоко оценили усилия и инициативы Африканского союза, такие как НЕПАД и Повестка дня на период до 2063 года, и вновь заявили о своей приверженности и содействии обеспечению всеохватного роста и устойчивого развития в Африке.

638. Было высказано мнение о том, что усилия по подготовке доклада особенно важны в контексте институционализации Агентства Африканского союза по развитию — НЕПАД и начала оперативного этапа создания Африканской континентальной зоны свободной торговли.

639. Одна из делегаций выразила признательность ряду учреждений Организации Объединенных Наций и Канцелярии Специального советника по Африке за целенаправленную помощь, оказываемую континенту, в частности на таких направлениях, как индустриализация, развитие инфраструктуры, укрепление сектора переработки сельскохозяйственных пищевых продуктов, сотрудничество в области транзитных перевозок, упрощение процедур торговли и туризм. Она также подчеркнула важность оказания Организацией Объединенных Наций помощи государствам-членам в улучшении продовольственной безопасности и питания и обратила особое внимание на анализ воздействия на этот сектор в Африке экономических спадов и кризисов, о котором говорится в пункте 54 доклада.

640. Что касается транспорта, то одна из делегаций с удовлетворением отметила текущее сотрудничество в деле создания континентальной транспортной сети. Другая делегация приветствовала четвертую Африканскую конференцию по вопросам дорожной безопасности, проведенную в сентябре 2019 года совместными усилиями Экономической комиссии для Африки и Комиссии Африканского союза.

641. Одна из делегаций выразила признательность Организации Объединенных Наций за помощь государствам-членам в укреплении национальных систем здравоохранения в условиях пандемии COVID-19.

642. Что касается будущих докладов, то одна из делегаций отметила, что было бы желательно включать в них больше информации о мероприятиях и проектах, осуществляемых Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной продовольственной программой (ВПП), Программой развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН) и Международным фондом сельскохозяйственного развития. Она выразила признательность ВПП за партнерство с ее страной в организации школьного питания в Африке и обратила внимание на использование рассчитанных на многолетнюю перспективу инициатив по замене долговых обязательств и на безвозмездное предоставление специализированных грузовых автомобилей для укрепления логистического потенциала континента. Было отмечено, что по итогам первого Саммита Россия — Африка, прошедшего в октябре 2019 года, ВПП будет выделен дополнительный ежегодный взнос в размере 10 млн долл. США для нужд, связанных с оказанием помощи Африке. Одна из делегаций также упомянула о своем сотрудничестве с ПРООН, призванном поддержать усилия африканских партнеров по осуществлению Парижского соглашения.

643. Было указано, что в 2020 году отмечается двадцатая годовщина Программы китайско-африканского сотрудничества в области экономического и социального развития, и было вновь заявлено о поддержке всеохватного роста и устойчивого развития в Африке.

644. Ряд делегаций выразили сожаление по поводу того, что Секретариат продолжает пропагандировать концепцию «взаимосвязи между гуманитарным развитием, миром и безопасностью», упомянутую в пункте 94 доклада, несмотря на отсутствие консенсуса в отношении этой концепции среди государств-членов.

645. Учитывая, что доклад содержит большое количество информации, одна из делегаций предложила снабдить доклад приложением, в котором вкратце перечислялись бы события, цифры и области, в которых велась работа в течение года.

646. Что касается первой рекомендации Генерального секретаря — о проведении обзора и оценки поддержки, оказанной системой Организации Объединенных Наций НЕПАД, — то одна из делегаций заявила, что одобряет эту рекомендацию. Другая делегация просила проследить за тем, чтобы такой анализ был взвешенным и чтобы в результате чрезмерного внимания к «взаимосвязи» с компонентами мира и безопасности и прав человека в этой работе не был отодвинут на второй план аспект социально-экономического развития.

647. Делегации заявили о своем одобрении второй содержащейся в докладе рекомендации — о том, чтобы в свете пагубных последствий пандемии COVID-19 для жизни людей и развития континента провести оценку поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в деле укрепления систем здравоохранения в Африке, и путей повышения готовности континента к потенциальным будущим угрозам.

Выводы и рекомендации

648. **Комитет принял к сведению доклад Генерального секретаря о поддержке системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки и рекомендовал принять меры к тому, чтобы в будущем включаемая в него информация была высококачественной и более доступной, а также учесть моменты, вызывающие обеспокоенность у всех членов Комитета.**

649. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Канцелярию Специального советника к изучению возможностей для сотрудничества между Общим фондом для сырьевых товаров и Агентством Африканского союза по развитию — НЕПАД в интересах финансирования большего числа проектов развития в Африке.**

650. Комитет подчеркнул важность раскрытия потенциала молодежи на континенте и просил Генеральную Ассамблею призвать Канцелярию Специального советника изучить целесообразность разработки специальной подпрограммы, посвященной молодежи.

651. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря учесть замечания, сделанные членами Комитета.

652. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить выводы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 118–124 доклада ([E/AC.51/2020/9/Rev.1](#)).

Глава IV

Проект предварительной повестки дня шестьдесят первой сессии Комитета

653. Во исполнение пункта 2 е) резолюции [1979/41](#) Экономического и Социального Совета и пункта 2 резолюции [34/50](#) Генеральной Ассамблеи Комитет представляет Совету и Ассамблее на рассмотрение предварительную повестку дня своей шестьдесят первой сессии с указанием запрашиваемой документации.

654. В своем решении 1983/163 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представлять вниманию межправительственных и экспертных органов до принятия каких-либо решений любой запрос об объеме документации, превышающем возможности Секретариата подготовить и обработать его в отведенное время и в рамках утвержденных ресурсов, и обращать внимание межправительственных органов на те области, где может произойти дублирование воспроизведения документов и/или где могут появиться возможности объединения или сведения воедино документов, касающихся близких или одинаковых тем, с целью рационализации выпуска документов.

655. Ниже приводится проект предварительной повестки дня шестьдесят первой сессии Комитета. Он был подготовлен на основе существующих мандатов директивных органов и будет окончательно доработан в конце текущей сессии в свете рекомендаций, утвержденных Комитетом.

Проект предварительной повестки дня шестьдесят первой сессии Комитета

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Вопросы программ:
 - a) предлагаемый бюджет по программам на 2022 год (в соответствии с резолюцией [72/266 А](#) Генеральной Ассамблеи);

Документация

Доклад Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год: часть первая: общий обзор плана, и часть вторая: план по программам с информацией о программах и подпрограммах и показателях для оценки их выполнения (в виде отдельных брошюр) (в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [58/269](#), [59/275](#), [62/224](#), [72/266 А](#) и [74/251](#))

- b) Оценка:

Документация

Доклад Управления служб внутреннего надзора о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив

Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке поддержки Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки

Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Департамента по экономическим и социальным вопросам

Доклад Управления служб внутреннего надзора о проверке практики оценки в Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)

Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства

4. Вопросы координации:

- а) доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций;

Документация

Годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2020 год (резолюция 2008 (LX) Экономического и Социального Совета)

- б) Новое партнерство в интересах развития Африки;

Документация

Доклад Генерального секретаря о поддержке Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (резолюция [59/275](#) Генеральной Ассамблеи)

5. Доклад(ы) Объединенной инспекционной группы.
6. Предварительная повестка дня шестьдесят второй сессии.
7. Утверждение доклада Комиссии о работе ее шестьдесят первой сессии.

Приложение

Перечень документов, имевшихся в распоряжении Комитета на его шестидесятой сессии

E/AC.51/2020/1	Аннотированная предварительная повестка дня
E/AC.51/2020/L.1/Rev.1	Записка Секретариата о состоянии документации
E/AC.51/2020/L.2	Записка Секретариата о докладе (докладах) Объединенной инспекционной группы
	Доклады Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год: план по программам с информацией о программах и подпрограммах и показателях оценки их выполнения (резолюция 72/266 А Генеральной Ассамблеи):
A/75/6 (Sect. 2)	Программа 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление»
A/75/6 (Sect. 3)	Программа 2 «Политические вопросы»
A/75/6 (Sect. 4)	Программа 3 «Разоружение»
A/75/6 (Sect. 5)	Программа 4 «Операции по поддержанию мира»
A/75/6 (Sect. 6)	Программа 5 «Использование космического пространства в мирных целях»
A/75/6 (Sect. 8)	Программа 6 «Правовые вопросы»
A/75/6 (Sect. 9)	Программа 7 «Экономические и социальные вопросы»
A/75/6 (Sect. 10)	Программа 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства»
A/75/6 (Sect. 11)	Программа 9 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки»
A/75/6 (Sect. 12)	Программа 10 «Торговля и развитие»
A/75/6 (Sect. 13)	Подпрограмма 6 программы 10 «Центр международной торговли»
A/75/6 (Sect. 14)	Программа 11 «Окружающая среда»
A/75/6 (Sect. 15)	Программа 12 «Населенные пункты»
A/75/6 (Sect. 16) и A/75/6 (Sect. 16)/Corr.1	Программа 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие»
A/75/6 (Sect. 17)	Программа 14 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин»
A/75/6 (Sect. 18)	Программа 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке»
A/75/6 (Sect. 19)	Программа 16 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе»
A/75/6 (Sect. 20)	Программа 17 «Экономическое развитие в Европе»
A/75/6 (Sect. 21)	Программа 18 «Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне»

A/75/6 (Sect. 22)	Программа 19 «Экономическое и социальное развитие в Западной Азии»
A/75/6 (Sect. 24)	Программа 20 «Права человека»
A/75/6 (Sect. 25)	Программа 21 «Международная защита беженцев, поиск долгосрочных решений их проблем и оказание им помощи»
A/75/6 (Sect. 26)	Программа 22 «Палестинские беженцы»
A/75/6 (Sect. 27) и A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1	Программа 23 «Гуманитарная помощь»
A/75/6 (Sect. 28)	Программа 24 «Глобальные коммуникации»
A/75/6 (Sect. 29)	Программа 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание»
A/75/6 (Sect. 29A)	Программа 25 «Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления»
A/75/6 (Sect. 29B)	Программа 25 «Департамент оперативной поддержки»
A/75/6 (Sect. 29C)	Программа 25 «Управление информационно-коммуникационных технологий»
A/75/6 (Sect. 29E)	Программа 25 «Административное обслуживание, Женева»
A/75/6 (Sect. 29F)	Программа 25 «Административное обслуживание, Вена»
A/75/6 (Sect. 29G) и A/75/6 (Sect. 29G)/Corr.1	Программа 25 «Административное обслуживание, Найроби»
A/75/6 (Sect. 30)	Программа 26 «Внутренний надзор»
A/75/6 (Sect. 31)	Программа 27 «Совместно финансируемые виды деятельности»
A/75/6 (Sect. 34)	Программа 28 «Охрана и безопасность» Доклады Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом по программе и координации на его пятьдесят седьмой сессии (резолюция 72/9 Генеральной Ассамблеи):
E/AC.51/2020/7	Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам оценки программ Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам
E/AC.51/2020/2	Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам оценки программ Европейской экономической комиссии
E/AC.51/2020/3	Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам оценки программ Экономической и социальной комиссии для Западной Азии
E/AC.51/2020/6	Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам оценки программ Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов

E/AC.51/2020/8	Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам оценки программ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
E/AC.51/2020/4	Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам оценки программ Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
E/2020/5	Годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2019 год (резолюция 2008 (LX) Экономического и Социального Совета)
E/AC.51/2020/9/Rev.1	Доклад Генерального секретаря о поддержке системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (резолюция 60/257 Генеральной Ассамблеи)
E/AC.51/2020/L.3	Записка Секретариата: предварительная повестка дня и документация шестьдесят первой сессии Комитета (резолюция 1894 (LVII) Экономического и Социального Совета)
E/AC.51/2020/L.4 и добавления	Проект доклада Комитета

20-09167 (R) 150720 170720

