



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 68 а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей**

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Резюме

Настоящий доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется во исполнение резолюции [64/146](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе охватывается период с августа 2019 года по июль 2020 года и описываются тенденции, вопросы, вызывающие обеспокоенность, и прогресс, достигнутый в деле прекращения насилия в отношении детей, а также основные достижения в рамках мандата. В частности, в докладе уделяется пристальное внимание влиянию пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на насилие в отношении детей, а в его заключительной части вынесены рекомендации в отношении дальнейших действий, в том числе рекомендации о важности привлечения детей к участию в решении этой проблемы.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляет информацию о мероприятиях, которые она поддерживала на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также излагает достигнутые результаты. Доклад охватывает первый год работы нынешнего мандатария Наджат Мааллу Мджид, которая приступила к исполнению своих обязанностей 1 июля 2019 года.
2. Руководствуясь резолюцией [62/141](#), которой Ассамблея учредила соответствующий мандат, Специальный представитель действует в качестве независимого глобального активиста для содействия предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей. В своей резолюции [72/245](#) Генеральная Ассамблея вновь заявляет о поддержке работы тогдашнего Специального представителя, признавая достигнутый ею прогресс и пропагандируемое ею укрепление партнерств, и с удовлетворением отметила ее усилия по учету рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (см. [A/61/299](#)).
3. В соответствии с концепцией дальнейших действий, изложенной в ее предыдущем докладе ([A/74/259](#)), нынешний Специальный представитель после консультаций с основными заинтересованными сторонами разработала двухгодичную «дорожную карту» для работы, которая будет проводиться в рамках мандата. В «дорожной карте» определены три стратегических приоритетных задачи: ускорить достижение прогресса в выполнении задачи 16.2 целей в области устойчивого развития и достижении других смежных целей; обеспечить, чтобы усилия по борьбе со всеми формами насилия в отношении детей были включены в деятельность по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и учитывать мнение детей и привлекать их к работе, проводимой в рамках мандата.
4. В начале года из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и ее беспрецедентных последствий для всего мира еще больше обострилась необходимость принятия мер. Пандемия и принятые меры реагирования повысили риск того, что дети столкнутся с насилием, особенно те из них, кто уже находился в уязвимом положении до пандемии. Она также сузила возможности для оказания основных услуг по эффективному предотвращению насилия и реагированию на него и подорвала прогресс, достигнутый по целому ряду целей в области устойчивого развития.
5. В настоящем докладе изложены действия, предпринятые мандатарием для выполнения своих приоритетных задач и решения новых проблем, возникших в связи с пандемией COVID-19. В частности, в рамках мер реагирования на пандемию потребовалось оперативно внести изменения в мероприятия, запланированные в соответствии с мандатом, и адаптировать их к новым условиям. В заключительной части доклада содержатся рекомендации в отношении дальнейших действий по обеспечению того, чтобы искоренение насилия в отношении детей стало одной из приоритетных задач как во время пандемии, так и после нее, пока международное сообщество приступает к проведению десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году.

II. Мобилизация усилий для ускорения действий в целях предотвращения и прекращения всех форм насилия в отношении детей

A. Не забыть ни одного ребенка

6. На политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году Специальный представитель в сотрудничестве с широким кругом партнеров, включая самих детей, представила доклад под названием “Keeping the Promise: Ending violence against Children by 2030” («Выполнение обещания положить конец насилию в отношении детей к 2030 году»). Согласно этому докладу, насилие в отношении детей остается скрытым, однако широко распространенным явлением, которое препятствует достижению целей в области устойчивого развития и полноценному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

7. Ежегодно по меньшей мере 1 миллиард детей — половина детей мира — подвергаются насилию. Дети составляют 30 процентов от общего числа жертв торговли людьми, при этом торговля людьми ведется в основном для целей сексуальной эксплуатации ее жертв. Трех из четырех детей в возрасте до пяти лет дисциплина со стороны опекунов прививается насильственными методами. Почти треть школьников подвергались издевательствам со стороны своих сверстников по крайней мере один раз за последний месяц.

8. Хотя в докладе приводятся доказательства определенного прогресса в области защиты прав детей, включая защиту детей от всех форм насилия, однако такой прогресс является слишком медленным, и необходимо в срочном порядке принять надлежащие меры. В докладе излагаются наиболее серьезные проблемы, препятствующие прекращению насилия в отношении детей: неэффективное осуществление законов и политики и обеспечение их соблюдения; дефицит ресурсов и отсутствие комплексного подхода к предоставлению услуг детям; существенные пробелы в данных; необходимость укрепления партнерских связей; и необходимость расширения прав и возможностей детей, с тем чтобы они могли принимать значимое участие в усилиях по предупреждению насилия и борьбе с ним.

9. Спустя год эти проблемы сохраняются. Это было подчеркнуто в выводах доклада Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) под названием «Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей, 2020 год», в подготовку которого Специальный представитель внесла свой вклад. Согласно этому докладу, в котором содержатся материалы, представленные более 1000 директивных органов в 155 странах, усилия государств-членов являются недостаточными для достижения целей в области устойчивого развития, связанных с насилием в отношении детей.

10. ВОЗ отмечает в докладе, что, хотя в 88 процентах стран приняты основные законы о защите детей от насилия, менее половины стран (47 процентов) сообщили о том, что эти законы строго соблюдаются. В большинстве стран (83 процента) имеются национальные данные о насилии в отношении детей, однако лишь в 21 проценте стран эти данные используются для установления базовых показателей и национальных целей в области предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него. Около 80 процентов стран приняли национальные планы действий и стратегии, но лишь в одной пятой стран планы полностью обеспечены финансированием или имеют поддающиеся измерению целевые показатели.

11. Дети сталкиваются с насилием во многих формах и во многих ситуациях, как в Интернете, так и в реальной жизни. Ребенок может подвергнуться насилию, стать его свидетелем или столкнуться с ним. Насилие может осуществляться сразу в нескольких формах, и одна форма насилия может привести к другой.

12. Некоторые дети подвергаются повышенному риску насилия. К ним относятся дети в учреждениях альтернативного ухода, дети, не имеющие документов, удостоверяющих личность, дети, живущие или работающие на улице, дети с инвалидностью, дети, живущие в нищете, дети из этнических, религиозных и языковых меньшинств, дети из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и дети, находящиеся в процессе перемещения в качестве мигрантов, беженцев или внутренне перемещенных лиц. Крайне важно также признать гендерный аспект насилия в отношении детей и то, каким образом гендерные стереотипы, дисбаланс сил, неравенство и дискриминация создают различные риски для детей.

13. Кроме того, необходимо признать взаимосвязь между насилием в отношении женщин и насилием в отношении детей. Например, доказано, что существует риск того, что ребенок, подвергшийся жестокому обращению или ставший свидетелем насилия в отношении партнера дома, будет совершать сексуальное насилие и насилие над половым партнером либо станет жертвой такого насилия во взрослом возрасте. Очевидно, что подверженность насилию в детстве оказывает воздействие на несколько поколений.

14. Насилие оказывает пожизненное разрушительное воздействие на здоровье и благополучие детей. Специальный представитель уделила особое внимание необходимости предупреждения и устранения того вреда, который насилие наносит психическому здоровью детей (см. [A/HRC/43/39](#)). Последствия насилия включают депрессию, посттравматическое стрессовое расстройство, пограничное расстройство личности, тревожность, употребление наркотиков, расстройства сна и питания, а также самоубийства. Налицо настоятельная необходимость принятия более активных мер по предотвращению угрозы, которую насилие представляет для психического здоровья детей, и реагированию на нее. Тем не менее мало услуг адаптировано к потребностям детей, даже несмотря на то, что сами дети постоянно называют психическое здоровье одной из основных проблем.

15. В целях оказания поддержки государствам-членам в решении этой проблемы Специальный представитель готовит доклад под названием “Hidden scars: how violence harms the mental health of children” (Скрытые шрамы: как насилие наносит вред психическому здоровью детей), который будет опубликован в октябре 2020 года и в котором освещаются эффективные с точки зрения затрат и основанные на фактических данных меры по поддержке психического здоровья и благополучия детей. Доклад готовится на основе материалов, представленных экспертами и различными структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами охраны психического здоровья детей и подростков, а также на основе мнений детей.

16. Специальный представитель обеспокоена тем, что это и без того ошеломляющее число детей, затронутых насилием в настоящее время, может продолжить расти из-за нынешних тревожных тенденций, включая изменение климата, затянувшиеся конфликты, гуманитарные катастрофы, увеличение числа детей, вынужденных покидать свои дома, злоупотребление новыми технологиями, распространение терроризма и насильственного экстремизма, а также пагубные социальные нормы, такие как растущее неравенство, нищета, социальная изоляция и дискриминация.

17. Пандемия COVID-19 усугубила эти проблемы, о чем говорится ниже. Однако еще до перебоев, вызванных пандемией, международное сообщество не успевало выполнить обещание положить конец насилию в отношении детей к 2030 году.

18. Несмотря на существующие проблемы, нет никаких оснований для пессимизма в отношении перспектив прекращения насилия в отношении детей. Прогресс заметен в тех случаях, когда этому вопросу уделяется первостепенное внимание и когда все работают сообща. Расширить масштабы эффективных мероприятий по предотвращению насилия и реагированию на него можно при наличии подлинной приверженности и достаточных ресурсов. Можно реализовать содержащуюся в Повестке дня на период до 2030 года концепцию построения мира, свободного от страха и насилия. Этот принцип лежит в основе информационно-пропагандистских и мобилизационных инициатив Специального представителя на глобальном, региональном и национальном уровнях.

В. Ускорение хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

19. С того момента, как она приступила к выполнению своего мандата, Специальный представитель подчеркивала центральную роль поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года и инициативы Генерального секретаря, касающейся десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития. Одним из основных элементов этого стратегического подхода является оказание государствам-членам поддержки в подготовке их добровольных национальных обзоров для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. С этой целью для государств-членов была подготовлена информационная записка, содержащая руководящие указания относительно того, как использовать добровольный национальный обзор для представления информации о перспективных практических методах и инициативах, направленных на предупреждение насилия в отношении детей и реагирование на него¹.

20. Хотя число добровольных национальных обзоров, в которых отмечается прогресс в области прав детей, включая право на защиту от насилия, неуклонно растет, большинство стран не уделяет положению детей должного внимания в своих докладах.

21. В июле 2020 года 47 государств-членов представили свои добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня. В рамках концепции «Чтобы никто не был забыт» государства-члены приглашали различные заинтересованные стороны, включая детей, к участию в процессах проведения добровольных национальных обзоров и достижения целей в области устойчивого развития. В июне, до начала политического форума высокого уровня, Специальный представитель выступила перед Группой друзей в защиту интересов детей и целей устойчивого развития, подчеркнув необходимость обеспечения участия детей в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях, включая процесс добровольного национального обзора.

22. В 2020 году основное внимание на политическом форуме высокого уровня уделялось восстановлению по принципу «лучше, чем было» после COVID-19, а также ускорению хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и переходу на новые пути ее реализации. Специальный представитель совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

¹ URL: https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/vnr_doc_final.pdf.

организовала «лаборатории добровольных национальных обзоров» на политическом форуме высокого уровня, на котором представители стран со всего мира обменялись перспективными практическими методами и подходами, подчеркнув взаимосвязь между правами детей, включая право на защиту от насилия, и эффективными системами социальной защиты. Дети внесли свой вклад в качестве экспертов в это мероприятие, представив конкретные основанные на прошлом опыте предложения о том, как более эффективно учитывать интересы детей в ходе добровольных национальных обзоров и повысить их инклюзивность.

С. Укрепление региональных и субрегиональных партнерских связей

23. В течение отчетного периода Специальный представитель продолжала укреплять партнерские связи с региональными организациями в качестве стратегических союзников. Эти тесные партнерские отношения помогли добиться того, чтобы проблема насилия в отношении детей находилась в центре региональной политической повестки дня, а также способствовали повышению подотчетности государств и поддержке их национальных усилий по осуществлению.

24. В Азии Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на Региональной конференции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по защите детей в Интернете, на которой она настоятельно призвала государства-члены принять комплексный межсекторальный и основанный на правах ребенка подход, включающий детей в качестве основных субъектов для их собственной защиты и защиты других в Интернете. Она также подчеркнула роль сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в смягчении негативного воздействия, которое цифровые технологии могут оказывать на детей. Помимо этого, она приняла участие в специальном совещании в онлайн-режиме по вопросу о повышенной опасности насилия в семье для женщин и детей в связи с пандемией COVID-19, прошедшем 4 июня 2020 года и организованном Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей. В сотрудничестве с Региональным отделением ЮНИСЕФ для Восточной Азии и Тихого океана Специальный представитель представила технические материалы для обсуждения на совещании на уровне министров социального обеспечения и развития стран — членов АСЕАН по теме «Смягчение последствий пандемии COVID-19 для уязвимых групп населения в странах АСЕАН», прошедшее в онлайн-режиме 10 июня 2020 года. Совместно с ЮНИСЕФ Специальный представитель опубликовала заявление в поддержку коммюнике этого совещания, в котором обеспечение соблюдения прав детей было включено в число приоритетных задач в рамках борьбы с COVID-19.

25. Специальный представитель выступила на двадцать втором Панамериканском конгрессе ребенка, на котором был принят план действий по защите прав ребенка на период 2020–2023 годов. Конгресс завершился принятием декларации, в которой государства — члены Организации американских государств подтвердили свою непоколебимую приверженность осуществлению и защите прав человека детей и подростков². Специальный представитель провела второй региональный диалог с правительствами стран региона в контексте пандемии COVID-19. Она также провела диалог с детьми и подростками из стран региона,

² CPPNNA/DEC.1 XXII-19. URL: http://sitiosiin.org/xxii-congreso/wp-content/uploads/2019/12/CPNNA_DEC_1_XXII_19.pdf.

в ходе которого дети имели возможность рассказать о некоторых проблемах, с которыми сталкиваются регион в плане насилия и защиты.

26. Специальный представитель представила материалы для исследования, проведенного Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, и приняла участие в соответствующем региональном семинаре по вопросу о наличии и применении огнестрельного оружия в школах, на котором собрались технические эксперты, работающие в министерствах, отвечающих за права детей и за безопасность и разоружение. Специальный представитель также предоставила материалы для разработки стратегии Карибского сообщества по предотвращению насилия в отношении детей на период 2020–2029 годов.

27. Специальный представитель приняла участие в пятнадцатой сессии Комитета по вопросу о насилии в отношении детей, которая прошла 1 октября 2019 года в Нуакшоте и на которой было принято решение, включающее обязательство сотрудничать со Специальным представителем в целях защиты детей от всех форм насилия. Комитет также постановил подготовить четвертый сравнительный доклад арабских стран о выполнении к 2021 году рекомендаций, вынесенных в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей. В сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии Специальному представителю было предложено принять участие в качестве основного докладчика в Арабском форуме по устойчивому развитию, однако проведение Форума было отложено из-за пандемии COVID-19.

28. Специальный представитель продолжала активно взаимодействовать с Советом Европы и приняла участие в качестве основного докладчика в конференции высокого уровня, посвященной тридцатой годовщине принятия Конвенции о правах ребенка. Она также участвовала в пленарных прениях Парламентской ассамблеи Совета Европы по теме сексуального насилия в отношении детей, в ходе которых она выступала за дальнейшее согласование деятельности Совета с целями в области устойчивого развития и настоятельно призывала государства-члены поддержать осуществление Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка на период 2016–2021 годов.

29. Одной из главных задач Специального представителя является дальнейшее взаимодействие с Африкой на региональном уровне. С этой целью Специальный представитель встретила с Комиссаром Африканского союза по социальным вопросам и определила возможные совместные инициативы по прекращению насилия в отношении детей, хотя принятие согласованных мер было временно приостановлено из-за пандемии COVID-19.

30. Кроме того, Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка, в том числе в вопросах планирования специальной сессии по защите детей и борьбе с COVID-19 в ходе предстоящей очередной сессии Комитета, которая состоится в конце третьего квартала 2020 года. В основу этой сессии будут положены программные записки Генерального секретаря о воздействии пандемии COVID-19 на детей³ и о воздействии пандемии COVID-19 в Африке⁴, программа действий, подготовленная Межведомственной рабочей группой по вопросу о насилии в

³ URL: https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/160420_Covid_Children_Policy_Brief.pdf.

⁴ URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/Policy-brief-Impact-of-COVID-19-in-Africa.pdf>.

отношении детей⁵, а также рекомендуемые меры, предложенные Африканским комитетом экспертов в отношении празднования тридцатой годовщины принятия Африканской хартии прав и благополучия ребенка⁶, и памятка для государств-членов, опубликованная Африканским комитетом экспертов⁷. К числу других намеченных для сотрудничества инициатив относятся совместные миссии со специальными докладчиками Комитета и использование возможностей, представившихся по случаю празднования тридцатой годовщины принятия Африканской хартии прав и благополучия ребенка для пропаганды среди государств-участников более решительных действий по борьбе с насилием в отношении детей.

D. Взаимодействие на страновом уровне

31. Наиболее важная работа по борьбе с насилием в отношении детей проводится на местном и национальном уровнях, и поэтому посещения стран имеют большое значение для Специального представителя. Такие поездки всегда планируются и осуществляются в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций. В конце поездки для всей страновой группы Организации Объединенных Наций обычно проводится брифинг на основе «дорожной карты», которая также направляется в постоянное представительство соответствующей страны при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. С того момента, как она приступила к выполнению своего мандата в июле 2019 года, Специальный представитель посетила Китай, Индонезию, Мальдивские Острова, Мозамбик и Оман. Планируемые поездки в Вануату, Иорданию, Исландию, Ливан, Литву, Марокко, Сенегал и Тунис были отложены из-за пандемии COVID-19.

32. В Омане Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на шестой Арабской международной конференции по предотвращению жестокого обращения с детьми, которая прошла 17 сентября 2019 года в Маскате, Оман, и в которой приняли участие эксперты и специалисты-практики, занимающиеся вопросами предотвращения насилия в отношении детей во всем арабском регионе. Она также встретилась со старшими правительственными должностными лицами и национальными экспертами для обсуждения вопросов защиты детей от насилия и возможностей укрепления национальных систем. Она оказывала техническую консультационную помощь по вопросу о том, каким образом можно усовершенствовать экспериментальную систему управления делами, связанными с защитой детей, разрабатываемую в Омане. В ходе дискуссий Специальный представитель уделяла основное внимание необходимости того, чтобы дети, ставшие жертвами насилия, занимали центральное место во всех мерах реагирования и чтобы сбор доказательств по делам о жестоком обращении с детьми осуществлялся с учетом интересов ребенка, с тем чтобы свести к минимуму повторное травмирование детей.

33. В ходе своей поездки в Китай в период с 19 по 23 октября 2019 года Специальный представитель встретилась со старшими должностными лицами правительства, в том числе из Верховной народной прокуратуры, и обсудила с ними усилия по укреплению системы ювенальной юстиции, а также она встретилась с представителями Центра по контролю и профилактике заболеваний Китая и

⁵ URL: https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/agenda_for_action/agenda_iawg_on_vac_27_april_ready_for_launch.pdf.

⁶ www.acerwc.africa/wp-content/uploads/2020/07/11_Action_Points_PDF.pdf Interactive.pdf.

⁷ www.acerwc.africa/wp-content/uploads/2020/04/Guiding-Note-on-Child-Protection-during-COVID-19_English.pdf.

обсудила с ними вопросы, касающиеся сбора данных для отслеживания прогресса в деле борьбы с насилием в отношении детей. Специальный представитель встретила с руководством Коммунистического союза молодежи, с тем чтобы побудить их к выполнению их роли в повышении осведомленности о насилии в отношении детей и реагировании на него, в том числе в обслуживании национальной «горячей линии» помощи детям. Специальный представитель провела интерактивную дискуссию с представителями неправительственных организаций и обсудила проблемы, с которыми они сталкиваются при оказании консультационных услуг и поддержки детям, ставшим жертвами насилия, и открывающиеся в этой сфере возможности. В ходе своего брифинга с членами страновой группы Организации Объединенных Наций Специальный представитель призвала все учреждения активно участвовать в работе по прекращению насилия в отношении детей, в том числе посредством включения этого вопроса в общую страновую оценку и Рамочную программу по сотрудничеству в области устойчивого развития для Китая.

34. В ходе поездки в Мозамбик в период с 24 ноября по 1 декабря 2019 года Специальный представитель встретила с высокопоставленными политическими лидерами, старшими должностными лицами правительства, председателем парламента, детьми, представителями гражданского общества, страновой группой Организации Объединенных Наций и донорами, а также посетила службы защиты детей в поддержку национальных усилий по прекращению насилия в отношении детей, включая вредную практику. Это посещение предоставило стратегическую возможность для принятия последующих мер по итогам поездки Генерального секретаря в Мозамбик. Специальный представитель воспользовалась этой возможностью, чтобы призвать правительство и страновую группу Организации Объединенных Наций включить усилия по прекращению насилия в отношении детей в пятилетнюю национальную стратегию на период 2020–2024 годов, а также в предстоящую страновую оценку. Далее она призвала включить вопрос о прекращении насилия в отношении детей в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и учитывать его при проведении добровольного национального обзора 2020 года.

35. Одна из целей поездки Специального представителя в Индонезию в период со 2 по 6 марта 2020 года заключалась в оценке прогресса в осуществлении национальной стратегии прекращения насилия в отношении детей на 2016–2020 годы. В ходе обсуждений с соответствующими министерствами Специальный представитель высоко оценила неизменную приверженность Индонезии делу защиты детей от насилия, в том числе тот факт, что президент уделяет первоочередное внимание этому вопросу и что этот вопрос включен в национальный план развития. Была также особо отмечена необходимость повышения координации деятельности служб защиты детей на местном уровне и выделения надлежащих бюджетных средств для повышения квалификации социальных работников. В ходе своих встреч с представителями организаций гражданского общества она обсудила вопрос о том, как воплотить политическую приверженность в эффективные действия по защите детей на местном уровне, обеспечивая при этом охват наиболее маргинализированных детей, особенно в связи с такими учитываемыми культурными особенностями вопросами, как ранние браки и калечащие операции на женских половых органах или женское обрезание. В ходе своей поездки Специальный представитель встретила с детьми и молодыми людьми, которые активно участвуют в реализации инициатив, направленных на рассмотрение различных аспектов проблемы насилия в отношении детей.

36. Поездка на Мальдивские Острова в период 8 по 10 марта 2020 года проходила в условиях, отражавших твердое намерение правительства укрепить систему защиты детей в ответ на несколько случаев сексуального надругательства над детьми, которые потрясли общественность и мобилизовали ее на принятие мер. Специальный представитель встретила с высокопоставленными должностными лицами из всех правительственных структур. Она высоко оценила недавнее принятие правительством Закона о защите прав ребенка, Закона о ювенальной юстиции и намерение реформировать систему защиты детей и систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних с учетом нового законодательства. Специальный представитель настоятельно призвала правительство принять основанный на правах ребенка, межсекторальный и комплексный подход к реформированию систем с указанием полного объема расходов. В качестве факторов, препятствующих продвижению вперед, были названы дефицит ресурсов и нехватка потенциала, а также было сочтено, что воздействие экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19, усугубляет эти проблемы. Тем не менее правительство твердо намерено продолжать эти реформы.

Е. Расширение сотрудничества с механизмами Организации Объединенных Наций, глобальными альянсами и партнерствами

37. Эффективное сотрудничество между многими участниками имеет решающее значение для предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него. Жизнь детей не делится по темам подобно мандатам организаций, действующих в их интересах; они часто подвергаются насилию сразу в нескольких формах и нескольких ситуациях. В целях поощрения сотрудничества Специальный представитель продолжала активно использовать свой мандат в качестве связующего звена и катализатора перемен и содействовать налаживанию и укреплению партнерских отношений.

38. На глобальном уровне в системе Организации Объединенных Наций Специальный представитель придавала официальный характер регулярным совещаниям с Межведомственной рабочей группой по вопросу о насилии в отношении детей, членский состав которой был расширен таким образом, чтобы включать более широкий круг структур Организации Объединенных Наций: Международную организацию труда (МОТ), Международную организацию по миграции (МОМ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и ВОЗ, — каждая из которых наделена конкретным мандатом, касающимся различных аспектов насилия в отношении детей. Этот мандат стал неотъемлемой частью деятельности ряда других межучрежденческих рабочих групп Организации Объединенных Наций, таких как Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и Рабочая группа по борьбе с ненавистническими высказываниями, и послужил стимулом для сотрудничества с Посланником Генерального секретаря по делам молодежи, Постоянным форумом по правам коренных народов и Специальным советником Генерального секретаря по Африке.

39. Кроме того, Специальный представитель является членом Руководящей группы высокого уровня Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Участвуя в деятельности Руководящей группы высокого уровня и связанной с ней

общесистемной рабочей группы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, она пропагандирует основанный на правах ребенка подход к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций. В частности, в мандате содержится призыв к тому, чтобы правила о персонале в этой области полностью соответствовали международным и региональным стандартам в области прав ребенка, включая те из них, которые запрещают детские браки среди персонала.

40. Специальный представитель продолжала активно участвовать в руководстве деятельностью Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей и входит в состав его Руководящего совета и Исполнительного комитета. В этом качестве она сыграла заметную роль, внося свой вклад в подготовку заявления лидеров, подписанное 22 главами структур Организации Объединенных Наций и международных организаций гражданского общества, в котором они призвали к действиям и обязались оказывать поддержку в деле защиты детей от насилия и жестокого обращения во время пандемии COVID-19⁸. Помимо этого, Специальный представитель оказывает техническую поддержку инициативе Глобального партнерства «Безопасное обучение», направленной на ускорение принятия мер по обеспечению безопасности детей, когда они вернутся в школы, а также на содействие созданию Глобальным партнерством сети по обмену знаниями о данных, фактах и исследованиях, касающихся насилия в отношении детей.

41. Вербовка и использование детей террористическими и насильственными экстремистскими группами является формой грубого насилия в отношении детей, которая имеет серьезные краткосрочные и долгосрочные последствия. В 2020 году Специальный представитель подготовила доклад под названием “A Child-Resilience Approach to Preventing Violent Extremism” («Основанный на жизнестойкости детей подход к предотвращению насильственного экстремизма»), в котором рассматриваются основные факторы, способствующие вербовке детей террористическими и насильственными экстремистскими группами, факторы влияния и характерные причинно-следственные связи и содержатся рекомендации в отношении разработки программ, основанных на этих конкретных соображениях. В докладе определены четыре ключевых направления, лежащих в основе стратегии обеспечения жизнестойкости детей к внешним воздействиям: наращивание потенциала и повышение компетентности, развитие социальных интересов, укрепление общественного договора и прекращение насилия в отношении детей. В 2020 году Специальный представитель подготовила второй доклад под названием “Solutions for children previously affiliated with extremist groups: an evidence base to inform repatriation, rehabilitation and reintegration” («Решения в интересах детей, ранее связанных с экстремистскими группами: фактологическая база для принятия мер по репатриации, реабилитации и реинтеграции»), в котором рассматривается вопрос о долгосрочной реинтеграции с учетом опыта детей, ранее связанных с вооруженными силами, вооруженными группами или преступными бандами.

42. Опираясь на доклады Генерального секретаря о защите детей от издевательств (A/71/213 и A/73/265), Специальный представитель изучает связи между издевательствами и ненавистническими высказываниями среди детей. Между издевательствами и ненавистническими высказываниями существует сходство, которое заключается в том, что хулиганы на школьном дворе часто преследуют детей, имеющих отличия, о которых общество уже высказывается в

⁸ URL: <https://violenceagainstchildren.un.org/news/leaders-statement-violence-against-children-hidden-crisis-covid-19-pandemic>.

неоднозначной или даже уничижительной манере. Это говорит о важности включения вопросов терпимости и уважения разнообразия в программы по борьбе с издевательствами в школах также в качестве превентивной меры против ненавистнических высказываний.

43. Безопасность в Интернете вызывает все большую обеспокоенность у Специального представителя, поскольку все больше детей используют возможности Интернета для обучения, поддержки и игр, при этом подвергаясь более высокому риску насилия в Интернете, включая насилие со стороны сверстников, киберзапугивание, сексуальную эксплуатацию, торговлю людьми, ненавистнические высказывания и вербовку в насильственные экстремистские группы. Специальный представитель приняла участие в ряде мероприятий, в ходе которых она подчеркнула необходимость уделять более пристальное внимание защите детей в Интернете и поддержала разработку всеми государствами-членами безопасной, инклюзивной и расширяющей права и возможности цифровой повестки дня в интересах детей. Она выступила на шестой Всемирной интернет-конференции, конгрессе «Достоинство ребенка в цифровом мире», организованном Папой Римским Франциском и Межконфессиональным альянсом за более безопасные сообщества, саммите Глобального альянса «WeProtect» и Региональной конференции АСЕАН по защите детей в Интернете. На этих мероприятиях Специальный представитель особо отметила расширение прав и возможностей детей, с тем чтобы они могли выступать в качестве проводников перемен в деле содействия защите детей в Интернете, а также подчеркнула необходимость более активных действий, координации и привлечения к ответственности для основных субъектов в этой области.

44. Помимо этого, Специальный представитель участвовала в деятельности рабочей группы, созданной МСЭ для обновления глобальных руководящих принципов защиты детей в Интернете⁹. Для более эффективного удовлетворения потребностей в защите детей в Интернете Специальный представитель наладила партнерские отношения с МСЭ в целях содействия более безопасному использованию Интернета детьми, в том числе путем оказания влияния на частный сектор и продвижения новых платформ взаимодействия.

45. Еще одним из высокоприоритетных направлений деятельности Специального представителя является отправление правосудия в отношении детей. В ходе политического форума высокого уровня 2019 года Специальный представитель вместе с рядом других структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества обратилась с призывом к действиям в области правосудия в отношении детей¹⁰. В рамках цели 16+ в области устойчивого развития призыв к действиям позволил выявить три направления деятельности, необходимых для обеспечения доступа детей к системе правосудия: содействие отправлению правосудия как фактору, способствующему развитию детей, с упором на превентивную роль, которую система правосудия может играть, обеспечивая защиту прав детей; ускорение принятия мер по решению неотложных и жизненно важных проблем; и создание и сохранение основ для перемен.

46. Специальный представитель выступила в качестве одного из организаторов Всемирного конгресса по вопросам правосудия в отношении детей, который пройдет в ноябре 2021 года в Мексике и будет посвящен теме «Обеспечение доступа к правосудию для всех детей: на пути к недискриминационным и инклюзивным системам правосудия в отношении детей». Специальный представитель

⁹ URL: www.itu-cop-guidelines.com/.

¹⁰ URL: https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/justice_for_children_-_call_to_action.pdf.

будет использовать призыв к действиям и Всемирный конгресс для пропаганды правосудия в отношении детей в самом широком смысле этого слова.

Ф. Расширение сотрудничества с организациями гражданского общества и религиозными организациями

47. Помимо взаимодействия с глобальными партнерствами и союзами по вопросам прекращения насилия в отношении детей, Специальный представитель стремилась также активизировать информационно-пропагандистскую деятельность международных организаций гражданского общества, в том числе религиозных организаций, участвуя в их глобальных мероприятиях и инициативах. В этой связи она также стремилась укреплять сотрудничество, проводя ежеквартальные совещания, которые позволяют обмениваться информацией и изучать возможности для сотрудничества. В число участников ежеквартальных совещаний входят представители региональных сетей организаций гражданского общества в Африке, Азии и Латинской Америке, которые помогают учитывать региональные аспекты в ходе обсуждений, а также специалисты из таких организаций, которые дают представление о своей работе с государствами-членами в рамках межправительственных процессов.

48. Специальный представитель в консультации с основными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, религиозные организации и детские и молодежные организации, разработала ряд стратегических приоритетных задач для работы, проводимой в рамках мандата. В качестве последующей меры регулярно проводятся ежеквартальные групповые встречи с представителями этих организаций, многие из которых являются участниками Форума гражданского общества за искоренение насилия в отношении детей.

49. Специальный представитель продолжала регулярно участвовать в инициативах и мероприятиях организаций гражданского общества, связанных с защитой детей от насилия. Специальный представитель участвует в реализации различных инициатив, направленных на искоренение насилия в отношении детей и осуществляемых под руководством организаций гражданского общества, включая различные религиозные организации, и оказывает им техническую поддержку.

50. Специальный представитель часто выступает на мероприятиях и вебинарах, организуемых организациями гражданского общества и различными религиозными организациями, в том числе организованных в ответ на обеспокоенность по поводу роста насилия в отношении детей в связи с пандемией COVID-19. Канцелярия Специального представителя также предоставляет технические знания и рекомендации в отношении публикаций, подготовленных под руководством организаций гражданского общества, последний раз — в отношении проекта руководства по вопросу о расширении прав детей-правозащитников.

Г. Последующая деятельность по итогам глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных свободы

51. Специальный представитель руководила работой межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций, оказывавшей поддержку в подготовке глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных

свободы, которое было представлено Генеральной Ассамблее в октябре 2019 года (A/74/136).

52. Согласно полной версии этого глобального исследования¹¹, 7 миллионов детей во всем мире лишены свободы, в частности 410 000 детей содержатся в местах содержания под стражей или тюрьмах, 330 000 — в центрах временного содержания мигрантов и от 430 000 до 680 000 — в учреждениях, отвечающих юридическому определению мест лишения свободы. В глобальном исследовании подчеркивалось негативное воздействие, которое лишение свободы может оказать на детей, включая серьезное отставание в развитии, инвалидность, необратимый психологический ущерб и более высокие показатели самоубийств и рецидивизма.

53. При неизменном лидерстве Специального представителя и в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 74/133 и рекомендацией, вынесенной Независимым экспертом в пункте 148 его доклада (A/74/136), недавно целевая группа была создана вновь с новым кругом ведения, в котором основное внимание уделяется выполнению рекомендаций, изложенных в глобальном исследовании по вопросу о положении детей, лишенных свободы. В ее состав входит широкий круг структур и механизмов Организации Объединенных Наций: Комитет по правам ребенка, МОМ, УВКПЧ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН и ВОЗ.

54. Целевая группа проанализировала рекомендации, вынесенные в глобальном исследовании, с целью содействовать отслеживанию мероприятий и результатов на глобальном, региональном и национальном уровнях. Ее деятельность основана на твердом намерении координировать действия, которые взаимодополняют друг друга, позволяют избегать дублирования усилий и способствуют более тесному сотрудничеству с государствами, соответствующей группой неправительственных организаций, ведущим автором и Независимым экспертом, возглавляющим глобальное исследование по вопросу о положении детей, лишенных свободы, научно-образовательными кругами и другими соответствующими основными заинтересованными сторонами.

55. В июле Специальный представитель выполняла функции модератора на вебинаре, посвященном воздействию пандемии COVID-19 на положение детей, лишенных свободы, и организованном Группой неправительственных организаций по глобальному исследованию положения детей, лишенных свободы, в тесном сотрудничестве с членами целевой группы и при поддержке правительств Австрии и Уругвая¹². В ходе вебинара Специальный представитель от имени целевой группы рассказала о способах обеспечения скоординированного и всестороннего контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных в глобальном исследовании.

¹¹ URL: <https://omnibook.com/view/e0623280-5656-42f8-9edf-5872f8f08562/page/1>.

¹² См. <https://defenceforchildren.org/16th-july-covid-19s-impact-on-children-deprived-of-liberty/>.

III. Воздействие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на насилие в отношении детей

A. Глубокие долгосрочные негативные последствия для детей во всем мире

56. Пандемия COVID-19 наносит ущерб детям во всем мире, оказывая наиболее глубокое воздействие на самых бедных и уязвимых детей. Хотя имеющиеся данные являются лишь ориентировочными, меры по смягчению последствий, принятые в ответ на пандемию COVID-19, повысили риск того, что дети подвергнутся насилию или столкнутся с ним в семье из-за закрытия школ, домашней изоляции, ограничений на передвижение, препятствий к оказанию и без того ограниченных услуг по защите детей или дополнительного стресса в семье, связанного с потерей работы, изоляцией и тревогой по поводу здоровья и финансов.

57. Случаи жестокого обращения с детьми с меньшей степенью вероятности будут выявлены во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19, поскольку учреждения по защите детей вынуждены сократить свою деятельность по мониторингу, чтобы избежать распространения вируса, а учителям труднее обнаружить признаки жестокого обращения, когда школы закрыты. Снизилось число звонков на «горячие линии» с сообщениями о жестоком обращении и эксплуатации, что, скорее всего, объясняется отсутствием доступа у жертв в условиях изоляции, а также у учителей, социальных работников и других лиц, занимающихся уходом за детьми. Эти обстоятельства вызывают обеспокоенность по поводу того, что наиболее уязвимые дети не имеют доступа к необходимой им поддержке.

58. Широкое использование онлайн-платформ может уменьшить пробелы в образовании, вызванные закрытием школ, однако очень мала вероятность того, что дети из беднейших семей живут в подходящей для обучения дома среде с бесперебойным подключением к Интернету. Кроме того, рост неконтролируемого использования Интернета усугубляет проблему сексуальной эксплуатации и киберзапугивания. Европол подчеркнул, что его партнеры по правоохранительной деятельности сообщают о росте активности в сети со стороны тех, кто ищет материалы о жестоком обращении с детьми, в силу увеличения количества времени, проводимого в сети из-за пандемии COVID-19, и открывающихся в связи с этим возможностей.

59. Пандемия COVID-19 повышает уязвимость детей, уже находящихся в группе риска, поскольку все больше и больше семей впадают в крайнюю нищету. Кроме того, ограничения на передвижение, потеря дохода, изоляция, переполненность жилищ и сильнейшие стресс и тревога привели к появлению новой группы детей, которые подвергаются повышенному риску столкнуться с физическим, психологическим и сексуальным насилием у себя дома.

60. Экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19, усугубит нищету детей и повысит их уязвимость к насилию. По данным Всемирного банка, до 100 миллионов человек могут впасть в крайнюю нищету¹³. МОТ сообщает, что рост масштабов нищеты на один процентный пункт приведет к увеличению масштабов детского труда в некоторых странах по меньшей мере на 0,7 процента, из-за чего впервые за 20 лет будет обращен вспять прогресс в деле сокращения масштабов детского труда¹⁴. Нищета является одним из факторов,

¹³ См. World Bank, "Projected poverty impacts of COVID-19 (coronavirus)", 8 June 2020.

¹⁴ См. International Labour Organization and United Nations Children's Fund, "COVID-19 and child labour: a time of crisis, a time to act", 2020.

способствующих торговле детьми, сексуальной эксплуатации и вербовки детей в преступные группировки и вооруженные группы и вооруженные силы. Нищета также повышает риск детских браков: по прогнозам Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, в ближайшие 10 лет может быть заключено еще 13 миллионов детских браков¹⁵. В общем, последствия этого кризиса изменят жизнь миллионов детей и молодых людей во всем мире.

61. Пандемия COVID-19 наносит вред психическому здоровью детей. Помимо последствий насилия, которому подвергаются дети во время пандемии, стресс и неопределенность, связанные со вспышкой этого заболевания, потенциально могут оказать значительное негативное воздействие на психическое здоровье детей. В ходе различных консультаций с детьми, проведенных организациями гражданского общества, дети говорили о том, что они не чувствуют себя в безопасности, испытывают неуверенность, чувствуют себя напуганными, одинокими и изолированными. Известно, что токсический стресс и тревожность оказывают длительное негативное воздействие на психическое здоровье детей, включая нарушения сна и питания, посттравматические стрессовые расстройства и депрессию.

62. Кроме того, пандемия COVID-19 создает серьезные препятствия для оказания услуг по охране психического здоровья, в том числе детям, уже имевшим психические расстройства до пандемии.

В. Меры по смягчению последствий и перспективные практические методы

63. Несколько стран обеспечили, чтобы службы защиты детей, социальные службы и службы охраны психического здоровья были признаны в качестве основных и жизненно важных и их услуги продолжали предоставляться и быть доступными для всех детей даже в условиях изоляции и карантина и в период действия прочих ограничительных мер.

64. В тех случаях, когда режим изоляции и приказы о пребывании дома серьезно ограничивают доступ детей к услугам, один из подходов заключается в выпуске специальных руководств для социальных работников, которые посещают дома и вступают в непосредственный контакт с получателями услуг и другими лицами в сообществах. Другие страны мобилизовали местные и многосекторальные координационные сети для отслеживания воздействия пандемии на основные услуги и для их адаптации соответствующим образом.

65. Помимо этого, в ряде государств были созданы или расширены «телефоны доверия» и службы по борьбе с гендерным насилием для оказания помощи жертвам или свидетелям насилия, которые могут оказаться изолированы вместе с агрессором. Такие инициативы дополняются информационно-просветительскими кампаниями, направленными на решение проблемы, связанной с тем, что из-за закрытия школ и сокращения числа рекреационных услуг снизится количество сообщений о насилии и появится угроза для детей.

66. Оказывалась практическая помощь родителям и лицам, ухаживающим за детьми, в частности их учили тому, как говорить с детьми о пандемии и как заботиться о собственном психическом здоровье и психическом здоровье своих

¹⁵ См. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, «Влияние пандемии COVID-19 на планирование семьи и борьбу с гендерным насилием, калечащими операциями на женских половых органах и детскими браками», 27 апреля 2020 года. URL: www.unfpa.org/resources/impact-covid-19-pandemic-family-planning-and-ending-gender-based-violence-female-genital.

детей, а также им предоставлялись технические средства для содействия процессу обучения их детей.

67. Кроме того, прилагаются усилия для информирования детей о последствиях пандемии COVID-19 и мерах реагирования с учетом их психологических и возрастных особенностей. Некоторые государства разработали новаторские методы для учета мнения детей и их опыта в отношении принимаемых в настоящее время мер по борьбе с COVID-19. Конструктивные инициативы по обеспечению участия детей свидетельствуют о важной роли, которую дети и подростки могут играть в решении проблем, вызванных пандемией, либо посредством добровольного оказания помощи в сообществах, либо путем борьбы со стигматизацией, ксенофобией и дискриминацией в Интернете.

68. Во многих странах, в которых одной из мер реагирования было закрытие школ, были приняты меры по смягчению негативных последствий за счет расширения возможностей для дистанционного обучения. Они включают в себя использование технологии видеотрансляции уроков и цифровых платформ. Кроме того, осуществляются инициативы, направленные на обеспечение того, чтобы педагоги могли продолжать сообщать о случаях насилия, которые доводятся до их сведения, включая киберзапугивание, и принимать соответствующие последующие меры.

69. Наряду с этим, были предприняты важные действия для распространения информации о безопасном и ответственном поведении в Интернете, а также для оказания детям, родителям и опекунам помощи в развитии навыков, связанных с цифровой безопасностью и повышением жизнестойкости. Важной ответной мерой, призванной помочь детям в получении образования и поддержки, а также в организации досуга, является повышение доступности Интернета для детей, прежде всего в местах, где введен режим самоизоляции, в целях предоставления им возможностей для продолжения образования и работы и получения информации о COVID-19.

70. Изоляция и потеря работы или сокращение занятости привели к снижению доходов домохозяйств с детьми, вследствие чего повысился риск различных форм насилия. Во время пандемии во многих странах были созданы новые или расширены существующие службы социальной защиты. По состоянию на июль 2020 года МОТ сообщила, что по меньшей мере в 60 странах в ответ на COVID-19 были усилены службы социальной защиты детей и семей, в том числе разработаны новые программы детских пособий, увеличен размер существующих детских пособий и расширен охват целевых программ денежных переводов¹⁶. Эти меры позволили снизить риск того, что дети окажутся в нищете, и послужили стимулом для призывов создать постоянные системы социальной защиты, которые станут подспорьем детям и их семьям в благополучные и трудные времена, включая программы всеобщих детских пособий. Были также приняты меры в поддержку обеспечения продовольственной безопасности и питания детей.

71. Пандемия COVID-19 дала возможность для возобновления реформ в области правосудия в отношении детей и внесения устойчивых долгосрочных изменений. По данным ЮНИСЕФ, по меньшей мере в 31 стране дети были освобождены из мест содержания под стражей из-за обеспокоенности в связи с распространением COVID-19. Возникает вопрос: если сейчас можно освобождать детей без опаски, то почему они вообще находились под стражей? Специальный представитель намерена использовать эту возможность для того, чтобы отстаивать идею о том, что лишение свободы действительно является крайней мерой

¹⁶ См. www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=3417.

для всех детей и что следует использовать альтернативы содержанию под стражей, такие как замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия и восстановительное правосудие.

С. Мобилизационные действия, обмен знаниями

72. Специальный представитель оперативно мобилизовала Межведомственную рабочую группу по вопросу о насилии в отношении детей, которая опубликовала совместную программу действий по защите детей и борьбе с COVID-19 в поддержку концептуальной записки Генерального секретаря о воздействии пандемии COVID-19 на детей. Эта программа действий служит для государств-членов руководством для включения вопросов защиты детей в меры по борьбе с COVID-19 как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, и с ней можно ознакомиться на английском, арабском, испанском, русском и французском языках. В ней содержится информация, основанная на экспертных знаниях и мандатах учреждений, входящих в состав Рабочей группы, и предлагается «дорожная карта» для принятия комплексных ответных мер.

73. Помимо этого, Специальный представитель присоединилась к ряду других соответствующих межучрежденческих усилий. Она внесла вклад в подготовку ряда технических записок, изданных Союзом защиты детей при осуществлении гуманитарной деятельности, в том числе по вопросам, касающимся детей, содержащихся под стражей, детей в учреждениях альтернативного ухода и насилия в семье. Она также часто выступала на соответствующих вебинарах, организованных Союзом, Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей и многочисленными организациями гражданского общества.

74. Даже в это непростое время дети проявляют стойкость, активность и чувство солидарности. Используя цифровые технологии, дети во всем мире оказывают поддержку сверстникам, чтобы помочь снять стресс, который они испытывают, предпринимая активные действия в Интернете для распространения информации о безопасности среди своих сверстников, занимаясь волонтерской деятельностью для предоставления необходимых услуг другим нуждающимся детям, объединяя свои усилия для распространения позитивных сообщений, документируя свою жизнь в условиях пандемии COVID-19 в поисках общего, независимо от географических границ, и обмениваясь опытом друг с другом в Интернете. Дети также ищут способы участия в решении проблем в реальной жизни, даже в условиях домашней изоляции и социального дистанцирования. Общей чертой всех форм взаимодействия детей является важность взаимной поддержки.

75. Пандемия COVID-19 уникальна по своему глобальному охвату и масштабам воздействия, однако эксперты предупреждают, что можно ожидать больше таких пандемий в будущем. Таким образом сейчас наступает решающий момент для того, чтобы обеспечить учет извлеченных в первый период самоизоляции уроков по аспектам, связанным с насилием, в процедурах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, включая разработку порядка оказания услуг и защиты прав детей. Специальный представитель начала собирать опыт различных стран для содействия этим усилиям.

IV. Ведущая роль детей: информирование, учет мнений и расширение прав и возможностей детей

76. Работа Специального представителя основана на целостном и ориентированном на права ребенка подходе, в рамках которого особое внимание будет уделяться роли детей как движущей силы перемен и их способности играть ведущую роль в построении мира, свободного от насилия. Дети принимают участие в решении проблем в быстро меняющемся мире, в котором практически всеобщий доступ к информационно-коммуникационным технологиям позволяет детям общаться друг с другом без каких-либо географических или культурных барьеров и обеспечивает доступ в режиме реального времени к информации о том, что происходит в мире.

77. Вызванное экологическими и социальными проблемами недовольство, наблюдавшееся во многих странах до пандемии COVID-19, служит примером того, как дети и подростки объединяют свои усилия и требуют перемен. Для содействия обеспечению того, чтобы голоса детей были услышаны, а их мнения учитывались в полной мере, Специальный представитель тесно сотрудничает с возглавляемыми детьми и ориентированными на детей организациями.

78. В знак признания активного участия детей Специальный представитель поддерживает усилия по расширению прав и возможностей и обеспечению защиты детей-правозащитников. Дети, выступающие в качестве правозащитников, стали темой однодневной общей дискуссии Комитета по правам ребенка в 2018 году¹⁷, и Специальный представитель предоставила технические материалы организации «Чайлд райтс коннект» для разработки комплекта материалов, содержащего указания для государств и других заинтересованных сторон в отношении того, как обеспечить, чтобы национальные законы, политика и практика позволяли детям в полной мере и безопасно осуществлять свои права, выступая в качестве правозащитников.

79. Как и в 2019 году, в 2020 году Специальный представитель участвовала в виртуальных слетах скаутов. В этих слетах приняли участие более 1,5 миллиона молодых участников из всех регионов. Взаимодействие включало плодотворные дискуссии под руководством молодых скаутов на темы, связанные с защитой детей от насилия. Специальный представитель продолжила расширять сотрудничество с руководителями скаутов по всему миру, внося свой вклад в разработку программы «Защита от вреда», которая включает в себя модули по кибербезопасности, предупреждению жестокого обращения и дискриминации, уважению к различиям и охране психического здоровья.

80. Специальный представитель опубликовала доклад под названием “When Children Take the Lead: 10 Child Participation Approaches to Tackle Violence” («Предоставление детям ведущей роли: 10 подходов к борьбе с насилием, основанных на участии детей»), в котором она рассмотрела опыт участия детей в борьбе с различными формами насилия, включая инициативы, осуществляемые правительствами, международными организациями и организациями гражданского общества. Основное внимание в докладе уделяется роли детей, применяемым методам, балансу между реальной жизнью и Интернетом, а также тому, каким образом каждая инициатива достигает результатов. В докладе выявляются общие элементы, которые делают эффективным участие детей в деле предупреждения насилия, информирования о нем и повышения осведомленности, и предлагаются конкретные рекомендации для организаций, занимающихся защитой

¹⁷ См. United Nations Committee on the Rights of the Child, Day of General Discussion 2018, outcome report, “Protecting and empowering children as human rights defenders”.

прав детей. Одной из главных рекомендаций, содержащихся в этом докладе, является важность равноуровневого подхода, в рамках которого дети успешно влияют на изменения и помогают предотвращать насилие, что нашло подтверждение в инициативах, пропагандируемых детьми в условиях пандемии COVID-19.

81. В сотрудничестве с партнерами Специальный представитель проводит регулярные встречи в ходе своих поездок в страны и региональных мероприятий, а также в Нью-Йорке и Женеве с детьми и молодыми активистами, которые работают в своих собственных сообществах в целях поощрения прав детей и защиты их от всех форм насилия. Например, в июле 2020 года Специальный представитель провела групповое обсуждение с участием детей и молодых активистов, участвовавших в политическом форуме высокого уровня и рассказавших о своей работе, которая включала подготовку неофициальных докладов по итогам национальных добровольных обзоров, проведенных правительствами их стран.

82. Поскольку участие детей в решении проблем принимает все новые формы, Специальный представитель проводит анализ и документирует то, как дети осуществляют свое право на участие, для вынесения рекомендаций, отвечающих их текущим потребностям. Дети применяют новаторские подходы, играя ведущую роль и привлекая к ответственности носителей обязанностей и лиц, ответственных за принятие решений, на местном и глобальном уровнях, в то время как взрослые выполняют свои обязанности, направляя детей и обеспечивая их необходимыми навыками и инструментами, такими как навыки информационно-пропагандистской работы.

83. Помимо этого, Специальный представитель участвует в реализации инициативы #CovidUnder19 — процесса сотрудничества, инициированного организациями гражданского общества при технической поддержке со стороны научно-образовательных кругов. Эта инициатива объединяет детей, экспертов и другие основные заинтересованные стороны и направлено на то, чтобы понять, что переживают дети во время пандемии. Цель этой инициативы заключается в создании условий для того, чтобы дети во всем мире могли принимать значимое участие в обсуждении проблем, вызванных пандемией, и внести свой вклад в построение мира, который будет существовать после пандемии COVID-19.

84. В качестве первого мероприятия в рамках инициативы #CovidUnder19 при участии детей из разных стран был разработан вопросник на 27 языках, который был распространен по всему миру для сбора информации об опыте и взглядах детей на их жизнь и на их окружение в условиях пандемии. На сегодняшний день на вопросник ответили более 21 000 детей из всех географических регионов. По предварительным результатам, более половины детей сообщили о том, что с начала пандемии они подвергались насилию в той же или более высокой степени, слышали о нем или стали его свидетелями как в реальном мире, так и в Интернете. Некоторые группы детей чаще подвергаются насилию, в том числе дети, относящиеся к меньшинствам, дети из общин мигрантов, дети-инвалиды, а также дети из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров.

85. Почти половина детей, сообщивших о том, что они чувствуют себя дома менее безопасно, также сказали, что в настоящее время им известно меньше, чем раньше, о том, как получить помощь и поддержку. Девять из десяти детей сообщили, что их друзья смогли помочь им во время домашней изоляции, но с ними было трудно связаться. Наконец, более 90 процентов детей выразили желание помогать своим семьям после пандемии COVID-19, а две трети выразили желание участвовать в жизни сообществ или взаимодействовать с другими детьми и молодыми людьми в школах, молодежных группах или через другие каналы.

86. Первоначальное представление о том, как дети во всем мире переживают пандемию COVID-19, подтверждает необходимость более дезагрегированных данных, в которых бы разделялась подверженность детей насилию дома и вне дома, в реальной жизни или в Интернете, а также насилию со стороны взрослых или со стороны их сверстников. Окончательные результаты инициативы #CovidUnder19 будут широко распространены и доведены до сведения всех основных заинтересованных сторон, включая детей, на глобальном, региональном и национальном уровнях.

87. Активное участие детей в решении проблем до и во время пандемии COVID-19, как в Интернете, так и в реальной жизни, доказывает, что дети могут стать и стали частью решения проблемы. Их вклад, опыт, знания и жизнестойкость имеют решающее значение для построения мира после пандемии COVID-19.

88. Специальный представитель призывает все заинтересованные стороны укреплять положительную роль участия детей, налаживая конструктивный диалог с ними и рассматривая их в качестве основных субъектов в процессе более эффективного восстановления и ускорения хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

V. Восстановление по принципу «лучше, чем было» после COVID-19 при одновременном ускорении хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и переходе на новые пути ее реализации

89. Настоящий доклад был подготовлен в условиях, когда пандемия оказывала негативное влияние на все страны мира. В период пандемии предоставление и без того ограниченных услуг по защите детей было прервано, и на этапе восстановления будет оказано огромное давление на системы, обеспечивающие уход за детьми, как в плане жестокого обращения с детьми и их безопасности, так и в плане масштабов и воздействия детской нищеты. Более высокая зависимость от технологий во время пандемии также создает риск того, что еще больше усилится отставание в сфере цифровых технологий и дети из неблагополучных семей будут забыты. Как сказал Генеральный секретарь, «сложившаяся кризисная ситуация в области здравоохранения рискует перерасти в более масштабный кризис в области прав ребенка».

90. Глубокие последствия кризиса, вызванного пандемией COVID-19, требуют того, чтобы дети и их права на здоровье, образование, участие и защиту были поставлены во главу угла при планировании мер реагирования на пандемию и восстановления. На этапе восстановления правительства во всем мире получают возможность провести переоценку приоритетов: развитие человеческого потенциала и уменьшение неравенства, особенно среди детей, требует крупных инвестиций. Цена того, что социальные системы и системы защиты детей не будут укреплены на этапе восстановления, будет слишком высока для детей и для всего общества. Дети должны принимать участие в решении этой проблемы на этапе незамедлительных действий в связи с пандемией и восстановления после нее.

91. Во всем мире эффективные меры реагирования, принимаемые правительствами в ответ на повышенный риск насилия в отношении детей, должны включать признание социальных служб и служб защиты детей в качестве жизненно важных и основных, наряду с услугами в области здравоохранения, охраны психического здоровья и образования, в рамках межсекторальных мер

реагирования, основанных на правах ребенка. Работа этих служб должна строиться на прочной основе в виде постоянно действующей системы социальной защиты, которая ограждала бы детей и их опекунов от экономических рисков.

92. Даже самые экономически развитые страны с трудом справляются с медицинскими, социальными и экономическими последствиями пандемии, а самые бедные и обездоленные страны неизбежно пострадают сильнее всех. Без поддержки со стороны международного сообщества этот кризис может дестабилизировать экономику и без того обедневших стран, что будет иметь катастрофические последствия для детей. В 2020 году наступает семьдесят пятая годовщина создания Организации Объединенных Наций, и сейчас, как никогда ранее, необходимо прислушаться к ее призыву к солидарности, многостороннему сотрудничеству и многосторонности.

93. Специальный представитель намерена включить привлечение детей к процессу восстановления после COVID-19 в число своих приоритетных задач на следующий год. К запланированным мероприятиям относятся сбор информации об опыте, связанном с насилием, в контексте мер реагирования на COVID-19, а также разработка документа, включающего извлеченные уроки и руководящие указания по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. Она также предлагает создать группу лидеров высокого уровня, которая будет выступать за учет вопросов, касающихся прав ребенка и защиты детей, в процессе восстановления после пандемии и в более долгосрочной перспективе. Особое внимание будет по-прежнему уделяться участию детей в решении проблем, а также ускорению достижения целей в области устойчивого развития.

94. Международное сообщество столкнулось с переломным моментом в жизни поколения детей, которые больше всего пострадают от COVID-19. Все заинтересованные стороны должны сделать все возможное для обеспечения того, чтобы дети не стали главными жертвами пандемии, и для построения более совершенного мира, в котором права детей будут поощряться и защищаться и в котором не будет забыт ни один ребенок.
