



## 第七十五届会议

暂定项目表\* 项目 103(u)

全面彻底裁军

## 促进裁军和不扩散领域的多边主义

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 从各国政府收到的答复 .....	2
哥伦比亚 .....	2
古巴 .....	3
厄瓜多尔 .....	4
印度 .....	4
印度尼西亚 .....	5
马达加斯加 .....	6
墨西哥 .....	7
葡萄牙 .....	10
卡塔尔 .....	10

\* A/75/50。



## 一. 引言

1. 大会关于促进裁军和不扩散领域多边主义的第 74/55 号决议请秘书长征求会员国对于这一主题的意见，并就此向大会第七十五届会议提交报告。
2. 根据这一要求，于 2020 年 1 月 23 日和 2020 年 5 月 4 日向会员国发出了普通照会，邀请各国提供有关该主题的资料。收到的答复列于下文第二节。2020 年 5 月 31 日以后收到的答复将以呈件所用语文在裁军事务厅网站上发布。不发布增编。

## 二. 从各国政府收到的答复

### 哥伦比亚

[原件：西班牙文]  
[2020 年 5 月 28 日]

哥伦比亚共和国根据大会关于促进裁军和不扩散领域的多边主义的第 74/55 号决议提交本报告，大会在决议中请秘书长征求会员国对于促进裁军和不扩散领域多边主义的意见，并就此向大会第七十五届会议提交报告。

尽管哥伦比亚正面临广泛的困难，但认识到，要推动实现所有国家的共同目标，解决有关裁军、不扩散和武器弹药管制的新问题，多边主义至关重要。

在具有普遍性的文书框架内进行的对话有助于增进理解，为建立共识以及形成界定和分析这一领域动态的共同语言提供空间。

哥伦比亚致力于在多边环境中鼓励和支持采取集体措施，这些措施有助于消除和防止和平威胁并促进和平解决争端。

对话和全球共识必须非歧视性、普遍和透明，以便在这一领域作出的决定具有更大的份量，构成一个共同的参照框架，并且在执行和遵守这些决定的手段和程度上具有可比性。

正如所提到的那样，多边主义必须迅速适应国际舞台上的新现实和新挑战。这应该是一股促进透明、国际合作、信息交流和各国负责任行为的力量，从而加强国际体系的结构。

军备管制、不扩散和裁军方面的多边主义持续受到削弱，令人关切。因此，哥伦比亚更希望在现有多边组织和机制内继续处理这些问题，从而保障其健全性和有效性。

如果不对现有的多边机构加以利用，不仅有损于其存在和合法性，而且还会危及国际和平与安全，削弱对国际安全体系和联合国自身基础的信心。

哥伦比亚呼吁振兴裁军谈判会议等平台。还呼吁所有国家保持忠实于各项国际裁军和不扩散文书目标的建设性做法。

## 古巴

[原件：西班牙文]

[2020年5月31日]

古巴作为联合国的一个创始会员国，已经表明并重申决心促进、维护和加强国际关系中的多边主义。在裁军和不扩散领域，古巴是包括《禁止核武器条约》在内的许多国际条约的缔约国。

作为不结盟国家运动的积极成员，古巴支持将多边主义作为裁军和不扩散谈判的基本原则。必须在普遍、多边、非歧视性和透明的谈判基础上进一步推动军备管制、不扩散和裁军领域的工作，以期实现严格国际监督下的全面彻底裁军。

所有国家平等享有权利、严格遵守《宪章》和国际法原则的联合国多边决策程序是唯一可行的办法，用以防止国际体系成为一个强行施加单方面措施并使这些措施合法化的机制，从而避免背离我们所需要的多极、公正和公平的世界秩序。

美国政府采取的单边措施威胁国际和平与安全，破坏对国际安全体系的信心以及联合国自身的基础，导致多边主义以及裁军、不扩散和军控领域主要文书逐渐受到侵蚀，我们对此再次表示关切。

裁军和不扩散方面的矛盾和威胁源于以核威慑为基础的安全政策和军事理论、新型现代致命武器的出现以及外层空间军备竞赛等当前挑战，需要作出多边努力，根据《联合国宪章》第三十三条实现谈判达成的和平解决方案。为了应对这些挑战，还必须维护现有的裁军和军备控制协定，这些协定是国际合作和多边谈判的结果。这是保障国际和平与安全的最有效途径。

这一领域的主要多边论坛即裁军谈判会议上的谈判已停滞数年，某些国家缺乏在谈判中取得进展的政治意愿，使得加倍开展多边努力的要求更加迫切。裁军谈判会议是一个适当的平台，用以谈判一项禁止外层空间军备竞赛的条约，以及同时谈判为古巴等无核武器国家提供有效安全保证的另一项条约。

由于大多数会员国的巨大努力，《禁止核武器条约》获得通过，这是一个很好的例子，说明在具备政治意愿的情况下能够取得什么样的成就。古巴欢迎这一结果，并作为第五个批准《条约》的国家，重申对全面彻底裁军的承诺。我们期待这一重要国际文书尽快生效。

多边谈判在平等的基础上任由所有国家参加，有助于通过相应的协定、措施和文书确立关于裁军和不扩散的承诺，并确保其普遍性。

所有裁军和不扩散谈判必须仍将多边主义作为基本原则，从而遏制推行单边措施。

## 厄瓜多尔

[原件：西班牙文]  
[2020年5月31日]

厄瓜多尔认为，只有真正的多边办法才能有效应对当前的裁军和不扩散挑战，确保国际和平与安全。因此，厄瓜多尔积极参加各种裁军和不扩散论坛，并批准了这一领域的主要国际文书。

厄瓜多尔对各种裁军机制受到瘫痪状态影响表示遗憾，对于裁军谈判会议而言，这种影响已持续二十年。厄瓜多尔呼吁所有国家表现出必要的灵活性和政治意愿，包括不滥用协商一致的规定，以便这些机制可以重获威望，并继续在多边裁军和不扩散谈判和审议中切实发挥作用。

厄瓜多尔尤其仍感欣慰的是，审议第四届专门讨论裁军问题的大会特别会议不限成员名额工作组得以在2017年6月以协商一致的方式商定会议目标和议程建议，这清楚地表明，多边主义能够而且应该成为支持裁军工作的基本原则。

冠状病毒病(COVID-19)大流行不应成为限制裁军和不扩散领域多边主义的借口。相反，这是在全球范围内加强这一领域努力的又一个原因。

## 印度

[原件：英文]  
[2020年5月28日]

印度一贯支持多边机构和机制实现裁军和不扩散大规模毁灭性武器的目标。印度一直是核裁军的坚定倡导者，并已采取步骤为全球不扩散努力和倡议作出贡献。1953年11月，印度提议，作为题为“一切军队及一切军备之调节、限制及均衡裁减：裁军委员会报告书”的大会决议的一部分，在第1段中纳入以下措辞：“原子、氢、细菌、化学及其他战争武器及大规模毁灭性武器之废除及禁止，并用有效方法以达此等目的”。印度在1954年呼吁达成一项全球禁止核试验的“维持现状协定”，这证明了印度在推动多边裁军努力方面的坚定承诺。印度于1988年在联合国提出《建立无核武器和非暴力世界秩序行动计划》，呼吁以有时限、普遍、非歧视性、分阶段和可核查的方式实现核裁军目标。

印度高度重视裁军谈判会议，如大会第十届特别会议最后文件所述并经大会第74/74号决议最近重申，它是全世界单一多边裁军谈判机构。印度仍然坚定不移地致力于通过普遍、非歧视性和可核查的核裁军实现无核武器世界的目标，并呼吁通过循序渐进的进程彻底消除核武器，印度2007年提交给裁军谈判会议的核裁军问题工作文件(CD/1816)也概述了这一点。

在不削弱印度对裁军的重视的情况下，印度支持裁军谈判会议立即着手进行禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置裂变材料条约的谈判，谈判以CD/1299号文件及其中所载任务为基础，这仍然是开始谈判的最合适基础，就可促进禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置裂变材料条约的可能各个方面提出建议但不涉及条约谈判的政府专家组以及裂变材料禁产条约高级别专家筹备小组也赞同这

一点。印度重视核裁军核查，相应地参加了审议核查在推进核裁军方面作用政府专家组，并支持设立另一个政府专家组进一步审议这一问题。印度积极参加了 2019 年 3 月结束的防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组的工作，并认为在谈判防止外层空间军备竞赛方面具有法律约束力的文书时，可将该专家组的讨论作为今后讨论的有益基础。

印度是各种多边裁军和军备控制条约的缔约国，包括《关于禁止发展、生产和储存细菌（生物）及毒素武器和销毁此种武器的公约》；《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》；《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》；《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》。印度分别积极参加了不结盟国家运动和 21 国集团在联合国和裁军谈判会议的讨论。

印度关于禁止核武器公约的提案就实现核裁军目标提出了前进道路。印度致力于在多边框架内努力推进不扩散的共同目标，包括为此实行严格的出口管制和加入多边出口制度。

印度在这一年中派出高级别代表参加各种论坛和倡议，突显出对多边主义坚定不移的承诺。纳兰德拉·莫迪总理出席了 2019 年 9 月举行的第七十四届大会高级别部分会议，重申了印度在全球不确定时期对多边主义的坚定承诺。莫迪总理呼吁通过根本改革使联合国更有成效，更志在必得。印度外交部长苏杰生在 2020 年 2 月慕尼黑安全会议上的讲话中强调，通过创造性外交和诸边理解可以加强多边主义。早些时候，在 2019 年 9 月于纽约举行的多边主义联盟部长级会议上，苏杰生先生强调，多边主义对印度很重要，国际制度和机构应该与时俱进，以维护其公信力。他还强调了印度与多边机构之间引以为豪的联系。

## 印度尼西亚

[原件：英文]

[2020 年 5 月 31 日]

印度尼西亚同意这样的观点，即世界各国必须共同承担责任，维持全球经济和社会发展并减少国际和平与安全面临的威胁，并应以多边方式履行这一职责，而联合国及其机构必须发挥核心作用。

在裁军和不扩散领域加强多边主义已成为一个重要问题，因为在过去 20 年里，我们不断看到新的军备竞赛再度出现，在冲突中使用其他大规模毁灭性武器，以及非传统安全问题。

几十年来，拥有国和非拥有国之间信任持续恶化并导致信任缺失，造成全球裁军架构坍塌，用于核现代化的国防预算也急剧增加，清楚地反映出有关全球裁军议程的政治承诺退化。

如果任何大规模毁灭性武器继续存在，这类武器所引发灾难的严重影响始终是全人类不希望看到的后果。岌岌可危的安全状况本不应成为联合国所有会员国实现可持续发展目标的绊脚石。

印度尼西亚认为巩固和加强全球裁军架构是根本，并将裁军和不扩散大规模毁灭性武器议程作为最高优先事项。我们认为，为实现彻底消除所有大规模毁灭性武器必须进行多边合作，只有这样才能保证不使用或威胁使用大规模毁灭性武器，并将任何一次使用这类武器造成的人道主义后果风险降至最低。

所有会员国维护和继续执行现有的多边和双边军备控制协定至关重要。我们认为，延长《美利坚合众国和俄罗斯联邦关于进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》将是推进核裁军议程的一个重要贡献。我们还特别认识到《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》是最成功的多边商定的大规模毁灭性武器裁军框架。我们强调，禁止化学武器组织必须维护其公正性和公信力，在不受任何形式政治化影响的情况下履行规定任务。此外，通过加强《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，可以最大限度地减少未经授权行为体非法供应和非法使用常规武器。

我们持续呼吁裁军谈判会议立即进行谈判，缔结一项关于核武器的全面公约，禁止拥有、发展、生产、获取、试验、储存、转让、使用或威胁使用核武器，并对销毁核武器作出规定。

此外，印度尼西亚认为，《不扩散核武器条约》是防止全球核扩散不可或缺的文件，其最终目标是通过平衡执行其相辅相成的支柱，实现彻底消除核武器。

我们主张《全面禁止核试验条约》和《禁止核武器条约》立即生效，作为加强和执行全球核裁军架构的一部分。为实现这一目标，必须与民间社会接触，并加强我们在实现普遍批准和确保这些条约生效方面的工作。

我们还必须采取新的全面办法，扭转载军和不扩散大规模毁灭性武器议程的倒退趋势。我们认为，该议程是加强国际和平与安全的重要组成部分，同时也维护所有国家从和平利用核、化学和生物技术中受益的权利。

我们主张共同努力应对外层空间和网络空间武器化的潜在威胁。探索和利用外层空间和其他天体应仅出于和平目的，并应使所有国家受益。国家和非国家行为体对关键基础设施的跨区域网络攻击增加，这是不可接受的。在这方面，我们重申，国际法、特别是《联合国宪章》，对维护和平与稳定以及促进一个开放、安全、稳定、无障碍、和平的信息和通信技术环境是适用的和不可或缺的。

印度尼西亚重申致力于维护包容各方的多边主义，以实现一个没有大规模毁灭性武器的世界。我们还强调重振政治意愿的重要性，这是为推进全球裁军和不扩散议程进行建设性对话与合作的基本要求。

## 马达加斯加

[原件：英文]

[2020年5月27日]

在马达加斯加，太平洋核应用被用于不同的社会经济部门，如核医学、放射治疗、环境保护、水资源管理、工业、能源规划、农业、采矿、研究和教育。事

实上，马达加斯加于 1965 年加入国际原子能机构(原子能机构)，并于 1970 年成为《不扩散核武器条约》的缔约国。马达加斯加已承诺遵守以下具有法律约束力的文书：(a) 《不扩散核武器条约》(1970 年 11 月 27 日生效)；(b) 在《不扩散核武器条约》范围内实施保障监督(1970 年 10 月 8 日生效)；(c) 《马达加斯加共和国与国际原子能机构关于实施有关<不扩散核武器条约>的保障监督协定附加议定书》(2003 年 9 月 18 日生效)；(d) 《全面禁止核试验条约》；(e) 《核材料和核设施实物保护公约》(2003 年生效)；(f) 《〈核材料实物保护公约〉修正案》(2017 年 3 月 3 日生效)。

马达加斯加还缔结了其全面保障监督协定的小数量议定书。

马达加斯加没有任何核电站，但对其领土之内、管辖或控制之下的所有核材料实施保障监督，唯一目的是核实这些材料没有被转用于核武器或其他核爆炸装置。

保障监督纳入了具有法律约束力的协定中。马达加斯加通过与原子能机构缔结协定接受保障监督。在这方面，马达加斯加已通过加强附加议定书规定的措施，执行《不扩散核武器条约》和《保障监督协定》，其中包括：

- (a) 提供关于铀矿和其他计划用于非核用途的核材料所在地的信息；
- (b) 提供有关生产和出口敏感核材料的信息，并向原子能机构提供进入制造地点的机会；
- (c) 向原子能机构提供关于可能的核材料进出口的定期(季度)报告；
- (d) 在原子能机构认为必要时，由该机构在已宣布的地点以外收集环境样本；
- (e) 简化指定原子能机构视察员的程序，签发多次出入境签证，让原子能机构使用国际惯用的通信系统。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]

[2020 年 5 月 28 日]

孤立主义的做法无法应对大规模毁灭性武器的存在对人类构成的潜在威胁，也无法解决常规武器、小武器和轻武器造成的人道主义问题。因此，墨西哥认为多边主义是应对这些挑战的根本工具。

墨西哥重申其作为多边主义以及联合国本身始终不渝的盟友所持的立场，随时愿意努力通过和平解决争端来实现和维护国际和平与安全。这一承诺已正式列入《墨西哥合众国宪法》第 89 条所载的墨西哥外交政策规范性原则之中。

在我们纪念联合国成立七十五周年之际，我们应该回顾，一个更安全、更和平的世界不能建立在军备的基础上，而必须依靠国际法和合作，包括多边合作。周年纪念也应该是反思裁军状况的时候。这是联合国尚未完成的事业。这是大会第一项决议的主题，70 年来，我们没有取得预期的那种进展。

墨西哥认为，多边主义所涉及的问题、行为体和正在寻求新的做法和行动力度的论坛越来越多。因此，墨西哥认为非政府组织、民间社会、学术界和国际组织是支持当前裁军和不扩散谈判的关键行为体。

2019 年，墨西哥为促进裁军领域所有具法律约束力的文书得到执行并实现普遍性而采取的主要步骤如下：

- 墨西哥积极、自觉地参加以下会议：根据《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》召开的会议，包括致命性自主武器系统领域的新技术问题政府专家组召开的会议；关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约(渥太华公约)缔约国审议会议；集束弹药公约、关于禁止发展、生产和储存细菌（生物）及毒素武器和销毁此种武器的公约以及关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约缔约国会议；不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备委员会第三届会议；关于《全面禁止核试验条约》的会议。
- 同样，墨西哥根据其作为这些公约缔约国的义务，并考虑到大会第七十三届会议通过的决议，自愿提交了各项国家报告。
- 墨西哥依然坚定地致力于核裁军事业，积极、坚决和建设性地参加处理这一问题的各种多边和区域论坛。2019 年，在大会第七十四届会议第一委员会，墨西哥是有关裁军问题的下列决议的共同起草国或主要提案国：
  - 关于《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)的第 74/27 号决议；
  - 关于建立一个无核武器世界的道德责任的第 74/47 号决议；
  - 关于《禁止核武器条约》的第 74/41 号决议；
  - 关于核武器的人道主义后果的第 74/42 号决议；
  - 题为“建立一个无核武器世界：加速履行核裁军承诺”的第 74/46 号决议；
  - 关于无核武器的南半球和毗邻地区的第 74/48 号决议；
  - 关于核裁军核查的第 74/50 号决议；
  - 关于国际法院关于“以核武器进行威胁或使用核武器的合法性”的咨询意见的后续行动的第 74/59 号决议；
  - 关于青年、裁军和不扩散的第 74/64 号决议；
  - 关于《全面禁止核试验条约》的第 74/78 号决议。

墨西哥已经明确表示对二十多年来裁军谈判会议标志性的瘫痪状态感到厌倦。该机构内部日趋政治化，缺乏多边裁军谈判，这相当于不遵守为设立该机构

规定的任务。墨西哥重申支持《不扩散核武器条约》作为不扩散和核裁军制度的基石，并强调必须倡导维护现有的相关多边和双边协定。

墨西哥根据坚定的信念，鼓励那些支持《禁止核武器条约》的国家签署和(或)批准该条约以使其早日生效，从而帮助确保该文书的签署国目前达到 81 个、缔约国达到 37 个。

墨西哥参加了 2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日在纽约举行的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备委员会第三届会议。

墨西哥也是《全面禁止核试验条约》生效和普遍加入的坚决支持者。因此，墨西哥参加了全面禁止核试验条约组织筹备委员会的会议，还按照每年的惯例与新西兰和澳大利亚一起提出了题为“全面禁止核试验条约”的决议草案。

对墨西哥来说，使用化学、生物和核武器作为战争武器，或针对个人或平民人口，在任何情况下都毫无道理。墨西哥坚决谴责这种违反国际法的暴行。

墨西哥参加了 2019 年举行的禁止化学武器组织执行理事会第九十、九十一和九十二届会议以及化学武器公约缔约国第二十四届会议，墨西哥在会上重申坚定致力于多边主义、国际法和建设可持续和平。

墨西哥赞同国际原子能机构作为负责执行《不扩散核武器条约》规定的保障监督制度的机构所开展的活动。作为原子能机构大会第六十三届常会主席，墨西哥推动成员国重申致力于让原子能机构在核裁军和不扩散制度中发挥作用。

最后，墨西哥还积极参加下列论坛、团体和机制：

- 拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织
- 国际原子能机构
- 裁军谈判会议
- 裁军审议委员会
- 审议核查在推进核裁军方面作用政府专家组
- 新议程联盟
- 不扩散与裁军倡议组织
- 核裁军核查国际伙伴关系
- 核供应国集团
- 澳大利亚集团
- 关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排

## 葡萄牙

[原件：英文]

[2020年5月14日]

葡萄牙认为，多边主义是通过裁军和不扩散以实现维持国际和平与安全目标的最有效办法。在这一问题上，葡萄牙加入了大多数关系到防止和消除包括核武器在内的大规模毁灭性武器发生扩散的威胁的条约及其他国际和区域机制。葡萄牙还与在这些领域开展工作的国际组织进行合作。

葡萄牙参加了以下文书和机制：《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》、《禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法的议定书》、《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》及其议定书(包括修正案)、《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》、《集束弹药公约》、《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》、《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》、《核安全公约》、《核材料和核设施实物保护公约》及修正案。

葡萄牙还加入了下列出口管制制度：导弹技术控制制度、澳大利亚集团、核供应国集团、桑戈委员会以及关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排。

葡萄牙通过正式和非正式接触以及研讨会、讲习班、会议等举措，参与旨在促进各国普遍加入关于裁军和不扩散的主要条约及其他法律文书的外联活动，特别是与葡萄牙语国家开展的外联活动。

多边层面裁军领域作出努力后，葡萄牙是最早批准《武器贸易条约》的50个国家之一，而该条约是联合国在过去十年通过的第一项裁军问题法律文书。

关于核裁军问题，葡萄牙认识到拥有和试图开发核武器的国家会造成风险，尤其是在政治和社会环境不稳定的地区，可能会造成更大的威胁。

在核裁军方面，葡萄牙支持全面执行《不扩散核武器条约》，同时始终考虑到在核国家与非核国家之间开展建立信任措施的重要意义。

葡萄牙并希望裁军谈判会议尽快通过一项工作方案，支持就裂变材料禁产条约进行谈判。为此，葡萄牙强调在裁军、不扩散以及和平利用核能领域执行2010年《不扩散核武器条约》行动计划具有重要意义，认为有效执行这一行动计划也包括结束裁军谈判会议所处的僵局。葡萄牙还签署并批准了《全面禁止核试验条约》，并为促进各国普遍加入该《条约》开展外联活动。

## 卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2020年4月10日]

卡塔尔继续坚定地致力于加强多边裁军和不扩散机制，并对近年来这些领域持续出现挫折深感震惊。

---

卡塔尔已加入各项相关条约和公约，特别是《不扩散核武器条约》、《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》、《关于禁止发展、生产和储存细菌（生物）及毒素武器和销毁此种武器的公约》以及《全面禁止核试验条约》。

有必要振兴和重启裁军谈判会议这一主要的多边裁军谈判论坛，卡塔尔作为观察员参加其各次会议，并希望成为其长期成员。

卡塔尔呼吁审查不扩散核武器条约缔约国审议大会的机制，以确保该条约的效力和公信力。

---