



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета по взносам

**Восьмидесятая сессия
(1–18 июня 2020 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 11**



Доклад Комитета по взносам

**Восьмидесятая сессия
(1–18 июня 2020 года)**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) заседания своей восьмидесятой сессии Комитет по взносам проводил в режиме онлайн. С учетом непростых условий проведения заседаний Комитет постановил принять к сведению представленную документацию, касающуюся методологии построения шкалы взносов, и провести полный обзор методологии построения шкалы взносов в соответствии с правилом 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи и резолюциями [58/1 В](#) и [73/271](#) Ассамблеи на своей следующей сессии.

Что касается методологии построения шкалы взносов, то Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать государства-члены приложить все возможные усилия для своевременного представления требуемых данных вопросников по национальным счетам, поскольку для обновления шкалы взносов на его следующей сессии в 2021 году Комитету потребуются самые последние, полные и сопоставимые данные.

Что касается многолетних планов выплат, то Комитет отметил, что каких-либо новых многолетних планов выплат представлено не было. Комитет напомнил об опыте успешного выполнения многолетних планов выплат несколькими государствами-членами в прошлом и подтвердил свою рекомендацию о том, чтобы Генеральная Ассамблея побуждала все государства-члены, имеющие задолженность по смыслу статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций, в консультации с Секретариатом разработать и представить многолетние планы выплат.

Комитет рекомендовал всем имеющим задолженность государствам-членам, обращающимся с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, представлять как можно более полную информацию в обоснование своих просьб, в том числе данные об экономических показателях и государственных расходах. Комитет также настоятельно призвал эти государства-члены обращаться с такими просьбами как можно раньше до истечения предельного срока, установленного в резолюции [54/237 С](#).

Комитет призвал государства-члены, обращающиеся с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, производить ежегодные выплаты в размере, превышающем сумму текущих начисленных взносов, во избежание дальнейшего накопления задолженности. Он призвал государства-члены, которые в течение многих лет обращаются с просьбой о применении предусмотренного в статье 19 изъятия, представить многолетний план выплат и по мере необходимости консультироваться с Секретариатом.

Комитет согласился удовлетворить просьбы Коморских Островов, Сан-Томе и Принсипи и Сомали о применении изъятия, предусмотренного в статье 19. Комитет отметил, что от Центральноафриканской Республики не требуется никаких дополнительных действий, поскольку она произвела минимальную выплату, необходимую для ее исключения из списка стран, подпадающих под действие статьи 19. Комитет уполномочил своего Председателя выпустить при необходимости добавление к настоящему докладу.

Комитет пришел к выводу о том, что он не смог достичь согласия в отношении просьбы Боливарианской Республики Венесуэла о применении изъятия, предусмотренного в статье 19. Комитет отметил, что помочь в решении проблем, связанных с переводом средств из Боливарианской Республики Венесуэла, вероятно, сможет Комитет по сношениям со страной пребывания, который уже делал это ранее в аналогичной ситуации для других государств-членов, и выразил

надежду на выявление некоторых практических средств, которые позволят Боливарианской Республике Венесуэла как можно скорее выполнить свои обязательства.

Комитет постановил провести свою восемьдесят первую сессию 7 июня — 2 июля 2021 года в Нью-Йорке.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	6
II. Круг ведения	6
III. Обзор методологии построения шкалы взносов	6
IV. Многолетние планы выплат	7
V. Применение положений статьи 19 Устава	7
Просьбы о применении изъятия	8
1. Коморские Острова	9
2. Сан-Томе и Принсипи	10
3. Сомали	11
4. Боливарианская Республика Венесуэла	12
VI. Прочие вопросы	13
A. Процесс принятия решений по шкале взносов	13
B. Сбор взносов	13
C. Выплата взносов не в долларах США, а в других валютах	13
D. Организация работы Комитета	14
E. Методы работы Комитета	14
F. Сроки проведения следующей сессии	14
 Приложение	
Краткое изложение методологии, использованной при построении шкалы взносов Организации Объединенных Наций на период 2019–2021 годов	15

I. Участники

1. Комитет по взносам провел свою восьмидесятую сессию 1–18 июня 2020 года в режиме онлайн. В начале сессии Комитет заявил о своей солидарности со всеми, кто в настоящее время страдает и испытывает страх, и со всеми, кто потерял близких в результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), и выразил особую признательность всем тем, кто находится на переднем крае борьбы с пандемией, представляющей глобальную угрозу всему человечеству.
2. В работе сессии приняли участие следующие члены: Сайед Явар Али, Бернардо Грейвер дель Ойо, Шейх Тидиан Дем, Вадим Лапутин, Шань Линь, Роберт Нгеи Муле, Тосиро Одзава, Тынис Саар, Энрики да Сильвейра Сардинья Пинту, Уго Сесси, Стивен Таунли, Алехандро Торрес Лепори, Якуб Хмелевский, Михаэль Хольч, Чи Сон Чон, Бретт Шефер и Гордон Экерсли.
3. Комитет приветствовал новых членов и поблагодарил за напряженную многолетнюю работу в Комитете трех покидающих его членов: Сана Дока На, Бодлера Ндонга Эллу и Вэй Чжан.
4. Комитет избрал г-на Грейвера дель Ойо Председателем, а г-на Экерсли — заместителем Председателя.

II. Круг ведения

5. Комитет по взносам проводил свою работу на основе общего мандата, изложенного в правиле 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи; первоначального круга ведения Комитета, изложенного в пунктах 13 и 14 раздела 2 главы IX доклада Подготовительной комиссии (РС/20) и в докладе Пятого комитета (A/44), принятого в ходе первой части первой сессии Ассамблеи 13 февраля 1946 года (резолюция 14 (I) А, пункт 3); и мандатов, содержащихся в резолюциях 46/221 В, 48/223 С, 53/36 D, 54/237 С и D, 55/5 В и D, 57/4 В, 58/1 А и В, 59/1 А и В, 60/237, 61/2, 61/237, 64/248, 67/238, 70/245 и 73/271 Ассамблеи.
6. Комитету были представлены краткие отчеты о заседаниях Пятого комитета на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 139 повестки дня, озаглавленному «Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций» (A/C.5/74/SR.11 и A/C.5/74/SR.2), и стенографические отчеты о 14, 53 и 54-м пленарных заседаниях Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии (A/74/PV.14, A/74/PV.53 и A/74/PV.54), а также соответствующий доклад Пятого комитета Ассамблее (A/74/483).

III. Обзор методологии построения шкалы взносов

7. На своей восьмидесятой сессии Комитет по взносам постановил ввиду обстоятельств, вызванных вспышкой COVID-19, и невозможности проведения очных заседаний отложить проведение обзора методологии построения шкалы взносов до своей семьдесят первой сессии. Краткое изложение методологии, использованной при построении шкалы взносов Организации Объединенных Наций на период 2019–2021 годов, содержится в приложении к настоящему докладу.

8. Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата информировал Комитет о том, что по состоянию на 31 мая 2020 года на вопросник по национальным счетам 2020 года ответили в общей сложности 93 государства-члена, 4 из которых сообщили, что какими-либо новыми данными они не располагают. Только 53 государства-члена из 89 государств-членов, представивших данные, включили информацию о валовом национальном доходе (ВНД) за полный базисный период с 2013 по 2018 год. В настоящем докладе Комитета обновленная шкала не представлена, что отчасти объясняется трудностями, возникшими в ходе текущего кризиса, а также нехваткой представленных государствами-членами данных. **Комитет отметил, что для обновления шкалы взносов на его следующей сессии в 2021 году потребуются самые последние, полные и сопоставимые данные. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать государства-члены приложить все возможные усилия для своевременного представления требуемых данных вопросников по национальным счетам.**

IV. Многолетние планы выплат

9. Многолетний план выплат представляет собой график будущих выплат, предназначенный для погашения задолженности по начисленным взносам в установленные сроки.

10. В пункте 1 своей резолюции [57/4 В](#) Генеральная Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета относительно многолетних планов выплат (см. также [A/57/11](#), пункты 17–23), а в своей резолюции [74/1](#) Ассамблея подтвердила свою позицию.

11. При рассмотрении данного вопроса Комитет имел в своем распоряжении доклад Генерального секретаря о многолетних планах выплат ([A/75/67](#)), подготовленный во исполнение рекомендаций Комитета. Комитет отметил, что единственный многолетний план выплат, упоминаемый в докладе Генерального секретаря, истек в 2009 году и не обновлялся. По состоянию на 18 июня 2020 года ни одно из государств-членов, имеющих задолженность перед Организацией по смыслу статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций, не имеет действующего многолетнего плана выплат.

12. **Комитет напомнил об опыте успешного выполнения многолетних планов выплат несколькими государствами-членами в прошлом и подтвердил свою рекомендацию о том, чтобы Генеральная Ассамблея побуждала все государства-члены, имеющие задолженность по смыслу статьи 19 Устава, в консультации с Секретариатом разработать и представить многолетние планы выплат.**

V. Применение положений статьи 19 Устава

13. Комитет напомнил о том, что в соответствии с правилом 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи его общий мандат заключается в том, чтобы представлять Ассамблее заключения относительно действий, которые ей следует предпринять в связи с применением статьи 19 Устава. Он напомнил также о положениях резолюции [54/237 С](#) Ассамблеи, касающихся порядка рассмотрения просьб о применении изъятия, предусмотренного в статье 19.

14. Комитет напомнил о том, что в своей резолюции [54/237 С](#) Генеральная Ассамблея постановила, что просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, должны подаваться государствами-членами Председателю Ассамблеи

как минимум за две недели до начала сессии Комитета, с тем чтобы они могли быть всесторонне рассмотрены. Кроме того, Ассамблея настоятельно призвала все государства-члены, имеющие задолженность и подающие просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, предоставлять максимально полную информацию в обоснование своих просьб, в том числе информацию об агрегированных экономических показателях, государственных доходах и расходах, средствах в иностранной валюте, задолженности, трудностях с выполнением внутренних или международных финансовых обязательств и любые другие сведения в обоснование утверждения о том, что требуемые выплаты не были произведены по не зависящим от этих государств-членов обстоятельствам. Недавно в своей резолюции 74/1 Ассамблея вновь настоятельно призвала все государства-члены, обращающиеся с просьбой о применении изъятия, представлять как можно больше информации и стремиться представлять такую информацию заблаговременно до крайнего срока, установленного в резолюции 54/237 С, с тем чтобы иметь возможность получать и анализировать любую дополнительную подробную информацию, которая может потребоваться.

15. Комитет отметил, что все просьбы о применении изъятия, рассматриваемые на его текущей сессии, были поданы Председателю Генеральной Ассамблеи до истечения крайнего срока. **Комитет рекомендовал всем имеющим задолженность государствам-членам, обращающимся с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, представлять как можно более полную информацию в обоснование своих просьб, в том числе данные об экономических показателях и государственных расходах. Комитет также настоятельно призвал эти государства-члены обращаться с такими просьбами как можно раньше до истечения крайнего срока, установленного в резолюции 54/237 С.**

16. Комитет напомнил о том, что на его предыдущей сессии было рассмотрено три просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, и в соответствии с резолюцией 74/1 изъятия по смыслу статьи 19 применяются в отношении всех трех государств-членов.

17. Комитет отметил, что на его текущей сессии им было получено пять просьб о применении изъятия, предусмотренного в статье 19. Вместе с тем после встречи с Постоянным представителем Центральноафриканской Республики был получен платеж от правительства этой страны. Комитет высоко оценил принятие Центральноафриканской Республикой этой своевременной меры, поскольку благодаря ей уменьшилась сумма задолженности этой страны. **Комитет отметил, что от Центральноафриканской Республики не требуется никаких дополнительных действий, поскольку она произвела минимальную выплату, необходимую для ее исключения из списка стран, подпадающих под действие статьи 19.**

Просьбы о применении изъятия

<i>Государство-член</i>	<i>Количество лет подряд, в течение которых государство-член подпадает под действие статьи 19</i>	<i>Количество лет подряд, в течение которых государство-член просит об изъятии, предусмотренном в статье 19</i>	<i>Общая сумма полученных платежей во время действия статьи 19 (в долл. США)</i>	<i>Взносы, причитающиеся по состоянию на 18 июня 2020 года (в долл. США)</i>
Коморские Острова	28	26	499 691	984 730
Сан-Томе и Принсипи	33	19	967 841	934 569
Сомали	28	19	42 629	1 516 738

<i>Государство-член</i>	<i>Количество лет под- ряд, в течение кото- рых государство- член подпадает под действие статьи 19</i>	<i>Количество лет под- ряд, в течение кото- рых государство-член просит об изъятии, предусмотренном в статье 19</i>	<i>Общая сумма полу- ченных платежей во время действия ста- тьи 19 (в долл. США)</i>	<i>Взносы, причитаю- щиеся по состоянию на 18 июня 2020 года (в долл. США)</i>
Венесуэла (Боливарианская Рес- публика)	–	–	133 836 749	109 164 686

18. Несмотря на серьезные трудности, многие государства-члены прилагают огромные усилия для выполнения своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций. Некоторые члены Комитета отметили, что в то время как небольшое число государств-членов в течение последних 25 и более лет постоянно направляли просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, другие государства-члены, которые, как представляется, находятся в столь же трудном положении, что и Центральнаяафриканская Республика, имели возможность выплачивать свои взносы. Такой противоречивый опыт побудил некоторых членов Комитета усомниться в том, что государства-члены исчерпали все имеющиеся варианты выплат, прежде чем обратиться с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19.

19. **Комитет призвал государства-члены, обращающиеся с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, производить ежегодные выплаты в размере, превышающем сумму текущих начисленных взносов, во избежание дальнейшего накопления задолженности. Он призвал государства-члены, которые в течение многих лет обращаются с просьбой о применении предусмотренного в статье 19 изъятия, представить многолетний план выплат и по мере необходимости консультироваться с Секретариатом.**

1. Коморские Острова

20. Комитет имел в своем распоряжении письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 4 мая 2020 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающее письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Коморских Островов при Организации Объединенных Наций от 24 апреля 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи. Комитет также заслушал устное сообщение Временного поверенного в делах Постоянного представительства Коморских Островов.

21. В своих письменных и устных сообщениях Коморские Острова отметили, что экономические последствия циклона «Кеннет», обрушившегося в апреле 2019 года, привели к снижению темпов роста ВВП. Беспрецедентный глобальный кризис в области здравоохранения, вызванный вспышкой COVID-19, негативно сказывается на процессе восстановления. Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения во всем мире серьезно подорвет усилия и прогресс в области развития и окажет негативное воздействие на положение уязвимых групп населения. Коморские Острова продолжают держать в поле зрения вопрос о принятии многолетнего плана выплат, и, как только ситуация нормализуется, страна переведет этот вопрос в разряд приоритетных. Коморские Острова по-прежнему полны решимости регулярно сокращать свою задолженность, выплачивая ежегодно по 33 000 долл. США.

22. Секретариат представил Комитету информацию о положении на Коморских Островах. Коморские Острова остаются нестабильным государством, которое на протяжении длительного времени сталкивается с политическими и социально-экономическими трудностями, препятствующими усилиям в области

развития и грозящими повторением политического и институционального кризиса. В стране по-прежнему наблюдается политическая напряженность, связанная с проведением референдума в июле 2018 года и избирательным процессом 2019 года.

23. Комитет отметил, что накопившаяся сумма взносов, подлежащих уплате Коморскими Островами, составляет 984 730 долл. США и что в соответствии со статьей 19 им необходимо произвести минимальный платеж в размере 882 237 долл. США. Последний платеж от Коморских Островов на сумму 3621 долл. США был получен в январе 2020 года. **Комитет настоятельно призвал Коморские Острова в приоритетном порядке представить многолетний план выплат.**

24. **Комитет пришел к выводу о том, что невыплата Коморскими Островами минимальной суммы, необходимой для того, чтобы избежать применения статьи 19, вызвана не зависящими от них обстоятельствами. В связи с этим он рекомендовал разрешить Коморским Островам принимать участие в голосовании до конца семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.**

2. Сан-Томе и Принсипи

25. Комитет имел в своем распоряжении письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 4 мая 2020 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающее письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Сан-Томе и Принсипи при Организации Объединенных Наций от 27 апреля 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи. Комитет также заслушал устное сообщение Временного поверенного в делах Постоянного представительства Сан-Томе и Принсипи.

26. В своих письменных и устных сообщениях Сан-Томе и Принсипи подчеркнуло небольшой размер страны, ее островное положение и высокую степень зависимости от денежных переводов и внешней помощи. Сколь-либо острого гуманитарного кризиса в стране не наблюдается, однако она подвержена риску стихийных бедствий, включая наводнения и оползни. Одной из успешных отраслей является сельское хозяйство, где ведущие позиции занимает производство какао, кофе и пальмового масла на экспорт. Наблюдается рост такого важного сектора, как туризм, который, однако, не может обеспечить экономического роста в масштабах всей страны. Сан-Томе и Принсипи продолжает сталкиваться с серьезными проблемами, которые обусловлены его островным положением, малым размером рынка, уязвимостью перед природными катаклизмами и последствиями изменения климата, а также нехваткой человеческого капитала и пользующихся спросом ресурсов и которые будут и далее наблюдаться и еще больше усугубляться широкомасштабными последствиями пандемии COVID-19. Правительство отметило, что по мере нормализации ситуации в стране и в мире оно рассмотрит вопрос об обновлении своего многолетнего плана выплат.

27. Секретариат представил Комитету информацию о положении на Сан-Томе и Принсипи. До кризиса, вызванного вспышкой COVID-19, Сан-Томе и Принсипи сталкивалось с серьезными структурными проблемами, обусловленными его удаленностью, небольшим размером и ограниченностью возможностей и ресурсов. Экономика страны уязвима: она в значительной степени зависит от внешних рынков и подвержена высокому риску возникновения долгового кризиса. Ожидается, что в результате нынешней пандемии COVID-19 задолженность страны значительно возрастет.

28. Комитет отметил, что накопившаяся сумма взносов, подлежащих уплате страной, составляет 934 569 долл. США и что в соответствии со статьей 19 Сан-Томе и Принсипи необходимо произвести минимальный платеж в размере 832 075 долл. США. Последний платеж от Сан-Томе и Принсипи в размере 50 000 долл. США был получен в январе 2018 года. **Комитет настоятельно призвал страну как можно скорее обновить свой многолетний план выплат и уточнить его условия.**

29. **Комитет пришел к выводу о том, что невыплата Сан-Томе и Принсипи минимальной суммы, необходимой для того, чтобы избежать применения статьи 19, вызвана не зависящими от страны обстоятельствами. В связи с этим он рекомендовал разрешить Сан-Томе и Принсипи принимать участие в голосовании до конца семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.**

3. Сомали

30. Комитет имел в своем распоряжении письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 5 мая 2020 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающее письмо Постоянного представителя Сомали при Организации Объединенных Наций от 4 мая 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи. Он также заслушал устное сообщение Постоянного представителя Сомали.

31. В своих письменных и устных сообщениях Сомали констатировало, что с 1990-х годов в стране не прекращается серьезный внутренний конфликт, породивший финансовый кризис и создавший серьезные экономические трудности. Несмотря на определенные успехи, правительство по-прежнему сталкивается с огромными проблемами: в частности, у него не хватает ресурсов для урегулирования острого гуманитарного и экономического кризиса и борьбы с терроризмом, а также для преодоления текущего кризиса, вызванного вспышкой COVID-19. Правительство Сомали отметило, что как можно скорее произведет все необходимые выплаты и рассмотрит возможность представления многолетнего плана выплат.

32. Секретариат представил Комитету информацию о положении в Сомали. За прошедший год страна добилась значительного прогресса в политической и экономической областях, а также в области обеспечения безопасности. 2020 год имеет решающее значение для Сомали, поскольку в стране намечено проведение выборов по принципу «один человек — один голос», завершается пересмотр федеральной конституции и наблюдается прогресс в борьбе с группировкой «Аш-Шабааб». При этом сохраняется множество проблем, а прогресс в решении некоторых приоритетных задач отстает от графика из-за тройной угрозы: пандемии COVID-19, разрушительных наводнений и нашествия пустынной саранчи. Кроме того, в результате вооруженного конфликта, отсутствия безопасности и засухи свои дома были вынуждены покинуть 2,6 миллиона человек.

33. Комитет отметил, что накопившаяся сумма взносов, подлежащих уплате страной, составляет 1 516 738 долл. США и что в соответствии со статьей 19 Сомали необходимо произвести минимальный платеж в размере 1 414 245 долл. США. Комитет отметил, что в мае 2020 года от Сомали был получен платеж в размере 37 706 долл. США. Комитет приветствовал произведенные недавно страной выплаты, которые позволили Генеральному секретарю полностью закрыть ряд счетов завершенных операций по поддержанию мира. Эти выплаты были учтены в причитающихся в настоящее время суммах, а также в непогашенной задолженности, причитающейся за завершенные операции по поддержанию мира. **Комитет призвал Сомали продолжить внесение платежей для погашения своей задолженности и представить многолетний план выплат.**

34. Комитет пришел к выводу о том, что невыплата Сомали минимальной суммы, необходимой для того, чтобы избежать применения статьи 19, вызвана не зависящими от страны обстоятельствами. В связи с этим он рекомендовал разрешить Сомали принимать участие в голосовании до конца семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

4. Боливарианская Республика Венесуэла

35. Комитет имел в своем распоряжении письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 11 мая 2020 года на имя Председателя Комитета по взносам, сопровождающее письмо Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций от 6 мая 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи. Он также заслушал устное сообщение Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла.

36. В ходе своего выступления в Комитете Постоянный представитель Боливарианской Республики Венесуэла отметил, что правительство его страны располагает необходимыми ресурсами и готово выплатить свои начисленные взносы и погасить задолженность перед Организацией Объединенных Наций, однако оно не может перечислить эти средства из-за экономических санкций, введенных в отношении страны другим государством-членом. Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций, выступавший в Комитете, сообщил о том, что, насколько он понимает, венесуэльские власти неоднократно предпринимали, хотя и безуспешно, попытки перечислить средства Организации Объединенных Наций.

37. Комитет отметил, что Боливарианская Республика Венесуэла находится в иной ситуации по сравнению с другими государствами-членами, которые обратились в 2020 году с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, и просьбы которых основаны на невозможности произвести выплаты по причине внутренних экономических и/или политических проблем. Было отмечено, что аналогичные обстоятельства, затрагивавшие другие государства-члены, имели место в прошлом, и напоминалось, что в то время Комитет пришел к выводу о том, что рассмотрение просьбы о применении изъятия из требований статьи 19 выходило за рамки технической консультативной роли Комитета, поскольку он не уполномочен рассматривать политические вопросы, лежащие в основе такой просьбы. Комитет отметил, что раньше Боливарианская Республика Венесуэла не обращалась в Комитет с просьбой в соответствии со статьей 19.

38. Некоторые члены Комитета сочли, что данная просьба Боливарианской Республики Венесуэла о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, также затрагивает политические вопросы, выходящие за рамки технической консультативной роли Комитета. Некоторые члены выразили обеспокоенность по поводу того, что технический характер Комитета может быть поставлен под угрозу, если Комитет будет рассматривать связанные с выплатами вопросы, вытекающие из политических споров между государствами-членами; в будущем это может привести к тому, что другие государства-члены будут обращаться в Комитет с просьбой о вмешательстве в политические вопросы.

39. Некоторые члены высказали мнение о том, что Комитету следует рекомендовать Генеральной Ассамблее не применять в отношении Боливарианской Республики Венесуэла положения статьи 19, поскольку, по их мнению, нынешняя ситуация не позволяет стране выплатить начисленные ей взносы в Организацию Объединенных Наций по не зависящим от нее обстоятельствам.

40. По мнению других членов, Комитет не располагает достаточной информацией, которая позволила бы ему принять решение по этому вопросу.

41. Комитет пришел к выводу о том, что он не смог достичь согласия в отношении просьбы Боливарианской Республики Венесуэла о применении изъятия, предусмотренного в статье 19. Комитет отметил, что помочь в решении проблем, связанных с переводом средств из Боливарианской Республики Венесуэла, вероятно, сможет Комитет по сношениям со страной пребывания, который уже делал это ранее в аналогичной ситуации для других государств-членов, и выразил надежду на выявление некоторых практических средств, которые позволят Боливарианской Республике Венесуэла как можно скорее выполнить свои обязательства.

VI. Прочие вопросы

A. Процесс принятия решений по шкале взносов

42. Некоторые члены Комитета выразили мнение о том, что Комитет мог бы поделиться своим опытом и дать рекомендации в отношении шкалы взносов на операции по поддержанию мира, если Генеральная Ассамблея обратится с такой просьбой. Другие члены Комитета выразили мнение о том, что вновь предлагать свою помощь излишне и нецелесообразно, поскольку это предложение уже было включено в предыдущий доклад Комитета и Генеральная Ассамблея с просьбой об оказании такой помощи не обращалась.

B. Сбор взносов

43. Комитет отметил, что на момент завершения его текущей сессии имели задолженность по уплате начисленных взносов по смыслу статьи 19 Устава, но получили разрешение участвовать в голосовании в Генеральной Ассамблее до конца семьдесят четвертой сессии в соответствии с резолюцией 74/1 Ассамблеи следующие государства-члены: Коморские Острова, Сан-Томе и Принсипи и Сомали. Комитет уполномочил своего Председателя выпустить при необходимости добавление к настоящему докладу.

44. Комитет также отметил, что по состоянию на 31 мая 2020 года общая сумма задолженности перед Организацией по регулярному бюджету, операциям по поддержанию мира и международным трибуналам составляла 3,8 млрд долл. США. Из этой суммы 2,4 млрд долл. США приходилось на взносы, начисленные в предыдущие годы, а 1,4 млрд долл. США — на взносы, начисленные в текущем году. Общая сумма задолженности (3,8 млрд долл. США) больше суммы в 3,6 млрд долл. США, которая подлежала уплате по состоянию на 31 мая 2019 года.

C. Выплата взносов не в долларах США, а в других валютах

45. В соответствии с положениями пункта 17 а) своей резолюции 73/271 Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать — по своему усмотрению и после консультаций с Председателем Комитета по взносам — часть взносов государств-членов за 2019, 2020 и 2021 календарные годы не в долларах США, а в других валютах.

46. Комитет отметил, что в 2019 году Генеральный секретарь принял от Исламской Республики Иран в качестве взноса в регулярный бюджет сумму,

эквивалентную 16 044 619,62 долл. США, не в долларах США, а в других валютах, приемлемых для Организации.

D. Организация работы Комитета

47. Комитет изъявил желание официально выразить свою признательность секретариату Комитета и Статистическому отделу за существенную поддержку его работы. Комитет также выразил свою признательность Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управлению по координации гуманитарных вопросов и Программе развития Организации Объединенных Наций за оказание поддержки по вопросам существа при рассмотрении им просьб о применении изъятия, предусмотренного в статье 19.

E. Методы работы Комитета

48. Комитет постановил продолжать искать способы повышения доступности информации и документации, в том числе доступности для государств-членов информации о результатах его работы в режиме онлайн. Информацию о работе Комитета см. по адресу: www.un.org/en/ga/contributions.

F. Сроки проведения следующей сессии

49. Комитет постановил провести свою восемьдесят первую сессию 7 июня — 2 июля 2021 года в Нью-Йорке.

Приложение

Краткое изложение методологии, использованной при построении шкалы взносов Организации Объединенных Наций на период 2019–2021 годов

1. Нынешняя шкала взносов рассчитана как среднее арифметическое результатов, полученных с использованием данных о национальном доходе за трехлетний и шестилетний базисные периоды, т. е. за периоды 2014–2016 и 2011–2016 годов. Исходным показателем в методологии, использованной при получении каждого набора результатов, является валовой национальный доход (ВНД) государств — членов Организации Объединенных Наций в течение соответствующих базисных периодов в качестве первого ориентировочного представления о платежеспособности, а затем для построения окончательной шкалы применяются коэффициенты пересчета, показатели скидок и предельные ставки шкалы.

2. Информация о ВНД была представлена Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам и основывалась на данных в национальных валютах, сообщенных государствами-членами в ответах на ежегодный вопросник по национальным счетам. В связи с необходимостью использования показателей по всем государствам-членам за все годы возможных статистических периодов при отсутствии данных от государств-членов Статистический отдел рассчитывал оценочные показатели с использованием других имеющихся источников информации, в том числе региональных комиссий Организации Объединенных Наций, других региональных организаций, Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ).

3. Данные о ВНД за каждый год базисных периодов затем пересчитывались в общую валюту — доллары США — с использованием в большинстве случаев рыночных валютных курсов. Рыночные валютные курсы для целей пересчета определялись как среднегодовые обменные курсы национальных валют к доллару США, публикуемые в издании МВФ “International Financial Statistics” («Международная финансовая статистика»). Валютные курсы, используемые МВФ, подразделяются на три основные категории, отражающие роль государственных органов в определении курсов и/или множественность валютных курсов государств-членов, и включают следующее:

- a) рыночные курсы, определяемые главным образом действием рыночных сил;
- b) официальные курсы, определяемые государственными органами;
- c) основные курсы — для стран, применяющих системы множественных валютных курсов.

Для целей подготовки шкалы взносов упомянутые выше три категории называются рыночными валютными курсами (РВК). В отношении стран, не являющихся членами МВФ, при отсутствии данных о РВК использовались операционные обменные курсы Организации Объединенных Наций.

4. В рамках проведенного пересмотра Комитет по взносам использовал системные критерии для рассмотрения вопроса о том, не приводит ли применение РВК к чрезмерным колебаниям или искажениям показателей дохода конкретных государств-членов, на предмет их возможной замены скорректированными по ценам валютными курсами (СЦВК) или другими надлежащими коэффициентами пересчета. Методология использования СЦВК была разработана как средство корректировки коэффициентов пересчета в доллары США для стран с учетом лишь изменений цен в соответствующих государствах-членах по сравнению

с изменением цен в Соединенных Штатах Америки, что отражается в индексе достоверности РВК (ИДРВК). ИДРВК государств-членов сопоставляется с соответствующими значениями этого показателя для каждого члена Организации Объединенных Наций, и, таким образом, в нем учитывается динамика валют всех государств-членов по сравнению с динамикой доллара США. Величины СЦВК рассчитываются путем корректировки РВК, для которой используется отношение ИДРВК по всем членам Организации к ИДРВК соответствующего государства-члена, в пределах 20 процентов от величины ИДРВК по всем членам Организации в ту или иную сторону.

5. Среднее значение годовых показателей ВНД в долларах США за каждый базисный период затем агрегировалось с соответствующими показателями по всем государствам-членам в качестве первого этапа расчета машинных шкал, использованных для построения шкалы взносов на период 2019–2021 годов.

Краткое описание этапа 1

Годовые показатели ВНД в национальной валюте были пересчитаны в доллары США с использованием среднегодового коэффициента пересчета (РВК или другого курса, выбранного Комитетом). Затем было рассчитано среднее значение этих показателей для каждого базисного периода (три года и шесть лет). Так, когда базисный период составляет шесть лет, средний ВНД равняется:

$$\frac{1}{6} \left(\frac{\text{ВНД}_{2001}}{\text{Коэффициент пересчета}_{2001}} + \dots + \frac{\text{ВНД}_{2006}}{\text{Коэффициент пересчета}_{2006}} \right)$$

Эти средние показатели ВНД суммировались и использовались для расчета долей ВНД государств-членов в среднем ВНД всех членов Организации.

Аналогичный порядок расчета был использован и для трехлетнего базисного периода.

6. Следующим этапом методологии построения шкалы являлось применение к каждой машинной шкале скидки на бремя задолженности. В своей резолюции 55/5 В Генеральная Ассамблея постановила определять эту скидку на основе подхода, который применялся при построении шкалы взносов на период 1995–1997 годов. В соответствии с этим подходом скидка на бремя задолженности рассчитывается как среднее показателей, равных 12,5 процента от совокупного объема внешней задолженности, за каждый год периода (данный подход стал известен как метод корректировки на основе суммарного объема задолженности), исходя из предполагаемого срока погашения внешнего долга в восемь лет. Данные для расчета этой скидки были взяты из базы данных, которая публикуется в издании “International Debt Statistics” («Международная статистика задолженности») Всемирного банка и в которую включены статистические данные по государствам-членам, являющимся членами и заемщиками Всемирного банка и имеющим ВНД на душу населения, не превышающий определенное пороговое значение. В 2016 году это пороговое значение, установленное Всемирным банком, составляло 12 236 долл. США (с использованием коэффициентов пересчета, публикуемых в издании “World Bank Atlas” («Атлас Всемирного банка»)). Величина скидки на бремя задолженности была вычтена из показателей ВНД соответствующих стран. Скидка на бремя задолженности была распределена среди всех государств-членов с помощью непрямого перераспределения пунктов; то есть были рассчитаны новые доли скорректированного на задолженность ВНД.

Краткое описание этапа 2

Скидка на бремя задолженности (СБЗ) для каждого базисного периода была вычтена из ВНД для получения ВНД, скорректированного на задолженность (ВНД_{сз}). Это включало вычет в среднем 12,5 процента от совокупного объема задолженности за каждый год базисного периода. Таким образом:

$$\text{Средний ВНД} - \text{СБЗ} = \text{ВНД}_{\text{сз}}$$

$$\text{Совокупный ВНД}_{\text{сз}} = \text{совокупный ВНД} - \text{совокупная СБЗ}$$

Эти цифры были использованы для расчета новых долей ВНД_{сз}.

7. Следующим шагом было применение в каждой машинной шкале скидки на низкий доход на душу населения. Это включало расчет среднего показателя ВНД на душу населения в каждом базисном периоде для всех государств-членов в целом и среднего показателя ВНД_{сз} на душу населения в каждом базисном периоде для каждого государства-члена. Совокупные средние показатели для нынешней шкалы составляли 10 403 долл. США для трехлетнего базисного периода и 10 476 долл. США для шестилетнего базисного периода, и эти уровни были установлены в качестве исходных, или пороговых, для предоставления соответствующих скидок. Доля ВНД_{сз} каждого государства-члена, у которого средний показатель ВНД_{сз} на душу населения был ниже порогового уровня, уменьшалась на 80 процентов от той процентной доли, на которую его средний показатель ВНД_{сз} на душу населения оказывался ниже порогового уровня.

8. В каждой машинной шкале совокупная величина скидки на низкий доход на душу населения перераспределялась между всеми государствами-членами, у которых показатель дохода превышал пороговый уровень, за исключением государств-членов, к которым применялась максимальная ставка взноса, или верхний предел, пропорционально их относительной доле в совокупном ВНД_{сз} этой группы. Для примера были произведены расчеты по варианту 2, при котором государство-член, взнос которого установлен на уровне верхнего предела, не исключалось из распределения пунктов, образующихся в результате применения скидки. Это позволило указать в машинных шкалах, рассмотренных Комитетом, относительные ставки взносов государств-членов, которые применялись бы при отсутствии верхнего предела.

Краткое описание этапа 3

Был рассчитан средний показатель ВНД на душу населения всех государств-членов для каждого базисного периода. Этот показатель использовался в качестве порогового значения для предоставления скидки на низкий доход на душу населения. Таким образом, средний показатель ВНД на душу населения за шестилетний базисный период составляет:

$$\frac{(\text{Совокупный ВНД}_{\text{год}_1} + \dots + \text{Совокупный ВНД}_{\text{год}_6})}{(\text{Совокупная численность населения}_{\text{год}_1} + \dots + \text{Совокупная численность населения}_{\text{год}_6})} \quad \text{Аналогичный}$$

порядок расчета был использован и для трехлетнего базисного периода.

Краткое описание этапа 4

Средний показатель ВНД_{сз} на душу населения для каждого государства-члена за каждый базисный период рассчитывался по аналогии с этапом 3 с использованием показателя ВНД_{сз}. Таким образом, средний показатель ВНД_{сз} на душу населения за шестилетний базисный период составляет:

$$\frac{(\text{ВНД}_{\text{сз, 2001}} + \dots + \text{ВНД}_{\text{сз, 2006}})}{(\text{Численность населения}_{\text{2001}} + \dots + \text{численность населения}_{\text{2006}})}$$

Аналогичный порядок расчета был использован и для трехлетнего базисного периода.

Краткое описание этапа 5

В каждой машинной шкале к тем странам, у которых средний показатель ВНД_{сз} на душу населения оказался ниже среднего показателя ВНД на душу населения (порогового уровня), была применена скидка на низкий доход на душу населения. В результате применения этой скидки доля соответствующего государства-члена в ВНД_{сз} была сокращена на процентную долю, на которую его средний показатель ВНД_{сз} на душу населения ниже порогового показателя, помноженного на градиент (80 процентов).

Пример. Если средний показатель ВНД на душу населения составляет 5000 долл. США, а показатель ВНД_{сз} на душу населения данного государства-члена — 1000 долл. США и градиент — 80 процентов, то доля ВНД_{сз} сократится на:

$$[1 - (1000/5000)] \times 0,80 = 64 \text{ процента.}$$

Краткое описание этапа 6

В каждой машинной шкале совокупная величина скидок на низкий доход на душу населения была пропорционально перераспределена между государствами-членами, у которых средние показатели ВНД_{сз} на душу населения превышали пороговый уровень. Для иллюстрации результатов, получаемых с применением и без применения верхней предельной ставки шкалы взносов, на данном и последующем этапах использовались следующие два альтернативных варианта расчетов:

Вариант 1

Совокупная величина скидок на низкий доход на душу населения пропорционально перераспределялась между всеми государствами-членами, у которых средние показатели ВНД_{сз} на душу населения превышали пороговый уровень, за исключением государств-членов, взнос которых установлен на уровне верхнего предела. Поскольку пункты, образующиеся в результате применения скидки на низкий доход на душу населения, в конечном счете не будут начисляться государствам-членам, взнос которых установлен на уровне верхнего предела, их включение в процесс перераспределения привело бы к тому, что странам, получающим скидку, пришлось бы покрывать часть суммы скидки. Это произошло бы в том случае, если бы пункты, начисленные государствам-членам, взнос которых установлен на уровне верхнего предела, были пропорционально перераспределены между всеми остальными государствами-членами в ходе перераспределения пунктов, образующихся в результате применения верхнего предела.

Вариант 2

Совокупная величина скидок на низкий доход на душу населения пропорционально перераспределялась между всеми государствами-членами, у которых средние показатели ВНД_{сз} на душу населения превышали пороговый уровень, включая государства-члены, взнос которых установлен на уровне верхнего предела. В результате для примера были получены ставки шкалы,

которые применялись бы при отсутствии верхней предельной ставки взноса. В машинных шкалах результаты варианта расчетов 2 представлены в колонках «Низкий доход на душу населения», «Нижний предел» и «Скидка для наименее развитых стран».

9. После учета указанных скидок в отношении каждой машинной шкалы применяются три вида пределов. Скорректированные процентные доли тех государств-членов, которые оказались ниже минимального уровня, или нижнего предела в размере 0,001 процента, увеличиваются до этого уровня. Соответствующие сокращения пропорционально учитываются в процентных долях всех остальных государств-членов, за исключением государств-членов, взнос которых установлен на уровне верхнего предела, при варианте расчетов 1.

Краткое описание этапа 7

Минимальная ставка взноса, или нижний предел (в настоящее время — 0,001 процента), была применена к тем государствам-членам, ставка которых в данный момент ниже этого уровня. Затем соответствующие сокращения были пропорционально учтены в ставках всех остальных государств-членов, за исключением тех, ставка взноса которых была установлена на уровне верхнего предела при варианте расчетов 1.

10. Затем в каждой машинной шкале к тем государствам-членам, которые включены в перечень наименее развитых стран, была применена максимальная ставка взноса в размере 0,01 процента. После этого соответствующие увеличения, связанные с применением верхнего предела для наименее развитых стран, были пропорционально учтены в ставках всех остальных государств-членов, за исключением тех, на ставку взноса которых повлиял нижний предел, и тех, ставка взноса которых была установлена на уровне верхнего предела при варианте расчетов 1.

Краткое описание этапа 8

Ставки наименее развитых стран, превышающие в данный момент установленный для наименее развитых стран верхний предел (0,01 процента), были снижены до 0,01 процента. Соответствующие увеличения были пропорционально учтены в ставках остальных государств-членов, за исключением тех, в отношении которых применялся нижний предел, и тех, ставка взноса которых была установлена на уровне верхнего предела при варианте расчетов 1.

11. После этого в каждой машинной шкале применялась максимальная ставка взноса, или верхний предел, на уровне 22 процентов. Затем соответствующие увеличения, вызванные снижением ставки государств-членов, взнос которых установлен на уровне верхнего предела, были пропорционально учтены в ставках остальных государств-членов. Как указывалось выше, эти увеличения были исчислены в соответствии с вариантом расчетов 1, т. е. отражали распределение пунктов государств-членов, взнос которых был установлен на уровне верхнего предела, исключая пункты, образующиеся в результате применения скидки на низкий доход на душу населения, корректировки по нижнему пределу и корректировки по верхнему пределу для наименее развитых стран.

Краткое описание этапа 9

Затем была применена максимальная ставка взноса, или верхний предел, на уровне 22 процентов. Затем соответствующие увеличения были пропорционально учтены в ставках всех остальных государств-членов, за

исключением тех, в отношении которых применялся нижний предел или установленный для наименее развитых стран верхний предел, с использованием варианта расчетов 1, описанного в рамках этапа б выше.

12. Затем для каждого государства-члена была рассчитана средняя арифметическая величина итоговых показателей шкалы с использованием трехлетнего и шестилетнего базисных периодов.

Краткое описание этапа 10

Результаты построения двух машинных шкал с использованием трехлетнего и шестилетнего базисных периодов (2014–2016 и 2011–2016 годы) были сложены и разделены на два.

20-08091 (R) 080720 210720

