



大会

Distr.: Limited
2 October 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 19(b)

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和
《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动
纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

大会主席提交的决议草案

审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理 小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言

大会，

通过 2019 年 9 月 27 日举行的审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议所核可的以下政治宣言：

审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理 小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言

1. 我们，国家元首和政府首脑、部长和高级代表，于 2019 年 9 月 27 日齐聚联合国，审查《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》¹ 的执行情况，重申我们致力于根据小岛屿发展中国家的国家发展战略和优先事项，加强在可持续发展方面向其提供的合作和支持。
2. 我们重申，《萨摩亚途径》是一个独立的总体框架，在《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》² 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领

¹ 第 69/15 号决议，附件。

² 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件二。



的毛里求斯战略》³ 的基础上提出了小岛屿发展中国家的可持续发展优先事项。《萨摩亚途径》符合《2030 年可持续发展议程》⁴ 以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，⁵ 并符合《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、⁶ 《新城市议程》⁷ 和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》。⁸

3. 我们确认并欢迎小岛屿发展中国家在国际社会的支持下，在推动执行《萨摩亚途径》方面的主导作用、领导力和巨大努力，并欢迎迄今取得的成就和进展。

4. 我们重申小岛屿发展中国家仍然是可持续发展的一个特例，鉴于这些国家依然面临着特别是因地理位置偏远、经济规模小、高成本以及气候变化和自然灾害的不利影响带来的多重挑战，我们再次表示对其给予声援。我们特别关切的是，由于易受环境挑战以及外部经济冲击和金融冲击的持续负面影响等原因，许多小岛屿发展中国家尚未实现持续的高水平经济增长。

5. 我们确认，对所有国家而言，国家自主原则在我们共同追求可持续发展的过程中居于核心位置。我们重申，我们致力于执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，这对于全面实现可持续发展是必不可少的。

6. 我们认识到，小岛屿发展中国家仍在勉力应对灾害影响。

7. 我们仍然特别关注的是，小岛屿发展中国家因其特殊脆弱性而面临气候变化带来的破坏性影响，例如极端天气事件、缓发性事件以及频率更高、规模更大和强度愈烈的各种灾害。

8. 我们重点指出落实《2030 年议程》和《巴黎协定》具有协同增效作用，并关切地注意到政府间气候变化专门委员会题为“全球升温 1.5°C”的特别报告中的科学结论。

9. 我们认识到需要加强国际发展合作，解决官方发展援助的近期下降趋势。

10. 我们呼吁国际社会从所有来源和各级调动更多发展资金，支持小岛屿发展中国家的努力。

11. 我们确认伙伴关系作为支持小岛屿发展中国家可持续发展的一种手段很有价值，并注意到小岛屿发展中国家伙伴关系框架的建立。我们重申致力于与小岛屿发展中国家建立有实质意义的伙伴关系。

³ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

⁴ 第 70/1 号决议。

⁵ 第 69/313 号决议，附件。

⁶ 第 69/283 号决议，附件二。

⁷ 第 71/256 号决议，附件。

⁸ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

12. 我们注意到海洋和海洋资源对于小岛屿发展中国家的重要性，并了解这些国家在养护和可持续利用海洋及其资源战略的制定和执行方面所作的努力。我们重申在题为“我们的海洋、我们的未来：行动呼吁”的宣言⁹中发出的呼吁，鼓励履行在联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议背景下所作的自愿承诺，并回顾关于召开 2020 年大会的决定。

13. 我们强调依照 2017 年 12 月 24 日第 72/249 号决议开展谈判的重要性，以根据《联合国海洋法公约》拟订一项关于养护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的具有法律约束力的国际文书。

14. 我们特别指出，必须消除所有形式和层面的贫困，包括极端贫困。消除贫困是最大的全球挑战，是可持续发展的必然要求，也是《2030 年议程》为小岛屿发展中国家和其他发展中国家提出的首要目标。

进展、差距和挑战

15. 我们认识到，性别平等和妇女赋权以及充分实现妇女和女童的人权可以给可持续发展带来具有变革性的乘数效应，也是小岛屿发展中国家实现经济增长的动力。妇女可以成为变革的强有力推动者。我们注意到并支持小岛屿发展中国家正在进行努力，以实现性别平等、妇女赋权(包括经济赋权)以及妇女的全面平等参与和领导作用，并杜绝基于性别的暴力。

16. 我们注意到许多小岛屿发展中国家在社会包容方面取得的进展，但感到关切的是，贫困、失业、不平等和排斥继续对处境脆弱者造成不成比例的影响。

17. 我们承认，小岛屿发展中国家在实现可持续发展的过程中努力建立和平、繁荣、包容的社会和安全社区。

18. 我们认识到，必须预防、发现和治疗传染病和非传染性疾病。我们感到关切的是，这些疾病以及灾害造成的医疗卫生影响正在危及小岛屿发展中国家在提供优质、可获得的医疗保健方面的能力。

19. 我们认识到，随着收入增长，小岛屿发展中国家在获得足够、负担得起的可持续发展筹资方面面临重大挑战，其中包括优惠融资。我们还认识到，正如《亚的斯亚贝巴行动议程》所指出的，必须拟订各种方法，以更好地反映中等收入国家中复杂多样的现实情况。

20. 我们仍然致力于协助小岛屿发展中国家进一步探索创新型金融工具和机制，例如债务换发展、债务换气候适应、蓝色或绿色债券等，同时继续意识到需要减轻债务负担，以期改善小岛屿发展中国家获得资金的机会。

21. 我们重申，成功参与国际贸易是可持续经济增长和可持续发展的关键推动因素。我们感到关切的是，小岛屿发展中国家在参与多边贸易体系方面继续面临挑战。

⁹ 第 71/312 号决议，附件。

22. 我们承认，汇款是许多小岛屿发展中国家获得外部资金的主要来源。我们感到关切的是，这些国家在汇款流动和获得方面仍然面临重大障碍，包括费用、政策、获得代理银行关系和服务等。
23. 我们认识到并感到关切的是，从最不发达国家地位已经或即将毕业的小岛屿发展中国家面临着过渡挑战。我们仍然注意到，毕业不可打乱一个国家的发展进程。我们强调指出，需要制定和执行一项可行的多年期过渡战略，以酌情在国际社会的支持下，协助每个小岛屿发展中国家毕业，防止可能发生的丧失优惠融资情况，减少陷入大量负债的风险，确保宏观金融稳定。
24. 我们强调指出小岛屿发展中国家获得负担得起、可靠、可持续的现代能源的重要性。我们欢迎旨在支持小岛屿发展中国家充分利用其可再生能源潜力、提高能源效率和减少对进口能源依赖的所有倡议，尤其是国际可再生能源署和小岛屿发展中国家可持续能源倡议，同时注意到适当的能源和技术在能源组合中的作用，并呼吁进一步开展工作和加大支持力度。
25. 我们赞扬小岛屿发展中国家为改善其运输连通所作的持续努力。我们认识到，政策沟通、贸易畅通、设施联通、资金融通和民心相通是实现可持续发展的关键领域，可持续交通对此具有重要作用。
26. 我们确认，减少灾害风险是推进所有层面的可持续发展以及构建具有复原力社会的关键所在，并注意到许多小岛屿发展中国家依然遭受严重的灾害影响，除其他外包括重大生命损失、生物多样性损失、基础设施遭到破坏、灾害引发的人口流动以及对粮食安全和营养的威胁。
27. 我们还确认，在气候变化不利影响面前，应对气候变化的各种办法、特别是基于生态系统的办法是小岛屿发展中国家总体适应、减少灾害风险和复原力战略的组成部分。
28. 我们重申需要改进数据收集和统计分析，包括高质量的分类数据，以使小岛屿发展中国家能够更好地规划、监测和评价《萨摩亚途径》、《2030 年议程》和仙台框架监测系统的执行情况。
29. 我们认识到，科学技术和创新是可持续发展的关键促进因素和推动力量，我们为此再次承诺支持小岛屿发展中国家按照共同商定的条件获得可靠、负担得起、现代和无害环境的相关技术。

行动呼吁

30. 我们注意到小岛屿发展中国家在执行《萨摩亚途径》方面取得的进展和遇到的挑战，因此敦促采取以下行动，进一步推进小岛屿发展中国家的可持续发展优先事项：

(a) 采取针对性措施，消除所有形式和层面的贫困包括极端贫困。为穷人和弱势群体实施符合国情的社会保护制度和措施；

(b) 在小岛屿发展中国家培育、创建和扩大中小微企业，同时兼顾国家发展优先事项、国情和国内立法；

(c) 促进在小岛屿发展中国家的科学和技术投资，以此激励创新和创业精神；

(d) 扩大在促进经济增长和多样化方面的投资，包括对海洋经济以及创意和文化产业的投资，将此作为减少脆弱性和建设复原力的一种手段；

(e) 有关机构相互借鉴针对各国不同国情开展的工作，以更好地管理过渡和毕业。我们认识到官方发展援助应继续侧重于最需要的国家，同时注意到，目前有意愿利用资格条件例外方面的现有经验，对优惠融资和多层面评估的新措施开展更广泛的分析，以克服仅凭收入评估发展情况和能否毕业的局限性。

(f) 支持加强小岛屿发展中国家获得包括赠款、优惠融资、气候融资和救灾融资在内可持续发展资金的国家机构能力，以确保提出行之有效和量身定制的融资解决方案。我们仍然致力于探索创新型和可持续的私人融资来源，包括根据小岛屿发展中国家的具体情况发行蓝色债券、绿色债券和侨民债券；

(g) 营造适当的有利环境，以克服汇款流动和获得汇款方面的障碍；

(h) 加强小岛屿发展中国家有效参与多边贸易体系的能力；

(i) 按照小岛屿发展中国伙伴关系 SMART(具体、可计量、可实现、基于资源、有时限)标准，扩大和发展与国家、区域和国际各级所有利益攸关方之间真正和持久的伙伴关系；

(j) 加强国家和区域的统计系统和能力，以有效监测和评价《萨摩亚途径》和《2030 年议程》的执行情况；

(k) 继续将性别观点纳入可持续发展的优先领域，加强妇女的经济赋权、妇女在所有领域的充分、平等、有效参与及其在各级决策中的领导作用，消除对妇女和女童一切形式的歧视和暴力，促进和保护所有妇女和女童的人权；

(l) 创造便利和吸引外国直接投资和融资的有利环境，并在这方面为小岛屿发展中国家提供能力支持；

(m) 加强公共和私营部门在灾害风险管理方面的合作、能力和投资；

(n) 审查与灾害有关的供资和支助环境，以有可能建立与现有机制协调一致而且互补、有针对性的自愿灾害基金、机制或金融工具，协助小岛屿发展中国家管理灾害风险并在灾害发生后重建得更好；

(o) 加强国家卫生系统，以预防、发现和应对传染病和非传染性疾病，提高卫生系统的适应能力，包括把适应气候变化以及减少和管理灾害风险纳入所有与医疗卫生有关的活动；

(p) 进一步促进可持续的粮食系统和消除一切形式的营养不良，包括营养不足和肥胖，以期确保粮食安全，改善营养，养成健康的饮食习惯和生活方式；

(q) 在非正规和正规教育、包括在技术和职业培训和技能方面加强区域和国际合作、交流和投资，并进一步加强国家教育制度，以确保教育的高质量和包容性，以促进和支持可持续发展；

(r) 按照《巴黎协定》采取紧急和雄心勃勃的全球行动，应对气候变化对小岛屿发展中国家的威胁和影响；

(s) 以及时、管理完善和成功的方式补充绿色气候基金，以促进向低排放和具有气候复原力的发展道路的范式转变；

(t) 增进了解，加强对话，加大行动和支持力度，以避免、尽量减少和应对损失和损害，包括通过气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制；

(u) 采取紧急行动应对气候变化的不利影响，包括与海平面上升和极端天气事件有关的影响，这些影响继续对小岛屿发展中国家及其实现可持续发展的努力构成重大风险，而且对许多人的生存和生存能力构成最严重的威胁，包括因丧失领土以及用水、粮食安全和营养方面的威胁而对一些人构成威胁；

(v) 支持小岛屿发展中国家通过各种办法，例如基于生态系统的办法和基于自然的解决办法，减轻和适应气候变化的不利影响，而又不会冒着债务可持续性的风险，为此探索建立各种机制，例如类似于拉丁美洲和加勒比经济委员会的债务换气候适应倡议的债务交换倡议；

(w) 通过采取创新型办法，处理不同类型的废物，其中包括管理不善的塑料废物、化学废物和海洋垃圾(包括塑料垃圾和微型塑料)；

(x) 发展、调整和转让促进可持续森林管理的技术和政策，在小岛屿发展中国家预防和治理荒漠化、土地退化和干旱，并按照共同商定的条件促进知识交流，包括传统知识、能力建设和技术共享方面的交流。

31. 我们呼吁：

(a) 联合国系统所有实体按照其任务规定处理与小岛屿发展中国家有关的优先事项，并将其纳入各自的战略和工作计划；

(b) 世界卫生组织紧急支持有关决议的执行工作，并与《萨摩亚途径》所载医疗卫生目标的执行工作保持一致，并促请其他相关专门机构、基金和方案协调推进各项举措，解决小岛屿发展中国家持续存在的和新出现的医疗卫生问题；

(c) 联合国贸易和发展会议应小岛屿发展中国家的要求继续向其提供支持，以加强贸易扩展和竞争力方面的机构和技术能力，同时兼顾国家发展优先事项、国情和国内立法；

(d) 联合国发展系统相关实体以及国际和区域开发银行应请求继续支持小岛屿发展中国家应对《萨摩亚途径》所述的用水和环境卫生挑战，为此根据各自任务加强现有的技术援助举措；

(e) 发展政策委员会在继续与小岛屿发展中国家政府一道定期监测已从最不发达国家地位毕业的小岛屿发展中国家的进展情况时，适当考虑到这些国家的独特和具体脆弱性，同时期待正在进行的最不发达国家标准全面审查的结果，该审查将在委员会于 2020 年举行的下一次全体会议上结束；

(f) 联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国系统其他相关实体根据各自的任务规定，应请求支持小岛屿发展中国家打击跨国犯罪和暴力，包括贩毒及小武器和轻武器非法贸易，同时考虑到小岛屿发展中国家的不同国情；

(g) 联合国粮食及农业组织和联合国系统其他相关实体支持全面有效地执行《小岛屿发展中国家粮食安全和营养问题全球行动方案》，并向小岛屿发展中国家提供支助，以加强其机构和技术能力，促进可持续和具有复原力的国内粮食生产；

(h) 相关机构、基金和融资机制在复杂的供资环境对小岛屿发展中国家构成挑战的情况下，酌情审查其提供资金的工具，最大限度地提高可获得性、有效性、透明度、质量和影响；

(i) 联合国环境规划署进一步加强对小岛屿发展中国家的支持，包括通过专项方案；

(j) 联合国开发计划署继续应请求向小岛屿发展中国家提供支助，包括通过把政策和方案拟订落到实处；

(k) 秘书长在现有资源范围内并与会员国协商，确定可持续发展目标或《仙台框架》未涵盖的《萨摩亚途径》优先领域，并在确定任何优先领域后，立即为这些优先领域制定目标和指标，同时确保实现互补和协同增效以及避免重复，以加强监测和评价，并注意到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处在制定一个全面落实《萨摩亚途径》统一做法工具包方面正在开展的工作；

(l) 秘书长从所有来源调集资源，并继续满足因赋予秘书处经济和社会事务部小岛屿发展中国家股和高级代表办事处的任务不断扩大而产生的需求，其中包括小岛屿发展中国伙伴关系框架、小岛屿发展中国家国家协调机构网络和小岛屿发展中国家全球商业网络。