



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
 10 June 2019
 Russian
 Original: Arabic/English/Spanish

Семьдесят четвертая сессия
 Пункт 100 u) первоначального перечня*
Всеобщее и полное разоружение

Меры укрепления доверия в региональном и субрегиональном контексте

Доклад Генерального секретаря

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 2 |
| II. Ответы, полученные от правительств | 2 |
| Бахрейн | 2 |
| Босния и Герцеговина | 3 |
| Куба | 3 |
| Доминиканская Республика | 4 |
| Египет | 6 |
| Греция | 7 |
| Кыргызстан | 7 |
| Польша | 8 |
| Катар | 9 |

* A/74/50.



I. Введение

1. В своей резолюции 73/35 Генеральная Ассамблея подтвердила пути и средства в отношении мер укрепления доверия и безопасности, изложенные в докладе Комиссии по разоружению о работе ее сессии 1993 года, и призвала государства-члены продолжать использовать эти пути и средства в контексте непрерывных консультаций и диалога, избегая в то же время действий, которые могут помешать такому диалогу или затруднить его. Далее Ассамблея настоятельно призвала государства неукоснительно соблюдать все двусторонние, региональные и международные соглашения, в том числе соглашения о контроле над вооружениями и разоружении, участниками которых они являются. Ассамблея подчеркнула также, что меры укрепления доверия должны быть нацелены на то, чтобы способствовать укреплению международного мира и безопасности, и должны согласовываться с принципом ненанесения ущерба безопасности при самом низком уровне вооружений, и она призвала шире использовать двусторонние и региональные меры укрепления доверия, с согласия и при участии заинтересованных сторон, чтобы избегать конфликтов и предотвращать непреднамеренные и случайные вспышки военных действий. Она просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад с изложением мнений государств-членов о мерах укрепления доверия в региональном и субрегиональном контексте. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и на основе информации, полученной от государств-членов.

2. В этой связи 4 февраля 2019 года всем государствам-членам была направлена вербальная нота, в которой запрашивалось их мнение по этому вопросу. К настоящему времени были получены ответы от правительств Бахрейна, Боснии и Герцеговины, Греция, Доминиканской Республики, Египта, Катара, Кубы, Кыргызстана и Польши, которые воспроизводятся в разделе II ниже. Любые мнения, полученные после 15 мая 2019 года, будут опубликованы на веб-сайте Управления по вопросам разоружения на том языке, на котором они были представлены. Добавления выпускаться не будут.

II. Ответы, полученные от правительств

Бахрейн

[Подлинный текст на арабском языке]
[25 апреля 2019 года]

Королевство Бахрейн приветствует резолюцию о мерах укрепления доверия на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях в политической и военной областях, включая контроль над вооружениями и разоружение. Королевство Бахрейн также приветствует приверженность мирному урегулированию споров в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами; а также призыв к государствам воздерживаться от применения силы или угрозы ее применения и соблюдать все двусторонние, региональные и международные соглашения, включая соглашения о контроле над вооружениями и разоружении, участниками которых они являются, содействуя тем самым укреплению международного мира и безопасности.

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]
[20 марта 2019 года]

Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями было заключено под эгидой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на основе статьи IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и приложений к нему (Дейтонское мирное соглашение) и подписано в июне 1996 года.

Это международное соглашение регулирует вопросы обладания обычными вооружениями в целях установления и поддержания военного баланса, а также содействует укреплению доверия и безопасности на территории государств-участников. Оно определяет систему мер и процедур для сокращения количества вооружений до взаимно согласованных уровней. Права и обязанности, вытекающие из Соглашения, имеют обязательную юридическую силу.

Поэтому в нем используются элементы Договора об обычных вооруженных силах в Европе и четко установлены количественные ограничения по следующим пяти категориям обычных вооружений: боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерия, боевые самолеты и ударные вертолеты.

Главная цель принятых мер заключается в том, чтобы восстановить мир и стабильность в регионе, а также сохранить баланс путем ограничения отдельных категорий обычных вооружений.

В течение более чем 22 лет осуществления Соглашения были уничтожены 10 000 единиц тяжелых вооружений, которые подпали под действие ограничений в соответствии с Соглашением; было проведено более 700 инспекций на заявленных объектах и 130 инспекций в связи с сокращением количества вооружений; и все стороны продолжали сокращать вооружения на добровольных началах и довели их запасы до уровня ниже порога согласованных количественных ограничений. Продолжается также процесс сокращения численности личного состава сил обороны.

Самым важным результатом более чем двадцатилетнего осуществления этого важного Соглашения является открытость в отношениях, которая сегодня существует между четырьмя государствами-участниками, а также твердая воля к сотрудничеству и поддержанию жизнеспособности и актуальности Соглашения.

В течение 22 лет Стороны накопили очень ценный объем знаний и практического опыта в области применения Соглашения. Стороны готовы поделиться этим со всеми, кто нуждается в таком механизме постконфликтного восстановления и установления прочного мира и доверия.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[25 апреля 2019 года]

Страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна способствовали созданию благоприятных условий для разработки мер укрепления доверия в регионе и, при участии внешних сторон, провозглашению этого региона зоной мира на второй Встрече на высшем уровне глав государств и правительств Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшейся

в Гаване (Куба). Провозглашение региона Латинской Америки и Карибского бассейна зоной мира свидетельствует о его приверженности делу предотвращения войн и поиска мирных путей урегулирования региональных конфликтов. Региональные и внешние стороны должны учитывать и уважать содержащееся в нем послание мира.

Меры укрепления доверия, если они применяются должным образом, содействуют поддержанию международного мира и безопасности. Поэтому, с тем чтобы предотвращать и предупреждать международные конфликты, необходимо сохранять и укреплять такие меры. Среди мер укрепления доверия следует рассмотреть следующие:

- a) уведомление о военных действиях и учениях, когда это возможно, с целью продемонстрировать отсутствие враждебных намерений и наблюдение за ними;
- b) установление ограничений в отношении военных учений;
- c) обеспечение транспарентности в военных вопросах;
- d) развитие сотрудничества между вооруженными силами, чтобы должным образом реагировать на инциденты, риски и кризисы.

Надлежащее осуществление мер укрепления доверия на региональном и субрегиональном уровнях может способствовать обеспечению региональной и субрегиональной стабильности и предотвращению возникновения вооруженных конфликтов. Поэтому в целях обеспечения эффективности мер укрепления доверия на региональном и субрегиональном уровнях следует:

- a) содействовать взаимопониманию, обеспечению прозрачности в отношениях и развитию сотрудничества между государствами;
- b) уважать нормы и принципы международного права, включая уважение суверенитета и принципа невмешательства во внутренние дела государств, отказаться от угрозы силой или ее применения, развивать сотрудничество между государствами и добросовестно соблюдать обязательства, принятые в соответствии с международным правом;
- c) способствовать поиску путей мирного урегулирования споров;
- d) сохранять их добровольный характер и запрашивать согласие на участие всех заинтересованных сторон;
- e) учитывать интересы, потребности и особенности каждой страны, региона или субрегиона.

Кубинское правительство поддерживает директивы, утвержденные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и ее Комиссией по разоружению в отношении мер укрепления доверия, и считает, что они необходимы для обеспечения безопасности и поддержания субрегионального, регионального и международного мира.

Доминиканская Республика

[Подлинный текст на испанском языке]
[12 марта 2019 года]

Министерство внутренних дел и полиции Доминиканской Республики особо отмечает позитивный настрой и своевременность вышеупомянутой резолюции, поскольку для достижения мирного сосуществования в

глобализированном мире урегулирование споров должно осуществляться ненасильственными методами. Для этого жизненно важно оказывать содействие диалогу и интеграции на национальном, региональном и глобальном уровнях, которые тесно связаны с предотвращением вооруженных конфликтов.

Важную роль также играют межгосударственное сотрудничество, посредничество и использование сценариев, которые бы учитывали присущие региону особенности и которые бы принимались во внимание при разработке альтернативного механизма поиска путей урегулирования конфликтов.

Поощрение культуры мира и соблюдение международных норм и их включение во внутреннее законодательство, уважение правовой системы и права каждого государства на самоопределение, соблюдение двусторонних, региональных и международных соглашений — все это должно рассматриваться в качестве важных инструментов для укрепления доверия на региональном и субрегиональном уровнях, а также для обмена информацией, передовой практикой и опытом.

Наша страна твердо придерживается политики интеграции в международное сообщество и сотрудничества, о чем прямо говорится в пунктах 1 и 2 статьи 26 нашей Конституции, которые гласят, что мы являемся государством, открытым для сотрудничества и соблюдающим нормы международного права. Поэтому мы признаем и применяем нормы международного, общего и американского права в том объеме, в каком они восприняты государственной властью, а положения ратифицированных ею международных конвенций применяются в качестве внутренних законоположений после их официального опубликования.

Кроме того, у нас есть правовая основа как внутренняя, так и международная, которая предусматривает, поощряет и поддерживает меры по налаживанию диалога и мирному урегулированию конфликтов (в нашей стране не существует конфликтов или вооруженного насилия как таковых, но имеют место уголовные преступления, такие как хищения, убийства, связанные с внутрисемейным насилием, и торговля наркотиками).

Благодаря усилиям Министерства иностранных дел наша страна стала местом проведения мероприятий и встреч, способствующих диалогу и достижению консенсуса по различным политическим, социальным, экономическим вопросам и вопросам безопасности, которые имеют последствия на региональном и международном уровнях.

Кроме того, что касается обеспечения безопасности граждан страны, то Министерство внутренних дел и полиции принимало участие в организации и осуществлении многочисленных мероприятий, посвященных вопросам контроля над вооружениями, мирного сосуществования и безопасности граждан, подготовки кадров и укрепления организационных структур и межинституционального обмена информацией и опытом как на национальном, так и на региональном и международном уровнях.

Доминиканская Республика также всегда выступает в поддержку принципов транспарентности и в связи с этим предоставляет отчеты публичным надзорным учреждениям, а также информацию публичного характера и информацию в порядке соблюдения режима оговорок, которую запрашивают заинтересованные стороны.

Египет

[Подлинный текст на арабском языке]
[9 мая 2019 года]

Правительство Арабской Республики Египет поддерживает усилия Организации Объединенных Наций и всех региональных организаций по содействию мерам укрепления доверия в целях поддержания международного мира и безопасности путем обеспечения соблюдения и осуществления всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи. Помимо мер, направленных на укрепление доверия и повышение степени транспарентности в отношениях между государствами, в этих резолюциях предусматривается содействие обеспечению безопасности и стабильности, поиску мирного урегулирования споров и неприменению силы в международных отношениях. Поэтому резолюции Организации Объединенных Наций о мерах укрепления доверия на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, принятые консенсусом, имеют основополагающее значение для эффективного осуществления таких мер государствами с учетом особенностей каждого географического района и тем самым способствуют укреплению безопасности, стабильности и отношений сотрудничества между государствами.

Арабская Республика Египет подчеркивает, что меры в области разоружения, направленные на обеспечение долгосрочной безопасности в регионе, способствуют укреплению доверия и поддержанию мира между государствами. Следует также отметить, что более эффективное осуществление мер в области разоружения позволит использовать ресурсы, выделяемые на системы вооружений, на цели содействия социально-экономическому развитию наиболее нуждающихся государств, создавая тем самым благоприятные условия для диалога и сотрудничества между государствами, что в свою очередь приведет к снижению интенсивности конфликтов и придаст импульс деятельности по миростроительству.

Ближний Восток является наглядным примером региона, нуждающегося в прогрессе как в области разоружения, так и в области миростроительства, с тем чтобы создать условия, способствующие повышению доверия и укреплению духа сотрудничества в отношениях между различными сторонами. Прогресс, достигнутый в одной области за счет другой, не приведет к желаемым результатам, а именно: сдерживанию вооруженных конфликтов и укреплению совместного сотрудничества в целях содействия безопасности и процветанию. Следует отметить, что многие государства региона уже предприняли действия по содействию мерам укрепления доверия на двустороннем, региональном и субрегиональном уровнях. Тем не менее тупиковая ситуация, сложившаяся в процессе разоружения, по-прежнему негативно сказывается на усилиях по содействию мерам укрепления доверия и построению прочного мира в регионе. В частности, на каждом шагу блокируются попытки осуществления резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, а также резолюций 487 (1981) и 687 (1991) Совета Безопасности и многочисленных резолюций Генеральной Ассамблеи о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия. Отсутствие эффективного механизма для достижения цели разоружения в регионе будет лишь разжигать конфликты и споры, ставя под угрозу региональный мир и стабильность.

Правительство Арабской Республики Египет подчеркивает, что Организация Объединенных Наций является главным форумом для обсуждения в институциональном контексте и эффективным образом вопроса о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия

массового уничтожения. В этой связи Группа арабских государств представила решение 73/546 Генеральной Ассамблеи о созыве конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Это решение было принято Генеральной Ассамблеей в 2018 году.

Правительство Арабской Республики Египет подчеркивает важность достижения целей Договора о нераспространении ядерного оружия, главной из которых является полная ликвидация ядерного оружия, как это предусмотрено в статье VI Договора. Эта цель должна стать одним из приоритетов Организации Объединенных Наций и международного сообщества, поскольку ядерное оружие остается одним из основных факторов региональной и международной нестабильности.

И наконец, правительство Арабской Республики Египет хотело бы подчеркнуть, что меры укрепления доверия должны быть направлены на укрепление международного мира и стабильности, а также на создание регионального климата, основанного на конструктивном и устойчивом сотрудничестве между государствами при минимальном уровне вооружений. Это создаст благоприятные условия для эффективного и устойчивого регионального сотрудничества между государствами региона и будет способствовать предотвращению вооруженных конфликтов.

Греция

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2019 года]

Греция, через Министерство национальной обороны, приступила к реализации различных инициатив по сотрудничеству в сфере обороны в рамках двусторонних, трехсторонних и многосторонних партнерств с соседними странами в региональном и субрегиональном контексте в целях укрепления диалога, разработки общей оценки рисков и повышения степени транспарентности. Задача состоит в том, чтобы содействовать формированию общей платформы сотрудничества в сфере обороны, нацеленной на создание дуги стабильности на территории от Балкан и Черного моря до Восточного Средиземноморья.

Кыргызстан

[Подлинный текст на английском языке]
[15 апреля 2019 года]

Кыргызская Республика осуществляет свою деятельность в области мер укрепления доверия в региональном и субрегиональном контексте в соответствии со своими обязательствами, вытекающими из Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности и задач Совместной контрольной группы по Соглашению между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы, подписанному 26 апреля 1996 года, и по Соглашению о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, подписанному 24 апреля 1997 года, и в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Польша

[Подлинный текст на английском языке]

[14 мая 2019 года]

Польша сохраняет приверженность архитектуре региональной безопасности, основанной, в частности, на режимах контроля над обычными вооружениями и на мерах укрепления доверия и безопасности. Три основных соглашения — Договор об обычных вооруженных силах в Европе, Венский документ и Договор по открытому небу — остаются краеугольной основой системы обеспечения безопасности в евроатлантическом пространстве. Польша строго соблюдает все соглашения и призывает все государства — участники Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) поступать аналогичным образом. По сути, Польша считает, что соблюдение соглашений является одним из предварительных условий восстановления доверия и активизации сотрудничества в области безопасности в Европе. К сожалению, сложившаяся в регионе на настоящий момент обстановка в плане безопасности характеризуется отсутствием доверия, вызванным российской агрессией в отношении Украины, а также решением России приостановить свое участие в Договоре об обычных вооруженных силах в Европе и ее нежеланием участвовать в процессе модернизации режима мер укрепления доверия и безопасности.

Усилия Польши направлены на укрепление существующих механизмов. Их необходимо модернизировать и обновить. Действуя в конструктивном ключе, Польша предложила изменить пункт 17 главы III Венского документа, подготовив проект решения об укреплении сотрудничества в отношении опасных инцидентов военного характера, который поддержали 35 из 57 государств — участников ОБСЕ. Польша также является соавтором еще девяти предложений, направленных на модернизацию Венского документа, в том числе предложений о снижении пороговых критериев для уведомления о проведении военных учений и наблюдения за такими учениями, совершенствовании вариантов мер по проведению проверки в рамках оценочных поездок и введении новых правил относительно так называемых внезапных проверок боевой готовности. Кроме того, для урегулирования вопроса о нарастании военной активности в регионе Польша в 2017 году выдвинула инициативу о проведении добровольных брифингов для Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в целях информирования о предстоящих военных учениях. Около 20 государств — участников ОБСЕ приняли решение провести такие брифинги в 2017 и 2018 годах. Кроме того, в соответствии с главой IX Венского документа Польша заключила два двусторонних соглашения о мерах обеспечения транспарентности в сфере военной деятельности со своими соседями — Беларусью и Украиной. В целях повышения степени транспарентности и укрепления доверия участники этих соглашений ежегодно организуют взаимные инспекционные поездки на паритетной основе. Соглашения успешно функционируют и способствуют укреплению региональной стабильности и повышению уровня предсказуемости.

Польша продолжает участвовать в процессе структурированного диалога в формате ОБСЕ, впервые введенном на совещании Совета министров ОБСЕ в декабре 2016 года. Польша надеется, что этот диалог будет способствовать восстановлению доверия и взаимопонимания в регионе ОБСЕ. Таким образом, процесс структурированного диалога сам по себе может рассматриваться в качестве одной из мер укрепления доверия.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]

[15 мая 2019 года]

- Необходимо сохранять приверженность принципу универсальности международных соглашений, касающихся оружия массового уничтожения, и других соглашений гуманитарного характера.
- Государствам необходимо строго соблюдать все двусторонние, региональные и международные соглашения, включая соглашения о разоружении, участниками которых они являются.
- Для осуществления этих соглашений в целях предотвращения конфликтов и достижения регионального мира и безопасности необходимо принять меры и разработать механизмы укрепления доверия.
- Меры укрепления доверия должны способствовать обмену информацией между государствами на региональном и субрегиональном уровнях. Заинтересованным сторонам следует проводить постоянную оценку и обзор научно-технического прогресса в области военного оборудования и средств связи. Необходимо применять принцип обеспечения безопасности при минимальном уровне вооружений.