



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 June 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 153 повестки дня

Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Ярон Вакс (Израиль)

I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании 20 сентября 2019 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят четвертой сессии пункт, озаглавленный «Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго».
2. В ходе второй части возобновленной семьдесят четвертой сессии Пятый комитет провел заседание в режиме онлайн в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), в ходе которого он рассмотрел данный пункт.
3. Для рассмотрения данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:
 - а) доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/74/617](#));
 - б) доклад Генерального секретаря о бюджете Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года ([A/74/738](#));
 - в) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/74/737/Add.12](#)).



II. Рассмотрение проекта резолюции [A/C.5/74/L.40](#)

4. В соответствии с решениями 74/544 и 74/555 Генеральной Ассамблеи 24 июня 2020 года Председатель Комитета представил на рассмотрение в соответствии с процедурой отсутствия возражений проект резолюции, озаглавленный «Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго» ([A/C.5/74/L.40](#)) и представленный по итогам неофициальных консультаций, координатором которых являлся представитель Норвегии.

5. 27 июня Комитет счел проект резолюции принятым в соответствии с процедурой, изложенной в решениях 74/544 и 74/555 (см. пункт 6). Кроме того, он отметил, что примет к сведению эту резолюцию на своем следующем заседании, которое состоится после отмены мер предосторожности, как только позволят обстоятельства.

III. Рекомендация Пятого комитета

6. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклады Генерального секретаря о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго¹ и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

ссылаясь на резолюцию 1925 (2010) Совета Безопасности от 28 мая 2010 года, в которой Совет постановил, что с 1 июля 2010 года Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго будет носить название «Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго», и ссылаясь также на последующие резолюции, в которых Совет продлевал мандат Миссии и последней из которых является резолюция 2502 (2019) от 19 декабря 2019 года — в ней Совет продлил мандат Миссии до 20 декабря 2020 года,

ссылаясь также на свою резолюцию 54/260 A от 7 апреля 2000 года о финансировании Миссии и свои последующие резолюции по этому вопросу, последней из которых является резолюция 73/315 от 3 июля 2019 года, а также на свое решение 73/555 от 3 июля 2019 года,

ссылаясь далее на свою резолюцию 58/315 от 1 июля 2004 года,

подтверждая общие принципы, лежащие в основе финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и изложенные в ее резолюциях 1874 (S-IV) от 27 июня 1963 года, 3101 (XXVIII) от 11 декабря 1973 года и 55/235 от 23 декабря 2000 года,

с признательностью отмечая внесение добровольных взносов на финансирование Миссии,

сознавая важность предоставления Миссии финансовых ресурсов, необходимых ей для выполнения своих обязанностей согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности,

1. *просит* Генерального секретаря возложить на руководителя Миссии задачу по подготовке в будущем бюджетных предложений в полном соответствии с положениями ее резолюций 59/296 от 22 июня 2005 года, 60/266 от 30 июня 2006 года, 61/276 от 29 июня 2007 года, 64/269 от 24 июня 2010 года, 65/289 от 30 июня 2011 года, 66/264 от 21 июня 2012 года, 69/307 от 25 июня 2015 года и 70/286 от 17 июня 2016 года, а также других соответствующих резолюций;

2. *принимает к сведению* положение со взносами на финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго по состоянию на 30 апреля 2020 года, в том числе задолженность по взносам в размере 266 482 094 долл. США, что составляет

¹ A/74/617 и A/74/738.

² A/74/737/Add.12.

примерно 1,2 процента от общей суммы начисленных взносов, с озабоченностью отмечает, что только 79 государств-членов выплатили свои начисленные взносы в полном объеме, и настоятельно призывает все остальные государства-члены, особенно те из них, которые имеют задолженность, обеспечить внесение своих невыплаченных начисленных взносов;

3. *выражает свою признательность* тем государствам-членам, которые выплатили свои начисленные взносы в полном объеме, и настоятельно призывает все остальные государства-члены приложить все возможные усилия для обеспечения выплаты своих начисленных взносов на финансирование Миссии в полном объеме;

4. *выражает обеспокоенность* по поводу положения с финансированием деятельности по поддержанию мира, особенно в связи с возмещением расходов предоставляющим войска странам, которые несут дополнительное бремя в результате неуплаты государствами-членами своих взносов в срок;

5. *особо отмечает*, что для всех будущих и существующих миссий по поддержанию мира должен применяться одинаковый и недискриминационный подход в отношении финансовых и административных механизмов;

6. *особо отмечает также*, что все миссии по поддержанию мира должны быть обеспечены достаточными ресурсами для результативного и эффективного выполнения ими своих соответствующих мандатов;

7. *просит* Генерального секретаря обеспечивать, чтобы предлагаемые бюджеты операций по поддержанию мира основывались на соответствующих мандатах директивных органов;

8. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам², с учетом положений настоящей резолюции и просит Генерального секретаря обеспечить их полное выполнение;

9. *просит* Генерального секретаря установить четкие основополагающие правила и руководящие принципы определения процедуры запроса предложений (будь то направление приглашения принять участие в торгах или объявление о принятии предложений), подлежащей использованию, в частности, для приобретения различных видов товаров и услуг, включая авиационные услуги, и внести соответствующие изменения в Руководство по закупкам Организации Объединенных Наций;

10. *просит также* Генерального секретаря принять меры для обеспечения того, чтобы Организация следовала передовой практике в отношении прозрачности, применяемой в области государственных закупок, включая размещение в открытом доступе дополнительной информации о результатах проведенных закупочных мероприятий, в том числе в области авиационных услуг, в целях дальнейшего повышения прозрачности закупочной деятельности Организации и внести соответствующие изменения в Руководство по закупкам Организации Объединенных Наций;

11. *отмечает*, что продолжается разработка показателей эффективности, основанных на оценке воздействия, в рамках внедрения Комплексной системы служебной аттестации, и в этой связи просит Генерального секретаря представить в его следующем докладе информацию о том, как этими показателями будет измеряться выполнение Миссией предусмотренных мандатом задач и воздействие распределения ресурсов на выполнение этой деятельности, а также каким образом эти показатели будут способствовать определению необходимых ресурсов для выполнения каждой предусмотренной мандатом задачи;

12. *просит* Генерального секретаря представить в его следующем докладе план реализации и анализ внедрения новой Комплексной системы служебной аттестации, в том числе информацию о ее увязке с планированием деятельности и составлением бюджетов Миссии, с тем чтобы облегчить Генеральной Ассамблеей задачу рассмотрения просьб о выделении ресурсов на цели внедрения этой системы;

13. *особо отмечает* важность системы подотчетности Секретариата и просит Генерального секретаря продолжать укреплять механизмы регулирования рисков и внутреннего контроля, применяемые при управлении исполнением бюджетов миротворческих структур, в целях содействия осуществлению мандатов и повышения прозрачности и включить информацию по этому вопросу в его следующий доклад;

14. *особо отмечает также* важность всецелого исполнения бюджетов в миротворческих операциях и просит Генерального секретаря продолжать выполнять рекомендации соответствующих надзорных органов, учитывая при этом должным образом руководящие указания и рекомендации Генеральной Ассамблеи, и включать информацию по этому вопросу в доклады об исполнении бюджетов;

15. *с серьезной озабоченностью отмечает* угрозу для жизни, здоровья, охраны и безопасности, создаваемую пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), и важность обеспечения охраны, безопасности и здоровья миротворческого персонала, продолжения бесперебойного выполнения важнейших мандатов, включая защиту гражданского населения, сведения к минимуму риска распространения указанного вируса в результате деятельности Миссии и оказания национальным властям по их просьбе — в надлежащих случаях и в рамках мандатов — поддержки в осуществлении принимаемых ими мер в связи с COVID-19 в сотрудничестве с координатором-резидентом и другими структурами Организации Объединенных Наций в стране и просит Генерального секретаря указать в его следующем докладе об исполнении бюджета принятые Миссией меры;

16. *просит* Генерального секретаря включить в его следующий доклад об исполнении бюджета информацию о том, какие меры были приняты миссией, и об уроках, извлеченных из прошлых и нынешних эпидемий и пандемий, и предложить варианты повышения в будущем степени готовности к эпидемиям и пандемиям, включая обеспечение устойчивости функционирования;

17. *отмечает* прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просит Генерального секретаря усилить меры по осуществлению данной стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти основным аспектам этой стратегии, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил и положений и представить информацию по этому вопросу в его следующем обзорном докладе;

18. *обращает особое внимание* на то, что осуществление программной деятельности приносит важный вклад в выполнение мандатов Миссии, в том числе в предотвращение и урегулирование конфликтов, и что вся эта деятельность должна напрямую увязываться с мандатами Миссии;

19. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы Миссия несла ответственность и отчитывалась за использование средств, выделенных ей на программную деятельность, согласно соответствующим руководящим указаниям и с учетом конкретного контекста, в котором Миссия осуществляет свою деятельность, и включить в его доклад о следующем бюджете и доклад об исполнении

бюджета подробную информацию о программной деятельности Миссии, в том числе о том, как эта деятельность способствовала выполнению мандатов Миссии, о ее связи с мандатами, о структурах-исполнителях и об осуществлении Миссией надлежащего надзора;

20. *выражает озабоченность* по поводу сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миротворческих миссиях и просит Генерального секретаря и далее применять в отношении всего гражданского, военного и полицейского персонала принятую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и представить соответствующую информацию в его следующем докладе по сквозным вопросам;

21. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы персонал миротворческих миссий Организации Объединенных Наций обладал квалификацией, позволяющей ему осуществлять технический надзор за использованием технологий беспилотных авиационных систем и комплексов;

22. *учитывает* возрастание проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются миротворцы Организации Объединенных Наций, подтверждает свою приверженность усилению охраны и безопасности персонала Миссии, в частности негражданского персонала, и просит Генерального секретаря дополнительно усилить меры в этой связи и представить Генеральной Ассамблее информацию по данному вопросу в следующем бюджете Миссии;

23. *подтверждает* положения раздела XVIII своей резолюции [61/276](#), учитывает также важную роль проектов с быстрой отдачей в деле поддержки осуществления мандатов миссий, подчеркивает необходимость своевременного, ответственного и подотчетного осуществления всех таких проектов и просит Генерального секретаря повысить их результативность и решить проблемы, связанные с их осуществлением;

24. *просит* Генерального секретаря рассматривать при составлении бюджетов варианты более широкой передачи функций национальному персоналу с учетом мандатов и потребностей миссий;

25. *вновь выражает озабоченность* по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей;

26. *просит* Генерального секретаря обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей и постановляет не упразднять штатные должности, которые на конец текущего отчетного периода оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, за исключением должностей, указанных в пункте 27;

27. *постановляет* упразднить следующие штатные должности национальных сотрудников-специалистов: одну должность младшего специалиста по координации вопросов безопасности, одну должность медицинского специалиста, одну должность помощника инженера-механика, одну должность помощника специалиста по бюджетно-финансовым вопросам, одну должность помощника специалиста по снабжению и одну должность младшего специалиста по разоружению, демобилизации и реинтеграции;

28. *просит* Генерального секретаря провести обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и включить в его доклад о следующем бюджете предложения либо о

сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении;

29. *просит также* Генерального секретаря выполнить сравнительную оценку услуг, предоставляемых соответствующими структурами в контексте деятельности, связанной с разминированием, и представить ее результаты в его следующем докладе;

30. *учитывает* важную роль, которую играют региональные и субрегиональные субъекты в деятельности по поддержанию мира, и в этой связи рекомендует Генеральному секретарю углублять партнерство и сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными субъектами и усиливать координацию ее деятельности с ними согласно соответствующим мандатам и представить информацию о таком усилении взаимодействия в его следующем докладе;

31. *просит* Генерального секретаря обеспечить полное выполнение соответствующих положений ее резолюций [59/296](#), [60/266](#), [61/276](#), [64/269](#), [65/289](#), [66/264](#), [69/307](#) и [70/286](#);

32. *просит также* Генерального секретаря принимать все необходимые меры для обеспечения функционирования Миссии с максимальной эффективностью и экономией;

Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

33. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года³;

34. *постановляет* сократить сумму в размере 80 000 000 долл. США, ранее утвержденную на тот же период, согласно положениям ее резолюции [72/293](#) от 5 июля 2018 года, а также ее решения 72/558 от 5 июля 2018 года, для принятия обязательств в соответствии с предоставленными на эти цели полномочиями, на 62 300 долл. США, т.е. до 79 937 700 долл. США, в результате чего общий объем ресурсов, утвержденных на содержание Миссии и финансирование ее деятельности в указанный период, составит 1 194 557 200 долл. США, что равно объему расходов, понесенных Миссией в течение того же периода;

35. *постановляет также* ассигновать на специальный счет для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго на содержание Миссии в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года дополнительную сумму в размере 79 937 700 долл. США, принимая во внимание, что ранее, согласно положениям ее резолюции [72/293](#), а также ее решения 72/558, для Миссии была утверждена сумма в размере 1 114 619 500 долл. США;

Финансирование дополнительных ассигнований на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

36. *постановляет* пропорционально распределить между государствами-членами сумму в размере 64 956 800 долл. США, представляющую собой разницу между суммой в размере 1 114 619 500 долл. США, уже ассигнованной на содержание Миссии в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года согласно положениям резолюции [72/293](#) и решения 72/558, и суммой фактических расходов за тот же период в размере 1 194 557 200 долл. США за вычетом суммы в

³ [A/74/617](#).

размере 14 980 900 долл. США, представляющей собой прочие поступления, относящиеся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2019 года, в соответствии с уровнями, обновленными в ее резолюции 70/246 от 23 декабря 2015 года и 73/272 от 22 декабря 2018 года, с учетом шкалы взносов на 2018 год, установленной в ее резолюции 70/245 от 23 декабря 2015 года, и шкалы взносов на 2019 год, установленной в ее резолюции 73/271 от 22 декабря 2018 года;

37. *постановляет также*, в соответствии с положениями своей резолюции 973 (X) от 15 декабря 1955 года, зачесть в счет сумм, пропорционально начисленных государствам-членам, как это предусмотрено в пункте 36 выше, их соответствующую долю в поступлениях в Фонд уравнивания налогообложения на сумму 3 362 900 долл. США, представляющую собой увеличение для Миссии сметных поступлений по плану налогообложения персонала, которые относятся к финансовым периодам, закончившимся соответственно 30 июня 2018 года и 30 июня 2019 года;

Бюджетная смета на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

38. *постановляет* ассигновать на специальный счет сумму в размере 1 154 140 500 долл. США на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, включая сумму в размере 1 075 338 600 долл. США на содержание Миссии, сумму в размере 61 457 500 долл. США, подлежащую зачислению на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, сумму в размере 10 361 300 долл. США, предназначенную для финансирования Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и сумму в размере 6 973 100 долл. США, предназначенную для финансирования Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда;

Финансирование ассигнований на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

39. *постановляет* пропорционально распределить между государствами-членами сумму в размере 547 030 977 долл. США на период с 1 июля по 20 декабря 2020 года в соответствии с уровнями, обновленными в ее резолюции 73/272, с учетом шкалы взносов на 2020 год, установленной в ее резолюции 73/271;

40. *постановляет также*, в соответствии с положениями своей резолюции 973 (X), зачесть в счет сумм, пропорционально начисленных государствам-членам, как это предусмотрено в пункте 39 выше, их соответствующую долю в поступлениях в Фонд уравнивания налогообложения в размере 15 675 791 долл. США, включающих сметные поступления по плану налогообложения персонала в размере 12 510 128 долл. США, утвержденные для Миссии, пропорциональную долю в размере 2 341 567 долл. США в сметных поступлениях по плану налогообложения персонала, утвержденных для вспомогательного счета, пропорциональную долю в размере 478 238 долл. США в сметных поступлениях по плану налогообложения персонала, утвержденных для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, и пропорциональную долю в размере 345 858 долл. США в сметных поступлениях по плану налогообложения персонала, утвержденных для Регионального центра обслуживания;

41. *постановляет далее* пропорционально распределить между государствами-членами сумму в размере 607 109 523 долл. США из расчета 96 178 375 долл. США в месяц на период с 21 декабря 2020 года по 30 июня 2021 года в соответствии с уровнями, обновленными в ее резолюции 73/272, с учетом шкалы взносов на 2020 и 2021 годы, установленной в ее

резолюции [73/271](#), при условии принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата Миссии;

42. *постановляет*, в соответствии с положениями своей резолюции [973 \(X\)](#), зачесть в счет сумм, пропорционально начисленных государствам-членам, как это предусмотрено в пункте 41 выше, их соответствующую долю в поступлениях в Фонд уравнивания налогообложения в размере 17 397 409 долл. США, включающих сметные поступления по плану налогообложения персонала в размере 13 884 072 долл. США, утвержденные для Миссии, пропорциональную долю в размере 2 598 733 долл. США в сметных поступлениях по плану налогообложения персонала, утвержденных для вспомогательного счета, пропорциональную долю в размере 530 762 долл. США в сметных поступлениях по плану налогообложения персонала, утвержденных для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, и пропорциональную долю в размере 383 842 долл. США в сметных поступлениях по плану налогообложения персонала, утвержденных для Регионального центра обслуживания;

43. *призывает* Генерального секретаря продолжать принимать дополнительные меры по обеспечению охраны и безопасности всего персонала, участвующего в деятельности Миссии под эгидой Организации Объединенных Наций, с учетом положений пунктов 5 и 6 резолюции [1502 \(2003\)](#) Совета Безопасности от 26 августа 2003 года;

44. *предлагает* вносить добровольные взносы на содержание Миссии как наличными, так и в виде приемлемых для Генерального секретаря услуг и поставок, которые будут использоваться в надлежащем порядке в соответствии с процедурой и практикой, установленными Генеральной Ассамблеей;

45. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят пятой сессии пункт, озаглавленный «Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго».