联合国 A/74/85

大 会

Distr.: General
3 May 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表* 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

发展账户出资项目的执行情况：第十一次进度报告

秘书长的报告

摘要

发展账户是联合国秘书处的能力发展方案，旨在提高发展中国家在《2030 年可持续发展议程》优先领域的能力。

本报告根据大会第 56/237 号决议提交，说明自第十次进度报告(A/72/92)提交以来发展账户供资项目的执行情况和发展账户管理的最新情况。本报告应结合 2020 年拟议方案预算(见 A/74/6(Sect.35))一并阅读。

* A/74/50。

19-07338 (C) 230519 300519

请回收

一. 导言

1. 本报告介绍自第十次进度报告(A/72/92)发布以来发展账户执行和管理的最新情况。报告的任务规定载于大会第 56/237 号决议以及行政和预算问题咨询委员会关于发展帐户的报告应该连同拟议方案预算一并提交的建议(见 A/57/7/Add.5 及 A/58/7/Add.1 至 30)。所有以前的进度报告以及关于各个项目的情况、预算分册和关于任务的进一步资料可查阅发展账户网站(www.un.org/development/desa/da)。

2. 发展账户设立于 1997 年,是联合国秘书处经济和社会实体的能力发展方案,目的是提高发展中国家在优先领域的能力。目前,发展账户的重点是支持落实《2030 年可持续发展议程》。发展账户的项目由以下十个实体实施:经济和社会事务部(经社部)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国环境规划署(环境署)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经济社会委员会(西亚经社会)。

3. 执行实体大多是非驻地实体。发展账户使它们有能力运用其丰富的知识和专门技能,向选定的利益攸关方提供能力发展支助。项目构成执行实体总部与外地之间的桥梁,使这些实体能够将规范和分析方面的专门知识带到实地,并支持发展可持续能力。通过发展账户的支助,执行实体能够通过多国、次区域、区域和全球各级的具体项目对政府间进程及其分析工作采取后续行动。大多数项目侧重于通常跨越多个区域的数个国家,往往是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家,涉及联合国秘书处和联合国系统实体以及与国家政府和其他发展伙伴的伙伴关系。这些项目根据会员国表达的需要和要求以及政府间进程和有关理事机构提出的建议和作出的决定而设计和实施。

4. 发展账户是测试新的和创新发展方法的重要业务机制。如果取得成功,则可以利用发展账户外资金,扩大和仿效这些办法,以改善发展成果。发展账户还提供了一个机制,促进包括不同地理区域国家在内的目标国家之间通过南南合作和与发展界众多合作伙伴进行合作等形式,交流和转让技能、知识和良好做法。

5. 多年来,发展账户一直重点支持不断学习,尤其通过采用注重成果的管理办法、项目成果框架、质量控制和监测机制连续分批加强项目的实施,期间强调伙伴关系和进行评价。最重要的是,发展账户在其存在的整个过程中,始终努力加强在项目国家取得实际成果这一工作重点。

6. 大会在其关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议中,再次呼吁更好地定位联合国发展方面的业务活动,以支持各国努力执行《2030 年议程》。发展账户的十个执行实体处于全球和区域政策框架与区域和国家两级执行这些框架的交汇点,因此具备得天独厚的条件,可以开展这项工作,并为推进《2030 年议程》的执行工作在上游提供循证政策和机构支持。发展账户是利用这一能力支持会员国的有效工具。

7. 自 1998 年开始实施发展账户的第一批项目以来，已核准 413 个项目，其中 96 个目前正在从第十批继续到第十一批。此外，正在向大会提议 22 个新项目，作为 2020 年拟议方案预算的一部分供大会审议(见 A/74/6(Sect.35))。

8. 发展账户所有各批项目的概要见本报告附件一，第十和十一批项目的最新执行情况见本报告附件二。

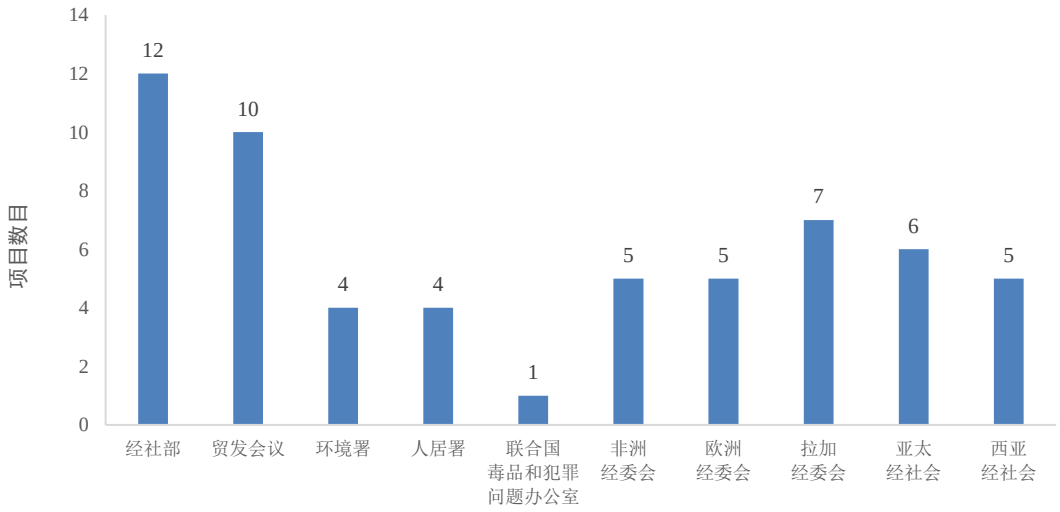
二. 第九批项目分析

A. 概述

9. 在本报告所述期间，发展账户第九批项目圆满结束。这一批共有 59 个正在开展的项目，[1] 在千年发展目标接近尾声和 2015 年后发展议程开始时启动，其主题是“支持会员国制定和执行战略和政策，以实现可持续、公平和包容性发展”。如下图一所示，所有十个实体都执行了项目。

图一

按执行实体分列的第九批项目

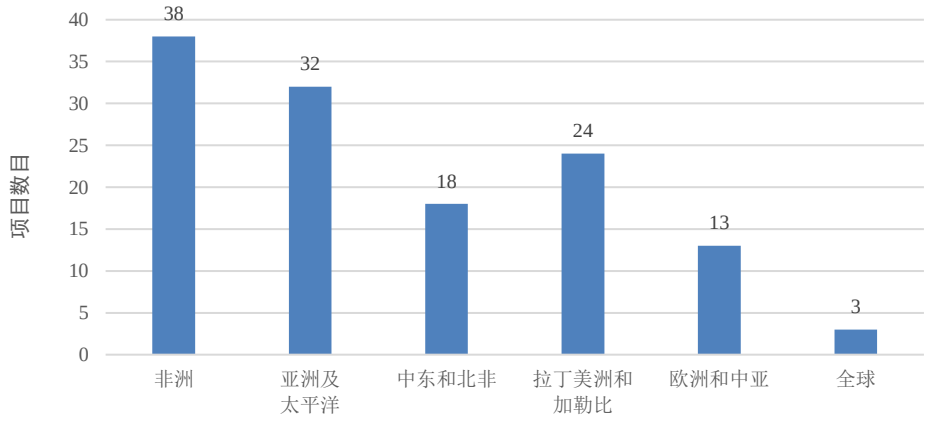


10. 如下图二所示，这些项目在五个区域实施。总体而言，第九批项目的能力发展措施针对 136 个发展中国家，其中包括 17 个经济转型国家。与前几批情况一样，非洲得到的支助最多，共有 49 个非洲国家。

[1] 在编写本报告时，50 个项目提供了最终报告和评价报告。这些报告加上第九批项目的项目文件和项目进度报告，为本报告提供了主要信息来源。

图二

第九批项目的区域分布



注：多个项目同时支助世界不同区域的国家。因此，上图中的数字总和超过第九批项目的总数。

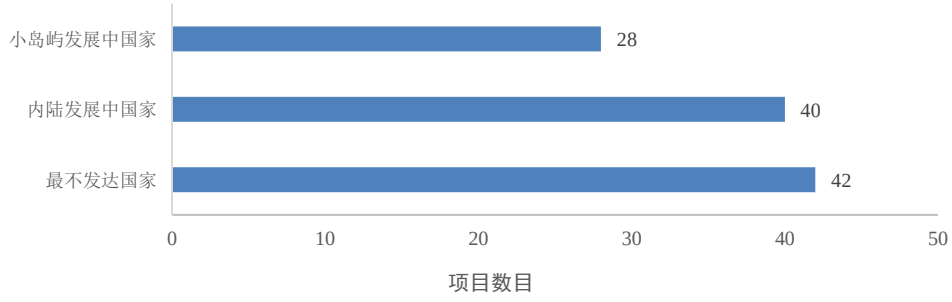
B. 列入有特殊需要的国家

11. 项目优先考虑有特殊需要的国家，如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。90%以上的项目包括这类国家中的某一类国家。具体而言，70%以上的项目包括最不发达国家，68%的项目包括内陆发展中国家，47%的项目包括小岛屿发展中国家。

12. 此外，多个项目完全是为了支持这几类国家(见下图三)。例如，有 6 个项目侧重于小岛屿发展中国家，分别是帮助加强公共财政管理(拉加经委会执行的项目 1415AG)，加强环境资本的估值能力(亚太经社会执行的项目 1415AO)，建设经济复原力(贸发会议执行的项目 1415AW)、加强沿海运输基础设施适应气候变化的能力(贸发会议执行的项目 1415O)、加强减轻风险和减少脆弱性的能力(经济和社会事务部执行的项目 1415C)以及加强减少城市风险和建设复原力方面的能力(人居署执行的项目 1415AZ)。主权债务治理(贸发会议执行的项目 1415K)、渔业出口的升级和多样化(贸发会议执行的项目 1415M)以及建设可持续和有复原力的生态粮食系统(环境署执行的项目 1415S)这些项目为最不发达国家提供了专门支助。

图三

侧重于有特殊需要的国家的项目

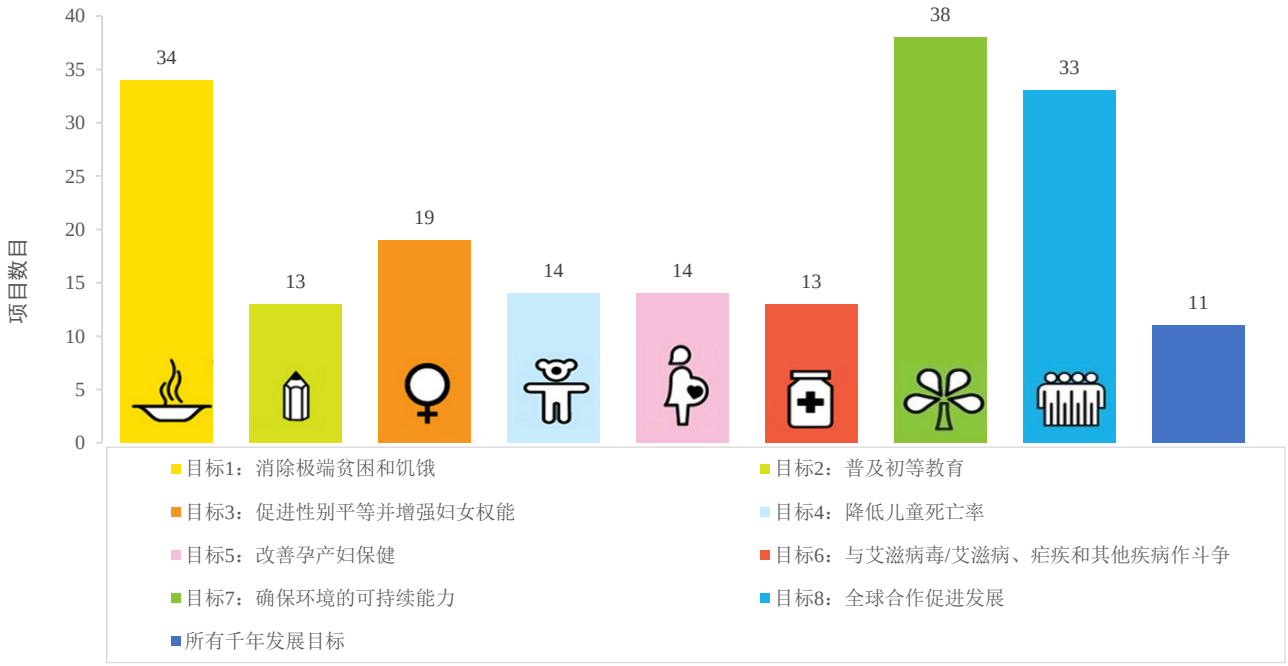


注：一些项目同时支助不同类别的国家。因此，图中的数字总和超过第九批项目的总数。

C. 对千年发展目标的贡献

13. 所有项目都有助于实现千年发展目标，而且大多数项目支持实现不止一个目标。如下图四所示，得到最多支持的三个目标是关于消除贫穷的目标 1、关于环境可持续性的目标 7 和关于全球发展伙伴关系的目标 8。

图四
按千年发展目标分列的第九批项目



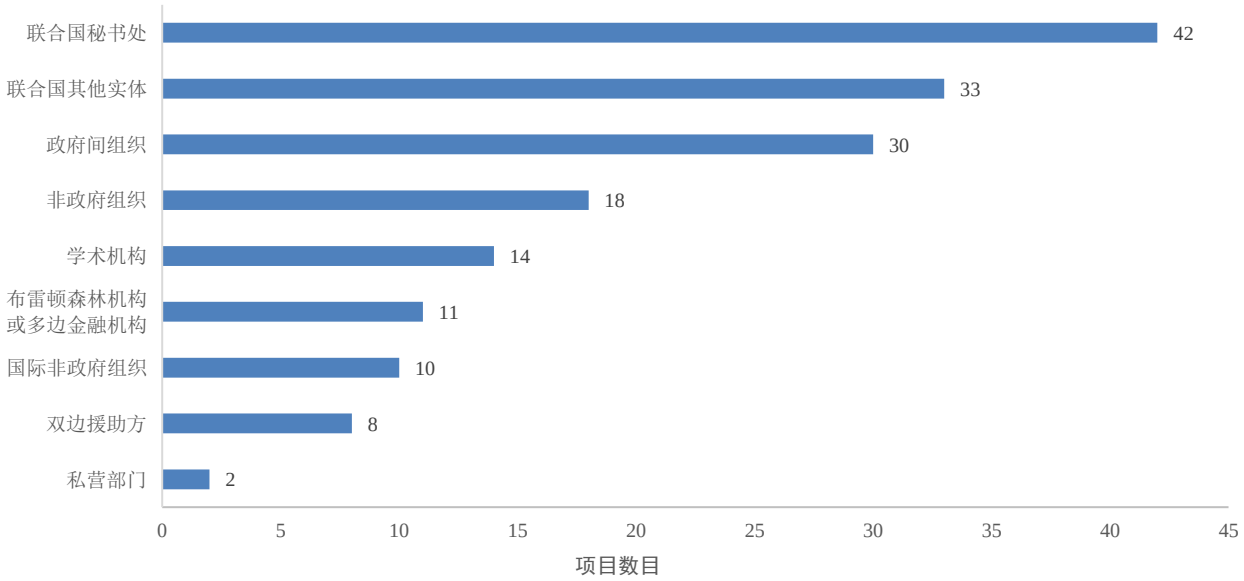
注：多个项目同时支持不止一个千年发展目标。因此，图中的数字总和超过第九批项目的总数。

D. 项目伙伴关系

14. 正如为千年发展目标 8 提供的项目支持所强调，不同实体之间的伙伴关系和协作努力对实现和保持项目成果以及避免重复工作和确保最佳利用资源至关重要。伙伴关系往往提高项目措施的效率和效力。如下图五所示，大多数项目是通过联合国实体之间的伙伴关系实施的。半数以上的项目还涉及与其他政府间组织的伙伴关系。

图五

第九批项目，按伙伴关系类别分列



注：一些项目涉及不止一类伙伴关系。因此，图中的数字总和超过第九批项目的总数。

E. 交付成果

15. 能力发展援助通过各种手段提供，总共举办了 250 个次区域、区域或区域间讲习班，380 多个国家讲习班，还组织了 18 次培训员培训和 6 次在线培训。此外，在执行 11 个项目的过程中，组织了 23 次参观考察，以促进南南合作和三方合作及学习。

16. 这些项目产生了 132 项国家、次区域、区域或全球研究。在实施所有项目期间，还制作和使用了各种其他分析产品，包括工具、工具包、方法、框架、模型、指南和手册。此外，通过 11 个项目建立了 17 个国家或区域网络，另有 33 个项目创建了 37 个在线平台或门户网站。

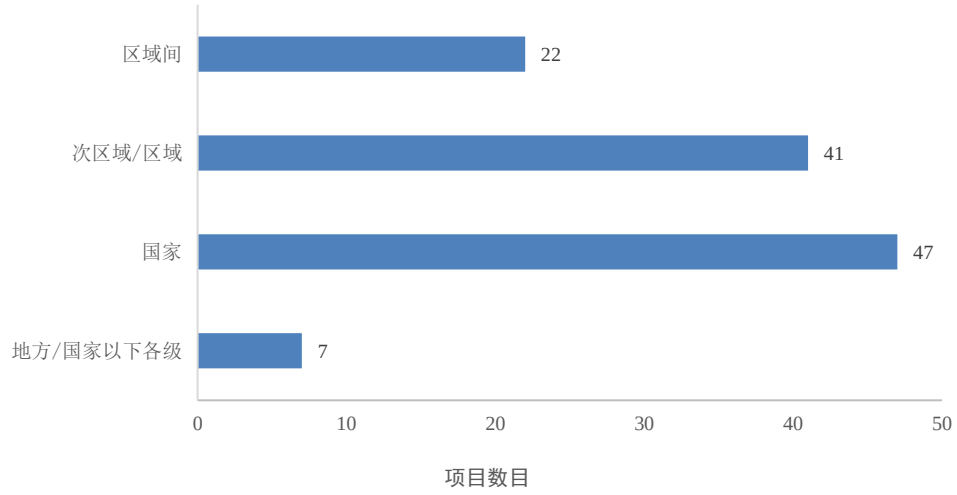
17. 项目协助了会员国在不同层级的决策工作，具体是支持制定：(a) 62 项国家战略、5 项区域战略和 1 项全球战略；(b) 74 项国家行动计划和 1 项区域行动计划；(c) 13 项国家政策建议、6 项政策行动和 5 项国家政策草案。

F. 多层级交付项目成果

18. 项目交付涉及多个层级(见下图六)。大多数项目在国家一级开展，在大多数情况下还包括区域一级的交付成果，如区域讲习班。此外，三分之一以上的项目包括区域间的交付成果，如支持南南合作和分享经验教训的讲习班、研讨会或在线课程。此外，有 7 个项目支持地方或国家以下各级的交付成果。在这些项目中，为了支持循证决策，在国家和(或)区域一级分享了地方一级试点活动的经验。

图六

第九批项目在各级交付的成果



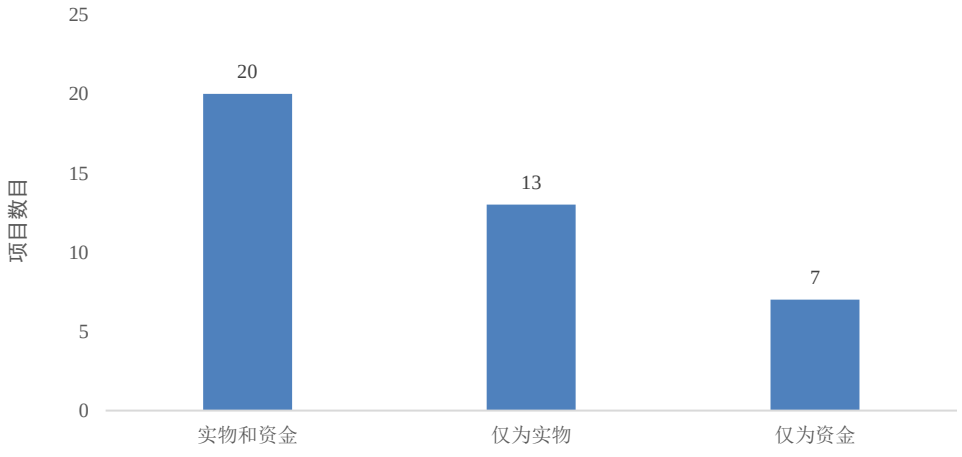
注：一个项目可以支持多个层级的交付成果。因此，图中的数字总和超过第九批项目的总数。

G. 利用情况

19. 成功的伙伴关系使执行项目的实体能够利用合作实体的专门知识和资源造福项目国家。各种伙伴提供的实物和资金支助都能使项目受益。超过三分之二的项目获得额外的实物或资金支助(见下图七)。实物支助包括会议地点(含相关费用)、工作人员、后勤和培训材料。

图七

第九批项目获得的支助类别



H. 项目成果的可持续性和乘数效应

20. 虽然利用资金对项目所涉工作的广度和深度很重要，但项目目标国家参与项目并为项目作出贡献的能力对确保项目成果的可持续必不可少。可持续性已纳入所有发展账户项目的设计之中，因为这些项目是根据目标国家的明确要求制定的，有助于它们密切参与项目的执行工作，并对项目及其成果建立主人翁意识。

21. 乘数效应使第九批项目的影响范围超出原有设计。第九批项目期限结束后，有超过三分之一的项目在项目目标国家或其他有兴趣的国家启动了项目延续、仿效或开展后续活动的进程。

三. 第九批项目的突出成果

22. 根据第九批项目的主题，所有项目都旨在支持可持续、公平和包容性发展。下文概述 10 个项目执行实体各执行的一个项目的成果。

A. 重点成果，亚太经社会：加强亚洲及太平洋管理灾害风险的知识和能力，提高今后的抗灾能力(项目 1415AN)

23. 尽管亚洲及太平洋国家取得了迅速的经济和技术进步，但自然灾害摧毁该区域民众生命和财产的可能性几乎是其他区域的五倍。该项目是应若干国家的请求而启动的。这些国家请亚太经社会提供技术援助，以制定新的国家灾害管理计划，并在经济和社会部门应对减少灾害风险和适应气候变化的问题。该项目为减轻未来遭受自然灾害的风险提供支持。亚太经社会充当科学与政策相结合的区域平台，拉近科学与政策之间的距离，传播复杂的风险信息，并执行有影响力的举措。该项目的成果之一是，一个受益国正在订定国家灾害管理计划，其中包括在落实《2030 年议程》的过程中建设抗灾能力。此外，在 2015 年廓尔喀地震造成近 9 000 人死亡之后，举行了一次区域恢复工作对话，并制定了地震恢复工作政策指南，以支持“重建得更好”进程。在 2015/16 年毁灭性的厄尔尼诺现象期间，亚太经社会与合作伙伴制定了一种开创性的厄尔尼诺现象评估方法，利用先进的天气和气候研究改进厄尔尼诺风险的评估工作。东南亚受影响会员国的主要利益攸关方采用了该方法。该项目的最终成果是建立了促进知识进步的能力发展平台——区域学习平台。该平台继续弥合科学与政策之间的差距，并在项目周期结束之后继续获得支持。

B. 重点成果，贸发会议：建设选定最不发达国家的能力以改善其渔业出口并使之多样化(项目 1415M)

24. 渔业部门对许多最不发达国家的经济和社会发展而言具有巨大潜力。然而，这些国家往往无法利用这一潜力，原因是生产能力不足、缺乏基本基础设施、渔业部门的个体或传统性质以及主要出口市场严格的食品安全和质量标准。贸发会议通过 1415M 项目编制了一份包括六个模块的渔业全面培训手册，并对来自若干最不发达国家和其他脆弱经济体的 500 多名专家、政策执行者和官员开展了培训，内容涉及如何利用渔业部门的潜力促进社会经济发展、改善渔业资源管理以及达到发达国家市场的食品安全和质量标准。培训帮助查明了五个项目国家渔业

部门面临的最紧迫挑战，并阐明了应对这些挑战的政策和体制对策。在政策和监管层面，该项目促使各国表示有意调整国内食品安全标准，使之符合国际公私标准，以便逐步能够出口到高端市场。此外还采取了重要步骤，发展国内水产养殖分部门，包括建立一支多利益攸关方工作队，以制定发展海水和淡水水产养殖的模式。其中一个项目国家颁布了一项法律，要求在其主权水域捕鱼的所有船只在其领土上卸货，从而为该国经济增加和保持价值，创造就业机会，并为社会脆弱部门创造更多收入。另一个项目国家承诺建立一个专注于渔业部门的国家研究与发展中心。在体制层面上，该项目在两个示范国家促成建立了两个渔业发展方面的区域卓越中心。在适当的资金支持下，这两个中心将为非洲和亚洲最不发达国家定期举办区域课程，以便以可持续的方式分享经验、技术知识和渔业投入。

C. 重点成果，环境署：利用基于生态系统的适应办法，在撒哈拉以南非洲以农业为主的地区建设可持续和有复原力的生态粮食系统(项目 1415S)

25. 多达 3 000 万人依赖赞比西河流域生态系统提供的货物和服务，包括鱼类、森林、水和适合耕作的河漫滩沃土。然而，降雨不稳定，加上大规模毁林导致旱涝交替更为频繁，揭示了社会和环境威胁相互关联，直接影响作为该区域各社区主要生计来源的农业和粮食系统，必须一并解决这些问题。为此，环境署通过 1415S 项目进行实地示范，在南部非洲三个国家建设当地社区的能力，并展示合适、有效和创新的基于生态系统的适应办法，用于粮食安全实践。环境署在这些国家共完成了 7 个试点示范样板，力求展示基于生态系统的适应办法在提供解决方案应对目标国家需优先解决的共有挑战方面的实效。这些挑战包括粮食不安全、贫困、易受气候影响和生态系统退化。因此，利用基于生态系统的适应办法技术的项目产品纳入了这些国家的环境和粮食安全政策，以推动长期发展。非洲国家的环境部长通过了一个政策执行行动框架，“基于生态系统的适应加强粮食安全大会”，在整个非洲推广该项目的产出，可见这个项目的影响不仅仅限于三个目标国家。非洲大陆最高级别的政策机构即非洲联盟和非洲环境问题部长级会议核可了该框架，非洲环境问题部长级会议成员国正在将其纳入国家一级。目前，非洲大陆多达 40 个国家正在复制和推广这三个项目国家的经验，投资回报率达十倍以上。

D. 重点成果，非洲经委会：加强非洲同行审议机制国家进行有效自我评估及执行国家行动计划的能力(项目 1415AB)

26. 非洲同行审议机制于 2003 年启动，是非洲雄心勃勃的创新治理举措。这项机制是非洲联盟成员国自愿加入的一项自我监测举措，旨在通过各国交流经验和加强良好做法促进非洲的善政。然而，这项机制在 2011 年开始面临挑战。非洲经委会通过 1415AB 项目，加紧努力振兴这项机制，并促进提高各国治理审查的质量。为此确保与公民协商、自我评估和开展同行审议的方式符合该机制关于国家自主和领导、包容各方、独立和透明的原则。非洲经委会通过该项目在 12 个国家和 3 个次区域开展参与式和知情的自我评估进程，支持开展建设性的全国对话和非洲大陆对话。该项目宣传活动的所有受益国家要么启动或完成了自我评估，要么接受了同行审议。项目成果显示，通过增强非洲公民对其领导人问责的权能，

并通过将自我审查和外部审查作为提示即将发生和平与稳定威胁的预警系统，在改善非洲大陆治理状况方面取得了进展。

E. 重点成果，拉加经委会：促进平等：加强选定发展中国家制订和执行注重平等的公共政策和方案的能力(项目 1415BG)

27. 不平等日益被认为是若干国家一个关键的社会经济问题，对发展和改善广大民众福祉的能力产生不利影响。因此，需要通过公共政策解决不平等问题，并需要根据具体国情适当调整这些政策。在这方面，拉加经委会牵头并协调执行了 1415BG 项目。该项目由所有区域委员会联合实施，目的是加强各国设计和执行多学科公共政策的能力，以促进社会经济平等，并通过就业、社会保护和获得社会服务促进社会包容。项目还旨在促进加强社会保护、就业和社会服务领域中对性别敏感的政策。执行这个项目后，7 个受益国开始把社会经济不平等分析纳入各自的国家计划。项目开展之后，15 个国家已在根据项目建议编制和报告定量数据，从而改进对社会经济不平等的计量工作。通过该项目开展的研究最终产生了《促进平等：区域间视角》这份全球研究。这是各区域委员会联合编写的关于不平等问题的第一份出版物。该项目对全球一级政策对话的贡献在 2017 年秘书长关于经济、社会和有关领域的区域合作的报告(E/2017/15)中得到认可。

F. 重点成果，西亚经社会：加强阿拉伯区域执行综合、可持续、包容性的人口与发展政策的能力(项目 1415AR)

28. 借助 2013 年阿拉伯国家人口与发展区域会议《开罗宣言》带来的势头，西亚经社会通过 1415AR 项目重点加强能力，以便采取协调一致、多部门、多利益攸关方办法，在阿拉伯区域选定国家启动和制定人口与发展政策。该项目促成了政策转变，有一个国家就移民战略草案开展了全国多利益攸关方对话，另一个国家则在最高政治级别承诺将老龄化和老年人战略纳入政府方案。在第三个国家，该项目使人们更好地了解老年人的社会经济需求，着手制定一项协调一致的老年人综合政策。该项目在第四个国家支持学校课程和教材的改革工作，以鼓励在青年中开展职业教育、培养创新和创业精神，作为解决青年失业问题的一种手段。该项目的执行实体还注重鼓励区域一级的同行学习。在这方面，西亚经社会与联合国人口基金和阿拉伯国家联盟合作，举办了“阿拉伯区域人口与发展会议：2013 年《开罗宣言》发表五年后”会议，审查在实现《开罗宣言》目标方面取得的进展。

G. 重点成果，人居署：通过改进监测和信息，加强非洲土地保有权保障问题的能力(项目 1415V)

29. 土地保有权对改善粮食安全、促进性别平等、确保城市的可持续发展和建设复原力、减少土地退化以及促进和平与稳定至关重要。将土地保有权纳入可持续发展目标，特别是通过指标 1.4.2 监测具有土地保有权保障的所有成人比例并按性别和城乡地区保有权类型分列是与成功实施 1415V 项目有关的一个全球里程碑。该项目旨在克服规划和决策中存在的编制和使用数据方面的差距，并解决在监测农村和城市地区土地保有权和治理事项方面缺乏国家可用和全球可比的土地指标和方法的问题。该项目的主要成果包括：(a) 制定和验证 15 项全球可比土

地指标，供土地行为体监测土地治理问题，从而将这一问题纳入 2015 年后发展议程，包括成功建议将指标 1.4.2 纳入可持续发展目标；(b) 制定监测土地保有权保障的方法，包括数据收集问卷模块；(c) 为制定监测指标 1.4.2 的稳健可比的全球方法提供支持。性别问题专家还对监测指标 1.4.2、5.A.1 和 5.A.2 的拟议方法开展了审查，并就统一关键概念和定义提出了重要建议。

H. 重点成果，欧洲经委会：加强选定发展中国家和经济转型国家的国家道路安全管理能力(项目 1415BC)

30. 每年约有 124 万人死于道路交通事故。大量的道路交通事故死亡(90%)发生在中低收入国家，尽管这些国家的机动车辆仅占世界总量的 54%。这些死亡案例大多是由于缺乏基本的安全措施和适当的道路安全管理。除了生命损失外，公路撞车给发展中国家造成的损失占其国内生产总值的 2%至 5%，影响减少贫困和加快可持续发展的工作。缺乏道路安全对穷人和最弱势的公民造成尤其严重的影响。欧洲经委会通过 1415BC 项目帮助扭转了这一趋势。该项目进行了道路安全绩效审查，在欧洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲及太平洋地区死亡率和机动车增长率最高的四个项目国家查明道路安全管理差距并确定优先领域，帮助这些国家设计有针对性的政策措施。受益国利用调查结果和建议更新了国家道路安全管理政策，并启动优先补救行动，例如采用了国家道路安全行动计划。2017 年，秘书长道路安全问题特使又在非洲两个国家启动了两个道路安全绩效审查，欧洲经委会为此提供了专门知识。

I. 重点成果，毒品和犯罪问题办公室：在柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南加强和提高执法官员打击四处流动的儿童性侵害犯罪者的能力(项目 1415BA)

31. 在湄公河次区域，儿童性剥削与日益发展的旅游业有关。旅游业每年吸引大量游客，包括儿童性侵害犯罪者。毒品和犯罪问题办公室通过 1415BA 项目应对这一严重问题。实施该项目后，项目受益国开展了儿童保护法律方面的改革，包括修改《刑法典》和《刑事诉讼法》。该项目还帮助这些国家制定本国的能力建设举措，包括对官员进行专门培训，以便传播从项目培训课程中获得的知识。参加培训员培训方案的司法培训机构讲师现在正将这些知识应用于自己的课堂。这些成就促使三个项目受益国于 2017 年 9 月 7 日和 8 日在柬埔寨暹粒举行的第三次区域法律研究小组会议上通过了一项宣言，以解决旅行和旅游业中的儿童性剥削这一区域问题。该宣言旨在为今后在东南亚国家联盟其他国家中推动这项举措铺平道路。

J. 重点成果，经济和社会事务部：加强发展中国家的国家税务部门有效谈判和适用双重征税条约从而为可持续发展筹资的能力(项目 1415A)

32. 人们普遍认识到，发展中国家必须扩大和加强通过征税调动国内资源、吸引投资者和改善国际合作的能力。这是实现消除贫困和可持续发展的核心因素之一。在这方面，防止或消除国际双重征税是国家投资环境的一个重要方面，对国家之间的投资流动、货物和服务交换、资本和人员流动以及技术转让至关重要。尽管双重征税条约十分重要，但许多发展中国家缺乏必要的知识和经验，无法成功谈

判和执行这些条约。经济和社会事务部通过 1415A 项目旨在提高受益国税务官员对双重征税条约的了解，加强他们有效谈判和适用这些条约的能力，并加强他们在行政部门传播此类专门知识并使其制度化的能力。从该项目的能力发展活动中受益的国家谈判或重新谈判了大约 250 份双重征税条约和议定书。其中 50 多份条约载有以《联合国发达国家与发展中国家间避免双重征税协定范本》为基础的条款。该公约强调在发生经济活动或投资的国家而不是在投资者所在国维护征税权，因此对发展中国家更有利。该项目在全球、区域和国家各级成功开展了培训活动，吸引来自 66 个发展中国家的 360 多人参加，并开发了一系列补充当面传授能力发展的工具，如在线课程和出版物。

四. 对发展账户实行成果管理

33. 到 2020 年，发展账户将管理和执行 140 个项目：(a) 将编列第十二批项目，于是需要起草和审查 22 份项目文件，并发放分配款项；(b) 将启动第十三批项目，于是需要起草和选列约 22 份项目概念说明，并编制拟议方案预算；(c) 需要执行和积极监测第十一批正在进行的 55 个项目，包括编写和审查年终进度报告；(d) 需要编写和评估第十批的 41 个项目的最后报告和评价报告，以评估项目的成果和挑战。

A. 各级伙伴关系

34. 发展账户项目在地方、国家、区域、区域间和全球各级交付。为了确保在上述各级执行项目的效率和效力，并在项目结束后促进可持续性，大力鼓励各实体之间建立伙伴关系。发展账户 2020 年拟议方案预算中所有拟议供资的项目均显示在联合国秘书处内有区域和(或)专题或全球伙伴。项目还包括与联合国系统其他实体以及与国际组织和非政府组织结成的伙伴关系。在国家一级，所有项目都将与重振后的驻地协调员系统和联合国国家工作队结成伙伴关系并开展合作，通过让目标国家利用联合国秘书处在区域和全球两级提供的丰富知识和专门知识，配合项目工作。在区域一级，所有项目都将与各自的区域委员会合作，确保充分考虑区域层面。

统计和数据联合方案

由第十批资金供资的创新性“统计与数据发展账户方案”汇集了发展账户所有 10 个执行实体，利用各实体的技术能力和相对优势。该方案于 2016 年启动，执行期为四年，预算为 1 000 万美元，旨在加强发展中国家的统计能力，以衡量、监测和报告可持续发展目标的落实情况以及具体目标和指标的进展情况。

这项新的联合方案使方案各实体之间以及与方案以外的组织有了新的更紧密的合作，既增加了实务方面的专门知识，又从诸如世界银行、联合国人口基金、联合国开发计划署和欧洲联盟等外部实体为方案带来了更多的资源。2018 年 7 月至 10 月对方案进行的中期评价认定，方案设计得当，可加强发展中国家汇编可持续发展目标指标相关数据的能力，并认定方案进展顺利。中期评价还认定，该方案受到接受国的欢迎，若干领域的活动供不应求。

方案涵盖 79 个目标国家，包括 18 个最不发达国家、20 个内陆最不发达国家和 6 个小岛屿发展中国家，为大多数可持续发展目标指标的方法发展、技术援助和培训作出了贡献。在该方案下，来自 40 个国家的 150 多名性别统计数据编制者和用户齐聚第七届全球性别统计论坛汇，参加高级别政策对话和战略讨论，以改善性别统计和可持续发展目标相关指标的编制工作。在贫困和相关指标方面，制定方法准则以改进相关指标编制的工作取得了长足进展。在人口和人口统计指标方面，为各国编制了关于使用电子数据收集技术进行人口和住房普查的准则。根据关于促进和平和包容社会的可持续发展目标 16 设计并调整了方法，以制定关于犯罪、暴力、贩运、诉诸司法和腐败的可持续发展目标指标的相关数据。在涉及环境的指标方面，来自 37 个国家的 200 多名参与者接受了关于环境统计发展框架的培训，来自 49 个国家的 370 多名参与者接受了关于环境经济学的供给与使用表的培训。在经济相关指标方面，来自 28 个国家的 170 多人接受了关于改进商品贸易相关指标数据报告工作的培训。

该方案已经在几个国家取得切实成果。例如，该项目在一个参与国支持调整了国家统计系统，以便纳入可持续发展目标的要求，进而还促成向议会提交了一份法律草案。在另一个国家，该项目为起草和通过国家统计发展方案(2017-2021 年)作出了贡献。在第三个国家，该项目为 2018 年的自愿国别评估确定并拟订了 242 项指标，其中 150 项指标已经制定，59 项指标正在制定。2019 年，确定了另外 60 项用于监测国家可持续发展方案的国家指标。

B. 充分利用资金

35. 根据发展账户的目标，发展账户可动用的所有资金都用于支持能力发展活动。根据大会第 56/237 号决议，未用资金已转入成功项目。

C. 设立年度预算周期

36. 设立年度预算周期后，每批项目的数量减少。再加上新的预算格式，预算分册缩短了，补充预算资料也取消了。已结束的第九批项目的突出成果和应交付产出载于本报告，而不是列入 2020 年拟议方案预算，因为列入拟议方案预算的发展账户项目是新提案，与以前各批没有直接联系。

37. 发展账户项目的执行期为四年。如 2020 年拟议方案预算所示，由新的年度预算供资的第一批项目将于 2023 年完成。在第 12 批项目全部结束后，将每年报告成果和应交付成果。

D. 发展账户评价系统

38. 自第 5 批项目以来，在项目执行结束时进行外部评价一直是强制要求。这些评价有益于问责和学习目的，并用于编写本报告。

39. 为了加强发展账户的评价职能在改进项目设计、交付和成就报告方面的作用，一名咨询人在 2018 年下半年和 2019 年初对现行评价制度进行了审查。作为

审查工作的一部分，编写了两份主要文件，即提供全面指导的发展账户评价框架和详细说明如何评价项目的发展账户项目评价准则。

40. 如框架中所述，新评价制度的目标是促进组织学习和问责，并为设计和执行新的发展账户项目和各批资源提供信息，以支持《2030 年议程》。这些准则帮助评价人员了解项目评价的要求，并补充执行实体的具体评价政策和指导意见。项目一级的评价仍然是评价职能的一个重要组成部分。各批都有一半的项目经过严格的外部评价程序以及更深入的评估和分析。为进一步支持学习进程，项目一级的评价将辅之以更复杂的方案一级评价，如分组评价、事后评价以及元评价和分析。

五. 建议

41. 大会不妨表示注意到本报告所载发展账户的成果和成就。

附件一

截至 2019 年 4 月 30 日发展账户各批概况

两年期	主题	批次	已核准(千美元)	大会决议	项目总数	执行中的项目数	执行期	截至 2019 年 4 月 30 日的状况(百分比)
1998-1999	支持全球会议的执行工作	1	13 065.00	53/220 A	7	—	—	已结束
2000-2001	建立联系和区域与次区域专门知识	2	13 065.00	54/249	16	—	—	已结束
2002-2003	为管理全球化进行能力建设	3	13 065.00	56/254 A	20	—	—	已结束
2004-2005	通过伙伴关系、知识管理以及利用信息和通信技术，为实现千年发展目标进行能力建设	4	13 065.00	58/270	23	—	—	已结束
2006-2007	通过知识管理、建立联系和伙伴关系，支持在实现国际商定的发展目标方面取得进展	5	13 065.00	60/247	24	—	—	已结束
		5A	3 415.90	60/246 和 61/252	6	—	—	已结束
		5B	5 071.00	62/235	10	—	—	已结束
2008-2009	通过创新、建立联系和知识管理，支持在实现国际商定的发展目标方面取得进展	6	16 480.90	62/237	27	—	—	已结束
		6A	2 170.40	62/236、62/237 和 62/238	5	—	—	已结束
		6B	7 500.00	64/242 A	15	—	—	已结束
2010-2011	通过全球、区域和国家各级的合作，支持应对全球主要发展挑战，推动实现国际商定的发展目标	7	18 651.30	64/244 A	28	—	—	已结束
		7A	4 000.00	第一批到第四批出资的余留款	12	—	—	已结束
		7B	5 000.00	64/243 和 64/244	11	—	—	已结束
2012-2013	支持会员国面对多重和相互关联的发展挑战，加快在实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面的进展	8	23 651.30	66/248 A	40	—	—	已结束
		8A	5 591.90	66/246	12	—	—	已结束
2014-2015	支持会员国设计和执行实现可持续、公平和包容发展的战略和政策	9	28 398.80	68/248 A	46	—	—	已结束
		9A	7 113.00	第五批到第六批出资的余留款	13	—	—	已结束
2016-2017	支持会员国执行 2015 年后发展议程：加强统计和数据、循证政策和问责制	10	28 398.80	70/249	33	31	2016-2019	61
		10A	5 657.40	第七批出资的余留款	10	10	2016-2019	60
2018-2019	支持会员国在所有各级加强《2030 年议程》的循证政策连贯性、一体化和参与式实施	11	28 398.80	72/253/A-B	45	45	2018-2021	20
		11A	5 657.40	第八批出资的余留款	10	10	2018-2021	10
核定总数			**238 054.10**		**413**	**96**		
2020	支持会员国加强协调一致的政策和办法，以便在地方、国家和区域各级执行《2030 年议程》	12	14 199.40	2020 年拟议方案预算 (A/74/6 (Sect.35))	22	—	2020-2023	—
总计			**252 253.50**		**435**	**96**		

附件二

第十批和第十一批的最新状况：执行率

表 1

截至 2019 年 4 月 30 日由 2016-2017 两年期方案预算第 35 款(发展账户)提供经费的项目(第十批)

	项目名称	执行实体	核定数(A) (千美元)	支出(B) (千美元)	执行率(百分比) [(B)/(A)]*100
A	统计和数据方案	经社部、非洲经委会、欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会、贸发会议、环境署、人居署以及毒品和犯罪问题办公室	10 000.0	6 874.3	69
B	循证电子政务政策促进信息技术基础设施、政府服务交付和问责制	经社部	530.0	238.9	45
C	减轻从最不发达国家类别毕业所产生影响的战略	经社部	560.0	403.1	72
D	加强选定发展中国家在可持续发展问题高级别政治论坛评估可持续发展议程执行进展情况的能力[a]	经社部	395.0	—	—
E	确定南部非洲用于可持续发展的国内财政资源[b]	经社部	525.0	—	—
F	监测可持续森林管理的进展情况	经社部	509.0	348.6	68
G	关于非洲青年发展的循证政策行动	经社部	390.0	293.7	75
H	在非洲、亚洲和拉丁美洲选定国家执行国家可持续发展战略	经社部	596.8	185.5	31
I	贸易和农业政策支持小农和加强粮食安全	贸发会议	646.0	422.2	65
J	在大湖区开展非正式跨境贸易以增强妇女权能、促进经济发展和区域一体化	贸发会议	547.0	230.7	42
K	东部和南部非洲棉产品增值	贸发会议	591.0	500.6	85
L	发展政策促进南部非洲可持续经济增长	贸发会议	501.0	343.7	69
M	制定用以评估内陆发展中国家循证决策生产能力的指数	贸发会议	599.0	329.1	55
N	供非洲和亚太区域制订卫生和环境政策的空气质量数据	环境署	559.0	361.7	65
O	加强拉丁美洲国家管理企业可持续性报告信息的能力	环境署	545.0	233.1	43
P	选定阿拉伯国家的可持续、包容和循证国家城市政策	人居署	451.0	124.6	28
Q	衡量、监测和报告拉丁美洲可持续城市政策的问责制度	人居署	453.0	335.0	74
R	循证决策以改善拉丁美洲和非洲城市的社区安全	毒品和犯罪问题办公室	801.0	527.8	66
S	2015 年后议程与非洲规划框架协调一致	非洲经委会	726.0	406.0	56
T	通过问责框架和循证政策促进非洲的发展规划	非洲经委会	625.0	420.4	67
U	加强监测非洲的社会保护工作	非洲经委会	550.0	256.6	47
V	问责制促进高加索和中亚国家的可持续森林管理	欧洲经委会	501.0	417.8	83
W	欧洲经济委员会区域促进城市可持续发展的循证政策和问责机制	欧洲经委会	499.0	334.6	67
X	东欧、高加索和中亚实现人人享有可持续能源	欧洲经委会	564.0	202.1	36
Y	利用大数据衡量拉丁美洲和加勒比数字经济	拉加经委会	682.0	430.5	63

	项目名称	执行实体	核定数(A) (千美元)	支出(B) (千美元)	执行率(百分比) [(B)/(A)]*100
Z	应对拉丁美洲和加勒比的严重社会环境挑战	拉加经委会	615.0	546.4	89
AA	中美洲和南美洲工业和贸易政策投入产出表	拉加经委会	788.0	215.1	27
AB	亚太区域南南合作促进科学、技术和创新政策	亚太经社会	750.0	491.6	66
AC	亚太区域金融机构的创新气候融资机制	亚太经社会	670.0	444.5	66
AD	循证政策促进亚太区域可持续利用自然资源	亚太经社会	666.0	409.4	61
AE	在西亚进行机构发展以改善服务从而实现可持续发展目标	西亚经社会	666.0	488.9	73
AF	在阿拉伯区域选定国家促进社会公正	西亚经社会	301.0	176.2	59
AG	促进实现阿拉伯关税联盟	西亚经社会	597.0	449.7	75
	共计(第十批)		**28 398.8**	**17 442.4**	**61**
AH	建设国家运用环境、整体经济、微观模拟和综合评估建模工具制定循证可持续发展政策的能力	经社部	522.0	434.7	83
AI	在亚太区域通过自愿可持续性标准促进发展绿色出口	贸发会议	520.0	241.7	46
AJ	《2030 年可持续发展议程》中的化学品和废物：建设发展中国家对可持续发展目标进行后续落实和评估的能力，以最大限度地减轻各部门的化学品和废物风险	环境署	501.0	398.0	79
AK	可持续发展目标 11：监测和报告非洲和拉丁美洲的人类住区指标	人居署	563.0	487.5	87
AL	加强在实现可持续发展目标具体目标 16.4 的框架内监测非法资金流动的能力	毒品和犯罪问题办公室	800.0	399.4	50
AM	收集并汇编非洲自然资本账户，作为促进可持续发展的衡量标准	非洲经委会	602.8	289.5	48
AN	加强欧洲经委会国家通过循证监管和程序性贸易政策实现可持续发展目标的国家能力	欧洲经委会	500.0	271.0	54
AO	人口结构的转型：拉丁美洲和加勒比实现可持续发展目标的机遇和挑战	拉加经委会	550.0	290.2	53
AP	加强政策制定者实施《2030 年可持续发展议程》的能力：亚太可持续发展目标服务台	亚太经社会	500.0	448.5	90
AQ	开展阿拉伯区域实施《2030 年可持续发展议程》的能力建设	西亚经社会	598.6	137.7	23
	共计(第十批-A)		**5 657.4**	**3 398.2**	**60**

缩写：经社部：经济和社会事务部；非洲经委会：非洲经济委员会；欧洲经委会：欧洲经济委员会；拉加经委会：拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会：亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会：西亚经济社会委员会；贸发会议：联合国贸易和发展会议；环境署：联合国环境规划署；人居署：联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室：联合国毒品和犯罪问题办公室。

[a] 项目资金已重新编入其他业绩良好的项目(见本报告第四.B 节)。

[b] 项目资金正用于加强监测和评价。

表 2

截至 2019 年 4 月 30 日由 2018-2019 两年期方案预算第 35 款(发展账户)提供经费的项目(第十一批)

	项目名称	执行实体	核定数(A) (千美元)	支出(B) (千美元)	执行率(百分比) [(B)/(A)]*100
A	拉丁美洲残疾青年政策和方案	经社部	550.0	34.1	6
B	帮助选定的小岛屿发展中国家弥补实现《2030 年议程》的能力差距	经社部	600.0	166.8	28
C	通过在非洲开展综合评估和机构加强工作，提高可持续发展目标的政策一致性	经社部	750.0	216.8	29
D	加强发展中国家的地理空间信息管理以执行《2030 年议程》	经社部	750.0	60.5	8
E	在《2030 年议程》和《关于难民和移民的纽约宣言》框架内收集和使用国际移民数据	经社部	800.0	124.3	16
F	帮助最不发达国家在即将从最不发达国家类别毕业和毕业之后继续取得结构性经济进展	经社部	800.0	101.0	13
G	在非洲、亚洲和太平洋地区建立体制安排，在可持续发展目标的执行和审查工作中促进政策整合、协调和利益攸关方参与	经社部	600.0	18.5	3
H	在非洲和拉丁美洲建立有利的政策框架，促进企业可持续性和可持续发展目标的报告工作	贸发会议	740.0	136.1	18
I	加强服务贸易决策，促进非洲融入区域价值链以支持《2030 年议程》	贸发会议	700.0	101.1	14
K	基于证据和政策上协调一致的海洋经济和贸易战略	贸发会议	650.0	152.5	23
L	加强政策的协调连贯和整体化，确保科学、技术和创新支持非洲亚洲实现可持续发展目标	贸发会议	600.0	135.3	23
M	促进发展中国家对可持续发展目标所涉部门的投资	贸发会议	600.0	100.8	17
N	在《2030 年议程》框架内促使东南亚电子商务方面的技能发展实现跃进	贸发会议	600.0	154.5	26
O	加强国家的能力，以应对选定国家对民众流离失所采取人道主义对策所产生的环境影响	环境署	594.0	196.6	33
P	在东欧、高加索和中亚加强可持续公共采购，以促进该区域向包容性绿色经济过渡	环境署	573.0	130.2	23
Q	推动协调一致地实施可持续发展目标的环境方面	环境署	608.0	154.5	25
R	加强国家和地方政府制定和执行循证和参与式住房政策和战略的能力	人居署	525.0	262.8	50
S	不让任何地方掉队：加强非洲城乡联系	人居署	625.0	102.4	16
T	加强东南非洲的城市复原力	人居署	625.0	499.1	80
U	促进西非妇女获得法律援助	毒品和犯罪问题办公室	619.0	296.1	48
V	加强机构能力以加强拉丁美洲的毒品贩运管制	毒品和犯罪问题办公室	580.0	233.7	40
W	加强非洲循证执行和后续落实可持续发展目标和《2063 年议程》的能力	非洲经委会	750.0	232.7	31
X	衡量、监测和改进非洲经委会、亚太经社会和西亚经社会区域内区域一体化的业绩	非洲经委会	810.0	149.5	18
Y	加强非洲消除非法资金流动的分析能力并支持国家努力[a]	非洲经委会/贸发会议	1 500.0	159.2	11
Z	具有性别层面的人口红利：在非洲、亚洲及太平洋执行可持续发展目标的切入点	非洲经委会	750.0	194.3	26
AA	改进东南欧、中亚和高加索地区的环境监测和评估，支持《2030 年议程》	欧洲经委会	500.0	46.8	9
AB	对能源、水资源进行综合管理，支持东南欧和中亚的可持续发展	欧洲经委会	490.0	97.8	20
AC	为转型期经济体制订循证贸易便利措施	欧洲经委会	490.0	42.1	9
AD	增强南北、南南农产品贸易中的政策一致性以及国家生产和消费模式的可持续性	欧洲经委会	500.0	59.0	12

	项目名称	执行实体	核定数(A) (千美元)	支出(B) (千美元)	执行率(百分比) [(B)/(A)]*100
AE	通过循证环境治理和可持续环境政策，助力东南欧落实《2030 年议程》	欧洲经委会	470.0	24.5	5
AF	加强加勒比的体制框架，统筹推进《2030 年议程》和小岛屿发展中国家议程的执行工作	拉加经委会	650.0	62.3	10
AG	在哥伦比亚建立城乡联系，实现包容性发展	拉加经委会	550.0	21.7	4
AH	建立拉丁美洲和加勒比区域可持续能源区域观察站	拉加经委会	650.0	184.0	28
AI	拉丁美洲和加勒比区域不让任何一个人掉队：加强体制以提高促进平等的社会政策的一致性和一体性	拉加经委会	600.0	64.8	11
AJ	在拉丁美洲和加勒比实施《2030 年议程》环境方面的协调一致和效力	拉加经委会	650.0	37.3	6
AK	通过亚洲及太平洋的区域经济合作和一体化，处理《2030 年议程》所涉跨界问题	亚太经社会	800.0	140.6	18
AL	支持亚太区域特需国家应对资源调动挑战，以落实《2030 年议程》	亚太经社会	600.0	213.6	36
AM	通过中小企业更多地参与全球价值链，促进包容和可持续的发展	亚太经社会	500.0	108.4	22
AN	执行循证创新政策，使亚太区域有效落实《2030 年议程》	亚太经社会	500.0	117.8	24
AO	将可持续发展目标纳入地方行动，以支持亚洲及太平洋实施《2030 年议程》	亚太经社会	700.0	176.2	25
AP	在阿拉伯区域增强农业的复原力和可持续性	西亚经社会	449.4	50.0	11
AQ	西亚经社会管理人员在线公共政策课程：西亚经社会国家在政策和立法设计方面的能力建设	西亚经社会	484.5	24.0	5
AR	实现阿拉伯 2030 年远景：加强阿拉伯区域的综合国家发展规划	西亚经社会	505.0	14.5	3
AS	应对西亚经社会区域内被迫流离失所者及其收容社区的挑战	西亚经社会	501.1	14.7	3
AT	提高阿拉伯区域住宅和服务部门的能源效率	西亚经社会	508.9	63.4	12
	共计(第十一批)		**28 397.9**	**5 676.9**	**20**
AU	非洲和亚洲的选定最不发达国家促进可持续发展的市政资产管理	经社部	555.5	104.1	19
AV	促进东非、安第斯地区和中东难民和移民创业	贸发会议	650.0	35.3	5
AW	加强可持续消费和生产的体制和技术能力	环境署	549.0	13.5	2
AX	阿拉伯区域受冲突影响城市危机后稳定、恢复和重建的城市状况说明	人居署	550.0	79.4	14
AY	促进实现安全、包容和有复原力社区的城市环境安全治理办法	毒品和犯罪问题办公室	549.3	20.2	4
AZ	防止选定非洲国家的进出口伪报	非洲经委会	550.0	47.9	9
BA	选定内陆国和过境国或过渡国实现可持续交通运输连通和落实交通运输方面的可持续发展目标	欧洲经委会	550.2	22.0	4
BB	拉丁美洲的技术变革：促进生产性就业和应对新形式非正规就业的挑战	拉加经委会	547.0	27.7	5
BC	加强亚太经社会成员国实现可持续发展目标 14(海洋)的统计能力	亚太经社会	549.8	192.8	35
BD	加强阿拉伯国家的统计系统，以使用商定和可比较的阿拉伯统计概念和术语	西亚经社会	477.2	—	—
	共计(第十一批-A)		**5 528.0**	**542.9**	**10**

缩写表：经社部：经济和社会事务部；非洲经委会：非洲经济委员会；欧洲经委会：欧洲经济委员会；拉加经委会：拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会：亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会：西亚经济社会委员会；贸发会议：联合国贸易和发展会议；环境署：联合国环境规划署；人居署：联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室：联合国毒品和犯罪问题办公室。

[a] 这是非洲经委会和贸发会议关于非法资金流动的联合项目。项目 1819J 已从本表中删除，其资金已添加到此项目中。