



大会

Distr.: General
7 May 2020
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 123

加强联合国系统

2020 年 5 月 6 日马拉维常驻联合国代表团给秘书长的普通照会

马拉维共和国通过其常驻联合国代表团，谨以最不发达国家集团主席的身份转递所附马拉维共和国总统 2020 年 4 月 29 日的信(见附件)，其中有最不发达国家集团关于冠状病毒肺炎的声明。该声明重申了最不发达国家独特的发展背景，强调最不发达国家需要在应对冠状病毒疫情的过程中得到优先考虑。

请将本普通照会及其附件作为大会议程项目 123 下的文件分发为荷。



2020 年 5 月 6 日马拉维常驻联合国代表团给秘书长的普通照会的附件

谨转递最不发达国家集团关于冠状病毒肺炎的声明(见附文一和二)。该声明重申了最不发达国家独特的发展背景，强调最不发达国家需要在应对冠状病毒疫情的过程中得到优先考虑。请将该声明发给所有联合国会员国。

马拉维共和国总统

阿瑟·彼得·穆塔里卡(签名)

附文一

2020 年 4 月 28 日最不发达国家集团关于冠状病毒疫情的声明：迅速加剧的挑战和最不发达国家全球刺激计划

简短版本

我们正处在冠状病毒肺炎疫情带来的最具挑战性的时期。疫情使我们的世界陷入停滞，对我们的生活、经济、社会和生计带来前所未有、无法预料的影响。数十万人失去了生命，整个世界都在艰难应对这些影响。

冠状病毒肺炎正在以惊人的速度在最不发达国家蔓延，许多国家出现了社区传播。目前，最不发达国家记录了近 300 例死亡和 9 000 例已知测试结果为阳性的病例(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，2020 年 4 月 19 日)。这个数字可能只是冰山一角，因为大多数最不发达国家没有足够的测试盒、专门知识或实验室设施来进行充分的测试。

最不发达国家已经在承受商品价格冲击、出口、投资和汇款损失以及旅游业迅速下滑带来的严重后果，这些都将产生长期连锁反应。预计出现的全球衰退将对最不发达国家造成沉重打击，使其受到不成比例的影响。

我们赞扬联合国秘书长的强有力领导，并欢迎启动联合国冠状病毒肺炎应对和恢复基金。我们还赞赏 20 国集团国家、国际货币基金组织、世界银行、世界卫生组织以及其他多边和双边发展伙伴迅速采取行动，提供紧急卫生支持，减免债务并提供其他经济援助。

然而，这些已经宣布的支持和援助努力不足以帮助最不发达国家应对他们面临的挑战。我们需要更强有力的国内措施和更大规模的国际支持，以应对冠状病毒肺炎对社会和经济造成的空前影响。因此，我们呼吁立即为最不发达国家的全球刺激计划提供资金并实施该计划。

该一揽子计划包括以下措施。

A. 立竿见影的短期措施

1. **最不发达国家紧急公共卫生一揽子计划。**为了拯救生命，保护公共卫生系统，我们迫切需要建立最不发达国家紧急公共卫生一揽子计划。这一计划应包括：(a) 1 亿套个人防护装备和 1 亿个检测试剂盒；(b) 100 000 台呼吸机和辅助设备；(c) 应要求向每个最不发达国家派遣 10 至 50 名医生和护士，治疗冠状病毒肺炎患者，并培训医生和医疗专业人员；(d) 支持在世界卫生组织的主持下启动远程保健和远程医疗供应商网络，由北方和南方国家的医生提供支持；(e) 取消对最不发达国家医疗设备进口的所有关税和非关税限制。

2. **对社会保护制度的支持。**最不发达国家数百万生活在极端贫困中的人和最近失业的人正在为解决基本温饱问题而挣扎。为了向至少 3.5 亿最不发达国家的穷人提供为期 12 个月的现金或粮食形式的直接支持，我们敦促我们的发展伙伴立即新拨款 52 亿美元(在官方发展援助之外)，作为对我们各国政府的直接预算支持。

3. **对学生的教育支持。**最不发达国家数以百万计的学生，包括超过 1.11 亿名女童由于疫情待在家中，大多数人无法接受虚拟教育。因此，在有互联网的地方，我们需要立即以数字设备的形式向学生提供支持，包括低成本笔记本电脑或其他设备。还应提供教育广播和电视节目，并向最贫穷和边缘化的家庭特别是女童分发收音机和课本等。为参与教育计划，学生还需要食物，以及其他健康和卫生方面的支持。

4. **将国民总收入的 0.15% 作为官方发展援助提供给最不发达国家。**由于最不发达国家的财政收入损失巨大，政府财政压力急剧增加，这些国家需要所有伙伴的额外财政支持。在这一关键时刻，我们敦促我们的发展伙伴在 2020 年至少将其国民总收入的 0.15% 作为对最不发达国家的官方发展援助，这在其现有承诺的下限。这将额外产生 430 亿美元的官方发展援助。南方国家应该增加对最不发达国家的赠款和优惠财政援助。

5. **全额取消债务。**虽然我们赞赏最近向一些最不发达国家提供的减免债务举措，但我们强调，本国家组所有成员都面临严重财政困难。因此，我们敦促所有债权人和发展伙伴：**(a)** 在就债务减免作出决定前，给予所有最不发达国家债务减免并立即生效；**(b)** 宣布冻结所有最不发达国家的债务；**(c)** 私人和商业债权人应加入取消债务和延期偿债的行列；**(d)** 提供基于赠款的官方发展援助或高度优惠的官方发展援助，宽限期至少为 10 年，以避免今后出现债务违约。

6. **取消贸易壁垒，扩大贸易援助。**最不发达国家从外部获得的收入主要依赖于服装、大宗商品、汇款和旅游业。所有这些部门都受到了严重影响。因此，我们呼吁：**(a)** 我们的合作伙伴完全取消对最不发达国家与健康相关产品的关税和非关税壁垒，**(b)** 要求从最不发达国家进口货物的商家不取消任何现有订单，也不因最不发达国家出口商无法按期交货而加以惩罚；**(c)** 增加对最不发达国家的贸易援助份额，以建设其出口能力，促进多样化。

7. **增加拨款，包括增加分配给最不发达国家的特别提款权。**由于出口收入、汇款和其他收入流减少，许多最不发达国家可能面临严重的国际收支和经常账户赤字。我们呼吁：**(a)** 增加减贫和增长信托基金、快速融资工具、快速信贷机制以及其他多边窗口为最不发达国家提供的资源；**(b)** 在新的特别提款权分配中，立即为最不发达国家提供至少 500 亿美元的特别提款权，可以通过将高收入国家的特别提款权重新分配给最不发达国家来实现。

8. **保护最不发达国家移民，促进移民汇款。**向最不发达国家的汇款预计将下降约 20%，这意味着许多脆弱家庭将失去至关重要的财务生命线。我们呼吁移民工人的东道国：**(a)** 保护移民工人的工作；**(b)** 向移民工人提供与东道国国民同样的社会保护和安全网措施；**(c)** 免除最不发达国家国民汇款的交易费，直到疫情完全结束。

B. 中长期措施

就中期到长期而言，我们呼吁提供以下国际支持：

- 在开发出与冠状病毒肺炎相关的疫苗/免疫和抗病毒药物时，确保供应充足、价格合理、供应快速
- 在开发出抗逆转录病毒药物和疫苗，并在进行了必要的控制性临床试验，获准投入大规模使用后，提供生产这些药物和疫苗的技术、专门知识和免费许可
- 启动一揽子刺激计划，通过种子分配、肥料计划和发放补贴，采用必要技术，稳定农业部门，确保国内市场粮食生产充足
- 最不发达国家的债务可持续性框架应系统地考虑到结构性制约因素和落实可持续发展目标的长期投资需求
- 世界贸易组织成员应重新启动更具活力的全球贸易框架，促进最不发达国家的出口收入，使他们能够实现出口收入翻番的可持续发展目标
- 推广使用数字汇款，降低汇款交易手续费
- 提高互联网和其他网络设施的质量、可得性和可负担程度，尤其是在农村地区
- 向脱离最不发达类别的国家提供持续国际援助并扩大援助规模，支持出口部门，以避免发展成果出现倒退

我们敦促我们的发展伙伴，包括北方和南方国家、联合国发展系统、多边开发银行、国际货币基金组织、私营部门和各基金会尽早响应我们的呼吁。我们敦促联合国秘书长和副秘书长牵头落实最不发达国家一揽子刺激计划。

附文二

2020 年 4 月 28 日最不发达国家集团关于冠状病毒疫情的声明：迅速加剧的挑战和最不发达国家全球刺激计划

完整版本

一. 引言

冠状病毒肺炎的爆发已经成为一场预示着大灾难的大流行病。这种致命病原体正在迅速传播，蔓延到世界最遥远的角落。这一危机的背景是本以紧张的全球贸易、外国援助预算停滞不前、大宗商品价格暴跌、旷日持久的冲突，以及最不发达国家财政空间严重受限。与此同时，最不发达国家仍然受到外部冲击的严重影响，如极端天气事件和冲突。

该病毒正以难以估量的速度和规模攻击着一个又一个国家。病毒使我们的世界陷入停滞，对我们的生活、经济、社会和生计产生了前所未有和不可预见的影响。对这场危机对经济和社会的影响所做的任何评估，都赶不上瞬息万变的现实。全球经济正在迅速陷入前所未有的衰退，世界贸易组织(世贸组织)警告，疫情可能会对供需造成戏剧性的冲击。由于冠状病毒疫情，全球经济今年可能萎缩近 1%(0.9%)，如果对经济活动施加的限制延长到今年第三季度，且财政应对措施无法支持收入和消费者支出，世界产出可能会进一步收缩(经济和社会事务部)。

成千上万的人失去生命，世界经济正在崩溃，其程度是我们这一代人无法预见的。生产严重中断，贸易萎缩，移民和汇款减少，资本市场崩溃，投资将出现前所未有的减少。在我们的国家，大量持非正规工作的人预计将重新陷入贫困。妇女和女童将是受影响最严重的群体之一，除非采取紧急行动，救助遭受冠状病毒疫情造成的经济后果的贫穷国家，否则可能会有超过 5 亿人陷入贫困(乐施会，2020 年)。

冠状病毒疫情开始以惊人的速度在最不发达国家蔓延，其中许多国家已经出现社区传播。到目前为止，最不发达国家记录有近 300 例死亡和 9 000 例已知的检测呈阳性病例(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，2020 年 4 月 19 日)。这一数字可能被严重低估，因为大多数最不发达国家没有足够的检测试剂盒和其他医疗设备，包括个人防护设备，如呼吸面罩(N95 口罩)、专门技能和在本国进行检测所需的实验室设施。

疟疾、艾滋病毒/艾滋病、结核病和营养不良肆虐可能会使最不发达国家更难应对这一疾病，特别是因为疫情很可能恰逢 2020 年疟疾季节的高峰期。

专家警告说，由于冠状病毒导致的卫生服务需求迅速增加，可能会使大多数国家的卫生系统不堪重负。这在最不发达国家尤其具有灾难性，那里的公共卫生系统薄弱，多达 75% 的人无法获得肥皂和水(联合国开发计划署，2020 年)。此外，大多数最不发达国家几乎没有提供重症监护的设施或设施薄弱，可用的呼吸机很少。

最不发达国家采取了各种预防措施，包括宣布紧急状态、封锁、旅客隔离、封锁陆地边界和乘客空运、保持社交距离、全国宵禁、关闭企业、办公室、学校和大学。

然而，在绝大多数人口依靠每日收入生存、大多数情况下生活在人口稠密的贫民窟和城市住区的国家，社交距离和封锁措施更加难以实施。

经济结构本以狭窄和脆弱的最不发达国家很可能遭受全球经济预计放缓带来的严重后果，具体表现为商品价格冲击、出口、投资和汇款的损失，以及旅游业的迅速下滑，并产生长期连锁反应。市场可预测性和投资者信心的丧失也将影响外国直接投资的流入以及国内投资。

这些将对货币和资本市场产生相应的溢出效应，表现为不良贷款不断增加，股价暴跌，资本外流增加，债券利差扩大。也有国家货币走弱的迹象。

此外，尽管财政空间有限，政府收入迅速减少，但大多数最不发达国家仍在大幅增加抗击这一疫情的支出。2017 年，最不发达国家的税收与国内生产总值之比中值为 15.5，即使在疫情之前，最不发达国家也很难为其人口提供充分服务。许多最不发达国家正在增加社会支出，以减轻大量贫困人口所遭受的破坏性影响。这给公共财政带来了沉重的压力，导致国际收支赤字，增加了主权债务违约的可能性，进一步破坏了这些国家的复原力。

为应对冠状病毒疫情空前的社会和经济影响，最不发达国家需要更强有力的国内措施和更大规模的国际支持。他们迫切需要紧急财政和货币措施，以保护就业，维持自营职业，支持企业的流动性和运营，并加快未来的复苏。

二. 医疗设备严重短缺，扩展空间有限

在最不发达国家，即使在最好的情况下，卫生保健资源也捉襟见肘，几乎没有针对传染病的必要防御措施。他们的卫生和保健设施非常有限，这使病毒可以加速传播。最不发达国家平均每 1 000 人拥有 0.6 名护士和助产士、0.3 名医生和 1.1 张病床，公共保健支出平均不到其国内生产总值的 2%。事实证明，他们已经捉襟见肘的卫生系统无法进行追踪、隔离和检疫。专家警告，冠状病毒将给那些缺乏医疗设备和基础设施的国家造成毁灭性影响。

在缺乏疫苗接种或治疗药物的情况下，呼吸机成为冠状病毒治疗中危重病急救的决定性手段。许多最不发达国家没有任何诊断检测试剂盒，也没有用于治疗呼吸机的呼吸机。例如，南苏丹 1 200 万人口只有 4 台呼吸机和 24 张重症监护床位，布基纳法索只有 11 台呼吸机，塞拉利昂 13 台，中非共和国 3 台(CNN)。即使在不发达国家拥有一些呼吸机的情况，他们也没有所需的技术先进的重症监护室，以使用呼吸机和其他辅助设备来治疗冠状病毒肺炎患者。这往往与极低的通电率有关，而运作先进医疗设施需要电力。此外，缺乏必要的专门知识和技能是最不发达国家长期面临的另一个挑战。

由于边境和机场关闭以及旅行禁令，国际贸易和供应链严重中断。这严重影响了无缝供应，以提供冠状病毒检测试剂盒、个人防护设备和通风设备等基本医

疗设备。面对飞涨的需求，这些必需品的供应严重不足。只有少数国家有能力以更大规模制造和出口这些设备。

虽然冠状病毒流行的发达国家正在设法通过特别安排采购必要的设备和检测试剂盒，为此迅速改造国内制造业，并为从国外进口这些材料作出特别安排，但最不发达国家由于缺乏能力和资源，无法使用任何一种办法。对某些物品的高需求和出口限制导致医疗设备价格大幅上涨，而且可能进一步飙升。

因此，最不发达国家面临着迫在眉睫的威胁，即在生命损失和经济破坏方面受到冠状病毒疫情不成比例的影响，这最终将导致经济倒退。

三. 呼吁建立最不发达国家紧急公共卫生一揽子计划

随着最不发达国家的疫情迅速发展，但这些国家几乎没有医疗基础设施、设备和技术知识，国际社会必须帮助最不发达国家扩大其医疗设施，包括为一线工作人员提供个人防护用品、消毒和其他保护措施，并提供足够数量的呼吸机和其他辅助设备。最不发达国家还需要基本药物的顺畅供应，并公平地获得能负担得起的疫苗和药物。最不发达国家还需要来自国外的医疗专业人员培训其医生和护士，以进行治疗和护理。

在最不发达国家竭力应对这一重大公共卫生紧急情况的同时，我们呼吁我们的发展伙伴、联合国系统组织和多边开发银行推出最不发达国家紧急公共卫生一揽子计划，具体措施如下：

- 提供资金支持，以采购口罩、手套、长袍和鞋套等个人防护装备，以及至少 1 亿套检测试剂盒，包括在可能的情况下支持最不发达国家增加产量，并从发展伙伴进口
- 立即提供 100 000 台呼吸机(1 台呼吸机/10 000 人)和补充设备，以便在最不发达国家提供同等数量的重症监护病房(将根据人口规模和国家的传播趋势进行分配)
- 伙伴国应立即取消对最不发达国家进口医疗设备和农产品的所有关税和非关税限制
- 在开发出与冠状病毒有关的疫苗/免疫和抗病毒药物时，确保快速提供充足、负担得起的疫苗/免疫和抗病毒药物
- 在抗逆病毒药物和疫苗经过必要的受控临床试验后得到开发并获准投入大规模使用后，提供生产此类药物和疫苗的技术、专门知识和免费许可
- 应请求立即向每个最不发达国家派遣 10 至 50 名具有治疗冠状病毒患者专门知识和经验的医生和护士，为期至少 6 个月，以支持对现有患者的治疗，并培训最不发达国家的医生和护士
- 在世界卫生组织的协调下，立即开放虚拟远程保健和远程医疗供应商，由在发达国家和先进的发展中国家工作的病毒学家为最不发达国家的患者和治疗冠状病毒患者的医生提供 24 小时治疗和护理服务

- 向最不发达国家提供紧急援助，提供中心保持运作和冷藏疫苗与药物所需的分散式能源解决方案，以此改善卫生保健设施获得能源的情况

四. 对社会保障系统的支持

由于许多最不发达国家的经济停顿，失业率正在大规模上升。最不发达国家非正规部门的许多低收入工人没有任何储蓄，来满足他们对食品、营养和卫生服务的日常基本需求。在疫情之前，最不发达国家已经约有 3.5 亿人生活在极端贫困中，约 2.4 亿人营养不良。由于与冠状病毒相关的大规模裁员和商业、行业和企业关闭，这些数字大幅增加。在最不发达国家，数百万人现在难以满足每日的卡路里需求。食品和营养的提供可能中断，这将导致严重的粮食不安全，逆转在可持续发展目标 1 和 2 方面取得的成就。

最不发达国家财政空间紧缩，财政收入迅速下滑，严重制约了他们提供必要社会保障的能力。而现在比以往任何时候都更需要全面、普遍的社会保障系统来保护工人，提高人们应对和抵御冲击的能力。继续满足最弱势群体的基本需要至关重要，包括向最不发达国家粮食无保障和营养不良的群体提供基本粮食和营养援助。就此，我们呼吁采取以下行动：

- 各国政府应建立或加强社会保护机制，以保护最脆弱的人口。为了以现金或粮食的形式向最不发达国家至少 3.5 亿贫困人口提供为期 12 个月的直接支持(每天 1.25 美元)，我们敦促我们的发展伙伴立即拨款 52 亿美元紧急援助，作为向我们各国提供的新资金来源和对政府的直接预算支持。这一资金应是对最不发达国家现有官方发展援助的补充，以确保正在由官方发展援助资助开展的优先事项、部门和项目不会受到影响或破坏。这对于保障最不发达国家在执行《2030 年可持续发展议程》方面取得的进展非常重要，这些国家在疫情来袭之前就已经处于落后地位

五. 粮食和营养安全

根据 2020 年全球粮食危机报告，甚至在疫情之前，55 个国家或地区的近 1.35 亿人就被归类为处于危机条件或更糟(粮食安全阶段综合分类和统一框架 3 级以上)。其中，9 144 万人生活在 32 个最不发达国家。按处于危机或更严重情况(粮食安全阶段综合分类/CH 3 级以上)的人数计算，在 2019 年最严重的 10 次粮食危机中，有 7 次是在最不发达国家。全球粮食安全框架指出，急需人道主义粮食和营养援助、处于严重粮食不安全状态的人口最容易受到冠状病毒后果的影响，因为他们应对冲击所带来的健康或社会经济影响的能力非常有限，或没有能力。此外，已经出现了食品价格飙升、一些食品出口国禁止出口或由于经济收缩而造成收入损失的迹象。商品贸易在最不发达国家的贸易中占很大份额。最不发达国家将其商品出口收入的 22% 用于食品进口。这些因素共同作用，将对最不发达国家的粮食安全产生严重后果。

我们敦促采取以下措施确保最不发达国家的粮食安全和保障：

- 应保持贸易渠道畅通，使国际市场在避免粮食短缺、缓解不可避免的全球经济低迷方面发挥重要作用。此外，在为了控制冠状病毒传播封锁边境的情况下，粮食出口国应确保粮食商品的顺畅跨境流动不会因此受到阻碍
- 主要粮食出口国需要遵守在世贸组织规则下的承诺，确保粮食产品的自由流动，避免实施出口禁令和其他可能阻碍脆弱粮食进口国获得粮食进口的扭曲出口贸易的措施
- 最不发达国家政府将在发展伙伴的支持下推出一揽子刺激计划，通过分发种子和化肥计划以及对拖拉机和机械的补贴来稳定农业部门，确保国内市场充分的粮食生产

六. 教育

除了对公共卫生和经济的影响外，冠状病毒疫情还造成教育紧急状态，对最不发达国家的儿童产生破坏性影响。联合国教育、科学及文化组织估计，在全球接受教育的学生总数中，目前有 89% 以上因冠状病毒疫情造成的学校关闭而失学；最不发达国家的情况类似。教科文组织估计，在获得教育已经十分艰难的最不发达国家，超过 1.11 亿女童留在家中。教科文组织警告说，关闭学校有可能增加辍学率，这将成为不成比例地影响青春期少女，进一步加深教育中的性别差距，并导致性剥削、早孕、早婚和强迫婚姻的风险增加。这将对实现与教育、保健和性别有关的可持续发展目标产生严重影响。

在冠状病毒疫情期间，利用技术支持远程学习、远程教育和在线学习的大规模国家努力正在涌现并迅速发展。数字化使发达经济体的数百万学生能够进行远程学习。在最不发达国家，只有五分之一的人可以上网。这限制了学生在学校关闭的情况下保持联通的能力。此外，宽带服务质量较低限制了使用远程会议工具的能力。必须提高互联网、教育和其他相关网络设施的质量、可得性和可负担程度，特别是在农村地区和从长远来看，以从在线教育设施中受益。

我们邀请我们的发展伙伴和联合国发展系统立即向最不发达国家提供支持，为留在家中的学生提供教育设施。我们呼吁提供以下支持：

- 在可以上网的情况下，向学生提供设备，包括低价笔记本电脑或其他设备
- 在数字基础设施不发达的地区提供低技术和促进性别平等的支持，例如制作教育广播和电视节目，向最贫穷和边缘化的家庭分发收音机和教科书等
- 为教育工作者设计在线课程和教学方法提供培训和技术支持
- 继续开展或启动食品换教育计划，并向学生提供与健康卫生有关的其他支持
- 必须提高互联网、教育和其他相关网络设施的质量、可得性和可负担程度，特别是在农村地区，以从在线教育设施中受益

七. 就业和劳动力

全部或部分封锁措施目前影响到近 27 亿工人，约占世界劳动力的 81%。在目前的情况下，各个经济部门的企业都面临着灾难性的损失，威胁到企业的运营和偿付能力，特别是在规模较小的企业，数百万工人可能面临收入损失和裁员。

包括民航在内的旅游、零售、酒店、运输等传统服务业以及一些劳动密集型和供应链制造业受到直接打击，导致裁员和失业人数增加。特别是在最不发达国家，在受冲击严重的部门中，非正规就业工人、获得医疗服务和社会保障有限的工人比例很高。

如果没有适当的政策措施，工人将面临陷入贫困的高度风险，在恢复期间重新获得生计将面临更大的挑战。政策反应需要重点关注立即向工人和企业提供救济，以保护生计和经济上可行的企业，特别是在非正规经济中的企业和工人。我们呼吁在这方面采取以下措施：

- 最不发达国家需要采取具体和有针对性的措施，包括现金转移和失业救济金，以支持那些失去收入和受封锁影响最大的人。这需要配合相关努力，确保粮食和其他必需品的充分供应
- 发展融资机构可以利用他们与发达经济体银行部门的联系及其能力向最不发达国家的私营部门输送流动资金

八. 官方发展援助

由于最不发达国家在自身的公共支出中面临流动性危机，从国际市场借款也面临困难，援助仍然是反周期活动的最重要资金来源。令人鼓舞的是，经济合作与发展组织发展援助委员会成员国对最不发达国家的官方发展援助在 2019 年略增加了 2.6%，总额达到 330 亿美元，但这一份额远远低于历史上商定的占国民总收入 0.15%-0.2% 的目标。同样令人欣慰的是，发援会成员将“努力保护官方发展援助预算”。发援会成员还认识到，最不发达国家将是受冠状病毒疫情打击最严重的国家，并且已经在通过官方发展援助来帮助他们应对健康和经济危机的双重打击。

官方发展援助对最不发达国家应对冠状病毒挑战至关重要，因为对许多最不发达国家而言，官方发展援助占外部资金的三分之二以上。官方发展援助对他们继续投资于健康、教育、社会安全网以及人道主义需求也很重要。

由于最不发达国家财政收入大量流失，政府财政压力猛增，最不发达国家需要所有伙伴提供额外的财政支持。我们呼吁在这方面采取以下措施：

- 在此关键时刻，我们敦促我们的发展伙伴在 2020 年至少将其国民总收入的 0.15% 作为官方发展援助，提供给最不发达国家，这是其承诺的下限。这将产生额外的 430 亿美元，极大地帮助最不发达国家继续开展计划中的发展活动，同时应对公共健康和和社会保障需求的持续上升

- 应向最不发达国家提供基于赠款的官方发展援助或高度优惠的官方发展援助，优惠期至少为 10 年，以满足他们与疫情有关的需求和其他发展需求，而不会陷入违约
- 南方国家应增加对最不发达国家的赠款和优惠财政援助

九. 债务

在危机前，外债就已成为最不发达国家越来越关切的严重问题。截至 2019 年底，6 个最不发达国家被归类为面临债务压力，另有 12 个最不发达国家被评为面临高风险，可能陷入债务压力。2018 年，偿债占商品出口、服务和初级收入的 8.7%。自 2011 年以来，最不发达国家债务存量的构成也发生了显著变化，私人 and 非传统双边债权人的比例增加。与优惠融资相比，此类债务通常期限更短、利率更高。

为满足公共卫生相关需求和更广泛的发展需求，政府收入面临的压力飙升，加之全球经济放缓的多方面影响导致来自内外部来源的收入迅速下降，最不发达国家面临债务违约的高风险。

除非提供可观的债务减免，否则私人 and 公共债权人可能面临多重单边违约的情况。我们面临的选择不再是要么违约，要么继续偿债，而是要么出现混乱的违约浪潮，要么债务国与贷款人之间商定在经济形势好转之后进行有序付款。国际资本市场可能面临出现违约浪潮的风险，保护国际资本市场符合所有人尤其是债权人的利益(联合国政策简报)。

我们欢迎国际货币基金组织和 20 国集团宣布，在一定期限内暂停符合国际开发协会条件和正在向基金组织和世界银行偿还任何债务的国家和最不发达国家的偿债义务。我们请求初步分别给这些国家 6 个月或截至 2020 年底的宽容期，以帮助这些国家将更多稀缺的财政资源用于重要的紧急医疗和其他救援工作。基金组织将向 25 个国际开发协会国家提供赠款，以支付基金组织的债务。这种救助措施将有利于各国应对疫情的健康影响和对经济的严重影响。

尽管基金组织和 20 国集团的举措提供了短期喘息的机会，但债务存量并没有减少，且未来将需要支付利息。此外，这些举措只适用于有限的几个国家。基金组织的债务免除计划也是通过官方发展援助供资的。

虽然我们赞赏最近的债务减免举措，但我们强调，最不发达国家组的所有成员都面临严重的财政困难，需要以完全减免债务的形式立即得到支持。因此，我们呼吁采取以下行动：

- 所有债权人和发展伙伴应将暂停偿债的范围扩大到所有最不发达国家，将暂停偿债的期限延长到至少 2 年，并将本金和利息支付以及相关费用和手续费纳入暂停偿债安排
- 所有债权人和发展伙伴应立即减免所有最不发达国家的债务，从而释放流动性，并加大对这些国家卫生系统和经济复苏的投资

- 官方债权人应考虑债务置换，以增加社会投资并应对冠状病毒肺炎的影响
- 私人和商业债权人应该加入取消债务和延期偿付债务的行列，从而避免公共部门救助私人债权人的情况
- 最不发达国家的债务可持续性框架应系统地考虑到其结构性制约因素和落实可持续发展目标的长期投资需求

我们请联合国秘书长在这方面发挥牵头作用，特别是让私人债权人和其他商业债权人参与进来，因为在国际层面尚没有既定机制来保证他们参与债务减免或债务延期偿付举措。

十. 贸易

冠状病毒肺炎对贸易的负面影响可能比 2008-2009 年的全球金融危机更为严重，因为这次的影响包括需求和供给两方面的冲击。由于冠状病毒疫情，2020 年全球商品贸易预计将大幅下滑 13%至 32%。在贸易关系紧张和经济增长放缓的重压下，2019 年商品贸易额已经下降了 0.1%。对 2021 年预期复苏的估计同样不确定，其结果在很大程度上取决于疫情持续的时间和对策的有效性。

药品和医疗设备的关税相对较低，但在许多国家，消毒剂和应对疫情所需的其它个人防护用品仍然面临高关税和非关税壁垒。

最不发达国家将受到沉重打击，因为他们靠贸易推动经济增长，国内市场规模小，多样化程度低，所有这些都使他们更容易受到外部冲击的影响——全球金融危机就证明了这一点。对一些最不发达国家来说，商品和服务贸易约占国内生产总值的 40%。

最不发达国家的贸易伙伴，包括前三大贸易伙伴(即中国、欧洲联盟和美利坚合众国)是冠状病毒肺炎的重灾区。由于冠状病毒肺炎疫情迫使欧洲和美国的商店关门，最不发达国家的出口商，尤其是服装出口商面临着订单取消的打击，其供应链中数百万服装业工人的生计岌岌可危。

因此，全球贸易正受到消费水平下降、人员流动受限、企业关闭和业务生产率下降等因素的干扰。全球供应链的中断影响着最不发达国家。在一些最不发达国家，许多工厂因为原材料短缺和出口订单取消而关闭，产品出口受到影响。据报告，孟加拉国和柬埔寨等出口纺织品和成衣的最不发达国家受到的影响巨大。受影响行业及其员工面临严重冲击。

在一些最不发达国家，一些行业因封锁而无法发货的最后期限。这导致订单取消或得不到支付，使供应商无法付给工人工资。

大宗商品价格的急剧下跌给公共预算带来压力，特别是在依赖大宗商品的最不发达国家。例如，一个依赖石油出口的最不发达国家已经宣布进入紧急状态，因为该国 2020 年预算最初是基于每桶 55 美元左右的石油价格制定的，而油价突然下跌到了每桶 21 美元。

在这个关键时刻，最不发达国家需要强有力的全球支持，以减轻贸易领域受到的严重影响。我们呼吁采取以下措施：

- 会员国特别是 20 国集团国家应迅速实施贸易政策，使人们更容易获得可负担得起的医疗用品，从而保护最不发达国家人民的生命。取消包括关税在内的所有保护主义措施，以降低进口成本，例如与冠状病毒肺炎患者治疗和护理相关的活性成分和其他化学产品。世贸组织应促进达成一项协议，为最不发达国家彻底消除健康相关产品的关税和非关税壁垒
- 由于冠状病毒肺炎对全世界各行业造成了巨大破坏，各国应开始为更新和振兴全球贸易框架做准备，协助重建世界经济,保护最不发达国家
- 最不发达国家的贸易伙伴应履行现有合同义务，接受已经生产和目前正在生产的货物，并按正常条件付款
- 请从最不发达国家进口货物的商家不要取消任何现有订单，也不要因为最不发达国家的出口商不能按期交货而予以处罚，即使合同中未写明，也应就冠状病毒疫情援引不可抗力条款，免除这些出口商的合同义务
- 增加对最不发达国家的贸易援助份额，以建设其出口能力，促进多样化。

十一. 旅游业

人员流动限制、边境关闭、航空中断意味着国民收入中有很很大一部分来自旅游业及相关服务的国家将受到严重影响。在金融危机和甲型 H1N1 流感爆发后的 2009 年就是如此，前往最不发达国家的游客数量和他们的消费都出现下降。

在一些最不发达国家，旅游业约占外汇收入的 25%，约占国内生产总值的 20%，这些国家将受到严重影响。游客数量突降尤其会损害若干小岛屿发展中国家的旅游业，旅游业是这些国家的主导部门之一，雇用了数百万低技能工人。

世界旅游组织估计，2020 年国际游客人数可能下降 20%至 30%。这意味着在最坏的情况下，国际旅游收入(出口)将损失 3 000 至 4 500 亿美元，几乎占全球 1.5 万亿美元收入的三分之一。尽管无论发展水平如何，有旅游业的国家都会受到影响，但在最不发达国家，这种影响很可能因其他形式的经济和社会脆弱条件而雪上加霜。因此，我们呼吁：

- 迫切需要制定协调一致、强有力的缓解和恢复计划来支持旅游业，从而为整个经济带来巨大回报并创造就业。

十二. 国际收支危机

由于关键部门为控制疫情产生预算外支出，加上严重的收入损失，各国政府正面临巨大的预算压力，这将扩大预算赤字。此外，由于出口收入、汇款和其他资金流的损失，许多最不发达国家可能面临严重的国际收支和经常账户赤字。对许多最不发达国家来说，在没有外部资源的情况下保持至少三个月的进口储备将是一项挑战。

基金组织正在通过快速融资工具和快速信贷机制提供紧急融资，为各国当局的应急对策提供了一些支持，为基本保健支出、安全网措施和可持续经济复苏留出了财政空间。目前的支持不足以弥补大多数最不发达国家不断增长的经常账户赤字和国际收支逆差。因此，我们呼吁基金组织：

- 增加最不发达国家和其他脆弱国家可以利用的融资机制的资源，包括减贫和增长信托基金、快速融资工具和快速信贷机制
- 确保可以在年度贷款额度以外获得融资机制的资源，并不受年度贷款额度的限制
- 在重新分配特别提款权时，安排立即为最不发达国家提供至少 500 亿美元的特别提款权，并与其人口规模和国际收支需求相匹配。如有必要，可以通过将高收入国家的特别提款权重新分配给最不发达国家来增加最不发达国家的配额。

十三. 移民和汇款

流向最不发达国家的汇款增长相对较快，从 2011 年的 282 亿美元增至 2019 年的 521 亿美元，相当于国内生产总值的 5% 左右。几个最不发达国家的个人汇款占国内生产总值的比例很高，如利比里亚(14.1%)、尼泊尔(28.6%)和海地(32.5%)，使他们很容易受到汇款减少的冲击。

来自最不发达国家的一些移民，包括许多医生和医疗工作者，正奋战在东道国的最前线，保护冠状病毒肺炎患者和提供其他基本服务。他们中的许多人在东道国工作的过程中失去了生命，还有许多人感染了冠状病毒。他们必须得到承认，得到应有的崇敬并不受任何歧视。

一些移民工人已经失业，但没有任何补偿或失业福利。数百个国家实施的与冠状病毒肺炎相关的旅行限制和边境关闭给劳动力流动、新移民和汇款带来前所未有的影响。世界银行最近的一份报告指出，对中低收入国家的汇款预计将下降 19.7%，降至 4 450 亿美元，这意味着许多脆弱家庭会失去赖以生存的资金来源。

即使移民有钱寄回家，汇款也变得更加困难，因为大约 80% 的汇款是前往汇款服务提供方汇出的，但这些汇款网络已经部分或全部关闭。截至 2020 年 3 月，汇 200 美元的全球平均成本为 6.79% (即 13.58 美元)，远高于可持续发展目标中设定的 3% 的目标。此外，疫情造成的经济动荡使汇款服务提供方难以设定汇率，导致与外汇相关的手续费增加。

我们敦促在这方面采取以下措施：

- 移民的东道国应保护来自最不发达国家的移民工人的工作，并向因冠状病毒肺炎导致的封锁而被迫待在家里的移民提供与本国国民同样的医疗保健、社会保护和安全网措施
- 移民工人的东道国、银行和汇款机构可以宣布汇款服务为基本服务，并免除最不发达国家国民汇款的交易费，直到疫情完全结束

- 最不发达国家的侨民正在通过资金和技术知识支持其原籍国的缓解和备灾工作。应通过配套的供资方案鼓励和支持这些努力
- 应推广使用数字汇款，降低汇款交易手续费。

十四. 将从最不发达国家名单中毕业的国家经济脆弱性加深，面临的挑战加剧

12 个最不发达国家处于不同的毕业阶段。所有这些国家在经济和环境冲击面前已经十分脆弱。鉴于冠状病毒疫情的严重后果，这些国家目前实现的发展轨迹在 2020 年及以后不太可能持续下去。所有即将毕业国家的经济都范围狭窄，主要集中在少数几个行业，包括成衣业、旅游业和化石燃料，而所有这些都是受冠状病毒肺炎影响最严重的行业，各国的收入都在急剧下降。我们呼吁在这方面采取以下措施：

- 这些国家需要国际社会继续加大支持力度，推出全面的金融刺激措施，保护其经济中的细分部门，以避免发展成果出现逆转，避免在一次或多次突破毕业门槛线后，有可能重新跌回线下。

十五. 结论

世界正面临前所未有的挑战。最不发达国家首当其冲地承受着主要后果。这种影响将呈指数级增长，并波及到社会和经济的所有部门。最不发达国家经济疲软，财政空间脆弱，无力单独进行这场战争。的确，这是考验发展伙伴的试金石，展示他们一如既往地支持最不发达国家，即使在世界面临的最关键时刻。我们赞同经济合作与发展组织秘书长安赫尔·古里亚的观点，他呼吁作出“相当于将上世纪的马歇尔计划和新政相结合的现代全球性努力”。这就是为什么我们需要一个本文所阐述的最不发达国家经济刺激一揽子计划。我们敦促我们的发展伙伴，包括北方和南方国家、联合国发展系统、多边开发银行、基金组织、私营部门和各基金会，尽早响应我们的呼吁。我们敦促联合国秘书长和副秘书长牵头落实最不发达国家一揽子刺激计划。