Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 May 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 163 повестки дня
Финансирование Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Исполнение бюджета Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и финансирование Операции на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/74/627) и записку Генерального секретаря о финансировании Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) (A/74/810), содержащую просьбу о предоставлении полномочий на принятие обязательств в отношении начисления взносов на общую сумму 241 896 600 долл. США брутто (234 977 400 долл. США нетто) на содержание Операции на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года. В ходе рассмотрения этих документов Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 30 апреля 2020 года. Замечания и рекомендации Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе A/74/737, а с его замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе (A/74/806).

Просьба отправить на вторичную переработку

II. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

2. В своей резолюции 73/278 A Генеральная Ассамблея постановила ассигновать сумму в размере 715 522 700 долл. США брутто (696 344 600 долл. США нетто) на содержание Операции в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, включая сумму в размере 385 678 500 долл. США, ранее утвержденную согласно положениям ее резолюции 72/259 B. На всю указанную сумму государствам-членам были начислены взносы. Общая сумма расходов за данный период составила 714 977 600 долл. США брутто (693 797 000 долл. США нетто), что соответствует показателю исполнения бюджета в размере 99,9 процента. Образовавшийся свободный от обязательств остаток в сумме 545 100 долл. США составляет в валовом выражении 0,1 процента от суммы ассигнований, что является совокупным результатом: a) меньшего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по категории «Оперативные расходы» (на 18 363 100 долл. США, или 10,6 процента); и b) более высоких, чем предусматривалось в бюджете, расходов по категориям «Военный и полицейский персонал» (5 010 100 долл. США, или 1,5 процента) и «Гражданский персонал» (12 807 900 долл. США, или 6,3 процента). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Операции на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/74/627).

3. В докладе об исполнении бюджета указано, что в течение периода 2018/19 года из группы III «Оперативные расходы» в группу I «Военный и полицейский персонал» были перераспределены средства на общую сумму 17 819 600 долл. США (5 011 600 долл. США); и в группу II «Гражданский персонал» (12 808 000 долл. США) (там же, пункт 82). В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что средства были перераспределены в группу I «Военный и полицейский персонал» для удовлетворения более высоких, чем планировалось, потребностей по категории воинских контингентов, главным образом в связи с выплатой 12 млн долл. США в целях формального урегулирования разбирательства, касающегося контракта на поставку пайков (там же, п. 82). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что разбирательство было связано с претензией поставщика в связи с событиями, имевшими место в период с 2009 по 2013 год.

III. Информация о текущем периоде с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

4. В своей резолюции 74/261 B Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на содержание ЮНАМИД на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 514 505 600 долл. США, включая сумму в размере 388 198 700 долл. США, ранее утвержденную на период с 1 июля 2019 года по 31 марта 2020 года согласно положениям ее резолюций 73/278 B и 74/261 A.

5. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2020 года объем расходов составлял 366 574 400 долл. США. В конце текущего финансового периода прогнозируемая общая сумма расходов составит 509 233 800 долл. США, в связи с чем образуется неизрасходованный остаток в размере 5 271 800 долл. США.

6. Что касается развертывания военного персонала, в состав которого входят военные наблюдатели и военнослужащие воинских контингентов, то

информация, представленная Консультативному комитету, свидетельствует о том, что по состоянию на 31 марта 2020 года фактическая численность развернутого персонала составляла 4348 человек и была выше показателя численности на уровне 4050 человек, утвержденного Советом Безопасности в его резолюции 2429 (2018). В контексте своего предыдущего доклада по ЮНАМИД (A/73/755/Add.10) Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с резолюцией 2479 (2019) Совета Безопасности репатриация батальона в составе 325 военнослужащих воинских контингентов, первоначально запланированная на 30 июня 2019 года, была отложена до 23 марта 2020 года по соображениям безопасности (см. A/74/746, пункт 13). В ответ на запрос Комитет был 29 апреля 2020 года проинформирован о том, что в связи с введенными ограничениями на поездки, вызванными пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), репатриация этого батальона не состоялась, и новая дата репатриации еще не установлена.

7. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 12 февраля 2020 года на финансирование Операции с момента ее учреждения государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 16 388 500 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 16 073 488 000 долл. США, а невыплаченная задолженность — 315 012 000 долл. США. По состоянию на 13 апреля 2020 года сумма денежных средств, имеющихся в распоряжении ЮНАМИД, составляла 106 388 000 долл. США, включая 75 млн долл. США, заимствованных из бюджетов действующих операций по поддержанию мира, чего достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 90 794 000 долл. США, а также для осуществления следующих плановых платежей в порядке возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом выполнять свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.**

8. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2019 года задолженность по возмещению расходов на принадлежащее контингентам имущество составляла 56 534 700 долл. США. Комитет был также проинформирован о наличии 13 находящихся на рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что эти требования будут удовлетворены в оперативном порядке.**

IV. Предлагаемые ассигнования на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

9. Мандат ЮНАМИД был определен Советом Безопасности в его резолюции 1769 (2007). В последний раз срок действия мандата был продлен Советом до 31 октября 2020 года в его резолюции 2495 (2019). В своей резолюции 2517 (2020) от 30 марта 2020 года Совет постановил, что Операция будет сохранять свои нынешние предельные уровни численности военнослужащих и полицейских, а также все свои опорные пункты до 31 мая 2020 года. В той же резолюции Совет заявил о своем намерении определить к 31 мая 2020 года курс действий в отношении ответственного сокращения численности ЮНАМИД и ее вывода и

заявил далее о своем намерении принять в то же время новую резолюцию, устанавливающую последующее присутствие.

10. Генеральный секретарь указывает, что испрашиваемый объем ресурсов на шестимесячный период исчислен исходя из существующего мандата ЮНАМИД с учетом вероятности сокращения численности состава и вывода Операции. В этой связи Операция сохранит свою нынешнюю максимальную численность личного состава в 4050 военнослужащих и 2500 полицейских, а также 14 пунктов базирования (12 опорных пунктов, 1 временная оперативная база и штаб Операции). Предположения, положенные в основу планирования, содержатся в пунктах 10–32 записки Генерального секретаря (A/74/810). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, если Совет Безопасности примет к 31 мая 2020 года решение о сокращении численности личного состава и ликвидации Операции, то для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе основной части ее семьдесят пятой сессии будет подготовлено подробное бюджетное предложение на период 2020/21 года. Затем Миссия будет осуществлять свой план дальнейшего сокращения численности негражданского персонала и имущества и закрытия 14 пунктов базирования (там же, пункты 10, 14, 15 и 29).

B. Потребности в ресурсах

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	*Расходы (2018/19 год)*	*Ассигнования (2019/20 год)*	*50 процентов ассигнований (2019/20 год)*	*Смета расходов (1 июля — 31 декабря 2020 года)*	*Разница* Разница	*Разница* *в процентах*
Военный и полицейский персонал	343 272,5	226 194,8	113 097,4	113 235,5	138,1	0,1
Гражданский персонал	216 654,0	161 913,4	80 956,7	78 412,3	(2 544,4)	(3,1)
Оперативные расходы	155 051,1	126 397,4	63 198,7	50 248,8	(12 949,9)	(20,5)
Валовые потребности	**714 977,6**	**514 505,6**	**257 252,8**	**241 896,6**	**(15 356,2)**	**(6,0)**

11. Генеральный секретарь указывает, что общий объем потребностей в ресурсах на содержание ЮНАМИД в течение трехмесячного периода с 1 июля по 31 декабря 2020 года составляет 241 896 600 долл. США, что на 15 356 200 долл. США (или 6 процентов) меньше половины суммы ассигнований на 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.

1. Военный и полицейский персонал

	Утвержденная численность по состоянию на 31 марта 2020 года[a]	*Фактическая численность по состоянию на 31 марта 2020 года*	*Запланированная численность на 1 июля — 31 декабря 2020 года*
Военные наблюдатели	49	36	49
Воинские контингенты	4 001	4 312	4 001
Полиция Организации Объединенных Наций	760	532	760
Сформированные полицейские подразделения	1 740	1 632	1 740
Всего	**6 550**	**6 512**	**6 550**

[a] Максимальная утвержденная/предлагаемая численность.

12. Сметный объем ресурсов на содержание военного и полицейского персонала составляет 113 235 500 долл. США, что на 138 100 долл. США, или 0,1 процента, больше половины суммы ассигнований на 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Испрашиваемые ресурсы позволят обеспечить содержание следующих категорий негражданского персонала: военных наблюдателей (834 100 долл. США), военнослужащих воинских контингентов (71 937 900 долл. США), полицейских Организации Объединенных Наций (12 066 600 долл. США) и сформированных полицейских подразделений (28 396 900 долл. США). Генеральный секретарь указывает, что потребности в ресурсах рассчитаны с применением коэффициента задержки в развертывании военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций на уровне 31 процента и 6 процентов в отношении персонала сформированных полицейских подразделений (A/74/810, пункты 38–44).

2. Гражданский персонал

	Запланированная численность на март 2020 года[a]	*Фактическая численность на 31 марта 2020 года*	*Предлагаемая численность на 1 июля — 31 декабря 2020 года*
Должности			
Международный персонал	530	462	527
Национальный персонал			
Национальные сотрудники-специалисты	124	124	124
Национальный персонал категории общего обслуживания	754	744	748
Временные должности			
Международный персонал	16	16	16
Национальные сотрудники-специалисты	1	1	1
Национальный персонал категории общего обслуживания	80	79	80
Добровольцы Организации Объединенных Наций	68	65	68
Персонал, предоставляемый правительствами	6	6	6
Всего	**1 579**	**1 497**	**1 570**

[a] Предусмотренная в бюджете среднемесячная численность развернутого персонала.

13. Сметный объем ресурсов на содержание гражданского персонала составляет 78 412 300 долл. США, что на 2 544 400 долл. США, или 3,1 процента, меньше половины суммы ассигнований на 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Испрашиваемые ассигнования предназначены для покрытия расходов на международный персонал (53 762 000 долл. США), национальный персонал (18 744 400 долл. США), добровольцев Организации Объединенных Наций (1 995 400 долл. США), временный персонал общего назначения (3 778 400 долл. США) и персонал, предоставляемый правительствами (132 100 долл. США).

14. За счет этих средств будет обеспечено содержание 1570 гражданских сотрудников, включая 527 международных сотрудников, 124 национальных сотрудника-специалиста, 748 национальных сотрудников категории общего обслуживания, 97 должностей временного персонала общего назначения (16 международных сотрудников, 1 национальный сотрудник-специалист и 80 национальных сотрудников категории общего обслуживания), 68 международных

добровольцев Организации Объединенных Наций и 6 сотрудников, предоставленных правительствами. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в предлагаемом штатном расписании гражданского персонала отражено его сокращение на 9 должностей, включая 3 должности международных сотрудников (1 должность сотрудника по закупкам (С-3) и 2 должности помощников по закупкам (категория полевой службы)) и 6 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания (5 должностей помощников по закупкам и 1 должность административного помощника), по сравнению с утвержденным штатным расписанием гражданского персонала на 2019/20 год.

15. **Консультативный комитет вновь заявляет о необходимости проведения мероприятий по укреплению потенциала в целях оказания поддержки национальному персоналу на этапе сокращения численного состава миссии и надеется, что ЮНАМИД примет меры для оказания помощи национальному персоналу в развитии навыков и поиске возможностей для трудоустройства после закрытия миссии (см. также A/74/746, пункт 40, A/74/592, пункт 14, и A/73/755/Add.10, пункт 26).**

Показатели доли вакантных должностей

16. В нижеследующей таблице приводятся сводные данные о доле вакантных должностей гражданского персонала за периоды 2018/19 и 2019/20 годов, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года. Консультативный комитет отмечает, что, судя по испрашиваемым ресурсам, информация о показателях доли вакантных должностей, применяемых в смете расходов на период до 2020/21 года, по-прежнему отражает общую картину по большинству операций по поддержанию мира и не содержит подробных пояснений в отношении конкретных показателей, применяемых для каждой категории гражданского персонала миссии. В частности, Комитет отмечает отсутствие обоснований для применения показателей, отличающихся от фактических показателей доли вакантных должностей в текущем периоде.

Категория	*Фактический показатель 2018/19 год*	*Утвержденный показатель 2019/20 год*	*Фактический показатель (средний) 31 марта 2020 года*	*Фактический показатель 31 марта 2020 года*	*Предлагаемый показатель 1 июля — 31 декабря 2020 года*
Должности					
Международный персонал	10,2	9,0	8,7	12,8	12,0
Национальный персонал					
Национальные сотрудники-специалисты	6,9	–	0,8	–	–
Национальный персонал категории общего обслуживания	2,9	2,0	1,5	1,3	1,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций					
Международные добровольцы	5,4	7,0	4,4	4,4	4,0
Национальные добровольцы	–	–	–	–	–
Временные должности					
Международный персонал	6,3	–	–	–	–
Национальные сотрудники-специалисты	–	–	–	–	–

Категория	*Фактический показатель 2018/19 год*	*Утвержденный показатель 2019/20 год*	*Фактический показатель (средний) 31 марта 2020 года*	*Фактический показатель 31 марта 2020 года*	*Предлагаемый показатель 1 июля — 31 декабря 2020 года*
Национальный персонал категории общего обслуживания	6,3	_	1,3	1,3	1,0
Персонал, предоставляемый правительствами	_	_	_	_	_

17. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и связанных с ним документах должно систематически представляться соответствующее четкое обоснование (см. также A/73/755/Add.11, пункт 19).**

3. Оперативные расходы

18. Сметный объем ресурсов на покрытие оперативных расходов составляет 50 248 800 долл. США, что на 12 949 900 долл. США, или 20,5 процента, меньше половины суммы ассигнований на 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Эти ресурсы предназначены для покрытия расходов на воздушные перевозки (16 486 400 долл. США), прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (14 853 100 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (8 746 800 долл. США), связь и информационные технологии (6 893 400 долл. США), наземный транспорт (1 375 200 долл. США), официальные поездки (1 193 000 долл. США), медицинское обслуживание (670 600 долл. США), а также консультантов и консультационные услуги (30 300 долл. США) (A/74/810, пункты 52–54, 56, 58 и 59).

Программная деятельность и деятельность в переходный период

19. Генеральный секретарь указывает, что на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года предлагается выделить сумму в размере 6 704 800 долл. США на поддержку прочей программной деятельности, включая 5 236 600 долл. США на деятельность по обеспечению страновой группе Организации Объединенных Наций возможности продолжать при поддержке со стороны ЮНАМИД осуществление программных мероприятий в рамках функций связи на уровне штатов. Кроме того, предлагается выделить 1 468 200 долл. США на поддержку другой программной деятельности на всей территории массива Джебель-Марра (A/74/810, пункты 60 и 61). Консультативный комитет отмечает, что сумма в размере 6 704 800 долл. США на поддержку прочей программной деятельности на 9 862 450 долл. США, или 59,5 процента, меньше половины суммы ассигнований на 12-месячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. **Консультативный комитет отмечает значительное сокращение объема предлагаемых ресурсов на прочую программную деятельность по сравнению с ассигнованиями на период 2019/20 года и надеется, что это сокращение не скажется на усилиях по достижению устойчивого урегулирования конфликтов в Дарфуре и переходе к последующему присутствию.**

20. В этой связи Генеральный секретарь указывает, что в рамках общесистемной концепции перехода для Операции основное внимание будет по-прежнему уделяться поиску долговременных решений для устранения основных факторов конфликта посредством проведения работы в четырех основных областях, определенных в качестве критически важных для предотвращения возобновления

конфликта и обеспечения правительству, страновой группе Организации Объединенных Наций, партнерам из гражданского общества и международным субъектам возможности подготовиться к запланированному выводу сил Операции. Деятельность в этих приоритетных областях будет и далее планироваться и осуществляться совместно через отделения связи на уровне штатов в административных центрах четырех штатов Дарфура — Ньяле, Эд-Даэйне, Эль-Генейне и Эль-Фашире, приоритетное внимание при этом будет уделяться критически важным районам и лагерям для внутренне перемещенных лиц. Кроме того, отделения связи на уровне штатов будут созданы в Голо и Залингее в рамках расширения, предусмотренного в резолюции 2495 (2019). Распространение функций связи на уровне штатов на всю территорию массива Джебель-Марра призвано укрепить присутствие страновой группы и ее способность оказывать поддержку деятельности правительства (A/74/810, пункты 10 и 13).

21. Консультативный комитет напоминает, что в целях укрепления координации планирования деятельности на переходный период ЮНАМИД создала совместную со страновой группой Организации Объединенных Наций группу по переходному периоду и разработала всеобъемлющий совместный план действий на переходный период в марте 2019 года (см. A/74/562, пункт 9, и A/74/592, пункт 23). **Консультативный комитет надеется, что Генеральной Ассамблее будет представлена обновленная информация о деятельности на переходный период во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

Удаление отходов

22. Потребности в средствах для покрытия расходов на коммунальные услуги и услуги по удалению отходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года оцениваются в 269 100 долл. США. **Консультативный комитет вновь подчеркивает важность соблюдения политики и процедур Организации Объединенных Наций, касающихся охраны окружающей среды и утилизации отходов, в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 31 ее резолюции 70/286. Кроме того, Комитет подтверждает, что ЮНАМИД следует использовать опыт в области экологической очистки, накопленный закрытыми операциями по поддержанию мира (см. A/71/676, п. 44; см. также A/74/592, п. 22).**

Накопленный опыт

23. Генеральный секретарь указывает, что ЮНАМИД в тесном сотрудничестве с Центральными учреждениями и с учетом уроков, извлеченных из ранее накопленного опыта переходных процессов и прекращения деятельности миссий по поддержанию мира, в частности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити (МООНПГ), определяет меры, необходимые для эффективного осуществления переходного этапа (A/74/810, пункт 27). **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь продолжит проведение обзора и обеспечит обновление Руководства для старших руководителей по закрытию полевых структур[1], включая передовую практику и уроки, извлеченные в ходе закрытия ЮНАМИД в области удаления отходов в период ликвидации Миссии, а также в вопросах перехода к немиротворческому присутствию и сотрудничества со страновой группой**

[1] Руководство для старших руководителей по закрытию полевых структур (вступило в силу 1 января 2019 года, дата завершения обзора — 1 января 2022 года) было обнародовано в начале 2019 года с учетом опыта, накопленного в ходе закрытия и ликвидации миссий в Гаити, Кот-д'Ивуаре и Либерии.

Организации Объединенных Наций в области планирования, финансирования и осуществления программной деятельности.

24. **С учетом неопределенности в отношении решения о сокращении численности состава, закрытии, ликвидации и переходном этапе миссии и проблем, с которыми сталкивается ЮНАМИД, включая проблемы, связанные с последствиями пандемии COVID-19, Консультативный комитет считает, что просьбу Генерального секретаря о принятии обязательств на содержание ЮНАМИД на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года на сумму, не превышающую 241 896 600 долл. США, следует удовлетворить.**

V. Заключение

25. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в пункте 102 доклада Генерального секретаря (A/74/627). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств в размере 545 100 долл. США, а также прочие поступления за период, закончившийся 30 июня 2019 года, на сумму 11 711 200 долл. США.**

26. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в период с 1 июля по 31 декабря 2020 года, изложены в пункте 62 записки Генерального секретаря (A/74/810). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:**

a) **уполномочить Генерального секретаря принимать обязательства в связи с содержанием Операции в течение шести месяцев — с 1 июля по 31 декабря 2020 года — в объеме, не превышающем 241 896 600 долл. США;**

b) **начислить взносы на сумму, указанную в подпункте a) выше.**