



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 April 2019
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия**

Пункт 73 а) первоначального перечня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2019 года**

26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года

Пункт 9 повестки дня

Специальная экономическая и гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в случае бедствий

Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклад о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Он представляется также во исполнение резолюции [73/139](#) Ассамблеи и резолюции [2018/11](#) Экономического и Социального Совета. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2018 года.

В докладе излагаются усилия по улучшению координации гуманитарной помощи и повышению оперативности гуманитарного реагирования, а также по снижению уровня потребностей и рисков и степени уязвимости, содержится информация о тенденциях, проблемах и принятых мерах в области гуманитарной помощи и рекомендации, в том числе в отношении соблюдения норм международного гуманитарного права и права прав человека, решения остро стоящих проблем, вызываемых отсутствием продовольственной безопасности, угрозы голода, насильственного перемещения, бедствий и последствий изменения климата, а также перспективного финансирования деятельности по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязательства никого не забыть.

* [A/74/50](#).



I. Введение

Общий обзор основных тенденций

1. Гуманитарные кризисы затрагивают более широкие массы населения, чем когда-либо ранее, при этом десятки миллионов людей вынуждены покидать свои дома, лишаются средств к существованию и сталкиваются с голодом, болезнями и неопределенным будущим. Несмотря на глобальные экономические достижения и успехи в области развития, гуманитарные кризисы длятся дольше, чем когда-либо ранее.
2. Глобальные тенденции, включая усугубление нищеты и неравенства, рост численности населения, нарастание конфликтов, изменение климата и распространение пандемий, подрывают жизнестойкость людей, делая их уязвимыми для потрясений. Кризисы также усугубляют уязвимое положение женщин, детей, пожилых людей, инвалидов, маргинализированных и бедных слоев населения.
3. В 2018 году планами гуманитарного реагирования было охвачено рекордное число людей — 97,9 миллиона человек. Потребности в финансировании гуманитарной деятельности достигли пикового значения в 25,1 млрд долл. США. Были предоставлены щедрые взносы в рекордно высоком объеме в 15,2 млрд долл. США, тем не менее дефицит финансирования колебался, как это было на протяжении последних пяти лет, на уровне 40 процентов¹.
4. Конфликты и нарушения международного гуманитарного права и права прав человека оказывают разрушительное воздействие, в том числе на детей. В некоторых конфликтах гражданские лица регулярно гибли или получали увечья, а гражданская инфраструктура, включая медицинские учреждения и школы, повреждалась или разрушалась в результате целенаправленных или неизбирательных нападений. Люди были лишены доступа к поставкам продовольствия и воды и жизненно важной помощи. Во многих конфликтах было по-прежнему широко распространено сексуальное насилие, связанное с конфликтом. Конфликты и затяжные кризисы наносят огромный ущерб психическому здоровью и психосоциальному благополучию людей. В 2019 году отмечается семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций 1949 года, что открывает широкие возможности для подтверждения их непреходящей актуальности и их дальнейшего эффективного осуществления.
5. К концу 2017 года в результате войны, насилия и преследований покинуть родные места были вынуждены 68,5 миллиона человек, включая более 40 миллионов внутренне перемещенных лиц². Внутреннее перемещение все чаще становится городским явлением, в связи с чем необходимы новые подходы к выявлению, оценке и удовлетворению потребностей.
6. Преобладают затяжные кризисы — средняя продолжительность гуманитарного кризиса составляет более девяти лет. Используя краткосрочные подходы, урегулировать подобные ситуации невозможно. С учетом Целей в области устойчивого развития — с содержащимся в них обещанием обеспечить, чтобы никто не был забыт, — крайне важно положить конец лишениям путем уменьшения рисков и уязвимости.

¹ Управление по координации гуманитарных вопросов, “Global Humanitarian Overview 2019”. URL <https://hum-insight.info>.

² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, *Global Trends Report 2017*; и Центр мониторинга внутренних перемещений, *Global Report on Internal Displacement 2018*.

7. Хотя мир стал лучше прогнозировать бедствия, готовиться к ним и реагировать на них, риски бедствий продолжают возрастать. Бедствия ведут к увеличению гуманитарных потребностей и сводят на нет достижения в области развития. В 2018 году от 312 бедствий пострадало около 65,6 миллиона человек³. В период 2008–2018 годов в результате бедствий на положении перемещенных лиц ежегодно оказывались в среднем 24 миллиона человек⁴. Изменение климата приводит к повышению частоты, интенсивности и изменчивости форм проявления экстремальных погодных явлений, которые угрожают жизни людей и лишают их средств к существованию, в том числе пагубно отражаясь на производстве сельскохозяйственной продукции, и подрывают их жизнестойкость. Изменение климата несет с собой новые угрозы, которые способны провоцировать и усугублять конфликты, перемещение населения и проблемы отсутствия продовольственной безопасности и доступа к воде. Оно представляет собой реальную угрозу существованию некоторых малых островных развивающихся государств.

8. Отсутствие продовольственной безопасности усугубляется конфликтами, изменчивостью климата и экономическим спадом. В 2018 году в мире насчитывалось 113 миллионов человек, оказавшихся в кризисной ситуации, обусловленной острой нехваткой продовольствия, или столкнувшихся с еще более серьезными проблемами⁵. С учетом того, что в настоящее время на грани продовольственного кризиса находятся еще 143 миллиона человек, в 2019 году эти цифры могут еще больше возрасти в случае новых потрясений и возникновения новых стрессовых ситуаций⁶. По-прежнему важно активизировать осуществление инициатив по решению продовольственной проблемы, в частности деятельность Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами. В 2017 году в результате комплексного воздействия конфликтов, засухи и острой нехватки продовольствия более 20 миллионов человек в Йемене, Нигерии, Сомали и Южном Судане оказались на грани голода или голодной смерти. Несмотря на то, что после выступления Генерального секретаря с призывом к действиям международное сообщество мобилизовалось, уменьшить ошеломляющие масштабы голода в 2018 году не удалось. В 2019 году обострение продовольственной проблемы вызывает особую озабоченность в Йемене.

9. Разрушение систем здравоохранения в нестабильных условиях повышает риск вспышек заболеваний и эпидемий. Источником многих недавних вспышек заболеваний, включая геморрагическую лихорадку Эбола и высокопатогенный птичий грипп H5N1, являлись животные. События последнего времени высветили трудности борьбы со вспышками заболеваний и эпидемиями в сложных гуманитарных условиях и важность скорейшего принятия комплексных мер реагирования.

10. В этих непростых условиях гуманитарные организации продолжают оказывать помощь, спасая миллионы жизней и облегчая страдания людей. В 2019 году Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям требуется 25,2 млрд долл. США для оказания помощи 105,7 миллиона человек, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите⁷.

³ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, EM-DAT database, excluding epidemics and insect infestations (дата просмотра 19 апреля 2019 года).

⁴ Центр мониторинга внутренних перемещений, *Global Report on Internal Displacement 2018*.

⁵ Food Security Information Network, *Global Report on Food Crises 2019*.

⁶ Ibid.

⁷ Управление по координации гуманитарных вопросов, Humanitarian InSight (<https://www.hpc.tools/>) (дата просмотра 24 апреля 2019 года).

11. Для устранения коренных причин кризисов и достижения прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требуются согласованные усилия, с тем чтобы никто не был забыт. Гуманитарные организации и переориентированная система развития Организации Объединенных Наций должны активизировать свое сотрудничество в целях удовлетворения потребностей, устранения рисков и факторов уязвимости посредством принятия совместных, взаимодополняющих мер реагирования. Существуют возможности для уменьшения уязвимости населения в контексте повестки дня Генерального секретаря по вопросам превентивной деятельности и реформы системы управления, Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого Генеральным секретарем саммита по климату, проведения обзора на высоком уровне Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и шестой сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий.

II. Обзор чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, имевших место в 2018 году

A. Сложные чрезвычайные ситуации

12. В 2018 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры отреагировали на ряд сложных чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, в которых продолжались нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, чинились препятствия гуманитарному доступу и сохранялись серьезные проблемы, касающиеся защиты гражданского населения и борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

13. В Йемене в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались более 22 миллиона человек, включая 2,4 миллиона перемещенных лиц. Почти 18 миллионов человек — две трети населения страны — находились в неблагоприятной продовольственной ситуации, в том числе 8,4 миллиона человек испытывали острую нехватку продовольствия. В Йемене продолжалась крупнейшая в современной истории вспышка холеры и отмечались острые вспышки водянистой диареи в острой форме, ухудшались показатели недоедания и сохранялись серьезные проблемы в плане защиты населения.

14. В Демократической Республике Конго в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались более 13,1 миллиона человек. В 2018 году почти 1 миллион человек вернулись домой, в то же время ряды перемещенных лиц пополнили еще 2,1 миллиона человек. За пределами страны оставались в общей сложности 815 000 конголезских беженцев и просителей убежища. Осуществлению мер реагирования на объявленную в августе 2018 года вспышку болезни, вызванной вирусом Эбола, препятствовало отсутствие безопасности.

15. В Сирийской Арабской Республике в 2018 году около 13 миллионов человек нуждались в гуманитарной помощи. Сохранялись серьезные трудности в деле обеспечения безопасного, устойчивого и беспрепятственного гуманитарного доступа. По-прежнему вызывала серьезную обеспокоенность нерешенность задачи по обеспечению защиты гражданского населения. Продолжались неизбирательные нападения на населенные пункты и гражданскую инфраструктуру, включая медицинские и образовательные учреждения, объекты водоснабжения и электроснабжения и медицинский и гуманитарный персонал, хотя во второй половине 2018 года в ряде районов наблюдалось относительное сокращение масштабов насилия.

16. В Афганистане к концу 2018 года в гуманитарной помощи нуждалось около 6,3 миллиона человек. Засуха привела к резкому обострению проблемы нехватки продовольствия в сельских районах. Число перемещенных лиц пополнили еще около 690 000 человек, а их общая численность в стране достигла 1,2 миллиона человек.

17. В Центральноафриканской Республике в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались около 2,9 миллиона человек — 63 процента населения страны. Четверть населения подверглась вынужденному перемещению, и 1,9 миллиона человек находились в неблагоприятной продовольственной ситуации.

18. В Чаде в 2018 году потребность в гуманитарной помощи испытывали около 4,9 миллиона человек — почти треть населения. Более 620 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. В Чаде нашли приют 445 700 беженцев и лиц, ищущих убежища. Около 4,4 миллиона человек находились в неблагоприятной продовольственной ситуации.

19. В Корейской Народно-Демократической Республике в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались около 10,3 миллиона человек. Способность гуманитарных организаций оказывать жизненно важную помощь осложнялась непреднамеренными последствиями режимов санкций и низкими уровнями финансирования.

20. В 2018 году потребность в гуманитарной помощи испытывали около 2,8 миллиона гаитян. Меры гуманитарного реагирования были сосредоточены на смягчении остроты проблемы отсутствия продовольственной безопасности, искоренении случаев передачи холеры и повышении эффективности усилий по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них.

21. В Ираке в 2018 году в гуманитарной помощи нуждалось около 6,65 миллиона человек. Несмотря на возвращение в родные места почти 4,2 миллиона внутренне перемещенных лиц, в этой категории все еще насчитывалось около 1,8 миллиона человек. Центральное внимание по-прежнему уделялось удовлетворению потребностей в защите, а также поддержке основных служб и обеспечению средств к существованию.

22. В Ливии в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались около 823 000 человек, в том числе 241 000 детей. Половину нуждающихся составляли ливийцы (либо внутренне перемещенные лица, либо принимающие общины), другую половину — мигранты, беженцы или просители убежища. Серьезную проблему по-прежнему представляли собой злоупотребления, включая сексуальные надругательства, и эксплуатация, в том числе в центрах содержания под стражей.

23. В Мьянме в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались около 941 000 человек. К декабрю 2018 года более 909 000 беженцев находились в Бангладеш, подавляющее большинство из них составляли апатриды рохингья. В штате Ракхайн, Мьянма, около 128 000 внутренне перемещенных лиц — почти все из числа рохингья — по-прежнему оставались в лагерях. Рохингья, в том числе около 470 000 человек, проживающих за пределами лагерей, по-прежнему сталкивались с дискриминационной политикой, практикой и ограничениями основных прав человека. В штатах Качин и Шан в 2018 году произошла эскалация конфликта, в результате чего временному перемещению подверглись более 35 000 человек. Гуманитарный доступ по-прежнему был затруднен, а в некоторых районах возможности доступа еще более сократились, что затрудняло предоставление помощи и оказание услуг по защите.

24. На оккупированной палестинской территории в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались около 2,5 миллиона человек. Продолжался затяжной кризис в области защиты, и возросли гуманитарные потребности в Газе. Рост числа погибших, резкое сокращение объема финансирования, обострение энергетического кризиса и ужесточение ограничений привели к практически полному краху системы здравоохранения и подорвали предоставление основных услуг.

25. В Пакистане в 2018 году потребность в гуманитарной помощи испытывали около 2,9 миллиона человек. Были по-прежнему сопряжены с трудностями доставка гуманитарной помощи и доступ к услугам в территории племен федерального управления: около 47 процентов возвращенцев потребляли небезопасную питьевую воду и 36 процентов сталкивались с проблемой отсутствия продовольственной безопасности в умеренных или серьезных масштабах.

26. На Филиппинах более года спустя после окончания конфликта в городе Марави более 73 000 жителей оставались на положении перемещенных лиц в провинции Минданао и не могли вернуться домой.

27. В Сахельском регионе в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались 23 миллиона человек. Около 10 миллионов человек испытывали нехватку продовольствия, и около 3 миллионов человек оставались на положении перемещенных лиц. Обострился кризис в Нигере, где потребность в помощи испытывали 2,3 миллиона человек. В 2018 году около 1,9 миллиона внутренне перемещенных лиц насчитывалось на северо-востоке Нигерии. В Камеруне в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались 2,1 миллиона человек. Камерун продолжал принимать почти 260 000 беженцев из Центральноафриканской Республики. В Мали обстановка в плане безопасности во многих местах, особенно в северном и центральном регионах, ухудшилась, при этом 5,2 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи. В Буркина-Фасо число внутренне перемещенных лиц увеличилось до 47 000 человек.

28. В Сомали в 2018 году в гуманитарной помощи нуждались около 4,2 миллиона человек. Гуманитарные потребности сократились в 2018 году на 32 процента отчасти в результате улучшения положения в области продовольственной безопасности, вместе с тем гуманитарная ситуация оставалась нестабильной, особенно для 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц.

29. В Южном Судане в 2018 году в результате многолетнего конфликта, насилия и уничтожения источников средств к существованию в помощи нуждались около 7 миллионов человек. Расширились масштабы гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. По оценкам, по состоянию на середину года около 7 миллионов человек испытывали острую нехватку продовольствия. К концу 2018 года на положении перемещенных лиц находились около 4,2 миллиона человек, при этом почти 2 миллиона составляли перемещенные внутри страны лица.

30. В Судане в гуманитарной помощи нуждались около 5,5 миллиона человек. Благодаря улучшению положения с точки зрения безопасности и облегчению доступа помощь достигла новых районов. Вместе с тем сложная экономическая ситуация затрудняла удовлетворение продовольственных потребностей, а sporadические боевые действия в Дарфуре спровоцировали перемещения новых масс населения. Судан принимал у себя более 768 000 беженцев из Южного Судана.

31. В Восточной Украине в 2018 году в помощи нуждались около 3,4 миллиона человек. В условиях зимних морозов еще более обострились гуманитарные потребности и потребности в защите, в частности женщин и детей, которые

пострадали особенно сильно, и пожилых людей, на долю которых приходится 30 процентов нуждающихся.

32. Международная организация по миграции и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) назначили Совместного специального представителя по делам венесуэльских беженцев и мигрантов в регионе и создали Региональную межучрежденческую координационную платформу для удовлетворения потребностей более 3 миллионов беженцев и мигрантов, покинувших Боливарианскую Республику Венесуэла к концу 2018 года. В декабре 2018 года началось осуществление Регионального плана реагирования на проблемы беженцев и мигрантов. В ответ на возросшие гуманитарные потребности учреждения Организации Объединенных Наций расширили в 2018 году осуществление текущих программ в Боливарианской Республике Венесуэла.

В. Бедствия, связанные с опасными природными явлениями

33. В Азиатско-Тихоокеанском регионе от землетрясения силой 7,5 балла пострадали 544 000 человек в Папуа-Новой Гвинее. Тропический циклон «Гита» вызвал обширные наводнения и разрушения в Самоа, Ниуэ и Фиджи и затронул 80 процентов населения Тонга. Тропические циклоны «Кени» и «Джози» затронули более 77 000 человек на Фиджи, вызвав серьезные наводнения. Неоднократно приводили к перемещениям населения извержения вулканов в Вануату. На Филиппины обрушились два тайфуна, в результате чего родные места были вынуждены покинуть около 2,13 миллиона человек. В индонезийской провинции Центральный Сулавеси произошло землетрясение силой 7,4 балла, вызвавшее цунами, оползни и разжижение грунта и затронувшее 1,5 миллиона человек. Ему предшествовала серия землетрясений, повлекшая вынужденное перемещение более 300 000 человек. В результате цунами, обрушившегося на регион Зондского пролива в Индонезии, погибло более 400 человек.

34. Засуха в Афганистане привела к сокращению годового производства пшеницы примерно на 45–57 процентов, затронув более 4 миллионов человек. В Пакистане от засухи пострадало более 5 миллионов человек. В результате наводнения в индийском штате Керала 500 человек погибли и более 1 миллиона человек стали перемещенными лицами, были причинены ущерб и убытки в размере 3,8 млрд долл. США.

35. На юге Африки сезон нехватки продовольствия 2018/19 года начался во многих районах раньше обычного из-за нерегулярного выпадения осадков, обусловившего неурожай, в результате чего в крайне неблагоприятном положении с точки зрения обеспеченности продовольствием оказались, по оценкам, 10,8 миллиона человек. Ситуацию, вероятно, еще более усугубит позднее начало сезона дождей в 2019 году и высокая вероятность возникновения явления Эль-Ниньо.

36. Несмотря на в целом благоприятную в 2018 году картину выпадения осадков в Эфиопии, от наводнений пострадало около 419 000 человек и около 190 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в поисках средств к существованию, продовольствия, воды и пастбищ. В 2018 году в Эфиопии возросли показатели перемещения населения внутри страны: на конец года почти 2,6 миллиона человек были перемещены в результате межобщинного насилия и более 500 000 человек — в результате стихийных бедствий.

37. В Нигерии от сильных наводнений пострадали около 2,3 миллиона человек. В Мали наводнения затронули более 70 000 человек. В Нигере около

250 000 человек пострадали от наводнений и было утрачено 8500 гектаров сельскохозяйственных угодий.

38. Более подробная информация и рекомендации в отношении бедствий содержатся в докладе Генерального секретаря о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи к развитию.

III. Основные направления деятельности по оказанию гуманитарной помощи в 2018 году

A. Обеспечение соблюдения норм

Более эффективное соблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека

39. Главным фактором, обуславливающим рост гуманитарных потребностей, остаются вооруженные конфликты. Несоблюдение норм международного гуманитарного права, и прежде всего основополагающих принципов избирательности, соразмерности и предосторожности в отношении нападения и их последствий, стало характерной чертой многих конфликтов. Нападения непосредственно на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру или неизбирательное нанесение им вреда приводят к гибели, увечьям, болезням, голоду и вынужденному перемещению населения, при этом тысячи людей остаются пропавшими без вести. С помощью разработанной Всемирной организацией здравоохранения системы отслеживания нападений на медицинских работников в 2018 году было зарегистрировано 706 таких нападений, в результате которых 151 человек погиб и 860 получили ранения. В 2018 году подверглись целенаправленным нападениям или были повреждены по неосмотрительности бесчисленные школы, культовые сооружения и сооружения и объекты гражданской инфраструктуры.

40. Особую озабоченность вызывает то, какое воздействие вооруженные конфликты и нарушения международного гуманитарного права оказывают на проблему голода. В 2018 году гражданские лица преднамеренно или по небрежности лишались доступа к полям, скоту, источникам продовольствия и средств к существованию. В результате действий сторон в конфликте были повреждены и разрушены или уничтожены промышленные предприятия, объекты систем водоснабжения и санитарно-технические сооружения, ирригационные сети, рыболовецкие суда и сельскохозяйственные угодья. В самых вопиющих случаях в качестве средства войны использовался голод гражданских лиц, хотя это строго запрещено международным гуманитарным правом. В своей резолюции [2417 \(2018\)](#) Совет Безопасности признал связь между вооруженным конфликтом, нарушениями норм международного гуманитарного права и голодом, призвал к обеспечению мониторинга и представлению информации и обратился с призывом к тем, кто обладает влиянием, обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права. Важно, чтобы государства-члены и стороны в конфликте в безотлагательном порядке приняли меры по осуществлению этой резолюции.

41. В условиях растущей урбанизации вооруженные конфликты перемещаются в города и густонаселенные районы, затрагивая миллионы гражданских лиц. Боевые действия в городских условиях значительно увеличивают риски для гражданского населения. Особую озабоченность вызывает неприемлемая практика причинения гражданскому населению ущерба в результате использования

оружия взрывного действия в населенных районах. В случаях применения оружия взрывного действия воздушного и наземного базирования в населенных районах 92 процента всех убитых и раненых составляли гражданские лица. Разрушение жилья, школ, больниц, систем водоснабжения и санитарии и других важнейших объектов инфраструктуры серьезно сказывается на положении гражданского населения в долгосрочной перспективе. Урбанизация боевых действий и все более широкое применение самодельных взрывных устройств также привели к увеличению числа жертв среди гражданского населения.

42. Это подчеркивает настоятельную необходимость принятия мер. Следует поддерживать текущие усилия по разработке политической декларации, устанавливающей обязательство избегать применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах.

43. Защита раненых и больных, а также медицинского персонала и медицинских учреждений, призванных обеспечивать беспристрастное медицинское обслуживание, лежит в основе международного гуманитарного права. Вместе с тем разрушение больниц в результате прямых или неизбирательных нападений, угрозы в адрес медицинского персонала и пациентов и изъятие предметов медицинского назначения из автоколонн с гуманитарной помощью стали обычным явлением во многих конфликтах. Подобные акты предосудительны. Принятие контртеррористических мер ведет ко все большему ослаблению защиты медицинских миссий. В равной степени важно, чтобы государства-члены и стороны в конфликте принимали конкретные меры по предотвращению и пресечению таких актов в соответствии с требованиями норм международного гуманитарного права и призывом Совета Безопасности, с которым он выступил в своей резолюции [2286 \(2016\)](#).

44. В позитивном плане следует отметить, что в 2018 году некоторые стороны в конфликте и государства-члены предприняли практические шаги по соблюдению и обеспечению соблюдения норм ведения войны и усилению защиты гражданского населения, включая подготовку вооруженных сил, принятие национальных рамочных стратегий по защите гражданских лиц, прекращение или обусловливание экспорта оружия или оказания других форм военной поддержки соблюдением норм права вооруженных конфликтов, а также расследование военных преступлений и возбуждение уголовного преследования в связи с ними. Некоторые государства-члены приступили к пересмотру своих национальных рамочных стратегий на предмет их приведения в соответствие с требованиями резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности и/или присоединились к политической декларации о защите медицинского персонала и медицинских учреждений в условиях конфликта. Использование этих передовых методов для поощрения других сторон к принятию практических мер по соблюдению норм международного гуманитарного права и защите гражданского населения имеет решающее значение. Укрепление защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте является неотложной задачей и должно занимать центральное место в глобальной повестке дня.

Практическая реализация гуманитарных принципов, ведение переговоров о предоставлении гуманитарного доступа и достижение согласия

45. Препятствия на пути доступа пострадавшего населения к помощи и доставке гуманитарной помощи оставляют миллионы людей отрезанными от такой помощи. Отсутствие безопасности, отказ в гуманитарной помощи, насилие в отношении гуманитарного персонала и имущества, вмешательство, перенаправление и незаконное присвоение помощи, ограничения на передвижение внутри стран и на въезд в них и бюрократические препоны по-прежнему препятствуют гуманитарному доступу и проведению гуманитарных операций на твердой принципиальной основе.

46. На местном уровне все чаще возникают проблемы с обеспечением благосклонного отношения к гуманитарным работникам. Продолжаются мародерство, незаконное присвоение средств и насилие в отношении гуманитарных работников, в основном национальных сотрудников, а также случаи их задержания и похищения. В 2017 году в 22 странах произошло 158 серьезных инцидентов с применением насилия в отношении персонала гуманитарных операций, затронувших 313 гуманитарных работников⁸. Нынешние вооруженные конфликты, характеризующиеся увеличением числа и раздробленностью сторон, в силу своей специфики создают серьезные проблемы для гуманитарных организаций. Эти проблемы усугубляются политизацией гуманитарного доступа. Произвольные отказы и препятствия на пути проведения операций по оказанию чрезвычайной помощи приводят к увеличению страданий и гибели людей и подрывают эффективность проводимых операций.

47. Множатся попытки объединять гуманитарные и политические цели, задачи по обеспечению безопасности и борьбе с терроризмом, не проводя между ними различия, что подрывает восприятие гуманитарной деятельности как нейтральной. Обусловленность донорской поддержки определенными требованиями по-прежнему препятствует в некоторых случаях осуществлению беспристрастной гуманитарной деятельности и может привести к выдвижению невыполнимых требований. Если национальные правоохранительные органы не дают финансовому сектору недвусмысленных гарантий, практика «снижения рисков» ограничивает доступ гуманитарных организаций к банковским услугам и порождает опасения правовых или репутационных рисков.

48. Такая динамика сказывается на удовлетворении гуманитарных потребностей, увеличивает расходы на доставку помощи и влияет на качество программ. В определенных контекстах из-за невозможности поддержания постоянного гуманитарного присутствия может возникать необходимость прибегать к методу дистанционного управления программой, — что непосредственно отражается на положении затрагиваемого населения.

49. Крайне важно восстановить обстановку, которая позволяла бы сохранять беспристрастность и нейтральность гуманитарной деятельности, включая пространство для взаимодействия и ведения переговоров с вооруженными группами, и способствовала бы быстрому, безопасному и устойчивому гуманитарному доступу. Некоторые государства-члены продемонстрировали готовность работать над обеспечением гарантий беспристрастной гуманитарной деятельности. Европейский союз включил в свою директиву о борьбе с терроризмом, принятую в марте 2017 года, положение об общем освобождении от санкций по гуманитарным соображениям. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности уточнили, что контртеррористические меры должны соответствовать

⁸ Stoddard, A., Harmer, A. & Czwarno, M. “Aid worker security report: figures at a glance” fact sheet, Humanitarian Outcomes (2018).

международному гуманитарному праву, международному праву в области прав человека и международному беженскому праву. Государствам-членам следует предпринять практические шаги для выполнения этих решений, в том числе в соответствии с резолюцией [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности. Необходимо уделять надлежащее внимание случаям создания препятствий и произвольного отказа в доступе, при этом виновные стороны должны привлекаться к ответственности. Разработка четких, простых и оперативных процедур въезда и развертывания гуманитарного персонала, товаров и услуг будет способствовать улучшению доступа. Гуманитарным организациям следует продолжать укреплять свои системы предотвращения рисков перенаправления или незаконного присвоения помощи и реагирования на такие риски.

В. Сокращение масштабов вынужденного перемещения

Уделение внимания проблеме и сокращение масштабов вынужденного перемещения

Внутренне перемещенные лица

50. По состоянию на конец 2018 года более 41 миллиона человек оставались на положении внутренне перемещенных лиц вследствие конфликтов и насилия⁹. Примечательны два момента: во-первых, большинство внутренне перемещенных лиц живут в ситуациях затянувшегося перемещения, не имея доступа или имея ограниченный доступ к долгосрочным решениям, и, во-вторых, если не большинство, то все большее число внутренне перемещенных лиц перемещается в городские районы. Влияние внутреннего перемещения на принимающие общины, в том числе в плане доступа к основным услугам и средствам к существованию, зачастую является значительным, затрудняя достижение целей в области устойчивого развития или угрожая свести на нет достигнутые успехи в области развития. Необходимы более эффективные решения. Удовлетворяя краткосрочные чрезвычайные потребности, гуманитарные организации должны с самого начала ориентироваться на более долгосрочную перспективу работы с национальными и местными властями, принимающими общинами, внутренне перемещенными лицами и партнерами по развитию в целях уменьшения уязвимости, восстановления источников средств к существованию, повышения жизнестойкости и достижения долгосрочных решений.

51. В своей резолюции [72/182](#) Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря сотрудничать с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций в целях изучения путей более эффективного удовлетворения долгосрочных потребностей внутренне перемещенных лиц и оказания поддержки принимающим общинам. В 2018 году Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКБ и Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц выступили инициаторами разработки трехлетнего плана действий с участием многих заинтересованных сторон, ориентированного на сотрудничество на национальном уровне. Этот план, реализация которого началась в апреле 2018 года в ознаменование двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, направлен на содействие обмену передовым опытом между государствами-членами и гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, в том числе по вопросам перемещения населения в результате бедствий и разработки долговременных решений. Внимание в нем

⁹ Центр мониторинга внутренних перемещений, *Global Report on Internal Displacement 2018*.

сосредоточено на четырех ключевых областях: право и политика, данные, участие внутренне перемещенных лиц и затянувшееся перемещение и долгосрочные решения. Участники проведенных на Украине и в Центральноафриканской Республике семинаров использовали методологию, изложенную в исследовании по отысканию выхода из сложившегося тупика, чтобы предложить многосторонний подход к решению краткосрочных и долгосрочных аспектов проблемы внутреннего перемещения. Это позитивный первый шаг, однако требуются дополнительные усилия.

52. В октябре 2019 году отмечается десятая годовщина принятия Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи — документа, имеющего обязательную юридическую силу, в связи с чем предоставляется возможность содействовать его дальнейшей ратификации и осуществлению и обмену инициативами и передовой практикой.

Беженцы

53. В своей резолюции 73/151 Генеральная Ассамблея подтвердила Глобальный договор о беженцах, основанный на международном режиме защиты беженцев и направленный на обеспечение более предсказуемого и справедливого распределения бремени и ответственности между государствами-членами. В 2019 году УВКБ проведет Глобальный форум по беженцам, посвященный объявлению взносов и принятию обязательств, в том числе в отношении финансовой помощи, ассигнований на переселение и права на труд.

54. К концу 2018 года 15 стран Латинской Америки, Африки и Азии внедрили комплекс мер в отношении беженцев, что позволило повысить эффективность реагирования на проблемы беженцев и принимающих общин, включая принятие мер по достижению самообеспеченности и сплоченности общества.

Мигранты, находящиеся в уязвимом положении

55. В 2018 году на миграционных маршрутах погибли или пропали без вести по меньшей мере 4667 человек¹⁰. Мигранты, находящиеся в уязвимом положении, сталкиваются с огромными рисками, включая гибель, исчезновение, насилие, эксплуатацию, торговлю людьми, похищение, вымогательство, отсутствие доступа к услугам и произвольное задержание. Широкое распространение получила сегодня ксенофобская политическая риторика относительно миграции. Принятие Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции создает подкрепляющую основу для необходимых действий.

56. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжали внедрять руководящие принципы инициативы в отношении мигрантов в странах, переживающих кризис, и разрабатывать планы реагирования на проблемы миграции и региональные планы реагирования и создавать смешанные рабочие группы по вопросам миграции в целях повышения эффективности мер реагирования в интересах мигрантов, находящихся в уязвимом положении. Новая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции будет поддерживать осуществление Глобального договора, дополняя тем самым существующие системы координации.

¹⁰ Международная организация по миграции, Missing Migrants Project (<https://missingmigrants.iom.int>).

Проблема вынужденного перемещения в контексте бедствий и последствий изменения климата

57. В 2018 году в 142 странах и территориях было зарегистрировано 17,2 миллиона новых случаев перемещения лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате бедствий¹¹. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции признается проблема перемещения населения в контексте бедствий и необходимость уменьшения рисков и повышения степени готовности. В глобальном договоре о беженцах признается, что ухудшение состояния окружающей среды и бедствия все в большей степени становятся факторами перемещения беженцев. В сентябре 2018 года Целевая группа по перемещению, учрежденная Исполнительным комитетом Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействия изменения климата, представила рекомендации относительно комплексных подходов к предотвращению, сведению к минимуму и решению проблемы вынужденного перемещения, обусловленного воздействием изменения климата. Учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций поддерживают усилия по преодолению последствий изменения климата и повышению устойчивости к нему, в том числе в рамках выдвинутой Генеральным секретарем Инициативы по повышению климатоустойчивости, и ведут работу по содействию управлению рисками, связанными с изменением климата, в районах с высокими гуманитарными потребностями. В соответствии с Сендайской рамочной программой по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 годы решающее значение имеют переориентация на подход к управлению рисками, улучшение сбора и использования данных в разбивке по соответствующим факторам и мониторинг рисков.

С. Содействие сотрудничеству в гуманитарной сфере и области развития и дело мира

58. Количество и продолжительность гуманитарных кризисов растет. С 2015 года резко увеличилось число обращений с призывами о помощи в кризисных ситуациях, длящихся пять или более лет, и теперь на них приходится основная часть полученных и запрошенных финансовых средств (80 процентов).

59. В настоящее время широко признается необходимость более тесного сотрудничества между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития для достижения общих результатов и уменьшения уязвимости. Правительства все чаще увязывают усилия по сокращению гуманитарных потребностей с усилиями по достижению целей в области устойчивого развития. Доноры адаптируют свои системы, стремясь обеспечить более согласованное оказание гуманитарной помощи и помощи в целях развития, и Управление по сотрудничеству в целях развития Организации экономического сотрудничества и развития вынесло рекомендацию, касающуюся взаимосвязи между деятельностью в гуманитарной сфере и области развития.

60. Генеральный секретарь мобилизует руководителей Организации Объединенных Наций и руководство стран, а также Всемирный банк на переход от реагирования на кризисы к использованию более комплексных подходов, способствующих предотвращению кризисных ситуаций и достижению прогресса в деле реализации целей в области устойчивого развития. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и области развития работает над обеспечением большей согласованности гуманитарной

¹¹ Центр мониторинга внутренних перемещений, *Global Report on Internal Displacement 2018*.

деятельности и деятельности в целях развития в условиях кризисов и перехода к долгосрочному устойчивому развитию, а также над уменьшением уязвимости в целях повышения устойчивости.

61. Объединенный руководящий комитет определил в качестве приоритетного направления задачу оказания поддержки на высоком уровне деятельности на местах в семи странах, а именно Буркина-Фасо, Камеруне, Нигере, Нигерии, Сомали, Чаде и Эфиопии, где был достигнут прогресс в деле достижения на основе коллективных усилий таких общих результатов, как повышение уровня продовольственной безопасности и смягчение остроты проблемы недоедания, расширение предоставления основных услуг и отыскание долгосрочных решений проблеме внутренне перемещенных лиц в соответствии с целями в области устойчивого развития.

62. Объединенный руководящий комитет провел в вышеупомянутых странах обзор для оценки прогресса, передовой практики, поддержки, оказываемой руководством стран, и сохраняющихся пробелов и препятствий на пути достижения общих результатов. К числу основных были отнесены следующие задачи: укрепление руководства; обеспечение предсказуемого и менее фрагментированного финансирования; наращивание потенциала, в частности возможностей канцелярий координаторов-резидентов; повышение эффективности межсекторального анализа данных; и обеспечение использования коллективных результатов для обоснования рамок планирования и соответствующего финансирования. Ключевыми компонентами остаются проведение на высоком уровне информационно-пропагандистской работы в целях дальнейшего укрепления отношений партнерства с международными финансовыми учреждениями и Африканским союзом и сотрудничество с правительствами. По итогам обзора будут подготовлены рекомендации, затрагивающие системные и касающиеся конкретных стран проблемы, требующие к себе дальнейшего внимания и поддержки на высоком уровне со стороны членов Объединенного руководящего комитета.

63. Объединенный руководящий комитет поддерживает текущие процессы реформ и содействует принятию обоснованных решений, направленных на укрепление руководящей роли координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам и эффективную координацию гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития в их привязке к задачам укрепления мира и содействия совместному планированию и программированию. Он также способствует активному взаимодействию со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями в целях обеспечения выделения средств на гибкой и устойчивой основе и финансирования в интересах достижения коллективных результатов. Объединенный руководящий комитет обеспечивает согласованность действий с ключевыми координационными рамочными структурами и механизмами и будет тесно сотрудничать с Исполнительным комитетом, Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Межучрежденческим постоянным комитетом и другими органами.

64. Межучрежденческий постоянный комитет, в том числе через свою целевую группу, уделяет приоритетное внимание сотрудничеству между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и с этой целью проводит такие мероприятия, как коллегиальный обмен мнениями и практики, и оказывает техническую поддержку.

65. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций открывает возможности для дальнейшего укрепления сотрудничества в гуманитарной сфере и области развития. Проведение этой реформы дополняет

принципиальную гуманитарную деятельность, осуществляемую в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи.

66. Независимые и наделенные соответствующими полномочиями координаторы-резиденты будут лучше подготовлены к тому, чтобы играть ведущую роль в деле сокращения потребностей, снижения рисков и уменьшения уязвимости. Страновые группы Организации Объединенных Наций нового поколения будут более эффективно выявлять результаты в области развития, плодами которых могли бы воспользоваться наиболее уязвимые слои населения, и добиваться достижения этих результатов. Пересмотр планов развития, таких как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и аналитических инструментов, таких как страновой аналитический отчет, позволит участникам процесса развития, гуманитарной деятельности и миростроительства вносить вклад в проведение совместного анализа и обеспечить более тесную взаимосвязь и взаимодополняемость с работой гуманитарных страновых групп, проведением обзоров гуманитарных потребностей, планами гуманитарного реагирования и другими межучрежденческими планами и гуманитарными призывами.

Работа на местном уровне

67. В Повестке дня в интересах человечества нашла отражение нарастающая поддержка идеи переноса акцента на местный уровень с призывом укреплять, а не подменять местные и национальные системы, что подразумевает признание возможностей и сравнительных преимуществ местных и национальных субъектов, укрепление их технического потенциала, устранение финансовых барьеров, повышение их роли в принятии решений, содействие принятию мер реагирования с учетом конкретных условий и работу с ними как равными партнерами.

68. В этом деле достигнуты определенные успехи. Руководящие указания Межучрежденческого постоянного комитета на протяжении уже более десяти лет содержат принципы переноса акцента на местный уровень, а в состав структур по координации гуманитарной деятельности по-прежнему включаются национальные и местные неправительственные организации. Например, в рамках субнациональных тематических блоков в Сомали руководящими функциями наделены 22 национальные и местные неправительственные организации и семь местных органов власти. Международные субъекты инвестируют в укрепление местного потенциала на основе подготовки кадров и оказания технической помощи. Местные и национальные субъекты получили возможность доступа к более значительному объему международных средств, в частности из объединенных фондов на уровне стран и других объединенных фондов, в том числе из Стартового фонда.

69. Вместе с тем в деле переноса акцента на местный уровень сохраняются и проблемы. Местные субъекты нередко исключаются из глобальных процессов принятия решений. Структурные препятствия затрудняют местным субъектам доступ к международному финансированию. Существует разрыв между глобальными обязательствами в отношении переноса акцента на местный уровень, например в соответствии с «Хартией перемен», и их выполнением на местах. Для достижения прогресса в этом плане потребуется проявление руководящего начала в деле устранения этих препятствий.

D. Финансирование гуманитарной деятельности

Переход от реагирования к предвидению

70. Стремясь идти в ногу с растущими потребностями, гуманитарные организации отказываются от парадигмы, при которой принятие мер реагирования откладывается до тех пор, пока кризисы не причинят огромных страданий, и переключаются на использование методов управления рисками и снижения уязвимости, уменьшая тем самым гуманитарные издержки. Этот переход позволит оперативнее и эффективнее оказывать гуманитарную помощь. Упредительный подход набирает силу и все шире применяется в четырех областях.

71. Первая область связана с мобилизацией финансовых средств для принятия упредительных мер и обеспечения готовности. В Южном Судане в 2018 году средства из страновых объединенных фондов были выделены для поддержки мероприятий по обеспечению готовности к ликвидации вспышек болезни, вызванной вирусом Эбола. В дополнение к этим усилиям Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 10 млн долл. США на безотлагательные мероприятия по обеспечению готовности в Бурунди, Руанде, Уганде и Южном Судане, благодаря осуществлению которых удалось остановить распространение этого смертоносного вируса.

72. Вторая область касается использования метода резервного финансирования, который все чаще применяется для ускорения принятия упредительных мер в случае предсказуемых чрезвычайных ситуаций. Путем привязки финансирования к заранее согласованным критериям время реагирования можно сократить с нескольких месяцев до нескольких дней. В качестве примеров механизмов резервного финансирования на базе инициирующих сигналов в целях принятия упредительных мер можно привести формируемый на прогнозной основе фонд Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, механизм прогнозирования Стартового фонда и механизм принятия срочных мер в связи с проблемой голода Всемирного банка и Организации Объединенных Наций. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций применяет свой подход, основанный на принципе «Раннее предупреждение — ранние действия», в 18 странах. Учет результатов текущих обследований, деятельности по сбору фактических материалов и усвоения опыта сведения воедино более убедительных данных систем раннего предупреждения и прогностической аналитики в процессе принятия решений имеет решающее значение для расширения масштабов использования прогнозных моделей финансирования и увеличения объемов финансирования для принятия упредительных мер.

73. Третья область сопряжена с использованием методов страхования и структурированного финансирования на основе прогнозирования рисков для более эффективной защиты от бедствий, на основе которых работает, например, механизм защиты сельскохозяйственного производства через суверенное страхование в регионах, уязвимых к засухе, непостоянным осадкам и последствиям изменения климата. В качестве примера можно сослаться на случай, в котором приблизительно 30 000 фермерам, охваченным системой микрострахования в рамках инициативы Всемирной продовольственной программы по обеспечению устойчивости сельских районов, было выплачено 1,5 млн долл. США в связи с засухой. В Карибском бассейне по линии фонда страхования от землетрясений, наводнений или ураганов после урагана «Ирма» бенефициарам в четырех странах было выплачено свыше 55 млн долл. США. Гуманитарные организации и организации частного сектора изучают потенциал применения структурированных решений по финансированию рисков в сложных чрезвычайных ситуациях,

включая пути повышения отдачи от использования денежных средств в условиях нестабильности.

74. Четвертая область предполагает повышение точности и строгости оценок потребностей, лежащих в основе описанных выше перспективных подходов. Оценка потребностей с учетом факторов риска имеет жизненно важное значение для максимально эффективного использования каждого доллара, вложенного в оказание чрезвычайной помощи. Уделение более пристального внимания анализу рисков и уязвимости имеет решающее значение для расширения масштабов упреждающего финансирования, недопущения хронической нехватки финансовых средств и уменьшения страданий населения. Кроме того, это позволяет получить устойчивую и гибкую финансовую модель, которая отвечает поставленным целям в настоящее время и будет соответствовать целевому назначению на протяжении многих лет.

IV. События в сфере оперативной деятельности и координации мер гуманитарного реагирования в 2018 году

A. Совершенствование координации гуманитарной деятельности и гуманитарного реагирования

Анализ потребностей в гуманитарной помощи

75. В 2018 году был достигнут прогресс в деле повышения эффективности беспристрастного анализа потребностей на совместной основе. Была опробована общая методология совместной комплексной оценки гуманитарными организациями гуманитарных потребностей на межсекторальной основе и понимания их глубинных причин. Продолжало улучшаться качество оценок потребностей нуждающегося в гуманитарной помощи населения в обзорах гуманитарных потребностей и анализе степени серьезности неудовлетворенных потребностей. В 2019 году планируется продолжить работу по ключевым направлениям.

76. Центр гуманитарных данных продолжал заниматься расширением и повышением эффективности использования данных, наблюдая за рекордным ростом числа пользователей платформы обмена гуманитарными данными, являющейся хранилищем более 8000 наборов данных от 200 организаций. В рамках инициативы «Индекс управления рисками» продолжалась работа по содействию созданию совместного механизма анализа рисков с использованием открытых источников. Управление по координации гуманитарных вопросов координирует межучрежденческие усилия по повышению качества и доступности исходных данных, с опорой на которые предпринимаются усилия по обеспечению готовности и принятию мер реагирования. Продолжалась работа в рамках ряда инициатив по повышению качества данных, в том числе совместимых данных, о процессах внутреннего перемещения населения. В условиях увеличения массива данных и развития технологий важно, чтобы была обеспечена защита конфиденциальных данных.

Планирование мер гуманитарного реагирования

77. Планы гуманитарного реагирования в растущей мере основываются на более эффективных процессах планирования, включая более систематический анализ потребностей, тенденций и рисков, текущих мер реагирования и узких мест, а также потенциала реагирования, которым обладают правительства и участники процесса развития. Практика многолетнего планирования

расширяется, в 2019 году многолетние планы или стратегии используют 11 стран. Планирование гуманитарного реагирования все в большей степени увязывается с использованием других страновых механизмов планирования, таких как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и система комплексного планирования миссий.

78. В 2018 году был создан сетевой портал по планированию и мониторингу мер гуманитарного реагирования Humanitarian InSight¹². С его помощью в целях информационного обеспечения процесса принятия решений можно получать обновленные сводные данные о гуманитарных потребностях, численности охваченного населения и объемах финансирования.

79. В ноябре 2018 года руководители Межучрежденческого постоянного комитета одобрили общесистемные протоколы расширения масштабов гуманитарной деятельности, которые пришли на смену общесистемному механизму реагирования на гуманитарные чрезвычайные ситуации. Эти протоколы помогают обеспечить быстрое и скоординированное реагирование гуманитарной системы в условиях стремительно нарастающих и внезапно возникающих кризисов.

80. Межучрежденческие оценки гуманитарной деятельности продолжают служить подспорьем в обеспечении подотчетности и транспарентности. В октябре 2018 года в целях содействия усвоению опыта и обеспечению подотчетности в Эфиопии началось проведение межучрежденческой гуманитарной оценки, посвященной коллективному гуманитарному реагированию на периодические засухи.

Программы денежной помощи

81. Продолжается расширение масштабов использования программ денежных переводов для достижения гуманитарных целей; согласно оценкам, более 10 процентов гуманитарной помощи предоставляется наличными. Расширяется практика многоцелевого или секторального выделения денежных средств, позволяющая обеспечить их достойное использование на гибкой, эффективной и рентабельной основе. Необходимы дальнейшие усилия по обеспечению применения совместных подходов к разработке программ денежной помощи и предоставления наличных средств, в том числе, по возможности, с задействованием национальных систем социальной защиты. В декабре 2018 года Всемирная продовольственная программа, УВКБ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление по координации гуманитарных вопросов взяли на себя обязательство работать над созданием общей системы предоставления денежной помощи в кризисных ситуациях на глобальной основе.

В. Обеспечение готовности к бедствиям и реагирование на них

Система Организации Объединенных Наций по оценке и координации в чрезвычайных ситуациях и Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения

82. С 1993 года система Организации Объединенных Наций по оценке и координации в чрезвычайных ситуациях отреагировала на свыше 285 чрезвычайных ситуаций в более чем 100 странах. В 2018 году группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в чрезвычайных ситуациях оказывали адресную поддержку осуществлявшейся под эгидой правительства деятельности по реагированию на чрезвычайные ситуации в Индонезии и правительственным

¹² Управление по координации гуманитарных вопросов, Humanitarian InSight.

центрам чрезвычайных операций в Нигерии. В Папуа — Новой Гвинее группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в чрезвычайных ситуациях оказывали правительству и гуманитарной страновой группе поддержку в вопросах управления информацией, анализа текущего состояния дел и координации.

83. В 2018 году Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения продолжала укреплять потенциал государств-членов в области поисково-спасательных работ в городах, в том числе путем предоставления технических консультаций и проведения имитационных учений на региональной основе. За прошедшее время такая поддержка помогла некоторым государствам-членам укрепить свой национальный потенциал реагирования на землетрясения.

Эль-Ниньо/Ла-Нинья

84. В марте 2018 года Межучрежденческий постоянный комитет одобрил межучрежденные стандартные оперативные процедуры для оперативного реагирования на периодически возникающее в Южном полушарии явление Эль-Ниньо, которые обеспечивают основу для содействия смягчению и предотвращению его негативного воздействия и активизации гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития на раннем этапе, включая описание того, какие меры, кому и когда следует принимать после выявления признаков, предупреждающих о его возникновении.

85. В сентябре 2018 года, после предупреждения о возможном зарождении Эль-Ниньо в соответствии со стандартными оперативными процедурами было начато наблюдение и создана аналитическая группа. Было выявлено в общей сложности 25 стран, подверженных высокому риску, и региональные и страновые группы приступили к осуществлению мер по обеспечению готовности и принятию упреждающих мер и рассмотрели инициативы в области раннего реагирования с использованием предварительно объявленных финансовых взносов.

Партнерские отношения с региональными организациями и частным сектором

86. Управление по координации гуманитарных вопросов продолжало внедрять пакет мер Межучрежденного постоянного комитета по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям во всех регионах. Региональное отделение Управления для Латинской Америки и Карибского бассейна сотрудничало с партнерами в деле подготовки к сезону ураганов 2018 года. Региональные отделения для Западной Африки и южной и восточной частей Африки продолжали взаимодействовать с региональными организациями, национальными учреждениями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца в целях повышения готовности и эффективности реагирования. Азиатско-тихоокеанское региональное отделение продолжало укреплять партнерские отношения с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, уделяя особое внимание усилиям по повышению готовности и уменьшению опасности бедствий.

87. В 2018 году меры реагирования на бедствия были приняты семью сетями частного сектора, получившими поддержку в рамках инициативы по налаживанию связей с деловыми кругами. Партнерство с частным сектором ведет также к появлению новых инновационных программ. Служба национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца «Что сейчас» (What Now) расширяет распространение информации о мерах по обеспечению готовности к стихийным

бедствиям и снижению риска. Программа развития Организации Объединенных Наций работает над обеспечением того, чтобы аэропорты по всему миру находились в состоянии готовности к бедствиям.

С. Центральная роль защиты в гуманитарной деятельности

88. В 2018 году организации Межучрежденческого постоянного комитета вновь подтвердили свое обязательство поставить защиту в центр гуманитарной деятельности. При поддержке глобальных и полевых групп по защите в скоординированных оценках и совместном анализе и планировании в растущей степени учитываются и применяются принципы защиты и руководящие указания Межучрежденческого постоянного комитета по борьбе с гендерным насилием. Субъекты, занимающиеся вопросами защиты, уделяют больше внимания многосекторальным решениям, основанным на учете взаимосвязи между проблемами защиты и отсутствием продовольственной безопасности, медицинской помощью и образованием. Работники, участвующие в гуманитарных операциях, все чаще разрабатывают и используют учитывающие гендерную специфику и возрастной фактор общинные подходы к предоставлению услуг по защите в целях удовлетворения различных потребностей затрагиваемого населения. В ноябре 2018 года Глобальная группа по защите Межучрежденческого постоянного комитета возглавила работу по подведению итогов проведения политики защиты, в ходе которой были определены направления деятельности, требующие улучшения.

Защита детей

89. Кризисы 2018 года привели к снижению эффективности защиты детей. Активизировались глобальные усилия по предотвращению насилия в отношении детей и борьбе с ним, а также их вербовкой в вооруженные силы или вооруженные группы, в том числе на основе прогресса, достигнутого в рамках Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей. Выросло число государств-членов, которые одобрили Декларацию о безопасных школах в целях усиления защиты учебных заведений от использования в военных целях и обеспечения безопасности учащихся и педагогического персонала.

Сексуальное и гендерное насилие

90. На основе призыва к действиям по защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях, представляющего собой инициативу с участием многих заинтересованных сторон, продолжались мобилизация усилий и оказание помощи в деле побуждения доноров, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций к выдвижению на первый план вопросов борьбы с гендерным насилием, разработке более эффективной политики и механизмов подотчетности и мобилизации финансовых средств. Первостепенное значение по-прежнему сохраняют дальнейшая активизация усилий по представлению информации о защите, в том числе об инцидентах, связанных с гендерным насилием, и проведение соответствующего анализа.

Д. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

91. Генеральный секретарь привержен курсу на всестороннее осуществление политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам со стороны Организации Объединенных Наций и ее партнеров, более

активное ее осуществление на страновом уровне и обеспечение того, чтобы жертвам/потерпевшим предоставлялись адекватная защита, надлежащая помощь и надежные средства правовой защиты.

92. В 2018 году руководители Межучрежденческого постоянного комитета одобрили всеобъемлющую стратегию борьбы с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами, предусматривающую конкретные меры по расширению масштабов применения безопасных и доступных механизмов представления информации, включая механизмы обратной связи с общинами, а также обеспечение защиты и оказание помощи жертвам и укрепление принципа привлечения виновных к ответственности. Целевая группа Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам подотчетности перед пострадавшим населением и предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств обеспечивает оперативное руководство и техническую поддержку для страновых сетей по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и гуманитарных страновых групп. Партнеры Межучрежденческого постоянного комитета ускорили принятие мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и их предупреждению, в том числе посредством организации учебных курсов, устранения пробелов на страновом уровне и укрепления процессов проверки анкетных данных и рекомендаций с целью предотвратить повторный найм нарушителей на работу.

Е. Подотчетность и участие

Подотчетность перед пострадавшим населением

93. Продолжалось создание и укрепление коллективных механизмов подотчетности. Для полевых групп было подготовлено руководство по включению вопросов подотчетности перед пострадавшим населением в обзоры гуманитарных потребностей и планы гуманитарного реагирования. Вопросы, касающиеся подотчетности перед пострадавшим населением, были включены в многосекторальные оценки потребностей. Управление по координации гуманитарных вопросов, ЮНИСЕФ, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и партнеры провели межучрежденческие семинары, посвященные разработке совместных планов действий по обеспечению подотчетности.

Учет особых потребностей инвалидов

94. В апреле 2018 года Генеральный секретарь инициировал процесс разработки политики, плана действий и рамок подотчетности в целях укрепления на общесистемном уровне усилий по созданию доступной среды для инвалидов и всестороннего учета их прав в деятельности системы Организации Объединенных Наций. Вопросы гуманитарной деятельности представляли собой одну из сквозных тем на состоявшемся в Лондоне в июле 2018 года Глобальном саммите по проблемам инвалидности, на котором были приняты важные обязательства. В 2018 году Совет Безопасности провел свою первую в истории открытую дискуссию по вопросу об инвалидах в условиях вооруженного конфликта. Продолжалась работа над укреплением глобального и институционального потенциала для обеспечения учета особых потребностей инвалидов, включая сбор и использование данных, дезаггегированных по признаку инвалидности.

95. Хартия об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, одобренная 216 заинтересованными сторонами, включая 28 государств-членов, укрепила политическую волю к разработке инклюзивных программ. В 2019 году будут окончательно доработаны руководящие принципы

Межучрежденческого постоянного комитета по обеспечению учета особых потребностей инвалидов. Их практическое применение будет иметь ключевое значение для осуществления преобразований.

Участие молодежи в гуманитарной деятельности

96. Свыше 40 заинтересованных сторон подписали Договор по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности и привержены решению приоритетных задач и удовлетворению потребностей и обеспечению прав молодых людей, затронутых кризисами, и конструктивному взаимодействию с ними на всех этапах гуманитарной деятельности. В рамках Договора разрабатываются межучрежденческие руководящие принципы по ведению работы с молодежью и в ее интересах в гуманитарных ситуациях, которые будут окончательно доработаны в 2019 году.

Ф. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек

Гендерное равенство

97. Женщины часто первыми приходят на помощь в кризисных ситуациях и играют центральную роль в обеспечении выживания семей и общин и их способности к преодолению неблагоприятных условий. Инвестиции в обеспечение гендерного равенства и участия женщин и девочек помогают более эффективно удовлетворять различные потребности затрагиваемого населения в рамках гуманитарных программ.

98. В 2018 году Межучрежденческий постоянный комитет выпустил обновленный Справочник по гендерным вопросам для гуманитарной деятельности. В 43 странах было распространено более 7000 его экземпляров. Мониторинг коллективной работы Постоянного комитета осуществляется с использованием механизма подотчетности.

99. В июне 2018 года в Межучрежденческий постоянный комитет начал внедрять гендерно-возрастной маркер, представляющий собой инструмент планирования и контроля, который помогает персоналу и руководству программ определять, каким образом показатели пола и возраста учитываются на различных этапах цикла гуманитарной программы. Гендерно-возрастной маркер эффективнее ранее применявшегося гендерного маркера, поскольку обеспечивает учет возрастного компонента и содержит дополнительный компонент мониторинга. Он будет использоваться вместо гендерного маркера в цикле гуманитарных программ 2019 года и найдет отражение в отчетности службы финансового контроля.

100. Консультанты по гендерной тематике предоставляют консультации и укрепляют потенциал в области учета гендерной проблематики, а также содействуют внедрению гендерного маркера. В 2018 году в рамках проекта задействования резерва специалистов по гендерной проблематике 18 консультантов по гендерным вопросам были командированы на места; кроме того, в одну из штаб-квартир была направлена консультант для оказания на общесистемном уровне методической помощи в деле учета гендерной проблематики в условиях внезапно возникших чрезвычайных ситуаций и затяжных кризисов.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

101. Сексуальное и репродуктивное здоровье и сексуальные и репродуктивные права могут оказаться вне поля зрения в ситуациях конфликтов и бедствий, что

чревато серьезными негативными последствиями. В отсутствие эффективного доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая квалифицированную акушерскую помощь, беременным женщинам и девочкам угрожают опасные для жизни осложнения. Серьезной проблемой является ограниченность доступа к услугам по планированию семьи или его полное отсутствие в чрезвычайных ситуациях. Женщины и молодежь становятся более уязвимыми для сексуального насилия и эксплуатации. В поддержку обеспечения готовности и реагирования в условиях конфликтов и бедствий в 2018 году было выпущено обновленное Межучрежденческое полевое руководство по охране репродуктивного здоровья в условиях гуманитарного кризиса, основанное на правозащитных принципах. Деятельность по предоставлению услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях имеет жизненно важное значение и должна носить приоритетный характер и надлежащим образом финансироваться.

Г. Гуманитарные совместные фонды

102. Одним из важнейших механизмов для содействия принятию незамедлительных, эффективных и скоординированных гуманитарных мер является Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2018 году на поддержку гуманитарного реагирования в 47 странах из него было выделено более 500 млн долл. США. 836 млн долл. США было выделено в 2018 году 685 гуманитарным организациям в 17 странах из страновых объединенных фондов. Прямые получателями четверти этих средств являлись национальные и местные организации. В 2018 году доноры щедро внесли рекордные взносы в страновые объединенные фонды на общую сумму свыше 950 млн долл. США¹³. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и страновые объединенные фонды продолжали повышать степень взаимодополняемости своих усилий в целях использования их сравнительных преимуществ и обеспечения максимальной отдачи.

Н. Укрепление кадрового потенциала

103. Глобальная стратегия Генерального секретаря в области людских ресурсов приведена в соответствие с принципами справедливого географического представительства и гендерного паритета. Управление по координации гуманитарных вопросов стремится к формированию кадрового состава, отвечающего принципам гендерной сбалансированности на всех уровнях и географического разнообразия, отражающего состав обслуживаемых местных сообществ и обеспечивающего тем самым повышение эффективности и продуктивности деятельности. Стратегия Управления в этой области предусматривает принятие планов действий с ежегодными показателями. Устанавливаются цели по повышению разнообразия кадрового состава Управления в плане представленности всех региональных групп. Стратегия направлена на создание рабочей среды, которая способствовала бы равенству и инклюзивности и не допускала бы предвзятости.

104. Учреждения Организации Объединенных Наций осуществляют стратегии набора персонала, стремясь к формированию такого кадрового состава, который отличался бы разнообразием в гендерном плане и с точки зрения географической представленности. Например, Всемирной продовольственной программой создан инструмент для анализа состава персонала, позволяющий отслеживать в

¹³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, country-based pooled funds grant management system (<https://gms.unocha.org/content/cbpf-overview>).

режиме реального времени положение дел с гендерной и географической представленностью ее сотрудников. УВКБ внедрило программы обучения и повышения квалификации с целью повысить готовность женщин к занятию руководящих должностей и сосредоточило усилия по развитию управленческих навыков на вопросах руководства разнообразными по составу и инклюзивными группами.

V. Рекомендации

105. С учетом вышеизложенного Генеральный секретарь рекомендует следующее:

а) государствам-членам, сторонам в конфликте и гуманитарным организациям следует активизировать свои усилия по поддержке и обеспечению полноценного уважения и соблюдения гуманитарных принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости;

б) государства-члены и стороны в конфликте должны предоставлять и облегчать быстрый, беспрепятственный и устойчивый доступ к беспристрастной гуманитарной помощи, упрощать и ускорять процедуры въезда и развертывания гуманитарного персонала, товаров и услуг и принимать меры содействия в соответствии с типовым соглашением между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций о мерах по ускорению поставки экстренных гуманитарных грузов и имущества в чрезвычайных ситуациях;

в) государствам-членам и сторонам в конфликте следует безотлагательно принять все необходимые меры для поощрения, соблюдения и обеспечения уважения международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права, обеспечения защиты гражданских лиц и других находящихся под защитой лиц и объектов, разработки национальных политических рамок, устанавливающих четкие институциональные полномочия и обязанности по защите гражданских лиц, активизировать информационно-пропагандистскую деятельность и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений, в том числе нарушений и злоупотреблений в отношении детей;

г) государствам-членам и сторонам в конфликте следует уважать и защищать медицинский и гуманитарный персонал и медицинское и гуманитарное имущество, в том числе воздерживаясь от прямых нападений на них и неизменно принимая меры предосторожности для их ограждения от последствий военных операций. Им следует принимать все практические меры, необходимые для защиты гуманитарных и медицинских миссий, в частности предусмотренные в рекомендациях, представленных на основании резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности, включая отказ от криминализации медицинского обслуживания и гуманитарной помощи, включение во внутреннее законодательство требуемых по международному праву мер защиты и обмен передовой практикой и извлеченными уроками;

е) сторонам в конфликте следует избегать применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах и разработать оперативную политику с этой целью. Государствам-членам следует подключиться к усилиям по разработке политической декларации, направленной на предотвращение комплексного, совокупного и

долгосрочного ущерба, причиняемого в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах;

f) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует коллективными усилиями и впредь обеспечивать, чтобы защите отводилась центральная роль в гуманитарной деятельности, обеспечивать максимальную результативность мер по защите и содействовать обеспечению безопасности людей и уважению их достоинства в процессе гуманитарного реагирования, в том числе путем расширения возможностей для разработки и осуществления программ по сведению к минимуму рисков для безопасности пострадавшего населения и созданию более безопасной среды;

g) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует обеспечить, чтобы лица, виновные в сексуальных надругательствах и сексуальной эксплуатации, были привлечены к ответственности;

h) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует увеличить свои долгосрочные инвестиции и активизировать усилия для обеспечения того, чтобы услуги по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него оказывались с момента возникновения чрезвычайной ситуации и чтобы пострадавшие имели незамедлительный доступ к важнейшим услугам и инструментам для содействия их реабилитации, систематически включать меры по предупреждению, уменьшению опасности и реагированию в планы гуманитарного реагирования и повышать эффективность сбора данных и мониторинга;

i) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, следует разработать и осуществлять эффективные стратегии предотвращения и измеримого сокращения масштабов внутреннего перемещения, а также защиты внутренне перемещенных лиц в соответствии с международными стандартами и таким образом, чтобы было обеспечено их участие в осуществлении программ и решений, которые их затрагивают, поддержание их жизнестойкости и самодостаточности и отыскание долгосрочных решений;

j) государствам-членам следует обеспечить, чтобы принимаемые ими контртеррористические меры соответствовали их обязательствам по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и международному беженскому праву и не препятствовали осуществлению принципиальной гуманитарной и медицинской деятельности;

k) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует выделять людские и финансовые ресурсы, необходимые для осуществления программ, направленных на удовлетворение различных потребностей пострадавшего населения с учетом конкретных условий, в том числе посредством систематического сбора, анализа и использования данных, дезаггегированных по признакам пола, возраста и инвалидности, уделяя приоритетное внимание финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин, мерам по повышению их самообеспеченности и использованию гендерно-возрастного маркера Межучрежденческого постоянного комитета, а также обеспечивая полноценное участие женщин и девочек в проводимой работе;

l) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует укреплять свой потенциал, включая людские и финансовые ресурсы и экспертные знания, для всестороннего учета интересов инвалидов в программах, политике и стратегических рамках, совершенствовать сбор и использование данных с разбивкой по инвалидности и обеспечивать участие инвалидов на всех этапах цикла разработки и осуществления гуманитарных программ;

m) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, и другим соответствующим субъектам следует поддерживать сотрудничество в гуманитарной области и в области развития, включая совместный анализ и совместное планирование для уменьшения рисков и факторов уязвимости и увеличения объема многолетнего финансирования в целях достижения коллективных результатов;

n) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует устранять барьеры, препятствующие сотрудничеству и конструктивным партнерским отношениям между международными, региональными, национальными и местными субъектами, с тем чтобы укреплять, а не подменять потенциал местных субъектов и учреждений, в том числе путем создания потенциала и выделения финансовых средств на этапах до, во время и после чрезвычайных ситуаций. Им следует поощрять и финансировать подходы, предполагающие вовлечение общин в планирование и оказание гуманитарной помощи;

o) государствам-членам, сторонам в конфликте, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, и другим соответствующим субъектам следует активизировать усилия по реагированию на усугубляющуюся глобальную проблему отсутствия продовольственной безопасности и предупреждению этой проблемы, особенно в странах, подверженных риску голода, в том числе путем расширения сотрудничества по гуманитарным вопросам и вопросам развития, инвестирования в сельское хозяйство для защиты источников средств к существованию и производства продовольствия, предоставления средств в срочном порядке и на гибкой основе, расширения масштабов внедрения систем социальной защиты, способных противостоять потрясениям, и обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права, включая запрет на использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны, и облегчать гуманитарный доступ к затронутому населению;

p) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует активизировать усилия по преодолению гуманитарных последствий изменения климата, в том числе путем более широкого использования анализа климатических рисков при планировании и составлении программ и укрепления систем раннего предупреждения, деятельности по обеспечению готовности, жизнестойкости и эффективности и своевременности реагирования в подверженных риску районах;

q) государствам-членам и гуманитарным организациям следует продолжать выполнение обязательств и инициатив, взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, и добровольно представлять доклады о достигнутом прогрессе и передовой практике через онлайн-платформу для действий, обязательств и преобразований.