第七十四届会议

议程项目 156

联合国海地司法支助特派团经费的筹措

联合国海地司法支助特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间
预算执行情况

行政和预算问题咨询委员会的报告

2018/19 年度批款	121 455 900 美元
2018/19 年度支出	121 266 600 美元
2018/19 年度未支配余额	189 300 美元
2019/20 年度批款	49 122 900 美元
2019/20 年度预计支出 ^a	49 122 900 美元

^a 截至 2020 年 1 月 31 日估计数。



一. 引言

1. 在审议联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)经费筹措问题期间,行政和预算问题咨询委员会会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,最后于2020年3月17日提供了书面回复。行预咨委会的报告(A/74/737)所载关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议以及对审计委员会2018年7月1日至2019年6月30日期间联合国维持和平行动审计结果和建议的评论意见和建议,见行预咨委会相关报告(A/74/806)。

2. 安全理事会第2350(2017)号决议设立了联海司法支助团,作为一个后继的海地维持和平特派团,最初期限为6个月,即2017年10月16日至2018年4月15日。安理会后来又多次延长支助团任务期限,最近一次是其第2466(2019)号决议最后一次延长六个月至2019年10月15日。

二. 2018年7月1日至2019年6月30日期间预算执行情况报告

3. 大会第72/260 B号决议批款毛额121 455 900美元(净额117 197 300美元)作为支助团2018年7月1日至2019年6月30日期间维持费。当期支出毛额共计121 266 600美元(净额116 732 600美元),预算执行率为99.8%。由此产生未支配余额毛额189 300美元,占当期核定资源总额的0.2%。

4. 未支配余额毛额189 300美元是以下因素综合作用的结果:业务费用支出(5 707 200美元,即15.7%)低于预算;军事和警务人员支出(2 004 600美元,即4.6%)和文职人员支出(3 513 300美元,即8.5%)高于预算。详细差异分析见秘书长关于联海司法支助团当期预算执行情况的报告(A/74/667)第四节。

5. 行预咨委会询问后获悉,90%以上的资产已处置完毕,但开展剩余资产清理结束活动的工作团队仍使用的若干物项不在此例,资产处置详情将在关于这个问题的报告中披露。行预咨委会相信,上述报告将包括关于资产处置情况的全面透明信息,包括出售资产的最佳价值,以及与转移到其他特派团和行动包括联合国海地综合办事处的资产偿还/费用回收有关的任何细节。

6. 补充资料显示,截至2018年7月31日实际空缺率为:联合国警察6.4%,国际工作人员9.0%。行预咨委会要求对上述空缺率与编入预算的2018/19年相应空缺率12.0%和11.0%的巨大差异作出适当解释,但没有得到答复。鉴于截至2018年2月28日实际空缺率分别为26.1%和8.9%),行预咨委会还询问拟议预算为何编列12.0%和11.0%的空缺率。行预咨委会相信,秘书长将在审议本报告时向大会作出进一步解释,说明上述人员职类的拟议空缺率、核定空缺率和实际平均空缺率之间的巨大差异。

7. 行预咨委会询问后获悉,支助团在向业主移交场地之前规划并开展了环境补救活动。关闭场地期间遇到的主要环境问题都与废物管理和石油产品管理有关。行预咨委会还获悉,环境管理股在向业主移交营地前曾多次进行检查以确定是否发生土壤污染或重大燃油泄漏。显示受到重大污染的表土都被运到太子港后勤基

地进行去污，其他土壤则就地处理。后勤基地土壤修复活动已于 2019 年 12 月 4 日完成。行预咨委会对秘书长的报告没有介绍废物管理特别是石油产品管理的详细情况感到关切，相信大会在审议本报告时会得到有关这个问题的进一步资料。

8. 报告第 53 和 58 段指出，维修和保养所需经费减少是因为，在政治动荡期间难以找到订约服务业者，因此使用了联合国所属车辆维修车间，由订约承办人提供维修服务，相关支出记在其他用品、服务和设备项下。行预咨委会询问后获悉，在此期间，支助团采取外包和内部维修服务相结合的方式，但决定使用联合国所属车辆维修车间是基于安全局势而非费用考虑。

9. 行预咨委会询问后获悉，按照报告第 25 段提及的联合资源调动战略，需要与 2030 年可持续发展议程联合基金、联合国人的安全信托基金和欧洲联盟等其他伙伴进行接洽。此外，应海地政府的请求，秘书长给予该国向建设和平基金申请资金的资格，以支持过渡时期建设和平领域的活动。联合国国家工作队逐步筹集大约 880 万美元，用于资助四个项目(法治和诉诸司法、武器弹药管理、减少社区暴力和选举安全)，这些项目都是在过渡期间制定的，特别以妇女问题为重点，与国家对口单位进行了协商。

10. 报告指出，一个法庭建设项目被取消，因为它不能在清理结束期结束之前完工(F 节，构成部分 2)。鉴于已设立后续特派团，可以确保完工，行预咨委会要求进一步解释取为何取消该项目，并获悉安全理事会第 2476(2019)号决议第 5 段决定，2019 年 10 月 15 日之后由联合国国家工作队负责联海司法支助团的方案和技术援助。

11. 行预咨委会相信，秘书长将继续审查和更新《外地实体关闭问题高层领导指南》，¹ 包括联海司法支助团关闭期间在支助团清理结束期间废物处理方面，以及在向非维持和平机构过渡和与联合国国家工作队合作开展规划、供资和方案活动方面的最佳做法和经验教训。

三. 本期执行情况

12. 大会第 73/317 号决议² 授权秘书长为支助团 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付不超过 49 450 100 美元的款项。后来，大会第 74/260 号决议决定为支助团特别账户批款 49 122 900 美元，作为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的经费。³

13. 关于补充资料，行预咨委会询问后获悉本期支出生效日期为 2020 年 1 月 31 日(见附件 A.1)。

¹ 借鉴科特迪瓦、利比里亚和海地特派团关闭和清理结束的经验教训(见秘书长关于联合国科特迪瓦行动的最后执行情况报告(A/74/711，第四节和行预咨委会的相关报告(A/74/785))，2019 年初颁布了《指南》(2019 年 1 月 1 日生效，审查日期是 2022 年 1 月 1 日)。

² 另见秘书长的相关报告(A/73/641 和 A/73/748)和行预咨委会的报告(A/73/755/Add.6)。

³ 另见秘书长的相关报告(A/74/532)和行预咨委会的报告(A/74/589)。

14. 关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2020 年 1 月 31 日支出共计 36 863 900 美元，对冲批款 49 122 900 美元后未支配余额共计 12 259 000 美元。在本财政期间终了时，支出总额估计将与批款额相等，因此预计核定资源将得到全额使用。鉴于支助团目前的支出水平，并考虑到支助团已经关闭，行预咨委会经询问支助团 2020 年 2 月 1 日至 6 月 30 日期间如何使用 1 230 万美元后获悉，关闭后预计仍会出现供应商和服务提供商索赔可能产生的意外负债。此外，三名雇员的离职目前被搁置，等待管理评价股作出决定或联合国争议法庭按照其要求完成案件复核。另有三名雇员在休长期病假。在了解案情或雇员提交所需文件后，支助团还将办理应享福利金付款手续。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于上述支出情况的最新资料。

15. 行预咨委会获悉，截至 2020 年 1 月 31 日，自支助团成立以来总共向会员国分摊了 263 545 000 美元。截至该日已收讫 218 021 000 美元，未付余额 45 524 000 美元。截至 2020 年 2 月 17 日，支助团现金赤字为 4 933 000 美元。行预咨委会回顾，大会一再要求所有会员国按时、足额和无条件地缴纳摊款。

16. 行预咨委会还获悉，截至 2020 年 1 月 31 日，建制警察部队费用欠款为 6 645 600 美元，特遣队所属装备费用欠款为 3 339 500 美元。没有未决死亡和伤残索赔。

四. 结论

17. 报告第六节列明在联海司法支助团经费筹措问题上有待大会采取的行动。秘书长请大会：

(a) 表示注意到总额 3 144 600 美元，包括 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间未支配余额 189 300 美元和 2019 年 6 月 30 日终了期间其他收入 2 955 300 美元，其中利息收入(336 000 美元)、其他/杂项收入(493 300 美元)和上期债务核销额(2 126 000 美元)；以及

(b) 将如何处理上文(a)分段所述总额 3 144 600 美元问题延后至大会审议支助团最后执行情况报告时再作决定。

18. 在符合上述意见和建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长的拟议预算。