



大会  
经济及社会理事会

Distr.: General  
15 April 2019  
Chinese  
Original: English

大会	经济及社会理事会
第七十四届会议	2019 年会议
初步清单议题 24*	2018 年 7 月 26 日-2019 年 7 月 24 日
农业发展、粮食安全和营养	议题 11 联合国主要会议和峰会的落实及后续行动

## 世界粮食安全委员会主要决定和政策建议

### 秘书长说明

秘书长谨转交世界粮食安全委员会主要决定和政策建议报告。\*\*

\* [A/74/50](#)。

\*\* 该报告未经正式编辑发布。



## 关于世界粮食安全委员会主要决定和政策建议的报告

[原件：阿拉伯文、中文、  
英文、法文、俄文和西班牙文]

### 引言

1. 本报告回应了经济及社会理事会(经社理事会)第 2011/217 号决定,在该决定中,经社理事会邀请世界粮食安全委员会(粮安委)主席每年向经社理事会提交报告,说明粮安委依据其职能和愿景在粮食安全和营养领域内所做的主要决定和政策建议以及所取得的成果。关于粮安委职能和愿景的更多信息,可参阅第 [A/66-76-E/2011/102](#) 和 [A/65/73-E/2010/51](#) 号文件。本报告介绍 2018 年 10 月粮安委第四十五届会议的主要成果和决定,并说明相关后续行动最新情况。会议最终报告参见 [www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/CFS45/draft-final-report/MY266\\_CFS\\_2018\\_45\\_REPORT\\_en.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/CFS45/draft-final-report/MY266_CFS_2018_45_REPORT_en.pdf)。
2. 粮安委第四十六届会议将于 2019 年 10 月 14-18 日举行。

### 主要决定、建议和成果

#### 世界粮食安全和营养状况

3. 粮安委对 2018 年《世界粮食安全和营养状况》<sup>1</sup> 报告中强调指出的世界粮食不安全人数不断攀升以及饥饿和营养不良趋势恶化表示最深切关注,同时呼吁所有利益相关方采取必要行动扭转这一趋势。
4. 报告强调新的证据继续表明世界饥饿人数上升,全世界长期食物不足人口数量从 8.04 亿增至 8.21 亿。
5. 指出虽然儿童长期营养不良(发育迟缓)情况继续减少,但降速减缓且比例仍然较高,同时成人肥胖和育龄妇女贫血发生率也在上升。
6. 鉴于上述新趋势,全球显然不能如期实现可持续发展目标 2 以及《2030 年议程》与粮食安全和营养相关的其他目标,除非采取更加果敢的行动,解决根源问题。
7. 强调指出,除粮安委第四十四届会议所强调的冲突外,气候变异及更复杂、更频繁、更强烈的极端气候暴露也是给世界许多地区带来粮食安全和营养挑战的主要因素。
8. 粮安委呼吁所有利益相关方,包括各国政府和联合国系统,立即加大力度加快采取跨部门综合行动,以增强生计和粮食系统的抵御能力,从而预见并适应气候变异和极端气候的影响。在此方面,鼓励各国政府和所有利益相关方使用和应

<sup>1</sup> 参见: <http://www.fao.org/3/I9553EN/i9553en.pdf>。

用粮安委政策产品，特别是粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》<sup>2</sup> 以及粮食安全与气候变化<sup>3</sup> 相关政策建议。

### 粮食系统和营养政策指导

9. 粮安委批准了粮安委《粮食系统和营养自愿准则》编制工作的《职权范围》；该《自愿准则》将提交 2020 年粮安委第四十七届会议批准。该《自愿准则》将支持落实《2016-2025 年联合国营养行动十年行动计划》及《第二届国际营养大会行动框架》。

10. 粮安委认识到为通过《自愿准则》采取向所有利益相关方开放的包容性进程十分重要，强调有计划的分阶段磋商对于掌握磋商进程的主导权及取得成功至关重要，邀请粮安委所有有关利益相关方积极参与编制《自愿准则》。

11. 关于粮食系统和营养良好做法及经验分享的会议提供了机会，分享将营养关切纳入相关干预措施的多部门政策和计划经验以及加强部门政策一致性的具体工具。该经验分享会议可提供契机，审查营养与具体可持续发展目标(尤其是可持续发展目标 6、7、11、12 和 15)的潜在切入点和相互联系。

### 粮安委与可持续发展目标

12. 参加 2018 年高级别政治论坛《自愿国家审查》活动的 46 个国家中的 3 个国家，多米尼加共和国、西班牙和苏丹，向粮安委介绍了本国为实现粮食安全、营养和可持续农业相关可持续发展目标的经验。

13. 此次会议为各国提供了契机，分享将粮食安全、营养和可持续农业纳入各项政策以实现零饥饿和可持续发展的经验和教训。会议报告重点强调各国通过多元化综合方式为改革政策、提升粮食系统整体可持续性、保障国家粮食安全和营养采取了令人鼓舞的步骤。然而，会议报告也着重指出了一些重要挑战，如同时应对一切形式的营养不良；支持小规模粮食生产者摆脱贫困并采取更具成效、更可持续的做法；提升粮食系统的整体经济、社会和环境可持续性；解决区域或城乡不平等现象以及农村基础设施缺乏问题。

14. 讨论强调了政治领导、多利益相关方进程和有效伙伴关系的重要性，以及分列数据、监测和能力建设的重要性。

15. 粮安委再次呼吁各国采取综合政策框架并利用相关粮安委政策指导，以实现可持续发展目标。

<sup>2</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/a-bc852e.pdf>。

<sup>3</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/a-av035e.pdf>。

## 高级别专家组(高专组)有关在《2030年议程》框架下为粮食安全和营养供资并改善其状况的多利益相关方伙伴关系报告

16. 粮安委高专组介绍了其关于在《2030年议程》框架下为粮食安全和营养供资并改善其状况的多利益相关方伙伴关系<sup>4</sup>的独立循证报告。会议详细讨论了该报告的结论和建议。

17. 粮食安全和营养是一个复杂和多维度的问题，需要采取全面、整体和跨部门方法，在不同规模上与包括公共和私营部门以及民间社会在内的许多不同利益相关方共同加以解决。

**多利益相关方伙伴关系可成为协助开展这项工作的重要方法，但应将其视为手段而不是目标。**

18. 多利益相关方伙伴关系可有助于：在伙伴之间建立互信，增进相互理解；汇集来自不同利益相关方的补充资源(知识、技能、专长、人力、物力和财力)；分担风险和责任。因此，多利益相关方伙伴关系通过促进伙伴之间形成合力，可推动利益相关方解决凭借一己之力无法解决的问题，并对粮食安全、营养和可持续发展产生长期积极影响。

19. 然而，多利益相关方伙伴关系也可成为权力斗争的场所。为有效推动粮食安全和营养供资并改善其状况，多利益相关方伙伴关系必须消除伙伴之间的紧张和不信任、权力不对称及利益冲突。多利益相关方伙伴关系还必须应对多利益相关方进程固有的交易成本，从而将成本转化为长期投资，产生积极影响。

20. 高专组报告指出，多利益相关方伙伴关系若要更好地推动粮食安全和营养供资并改善其状况、有效争取逐步实现充足食物权，必须提高透明度和问责制、改进数据收集和信息共享。

21. 粮安委建议从这份高专组报告及所附调查问卷着手，实施后续进程，重点关注开展不同规模关于有效多利益相关方伙伴关系的知识和经验分享，并鼓励在最大范围内传播和使用这份报告。

### 《食物权准则》全球专题活动

22. 该全球专题活动是就《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》(《自愿准则》)<sup>5</sup>的使用和应用情况进行经验分享和回顾的机会，有助于对《自愿准则》实施进展进行监测。

23. 粮安委注意到《<支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则>的使用和应用相关经验及良好做法——综述及要点》中的概述。

<sup>4</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/CA0156EN/CA0156en.pdf>。

<sup>5</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/a-y7937e.pdf>。

24. 会议讨论了使用和应用《准则》的某些挑战和良好做法。挑战包括：(1) 不利于保障食物权的制度和法律框架；(2) 缺少消除饥饿和营养不良的政治意愿和承诺，实施《准则》的专用公共预算和供资不足；(3) 对充足食物权的认识、能力和技术专长普遍欠缺；(4) 歧视(性别、种族、民族、宗教和阶级)以及不平等和贫困；(5) 缺少问责和/或追索机制。

25. 良好做法包括：(1) 通过提高对食物权的认识和能力建设，赋权利益相关方；(2) 建立参与式机制，使利益相关方，包括受粮食不安全和营养不良影响最大的群体，能够以公平、合作和透明的方式参与对话和决策进程；(3) 与粮农组织等支持食物权能力建设和技术支持的关键机构以及支持食物权政策制定与实施的其他联合国专门机构建立伙伴关系。

#### 《2018 年粮食及农业状况》

26. 《2018 年粮食及农业状况》<sup>6</sup> 报告重点阐述移徙、农业与农村发展的关系。报告聚焦农村移徙、其诸多形式及其在发展中国家和发达国家发挥的重要作用。

27. 该报告考察了农村移徙的驱动因素和影响，并呼吁通过承认移徙相关挑战和成本，对移徙问题开展更切实的辩论；强调其对发展的重要性；强调农村地区的作用；根据具体国情确定政策优先重点。

#### 粮食安全和营养领域关键及新出现问题——迈向战略性多年工作计划(2020–2023 年)

28. 粮安委收到了高专组关于重要和新出现的粮食安全和营养问题的第二份说明。<sup>7</sup>

29. 该说明确定了粮食安全和营养方面的九大关键和/或新出现问题，这些问题值得进一步关注，以便在农业和粮食系统中推动必要变革，从而解决粮食安全和营养以及更广泛的可持续发展问题。

30. 说明中重点强调的九大问题包括：(1) 城镇化和农村转型相互关联的未来；(2) 冲突和移徙；(3) 边缘化群体的不平等及脆弱性；(4) 贸易；(5) 不确定和变化背景下的农业生态；(6) 农业生物多样性、遗传资源和现代育种；(7) 食品安全和疫病；(8) 知识和技术开发；(9) 粮食系统治理。

31. 粮安委注意到提出的问题并将在即将进行的关于编制下一份粮安委《多年工作计划》的讨论中予以考虑。目前正在编制的粮安委《2020-2023 多年工作计划》将提交 10 月粮安委第四十六届会议审议和批准。

32. 粮安委还要求高专组开展题为“粮食安全和营养：构建面向 2030 年的全球叙事”的研究，并在 2020 年上半年提交。这项研究将回顾粮安委自 2009 年改革

<sup>6</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/I9549EN/i9549en.pdf>。

<sup>7</sup> 参见：[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/hlpe/hlpe\\_documents/Critical-Emerging-Issues-2016/HLPE\\_Note-to-CFS\\_Critical-and-Emerging-Issues-2nd-Edition\\_\\_27-April-2017\\_.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/Critical-Emerging-Issues-2016/HLPE_Note-to-CFS_Critical-and-Emerging-Issues-2nd-Edition__27-April-2017_.pdf)。

以来所做工作，并评估粮农组织政策建议过去或今后为粮食安全和营养以及《2030年议程》做出的贡献。

### 推动问责和分享最佳做法

33. 粮安委会审议了文件“推动问责和分享最佳做法”，并要求主席团与咨询小组磋商：(a) 监督在全会期间每两年举办一次的全球专题活动的准备情况；(b) 监督其他活动的准备情况，这些活动旨在促进粮安委政策建议在各层面采纳，跟进和审查其应用和实施情况，以及分享这方面的经验及良好做法；(c) 监督将于2019年10月在粮安委第四十六届会议期间举行的活动的准备情况，以监测粮安委以下相关政策建议：(一) 投资小农农业；<sup>8</sup> (二) 小农与市场接轨；<sup>9</sup> (三) 包括畜牧业在内的可持续农业发展。<sup>10</sup>

### 粮安委评价——回应意见落实情况

34. 粮安委审议了文件 CFS 2018/45/2《粮安委评价：行动计划——附决定草案》和文件 CFS 2018/45/3《粮安委评价一回应意见落实情况》。

35. 粮安委：(a) 对共同召集人推动最终完成《行动计划》及落实对评价的回应意见表示赞赏；(b) 批准《粮安委评价：行动计划——附决定草案》(CFS 2018/45/2)；(c) 批准《粮安委评价一回应意见落实情况》(CFS 2018/45/3)，承认2009年改革文件仍然是粮安委工作的基石。

36. 通过对评价做出回应，粮安委重申其作为解决全球粮食安全和营养问题<sup>11</sup>关键机构和世界粮食安全治理不可或缺组成部分发挥的重要作用。粮安委重申承诺充分利用其独特的组成和作用，优先考虑并重视其具有比较优势的粮食安全和营养问题。粮安委利益相关方确认再次承诺长期支持粮安委愿景、活动和政策趋同以及利益相关方之间、跨部门以及全球、区域和国家各级的一致性工作。

37. 经粮安委第四十五届会议全会批准的《行动计划》的实施，将加强粮安委，确保其有能力在粮食不安全和营养不良问题再次抬头的世界中应对未来的挑战。评价进程及回应的实施表明，粮安委利益相关方决心解决当前的效率低下等问题，以确保粮安委在联合国系统内以及世界粮食安全治理中的全面相关性。

## A. 其他闭会期间活动

### 城镇化和农村转型

38. 在闭会期间，粮安委继续探讨“城镇化、农村转型及其粮食安全和营养影响”这一主题，重点关注两个方面：(一) 城镇化和农村转型在粮食安全和营养方面对

<sup>8</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/a-av034e.pdf>。

<sup>9</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/a-bq853e.pdf>。

<sup>10</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/a-bq854e.pdf>。

<sup>11</sup> 联合国大会第 70/223 号决议，2015 年 12 月 22 日，第 30 段。

低收入群体的影响；(二) 促进青年和妇女在整个城乡连续体的粮食系统中的参与和就业。

39. 为此，在 2018 年 11 月和 2019 年 2 月举行了两次闭会期间专题活动，评估政策趋同的可行性，以支持国家和地方各级政府和其他利益相关方在城乡动态变化背景下解决粮食安全和营养问题。

40. 两个专题活动是基于粮安委在 2016 年通过“城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响”论坛<sup>12</sup> 所开展工作的成果，以及开放性工作组于 2017 年汇编在城乡动态变化背景下解决粮食安全和营养问题的相关经验和有效政策方法<sup>13</sup> 的工作。

41. 活动期间，粮安委成员和参与者介绍并讨论了与城市化和农村转型动态变化有关的各种经验。总之，活动凸显政策缺口并呼吁采取行动，将《2030 年议程》和《新城市议程》等全球议程转化为国家和地方层面有效政策。活动期间分享的经验和方法也强调需要采取适应和减缓策略，以实现顺利转型，同时确保符合“不让任何一个人掉队”的《2030 年议程》。

#### 农业生态

42. 2019 年 7 月 3 日将发表一份《推动可持续农业和粮食系统增强粮食安全和营养的农业生态学方法和其他创新》的报告。随后将提供所有官方语言版本的报告，并将其作为 2020 年启动的政策趋同进程的基础。

#### 世界粮食安全委员会第四十五届会议(2018 年 10 月 15-19 日, 罗马) 报告

43. 世界粮食安全委员会第四十五届会议于 2018 年 10 月 15-19 日在罗马粮农组织总部召开，会议最终报告全文可见以下链接：<https://bit.ly/2Jf6dIf>。

---

<sup>12</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/a-mr205e.pdf>。

<sup>13</sup> 参见：<http://www.fao.org/3/a-mu135e.pdf>。