



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункты 148 и 129 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/74/705). В ходе рассмотрения доклада члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а также письменные ответы от 2 марта 2020 года.

2. Доклад Генерального секретаря представляется во исполнение резолюций 73/302, 72/312, 71/297 и 71/278 Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции 73/302 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать представлять, руководствуясь резолюцией 57/306, ежегодные доклады о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о прогрессе, достигнутом в осуществлении политики абсолютной нетерпимости во всей системе Организации Объединенных Наций, для рассмотрения Ассамблеей в соответствии с существующими мандатами и процедурами (резолюция 73/302, пункт 2).



II. **Ход осуществления стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций**

3. В своем докладе Генеральный секретарь представляет обновленную информацию об осуществлении стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций (A/71/818 и A/71/818/Corr.1) в следующих областях: прогресс в общесистемном реагировании на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (A/74/705, раздел II); согласованность подходов в секторах развития и гуманитарной деятельности (там же, раздел III); подотчетность в масштабах всей системы (там же, раздел IV); партнеры-исполнители (там же, раздел V); уделение первоочередного внимания правам и достоинству потерпевших (там же, раздел VI); управление рисками (там же, раздел VII); взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом (там же, раздел VIII); и улучшение стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности (там же, раздел IX). Он также представляет информацию об обвинениях и расследовании случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, раздел X). **Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря обсуждается достигнутый прогресс в осуществлении специальных мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и он не влечет никаких дополнительных бюджетных последствий.**

Общесистемный подход

4. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что Руководящая группа высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжает оставаться основным форумом взаимодействия и координации осуществления стратегии (там же, пункт 5). Кроме того, в целях укрепления согласованных подходов к предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, два раза в месяц под председательством Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства собирается общесистемная рабочая группа (там же, пункт 6).

5. В своем докладе Генеральный секретарь подчеркивает, что риск появления случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не ограничивается миротворческим контекстом, а затрагивает также гуманитарные операции и деятельность в области развития (там же, пункт 8). Консультативный комитет отмечает, что вопрос о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств рассматривался Генеральной Ассамблеей на возобновленной части ее сессии в контексте поддержания мира. **Консультативный комитет считает, что можно было бы рассмотреть вопрос о представлении доклада Генерального секретаря по этому вопросу на основной части сессии Генеральной Ассамблеи, чтобы еще раз подчеркнуть, что для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них требуется общесистемный подход.**

6. Что касается сектора развития, то в своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в 2019 году обязанности координаторов-резидентов по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них были включены в их механизм управления и подотчетности и сферу их компетенции и в этой связи им были даны предварительные указания. Кроме того, помощник Генерального секретаря по координации деятельности в целях развития участвует в работе Руководящей группы высокого уровня и представлен в общеорганизационной рабочей группе (там же, пункт 12). **Консультативный комитет надеется получить в следующем докладе Генерального секретаря обновленную информацию о выполнении новых обязанностей, связанных с предупреждением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированием на них, которые были возложены на координаторов-резидентов.**

7. В своем докладе Генеральный секретарь также отмечает, что общесистемные усилия Организации Объединенных Наций дополняются постоянным взаимодействием с государствами-членами, гражданским обществом и широкой общественностью в рамках различных инициатив (там же, пункты 48–52). Эти усилия способствовали, например, более активному участию в Добровольном договоре о предупреждении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и Совещании руководителей по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, а также началу функционирования в 2019 году Консультативного совета гражданского общества по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

8. **Консультативный комитет отмечает усилия, прилагаемые для принятия общесистемного подхода к решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и надеется, что в этой связи по линии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций будут предприниматься дополнительные усилия в целях обеспечения последовательности и согласованности (A/73/828, пункт 7).**

Подотчетность и управление рисками

9. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в течение отчетного периода велась работа по усилению систем подотчетности и управления рисками (A/74/705, пункты 13–18 и 32–47). Кроме того, посредством новых и существующих инструментов оказывалась поддержка в управлении рисками, отборе персонала и информировании о сообщаемых случаях предполагаемых нарушений (там же, пункты 32, 34, 37 и 38). Что касается системы “Clear Check”, механизма электронного обмена информацией и ее оценки, использование которого началось в 2018 году для предотвращения повторного приема на работу в систему Организации Объединенных Наций сотрудников Организации Объединенных Наций, уволенных за обоснованные обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или покинувших Организацию в ожидании окончания расследования, в ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что из 29 организаций, которым было предложено подключиться к этой системе, 25 обязались сделать это. Комитет также информировали о том, что к инициативам по улучшению сбора данных и отчетности о сообщаемых случаях предполагаемых нарушений относится новый электронный инструмент “iReport SEA Tracker”, использование которого началось в 2019 году и который является централизованной защищенной онлайн-платформой с возможностью поиска, позволяющей сообщать о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и отслеживать их практически в режиме реального времени. **Напоминая о своей предыдущей**

обеспокоенности по поводу фрагментарного характера отчетности и сбора данных (A/73/828, пункт 9), Консультативный комитет надеется, что новый инструмент “iReport SEA Tracker” поможет своевременно сообщать о предполагаемых нарушениях и осуществлять согласованный сбор данных, и призывает Генерального секретаря продолжать усилия в этом направлении.

Партнеры-исполнители

10. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в 2019 году увеличилось число зарегистрированных заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся деятельности партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций. Персонал партнеров-исполнителей не подчиняется Организации; они часто работают в отдаленных районах или в условиях повышенного риска, и многие из них имеют недостаточный потенциал и пробелы в профессиональной подготовке и расследованиях, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/74/705, пункт 20). В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что в дополнение к Протоколу 2018 года о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей принимаются меры в целях усиления предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Такие меры включают: внесение изменений в юридические соглашения с партнерами-исполнителями; оперативное выделение из фонда в размере 1 млн долл. США, управляемого Управлением по координации гуманитарных вопросов, субсидий для содействия проведению партнерами-исполнителями расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и межучрежденческая разработка общей учебной программы для партнеров-исполнителей. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что разрабатывается согласованный механизм проверки для укрепления подотчетности и потенциала партнеров-исполнителей (там же, пункт 21). **Консультативный комитет подчеркивает важность укрепления деятельности в этой области повышенного риска и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить обновленную информацию об осуществлении и эффективности этих мер в контексте будущих докладов.**

Уделение первоочередного внимания правам и достоинству потерпевших

11. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что был достигнут прогресс в институционализации во всех общесистемных усилиях подхода, ориентированного на интересы потерпевших, особенно в том, что касается продолжения участия Защитника прав потерпевших; вступления в силу протокола Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; а также деятельности четырех защитников прав потерпевших на местах в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и позднее Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) (там же, пункты 22–31).

12. В докладе отмечается, что всеобъемлющий обзор подходов и услуг в области прав потерпевших, имеющих в системе в целом, еще не завершен и что общесистемного инструмента для отслеживания потерпевших, помощи,

которую они получают, и имеющих в их распоряжении поставщиков услуг не существует (там же, пункт 26). По мнению Генерального секретаря, сохраняется множество проблем, в частности в связи с отсутствием специальных служб для потерпевших и большими пробелами во всеохватности имеющих служб, и существует необходимость назначения дополнительных защитников прав потерпевших для создания соответствующей сети, охватывающей секторы миротворчества, гуманитарной деятельности и развития (там же, пункт 67). **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю продолжать усилия для завершения обзора.**

13. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что финансирование оказания услуг потерпевшим осуществляется из целевого фонда в поддержку потерпевших в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, из которого выделены средства на проекты на общую сумму 1,24 млн долл. США, и за счет ресурсов учреждений, фондов и программ. Комитет также информировали о том, что в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях срочная помощь оказывается в рамках бюджетов миссий в отсутствие других незамедлительно имеющих средств, как это предусмотрено Генеральным секретарем в предыдущем докладе (A/70/729, пункт 77). Кроме того, Комитет информировали о том, что защитники прав потерпевших на местах обеспечивают предоставление услуг, связанных с оказанием медицинской помощи, облегчением рассмотрения и принятием решений по заявлениям о пособиях в связи с отцовством и выплатах на содержание ребенка, а также поддержкой средств к существованию. Например, в Южном Судане расходы на оказание срочной помощи потерпевшим и соответствующие расходы на медицинское обслуживание покрывались за счет небольших наличных сумм, выделяемых МООНЮС. **Консультативный комитет подчеркивает важность оказания срочной помощи потерпевшим и призывает Генерального секретаря активизировать его усилия в целях привлечения взносов в целевой фонд (см. также A/73/828, пункт 21, и A/73/649, пункт 17). Отмечая, что на момент создания целевого фонда Генеральным секретарем предусматривалось использование бюджетов миссий для удовлетворения неотложных потребностей жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Комитет считает, что этот вопрос требует дополнительного уточнения в контексте текущего хода осуществления стратегии и полной оптимизации фонда. Комитет также призывает к повышению прозрачности отчетности об использовании бюджетов миссий на услуги, предоставляемые жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, Комитет подчеркивает важность строгого соблюдения Финансовых положений и правил, в том числе в отношении небольших наличных сумм.**

Общесистемные людские и финансовые ресурсы

14. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в Секретариате по-прежнему не хватает ресурсов для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности для оказания помощи потерпевшим (A/74/705, пункт 68). В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в 2019 году Канцелярия Специального координатора составила, на основе информации, представленной подразделениями, участвующими в общесистемной рабочей группе по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, схему людских и финансовых ресурсов, выделяемых на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций. Этой работой в Секретариате занимаются 16 сотрудников. Никаких специальных ресурсов не было выделено

учреждениям, фондам и программам, в которых, как указано в докладе, предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них включены во все программы, и ожидается, что весь персонал будет при выполнении своих обязанностей учитывать необходимые сведения (там же, пункт 7).

15. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что должность Специального координатора была первоначально учреждена 1 марта 2016 года и с тех пор срок его полномочий ежегодно продлевается за счет внебюджетных ресурсов. Текущее продление действует до декабря 2020 года и необходимость дальнейшего продления будет рассмотрена отдельно. В ответ на запрос Комитету были представлены расходы на отдельные учебные курсы, но он не получил исчерпывающую информацию о совокупных общесистемных резервированных ресурсах, которую он запросил. Комитет отмечает, что Генеральный секретарь запрашивает дополнительные людские и финансовые ресурсы на борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в отдельных миссиях по поддержанию мира.

16. Ссылаясь на свои неоднократные просьбы о полном учете общесистемных ресурсов, предназначенных для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, Консультативный комитет принимает к сведению представленную информацию о ресурсах. Вместе с тем Комитет считает, что информация по-прежнему является неполной и недостаточной с точки зрения количественной оценки всех существующих ресурсов, выделяемых для этих целей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Комитет, вновь предостерегая от возможной фрагментации в различных направлениях работы, рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря активизировать его усилия по обеспечению всеобъемлющего учета общесистемных ресурсов, выявить оптимальные административные механизмы и обеспечить надлежащее, предсказуемое и устойчивое финансирование в целях постоянного, согласованного и скоординированного надзора и осуществления стратегии (см. также [A/73/828](#), пункт 18, и [A/72/824](#), пункт 29).

III. Обзор данных о предполагаемых нарушениях и расследованиях

17. В своем докладе Генеральный секретарь обсуждает увеличение общего числа заявлений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках системы Организации Объединенных Наций в 2019 году. В операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях насчитывалось 80 заявлений, касающихся гражданского, военного и полицейского персонала или другого предоставляемого правительствами персонала, по сравнению с 56 заявлениями в 2018 году; сотрудников Организации Объединенных Наций и связанных с ними сотрудников учреждений, фондов и программ касались 95 заявлений по сравнению с 93 заявлениями в 2018 году; и сотрудников партнеров-исполнителей касались 164 заявления по сравнению со 113 заявлениями в 2018 году ([A/74/705](#), пункты 54–63). Кроме того, в 2019 году Организация Объединенных Наций получила одно заявление о сексуальной эксплуатации в отношении сотрудника ранее развернутых сил безопасности, не связанных с Организацией Объединенных Наций (там же, пункт 64). **Консультативный комитет выражает обеспокоенность в связи с увеличением числа заявлений и вновь напоминает, что Генеральная Ассамблея подтверждает коллективное и единодушное мнение о том, что даже один**

подтвердившийся факт сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания, чтобы бить тревогу (резолюция 71/297, пункт 4), и свою приверженность политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций (резолюция 73/302, пункт 1). Комитет подтверждает свое мнение о том, что больше внимания следует уделять не просто количеству обвинений, а анализу их характера, в частности анализу вопиющих случаев (A/73/828, пункт 13). Кроме того, признавая, что оценивать прогресс в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами исключительно на основе числа зарегистрированных заявлений было бы слишком просто, и принимая во внимание меры, принятые с момента принятия стратегии в 2017 году, Комитет считает, что в будущие доклады Генерального секретаря о ходе работы необходимо включать более аналитический подход.

18. В докладе также содержится информация о расследованиях (A/74/705, пункты 57, 58, 61, 63 и 64). Согласно докладу, намеченный срок завершения расследования составляет шесть месяцев. В Управлении служб внутреннего надзора средний срок завершения составляет 6,3 месяца; а в Детском фонде Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) средний срок составляет менее 100 дней (там же, пункты 39 и 40). В ответ на запрос Комитет информировали о том, что сроки проведения расследований в ЮНИСЕФ и ЮНОПС связаны с тем фактом, что большинство заявлений, зарегистрированных этими учреждениями, затрагивают партнеров-исполнителей, которые проводят свои собственные расследования. **Консультативный комитет подчеркивает важность своевременного завершения расследований и осуществления эффективных мер по обеспечению подотчетности. Комитет ожидает получения обновленной и более подробной информации о расследованиях в контексте следующего доклада Генерального секретаря о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.**

IV. Заключение

19. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом его замечаний и рекомендаций, изложенных в пунктах выше.