



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 April 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 142 первоначального перечня*
Управление людскими ресурсами

Деятельность Бюро по вопросам этики

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [60/254](#) Генеральной Ассамблеи, которая озаглавлена «Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций» и в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно докладывать о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. По просьбе Ассамблеи, высказанной в ее резолюции [63/250](#), озаглавленной «Управление людскими ресурсами», в настоящем докладе также содержится информация о деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. В нем меры, рекомендованные для укрепления независимости Бюро по вопросам этики, увязываются с контекстом в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/263](#), и обосновываются, как было рекомендовано Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его докладе ([A/73/183](#)).

В соответствии с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его докладе 2016 года ([A/71/334](#)), настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2018 года.

* [A/74/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики представляется в соответствии с пунктом 16 i) резолюции 60/254 Генеральной Ассамблеи. Это первый доклад, охватывающий календарный год¹.
2. Помимо деятельности Бюро по вопросам этики в 2018 году, в настоящем докладе Генеральный секретарь учитывает мнение, высказанное Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его докладе об управлении людскими ресурсами (A/73/183), относительно необходимости представления Генеральным секретарем подробного доклада о его предложениях об укреплении независимости Бюро по вопросам этики (см. A/71/334). Генеральный секретарь представил свои предложения во исполнение резолюции 71/263 Генеральной Ассамблеи.
3. Составляя предложения об укреплении независимости Бюро по вопросам этики, Генеральный секретарь ссылался на соответствующие обзоры Объединенной инспекционной группы, в частности об этике в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/3), обзор механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2017/9) и обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2018/4). Он также рассмотрел другие примеры передовой практики в рамках Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики в области укрепления независимости.

II. История вопроса

4. Бюро по вопросам этики было учреждено Генеральным секретарем в качестве независимого подразделения Секретариата на основании пункта 161 d) резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи. Задача Бюро по вопросам этики состоит в оказании Генеральному секретарю помощи в обеспечении выполнения сотрудниками своих функций в соответствии с самыми высокими стандартами добросовестности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, путем поощрения культуры соблюдения норм этики, транспарентности и подотчетности.
5. Чтобы подчеркнуть независимость Бюро по вопросам этики, в бюллетене Генерального секретаря, озаглавленном «Бюро по вопросам этики: учреждение и круг ведения» (ST/SGB/2005/22), предусматривается, что глава Бюро назначается Генеральным секретарем и подотчетен ему. В пересмотренном бюллетене Генерального секретаря, озаглавленном «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11), предусматривается далее, что важнейшими условиями функционирования и деятельности Бюро по вопросам этики, подлежащими безусловному соблюдению, являются независимость, беспристрастность и конфиденциальность.
6. К функциям Бюро по вопросам этики относятся:

¹ В предыдущие годы доклады охватывали 12 месяцев, с августа по июль. В своем докладе об управлении людскими ресурсами (A/71/557) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам посчитал, что унификация отчетных циклов по всем докладам Генерального секретаря по тем вопросам, которые касаются управления людскими ресурсами, будет полезной.

- а) предоставление сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики, в том числе обеспечение работы телефонной службы помощи по вопросам этики;
- б) управление выполнением программы раскрытия финансовой информации в Организации;
- в) управление выполнением в Организации норм защиты от мести в рамках обязанностей, возложенных на Бюро по вопросам этики;
- г) разработка стандартов и профессиональная и общая подготовка по вопросам этики в координации с Управлением людских ресурсов и подразделениями, а также проведение информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам этики;
- е) оказание поддержки в установлении этических стандартов и обеспечение согласованности политики Секретариата и фондов и программ Организации Объединенных Наций.

7. В целях эффективного выполнения этих функций Объединенная инспекционная группа выделила важнейшую составляющую оперативной независимости. В докладе Объединенной инспекционной группы 2010 года об этике в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/3) инспекторы отметили, что для обеспечения независимости функционального звена по вопросам этики необходимо предусмотреть четкие условия, регулирующие назначение руководителей подразделений по вопросам этики, включая ограничение сроков полномочий, и что ограничение сроков полномочий подкрепляет независимость этого функционального звена, защищая действующего руководителя от неоправданного влияния, и в то же время устраняет риски, присущие долгосрочному характеру сроков полномочий. Инспекторы далее установили, что руководитель подразделения по вопросам этики должен быть подотчетным непосредственно исполнительному главе и должен также иметь формальный и неформальный доступ к руководящим органам для обеспечения того, чтобы независимость этого функционального звена не ограничивалась исполнительным главой.

8. В докладе Объединенной инспекционной группы об обзоре политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2018/4) инспекторы отметили, что руководитель бюро по вопросам этики, глава надзорного подразделения и омбудсмен/посредник — ключевые должности, от которых зависит проведение политики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях. Их независимость служит сотрудникам гарантией того, что сообщаемая заявителями информация будет рассматриваться без неуместного политического или начальственного давления, влияния или вмешательства.

9. В обоих докладах содержались конкретные рекомендации руководящим органам и исполнительным главам относительно укрепления независимости функционального звена по вопросам этики. В своем докладе 2017 года о деятельности Бюро по вопросам этики (A/71/334), подготовленном в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи о представлении предложений (см. резолюцию 60/254), Генеральный секретарь коснулся также рекомендаций инспекторов. В двух вышеупомянутых докладах Объединенная инспекционная группа также учла согласование с мерами по обеспечению независимости, уже принятыми в различных структурах Коллегии по вопросам этики, включая ограничение сроков полномочий руководителей подразделений по вопросам этики, прямые годовые отчеты перед руководящими органами и обеспечение подчинения консультативному комитету по внутренней ревизии или надзору.

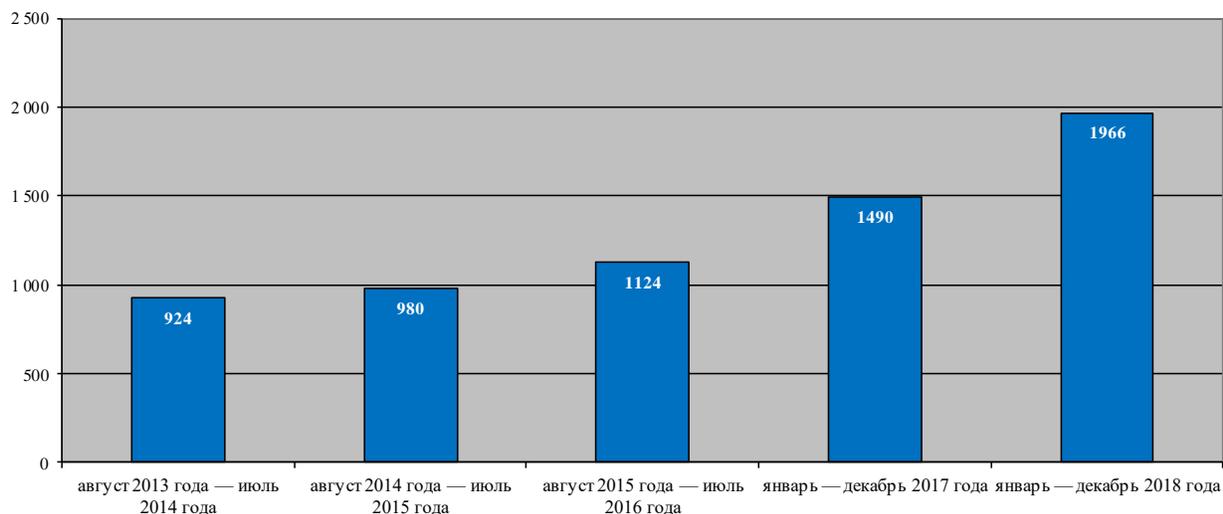
10. Более того, укрепление независимости Бюро по вопросам этики будет способствовать его эффективному функционированию в контексте делегирования более широких полномочий руководителям структур. Возможно, существуют и другие пути для оказания прямого давления на Бюро по мере выполнения им стоящих перед ним задач. Кроме того, повышение класса должности главы Бюро по вопросам этики до помощника Генерального секретаря² в соответствии с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его предыдущем докладе (A/73/89), может способствовать большей эффективности и принятию старшим руководством консультационной помощи и рекомендаций по вопросам этики, если они будут исходить от сотрудника, занимающего должность того же уровня, а не более низкого.

III. Информация общего характера

11. Получив на двухгодичный период 2018–2019 годов ассигнования по линии регулярного бюджета на сумму 3,67 млн долл. США³ и средства на финансирование 12 должностей по линии различных счетов⁴, Бюро по вопросам этики обслуживало порядка 38 000 сотрудников⁵ глобального Секретариата. В период с 1 января по 31 декабря 2018 года Бюро получило 1966 просьб об оказании услуг. Как показано на диаграмме I ниже, это более чем в два раза превышает количество просьб, полученных пятью отчетными периодами ранее.

Диаграмма I

Общее число просьб о предоставлении услуг, поступивших в Бюро по вопросам этики, за последние пять отчетных периодов



² Неприменимо к нынешнему главе Бюро по вопросам этики.

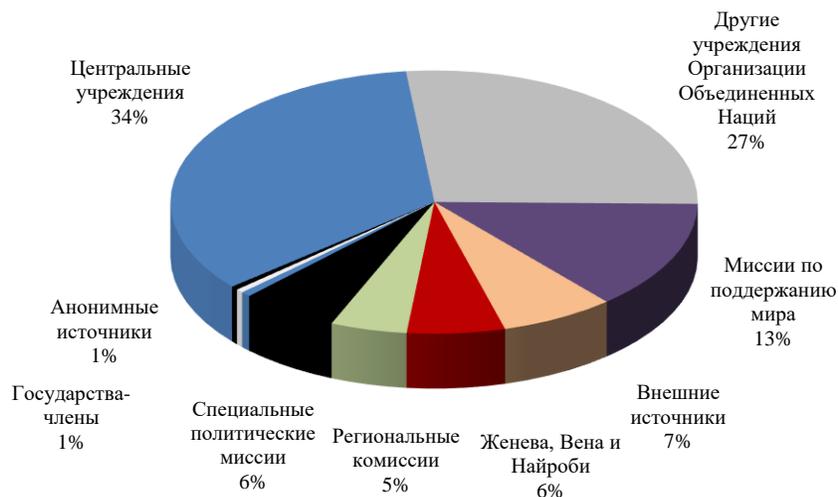
³ Информация из бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (A/72/6/Add.1). Эта сумма не включает ресурсы, полученные по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, и внебюджетные средства для осуществления программы раскрытия финансовой информации от других учреждений Организации Объединенных Наций.

⁴ Финансировались за счет относящейся к 2018 году части от 3,8 млн долл. США из всех источников в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, как показано в таблице 1.42 (A/72/6 (Sect. 1)).

⁵ По состоянию на 31 декабря 2017 года. См. доклад Генерального секретаря озаглавленный «Состав Секретариата: безвозмездно предоставляемый персонал, пенсионеры, консультанты и индивидуальные подрядчики» (A/73/79/Add.1).

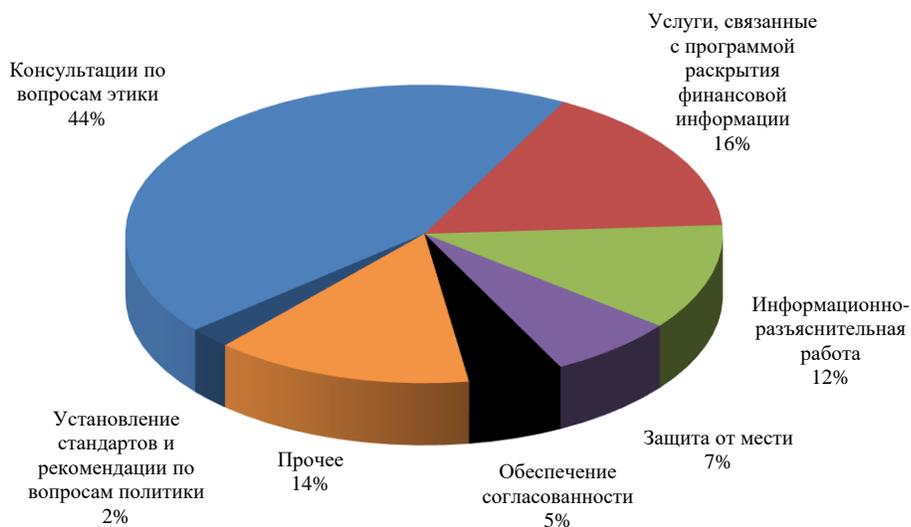
12. Хотя Бюро по вопросам этики базируется в Нью-Йорке, оно продолжает получать большое число просьб из других мест службы (см. диаграмму II). Треть просьб о предоставлении услуг была получена из Нью-Йорка, а остальные — из подразделений за пределами Централных учреждений.

Диаграмма II
Просьбы о предоставлении услуг в разбивке по источникам в 2018 году



13. На диаграмме III показано, что большинство (862) просьб, поступивших в 2018 году, касалось консультаций по вопросам этики, то есть по сравнению с 804 просьбами в 2017 году их число увеличилось. Количество просьб об оказании помощи в связи с программой раскрытия финансовой информации увеличилось с 4 процентов в 2017 году до 16 процентов в 2018 году. Это увеличение может быть обусловлено внедрением новой интернет-платформы подачи заявок в 2018 году.

Диаграмма III
Просьбы о предоставлении услуг в разбивке по категориям в 2018 году



IV. Деятельность Бюро по вопросам этики

A. Консультации и рекомендации

14. Бюро по вопросам этики в конфиденциальном порядке предоставляет консультации и рекомендации через специальный адрес электронной почты (ethicsoffice@un.org) и телефон доверия (+1-917-367-9858), а также в рамках приема посетителей, проводимого по предварительной записи. Бюро оказывает поддержку в разрешении этических дилемм и выявлении и урегулировании реальных, потенциальных и предполагаемых конфликтов интересов, а также разъясняет, какие действия ожидаются от сотрудников в той или иной ситуации в соответствии со стандартами поведения Организации Объединенных Наций.

15. То, насколько Бюро по вопросам этики независимо от руководства и насколько оно представляется таковым в глазах других, способствует установлению доверия и уверенности среди сотрудников, особенно в отношении консультаций и рекомендаций. Предоставление консультаций является одной из наиболее важных функций Бюро в области предотвращения и регулирования рисков конфликтов интересов и защиты репутации и авторитета Организации.

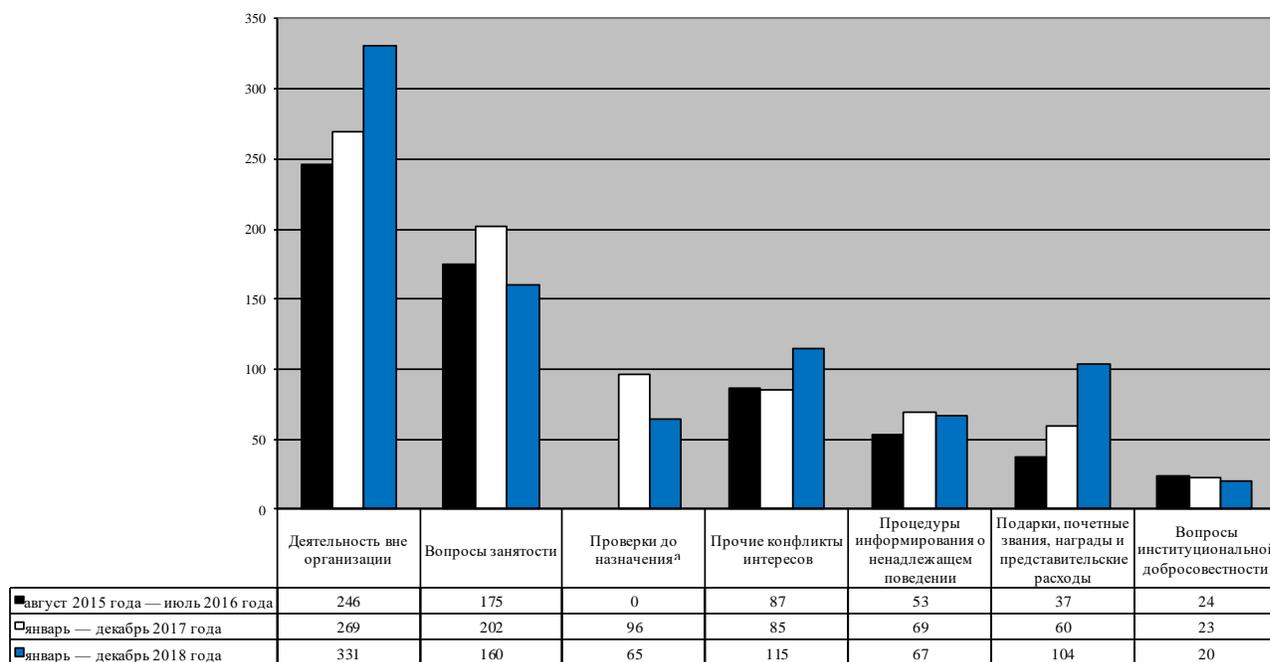
16. Как показано на диаграмме IV, в 2018 году Бюро по вопросам этики ответило на 862 запроса о предоставлении консультаций и рекомендаций. Они касались деятельности вне организации (331); вопросов занятости (160); проверок до назначения на должность (65); прочих конфликтов интересов, включая личные инвестиции/активы и ограничения в период после прекращения службы (115); процедур информирования о ненадлежащем поведении (67); подарков и почетных званий (104); и вопросов институциональной добросовестности (20). В общей сложности Бюро провело 67 индивидуальных консультаций в ходе полевых миссий. На диаграмме V показаны предоставленные рекомендации в разбивке по подкатегориям в сопоставлении с предыдущими отчетными периодами. Ниже рассматриваются некоторые из этих основных областей.

Диаграмма IV

Обращения за консультационной помощью по вопросам этики в разбивке по подкатегориям, 2018 год



Диаграмма V
Обращения за консультационной помощью по вопросам этики в разбивке по подкатегориям за три 12-месячных отчетных периода



^a Проверки до назначения были введены только в июле 2016 года.

1. Институциональная добросовестность

17. Бюро по вопросам этики ответило на 20 запросов, относящихся к категории институциональной добросовестности, в том числе на запросы об оказании помощи в области соблюдения требований должной осмотрительности. Этот процесс включает определение институциональных рисков и потенциальных конфликтов интересов, предоставление подразделениям консультаций и рекомендаций по управлению рисками и направление в другие подразделения в случае необходимости. Бюро способствует соблюдению политики и процедур, касающихся этических стандартов, и стремится обеспечить, чтобы любая деятельность Организации Объединенных Наций соответствовала ее основным ценностям и самым высоким стандартам этического поведения; чтобы не было причастности к каким бы то ни было проявлениям коррупции или мошенничества; и чтобы партнерства отвечали наилучшим интересам и не сказывались отрицательно на репутации, добросовестности и авторитете Организации.

2. Политическая деятельность

18. В рамках общей категории «деятельность вне организации» Бюро по вопросам этики ответило на ряд запросов (46), касающихся политической деятельности и публичных заявлений. Поскольку некоторые виды политической деятельности запрещены, в то время как другие являются допустимыми, Бюро выносит сотрудникам рекомендации относительно защиты их независимости и беспристрастности, а также относительно уместности той или иной деятельности вне организации. С января 2017 года Бюро издает ежегодный информационный бюллетень о политической деятельности, в котором сотрудникам напоминает об их обязанностях и их статусе международных гражданских служащих.

Сотрудникам рекомендуется тщательно взвешивать последствия своих действий и воздерживаться от участия в определенных видах деятельности, в том числе от публичных заявлений или действий, которые могут отрицательно сказаться на добросовестности и беспристрастности Организации. Сотрудникам рекомендуется также руководствоваться принципами осмотрительности и разумности при размещении публичных заявлений, в том числе на личных страницах в социальных сетях.

3. Подарки и почетные звания

19. В отчетный период Бюро по вопросам этики ответило на 104 запроса о предоставлении консультаций по вопросам, касающимся почетных званий, наград, услуг, подарков или вознаграждений, что представляет собой увеличение на 73 процента по сравнению с 2017 годом. Хотя Бюро по вопросам этики предоставляет консультации об уместности получения или предложения подарков, общая координация регулирования деятельности, связанной с подарками, и управления ею осуществляется Департаментом Секретариата по стратегии, политике и контролю в области управления. Во всем Секретариате функции контроля за соблюдением норм, регламентирующих вопросы отношения к подаркам, в настоящее время децентрализованно осуществляются департаментами, управлениями и миссиями, как это предписано в разделе 4.1 административной инструкции [ST/AI/2010/1](#). В соответствии с положениями этого раздела административное должностное лицо заводит и ведет реестр, в который вносится краткая информация о всех почетных званиях, наградах, услугах, подарках или вознаграждениях, полученных сотрудниками. В этой связи в сентябре 2016 года в Нью-Йорке на экспериментальной основе было начато использование глобального онлайн-регистра подарков. С учетом накопленного опыта и развития технологий в настоящее время технические параметры онлайн-регистра пересматриваются в целях обеспечения их совместимости с новой технологической платформой.

4. Проверки до назначения

20. Бюро по вопросам этики провело обзор 65 форм раскрытия информации об интересах кандидатов на руководящие должности или недавно назначенных руководящих сотрудников (на уровне помощника Генерального секретаря и выше и руководства миссий, включая командующих силами и командиров полицейских подразделений) до их вступления в должность. Бюро рассматривает раскрытую информацию, сопоставляя ее с обязанностями и функциями, которые должно выполнять лицо, занимающее должность, определяет возможные конфликты интересов и рекомендует меры для их предотвращения или смягчения их последствий. В ряде случаев Бюро просило провести обзор после объявления о назначении сотрудника на руководящую должность, но до начала исполнения им своих обязанностей. Меры, рекомендованные Бюро в целях предотвращения и/или урегулирования конфликтов интересов, были доведены до сведения назначенных должностных лиц для осуществления до поступления на работу в Организацию. Проведение проверки позволило Генеральному секретарю обеспечить, чтобы старшие должностные лица, поступающие на службу в Организацию Объединенных Наций, несли ответственность только перед Организацией.

21. Уменьшение числа обзоров в 2018 году по сравнению с 2017 годом можно объяснить уменьшением числа назначений на руководящие должности. Проверки до назначения являются первым шагом непрерывного процесса, включающего управление рисками, связанными с проблемой конфликта интересов; далее следуют информационные мероприятия по вопросам этики, раскрытие финансовой информации и постоянные консультации и рекомендации. Эти

процессы управления рисками, связанными с проблемой конфликта интересов, оказались эффективным инструментом защиты репутации Организации.

5. Этика закупочной деятельности

22. Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять Отделу закупок Департамента по вопросам управления независимые консультации, в частности в отношении программ организационного контроля за соблюдением требований для восстановления регистрации компаний в качестве поставщиков. Такие консультации касались технической пригодности внешних экспертов по вопросам этики и соблюдения требований, отобранных поставщиками для проведения независимой проверки осуществляемых ими инициатив по обеспечению добросовестности на предмет наличия достаточных гарантий того, что они выполняют требования Организации Объединенных Наций. В 2018 году Бюро ответило на многочисленные вопросы о 10 поставщиках. Оно также предоставляло консультации по просьбе подразделений в отношении взаимодействия с субъектами частного сектора.

В. Программа раскрытия финансовой информации

23. Главная цель программы раскрытия финансовой информации заключается в том, чтобы выявлять риски возникновения конфликта интересов в связи с раскрываемыми сотрудниками или их ближайшими родственниками финансовыми активами, их частными связями или деятельностью вне Организации Объединенных Наций, управлять такими рисками и смягчать их. В процессе такого раскрытия информации сотрудники, занимающие определенные должности, наглядно свидетельствуют о том, что их личные интересы не препятствуют исполнению ими своих обязанностей, что способствует повышению авторитета Организации Объединенных Наций и укреплению доверия общественности. В соответствии с бюллетенем [ST/SGB/2006/6](#) Генерального секретаря сотрудники на определенных должностях (класса D-1 и выше), сотрудники, чьи основные обязанности связаны с закупками и инвестициями, а также сотрудники Бюро по вопросам этики обязаны представлять годовые конфиденциальные декларации. Рассмотрением представленных деклараций занимается внешний подрядчик.

24. С учетом конфиденциального, личного и деликатного характера раскрываемой информации независимость Бюро по вопросам этики от руководства Организации в сочетании с опытом независимых внешних экспертов способствует укреплению доверия между сотрудниками и поощряет их к обеспечению полной прозрачности при раскрытии информации.

25. В период подачи деклараций 2018 года (охватывающий отчетный период с 1 января по 31 декабря 2017 года) в программе приняли участие 5937 человек. Из этого общего числа 5931 человек, или 99,9 процента, представили требующуюся информацию. Сведения о шести не представивших информацию сотрудниках из участвующих в программе подразделений, не относящихся к Секретариату, были переданы их соответствующим организациям для принятия надлежащих мер по привлечению к ответственности. В самом Секретариате требующуюся информацию представили все подающие декларации сотрудники. Из общего числа сотрудников, подавших декларации, 1079 человек, или 18,2 процента, подавали декларацию впервые. В это число входят сотрудники Секретариата и тех других структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, которые приняли решение воспользоваться услугами Секретариата в области раскрытия финансовой информации.

26. Хотя доля участников, подавших декларации, оставалась высокой, некоторые подавшие декларации сотрудники не полностью выполнили все процедуры для завершения проверки. Эти процедуры включают в себя ответы на просьбы внешних экспертов о предоставлении разъяснений или дополнительной информации, предоставление документации третьих сторон для проверки или полное выполнение всех рекомендаций для урегулирования возможного конфликта интересов к окончанию периода подачи деклараций. Декларации таких сотрудников продолжали отслеживаться в первую очередь.

27. Точность и полнота раскрываемой информации обеспечиваются благодаря проверке представленной декларантами информации на основе случайной выборки, являющейся неотъемлемой частью программы раскрытия финансовой информации. В начале периода 2018 года для проверки были отобраны примерно 5 процентов от общего числа сотрудников, подавших декларации.

28. Как было установлено, проверки в целях принятия мер в связи с потенциальными конфликтами интересов или в связи с возникновением конфликта интересов требуется провести в отношении в общей сложности 149 сотрудников, подавших декларации (2,5 процента). Конфликты интересов, которых в общей сложности было установлено 197, были связаны со следующим: с финансовыми активами — 25 (12,7 процента), с деятельностью вне организации — 130 (66 процентов), с семейными отношениями — 40 (20,3 процента) и с прочим — 2 (1 процент)⁶.

29. Бюро по вопросам этики занимается также управлением программы раскрытия финансовой информации в тех структурных подразделениях системы Организации Объединенных Наций, которые приняли решение воспользоваться услугами Секретариата и сотрудников бюро по вопросам этики фондов и программ в области раскрытия финансовой информации. Эти структурные подразделения участвуют в программе на основе совместного несения расходов. Такая схема несения расходов способствует общему подходу и гармонизации стандартов в области принятия мер в связи с конфликтами интересов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также помогает снизить удельные расходы. Объединенная инспекционная группа поддержала этот подход в своем докладе об обзоре функциональных звеньев по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/3), опубликованном в 2010 году, а также в своем докладе об обзоре механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций, опубликованном в 2017 году (JIU/REP/2017/9). В 2018 году общее число лиц, подавших декларации в соответствии с программой раскрытия финансовой информации, составило 5937, в то время как совокупное число подавших декларации сотрудников Секретариата и операций по поддержанию мира составило 3419 (см. таблицу 1), или 57,6 процента от общего числа. Число подавших декларации сотрудников других структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций составило в 2018 году 2518 (см. диаграмму VI), или 42,4 процента.

Таблица 1

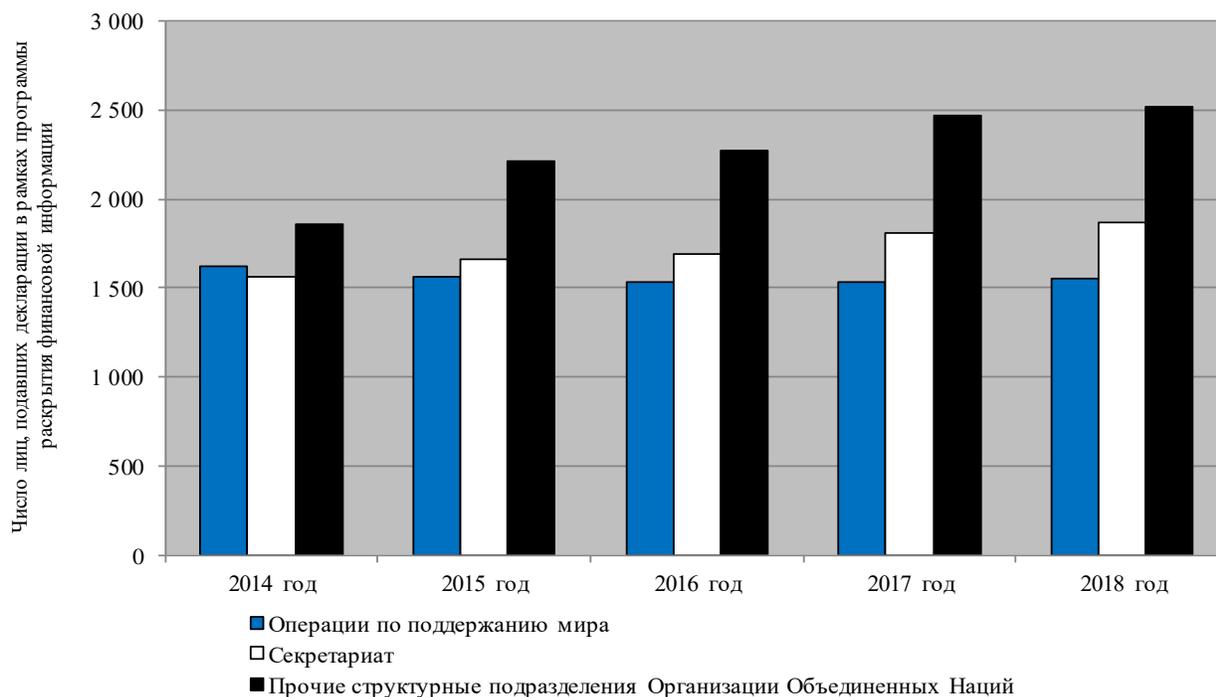
Участие в программе раскрытия финансовой информации в разбивке по подразделениям и годам представления деклараций, 2014–2018 годы

	<i>Операции по поддержанию мира</i>	<i>Секретариат</i>	<i>Прочие структурные подразделения Организации Объединенных Наций</i>	<i>Итого</i>
2014 год	1 622	1 566	1 855	5 043

⁶ На некоторых сотрудников, подавших декларации, приходилось более одного конфликта.

	<i>Операции по поддержке мира</i>	<i>Секретариат</i>	<i>Прочие структурные подразделения Организации Объединенных Наций</i>	<i>Итого</i>
2015 год	1 564	1 666	2 210	5 440
2016 год	1 538	1 692	2 274	5 504
2017 год	1 534	1 808	2 469	5 811
2018 год	1 552	1 867	2 518	5 937

Диаграмма VI
Участие в программе раскрытия финансовой информации в разбивке по подразделениям и годам представления деклараций, 2014–2018 годы



30. Во исполнение резолюции [63/250](#) Генеральной Ассамблеи в приложении к настоящему докладу приводятся данные за 2018 год в разбивке по департаментам, отделениям и управлениям, в том числе о количестве лиц, представивших декларации о раскрытии информации, и лиц, не выполнивших требования о подаче деклараций.

31. В марте 2018 года была внедрена новая онлайн-платформа для программы раскрытия финансовой информации. Новая система раскрытия финансовой информации была разработана своими силами Управлением информационно-коммуникационных технологий (УИКТ) для замены старой платформы, использовавшейся с 2007 по 2017 год. В новой системе используются учетные данные Unite Identity для обеспечения доступа представивших информацию сотрудников к своим декларациям о раскрытии информации. Предвидев резкое увеличение числа технических запросов, которое часто происходит при внедрении любой новой информационно-технологической платформы, Бюро по вопросам этики при поддержке УИКТ оперативно отвечало на запросы и оказывало техническую помощь. Несмотря на переход на новую систему, требующуюся информацию представили все подающие декларации сотрудники Секретариата.

32. В первой половине 2018 года был заключен контракт с новым внешним подрядчиком, выполняющим проверку исполнения требований программы раскрытия финансовой информации. Помимо подготовки к началу периода 2018 года и запуску новой информационно-технологической платформы, Бюро по вопросам этики также активно вводило нового подрядчика в курс дела в целях обеспечения плавного перехода.

33. Во исполнение резолюции [70/305](#) Генеральной Ассамблеи Бюро по вопросам этики оказывало содействие Председателю Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии в подаче декларации о раскрытии финансовой информации при ее вступлении в должность, а также Председателю Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии при завершении им исполнения своих обязанностей в 2018 году.

34. Размещение в рамках ежегодной инициативы Генерального секретаря в области добровольного раскрытия информации старшими должностными лицами класса помощника Генерального секретаря и выше резюме финансовой информации, раскрываемой этими должностными лицами, в открытом доступе подкрепляет уверенность общественности и государств-членов в том, что они не преследуют никаких личных интересов при отправлении своих официальных функций. Участвовать в инициативе 2017 года могли только старшие должностные лица, чьи декларации были проверены и полностью рассмотрены по состоянию на конец периода и которые продолжали работать в Организации Объединенных Наций после 9 февраля 2018 года. Хотя публичное раскрытие информации является добровольным, Генеральная Ассамблея в своих резолюциях [67/255](#) и [71/263](#) настоятельно призвала Генерального секретаря рекомендовать старшим должностным лицам принимать участие в этой инициативе.

35. В период подачи деклараций 2017 года ряд старших должностных лиц прекратили службу в Организации Объединенных Наций, вышли на пенсию или изменили контрактный статус. Из 142 соответствующих критериям должностных лиц 95 (66,9 процента) решили принять участие в инициативе в области добровольного раскрытия информации и выполнили все необходимые процедуры; 29 (20,4 процента) предпочли не участвовать в этой инициативе, сославшись на соображения безопасности и неприкосновенности частной жизни; 8 (5,6 процента) не ответили на приглашение принять участие в установленные сроки; и 10 (7,1 процента) решили принять участие в инициативе, но не представили подписанные формы о раскрытии информации в установленные сроки. Общая доля участников в основном оставалась на уровне показателей за предыдущие годы.

36. Помимо участия в программе раскрытия финансовой информации и в инициативе в области добровольного раскрытия информации, ключевой управленческий персонал представляет дополнительные сведения о своих операциях со связанными сторонами в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Обобщенные результаты анализа, выполняемого Бюро по вопросам этики, включаются в финансовые ведомости Секретариата, составляемые в соответствии с МСУГС. Цель раскрытия этой информации заключается в том, чтобы обеспечить раскрытие в финансовых ведомостях данных о наличии отношений и операций между сотрудниками Организации Объединенных Наций и определенными связанными сторонами. Бюро анализирует эти данные в целях выявления возможного конфликта между служебными обязанностями ключевого управленческого персонала Организации Объединенных Наций и операциями этого персонала со связанными сторонами и рекомендует меры, которые следует принять. Доклад, содержащий резюме этого

анализа, был представлен Контролеру Организации Объединенных Наций, который рассмотрел его, и Комиссия ревизоров дала этому положительную оценку.

С. Защита сотрудников от мести

37. Бюллетень Генерального секретаря о защите от мести за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничестве в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований (ST/SGB/2017/2/Rev.1) направлен на обеспечение того, чтобы Организация функционировала на открытой, транспарентной и справедливой основе. Он направлен на поощрение сообщений о возможных нарушениях без страха мести. Эта политика усиливает защиту лиц, сообщающих о ненадлежащем поведении (любом нарушении сотрудниками правил и положений Организации) или нарушении (которое имеет пагубные последствия для интересов, деятельности или процессов управления Организации Объединенных Наций) или сотрудничающих в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований.

38. Как отмечается в докладе Объединенной инспекционной группы 2018 года об обзоре политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2018/4), обеспечение независимости функционального звена по вопросам этики имеет решающее значение для политики в отношении защиты от мести, так как служит сотрудникам гарантией того, что соответствующие сигналы будут рассматриваться без неуместного политического и начальственного давления, влияния и вмешательства.

39. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики принимает от сотрудников заявления о мести, которой, как они утверждают, они подвергаются, и проводит предварительные проверки таких заявлений, чтобы установить, принимал ли заявитель участие в деятельности, предусматривающей меры защиты, и если да, то была ли эта деятельность одной из причин предполагаемой мести. Если Бюро по вопросам этики определяет, что факт мести *prima facie* установлен, то дело передается на расследование в Управление служб внутреннего надзора (УСВН). В этом случае бремя доказывания лежит на Администрации, которой необходимо продемонстрировать с помощью ясных и убедительных доказательств, что она предприняла бы предполагаемые акты возмездия даже в случае отсутствия деятельности заявителя, предусматривающей меры защиты, или что предполагаемые акты возмездия не были предприняты с целью наказать, запугать заявителя или причинить ему вред. Если факт мести *prima facie* не установлен, то Бюро по вопросам этики может вынести рекомендации по устранению любых выявленных недостатков в области управления или предложить сторонам воспользоваться механизмами неформального урегулирования конфликтов в случае межличностных конфликтов. В любом случае заявитель информируется о заключении Бюро по вопросам этики в письменной форме.

40. В случае обнаружения факта *prima facie* Бюро по вопросам этики может рекомендовать Генеральному секретарю временные меры по защите интересов заявителя в ходе расследования. После завершения расследования Бюро по вопросам этики проводит независимый обзор содержащихся в докладе выводов и вспомогательных материалов с целью определить, был ли установлен факт мести. В случае установления факта мести Бюро по вопросам этики, проконсультировавшись с заявителем, представит руководству свои рекомендации относительно надлежащих мер для исправления понесенных негативных последствий и для защиты заявителя от дальнейшего возмездия. Бюро по вопросам этики

может также рекомендовать передать дело для принятия возможных дисциплинарных процедур или других надлежащих мер.

41. В соответствии с действующей политикой УСВН будет информировать Бюро по вопросам этики о любом полученном сообщении о нарушении, которое, по его мнению, создает угрозу возмездия, с согласия лица, направившего сообщение. После получения такой информации и проведения консультации с заявителем Бюро может рекомендовать соответствующему подразделению надлежащие превентивные меры.

42. Одним из показателей эффективности политики в отношении защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, является увеличение числа сообщений о нарушениях. В этой связи было отмечено увеличение числа дел, переданных в Отдел расследований УСВН. Как указано в докладе УСВН о его деятельности за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/324 (Part I)), в Отдел расследований было передано 341 дело, не относящееся к операциям по поддержанию мира, что на 46 процентов больше по сравнению с предыдущим годом.

43. В 2018 году Бюро по вопросам этики получило в соответствии с политикой 136 запросов, что на 147 процентов больше, чем пять отчетных периодов назад (2013–2014 годы) и на 48 процентов больше, чем в 2017 году. В период с августа 2014 года по декабрь 2018 года Бюро вынесло 102 предварительных заключения и передало 24 дела для расследования. В тот же период Бюро вынесло 15 окончательных заключений о фактах мести (62,5 процента дел, переданных для расследования, или 14,7 процента вынесенных предварительных заключений) (см. таблицу 2 ниже).

Таблица 2

Статистические данные о защите от мести, август 2014 года — декабрь 2018 года

	<i>Август 2014 года — июль 2015 года</i>	<i>Август 2015 года — июль 2016 года</i>	<i>Август 2016 года — де- кабрь 2016 года^a</i>	<i>Январь 2017 года — де- кабрь 2017 года</i>	<i>Январь 2018 года — де- кабрь 2018 года</i>
Заявления, переданные УСВН для принятия превентивных мер	Неприменимо	Неприменимо	Неприменимо	7	7
Завершена предварительная проверка	14	17	10	22	39
Установлен случай мести prima facie	0	6	2 ^b	10 ^c	6 ^c
Факт мести установлен по итогам расследования	0	4 ^d	2 ^e	5 ^f	4 ^g

^a В соответствии с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его предыдущем докладе (A/71/334), предыдущий доклад (A/73/89) охватывал период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года.

^b За исключением одного поданного в этот период заявления, которое было передано в УСВН для проведения расследования в 2017 году.

^c Включая одно заявление, по итогам рассмотрения которого Бюро по вопросам этики приняло решение, что оно не относится к случаю мести prima facie, которое было впоследствии отменено альтернативным Председателем Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

^d Включая два заявления, проверка по которым была начата и которые были переданы в УСВН для проведения расследования в 2015 году и которые, как было установлено в 2017 году, относятся к случаям мести, и два заявления, проверка по которым была начата и которые были переданы в УСВН для проведения расследования в 2016 году и которые, как было установлено в 2017 году, относятся к случаям мести.

^e Включая два заявления, проверка по которым была начата в 2017 году и по итогам рассмотрения которых был установлен факт мести в конце 2017 года и в начале 2018 года.

^f В 2017 году был установлен факт мести по итогам рассмотрения всех пяти заявлений, касающихся дел, инициированных в предыдущие годы.

^g В 2018 году был установлен факт мести по итогам рассмотрения всех четырех заявлений, касающихся дел, инициированных в 2017 году.

44. Из 136 запросов, полученных Бюро по вопросам этики в 2018 году, 65 представляли собой просьбы о предоставлении консультаций, а не о защите, а 16 выходили за рамки полномочий Бюро (см. диаграмму VII). Сотрудникам, пожаловавшимся на служебные проблемы, находящиеся вне сферы действия политики, было рекомендовано обратиться в соответствующие инстанции, включая Канцелярию Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций, Группу управленческой оценки, Отдел юридической помощи персоналу и Управление людских ресурсов. Сотрудникам, сообщившим о нарушениях, было предложено использовать соответствующие каналы представления данных; с их согласия им также оказывалась поддержка путем неформального взаимодействия в целях предотвращения актов возмездия, когда это возможно.

45. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11 и ST/SGB/2007/11/Amend.1), Директор Бюро по вопросам этики, выступая в качестве Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, получила 10 просьб о проверке (9 о проверке заключений, вынесенных членом Коллегии, и 1 о первоначальной предварительной проверке, поскольку заключение не было вынесено в установленные сроки). В одном случае заявитель отказался от проверки. В семи случаях Председатель согласилась с заключением члена Коллегии⁷. В одном случае Председатель отменила заключение и попросила соответствующего члена Коллегии передать дело для расследования. В случае, когда проверка не была завершена в установленные сроки, Председатель провела предварительную проверку, установила факт мести *prima facie* и попросила соответствующего члена Коллегии передать дело для расследования. В обоих случаях дела были переданы для расследования.

46. В 2018 году Бюро по вопросам этики приступило к предварительной проверке 38 заявлений, причем проверка 36 из них была завершена, проверка 1 — прекращена в связи с отзывом заявления⁸, а проверка еще 1 заявления была завершена в начале 2019 года. Три предварительные проверки, начатые в 2017 году, были завершены в начале 2018 года. Из этих трех случаев⁹ Бюро установило факт мести *prima facie* и передало соответствующие дела для расследования. В общей сложности в 2018 году было завершено проведение 39 предварительных проверок. Тридцать две просьбы о защите не представляли собой случаи мести *prima facie*. Как и во все предыдущие отчетные периоды, большинство дел касались трудовых споров.

47. В 2018 году Бюро по вопросам этики сократило среднее количество дней, затрачиваемых на проведение предварительных проверок с момента получения всей запрашиваемой информации для рассмотрения жалобы, с 26 дней в 2017 году до 13 дней в 2018 году. Этот средний показатель вполне соответствовал предусмотренному политикой 30-дневному сроку.

48. В 2018 году из 32 заявителей 4 ходатайствовали о пересмотре альтернативным Председателем Коллегии по вопросам этики тех заключений, в которых Бюро по вопросам этики заявило о том, что оно не установило факта мести *prima*

⁷ Председатель вынесла шесть заключений в 2018 году и одно заключение в начале 2019 года.

⁸ По просьбе сотрудника в начале 2019 года дело было возобновлено.

⁹ В одном случае вопрос был урегулирован путем посредничества и расследование было прекращено по просьбе заявителя.

facie¹⁰. По итогам рассмотрения одного заявления альтернативный Председатель отменила заключение Бюро по вопросам этики, и Бюро по вопросам этики передало его в УСВН для проведения расследования. По итогам рассмотрения двух заявлений заключение Бюро по вопросам этики о том, что ситуации, к которым они относятся, не представляют собой случаи мести *prima facie*, было оставлено в силе. Последнее оставшееся заявление все еще находилось на этапе пересмотра альтернативным Председателем по состоянию на 31 декабря 2018 года.

49. В 2018 году УСВН направило семь дел для принятия превентивных мер в соответствии с разделом 5 политики, содержащейся в бюллетене [ST/SGB/2007/11](#) Генерального секретаря. После консультаций с заявителями Бюро по вопросам этики рекомендовало принятие превентивных мер в шести случаях. В четырех из них было вынесено несколько рекомендаций, включая: предоставление сотруднику специального отпуска с полным сохранением содержания; перевод на подходящую должность или возвращение на свою должность; изменение порядка подчинения; недопущение внесения соответствующим лицом информации в документ о служебной аттестации заявителя; поручение заявителю соответствующей деятельности через нового руководителя; предотвращение доступа соответствующего лица к личному делу заявителя или к решению любых вопросов, касающихся контракта с заявителем; недопущение совместной работы заявителя и соответствующего лица до окончания контракта заявителя; предоставление заявителю разрешения работать в другом административном здании; предоставление заявителю разрешения работать удаленно до завершения расследования; и обращение к старшему руководителю с просьбой напомнить соответствующим лицам о конфиденциальном характере расследований УСВН.

50. В 2018 году Бюро по вопросам этики передало шесть дел для расследования. В случае пяти из этих дел¹¹ Бюро по вопросам этики установило наличие факта *prima facie* и передало четыре из них в УСВН; пятое дело было передано в альтернативную структуру по расследованию в связи с выявленным конфликтом интересов в УСВН при проведении расследования. Шестое дело было передано в УСВН после отмены заключения Бюро по вопросам этики альтернативным Председателем. В случае четырех из шести дел Бюро по вопросам этики рекомендовало Генеральному секретарю временные меры. Они включали контроль и надзор; повторный созыв отборочной комиссии для проведения собеседований в рамках процедуры отбора кандидатов; восстановление функций заявителя; предоставление заявителю подходящей работы; внесение надлежащих коррективов в план работы заявителя; предоставление заявителю возможности выполнять обязанности без излишнего вмешательства; замену первого и второго аттестующих сотрудников заявителя и недопущение внесения соответствующим лицом информации в документ о служебной аттестации заявителя.

51. В 2018 году после завершения расследований УСВН Бюро по вопросам этики определило, что факт мести был установлен в случае четырех дел¹² и не установлен в случае еще четырех¹³. По состоянию на 31 декабря 2018 года шесть

¹⁰ По итогам рассмотрения одного заявления Бюро по вопросам этики вынесло свое предварительное заключение в 2017 году, а заявитель подал ходатайство о пересмотре в 2018 году.

¹¹ Два дела были инициированы в 2017 году и переданы для расследования в 2018 году.

¹² Во всех четырех случаях дела были переданы в УСВН для расследования в 2017 году.

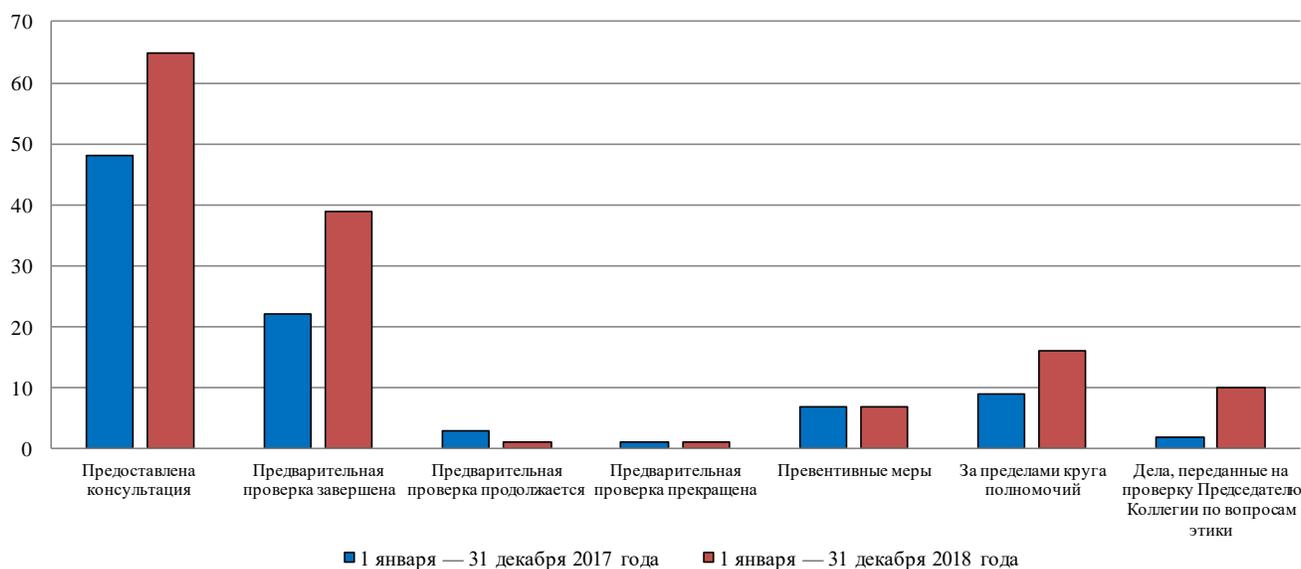
¹³ В двух случаях дела были переданы в УСВН для расследования в 2017 году. В одном случае, переданном в 2018 году, Бюро по вопросам этики получило доклад по итогам расследования в конце 2018 года и определило, что факт мести установлен не был, в начале 2019 года.

дел, переданных в УСВН, находились на рассмотрении; три из них были переданы в 2017 году и три — в 2018 году.

52. В соответствии с требованиями политики в 2018 году Бюро по вопросам этики провело встречи с соответствующими заинтересованными сторонами в целях оказания Генеральному секретарю помощи в проведении обзора и оценки политики. В настоящее время планируется опубликовать пересмотренный вариант политики в 2019 году. В этой связи Бюро рекомендовало, чтобы в будущих пересмотренных вариантах бюллетеня [ST/SGB/2008/5](#) Генерального секретаря о недопустимом поведении напрямую затрагивались проблемы осуществления руководителями подразделений наблюдения за рабочей обстановкой в целях обеспечения предотвращения какого-либо недопустимого поведения или других нарушений, направленных против сотрудников, решивших воспользоваться официальным или неофициальным процессом для осуществления своих прав как сотрудников, в том числе выступая в качестве представителей персонала, посредством направления просьбы о проведении управленческой оценки, оспаривания решения и/или дачи свидетельских показаний в Трибунале по спорам Организации Объединенных Наций и Апелляционном трибунале Организации Объединенных Наций.

Диаграмма VII

Меры, принятые в связи с просьбами о защите от мести, в 2017–2018 годах



	Предоставлена консультация	Предварительная проверка завершена	Предварительная проверка продолжается	Предварительная проверка прекращена	Превентивные меры	За пределами круга полномочий	Дела, переданные на проверку Председателю Коллегии по вопросам этики
2017 год	48	22	3 ^a	1	7	9	2
2018 год	65	39	1 ^b	1	7	16	10

^a Рассмотрение трех оставшихся дел, по которым проводилась предварительная проверка, было завершено в начале 2018 года; в двух случаях Бюро установило факт мести *prima facie* и передало соответствующие дела УСВН для проведения расследования.

^b Рассмотрение одного оставшегося дела, по которому проводилась предварительная проверка, было завершено в начале 2019 года; Бюро не установило факта мести *prima facie*.

D. Информационно-разъяснительная работа, учебная подготовка и повышение осведомленности

53. В сотрудничестве с другими подразделениями Бюро по вопросам этики продолжало осуществлять информационно-разъяснительную работу, учебную подготовку и повышение осведомленности в целях выполнения своего мандата по выявлению и решению проблем этического характера, тем самым способствуя укреплению общей этической культуры. В рамках своих усилий по информационно-разъяснительной работе Бюро подчеркивает свою независимость от руководства, чтобы побудить сотрудников активно обращаться за советом.

54. В 2018 году Бюро по вопросам этики провело 226 специализированных информационных мероприятий по вопросам этики для групп сотрудников и отдельных лиц в Центральном учреждении и на местах, в том числе 38 информационных мероприятий для недавно назначенных старших должностных лиц на уровне помощников Генерального секретаря и выше и старших сотрудников миссий. Как это было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/247, Бюро по вопросам этики проводило эти информационные мероприятия ознакомительного характера по вопросам этики для старшего руководства с целью задать «правильный тон в верхнем эшелоне». По запросу проводились также специальные информационные мероприятия для различных функциональных групп, подразделений и экспертов в командировках.

55. Бюро по вопросам этики провело информационно-разъяснительные мероприятия для Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, Глобального центра обслуживания Организации Объединенных Наций в области людских ресурсов, Экономической комиссии для Африки, Регионального центра обслуживания в Энтеббе (включая базирующихся в Энтеббе сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго), Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее в режиме видеоконференции и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») (для сотрудников, базирующихся в Кампале), Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби (включая базирующихся в Найроби сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)), Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Кувейтского объединенного бюро поддержки.

56. В 2018 году Бюро по вопросам этики стало организатором или участником семи общих собраний, проводившихся как в Центральном учреждении, так и на местах.

57. Канцелярия Генерального секретаря и Бюро по вопросам этики приступили к проведению диалога с руководством 2018 года по теме «Открытые высказывания: когда они становятся сигналами о нарушениях?». В рамках этого диалога рядовым сотрудникам и руководителям была предоставлена возможность обсудить вопросы этики и добросовестности. В нем приняли участие около 31 700 сотрудников Организации Объединенных Наций (17 300 сотрудников из Центральном учреждении и 14 400 сотрудников из полевых миссий) — наибольшее число с момента начала диалога в 2013 году.

58. В 2018 году 3064 сотрудника прошли обязательный учебный интернет-курс по вопросам этики, озаглавленный «Этика и добросовестность в Организации Объединенных Наций», в результате чего общее число прошедших его сотрудников достигло 20 725. В конце 2017 года для сотрудников стал доступен электронный учебный курс под названием «Предотвращение мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций». К концу 2018 года этот обязательный курс прошли в общей сложности 11 304 сотрудника.

59. Веб-сайт Бюро по вопросам этики по-прежнему распространяет важнейшую информацию об этических ценностях и стандартах как среди персонала Организации Объединенных Наций, так и среди широкой общественности. В 2018 году на веб-сайте было зарегистрировано 175 045 просмотров страниц и 126 811 уникальных просмотров страниц. Веб-страница доступна на английском языке через портал iSeek и по адресу www.un.org/en/ethics, а также на веб-сайтах Организации Объединенных Наций на пяти других официальных языках.

60. Бюро по вопросам этики рассылало циркулярные электронные письма и публиковало статьи на портале iSeek, посвященные политической деятельности, программе раскрытия финансовой информации (в преддверии ежегодной подачи деклараций в марте) и вопросу о подарках (во время праздников). В период с июня по декабрь 2018 года сотрудники получали всплывающее сообщение «Добросовестность начинается с меня!» при загрузке компьютера.

Е. Установление стандартов и нормативная поддержка

61. В 2018 году Бюро по вопросам этики продолжало оказывать консультационные услуги и поддержку и ответило на 46 связанных с политикой запросов, поступивших из Секретариата и из других подразделений системы Организации Объединенных Наций. Несколько внутренних подразделений обратились в Бюро за его независимым мнением относительно разработки стандартов и механизмов в области принятия мер в связи с конфликтами интересов, включая методы раннего выявления и смягчения последствий. Бюро внесло существенный вклад в подготовку и распространение результатов различных обследований, проведенных руководством и представителями персонала.

62. Поддерживая инициативу Генерального секретаря по упорядочению и упрощению административных распоряжений, Бюро по вопросам этики воспользовалось возможностью внести свой вклад в повышение согласованности положений, связанных с вопросами этики. Оно прокомментировало, в частности, соответствующие пункты Положений и правил о персонале и распоряжения относительно деятельности вне организации, ограничений в период после прекращения службы, недопустимого поведения и системы отбора персонала.

63. Бюро по вопросам этики представило предметные замечания в отношении последующей деятельности в связи с докладом Объединенной инспекционной группы об обзоре механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2017/9), основанные на его опыте в области принятия различных мер в связи с конфликтами интересов и осуществления двух своих мандатов: предоставления консультаций по вопросам этики и управления программой раскрытия финансовой информации. Бюро также внесло вклад в подготовку отзыва на доклад Объединенной инспекционной группы об обзоре политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2018/4).

V. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

64. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#) Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики уполномочена формировать единый комплекс этических стандартов и нормативных положений Секретариата, а также других самостоятельно управляемых органов и программ. Коллегия проводит консультации по особо важным и сложным вопросам этики, имеющим общеорганизационное значение. Председателем Коллегии является Директор Бюро по вопросам этики. В период с октября 2017 года по октябрь 2018 года функции альтернативного Председателя выполняла главный советник по вопросам этики Детского фонда Организации Объединенных Наций. С ноября 2018 года для выполнения этих функций сроком на один год был назначен глава Бюро по вопросам этики Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

65. В состав Коллегии входят главы бюро по вопросам этики фондов, программ и Секретариата. Как отмечалось в пункте 5 выше, с учетом важности независимости функционального звена по вопросам этики бюро по вопросам этики Коллегии демонстрируют надлежащую практику в этой области. Большинство из восьми глав назначаются исполнительными главами и непосредственно подотчетны им; половина представляет ежегодный доклад непосредственно своим руководящим органам и отчитывается перед своим внутренним надзорным консультативным комитетом, а половина имеет ограничения срока полномочий и возможностей повторного трудоустройства глав.

66. В 2018 году Коллегия провела 10 сессий, в том числе содействовала проведению сегмента по вопросам повышения эффективности функционирования и взаимодействия Коллегии. Она рассмотрела годовые отчеты участвующих бюро по вопросам этики и отдельные соответствующие правила и распоряжения, касающиеся областей деятельности, предусмотренных их мандатами. Кроме того, Коллегия пересмотрела свои собственные правила процедуры и подготовила круг ведения альтернативного Председателя в целях приведения их в соответствие с последними изменениями политики Секретариата в вопросах защиты от преследований ([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#)), в особенности положений, касающихся роли альтернативного Председателя.

67. Члены Коллегии проводили регулярные консультации по широкому кругу вопросов в целях укрепления независимости функционального звена по вопросам этики и повышения согласованности норм и процедур, которые влияют на предоставление консультаций, установление стандартов и организационную культуру в целом. Коллегия занималась выработкой общего подхода к участию персонала во внешней деятельности, особенно в том, что касается политической деятельности и использования социальных сетей, для обеспечения независимости и беспристрастности сотрудников в их качестве международных гражданских служащих. Члены Коллегии также рассмотрели вопросы, касающиеся действующей в Организации политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и подчеркнули важность предоставления консультаций и руководящих указаний в отношении ожидаемого поведения сотрудников и способов предотвращения недопустимого поведения.

68. Коллегия рассмотрела подходы к урегулированию конфликтов интересов путем проверок до назначения и осуществления программ раскрытия

финансовой информации и декларирования интересов. Она также приняла к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Объединенной инспекционной группы об обзоре механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2017/9), опубликованном в конце 2017 года.

69. Председатель обсудила с Коллегией результаты своей проверки девяти дел, связанных с преследованиями, а альтернативный Председатель провела проверку трех дел, связанных с преследованиями. Обзор проверок, проведенных Председателем и альтернативным Председателем, содержится в пунктах 45 и 48 выше. В целях сохранения независимости характера данной процедуры те бюро по вопросам этики, решения которых проверялись, освобождались от участия в проведении таких проверок. В период с 2017 по 2018 год число проведенных Председателем проверок увеличилось (см. таблицу 3). Коллегия также приняла к сведению рекомендации, содержащиеся в подготовленном Объединенной инспекционной группой «Обзоре политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2018/4).

Таблица 3

Проведенные Коллегией по вопросам этики проверки заключений, вынесенных по итогам рассмотрения дел, связанных с преследованиями, 2014–2018 годы

12-месячные отчетные периоды	Проверки, проведенные Председателем	Заключение оставлено в силе	Заключение отменено	Проверки, проведенные альтернативным Председателем ^a	Заключение оставлено в силе	Заключение отменено
2013–2014 годы	1	1	–	Неприменимо	–	–
2014–2015 годы	–	–	–	Неприменимо	–	–
2015–2016 годы	2	2	–	Неприменимо	–	–
Август — декабрь 2016 года ^b	1	–	1	Неприменимо	–	–
2017 год	3	2	1	3	2	1
2018 год	9	7	2	3	2	1

^a Имеются лишь с 2017 года, когда это положение было включено в усиленную политику защиты от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и за сотрудничество в проведении надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований (см. ST/SGB/2017/2 и ST/SGB/2017/2/Rev.1).

^b Этот пятимесячный отчетный период был включен в доклад 2017 года, чтобы отразить переход к представлению отчетности за календарный год.

70. Бюро по вопросам этики продолжало принимать участие в деятельности Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Эта сеть была создана в июне 2010 года в целях поддержки усилий Генерального секретаря по развитию сотрудничества по вопросам этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Будучи представительным форумом для структур Организации Объединенных Наций, а также связанных с ней международных организаций и международных финансовых учреждений, Сеть оказывает содействие в профессиональном росте, выработке базовых показателей и обмене информацией о нормативных положениях и практических подходах в области этики. Членский состав Сети продолжал расширяться благодаря участию межправительственных организаций, имеющих соглашения о консультативном статусе и сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций. На ее ежегодных

совещаниях собираются наиболее высококлассные специалисты, ответственные за вопросы этики, из числа ее членов.

71. Десятое совещание Сети многосторонних организаций по вопросам этики было проведено в Нью-Йорке с 9 по 13 июля 2018 года. Оно было организовано Секретариатом и проходило под совместным председательством Директора Бюро по вопросам этики и Директора Бюро по вопросам этики Всемирной продовольственной программы. Функции заместителя Председателя выполняла главный советник по вопросам этики Детского фонда Организации Объединенных Наций. Участие приняли представители 31 организации-члена. На открытии совещания Генерального секретаря представляла руководитель аппарата. Она подчеркнула важную роль, которую играют независимые бюро по вопросам этики в обеспечении соблюдения международными гражданскими служащими самых высоких этических стандартов. В 2018 году Бюро по вопросам этики ответило на 29 поступивших от членов Сети запросов, касающихся раскрытия финансовой информации, урегулирования конфликтов интересов, подготовки по вопросам этики, управления базами данных и защиты от преследования лиц, сигнализирующих о нарушениях.

VI. Замечания и выводы

72. 2018 год был напряженным для Бюро по вопросам этики: число рассмотренных им просьб более чем в два раза превысило число просьб, полученных пять лет назад, и почти на одну треть превысило число просьб, полученных в прошлом году. Увеличение объема основной рабочей нагрузки сопровождалось дополнительной работой, связанной с другими факторами, такими как физическое перемещение служебных помещений и другие единовременные мероприятия, о которых говорилось выше.

73. Помимо отчетности о деятельности Бюро по вопросам этики в 2018 году, в настоящем докладе приводится обоснование мер, предложенных Генеральным секретарем в его предыдущем докладе (A/73/89) в целях повышения его независимости. Как указано в пункте 94 этого доклада, эти меры включают поручение Бюро по вопросам этики ежегодного представления докладов о своей деятельности непосредственно Генеральной Ассамблее и обеспечение его подчинения Независимому консультативному комитету по ревизии; повышение класса должности главы Бюро по вопросам этики с директора (Д-2) до помощника Генерального секретаря (начиная со следующего главы Бюро); ограничение срока полномочий при обеспечении гарантий пребывания в должности; и ограничение возможностей повторного трудоустройства.

74. По итогам проведенного Объединенной инспекционной группой обзора «Этика в системе Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2010/3) было вынесено три рекомендации относительно независимости функционального звена по вопросам этики: а) установить ограничения срока полномочий руководителя подразделения по вопросам этики; б) обеспечить, чтобы руководитель подразделения по вопросам этики представлял ежегодный доклад непосредственно руководящему органу вместе с любыми замечаниями исполнительного главы; и с) обеспечить предоставление неформального доступа руководителю подразделения по вопросам этики к руководящим органам с закреплением этой практики в письменном виде. Все эти рекомендации были предложены Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем в его предыдущем докладе. Что касается первой рекомендации, то Генеральный секретарь также добавил обеспечение

гарантий пребывания в должности и ограничение возможностей повторного трудоустройства. Что касается третьей рекомендации, то Генеральный секретарь предложил обеспечить Бюро по вопросам этики подчинение Независимому консультативному комитету по ревизии и доступ к Генеральной Ассамблее.

75. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению. Ассамблее предлагается также утвердить рекомендации по укреплению независимости Бюро по вопросам этики, изложенные в подпунктах а), b) и с) пункта 94 двенадцатого доклада Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики (A/73/89), и принять к сведению подпункты d), e) и f) его пункта 94.

Приложение

Показатели выполнения программы раскрытия финансовой информации за 2018 год

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций			
Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам	2	2	0
Секретариат Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций	3	3	0
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	4	4	0
Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению	21	21	0
Департамент по экономическим и социальным вопросам	51	51	0
Департамент по вопросам управления	184	184	0
Департамент по политическим вопросам, включая специальные политические миссии	447	447	0
Департамент общественной информации	60	60	0
Департамент по вопросам охраны и безопасности	19	19	0
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	74	74	0
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	56	56	0
Экономическая комиссия для Африки	147	147	0
Европейская экономическая комиссия	8	8	0
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	92	92	0
Бюро по вопросам этики	14	14	0
Канцелярия Генерального секретаря	20	20	0
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	64	64	0
Управление по вопросам разоружения	6	6	0
Управление по координации гуманитарных вопросов	65	65	0
Управление по вопросам отправления правосудия	2	2	0
Управление служб внутреннего надзора	11	11	0
Управление по правовым вопросам	27	27	0
Управление Верховного комиссара по правам человека	24	24	0
Канцелярия Омбудсмана	4	4	0
Канцелярия Председателя Генеральной Ассамблеи	2	2	0
Канцелярия Специального советника по Африке	4	4	0
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	3	3	0
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	3	3	0
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей	2	2	0
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	3	3	0
Управление по поддержке миростроительства	6	6	0

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Нью-Йоркское бюро региональных комиссий	1	1	0
Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне	1	1	0
Специальный трибунал по Ливану	32	32	0
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	89	89	0
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	21	21	0
Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций	8	8	0
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве	101	101	0
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби	41	41	0
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене	16	16	0
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	99	99	0
Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий	29	29	0
Защитник прав потерпевших, представляющий Организацию Объединенных Наций	1	1	0
Итого (кроме операций по поддержанию мира)	1 867	1 867	0
Операции по поддержанию мира	1 552	1 552	0
Учреждения/органы Организации Объединенных Наций и прочие структуры	2 518	2 512	6
Всего	5 937	5 931	6